

**Сводный отчет о ходе реализации
Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии
антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы по итогам I-го полугодия 2016 года**

N	Мероприятия	Меры/Действия	Ответственный орган/Соисполнители	Ожидаемый результат	Дата завершения
1	Обеспечить открытость и прозрачность финансирования и материального обеспечения деятельности политических партий (не связанную с выборами)	1) Внесение изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О политических партиях", предусматривающих: - публикацию политическими партиями детальных отчетов об их доходах и расходах; - установление ответственности за невыполнение требования о публикации финансовых отчетов политическими партиями;	МЮ, МЭ	Публикации в СМИ и на сайтах политических партий информации об источниках финансирования и финансовой отчетности политических партий/доля политических партий, опубликовавших детальные отчеты о доходах и расходах; предусмотрена ответственность за несвоевременное их опубликование в печатных СМИ	Ноябрь 2015 года
		2) осуществление мониторинга финансирования политических партий (в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции);	ЦИК (по согласованию), ГНС, ГСФР	Контроль за финансированием политических партий/факты выявленных нарушений при финансировании политических партий	Ежегодно
		3) внесение изменений и дополнений в Законы Кыргызской Республики "О политических партиях" и "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики", а также в	ЦИК (по согласованию), ГНС, ГСФР	Предотвращение нарушений политическими партиями порядка финансирования деятельности и избирательных кампаний политическими партиями/доля политических партий, привлеченных к ответственности за нарушения порядка финансирования	Июль 2015 года

	избирательное законодательство Кыргызской Республики норм, предусматривающих ответственность за нарушение порядка финансирования политических партий;		политических партий	
	4) проведение консультаций с политическими партиями и институтами гражданского общества по вопросу установления предельного размера членских взносов и разовых пожертвований физических и юридических лиц на обычную (не связанную с выборами) деятельность политических партий	МЮ	Предложены рекомендации о внесении изменений в НПА, предусматривающие целесообразность установления предельного размера членских взносов и разовых пожертвований физических и юридических лиц на обычную (не связанную с выборами) деятельность политических партий. Исключение финансовой зависимости политических партий от субъектов предпринимательства (крупных компаний, финансовых компаний), преследующих получение необоснованных выгод и преференций от крупных корпораций; экстремистских организаций и лиц, чья деятельность направлена на дестабилизацию и подрыв государственных устоев Кыргызской Республики/количество проведенных мер реагирования, выявленные факты и принятые меры	Июль 2015 года

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГСФР- Осуществление мониторинга финансирования политических партий по запросу ЦИК и во взаимодействии с ГНС (в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции)

МЮ- Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V была утверждена Программа по

переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, одобренная постановлением Правительства от 30 апреля 2013 года № 218, где предусмотрены исполнение следующих мероприятий:

- проведение анализа и разработка механизма обеспечения прозрачности финансирования политических партий;
- разработка механизмов обеспечения контроля за финансированием политических партий и избирательных кампаний;
- разработка механизмов мониторинга и введения независимого аудита партийных счетов;
- законодательное закрепление санкций за нарушения правил финансирования политических партий и избирательных кампаний.

В этой связи, приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 23 января 2014 года № 7 был утвержден План работы по исполнению вышеуказанной Программы и Плана реализации обозначенной программы.

Во исполнение вышеуказанных мероприятий, в целях установления контроля за финансовой деятельностью политических партий путем введения законодательного ограничения по их финансированию в целях обеспечения принципов прозрачности и законности, определения административной ответственности за нарушение требований законодательства в части финансирования политических партий, Министерством юстиции разработан проект Закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон «О политических партиях» и Кодекс об административной ответственности) (постановление Правительства КР об одобрении законопроекта от 15.12.2014 г. № 704).

Также, в целях недопущения финансирования и оказания влияния со стороны иностранных государств, иностранных юридических и физических лиц, лиц без гражданства, политических деятелей, а также вмешательств иностранных государств во внутренние дела нашего государства, обеспечения независимости государства, законопроектом было предложено установить предельный размер разовых добровольных пожертвований физических и юридических лиц на обычную (не связанную с выборами) деятельность политических партий, а также расширить круг ограничений, направленных на запрет *финансирования деятельности политических партий отдельными категориями юридических и физических лиц на постоянной основе, независимо от периода выборов или после их проведения.*

Вместе с тем, отмечаем, что вышеуказанный законопроект предусматривал нормы, которые охватывали меры/действия, заложенные в *подпунктах 1, 3 и 4* пункта 1 Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года № 170.

Законопроект был принят в первом чтении Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 15.04.2015 года. Однако, 14.04.2016 года отклонен во втором чтении на заседании сессии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ГАДМФКиС - В Министерство экономики Кыргызской Республики внесены предложения по изменению статьи 20 Закона Кыргызской Республики «О политических партиях».

ГНС - В 1 полугодии 2016 года при проведении мониторинга деятельности субъектов экономической деятельности, не выявлено фактов нарушений, связанных с финансированием и материальным обеспечением деятельности политических партий.

Проведение выездных проверок осуществляется в соответствии с нормами, предусмотренными налоговым законодательством, регулирующих порядок и процедуру назначения и проведения налоговых (выездных) проверок. Из чего, следует, что в политических партиях выездная проверка будет проводиться в рамках плановой проверки в случае наличия фактора риска неуплаты или в случае наличия у органа налоговой службы документально подтвержденных сведений о фактах неправильного исчисления налогов. При этом, проверка

будет осуществляться в рамках внеплановой проверки. К тому же с 2013 года внедрена и функционирует риск-ориентированная система проведения налоговых проверок, предусматривающая отбор субъектов в план проверок, исходя из риска неуплаты налогов. При чем, в программный модуль было заложено 19 факторов риска неуплаты налогов. Это гарантирует, что проверке будут подлежать только те субъекты, у которых присутствует наибольший риск неуплаты (уклонения) налогов. В течение 1 полугодия 2016 года риск-ориентированной системой по фактам неуплаты налогов не были определены какие-либо политические партии для проведения налоговых (выездных) проверок по соблюдению налогового законодательства. При этом, со стороны вышестоящих государственных и правоохранительных органов, других ведомств не поступали запросы о необходимости назначения налоговых проверок по имеющейся информации, а также другие документы, свидетельствующих о фактах нарушения налогового законодательства политическими партиями. В этой связи отмечаем, что за период с 01.01.2016 года по 01.07.2016 года налоговые проверки (выездные) в политических партиях не осуществлялись, так как не имелись основания для их назначения в соответствии с требованиями налогового законодательства. В целях установления контроля за финансовой деятельностью политических партий путем законодательного ограничения по их финансированию, обеспечения принципов прозрачности и законности, определения административной ответственности за нарушение требований законодательства в части финансирования политических партий, МЮ КР был разработан проект Закона “О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон КР “О политических партиях” и Кодекс об административной ответственности). Имеется постановление ПКР от 15.12.2014 г. об одобрении законопроекта. На сегодняшний день вышеуказанный законопроект принят в первом чтении ЖК КР (15.04.2015 г.), на втором чтении 14.04.2016 года отклонен. В свою очередь, ГНС при ПКР письмом от 06.11.2014 г. № 05-1-8/10662 в МЮ КР были направлены листы согласования без предложений и замечаний.

Резолютивная часть:

Со стороны ЦИК информация не представлена.

Статус. В связи с обновлением состава ЦИК, данный вопрос будет повторно внесен на его обсуждение в начале октября 2016 года.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Законопроект, который был принят в первом чтении ЖК КР 15.04.2015 года, был отклонен 14.04.2016 года во втором чтении на заседании сессии ЖК КР.

Рекомендации. Принимая во внимание, что данные мероприятия вытекают из конвенционных норм, а также Стамбульского плана действий, необходимо провести переговоры с руководством ЦИК по подготовке единого отчета. Активизировать работу с профильными Комитетами ЖК КР о повторном рассмотрении законопроекта.

2	Внедрить действенные механизмы прозрачности и контроля за целевым использованием средств	1) Разработка и внедрение механизмов привлечения и активного участия представителей гражданского общества в мониторинге финансирования избирательных кампаний; 2) внесение дополнений в Закон	ЦИК (по согласованию), МЮ	Публикация результатов мониторинга финансирования избирательных кампаний с участием представителей гражданского общества/количество отчетов и принятые меры	Сентябрь 2015 года
---	--	--	---------------------------	---	--------------------

избирательных фондов и публичную отчетность о финансировании политических партий, кандидатов и избирательных кампаний	Кыргызской Республики "О политических партиях" нормы, предусматривающей обязательный ежегодный аудит; 3) принятие надлежащих законодательных и административных мер по усилению прозрачности финансирования избирательных кампаний при назначении на публичные должности			
---	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты.

Со стороны ЦИК информация не представлена.

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации. Со стороны ЦИК информация не представлена.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Комментарий ответственных сотрудников ЦИК: ЦИК не уполномочен предоставлять отчеты в Правительство КР.

Рекомендации. Рекомендовать межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре КР активизировать работу с ЦИК.

3	Внесение изменений и дополнений в соответствующие НПА, с учетом введения понятия ПДЛ и определить координирующий орган и механизмы межведомственного взаимодействия в отношении ПДЛ	МЮ, ГСФР, Генпрокуратура (по согласованию)	Снижение коррупционных рисков в отношении ПДЛ, связанных с влиянием на принятие решений/публикации выявленных коррупционных рисков от вмешательства или неправомерных решений ПДЛ	Июль 2016 года
---	---	--	---	----------------

Отчет о выполнении

МЮ - Министерством юстиции в адрес вышеуказанных государственных органов, являющихся соисполнителями по данному пункту были направлены соответствующие письма за исх. №02-1/14146 от 29.12.2015 года и 02-2/179 от 12.01.2016 года о внесении предложений, направленных на реализацию вышеуказанного пункта Плана. На сегодняшний день, с учетом предложений вышеуказанных государственных органов, проведен анализ национального и зарубежного законодательства на наличие необходимости введения понятия «публичное должностное лицо». В связи с чем, сообщаем следующее.

Статья 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 10 декабря 2003 года предусматривает следующие понятия:

а) «публичное должностное лицо» означает: i) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе Государство-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица; ii) любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государство-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государство-участника; iii) любое другое лицо, определяемое в качестве «публичного должностного лица» во внутреннем законодательстве Государства-участника. Тем не менее для целей принятия некоторых конкретных мер, предусмотренных главой II настоящей Конвенции, «публичное должностное лицо» может означать любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государство-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государство-участника;

б) «иностранное публичное должностное лицо» означает любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия;

с) «должностное лицо публичной международной организации» означает международного гражданского служащего или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.

Вместе с тем, анализ международной практики по вопросу применения понятия «публичные должностные лица» в сфере противодействия коррупции показал, что во многих странах СНГ не применяется данное понятие.

В этой связи, отметим, что предусмотренные законодательством Кыргызской Республики (Кодекс об административной ответственности, Закон «О государственной гражданской службе и муниципальной службе») определения понятий должностного лица, гражданского государственного служащего и муниципального служащего являются тождественными определению понятия «публичное должностное лицо», указанный в обозначенной Конвенции.

Дополнительно отмечаем, что согласно части 2 статьи 21 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, под должностными лицами понимаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие или наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, а равно лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, или контрольно-надзорные функции в государственных органах или органах местного самоуправления.

К тому же, главой 30 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусмотрено ответственность за должностные преступления.

Вместе с тем, следует отметить, что в законодательствах стран СНГ, в частности в Республике Казахстан и Республике Беларусь предусмотрены такие понятия как «иностранное публичное должностное лицо».

Одновременно отмечаем, что Законом Кыргызской Республики «О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности» предусмотрено понятие иностранные политически значимые лица - граждане иностранных государств, которым были предоставлены или предоставляются значительные государственные и политические

функции в иностранном государстве (главы государств или правительств, высокопоставленные политические деятели, высшие должностные лица в правительстве, судах, вооруженных силах, правоохранительных и фискальных органах, руководители и деятели политических партий и религиозных объединений), в том числе бывшие. К тому же, в целях приведения национального уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции 10 августа 2012 году № 164 был принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». В рамках данного Закона были внесены ряд поправок в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, в частности обозначенный Кодекс был дополнен новыми статьями 313-1 (получение взятки) и 314 (дача взятки), которые устанавливают уголовную ответственность должностных лиц, иностранных должностных лиц и должностных лиц международных организаций. Вместе с тем, следует отметить, что согласно части 1 статьи 65 обозначенной Конвенции, каждое Государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, необходимые меры, включая законодательные и административные меры, для обеспечения осуществления своих обязательств согласно указанной Конвенции.

Вместе с тем, следует отметить, что работа по приведению законодательства Кыргызской Республики в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции проводилась. На основании вышеизложенного, отмечаем о нецелесообразности внесения в национальное законодательство понятие «публичное должностное лицо».

Генпрокуратура - в целях выполнения международных обязательств, следует рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в соответствующие законодательные акты Кыргызской Республики понятие «публичное должностное лицо» либо «лицо, имеющее публичный статус». Анализ действующего законодательства по данному вопросу показал, что понятие «публичные должностные лица» либо «лицо, имеющее публичный статус», может быть применено в Уголовном кодексе Кыргызской Республики, Законах Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», «О государственной службе», «О муниципальной службе», Указе Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики» от 26.06.2013 года УП №145 и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики.

Публичное должностное лицо (ПДЛ) - назначаемое или избираемое физическое лицо, занимающее государственную или муниципальную должность, исполняющее распорядительные, административные, организационные или финансовые функции, включенное в перечень должностей, определяемых Президентом Кыргызской Республики, любое другое лицо, выполняющее (предоставляющее) какую-либо государственную функцию или услугу, а также должностные лица коммерческих организаций с государственным участием.

Координирующим органом для межведомственного взаимодействия по вопросам снижения коррупционных рисков в отношении ПДЛ необходимо определить Министерство юстиции Кыргызской Республики, которым начата работа в этом направлении (исполнитель: Управление по разработке проектов НПА и экспертизы законопроектов Министерства юстиции КР). На основании изложенного Генеральной прокуратурой Республики направлено информация в Министерство юстиции Кыргызской Республики для рассмотрения вопроса о разработке соответствующих законопроектов.

Резолютивная часть:

Позиция Министерства юстиции: - нецелесообразность внесения в национальное законодательство понятие «публичное должностное лицо».

Позиция Генеральной прокуратуры: - понятие «публичные должностные лица» либо «лицо, имеющее публичный статус», может быть применено в Уголовном кодексе Кыргызской Республики, Законах Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», «О государственной службе», «О муниципальной службе», Указе Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Реестра

государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики» от 26.06.2013 года УП №145 и иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики.

Статус. На стадии реализации.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Разность в подходах между Минюстом и ГП КР.

Рекомендации. Данный вопрос вынести на обсуждение Межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре (сентябрь 2016г).

4	Расширить зону ответственности должностных лиц за принятие неправомерных решений, в результате которых наносится ущерб экономике и национальным интересам КР	1) Проведение исследований нормативной правовой базы и сложившейся практики ее применения на предмет регрессного возмещения ущерба; 2) внесение изменений и дополнений в соответствующие НПА, предусматривающие ответственность должностных лиц за принятое неправомерных решений	НИСИ, МЮ, ГАС (по согласованию) МЮ, Генпрокуратура (по согласованию)	Сокращение бюджетных издержек, регрессное возмещение ущерба от неправомерных действий должностных лиц/количество проведенных мероприятий, выявленные факты, меры реагирования и сумма возмещенного ущерба, сокращение бюджетных расходов от неправомерных решений должностных лиц; снижение в % к предыдущему году	Декабрь 2016 года
---	--	--	---	--	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

НИСИ - 1) В целях своевременной и качественной реализации подпункта 4.1 настоящего Плана были направлены письма НИСИ КР (исх.№893 от 28 декабря 2015г., №18 от 12 января 2016г.) в Министерство юстиции КР и Государственную кадровую службу КР о необходимости в качестве соисполнителей внести свои предложения в части проблематики, плана и содержания будущего исследования.

2) Государственная кадровая служба КР своим письмом (исх.№07-3-09/128 от 20.01.2016г.) внесла в качестве предложения НИСИ КР базу данных государственных служащих, причинивших материальный ущерб государству на 15 листах и обозначила что именно в этой базе данных отражения проблемы практики возмещения материального ущерба в порядке регресса.

3) В свою очередь Министерство юстиции КР своим письмом (исх.№02-6/225 от 13.01.2016г.) внесла в качестве предложения НИСИ КР перечень нормативно-правовых актов КР положением которых регламентируются правовые отношения возникающие из регрессивного возмещения ущерба.

4) На основании внесенного предложения Государственной кадровой службы КР и Министерства юстиции КР в настоящее время НИСИ КР проводится тематическое исследование по результатам, которого будут выработаны соответствующие рекомендации. **ГКС** - Государственной кадровой службой Кыргызской Республики (далее – ГКС) разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах возмещения материального ущерба, причиненного должностными лицами государственных органов, в порядке регресса», от 13 августа 2015 года № 576.В соответствии с утвержденным Планом по проведению мониторинга соблюдения

законодательства о государственной и муниципальной службе в государственных органах и органах местного самоуправления в первом квартале проведен мониторинг соблюдения законодательства о муниципальной службе в 4 муниципальных органах. Также, во исполнение статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» ГКС ведет базу данных государственных служащих, причинивших материальный ущерб государству, а также контролирует возмещение ущерба. Так, ГКС провела инвентаризацию незаконно уволенных должностных лиц госорганов и контролю возмещения ущерба, причиненных третьим лицам в результате незаконных действий государственных служащих при исполнении ими должностных полномочий:- на ежеквартальной основе ведется база данных причинивших материальный ущерб государству;- подписано Соглашение с Судебным департаментом при Верховном суде Кыргызской Республики о предоставлении на ежеквартальной основе данных незаконно освобожденных госслужащих. Так, согласно представленным данным с 20 апреля 2012 года на 1 апреля 2016 года незаконно освобождены 27 государственных служащих, работающие в государственных органах, сумма компенсации составила 2 млн. 595 тыс. 353 сомов 80 тый.

ГКС - Государственной кадровой службой Кыргызской Республики разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах возмещения материального ущерба, причиненного должностными лицами государственных органов, в порядке регресса», от 13 августа 2015 года № 576. В соответствии с утвержденным Планом по проведению мониторинга соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе в государственных органах и органах местного самоуправления по итогам второго квартала проведено 7 плановых мониторинга. Из них 6 в органах местного самоуправления и 1 в государственном органе.

Также, во исполнение статьи 36 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» ГКС ведет базу данных государственных служащих, причинивших материальный ущерб государству.

По состоянию на 30 июня 2016 г. в базе данных состоят 27 незаконно уволенных государственных служащих, сумма ущерба составляет 2 млн. 584 тыс. 354 сома 80 тыйын.

МЮ - По итогам проведенного анализа действующего законодательства Кыргызской Республики сообщаем, что 13 августа 2015 года № 576 принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах возмещения материального ущерба, причиненного должностными лицами государственных органов, в порядке регресса», регулирующие вышеуказанные вопросы.

Так, в соответствии с вышеуказанным постановлением руководители государственных органов исполнительной власти принимают меры по предъявлению обратных требований (регресс) к лицам, действия которых повлекли причинение материального ущерба государственным органам, а также ежеквартально представляют в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики информацию о лицах, причинивших материальный ущерб соответствующему государственному органу принятием необоснованного решения об освобождении лица от занимаемой должности. При этом, Государственной кадровой службе рекомендовано направлять информацию в Аппарат Правительства Кыргызской Республики о принятии соответствующих мер в отношении руководителей государственных органов исполнительной власти, допустивших нарушения по исполнению указанного постановления. Также, согласно пункту 3 названного постановления Государственной кадровой службе рекомендовано внести в установленном порядке законопроект на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики, направленный на совершенствование законодательства о государственной службе, в части возмещения ущерба в порядке регресса. Ввиду чего сообщаем, что на сегодняшний день принят Закон «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». Статьями 33, 36 вышеуказанного Закона предусмотрена материальная ответственность государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в том числе урегулирован порядок предъявления государственным органом или

органом местного самоуправления обратных требований (регресс) к лицу, которым непосредственно совершены неправомерные действия. Также, согласно указанному Закону, уполномоченный государственный орган создает и ведет базу данных служащих и должностных лиц, причинивших материальный ущерб государству. Отношения, связанные с правом регресса к лицу, причинившему вред, также регулируется Гражданским кодексом Кыргызской Республики. Так, согласно статье 1009 Гражданского кодекса, государство, возместившее вред, причиненный должностными лицами органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, имеет право регресса к этим лицам, если их вина установлена приговором суда, вступившим в законную силу. Ответственность за неправомерные решения должностных лиц также предусмотрена Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности и Уголовным кодексом Кыргызской Республики. С учетом вышеизложенного и ввиду наличия достаточной нормативно-правовой базы, сообщаем об отсутствии необходимости исполнения пункта 4 Плана и считаем, что ведется работа по регулированию вопросов связанных с расширением ответственности должностных лиц за принятие неправомерных решений, в результате которых наносится ущерб экономике.

Генпрокуратура - Генеральной прокуратурой республики во исполнение указанного пункта проведены исследования нормативной правовой базы и сложившейся практики ее применения на предмет регрессного возмещения ущерба.

Так, Генеральной прокуратурой республики проведена проверка по фактам не внесения руководством государственных органов регрессных исков о взыскании денежных средств с виновных лиц за незаконное увольнение работников, которым выплачены компенсации на основании судебных решений. В соответствии со ст. 41 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе», материальная ответственность государственного служащего за причиненный ущерб наступает в результате его виновного противоправного поведения (действия или бездействия). Ущерб, причиненный третьим лицам в результате незаконных действий (бездействия) государственных служащих при исполнении ими должностных полномочий, подлежит возмещению государственным органом, в котором они состоят на службе. Государственный орган обязан возместить причиненный ущерб за счет средств, предусмотренных для финансирования данного государственного органа в соответствующем разделе бюджета. Государственный орган, возместивший ущерб, обязан предъявить обратные требования (регресс) к государственному служащему и должностному лицу, которыми непосредственно совершены неправомерные действия. Возмещение ущерба государственным служащим производится независимо от привлечения государственного служащего к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия (бездействие), которыми причинен ущерб государственному органу. В случае если в суде будет доказано, что должностным лицом были нарушены трудовые права государственного служащего и вследствие этого по решению суда гражданину выплачены предусмотренные законом выплаты, государственный орган на основании решения суда обязан удержать с заработной платы должностного лица сумму причиненного им ущерба, в том числе в случае прекращения им работы в данном органе. Виновное лицо до полного возмещения причиненного им материального ущерба не может быть назначено на другую государственную должность. Уполномоченный государственный орган по делам государственной службы создает и ведет базу данных государственных служащих, причинивших материальный ущерб государству, а также контролирует возмещение ущерба.

Следует отметить, что общее регулирование материальной ответственности руководителя организации, а также право регресса к лицу, причинившему вред производится в порядке ст.325 Трудового кодекса КР и ст. 1009 Гражданского кодекса КР.

Специальное регулирование вышеуказанных вопросов в отношении государственных органов производится нормами ст.41 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе».

В то же время анализ вышеуказанной нормы закона показал, что она регулирует только общие вопросы и не охватывает отдельные

особенности или вопросы регресса, а именно:

- сроки обращения с регрессным иском;
- проведение служебных расследований для определения виновных лиц, так как приказ об увольнении, понижении и т.д. подписывается, как правило, руководителем после согласования и подготовки соответствующими структурами и должностными лицами государственного органа;
- порядок и размеры удержаний с виновного должностного лица и т.п.

Помимо этого, статьей 41 Закона КР «О государственной службе», обязанность внесения искового заявления в порядке регресса возложена на государственный орган, возместивший ущерб. Как правило, должностным лицом государственного органа, принявшим решение об увольнении или освобождении от должности, а затем выплатившим денежную компенсацию является одно и то же лицо, который не может вносить искомое заявление в регрессном порядке самому себе.

Таким образом, должен быть регламентирован четкий порядок внесения регрессного искового заявления, где будет определен другой орган, на который будет возложена обязанность внесения искового заявления в регрессном порядке.

Кроме того, если вопрос регресса регулируется ст. 41 названного закона, то в соответствии с требованиями ст. 3 этого же закона, действия Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» не распространяется на лиц занимающих государственные политические должности, на военнослужащих и муниципальных служащих. Тогда как, отдельные решения об увольнении вышеуказанных 23 лиц принимались первыми руководителями государственных органов, занимающими политические государственные должности.

В соответствии со ст. 10 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство принимает меры по совершенствованию законодательства, разрабатывает проекты законов и вносит их на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. На основе и во исполнение Конституции, законов, актов Президента и постановлений Жогорку Кенеша КР издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Кыргызской Республики, и обеспечивает контроль за их исполнением. По результатам проведенной Генеральной прокуратурой республики проверки, 02.06.2015 года внесено представление об устранении нарушений закона в адрес Правительства Кыргызской Республики.

Ш/П в Баткенской области - Аппараттык окуулар жана облустук юстиция башкармалыгы менен биргеликте, мыйзамдарды аткаруу боюнча иш-чаралар өткөрүлүүдө. Район, шаарларда да аппараттык окуулар өткөрүлдү. Жалпы коллегиялык жыйындарда маалымат берилди.

Резолютивная часть:

Принято постановление Правительства КР «О вопросах возмещения материального ущерба, причиненного должностными лицами государственных органов, в порядке регресса», от 13 августа 2015 года № 576. В соответствии с утвержденным Планом по проведению мониторинга соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе в государственных органах и органах местного самоуправления по итогам второго квартала проведено 7 плановых мониторинга. Из них 6 в органах местного самоуправления и 1 в государственном органе. Также, во исполнение статьи 36 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» ГКС ведет базу данных государственных служащих, причинивших материальный ущерб государству.

По состоянию на 30 июня 2016 г. в базе данных состоят 27 незаконно уволенных государственных служащих, сумма ущерба составляет 2 млн. 584 тыс. 354 сома 80 тыйын.

Статус: Выполнено.

5	Пересмотреть положения об иммунитете должностных лиц, обеспечив, чтобы они не препятствовали эффективному расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений	1) Внесение на общественное обсуждение вопроса об отмене неприкосновенности экс-президента; 2) введение ограниченного (функционального) иммунитета для всех должностных лиц, пользующихся неприкосновенностью и пересмотреть исключения в случае задержания в момент совершения преступления; 3) упорядочение процедур снятия неприкосновенности с депутатов ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики, Генерального прокурора Кыргызской Республики и Акыйкатчы(Омбудсмена) Кыргызской Республики	МЮ, Генпрокуратура (по согласованию), государственные органы	Неотвратимость наказания за совершенные коррупционные преступления/разработанные и утвержденные НПА по правоприменению, введен ограниченный (функциональный) иммунитет для должностных лиц, пользующихся неприкосновенностью, упорядочены процедуры снятия неприкосновенности с депутатов ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики, Генерального прокурора Кыргызской Республики и Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики	Декабрь 2015 года
---	---	--	--	--	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЮ - Подпунктом 1 данного пункта предусмотрено внесение на общественное обсуждение вопроса об отмене неприкосновенности экс-президента. Во исполнение вышеуказанного подпункта 17.09.2015 г. данный вопрос был вынесен на общественное обсуждение через официальный сайт Правительства Кыргызской Республики. Кроме того, из подпунктов 2 и 3 пункта 5 вышеуказанного Плана вытекает разработка проекта Закона, предусматривающего введение ограниченного (функционального) иммунитета для всех должностных лиц, пользующихся неприкосновенностью и пересмотр исключений в случае задержания в момент совершения преступления и упорядочение процедур снятия неприкосновенности с депутатов ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики, Генерального прокурора Кыргызской Республики и Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики. В этой связи, министерством проведен анализ положений нормативных правовых актов на предмет необходимости внесения соответствующих изменений, вытекающих из вышеуказанных вопросов. Кроме того, поскольку Генеральная прокуратура является соисполнителем по пункту 5 Плана мероприятий, Министерством юстиции было направлено письмо от 17.09.2015 г. за №02-1/10431 с просьбой представить предложения по реализации данного пункта. Анализ законодательства Кыргызской Республики показал, что неприкосновенностью от уголовного преследования обладают Президент, депутат ЖогоркуКенеша, Акыйкатчы (Омбудсмен), Генеральный прокурор и судьи. Порядок отрешения и привлечения к уголовной ответственности Президента

регламентирован Конституцией. Порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов ЖогоркуКенеша также регламентирован Конституцией и конституционным Законом «О статусе депутата ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики». Порядок привлечения к уголовной ответственности Акыйкатчы (Омбудсмена), его заместителей, Генерального прокурора, судей регламентирован Конституцией и законами «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О Регламенте ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики», конституционным Законом «О статусе судей Кыргызской Республики» соответственно. Вышеуказанные законы предусматривают более расширенные положения касательно неприкосновенности упомянутых должностных лиц, чем это предусмотрено в Конституции. В связи с этим, целесообразно внесение изменений в обозначенные законы в части сокращения объема привилегий упомянутых должностных лиц до пределов, предусмотренных Конституцией. Вместе с тем, в соответствии со статьей 74 Конституции ЖогоркуКенеш Кыргызской Республики по представлению Президента избирает судей Верховного суда; избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности Акыйкатчы (Омбудсмена); дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности; избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности по представлению Акыйкатчы (Омбудсмена) заместителей Акыйкатчы (Омбудсмена); дает согласие на привлечение их к уголовной ответственности; дает согласие на привлечение Генерального прокурора к уголовной ответственности; заслушивает ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена), Генерального прокурора. Принимая во внимание, что Основным законом устанавливается компетенция ЖогоркуКенеша по избранию и заслушиванию отчетов вышеуказанных должностных лиц, а также с учетом полномочий и компетенции Правительства Кыргызской Республики, на основании принципа разделения властей, инициирование вопросов пересмотра положений об иммунитете обозначенных должностных лиц, целесообразно депутатами ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики. В этой связи, в адрес Аппарата Правительства и Аппарата Президента было направлено письмо с просьбой ориентировать о дальнейшей реализации пункта 5 вышеуказанного Плана от 31.12.2015 г. за исх. № 02-2/14248. При этом, письмом Аппарата Правительства Кыргызской Республики № 29-54737 от 21.01.2016 года Министерству юстиции рекомендовано данный вопрос вынести на рассмотрение межведомственной рабочей группы по разработке рекомендаций по итогам третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией при Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики.

Генпрокуратура - проведен анализ по внесению изменений и дополнений на законодательства по неприкосновенностью определенных должностных лиц Кыргызской Республики. Как показал анализ действующего законодательства неприкосновенностью от уголовного преследования (иммунитетом) обладают Президент, депутаты Жогорку Кенеша, Омбудсмен (Акыйкатчы) и судьи Кыргызской Республики. Порядок отрешения и привлечения к уголовной ответственности Президента Кыргызской Республики регламентирован Конституцией Кыргызской Республики, в связи с чем, считаем, что в данной части дополнения и изменения излишни. Порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики также исчерпывающе расписан Конституцией республики, а также конституционным Законом «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в этой связи, оснований для дополнений и изменений в действующее законодательство не имеется. В тоже время целесообразно внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, касающееся процедуры привлечения к уголовной ответственности Омбудсмена (Акыйкатчы) и судей Кыргызской Республики. Так, согласно действующему законодательству, при совершении депутатом Жогорку Кенеша республики особо тяжкого преступления согласия Жогорку Кенеша на его задержание и привлечение к уголовной ответственности не требуется. В тоже время в случае задержания судьи при получении взятки, он после установления его личности подлежит немедленному освобождению, а в дальнейшем требуется еще и согласие Совета судей на его привлечение к уголовной ответственности, несмотря на то, что основное количество дел в

отношении судей возбуждаются по ст.313 УК КР (вымогательство взятки) которое относится к категории особо тяжких преступлений. Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» также предусматривает получение согласия Жогорку Кенеша при возбуждении уголовного дела в отношении Омбудсмана, а также на применение ареста в отношении него, без учета тяжести совершенного преступления. В связи с вышеизложенным, Генеральной прокуратурой республики внесено предложения о внесении изменений и дополнений в следующие нормативно-правовые акты:

Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики»

Часть 5 ст.6 настоящего Закона, после слов «применение этой процессуальной нормы» дополнить словами «кроме случаев совершения им особо тяжкого преступления».

Окончательная редакция:

5. В случае задержания Омбудсмана (Акыйкатчы) на месте преступления должностное лицо, произведшее задержание, немедленно уведомляет об этом Генеральную прокуратуру. Генеральная прокуратура уведомляет об этом Жогорку Кенеш, которое должно принять решение о даче согласия на дальнейшее применение этой процессуальной меры, кроме случаев совершения им особо тяжкого преступления. При неполучении в течение 24 часов согласия Жогорку Кенеша на задержание Омбудсмен (Акыйкатчы) должен быть немедленно освобожден.

Часть 6 ст.6 настоящего Закона, дополнить следующим предложением «В случае совершения Омбудсменом (Акыйкатчы) особо тяжкого преступления, согласия Жогорку Кенеша на возбуждение уголовного дела и привлечение его к уголовной ответственности не требуется.

Конституционный Закон «О статусе судей Кыргызской Республики»

Часть 1 ст.14 настоящего Закона, после слов «подлежит немедленному освобождению» дополнить словами «кроме случаев совершения им особо тяжкого преступления».

Окончательная редакция:

Статья 14. Неприкосновенность судьи

1. Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой правоохранительный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению, кроме случаев совершения им особо тяжкого преступления.

Ст.25 настоящего Закона, дополнить отдельной частью 5 «В случае совершения судьей особо тяжкого преступления, согласия (предложения) Совета судей на отстранение судьи от должности не требуется»

Часть 2 ст.30 настоящего Закона, после слов «с согласия Совета судей» дополнить словами «кроме случаев совершения им особо тяжкого преступления».

Окончательная редакция:

2. Решение о привлечении судьи к уголовной ответственности (вынесение постановления о привлечении в качестве обвиняемого) принимается Генеральным прокурором с согласия Совета судей, кроме случаев совершения им особо тяжкого преступления.

Для получения согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности Генеральный прокурор вносит в Совет судей соответствующее

представление, в котором указываются обстоятельства уголовного дела, статья уголовного законодательства, по которой судья обвиняется, просьба о даче согласия на привлечение к уголовной ответственности (на привлечение в качестве обвиняемого).

Резолютивная часть:

Министерством юстиции и Генеральной прокуратурой КР проведен анализ положений нормативных правовых актов на предмет необходимости внесения соответствующих изменений, вытекающих из вышеуказанных вопросов. Анализ законодательства Кыргызской Республики показал, что порядок отрешения и привлечения к уголовной ответственности Президента регламентирован Конституцией; порядок привлечения к уголовной ответственности депутатов Жогорку Кенеша также регламентирован Конституцией и конституционным Законом «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»; порядок привлечения к уголовной ответственности Акыйкатчы (Омбудсмена), его заместителей, Генерального прокурора, судей регламентирован Конституцией и законами «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», конституционным Законом «О статусе судей Кыргызской Республики» соответственно. Вышеуказанные законы предусматривают более расширенные положения касательно неприкосновенности упомянутых должностных лиц, чем это предусмотрено в Конституции. В связи с этим, целесообразно внесение изменений в обозначенные законы, в части сокращения объема привилегий упомянутых должностных лиц до пределов, предусмотренных Конституцией. Принимая во внимание, что Конституцией Кыргызской Республики устанавливается компетенция Жогорку Кенеша по избранию и заслушиванию отчетов вышеуказанных должностных лиц, а также с учетом полномочий и компетенции Правительства Кыргызской Республики, на основании принципа разделения властей, инициирование вопросов пересмотра положений об иммунитете должностных лиц, указанных в данном пункте Плана целесообразно депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

II. Повышение эффективности правоохранительной деятельности в сфере противодействия коррупции

6	Обеспечить профессиональную неподкупность государственных служащих на основе выявления и устранения уязвимости и рисков, побуждающих или способствующих совершению коррупционных правонарушений	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики "О тестировании профессиональной неподкупности государственных служащих" с определением принципов, средств, методов, процедур и правовых последствий тестирования профессиональной неподкупности в государственных органах, подверженных рискам коррупции	АКС, МЮ, Генпрокуратура (по согласованию)	Обеспечение профессиональной неподкупности, предупреждения и борьбы с коррупцией в государственных органах; выявление, оценка и устранение уязвимости и рисков, побуждающих или способствующих совершению актов коррупции, актов, смежных с коррупцией, или фактов коррупционного поведения/разработка и принятие законопроекта, количество проведенных мероприятий и принятые меры	Разработать и внести в ЖК Кыргызской Республики, октябрь 2015 года
---	---	---	---	---	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

АКС- По результатам анализа положительного опыта зарубежных стран по вопросам тестирования государственных служащих на профессиональную неподкупность отмечаем следующее.

В конце декабря 2013 года парламент Республики Молдова принял Закон о тестировании профессиональной неподкупности. С 14 августа 2014 года начата проверка на профессиональную честность государственных служащих и представителей правоохранительных органов. Тестирование проводится сотрудниками Национального центра по борьбе с коррупцией и Службой информации и безопасности. Этому эксперименту подлежат практически все органы власти страны.

Целью тестирования государственных служащих на профессиональную неподкупность является предупреждение и борьба с коррупцией в органах власти, проверка порядка соблюдения госслужащими служебных обязанностей, полномочий и правил поведения; выявление, оценка и устранение уязвимостей и рисков, которые побуждают чиновника брать взятки; недопущение пагубного влияния при выполнении должностными лицами служебных обязанностей или функций.

Суть мероприятий состоит в том, что будут срежиссированы некоторые виртуальные ситуации, которые ничем не будут отличаться от повседневной деятельности тестируемого. Чиновники даже не будут подозревать, что их проверяют.

При отрицательном результате тестирования будет выноситься не уголовное, а дисциплинарное наказание, но самое главное, что уличенный в коррупции чиновник будет отстранен от занимаемой должности и вряд ли сможет трудоустроиться в других госучреждениях в дальнейшем. Практика тестирования на профессиональную неподкупность или добропорядочность достаточно широко и эффективно применялась во многих странах, поэтому ее пытаются внедрить и в Молдове в стремлении изменить ситуацию к лучшему.

Следует отметить, что вышеописанный опыт может быть успешно имплементирован в условиях Кыргызской Республики без разработки новых нормативных правовых актов или изменения национального законодательства страны.

Так, в соответствии со статьёй 9 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомлять представителя работодателя, органы прокуратуры, уполномоченный орган в области национальной безопасности или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Невыполнение данной обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Также, согласно статье 31 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» государственный служащий может быть освобожден от занимаемой должности в случаях:

- 1) утраты доверия в связи с неприятием своевременных действий по предотвращению и/или урегулированию конфликта интересов;
- 2) установления факта несоблюдения предусмотренных статьями 10, 11 («этика государственного служащего», «ограничения связанные с государственной службой») указанного Закона ограничений. Например:
 - всегда вести себя так, чтобы формировать, сохранять и укреплять веру граждан в честность, беспристрастность и эффективность деятельности государственных органов, органов местного самоуправления;
 - не допускать конфликта интересов в своей деятельности;
 - использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения,

служебные автотранспортные средства и другое государственное имущество, предназначенное только для служебной деятельности;

- получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей, не предусмотренные законодательством Кыргызской Республики вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.п.) и подарки от физических и юридических лиц;

- брать на себя обязательства и давать обещания, связанные с его службой, на которые он не уполномочен.

Более того, статьей 7 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрены такие оперативно-розыскные мероприятия как:

Оперативное наблюдение - конспиративное, систематическое, непосредственное, визуальное или опосредованное восприятие с помощью оперативно-технических средств и регистрация значимых для решения задач оперативно-розыскной деятельности явлений, событий, деяний, фактов, процессов.

Оперативный эксперимент - конспиративное наблюдение за объектом оперативно-розыскной деятельности, в специально созданных, полностью управляемых или контролируемых условиях с целью получения оперативной информации.

Таким образом, законодательство Кыргызской Республики позволяет проведение оперативных мероприятий, направленных на провокацию коррупционного поведения государственных служащих, с применением аудио и видео техники, но без последующего уголовного преследования.

При этом, результаты проведенных мероприятий могут быть использованы для привлечения к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения, лиц, допустивших коррупционное поведение. Руководство государственного органа будет обязано принять соответствующие меры в случае возникновения подобных фактов, а органы прокуратуры должны будут обеспечить исполнение требований Закона.

Вкупе с широким информационным освещением о проведении подобных мероприятий - это высокоэффективная и действенная превентивная мера, которая может возыметь действие, так как направлена на повышение ответственности госслужащих.

Более того, Европейская комиссия за демократию через право признала вышеуказанный Закон Республики Молдова нарушающим конституционные права граждан. В этой связи полагаем нецелесообразным разработку проекта Закона Кыргызской Республики «О тестировании профессиональной неподкупности государственных служащих», а реализацию аналогичных мероприятий в рамках действующего законодательства КР.

Генпрокуратура - по вопросу обеспечения профессиональной неподкупности государственных служащих на основе выявления и устранения уязвимости и рисков, побуждающих или способствующих совершению коррупционных правонарушений Генеральная прокуратура республики являлась соисполнителем.

Настоящий пункт Плана мероприятия предусматривал разработку проекта Закона Кыргызской Республики «О тестировании профессиональной неподкупности государственных служащих» с определением принципов, средств, методов, процедур и правовых последствий тестирования профессиональной неподкупности в государственных органах. Так, проведенный анализ международной практики по вопросу обеспечения профессиональной неподкупности государственных служащих, а также отдельного законодательства Кыргызской Республики, связанного с этими вопросами показал, что в 2013 году парламент Республики Молдова принял закон о тестировании профессиональной неподкупности. В 2014 году начата проверка на профессиональную честность государственных служащих и представителей правоохранительных органов. Тестирование проводится сотрудниками Национального центра по борьбе с коррупцией и

Службой информации и безопасности. Этому эксперименту подлежат практически все органы власти страны. Сутью тестирования является проведение мероприятий по имитированию некоторых ситуаций, которые ничем не будут отличаться от повседневной деятельности тестируемого для побуждения коррупционного поведения. Чиновники даже не будут подозревать, что их проверяют. При отрицательном результате тестирования будет выноситься не уголовное, а дисциплинарное наказание, но самое главное, что уличенный в коррупции чиновник будет отстранен от занимаемой должности и вряд ли сможет трудоустроиться в других госучреждениях в дальнейшем. В части не профессиональной недопустимости и честности следует отметить, что это нравственные качества, являются основными принципами государственных служащих и заключаются в требовании категорического неприятия государственным служащим таких явлений, как коррупция и бюрократизм. В связи с этим полагаем, что предусмотренные в Молдавском Законе имитациями и прочими провокациями коррупционных действий, правильно определить профессиональную недопустимость невозможно, для этого необходимо тестирование другого вида. Тестирование профессиональной неподкупности должно заключаться в определении моральных и нравственных качеств государственного служащего путем психологического или другого тестирования, возможно и на полиграфе, и не требуют для этого оперативно-розыскных мероприятий, которые предусмотрены упомянутым Молдавским законом. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, оперативно-розыскные мероприятия, проводятся соответствующими правоохранительными органами для выявления правонарушений, в том числе и коррупционных проявлений в деятельности госслужащих, результаты которых могут повлечь как уголовную, административную, так и дисциплинарную ответственность (в рамках этих действий возможна организация мероприятий, предусмотренных Молдавским законом и наступление последствий). Следует отметить, что европейская комиссия за демократию через право признала вышеуказанный закон Республики Молдова нарушающим конституционные права граждан. Вместе с тем, вопросы организации и проведения подобного тестирования должны разрешаться государственной кадровой службой, которая является уполномоченным органом по делам государственной службы и обладает соответствующими функциями и полномочиями. В связи с чем, Генеральной прокуратурой республики были направлены в АКС ГНКБ Кыргызской Республики проекты Закона о внесении изменений и дополнений в ст. 13 Закона «О государственной службе» и ч. 3 Положения «О государственной кадровой службе» соответствующие дополнения.

Резолютивная часть:

Статус. На стадии согласования вопросы технического оснащения и имплементации.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Переходный период, связанный с реформирование системы правоохранительных органов.

Рекомендации. Доработать механизм правоприменения и проводить регулярные мероприятия по выявлению лиц, склонных к коррупционным правонарушениям. Подготовить техническое задание на приобретение специального звуко- и видео-записывающего устройства.

7	Совершенствовать методологию сбора и обработки статистики преступлений,	1) Формирование достоверной статистической информации о выявлении, расследовании и судебном рассмотрении коррупционных преступлений и	Генпрокуратура (по согласованию), правоохранительные органы	Разработан и утвержден единый перечень преступлений, связанных с коррупцией/принята инструкция по сбору и обработке статистики по коррупционным преступлениям;	Декабрь 2015 года
---	---	---	---	--	-------------------

связанных с коррупцией, обеспечением их опубликования	с объективной оценке состояния работы в этом направлении; 2) подготовка аналитических отчетов с представлением информации в Министерство экономики Кыргызской Республики для обобщения; 3) создание базы данных по коррупционным преступлениям; 4) предоставление доступа к базе данных на сайте Генпрокуратуры	обеспечена публикация статистических данных по коррупционным преступлениям, отчеты предоставлены в МЭ
---	--	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Генпрокуратура - Генеральной прокуратурой республики была создана рабочая группа по выработке предложений, направленных на совершение статистической отчетности, касающейся работы правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. В связи с тем, что статистические данные по возбужденным уголовным делам коррупционной направленности, выявленным и возмещенным по ним государству ущербам по правоохранительным органам разнятся, что свидетельствует об отсутствии должного учета и недостаточного взаимодействия между правоохранительными органами республики, а также с учетом внесенных изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики в отдельные статьи по коррупционным преступлениям, рабочей группой разработан проект Ведомственной статистической отчетности – отчет правоохранительных органов Кыргызской Республики о состоянии уголовных дел, возбужденных по коррупционным преступлениям, с отражением ряд статей Уголовного кодекса Кыргызской Республики, предусматривающих уголовную ответственность за совершений преступлений коррупционной направленности. Проект отчета направлен органам внутренних дел, национальной безопасности и финансовой полиции, для внесения предложений и замечаний. С учетом внесенных предложений, разработан перечень статей Уголовного кодекса Кыргызской Республики, связанных с коррупционными преступлениями. На основании распоряжения Первого заместителя Генерального прокурора Кыргызской Республики К.Токтогулова от 15.07.2015 года №50-р, в целях создания единой информационной базы данных об уголовных делах, возбужденных органами следствия по коррупционным преступлениям, повышения уровня качества и оперативности информационно-аналитического обеспечения деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции, а также обеспечения надлежащего надзора за расследованием преступлений коррупционной направленности, в соответствии с нормами Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов Кыргызской Республики и положениями Конвенции ООН против коррупции разработан проект Инструкции об автоматизированной информационной системе регистрации и учета коррупционных преступлений («АИС: дело»). Программа «АИС: дело» размещена на сайте Генеральной прокуратуры «aisdelo.kg» (тестовые данные: «имя пользователя» - admin1, «пароль» - admin1). Указанная система, разработанная Государственным учреждением «Инфо-Система» при Министерстве финансов Кыргызской Республики при содействии Центра ОБСЕ в города Бишкек, предназначена для ведения, хранения, обработки данных по коррупционным преступлениям в электронном формате, а также обеспечит учет преступлений, обвиняемых,

результатов расследования и движения уголовных дел; учет подсудимых и результатов судебного рассмотрения уголовных дел; размещение дополнительных информационно-справочных ресурсов и сервисов, направленных на обеспечение прав на доступ к информации граждан в соответствии с действующим законодательством; ведение архива преступлений; формирование стандартных и произвольных форм отчетности. В настоящее время Автоматизированная информационная система регистрации и учета коррупционных преступлений «АИС: дело» требует отдельных доработок, после выполнения которых, будет применена в работе. Следует отметить, что в п.7 раздела 2 Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы не предусмотрено принятие по данному вопросу какого-либо нормативного правового акта, разработка проектов НПА не требуется.

ГСБЭП- В ГСБЭП введена автоматизированная информационно-поисковая система (АИПС) «АТОС» которая обеспечивает своевременное, точное и полное представление статистической информации, на основе которой формируются государственные статистические отчеты, характеризующие состояние преступности и реальные результаты борьбы с ней. Сбор и обработка статистической информации позволяет контролировать сроки рассмотрения материалов, а также держать на контроле движение уголовных дел.

ГСКН - В ГСКН на постоянной основе осуществляется сбор, анализ и обработка статистической информации по преступлениям, связанным с наркокоррупцией. Так, на 1 апреля 2016 года сотрудниками ГСКН выявлено **5 фактов наркокоррупции**. По данным фактам Следственным управлением ГСКН возбуждено 5 уголовных дел, по которым к уголовной ответственности привлечены 7 человек, в том числе **5 спецсубъектов** – сотрудников правоохранительных и др. органов государственной власти Кыргызской Республики, а именно: 4 действующих должностных лиц; 1 бывший сотрудник ОВД; 2 гражданских лиц.

Из незаконного оборота изъято **38 кг 938 гр. наркотиков и психотропных веществ (гашиш – 36 кг 718 гр., марихуаны – 241 гр., каннабиса – 2 кг 186 гр., психотропных веществ (спайсов) – 34г.)**.

Должностные категории задержанных спецсубъектов:

1. внештатный сотрудник МВД Кыргызской Республики;
2. общественный помощник прокурора;
3. сотрудник Государственной специализированной службы охраны МВД Республики Таджикистан;
4. сотрудник медицинской службы УВД Иссык-Кульской области;
5. бывший сотрудник ОВД.

Подробная информация о выявленных преступлениях, связанных с наркокоррупцией, опубликована на ведомственном сайте ГСКН. Кроме того, аналогичная информация была размещена на новостных сайтах (АКИ-пресс, 24kgи др.)

Резолютивная часть:

Статус. Выполнено, вместе с тем с учетом передачи учета и регистрации всех уголовных дел в ГП КР, данная система будет дорабатываться.

8	Обеспечить действенный механизм системы защиты свидетелей,	1) Создание специализированных институций по обеспечению защиты свидетелей, потерпевших, судебных заседателей и других участников	МВД, Генпрокуратура (по согласованию), правоохранитель	Созданы специализированные подразделения по обеспечению защиты свидетелей, потерпевших, судебных заседателей и других участников уголовного процесса,	Декабрь 2015 года с ежеквартальным обновлением сведений
---	--	---	--	---	---

потерпевших, судебных заседателей и других участников уголовного процесса	уголовного процесса в правоохранительных органах (в пределах бюджетного плана); 2) разработка и внедрение системы защиты свидетелей, потерпевших, судебных заседателей и других участников уголовного процесса, приемлемой в условиях Кыргызской Республики	ные органы	разработана правоприменительная практика системы защиты участников уголовного процесса/количество проведенных мероприятий
---	--	------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МВД - Во исполнение постановления Правительства КР № 12 от 10 января 2014 года «Об утверждении Государственной программы обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» и решения коллегии МВД КР от 24 июня 2014 года, в структуре МВД КР создано Управление государственной защиты численностью 18 штатных единиц.

Нормотворческая работа, определенная в пунктах Плана мероприятий Госпрограммы, выполнена. Кроме этого, совместно с Генеральной прокуратурой и Верховным судом КР намечены планы по дальнейшему усовершенствованию НПА в области защиты участников уголовного судопроизводства. Разработан проект Закона КР «О ратификации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства стран СНГ, подписанного 28 ноября 2006 года», который одобрен постановлением Правительства КР № 413 от 25 июня 2015 года и направлен в ЖК КР для процедуры ратификации, а 29 декабря 2015 года было ратифицировано. Согласно распоряжения МВД КР № 150-р от 15 марта 2016 года создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта «Государственной программы по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», со сроком на 5-лет (на 2017-2021 годы), которые планируем подготовить к концу второго полугодия 2016 года. Несмотря на предпринимаемые меры, ускорить темпы скорейшего построения системы государственной защиты участников уголовного судопроизводства не представляется возможным, ввиду отсутствия должной поддержки со стороны государства и по сей день не удастся получить необходимые финансовые средства на обеспечение безопасности защищаемых лиц, отсутствует возможность привести в соответствие организационно-штатную структуру УГЗ МВДКР, не имеется возможность обеспечить необходимой материально-технической базой, без которых гарантировать безопасность защищаемых лиц невозможно. В связи с чем, требуется поддержка и помощь в построении эффективных механизмов государственной защиты участников уголовного судопроизводства. На сегодняшний день под государственной защитой находятся 15 граждан.

Генпрокуратура - постановлением Правительства Кыргызской Республики №12 от 10.01.2014 года, утверждена «Государственная программа обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2016 годы».

Данная государственная программа разработана в целях реализации Закона Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства». В тоже время Судебным департаментом при Верховном суде Кыргызской Республики, в целях реализации Государственной целевой программы «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014-2017

годы», разработан проект Положения «Об обеспечении физической защиты судей, членов их семей и работников аппарата судов», который был направлен в МВД республики для рассмотрения и внесения предложений.

МВД республики рассмотрев проект Положения отметило, что постановлением Правительства №12 от 10.01.2014 года утверждена программа «Государственная программа обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2016 годы», в рамках которой государственной защите подлежат только судьи и работники аппарата судов, но также и иные участники уголовного судопроизводства, к которым относятся работники органов прокуратуры, следователь, органы дознания и другие должностные лица, в связи с чем, разработка отдельного положения в отношении работников судебных органов нецелесообразна.

Учитывая требования вышеуказанных Государственных программ, Судебным департаментом при Верховном суде Кыргызской Республики взята инициатива по реализации законопроекта направленного на защиту участников судопроизводства, в связи с чем, образована рабочая группа. В связи с вышеизложенными обстоятельствами, разработка проектов НПА и выработка позиции в данном направлении целесообразна после начала работы межведомственной рабочей группы, с учетом мнения остальных членов группы и представителей других правоохранительных органов.

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отсутствие финансовых средств для обеспечения необходимой материально-технической базой, без которых гарантировать безопасность защищаемых лиц невозможно.

Рекомендации. Разработать правоприменительную практику системы защиты участников уголовного процесса. Провести переговоры с партнерами по развитию.

9	Вести эффективную систему защиты информаторов (служащих, сообщающих о фактах коррупции) от произвольного увольнения со службы и притеснений	1) Разработка законопроекта о защите информаторов (служащих, сообщающих о фактах коррупции); 2) определение уполномоченного государственного органа, ответственного за мониторинг, выявление, предупреждение и обеспечение защиты информаторов (служащих, сообщающих о фактах коррупции)	МЮ, ГКС (по согласованию), Генпрокуратура (по согласованию)	Принят Закон Кыргызской Республики о защите информаторов и определен уполномоченный орган, ответственный за реализацию принятого Закона/количество выявленных фактов увольнения со службы или иных притеснений информаторов (служащих, сообщающих о фактах коррупции)	Декабрь 2015 года с ежеквартальным обновлением сведений
---	---	---	---	---	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЮ - В реализацию указанного пункта Плана министерством в соответствии с требованиями пункта 48-1 Регламента Правительства, утвержденного постановлением Правительства от 10 июня 2015 года №341, 18 сентября 2015 года было проведено заседание по обсуждению

вопроса разработки законопроекта с заинтересованными государственными органами. При этом, в рамках обсуждения был вынесен подготовленный Министерством проект Закона «О лицах, заявивших о возможных фактах коррупции». В рамках указанного проекта предполагалось предусмотреть закрепление возможности физических лиц, взаимодействующих со структурами, финансируемыми из государственного бюджета и иными организациями или осуществляющих в них свою трудовую деятельность, сообщать в правоохранительные органы об обнаруженном ими факте коррупции либо сокрытия налогов. В законопроекте планировалось заложить положения, которые позволят людям без опасений заявлять о фактах коррупции в соответствующие органы, поскольку им будет гарантирована государственная защита и гарантия неразглашения сведений о них. Также предлагалось запретить всякое ограничение прав работников и иных лиц, взаимодействующих с государственными структурами, их руководителями, чтобы они смогли осуществить свой гражданский долг полноценно, без всяких последствий для самих себя. Заявление о факте коррупции выражалось бы в сообщении, содержащем информацию о факте хищения государственных средств либо недопоступления средств в бюджет государства, либо сокрытия налогов. Для того, чтобы заявляемые факты имели под собой реальную основу и не имели цели опорочить какое-либо лицо, устанавливалась обязательность подробного описания о факте коррупции либо сокрытия, в том числе, коррупционных и иных схем, а также предусматривается ответственность за заведомо ложное сообщение о таком факте. Вместе с тем, в ходе обсуждения концепции проекта рядом государственных органов были высказаны предложения по его совместной доработке. Так, Министерством юстиции были проведены 2 совещания по обсуждению концепции переработанного, с учетом поставленных указанным пунктом задач законопроекта «О лицах, заявивших о фактах коррупции» с заинтересованными государственными органами. В ходе обсуждения указанного законопроекта, профильными государственными органами было отмечено о нецелесообразности разработки данного проекта Закона. В первую очередь, было отмечено о неясности определения уполномоченного государственного органа, ответственного за выявление и предупреждение информаторов. Так, отмечалось, что данная формулировка противоречит цели введения системы защиты информаторов, поскольку с учетом того, что задачей ответственного уполномоченного государственного органа является выявление и защита информаторов, то предупреждение информаторов никоим образом не может быть одной из функций этого органа. Также заинтересованными государственными органами была отмечена нецелесообразность разработки и продвижения указанного законопроекта, в целом. Между тем, пунктом 9 указанного выше Плана предусмотрено введение эффективной системы защиты информаторов (служащих, сообщающих о фактах коррупции) от произвольного увольнения со службы и притеснений. При этом, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также основные обязанности государственных и муниципальных служащих об уведомлении о коррупционных правонарушениях и гарантии государственной защиты таких лиц. В связи с чем, отмечено, что проект такого Закона будет дублировать положения статей 9 и 10 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции». Также отмечалось, что разработка законопроекта повлечет дублирование положений Закона Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства», направленного на введение системы мер государственной защиты в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, включающей меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, а также определение основания и порядка их применения. Кроме того, вопросы оказания содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (далее-ОРД), уже закреплены в статьях 20 и 21 Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности».

Помимо этого, согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» сведения об оказании гражданами Кыргызской Республики добровольной помощи органам национальной безопасности на негласной основе составляют государственную тайну. Кроме того, согласно вышеуказанному Закону информация, составляющая в соответствии с законодательством Кыргызской Республики государственную, служебную и коммерческую тайну, разглашению не подлежит. Вместе с тем, мониторинг, выявление и защита информаторов включает в себя широкий круг обязанностей, которые, в настоящее время, закреплены за несколькими государственными органами. Кроме того, действует Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан», направленный на правовое регулирование отношений связанных, с реализацией права каждого на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией Кыргызской Республики, а также порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. На основании вышеизложенного и ввиду наличия достаточной правовой базы, в целях исключения возможного дублирования действующих норм, а также с учетом позиций профильных государственных органов министерством Премьер-министру Кыргызской Республики Т.А. Сариеву было направлено письмо от 28.12.2015 г. за исх. № 02-7/14132 о целесообразности исключить пункт 9 Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года № 170. При этом, в письме Аппарата Правительства Кыргызской Республики № 29-54519 от 21.01.2016 года, направленного в адрес Министерства юстиции указано, что вопрос о целесообразности принятия данного законопроекта будет внесен на рассмотрение межведомственной рабочей группы по разработке рекомендаций по итогам третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией при Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.Саянковой, О.Текебаевым, Н.Никитенко, Д. Бакчиевым, Д.Бекешевым, А.Омурбековой, И.Масалиевым разработан проект Закона Кыргызской Республики «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях», который направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечения защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях, от преследования, устанавливает правовые и организационные основы защиты данных лиц, а также направлен на укрепление доверия населения к государству и его структурам. В настоящее время, вышеуказанный законопроект принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в первом чтении 19.05.2016 года. С учетом вышеизложенного сообщаем, что работа по введению системы защиты служащих, сообщающих о фактах коррупции, в соответствии с пунктом 9 Плана проводится

ГКС – Законом КР «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» предусмотрена система мер государственной защиты в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, включающей меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения. Согласно части 2 статьи 2 вышеуказанного Закона, меры государственной защиты могут быть также применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца и пострадавшего, потерпевшего от преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления. В соответствии со статьей 9 и 10 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры, уполномоченный орган в области национальной безопасности или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка,

является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об обязательствах и имуществе, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Информация о лице, оказывающем содействие в борьбе с коррупцией, является государственной тайной и представляется только по письменным запросам государственных органов, уполномоченных вести борьбу с коррупцией, или суда в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. В связи с этим полагаем, что действующие нормы вышеуказанных законов обеспечивают защиту служащих (информаторов) в необходимой мере, и в этом смысле важно акцентировать внимание на исполнении уже существующих норм законодательства. (В целях исключения дублирования предлагаем снять с контроля пункт 9 Плана.). Группой депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики разработан проект Закона «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» который принят в первом чтении 19 мая т.г.

Генпрокуратура - Генеральной прокуратурой республики, рассмотрен вопрос по разработки законопроекта о защите информирования (служащих, сообщающих о фактах коррупции). В проекте Закона Кыргызской Республики «О лицах, заявивших о фактах проявления коррупции» расписаны порядок подачи заявления, права лиц и государственная защита лиц, заявивших о фактах коррупции. В тоже время следует отметить, что указанные нормы дублируют нормы Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан», Закона «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства».

Также следует отметить, что согласно Закону «О противодействии коррупции» противодействие коррупции обязаны осуществлять все государственные органы и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие в пределах своих функций и полномочий. Руководители государственных органов, органов местного самоуправления и учреждений в пределах своих полномочий обеспечивают исполнение требований указанного Закона. Вследствие чего возникает вопрос о целесообразности определения одного государственного органа, ответственного за мониторинг и обеспечение защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, так как в настоящее время защиты свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства возложена на МВД республики.

В таких развитых странах как США, Великобритания и других странах аналогичные законопроекты предусматривают материальное вознаграждение лицам, сообщившим о фактах коррупции и уклонения от уплаты налогов, до 20% от суммы причиненного государству ущерба. На сегодняшний день аналогичный законопроект разрабатывается также в Российской Федерации, где также предусмотрено вознаграждение за сообщение о совершенном преступлении в размере от 5% до 20% от общей суммы ущерба.

В статье 5 вышеуказанного законопроекта указано, что информация о лице, заявившем о факте проявления коррупции, является государственной тайной, однако практика западных стран показывает, что лицо заявившее о факте коррупции, является одним из основных свидетелей обвинения, получающее за свое сообщение материальное вознаграждение. При этом, вопросы защиты опять же прописаны в УПК Кыргызской Республики и Законе "О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства".

По результатам изучения законопроекта считаем, что в указанный Закон необходимо внесение соответствующей статьи, предусматривающей материальное стимулирование лиц сообщивших о проявлении коррупции.

Отсутствие в данном законопроекте норм о материальном вознаграждении лиц, сообщивших о проявлениях коррупции, делает данный Закон бесполезным, так как остальные его нормы полностью дублируют другие законы.

В связи с чем, Генеральной прокуратурой республики направлено предложения Министерство юстиции Кыргызской Республики дополнении в указанный законопроект следующие нормы:

Пункт 3 ст.2 законопроекта изложить в следующей редакции:

Уполномоченный государственный орган, ответственный за мониторинг и выявление фактов проявления коррупции, определяется соответствующим постановлением Правительства Кыргызской Республики.

Подпункт 3 ч.1 ст.5 законопроекта изложить в следующей редакции:

-на постоянной основе осуществляет мониторинг, выявление фактов проявления коррупции.

Также предлагаем дополнить законопроект следующей статьей:

- Лицо, сообщившее о факте проявления коррупции, имеет право на вознаграждение в размере от 20% от суммы причиненного государству материального ущерба, после вступления приговора в законную силу.

Резолютивная часть:

Статус. Ожидается принятие законопроекта со стороны ЖК КР.

Рекомендации. Требуется разработать механизм правоприменения и реальной защиты информаторов.

10	Повысить эффективность межведомственного взаимодействия в предупреждении, выявлении, пресечении коррупционных преступлений	1) Нормативное закрепление и отработка системы межведомственного взаимодействия; 2) проведение совместных целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности, со стороны правоохранительных органов, при наличии достоверной гласной, негласной оперативной информации; 3) разработать и внедрить действенные механизмы мотивации сотрудников	Генпрокуратура (по согласованию), правоохранительные органы	Оперативность процесса проверки поступающей информации конкретным правоохранительным органом в разрезе функциональной ответственности/среднее время от начала расследования до передачи дела в суд или время, в течение которого 90% таких дел передаются в суд; процент дел, возвращенных из суда на дополнительное расследование; недостатки в расследованиях, другим образом выявленные в суде; процент оправдательных приговоров, принят НПА по мотивации сотрудников	Декабрь 2015 года, обновление информации (1 раз в полгода)
----	--	---	---	---	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Генпрокуратура - В соответствии со ст.6 Закона КР «О противодействии коррупции», Генеральный прокурор Кыргызской Республики и уполномоченные им прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность правоохранительных, фискальных и других государственных органов Кыргызской Республики, органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам борьбы с коррупцией, осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления, оценивают эффективность принимаемых мер, степень исходящих от коррупции угроз национальной безопасности.

Так, в 2015 году органами прокуратуры республики проведено 262 Координационных совещаний, на которых обсуждены наиболее значимые вопросы по противодействию коррупции, в том числе по вопросу выполнения детализированных планов по демонтажу системной коррупции в государственных органах, в сфере законности использования бюджетных средств, земельных правоотношений, градостроительства, образования, здравоохранения, внешней миграции и т.д. К примеру, 27.11.2015 года под председательством Генерального прокурора было проведено Координационное совещание, решением которого утвержден План действий по устранению коррупционных рисков в системе внешней миграции, с учетом общественно-политической ситуации в мире, террористических угроз и противодействия экстремизму, терроризму и вербовки наемников, введение автоматизированной электронной системы учета выданных виз Кыргызской Республики и регистрации иностранных граждан. Также, утвержден План действий по устранению коррупционных рисков в сфере государственных закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения, а также строительства в системе здравоохранения.

28 июня 2016 года, под председательством Генерального прокурора было проведено Координационное совещание, где рассмотрены вопросы:

- детализации планов мероприятий по демонтажу системной коррупции в государственных органах, принятых на основании Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12.11.2013 г. №215;
- план мероприятий государственных органов Кыргызской Республики, утвержденных на основании Указа Президента КР «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 02.02.2012 г. №26;
- вопросы об организационно-правовых мерах по предупреждению коррупции в системе правоохранительных органов Кыргызской Республики.
- о реализации решения Координационного совещания правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики по вопросам противодействия коррупции от 27.11.2015 года, а именно об устранении коррупционных рисков в системе внешней миграции и коррупционных рисков в сфере государственных закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения, в вопросах строительства в системе здравоохранения.

ГТС - В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в предупреждении, выявлении, пресечении коррупционных преступлений подписаны межведомственные соглашения о взаимодействии по противодействию коррупции и борьбе с таможенными правонарушениями с ГСБЭП, МВД, АКС ГКНБ, ПС КР. В рамках данных соглашений, при проведении проверок и расследований осуществляется обмен информацией. В рамках реализации Плана мероприятий по внедрению антикоррупционной модели управления в

Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики (далее – План АКМ), одобренного Секретариатом Совета обороны Кыргызской Республики 30 декабря 2014 года проводится соответствующая работа с заинтересованными министерствами, ведомствами и службами Кыргызской Республики. В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в предупреждении, выявлении, пресечении коррупционных преступлений подписаны межведомственные соглашения о взаимодействии по противодействию коррупции и борьбе с таможенными правонарушениями с ГСБЭП, МВД, АКС ГКНБ, ПС КР. В рамках данных соглашений, при проведении проверок и расследований осуществляется обмен информацией. В апреле-мае 2016 года представителями Секретариата Совета обороны и ГТС при ПКР была проведена работа по актуализации Плана АКМ по результатам, которого разработан новый «Актуализированный план мероприятий по внедрению антикоррупционной модели управления в ГТС при Правительстве Кыргызской Республики» от 10 июня 2016 года. 17 июня 2016 года данный Актуализированный план АКМ утвержден приказом ГТС при ПКР за №5-01/217, принят к исполнению и по её результатам 24 июня 2016 года в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Секретариат Совета обороны Кыргызской Республики направлены соответствующие отчеты.

ГСИН- Совместно с 5 ГУ МВД КР выявлено отсутствие осужденного Урматбек уулу М. в колонии поселении № 26 ГСИН, который незаконно выехал за пределы Кыргызской Республики. По итогам проверки Прокуратурой по надзору за законностью в исправительных учреждениях по данному факту возбуждено уголовное дело. Также сотрудниками УВБ переданы материалы в Спецпрокуратуру в отношении инспектора ОРИН Арстанбекова Э.К. вымогавшего у гражданки Сумбиной Н. жены осужденного 800 долларов США за оказание содействия в переводе мужа в колонию поселение. Возбуждено и расследуется уголовное дело по ст. 313 УК КР.

МВД - Приказом МВД КР № 997 от 14.10.2015 г. утверждено Положение «Об уполномоченном по вопросам предупреждения коррупции в МВД КР», согласно которого уполномоченным структурным подразделением по вопросам предупреждения коррупции в Министерстве внутренних дел КР является Главное управление собственной безопасности (ГУСБ) МВД КР.

Уполномоченным по вопросам предупреждения коррупции в системе госорганов КР является Пятое Главное управление МВД КР.

В целях соблюдения законности, требований Конституции и УПК Кыргызской Республики, при выявлении коррупционных проявлений ОВД КР собирается первичный материал, который передается в органы прокуратуры Кыргызской Республики для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и дальнейшей передачи по-подследственности согласно статьи 163 УПК Кыргызской Республики.

Так, за 6 месяцев 2016 года выявлено сотрудниками Пятого ГУ МВД 481 должностных преступлений, из них возбуждено: работниками следственных подразделений прокуратуры КР – 330 уголовных дел, органами внутренних дел КР – 148 уголовных дел, ГСБЭП при ПКР – 3 уголовного дела. Совместно с Советом обороны и АКС ГКНБ КР разработан План поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ДПС МВД. ДПС МВД совместно с Советом обороны, ГРС при ПКР и ГКНБ КР был разработан Межведомственный план внедрения проекта автоматизированного фиксирования нарушений ПДД без изъятия водительского удостоверения.

Поддерживая преемственность начатых реформ, руководство МВД с октября 2014 года определило реформирование одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел. Созданы условия для полноценного системного реформирования органов внутренних дел. Так, для полноценной организации, планирования, реализации и всесторонней оценки проводимых реформ была начата работа по структурной оптимизации административно-управленческого аппарата МВД.

Впервые в структуре Главного штаба МВД КР создано Управление по реформированию системы органов внутренних дел, которое разрабатывает проекты по совершенствованию деятельности учебных заведений МВД, комплексной системы безопасности дорожного

движения, оперативно-следственного блока в целом, так и в отдельности, проводит комплексный анализ криминогенной обстановки, изучает возможности ресурсного, материально-технического обеспечения ОВД и возможные риски по реализации проектов.

В целях реализации пунктов Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ДПС МВД КР, а также в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики № 41 от 29.01.2016 года «Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность, доверие и новые возможности» на 2016 год, в целях реализации пунктов 12.2.1. и 12.2.3. данного Плана, ДПС МВД КР разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах организации деятельности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики» которым предусмотрено утверждение Положения о Главном управлении патрульной милиции Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (ГУПМ МВД КР). С 1 апреля 2016 года принято и вступило в силу постановление Правительства Кыргызской Республики от 03.03.2016 года № 112 «О некоторых вопросах организации деятельности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики».

Продолжается работа по реализации Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по улучшению дорожной и общественной безопасности (распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 615 от 21 декабря 2015 года):

- создано Главное управление патрульной милиции (ГУПМ) МВД КР (постановление Правительства Кыргызской Республики № 112 от 3 марта 2016 года «О некоторых вопросах организации деятельности МВД КР»), а также созданы Управления патрульной милиции в г. Бишкек, Чуйской и Иссык-Кульской областях (с 1 апреля 2016 года) и в других регионах республики (с 1 июля 2016 года).

- планируется набирать сотрудников в Патрульную милицию на конкурсной основе (с 1 октября 2016 года);

- проводится работа по внедрению системы автоматической фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения (ПДД)» (с 26 февраля 2016 года упомянутой Системой на автодороге выявлено 36789 нарушений ПДД, по которым выписано и направлено 30805 постановлений, вместе с тем в республиканский бюджет на отдельный аккумуляционный счет в системе казначейства поступило 4 млн. 44 тыс. 160 сом).

ГСБЭП - 1). Имеются Соглашения о взаимном сотрудничестве и обмене информацией с ГКНБ КР, Счетной палатой КР, Национальным банком КР, ГСФР, ГТС, ГНС и Гос.агентством антимонопольного регулирования при Правительстве КР.

2). В 2013-2014гг. утверждены долгосрочные межведомственные планы, проводятся рейдовые и проверочные мероприятия с ГНС при ПКР по выявлению фактов уклонения от уплаты налогов, по выявлению незаконного оборота спиртных и подакцизных групп товаров, с Кыргызпатентом в области охраны объектов интеллектуальной собственности, с Департаментом лекарственного обеспечения и медицинской техники при Минздраве КР по пресечению распространения контрафактных лекарственных средств, с Национальным банком КР ГНС при ПКР на предмет выявления лиц занимающихся безлицензионной деятельностью и без соответствующей регистрации в налоговых органах.

Совместно с органами прокуратуры проводятся мероприятия по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.

За 1 полугодие 2016 года сотрудниками ГСБЭП выявлено 702 правонарушения на общую сумму 1 млрд. 465 млн.сом. По выявленным фактам правонарушений всего возбуждено 506 уголовных дел (*в т.ч. по материалам ГСБЭП другими органами возбуждено - 100*). Возмещено всего 514,9 млн.сом (*в т.ч. через РОК – 258,5 млн.сом*). Направлено в суды СУ ГСБЭП 238 уголовных дел.

Так, по отчетным данным за 6 месяцев 2016 года в сравнении с аналогичным периодом 2015 года в 1,2 раза увеличилась выявляемость правонарушений (с 573 до 702), сумма выявленного ущерба без штрафных санкций увеличилась в 1,8 раза (с 737,8 до 1млрд.375,6млн.сом.), возмещаемость увеличилась в 1,3 раза (с 401,3 до 514,9 млн.сом.).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 1,2 раза увеличилось количество возбужденных уголовных дел (с 417 до 506), в 1,6 раз увеличилось количество уголовных дел направленных в суды (со 144 до 238).

По выявленным фактам коррупционных правонарушений в закрепленных объектах возбуждено 26 уголовных дел, в т.ч. в отношении сотрудников нижеследующих министерств и ведомств:

- Гос.агентство охраны окружающей среды и лесного хоз-ва – 5;
- ГНС при ПКР – 15,
- ОАО «Айыл Банк» -1;
- МВД КР - 4;
- Госфиннадзор - 1.

Сотрудниками службы по указанным объектам возмещен ущерб всего на общую сумму 17 млн. 875,1 тыс.сом (ГП НК «КыргызтемирЖолу»). Информация о коррупционных схемах в закрепленных объектах, справки о проделанной работе, презентации в порядке отчетности направляются в Секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

За 1-ое полугодие 2016 года по коррупционным направлениям возбуждено всего 137 уголовных дел, в том числе ГСБЭП – 48, другими органами – 89 дел. Ущерб по уголовным делам составил 89,1 млн.сом. Уголовные дела возбуждены по следующим направлениям:

- 78 уголовных дел по фактам злоупотребления должностным положением (ст.ст. 304-316 УК КР), в том числе по фактам взяточничества возбуждено 6 уголовных дел (ст. 310-314 УК КР);

- 26 уголовных дел по фактам присвоения или растраты вверенного имущества (ст.171 УК КР);

- 7 уголовных дел по фактам незаконного вознаграждения служащими (ст.225 УК КР);

- 7 уголовных дел по фактам мошенничества (ст. 166 ч.4 п.3 УК КР);

- 14 уголовных дел по фактам злоупотребления положением служащих частных организаций (ст. 221 УК КР);

- 3 уголовных дела по факту нарушения проведения тендеров (ст. 189);

- 1 уголовное дело по факту коррупции (ст. 303 УК КР);

- 1 уголовное дело по факту легализации денежных средств (ст. 183 УК КР). 3). Правительством КР принято постановление от 19.06.2015г. №383 «О внесении изменений в постановление Правительства КР «О стимулировании деятельности правоохранительных органов КР по возмещению ущерба, нанесенного государству от 2 октября 2008 года №551».

В целях мотивации сотрудников ко Дню образования органов финансовой полиции Распоряжением Президента КР именными часами награждены 5 сотрудников, распоряжением Премьер-министра КР почетной грамотой награждены 4 сотрудника. Приказом председателя Службы 57 сотрудников награждены ведомственными медалями и нагрудными знаками.

АКС - 2) По материалам Антикоррупционной службы ГКНБ КР за I полугодие 2016 года следственными подразделениями ГКНБ и других правоохранительных органов возбуждено **194** уголовных дела

В рамках оперативных материалов и расследуемых уголовных дел выявленный ущерб экономике и бюджету страны составил **1 млрд. 102 млн. 414,6 тыс. сом** сомов, принятыми мерами возмещено **636 млн. 674,9 тыс. сомов**.

3) Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» 28 июля 2015 года № 202 внесены изменения согласно которым, в целях решения социальных вопросов, развития

материально-технической базы органов национальной безопасности, **материального поощрения сотрудников** (в том числе лиц, осуществляющих содействие органам национальной безопасности), улучшения условий их быта используются также средства, поступающие в обязательном порядке на бюджетные счета органов национальной безопасности из республиканского бюджета в размере 25 процентов от сумм возмещенного ущерба государству на основании решений судов или постановлений следователей, в том числе от сумм реализации предметов контрабанды (орудий совершения или объектов правонарушений/преступлений), обращенных в собственность государства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Согласно указанному изменению не требуется принятие новых или изменение действующих нормативных правовых актов Кыргызской Республики. В этой связи, во исполнение Закона № 202 совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики в ноябре 2015 года подписан совместный приказ, предусматривающий порядок зачисления и использования средств, возмещенных в доход государственного бюджета по результатам деятельности органов национальной безопасности Кыргызской Республики.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

11	Предоставить доступ сотрудникам правоохранительных органов к банковской тайне, налоговой и таможенной информации до возбуждения уголовного дела, обеспечив при этом гарантии надлежащей защиты персональных данных	Внести изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики "О банковской тайне"	Генпрокуратура (по согласованию), Нацбанк (по согласованию), ГНИ, ГТС, МЭ, МЮ	Повышение эффективности расследования коррупционных преступлений; отсутствие отсылочных и альтернативных норм, дающих возможность вариативности в принятии решений по коррупционным преступлениям/приняты НПА или отработан механизм по обеспечению доступа сотрудников правоохранительных органов к банковской тайне, налоговой и таможенной информации до формального возбуждения уголовного дела	Декабрь 2015 года
----	--	--	---	---	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Генпрокуратура - проведен анализ действующего законодательства по вопросам охраны банковской, таможенной, налоговой и коммерческой тайны. Отмечаем, что доступ к ней согласно ст.10 Закона Кыргызской Республики "О банковской тайне", ст.54 Налогового кодекса КР, ст. 6 «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике», осуществляется только на основании возбужденного

уголовного дела и судебного акта, вынесенного в соответствии с процессуальным законодательством Кыргызской Республики. Банки, таможенные и налоговые органы отказывают правоохранительным органам в предоставлении определенных сведений, информации и материалов для проведения проверок, мотивируя тем, что данные сведения составляют банковскую, налоговую таможенную и коммерческую тайну. Согласно ст.30 Конституции Кыргызской Республики: производство обыска, выемки, осмотра и осуществление иных действий, допускаются на основании судебного акта. В соответствии со ст.184 УПК Кыргызской Республики при необходимости изъятия определенных предметов и документов, имеющих значение для дела, и если точно известно, где и у кого они находятся, производится их выемка. Обыск и выемка производятся по согласованию прокурора на основании судебного постановления с участием понятых по ходатайству следователя, т.е. изъятие документов, составляющих коммерческую тайну возможно только по возбужденному уголовному делу на основании судебного решения. Таким образом, в настоящее время процедура доступа к банковской, налоговой, таможенной и коммерческой тайне является многоступенчатой и лицо, совершившее преступление, обладая информацией о возбуждении уголовного дела, имеет возможность скрыть свои неправомерные действия путем перечисления или вывода другим способом денежных средств на счета в другие банки и страны. Согласно Механизму обеспечения исполнения задач, предусмотренных выназванным Планом, Правительством КР было предложено с участием НБКР, ГНИ, ГТС, МЭ и МЮ КР провести анализ действующего законодательства с составлением перечня, подлежащих внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты. Выработать позицию по поставленным вопросам с определением порядка доступа сотрудников правоохранительных органов к банковской тайне, налоговой и таможенной информации до возбуждения уголовного дела, обеспечив при этом гарантии надлежащей защиты персональных данных, а также разработать проект НПА о внесении изменений и дополнений в некоторые НПА. В этой связи, Генеральной прокуратурой республики были направлены соответствующие запросы указанным государственным органам для получения информации об исполнении п.11 Плана, а также предложений и позиции по указанному вопросу. Так, НБКР в ответе (№022-4/245 от 13.01.2016 г.) констатирует факт, что ст.10 Закона Кыргызской Республики «О банковской тайне», предусмотрено обеспечение доступа правоохранительным органам к банковской тайне на основании судебного акта, вынесенного в соответствии с процессуальным законом. Также НБКР считает, что предоставление доступа правоохранительным органам к банковской тайне до возбуждения уголовного дела, содержит в себе коррупционные риски. ГНС при Правительстве КР в ответах (№10-9/332 от 14.01.2016 г.; 10-9/17320 от 31.12.2015 года) считает, что предоставление правоохранительным органам сведений, содержащих налоговую тайну до возбуждения уголовного дела, может привести к нарушению охраняемых законом прав и интересов налогоплательщиков. Кроме того, ГНС считает, что согласно требований ст.11, ч.3 ст.47, п. 2 ч. 2 ст.54 Налогового кодекса КР, нарушит принцип презумпции добросовестности, обеспечение налоговой тайны и также запрет на вмешательство государственных органов в деятельность органов налоговой службы. Налоговая тайна не подлежит разглашению органами налоговой службы, их должностными лицами, за исключением случаев, когда сведения передаются: правоохранительным органам, исключительно в отношении налогоплательщика, по которому возбуждено уголовное дело по факту налогового правонарушения. В этой связи, ГНС считает нецелесообразным дальнейшее продвижение задачи в части предоставления правоохранительным органам сведений, содержащих налоговую тайну до возбуждения уголовного дела. ГТС при Правительстве КР (ответ №25-07-11/191 от 12.01.2016 г.) со ссылкой на п. 1 ч. 4 ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» указывает, что таможенные органы предоставляют сведения правоохранительным органам, только по возбужденным уголовным делам в отношении лиц совершивших правонарушения в сфере таможенного дела. ГТС при ПКР также считает, что предоставление таможенной информации правоохранительным органам до возбуждения уголовного способствует

возникновению коррупционных рисков и таможенное законодательства в этой части не подлежит изменению. Кроме того, ГТС при Правительстве КР считает, что установленный национальным законодательством порядок предоставления информации правоохранительным органам, имплементировано со ст.8 Таможенного кодекса Таможенного союза в связи с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе. Аналогичной позиции придерживается Министерство экономики Кыргызской Республики (письмо за №13-1/553 от 15.01.2016 года) согласно которой, предоставление доступа к конфиденциальной информации до возбуждения уголовного дела сотрудникам правоохранительных органов может привести к негативной реакции общественности, поскольку полного персонального контроля над всеми сотрудниками правоохранительных органов не имеется. В то же время, работники налоговой службы, которым для выполнения служебных обязанностей необходимо работать с документами, составляющими служебную или коммерческую тайну, могут быть привлечены к ответственности в случае разглашения служебной тайны. С работниками приказом оформляется специальный допуск с установлением соответствующих надбавок к заработной плате, и конкретно оговариваются правила регулирующие сохранность и конфиденциальность документов содержащих служебную тайну. При этом, Министерство отмечает, что, сведения, относящиеся к налоговой и таможенной тайне, как и к любой иной конфиденциальной информации, в первую очередь интересуют лиц, использующих их против данного субъекта. Такими лицами могут быть конкуренты и организованные преступные группы и лиц, занимающихся незаконным захватом бизнеса. Кроме того, Минэкономики информирует, что Кыргызская Республика в связи с присоединением к ЕАЭС применяет в таможенном деле, Таможенный кодекс Таможенного союза, что существенно усложняет внесение изменений и дополнений в таможенное законодательство, применяемое одновременно для всех 5-ти стран. Также, Министерство без обоснования отмечает, предоставление доступа правоохранительных органов до возбуждения уголовного дела к конфиденциальной информации налоговых и таможенных органов может негативно отразиться на работе по пополнению доходной части бюджета. В частности может привести к односторонним ограничениям по предоставлению налоговой и таможенной информации со стороны Казахстана и Российской Федерации. Таким образом, позиция руководства НБКР, ГТС, ГНИ и Министерства экономики КР, свидетельствует о несогласии с предложением Правительства КР обеспечить доступ к конфиденциальной информации, при этом обеспечив гарантии надлежащей защиты персональных данных, которой обладают указанные государственные органы в отношении юридических и физических лиц, до возбуждения уголовного дела. В то же время, необходимо отметить и напомнить, что Кыргызская Республика является участником Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, реализуемого Сетью Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 24.03.2015 года на пленарном заседании ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии было утверждено 25 рекомендаций по итогам третьего раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией. Промежуточный отчет о выполнении рекомендаций представленный нашей республикой 7-9 октября 2015 года на 16-ом заседании ОСЭР в городе Париж (Франция) получил положительную оценку. Однако, по отдельным позициям отсутствует прогресс, в частности п.10 рекомендаций ОЭСР рассматриваемой в настоящем письме и аналогично указанной в п.11 Плана мероприятий и Механизме обеспечения исполнения задач предусмотренных Планом Правительства КР. Учитывая изложенное, Министерству экономики КР направлено предложение всестороннее и углубленное изучение п.10 рекомендаций ОЭСР и п.11 Плана Правительства КР, с целью выработки согласованной позиции и внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательство.

ГНС- Письмом ГНС при ПКР от 25.05.2016 г. № 10-9/15926 в адрес ГП КР направлены проекты Закона КР «О внесении дополнения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» и постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», где предусматривается норма предоставления

налоговой информации правоохранительным органам по судебному акту вступившему в законную силу, до возбуждения уголовного дела по материалам налогового правонарушения

Аппарат Правительства КР - Согласно Положению о Государственной службе финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 № 130, Финансовая разведка вправе запрашивать в установленном порядке, и получать бесплатно от лиц, представляющих сведения, государственных органов, органов местного самоуправления, Национального банка Кыргызской Республики и других организаций, независимо от формы собственности, любую информацию и документы (справки, копии документов и т.п.), в том числе составляющие банковскую, коммерческую или иную тайну.

В соответствии со статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», Государственная служба финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики: представляет в суд (судье), прокурору, в органы следствия и органы дознания обобщенные материалы, связанные с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, на основе официальных письменных запросов по возбужденным делам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Указанная информация может предоставляться уполномоченным государственным органом в правоохранительные органы и суды по своей инициативе: при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что операция (сделка) связана с финансированием терроризма (экстремизма) и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, направляет соответствующий обобщенный материал в правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией;

Между правоохранительными органами и Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики установлены тесные взаимодействия, механизмы информационного обмена в расследовании уголовных дел, связанных с коррупцией.

ГТС - В целях повышения эффективности расследования коррупционных преступлений, а также отсутствия отсылочных и альтернативных норм, дающих возможность вариативности в принятии решений по коррупционным преступлениям, отработан механизм по обеспечению предоставления в Государственную налоговую службу Кыргызской Республики информации по таможенным оформлением.

Резолютивная часть:

Статус. Реализован частично.

Рекомендации. Выработать позицию по поставленным вопросам с определением порядка доступа сотрудников правоохранительных органов к банковской тайне, налоговой и таможенной информации до возбуждения уголовного дела, обеспечив при этом гарантии надлежащей защиты персональных данных, а также разработать проект НПА о внесении изменений и дополнений в некоторые НПА.

12	Присоединиться к антикоррупционным конвенциям Совета Европы	Ратификация антикоррупционных конвенций Совета Европы об уголовной и гражданской ответственности за коррупционные преступления (включение Кыргызстана в Группу государств против коррупции (ГРЕКО))	Генпрокуратура (по согласованию), МИД, МЮ	Ратифицированы антикоррупционные конвенции Совета Европы об уголовной и гражданской ответственности за коррупционные преступления (членство Кыргызстана в ГРЕКО)	Декабрь 2015 года
----	---	---	---	--	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Генпрокуратура - в настоящее время Генеральной прокуратурой республики в целях реализации п. 12 вышеуказанного Плана по вступлению Кыргызской Республики к Группе стран по борьбе с коррупцией Совета Европы (далее – ГРЕКО) ведется вся необходимая работа, в частности налажены контакты с Советом Европы и Секретариатом ГРЕКО для оперативного взаимодействия по вышеуказанным вопросам. При этом, хотели бы отметить, что в соответствии с приглашением Совета Европы в период с 25 по 28 марта 2015 г. представители Генеральной прокуратуры республики посетили г. Страсбург для встречи с представителями Совета Европы в целях проведения двусторонних консультаций по отдельным компонентам документа «Приоритеты сотрудничества на основе политики соседства для Кыргызской Республики на 2015-2017 годы», который согласно информации Посольства Кыргызской Республики в Бельгии был одобрен Советом Европы 4 февраля 2015 г. Одним из основных вопросов сотрудничества по данному документу является присоединение Кыргызской Республики к Европейским конвенциям об уголовной и гражданской ответственности за коррупцию в целях дальнейшего вступления Кыргызской Республики к ГРЕКО. В соответствии с программой визита проведены двусторонние встречи с представителями ГРЕКО. В ходе проведенных встреч, представители ГРЕКО презентовали механизмы присоединения государств, не являющимися члена Совета Европы, а также требования ГРЕКО к странам, выразившим желание вступить к данной инициативе.

Представителями ГРЕКО было отмечено, что имеется два пути присоединения государств к инициативе:

Присоединение к конвенциям об уголовной ответственности за коррупцию и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию;

2. Подписание Соглашения о привилегиях и иммунитетах для экспертов Инициативы ГРЕКО. По первому пути присоединения необходимо отметить, что в соответствии со ст. 33 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию после вступления настоящей Конвенции в силу Комитет министров Совета Европы после консультаций с Договаривающимися Государствами Конвенции может предложить Европейскому сообществу, а также любому государству, не являющемуся членом Совета и не участвовавшему в разработке Конвенции, присоединиться к настоящей Конвенции на основании решения, принимаемого большинством голосов, предусмотренным в статье 20 d Устава Совета Европы, при единодушном голосовании представителей Договаривающихся Государств, пользующихся правом участвовать в работе Комитета министров. Для Европейского сообщества и любого государства, присоединяющегося к Конвенции в соответствии с пунктом 1 выше, Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного периода с даты сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Совета Европы, Европейское сообщество и любое государство, присоединяющееся к настоящей Конвенции, автоматически становится членом ГРЕКО, если в момент присоединения оно еще не состоит ее членом, с даты вступления для него Конвенции в силу. В соответствии со ст. 16 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию после вступления настоящей Конвенции в силу Комитет Министров Совета Европы, проведя консультации со Сторонами Конвенции, может предложить любому Государству, не являющемуся членом Совета Европы и не участвовавшему в разработке Конвенции, присоединиться к настоящей Конвенции на основании решения, принимаемого большинством голосов, предусмотренным Статьей 20.d. Устава Совета Европы, и при единодушном голосовании представителей Сторон, имеющих право участвовать в работе Комитета. Для любого Государства, присоединяющегося к Конвенции, она вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного периода с даты сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному Секретарю Совета Европы. Любое Государство, присоединяющееся к настоящей Конвенции, автоматически становится членом ГРЕКО, если в момент присоединения оно еще не состоит ее

членом, с даты вступления для него Конвенции в силу. По второму пути было отмечено, что вопрос подписания Соглашения является преждевременным, поскольку еще официально не запущена процедура имплементации документа по Приоритету сотрудничества на основе политики соседства для Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. Кроме того, представители Совета Европы сообщили, что в июне 2015 г. в г. Страсбург планируется проведение очередного Пленарного заседания ГРЕКО и в этой связи предложили кыргызской стороне принять участие в данном заседании для получения практического опыта по процедурам работы ГРЕКО и т.д. Позже на основании ранее достигнутых договоренностей и в соответствии с приглашением Совета Европы в период с 17 по 20 июня 2015 г. состоялся визит представителей Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции республики в г. Страсбург. В соответствии с программой визита 18 июня состоялись встречи между кыргызской делегацией и Советом Европы. В ходе переговоров были затронуты вопросы процесса реализации проектного документа «Приоритеты сотрудничества на основе политики соседства для Кыргызской Республики на 2015-2017 годы». Представители Совета Европы отметили о том, что до сегодняшнего дня процедура переговоров с Европейским Союзом по финансированию компонентов проекта не завершена и выразили надежду, что к сентябрю текущего года данные переговоры будут завершены. При этом, отметили, что по согласованию с Европейским Союзом планируется внести некоторые дополнения к Финансовому Соглашению между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом от 2013 г., в части добавления отдельных пунктов по финансированию реализации проектного документа «Приоритеты сотрудничества на основе политики соседства для Кыргызской Республики на 2015-2017 годы», поскольку было отмечено о том, что других источников по финансированию проекта не имеются. 18.06.2015 г. в соответствии с программой визита в овальном зале Секретариата ГРЕКО состоялось Пленарное заседание. Во время заседания представитель Генеральной прокуратуры республики выступил с докладом по антикоррупционной ситуации в Кыргызской Республике, а также о намерениях Кыргызской Республики по вступлению к ГРЕКО. По результатам выступления представители Грузии, Латвии и Азербайджана выразили слова поддержки намерениям Кыргызской Республики. Также Председателем ГРЕКО было отмечено, что данные намерения в дальнейшем будут рассмотрены в соответствии с правилами и процедурами ГРЕКО. Позже на веб-сайте Совета Европы было опубликовано решение (прилагается) 68-го Пленарного заседания ГРЕКО, где было отмечено о том, что Секретариат ГРЕКО провела обмен мнениями с делегацией Кыргызской Республики и в этой связи, приветствовала интерес по присоединению Кыргызской Республики к ГРЕКО в будущем. В настоящее время Отделом международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры республики ведется вся необходимая работа в данном направлении, в частности налажены контакты для оперативного взаимодействия с Советом Европы и Секретариатом ГРЕКО.

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации.

13	Имплементация отдельных норм Конвенции ООН против коррупции, в части их криминализации в уголовном	Внесение изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие: - введение уголовной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения;	МЮ, Генпрокуратура (по согласованию), государственные органы	Нормативные правовые акты приведены в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции/определены подходы, предусмотрены обеспечительные меры, разработаны и направлены в ЖогоркуКенеш Кыргызской Республики проекты законодательных	Июнь 2015 года - декабрь 2016 года
----	--	--	--	--	------------------------------------

	законодательстве	<ul style="list-style-type: none"> - введение уголовной ответственности за обещание и предложение, а также просьбу и принятие обещания/предложения (взятки или иных вознаграждений) неправомерного преимущества как оконченные составы преступлений в государственном и частном секторе; - введение в состав преступлений взяточничества в частном секторе, нематериальные выгоды 		актов	
--	------------------	---	--	-------	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЮ - Конвенция ООН против коррупции, подписанная 10 декабря 2003 года в г.Мерила (Мексика) была ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 128. В целях приведения национального уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции 10 августа 2012 году был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». В рамках данного Закона были внесены поправки в Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Были признаны утратившими силу статьи 310 (взятка-вознаграждение), 311 (взятка-подкуп) и 312 (получение взятки за предоставление должности) Уголовного кодекса. В соответствии с данными поправками в Уголовный кодекс была введена новая формулировка статьи 313 (вымогательство взятки) и дополнен новыми статьями пассивного взяточничества - 313-1 «Получение взятки», 313-2 (посредничество во взяточничестве). Кроме того, введена статья 308-1 (незаконное обогащение). Статьями 313 (вымогательство взятки), 313-1 (получение взятки), 313-2 (посредничество во взяточничестве) и 314 (дача взятки) Уголовного кодекса установлена уголовная ответственность в отношении иностранных должностных лиц. На основании вышеизложенного следует, что работа по приведению уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции проводилась. Вместе с тем, пунктом 13 Плана предусматривается внесение в уголовное законодательство Кыргызской Республики поправки, предусматривающих введение уголовной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения в целях имплементации отдельных норм Конвенции ООН против коррупции. Относительно данного вопроса, отмечаем следующее. Статьей 26 Конвенции ООН против коррупции предусматривается ответственность юридических лиц. Согласно нормам вышеназванной статьи каждое Государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с данной Конвенцией. Так, Конвенция ООН против коррупции признает преступлениями: подкуп национальных публичных должностных лиц, подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным

лицом, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, подкуп в частном секторе, хищение имущества в частном секторе, отмывание доходов от преступлений, сокрытие и воспрепятствование осуществлению правосудия. Также, вышеназванная Конвенция устанавливает, что при условии соблюдения правовых принципов Государство-участник ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления. Каждое Государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с настоящей статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции.

В этой связи отмечаем, согласно нормам действующего Уголовного кодекса Кыргызской Республики субъектами преступления признаются только физические лица, а юридические лица не подлежат к юридической ответственности. Вместе с тем, в рамках мер по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике, определенных Конституцией и другими законами Кыргызской Республики, Указом Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2013 года № 147 и решениями Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, была образована экспертная рабочая группа по разработке нового Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Главными направлениями были определены идея гуманизации правосудия, отход от репрессивных мер уголовно-правового воздействия, разработка и внедрение новых механизмов воздействия на осужденного в целях его ресоциализации. На сегодняшний день проект нового Уголовного кодекса находится на рассмотрении Жогорку Кенеша и принят во втором чтении 30 июня 2016 года. Одним из новшеств в проекте Уголовного кодекса стал внедрение института ответственности юридического лица. Главой 20 проекта Уголовного кодекса предложено предусмотреть принудительные меры уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц. По итогам изучения вопроса об ответственности юридических лиц, разработчики пришли к выводу, что применение мер уголовно-правового воздействия к юридическим лицам является вполне достаточным, нежели уголовное наказание. Помимо этого, применение мер уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц согласуется с принципом личной виновной ответственности, закрепленной в проекте Уголовного кодекса, и не ломает его структуру. Под юридическим лицом в проекте Кодекса понимается организация, созданная в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики, а также иностранное юридическое лицо. При этом, юридическими лицами не являются государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления Кыргызской Республики, юридические лица, осуществляющие возложенные на них законом отдельные государственные полномочия, а также иностранные государства, органы государственной власти иностранного государства, иностранные государственные органы и юридические лица, осуществляющие отдельные государственные полномочия, международные организации и их представительства. К юридическому лицу применяются принудительные меры уголовно-правового воздействия в соответствии с Уголовным кодексом, если деяние совершено от имени или посредством юридического лица физическим лицом к выгоде данного юридического лица, независимо от того, привлечено ли к уголовной ответственности такое физическое лицо. Применение таких мер в отношении юридических лиц не исключает уголовной ответственности физического лица за то же самое деяние. К видам принудительных мер уголовно-правового воздействия, применяемых к юридическим лицам относятся штраф, ограничение прав и ликвидация юридического лица.

Вышеуказанные меры могут быть применены в отношении юридических лиц, в случае совершения следующих преступлений:

- лжепредпринимательство (статья 211);
- организация финансовых пирамид (статья 212);

- легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем (статья 213);
- злоупотребление полномочиями в коммерческой или иной организации (статья 230);
- нарушение порядка проведения публичных торгов, аукционов или тендеров (статья 231);
- коммерческий подкуп (статья 234);
- незаконное получение вознаграждения служащим (статья 235);
- незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности (статья 319);
- посредничество во взяточничестве (статья 322);
- дача взятки (статья 323);
- и другие деяния против свободы человека, общественной безопасности, экологической безопасности и природной среды.

На основании вышеизложенной информации, отмечаем о нецелесообразности внесения в действующий Уголовный кодекс поправок, предусматривающих введение уголовной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения. В порядке информации, отмечаем, что статьей 91 Гражданского кодекса КР предусмотрена ответственность юридического лица. Так согласно данной статье юридические лица, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом. Финансируемое собственником учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении, денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник. Согласно статье 95 Гражданского кодекса КР юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных данным Кодексом. Исходя из этого, следует, что государственный орган, в том числе органы прокуратуры Кыргызской Республики, имеет право обратиться в суд о ликвидации юридического лица, в случае участия в коррупционных преступлениях. Кроме этого, в соответствии с Законом «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 28 июля 2015 года № 200, в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности была введена статья 505-22, устанавливающая ответственность юридического лица за участие в совершении легализации (отмывания) преступных доходов либо в совершении финансирования террористической или экстремистской деятельности. Так, за участие юридического лица в совершении легализации (отмывания) преступных доходов или в коррупционных преступлениях предусматривается санкция в виде административного штрафа на юридическое лицо - десять тысяч расчетных показателей с конфискацией предметов, явившихся орудиями совершения или непосредственными объектами административного правонарушения, и приостановлением определенного вида деятельности. Необходимость в установлении административной ответственности юридических лиц за причастность к отдельным видам преступлений вытекала из статьи 26 Конвенции ООН против коррупции. Вышеизложенная информация свидетельствует, что государством были предприняты меры по установлению ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции.

Одновременно, относительно внесения изменений и дополнений в уголовное законодательство, предусматривающих введение уголовной ответственности за обещание и предложение, а также просьбу и принятие обещания/предложения (взятки или иных вознаграждений)

неправомерного преимущества как оконченные составы преступлений в государственном и частном секторе и введения в состав преступлений взяточничества в частном секторе, отмечаем следующее. Главой 30 Уголовного кодекса предусмотрены уголовные ответственности за вымогательство, получение и дачу взятки, а также за посредничество во взяточничестве. Аналогичные преступные деяния были отражены в проекте нового Уголовного кодекса. В связи с чем, также считаем нецелесообразным трансформацию вышесказанного положения Конвенции в национальное законодательство.

Генпрокуратура - относительно внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие ведение уголовной ответственности: юридических лиц за коррупционные правонарушения; за обещание и предложение, а также просьбу и принятие (взятки или иных вознаграждений) неправомерного преимущества как оконченные составы преступлений в государственном и частном секторе; за взяточничество в частном секторе, не материальные выгоды, проведен анализ соответствия норм Конвенции ООН против коррупции в части их криминализации в уголовном законодательстве, сообщается следующее.

По вопросу совершенствования уголовного законодательства в вопросах противодействия коррупции с применением норм Конвенции ООН против коррупции следует отметить, что Кыргызской Республикой внесены существенные изменения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, где многие положения Конвенции ООН по борьбе с коррупцией были учтены. Так, статьи 310 (взятка-вознаграждение), 311 (взятка-подкуп) и 312 (получение взятки за предоставление должности) Уголовного кодекса Кыргызской Республики признаны утратившими силу. Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений...» от 10.08.2012 года в УК Кыргызской Республики введена новая формулировка ст.313 Уголовного кодекса КР «Вымогательство взятки» и дополнен новыми статьями пассивного взяточничества - 313-1 «Получение взятки». Кроме того, введена статья 308-1 «незаконное обогащение» УК Кыргызской Республики. Статьями 313 (вымогательство взятки), 313-1 (получение взятки), 313-2 (посредничество во взяточничестве) и 314 (дача взятки) УК Кыргызской Республики установлена уголовная ответственность в отношении иностранных должностных лиц. Значимым являются изменения, внесенные Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в марте 2014 года в Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Так, в часть 6 статьи 67 Уголовного кодекса КР внесено дополнение, согласно которому к лицам, совершившим преступления, предусмотренные статьями 303 (коррупция) и частью 4 статьи 304 (злоупотребление должностным положением лицом, занимающим ответственное положение) сроки давности не применяются. Статьей 26 Конвенции ООН против коррупции предусматривается ответственность юридических лиц, согласно которой каждое Государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с данной Конвенцией. При условии соблюдения правовых принципов Государство-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления. Каждое Государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с данной статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или не уголовных санкций, включая денежные санкции. В соответствии со статьей 17 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, к уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, совершившее преступление и достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом, а также согласно статье 22 Уголовного кодекса, виновным в преступлении признается лишь лицо, совершившее общественно опасное деяние умышленно или по неосторожности. В связи с этими, принципами Уголовного кодекса Кыргызской Республики, уголовная ответственность за участие в коррупционных преступлениях не может распространяться на юридических

лиц. В настоящее время, Законом КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 28 июля 2015 года №200 внесены изменения и дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, который дополнен Главой 35-3-Административные правонарушения, посягающие на законодательство в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности, в т.ч. ответственность юридического лица за участие в совершении легализации (отмывания) преступных доходов либо в совершении финансирования террористической или экстремистской деятельности (ст.505-22 данного Кодекса). В настоящее время разработан проект нового Уголовного кодекса КР, который 26.06.2015 года принят в первом чтении на заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Проект данного Кодекса охватывает коррупционные и иные преступления против интересов государственной и муниципальной службы. Вместе с тем, одним из новшеств в проекте Уголовного кодекса стало внедрение института ответственности юридического лица. Глава 20 проекта Уголовного кодекса предусматривает применение принудительных мер уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц, если деяние совершено от имени или посредством юридического лица физическим лицом к выгоде данного юридического лица, независимо от того, привлечено ли к уголовной ответственности такое физическое лицо. Применение таких мер в отношении юридических лиц не исключает уголовной ответственности физического лица за то же самое деяние. К видам принудительных мер уголовно-правового воздействия, применяемых к юридическим лицам, относятся штраф, ограничение прав и ликвидация юридического лица. Эти меры могут быть применены в отношении юридических лиц, в случае совершения следующих преступлений: лжепредпринимательство; легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем; злоупотребление полномочиями в коммерческой или иной организации; коммерческий подкуп; незаконное получение вознаграждения служащим; незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности; посредничество во взяточничестве; дача взятки и др. Относительно внесения изменений и дополнений в уголовное законодательство, предусматривающих введение уголовной ответственности за обещание и предложение, а также просьбу и принятие обещания/предложения (взятки или иных вознаграждений) неправомерного преимущества как оконченные составы преступлений в государственном и частном секторе, а также по вопросу введения в состав преступлений взяточничества в частном секторе, следует отметить, что необходимо провести анализ международной практики положительного опыта применения указанных норм в законодательстве и выработать предложения по разработке и принятию соответствующего нормативного правового акта, в этой связи внесено предложение Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Госстрой- Исполнение пункта, также находится за пределами компетенции Госстроя, однако необходимо отметить, что в Госстрое принят приказ, рекомендующий руководителям осуществляющих градостроительную деятельность, сообщать при наличии о фактах участия в коррупции специалистов имеющих государственные квалификационные сертификаты для дальнейшего рассмотрения на комиссии и последующим аннулированием сертификата. Также, в проекте ведомственного плана Госстроя предусмотрено мероприятие по внесению нормы в проект Положения О лицензировании, по соблюдению Закона “О противодействии коррупции” в качестве лицензионного требования, что в свою очередь будет основанием при выявлении фактов коррупции, аннулирование лицензии у юридического лица.

ГСФР - Внесение предложений в МЮ для внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие:

- 1) введение уголовной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения;
- 2) введение уголовной ответственности за обещание и предложение, а также просьбу и принятие обещания/предложения (взятки или иных

вознаграждений) неправомерного преимущества как оконченные составы преступлений в государственном и частном секторе;

3) введение в состав преступлений взяточничества в частном секторе, нематериальные выгоды

ГАМСУМО - Данный вопрос должен быть инициирован министерством юстиции, Генеральной прокуратурой КР. При этом, целесообразно образовать рабочую группу, куда вошли бы компетентные госорганы.

П/П Ошской обл. - Облустун аймагында жергиликтүү бийлик өкүлдөрү, укук коргоо органдары коррупциянын алдын алуу боюнча атайын иш-чараларды өткөрүүдө.

Аппарат Правительства КР - Статьей 26 Конвенции ООН против коррупции предусматривается ответственность юридических лиц, согласно которой каждое Государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с данной Конвенцией. При условии соблюдения правовых принципов Государство-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления. Каждое Государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с данной статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции.

В соответствии со статьей 17 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, к уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, совершившее преступление и достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом, а также согласно статье 22 Уголовного кодекса, виновным в преступлении признается лишь лицо, совершившее общественно опасное деяние умышленно или по неосторожности. В связи с этими принципами Уголовного кодекса Кыргызской Республики, уголовная ответственность за участие в коррупционных преступлениях не распространяться на юридических лиц.

Вместе с тем, в законодательстве Кыргызской Республики имеются следующие виды ответственности юридических лиц, которые могут быть применимы для юридических лиц за участие в коррупционных преступлениях:

1) Гражданская ответственность:

- в соответствии с частью 1 статьи 91 Гражданского кодекса юридические лица, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом;

- согласно части 2 статьи 96 Гражданского кодекса юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда в случае осуществления деятельности запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений.

Государственный орган, в том числе органы прокуратуры Кыргызской Республики, имеет право обратиться в суд о ликвидации юридического лица, в случае участия в коррупционных преступлениях.

2) Уголовно-процессуальная ответственность:

В соответствии со статьей 55 и главой 16 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики юридическое лицо несет имущественную ответственность за ущерб, причиненный преступлением или деянием невменяемого, запрещенным Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

Вместе с тем, одним из новшеств в проекте Уголовного кодекса стало внедрение института ответственности юридического лица. Глава 20

проекта Уголовного кодекса предусматривает применение принудительных мер уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц, если деяние совершено от имени или посредством юридического лица физическим лицом к выгоде данного юридического лица, независимо от того, привлечено ли к уголовной ответственности такое физическое лицо. Применение таких мер в отношении юридических лиц не исключает уголовной ответственности физического лица за то же самое деяние.

К видам принудительных мер уголовно-правового воздействия, применяемых к юридическим лицам, относятся штраф, ограничение прав и ликвидация юридического лица. Эти меры могут быть применены в отношении юридических лиц, в случае совершения следующих преступлений: лжепредпринимательство; легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем; злоупотребление полномочиями в коммерческой или иной организации; коммерческий подкуп; незаконное получение вознаграждения служащим; незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности; посредничество во взяточничестве; дача взятки и др.

В целях введения административной ответственности юридических лиц за участие в легализации (отмывании) преступных доходов и совершения коррупционных преступлений, на рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики находится соответствующий законопроект, инициированный в феврале 2014 года. Данный законопроект принят 18.06.2015 года.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

Рекомендации. Межведомственной Комиссии по имплементации международных правовых инструментариев в национальное законодательство при Министерстве юстиции КР провести инвентаризацию соответствия национального законодательства положениям Конвенции ООН против коррупции.

III. Повышение эффективности судебной системы в сфере противодействия коррупции

14	Усилить гарантии независимости судебной власти	1) Введение ответственности должностных лиц судебной власти за несообщение о фактах вмешательства в деятельность судей; 2) обеспечение внедрения на практике системы автоматического распределения судебных дел, открытость информации о таком распределении и опубликование в интернете судебных решений; 3) повышение прозрачности рассмотрения дисциплинарных материалов на судей; 4) установка в служебных	Верховный суд (по согласованию), Совет судей (по согласованию) (*) Отчетность в порядке предоставления информации	Созданы гарантии по обеспечению независимости судей, их несменяемости и увольнения/приняты процедуры привлечения судей к дисциплинарной ответственности; инсталлирована программа автоматического распределения судебных дел; упорядочены процедуры пересмотра судебных решений в порядке надзора	Декабрь 2015 года с обновлением сведений по итогам каждого полугодия
----	--	---	--	---	--

		кабинетах судей и в залах судебных заседаний постоянного систем видеонаблюдения, постоянной системы записи разговоров по служебному телефону судей		
--	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Верховный суд - по подпункту 1 - введение ответственности должностных лиц судебной власти за несообщение о фактах вмешательства в деятельность судей: Приказом Председателя Верховного суда Кыргызской Республики №18 от 06.03.2014 г. была создана рабочая группа по разработке проектов Законов. В рабочую группу вошли заместитель Председателя Верховного суда Кыргызской Республики, судьи Верховного суда Кыргызской Республики, работники Верховного суда Кыргызской Республики Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики. Данная рабочая группа разработала проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» и др. Данными законопроектами предусматривается внесения изменений и дополнений в Законы Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики», «О Судейском самоуправлении Кыргызской Республики», в Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики и другие законодательные акты. Данные проекты были направлены в Совет по судебной реформе, а также в заинтересованные министерства и ведомства Кыргызской Республики. Из Совета по судебной реформе указанные законопроекты поступили в Верховный суд Кыргызской Республики для рассмотрения и учета замечаний и предложений министерств и ведомств. По предложениям и дополнениям заинтересованных государственных органов подготовлена сравнительная таблица. Подготавливается матрица разногласий и предложений. - по подпункту 2 - обеспечение внедрения на практике системы автоматического распределения судебных дел, открытость информации о таком распределении и опубликование в интернете судебных решений: Результатом распределения судебных дел являются: Множество судебных составов, рассматривающих дела- Даты заседания по судебным делам и их очередность Результаты распределения дел должны сохраняться для возможности их последующего просмотра и распечатки. Также, разработчиками модуля автоматического распределения судебных дел (АРД) проводятся наладочные работы для повышения надежности функционирования программной составляющей данного модуля. По мере окончания всех наладочных работ планируется обучение судей и работников судов методике работы на модуле АРД работниками предприятия информационных технологий «Адилет сот» при Судебном департаменте при Верховном суде Кыргызской Республики. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Кыргызской Республики с 1 апреля 2015 года практикует выполнение работы по проекту АРД. Основными функциями «Модуля АРД» являются:

- Регистрация судебных дел;
- Печать УСК по делу (экспорт в Microsoft Excel);
- Формирование графика судебных заседаний;
- Распределение судебных дел;
- Формирование состава судей;

Ввод результатов судебных дел;
Автоматическая генерация статистических отчетов Нацстаткома КР;
Учет доступности/недоступности судей;
Настройки, участвующие в распределении судебных дел.

Итого по АД зарегистрировано всего 2648 гражданских дел.

В процессе работы дорабатываются алгоритмы формирования состава заседаний, процессов распределения судебных дел и автоматическая генерация статистических отчетов Нацстаткома Кыргызской Республики. Доступ граждан к базе данных судебных актов, обеспечен посредством Интернет-сайта www.sot.kg. Интернет-ресурс www.sot.kg - это:- доступная информация о судебных делах; о времени и месте судебного заседания; о судебных актах;- возможность оценки работы судей на основании принятых ими судебных актов;

- возможность анализа судебных актов и формирования мнения о деятельности судебной системы или конкретных судей;
- возможность формирования единообразия судебной и правоприменительной практики;
- инструмент надзора общественности за отправлением правосудия;

- элемент противодействия с коррупции в судебной ветви власти. За 2015 год на сайте «www.sot.kg» размещены 1421 судебных актов по гражданским делам, 616 судебных актов по уголовным делам, 404 судебных актов по административным и экономическим делам.

- по подпункту 3- повышение прозрачности рассмотрения дисциплинарных материалов на судей. В соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики», судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности Советом судей Кыргызской Республики за совершение дисциплинарного проступка, под которым понимается действие или бездействие судьи, не соответствующее требованиям безупречного поведения, установленного законодательством республики, а также занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи. За 2015 год Советом судей Кыргызской Республики применены дисциплинарные взыскания в отношении 16 судей Кыргызской Республики. Так, дисциплинарное взыскание в виде замечания применено в отношении 2 судьи на основании представления Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики; Дисциплинарное взыскание в виде выговора применено в отношении 9 судей на основании представления и письма председателя Верховного суда Кыргызской Республики, жалоб граждан, частных определений Верховного суда, решения Комитета по судебно-правовым вопросам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; Дисциплинарное взыскание в виде досрочного освобождения от занимаемой должности применено в отношении 5 судей на основании представления прокуратуры и по заявлению граждан.- по подпункту 4- установка в служебных кабинетах судей и в залах судебных заседаний постоянного систем видеонаблюдения, постоянной системы записи разговоров по служебному телефону судей. В Верховном суде Кыргызской Республики во всех залах судебных заседаний установлены камеры видеонаблюдения с возможностью фиксации аудио и видео проводимых заседаний на записывающее устройство. В целях повышения открытости и доступности общественности к судебной системе, участникам судебных заседаний по согласованию может быть предоставлена видеозапись. В местных судах судьи в основном сами устанавливают камеры видеонаблюдения в своих кабинетах. Судебный департамент при Верховном суде Кыргызской Республики в рамках реализации мероприятий по ГЦП объявил конкурс на установку системы внутреннего и внешнего видеонаблюдения в Бишкекском городском суде, Ленинском районном суде г. Бишкек, Октябрьском районном суде г. Бишкек, Чуйском областном суде, Межрайонных судах г. Бишкек и Чуйской области, 2 ноября 2015 года вскрыты конкурсные заявки. В судах Свердловского районного суда г. Бишкек, Бишкекского городского суда, Первомайского районного суда г. Бишкек, Октябрьского районного суда

г.Бишкек имеет видеонаблюдение, но без записи звука. Исполнение пункта по внедрению системы записи разговоров по служебному телефону судей, Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики запланировано на 2016-2017 годы.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

Рекомендации. Упорядочить процедуры привлечения судей к дисциплинарной ответственности, пересмотра судебных решений в порядке надзора. Внедрить систему записи разговоров по служебному телефону судей, Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики.

IV. Предотвращение коррупции путем оценки и управления коррупционными рисками

15	Снизить коррупционные риски в органах государственной власти	1) Разработка ведомственных планов по снижению коррупционных зон и рисков; 2) внедрение специализированных внутриведомственных систем мониторинга и оценки;	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утверждены ведомственные планы, согласованные с ОС государственных органов/осуществляется контроль за их выполнением	Декабрь 2015 года
		3) выявление коррупционных зон и рисков в деятельности государственных органов: - пилотные проекты в Министерстве экономики Кыргызской Республики и Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики; - остальные государственные органы и ОМСУ;	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утвержден перечень коррупционных зон и рисков	Декабрь 2015 года

		4) создание базы данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Создана база данных	Март 2016 года
--	--	--	---------------------------------------	---------------------	----------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МИД – Министерством последовательно и настойчиво проводятся мероприятия по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. В прошлом году для минимизации коррупционных рисков, профилактики причин и условия способствующих правонарушениям были проведенные мероприятия по изучению нормативно-правовой базы деятельности МИД КР и процесса ее практической реализации. Основное внимание было уделено коррупционным зонам присущим практически каждому государственному органу: процесс освоение бюджетных средств, кадровые назначения, государственных закупок, контрольные и разрешительные функции, оказание государственных услуг. По результатам которой были реализованы меры по оптимизации и совершенствованию деятельности МИД КР и в феврале 2016 года утверждена новая структуры ЦА МИД, отвечающая новым требованиям. Для равномерного распределения функциональных обязанностей были реорганизованы ряд структурных подразделений и созданы новые. Учитывая важность подготовки кадров для дипломатической службы Отдел кадров преобразован в Департамент кадровой работы с наличием двух отделов: Отдел мониторинга и контроля и Отдел систематизации и учета. Данное преобразование позволило качественно повысить работу Департамента в сфере планирования, координации и управления кадровыми ресурсами. С целью проведения единой информационной политики дипломатических органов Отдел информации и печати преобразован в Департамент информации, с возложением задач по координации и контролю за информационным курсом органов дипломатической службы КР. В преддверии внедрения «электронного правительства» принято решение о преобразовании Департамента документационного обеспечения в Департамента делопроизводства и электронного документооборота МИД КР, в задачи которого возложены ряд мероприятий, позволяющий существенно повысить эффективность документооборота путем внедрения электронного формата работы с документами. Также, в целях улучшения качества работы по своевременному обеспечению ЦА МИД необходимым оборудованием, расходными материалами, средствами связи, и т.д., принято решение создать Департамент административной работы (ДАР) на базе ОМТС. Разработан План мероприятий Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2016 год, который размещен на сайте МИД КР. Внедрен внутриведомственный мониторинг исполнения План мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы и ведомственного Плана по противодействию коррупции на 2016 год путем направления соответствующих запросов (служебных записок) в структурные подразделения МИД и его подведомственных организаций о предоставлении информации о проделанной работе и получения от них соответствующей

информации на регулярной основе за определенный период времени. В целях реализации Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики №281 от 18 мая 2016 года «Об утверждении Методического руководства по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками в государственных органах Кыргызской Республики» (далее Распоряжение) все структурные подразделения МИД и его подведомственные организации ознакомлены с Методическим руководством по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками в государственных органах КР. Вопрос о реализации п.2. вышеуказанного Распоряжения о формировании перечня коррупционных рисков (приложение №1) и коррупционных должностей (приложение №2) в государственном органе рассмотрен на аппаратном совещании МИД КР 10 июня 2016 года, где определен перечень мероприятий по реализации Распоряжения Премьер-министра КР от 18 мая 2016 года №281 и установлены сроки их выполнения. В настоящее время сформирован перечень коррупционных рисков и должностей, который направлен в Правительство Кыргызской Республики (исх.№1/3-075/1517 от 01.07.2016 года). Создана база данных коррупционных рисков и должностей в МИД КР.

МСХППМ- Разработан и утвержден приказом Министра сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации внутриведомственный План мероприятий по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Министерства.

ГТС - В целях снижения коррупционных рисков в ГТС разработан ведомственный «План мероприятий Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2016 год по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015 – 2017 годы», и утвержден приказом ГТС при ПКР № 5-07/51 от 10 февраля 2016 года и план работы Управления внутренней безопасности и противодействия коррупции ГТС при ПКР на 2016 год.

ГАООСЛХ – Утвержден ведомственный План-мероприятий Госагентства по противодействию коррупции в соответствии утвержденного Плана мероприятий Правительством Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2016 год.

В настоящее время создана экспертная группа при Совете обороны КР которая заканчивает работу по внедрению системных механизмов противодействия коррупции (пошаговому демонтажу) в Госагентстве.

МВД - Министерством внутренних дел **издан приказ № 19** от 12.01.2016 года «Об утверждении Плана мероприятий МВД по реализации Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением ПКР № 170 от 30.03.2015 года».

Согласно данного плана и в целях профилактики, предупреждения (пресечения) коррупционных проявлений, а также для обеспечения защиты прав и законных интересов граждан Ученым советом Академии, **утвержден План основных мероприятий Академии МВД КР** по реализации Плана мероприятия государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2016-2017 годы (*№ 31/337 от 24.02.2016 г.*).

Совместно с Советом обороны и АКС ГКНБ КР разработан **План пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в ДПС МВД**. ДПС МВД совместно с Советом обороны, ГРС при ПКР и ГКНБ КР был разработан **Межведомственный план** внедрения проекта автоматизированного фиксирования нарушений ПДД без изъятия водительского удостоверения.

План основных организационных мероприятий МВД КР на 2016 год (*утвержден решением коллегии МВД КР № 3км/3 от 29.01.2016 г.*).

План мероприятий министра внутренних дел Кыргызской Республики на 100 дней, пункт 3.4 и 3.5 (*утвержден распоряжением МВД КР № 427-р от 24.06.2016г.*).

Также разработаны **квартальные и полугодовые планы мероприятий Пятого ГУ и ГУСБ МВД КР**.

Проведен мониторинг и по итогам определены возможные коррупционные риски и коррупционные должности в системе ГУПМ МВД КР.

В целях снижения коррупционных рисков в настоящее время МВД КР совместно с Советом обороны КР разработан проект **Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГУПМ МВД КР.**

За 6 месяцев 2016 года в МВД КР на **неправомерные действия сотрудников ОВД КР** поступило - **957 жалоб и обращений граждан**, из них по коррупционным проявлениям – 84, из которых подтвердились – 21. Всего возбуждено уголовных дел – **64.**

ФГМР- В целях реализации Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы», утвержден внутриведомственный план приказом №47 от 15.03.2016г. Кроме того, по рекомендации отдела антикоррупционной политики АПКР внутриведомственный план доработан и утвержден в новой редакции приказом ФГМР №100 от 06.07.2016г. Все предусмотренные мероприятия прорабатываются в установленные сроки.

Также приказом №58 от 25.03.2016г. утверждена Рабочая группа по разработке Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в системе ФГМР при ПКР. Рабочей группой проведены 3 рабочих заседания. Совместными усилиями подготовлен проект Детализированного плана, который направлен в Аппарат Правительства письмом №ЖЖ-05-661 от 13.05.2016г. и в данный момент находится на согласовании и утверждении в Совете обороны Кыргызской Республики. После окончательного анализа и утверждения будет создана база данных возможных коррупционных рисков по Фонду госматрезервов.

МОН - Ведомственный план МОН КР по снижению коррупционных рисков и зон был одобрен Секретарем Совета обороны Кыргызской Республики 23 мая 2014 года, а также согласован с Первым заместителем Председателя – Директором Антикоррупционной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики. План включил в себя в общей сложности: 29 коррупционных зон, 89 рисков, 168 мероприятий. Отчет по результатам года исполнения Плана был направлен в Совет обороны письмом № 10-1/3898 от 05.06.2015. с приложением подтверждающих документов (на 296 листах). Соответствующий отчет был также направлен в Аппарат Правительства КР письмом №14-10/2124 от 09.07.2015. Отчет по результатам года исполнения Плана ежемесячно направляется в Совет обороны и копия в Аппарат Правительства КР. Последний раз отправлен письмом №02-5/3438 от 21.12.2015 г.

Советом обороны КР с привлечением экспертов в июне 2015 года проведен независимый экспресс-мониторинг выполнения Плана Министерства образования и науки КР по демонтажу системной коррупции. В соответствии с заключением экспертов Совета обороны КР, о том, что пересмотр Плана мероприятий поможет достичь максимальных результатов, разработан и направлен в Совет обороны КР проект обновленного оптимизированного Плана Министерства образования и науки КР по демонтажу системной коррупции (письмом №10-1/4836 от 09.07.2015.). Ведомственный план МОН КР по снижению коррупционных рисков и зон был одобрен Секретарем Совета обороны Кыргызской Республики 23 мая 2014 года, а также согласован с Первым заместителем Председателя – Директором Антикоррупционной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики.

План включил в себя в общей сложности: 29 коррупционных зон, 89 рисков, 168 мероприятий.

Отчет по результатам года исполнения Плана ежемесячно направляется в Совет обороны и копия в Аппарат Правительства КР. Последний раз отправлен письмом №02-5/3438 от 21.12.2015 г.

Отчет по результатам года исполнения Плана был направлен в Совет обороны письмом № 10-1/3898 от 05.06.2015. с приложением подтверждающих документов (на 296 листах). Соответствующий отчет был также направлен в Аппарат Правительства КР письмом №14-

10/2124 от 09.07.2015.

Советом обороны КР с привлечением экспертов в июне 2015 года проведен независимый экспресс-мониторинг выполнения Плана Министерства образования и науки КР по демонтажу системной коррупции. В соответствии с заключением экспертов Совета обороны КР, о том, что пересмотр Плана мероприятий поможет достичь максимальных результатов, разработан и направлен в Совет обороны КР проект обновленного оптимизированного Плана Министерства образования и науки КР по демонтажу системной коррупции (письмом №10-1/4836 от 09.07.2015.).

ГСФР –

- 1) Разработка ведомственного плана по снижению коррупционных зон и рисков;
- 2) внедрение специализированных внутриведомственных систем мониторинга и оценки;
- 3) выявление коррупционных зон и рисков в деятельности ГСФР
- 4) создание базы данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик

ФОМС- В соответствии с приказом ФОМС при ПКР утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2016 год. Мониторинг и анализ исполнения мероприятий по предотвращению коррупции в Фонде ОМС осуществляется Управлением внутреннего аудита. В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типового положения об уполномоченном по вопросам предупреждения коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики» от 16 сентября 2015 года за №642. Фондом ОМС при ПКР в соответствии с приказом от 14 октября 2015 года за №258 введена должность уполномоченного по вопросам предупреждения коррупции. С 2014 года в Фонде ОМС ведется база данных зон повышенного коррупционного риска. В I квартале 2016 года в данную базу включена выявленные в Кызыл-Кийский фиктивные поставки изделий медицинского назначения. Во II квартале 2016 года в базу включен ЦСМ г.Кызыл-Кыя по выявленному факту фиктивной выписки рецептов по Дополнительной программе ОМС для льготного лекарственного обеспечения населения.

ГНС - В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики и профилактики коррупционных проявлений в системе налоговой службы, приказом ГНС при ПКР от 29.01.2016 г. № 26 утвержден ведомственный план антикоррупционных мероприятий, направленный на искоренение и предупреждение коррупциогенных факторов в деятельности налоговых органов. Все предусмотренные мероприятия прорабатываются в установленные сроки. Информация об их исполнении ежеквартально предоставляется в МЭ КР.

Кроме того, в I полугодии 2016 года в соответствии с приказом ГНС при ПКР от 16.07.2015 г. № 199 продолжалась работа по демонтажу, выявленных коррупционных рисков. При этом, во исполнение протокола совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики от 16.04.2015 г. № 23-35 по вопросу «О ходе реализации государственными органами Кыргызской Республики планов поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции» и Указания Премьер-министра Кыргызской Республики от 18.05.2016 г. № 23-18438, в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и в Совет обороны Кыргызской Республики ежемесячно предоставляется информация об исполнении Детализированного плана-мероприятий по демонтажу коррупционных рисков в системе налоговой службы. Помимо этого, за отчетный период на площадке Совета обороны Кыргызской Республики были неоднократно проведены совещания по обсуждению его исполнения. Так, 19.01.2016 г. состоялось совещание по обсуждению результатов реализации Детализированного плана-мероприятий по демонтажу коррупционных рисков в ГНС при ПКР, в котором принял участие статс-секретарь Карагул уулу Жакып.

26.02.2016 г. совместно с экспертами состоялось обсуждение исполнения Детализированного плана-мероприятий по демонтажу

коррупционных схем в ГНС при ПКР.

04.03.2016 г. также совместно с экспертами СО КР проведено обсуждение по исполнению мероприятий, направленных на искоренение коррупционных возможностей зоны коррупционного риска «Лицензионное регулирование алкогольной продукции».

25.03.2016 г. с участием зам.министра МЭ КР Туменбаева Б. проведено рабочее совещание по обсуждению исполнения мероприятий по демонтажу коррупционных рисков.

В результате чего, в соответствии с Представлением Генеральной прокуратуры от 29.03.2016 г. № 11/1-11 и Протоколом рабочего совещания, прошедшего 25.03.2016 г. в СО КР, приказом МЭ КР от 30.03.2016 г. № 08 создана Межведомственная рабочая группа в целях реализации мер, предусмотренных Детализированным планом по демонтажу коррупционных рисков в ГНС при ПКР и разработки соответствующих НПА. Межведомственной рабочей группой составлен Календарный план работы, который согласован с отделом антикоррупционной политики АПКР и утвержден СО КР 5 апреля 2016 года. По итогам работы Межведомственной рабочей группой, созданной приказом МЭ КР от 30.03.2016 г. № 08, в соответствии с Календарным планом работы, были разработаны проекты НПА по внесению изменений и дополнений в налоговое законодательство, которые направлены в Министерство экономики Кыргызской Республики для рассмотрения и дальнейшего инициирования. Так:

- письмом ГНС при ПКР от 03.06.2016 г. № 11-09/16404 направлен проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», разработанный во исполнение пунктов 2.7, 2.11 и 2.13 Детализированного плана. Прошел стадию согласования с министерствами и ведомствами. Письмом МЭКР от 24.06.2016 г. № 13-4/10382 направлен в АПКР. Данным законопроектом регламентируется предоставление права выбора налогоплательщику досудебного рассмотрения налоговых споров или прямого обращения в суд для снижения коррупционного давления при рассмотрении апелляций, возможность получения патента на любой срок и исключение истребования сотрудниками налоговых органов заявления при приостановлении субъектом предпринимательства экономической деятельности;

- письмом ГНС при ПКР от 31.05.2016 г. № 14-1-8/511/16253 направлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений и Порядка по администрированию налогов от 7 апреля 2011 года № 144 (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2016 года № 12)», разработанный во исполнение пунктов 2.1 и 2.2 Детализированного плана. Данным проектом НПА вводится уточняющая норма относительно постановки налогоплательщика на общий налоговый режим в случае не заявления в установленные сроки о выбранном налоговом режиме ;

- письмом ГНС при ПКР от 31.05.2016 г. № 05-3-5/16255 направлен проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции)», разработанный во исполнение пункта 3.1 Детализированного плана;

- письмом ГНС при ПКР от 31.05.2016 г. № 05-3-5/16256 направлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», разработанный во исполнение пункта 3.1 Детализированного плана.

Разработка этих двух пакетов НПА направлена на искоренение коррупционных рисков в алкогольной отрасли;

- письмом ГНС при ПКР от 08.06.2016 г. № 10-8/16606 направлен проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности», разработанный во исполнение пункта 2.4 Детализированного плана. В данном законопроекте предусмотрена дифференциация размеров административных штрафов, что позволит снизить уровень коррупции при применении мер административного воздействия.

28.06.2016 г. состоялось Координационное совещание правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики по вопросам противодействия коррупции, где первым вопросом было рассмотрено состояние исполнения органами исполнительной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики:

а) детализированных планов мероприятий по демонтажу системной коррупции в государственных органах, принятых на основании Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12.11.2013 г. № 215;

б) планов мероприятий государственных органов Кыргызской Республики, утвержденных на основании Указа Президента КР «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 02.02.2012 г. № 26. В соответствии с распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 18.05.2016 г. № 281 проведена работа по формированию перечней коррупционных рисков и коррупционных должностей в системе налоговой службы, которые утверждены приказом ГНС при ПКР от 24.06.2016 г. № 156. При этом, на состоявшемся 23 июня 2016 года заседании с членами Общественного совета ГНС при ПКР, по результатам проведенного обсуждения, были согласованы проекты Перечней коррупционных рисков и должностей. Приказ ГНС при ПКР от 24.06.2016 г. № 156 доведен до сведения всех структурных подразделений налоговой службы и размещен на официальном сайте ГНС при ПКР в разделе «Мероприятия ГНС при ПКР по противодействию коррупции».

Для исключения необоснованных налоговых проверок, возможности давления на добросовестных налогоплательщиков в коррупционных целях, приказом ГНС при ПКР от 29 марта 2016 года № 78 сформирована рабочая группа по разработке и внедрению в модуле «Аудит» программного комплекса ИСНАК критериев риска неуплаты налога на основании информации, содержащихся в налоговых отчетах, а также по информации/сведениям, поступающим из внешних источников, включая органы таможенной службы. По результатам работы данной группы в риск-ориентированной системе модуля «Аудит» были скорректированы отдельные действующие критерии рисков неуплаты налогов. Также следует отметить, что в настоящее время в модуле «Аудит» программного комплекса ИСНАК используются ряд критериев риска неуплаты налогов, анализ которых осуществляется автоматизировано на основании сведений поступающих из органов таможенной службы, включая критерий на предмет отсутствия регистрации хозяйствующего субъекта (юридическое лицо и индивидуальный предприниматель) как плательщик НДС, превысивший регистрационный порог по НДС («Наименование критерия: «Превышение объема импорта/экспорта регистрационного порога по НДС»).

Кроме того в программе модуля «Аудит» в целях планирования выездных проверок:

- разработаны и внедрены критерии, связанные с автоматизированной обработкой данных, отраженных в аналитическом отчете (обобщенная информация характеристики налогоплательщика составленная проверяющими инспекторами по результатам проверок);

- разработаны соответствующие критерии по результатам рейдового налогового контроля и камеральной проверки (на стадии внедрения). Для пресечения сговора между налогоплательщиками и налоговыми инспекторами предприняты меры по исключению проведения выездной плановой проверки или внеплановой проверки в одном и том же хозяйствующем субъекте одним и тем же сотрудником отдела проверок в период, охватывающий 3 года подряд. А именно в адрес территориальных Управлений ГНС направлено

Указание от 12.06.2015 года № 13-20/7632 относительно улучшения налогового администрирования и исключения конфликта интересов, а также коррупционных рисков при проведении выездных проверок. В частности в данном Указании предусмотрены следующие ограничения:

- запрещается сотруднику органа налоговой службы осуществлять налоговые проверки в отношении налогоплательщика, который является этому должностному лицу близким родственником, или если это должностное лицо или близкий родственник этого должностного лица имеют прямую или косвенную финансовую заинтересованность, связанную с экономической деятельностью налогоплательщика или с исполнением его налогового обязательства;

- не допускается проведение сотрудником отдела проверок выездной проверки (плановой и внеплановой) в одном и том же хозяйствующем субъекте подряд в течение трех лет;

- в территориальных УГНС, где к проведению выездных проверок привлечены не более 2 сотрудников согласно штатному расписанию, не допускаются к проведению выездных налоговых проверок сотрудником данного отдела в одном и том же хозяйствующем субъекте подряд в течение двух лет. Кроме того на постоянной основе проводятся подведение итогов работы отделов проверок территориальных налоговых органов за соответствующие отчетные периоды на предмет эффективности и результативности проведенных налоговых проверок (выездных и камеральных), включая вопросы исполнительской дисциплины, процедур назначения и проведения налоговых проверок, в том числе исполнения вышеуказанных требований. Также следует отметить, что в целях улучшения налогового администрирования и установления единого принципа организации работы налоговых органов, в части проведения выездных проверок налогоплательщика по вопросам соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики, приказом ГНС при ПКР от 30.11.2015 г. № 334 утверждены «Методические рекомендации о порядке проведения уполномоченными должностными лицами органов налоговой службы выездных проверок налогоплательщика по соблюдению налогового законодательства Кыргызской Республики». В целях исключения факторов конфликта интересов, а также коррупционных рисков при проведении выездных проверок пунктом 37 раздела 4 Методических указаний также предусмотрены вышеотмеченные ограничения.

ГСИН - Согласно плана по устранению коррупционных рисков ведется работа по устранению выявленных коррупционных рисков. Кроме того в ГСИН начата работа по созданию группы риска куда включаются сотрудники входящие в неслужебные контакты с осужденными. На сегодняшний день в группе риска зарегистрировано 112 сотрудников. Разработан план по профилактической работе с указанными сотрудниками.

НСК - Разработан и утвержден внутриведомственный план мероприятий по противодействию коррупции НСК Кыргызской Республики от 08.04.2016 г. № 35. Создание перечня коррупционных рисков, связанных с деятельностью НСК; выявление коррупционных правонарушений госслужащих НСК, подведомственных и территориальных подразделений

ГАГМР - План мероприятий по противодействию коррупции ГАГМР утвержден Приказом директора ГАГМР от 18.04.2015 г. №101 на 2016 год. Осуществляется контроль их выполнения совместно с Общественным Советом. Все пункты Плана выполняются в установленные сроки. В марте 2016 года по Утвержденному (06.02.2014 г) Плану поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАГМР был проведен мониторинг с участием представителей Секретариата Совета обороны КР, Аппарата Правительства КР, Генеральной прокуратуры. По плану было запланировано всего 61 поэтапных мероприятий. Из них: исполнено 22, частично исполнено 25, исключили из плана 9, перефразировали 1 пункт и не исполнено 4 мероприятия. По результатам мониторинга работа Госгеолагентства признана удовлетворительной

ГАДМФКиС - Приказом Госагентства от 18 марта 2016 года №52-О утвержден ведомственный План мероприятий по предупреждению коррупции Госагентства на 2016 год.

2. Принят приказ Госагентства «О внесении изменений в приказ Госагентства от 7 мая 2015 года №120-О» от 15 апреля 2016 года №81-О, который предусматривает расширение состава рабочей группы с учетом переданных функций в сфере реализации молодежной политики.

По итогам работы настоящей рабочей группы были определены 4 зоны (копия прилагается):

1. Процесс аккредитации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта в Кыргызской Республике;
2. Распределение бюджета Госагентства;
3. Начисление стипендий ведущим спортсменам Кыргызской Республики;
4. Осуществление государственной закупки.

На сегодняшний день, по вышеперечисленным зонам Госагентством проделана следующая работа.

Разработан новый проект Положения об аккредитации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта в Кыргызской Республике предусматривающий:

- включение в состав комиссии представителей общественного совета Госагентства;
- размещение на официальном сайте Госагентства информации об итогах аккредитации;
- включение нормы, предполагающей предоставление физкультурно-спортивными объединениями (федерациями, союзами, ассоциациями) по различным видам спорта финансовые отчеты в Госагентство об использовании полученных финансовых средств.

Настоящий проект акта 30 июня 2016 года был рассмотрен и одобрен на заседании Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов Кыргызской Республики, на сегодняшний день находится в процессе согласования с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики.

Приказом от 5 февраля 2016 года №20-О создана комиссия по заслушиванию бюджетов учреждений, находящихся в ведении Госагентства.

Ведется работа по определению системы контроля за порядком определения стипендиатов до внесения их в стипендиальную комиссию.

В целях увеличения охвата сотрудников Госагентства знающих нормы Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» в соответствии с приказом Госагентства от 12 июля 2016 года №191-О, с 29 по 31 июля т.г. планируется проведение обучающего семинара на тему государственные закупки. В 15 учреждениях, находящихся в ведении Госагентства назначены ответственные лица, за реализацию антикоррупционной политики государственного органа. Кроме этого в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215, Советом обороны Кыргызской Республики начата работа по демонтажу коррупции в Госагентстве. Первое заседание с сотрудниками Совета обороны Кыргызской Республики состоялось 27 июня 2016 года. В настоящее время ведется работа по формированию плана поэтапных мероприятий по демонтажу коррупции в Госагентстве. В марте т.г. отдел финансов и учета Госагентства был реорганизован путем выделения бухгалтерии. По итогам, которого отдел финансового планирования и бухгалтерия функционируют по отдельности. Образована должность внутреннего аудитора.

Госфиннадзор – Приказом Госфиннадзора от 28 марта 2016 года №58-п образовано рабочая группа по выявлению коррупционных зон и рисков в сфере небанковского финансового сектора, в состав которого вошли начальники отделов и председатель Общественного

наблюдательного совета Госфиннадзора, председатели ассоциаций в сфере небанковского финансового сектора и представители бизнес – сообществ. Председателем рабочей группы является Председатель Госфиннадзора.

По итогам работы рабочей комиссии были выявлены следующие коррупционные зоны:

- при проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг;
- при проведении квалификационного экзамена претендентов на получение квалификационного сертификата аудитора;
- при проведении конкурса на замещение государственной административной должности (при проведении собеседования);
- при осуществлении плановых и внеплановых проверок деятельности субъектов предпринимательства в сфере небанковского финансового сектора;
- при предоставлении отчетности лицензиатов в сфере небанковского финансового сектора;
- при рассмотрении документов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для получения лицензии на осуществление деятельности в сфере небанковского финансового сектора;
- при рассмотрении документов при регистрации гос. регистрации эмиссии выпуска ценных бумаг.

На сегодняшний день по вышеотмеченным зонам, проводится работа по выявлению причин проявления коррупции и коррупционных рисков. А также рассмотрение механизмов их устранения

МТД - Совместно с экспертами Рабочей группы Секретариата Совета обороны Кыргызской Республики ведется **работа по завершению разработки детализованных планов** по демонтажу коррупционных схем и устранению коррупционных рисков **в секторах почтовой связи, автомобильного и водного транспорта и гражданской авиации.** Также **17 марта 2016 года** прошли слушания на заседании Общественного совета министерства хода исполнения **Детализированного плана** по демонтажу коррупционных схем и устранению коррупционных рисков в системе государственного управления, регулирования дорожного строительства, ведения хозяйственно-экономической деятельности по содержанию и эксплуатации дорог и дорожных сооружений подведомственными организациями, структурными подразделениями министерства, утвержденного на заседании Рабочей группы Секретариата Совета обороны Кыргызской Республики 27 июля 2015 года.

Издан приказ министерства от 20 мая 2016 года № 154, которым утверждена рабочая группа по реализации вышеуказанного **Детализированного плана** по демонтажу коррупционных схем и устранению коррупционных рисков в дорожной отрасли.

ГСБЭП - Службой разработан и утвержден приказом председателя ГСБЭП при Правительстве Кыргызской Республики от 22 июня 2016 года №72. обновленный ведомственный план в соответствии с условиями указанными в Методологических рекомендациях, утвержденных распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2014 года №44, а также рекомендаций ОЭСР по итогам третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий по противодействию коррупции.

В целях недопущения коррупционных правонарушений, разработаны специальные бланки, где сотрудник при принятии на службу, принимает ограничения, изложенные в ст. 11 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» и Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», а также подписывает иные обязательства.

Кроме того, отделом по кадровой работе и делопроизводству совместно со службой собственной безопасности осуществляется проверка личных дел сотрудников, повторно проверяются представленные при поступлении на службу документы, в необходимых случаях

запрашиваются дополнительные характеристики и отзывы с прежнего места работы. Обновляются спецпроверки на сотрудников и их близких родственников.

В соответствии с Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2016 года №281 начат процесс по оценке коррупционных рисков и определения коррупционных должностей.

ГАМСУМО - Приказом директора Агентства № 01-24/38 от 17 марта 2016 года утвержден План мероприятий Агентства по противодействию коррупции на 2016 год. Информация о ходе исполнения Плана мероприятий Агентства по противодействию коррупции будет ежеквартально представляться в Аппарат Правительства КР. В компетенцию Агентства не входит оказание каких-либо государственных услуг. В этой связи в деятельности Агентства коррупционная зона не выявлена.

ГСКН- Коррупционных зон и рисков в деятельности ГСКН не имеется, ввиду изложенного, в ГСКН план по снижению коррупционных зон и рисков не составлялся. Вместе с тем, Приказом ГСКН № 51 от 14 апреля 2015 года утверждены Программа и План мероприятий ГСКН на 2015-2017 годы по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и искоренению системной коррупции.

ГОССТРОЙ - 1) В настоящее время разработан проект ведомственного плана, который повторно направлен на согласование эксперту Э.Д.Мамбеталиевой с учетом замечаний, представленных ранее экспертом.

2.) Отчеты направляются в соответствии с требованиями, заложенных в распоряжении Правительства Кыргызской Республики от 12.02.2014 г. №44-р.

3.) Работа по выявлению коррупционных рисков в настоящее время идет в соответствии с Методическим руководством по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2016 года.

4) По окончанию формирования перечней коррупционных рисков и коррупционных должностей, будет сформирована база данных в Госстрое, которая будет обновляться по мере необходимости.

МТСП - Приказом министерства от 17 мая 2016 года № 118 утвержден перечень коррупционных рисков и коррупционных должностей.

Определен перечень сфер, потенциально создающих коррупционные риски:

- использование бюджетных и специальных средств центрального аппарата и подведомственных, территориальных подразделений министерства;
- в сфере управления человеческими ресурсами и исполнительской дисциплины;
- в определении характера поступившего груза и выдаче заключений о гуманитарном характере груза.
- назначение государственных пособий и денежных компенсаций;
- выплата денежных пособий и компенсаций;
- выявление детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- признание гражданина лицом с ограниченными возможностями здоровья;
- реализация государственного социального заказа;
- деятельность социально-стационарных учреждений;
- проведение аккредитации и мониторинга организаций, работающих с детьми.
- назначение и выплата пособий по безработице;
- деятельности активных мер социальной поддержки малоимущих слоев населения, по вопросам торговли людьми;

- финансирование РГУСР для реализации активных и пассивных мер поддержки безработных граждан;
- выделение микрокредитов безработным гражданам.

ГКДО - 1.Иницированы изменения в Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» согласно которых предусматриваются:

- ликвидация военных кафедр при высших учебных заведениях (кроме военной кафедры в организациях высшего образования медицинского профиля);
- замена первичных военных сборов сборами мобилизационного резерва;
- ограничение оснований для призыва граждан на альтернативную службу, путем отмены призыва «по состоянию здоровья».

2.Иницирован проект ППКР «О внесении дополнений в постановление ПКР «Об утверждении положения о порядке прохождения конкурсного отбора абитуриентов для обучения зарубежных военных учебных заведениях» от 30.06.2011 года №347

МЧС - КР ӨКМнин 2016-жылдын 5-апрелиндеги №291 буйругу менен Коомдук кеңеши менен макулдашылган ведомстволук планы бекитилди. 7 коррупциялык тобокелдердин зоналары аныкталып, алар жөнүндө маалымат базасы түзүлдү.

П/П в Нарынской области - КРнын Нарын облусундагы ыйгарым укуктуу кылыны 14.05.2015-ж. №132-б буйругуна ылайык, ал эми мындан ары 05.04.2016-ж. №90-б буйругу менен иштелип чыккан иш-чаралар планынын негизинде облустагы мамлекеттик органдар, райондук мамлекеттик администрациялар жана Нарын шаардык мэриясы менен бирдикте тиешелүү иштер алып барылууда.

2015-жылдын жыйынтыгы менен жыл ичинде коррупцияга каршы жергизилген иштерге карата мониторинг жергизилди. Ушул жылдын апрель айынын ичинде мониторингдин жыйынтыгы жана 2016-жылдын I-кварталында коррупцияга каршы жергизилген иштер аппараттын коррупцияга каршы аракеттенүү боюнча комиссиясында каралуусу кытылды.

П/П в Таласской области - КР Өкмөтүнүн 2015-жылдын 30-мартындагы “2015-2017-жылдарга КР коррупцияга каршы саясатынын мамлекеттик стратегиясын аткаруу боюнча КРнын мамлекеттик органдарынын иш-чараларынын планын бекитүү” жөнүндөгү №170 токтомунун негизинде ыйгарым укуктуу өкүлчүлүк 2015-жылдын 27-майында № 686 буйругу менен иш-чараларды иштеп чыгып бекиткен, райондук мамлекеттик администрацияларында жана Талас шаарынын мэриясында аткарууга тиешелүү мекеме-уюмдардын жетекчилерине жана айыл аймак башчыларына жөнөтүлгөн, алардын аткарылышын өкүлчүлүк тараптан көзөмөлгө алынган.

Талас шаардык мэриясынын 2015-жылдын 23-апрелиндеги №63а токтому, Кара-Буура РМАнын 2015-жылдын 6-майындагы №78 буйругу, Бакай-Ата РМАнын 2015-жылдын 16-майындагы №23/V буйругу, Манас РМАнын 2015-жылдын 4-июнундагы №85-б буйругу, Талас РМАнын 2015-жылдын 3-июнундагы №149 буйругу менен ведомстволук иш чараларынын планы иштелип чыгып бекитилген.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 28-ноябрындагы штаттык сандын жана тийиштүү жылга каралган бюджеттик каражаттардын чегинде коррупциянын алдын алуу маселелери боюнча ыйгарым укуктуунун кызмат ордун киргизүү тууралуу № 531-б буйругунун ылайык 2015-жылдын 1-октябрынан №61 токтомунун негизинде Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Талас облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүнүн инспектордук-уюштуруу жана көзөмөлдөө бөлүмүнүн башкы адис штаттык бирдиги коррупциянын алдын-алуу маселелер боюнча ыйгарым укуктуунун кызмат ордун киргизүү үчүн укуктук тартип, коопсуздук жана ӨК бөлүмүнө өткөрүлүп берилди.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015 - жылдын 16 - сентябрындагы “Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарында жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында коррупциянын алдын алуу маселелери боюнча ыйгарым укуктуу жөнүндө типтүү жобону

бекитүү тууралуу” № 642 токтомуна ылайык, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Талас облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүндө, коррупциянын алдын алуу маселелери боюнча ыйгарым укуктуу жөнүндө типтүү жобосу бекитилип, ыйгарым укуктууну кызматка дайындоо, кызматын өтөөсү Кыргыз Республикасынын мамлекеттик кызмат жөнүндөгү мыйзамга ылайык конкурс аркылуу жүргүзүлө тургандыктан, көрсөтүлгөн кызматтык орунга конкурс жарыяланды.

Талас облусунун ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүндөгү аттестациялык-конкурстук комиссиясы тарабынан бош кызмат ордуна конкурс өткөзүлүп, коррупциянын алдын-алуу маселелери боюнча ыйгарым укуктуу-башкы адисинин ордуна 1-талапкер Жанузаков Кушубак Чангылбекович конкурстан өтүп, Талас облусунун ыйгарым укуктуу өкүлү Б.Жуманазаровдун 2016- жылдын 1-апрелиндеги №20 буйругу менен жумушка кабыл алынды.

П/П в Ошской области - Ош облусунун аймагында 2016-жылдын 6 айында 18 жыйын, 4 семинар жана 3 тегерек стол Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Ош облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлүнүн аппаратынын жана жергилүктүү бийлик өкүлдөрү тарабынан өткөрүлдү.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

Рекомендации. Внедрить процедуры согласования планов ОС государственных органов. Приступить к формированию перечней коррупционных зон и рисков.

V. Повышение качества проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА)

16	Установить обязательность проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) с отражением обоснованности, объективности и проверяемости их результатов	Осуществление проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА и обеспечение опубликования выводов экспертизы; ввести антикоррупционную инвентаризацию действующих правовых актов, в первую очередь в наиболее подверженных коррупции сферах регулирования, с обязательным учетом и рассмотрением секторальных коррупционных рисков; повышение компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (проектов НПА); обеспечение сотрудничества	МЮ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НКО (по согласованию)	Выявление коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующих законодательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции/количество НПА; публикация выводов экспертизы	Июнь 2015 года
----	--	---	---	--	----------------

	государственных органов с ИГО при проведении антикоррупционной экспертизы НПА (система общественной антикоррупционной экспертизы)		
--	---	--	--

Отчет о выполнении

МЮ - В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента от 21 января 2013 года № 11, одним из направлений по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики (Указ Президента от 2 февраля 2012 года № 26) являются обязательное проведение антикоррупционной экспертизы действующих и разрабатываемых законов, нормативных правовых актов, а также, системный пересмотр действующего законодательства на предмет коррупциогенности, введение в практику обязательного анализа законопроектов, проектов нормативных правовых актов Правительства и органов местного самоуправления, ведомственных правовых актов на коррупциогенность. Кроме того, по итогам второго раунда мониторинга прогресса, достигнутого Кыргызской Республикой в проведении антикоррупционных реформ и исполнения рекомендаций, полученных во время обзора страны в рамках Стамбульского плана действий, Организация экономического сотрудничества и развития рекомендовала Кыргызской Республике реализовать на практике положения об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов, а также внедрить систему антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов. Таким образом, в результате анализа действующего законодательства была выявлена четкая система проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, которая была заложена в нормах Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Регламента Правительства, утвержденного постановлением Правительства от 10 июня 2013 года № 341. В тоже время, Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» установлена возможность аккредитации независимых экспертов (физических и юридических лиц) на право осуществления специализированных видов экспертиз. Принимая во внимание, что под коррупционными положениями понимаются положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции, а также учитывая, необходимость совершенствования системы антикоррупционной экспертизы Министерством юстиции разработан и внесен на рассмотрение Аппарата Правительства проект Закона «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты» (законы «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», «О противодействии коррупции», «О прокуратуре Кыргызской Республики»). Данный проект Закона был направлен на законодательное внедрение системной правозащитной и антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов, а также проектов нормативных правовых актов. Проектом предлагалось дополнить статью 20 Закона «О нормативных правовых актах» частью 11, которой предлагалось предусмотреть положения о проведении правозащитной и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Эти виды экспертиз подлежали проведению в соответствии с Типовой методикой, которая утверждается Правительством. При этом, соответствующий нормотворческий орган (должностное лицо) вправе будет разработать на основе указанной Типовой методики собственную методику проведения указанных видов экспертиз. Кроме того, предлагалось закрепить положение, обязывающее, что в случае выявления в проекте

нормативного правового акта по итогам правозащитной и антикоррупционной экспертизы коррупционных положений, а также положений, нарушающих права и свободы человека и гражданина, соответствующий нормотворческий орган (должностное лицо) дорабатывает проект нормативного правового акта, в соответствии с итогами правозащитной и антикоррупционной экспертизы. Также, проектом предлагалось изложить статью 33 Закона «О нормативных правовых актах» в новой редакции, согласно которой нормотворческие органы (должностные лица) будут обязаны проводить на постоянной основе инвентаризацию своих нормативных правовых актов. В случае выявления коллизий и пробелов, а также коррупционных норм в нормативных правовых актах, они будут обязаны устранять их в установленном порядке, путем внесения в них изменений и дополнений. Кроме того, проектом Закона было предусмотрено дополнение в Закон «О противодействии коррупции» в виде новой статьи. Согласно указанному дополнению, предлагалось установить положение в соответствии с которым, органы прокуратуры будут проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов государственных органов и органов местного самоуправления. При этом, предлагалось определить, что антикоррупционная экспертиза проектов НПА будет проводиться в соответствии с требованиями Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Также предлагалось установить, что заключение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта, содержащее указание на наличие коррупциогенных норм, подлежит обязательному устранению соответствующим нормотворческим органом. В случае принятия данного проекта Закона необходимо было разработать типовую методику проведения правозащитной и антикоррупционной экспертизы проведения правозащитной и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Кроме того, законопроектом предлагалось дополнить Закон «О прокуратуре Кыргызской Республики» новой статьей, в соответствии с которой органы прокуратуры будут проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов исполнительной власти и местного самоуправления. При этом, в случае выявления в нормативном правовом акте коррупциогенных норм органы прокуратуры вносят протест в нормотворческий орган или должностному лицу, издавшему этот акт, протест об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных норм. Также, учитывая указанное дополнение, проектом предлагалось соответствующее изменение в статью 21 указанного Закона «О прокуратуре Кыргызской Республики», регулиющую порядок внесения протеста. Законопроект был направлен на согласование в соответствии с поручением Аппарата Правительства за исх. № 23-16035 от 3 июля 2015 года. В ходе согласования проекта Закона «О внесении изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от Генеральной прокуратуры поступили замечания и предложения, изложенные в письме указанного государственного органа за исх. № 6-2-15 от 29 июля 2015 года. В связи с чем, 3 августа 2016 года в Министерстве юстиции было проведено согласительное совещание, по итогам которого было принято решение об устранении вышеуказанных замечаний в рабочем порядке. Вместе с тем, при дальнейшей совместной доработке проекта снять все замечания не представилось возможным. Ввиду чего, а также учитывая, что Генеральная прокуратура является заинтересованным государственным органом по названному проекту, в адрес Аппарата Правительства направлено письмо за исх. № МЮ 02-2/8957 от 11 августа 2015 года с просьбой оказать содействие в проведении совещания по данному вопросу под председательством Заведующего отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства Саякбаева Т. Дж. Совещание у Заведующего отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства было проведено 19 августа 2015 года и протоколом совещания № 29-2 Министерству юстиции поручено совместно с Генеральной прокуратурой доработать и повторно согласовать с ними проект Закона. Министерством юстиции проект Закона был доработан с учетом предложений Генеральной прокуратуры относительно статуса заключения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, увеличения штатной численности органов прокуратуры и финансирования и направлен на повторное согласование 26 августа

2015 года в Генеральную прокуратуру (исх. № 02-6/9596) и Министерство финансов (исх. № 02-6/9597). Проект был внесен в Аппарат Правительства за исх. № 02-7/9955 от 07.09.2015 г. и одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 октября 2015 года № 705. Однако, вышеуказанный законопроект был отклонен постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 января 2016 года № 217-VI (в первом чтении).

ГКДО - В рамках совершенствования военного законодательства и устранения возможных коррупционных факторов в нормативных правовых актах ГКДО осуществляет анализ нормативных правовых актов с подготовкой соответствующих проектов по внесению изменений и дополнений в них. Данная работа проводится на постоянной основе. Также на постоянной основе проводится экспертиза внутренних проектов приказов и распоряжений на предмет соответствия законодательству Кыргызской Республики, а так же наличия коррупционных составляющих. Данная работа проводится в соответствии с Инструкцией о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики (утверждена постановлением Правительства КР от 8 декабря 2010 года № 319).

МЧС - КР Өкмөтүнүн 2010-жылдын 8-декабрындагы №319 токтому менен бекитилген Кыргыз Республикасынын мыйзамдан келип чыгуучу актыларын укуктук, укук коргоо, гендердик, экологиялык, антикоррупциялык экспертизадан өткөрүү тартиби жөнүндө Нускамасына ылайык ар бир укуктук ченемдик актылар коррупцияга каршы экспертизадан өткөрүлүүдө. 2016 жылдын I кварталында министрлик тарабынан иштелип чыккан 14 ченемдик укуктук актылардын долбоорлору экспертизадан өткөрүлүп, коррупциялык көрүнүштөргө жол берген ченемдер аныкталган жок.

МИД - В настоящее время Рабочей группой МИД под руководством Статс-секретаря и Заместителя министра Э.Кайкиева продолжается работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность органов дипломатической службы КР. Группой были разработаны 12 нормативных правовых актов, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность органов дипломатической службы КР:

- 1) проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в Закон Кыргызской Республики «О дипломатической службе Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию») – внесен на рассмотрение АП КР;
- 2) проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» (проработка прекращена в связи с принятием Бюджетного кодекса КР);
- 3) проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», Закон Кыргызской Республики «О дипломатической службе Кыргызской Республики») – будет прорабатываться через ЖК КР;
- 4) проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» - будет прорабатываться через ЖК КР;
- 5) проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» - будет прорабатываться через МФ КР;
- 6) проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном протоколе Кыргызской Республики» - будет прорабатываться через ЖК КР;

- 7) проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о специальных средствах органов дипломатической службы Кыргызской Республики»;
 - 8) проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» от 28 августа 2000 года №531»;
 - 9) проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Устава государственного предприятия дипломатического сервиса «Кыргыздипсервис» № 501 от 24 августа 2011 года;
 - 10) проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О порядке государственного социального страхования сотрудников и работников заграничных учреждений Кыргызской Республики» (новое);
 - 11) проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О некоторых условиях работы работников дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики за рубежом, а также представительств Кыргызской Республики при международных организациях» от 8 декабря 2011 года № 750 «ДСП»;
 - 12) проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об условиях денежного содержания сотрудников дипломатической службы и административно-технических работников, осуществляющих деятельность в заграничных учреждениях Кыргызской Республики»;
- Рабочая группа МИД КР продолжает работу по подготовке и пересмотру указанных подзаконных нормативных правовых актов с тем, чтобы после принятия отмеченных законопроектов, в оперативном порядке начать процедуру их межведомственного согласования и внесения в Аппарат Правительства КР. При этом повторно проведенный анализ действующего законодательства, каждодневная практика его применения показали необходимость внесения дополнительных корректировок и разработки еще порядка 8 проектов НПА.

ГСКН – До официального принятия все НПА (проекты НПА) ГСКН в обязательном порядке направляются в МЮ КР, для прохождения процедуры антикоррупционной экспертизы. Кроме этого, сотрудники сектора правового обеспечения МПО ГСКН прошли курсы обучения по проведению антикоррупционной экспертизы.

ГТС - В целях выявления коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующих законодательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений содержащих неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям, тем самым создающие условия для проявления коррупции, антикоррупционная экспертиза проектов НПА осуществляется по мере их разработки и поступления их с других государственных органов для согласования. Проекты НПА инициированные ГТС в соответствии со статьей 21 Закона КР «О нормативных правовых актах КР» и Регламентом Правительства КР от 10 июня 2013 года № 341 в обязательном порядке перед внесением Президенту, Правительству КР направляются в Министерство юстиции КР для проведения правовой, правозащитной, антикоррупционной и гендерной экспертизы, которая проводится на основании пункта 6 Положения о МЮ КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 15 декабря 2009 года № 764.

Также разрабатываемые ГТС проекты НПА в целях общественного обсуждения размещаются на официальном сайте Правительства КР и ГТС (www.gov.kg и www.customs.kg). Кроме того 11 марта 2016 года сотрудники ГТС прошли обучение на тему “Антикоррупционная экспертиза проектов НПА”. Издан приказ ГТС 5-10/135 от 12.04.16г. где внесены изменения в Регламент ГТС, в части согласования проектов

документов с ПУ и УВБ и ПК. Также, проведена инвентаризация главы 35 КоАО КР и Порядка взимания экологического сбора при въезде иностранных автомашин на территорию КР, по итогам которого внесены соответствующие предложения и принимаются меры с целью исключения коррупционных норм в таможенном законодательстве и приказом ГТС за № 5-09/107 от 23.03.2016 года был издан приказ “Об организации контроля о порядке взимания платы за загрязнение окружающей среды”.

В целях выявления коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующих законодательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений содержащих неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям, тем самым создающие условия для проявления коррупции, антикоррупционная экспертиза проектов НПА осуществляется по мере их разработки и поступления их с других государственных органов для согласования. Проекты НПА инициированные ГТС в соответствии со статьей 21 Закона КР «О нормативных правовых актах КР» и Регламентом Правительства КР от 10 июня 2013 года № 341 обязательном порядке перед внесением Президенту, Правительству КР направляются в Министерство юстиции КР для проведения правовой, правозащитной, антикоррупционной и гендерной экспертизы, которая проводится на основании пункта 6 Положения о МЮ КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 15 декабря 2009 года № 764. Также разрабатываемые ГТС проекты НПА в целях общественного обсуждения размещаются на официальном сайте Правительства КР и ГТС (www.gov.kg и www.customs.kg). Кроме того 11 марта 2016 года сотрудники ГТС прошли обучение на тему “Антикоррупционная экспертиза проектов НПА”. Издан приказ ГТС 5-10/135 от 12.04.16г. где внесены изменения в Регламент ГТС, в части согласования проектов документов с ПУ и УВБ и ПК. Также, проведена инвентаризация главы 35 КоАО КР и Порядка взимания экологического сбора при въезде иностранных автомашин на территорию КР, по итогам которого внесены соответствующие предложения и принимаются меры с целью исключения коррупционных норм в таможенном законодательстве и приказом ГТС за № 5-09/107 от 23.03.2016 года был издан приказ “Об организации контроля о порядке взимания платы за загрязнение окружающей среды”.

ГАООСЛХ - При разработке нормативных правовых актов применяются элементы антикоррупционной экспертизы НПА.

МОН - В соответствии с Планом по демонтажу системной коррупции в сфере образования и науки, который включил в себя в общей сложности: 29 коррупционных зон, 89 рисков, 168 мероприятий, проведена экспертиза, выявлены и включены в План НПА, которые подлежат изменению в силу выявленных коррупционных рисков.

Соответственно внесены изменения в Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе КР», в Закон КР «Об образовании», принято 12 постановлений Правительства КР, 1 распоряжение Правительства КР, издано 22 приказа МОН КР.

Отделом правового обеспечения МОН КР также на постоянной основе осуществляется антикоррупционная экспертиза проектов НПА на предмет недопущения предоставления необоснованно широких пределов усмотрения или возможностей необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и обременительные требования к гражданам.

МВД - Разработан Регламент МВД по разработке НПА КР и порядка подготовки вопросов, внесенных в перечень основных вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях ПКР и утвержден приказом МВД № 395 от 15.05.2013 г.

Всего за 6 месяцев 2016 года разработано 53 проекта нормативных правовых актов, которые прошли юридическую экспертизу в УПОМС ГШ МВД КР, из них:

- проектов законов КР – 8,

- проектов решений ПКР – 45.

Проекты Законов КР:

Принято – 3,

Направлено на согласование – 1,

На рассмотрении ЖК КР – 4.

Проекты решений Правительства КР:

Всего разработано – 45 проектов решения ПКР,

Из них:

- вышло постановление ПКР – 27 (из них направлено в ЖК КР – 3),

На стадии согласования – 8,

Направлено в АП КР – 3.

ГСФР –

1) Осуществление проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА и обеспечение публикации выводов экспертизы;

2) ввести антикоррупционную инвентаризацию действующих правовых актов, в первую очередь в наиболее подверженных коррупции сферах регулирования, с обязательным учетом и рассмотрением секторальных коррупционных рисков;

3) обучение методам антикоррупционной экспертизы для повышения компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (проектов НПА);

4) обеспечение сотрудничества ГСФР с ИГО при проведении антикоррупционной экспертизы НПА (система общественной антикоррупционной экспертизы)

ФОМС - 1. Закон «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» от 30 июля 2003 года N 159.

Подзаконные акты:

- Положение «О Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики» утвержденной постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года N 133;

- Положение «О Наблюдательном совете по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию» утвержденного постановлением Правительства КР от 15 февраля 2012 года N 91;

- Постановление Правительства КР от 9 декабря 2010 года N 320 «О базисных ценах на лекарственные средства».

2. Закон «О медицинском страховании граждан Кыргызской Республики» от 18 октября 1999 года N 112.

Подзаконные акты:

- Методика «расчета базисных цен на лекарственные средства» утверждённой постановлением Правительства КР от 9 декабря 2010 года N 320.

- Постановление ПКР «О Фонде ОМС при МЗКР» от 7 июля 1998 года № 440.

- Постановление Правительства от 9 марта 2000 года № 121 утверждено положение «О порядке сбора и передачи средств ОМС Социальным

фондом КР в Фонд ОМС при МЗКР».

- Постановление Правительства КР «О полисе ОМС» от 28 февраля 2012 № 151.

- Постановление ПКР «О мерах по дальнейшей реализации реформы системы здравоохранения КР» от 15 апреля 2003 года № 214.

- Постановление ПКР «Об утверждении Положения о льготном лекарственном обеспечении населения на амбулаторном уровне по ПГТ и доп. программе ОМС».

- Постановление ПКР «Об утверждении нормативных правовых актов в области здравоохранения» от 1 июля 2011 года № 350.

Результаты

1). По Закону «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики», показали, в целом указанный Закон соответствует законодательству КР.

2). По Положению «О Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики» в целом соответствует законодательству КР за исключением:

- пункта 6 раздела 3 (функции Фонда ОМС);

- пункта 8 раздела 5 (права Фонда ОМС).

Так, статьей 7 Закона «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения КР» и статьей 27 Закона «О медицинском страховании граждан» определены права Фонда ОМС, при этом в положении "О Фонде ОМС" утвержденным постановлением Правительства от 20 февраля 2012 года N 133, имеется перечень прав Фонда ОМС отличные от положений Закона «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения КР».

Кроме этого статья 25 Закона «О медицинском страховании граждан в КР» содержит положения по функциям Фонда ОМС, пункт 6 раздела 3 Положения «О Фонде ОМС» противоречит указанной статье Закона.

Примечание: на данный момент (по состоянию 14.04.2016г) ОСПП разработан соответствующий проект ППКР «О внесении изменений в ППКР «О Фонде ОМС» от 20 февраля 2012 года N 133». Указанный проект направлен на рассмотрение МЗКР (письмо Фонда ОМС № 08-2/674 от 12.04.2016 года.

Также письмом МЗКР от 29.04.2016 года № 08-1/1-6168 вышеуказанный проект ПКР направлен на согласование в министерства и ведомства КР.

3). По Положению «О Наблюдательном совете по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию» утвержденным постановлением Правительства КР от 15 февраля 2012 года N 91.

По указанному положению не выявлены противоречия законодательству КР.

4). По постановлению Правительства КР от 9 декабря 2010 года N 320 «О базисных ценах на лекарственные средства» нет противоречий.

5). По Закону «О медицинском страховании граждан КР» результаты оценки показали об имеющихся противоречиях с Законом КР «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики», и о необходимости внесения изменений редакционного характера, а именно:

По всему тексту Закона необходимо:

- слова «Фонд медицинского страхования» и «Фонд медицинского страхования Кыргызской Республики» заменить словами «Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве КР».

- слова «лечебно-профилактическое» заменить словами «организации здравоохранения».
- слова «Фонд медицинского страхования и его территориальные органы управления» заменить словами «Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальные управления».
- слова «Наблюдательный совет по управлению системой обязательного медицинского страхования» заменить словами «Наблюдательный совет по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию».

Выявлено противоречие и несоответствие положений статьи 27 указанного Закона с положениями статьи 7 Закона «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» в части прав Фонда ОМС.

6). Постановление ПКР «О Фонде ОМС при МЗКР» от 7 июля 1998 года № 440.

Подлежит изменению редакционного характера в части:

- изменения названия самого названия постановления с «О Фонде ОМС при МЗКР» на «О Фонде ОМС при ПКР».
- слова «областные и Бишкекское городское управления Фонда ОМС» (ошибки нет) заменить словами «Территориальными управлениями Фонда ОМС».

7). Постановлением Правительства от 9 марта 2000 года № 121 утверждено положение «О порядке сбора и передачи средств ОМС Социальным фондом КР в Фонд ОМС при МЗКР».

Указанное постановление подлежит изменению редакционного характера по всему тексту слова «при МЗКР» заменить словами «при ПКР». Кроме этого, пункт 11 положения «О порядке сбора и передачи средств ОМС Социальным фондом КР в Фонд ОМС при МЗКР», утв. вышеуказанным ППКР, необходимо привести в соответствие с постановлением ПКР «О Наблюдательном совете по здравоохранению и обязательному медицинскому страхованию» от 15 февраля 2012 года N 91.

*Пункт 11 положения «О порядке сбора и передачи средств ОМС Социальным фондом КР в Фонд ОМС при МЗКР» «контроль за целевым использованием средств обязательного медицинского страхования осуществляется Наблюдательным Советом по управлению системой обязательного медицинского страхования».

Правила обязательного ОМС (утв. ППКР от 9 марта 2000 года № 121) по всему тексту:

- слова «Территориальные органы» заменить словами «территориальные управления»;
- в пункте 11 вместо слов «О лицензировании» заменить словами «О лицензионно-разрешительной системе в КР»;

8). Постановление Правительства КР «О концепции введения обязательного МС в КР» подлежит утрате, так как указанная концепция предусматривает введение ОМС на 1998-2005 годы.

Кроме этого, вышеуказанная концепция имеет ряд противоречий и разночтений с Законом КР «Об ОМС».

9). Постановление Правительства КР «О полисе ОМС» от 28 февраля 2012 № 151. В указанное постановление необходимо внести изменения реакционного характера, пункт 20 привести в соответствие с постановлением ПКР «О ПГТ» от 20 ноября 2016 года № 790, а именно слова «Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью» заменить словами «Программа

государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью».

10). Постановление ПКР «О мерах по дальнейшей реализации реформы системы здравоохранения КР» от 15 апреля 2003 года № 214 рекомендуется на утрату.

11). Постановление ПКР «Об утверждении Положения о льготном лекарственном обеспечении населения на амбулаторном уровне по ПТГ и доп. программе ОМС» следует привести в соответствие с постановлением ПКР «О ПТГ» от 20 ноября 2016 года № 790.

12). Постановление ПКР «Об утверждении нормативных правовых актов в области здравоохранения» от 1 июля 2011 года № 350.

Вышеуказанным постановлением утверждены следующие НПА:

- Положение о средствах обязательного медицинского страхования, направляемых на реализацию Программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью;
- Положение о специальных средствах организаций здравоохранения в системе Единого плательщика.

Указанные положения утвержденные постановлением ПКР от 1 июля 2011 года № 350 следует привести в соответствие с постановлением Правительства КР от 20 ноября 2015 года № 790.

Поправки в вышеуказанные положения носят редакционный характер, к примеру по всему тексту после слова «граждан» слова «Кыргызской Республики» следует исключить, так как постановлением Правительства КР от 20 ноября 2015 года № 790 утверждена ПТГ по обеспечению граждан МСП.

ГНС - МЭ КР в 1 квартале 2016 г. обучение по методике проведения антикоррупционной экспертизы не проводилось. За период с 1 января по 31 марта 2016 года, была проведена экспертиза 46 проектов НПА, из которых 7 проектов разработаны ГНС при ПКР. Остальные 39 проектов НПА были направлены министерствами и ведомствами для согласования. При проведении экспертизы вышеуказанных проектов НПА, нормы, устанавливающие или способствующие возникновению коррупционных факторов, не выявлены.

ГСИН - Во внутриведомственный план по противодействию коррупции в ГСИН на 2016 год пунктами 3.1. и 3.2 возложена работа по проведению экспертизы НПА на Управление правового обеспечения и международного сотрудничества ГСИН. За отчетный период в 2016 году проведена экспертиза 85 проектов НПА, инициированных министерствами и ведомствами, также по поручению Аппарат Правительства и Аппарата Президента. При проведении экспертизы обязательное внимание уделялось на выявление коррупционных факторов в положениях, представляемых на экспертизу.

НСК - Поставлено в качестве приоритетных задач по исполнению внутриведомственного плана противодействия коррупции.

ФГМР - Вопросы организации и проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА планируется рассматривать в соответствии с рекомендациями Министерства экономики КР и Министерства юстиции КР.

Кыргызпатент - Рабочей группой по разработке НПА при Научно-техническом совете Кыргызпатента на постоянной основе осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов на предмет выявления коррупционных проявлений. В отчетный период на заседании Рабочей группы рассмотрено 11 нормативных правовых и ведомственных актов:

- проект постановления Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о пошлинах за патентование селекционных достижений»;
- проект постановления Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о пошлинах за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрацию товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, предоставление права пользования наименованиями мест происхождения товаров»;
- проект постановления Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР «Об утверждении

- Положения о сборах за регистрацию объектов авторского права, смежных прав и авторских договоров»;
- проект постановления Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса «Лучший инновационный проект» и Положения о порядке проведения конкурса «Лучший инновационный проект»;
 - проект Инструкции по организации пропускного режима в Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве КР;
 - проект Инструкции о порядке изготовления, учета, хранения, выдачи, изъятия и уничтожения служебных удостоверений сотрудников Государственной службы интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве КР;
 - проект Положения об Уполномоченном по вопросам предупреждения коррупции в Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве КР;
 - проект Положения о проведении конкурса среди представителей средств массовой информации на лучшее освещение вопросов развития научно-технического творчества среди школьников и молодежи и распространение знаний в сфере интеллектуальной собственности;
 - Порядок представления кандидатов на присуждение Золотой медали ЕАПО им. В.И. Блинникова;
 - Порядок представления кандидатов на присуждение Золотой медали ВОИС и награды ВОИС;
 - проект Положения о выставке «Интеллектуальные и инновационные ресурсы - 2016».

По итогам рассмотрения коррупционных проявлений не установлено.

МТСП - Выявление коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующих законодательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции проводит МЮ КР.

НСК - Выявление коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующего законодательства о статистике с устранением положений, способствующих проявлению коррупции.

П/П в Нарынской области - 2016-жылдын I-кварталында КРнын Нарын облусундагы ыйгарым укуктуу кылчылгы тарабынан жалпы 46 буйрук кабыл алынган. Буйруктардын мыйзамдуулугу жетекчиликтин жана уюштуруу-инспектордук иштер жана контролдоо бөлөмүнүн укуктук камсыздоо сектору тарабынан жана камсыз кылынат. Жыл башынан бери Нарын облустук прокуратурасы тарабынан КРнын Нарын облусундагы ыйгарым укуктуу кылынган буйруктарына карата прокурордук каршылыктар келтирилген эмес.

П/П в Ошской области - Түзүлгөн иш-чаралардын негизинде бир топ иштер жүргүзүлүүдө

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется, вместе с тем требуется совершенствовать методологию проведения антикоррупционной экспертизы.

Причины неисполнения. ЖК КР отклонил законодательную инициативу.

Рекомендации. Антикоррупционная экспертиза, проводимая Министерством юстиции, требует системного пересмотра. Большое количество НПА и ресурсная база данного министерства сегодня не позволяет проводить качественную антикоррупционную экспертизу.

17	Снизить административную и регулятивную	Проведение автоматизированного систематического анализа НПА, оказывающих влияние на	МЭ, МЮ, государственные органы, проект	Создание стабильного законодательства, способствующего развитию бизнес-среды и улучшению	Декабрь 2015 года
----	---	---	--	--	-------------------

нагрузку государства на предпринимательскую деятельность на основе применения "принципа гильотины"	предпринимательскую деятельность и устранение регулятивных барьеров, необоснованных и неприемлемых для рыночной экономики (с обязательным проведением антикоррупционной экспертизы)	по регуляторной реформе ОБСЕ (по согласованию)	инвестиционного климата, а также снижение вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности/количество НПА
--	---	--	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - С принятием постановления Правительства КР от 12 января 2015 года №4 была запущена регулятивная реформа, направленная на выявление барьеров, мешающих ведению бизнеса в Кыргызстане и, как следствие, экономическому развитию страны – «Системный анализ регулирования».

Цель реформы:

- устранение барьеров, создающих искусственные преграды для бизнеса;
- минимизация коррупции;
- создание благоприятных условий для инвесторов;
- устранение излишних требований для ведения бизнеса.

Срок данной реформы составляет 3 года.

Реализация реформы:

В 34-х задействованных государственных органах приказами созданы внутриведомственные рабочие группы, задействованные в реализации проекта САР. Данными рабочими группами проведена инвентаризация НПА, регулирующих предпринимательскую деятельность:

- 1068 НПА – 3374 документов;
- 277 административных процедур, которые подлежат пересмотру.

Советом по регулятивной реформе был утвержден Перечень НПА, регулирующих предпринимательскую деятельность. (1068 НПА).

Данный Перечень НПА был проанализирован рабочими группами государственных органов и опубликован на веб-сайте <http://e-guillotine.kg> для обеспечения доступа общественности к проведенным результатам анализа и оценкам НПА. В ходе совместной работы госорганов, предпринимателей и экспертов отдела по регулятивной реформе подготовлены рекомендации к 192 НПА, что составляет 18 % от общего числа НПА, утвержденных Советом.

Данные рекомендации следующие:

- 1) признать утратившим силу - 76 НПА;
- 2) внести изменения и дополнения – 41 НПА;
- 3) оставить как есть - 75 НПА.

Данные рекомендации были обсуждены с представителями бизнес-сообщества и с государственными органами, с каждым из которых подписаны протоколы по итогам согласования рекомендаций к НПА. При этом, рекомендации были рассмотрены и утверждены на заседании Совета по регулятивной реформе 7 июля т.г. Также на заседании Министерств и ведомств было поручено в срок до 1 октября т.г. в установленном порядке внести проекты НПА по реализации данных рекомендаций в Правительство. Остальные рекомендации к НПА будут рассмотрены на заседаниях Совета до конца текущего года. Кроме того, государственными органами и рабочим органом Совета по регулятивной реформе в ходе инвентаризации НПА были выявлены 1996 административных процедур. Бизнес-сообществом предложено провести выборочный анализ по 247 адмпроцедурам, являющиеся по их мнению «проблемными». При этом, рабочим органом Совета по регулятивной реформе – Отделом по регулятивной реформе разработаны рекомендации с учетом международного опыта, а также предложений от бизнес-сообщества и государственных органов подготовлены первоочередные рекомендации по 97 административным процедурам, что составляет 42,2% от общего числа административных процедур, утвержденных Советом на прошлом заседании.

На сегодняшний день проходит 3-й этап - разработка и внесение рекомендаций по оптимизации НПА на рассмотрение Правительства КР. Согласно результатам 2 этапа, в ходе совместной работы госорганов, предпринимателей и экспертов отдела по регулятивной реформе подготовлены рекомендации к 192 НПА, что составляет 18 % от общего числа НПА, утвержденных Советом.

Данные рекомендации следующие:

- 1) признать утратившим силу - 76 НПА;
- 2) внести изменения и дополнения – 41 НПА;
- 3) оставить как есть - 75 НПА.

Данные рекомендации были обсуждены с представителями бизнес-сообщества и с государственными органами, с каждым из которых подписаны протоколы по итогам согласования рекомендаций к НПА.

Также, Отделом по регулятивной реформе разработаны рекомендации с учетом международного опыта, а также предложений от бизнес-сообщества и государственных органов подготовлены первоочередные рекомендации по 97 административным процедурам, что составляет 42,2% от общего числа административных процедур, утвержденных Советом на прошлом заседании.

Рекомендации следующие:

- 1) признать утратившим силу - 47 административных процедур;
- 2) изменить - 42 административных процедур;
- 3) оставить как есть - 8 административных процедур.

Затраты бизнеса для прохождения 97 административных процедур в настоящее время составляют 2159 млн. сомов. После оптимизации затраты бизнеса могут быть сокращены до 42,2% и экономия составит 321 млн. сомов.

7 июля 2016 года состоялось заседание Совета по регулятивной реформе, на котором были утверждены указанные рекомендации.

Также на заседании министерств и ведомств было поручено в срок до 1 октября т.г. в установленном порядке внести проекты НПА по реализации данных рекомендаций в Правительство.,

Остальные рекомендации к НПА будут рассмотрены на заседаниях Совета до конца текущего года.

Кроме того, на сегодняшний день в рамках данной реформы в 2016г. проведены свыше 500 консультаций с задействованными госорганами и представителями бизнес-сообщества, в т.ч.:

- 305 консультаций с госорганами,
- 209 с бизнес-структурами.

ГТС- В целях снижения административной и регулятивной нагрузки государства на предпринимательскую деятельность на основе применения «принципа гильотины», создания стабильного законодательства, способствующего развитию бизнес-среды и улучшению инвестиционного климата, а также во исполнение постановления Правительства КР «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования» от 12 января 2015 года № 4 принятого в целях реализации положений Меморандума о взаимопонимании между ПКР и Центром организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее - ОБСЕ) в Бишкеке по реализации проекта по регулятивной реформе "Системный анализ регулирования" (далее - проект САР), подписанного от 19 марта 2014 года в городе Бишкек ГТС была проделана следующая работа:

Во исполнение пункта 4 постановления, приказом ГТС от 27.01.2015г № 5-01/34 была образована рабочая группа по реализации проекта «Системный анализ регулирования». Копия данного приказа, согласно поручению Вице-премьер-министра КР В.И.Диля от 21.01.2015г. № 16-190 была направлена в Минэконом КР письмом за исх. № 25-01-09/507 от 27.01.2015г. 31.03.2015г. и 07.04.2015г между членами рабочей группы, созданной приказом ГТС от 27.01.2015г № 5-01/34 и консультантами ОБСЕ проект «Системный анализ регулирования» (Раимбеков Нурадиль-консультант-экономист и Камчибеков Бакытбек Дюшенович – консультант-аналитик) проведены встречи, в ходе которого проведен тренинг, а так же рабочей группе даны разъяснения по реализации постановления.

В целях реализации проекта «Системный анализ регулирования» рабочей группой был проведен анализ НПА, которыми таможенная служба в своей деятельности руководствуется, в результате приказом ГТС от 17.04.2015г. за № 5-07/168 был утвержден Перечень нормативных правовых актов Кыргызской Республики, подлежащих анализу/оценке на соответствие принципам рыночной экономики и создание благоприятной бизнес-среды. Письмом ГТС за исх. № 25-07-11/2606 от 17.04.2015г. копия данного приказа направлена в МЭ КР, для обобщения. После оценки и анализа 112 НПА ГТС 14 декабря 2015 года во исполнение пункта 3 Протокола заседания Совета по регулятивной реформе от 18 ноября 2015 года № 16-93 письмом за исх. 25-14-11/9074 направила в адрес МЭ КР доработанные и парафированные формы анализа и оценки нормативных правовых актов.

В настоящее время по итогам рассмотрения Рекомендаций отдела по регулятивной реформе АПКР к 9 НПА, составлен протокол о согласии с 8 НПА и не согласии с 1 НПА.

Госфиннадзор - Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2015 года № 4 О реализации проекта по регулятивной реформе “Системный анализ регулирования” и Плана работы государственных органов на 2015 год по реализации вышеотмеченного постановления, утвержденного Протоколом № 1 заседания Совета по регулятивной реформе от 08.04.2015 г. Государственной службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики проведены следующие мероприятия. Приказом Госфиннадзора от 23 января 2015 года № 10-п образована рабочая группа по реализации проекта “Системный анализ регулирования”. Руководитель рабочей группы Статс-секретарь – Шамшиев А. А.

Проведена инвентаризация нормативных правовых актов по курируемым направлениям Госфиннадзора. По результатам проведенной инвентаризации окончательный перечень НПА, подлежащих оценке утвержден приказом Госфиннадзора от 13 апреля 2015 года № 38-п и направлен в Министерство экономики Кыргызской Республики.

Согласно утвержденному Перечню нормативные правовые акты включены в Базу-данных “е - Гильотина”

По 173 (100 %) НПА проведен анализ и оценка НПА.

Отделом по регулятивной реформе проведен анализ и выработаны предварительные рекомендации к 10 % нпа от общего числа нпа. По данным рекомендациям подписаны протоколы обсуждения рекомендаций Отдела по регулятивной реформе на нпа, относящиеся к компетенции Госфиннадзора.

МОН- Приказом МОН КР №54/1 от 27 января 2015 года была создана рабочая группа, которая провела инвенторизацию и анализ/оценку нормативной правовой базы на соответствие принципам рыночной экономики, ежеквартально предоставляли отчет в Министерство экономики КР. Министерством было проведено 85 Нормативных правовых актов, включенных в утвержденный перечень в базу данных «е-Гильотина». В перечне было всего 85 НПА (100 % выполнено).

ГСФР- Проведение АРВ НПА в сфере ПОД/ФТ, оказывающих влияние на предпринимательскую деятельность и устранение регулятивных барьеров, необоснованных и неприемлемых для рыночной экономики (с обязательным проведением антикоррупционной экспертизы)

ГАГМР - Во исполнения постановления Правительства КР от 12 января 2015 года № 4 «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования»

Кыргызпатент – Во исполнение постановления Правительства КР «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования» от 12.01.2015 года №4, Рабочей группой по системному анализу заполнены формы анализа административных процедур по каждой административной процедуре, относящихся к компетенции Кыргызпатента и направлены в Министерство экономики КР.

ФГМР - Проводится анализ по подготовке перечня НПА для направления в Министерство экономики КР.

П/П по Ошской области - Иш-чаралардын негизинде бир топ иштер жүргүзүлдү

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации (проект не завершен).

Рекомендации. Провести анализ и выработку рекомендаций по административным процедурам, и внести на заседание Совета рекомендаций по административным процедурам и нормативным правовым актам.

VI. Оценка, предотвращение и управление конфликтом интересов

18	VI. Оценка, предотвращение и управление конфликтом интересов	1) Разработка проекта Закона Кыргызской Республики "О конфликте интересов" с определением комплекса факторов, влияющих на успешность управления конфликтом интересов на государственной и муниципальной службе;	МЭ	Принят Закон Кыргызской Республики "О конфликте интересов"	Октябрь 2015 года
----	--	---	----	--	-------------------

	2) определение ключевой структуры по формированию и реализации политики и процедур в области конфликта интересов;	ГКС (по согласованию), МЭ	Подготовлен проект НПА	Декабрь 2015 года
	3) обеспечение четких и реалистичных описаний обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям конфликта интересов;	Уполномоченный орган, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), предприятия с государственной долей участия	Разработан перечень типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов/количество выявленных фактов конфликта интересов и принятые по ним меры	Октябрь 2015 года
	4) возложить функции по обеспечению декларирования публичных и частных интересов сотрудников органов государственной власти на статс-секретарей или руководителей аппаратов государственных органов	ГКС (по согласованию), МЭ	Внесены изменения и дополнения во Временное положение о порядке проведения мониторинга соблюдения законодательства в сфере государственной службы в государственных органах, предусматривающие мониторинг состояния декларирования публичных и частных интересов государственными служащими/осуществляется мониторинг	Декабрь 2015 года

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - Разработан проект Закона КР «О конфликте интересов». Уполномоченным органом по формированию и реализации политики и процедур в области конфликта интересов определена Государственная кадровая служба КР. Данный законопроект принят постановлением Правительства КР от 22.07.2015 года № 518 и внесен на рассмотрение в Жогорку Кенеш КР. В настоящее время законопроект прошел первое чтение в Жогорку Кенеше КР.

МИД - За отчетный период рассмотрен конфликт интересов при проведении набора кандидатов на обучение в МГИМО (У) МИД РФ. По данному случаю была создана рабочая группа, которая провела проверку проведенной процедуры отбора кандидатов на обучение в МГИМО (У) МИД РФ. По результатам которой проведено повторное тестирование и принято решения в последующем кандидатов в МГИМО (У) МИД

РФ набирать по результатам ОРТ без участия Дипломатической Академии при МИД КР. В настоящее время разработан и проходит согласование перечень типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов.

Госстрой - В ходе проверки деятельности Каракольского городского управления по градостроительству и архитектуре (далее – Каракольско управление), рабочая Комиссия выявила факт по конфликту интересов, когда сотрудник выполняющий, задачу и работы, поставленные перед государственным органом, занимался предпринимательской деятельностью, также в этой же организации работал его сын.

В период проведения служебного расследования поступили заявления от начальника Каракольского управления и вышеуказанных сотрудников об освобождении их от занимаемых должностей по собственному желанию.

Также, в июне месяце текущего года, рабочая комиссия по поступившим жалобам, осуществила проверку Чуйского областного управления капитального строительства Департамента жилищно-гражданского строительства при Госстрое, где также были допущены грубые нарушения по фактам конфликта интересов.

В настоящее время руководителю Госстроя направлена справка, рекомендуящий освободить от занимаемой должности руководителя данного подразделения.

МОН- Регулирование конфликта интересов осуществляется в рамках норм Закона КР «О государственной службе».

ГАДМФКиС - В августе месяце планируется для ответственных лиц по реализации антикоррупционной политики и сотрудников центрального аппарата Госагентства проведение семинара на тему «Конфликт интересов на государственной службе».

В настоящее время Уполномоченным по вопросам предупреждения коррупции совместно с отделом правовой и кадровой работы Госагентства ведется работа по определению конкретных ситуаций с описанием обстоятельств и отношений, которые могут приводить к конфликту интересов.

ГКС- Министерством экономики Кыргызской Республики разработан проект Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» одобренный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июля 2015 года № 518. В котором указано, что ГКС является уполномоченным органом в области конфликта интересов.

ГСФР - Выявить четкие и реалистичные описания обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям конфликта интересов и направить в ГКС

НСК - Разработка перечня ситуаций, приводящих к конфликту интересов.

ФГМР - Фонд при разработке уполномоченным органом проекта перечня типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов, внесет свои предложения в части выполняемых функций госоргана в сфере государственного материального резерва

ГСБЭП - Уполномоченным органом по формированию и реализации политики и процедур в области конфликта интересов определена Государственная кадровая служба КР.

Обновлен состав комиссии по вопросам этики и утвержден приказом председателя ГСБЭП при Правительстве Кыргызской Республики от 30 июня 2016 года №79, в состав которого также включен уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции в ГСБЭП при ПКР.

ГНС - Приказом ГНС при ПКР от 15.02.2016 г. № 42 утвержден Перечень возможных типовых ситуаций, приводящих к конфликту интересов в деятельности сотрудников налоговой службы. Данный Перечень размещен на официальном веб-сайте в разделе «Мероприятия ГНС при ПКР по противодействию коррупции». Кроме того, доведен до всех структурных подразделений ЦА ГНС и территориальных УГНС для руководства и принятия мер по недопущению конфликта интересов в своей профессиональной деятельности.

В целях внедрения системы уведомления о фактах склонения сотрудников налоговой службы к совершению коррупционных правонарушений

и о конфликте интересов, приказом ГНС при ПКР от 28.04.2016 г. № 107 утверждены формы соответствующих Уведомлений и Журналов их регистрации. Данный приказ доведен всем структурным подразделениям ЦА ГНС при ПКР и территориальным налоговым органам для сведения и исполнения. Во всех территориальных УГНС заведены Журналы регистрации Уведомлений о фактах склонения сотрудников налоговой службы к совершению коррупционных правонарушений и о конфликте интересов.

МТД - Издан приказ министерства от 22 марта 2016 года № 75 «О мерах по учету уведомлений о фактах обращений в целях склонения государственных служащих к совершению коррупционных правонарушений», заведен журнал по учету таких обращений. Также открыт новый сайт министерства: «**mtc.e-gov.kg**», в котором имеется раздел, отражающий антикоррупционную деятельность в министерстве и отрасли.

Кроме этого, проведены два семинара от 27 апреля и 24 мая 2016 года с участием работников центрального аппарата и руководителей подведомственных организаций по учету уведомлений о фактах обращений в целях склонения государственных служащих к совершению коррупционных правонарушений.

МТСР - Руководством регулярно проводится профилактическая и информационная работа с коллективом министерства по соблюдению этики государственного служащего, в целях недопущения конфликта интересов, кроме того, задачи по активизации антикоррупционных работ регулярно обсуждаются на аппаратных совещаниях министерства и территориальных подразделений. Также, на веб-сайте министерства размещен портал электронных обращений граждан в государственные органы Кыргызской Республики.

НСК - Обеспечение четких и реалистичных описаний обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям конфликта интересов.

ГСКН - ГСКН разработан Антикоррупционный стандарт для сотрудников и служащих органа по контролю наркотиков, который предусматривает единую систему запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в органах по контролю наркотиков, и отражает в основные профессиональные, моральные, нравственные, антикоррупционные нормы и требования. Кроме того, названный стандарт предусматривает меры, направленные на предупреждение конфликта интересов и способы его урегулирования. Антикоррупционный стандарт сотрудников и служащих органа по контролю наркотиков утвержден приказом ГСКН № 246 от 12 ноября 2015 года.

П/П в Нарынской области - КРнын Нарын обл. ыйгарым укуктуу кылын 05.04.2016-ж. №90-б буйругу менен облуста мамлекеттик органдарда кызыкчылыктардын кагылышына алып келе турган жагдайлардын тизмектерин иштеп чыгуу боюнча тапшырмалар берилди жана лынат. Ал эми 2016-жылдын I-квартал ичинде аппаратта кызыкчылыктардын кагылышына алып келген жагдайлар катталган жок.

Резолютивная часть:

Статус. Прошел первое чтение в ЖК КР.

Рекомендации. Провести консультации и определить перечень необходимых проектов подзаконных актов.

VII. Усиление взаимодействия государственных органов с гражданским обществом и повышение его информированности

19	Создать механизмы по активизации деятельности общественности, направленной на решительные	1) Распространение практики создания антикоррупционного форума на региональном уровне; 2) проведение в регионах встреч с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных	ГАМСУМО, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по	Антикоррупционные форумы в регионах, постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов, ОМСУ, представителей гражданского сектора и независимых	Декабрь 2015 года
----	---	--	---	--	-------------------

действия по борьбе с коррупцией, нарушениями прав и свобод граждан Кыргызской Республики	кенешей и работниками ОМСУ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах; 3) активизация участия граждан на местах по обсуждению хода реализации антикоррупционной Программы Правительства Кыргызской Республики путем проведения общественных слушаний	согласованию), НПО (по согласованию)	экспертов, активизация граждан на местах по обсуждению антикоррупционных мер/количество проведенных мероприятий
--	--	--------------------------------------	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МСЧ - ОК министри генерал-майор К.А. Боронов КТРКнын “Биринчи радиосу” тарабынан “КР ОКМнин 2015-жылдагы ишмердүүлүгүнүн жыйынтыгы” деген теманын алкагында уюштурулган түз байланышка 2016-жылдын 3-мартында катышып, министрликке тиешелүү ар түрдүү суроолорго жооп берди. 2016-жылдын 11-мартында “Кабар” маалыматтык агенттиги уюштурган пресс-конференцияга катышты.

Министрдин республиканын аймактарына болгон иш-сапарларында эл менен жолугушуп, алардын көйгөйлөрү менен жеринен таанышып келүүдө. Мындан тышкары КР ОКМнин облустук башкармалыктарынын башчылары облустардын аймактарына иш-сапарларга чыгышып, элдердин ар кандай суроолоруна жооп беришүүдө.

ГКДО - 1.С начала года в рамках проводимой борьбы с коррупционными проявлениями в системе ГКДО КР был запущен проект по внедрению в военных комиссариатах республики «телефона доверия», по которому появилась возможность выйти на непосредственно на руководство ГКДО КР. Кроме того, эта акция была усилена возможностью связаться с руководством посредством электронной почты по адресу info.mil.gov.kg.

ФОМС- 12 февраля 2016 г. в зале заседаний Федерации Профсоюзов Кыргызской Республики состоялась встреча с общественным объединением ООСЗН им Л.М.Фомовой, с пенсионерами и малоимущими гражданами с Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики. Пенсионерам и малоимущим гражданам Фондом ОМС разъяснено, что по Программе государственных гарантий пенсионеры 70 лет и старше и инвалиды входят в льготную категорию и имеют право на получение медицинской помощи бесплатно и на льготных условиях, в том числе и профилактические осмотры в ГСВ/ЦСМ.

Для повышения информированности населения об их правах при получении медицинской помощи по Программе Государственных гарантий, Дополнительной программе лекарственного обеспечения, выявлению и решению проблем, существующих в системе предоставления медицинских услуг, Фондом ОМС и его территориальными управлениями систематически организовываются и проводятся встречи с общественностью. Так, за 6 месяцев 2016 года были организованы и проведены всего - 917 встреч (2015 г. – 890), из них с населением – 448 (2015г. – 452), с медицинскими работниками – 422 (2015г. – 382), с рядом неправительственных организаций – 47 (2015г. - 56).

ГНС - В соответствии с утвержденным Медиа-планом и в целях активизации населения страны на местах, широкого информирования о деятельности службы, повышения налоговой культуры в обществе по вопросам налогообложения и противодействия коррупции, проведена

активная работа по освещению в средствах массовой информации своей деятельности, включая и сферу противодействия коррупции. Кроме этого, в печатных и информационных агентствах публиковались информационные материалы, на ТВ, радио и печати организовывались выступления и информационные сообщения руководства и сотрудников ГНС и территориальных налоговых органов. За 1 полугодие 2016 года, было организовано 708 освещений и выступлений, в том числе на ТВ – 121, радио – 146, в печатных изданиях – 82, информационных агентствах – 359. С начала года в СМИ были распространены и опубликованы пресс-релизы, информационные сообщения, другие информации, а также фотоматериалы, связанные с деятельностью ГНС по всем направлениям. В частности, о количестве налогоплательщиков, сдавших налоговую отчетность в электронном виде, о передаче ГНС функции Нацстаткома по регистрации индивидуальных предпринимателей и начале этого процесса с 1 января текущего года, о том, что ГНС будет бесплатно выдавать наклейку, подтверждающую факт уплаты налога на авто, информацию об итогах первого этапа реструктуризации налоговой задолженности, о кампании по приему Единой налоговой декларации по итогам 2015 года, с напоминанием о том, что ГНС спишет 80% и 50% санкций погасившим налоговую задолженность до 1 февраля и до 1 мая, а также информацию об изъятой с нелегального оборота алкогольной продукции. Кроме того, освещались мероприятия, проводимые ГНС в рамках предупреждения и борьбы с коррупцией. Эти темы осветили все ведущие республиканские СМИ, в том числе КТРК, МИР, ЭлТР, СТВ, Вести Бишкек, НБТ, Биринчи радио, Маралfm, Слово Кыргызстана, Аргументы и факты, Для вас, АКИpress/Тазабек, Акчабар, Вести.kg, 24.kg, Деловые вести и др. Кроме того, на веб-сайте ГНС в новостной ленте от 25.05.2016 г. и в разделе «Мероприятия ГНС при ПКР по противодействию коррупции» размещена информация о проделанной работе в рамках Детализированного плана пошаговых мероприятий по демонтажу коррупционных рисков.

На постоянной основе публиковались материалы, рассказывающие о работе по выявлению контрафактной алкогольной продукции, а также неучтенных товаров, ввозимых на территорию КР недобросовестными налогоплательщиками. В рамках борьбы с нелегальным производством, оборотом и сбытом алкоголя было организовано мероприятие по уничтожению более 700 литров алкоголя, изъятого из нелегального оборота, с широким участием представителей средств массовой информации. В частности, ТВ КТРК, ЭлТР, СТВ, Вести Бишкек, НБТ, On1, радио Биринчи радио, Маралfm, Для Вас, Вечерний Бишкек, Кабарлар, АКИpress/Тазабек, Вести.kg, 24.kg, Кабар, Спутник, Клоор.kg, Заноза, Супер Инфо и др. 10 мая 2016 года в информационном агентстве «Кабар» состоялась пресс-конференция с Председателем ГНС З.Б.Осмоновым, где была освещена деятельность ГНС за 4 месяца: ход реализации пилотного проекта по страховым взносам, внедрение фискализации ККМ, проводимая работа по профилактике коррупции и созданию благоприятных условий для налогоплательщиков, итоги декларационной кампании, и т.д.. Были также затронуты вопросы налогообложения косвенных налогов в рамках ЕАЭС, проблемы и пути их решения. По установившейся традиции средства массовой информации широко осветили итоги работы ГНС за 2015 год. По итогам заседания коллегии ГНС, состоявшейся 8 февраля с участием Премьер-министра КР, была организована встреча представителей СМИ с председателем ГНС Замирбеком Осмоновым, который рассказал об итогах работы ведомства и ответил на вопросы журналистов. За отчетный период проведены 5 пресс-конференций и брифингов с участием руководства ГНС и сотрудников ведомства. Совместно с другими госорганами - 3 пресс-конференции. За этот период в ГНС от представителей средств массовой информации поступило устно и по электронной почте 286 запросов на получение информации в соответствии с законом «О гарантиях и свободе доступа к информации». На запросы журналистов своевременно предоставлена интересующая их информация, были подготовлены информационные материалы, организованы интервью с уполномоченными сотрудниками ведомства. Пресс-служба ГНС совместно с редакцией издает республиканскую информационную газету «Салык INFO». За текущий период выпущено 12 номеров газеты, общий тираж которых составил 48 тыс. 200 экземпляров. ГНС своевременно реагирует на негативные публикации в масс-

медиа, в том числе на запросы, изучает поставленные в них вопросы и проблемы, и принимает по ним необходимые меры, предоставляя письменные ответы в соответствующие СМИ. Во многих территориальных налоговых органах информация о проводимой антикоррупционной политике ежеквартально размещается на информационных стендах. 20.01.2016г. в здании УГНС по Жайылскому району был проведен семинар (круглый стол) с участием заместителя начальника Жайылского РОВД и помощника прокурора Жайылского района на тему: «Коррупция – аморальное состояние общества». На данном семинаре помощник прокурора ознакомил коллектив территориального налогового органа с Законом КР от 08.08.2012 г. № 153 «О противодействии коррупции», принципами противодействия коррупции, правовыми организационными основами предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

12.02.2016 г. УГНС СЭЗ г.Бишкек проведен семинар с налогоплательщиками на антикоррупционную тематику, где было разъяснено о необходимости сообщения фактов несоблюдения сотрудниками налоговых органов норм этики, превышения должностных полномочий и вымогательства. УГНС по г.Талас в марте и в июне месяцах по местному радио «Медиа мост» организовано выступление начальника отдела по работе с налогоплательщиками на антикоррупционную тематику, в ходе которого была освещена проводимая работа по профилактике коррупционных проявлений в налоговой службе.

НСК - Активное участие граждан на местах по обсуждению хода реализации антикоррупционной Программы Правительства Кыргызской Республики путем проведения общественных слушаний; Проведение в регионах встреч с активистами местных НПО, СМИ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах.

МВД - В целях создания необходимых условий для правового регулирования порядка и условий взаимодействия органов внутренних дел и гражданского общества, совместно с представителями гражданского сектора был разработан проект **Положения о механизмах взаимодействия ОВД Кыргызской Республики с институтами гражданского общества**, который был **утвержден постановлением ПКР № 547 от 30.07.2015 года**. Ежемесячно проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Единый день профилактики» (**проведено 6 раз**), с привлечением институтов гражданского общества (*членов Общественно-профилактического центра, судов аксакалов и Добровольных народных дружин*). При этом обеспечивается информационная открытость и широкое освещение реализации профилактических мер в СМИ.

В республике созданы и функционируют **551** Общественно-профилактических центров (ОПЦ) численностью 10593 чел. (*в т.ч. 574 женских советов численностью 2782 чел., 570 молодежных советов численностью 2767 чел., совет ветеранов и совет общественности численностью 4691 чел.*) По республике действует **775** судов аксакалов с численностью 4287 человек. Кроме того, функционируют **894** дружин по охране правопорядка (ДОП) численностью 10240 дружинников, **362** отрядов содействия милиции (ОСМ), как «Кырк-Чоро», «Сакчы» численностью 2813 человек и 749 внештатных помощников УИМ. Функционируют в территориальных ОВД республики **18 передвижных пунктов милиции**.

В соответствии с распоряжением МВД КР № 10-р от 13.01.2016 года «О проведении отчетов УУМ и ИДН перед населением», в период с **01.01.2016 г. по 01.07.2016 года** организовано и проведено **10809 отчетов УУМ и ИДН перед населением**, в ходе которых провели отчеты 1295 УУМ и 681 ИДН. В проведенных отчетах **приняло участие 821151 человек** (*руководители местных райгосадминистраций, мэрии и органов местного самоуправления – 958, прокуратуры – 287, учебных заведений – 1418, квартальных и домовых комитетов – 1129, религиозных организаций – 520, ОПЦ – 940, судов аксакалов – 932*). Ход мероприятий освещался в СМИ 239 раз, в т.ч. по телевидению – 75, радио – 12, интернет-сайтах – 78 и печатных изданиях – 71. В целях создания механизмов по активизации деятельности общественности, направленной на действия по борьбе с коррупцией, на постоянной основе организована связь с представителями ОФ «Кылым шамы» и Гражданским союзом «За реформы и результат», а также Общественным советом МВД и другими представителями из числа гражданского общества по

рассмотрению различных вопросов, в т.ч. вопросов выявления коррупционных рисков и пути ее преодоления.

Кроме этого, во исполнение Закона КР «Об общественных советах государственных органов» № 74 от 24 мая 2014 года, приказом МВД КР № 1 от 8 января 2015 года **создан Общественный совет при МВД КР**. Кроме этого, разработано Положение об общественном советнике Министра внутренних дел КРи утверждено приказом МВД КР № 693 от 29 сентября 2014 года. Общественный совет МВД, общественные советники Министра внутренних дел и Совет ветеранов МВД КР участвуют в организации и проведении обсуждений с общественностью планируемых стратегических и общественно значимых решений, в т.ч. программ и нормативных правовых актов (*проведено 8 совещаний*).

МОН - В общеобразовательных организациях республики разработан план работы по снижению коррупции, организованы телефоны и почта доверия, стенды «Для вас, родители!». Проведена совместная проверка с представителями правоохранительных органов по деятельности общественных фондов и объединений в образовательных организациях г.Бишкек и Ош, а также Чуйской области. Проверкой было охвачено 106 общеобразовательных и 23 дошкольные организации, что составило 16 % от общего количества учреждений образования, находящихся в трех регионах. Проведена коллегия МОН КР, по итогам которой ряд директоров получили дисциплинарные взыскания и были освобождены от занимаемых должностей. В целях устранения незаконного сбора денежных средств в образовательных организациях, нарушений принципов доступности и бесплатности образования, незаконных действий директоров школ и заведующих детскими садами при формировании и использовании внебюджетных средств и благотворительных фондов Министерством образования и науки КР было рекомендовано Управлению образования мэрии г. Бишкек за ненадлежащее исполнение возложенных должностных обязанностей, выраженных в несоблюдении нормативных правовых актов, а также в отсутствии контроля за целевым, рациональным и прозрачным использованием внебюджетных и спонсорских средств, допущенные грубые финансовые нарушения в образовательных организациях принять дисциплинарные меры взыскания к руководителям органов образования и образовательных организаций. Проводятся родительские собрания в целях разъяснения и информирования родителей (законных представителей) о недопущении незаконных сборов денежных средств, о порядке оказания благотворительной помощи, в соответствии с законодательством. Пресс-службой МОН КР за отчетный период проведены следующие мероприятия по освещению антикоррупционной тематики:

- представители МОН КР приняли участие в программе ОТРК «Борьба с коррупцией».

- на веб – сайте министерства и в ведомственной газете «Кутбилим» размещается информация для граждан и организаций об их правах при взаимодействии с государственными органами.

С участием представителей МОН КР систематически освещались мероприятия, проводимые в рамках демонтажа коррупционных схем и выполнения мероприятий Госстратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (НТРК «Ала-Тоо», ЭлТР «Кун маек», НБТ, 5 канал, СТВ, МИР, газета «КыргызТуусу», «Кутбилим», «ММКызмат», НТРК «1-радио», радио «Марал», ИА «24.kg», «Акипресс», «Киртаг», «Knews», «Кабар»).

Активную помощь в работе с регионами оказывает Общественный Совет (ОС) Министерства образования и науки КР.

В рамках реализации Стратегии развития образования в КР-2020 в каждом Рай/ГорОО созданы Общественные Наблюдательные Советы в качестве действующих диалоговых площадок с участием руководителей государственных органов, ОМСУ, представителей гражданского сектора и независимых экспертов, для активизации граждан на местах.

ФГМР- Во исполнение данного мероприятия руководство Фонда согласно личного плана проводит встречи с СМИ, представителями гражданского сектора.

ГСБЭП - 19 июня 2015 года в Министерстве экономики КР состоялось заседание Антикоррупционного форума государственных органов и гражданского общества. Одним из вопросов повестки дня было преобразование Антикоррупционного форума в новую площадку при Правительстве КР. Распоряжением ПКР от 15.09.2015г. №454-р образован Антикоррупционный совет при Правительстве КР.

2). В рамках поручения Правительства КР, председателем ГСБЭП, в южном и северном регионах республики, с участием начальников территориальных подразделений в текущем году проводились встречи с населением, главами сельских управ, акимами и работниками предприятий и бизнеса, где также обсуждались вопросы борьбы с коррупцией.

МТД - По обращению представителей ИГО Жумгалского района Нарынской области Кыргызской транспортной прокуратурой возбуждено уголовное дело в отношении бывшего начальника ПЛУАД – З Кадыркулова К. по факту некачественного строительства моста протяженностью 12 метров на автодороге «Дыйкан – Кара - Кече».

Госстрой - За 1 квартал прошло обсуждение с ОНС Госстроя по взаимодействию. Также, рассматривался вопрос о лицензировании и сертификации в строительной отрасли. При проверке исполнения планов, утвержденных Секретариатом Совета обороны КР также принял участие представитель ОНС Ирискулбеков Э.

НСК - Активизация граждан на местах по обсуждению антикоррупционных мер.

ПП в Нарынской области - Облуста коррупцияга каршы курошуу багытында укуктук пропагандалоо иштерин менен коррупцияны алдын алуу максатында 2016-жылдын март-апрель айларынын ичинде ыйгарым укуктуу кылдын аппараты Мамлекеттик улуттук коопсуздук комитетинин Нарын облусу боюнча башкармалыгы менен бирдикте бардык райондордо жана Нарын шаарында мекеме жетекчилердин, ММК, ЖКА жана катышуусунда семинар-кемешмелер, кемешменин жыршынд облуста жалпы коррупцияга каршы курошуу боюнча жыргызылып жаткан иш-аракеттер талкууга алынып, о.э. катышуучуларга коррупцияга каршы туруу боюнча мыйзам талаптары тышандырылып, бул илдетке жапа тырмак жагы белгиленди.

ПП в Таласской области - 1)Коррупцияга каршы форум түзүү практикасын региондук деңгээлде жайылтуу боюнча иш жүрүүдө. Бул багыттагы иш-чараларды өткөрүүгө аянтча катары ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктүн, райондук мамлекеттик администрацияларынын, мэриянын жыйын залдары белгиленип, иш жүрүүдө.

/Жалпысынан 2016-жылдын 1-кварталында региондо коррупцияга каршы -7 форумдар жана жыйындар өткөрүлдү/.

Мисалы;

- Талас облустук юстиция башкармалыктын кызматкерлери тарабынан 2016-жылдын 15-16-январында Кара-Буура, Талас райондорунун мамлекеттик администрациясынын имаратында айылдык кенештердин, айыл өкмөттөрүнүн, айыл тургундарынын жана жооптуу катчыларынын катышуусунда КР “Коррупцияга каршы” мыйзамына жана ага тиешелүү болгон ченемдик укуктук актылары жана башка темаларда семинар кенешме өткөрүшкөн.

Мындан тышкары башкармалыктын кызматкерлери Кыргыз Республикасынын юстиция министри Ж.Мамбеталиева Талас облусунун тургундары менен жолугушуусун уюштурушуп, калк менен жолугушууда ар кандай анын ичинде жемкорлук боюнча суроолорго жооп беришти жана жолугушуунун жүрүшү Талас ОТРКсынан, “NEXT TV” телеканалынан эфирден чагылдырылган.

Мындан тышкары Талас шаарындагы “Кербен-Пелес” мейманканасында 2016-жылдын 24-февралда аталган адистер тарабынан “Коррупциялык тобокелчиликтер тууралуу маалыматты жогорулатуу үчүн мамлекеттик органдар менен бизнес шериктештер ортосунда натыйжалуу сүйлөшүүлөрдү жүргүзүү” аттуу темада тегерек стол уюштуруп, анда ЖИА-жаш ишкерлер ассоциациясынын төрагасы Такелеев Б. баштаган

ишкерлер менен азыркы күндөгү ишкерлик жүргүзүүдөгү тоскоолдуктар тууралуу маселелер козголду.

2) Коррупциялык көрүнүштөр боюнча арыз, билдирүүлөр тез арада кесиптик денгээлиндеги кызматкерлер тарабынан текшерүү үчүн жер-жерлерде оперативдик кызматтык топ түзүлүп жетекчилик тарабынан көзөмөлгө алынды:

- облус, райондордо, шаарда, айыл өкмөттөрүндө курамына жарандык сектордун, жергиликтүү кеңештердин депутаттарынын, ЖӨБОдун кызматкерлери жана коомдук байкоочу кеңештердин өкүлдөрүн тартуу менен коррупциянын алдын алуу боюнча жер-жерлерде отурумдар, тегерек столдор, семинарлар өткөрүлүп турат;

Райондук мамлекеттик администрацияларында жана айыл аймактарда өкмөттүк эмес уюмдардын, жалпыга маалымдоо каражаттарынын жана жергиликтүү кеңештердин депутаттарынын катышуусунда жолугушуулар өткөрүлүп протоколдору түзүлгөн.

- жарандардан өз убагында ар кандай коррупциялык көрүнүштөр боюнча билдирүү алуу, кечиктирбестен чара көрүү максатында ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктө (03422) 5-37-87 ишеним телефону иштеп жатат, мамлекеттик органдарында, мэрияда ошондой эле жер-жерлерде прокуратура, ИИБде ишеним телефондор уюштурулган жана кызмат көрсөтүүдө.

3) Коомдук угууларды жүргүзүү аркылуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн коррупцияга каршы ишке ашыруунун жүрүшүн талкуулоого жер-жерлердеги жарандын катышуусун активдештирүү жагы каралып, иш жүрүп жатат. Ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктүн жооптуу кызматкерлери элдик жыйын өткөргөн учурда бирден-бир болуп коррупциялык көрүнүштөр боюнча билдирүү жасап жатышат.

“2015-2017-жылдарга Кыргыз Республикасынын коррупцияга каршы саясатынын мамлекеттик стратегиясын аткаруу боюнча Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарынын иш-чараларынын планын бекитүү” жөнүндөгү № 170 токтомун ишке ашырылышы тууралуу маселе Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Талас облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүнүн 2015-жылдын 6-июль жана 3-сентябрындагы коллегияда каралып, райондук мамлекеттик администрацияларынын башчылары - акимдер, Талас шаардык жергиликтүү өз алдынча башкаруусунун башчысына:

- жер-жерлерде коррупция менен күрөшүү көйгөйлөрүн изилдөө үчүн Талас шаарында жана райондордо жергиликтүү өкмөттүк эмес уюмдардын, жалпыга маалымдоо каражаттарынын активисттери, жергиликтүү кеңештин депутаттары жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын кызматкерлери менен жолугушууларды өткөрүүнү;

- коомдук угууларды жүргүзүү аркылуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн коррупцияга каршы программасын ишке ашыруунун жүрүшүн талкуулоого жер-жерлердеги жарандардын катышуусун активдештирүүнү;

- коррупцияга каршы саясатты ишке ашырууну талкуулоо боюнча жарандардын катышуусу үчүн аянтча түзүүнү;

- жарандардан өз убагында ар кандай коррупциялык көрүнүштөр боюнча билдирүү алуу, кечиктирбестен чара көрүү максатында райондук мамлекеттик администрацияларында, Талас шаардык жергиликтүү өз алдынча башкаруусу-мэрияда жана башка мамлекеттик органдарда ишеним телефондору уюштурулуп, массалык маалымат каражаттарында жарыя аркылуу элге жеткирүү милдеттендирилген.

Талас облустук прокуратурасы, облустук ички ишпер башкармалыгы, МУККнин Талас облусу боюнча башкармалыгы, Экономикалык кылмыштуулукка каршы күрөшүү мамлекеттик кызматынын Талас облусу боюнча башкармалыгы, 2029 аскер бөлүмүнө:

- тергөө учурунда коррупциялык кылмыштардын негизинде мамлекетке келтирилген зыяндардын ордун толугу менен мамлекетке кайтарылышын камсыздоо боюнча чараларды кабыл алуусу милдеттендирилди;

Мисалы;

2016-жылдын 1-кварталында прокуратура органдары тарабынан коррупцияга каршы аракеттенүү мыйзамдары багыты боюнча баардыгы болуп

91 текшерүү жүргүзүлгөн.

Текшерүүдө жалпы 91 прокурордук чара актылар келтирилип, анын ичинен 6 каршылык билдирүү, 24 сунуш келтирилген, 28 талап, 10 алдын ала эскертүү келтирилген.

Мындан тышкары, отчеттук мезгилде 9 тартиптик же административдик өндүрүш иштери козголгон.

Келтирилген прокурордук чара актылардын негизинде тартиптик жоопкерчиликке 24 адам жана административдик жоопкерчиликке 2 адам кириптер болушкан.

Ошондой эле, 14 кылмыш иши козголуп, келтирилген жалпы зыяндын өлчөмү 572527 сом, анын ичинен өндүрүлгөнү 330635 сомду түздү.

- коррупцияга каршы саясатты ишке ашырууда аткарылган иштер тууралуу маалыматтарды массалык маалымат каражаттары аркылуу облустун жарандарына жеткирип туруу жагы милдеттендирилген.

Талас облустук прокуратурасы, облустук ички иштер башкармалыгы, МУККнин Талас облусу боюнча башкармалыгы, Экономикалык кылмыштуулукка каршы күрөшүү мамлекеттик кызматынын Талас облусу боюнча башкармалыгы, 2029 аскер бөлүмүнө, райондук мамлекеттик администрацияларынын башчылары-акимдер, Талас шаардык жергиликтүү өз алдынча башкаруусунун башчысына:

- КР Өкмөтүнүн 2015-жылдын 30-мартындагы "2015-2017-жылдарга Кыргыз Республикасынын коррупцияга каршы саясатынын мамлекеттик стратегиясын аткаруу боюнча Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарынын иш-чараларынын планын бекитүү" жөнүндөгү № 170 токтомун ишке ашыруу максатында кабыл алынган иш-чаралардын аткарылышы тууралуу маалыматтарды квартал сайын, отчеттук мезгилден кийинки айдын 5- күнүнө чейин ыйгарым укуктуу өкүлчүлүккө тапшырып туруу жагы милдеттендирилген.

П/П в Баткенской области-райондордун акимдери тарабынан, райондун аймагындагы шаарларда жана айыл аймактарда эл менен жолугушуу учурунда, коррупциянын алдын алуу максатында калк арасында түшүндүрүү иштери жүргүзүү менен коррупцияга каршы жүргүзүлүп жаткан иштер жөнүндө маалыматтар берилген. Бардык ишканаларда ишеним телефондору жана кутучалары уюштурулган.

облустун аймагындагы окуу жайларда “Коррупциясыз таза коом”, “ Биз коррупцияга каршыбыз” деген аталыштагы дебаттар, акциялар уюштурулган.

П/П в Ошской области-Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Ош облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлүнүн аппаратынын кызматкерлери тарабынан Ош облусунун аймагында “Коррупция баарыбызды жабыркатат” аттуу семинар уюштурулуп, ага жергиликтүү бийлик өкүлдөрү, укук коргоо органдары, коомчулук катышышып, коррупциянын алдын алуу боюнча эл арасында түшүндүрүү иштери жүргүзүлүүдө

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

Причины неисполнения или задержки в исполнении. Отсутствие доступа к интернету в отдельных ОМСУ для обмена информацией и НПА. Отсутствие стимулирования и координации комиссий в проведении качественной работы в целях реализации антикоррупционной политики на местах.

20	Создать соответствующие условия и возможности	1) Заключение меморандумов по взаимодействию государственного органа и ИГО в сфере предупреждения	МЮ, государственные органы и ОМСУ (по	Приняты ведомственные меморандумы о взаимодействии с институтами гражданского общества, налажена обратная связь и обеспечено активное	Декабрь 2015 года
----	---	---	---------------------------------------	---	-------------------

реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики	коррупции; 2) создание площадок для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики; 3) проведение анализа основных тенденций развития взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции на современном этапе; 4) внедрение образовательно-просветительских программ для ИГО	согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	участие гражданского общества в разработке антикоррупционных мер и политик/формы и достижения
---	---	--	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГСФР –

- 1) Заключение меморандумов по взаимодействию ГСФР и ИГО в сфере предупреждения коррупции;
- 2) создание площадок для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики;
- 3) проведение анализа основных тенденций развития взаимодействия ГСФР и гражданского общества в сфере противодействия коррупции на современном этапе;
- 4) проведение образовательно- просветительских мероприятий для ИГО

МЮ - Министерством юстиции в 2012 году были заключены меморандумы о сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции с институтами гражданского общества, такими как, Правозащитный центр «Граждане против коррупции» и Антикоррупционный деловой совет Кыргызской Республики. В рамках отмеченных меморандумов, в целях принятия участия в обсуждении антикоррупционной политики министерства, создана диалоговая площадка для представителей гражданского общества. Также, положения обозначенных меморандумов включают образовательно-просветительские программы в указанной сфере. Вместе с тем, 29 июня 2016 года в Министерстве юстиции прошла встреча уполномоченного по вопросам предупреждения коррупции министерства с представителями Антикоррупционного делового совета и объединения гражданского общества против коррупции, где были обсуждены вопросы совместного проведения анонимного анкетирования среди служащих министерства, его подведомственных и территориальных подразделений с целью выявления отраслевых условий и причин проявления коррупции и коррупционных рисков. Также, сторонами обсуждены вопросы взаимодействия в реализации иных мероприятий по противодействию коррупции в рамках существующего меморандума между Министерством юстиции и Антикоррупционным деловым советом. Данная встреча была организована в целях реализации Плана мероприятий Министерства юстиции по противодействию коррупции на 2016 год,

утвержденного приказом министерства от 13 июня 2016 года № 118.

ГТС – Для создания соответствующих условий и возможности реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики заключен меморандум по взаимодействию с институтами гражданского общества и издан приказ ГТС за № 5-07/102 от 06.03.2015г. об образовании 8 рабочих групп, в состав которых кроме сотрудников ГТС были включены также представители Совета обороны КР (эксперт), АП КР, министерств и ведомств, ТПП КР и бизнес-сообщества: Ассоциации поставщиков, Бизнес ассоциации, Ассоциации перевозчиков, Ассоциации гильдии Соотечественников, ОсОО «BGA Logistics», ОсОО «Аудит прайс», ОсОО «СВТС - Брокер», ОсОО «Нурис Транс Сервис», Совета ассоциации таможенных брокеров, ОсОО «Лега Логистик», Ассоциация производителей, экспортеров и импортеров алкогольной продукции, союза ювелиров и предпринимателей и независимых экспертов. Также, в целях мониторинга общественного мнения о проявлениях коррупции в таможенной службе ГТС на основании приказа ГТС № 5-07/120 от 04.04.16г. проведен опрос анкетирование участников ВЭД с 11 по 17 апреля 2016 года о функционировании таможенной службы и о проявлениях коррупции. По результатам проведенного анкетирования в целом по деятельности ГТС за 1 полугодие 2016 год дана положительная оценка, однако, также имеются и ряд недостатков в работе таможенной службы отмеченных участниками ВЭД, (Рапорт УВБ и ПК № 07/599 от 20.06.16г.). Вместе с тем, сообщаем, что в соответствии с приказом ГТС при ПКР № 5-7/29 от 5 августа 2014 года с 15 августа 2014 года на официальном сайте ГТС «www.customs.kg» было запущено постоянно действующее электронное голосование, по которому УВБ и ПК также проводится мониторинг общественного мнения.

МОН- Активную помощь в работе с регионами оказывает Общественный Совет (ОС) Министерства образования и науки КР. В рамках реализации Стратегии развития образования в КР-2020 в каждом Рай/ГорОО созданы Общественные Наблюдательные Советы в качестве действующих диалоговых площадок с участием руководителей государственных органов, ОМСУ, представителей гражданского сектора и независимых экспертов, для активизации граждан на местах. В рамках проведенного 27-30 июня 2015 года на базе Парк-отеля при поддержке Фонда Адэнауэра и ЭД «БИОМ» на средства Еврокомиссии четырехдневного обучения членов Общественного Совета МОН КР (с выдачей сертификатов) по теме «Передовые практики общественного мониторинга и оценки образовательных реформ» под управлением тренеров из стран СНГ и Европы – проведен анализ основных тенденций развития взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции на современном этапе.

ГАДМФКиС - В рамках плана Госагентства по противодействию коррупции предусмотрено обеспечение возможности участия представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций в работе комиссий Госагентства и в других мероприятиях.

Комиссии по присвоению статуса олимпийского резерва Детско – юношеским спортивным школам, присвоению спортивных званий, аккредитации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта в Кыргызской Республике, установлению стипендий, ведомственным наградам образованы с включением в их составы представителей общественных организаций.

ГСИН- Государственной службой исполнения наказаний был разработан официальный сайт ведомства www.gsin.gov.kg, который содержит постоянно обновляемую информацию о деятельности уголовно-исполнительной системы (реализация государственных планов, использование финансовых ресурсов, кадровой деятельности, предоставление государственных услуг, борьба с коррупцией, раздел электронного обращения, где граждане могут задать свои вопросы, так где на ведомственном сайте отражен телефон доверия и др.)

Так же на регулярной основе пресс служба ГСИН при ПКР осуществляет тесное взаимодействие со СМИ, в который проводится освещение деятельности уголовно исполнительной системы КР.

Ежемесячно силами пресс службы выпускается ведомственная газета «Умут», которая распространяется в учреждениях ГСИН.

НСК - Взаимодействие НСК и ИГО в сфере предупреждения коррупции; Создание площадок для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики.

МСХППМ - Члены общественного наблюдательного совета включены в состав комиссии по предупреждению коррупции, в работе комиссии по письмам и жалобам граждан.

ФГМР - Выполнение данного мероприятия запланировано на II-IV кварталы 2016 года.

ГСКН - ГСКН принимаются меры по укреплению взаимодействия с населением и институтами гражданского общества. При этом следует отметить, что по запросам различных общественных организаций, учреждений и фондов предоставляется полная и исчерпывающая информация, в том числе в сфере противодействия проявлениям коррупции, в том числе одной из ее разновидностей – наркокоррупция.

Кроме того, органом наркоконтроля всемерно поддерживаются различные гражданские инициативы, которые направлены на проведение совместных антинаркотических мероприятий (совместная деятельность с движением «Антиспайс», «АнтиСПИД»).

Заключили меморандумов с различными институтами гражданского общества о взаимодействии и сотрудничестве в противодействии незаконному обороту наркотиков и наркокоррупции.

Гострой- В настоящее время диалог с гражданским обществом по противодействию коррупции, осуществляется через Комиссию по противодействию коррупции (далее - Комиссия).

Председателем Комиссии является Ирискулбеков Эрик Белекович который, также входит в состав Общественного наблюдательного совета Госстроя. Также, членом Комиссии является Умуралиева Калича Кусеиновна, которая является председателем правления Общественного фонда «Наше право». От вышеуказанных граждан, поступают предложения, которые рассматриваются на заседании Комиссии и идут работы.

ГАГМР - Ассоциацией недропользователей Кыргызской Республики внесен в Госгеолагентство проект меморандума о взаимодействии между Ассоциацией недропользователей Кыргызской Республики и Госгеолагентством в сфере предупреждения коррупции.

П/П в Баткенской области - Райондордун аймагында мамлекеттик органдар менен жарандык коомдун ортосунда коррупцияга каршы саясатты ишке ашыруу боюнча өз ара талкуулоорду жүргүзүү үчүн аянтча катары элдик жыйындар, массалык маалымдоо каражаттары, семинарлар пайдаланылды.

П/П в Ошской области - Бул багытта тийиштүү иш-чаралар жүргүзүлүүдө.

Ош облусунун жана Ош шаарынын юстиция башкармалыгынын кызматкерлери тарабынан 2016-жылдын 6 айында коррупциянын алдын-алуу боюнча Ош облусунун аймагында эл арасында лекция жана 3 семинар өткөрүлгөн.

П/П в Таласской области - 1) Жарандык коом институттары менен өз ара аракеттенүү боюнча ведомстволук меморандумдар иштелип чыгууда. Мисалы; Коррупцияны алдын алуу жана эскертүү максатында Талас облустук юстиция башкармалык жарандык коом “Медиамост” менен өз ара аракеттенүүлөрү боюнча атайын меморандум түзүшүп кол коюшту.

2) Коррупцияга каршы саясатты ишке ашырууну талкуулоо боюнча жарандын катышуусу үчүн ар бир шаар, райондордо аянтча түзүлүп, иш алып барууда.

- укук коргоо органдары жана юстиция башкармалыгынын кызматкерлери жер-жерлерде КР Өкмөтүнүн 2015-жылдын 30-мартындагы “2015-2017-жылдарга КР коррупцияга каршы саясатынын мамлекеттик стратегиясын аткаруу боюнча КРнын мамлекеттик органдарынын иш-чараларынын планын бекитүү” жөнүндөгү №170 токтомуна ылайык жер-жерлерде семинар-кеңешмелер өтүлүүдө.

Мисалы;

2016-жылдын 15-март куну КР Мамлекеттик улуттук коопсуздук комитетинин Талас областы боюнча башкармалыгынын жана коомдук кызматынын кызматкерлери болуп Талас облусундагы курулуш башкармалыгында жыйын өткөзүлүп коррупцияга каршы саясатты ишке ашыруу боюнча талкуулоо өткөзүлгөн.

3)Заманбап этапта коррупцияга каршы аракеттенүү чөйрөсүндө мамлекеттик органдар менен жарандык коомдун өз ара аракеттенүүлөрүн өнүктүрүүнүн негизги тенденциясы экендигин талдап иш жүргүзүлүүдө.

4)Жарандык коом институттары (ЖКИ) үчүн билим-агартуу программалары иштелип чыгууда.

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации.

21	Повысить и укрепить роль общественных советов (ОС) государственных органов в сфере противодействия коррупции	1) Обучение членов ОС государственных органов правовым и институциональных механизмам предупреждения коррупции; 2) обеспечение прозрачности деятельности государственных органов; 3) разработка совместных коммуникационных планов взаимодействия; 4) обеспечение общественного контроля за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции	МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	Проведены обучающие семинары и тренинги, внедрены механизмы подотчетности госорганов и взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции, утвержден согласованный коммуникационный план, создан действенный общественный контроль за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции	2015-2017 годы
----	--	---	--	--	----------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЮ - Комиссией по отбору членов общественных советов государственных органов определен состав общественного совета Министерства юстиции Кыргызской Республики (далее – общественный совет) в количестве 9 человек.

На сегодняшний день член общественного совета и представитель гражданского общества включены в рабочую группу по разработке детализированного плана по демонтажу системной коррупции в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, образованной приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 25 марта 2016 года № 57.

Кроме того, в плане мероприятий Министерства юстиции Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2016 год, утвержденным приказом Министерства юстиции от 13 июня 2016 года № 118 предусмотрены мероприятия, реализация которых будут осуществляться совместно с общественным советом и институтами гражданского общества.

При этом, следует подчеркнуть, что члены общественного совета могут принимать участие в качестве наблюдателя в заседаниях рабочих групп, комиссий, в том числе на коллегии министерства. В связи с чем, отмечаем, что для членов общественного совета созданы необходимые условия по вопросам:

- обеспечения прозрачности деятельности министерства;
- обеспечения общественного контроля за деятельностью министерства в сфере противодействия коррупции.

Во исполнение данного пункта Плана, 30 июня 2016 года Министерством юстиции организован семинар для членов общественного совета Министерства юстиции по правовым и институциональным механизмам предупреждения коррупции, где представлены презентации по темам «Институциональный механизм борьбы с коррупцией: роли и недостатки» и «Методика оценки и управления коррупционными рисками». В ходе семинара были обсуждены вопросы повышения и укрепления роли общественного совета в сфере противодействия коррупции, а также сотрудничества в улучшении работы органов юстиции при предоставлении государственных услуг населению. Семинар проведен сотрудниками Управления правовой пропаганды и работе с ГЦСЭ и ЦЗРК, отдела управления человеческими ресурсами и уполномоченным по вопросам предупреждения коррупции Э. Зулпуевым. Вместе с тем, 17 июня 2016 года в Министерстве юстиции состоялась встреча с членами общественного совета министерства, в которой общественный совет презентовал результаты мониторинга и оценки деятельности Управления по нотариату и адвокатуре, а также Чуй-Бишкекского управления юстиции. В ходе встречи были обсуждены выводы и рекомендации, сделанные по итогам проведенной работы, а также вопросы сотрудничества Министерства юстиции с общественным советом в рамках улучшения работы органов юстиции при предоставлении государственных услуг населению. Данная работа проведена по инициативе общественного совета министерства с целью оказания содействия в обеспечении прозрачности деятельности министерства, а также эффективного взаимодействия органов юстиции с гражданами с соблюдением принципа верховенства права.

МИД - Важная роль в противодействии коррупции отведена Общественному совету при МИД.

Ежемесячно руководство МИД встречается с представителями Общественного совета (ОС) при МИД для обсуждения различных вопросов. За отчетный период состоялось 5 заседания ОС. На заседании Совета участвовал представитель Правительства КР, где были обсуждены вопросы о взаимодействии Общественного совета с МИД, заслушаны итоги деятельности за прошедший год и определены основные направления совместной деятельности на 2016 год. Особое внимание уделено вопросам мониторинга деятельности госорганов в части оказания государственных услуг, кадровых вопросов и мерах противодействия коррупции. Министерством в целях эффективного взаимодействия с ОС проведены презентации на следующие темы:

- «О вопросах аккредитации сотрудников представительств иностранных государств, сотрудников представительств международных организаций и регистрации дипломатических номерных знаков» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2015 года № 659);

- о 30 стандартах государственных услуг, осуществляемых по линии МИД КР, утвержденных Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303» от 23 декабря 2015 года №874».

Кроме того, для общественного обсуждения, на рассмотрение членов ОС направлены проекты административных регламентов к 30 стандартам государственных услуг, осуществляемых по линии МИД, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики «О внесении

дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303» от 23 декабря 2015 года №874» и материалы о проектах по строительству комплекса зданий Посольств Кыргызской Республики в Королевстве Саудовской Аравии и Турецкой Республике. Представители ОС участвуют в комиссиях и рабочих группах МИД КР, в деятельности подведомственных организаций ГП «Кыргыздипсервис», Дипакадемии, так член ОС принял участие в повторном тестировании, которая определила 6 кандидатов для направления в МГИМО (У) МИД РФ.

ГТС - С целью повышения и укрепления роли общественных советов государственных органов в сфере противодействия коррупции в ГТС проводится определенная работа, при этом сообщаем, что ранее 24 декабря 2014 года был утвержден состав Общественного совета ГТС в количестве 6 человек (однако, в составе совета должно быть не менее от 7 до 15 человек). В связи с чем, был объявлен новый набор кандидатов в состав Общественного совета, в настоящее время данный пункт находится в процессе исполнения.

Госфиннадзор - В целях взаимодействия с гражданским обществом и повышения доверия к деятельности Госфиннадзора создан Общественный наблюдательный совет (ОНС). 30 апреля 2015 года состоялось первое заседание общественного совета Госфиннадзора (<http://www.fsa.kg/?p=4739>). Общественный совет Госфиннадзора сформирован из 7 человек. На должность председателя ОНС был избран Токталиева А.У. Представителем в общественном совете от Госфиннадзора определен статс-секретарь Госфиннадзора Шамшиев А.А. (протокол №1 от 29 апреля 2015 года). По итогам I квартала приказом Госфиннадзора представители ОНС включены в составы следующих комиссий и экспертных советов, созданных в Госфиннадзоре:

- Экспертный совет по бухгалтерскому учету, финансовой отчетности и аудиту (приказ от 22 марта 2016 года № 50-п);
- Экспертный совет по развитию страхового рынка и накопительных пенсионных фондов (приказ от 28 мая 2016 года № 56- П);
- Экспертный совет по рынку ценных бумаг;
- Комиссия по проведению инвентаризаций и товарно – материальных ценностей Госфиннадзора (приказ от 16 марта 2016 года № 41-п);
- Комиссия для проведения конкурса для закупки материальных ценностей (приказ от 28 марта 2016 года № 57-П);
- Комиссия по этике (приказ от 16 марта 2016 года № 42-п);
- Аттестационная комиссия по обеспечению проведения квалификационной аттестации лиц претендующих на получение квалификационных свидетельств профессионального участника рынка ценных бумаг приказ (от 22 марта 2016 года № 51);
- Конкурсная комиссия по отбору обучающихся лиц на право проведения курсов по Программе повышения квалификации аудиторов (приказ от 22 марта 2016 года № 53-П);
- Аттестационно – конкурсная комиссия Госфиннадзора (приказ от 10 марта 2016 года № 33-п).

При заседании вышеотмеченных комиссий и экспертных советов представители ОНС Госфиннадзора, приглашаются в обязательном порядке.

ГАООСЛХ - Ведется работа по усовершенствованию системы Проведение мероприятий совместно с ОС и общественными организациями по анализу деятельности, принимаемых решений и ведомственных актов, с целью выявления возможных коррупционных рисков с последующим внесением рекомендации по устранению. Были рассмотрены протоколы заседаний ОС и даны письменный ответ по интересующим вопросам.

При рассмотрении заявок на Правлении РФОПиРЛО принимает участие член ОС, который имеет возможность информировать общественность о степени прозрачности проведения процедур.

МОН- 27-30 июня 2015 года на базе Парк-отеля при поддержке Фонда Адэнауэра и ЭД «БИОМ» на средства Еврокомиссии проведено

четырёхдневное обучение членов Общественного Совета МОН КР (с выдачей сертификатов) по теме «Передовые практики общественного мониторинга и оценки образовательных реформ» под управлением тренеров из стран СНГ и Европы.

Кыргызпатент - Анализ деятельности Рабочей группы по разработке НПА при Научно-техническом совете Кыргызпатента, Комиссии по противодействию коррупции Кыргызпатента, Рабочей группы по демонтажу системной коррупции проводится совместно с представителем Наблюдательного совета. Также в состав Рабочей группы по демонтажу системной коррупции вошли представитель Общественного совета, эксперт ПРООН, координатор Национального Альянса Бизнес - Ассоциаций и представители Аппарата Правительства КР.

В отчетный период на заседании Коллегии Кыргызпатента и заседании Комиссии по противодействию коррупции Кыргызпатента принял участие председатель Общественного Совета при Кыргызпатенте С.Жумалиев.

ГИЭТБ-В настоящее время идет работа по разработке Планов работы совместно с ОНС Госэкотехинспекции. Вся информация по проводимой работе касательно коррупции направляется в ОНС.

ГАДМФКис - 18 мая 2016 года на очередном заседании Общественного совета Госагентства был заслушан отчет Госагентства по противодействию коррупции. По итогам принято решение информацию о Плате ГАМФКС по антикоррупционным мерам за 2015-2016 гг. принять к сведению, вести дальше работу по снижению коррупционных рисков за счет открытости и гласности деятельности государственных органов и региональных представительств через полноценное освещение на сайте Госагентства информации об их деятельности.

В рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215, Советом обороны Кыргызской Республики начата работа по демонтажу коррупции в Госагентстве. В настоящее время ведется работа по формированию плана поэтапных мероприятий по демонтажу коррупции в Госагентстве, где активно принимают участие представители Общественного совета Госагентства.

Вместе с этим в соответствии с планом Госагентства по противодействию коррупции предусмотрено осуществление организационно-технического и (или) информационно-аналитического обеспечения совместных мероприятий.

Также оказание содействия (организационно-техническое и информационное) деятельности общественного совета.

ГСФР –

- 1) Обучение членов ОС ГСФР правовым и институциональным механизмам предупреждения коррупции;
- 2) обеспечение прозрачности деятельности ГСФР;
- 3) разработка совместных коммуникационных планов взаимодействия;
- 4) обеспечение общественного контроля за деятельностью ГСФР в сфере противодействия коррупции;
- 5) включить председателя ОС в состав аттестационно-конкурсной комиссии ГСФР

ФОМС- 24 февраля 2016 года в Фонде ОМС состоялось заседание Общественного Совета Фонда ОМС в целях совершенствования взаимодействия и сотрудничества Фонда ОМС с общественностью, создания механизмов для осуществления общественного мониторинга, учета общественного мнения при принятии решений, в том числе при формировании и реализации государственной политики. На заседании был заслушан доклад заместителя председателя Фонда ОМС Калыкова А.М. «Об итогах деятельности Фонда ОМС при Правительстве Кыргызской Республики за 2015 год» и «План мероприятий на 2016 год».

ГНС - В целях реализации статьи 18 Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов» от 24 мая 2014 года № 74 и порядка совместного взаимодействия ГНС при ПКР и Общественного совета ГНС при ПКР был разработан и утвержден от 29 марта

2016 года Регламент взаимодействия между Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Общественным советом Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики», где были учтены мониторинг и оценка реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики с привлечением институтов гражданского общества по противодействию коррупции в деятельности налоговых органов. Также разработано Положение об этике члена Общественного Совета ГНС при ПКР. Кроме того, статс-секретарь ГНС при ПКР Карагул уулу Жакып и члены Общественного совета ГНС приняли участие в ежегодной конференции общественных советов по оценке взаимодействия государственных органов и общественных советов. Для ежегодной конференции налоговой службой была заполнена Анкета-опросник по взаимодействию Общественного совета с государственными органами. В данной анкете были затронуты в основном вопросы организационного характера. В отделе финансов и кредитной политики Аппарата Правительства КР 29.02.2016 г. состоялась встреча с представителями Общественного совета ГНС при ПКР, где были обсуждены проблемные вопросы. В I полугодии текущего года было проведено 4 заседания Общественного совета ГНС. Также члены Общественного совета ГНС принимали участие на заседаниях конкурсных комиссий проводимых налоговой службой. Приказом ГНС при ПКР от 19.02.2016 г. № 55-П в состав аттестационно-конкурсной комиссии ГНС при ПКР включен представитель Общественного совета ГНС при ПКР (по согласованию).

25.02.2016 г. Общественным советом ГНС при ПКР был заслушен отчет о проделанной работе в сфере противодействия коррупции: исполнение за 2015 год ведомственного плана по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики и Детализированного плана мероприятий по демонтажу коррупционных схем. Со стороны ОС ГНС при ПКР были внесены предложения рекомендательного характера об усилении среди налогоплательщиков разъяснительной работы по налоговому законодательству.

На состоявшемся 23 июня 2016 года заседании Общественного Совета ГНС при ПКР было проведено согласование проектов Перечней коррупционных рисков и должностей, разработанных во исполнение распоряжения Премьер-министра Кыргызской Республики от 18.05.2016 г. № 281. Отчеты об исполнении антикоррупционных планов по реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики и Детализированного плана по демонтажу коррупционных рисков ежеквартально по электронной почте предоставляются ОС ГНС при ПКР для проведения альтернативного мониторинга.

ГСИН - В мае 2015 года был утвержден состав Общественного совета ГСИН председателем которого избрана Омуракунова Ч.А. члены которого привлекаются при проведении мероприятий в сфере противодействия коррупции.

ГААР - В целях реализации положений Закона КР «Об общественных советах государственных органов», решением Комиссии по отбору членов общественных советов от 4 марта 2015 года №15 определен состав общественного совета Госагентства из 10 человек. Заседания общественного совета проходят на регулярной основе. Также был утвержден План работы Общественного совета Госагентства.

В отчетном периоде проведено 4 заседания Общественного совета.

МСХППМ- В настоящий момент в Министерстве создан и работает общественный совет, имеет офис, свою программу, который проводит общественный контроль над деятельностью Министерства

ГАГМР - В целях повышения и укрепления роли Общественных советов (ОС), в рамках реализации Плана:

ОС принимает активное участие в лицензионной комиссии;

аукционные и конкурсные комиссии;

комиссии по тендерам и государственным закупкам;

а также ОС предложено принимать участие в обсуждениях и разработках НПА инициируемых Госгеоагентством.

МТД - Письмом заведующего отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики Саякбаева Т.Дж. от 30.09.2015 г. № 29-3488 получен список членов Общественного совета министерства из 10 человек. Члены ОС будут в дальнейшем привлечены к общественной жизни министерства, в том числе в сфере противодействия коррупции. Совместно с членами ОС на 2016 год определены 8 вопросов жизнедеятельности министерства, по которым будут организованы общественные слушания.

В целях обеспечения прозрачности работы Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, член Общественного совета министерства Садакбаев Т.У.-заместитель директора Национального филиала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» включен в составы 2 тендерных комиссий групп реализации инвестиционных проектов министерства по закупке товаров, работ, услуг, дорожных машин и оборудования, он регулярно принимает участие в проводимых тендерах. Кроме этого, Садакбаев Т.У. включен в состав тендерной комиссии Государственного агентства автомобильного и водного транспорта.

Члены ОС Садакбаев Т.У. и Абдраева А.Б. являются постоянными наблюдателями при проведении тендеров в дорожной отрасли.

Так, 17.03.2016 года проведены слушания на заседании ОС вопросов хода исполнения **Детализированного плана** по демонтажу коррупционных схем и устранению коррупционных рисков в системе государственного управления, регулирования дорожного строительства, ведения хозяйственно-экономической деятельности по содержанию и эксплуатации дорог и дорожных сооружений подведомственными организациями, структурными подразделениями министерства, утвержденного на заседании Рабочей группы Секретариата Совета обороны Кыргызской Республики 27 июля 2015 года. Кроме этого, члены ОС приняли участие на заседании коллегии министерства 29.01.2016 года по обсуждению итогов работы отрасли за 2015 год и задач на 2016 год. Также 14.04.2016 года состоялись слушания по проведенному тендеру по реконструкции автомобильной дороги Балыкчы – Чолпон – Ата – Корумду.

МТСП- Протоколом № 7 от 22 декабря 2014 года утвержден новый состав Общественного совета при Министерстве. Электронная почта: os.msr.kg@mail.ru

МВД - В целях создания необходимых условий для правового регулирования порядка и условий взаимодействия органов внутренних дел и гражданского общества, совместно с представителями гражданского сектора был разработан проект **Положения о механизмах взаимодействия ОВД Кыргызской Республики с институтами гражданского общества**, который был утвержден постановлением ПКР № 547 от 30.07.2015 года. Ежемесячно проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Единый день профилактики» (**проведено 6 раз**), с привлечением институтов гражданского общества (*членов Общественно-профилактического центра, судов аксакалов и Добровольных народных дружин*). При этом обеспечивается информационная открытость и широкое освещение реализации профилактических мер в СМИ.

В республике созданы и функционируют **551** Общественно-профилактических центров (ОПЦ) численностью 10593 чел. (*в т.ч. 574 женских советов численностью 2782 чел., 570 молодежных советов численностью 2767 чел., совет ветеранов и совет общественности численностью 4691 чел.*) По республике действует **775** судов аксакалов с численностью 4287 человек. Кроме того, функционируют **894** дружин по охране правопорядка (ДОП) численностью 10240 дружинников, **362** отрядов содействия милиции (ОСМ), как «Кырк-Чоро», «Сакчы» численностью 2813 человек и 749 внештатных помощников УИМ. Функционируют в территориальных ОВД республики **18 передвижных пунктов милиции**. В соответствии с распоряжением МВД КР № 10-р от 13.01.2016 года «О проведении отчетов УУМ и ИДН перед населением», в период с **01.01.2016 г. по 01.07.2016 года** организовано и проведено **10809 отчетов УУМ и ИДН перед населением**, в ходе которых провели отчеты 1295 УУМ и 681 ИДН. В проведенных отчетах **приняло участие 821151 человек** (*руководители местных райгосадминистраций, мэрии и органов местного самоуправления – 958, прокуратуры – 287, учебных заведений – 1418, квартальных и домовых комитетов – 1129, религиозных*

организаций – 520, ОПЦ – 940, судов аксакалов – 932). Ход мероприятий освещался в СМИ 239 раз, в т.ч. по телевидению – 75, радио – 12, интернет-сайтах – 78 и печатных изданиях – 71. В целях создания механизмов по активизации деятельности общественности, направленной на действия по борьбе с коррупцией, на постоянной основе организована связь с представителями ОФ «Кылым шамы» и Гражданским союзом «За реформы и результат», а также Общественным советом МВД и другими представителями из числа гражданского общества по рассмотрению различных вопросов, в т.ч. вопросов выявления коррупционных рисков и пути ее преодоления. Кроме этого, во исполнение Закона КР «Об общественных советах государственных органов» № 74 от 24 мая 2014 года, приказом МВД КР № 1 от 8 января 2015 года **создан Общественный совет при МВД КР.**

Кроме этого, разработано Положение об общественном советнике Министра внутренних дел КР и утверждено приказом МВД КР № 693 от 29 сентября 2014 года. Общественный совет МВД, общественные советники Министра внутренних дел и Совет ветеранов МВД КР участвуют в организации и проведении обсуждений с общественностью планируемых стратегических и общественно значимых решений, в т.ч. программ и нормативных правовых актов (*проведено 8 совещаний*).

ФГМР - Члены ОС при Фонде активно участвуют в разработке и мониторинге исполнения Планов по противодействию коррупции.

Члены ОС приняли участие в обсуждении ведомственного плана по противодействию коррупции и разработке Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ФГМР при ПКР.

ГСБЭП - Представители ОС принимают участие в проводимых коллегиях, оперативных совещаниях, в составлении планов ГСБЭП по основной деятельности. В октябре месяце 2015 года проведено заседание общественного совета с участием руководства ГСБЭП по совместному рассмотрению вопросов противодействия коррупции в государственном органе и эффективного взаимодействия. 30 января 2016 года проведена ведомственная коллегия по итогам 2015 года в которой принял участие председатель Общественного совета ГСБЭП. В соответствии с ведомственным планом по противодействию коррупции на 2016 год, представители ОС будут вовлечены в работу комиссий по конкурсу отбору и оценке коррупционных рисков. В целях недопущения коррупционных правонарушений, разработаны специальные бланки, где сотрудник при принятии на службу, принимает ограничения, изложенные в ст. 11 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» и Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», а также подписывает иные обязательства.

Госстрой - Как было ранее отмечено, Комиссия ведет работу в этом направлении и члены комиссии проинформированы о проводимых мерах в Госстрое по противодействию коррупции. Также, информация публикуется на официальном сайте, и вывешиваются отчеты по исполнению планов. Член общественного наблюдательного совета и председатель комиссии по противодействию коррупции в Госстрое Ирискулбеков Э.Б. также принимал участие в мониторинге исполнения планов, одобренных Секретариатом Совета обороны Кыргызской Республики и принимает участие активное участие в актуализации вышеуказанных планов.

ГАМСУМО – При Агентстве образован общественный совет. Заседания ОС проводятся в соответствии с утвержденным планом. На заседания ОС выносятся вопросы реализации Программных документов, деятельности и эффективности работы Агентства, решение отдельных вопросов и проблем. Члены ОС приглашаются в качестве наблюдателей на коллегии Агентства, на комиссии по вопросам проведения конкурсов на вакантные должности (2 члена ОС являются членами конкурсной комиссии), на значимые мероприятия Агентства. В повестке дня заседания ОС рассматривались вопросы по обсуждению и мониторингу исполнения плана мероприятий по противодействию коррупции, заслушивание отчета по электронным закупкам, по эффективному использованию бюджетных средств Агентства.

СФ - В рамках реализации данного пункта намечается определить «уязвимые» места к коррупционным элементам в деятельности Соцфонда и роль ОНС в их искоренении;

- разрабатывается и на стадии внесения программа ОНС Соцфонда по усилению антикоррупционной деятельности;
- осуществляется организационные мероприятия по проведению занятий Учебным центром Соцфонда для членов ОНС по введению в основы деятельности Соцфонда в первом квартале 2016 г.

ГСКН - Национальный антинаркотический орган уделяет большое внимание укреплению взаимодействия и сотрудничества с Общественным советом ГСКН. В первом и втором кварталах текущего года Общественным советом ГСКН проведено 5 встреч и заседаний, на которых обсуждалась дальнейшая совместная деятельность на 2016-2017 годы.

Для достижения целей противодействия вероятным коррупционным проявлениям в органе наркоконтроля, в настоящее время члены Общественного совета участвуют в работе аттестационно-конкурсной комиссии Службы, тем самым вносят вклад в обеспечение прозрачности в деятельности по отбору и приему в кадры органа по контролю наркотиков.

ГАС - 1) В ГАС при ПКР отсутствует общественный совет

2) На сайте ГАС при ПКР открыта страничка «обратная связь» для обмена информацией в области связи.

ГАС при ПКР имеет подраздел на форуме dieselelcat.kg и представлен в таких сетях как Skype, facebook, твиттер.

Организована прямая линия «телефон доверия» для граждан, желающих выразить свои положительные или отрицательные мнения о деятельности ГАС при ПКР.

На официальном сайте ГАС при ПКР, размещены:

- Отчет о деятельности Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики за 2014 год;
- Отчеты ГАС при ПКР по противодействию коррупции;
- подготовленные ГАС при ПКР проекты НПА;
- технические регламенты таможенного союза;
- образец сертификата соответствия на ресиверы;
- информация по информационной системе «Единое окно» и т.д.
- информация по Гос. услугам предоставляемым ГАС при ПКР;

МЭ - За отчетный период в ходе совместной деятельности министерства и ОС была проведена следующая работа.

В соответствии с Законом КР «Об общественных советах государственных органов» по запросу ОС, Комиссия по отбору членов общественного совета одобрила следующих кандидатов в ОС министерства:

1. Идрисов Н.
2. Сатыбекова А.
3. Дунганаева А.
4. Джуманов Е.
5. Бакашова А.
6. Асакеева Ч.
7. Тулекеев А.

8. Джумабаева М.
9. Сагынбаева А.
10. Чекирова А.
11. Шаршеев И.

Кроме того сообщаем, что в Министерстве утвержден график презентаций структурных подразделений для Общественного совета согласно которого проведены встречи структурных подразделений следующим образом:

30 марта 2016 года презентовали свою работу отдел мониторинга и экспертизы программ и антикоррупционных мер, а также отдел легкой промышленности и прочих отраслей.

13 апреля 2016 года – отдел машиностроения, металлургии и строительных материалов, а также отдел выработки и передачи электроэнергии.

27 апреля 2016 года - отдел распределения электроэнергии и отдел топлива, газа и теплоснабжения.

11 мая 2016 года планируются презентации Управления организационно-технического и финансового обеспечения и научно-исследовательского института экономики и энергетики.

Заседания ОС проходят в Министерстве каждую среду, на каждые комиссии приглашаются члены ОС.

Разрабатывается проект постановления о включении члена ОС в комиссию по возмещению НДС

Кроме того отмечаем, что с начала 2016 года Министерством было рассмотрено 11 запросов Общественного совета, следующего содержания:

- относительно Программы «Доступное жилье 2015-2020»,
- относительно предоставления информации за 2015 года об обращениях граждан и организаций.
- относительно Плана работы МЭКР на 2016 года
- относительно предоставления новой структуры МЭКР
- относительно графика презентаций структурных подразделений на 2016 год
- относительно предоставления плана законопроектах работ МЭКР на 2016 год.
- относительно предоставления сведения за 2015 год о проведенных в МЭКР проверок .
- о разработке НПА по утверждению методики измерения и расчета технических потерь электроэнергии
- о предоставлении перечня проектов НПА и управленческих решений за 2015 год
- о предоставлении перечня заседаний тендерных, конкурсных комиссий и коллегий МЭКР за 2015 год.

МЧС - КР ӨКМнин ишинин ачык-айкындуулугун камсыз кылуу максатында Коомдук кеңештин өкүлдөрүн министрликтин иши менен тааныштыруу үчүн тегерек стол өткөрүлдү. Коомдук кеңештин мүчөлөрү ПРООНдун программасы менен уюштурулган “Бюджеттик ачык-айкындуулукту камсыздоо” деген темадагы тренингте катышышты. Республиканын аймактарына ӨКМдин түзүмдүк бөлүмдөрүнүн жетекчилери менен биргеликте кызматтык сапарларга катышууга Коомдук кеңештин мүчөлөрүн тартуу боюнча иш-чаралар жүргүзүлүүдө.

Өз ара аракеттенүүнүн биргелешкен коммуникациялык планы иштелип чыгып, министрликтин Коомдук кеңеши менен макулдашылды жана министр тарабынан бекитилди.

ПП в Баткенской области -Муниципалдык жана мамлекеттик кызматчылардын коррупцияга каршы жүргүзгөн иш аракеттери, мыйзамдуулуктун сакталышы, Кыргыз Республикасынын “Муниципалдык кызмат жөнүндө”, “Мамлекеттик кызмат жөнүндө”, “Кирешелерди декларациялоо жөнүндө” Мыйзамдарынын талаптарын аткарылышы көзөмөлгө алынган.Мамлекеттик жана муниципалдык кызматка

квалификациялуу кадрларды тартуу менен муниципалдык кызматты башкаруунун натыйжалуулугун жакшыртуу боюнча ачык айкын конкурстарды өткөрүү жолу менен иш алып барышууда.

П/П в Ошской области - Тузулгөн иш мерчеминин негизинде тийиштүү иштер аткарылган

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

VIII. Снижение коррупции в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности и предоставления государственных услуг

22	Установить диалог государственных органов с бизнес-сообществом по повышению их информированности о рисках коррупции и методов противодействия коррупции для частного сектора	1) Использование существующих или создание новых площадок для проведения эффективного диалога государственных органов с бизнес-сообществом по повышению его информированности о рисках коррупции; 2) разработка процедур обратной связи с бизнес-сообществом, обеспечивающих его участие и возможности представлять предложения во время подготовки проектов НПА, затрагивающих интересы частного сектора; 3) оперативное рассмотрение обращений представителей бизнеса по конкретным случаям коррупционного давления и рейдерства (количество рассмотренных обращений и принятые меры)	МЮ, Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	Обеспечено активное взаимодействие госорганов и бизнес-сообщества, подготовлены и реализованы предложения по улучшению законодательства и правоприменительной практики в части защиты прав частного сектора. Широкое освещение в СМИ мероприятий, проведенных с участием предпринимателей/описание мероприятий проведенных с участием представителей бизнес-сообщества в противодействии коррупции	Постоянно
----	--	---	---	--	-----------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Генпрокуратура - Генеральной прокуратурой республики в Министерство юстиции Кыргызской Республики внесены следующее предложения. Действующий порядок согласования проверок субъектов предпринимательства с Министерством экономики КР недостаточно

обеспечивает защиту прав предпринимателей, так как Министерство проводит согласование лишь с контролирующими органами. Министерство экономики в случае выявления нарушений при согласовании актов о проведении проверок и их результатов, не имеет реальных рычагов воздействия, направленных на устранение нарушений законодательства, ввиду отсутствия соответствующих полномочий. Кроме того, министерство имеет свои структурные подразделения только в областных центрах, что значительно затрудняет работу уполномоченных органов по согласованию проверок. В деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики одним из приоритетных направлений является надзор за исполнением законов о защите прав предпринимателей и инвестиционной деятельности, недопущение незаконного вмешательства в их деятельность со стороны правоохранительных и государственных контролирующих органов. В настоящее время представители бизнес-структур часто поднимают вопрос об обоснованности проведения проверок со стороны правоохранительных органов, при этом подчеркивается, что проверки зачастую дублируются со стороны различных государственных органов. Ранее, в целях усиления правовой защиты субъектов экономической деятельности, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих и правоохранительных органов в деятельность субъектов предпринимательства, 14 мая 2009 года был издан Указ Президента Кыргызской Республики № УП 237, согласно которому все проверки субъектов предпринимательства должны были проводиться лишь после их регистрации в органах прокуратуры. Во исполнение данного Указа, постановлением Правительства КР от 18 сентября 2009 года за №591 были утверждены Правила предоставления и регистрации актов о назначении проверок субъектов предпринимательства. Предварительная регистрация актов о назначении проверок субъектов предпринимательства в органах прокуратуры, носила превентивный характер, предотвращая возможные нарушения со стороны правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов, тем самым достигая профилактической направленности надзора. В случае выявления нарушений со стороны уполномоченных органов при назначении проверок субъектов предпринимательства органы прокуратуры республики в соответствии с Законом КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» обладают полномочиями по внесению актов прокурорского реагирования об устранении нарушений законодательства, а также по привлечению виновных должностных лиц уполномоченных органов к ответственности, вплоть до возбуждения уголовного дела. Учитывая изложенное, Генеральная прокуратура республики разрабатывает предложение о возвращении к практике регистрации в органах прокуратуры проверок субъектов предпринимательства со стороны правоохранительных, контролирующих и других уполномоченных органов, с созданием новой площадки для установления эффективного диалога с бизнес-сообществом по повышению информированности о коррупционных рисках, формирования устойчивой связи с представителями бизнес-среды, а также в целях оперативного рассмотрения обращений по конкретным проявлениям коррупционного давления или рейдерства.

МЭ - На базе Министерства экономики создан Антикоррупционный форум госорганов с бизнес-сообществом (далее - Форум). На сегодняшний день проведено 3 заседания Форума, с участием представителей государственных органов, бизнес-сообщества, гражданского общества, средств массовой информации и международных организаций. На заседаниях были рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам:

- необоснованные проверки субъектов предпринимательства со стороны правоохранительных органов;
- проблематичность подключения к системе электроснабжения законченных строительных объектов. По итогам обсуждений были даны ряд рекомендаций и поручений государственным органам;
- разработка и внедрение системы «Комплаенс» в государственном и корпоративном управлении..

МЮ- Во исполнение данной задачи, Министерство юстиции провело переговоры о взаимном сотрудничестве с Союзом предпринимателей Кыргызстана по обозначенному пункту Плана. Кроме того, территориальными органами юстиции совместно с территориальными

государственными органами была разработана процедура обратной связи с бизнес-сообществом, согласно которой местные бизнес-сообщества могут принять участие и вносить свои предложения и замечания на проекты нормативных правовых актов органов, принимаемых органами местного самоуправления, затрагивающих интересы частного сектора.

ГТС - В целях реализации указанного пункта установлен диалог с соответствующими государственными органами, т.е. с представителями Совета обороны КР (эксперты), АП КР, министерств и ведомств, ТПП КР и бизнес-сообщества: (Ассоциации поставщиков, Бизнес ассоциации, Ассоциации перевозчиков, Ассоциации гильдии Соотечественников, ОсОО «BGALogistics», ОсОО «Аудит прайс», ОсОО «СВТС - Брокер», ОсОО «нурис Транс Сервис», Совета ассоциации таможенных брокеров, ОсОО «Лега Логистик», Ассоциация производителей, экспортеров и импортеров алкогольной продукции, союза ювелиров и предпринимателей и независимый эксперт).

Также, следует отметить, что при таможенных органах образованы Консультативные советы, в состав которого, включены государственные контролирующие органы, участники ВЭД и юридические лица. На площадке Консультативного совета рассматриваются вопросы таможенных процедур, профилактики коррупционных проявлений и иные интересующие вопросы.

Кроме того, по итогам отчетного периода ГТС на постоянной основе освещает отчет о проделанной работе по антикоррупционной политике в СМИ и на ведомственном сайте www.customs.kgv разделе «Борьба с коррупцией».

Госфиннадзор - В Госфиннадзоре функционируют 3 Экспертных совета: по рынку ценных бумаг; по бухгалтерскому учету и аудиту и по страхованию и накопительным пенсионным фондам, в состав которых входят представители профессиональных участников небанковского финансового рынка, представители бизнес сообществ а также председатель ОНС Госфиннадзора. Также, 1 марта Комитет по экономической и фискальной политике провел парламентское слушание в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики. На заседании были озвучены механизмы выпуска и обращения ипотечных ценных бумаг, практическое применение ипотечных ценных бумаг и ипотечных закладных ОАО «Государственная ипотечная компания», роль депозитария в реализации данного Закона и мировой опыт применения ипотечных ценных бумаг.

Кроме того, 15 марта состоялся круглый стол Комитета по экономической и фискальной политике совместно с Госфиннадзором на тему: Обсуждение проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг», одобренный постановлением Правительства КР от 3 июля 2015 года №442. На вышеотмеченные заседания также были приглашены представители бизнес сообществ и профессиональные участники финансового рынка. С 1 марта по 30 июня 2016 г. Госфиннадзором проведен конкурс среди журналистов. Целью данного конкурса является содействие повышению осведомленности граждан по вопросам в сфере экономики и финансов, а также в целях поощрения творческой деятельности журналистов и повышения качества информационных материалов. Конкурс проводится в три этапа (по трём разным темам). По результатам каждого этапа объявляются и награждаются победители.

Каждый из этапов конкурса проводится по 3 номинациям:

1. лучшая публикация в печатных и электронных СМИ;
2. лучший материал в телевизионных СМИ;
3. лучший материал в радиовещательных СМИ.

На сегодняшний день все материалы конкурсантов направлены членам комиссии для рассмотрения

Госстрой - Поднятые вопросы представителем бизнес Ассоциации «ЖИА» о проблемах в строительном секторе на Антикоррупционном форуме государственных органов и бизнес-сообществ, которое состоялось 11.11.2015 г. утвержден приказ о рассмотрении проблем при выдаче АПУ и ИПУ, с включением в состав комиссии представителя «ЖИА».

ГАООСЛХ- Проводятся круглые столы с бизнес-сообществом по повышению их информированности о рисках коррупции. Обеспечение прозрачности и доступности рассмотрения поступивших заявок, направленных на ПОМ с участием в работе Правления РФОПиРЛО представителей общественности.

ГСФР-

- 1) Использование существующих или создание новых площадок для проведения эффективного диалога ГСФР с бизнес-сообществом по повышению его информированности о рисках коррупции;
- 2) разработка процедур обратной связи с бизнес-сообществом, обеспечивающих его участие и возможности представлять предложения во время подготовки проектов НПА, затрагивающих интересы частного сектора;
- 3) оперативное рассмотрение обращений представителей бизнеса по конкретным случаям коррупционного давления и рейдерства

ГАС - На сайте Агентства связи открыта страничка «обратная связь» для обмена информацией в области связи. Организована прямая линия «телефон доверия» для граждан, желающих выразить свои положительные или отрицательные мнения о деятельности Агентства связи. В целях содействия общественности в получении достоверной информации о деятельности Агентства связи, также для приема жалоб и заявлений постоянно функционирует электронная общественная приемная. Граждане могут обращаться на официальную почту Агентства связи nta@infotel.kg и по номерам: (0312) 54-41-03, (0312) 54-48-21. О функционировании электронной общественной приемной Агентства связи информировано на официальных сайтах Агентства связи, информационного агентства «Кабар» Вечернего Бишкека и в социальной сети www.facebook.org. Проекты НПА, подготовленные ГАС при ПКР размещаются на сайтах Правительства Кыргызской Республики и Агентства связи. Для обсуждения проектов НПА в Агентство связи приглашаются все заинтересованные стороны, в т.ч. и представители бизнес сообществ. После обсуждения проектов с участниками, по всем принятым или не принятым предложениям, информируются все участники встречи. В случае письменных обращений Агентством связи даются официальные ответы. Обращений представителей бизнеса по конкретным случаям коррупционного давления со стороны представителей Агентства связи не поступало.

ФГМР- На сайте опубликованы объявления о реализации сверхнормативных материальных ценностей и недвижимого имущества, полученного в счет погашения долга. Заключены договора о размещении объявлений и информации с «Вечерний Бишкек» и «Эркин-Тоо» с целью взаимодействия с малым и средним бизнесом. Также рассматриваются другие мероприятия для обеспечения обратной связи с бизнес-сообществом с учетом того, что деятельность Фонда госматрезервов связана с секретностью.

ГСБЭП - Налажен открытый диалог с бизнес сообществом. 26 мая 2015г. в передаче «Ой-ордо» которая транслировалась в прямом эфире НТКР принял участие зам.нач.УГСБЭП по г.Бишкек. В ток-шоу обсуждалась тема: Оптимизация проверок деятельности органов местного самоуправления». В передаче также принимали участие представители контрольно-надзорных государственных органов, полномочных представителей Правительства в областях, представители МСУ и неправительственных организаций. 8 октября 2015г. в передаче «Ой-ордо» по теме: Борьба с коррупцией, принял участие начальник следственного управления ГСБЭП при ПКР. В обсуждении также принимали участие представители Секретариата Совета обороны КР, Аппарата Правительства КР, Ген.прокуратуры КР, Минюста КР и Антикоррупционного делового совета КР. В целях оперативного рассмотрения обращений действует правительственный портал электронных обращений граждан в государственные органы <http://www.kattar.kg/>, а также официальный сайт reseivefinpol@gmail.com

ГАМСУМО- Агентство в рамках своей деятельности ведет работу с бизнес-сообществом. Имелись случаи обращения бизнесменов об отказе ОМСУ в выделении земельных участков под строительство и открытие новых предприятий, были факты коррупционных проявлений со

стороны отдельных должностных лиц. Все обращения в установленном порядке были изучены, проведены соответствующие работы, даны рекомендации.

МЧС - Жеке сектордун кызыкчылыгына тиешелүү ЧУА долбоорлорун даярдоодо бизнес коомчулуктун катышуусун жана сунуштарын берүү мүмкүнчүлүгүн камсыз кылуу үчүн алар менен кайра байланышуу жолдору каралууда.

Жеке жана юридикалык жактардын министрликтин ишмердүүлүгү боюнча оң же терс ойлорун билдирүү үчүн “Ишеним телефону” жана министрликтин расмий сайтында “Министрге жеке кайрылуу” блогу иштейт.

Жарандардын ар түрдүү суроолор менен кайрылуусу үчүн КР ӨКМнин облустук жана Бишкек, Ош шаардык башкармалыктарында коомдук кабылдама жана ишеним телефондору уюштурулган.

МТД- Государственным агентством автомобильного и водного транспорта утверждена Инструкция для кыргызских автоперевозчиков, осуществляющих международные автомобильные перевозки по территориям иностранных государств. Ознакомление с Инструкцией отечественным автоперевозчикам производится под роспись;

- в целях соблюдение и выполнение норм международных соглашений Кыргызской Республики о международном автомобильном сообщении, со стороны Перевозчика и ГААВТ и создание равных условий, справедливой конкуренции между субъектами предпринимательства, ГААВТ заключает Договор-обязательство при использовании бланков разрешений на проезд по территории иностранных государств, с перевозчиками. В данном договоре прописаны нормы исключающие факты передачи другим субъектам с определенной выгодой (перепродажа) бланков разрешений на проезд по территории иностранных государств.

ГСКН - В соответствии с Законом КР «Об органе Кыргызской Республики по контролю наркотиков» и Положением о Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 132 установлено, что ГСКН является специализированным правоохранительным органом и осуществляет ряд следующих функций государственного надзора, контроля и лицензионных требований в области законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров:

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществляет мониторинг законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, отчитывается перед Международным комитетом по контролю над наркотиками по их движению;

- ведет Государственный реестр субъектов законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, создает и ведет единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту. Однако, согласно п. 3 Положения о порядке формирования единого систематизированного реестра (перечня) государственных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам государственными органами исполнительной власти и бюджетными учреждениями Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года № 129, деятельность государственных органов по реализации функций государственного надзора, контроля и лицензионных требований не может быть включена в единый систематизированный перечень государственных услуг и регулируется в ином порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. При этом отмечаем, что согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ГСКН уполномочен осуществлять лицензирование законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также

осуществлять выдачу разрешений на действия связанные с ввозом, вывозом и транзитом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Исходя из постановления Правительства КР «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года № 129 следует, что ГСКН не относится к государственным органам оказывающим населению государственные услуги. При этом отмечаем, что согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ГСКН уполномочен осуществлять лицензирование законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также осуществлять выдачу разрешений на действия связанные с ввозом, вывозом и транзитом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

П/П в Нарынской области - КР+нын Нарын обл.ыйгарым укуктуу кълннн 02.05.2014-ж. №128-б буйругу менен облуста Регионалдык инвестициялык Кенеш тълнлп, Кещештин Жобосу жана курамы бекитилген. Нарын облусундагы ыйгарым укуктуу караштуу Регионалдык инвестициялык Кенеш КР караштуу бизнести жана инвестициялар боюнча Кещештин жана ЮСАИД Реформа долбоорунун колдоосунда тълнлп, Нарын облусунда бизнес-чълрнн жана инвестициялык жагдайды жакшыртуу маселелери боюнча жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жана мамлекеттик бийлик органдары үчүн сунуштамаларды жана сунушгарды ишпеп чыгууну жана даярдоону, облустун социалдык-экономикалык ашырууну камсыз кыла турган кеңеш берълч-консультативдик орган болуп эсептелет.

Азыркы маалга чейин мамлекеттик жана жеке менчик сектордун карым-катнашгары мамлекеттик деңгээледеги маселелер менен чектелсе, жаңыдан тълнлп жаткан регионалдык инвестициялык кеңештер ар бир облустагы ишкерлерге тоскоол болуп жаткан жергиликтүү маселелерди талкуулоо менен аларды чечкенге салымын кошот. Эгерде, жергиликтүү деңгээлде чечилбеген маселе болсо, РИКтин сунушу менен мамлекеттик деңгээлдеги кеңештин отурумуна алынып чыгарылат. Регионалдык инвестициялык Кещештин Жобосуна ылайык Кещештин отуруму ар бир квартал сайын керек болгондуктан 2015-жылы 5 жолу 2016-жылдын I-кварталында 1 жолу. Ар бир отурумдун чечимдери боюнча маалыматтар Кыргыз Республикасынын караштуу бизнести нълктърн жана инвестициялар боюнча кещешине берилбд.

П/П в Баткенской области -Бизнес-чълрнн жана инвестициялык климатты жакшыртуу боюнча 2015-жылдын биринчи жарым жылдыгында Баткен облусунда инвестиция тартуу боюнча төмөнкүдөй иштер аткарылууда 2015-жылы облус аймагында 2507 долбоор жазылып ага 2786 млн сомдук акча каражаты тартылып, анын ичинен мамлекеттик бюджеттен 698.5 мин сом тартылган.

П/П в Ошской области - Түзүлгөн иш мерчеминин негизинде Ош облусунун аймагында бул багытта иш-чаралар аткарылууда.

П/П в Таласской области - 1)Ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүндө, райондук мамлекеттик администрациясында, мэрияда коомчулуктун өкүлдөрү жана жеке ишкерлер менен коррупциялык коркунучтарды алдын алуу боюнча укук коргоо органдары менен биргеликте такай иштер жүргүзүлүп, маалымат каражаттарында жарыяланып турат.

ЕвроАзиялык биримдикке кирип жаткандыгыбызга байланыштуу коррупциялык коркунучтар жеке ишкерлер менен диалогдор өткөрүлүп керектүү маалыматтар ишкерлерге берилүүдө.

2)Жеке сектордун кызыкчылыгына тиешелүү ченемдик укуктук актылар (ЧУА) долбоорлорун даярдоодо бизнес коомчулуктун катышуусун жана сунушгарын берүү мумкүнчүлүгүн камсыз кылуу үчүн алар менен кайра байланыштуу жобосу иштелип чыгууда.

3)Коррупциялык басым кылуу жана рейдерчиликтин конкреттүү учурлары облус боюнча бизнес өкүлдөрүнүн кайрылуулары болбосо да алардын алдын алууга байланыштуу иштер жүрүп жатат.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

23	Содействовать бизнес-сообществам и общественным организациям при внедрении этических стандартов и добросовестного управления	1) Содействие бизнес-сообществу в разработке этических стандартов и добросовестного управления; 2) проведение обучения применению корпоративных правил соблюдения добросовестности в бизнесе; 3) продвижение корпоративных правил (compliance) с надлежащим учетом передовой международной практики и стандартов, в частности Приложения 2 к Рекомендации Совета ОЭСР от 26.11.2009 года	МЭ, ТПП (по согласованию), бизнес-ассоциации (по согласованию)	Наличие корпоративных этических стандартов/количество и тематика проведенных обучающих семинаров/внедрение правил и систем комплаенс (compliance)	Декабрь 2015 года
----	--	--	--	---	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - В части реализации превентивных антикоррупционных мер в сфере предпринимательства, со стороны бизнес-ассоциаций продолжается процесс подписания Хартии «Бизнес Кыргызстана против коррупции», которая направлена на противодействие коррупции и станет вкладом бизнес - сообщества Кыргызстана в общенародную борьбу с коррупционными проявлениями. Подписывая Хартию бизнес-ассоциации, а их сегодня уже более 15-ти субъектов, выражают намерение продвигать среди предпринимателей следующие принципы и правила, способствующие противодействию и предупреждению коррупции. Свои подписи в Документе поставили руководители таких ведущих бизнес-ассоциаций страны, как Торгово-промышленная палата КР, Международный деловой совет, Ассоциация поставщиков, производителей и дистрибьюторов Кыргызстана, Ассоциация Молодых предпринимателей, Национальный альянс бизнес-ассоциаций, Союз предпринимателей Кыргызстана, Ассоциация экспортеров Кыргызстана и др. В рамках Антикоррупционного форума государственных органов и бизнес-сообщества (далее - Форум) запущен процесс разработки и внедрения этических стандартов и добросовестного управления в бизнесе. На втором расширенном заседании Форума с участием представителей государственных органов, бизнес-сообщества и институтов гражданского общества в третьем блоке Повестки дня была представлена информация о планируемых тренингах и семинарах, а также проведена презентация по теме «Система корпоративного комплаенса». На сегодняшний день система комплаенс внедрена в ряде крупных компаний.

ПП в Баткенской области -Бизнес-чөйрөнү жана инвестициялык климатты жакшыртуу боюнча 2015-жылдын биринчи жарым жылдыгында Баткен облусунда инвестиция тартуу боюнча төмөнкүдөй иштер аткарылууда: 2015-жылы облус аймагында 2507 долбоор жазылып ага 2786 млн сомдук акча каражаты тартылып, анын ичинен мамлекеттик бюджеттен 698.5 мин сом тартылган.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

24	Расширение	1) Расширение сферы и	ГНС, ГТС,	Функционирует информационный банк,	Декабрь 2016 года
----	------------	-----------------------	-----------	------------------------------------	-------------------

<p>возможности формирования массива финансовых показателей субъектов экономической деятельности в целях противодействия коррупционным правонарушениям</p>	<p>совершенствование механизма обмена информацией на уровне баз данных государственных органов; 2) разработка и реализация дополнительных возможностей ИСНАК по использованию аналитических данных ГНС и третьих сторон, в том числе путем сопоставления данных; 3) создание аналитического подразделения, использующего современные методики аналитической работы</p>	<p>СФ, ГРС, МЭ, МВД, ГСФР, НСК, государственные органы и ОМСУ (по согласованию)</p>	<p>реализован комплекс организационных и методологических мер по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики; организована работа по взаимодействию госорганов/результаты проведенных мероприятий</p>
---	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГТС- С целью расширения возможности формирования массива финансовых показателей субъектов экономической деятельности в целях противодействия коррупционным правонарушениям между ГТС и Государственной службой финансовой разведки при ПКР 4.05.2007г. было заключено Соглашение в целях противодействия финансированию терроризма, легализации доходов полученных преступным путем. Также, 30.04.2013г. между ГТС и ГНС КР было подписанное Соглашение в целях организации и обеспечения информационного взаимодействия и сотрудничества по обеспечению налогового и таможенного законодательства КР. В настоящее время обмен информацией об участниках ВЭД между ГТС и ГНС КР, ГСФР КР осуществляется в рамках вышеуказанных Соглашений и Закона КР «О таможенном регулировании в КР». Также, сотрудник УВБ и ПК включен в межведомственную Рабочую группу по техническому соответствию (РГОТС) образованной Государственной службой финансовой разведки при ПКР. Очередное заседание проводилось в ГСФР 9 марта 2016 года, где были обсуждены отчеты о результатах оценки технического соответствия.

ГСФР –

- 1) Расширение сферы и совершенствование механизма обмена информацией на уровне баз данных ГНС, ГТС, СФ, ГРС, МЭ, МВД, ГСФР, НСК;
- 2) разработка и реализация дополнительных возможностей ИСНАК по использованию аналитических данных ГНС и третьих сторон, в том числе путем сопоставления данных;
- 3) введение работы аналитического подразделения, использующего современные методики аналитической работы для выявления и оценки скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики

ГАГМР - Специалистами ОсОО «Консалтинговая компания 21 век» разработана автоматизированная программа по расчету платы за удержание лицензии (ПУЛ). Расчеты ПУЛ за 2015 и 2016 годы внесены в указанную программу.

По состоянию на 01.07.2016 года, начислено ПУЛ 488 600,60 тыс сомов, по данным ГНС за 6 месяцев 2016 года поступило оплаты ПУЛ 83

668,50 тыс. сомов.

ГНС - В связи с изменениями в порядке учета, в соответствии с законом КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для обмена данными едиными стандартами Министерством финансов Кыргызской Республики подписан приказ от 2 марта 2016 года «Об утверждении Бюджетной классификации Кыргызской Республики».

Электронная версия Бюджетной классификации Кыргызской Республики размещена на веб-сайте ГНС при ПКР. По заключенным Соглашениям ГРС, НСК, СФ КР, ГТС проводится анализ действующей ситуации по обмену данными. В настоящее время ведется разработка веб-сервисов по передаче данных в электронном виде в он-лайн режиме с Минюстом КР, Соцфондом КР, ГТС при ПКР. В соответствии с Положением о порядке учета перемещения (перевозки) грузов воздушным, железнодорожным транспортом на территорию Кыргызской Республики из государств - членов ЕАЭС разработан модуль по обработке предоставленных сведений от ГП «Национальная компания «Кыргыз Темир Жолу» и ОАО «Международный аэропорт «Манас». В целях формирования информационного банка финансовых показателей субъектов экономической деятельности, ГНС при ПКР по состоянию на 01.07.2016 г. заключено с ведомственными органами (министерства, службы, организации владеющие информацией):

- 19 Соглашений о взаимном информационном обмене;
- 6 Регламентов о взаимодействии;
- 2 Технологические системы;
- 3 Меморандума.

На основании заключенного Соглашения об информационном взаимодействии с ЦК МФ, разработан и внедрен сервис обмена данными в автоматическом режиме. Заключено новое Соглашение с НСК в части передачи данных о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях (ИП). Подмодуль регистрации ИП разработан и внедрен с 04.01.2016 года. В соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия между ГНС и НСК от 21.01.2016 года налоговой службой разработан веб-сервис передачи данных в НСК. Также решен вопрос о каналах связи между ведомствами. На сегодняшний день работа посредством веб-сервиса не ведется, так как со стороны НСК сервис находится на стадии разработки. В целях выполнения норм Соглашения в НСК периодически по электронной почте направляются сведения согласно установленному формату и структуре. На стадии пересмотра Соглашение с СФ КР. Согласно утвержденному «Плану совместных действий по укреплению сотрудничества налоговых служб Республики Казахстан и Кыргызской Республики по контролю за уплатой налогов при осуществлении взаимной торговли» рассматривается вопрос улучшения информационного взаимообмена об экспортно-импортных операциях налогоплательщиков двух стран. Реестр юридических лиц, занимающихся импортно-экспортными операциями, в настоящее время может быть сформирован в базе ИСНАК по заявлениям о ввозе товаров при экспорте и импорте товаров в Евразийском экономическом союзе. На основании обращений подразделений налоговой службы разработаны новые В1 отчеты. Проведена работа по интеграции ведомственных баз данных налоговой службы и таможенной службы. Взаимодействие обеспечивается разработанными web-сервисами. Реализован Веб – сервис по обмену данными между ГНС при ПКР и СФКР. Ежедневно в СФКР выгружаются данные по:

- выписанным страховым полисам (индивидуальным предпринимателям не имеющих наемных работников и индивидуальным предпринимателям имеющих наемных работников);
- выписанным квитанциям по крестьянским (фермерским) хозяйствам;

- расчетным ведомостям по средствам государственного социального страхования (далее – Расчетная ведомость) по индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. В целях снижения нелегального ввоза товаров, обеспечение доходной части бюджета электронный вариант информации о перевезенных грузах между странами- членами ЕАЭС, субъектами осуществляющими внешнеэкономическую деятельность со странами-участниками ЕАЭС на основе представленных сведений Государственной пограничной службой КР, ГП НК «Кыргызтемиржолу», Аэропорт «Манас», согласно Регламента взаимодействия, начиная с 12 августа 2015 года периодически направляется всем территориальным УГНС для работы.

ГРС - Решениями Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики (далее – НСУР) от 25 апреля и 27 октября 2014 года по обеспечению честных и прозрачных парламентских выборов 2015 года Правительству Кыргызской Республики поручено разработать и реализовать меры по поэтапному созданию Единого государственного реестра населения, содержащего в том числе биометрические данные граждан. Так, решением Правительства Кыргызской Республики создан Республиканский штаб по внедрению Единого государственного реестра населения и проведению сборов биометрических данных населения Кыргызской Республики (далее – Республиканский штаб). Решением Республиканского штаба принят План форсированных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по созданию Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики (далее – План ЕГРН).

Реализация плана ЕГРН включает три основных блока:

организационная, нормативная, технологическая и информационная работа по формированию базы биометрических данных граждан Кыргызской Республики;

разработка архитектуры базовой модели ЕГРН;

проведение организационных и технических мероприятий для перехода на биометрические паспорта нового поколения.

Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики (далее-Служба) разработана базовая модель архитектуры Единого государственного реестра населения (ЕГРН) для создания единого источника данных о населении, в том числе для совершенствования избирательной системы путем формирования актуального списка избирателей.

Архитектура ЕГРН представляет собой комплексный технический проект и состоит из следующих компонентов информационных систем Службы:

биометрические данные граждан старше 16 лет;

база данных паспортов;

АИС «ЗАГС»;

АИС «Адресный регистр».

При этом, важнейшим элементом является персональный идентификационный номер (далее – ПИН), который выступает в роли сквозного идентификатора, связывающего персональные данные человека в указанных системах и базах данных.

В рамках взаимодействия Службы с Социальным фондом Кыргызской Республики подписано Соглашение о взаимном защищенном межведомственном обмене информацией по ПИН.

Службой и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики совместным приказом от 14.10.2014 год №46 утвержден регламент взаимодействия между Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и Службой, согласно которому осуществляется обмен сведениями следующего характера:

- о гражданах, на которых наложено ограничение по оформлению паспортов;
- персонального характера;
- об иностранных гражданах и лиц без гражданства;
- об утраченных паспортах;
- о лицах, имеющих судимость.

Также Службой ведется работа по созданию государственного реестра национальных паспортов и актуализации базы данных паспортов по принципу: «1 человек - 1 паспорт - 1 ПИН».

Государственный реестр национальных паспортов позволит обеспечить заинтересованные государственные органы, органы местного самоуправления актуальной и достоверной информацией о действительных и недействительных национальных паспортах граждан Кыргызской Республики. В целях совершенствования механизма обмена информацией на уровне баз данных государственных органов, Службой заключены межведомственные соглашения о взаимодействии. На ежеквартальной основе Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики получает информацию о налогооблагаемой базе данных по недвижимости. Ведется работа по реализации технической связи по автоматизированной передаче обновляемых данных из ЕИСН в автоматизированную систему начисления налогов ГНС.

Национальный банк Кыргызской Республики получает статистическую информацию о рынке недвижимости из Единой информационной системы по недвижимости, согласно разработанным стандартным формам. Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики (далее – ГКНБ) и Министерству внутренних дел Кыргызской Республики обеспечен доступ к Единой информационной системе по недвижимости, а также с ГКНБ ведется взаимодействие по вопросам гражданства, виз, вида на жительство, уничтожению паспортов. Подписано соглашение о порядке взаимодействия с Государственной службой финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики. До конца 2016 года планируется разработка программ по обмену информацией на постоянной основе с Государственной таможенной службой и Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики. Также информация из ЕИСН предоставляется Социальному фонду Кыргызской Республики, Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики, ОАО «Государственная Ипотечная Компания». В целях автоматизации процессов регистрации, улучшения базы данных по транспортным средствам и водительскому составу Государственным предприятием «Инфоком» при Службе разрабатывается автоматизированная информационная система «Регистр транспорта и водительского состава». В данной системе предусмотрен вспомогательный модуль для обеспечения доступа сотрудников правоохранительных и судебных органов по отслеживанию действительности водительских удостоверений. А также органов таможенной и фискальных служб. В рамках заключенных межведомственных соглашений осуществляется предоставление информационных массивов из базы данных автотранспортных средств и водительского состава таким государственным органам, как Министерство внутренних дел Кыргызской Республики (путем передачи данных через VPN-каналы), Государственный комитет национальной безопасности кыргызской Республики (предоставляется один раз в неделю на USB-накопителях) и Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики (предоставляется на USB-накопителях один раз в квартал).

НСК - Проводится совместная работа с ГНС по внесению изменений в заключенное соглашение по обмену информацией, предусматривается техническая возможность электронного обмена информацией.

ФГМР - Фондом будет оказано необходимое содействие в реализации данного мероприятия.

СФ - Советом обороны КР 18.12.2014 года был одобрен детализированный план по демонтажу коррупционных схем в системе СФКР, в рамках

данного плана предусмотрена интеграция баз данных ГНС при ПКР и СФ КР, в целях передачи функции администрирования страховых взносов. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2014 года № 149-р был утвержден План мероприятий по совершенствованию администрирования страховых взносов по государственному социальному страхованию на 2014-2015 годы, где прописано поэтапное проведение мероприятий, организационные и финансовые вопросы, необходимые для реализации решения Правительства Кыргызской Республики. Письмом от 29.08.14г. № 10-3/3080 была предоставлена в Аппарат Правительства информация по исполнению пунктов касающихся вопросов передачи функций администрирования страховых взносов в ГНС при ПКР.

ГСКН - В соответствии с Законом КР «Об органе Кыргызской Республики по контролю наркотиков» и Положением о Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 132 установлено, что ГСКН является специализированным правоохранительным органом и осуществляет ряд следующих функций государственного надзора, контроля и лицензионных требований в области законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров:

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- осуществляет мониторинг законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, отчитывается перед Международным комитетом по контролю над наркотиками по их движению;
- ведет Государственный реестр субъектов законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, создает и ведет единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.

Однако, согласно п. 3 Положения о порядке формирования единого систематизированного реестра (перечня) государственных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам государственными органами исполнительной власти и бюджетными учреждениями Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года № 129, деятельность государственных органов по реализации функций государственного надзора, контроля и лицензионных требований не может быть включена в единый систематизированный перечень государственных услуг и регулируется в ином порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

При этом отмечаем, что согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ГСКН уполномочен осуществлять лицензирование законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также осуществлять выдачу разрешений на действия связанные с ввозом, вывозом и транзитом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Исходя из постановления Правительства КР «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года № 129 следует, что ГСКН не относится к государственным органам оказывающим населению государственные услуги. При этом отмечаем, что согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ГСКН уполномочен осуществлять лицензирование законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также осуществлять выдачу разрешений на действия связанные с ввозом, вывозом и транзитом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров

МТСР - На сайте министерства функционирует модуль автоматического расчета размеров социальных выплат (электронный калькулятор), данный информационный ресурс позволяет произвести предварительный расчет размера государственных пособий, а также информация о

перечне необходимых документов. Результат калькуляции – вывод результата пользователю с указанием дополнительной сопровождающей информацией (например: адреса и контакты близ расположенных организаций).

П/П в Баткенской области -Маалыматтарды алмашуу боюнча, жыйындар өткөрүлүүдө.Облустук прокуратуранын Координациялык Кеңешинин отурумунда укук коргоо органдарынын жетекчилери менен биргеликте маалымат алмашуу, кызматташуу боюнча иш-пландар бекитилген.

П/П в Ошской области- Маалыматтарды алмашуу чөйрөсүн кеңейтүү жана механизмдин өркүндөтүү боюнча иш-чаралар аткарылууда.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

25	Ввести механизмы и процедуры применения санкций к организациям различных форм собственности, участвующим в коррупционной деятельности	1) Разработка проектов НПА, предусматривающих санкции за коррупционную деятельность, в том числе запрет на получение кредитов, отзыв лицензий, введение моратория на заключение контрактов по государственным поставкам; 2) составление и сопровождение "черного списка" организаций различных форм собственности, участвующих в коррупционной деятельности	МФ, ГНС, МЮ, МЭ, ГТС,	Устранение коррупционных схем в сфере предпринимательства/количество выявленных нарушений с описанием принятых санкций/наличие перечня организаций участвующих в коррупционной деятельности	Постоянно
----	---	--	-----------------------	---	-----------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ- 1)В рамках усиления борьбы с лжепредпринимательством проводятся мероприятия по координации проведения территориальными органами налоговой службы налоговых проверок по вопросу соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики деятельности отдельных хозяйствующих субъектов (контрагентов), имевших взаимоотношения с субъектами, в деятельности которых имеются признаки лжепредпринимательства. Так, за 6 месяцев 2016 года Управлением анализа и планирования налоговых проверок и территориальными органами налоговой службы выявлено 81 фактов налоговых правонарушений контрагентами, принявшие необоснованные суммы НДС по счетам-фактурам, выписанных со стороны хозяйствующих субъектов, учрежденных гр. Рыспаевым К.М., (лжепредприниматель). По результатам проведенных налоговых проверок и перепроверок уменьшены суммы НДС, ранее принятые к зачету в размере 85748,3 тыс. сом. Кроме того, совместно с АКС ГКНБ в рамках уголовных дел № 082-14-0194 от 17.11.2014 года и № 082-15-0024 от 05.03.2015 года, возбужденных по факту лжепредпринимательства и не уплаты налогов, в отношении хозяйствующих субъектов, специализирующихся по продажам фиктивными бестоварными счет-фактурами, проводятся налоговые проверки/ перепроверки хозяйствующих субъектов (контрагентов), имевших взаимоотношения с субъектами, в деятельности которых имеются признаки лжепредпринимательства. В этой связи,

за 1 полугодие 2016 года выявлено 4 факта налоговых правонарушений, где по результатам проведенных налоговых действий (мер) уменьшены суммы НДС, ранее необоснованно принятые к зачету в размере 857,5 тыс. сом, в том числе основного налога 721,9 тыс. сом.

Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики, предусматривающий замену бумажных бланков счетов-фактур НДС на присвоение в электронном виде серий и номеров счетов-фактур, что способствует сокращению уровня коррупции при администрировании НДС.

2) В программном комплексе «Интегрированная система налогового администрирования Кыргызстана» (ИСНАК) модуля «Аудит» разработан подмодуль "файл анализа репутационных рисков" (черный список налогоплательщиков), который в настоящее время находится на стадии тестирования. Данный подмодуль предполагает автоматизированный анализ критериев риска неуплаты налогов по налогоплательщикам, которые были задействованы в «серых схемах» или по которым были возбуждены уголовные дела за налоговые правонарушения, в том числе по признакам лжепредпринимательства.

По результатам второго квартала 2016 финансового года в Базе недобросовестных (ненадежных) поставщиков (подрядчиков) находятся 18 поставщиков за нарушения исполнения положений Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» и договорных обязательств.

На веб-портале государственных закупок имеется раздел жалобы и протесты в отношении закупающей организации, где участники конкурсов могут подать жалобы и протесты на любой стадии конкурса. Портал функционирует бесперебойно и открыто.

Приказом ГТС при ПКР была создана рабочая группа в целях доработки и внесения изменений в раздел «Нарушение таможенных правил» модернизированной единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) ГТС для сбора и формирования единой базы данных «черного списка» организаций различных форм собственности. В результате в системе ЕАИС будет создана отдельная, постоянно обновляемая электронная база данных (черный список) по организациям различных форм собственности, участвующих в коррупционной деятельности, сегодняшний день работа в данном направлении продолжается.

ГТС - С целью введения механизма и процедуры применения санкций к организациям различных форм собственности, участвующим в коррупционной деятельности приказом ГТС №5-13/510 от 28.10.2015 года была создана рабочая группа в целях доработки и внесения изменений в раздел «Нарушение таможенных правил» модернизированной единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) ГТС для сбора и формирования единой базы данных «черного списка» организаций различных форм собственности. В результате доработки в системе ЕАИС будет создана отдельная, постоянно обновляемая электронная база данных (черный список) по организациям различных форм собственности, привлеченных к уголовной и административной ответственности.

ГНС - В целях устранения коррупционных схем в сфере предпринимательства на основе базы данных счет-фактур по НДС, постоянно проводится работа по выявлению фирм с признаками лжепредпринимательства.

При этом, на веб-сайте ГНС на постоянной основе ведется специальный раздел «Лжепредпринимательство», где систематически размещаются списки кампаний, в отношении которых возбуждены уголовные дела по признакам лжепредпринимательства. Кроме того, на новостной ленте веб-сайта ГНС также размещается информация о фирмах-лжепредпринимателях. Так, 06.04.2016 г. размещена большая заметка о лжефирмах К.Рыспаева. ГНС в ноябре 2015 года распространила в СМИ информацию о том, что выявлен ряд фирм, на протяжении нескольких лет занимавшихся незаконной предпринимательской деятельностью с целью получения незаконной финансовой и налоговой выгоды, которые были установлены в рамках проведенного налоговой службой мониторинга и анализа деятельности субъектов предпринимательства.

По состоянию на 1 апреля 2016 года налоговыми органами в рамках возбужденных, со стороны АКС ГКНБ КР, уголовных дел в отношении

ряда субъектов по признакам лжепредпринимательства было осуществлено 106 налоговых проверок. По результатам данных проверок установлено нарушение налогового законодательства на сумму 107,5 млн. сом. Из общей доначисленной суммы в доход бюджета обеспечено поступление налогов в размере 37,2 млн. сом. Совместно с органами ГКНБ продолжается работа по обеспечению погашения в полном объеме оставшейся части. Кроме этого, проведено 119 налоговых проверок по информации, полученной ГНС на основании анализа деятельности субъектов, основанной на лжепредпринимательстве, в частности лжефирм, принадлежащих гр. Рыспаеву К.. В результате произведено доначисление налогов на сумму 101,6 млн. сом, из которых обеспечено погашение в размере 5,6 млн. сом, в том числе наличными 2,5 млн. сом. Принимаются меры по взысканию в бюджет оставшейся доначисленной суммы.

На решения налоговых органов об исключении из зачета НДС по счетам-фактурам, выписанным лжефирмами, было рассмотрено 50 жалоб налогоплательщиков, в том числе фирмами К. Рыспаева – 24 жалобы. Из них одна жалоба налогоплательщика удовлетворена, и одна удовлетворена частично в связи с истечением срока давности, по остальным рассмотренным жалобам вынесены решения об отказе в их удовлетворении. Из 7 субъектов, связанных с К. Рыспаевым, подавших судебные иски о признании недействительными решений налоговых органов, по 4 субъектам решения вынесены в пользу ГНС, по 2 субъектам - в пользу налогоплательщика, и по 1 субъекту решение оставлено без рассмотрения. В соответствии с задачами, заложенными в Планах мероприятий по исполнению Плана реализации Стратегии развития ГНС при ПКР на 2015-2017 годы, на постоянной основе по данным таможенного массива проводится анализ отдельных сфер предпринимательства с высокой долей теневой составляющей. Инициирован новый оптимальный порядок применения к налогоплательщикам налоговых санкций за налоговые правонарушения (внесения изменений и дополнений в статью 142 НК КР). Данный законопроект на сегодняшний день находится на рассмотрении в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, согласно которому предполагается, что принятие такой меры предусматривает устранение коррупционных возможностей при определении размера наказания налогоплательщика за налоговое правонарушение, включая участие налогоплательщика в серых схемах минимизации налогового обязательства, в том числе ведение бизнеса в рамках лжепредпринимательства. В программном комплексе ИСНАК модуля «Аудит» разработан подмодуль "файл анализа репутационных рисков" (черный список), который в настоящее время находится на стадии тестирования. Данный подмодуль предполагает автоматизированный анализ критериев риска неуплаты налогов по налогоплательщикам, которые были задействованы в «серых схемах» или по которым были возбуждены уголовные дела за налоговые правонарушения, в том числе по признакам лжепредпринимательства. В рамках усиления борьбы с лжепредпринимательством проводятся мероприятия по координации проведения территориальными органами налоговой службы налоговых проверок по вопросу соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики деятельности отдельных хозяйствующих субъектов (контрагентов), имевших взаимоотношения с субъектами, в деятельности которых имеются признаки лжепредпринимательства. Так, за 6 месяцев 2016 года Управлением анализа и планирования налоговых проверок и территориальными органами налоговой службы выявлено 81 фактов налоговых правонарушений контрагентами, принявшие необоснованные суммы НДС по счетам-фактурам, выписанных со стороны хозяйствующих субъектов, учрежденных гр. Рыспаевым К.М., (лжепредприниматель). По результатам проведенных налоговых проверок и перепроверок уменьшены суммы НДС, ранее принятые к зачету в размере 85748,3 тыс. сом.

Кроме того, совместно с АКС ГКНБ в рамках уголовных дел № 082-14-0194 от 17.11.2014 года и № 082-15-0024 от 05.03.2015 года возбужденных по факту лжепредпринимательства и не уплаты налогов, в отношении хозяйствующих субъектов, специализирующихся по продажам фиктивными бестоварными счет-фактурами проводятся налоговые проверки/ перепроверки хозяйствующих субъектов (контрагентов), имевших взаимоотношения с субъектами, в деятельности которых имеются признаки лжепредпринимательства. В этой связи,

за 1 полугодие 2016 года выявлено 4 факта налоговых правонарушений, где по результатам проведенных налоговых действий (мер) уменьшены суммы НДС, ранее необоснованно принятые к зачету в размере 857,5 тыс. сом, в том числе основного налога 721,9 тыс. сом.

Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики, предусматривающий замену бумажных бланков счетов-фактур НДС на присвоение в электронном виде серий и номеров счетов-фактур, что способствует сокращению уровня коррупции при администрировании НДС. В целях усиления борьбы с лжепредпринимательством, в части использования счет-фактур по НДС, приказом ГНС при ПКР от 04.06.2015 года № 166 создана рабочая группа по разработке и внедрению критериев риска неуплаты налога для проведения камеральных проверок и их внедрения в программный комплекс ИСНАК модуля «Аудит» (налоговые проверки). По результатам работы были разработаны отдельные критерии по НДС в части автоматизированной обработки реестров по выписанным и приобретенным счет-фактурам НДС и подготовлена соответствующая постановка задач айти-специалистам для разработки программного продукта. В настоящее время, то есть по состоянию на 01.07.2016 года данный программный продукт разработан, протестирован и находится на стадии внедрения.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

26	Обеспечить прозрачность в предоставлении государственных услуг	1) Внедрение процедур и стандартов предоставления отдельных государственных услуг через интернет; 2) обеспечение доступа к данным государственных органов через интернет; 3) внедрение системы электронного документооборота в целях эффективного взаимодействия государственных органов, ОМСУ и общества; 4) публикация информации о стандартах государственных услуг, стоимости за обучение, о государственных и муниципальных платных услугах и фиксированных тарифах на них; 5) размещение перечней платных услуг в общедоступных местах;	МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Обеспечена доступность услуг госорганов и ОМСУ для населения, частного сектора и НПО средствами ИКТ; экономия бюджетных средств/количество и виды сокращенных или автоматизированных государственных услуг/публикация перечня платных государственных услуг на местах их предоставления/разработаны процедуры обеспечения онлайн-услуг и повсеместно внедрены принципы единого окна	Декабрь 2016 года - постоянно
----	--	---	--	---	-------------------------------

		б) внедрение механизмов ограничения личных контактов должностных лиц и клиентов (в том числе на основе принципов "единого окна"), а также сокращение установленных форм отчетности и санкций			
--	--	--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - Министерство экономики КР предоставляет 12 государственных услуг.

В соответствии с постановлением ПКР «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 03.06.2014 г. №303 утверждены 11 стандартов гос. услуг Министерства экономики КР (в соответствии с Единым реестром государственных услуг, утвержденный постановлением ПКР от 10.02.2012 г. №85, МЭ КР ответственен за разработку 11 стандартов). Данные стандарты предусматривают предоставление услуг в частичном электронном виде (2-3 стадия онлайновой интерактивности, согласно Программе по внедрению электронного управления в Кыргызской Республики на 2014-2017 годы, утвержденная постановлением ПКР от 17.11.2014 г. №651). Все услуги Министерства экономики КР предоставляются на платной основе. Вся необходимая информация размещена на информационных стендах подведомственных организаций министерства. Также стандарты размещены на ведомственном сайте министерства. Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» предусматривает предоставления государственных услуг в формате «Единого окна». Проводятся переговоры с потенциальными партнерами по развитию, донорами и международными организациями по вопросам содействия создания многопрофильных центров предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «Единого окна».

Проводится работа по проектированию модели многопрофильного центра предоставления услуг, включая мобильные подразделения на административно-территориальной единице (МЦПУ).

Государственным предприятием «Центр Единого окна» в сфере внешней торговли при министерстве (далее - Предприятие) внедрена Информационная Система Единого окна (ИСЕО) в 10 государственных и иных ведомствах, выдающих документы на внешнеторговые операции. ИСЕО позволяет участникам внешнеэкономической деятельности подавать заявку на получение разрешительных документов в стандартизованном виде, напрямую через ведомство, в сервис-центрах Предприятия и в он-лайн режиме, что исключает контакт бизнеса с чиновниками. В ИСЕО участник внешнеэкономической деятельности может одновременно отправлять заявку в адрес нескольких ведомств.

Кроме того, Предприятием также запущена территориальная служба «Единого окна» в г. Ош, операторы которой, проводят обучение специалистов территориальных подразделений ведомств, вовлеченных в работу ИСЕО.

Принято постановление Правительства КР «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303.

По состоянию на 12 июля 2016 года утверждены 275 стандартов государственных услуг из 373 услуг, предоставляемых государственными органами исполнительной власти, в том числе и Министерством экономики КР, включенных в Единый реестр, что составляет 74 %, 36 (10%)

стандартов на согласовании с министерствами и ведомствами, 49 (13%) на рассмотрении в Аппарате Правительства КР. Из 12 государственных услуг, предоставляемых подведомственными организациями Министерства экономики КР, на 11 утверждены их стандарты постановлением Правительства КР от 22 апреля 2015 года №237 (* разработка стандарта 1 образовательной услуги по законодательству делегирована Министерству образования и науки КР).

Из 12 государственных услуг, предоставляемых подведомственными организациями Министерства экономики КР на 11 разработаны и утверждены распоряжением Правительства КР от 30 июня 2016 года административные регламенты (АР), что составляет 3% АР, которые должны быть разработаны на 293 предоставляемые государственными органами услуги (не 273, так как АР разрабатываются каждым органом на предоставляемую услугу) и готовы к рассмотрению на МВК 176 проектов АР услуг.

Для улучшения качества предоставляемых государственных услуг и недопущения возможных коррупционных схем, ЦСМ и Кыргызским центром аккредитации проводится определенная работа.

ЦСМ:

- разработана программа и внедрен электронный банк данных графиков поверки средств измерений (СИ). С IV квартала 2014 года планируется внедрить электронный формат согласования графиков поверки на 2015 год;
- внедрена информационная система «Единого окна» по выдаче сертификатов соответствия на продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия;
- завершена реконструкция специализированной комнаты приема заявок на все услуги, оказываемые ЦСМ;
- предоставляется услуга в электронном формате по признанию результатов испытаний и утверждению типа СИ;
- завершен пилотный проект по электронной подаче заявок на услуги оказываемые ЦСМ.

Также на официальном сайте ЦСМ www.nism.gov.kg размещена форма заявки, комплект документов необходимых для проведения метрологических услуг, а также полная информация по оказанию услуг по метрологии:

- утверждение типа средств измерений;
- признание результатов испытаний средств измерений;
- метрологическая аттестация средств измерений;
- поверка средств измерений;
- калибровка средств измерений и др.

Необходимо отметить, что данный официальный сайт ЦСМ поддерживает обратную связь с физическими и юридическими лицами в онлайн режиме. В КЦА разработана и действует система менеджмента в виде Руководства по качеству и соответствующих положений, процедур, в которую входят и политика в области качества.

Политика в области качества направлена на:

- осуществление работ по аккредитации на основе международных стандартов, руководств и процедур ИЛАС и IAF и принципов, установленных Законом КР «Об основах технического регулирования», постановлениями Правительства КР от 16.11.2006г. № 795 «Об аккредитации органов по оценке соответствия в КР», от 05.03.2010г. № 128 «О Кыргызском центре аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики»;
- обеспечение доступа к услугам по аккредитации всем кандидатам на аккредитацию, независимо от размера заявленной области аккредитации

или членства в какой – либо ассоциации или группе;

- достижение соответствия требованиям международного стандарта ИСО/МЭК 17011, поддержание своего статуса полноправного члена в части аккредитации испытательных лабораторий по международному стандарту ИСО/МЭК 17025 (подписанта Соглашения о взаимном признании)

Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий ИЛАС;

- подтверждение своей компетентности в международных организациях по аккредитации ИЛАС (по остальным направлениям) и IAF и присоединение к Соглашениям о взаимном признании ИЛАС (по остальным направлениям) и IAF.

Реализация политики в области качества осуществляется посредством обучения персонала, создания необходимых условий труда, мотивации специалистов.

В КЦА разработаны и функционируют процедуры по системе управления записями, разработанные для реализации требований международного стандарта ГОСТ ИСО/МЭК 17011:

- Порядок рассмотрения жалоб и апелляций (Положение о рассмотрении жалоб и апелляций и порядке деятельности Комиссии по апелляциям и жалобам);

- Оценка удовлетворенности заявителей, которая направлена на:

- установление обратной связи с кандидатами на аккредитацию и аккредитованными ООС

- определение и повышение качества оказываемых услуг в соответствии с установленными требованиями аккредитации.

Процедура сбора информации по удовлетворенности клиента проводится путем опроса, проводимого с помощью анкет. Информацию клиент может прислать и анонимно.

На официальном сайте КЦА создана онлайн-приемная для:

- приема заявок на аккредитацию с комплектом документов при наличии электронной цифровой подписи (ЭЦП), которая является обязательным реквизитом электронного документа, обеспечивающего контроль целостности документов и защиту от подделки, их конфиденциальность, а также подтверждающее его авторство;

- обращения потенциальных заявителей по вопросам аккредитации;

- обращения кандидатов/аккредитованных органов по оценке соответствия для взаимодействия с ведущими оценщиками, которые ведут работы по аккредитации;

- обмена электронными документами между КЦА и заявителями.

Также на сайте КЦА размещены телефоны «горячей линии» и электронный адрес для жалоб и предложений кандидатов, на аккредитацию/аккредитованных ООС.

Назначено ответственное лицо за качественное обслуживание клиентов.

МИД- В настоящее время разработаны проекты административных регламентов к 30 стандартам государственных услуг, осуществляемых по линии МИД, утвержденных постановлением Правительства «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303» от 23 декабря 2015 года №874» и внесены в Министерство экономики для получения экспертного заключения.

Вышеуказанное постановление ПКР размещено на официальном сайте МИД КР, ведется работа по размещению на официальных сайтах

загранучреждений КР. Предпринимаются меры по автоматизации технологических процессов при оказании государственных услуг структурными подразделениями МИД. В министерстве продолжается работа по внедрению программных продуктов «электронный консул» и «электронная виза» подкомпонента системы Единого учета внешней миграции (ЕСУВМ), что значительно сократит коррупционные риски и финансовые издержки. С 15 января 2016 года в тестовом режиме начала функционировать внутренняя сторона электронного программного продукта «электронный консул», разработанная эстонской компании «EST-Prototype» при финансовой поддержке МИД Республики Эстония. При этом программный продукт «электронный консул» будет содержать принципиально новые подходы в оформлении документов по консульской линии в электронном формате, в том числе таких как, общегражданский и заграничный паспорта Кыргызской Республики. Относительно системы «электронная виза» министерство продолжает совместную работу с соответствующими органами КР по внедрению ЕСУВМ и ее компонента «Электронная виза». Координирующим органом по внедрению на территории Кыргызской Республики ЕСУВМ является ГКНБ КР.

МТСП- Оптимизация административно-управленческих и иных действий, совершаемых исполнителями данных государственных услуг в процессе их предоставления потребителям, а также повышения персональной ответственности должностных лиц и сотрудников, задействованных в предоставлении следующих государственных услуг:

- «Назначение и выплаты ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей»;
- «Назначение и выплаты ежемесячного социального пособия»;
- «Назначение и выплата дополнительного ежемесячного социального пособия»;
- «Назначение и выплаты денежных компенсации взамен льгот»;
- «Выплата пособия по беременности и родам с 11- рабочего дня на основании отчетов юридических и физических лиц»;
- «Выплата ритуального пособия (на погребение) на основании отчетов юридических и физических лиц».

Проекты указанных административных регламентов государственных услуг разработаны и направлены в Министерство экономики КР для рассмотрения на МВК (исх. №2/3253 от 29.04.2016г.)

ГТС - С целью обеспечения прозрачности в предоставлении государственных услуг в соответствии с Единым Реестром (Перечнем) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года № 85, к государственным услугам, предоставляемым таможенной службой отнесены:

- Внесение в реестр охраняемых объектов интеллектуальной собственности;
- Таможенное сопровождение товаров и транспортных средств.

Стандарт госуслуги по внесению в реестр охраняемых объектов интеллектуальной собственности одобрен Межведомственной комиссией по формированию единого систематизированного реестра (перечня) государственных услуг (далее - Межведомственная комиссия), образованной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2011 года № 191-р и соответствующий проект постановления после согласования с министерствами и ведомствами направлен на утверждение в АПКР. Стандарт по внесению в реестр охраняемых объектов интеллектуальной собственности утвержден постановлением ПКР № 678 от 5.10.2015г. Разработанный Стандарт госуслуги по таможенному сопровождению товаров и транспортных средств направлен на рассмотрение в Министерство экономики Кыргызской Республики и № 25-04-09/6396 от 10.09.2015г. для дальнейшего направления в Межведомственную комиссию, по результатам рассмотрения которого 5 января 2016

года принято решение отложить рассмотрения данного вопроса на следующее заседание. Также приказом ГТС за № 5-04/298 от 23.06.2015 года «О пилотном внедрении в ЦА ГТС программного обеспечения «Электронный документооборот таможенной службы КР», и согласно указания ГТС за № 25-01/13/8185 от 23.11.2015 года в Центральном аппарате ГТС внедрен электронный документооборот в тестовом режиме.

Госстрой- В настоящее время идут работы по размещению на официальном сайте Госстроя информационного портала, позволяющий с любого региона Кыргызской Республики прослеживать за деятельностью ведомства (капитальное вложение, сертификация строительных материалов, лицензирования и т.д.).

Официальный сайт Госстроя успешно функционирует и информирует граждан необходимой информацией

МОН - Согласно постановлению Правительства КР от 10 февраля 2012 года № 85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» в ведении Министерства образования и науки КР 94 государственных услуги. Из них – 27 государственных услуг (в сфере предоставления профессионального и дополнительного образования) могут предоставляться посредством сайтов образовательных организаций – то есть 28,7%. В рамках обеспечения прозрачности в предоставлении государственных услуг ежегодно образовательные организации высшего и среднего профессионального образования представляют в Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве КР электронную версию утвержденных тарифов за обучение на контрактной основе, которая для всеобщего доступа публикуется на сайте антимонопольного органа - <http://www.antimonopolia.kg/>, на сайте Министерства юстиции КР <http://www.minjust.gov.kg/>, и в Информационной базе данных НПА КР - toktom.kg. Информационной базе данных НПА КР - toktom.kg. Программа электронного документооборота «AVN» МОН КР полностью охватила ВУЗы, СПУЗы. В соответствии с внесенными поправками в НПА в области государственных закупок и принятием новой редакции Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72, определен электронный формат закупок, который предусматривает проведение электронных государственных закупок с минимализацией личных контактов должностных лиц с участниками конкурсных торгов. Конкурсные торги осуществляются посредством опубликования объявлений на официальном портале государственных закупок Кыргызской Республики www.zakupki.gov.kg.

В целях установленных форм отчетности и санкций, согласно Плану по демонтажу системной коррупции, постановлением Правительства КР от 23 июля 2014 года № 412 «О внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 31 мая 2001 года № 260» упрощены лицензионные требования для юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность, которые включают только:

- 1) кадровый потенциал,
- 2) материально-техническое обеспечение с учетом сменности,
- 3) учебно-методическое обеспечение (в соответствии с периодом обучения).

Информация о лицензионных требованиях и необходимых документах размещена на сайте МОН КР, который проходит стадию модернизации. Создан Банк данных экспертов для лицензирования по различным образовательным программам всех уровней образования.

Законом КР № 195 «О лицензионно-разрешительной системе КР» от 19.10.2013 введена норма бессрочного лицензирования образовательной деятельности. Кроме того, для открытия частных образовательных организаций не обязательно иметь здание в собственности, достаточно его арендовать (сроком на 3 года). На основании постановления Правительства Кыргызской Республики № 298 от 3 июня 2014 года ликвидирована Гос.инспекция по лицензированию и аттестации учреждений образования при МОН КР и приказом МОН КР № 524/1 от 14 июля 2014 года

создан отдел лицензирования. Разработан проект ППКР по инициированию внесения поправки в Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе КР» в части отзыва лицензий лицензиаром, не доводя до судебных органов (однако, проект ППКР отклонен Министерством экономики КР – уполномоченным органом в сфере лицензирования). МОН КР издан приказ № 904/1 от 6.11.2014 г. о создании электронной очереди при приёме детей в дошкольные организации с открытым доступом в гг. Бишкек, Ош, Джалал-Абад. В тестовом режиме электронная очередь начала работать в городе Бишкек на сайте Управления образования г. Бишкек (edubishkek.kg), в г.Ош на сайте Управления образования г. Ош (oshbilim.kg), на сайте Управления образованием г. Джалал-Абад.

Разработаны индикаторы для сбора данных по всем уровням образования на основе дополнения статистических форм Нацстаткома КР - ОШ-1, Д-10, РИК -77, 85-к, 3-НК, 2-НК, 1-НК. В настоящее время на их основе при финансовой поддержке представительства ЮНИСЕФ разработано программное обеспечение и соответствующий Информационный банк данных образовательных организаций Кыргызской Республики как веб-сайт по адресу edu.org.kg, где в режиме реального времени заполняются индикаторы по дошкольному, начальному, основному и среднему образованию. Программное обеспечение позволяет добавлять индикаторы по мере необходимости, а также интегрировано с базой данных МЧС КР. Доступ к базе данных открыт для сотрудников МОН КР, Рай/ГорОО, руководителей ДОО и школ.

Программа электронного документооборота «AVN» МОН КР полностью охватила ВУЗы, СПУЗы, РайОО/горОО и общеобразовательные организации КР. 5 июня 2015 года сотрудники МОН КР приняли участие в работе первого заседания рабочей группы в МТК КР по реализации постановления ПКР №651 от 14 ноября 2014 года («Электронное правительство»), которое определило состав рабочей группы для составления поэтапного Плана внедрения единого документооборота среди министерств и ведомств.

ГСМ -На интернет сайте размещены стандарты государственных услуг . В целях устранения коррупциогенных факторов в системе оказания государственных услуг и для создания условий беспрепятственного и своевременного получения гражданами качественных услуг, а также необходимой для этого информации в ИКЦ при ГСМ КР введен принцип «единого окна». В помещениях ведется видео наблюдение за работой сотрудников во время осуществления ими должностных обязанностей.

В рамках обеспечения прозрачности деятельности министерством во всех точках пересечения границ размещены буклеты , где указаны общие правила пребывания за рубежом гражданам КР . При поддержке Международной организации по миграции в г. Бишкек, в ИКЦ (ул.Токтогула 237\пр. Молодая Гвардия) функционирует «Горячая линия» - 189. Благодаря которой, консультации по телефону получают жители во всех уголках Кыргызстана

Кыргызпатент- Стандарты государственных услуг, оказываемых Кыргызпатентом утверждены постановлением Правительства КР от 08.07.2015г. №465. Внесены дополнения в проекты административных регламентов государственных услуг Кыргызпатента и направлены в Министерство экономики и промышленности КР для внесения на рассмотрение Межведомственной комиссии по оптимизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг.Информация о предоставляемых государственных услугах и фиксированных тарифах к ним, а также о перечне платных услуг размещена на официальном сайте Кыргызпатента. На сайте ведомства размещена национальная база данных по товарным знакам с поисковой системой по охраняемым товарным знакам (национальная процедура). База данных обновляется ежемесячно после публикации официального бюллетеня «Интеллектуалдык менчик».

ГРС - Запущено мобильное приложение Портала электронных услуг Государственной регистрационной службы

В целях создания удобства гражданам и повышения оперативности обслуживания Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (ГРС) запустила мобильное приложение для мобильных устройств под операционной системой Android на базе

Портала электронных услуг ГРС (e.srs.kg).

<http://grs.gov.kg/ru/news/1032-Zapushchieno-mobilnoie-prilozheniie-Portala-eliek/>

Данное приложение бесплатно, пользователям смартфонов достаточно скачать приложение «Электронные услуги ГРС» в PlayMarket. Далее необходимо зарегистрироваться, после чего можно подать электронную заявку на получение услуги, либо воспользоваться информационной частью для поиска и получения необходимой информации по перечню услуг предоставляемых ГРС.

<http://grs.gov.kg/ru/news/1010-Na-saitie-Gosudarstviennoi-rieghistratsionnoi-sluz/>

На сайте Государственной регистрационной службы в тестовом режиме введена новая услуга «Онлайн-консультирование»

В целях расширения доступа граждан к получению необходимой консультации и повышению качества и своевременного обслуживания по вопросам регистрации и документирования посредством электронных услуг на сайте Государственной регистрационной службы в тестовом режиме введена новая услуга "Онлайн-консультирование".

В режиме онлайн граждане могут получить исчерпывающие ответы на все вопросы по подразделениям ЗАГС, Транспорт, Архив, Недвижимость. Консультируют граждан опытные и компетентные специалисты, обладающие знанием и желанием помогать населению. Для удобства граждан диалоги проводятся на русском и кыргызском языках. Также по завершению диалога, по результатам ответов, граждане могут оценить качество обслуживания операторов. <http://grs.gov.kg/ru/news/1001-Spisok-izbirateliei-na-miestnyie-vybory-dostupien/>

Список избирателей на местные выборы доступен на сайте ГРС shailoo.srs.kg

Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики информирует граждан о необходимости проверки себя в списке избирателей на выборы депутатов местных кенешей на сайте shailoo.srs.kg. Ресурс создан в целях оперативного информирования граждан о статусе регистрации и уточнения себя в списках избирателей.

Гражданам достаточно ввести фамилию, имя, отчество и система выявит, прошел ли человек регистрацию, отобразив это в крайней колонке справа - появится галочка зеленого цвета. Также пользователь получит информацию об избирательном участке, где сможет принять участие в голосовании в день выборов. В случае, если гражданин проходил биометрическую регистрацию, но не обнаружил себя в списках избирателей, напишите на э-почту spisok@srs.kg с указанием ПИН, ФИО и избирательного участка. Граждане, не прошедшие биометрическую регистрацию, могут ее пройти в любом из пунктов сбора биометрических данных. С актуальным списком можно ознакомиться по ссылке <http://grs.gov.kg/ru/important/36-adriesa-punktov-po-biometrichieskoi-rieghistratsi/> в разделе «Пункты сбора» вышеуказанного Портала. Кроме того, доступна услуга по уточнению себя в списке избирателей через колл-центр ГРС по номеру 119 (звонок бесплатный). Биометрическую регистрацию можно пройти в любом пункте сбора независимо от прописки и фактического проживания. Регистрация проходит бесплатно. При себе необходимо иметь паспорт гражданина КР. Портал shailoo.srs.kg разработан Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, база которого создана путем интеграции списков избирателей ЦИК и базы биометрических данных граждан. На портал также можно зайти через сайт ГРС. <http://grs.gov.kg/ru/news/998-Informationnyie-tiekhnologhii-i-iegho-rol-v-borbi/>

“Информационные технологии и его роль в борьбе с коррупцией”

На протяжении всей истории человеческого общества коррупция сопровождает государственное управление и становится его системным элементом. Развитая форма коррупции оказывает огромное влияние на культуру безнаказанности и вызывает негативное восприятие у национальной и международной общественности о коррупции в стране, что приводит к полному и невозвратному подрыву общественного доверия. Отсутствие доверия к Правительству и судебной системе страны может также привести к политической, а также экономической

нестабильности или, по крайней мере, к оттоку национальных и иностранных инвестиций и расширению зон деятельности теневой экономики. Исследования экспертов Всемирного банка говорят о том, что коррупция приводит к сокращению как внутренних, так и иностранных инвестиций. Рассматривая коррупцию как своего рода дополнительный налог на бизнес, они утверждают, что каждое увеличение ставки этого налога на 1% сокращает приток прямых инвестиций в экономику страны на 5%. Для экономик развивающихся стран коррупция стала одним из главных врагов, взятки становятся национальной особенностью и этот враг претендует на непобедимость. Коррупция наряду с другими показателями является имиджевой составляющей уровня развития той или иной страны, влияющая на его репутацию. Так как показателем коррупции в системе государственного управления является развитие и укрепление теневой экономики. Денежные средства, обращающиеся в таком секторе экономики, именуют теневыми, неучтенными, криминальными или преступными и высокий уровень коррупции может привести к негативному восприятию страны в целом как отмывателя нелегальных денег. Коррупционные риски также приводят к макроэкономическим искажениям, неэффективному распределению капитала и ресурсов, уязвимости национальной финансовой системы и в результате негативно повлиять на рейтинг и целостность национальных секторов экономики. Согласно рейтингу, в 2015 году по индексу восприятия коррупции Кыргызстан занял 123-е место. В 2014 и 2013 годах Кыргызстан занимал 136 место и 150 место соответственно, что говорит о некоторых улучшениях в борьбе с коррупцией в стране. Но вместе с этим эти цифры говорят еще о том, что в Кыргызстане все еще существует среда и условия, способствующие развитию коррупции. Как показывают, результаты исследований, укрепление культуры единства (целостности), прозрачности и подотчетности позволит усилить борьбу со всеми формами коррупции. Председателем Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики Сарпашевым Т.Д. выявлена взаимосвязь ИКТ и коррупции на основе результатов анализа, проведенного специалистами ГРС. Эффективное управление требует прозрачности, предсказуемости и верховенства закона. При этом, как показывают последние тенденции эффективность управления в целом также заключается в ее креативности и умении применять инновационные технологии. «Существенным препятствием на пути развития страны является системная коррупция, обусловленная коррупционным построением системы функций и полномочий государственных органов и их должностных лиц. Основные причины системной коррупции экспертное сообщество видит в многофункциональности государственных органов, которая предусматривает концентрацию в одном органе функций по разработке политики, ее реализации и контролю принятых решений.» (А.Атамбаев, Президент Кыргызской Республики, заседание Совета по обороне КР, 12.11.2013 г.). В связи с важностью и необходимостью поддержки процесса управления и контроля реализации антикоррупционных программ, экспертами постоянно ведутся исследования и разрабатываются новые инструменты. К таким инструментам относятся и использование информационно-коммуникационных технологий на стратегическом и операционном уровнях государственного управления. Например, для измерения эффективности управленческой деятельности государственных служащих, находящихся на ответственных должностях, требуется система оперативного учёта с единой ежедневно-обновляемой централизованной базой данных. Такую задачу решает только автоматизация государственной деятельности и объединение её в единую информационную систему, в которой каждый государственный служащий вносит данные о своих действиях в режиме реального времени. Такая система соответствует понятию – «электронное правительство», т.е. применение ИКТ в государственном секторе. Решение данной задачи является основной целью создания Единого государственного реестра населения. Ведь именно ЕГРН направлена на создание системы единого автоматизированного учета персональных данных населения КР, которая сможет улучшить качество государственного управления и предоставления населению государственных услуг. Так как автоматизация всех регистрационных процедур дает возможность отследить каждый шаг сотрудника. Данная мера обеспечит прозрачность процесса и сократит риски теневых коррупционных схем.

По последним результатам[1] исследований Всемирного банка ущерб от коррупции обходится каждому государству в среднем 5 % от общего объема его ВВП и, на примере Кыргызстана, эта цифра составляет порядка 15,2 млрд. сом в год. Самыми коррумпированными сферами являются обеспечение правопорядка, государственное управление, социальное обеспечение, здравоохранение и образование, что составляет порядка 84% от всего объема ущерба от коррупции в год и в денежном выражении равно порядка 12,7 млрд. сом (или 264 млн. долл. США) в год. По итогам проведенной экспертами ПРООН финансовой экспертизы государственных информационных систем, на проекты в сфере ИКТ в государственном секторе было потрачено 2,382 млрд. сом (49 млн. долл. США), 85,15% от общих затрат на информационные системы/базы данных затрачены на разработку, внедрение информационных систем/баз данных, привлечение международных консультантов и подготовку проектной документации. Результаты другого исследования и эмпирического анализа[2] экспертов показали, что применение ИКТ (или внедрение электронного правительства) приводит к снижению коррупции. В частности, аналитические модели показывают, что повышение индекса развития э-правительства на 1% приводит к понижению индекса восприятия коррупции на 1.17%. Обратная пропорциональная зависимость данных индексов представлена на следующем рисунке:

Основываясь на результатах вышеуказанных исследований, предположим, что при израсходованных средствах на построение э-правительства КР ресурсов в объеме 49 млн. долл. США, ущерб от коррупции составляет порядка 109 млн. долл. США и данное уравнение будет выглядеть следующим образом: Исходная точка: 49 млн. долл. США = 264 млн. долл. США.

Принимая во внимание текущий индекс восприятия коррупции Кыргызстана, определим основную цель государственной программы по борьбе с коррупцией в следующем виде: Сократить уровень коррупции в стране на 50%, что в денежном выражении составит 132 млн. долл. США и улучшить позиции Кыргызстана в индексе восприятия коррупции на уровне 50-60 мест к началу 2017 года, путем масштабного применения современных ИКТ. Реализация мероприятий по достижению вышеуказанной цели потребует инвестиции в ИКТ в объеме 24,5 млн. долл. США и соответственно, экономическая эффективность (соотношение полезного результата к затраченным инвестициям) составит свыше 500%, т.е. при инвестировании 24,5 млн. долл. США, объем полезного результата составит 132 млн. долл. США.

Цель: 24,5 млн. долл. США = 132 млн. долл. США

Кроме того, рост коррупции сокращает доходную часть бюджета государства, так как, с одной стороны, как было показано, коррупция оказывает дестимулирующее воздействие на экономическую активность индивидов, а с другой стороны, высокая коррупция в фискальных органах способствует уменьшению собираемых налоговых платежей. Это простая мысль находит свое подтверждение и в целом ряде эмпирических исследований. Как показывают другие исследования[3], сокращение индекса восприятия коррупции на 1 пункт приводит к увеличению ВВП на 0,13% и на 2,7% сокращает отношение налоговых поступлений в бюджет к ВВП (налоговая емкость), т.е. уменьшается налоговое бремя на субъекты экономической деятельности. Так как, что под налоговой емкостью (налоговое бремя, налоговый пресс) понимаются меры экономических ограничений, создаваемых отчислением средств на уплату налогов. На макроэкономическом уровне показатель налогового бремени определяется как отношение общей суммы налоговых отчислений к совокупному национальному продукту.

На примере КР, сокращение индекса восприятия коррупции на 1 пункт может привести к увеличению ВВП приблизительно на 390 млн. сом. Внедрение информационных технологий в государственном секторе - затратная и трудоемкая работа, а достижение желаемого эффекта по обеспечению устойчивого развития Кыргызстана требует очень серьезных усилий, изменения сложившихся неэффективных и коррупционных процессов управления, методов и культуры работы государственного аппарата и, самое главное, существенных объемов финансирования. Но, основываясь на вышеприведенных данных, можно отметить, что внедрение ИКТ также обусловлены "высокой финансовой отдачей".

На сегодняшний день основная цель борьбы с коррупцией заключается в наказании виновных. В отличие от текущего подхода по борьбе с коррупцией, ИКТ инструменты направлены на предотвращение коррупционных схем, а не наказание. Другими словами, если в системе государственного управления есть лазейки для коррупции, то их можно устранить путем внедрения ИКТ. Коррупционные нарушения обязательно упадут, а обеспечение наказаний может быть сосредоточено на других критичных областях, где оно может быть более эффективным. Одним из ярких примеров использования ИКТ, на парламентских выборах депутатов в Жогорку Кенеш 2015 года были внедрены новые принципы подготовки и проведения выборов с использованием инновационных технологий. Новшество избирательной системы заключалось во внедрении системы Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики (далее – ЕГРН), которая представляет собой единое информационное пространство с использованием персональных и биометрических данных на базе персонального идентификационного номера (ПИН). Использование системы ЕГРН на основе базы биометрических данных позволило достичь значительных результатов по минимизации человеческого фактора при подготовке и проведении выборов. В целях дальнейшего развития системы ЕГРН и масштабного использования в сфере регистрации и документирования населения, как основной меры повышения качества предоставляемых государственных услуг, Службой разработана концепция системы ЕГРН -2.0, которая является вторым этапом развития системы ЕГРН.

Целевая модель функционирования ЕГРН – 2.0. представляет собой централизованную автоматизированную информационную систему сбора, накопления, актуализации и анализа сведений о физических лицах и электронном взаимодействии с другими государственными органами. Основной целью является улучшение качества данных, при одновременном усилении вопросов безопасности и запуска новых услуг, направленных на облегчение процессов получения государственных услуг гражданами Кыргызской Республики.
<http://grs.gov.kg/ru/interesting/241-informatsionnyie-tiekhnologhii-i-iegho-rol-v-borbi/>

Детальная инструкция получения паспорта за 2 часа

На сегодняшний день ГРС успешно проводит реформы, исключая коррупционные проявления при предоставлении услуг населению. В рамках этой работы, с 19 декабря 2015 года введена новая услуга “паспорт за 2 часа”. Данная услуга позволит исключить коррупционные действия сотрудников в ускорении процедуры изготовления и выдачи документа. Услугой “паспорт за 2 часа” могут воспользоваться только граждане КР, проживающие и прописанные на территории Кыргызской Республики. Также паспорт за два часа изготавливается гражданам КР, обратившимся в связи с обменом документа и гражданам, получающих паспорт с достижением 16-летнего возраста. Таким образом услуга “паспорт за 2 часа” не доступно гражданам, желающим получить документ в связи с утерей и порчей документа, а также обменять паспорт образца 1974-года. Для оформления документов на получение паспорта за 2 два часа, гражданам, прописанным в регионах, но проживающих в г. Бишкек , необходимо обратиться в межрегиональный отдел паспортно-визовой и регистрационной работы (ОПВРР) ЦОН-2 по адресу: г. Бишкек, ул. Чолпон-Атинская,2 (здание Гранд Комфорт). Гражданам, прописанным в г. Бишкек необходимо обратиться в районные ОПВРР (ЦОН-1 по адресу: пр.Мира,95 – здание старого аэропорта)по месту прописки с необходимым перечнем документов на получение паспорта гражданина КР (ID-card)или общегражданского паспорта (загранпаспорт).С перечнем необходимых документов для получения паспорта, граждане могут ознакомиться на официальном сайте ГРС при ПКР <http://grs.gov.kg/ru/subord/drnags/>

Стоимость получения услуги “паспорт за 2 часа” составляет:

1. Получение паспорта гражданина КР (ID-card) за 2 часа – 6500 сомов
2. Получение общегражданского паспорта гражданина КР (загранпаспорт) за 2 часа - 6000 сомов

<http://kg.akipress.org/news:629596>

ГАДМФКиС - В связи с принятием распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2016 года №302-р ранее Госагентством разработанный административный регламент по предоставлению государственных услуг по обучению детей (бесплатное) и выдачи дубликатов (платное) мастер спорта, мастер спорта международного класса, заслуженный мастер дорабатывается. Данные государственные услуги размещены на официальном сайте Госагентства www.sport.gov.kg.

ГАГМР- В настоящее время ГАГМР оказывает 3 государственные услуги (2-платные, 1-бесплатная), включенные в «Единый реестр государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 144.

Стандарты 3-х государственных услуг, утверждены Постановлением Правительства КР от 22 декабря 2015 года №863 О внесении дополнений в постановление Правительства КР "Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями" от 3 июня 2014 года" №303».

Информация об оказываемых платных услугах и их стоимости размещена на веб-сайте ГАГМР в виде «Положение о порядке и условиях предоставления в пользование геологических информационных ресурсов».

Информация о платных услугах, оказываемых Госкартографией размещена информационном стенде в здании Госкартографии.

ГСИН– Пресслужбой ГСИН совместно с профильными подразделениями создан портал размещения на интернет сайте предоставления государственных услуг. К остальной информации государственного органа имеется свободный доступ через интернет-сайт ведомства www.gsin.gov.kg.

МВД - Министерством внутренних дел КР, во исполнение постановления Правительства КР от 03.09.2012 года № 603 «О Типовом стандарте государственных услуг», подготовлены проекты Стандартов по четырем государственным услугам, согласно Единого реестра государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденного постановлением Правительства КР от 10.02.2012 года № 85:

1. «Охрана (милицейская, военизированная и сторожевая) и обеспечение безопасности объектов, физических и юридических лиц по договорам»;
2. «Сопровождение легковоспламеняющихся, сильнодействующих, ядовитых, радиоактивных веществ и взрывчатых материалов»;
3. «Выдача справок гражданам о наличии судимости на территории Кыргызской Республики»;
4. «Экстренная помощь по прекращению (предотвращению) нарушения прав и свобод граждан либо общественного порядка органами внутренних дел».

Для обеспечения прозрачности в предоставлении органами внутренних дел Кыргызской Республики вышеперечисленных государственных услуг вся информация отражается на сайте МВД КР.

НСК - Информация о деятельности НСК КР, о государственных платных услугах и их фиксированных тарифах размещены на официальном сайте – www.stat.kg, обновление которой производится ежедневно. Продолжает работать телефон доверия НСК КР.

МСХППМ– На веб-сайте Министерства (www.agroprod.kg) начато размещение всех прейскурантов, тарифов на платные услуги Министерства.

ГАС- В рамках единой автоматизированной системы «ТУЛПАР», ГАС при ПКР внедрена система «Единого окна» в сфере выдачи разрешительных документов.

Разрешительный документ «Допуск на ввоз РЭС и ВЧУ и других технических средств дающих радиочастотное излучение или являющихся

источником электромагнитных волн», параллельно с бумажной версией вводится в указанную информационную систему «Единое окно» в электронном виде.

За отчетный период выдано 1039 допусков на ввоз.

Также, совместно с ГП «Центром Единое окно» начата работа по совершенствованию программного обеспечения информационной системы «Единое Окно» по предоставлению государственной услуги «Выдача сертификата соответствия на оборудование и услуги связи, а также на другие технические средства связи, дающие радиочастотное излучение или являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн» через информационную систему «Единого окна».

Перечень государственных услуг предоставляемых Агентством связи и процедура их получения, прейскурант цен и информация по информационной системе «Тулпар», размещены на официальном сайте www.nas.gov.kg и Информационном стенде Агентства связи.

МЗ – Рабочей группой МЗ КР совместно с экспертами Аппарат Правительства КР разработаны стандарты государственных услуг, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О типовом стандарте государственных услуг» №603 от 3 сентября 2012 года и постановлению Правительства КР №85 от 10 февраля 2012г. «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями».

Стандарты государственных услуг размещены на сайте МЗ КР.

В план министерства (Основные направления деятельности) на 2016 год включены вопросы по госуслугам: «Проведение с представителями гражданского сектора мероприятий по соблюдению государственных услуг (мониторинг, информирование о госуслугах и тд.)»

- В соответствии с ПП КР от 11 июня 2012 года №390 "Об утверждении Положения о порядке взаимодействия государственных органов и иных организаций при оформлении документов для осуществления внешнеторговых операций по принципу "единого окна" ДПВиГСЭН принимаются заявки на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции в электронном виде через ИСЕО (информационная система «единого окна»). Отделом санэпидэкспертизы и услуг прием и использование заявок и сопроводительных документов, поступивших в электронном формате посредством ИСЕО, осуществляется без запроса дублирования на бумажном носителе. При приеме образцов на санэпидэкспертизу проводится кодировка и в лаборатории на исследования передаются зашифрованные образцы. Протоколы лабораторных исследований выписываются на соответствующий шифр и по этому шифру выдаются санэпидзаключения.

- В целях исключения контакта лицензиара и лицензиата, прием и регистрация лицензионных документов от юридических и физических лиц осуществляется общим отделом МЗ КР;

- Для создания условия открытости, доступности, прозрачности информации о деятельности организаций здравоохранения, а также с целью минимизации сокрытия коррупционных сделок создано на официальном сайте МЗ КР раздел, в котором публикуются антикоррупционные мероприятия, информации по исполнению бюджета каждой организации здравоохранения, наличие вакансий и исполнения бюджета. Ниже следуют ссылки на разделы сайта МЗ КР, где публикуются информация о реализации антикоррупционных мер в сфере здравоохранения: (www.med.gov.kg, <http://www.med.kg/index.php/dokumenty-2/otchotysprav-2.html>, <http://www.med.kg/index.php/2013-05-13-12-43-57/obsh-pirem/obrashchenie-grazhdany.html>, <http://lisenzya.med.kg/index.php/ru/>, <http://www.med.kg/index.php/zakupki.html>, <http://www.med.kg/index.php/hr-ru/vakansii-2.html>, <http://www.med.kg/index.php/hr-ru/attestatsiya-2.html>, <http://www.med.kg/index.php/hr-ru/konkurs-rukovoditeley.html>);

На сайте открыто окно «Лицензия» и размещены:

- Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР»

- Положения о лицензировании медицинской и фармацевтической деятельности;

- Положение «О порядке проведения лицензирования деятельности по производству, изготовлению и реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения и медицинской деятельности»

- формы заявлений

- реестр лицензий

- Перечни платных услуг размещены в общедоступных местах во всех организациях здравоохранения, где предоставляются медицинские услуги;

- С октября месяца 2015 г. введена регистрация пациентов с ХБП 5 стадии на Интернет-сайте, которые получают платный гемодиализ в частных медицинских центрах. Каждому пациенту присваивается код (шифром) для контроля и отслеживания очередности на получение государственного бюджетного гемодиализа. Также, Министерством здравоохранения ведется «Единый Республиканский Реестр (ЕРР)» больных с хронической почечной недостаточностью (ХПН).

После проведенной ревизии ЕРР всего по республике на сегодняшний день в «Едином Республиканском Регистре» находятся 1152 пациентов, из них 39 - остро нуждаются в проведении гемодиализа, которые получают платный гемодиализ в частных медицинских центрах. На сегодняшний день бюджетный гемодиализ получают 552 больных.

С 1 мая 2016 года по распоряжению Премьер-министра КР от 11.04.2016 г. №164 было выделено 60,0 млн. сом для лечения 118 остро нуждающихся больных с частичным возмещением стоимости лечения через ФОНД ОМС при Правительстве КР.

- Основной функцией Центральной контрольно-аналитической лаборатории является проведение химических, физико-химических, микробиологических испытаний лекарственных средств. Основным заказчиком ЦКАЛ является орган по сертификации, отдел регистрации, фармацевтическая инспекция. Для сохранения конфиденциальности информации, принадлежащей заказчику, свободный доступ к протоколам испытаний возможен, только для персонала имеющего непосредственное к ним отношение.

За 1 полугодие 2016 года проведено 10 Межлабораторных сличительных испытаний с ОсОО «Биовит» по показателям средняя масса, отклонения от средней массы, подлинность, количественное определение, плотность, кислотность и щелочность.

В целях исключения сговора между членами комиссии и экзаменуемыми, а также *обеспечения объективности и прозрачности оценки уровня профессиональных знаний и принятия единообразного порядка проведения аттестации путем компьютерного тестирования*, создан Центр тестирования на базе Кыргызского государственного медицинского института переподготовки и повышения квалификации и его Южном филиале в г.Ош. Экзамены при аттестации медицинских работников проводятся в данном центре тестирования, где экзаменационные комнаты оснащены новыми компьютерами и установлены камеры видеонаблюдения. Программа базы данных тестовых вопросов совершенствуется на постоянной основе и ежегодно обновляются на 30%. В Центрах тестирования КГМИПиПК и его Южного филиала за 1 полугодие 2016г. всего проведено тестирование **3365 врачей и средних медицинских работников**.

В том числе, на присвоении соответствующей квалификационной категории прошли тестирование, врачи - 972 человек, из них допущены на собеседование 884 специалистов (91,0%) и соответственно не допущены на собеседование 49 человек (5,0%), 39 (4,0%) специалистов не явились на тестирование. Из общего числа 1960 специалистов со средним медицинским образованием, 1818 специалистов (92,8%) допущены на собеседование, не допущены- 124 человек (6,3%) и 18 (0,9%) человек не явились; Количество медицинских работников, прошедших

тестирование на получение аттестационного сертификата на право занятия частной медицинской практикой и представителей другой категории работников составило - 433 человек, из них 358 чел. (82,7%) допущены на собеседование, не допущены 58 чел. (13,4%), не явились 17 (3,9%) человек.

МЧС- Министрлик тарабынан көрсөтүүлүүчү айрым мамлекеттик кызматтарды интернет аркылуу көрсөтүүнүн жол-жоболору каралып жатат. Министрликтин ишмердүүлүгү жөнүндөгү маалыматтар www.mes.gov.kg расмий сайтында жайгашкан. КР ӨКМнин веб-сайтынын “Биздин кызматтар” бөлүгүндө министрлик тарабынан көрсөтүүлүүчү мамлекеттик кызматтар жөнүндө маалыматтар мамлекеттик жана расмий тилдерде чагылдырылган. Акы төлөнүүчү мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн тизмеги алар көрсөтүүлүүчү жерлерге жайгаштырылган.

МТД - 24 июня 2016 года в министерстве состоялась презентация инвестиционного проекта по внедрению автоматизированной системы электронного взимания сборов за проезд по дорогам республики общего пользования. Презентацию провела Словацкая компания «Betamont s.r.o.» во главе с владельцем компании Ондреем Мацяк.

В Государственном агентстве автомобильного и водного транспорта все платежи для получения иностранных бланков разрешений на международные грузовые автомобильные перевозки оплачиваются через РСК-банк, и поступают в республиканский бюджет.

Для удобства автоперевозчиков создана группа в WhatsApp–мессенджер, позволяющий пересылать текстовые сообщения, изображения для оперативного обмена информацией между ГААВТ и перевозчиками;

Распределение бланков разрешений, пользующихся большим спросом, которые не в полной мере покрывают потребности отечественных автоперевозчиков, производится с участием представителей автоперевозчиков.

- в целях упрощения выдачи разрешительных документов произведена децентрализация отдельных функций отдела (выдача лицензий, схемы движения и функции регулирования межобластных автобусных маршрутов были переданы областным территориальным и Бишкекскому городскому управлениям ГААВТ). Децентрализация создала перевозчикам благоприятные условия для получения разрешительных документов по месту их нахождения, что значительно сокращает время и затраты на получение разрешительных документов, также позволила решать проблемы возникающие в процессе работы проблемы и вопросы на местах;

- в целях исключения контактов между сотрудниками отдела и заявителями при получении лицензии были установлены окошко для приема заявлений и выдачи лицензий, и металлическая дверь с кодовым замком с надписью «посторонним вход воспрещен», на видном месте вывешена информация о стоимости лицензий, о необходимых документах для получения лицензии и времени приема документов и выдачи лицензий. В целях исключения коррупционных рисков введена система безналичных платежей за услуги предоставляемые отделами ГААВТ через «РСК-Банк», а также выдача заработной платы сотрудников ГААВТ через «KISB-Банк».

ФГМР- Во исполнение Плана мероприятий Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2014 года №651 Фонд поэтапно внедряет систему электронного управления, а именно:

- 1) Запущен обновленный сайт
- 2) Отчисления в социальные и налоговые органы проводятся в электронном формате
- 3) Обновлен парк электронно-вычислительной техники на 56%
- 4) Проводится подготовка технического задания и анализ электронно-вычислительной техники для перехода на электронный

документооборот

ГАМСУМО – Агентство не оказывает государственные услуги. Вместе с тем, в целях оказания услуг населению Агентством был разработан базовый реестр муниципальных услуг и утвержден постановлением Правительства КР №6 от 14 января 2015 года. В соответствии с данным постановлением Правительства в базовый реестр муниципальных услуг включены 12 услуг, в т.ч. 1 услуга платная.

В целях предоставления ОМСУ качественных муниципальных услуг Агентством был разработан проект постановления Правительства «Об утверждении стандартов муниципальных услуг, включенных в базовый реестр муниципальных услуг» и внесен на рассмотрение АПКР. Ввиду отсутствия нормы в Законе КР «О государственных и муниципальных услугах» об утверждении стандартов услуг решением Правительства проект возвращен и в настоящее время принято решение о внесении изменений и дополнений в вышеуказанный Закон. После принятия Закона КР проект постановления Правительства будет повторно внесен на рассмотрение в АПКР.

Агентством проводится работа с местными органами власти по открытию в органах местного самоуправления Центров предоставления услуг (ЦПУ) населению по принципу «единого окна». В соответствии Плану работы Агентства в ОМСУ открыты и функционируют 61 ЦПУ. Функционирование ЦПУ позволит населению в сжатые сроки получать услуги не выезжая за пределы айыльного аймака.

СФ - Согласно постановлению Правительства КР «О типовом стандарте государственных услуг» от 03.09.2012 г. № 603 Соцфондом разработаны стандарты для ведомственных услуг. Постановлением Правительства КР «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями от 3 июня 2014 года № 303» от 26 марта 2015 года № 161 были утверждены стандарты государственных услуг Соцфонда. Постановлением Правления Соцфонда утвержден «Регламент удостоверяющего центра Социального фонда КР» в соответствии Законом КР «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» и Концепцией информационной безопасности Соцфонда КР. Данный регламент дает возможность застрахованным лицам пройти регистрацию в Соцфонде для подключения к системе в режиме онлайн. Также для перехода на оказание услуг по предоставлению информации из личного страхового счета граждан в электронном виде разработан веб-портала с возможностью получения информации из ЛСС в режиме онлайн с возможностью распечатки посредством ЭЦП. Утвержден Регламент предоставления информации из личного страхового счета в режиме онлайн. Система сдачи отчетности плательщиками страховых взносов через интернет разработана и внедрена по г. Бишкек.

ГСКН - В соответствии с Законом КР «Об органе Кыргызской Республики по контролю наркотиков» и Положением о Государственной службе по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 132 установлено, что ГСКН является специализированным правоохранительным органом и осуществляет ряд следующих функций государственного надзора, контроля и лицензионных требований в области законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров:

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- осуществляет мониторинг законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, отчитывается перед Международным комитетом по контролю над наркотиками по их движению;
- ведет Государственный реестр субъектов законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, создает и ведет единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.

Однако, согласно п. 3 Положения о порядке формирования единого систематизированного реестра (перечня) государственных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам государственными органами исполнительной власти и бюджетными учреждениями Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года № 129, **деятельность государственных органов по реализации функций государственного надзора, контроля и лицензионных требований не может быть включена в единый систематизированный перечень государственных услуг и регулируется в ином порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.**

При этом отмечаем, что согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ГСКН уполномочен осуществлять лицензирование законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также осуществлять выдачу разрешений на действия связанные с ввозом, вывозом и транзитом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Исходя из постановления Правительства КР «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года № 129 следует, что **ГСКН не относится к государственным органам оказывающим населению государственные услуги.**

При этом отмечаем, что согласно Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ГСКН уполномочен осуществлять лицензирование законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также осуществлять выдачу разрешений на действия связанные с ввозом, вывозом и транзитом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

П/П в Нарынской области - Учурда облустун аймагында мамлекеттик кызмат дээрлик мекеме-ишканаларда кызмат ачык айкындуулугун камсыз кылуу багытында “бирдиктӱ терезе” принцибинин негизинде иш алып барылууда. Ал эми акы мамлекеттик кызмат тизмектери жерлерге жайгаштырылып, ишеним телефондору ишке киргизилген.

П/П в Баткенской области -1) жергиликтүү телеканалдар жана массалык маалымат каражаттары аркылуу коррупцияга каршы туруу боюнча көрсөтүүлөр уюштурулууда. Мамлекеттик жана муниципалдык акы төлөнүүчү тейлөөлөр жана аларга белгиленген тарифтер жөнүндө жергиликтүү массалык маалымат каражаттары аркылуу коомчулукка жеткирилип турат. Акы төлөнүүчү тейлөөлөрдүн тизмелери жалпыга ыңгайлуу болгон жерлерге жайгаштырылган. 5(Ар бир медициналык мекемеде мамлекеттик кепилдик программасы көрүнүктүү жерге илинип, бейтаптар таанышканга мүмкүнчүлүк түзүлгөн. Кошумча төлөм жана атайын каражат төлөнө турган кабинеттердин алдына департамент тарабынан бекитилген, баалар (прейскурант цен) көрүнүктүү жерлерге илинген.

П/П в Ошской области - Түзүлгөн иш-чаралардын негизинде тийиштүү иш-чаралар жүргүзүлүүдө

П/П в Таласской области - 1) Райондук Мамлекеттик органдардагы кызматтарды бүгүнкү күндө “Локалдык сетке” киргизилип жана “Онлайн” видео конференция байланышына толугу менен өтүү. Интернет аркылуу көрсөтүүнүн жол-жоболорун жана стандарттарын ишке киргизүү аяктады.

Мисалы;

2014-жылдын 4-кварталында Талас облусундагы бардык мамлекеттик текшерүү жүргүзүүчү мекемелер, алар; ВФКМИ (ветеринардык жана фитосанитардык коопсуздук боюнча мамлекеттик инспекциясы) Талас облусу боюнча башкармалыгы, ЭТКМИ (экологиялык жана техникалык коопсуздук мамлекеттик инспекциясы) Талас облусу боюнча башкармалыгы, Талас облусу боюнча кызматтын иш-аракеттерин координациялоо милдети жүктөлгөн оорулардын алдын алуу жана мамлекеттик санэпид көзөмөлдөө борбору, Соцфонддун аймактык башкармалыгы жана

мамлекеттик монополияга каршы жөнгө салуу агентинин облустук бөлүмү, Бишкек шаарында өткөн “proverka kg” программасы менен иш алып баруу боюнча окутуу семинарына катышып келишкен. Аталган программанын жардамы менен электрондук байланыш аркылуу текшерүү жүргүзүүчү мекемелер текшерүү жүргүзүлө турган субъектилердин планын макулдашышат, жана пландан тышкары текшерүүлөрдүн тескемелерин макулдашуулар жана катар номер алуулары дагы ушундай жол менен жүргүзүлөт.

Программа 2015-жылдын февраль айынан баштап интернетке кошулуп, иштей баштады. ИНН номерин басуу аркылуу бардык ишкердик жүргүзүүчү субъектилер текшерүү алдыда болоорун, качан жана кайсы убакытта жүргүзүлүшү жөнүндө билдирүүлөрдү ала алат.

Андан тышкары, 2014-жылдан тартып, Юстиция министрлиги тарабынан донордук каражаттарды тартуу иштерин жүргүзүп, натыйжасында Евросоюз жана ПРООНдун долбоору менен Кыргыз Республикасынын баардык мыйзамдарына акысыз сайт версиясы көп жагынан мыктыланган, жаңыланган программа жана баардык жарандарга жеткиликтүү жана акысыз берилип турат. Аталган сайт боюнча Талас облустук юстиция башкармалык дайыма эл арасында түшүндүрүү иштерин жүргүзүп, атайын брошюраларды, плакаттарды таркатып келүүдө.

2)Мамлекеттик органдар бүгүнкү күндө интернет аркылуу камсыз болууда, баардык аймактарды тейлеп турган атайын интернет программистер иштеп жатат.

3)Мамлекеттик органдардын, ЖӨБОлордун жана коомчулуктун натыйжалуу өз ара аракеттенүүлөрү максатында электрондук документ жүргүзүү системасы иштеп жатат.

4) Ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгү тарабынан коюлган талаптардан кийин, элге кызмат көрсөтүү боюнча жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, билим берүү тармагы, саламаттыкты сактоо мекемелеринде:

- көрүнүктүү жерлерге өздөрүнүн көрсөтө турган кызматтарын жана кызматтык акырлары жөнүндө маалыматтар илинген;
- саламаттыкты сактоо мекемесинде коррупциялык көрүнүштөрдүн алдын алуу максатында, төрөт бөлүмүнө жана элге көбүрөөк кызмат көрсөткөн бөлүмдөрдүн кире бериш жерлеринде видео көзөмөлдөр орнотууга милдеттендирилген;
- жерге менчик же ижара укугун берүү маселеси КР Ө 23.092011-ж. № 571 токтому муниципалдык акы төлөнүүчү кызмат көрсөтүүлөр жана аларга белгиленген тарифтер жөнүндө маалыматтар жарыяланып, көрүнүктүү жерлерге илинген;
- “Мамлекеттик сатып алуу” мыйзамынын талаптарын так аткарууга ачык тендер, конкурстар өткөрүлүүдө.

5)Жалпыга жеткиликтүү жерлерде акы төлөнүүчү кызмат көрсөтүүлөрдүн тарифтерин жана тизмелерин көрүнүктүү жерлерге жайгаштырылган.

6)Кызмат адамдары менен кардарлардын жеке байланышын чектөө механизмин ишке киргизүү (анын ичинде “бирдиктүү терезе” принцибинин негизинде) облустун аймагында 4 райондук, 1 шаардык жана жер жерлерде бажы, салык кызматтарынын, мам.каттоо, архитектура, байланыш түйүндөрүндө жана 37 айыл аймагынын имаратында жайгашып, элге кызмат кылууда.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

IX. Антикоррупционное образование, просвещение и пропаганда

27	Создать информационно-методическую базу по профилактике и предупреждению	1) Разработка учебно-методической литературы и пособий по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде;	МОН, МЗ, МКТ, АГУП (по согласованию)	Утвержденная учебно-методическая литература и пособия по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде	Декабрь 2015 года
----	--	---	---------------------------------------	---	-------------------

коррупции	2) издание учебно-методической литературы и пособий по антикоррупционной тематике;	МОН, МЗ, АПТО, образовательные учреждения	Наличие изданной учебно-методической литературы и пособий	Март 2016 года
	3) создание электронной базы учебно-методической литературы и пособий по антикоррупционной тематике;	АГУП (по согласованию), МЭ, МОН	Создана единая база методических материалов по антикоррупционному образованию, просвещению, и пропаганде	Июнь 2016 года
	4) повышение квалификации работников образования по продвижению антикоррупционного образования, антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганде;	МОН, МЭ	Количество проведенных обучающих семинаров, курсов	Июнь 2016 года
	5) информационная поддержка работы по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде;	МКТ, ОТРК (по согласованию), государственные органы	Информированность населения о проводимой работе	Июнь 2015 года с обновлением сведений по итогам каждого полугодия
	6) разработка и утверждение программ антикоррупционного просвещения и пропаганды	МКТ, МЭ	Утвержденная целевая программа антикоррупционной пропаганды для различных групп	Июнь 2015 года с обновлением сведений по итогам каждого полугодия

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЧС - Жарандардын министрликтин ишмердүүлүгү жөнүндө маалымат алып туруусу үчүн КР ӨКМнин расмий сайтында министрликтин ишмердүүлүгү жөнүндө маалыматтар жайгаштырылган жана дайыма жаңыланып турат. Ошондой эле КР ӨКМнин веб-сайтынын “Коорупцияга каршы аракеттенүү” бөлүгүндө министрлик тарабынан коррупцияга каршы жасалып жаткан иш-чаралар толугу менен көрсөтүлгөн.

ГТС - В целях создания информационно – методической базы по профилактике и предупреждению коррупции а также с целью установления

морально-нравственных принципов и правил поведения сотрудников таможенной службы КР в профессиональной и внеслужебной деятельности был разработан Кодекс чести сотрудников таможенной службы КР, утвержденный приказом ГТС № 5-07/127 от 18.03.2015г. Текст Кодекса изложен на стендах, которые установлены в пунктах пропуска, МТО и в административных зданиях таможенной службы.

Также, в целях профилактики по противодействию коррупции были разработаны эскизы и заказаны уголки антикоррупционного характера, которые размещены в МТО, пунктах пропусках и административных зданиях таможенных органов.

Разработаны буклеты антикоррупционного характера, где указаны телефоны доверия, электронные адреса и т.д.

Кроме того, в рамках проведения 9 декабря 2015 года международного дня борьбы с коррупцией проведены ряд мероприятий антикоррупционного характера, такие как:

- Проведение лекций по теме «Борьбы с коррупцией»
- Проведение флеш-моба
- Проведение заседаний консультативных советов при таможенных органах
- Раздача антикоррупционных материалов в МТО и пунктах пропуска участникам ВЭД и гражданам
- Освещение мероприятий в средствах массовой информации (СМИ) и социальных сетях («Фэйсбук»: customs.kg и т.п).
- Размещение рекламных материалов, посвященных профилактике коррупционных проявлений («Бажыкызматыкоррупциягакаршы»), «Таможенная служба против коррупции»), на улицах города.
- Освещение на еженедельном аппаратном совещании вопроса «противодействия коррупции в системе таможенной службы»;

Также были розданы и размещены в МТО и таможенные органы материалы предоставленные АПКР, а именно плакаты, календари и наклейки с лозунгом «Разорви цепь коррупции».

Кроме того в учебных планах таможенных органов на 2016 год включены темы по борьбе с коррупцией.

Также разработано и утверждено учебно-методическое пособие на тему «Основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах КР». Разработан и утвержден Перечень возможных типовых ситуаций, приводящих к конфликту интересов в деятельности таможенной службы. (приказ ГТС за №5-07/117 от 01.04.2016г.). Разработано и утверждено Инструкция о порядке функционирования «телефонов доверия» в таможенной службе Кыргызской Республики (приказ ГТС за №5-07/118 от 01.04.2016г.). Разработан и утвержден Порядок уведомления сотрудниками таможенной службы Кыргызской Республики о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (приказ ГТС за №5-07/119 от 01.04.2016г.).

МКИТ - Учебными заведениями МКИТ утверждены соответствующие планы мероприятий, согласно которым ими проводятся работа как по противодействию внутриведомственной коррупции, так и коррупции в целом.

Разработка учебно-методической литературы по антикоррупционной тематике приостановлена по причине отсутствия финансирования. В рамках освещения принимаемых мер, направленных на антикоррупционную политику государственными органами, в период с января по июнь 2016 года, Общественной телерадиовещательной корпорацией КР в рубрике Коррупция транслировался в эфире Первого общественного телеканала 40 новостных сюжетов:

В Госслужбе по миграции выявлено начисление зарплаты сверх нормы 15 января,

В Оше пресечен канал по отмыванию денег, 20 января,

Вознаграждение за сообщение о фактах коррупции, 22 января,

Задержан при получении взятки архитектор Госархстроа, 23 января,
При даче взятки задержан замдиректора Бишкекской автошколы, 27 января,
При даче взятки задержан адвокат, 27 января,
Кыргызстан улучшил позицию в Индексе восприятия коррупции, 27 Января,
Демонтаж коррупционных схем, 27 января,
Рейтинг Кыргызстана продолжает расти, 1 февраля,
В Джалал-Абаде выявлена коррупционная схема должностных лиц, 8 февраля,
В отношении сотрудников Бишкекглавархитектуры возбуждено уголовное дело, 10 февраля,
В Бишкеке состоится заседание антикоррупционного форума, 22 февраля,
При получении взятки скончался руководитель аппарата КГМА, 25 февраля,
В Баткене задержан судья при получении взятки в виде денег и автомашины, 26 февраля,
На золоторудном месторождении выявлен факт сокрытия свыше 203 кг. золота, 2 марта,
ГКНБ: сотрудник обвиняемый в мошенничестве уволен, 4 марта,
При вымогательстве взятки задержан военком Октябрьского района, 11 марта,
Бишкекский горсуд обязал Келдибекова к выплате штрафа в размере 10 млн сомов, 11 марта,
В ГАФКиС выявлены факты присвоения 9 млн. сом, 14 марта,
Должностные лица УКС мэрии подозреваются в присвоении и растрате имущества, 14 марта,
Статс-секретарь Госрегистра задержан при получении взятки, 23 марта,
5 ГУ МВД: задержаны пограничники, вымогавшие взятки за провоз ГСМ, 5 апреля,
В индексе восприятия коррупции за два года КР улучшил свои позиции, 21 апреля,
В офисе «Кумтор Голд Компани» проходит обыск, 29 апреля,
Приостановлены торги ценными бумагами, 30 апреля,
Руководители "Кумтора" покинули Кыргызстан, 30 апреля,
В Таласском управлении соцфонда незаконно выдано 70 идентификационных номеров, 10 мая,
Н.Тюлеев полностью признал свою вину, 11 мая,
Экс-мэр столицы Нариман Тюлеев признал вину и возместил ущерб, 11-17 мая,
Коррупция на дорогах?, 18 мая,
Неудобный директор, 18 мая,
Судьба парка имени Ата Тюрка, 19 мая,
Горсуд отказал в удовлетворении иска Д.Нарынбаева и Кокрмазова, 25 мая,
Как исполнен Стамбульский план?, 25 мая,
Президент поручил И.Джолдубаевой пересмотреть соглашение по Кумтору, 14 июня,
В ГКНБ рассматривают заявление бывшего президента «Кумтор Оперейтинг компани», 15 июня,
В Кыргызстане набирает обороты разбирательство вокруг Кумтора, 15 июня,

Задержан экс-глава «Русгидро» Евгений Дод, 23 июня,

Борьба с коррупцией ослабевает?, 28 июня,

Кумтор: нет срока давности, 30 июня

В период с 7 по 9 апреля 2016 года в рамках участия в тренингах, проводимых Отделом антикоррупционной политики АП КР, представители министерств, ведомств и медиа-эксперты принимавшие участие в работе семинара обсудили разработанную Концепцию и Медиа-план по реализации мер, направленных на демонтаж коррупционных схем в госорганах.

До настоящего времени над указанным рамочным документом продолжают вести работу эксперты.

В целях предупреждения и пресечения фактов коррупции, согласно Плана мероприятий в учебных заведениях МКИиТ проводится работа по изучению государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике, созданы общественные приемные, установлены телефоны доверия и установлены видеонаблюдения на приемных экзаменах и при проведении вступительных экзаменов. Руководством ВУЗов и ССУЗов МКИиТ КР введены в план работы учебного заведения по антикоррупционному образованию. План работы по антикоррупционному образованию реализуются по назначенным датам в виде лекции, рефератов, докладов на тему «Вместе против коррупции».

Госстрой - Информационная поддержка работы по антикоррупционным мероприятиям, осуществляется через официальный сайт Госстроя.

ГАООСЛХ - В целях исполнения пункта 10.2 протокольного поручения Правительства КР от 20 февраля 2015 года №3, а также в соответствии с постановлением Правительства от 30 марта 2015 года №170, уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции в Госагентстве участвует на семинарах и тренингах по предупреждению коррупции.

МОН- Утверждено учебно-методическое пособие «Вместе против коррупции» по проведению внеклассных занятий для учителей общеобразовательных школ. Издано 2207 экземпляров учебно-методического пособия «Вместе против коррупции» для общеобразовательных школ (по 1 экземпляру на каждую школу). Электронная база учебно-методической литературы и пособий создается Министерством образования и науки КР на базе Национальной библиотеки в виде репозитория (www.lib.kg)

МОН КР была отправлена заявка на обучение государственных служащих – работников образования (в том числе – Рай/ГорОО) по общему направлению за счет средств государственного бюджета на 2016 год: на курсы переподготовки территориальным подразделениям на 72 обучающихся, на курсы повышения квалификации на 236 обучающихся, для центрального аппарата на 29 обучающихся с указанием тематики курсов. В 1 полугодии 2015 года курс АГУПКР по антикоррупционной политике в размере 36 часов прошел один сотрудник Центрального аппарата МОН КР. Пресс-службой МОН КР за отчетный период проведены следующие мероприятия по освещению антикоррупционной тематики:

- представители МОН КР приняли участие в программе ОТРК «Борьба с коррупцией».

- на веб – сайте министерства и в ведомственной газете «Кутбилим» размещается информация для граждан и организаций об их правах при взаимодействии с государственными органами.

С участием представителей МОН КР систематически освещались мероприятия, проводимые в рамках демонтажа коррупционных схем и выполнения мероприятий Госстратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (НТРК «Ала-Тоо», ЭлТР «Кун маек», НБТ, 5 канал, СТВ, МИР, газета «КыргызТуусу», «Кутбилим», «ММКызмат», НТРК «1-радио», радио «Марал», ИА «24.kg», «Акипресс», «Киртаг», «Knews», «Кабар»).

Кыргызпатент- Постоянная выставка, организованная в Государственной патентно-технической библиотеке «Коррупция в современном

мире» обновлена книгами и журнальными статьями по вопросам эффективной борьбы с коррупцией. По запросам читателей подготовлены тематические подборки на темы “Борьба против политической и системной коррупции в органах власти”, “Национальная стратегия борьбы с коррупцией”, “Коррупция – проблема всего государственного механизма”, “Бизнес – ассоциации Кыргызстана против коррупции”, “О коррупции”, “Хорошие коррупционеры”, “Кыргызстан занимает 154 место в индексе восприятия коррупции среди 176 стран”, “Уголовно-правовые криминологические аспекты противодействия коррупции в судебной системе”, “Коррупцияга каршы күрөштө эч кимисин аябайм. Менин командамда болсо дагы”, “Реформалар коррупцияны жоюга багытталышы керек”.

НСК - Информационная поддержка работы по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде.

ГСБЭП – деятельность ГСБЭП широко освещается в СМИ. Совместно с ОБСЕ в 2015 году и 1 квартале 2016 года созданы серии из 5 социальных видеороликов антикоррупционной направленности, которые транслируются по государственным телеканалам.

Еженедельно по субботам проводятся семинарские занятия по школе повышения оперативного мастерства и школе повышения профессионального мастерства для следователей, а также проводятся лекционные занятия по профессиональной подготовке.

В соответствии с Положением ШППМ и Положением ШПОМ для молодых следователей проведены 3 занятия в школе повышения профессионального мастерства, а также 3 занятия в школе повышения оперативного мастерства для вновь назначенных оперативных сотрудников. В рамках проектной деятельности ОБСЕ в Кыргызской Республике на 2016 год по реализации проекта «Содействие Правительству Кыргызской Республики в противодействии финансовым преступлениям, отмыванию денег и финансированию терроризма» на 2016 год намечены мероприятия по автоматизации рабочего процесса ГСБЭП, будут продолжены обучающие курсы.

ГАМСУМО - Агентство в своей деятельности проводит изучение деятельности ОМСУ, оказывает ОМСУ организационную, методическую и практическую помощь, в т.ч. по профилактике и предупреждению коррупции. Одной из основной деятельности ОМСУ является работа с населением, доведения населению политики государства, проводимая ими работа по исполнению вопросов местного значения, др. вопросов, в т.ч. информирование населения о проводимой работе по профилактике и предупреждению коррупции.

ГСКН- На официальном сайте ГСКН (gskn.kg) на постоянной основе публикуются пресс-релизы и оперативные сводки, связанные с выявлением наркопреступлений и изъятием из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в том числе наркокоррупции и коррупционных преступлений.

Кроме того, руководством антинаркотического органа и руководителями структурных и территориальных подразделений выступают на телевидении, радио передачах, дают интервью периодическим изданиям, публикуют актуальную информацию о деятельности ГСКН в печатных и электронных СМИ.

ГСМ - В целях повышения информированности граждан о проявлениях коррупции, создан телефон горячей линии о приеме жалоб, на интернет сайте разработан антикоррупционный раздел, который включает в себя весь пакет документов по вопросам противодействию коррупции, отчеты ГСМ в части антикоррупционных мер и др.

5 сотрудников Службы прошли обучение в АГУПКР по антикоррупционной тематике и получили сертификаты, проводились совещания в ГСМ с участием всех начальников отделов под председательством статс-секретаря и представителя АКС ГКНБ.

МИД - Особое внимание уделяется подготовке учебно-методической литературы. В Министерстве разработаны учебно-методические материалы, в частности Памятка для сотрудников МИД «Что такое коррупция» и т.д.

Учебно-методический материал включает в себя нормативно-правовую базу регламентирующую антикоррупционную деятельность в КР,

учебные пособия по конкретным направлениям: конфликту интересов, коррупционные риски и индикаторы коррупции и т.д., а также Памятки, Стандарты поведения, Кодекс этики, подготовленные МИДОм. На электронной внутренней сетке МИД создано электронная папка «АНТИКОРРУПЦИЯ» где размещены электронные версии учебно-методической литературы для использования сотрудниками министерства в практической деятельности. Разработан отдельный план по обучению сотрудников МИД по противодействию коррупции на новый учебный год 2016-2017 года который вступит в действие с начала учебного года. Данный планом предусмотрена регулярное проведение с сотрудниками министерства учебных мероприятий в течении года на антикоррупционные темы.

П/П в Баткенской области -Облустун аймагындагы билим берүү мекемелеринде “Биз коррупцияга каршыбыз”, “Коррупция бул кылмыш”, “Коррупцияга жол жок”, “Мектеп рекети коррупциянын башталышыбы?” аттуу темаларда ачык тарбиялык сааттар, тегерек столдор, акциялар өткөрүлүүдө.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

Рекомендации. Создать единую информационно-методическую базу по профилактике и предупреждению коррупции.

28	Внедрить антикоррупционное обучение, просвещение и пропаганду	1) Принятие соответствующих НПА по внедрению антикоррупционных курсов в учреждениях дошкольного, среднего, среднего профессионального и высшего образования (элективные и факультативные курсы, модули в рамках предметов, дисциплин правовой направленности), направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;	МОН, МЗ, АПТО, образовательные учреждения	Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям у сотрудников и учащихся учреждений среднего, высшего и среднего профессионального образования, снижение уровня коррупции в образовательной сфере/количество коррупционных правонарушений в % к предыдущему году. Представление отчетов о выполненных мероприятиях. Регулярно проводятся круглые столы, конференции, лекции, семинары, брифинги на антикоррупционную тематику/количество, региональная охваченность, тематика/выпуск	Август 2016 года
		2) реализация образовательно-просветительских программ в учреждениях дошкольного, среднего, среднего профессионального и высшего образования (элективные и факультативные курсы, модули в	МО		Март 2017 года

<p>рамках предметов, дисциплин правовой направленности), направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;</p>			
<p>3) организация публичных выступлений, лекций, обсуждения, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;</p>	<p>МКТ, МО, ИГО (по согласованию), государственные органы</p>		<p>Постоянно</p>
<p>4) проведение регулярных отчетов перед населением руководителей государственных органов и ОМСУ о принимаемых мерах по противодействию коррупции;</p>	<p>Государственные органы, ОМСУ (по согласованию)</p>	<p>Информированность населения о проводимой работе</p>	<p>Постоянно</p>
<p>5) разработка программ курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по антикоррупционной политике; 6) организация проведения курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по разработанной программе</p>	<p>АГУП (по согласованию), ГКС (по согласованию)</p>	<p>Количество государственных и муниципальных служащих, прошедших курсы повышения по основам антикоррупционной политики</p>	<p>Постоянно</p>

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МИД - Особое внимание была направлено на продолжение работы в области формирования антикоррупционного мировоззрения и обучения работников дипломатической службы основам антикоррупционной политики. 11 марта 2016 года сотрудниками Государственной службой финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики для руководителей структурных подразделений МИД прочитана лекция на тему: «Коррупционные правонарушения и отмывание преступных доходов», также проведена презентация на тему «Перечень лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности или распространению оружия массового уничтожения».

20 апреля и 13 мая т.г. проведены интерактивные тренинги на тему «Формирование антикоррупционного сознания – одно из важнейших компонентов профессиональной компетентности госслужащих» для сотрудников МИД КР.

В мае 2016 года в Дипломатической академии МИД КР прошли занятия очередных Курсов повышения квалификации на тему: “Современные международные отношения” для молодых дипломатов/сотрудников Центрального аппарата МИД Кыргызской Республики. Проректором ДА К.Осмоналиевым прочитана лекция «Основы международной антикоррупционной политики».

С целью формирования антикоррупционного поведения государственного служащего приняты меры к повторному ознакомлению всех сотрудников министерства со Стандартом антикоррупционного поведения государственного служащего МИД Кыргызской Республики и Кодексом этики дипломатической службы Кыргызской Республики.

ГТС – С целью внедрения антикоррупционного обучения, просвещения и пропаганды, а также формирования нетерпимости к коррупционным проявлениям у сотрудников таможенных органов на постоянной основе проводятся курсы для вновь принятых сотрудников т/о КР по дисциплине «Коррупция, признаки ее проявлений. Коррупционные риски в системе т/о. Борьба с коррупцией в т/о КР», где прочитаны лекции об НПА в сфере борьбы с коррупцией, программах, стратегиях государства по данному направлению, а также о мерах применяемых к субъектам коррупционных правонарушений. С 15-18 июня 2015 года по итогам проведенного тренинга на тему «Борьба с коррупцией и целостность в таможенных органах», где лекторами выступили Начальник управления таможенного сотрудничества Исландии – Сигфридур Ганлаугсдотир и Консультант проекта «Повышение потенциала сотрудников таможенной служб КР и Исламской Республики Афганистан» Центра ОБСЕ в г. Бишкек – Джон Кроб была разработана программа обучения сотрудников таможенной службы по теме противодействия коррупции.

Согласно приказа ГТС № 5-19/262 от 11.06.2015г. «Об организации и проведении тренинга» на 2015 год, 15.10.2015г. для сотрудников таможенной службы прочитан курс по теме «Борьба с коррупцией» и «Этика».

Также, в учебных планах таможенных органов на 2016 год включены темы по борьбе с коррупцией.

Кроме того, 14 апреля 2016 года согласно Плана обучения ГТС на 2016 год, для вновь принятых сотрудников таможенных органов, сотрудником УВБ и ПК ГТС проведена обучающая лекция по теме коррупция и борьба с ней.

ГСКН - На регулярной основе проводятся публичные выступления в средствах массовой информации (СМИ), направленные на пропаганду противодействия коррупционным проявлениям и формирование антикоррупционного мировоззрения.

Так, руководством ГСКН в прямом эфире «Биринчи радио», помимо других вопросов был, затронут вопрос о состоянии уровня образования антикоррупционного законодательства среди личного состава ГСКН и мер по дальнейшему его повышению.

Кроме этого, руководство ГСКН, приняло участие в рамках профилактической акции «Ближе друг к другу дальше от наркотиков» приуроченная к Международному дню борьбы с наркотиками. Также, в день защиты детей посетили воспитанников Республиканского Центра реабилитации детей и семьи г.Токмок. в котором затронуты вопросы коррупционной чистоты среди личного состава, факты коррупционных правонарушений и мер, принимаемых руководством ГСКН по предупреждению и профилактике наркокоррупции. Сотрудники ГСКН приняли участие в профилактической акции «Ближе друг к другу дальше от наркотиков» приуроченная к Международному дню борьбы с наркотиками, на котором рассматривались проблемы появления новых видов психоактивных веществ и вопросы профилактики наркопотребления.

Госфиннадзор - В целях широкого информирования населения республики об основных принципах, основах регулирования страхования жилья и ОСАГО, Госфиннадзором организовано встреча с гражданами на местах: в Ошской, Баткенской, Джалалабадской, Таласской областях.

Так, с 15 по 17 февраля 2016 года член Исполнительного совета Байбосунов Н.М. совместно с Государственным агентством по делам местного

самоуправления и межэтнических отношений, а также руководством Государственной страховой организации провел встречи с губернаторами, акимами, депутатами местных кенешей и главами айыл окмоту в г. Ош, Баткен и Джалалабад. Была дана подробная информация о новом законе по страхованию жилья, отмечена его актуальность и необходимость для Кыргызстана, а также его социальная ориентированность с защитой интересов малоимущих семей и социально незащищенных категорий граждан.

19 февраля 2016 года статс-секретарь Госфиннадзора Шамшиев А.А.участвовал на круглом столе в Таласской области. Участники круглого стола были ознакомлены с целью встречи, деятельностью страховых компаний, целью недавно принятых Законов «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО), «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» и других вопросов, касающихся деятельности Госфиннадзора.

С 23 февраля по 1 марта 2016 года заместитель председателя Пирназаров М.Т. совместно с руководителями министерств и ведомств был в регионах республики по разъяснению проведенной работы Правительства Кыргызской Республики по итогам 2015 года. На встрече были заданы вопросы по деятельности Госфиннадзора. В частности, о порядке проведении проверок, регулируемых субъектов Госфиннадзора, разрешений спорных ситуаций по вопросам акционеров акционерных обществ, деятельности страховых компаний, дана подробная информация о новом законе по страхованию жилья и ОСАГО.

В соответствии с графиком утвержденным премьер-министром Кыргызской Республики Сариевым Т.А. от 12.02.2016г №9-511 член Исполнительного совета Байбосунов Н.М. 24 февраля 2016 года и выступил по «биринчи радио» ОТРК по теме «страхования жилья» и «ОСАГО». Также, в целях освещения деятельности негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний была проведена пресс – конференция в пресс – центре «Кабар» с участием председателя Госфиннадзора Муканбетова С. Т., члена Исполнительного совета Госфиннадзора Байбосунова Н. М. и сотрудников отдела негосударственного пенсионного фонда Госфиннадзора, на которой была рассмотрена текущая ситуация пенсионной системы и ее дальнейшее развитие.

Госстрой – Руководитель Госстроя провел онлайн-конференцию в редакции Акипресс 14.01.2016 г. в 15:00 ч.

МОН- Ведется разработка материалов соответствующих антикоррупционных курсов. Преподавателями вузов проводятся лекции по антикоррупционной тематике среди студентов и сотрудников. Ведется разработка материалов соответствующих антикоррупционных программ. Пресс-службой МОН КР за отчетный период проведены следующие мероприятия по освещению антикоррупционной тематики:

- представители МОН КР приняли участие в программе ОТРК «Борьба с коррупцией».
- на веб – сайте министерства и в ведомственной газете «Кутбилим» размещается информация для граждан и организаций об их правах при взаимодействии с государственными органами. С участием представителей МОН КР систематически освещались мероприятия, проводимые в рамках демонтажа коррупционных схем и выполнения мероприятий Госстратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (НТРК «Ала-Тоо», ЭлТР «Кун маек», НБТ, 5 канал, СТВ, МИР, газета «КыргызТуусу», «Кутбилим», «ММКызмат», НТРК «1-радио», радио «Марал», ИА «24.kg», «Акипресс», «Киртаг», «Knews», «Кабар»). Ежемесячно в разных районах Кыргызстана Министром образования и науки КР систематически организовываются встречи в рамках Общественной приемной министра, где предоставляются отчеты перед населением о принимаемых мерах по противодействию коррупции. Так, 10 июля 2015 г., министр образования и науки КР Эльвира Сариева провела общественную приемную Кара-Кульджинском районе Ошской области. В ноябре 2015 года проведены различные мероприятия в вузах, посвященные международному дню борьбы с коррупцией. При разработке заявки обучение государственных служащих по общему направлению за счет средств государственного бюджета на 2017 год в рамках Госзаказа в настоящее время идет подготовка свода

данных по регионам для определения потребности в обучении, где теме по политике предупреждения коррупции определен приоритет. За 1-квартал 2016 года по линии ГКС КР на тему: Антикоррупционная политика в размере 36 часов прошел главный специалист Отдела лицензирования МОН. А также с 19 апреля 2016 года планируется проведения следующего обучающего курса по антикоррупционной политике, в котором будет обучаться сотрудник МОН.

ГИЭТЬ –

ГАДМФКиС - В целях увеличения охвата сотрудников Госагентства знающих нормы Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» и правильного осуществления государственной закупки в соответствии с приказом Госагентства от 12 июля 2016 года №191-О, с 29 по 31 июля 2016 года планируется проведение обучающего семинара на тему государственные закупки.

В рамках настоящего семинара планируется обучить 45 человек.

ФОМС- Продолжается освещение в СМИ вопросов здравоохранения, обеспечиваются регулярные публикации материалов в периодических изданиях, публикации вопросов и ответов по защите прав пациентов, участие в теле-и радиопередачах. За 6 месяцев 2016 года было выступлений по республиканскому и местному телевидению – 44 (2015г. – 62), по радио – 34 (2015г. – 27), в прессе – 42 (2015г. – 49). В течение 1 полугодия текущего года был организован показ социального ролика “О бесплатной выдаче Полиса ОМС незастрахованным беременным женщинам” по республиканскому телевидению во всех регионах республики (659 раз). За отчетный период незастрахованным беременным женщинам, вставшим на учет по беременности, бесплатно выдано 23 345 Полисов ОМС.

ГНС В целях антикоррупционной пропаганды 18.05.2016 г. в ГНС при ПКР прошла ежегодно проводимая акция «День открытых дверей», в которой приняли участие около 200 студентов и преподавателей экономических специальностей ряда столичных вузов.

Акция «День открытых дверей» организована во исполнение постановления Правительства КР от 14 марта 2016 года №122 «Об утверждении концепции повышения правовой культуры населения КР на 2016-2020 годы», а также Плана мероприятий ГНС при ПКР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2016 год, где студенты наряду с другими сведениями о деятельности налоговой службы, также получили обширную информацию о проводимых мероприятиях и принимаемых мерах по борьбе с коррупцией в системе Налоговой службы. Необходимо отметить, что данный вопрос вызвал неподдельный живой интерес у слушателей.

«День открытых дверей» был также проведен и в регионах:

- УККН провели для студентов Международной академии управления, права, финансов и бизнеса и Кыргызско-российского славянского университета в количестве 25 человек. Также приняли участие налогоплательщики УККН;
- УГНС по городу Токмок для студентов Токмоцкого филиала имени Х.А.Рахматулина Кыргызского государственного технического университета имени И.Раззакова;
- УГНС по Жайылскому району для населения и студентов Кара-Балтинского технико-экономического колледжа, Кара-Балтинского гуманитарно-технического колледжа имени Абая, Кара-Балтинского техникума экономики и права, Кыргызско-российского славянского университета;
- УГНС по городу Талас для студентов Таласского государственного университета;
- УГНС по городу Каракол для 57 студентов Иссык-Кульского государственного университета имени К.Тыныстанова;
- УГНС по городу Нарын для 49 студентов Нарынского государственного университета. В данном мероприятии приняли участие 18 бухгалтеров предприятий и организаций;

- УГНС по городу Баткен для 50 студентов Баткенского государственного университета;

- УГНС по городу Жалал-Абад для 26 студентов Жалал-Абадского государственного университета и 27 студентов Университета экономики и предпринимательства.

На проведенных мероприятиях обсуждались актуальные вопросы по антикоррупционной политике, налогообложения в ЕАЭС, о предоставляемых услугах по принципу «Единого окна», структура и функции налоговой службы, подача отчетности в электронной форме, оплата налогов через терминалы и другое. Всем присутствующим были розданы брошюры и буклеты.

В целях реализации Государственного заказа на обучение государственных служащих, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2015 года № 354-р и на основании письма Государственной кадровой службы Кыргызской Республики от 05.02.2016 года № 02-2/88 проводится обучение сотрудников налоговой службы всех территориальных Управлений. По теме «Антикоррупционная политика» прошли обучение 4 сотрудников налоговой службы, в том числе с 18.04.2016 г. по 29.04.2016 г. ответственное лицо по вопросам коррупции в налоговой службе.

Помимо этого, ответственное лицо по вопросам коррупции в налоговой службе принял участие:

- 10.05.2016 г. в обсуждении предварительных выводов Альтернативного мониторинга реализации Правительством Кыргызской Республики Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, проведенного Общественным объединением «Результат»;

- 01.06.2016 г. в очередном обучающем семинаре на тему «Реализация антикоррупционной политики в государственных органах. Организация и проведение антикоррупционного мониторинга», организованного отделом обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций АПКР при финансовой поддержке ПРООН;

- 08.06.2016 г. во встрече, организованной Министерством экономики Кыргызской Республики, с представителями Комиссии Европейского Союза в связи с представлением Кыргызской Республике статуса пользователя специальной схемы стимулирования устойчивого развития и добросовестного управления (исполнение Конвенции ООН против коррупции).

В соответствии с приказом ГНС при ПКР от 24.05.2016 г. № 123, в целях повышения уровня антикоррупционного образования у работников налоговой службы, 30.05.2016 г. проведен обучающий тренинг для сотрудников территориальных УГНС г.Бишкек, Чуйской и Таласской областей по теме «Антикоррупционная политика», где были разъяснены разработка и реализация плана мероприятий по противодействию коррупции, проведение первичного антикоррупционного мониторинга и оценки исполнения антикоррупционных мероприятий, необходимость соблюдения этики государственного служащего и недопущения конфликта интересов. В качестве тренеров выступили заведующий сектором антикоррупционной политики отдела обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций АПКР Саякбаев Т.Дж. и главный инспектор отдела по предупреждению коррупции УВА ГНС при ПКР Асылбаева Г.Б., которая является ответственным лицом по вопросам коррупции в налоговой службе. Для тренинга были использованы знания, материалы и навыки, полученные ею при прохождении соответствующего обучения.

С 11 по 22 апреля 2016 года сотрудник УГНС по Кадамжайскому району принял участие в обучении госслужащих по противодействию коррупции, организованном Академией Госуправления при Президенте Кыргызской Республики.

09.06.2016 г. в Управлении Государственной налоговой службы по Свердловскому району города Бишкек состоялось совещание, посвященное теме устранения причин политической и системной коррупции в органах государственной власти и борьбы с коррупционными проявлениями в системе налоговой службы. В мероприятии, организованном по инициативе ГНС, приняли участие сотрудники АКС ГКНБ, Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями (ГСБЭП) по г. Бишкек и коллектив территориального налогового органа.

В ходе обсуждения участники совещания высказались за дальнейшее укрепление партнерского сотрудничества с добросовестными предпринимателями, работающими с соблюдением законности, что является одним из эффективных методов и способов устранения причин коррупции, а также борьбы с коррупционными проявлениями в системе налоговых служб.

Также участники совещания отметили необходимость строгого и неукоснительного соблюдения налоговыми всеми норм и стандартов этики государственного служащего. Эти и другие антикоррупционные мероприятия направлены на создание в предпринимательской среде атмосферы нетерпимости к фактам мелких поборов и взяточничества, как со стороны налоговых работников, так и к фактам сокрытия нарушений и уклонения от уплаты налогов в бюджет государства со стороны недобросовестных предпринимателей. Для сведения налогоплательщиков и населения информация о проведенном совместном совещании была размещена на веб-сайте ГНС при ПКР в новостной ленте от 15.06.2016 г. и в разделе «Мероприятия ГНС при ПКР по противодействию коррупции». В УГНС по Свердловскому району с начала года было проведено с сотрудниками данного территориального налогового органа 18 совещаний по вопросу соблюдения этики госслужащего и 12 совещаний по обсуждению фактов задержания сотрудников налоговых органов сотрудниками правоохранительных органов за допущенные коррупционные проявления. С целью пропаганды антикоррупционного поведения государственного служащего в ведомственной газете «Салык INFO» производится опубликование статей о сотрудниках и коллективах налоговой службы, достигших высоких показателей в сфере налогообложения, о добросовестных и порядочных работниках. Всего за отчетный период текущего года было опубликовано 32 статьи.

ГСИН - С сотрудниками ГСИН на регулярной основе проводятся занятия правового просвещения по вопросам противодействия коррупции в процессе которых доводятся все вышеуказанные вопросы. Так на базе Учебного центра ГСИН за 2016 года прошли обучение 234 сотрудников, из них 216 сотрудников повышение квалификации, 18 сотрудника приняли участие на различных семинарах, конференциях проведенных в Учебном центре ГСИН. К проведению занятий привлекаются опытные сотрудники ЦА ГСИН, привлекаются сотрудники ОНС ГСИН Омуракунова Ч., ветераны и пенсионеры ГСИН. В тематические планы обучения слушателей всех категорий была включена тема «Предупреждение коррупции в системе УИС». Согласно внутриведомственного плана по противодействию коррупции в ГСИН на 2016 г.:

1. На стадии согласования новая инструкция по кадровой работе в органах УИС при разработке которой включены ряд изменений в целях недопущения коррупции.

2. Ведется работа по недопущению работы в одном учреждении, управлении, отделе близких родственников. На сегодняшний день проведено 2 ротации сотрудников ЦА ГСИН.

3. Организована работа по ротации сотрудников проработавших на одном месте более пяти лет.

4. Ежегодно на рассмотрение руководства ГСИН предоставляются списки резерва кадров на замещение руководящих должностей, который обновляется по мере необходимости.

5. Принимаемый в органы УИС кандидат даёт письменное обязательство о строгом соблюдении норм действующего законодательства Кыргызской Республики.

МВД - В соответствии с распоряжением МВД КР № 10-р от 13.01.2016 г. «О проведении отчетов УУМ и ИДН перед населением», в период с 01.01.2016 г. по 01.07.2016 г. организовано и проведено 10809 отчетов УУМ и ИДН перед населением, в ходе которых провели отчеты 1295 УУМ и 681 ИДН. В проведенных отчетах приняло участие 821 151 человек (руководители местных райгосадминистраций, мэрии и органов местного самоуправления – 958, прокуратуры – 287, учебных заведений – 1418, квартальных и домовых комитетов – 1129, религиозных организаций – 520, ОПЦ – 940, судов аксакалов – 932).

Ход мероприятий освещался в СМИ 239 раз, в т.ч. по телевидению – 75, радио – 12, интернет-сайтах – 78 и печатных изданиях – 71.

Ежемесячно проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Единый день профилактики» (всего проведено 6 раз), с привлечением институтов гражданского общества (членов Общественно-профилактических центров, судов аксакалов и Добровольных народных дружин). При этом обеспечивается информационная открытость, и широкое освещение в СМИ о реализации профилактических мер.

В республике созданы и функционируют 551 Общественно-профилактических центров (ОПЦ) численностью 10593 чел. (в т.ч. 574 Женских советов численностью 2782 чел., 570 Молодежных советов численностью 2767 чел., Совет ветеранов и Совет общественности численностью 4691 чел.) По республике действует 775 Судов аксакалов численностью 4287 человек.

Кроме того, функционируют 894 дружин по охране правопорядка (ДОП) численностью 10240 дружинников, 362 отрядов содействия милиции (ОСМ), как «Кырк-Чоро», «Сакчы» численностью 2813 человек и 749 внештатных помощников УИМ.

Функционируют в территориальных ОВД республики 18 передвижных пунктов милиции.

За первое полугодие 2016 года открыто 2 участковых пункта милиции (УПМ): «Куақы» в Иссык-Кульской области и г. Жалалабад «с.Тайгара» (для сведения: с 3 октября 2014 г. на территории республики всего открыто 207 участковых пунктов милиции (УПМ)).

С 7 по 9 марта 2016 года состоялись Форумы в Баткенской, Жалал-Абадской и Ошской областях, в г.Ош на тему: «Будущее в наших руках».

В мероприятиях принимали участие акимы районов, мэры городов, главы сельских управ, ветераны, представители правоохранительных органов, общественность и глава МВД КР.

17 марта 2016 года в г.Талас состоялся Форум - «Будущее в наших руках». В мероприятии приняли участие полномочный представитель ПКР в регионе Б.Жуманазаров, жители региона, казы Таласской области Т.Бапиев, прокурор области Н.Курманакунов, начальник УГКНБ Ш.Нурматов, председатель областного суда М.Ибраимов, акимы районов и главы сельских управ.

Такие же мероприятия (Форум) были проведены и в других регионах республики.

Материалы форумов были опубликованы на официальном сайте МВД КР, в ведущих информационных агентствах страны и транслировались по каналам ТВ («Акпресс», «Кnews», «Кабар», «Кабарлар», «Азаттык», «Вечерний Бишкек», «Zanoza», «24kg», «Vesti.kg», «СуперИнфо», телеканалами 5 Канал, «Пирамида», «НБТ», «ОТКР», «НБТ», «СТВ», «Спутник»).

В течение первого полугодия 2016 года были организованы:

- пресс-конференция Министра внутренних дел КР генерал-майора милиции К.Джунушалиева,
- в агентстве «Кабар» с участием начальника ГУСБ МВД КР С.Кочербаева;
- в КНИА «Кабар» с участием начальника Пятого ГУ МВД КР К.Тойбаева;
- презентация проекта «Безопасный город»,
- презентация 2-этапа внедрения Патрульной милиции,

материалы которых широко освещались в СМИ («Спутник», «Акпресс», «Кnews», «Кабар», «Кабарлар», «Азаттык», «Вечерний Бишкек», «Zanoza», «24kg», «Vesti.kg», «СуперИнфо», телеканалами: «5 Канал», «Пирамида», «НБТ», «ОТКР», «НБТ», «СТВ»). **НСК** - Приказом Председателя НСК КР №35 от 08.04.2016г. утверждена комиссия по предупреждению коррупции НСК КР, проводящая регулярные мониторинги на антикоррупционную тематику.

МКИТ - Уполномоченным сотрудником министерства для представителей территориальных подразделений министерства организованы лекции направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения (июнь 2015 г., январь 2016 года).

На официальном сайте министерства в целях обеспечения открытости и прозрачности деятельности регулярно публикуются отчеты.

ГААР В целях обеспечения широкого доступа к достоверной информации и отчетам Госагентства для граждан и юридических лиц, а также продвижения принципов прозрачности, открытости работы антимонопольного органа, Госагентством систематически на официальном сайте www.antimonopolia.kg размещается информация о деятельности Госагентства. За отчетный период было 128 раз была размещена информации о деятельности Госагентства. Посредством блока по приему электронных обращений было принято 24 обращения, на все были даны ответы в установленном порядке. Также на информационных ресурсах, таких как: АКИпресс, Tazabek, КирТаг, Кабар, 24.kg размещается информация о деятельности Госагентства по курируемым направлениям, о проводимой Госагентством политике по совершенствованию деятельности.

Помимо этого, информация публикуется в печатных изданиях, кроме того освещается посредством телевизионных программ, в том числе, транслируемых региональными телекомпаниями, такими как «Эл ТРК», «Ош Тв», «Ынтымак», «Ош Пирим», ЖТРК Жала-Абадской области, ТРК «Сентябрь» и ТРК «7-канал», Нарын ТВ. Также в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики по проведению проверок субъектов предпринимательства, План проверок субъектов предпринимательства размещен на портале proverka.kg. Результаты проверок Госагентства также публикуются на указанном портале. Информация является открытой и доступной для всех. За отчетный период было проведено 7 плановых проверок.

ГАС - Пресс-секретарем ГАС при ПКР разрабатывается медиа-план на 2016 год, предусматривающий отчеты перед населением руководства ГАС при ПКР о принимаемых мерах по противодействию коррупции

На сайте ГАС при ПКР открыта страничка «обратная связь» для обмена информацией в области связи.

ГАС при ПКР имеет подраздел на форуме diesel

elcat.kg и представлен в таких сетях как Skype, facebook, твиттер.

Организована прямая линия «телефон доверия» для граждан желающих выразить свои положительные или отрицательные мнения о деятельности ГАС при ПКР

на официальном сайте ГАС при ПКР размещены следующие отчеты:

- о деятельности Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики за 2014 год;
- ГАС при ПКР по противодействию коррупции.

Среди партнеров и населения Агентством связи проводятся акции по сбору вопросов, касающихся деятельности ведомства. Сбор вопросов осуществляется через социальные сети, официальной электронной почты, также сайта. Агентства связи установлен портал электронных обращений от граждан.

МЮ - В целях реализации данного пункта Министерством юстиции при содействии эксперта проекта «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республики» при финансовой поддержке Европейского союза и Датского института по правам человека разрабатывается медиа-план выступлений руководителей министерства на теле-радио на каждые 2 месяца 2016 года.

МТД - Приняли участие на семинаре – тренингах Ибрагимов А.М. – начальник Управления и Исмайылов А.К. – главный специалист Управления по развитию человеческих ресурсов и документооборота, Смаилов У.А. – заведующий юридическим отделом министерства.

В январе 2016 года с инспекторским составом Государственного агентства автомобильного и водного транспорта (ГААВТ) проведено занятие по доведению статей Главы 30 «Должностные преступления» УК Кыргызской Республики.

Проведены два семинара от 27 апреля и 24 мая 2016 года с участием работников центрального аппарата и руководителей подведомственных

организаций по учету уведомлений о фактах обращений в целях склонения государственных служащих к совершению коррупционных правонарушений.

ГАГМР - Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции участвовал в различных учебных семинарах:

1. Международная конференция «Бизнес против коррупции: современные вызовы и тенденции» (апрель, г. Бишкек)
2. Прошел обучение на курсах по теме «Антикоррупционная политика» в АГУПКР (май, г. Бишкек)
3. Международная конференция «Антикоррупционные реформы глазами гражданского общества» (май, г. Бишкек)
4. Семинар «Реализация антикоррупционной политики в госорганах. Организация и проведение антикоррупционного мониторинга» (июнь, г. Бишкек)

ФГМР - В первом квартале утвержден график обучения сотрудников Фонда госматрезервов на 2016 год. По направлению «Антикоррупционная политика» прошли обучение 14 сотрудников Фонда госматрезервов в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

ГСБЭП - Министерством экономики КР с 30 июня по 3 июля 2015 года проведен обучающий семинар по программе летней антикоррупционной школы по теме «Усиление мер противодействия коррупции в системе государственных органов КР». Отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства КР в текущем году дважды проведены учебные семинары в Министерстве экономики КР с привлечением уполномоченных лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики. Рассматривались вопросы деятельности уполномоченных лиц и исполнения Государственной программы антикоррупционной политики на 2015-2017гг.

ГСБЭП при ПКР 22 марта т.г. для сотрудников центрального аппарата и УГСБЭП по г.Бишкек проведено занятие по теме: «Конвенция ООН против коррупции и основные законодательные акты Кыргызской Республики, направленные на противодействие коррупционным проявлениям». УГСБЭП по г.Ош и Ошской области подготовлена и проведена презентация о деятельности управления за 2015 год и принимаемых мерах по борьбе с экономическими и коррупционными правонарушениями с показом выявленных коррупционных схемах.

4). В рамках поручения Правительства КР, председателем ГСБЭП, в южном и северном регионах республики, с участием начальников территориальных подразделений в текущем году проводились встречи с населением, главами сельских управ, акимами и работниками предприятий и бизнеса, где также обсуждались вопросы борьбы с коррупцией. УГСБЭП по г.Ош и Ошской области в марте т.г. созданы и выпущены на государственном и официальном языках журнал с информацией о деятельности органов финансовой полиции, на которых в целях взаимодействия с НПО и бизнес-сообществами, а также своевременного реагирования на коррупционные проявления указаны контактные данные управления и территориальных подразделений.

ГАМСУМО- Агентство в своей деятельности проводит изучение деятельности ОМСУ, оказывает ОМСУ организационную, методическую и практическую помощь, в т.ч. по профилактике и предупреждению коррупции.

СФ - Во исполнение приказа №18 от 16.05.2012 года «О повышении пенсионной грамотности среди учащейся молодежи Кыргызской Республики», подписанного между Соцфондом и Министерством образования и науки КР, Учебным центром Соцфонда проводятся информационно-разъяснительные лекции среди студентов и преподавательского состава учебных заведений г. Бишкек. Учебным центром разработано Положение о подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников Социального фонда КР, утвержденного Постановлением Правления Социального фонда КР № 90 от 18.09.2014 года, предусматривающее систематическое повышение квалификаций всех сотрудников (около 1400 чел) Социального фонда КР в течении трех лет. В программу по повышению квалификации в обязательном

порядке включена дисциплина “Антикоррупция”, преподавателями выступают опытные лектора ВУЗов и государственных учреждений в области антикоррупционной политики. Систематическое повышение квалификации будут проводится Учебным центром СФ КР Были проведены обучения в четырех группах. В целом за 2015 год проведено занятий в 28 средне-специальных учебных заведениях и в 17 высших учебных заведениях с участием 15147 студентов и преподавательского состава. За 2015 год обучено 268 сотрудников прошли курсы повышения квалификации.

МЗ - В ведомственный антикоррупционный план МЗ КР введено проведение мероприятий ко Дню борьбы с коррупцией 9 декабря 2016 года во всех организациях здравоохранения и медицинских образовательных/научных организациях.

В организациях здравоохранения и медицинских образовательных организациях оформлены стенды с плакатами на антикоррупционную тему. На сегодняшний день, в АГУПКР 2 сотрудника МЗ КР прошли обучение на тему «Антикоррупционная политика» по Госзаказу ГКС КР.

До конца текущего года ланируется обучение еще 3 сотрудников МЗ КР.

МЧС - Жарандарга өзгөчө кырдаалдардын алдын алуу жана кесепеттерин жоюу боюнча жана ошондой эле коррупцияга каршы аракеттенүү иш-чаралары жөнүндө туура маалыматтарды жеткирүү боюнча министрликтин ишмердүүлүгү расмий сайтта жана керек учурларда ММКда чагылдырылып турат.

Мисалы: ӨК министри, генерал-майор К.А. Боронов КТРКнын “Биринчи радиосу” тарабынан “КР ӨКМнин 2015-жылдагы ишмердүүлүгүнүн жыйынтыгы” деген теманын алкагында уюштурулган түз байланышка катышып, министрликке тиешелүү ар түрдүү суроолорго жооп берди.

Министрдин республиканын аймактарына болгон иш-сапарларында эл менен жолугушуп, алардын ар кандай суроолоруна жооп берүүдө

ГКС - 5 и 6. В рамках Госзаказа утвержденного распоряжением Правительства КР от 27 июля 2015 года № 354-р, на 2016 год предусмотрены курсы по теме «Антикоррупционная политика» где планируется обучить 450 государственных служащих. За отчетный период по данной тематике проведено 9 курсов.

П/П в Нарынской области - Облустагы мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин коррупцияга каршы билимдерин жогорулатуу максатында 2016-жылдын 28-мартынан 8-апрелине чейин Кыргыз Республикасынын Президентинин алдындагы Башкаруу Академиясы тарабынан облустун Ак-Талаа районунун 20 кызмат адамдарына “Коррупцияга каршы саясат” темасында окутуу курстары.

Коомчулуктун коррупцияга карата терс мамилесин жаратуу максатында Нарын облустук телекомпаниясы жана облустук «Тещир-Тоо» коомдук-саясий гезити тарабынан коррупцияга каршы багытындагы сюжеттер, макалалар тзгылтыксз элге чагылдырылууда.

П/П в Баткенской области -Билим берүү мекемелеринде “Биз коррупцияга каршыбыз”, “Коррупция бул кылмыш”, “Коррупцияга жол жок”, “Мектеп рекети коррупциянын башталышыбы?” аттуу темаларда ачык тарбиялык сааттар, тегерек столдор, акциялар өткөрүлгөн. Билим берүү мекемелеринде “атайын 6 сааттык окуу программасын киргизүү каралган. Бул сааттар класстык сааттардын же резерв сааттардын эсебинен окутулат.2015-жылы мектептерде “Коррупцияны кандай түшүнөсүн” деген темада лекциялар окулуп, түшүндүрүү иштери жүргүзүлдү.Дил баяндар жазылды.9-декабрь-Эл аралык коррупцияга каршы күрөшүү күнүнө карата “Коррупциясыз таза коом”, “Биз коррупцияга каршыбыз” деген темаларда дебаттар,акциялар мектептерде уюштурулду.Мекеме-уюмдарда түшүндүрүү иштери жүргүзүлдү.

П/П в Ошской области - Атайын иш план негизинде семинарлар уюштурулуп, иш алып барылууда.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Ош облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлүнүн аппаратынын кызматкерлери тарабынан иш пландын

негизинде Ош облусунун аймагында “Коррупция бардыгыбызды жабыркатат ” аттуу семинарлар, лекциялар уюштурулу.

Жергиликтүү бийлик өкүлдөрү тарабынан атайын жыйындар уюштурулуп, коррупцияга каршы аракеттенүү боюнча көрүлүп жаткан чаралар жөнүндө элге үзгүлтүксүз отчет берип турууда.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Ош облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлүнүн аппаратында жергиликтүү бийлик өкүлдөрү, мекеме-уюмдардын жетекчилери үчүн атайын тегерек столдор, семинарлар уюштурулуп, иш-чаралар өткөрүлүүдө.

II/II в Таласской области - 1) Коррупцияга каршы көз карашты түзүүгө багытталган коомдук чыгып сүйлөөлөр, лекциялар, талкуулар уюштурулуп турат:

Мисалы;

2016-жылдын 1-кварталында облус боюнча 34 мектепте мугалимдер жана окуучулар арасында “Биргелешип коррупцияга каршы”, “Коррупция деген эмне”, “Коррупция эмнеден башталат” деген темада тегерек столдор, тарбия сааттар өткөрүлдү.

- Бала бакчаларда дагы ар кандай иш-чараларды өткөрүүдө мыйзамсыз акчаларды чогултууга тыюу салуу жана ата-энелердин төлөмдөрүн отчеттуулугу, айкындуулугу боюнча түшүндүрүү иштери жүргүзүлүүдө.

- облустук билим берүү мекемелеринде “Коррупцияга каршы күрөшүү – жалпы иш” деген темада педагогикалык кеңешмелер өттү. Мисалы, Кара-Буура районундагы Б.Айтбаев орто мектебинде “Биз жапа тырмак коррупцияга каршы күрөшөбүз” аттуу ИДН кызматкери, айыл өкмөт кызматкери, мугалимдер жана ата энелердин катышуусунда жолугушуу өткөрүлдү.

- Мындан тышкары, кылмыштуулуктун алдын алуу жана коррупциялык көрүнүштөрдөү болтурбоо максатында, Талас шаарындагы №1, 2 орто мектептеринде видео көзөмөлдөр орнотулду.

- 2016-жылдын 15-мартында Талас юстиция башкармалыгы тарабынан “Коррупцияга каршы күрөшүүнүн жолдору” аттуу темада Талас ОТРКсынан эфирден чыккан.

Кооррупциянын таасиринин деңгээлин жана анын кесепеттерин анализдөө иштери ар бир квартал сайын жумушчу топтун кеңешмесинде, коллегиясында каралып турат;

- облустук билим берүү мекемелеринде экзамен, тест жана башка учурларда мыйзамсыз акча чогултууларды табуу, аныктоо жана бөгөт коюу максатында мектептерде жана бала бакчаларда кутучалар орнотулуп, ишеним телефондору иштеп жатат;

- Талас билим берүү усулдук борбору, рай.шаардык билим берүү бөлүмдөрү жана лицей-интернаттар тарабынан коррупцияга каршы жүргүзүлүп жаткан иштер тууралуу маалыматтар «Талас турмушу» облустук газетасы, райондук газеталар, облустук телекомпаниясы жана интернет сайттар аркылуу элге жеткирилип турат;

- ата-энелер жана коомчулуктун ортосунда байланыштарды бекемдөө, күчөтүү аркылуу коррупцияга бөгөт коюу маселеси жер-жерлерде талкууга алынууда; 2) Мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдардын (ЖӨБО) жетекчилеринин коррупцияга каршы аракеттенүү боюнча көрүлүп жаткан иш-аракеттер жөнүндө калкка үзгүлтүксүз маалыматтар “Талас турмушу” областук, райондук гезиттерге, облустук телерадиокомпаниясы жана интернет сайттар аркылуу маалымат берилип турат.

Ошондой эле айыл өкмөт башчылары, жергиликтүү кеңештин депутаттарына, райондук мамлекеттик администрация башчысы-аким райондук кошмо жыйындын депутаттарына жылдык отчетторунда коррупцияга каршы аткарылган иштер тууралуу маалымат беришет. Мындан тышкары райондук мамлекеттик администрациясынын коллегиялык отурумдарында да коррупция боюнча маселелер каралып турат.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

Х. Утверждение высоких этических норм, обеспечение добросовестности и снижение уровня коррупции на государственной и муниципальной службе

29	Внедрить антикоррупционные механизмы в кадровой политике	<p>1) Проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей;</p> <p>2) изучение и анализ участков работы конкретных государственных служащих, где существует высокая вероятность возникновения коррупционных правонарушений;</p> <p>3) анализ нареканий и жалоб граждан в отношении государственных служащих; предотвращать и устранять нарушения правил служебного поведения;</p> <p>4) внедрение программ и кодекса этических стандартов и принципов добросовестности;</p> <p>5) мониторинг выявления и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;</p> <p>6) внести изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких</p>	<p>ГКС (по согласованию)</p> <p>МЭ, ГКС (по согласованию), службы УчР государственных органов</p>	<p>Проведены ротации/утвержден Кодекс этики/количество опубликованных результатов проведенного анализа на сайте ГКС/количество внедренных антикоррупционных норм и требований</p>	Постоянно
----	--	---	---	---	-----------

<p>родственников" от 25 декабря 2012 года № 855, предусматривающие осуществление государственным органом полного анализа и мониторинга деклараций государственных и муниципальных служащих, занимающих административные должности;</p> <p>7) разработка и внедрение антикоррупционных норм и требований в целях совершенствования государственной и муниципальной службы</p>			
--	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - 1. В соответствии со статьей 28 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе», государственный служащий может быть переведен на работу в другую местность, другой государственный орган или учреждение на такую же или адекватную должность до наступления срока ротации, если обстоятельства требуют применения меры такого рода, чтобы предотвратить нанесение серьезного ущерба государственной службе. обоснование, схему ротации и согласование с принимающей стороной готовит государственный орган, в котором работает государственный служащий, затем подготовленное предложение вносится в уполномоченный государственный орган по делам государственной службы для сведения. То есть ротацию проводят сами государственные органы, ГКС не уполномочена проводить такого рода мероприятия. В связи с этим, просим снять с контроля подпункт 1 пункта 29 Плана.

Со своей стороны ГКС оказывает государственным и муниципальным служащим консультативную и методическую помощь. Проект Госзаказа на 2016 год разработан, в установленном порядке согласован с госорганами и внесен на утверждение Аппарата Правительства Кыргызской Республики 25 июня 2015 года. Утвержден распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2015 года № 354-р. Госзаказом на 2016 год предусмотрено обучить 4150 государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики. В рамках исполнения данного распоряжения с 15 февраля т.г. на базе АГУПКР начались курсы по переподготовке и повышению квалификации государственных служащих. На 1 апреля 2016 года проведено 17 курсов обучения и прошли обучение 306 служащих. По курсу «Антикоррупционная политика» проведено 3 курса, прошли обучение 54 государственных служащих. 2. ГКС проводится тестирование на полиграфе, которое направлено на предупреждение, выявление, раскрытие служебных злоупотреблений, приверженности к коррупционным проявлениям, для подтверждения достоверности сообщаемых сведений об образовании и квалификации, персональной ответственности за исполнение служебных обязанностей и соответствия

работника занимаемой должности и выполняемой работе, а также определяет основные направления, принципы и условия использования полиграфа при поступлении на государственную службу, прохождении аттестации и служебном расследовании. Инициаторами проведения тестирования являются руководитель государственного органа и статс-секретарь. Представителем инициатора проведения тестирования является уполномоченный сотрудник государственного органа. Тестированию на полиграфе подлежат лица, замещающие административные государственные должности, список которых определен государственным органом на основании Перечня, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики "О первоочередных мерах по внедрению системы тестирования на полиграфе в сфере государственной службы" от 27 августа 2010 года № 146.3 и 5. В соответствии Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» за 1 квартал 2016 года рассмотрено 92 обращений и заявлений, из них взяты на контроль 73. Анализ поступивших обращений показывает, что в основном поступают заявления по следующим вопросам:

- на незаконные действия государственных и муниципальных служащих; - о даче разъяснений по вопросам прохождения государственной и муниципальной службы; - о несогласии с решением аттестационно-конкурсных комиссий государственных и муниципальных органов. По итогам письменных обращений направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений. Также в «общественную приемную» ГКС за 1 квартал 2016 года обратились 11 граждан. «По телефону доверия» за 1 квартал 2016 года поступил 51 звонок, по следующим вопросам: - дача разъяснений при прохождении процедур конкурсного отбора; - дача разъяснений при проведении аттестации государственных служащих, а также присвоение классов чинов; - дача разъяснений при проведении аттестации муниципальных служащих; По всем вопросам даны соответствующие разъяснения, также отмечаем, что в основном звонки поступают справочного характера. Поступили 3 электронные обращения. 4. ГКС совместно с представителями экспертного сообщества был разработан проект Кодекса этики государственного и муниципального служащего, который находится на рассмотрении в Аппарате Президента Кыргызской Республики. В проекте Кодекса содержатся разделы, регулирующие следующие аспекты поведения государственного и муниципального служащего: - профессиональная этика и добросовестное отношение к служебным обязанностям; - недопущение конфликта личных и государственных интересов при осуществлении должностных полномочий; - моральный облик и поведение служащего в отношении с коллегами, руководством и гражданами. 6. Внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников" от 25 декабря 2012 года № 855, в части анализа и мониторинга деклараций государственных и муниципальных служащих, занимающих административные должности, возможен только после принятия Закона «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». 7. В целях совершенствования государственной и муниципальной службы, ГКС проводит активную работу в разработке антикоррупционных норм и требований. Так был разработан Кодекс этики для государственных и муниципальных служащих, который в установленном порядке направлен на рассмотрение Аппарата Президента Кыргызской Республики. Ведется активная работа по продвижению Закона «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». Целью, которого является усовершенствование системы подбора кадров на государственную и муниципальную службу и механизмов материальной и нематериальной мотивации, способствующих эффективной, продуктивной и ответственной работе служащих. Законопроект принят Жогорку Кенешем во втором чтении 16 марта 2016 года.

Подпункту 1. В соответствии со статьей 30 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», ротация проводится руководителем государственного органа, органа местного самоуправления с письменного согласия служащего, за исключением случаев проведения ротации в целях предотвращения конфликта интересов и снижения риска коррупции.

В государственных органах перечень случаев и ситуаций, по которым имеется риск коррупции, разрабатывается статс-секретарем соответствующего государственного органа и утверждается Советом. В органах местного самоуправления перечень случаев и ситуаций, по которым имеется риск коррупции, разрабатывается руководителем органа местного самоуправления и утверждается местным кенешем.

Ротация, проводимая в целях снижения риска коррупции, проводится не чаще одного раза в 2 года. Ротация между государственными органами, между органами местного самоуправления осуществляется по совместному (межведомственному) приказу руководителей государственного органа, органов местного самоуправления соответственно. Ротация между государственным органом и органом местного самоуправления осуществляется по совместному приказу руководителя государственного органа и органа местного самоуправления. Ротацию проводят сами государственные органы и органы местного самоуправления, ГКС не уполномочена проводить такого рода мероприятия. Со своей стороны ГКС оказывает государственным и муниципальным служащим консультативную и методическую помощь. В настоящее время разрабатывается проект Положения «О ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих». Проект Госзаказа на 2016 год разработан, в установленном порядке согласован с госорганами и внесен на утверждение Аппарата Правительства Кыргызской Республики 25 июня 2015 года. Утвержден распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2015 года № 354-р. Госзаказом на 2016 год предусмотрено обучить 4150 государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики. В рамках исполнения данного распоряжения с 15 февраля т.г. на базе АГУПКР начались курсы по переподготовке и повышению квалификации государственных служащих. На 13 июня 2016 года проведено 60 курсов обучения и прошли обучение 1223 служащих.

Обучение будет проходить до конца ноября 2016 года.

Подпункту 2. ГКС проводится тестирование на полиграфе, которое направлено на предупреждение, выявление, раскрытие служебных злоупотреблений, приверженности к коррупционным проявлениям, для подтверждения достоверности сообщаемых сведений об образовании и квалификации, персональной ответственности за исполнение служебных обязанностей и соответствия работника занимаемой должности и выполняемой работе, а также определяет основные направления, принципы и условия использования полиграфа при поступлении на государственную службу, прохождении аттестации и служебном расследовании. Инициаторами проведения тестирования являются руководитель государственного органа и статс-секретарь. Представителем инициатора проведения тестирования является уполномоченный сотрудник государственного органа. Тестированию на полиграфе подлежат лица, замещающие административные государственные должности, список которых определен государственным органом на основании Перечня, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики "О первоочередных мерах по внедрению системы тестирования на полиграфе в сфере государственной службы" от 27 августа 2010 года № 146.

Подпунктам 3 и 5. В соответствии Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» по итогам второго квартала 2016 года поступило 149 обращений граждан, в том числе электронных 6. Взято на контроль 121, рассмотрено в установленные сроки 114, находятся на рассмотрении 7 обращений граждан.

Анализ поступивших обращений показывает, что в основном поступают заявления по следующим вопросам:

- на незаконные действия государственных и муниципальных служащих;
- о даче разъяснений по вопросам прохождения государственной и муниципальной службы;
- о несогласии с решением аттестационно-конкурсных комиссий государственных органов и органов местного самоуправления;
- о несогласии с решением руководителя, т.е. увольнение, применение мер дисциплинарного взыскания.

По итогам письменных обращений направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Также в «общественную приемную» ГКС по итогам второго квартала 2016 года обратились 29 граждан.

«По телефону доверия» по итогам второго квартала 2016 года поступило 88 звонков, по следующим вопросам:

- дача разъяснений при прохождении процедур конкурсного отбора;
- дача разъяснений по оплате заработной платы исполняющим обязанности временно отсутствующего служащего;
- дача разъяснений по присвоению классов чинов государственным и муниципальным служащим.

Подпункту 4. ГКС совместно с представителями экспертного сообщества был разработан проект Кодекса этики государственного и муниципального служащего, который в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» будет утверждаться Советом о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

В проекте Кодекса содержатся разделы, регулирующие следующие аспекты поведения государственного и муниципального служащего:

- профессиональная этика и добросовестное отношение к служебным обязанностям;
- недопущение конфликта личных и государственных интересов при осуществлении должностных полномочий;
- моральный облик и поведение служащего в отношении с коллегами, руководством и гражданами.

Подпункту 6. Депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики инициирован проект Закона «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих государственные и муниципальные должности». Действие настоящего Закона будет распространяться на лиц, замещающих политические, специальные и административные государственные должности (в том числе на военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и дипломатических служб), на лиц, замещающих политические и административные муниципальные должности. Также на председателя Национального банка Кыргызской Республики и его заместителей.

Согласно данному законопроекту порядок проверки достоверности и полноты сведений, указанных в декларации, а также форма декларации, порядок ее заполнения, представления, учета и хранения определяются Правительством Кыргызской Республики. Внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников" от 25 декабря 2012 года № 855, в части анализа и мониторинга деклараций государственных и муниципальных служащих, занимающих административные должности, возможен только после принятия Закона «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих государственные и муниципальные должности».

Подпункту 7. В целях совершенствования государственной и муниципальной службы, ГКС проводит активную работу в разработке антикоррупционных норм и требований. Так был разработан Кодекс этики для государственных и муниципальных служащих.

Принят Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (далее - Закон) и вступил в силу с 7 июня 2016 года. Законом усиливается роль служб управления персоналом в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе в вопросах обучения кадров, оценки и карьерного планирования.

Устанавливается взаимосвязь между обучением, оценкой, практическими результатами труда служащих и их карьерным продвижением, материальной и нематериальной мотивацией.

Вводится понятие карьерного планирования, которое подразумевает наличие устойчивой системы, обеспечивающей продвижение по службе на основе личного вклада, профессионализма и достигнутых результатов.

Обозначена норма, согласно которой обучение является обязательным условием карьерного продвижения и должно проводиться до занятия

должности либо в течение трех месяцев после назначения на должность.

Законодательно закрепляется норма об оценке деятельности служащих, представляющей собой определение степени результативности выполнения должностных обязанностей в соответствии с целями и задачами государственного органа, органа местного самоуправления.

В целях усовершенствования системы найма и служебного роста государственных служащих на основе личных заслуг, ограничения возможностей для принятия произвольных решений, в Законе устанавливается новый порядок формирования Национального и внутреннего резервов кадров.

МИД - В целях минимизации коррупционных рисков проведена оптимизация и совершенствование деятельности МИД КР. В феврале 2016 года разработана и утверждена новая структуры ЦА МИДа, отвечающего новым требованиям. Для равномерного распределения функциональных обязанностей были созданы новые структурные подразделения. Отдел кадров преобразован в Департамент кадровой работы с наличием двух отделов: Отдел мониторинга и контроля и Отдел систематизации и учета. Данное преобразование позволило качественно повысить работу Департамента в сфере планирования, координации и управления кадровыми ресурсами.

За отчетный период проведена работа по вопросам организации и проведения заседаний Аттестационно-конкурсной комиссии (АКК) по кадровым назначениям, перемещениям, переводам, зачислениям в резерв кадров дипломатической службы КР. состоялось 20 АКК. Успешно завершены 2 внешних открытых конкурсов на 6 вакантных мест. По результатам конкурса 5 кандидатов были назначены на должность, и 24 кандидата были зачислены в Резерв кадров. Обжалований результатов конкурса не имелось. Новоназначенными сотрудниками подписаны письменные обязательства об исполнении Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», которые приобщены в их личные дела. Кроме того, в целях исполнения Закона КР «О государственной службе» в ЦА МИД была проведена аттестация сотрудников ЦА, где 41 сотрудника прошли аттестацию. Помимо этого, в МИД ведется база данных по сотрудникам, уволенным по отрицательным мотивам, которые на постоянной основе направляются в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики. Также функционирует Комиссия по этике дипломатических работников, которая принимает решения по дисциплинарным взысканиям. Особое внимание уделяется кадровому составу структурных подразделений министерства, осуществляющих оказание государственных услуг гражданам. Систематически проводится ротация сотрудников. За отчетный период проведены следующие ротации: из других государственных органов-1, переводов/ перемещение из структурных подразделений ЦА МИД, подведомственных подразделений и загранучреждений – 38.

ГТС - С целью внедрения антикоррупционных механизмов в кадровой политике для приема и прохождения службы в таможенных органах, разработаны и приняты следующие нормативные акты:

-Порядок формирования и функционирования резерва кадров системы таможенной службы КР и Перечень должностей младшего, среднего, старшего начальствующих составов и соответствующих им специальных званий, а также квалификационных требований к сотрудникам таможенных органов КР, утвержденные постановлением Правительства КР от 29 мая 2012 года № 343;

За 2015 года в соответствии с требованием данного Порядка было принято на службу 74 гражданина КР.

За I квартал 2016 года в соответствии с требованием указанного Порядка было принято на службу 72 гражданина КР.

- Дисциплинарный регламент таможенной службы КР, утвержденный приказом ГТС 5-10/350 от 29.08.2012г.

В соответствии со статьей 28 Закона КР «О государственной службе» кадровой службой на регулярной основе проводится анализ сотрудников проработавших более 5 лет в таможенных органах. Так, за 2015 года ротировано 1081 сотрудников таможенных органов КР. За период с 01.01.2016 года по 31.03.2016 года ГТС было ротировано 348 сотрудников. Кроме этого, в I квартале 2016 года с таможенных органов уволено по

отрицательным мотивам 2 сотрудника, о чем, сообщено в ГКС письмом № 25-16-11/1260 от 17.02.16.

МКИТ - Принято к исполнению.

При выявлении коррупционных систем, а также для снижения рисков коррупции будет проведена ротация в соответствии с Законом КР «О государственной службе».

Данная работа проведена и определены наиболее конкретные участки, где имеется возможные риски возникновения коррупционных правонарушений (выявлены 4 коррупционные зоны).

Поступающие в адрес министерства жалобы, обращения и заявления рассматриваются в рамках Закона Кыргызской Республики от 4 мая 2007 года N 67 «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Разработан график приема граждан руководством министерства, закреплено приказом министерства №63 от 24 февраля 2016 года. Министром, с участием руководителей структурных и подведомственных подразделений осуществляется прием граждан и по мере возможности решаются и устраняются возникшие вопросы.

В тех случаях, когда решение вопроса во время приема не представляется возможным, ответ на вопросы заявителя сообщается в письменной форме или посредством электронной связи, в соответствии с Законом "О порядке рассмотрения обращений граждан".

Приказом министерства от 15 марта 2016 года №89 утверждена инструкция по организации работы «Телефона доверия»

Созданная Приказом министерства от 03.11.2015 года №513 состав комиссии по этике осуществляют деятельность на основании Кодекса Этики. Комиссия своевременно рассматривают предложения, заявления и жалобы путем применения мер в отношении государственных служащих нарушающие правила и нормы поведения в соответствии с законом КР «О государственной службе», а также проводят заседания, совещания в целях урегулирования и предотвращения возникновения конфликта интересов.

Государственной кадровой службой КР по имеющимся данным введены изменения и дополнения в [постановление](#) Правительства Кыргызской Республики "О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников" от 25 декабря 2012 года № 855.

Госфиннадзор - В I полугодии 2016 году жалобы от граждан в отношении государственных служащих не поступало..

- Создана комиссия по этике государственных служащих (приказ от 16 марта 2016 года № 42-п); В связи с отсутствием обращений в I полугодии 2016 года заседание комиссии по этике не проводились.

. Утвержден приказом Госфиннадзора Кодекс профессиональной этики государственных служащих.

Разработан Кодекс профессиональной этики государственных служащих, с которым ознакомлены все государственные служащие Госфиннадзора под роспись.

Утверждены квалификационные требования к государственным административным должностям Госфиннадзора и согласовано с Государственной кадровой службой Кыргызской Республики (постановление Госфиннадзора от 04.02.2016 г. № 3).

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 388 «О мерах совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» в целях обеспечения объективности и беспристрастности оценки деятельности служащего была утверждена комиссия по оценке деятельности государственных служащих Госфиннадзора от 3 февраля 2016 года №15-п. На основании решения комиссии по оценке деятельности государственных служащих (протокол от 10.02.2016 года №1) приказом Госфиннадзора с 1 февраля 2016 года присвоена очередной шаг в сетке заработной платы сотрудникам, по

результатам 2015 года. Итоговую оценку "Отлично" получили 22 сотрудников, оценку «хорошо» получили 4 сотрудника. Также, присвоен очередной шаг в сетке заработной платы сотрудникам южного территориального управления. На сегодняшний день Госфиннадзором осуществляется надбавки по сетке коэффициентов кратности согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 383 «О мерах по совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы». В Госфиннадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется строго по принципу конкурсного отбора в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». Для этих целей в Госфиннадзоре действует аттестационно-конкурсная комиссия, в состав которой, помимо работников Госфиннадзора, включен представитель Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, председатель ОНС при Госфиннадзоре. По итогам 1 квартала 2016 года проведен внутренний конкурс на замещение вакансии начальника отдела политики развития бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита. По итогам проведенного конкурса на данную должность назначена Осмонова К. К. Кроме того, объявлен конкурс на замещение 11 вакантных должностей в центральном аппарате Госфиннадзора по средствам дачи объявления на сайтах ГКС КР и Госфиннадзора. Кроме того, по итогам 2 квартала 2016 года проведен конкурс на замещение 11 вакансий. По итогам проведенного конкурса на данные должности назначены 10 человек. Также 2 человека были зачислены во внутренний резерв. По итогам проведенного внутреннего конкурса 1 человек в июне 2016 года по приказу Госфиннадзора назначен на вакантную должность (второй отказался участвовать в конкурсе и пожелал остаться в резерве до установленного срока действия)

В настоящее время объявлен конкурс на замещение 7 вакантных должностей в центральном аппарате Госфиннадзора.

Госстрой - За 2 квартал текущего года, нареканий и жалоб в адрес Госстроя не поступало.

Мониторинг и урегулирование конфликта интересов как ранее было отмечено, проводится на постоянной основе.

Госстроем принят приказ, рекомендующий руководителям осуществляющих градостроительную деятельность, сообщать при наличии о фактах участия в коррупции специалистов имеющих государственные квалификационные сертификаты для дальнейшего рассмотрения на комиссии и последующим аннулированием сертификата.

ГАООСЛХ - Подбор кадров производится исключительно на открытой, прозрачной основе, путем конкурсных отборов, прохождением тестирования через систему ГКС КР в установленном порядке. Ежегодно проводится сбор и проверка достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих и направляются в ГКС КР и ГНС КР по районам.

Постоянно проводится пропаганда антикоррупционного поведения сотрудников Госагентства.

МЧС - 2016-жылдын март айында КР ӨКМнин аскер кызматкерлерин ротациялоо жүргүзүлдү.

КР “Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндөгү” мыйзамына ылайык Этика кодекси Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат боюнча кеңеши тарабынан бекитилет.

Этика кодекси бекитилсе, анын негизинде КР ӨКМги өзүнүн Этика кодексин иштеп чыгат.

"Кызыкчылыктардын кагылышы жөнүндө" КР Мыйзамынын долбоору КР Жогорку Кеңешинин кароосунда жана ушул Мыйзам кызмат адамдарынын ишиндеги кызыкчылыктардын кагылышын башкаруунун негизги принциптерин аныктап, уюштуруучулук жана укуктук негиздерин белгилегендиктен кызыкчылыктардын кагылышуусун аныктоого жана жөнгө салууга мониторинг жүргүзүү ушул мыйзам кабыл алынгандан кийин башталат.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2012-жылдын 25-декабрындагы № 855 “Мамлекеттик кызматчынын, ошондой эле анын жакын туугандарынын кирешелери, мүлкү жана милдеттенмелери жөнүндө маалыматтарды декларациялоо, жарыялоо жана талдоо маселелери

тууралуу” токтомуна КР Өкмөтүнүн 2015-жылдын 23-декабрындагы №873 токтому менен өзгөртүүлөр жана толуктоолор киргизилди. Бул токтомдо мамлекеттик кызматчынын, ошондой эле анын жакын туугандарынын чыгашалары жөнүндө маалыматтарды декларациялоо каралган.

Мамлекеттик кызматкерлерди жумушка алуудагы квалификациялык талаптар коррупцияга каршы ченемдер жана талаптар менен толукталууда. **МОН** - В Министерстве образования и науки КР действует Комиссия по этике, деятельность которой направлена на контроль соблюдения госслужащими этических стандартов и принципов добросовестности. Приказом МОН КР 30.06.2015г. №874/1 утвержден Кодекс этики государственных служащих Министерства образования и науки КР, также приказом МОН КР от 17.03.2016г. №303/1 утвержден новый состав Комиссии по этике Министерства образования и науки КР.

ГАГМР - За первое полугодие 2016 года были ознакомлены 23 кандидата, подавших документы на конкурсный отбор на замещение вакантных административных государственных должностей со статьей 11 Закона КР «О государственной службе».

Конкурсный отбор прошли два кандидата, проведено обучение 1 сотрудника, прошедшего конкурсный отбор в первом полугодии 2016 года.

ГАФКиС - В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе» при назначении на руководящие должности Госагентства принимается во внимание Реестр лиц, освобожденных с государственной службы по отрицательным основаниям.

ГСФР –

- 1) Проведение кадровых ротаций в целях предупреждения возникновения коррупционных связей;
- 2) изучение и анализ участков работы конкретных государственных служащих, где существует высокая вероятность возникновения коррупционных правонарушений;
- 3) анализ нареканий и жалоб граждан в отношении государственных служащих; предотвращать и устранять нарушения правил служебного поведения;
- 4) внедрение программ и кодекса этических стандартов и принципов добросовестности и антикоррупционных норм и требований в целях совершенствования государственной и муниципальной службы
- 5) мониторинг выявления и урегулирование конфликта интересов на государственной службе в ГСФР;
- 6) внести предложения в ГКС по внесению изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников» от 25 декабря 2012 года № 855, предусматривающие осуществление государственным органом полного анализа и мониторинга деклараций государственных и муниципальных служащих, занимающих административные должности;

ГНС - В целях эффективного использования потенциала государственных служащих, руководствуясь статьей 30 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», по итогам проделанной работы (квартал, полугодие, 9 месяцев, год) проводится анализ деятельности сотрудников, анализ качественного состава сотрудников, особенно отделов по специальным налоговым режимам, налоговых проверок. Затем на основании представлений руководителей территориальных подразделений проводится ротация.

Также по итогам проделанной работы проводится анализ деятельности руководителей территориальных подразделений, анализ качественного состава руководителей территориальных налоговых органов. По постановлениям коллегий ГНС при ПКР, протокольным поручениям, приказами ГНС при ПКР выносятся решения о ротации руководителей территориальных подразделений.

Так, за 1 полугодие 2016 года приказами ГНС ротировано всего 101 сотрудник, из них 40 руководителей (начальников отделов, начальников и заместителей начальников Управлений). Из системы налоговой службы в связи с утратой доверия уволены 2 сотрудника за допущение

коррупционных проявлений. По заданию руководства проводится анализ качественного состава различных групп сотрудников ГНС (руководителей Управлений, сотрудников занимающихся проверками, сотрудников отделов по специальным налоговым режимам, и т.д.). При этом, анализ качественного состава осуществляется по заданным параметрам через программный модуль «КАДРЫ».

В соответствии с пунктами 24, 26, 27 Временного положения о проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики от 29.11.2011г. № 741, сотрудники отдела по управлению человеческими ресурсами принимают документы от граждан для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей (листок по учету кадров, копии дипломов и сертификаты об образовании, копия трудовой книжки, заверенные нотариально или кадровой службой по месту работы, паспорт). Также всеми конкурсантами предоставляется справка с Информационного центра МВД об отсутствии судимости. Предварительно комплектуются и рассматриваются представленные документы на соответствие установленным требованиям. Затем рассмотрение документов осуществляется конкурсной комиссией ГНС. На основе анализа представленных документов комиссия принимает решение об их соответствии установленным требованиям и допуске участников к конкурсу.

Ужесточены квалификационные требования при приеме и переводе сотрудников в отделы налоговых проверок и отдел по рассмотрению жалоб налогоплательщиков (апелляций). В настоящее время необходимо наличие сертификата об окончании курсов «Финансовый учет 1», «Налоги» или 1С:Бухгалтерия. В целях усиления контроля, в соответствии с приказом ГНС при ПКР от 30 мая 2016 года № 171 ежегодно по состоянию на 1 февраля и 1 августа текущего года, проводится проверка сотрудников налоговой службы на наличие судимости по данным информационного центра МВД Кыргызской Республики. В системе налоговой службы имеется внутренний резерв кадров ГНС при ПКР, который постоянно обновляется. Прием в налоговую службу, за исключением патронажных должностей (консультантов, помощников), осуществляется только на конкурсной основе в соответствии со статьями 23 и 24 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и Временным положением «О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.11.2011г. № 741. В состав конкурсной комиссии ГНС входят представители ГКС КР, Палаты налоговых консультантов и ОС ГНС при ПКР. При проведении собеседования в процессе проведения конкурсного отбора постоянно ведутся видео и аудио записи. При проведении аттестации ведется аудио запись. В целях реализации Государственного заказа на обучение государственных служащих, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2015 года № 354-р и на основании письма Государственной кадровой службы Кыргызской Республики от 05.02.2016 года № 02-2/88 на постоянной основе проводятся обучения сотрудников налоговой службы всех территориальных Управлений. В течение 1 полугодия 2016 года в АГУПКР проведено обучение для сотрудников налоговой службы, впервые поступивших на государственную службу по теме «Основы государственного управления»:

- 1) с 15 февраля по 4 марта – прошли обучение 3 сотрудника территориальных налоговых органов г. Бишкек;
- 2) с 4 по 22 апреля - прошел обучение 1 сотрудник ЦА ГНС;
- 3) с 6 июня по 24 июня – прошли обучение 5 сотрудников территориальных налоговых органов г. Бишкек;
- 4) с 27 июня по 15 июля – прошли обучение 6 сотрудников территориальных налоговых органов г. Бишкек и Чуйской области.

В целях повышения персональной ответственности сотрудников налоговой службы, усиления контроля за их деятельностью, а также снижения уровня коррупции, в соответствии с приказом ГНС при ПКР от 17.03.2016 г. № 80-п, при приеме на службу и переводе, с сотрудником налоговой службы заключается Обязательство о строгом соблюдении действующего законодательства, нормативных правовых актов,

соблюдении процедур проведения проверок, обследований, оформления материалов актов, справок проверок, протоколов, норм этики госслужащего, а также ограничений, связанных с прохождением государственной службы, недопущения конфликта интересов, коррупционных правонарушений и других требований, предъявляемых к сотрудникам налоговых органов. Обязательства выполняются всеми сотрудниками налоговой службы и подшиваются в их личные дела. Во исполнение вышеуказанного приказа в апреле 2016 года от сотрудников налоговой службы всех уровней истребованы такие Обязательства. В качестве дополнительной меры по пресечению коррупционных проявлений и своевременного принятия мер по недопущению возникновения реального или потенциального конфликта интересов, издан приказ от 14.06.2016 г. № 143, в котором предусмотрено:

- увольнение должностного лица при допущении им фактов коррупционного правонарушения (вымогательство, злоупотребление должностными полномочиями, задержание правоохранительными органами, и т.д.);

- возможность освобождения от занимаемой должности начальников, заместителей начальников и начальников отдела территориальных налоговых органов, в случае допущения за их период работы, сотрудниками вверенных подразделений, коррупционных проявлений, в том числе задержания правоохранительными органами за вымогательство. Соответственно приказом ГНС при ПКР от 14.06.2016 г. № 192 П «О заключении трудовых договоров» утверждены Трудовые договора с внесенными поправками, регламентирующие вышеотмеченные нормы.

НСК - Проводятся кадровые ротации в целях предупреждения возникновения коррупционных связей. Изучение и анализ участков работы конкретных государственных служащих, где существует высокая вероятность возникновения коррупционных правонарушений. Анализ нареканий и жалоб граждан в отношении госслужащих, предотвращение и устранение нарушений правил служебного поведения. Предотвращение конфликта интересов в НСК. Внедряются программы и Кодекс этических стандартов, принципы добросовестности. Утвержден порядок проведения оценки деятельности госслужащих НСК, созданы комиссия по проведению годовой оценки деятельности госслужащих и апелляция комиссия. Порядок принятия на работу сотрудников в НСК КР производится в соответствии с требованиями Закона КР «О государственной службе» от 11.08.2004г., по результатам проведения конкурса. Порядок проведения аттестации государственных служащих Нацстаткома производится в соответствии с Положением о порядке проведения аттестации государственных служащих Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 24 октября 2005 года №485.

ГААР - Для приема заявлений и обращений граждан на неправомерные действия должностных лиц Госагентства установлен ящик и принимаются электронные обращения, также функционирует телефон доверия. За отчетный период жалоб по телефону доверия поступило 1 обращение.

ГАС- Сотрудники Агентства связи руководствуются :- стандартом антикоррупционного поведения сотрудников Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской республики, который утвержден Приказом ГАС при ПКР от 02.10.2014 №142-пр.

- положением «Об основах этики государственных служащих КР», утвержденного Указом Президента КР от 09.01.2001 г. № 11. В Агентстве действует комиссия по этике. Председателем данной Комиссии является начальник УПО ГАС при ПКР. За отчетный период жалоб и нареканий граждан в отношении служащих ГАС при ПКР не поступало.

МТД - Прием на работу на вакантные административные должности проводится только на конкурсной основе с проведением видеозаписи хода конкурса, которая по требованию конкурсантов, может быть предоставлен им.

Проведены конкурсы на замещение вакантных административных должностей в центральном аппарате и подведомственных организациях. С начала 2016 года на образовавшиеся 8 вакантных мест подали заявку и приняли участие в конкурсе 50 претендентов, из них были назначены на

вакантные административные должности 3 человека. При проведении конкурса осуществляется видеозапись, которая может быть вручена участникам конкурса по их требованию, итоги конкурса объявляются открыто с участием всех претендентов сразу после проведения собеседований. Приказом министерства от 14.09.2015 года № 258 были переутверждены квалификационные требования государственных служащих центрального аппарата министерства. Приказами министерства от 30 июня 2016 года № 112-к/1 и № 113-к/1 начальник Чуйского территориального управления ГААВТ переведен по ротации на должность начальника Бишкекского территориального управления ГААВТ, соответственно Кожомкулов М.М. - начальник Бишкекского территориального управления ГААВТ переведен по ротации на должность начальника Чуйского территориального управления ГААВТ. Приказом министерства от 18 марта 2016 года № 73 утверждены согласованные с Государственной кадровой службой Кыргызской Республики квалификационные требования к административным государственным должностям Агентства гражданской авиации при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики. Также проведен анализ состава государственных служащих Агентства, прошедших и не прошедших аттестацию. Анализ показал, что 18 работников Агентства прошли аттестацию в мае – июне 2014 года, они пройдут следующую аттестацию в соответствии с вышеуказанным требованием Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» в мае – июне 2017 года. По обращению Героев апрельской революции, депутатов местного кенеша, Общественного объединения «Народный контроль» Кара-Буринского района Таласской области от 18.03.2016 и 12.05.2016 г. в отношении начальника ДЭП №6 по факту о неправильном использовании перечисленных ОсОО «Вертекс Голд» денежных средств в ДЭП № 6 создана комиссия в составе специалистов ДДХ и ПЛУАД № 5. В соответствии предписания Исык-Кульской областной прокуратуры за нарушение пункта 2 ст.21 Закона КР «О государственных закупках» уволен специалист ПЛУАД № 4 по ст.83 п.5 Трудового Кодекса КР, председатель конкурсной комиссии понижен в должности и переведен на другую работу. Членам конкурсной комиссии объявлены замечания. По требованию ОС МТиК КР сделан запрос в ДЭП № 22 ГДАД Бишкек-Ош предоставить копии тендерных документов на закупку мазута в 2015-2016 г.г. для проверки законности проведения закупок мазута.

ФГМР - Так как сотрудники Фонда госматрезервов не являются государственными служащими, ротации не проводятся. Для обращения граждан создана и функционирует электронная почта fgmrgov@mail.ru. Кадровая политика Фонда проводится в соответствии с требованиями Трудового кодекса КР. Прием на работу, осуществляется с испытательным сроком, учитывается профессионализм и навыки в работе. Разрабатывается нормативная документация и квалификационные требования, регламентирующие порядок приема на работу и повышения/продвижения по службе. Разрабатывается положение в внутреннем резерве кадров. В Фонде создана комиссия по этике для урегулирования конфликта интересов, разработано и утверждено положение комиссии по этике служебного поведения и урегулирования конфликта интересов и проект стандарта антикоррупционного поведения сотрудников Фонда. Проведено первое рабочее совещание комиссии по этике.

ГСМ - В рамках предупреждения возникновения коррупционных связей Службой планируется проведение кадровых ротаций внутри центрального аппарата. Утвержден состав комиссии по этике, кодекс об этике сотрудников министерства В соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного руководства по разрешению конфликта интересов на государственной службе Кыргызской Республики» от 13 марта №90, введен Журнал регистрации представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений. Утвержден состав антикоррупционной комиссии ГС, куда вошли в состав представители ОС, было проведено заседание антикоррупционной комиссии.

ГСБЭП - В 2015 году для кандидатов, поступающих на службу разработан вопросник с оценкой результатов тестирования.

Службой собственной безопасности ГСБЭП создана электронная база данных обращений граждан по фактам коррупционных проявлений

сотрудниками ведомства. Службой собственной безопасности ГСБЭП при ПКР за 1 полугодие 2016 года проведено 38 служебных расследований по результатам которых в отношении 21 сотрудника применены различные дисциплинарные наказания. Более того, в результате проведенных оперативных антикоррупционных мероприятий ССБ ГСБЭП по выявлению и пресечению фактов злоупотреблений служебными полномочиями со стороны сотрудников ГСБЭП, добровольно подали рапорта об увольнении из органов финансовой полиции 5 сотрудников ГСБЭП, а также 1 сотрудник по причине ненадлежащего исполнения своих функциональных обязанностей. Из них, по собранным материалам ССБ ГСБЭП в отношении 2 сотрудников были возбуждены уголовные дела органами прокуратуры Кыргызской Республики. Также проводились соответствующие мероприятия среди сотрудников ГСБЭП по недопущению нарушения законности, повышению служебной и исполнительской дисциплины, на постоянной основе отслеживалась морально-психологическая обстановка среди личного состава ГСБЭП, а также осуществлены выезды по всем регионам Кыргызской Республики, где проводилась разъяснительная работа среди населения о возможности личного обращения или сообщения по телефону доверия о фактах противоправных деяний со стороны сотрудников ГСБЭП. В целях внедрения механизмов освобождения от занимаемой должности сотрудников ГСБЭП, при наличии неоднократных административных взысканий приказом от 10 июля 2015 года №112 в Положение об этике сотрудников ГСБЭП внесено дополнение, где комиссия вправе давать предложения и рекомендации Председателю ГСБЭП об освобождении от занимаемой должности сотрудника ГСБЭП, при наличии неоднократных административных взысканий, с учетом тяжести совершенного проступка и степени вины, когда другие дисциплинарные взыскания не оказали на виновного должного воздействия.

МВД - В целях проведения антикоррупционной пропаганды в МВД КР регулярно проводятся встречи с участием руководства, где предоставляется информация о противоправных действиях правоохранительных органов, а также поднимается вопрос о недопущении таких действий. В целях снижения коррупционных проявлений среди личного состава ОВД КР проводятся оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению преступлений коррупционного характера, совершаемых сотрудниками и служащими ОВД.

В целях предупреждения коррупционных проявлений при проведении аттестаций сотрудников ОВД и конкурсов на замещение вакантных должностей, в соответствии со статьей 5 Закона Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов», представители Общественного совета МВД принимали участие в качестве наблюдателей.

За 6 месяцев 2016 года по номенклатуре Министра внутренних дел КР 18 сотрудников ротировано по срокам.

Для определения и отбора наиболее подготовленных кандидатов на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава Академии МВД, согласно предъявляемым к ней квалификационным требованиям, 1 февраля и 5 апреля 2016 года проведены конкурсные отборы на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава Академии МВД. По итогам вступительных испытаний 10 кандидатов были рекомендованы на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава Академии МВД.

Также одним из мер принципов добросовестного управления в системе ОВД является внедрение новых критериев оценки деятельности ОВД КР. 12.01.2016 года ведомственным актом МВД были внесены изменения и дополнения методике ведомственной оценки оперативно-служебной деятельности ОВД КР. Вместе с тем, по итогам апробации комплексной оценки деятельности ОВД КР был разработан, согласован с государственными органами республики и направлен на рассмотрение в Аппарат ПКР проект постановления ПКР «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики» от 24 февраля 2015 года № 81».

В целях соблюдения этических норм поведения сотрудниками ОВД, приказом МВД № 164 от 27.02. 2007 г. был утвержден «Кодекс

профессиональной этики сотрудника ОВД Кыргызской Республики». По своему функциональному назначению Кодекс наряду с другими задачами, выступает средством общественного контроля за нравственным обликом и профессиональным поведением сотрудника ОВД.

Кодекс как свод профессионально-этических норм определяет для сотрудников ОВД:

-нравственные ценности, обязательства и принципы службы в ОВД;

-профессионально-этические требования к служебному и внеслужебному поведению, взаимоотношениям в служебном коллективе;

-профессионально-этический стандарт антикоррупционного поведения. Факты нарушения требований Кодекса рассматриваются на Комиссиях по этике и Судах чести старшего и младшего нач. состава в ОВД. За 6 месяцев 2016 года на Комиссиях по этике рассмотрено всего 373 материалов, на Судах чести старшего и младшего нач. состава в ОВД – 343 материалов. За 6 месяцев 2016 года по номенклатуре Министра внутренних дел КР 18 сотрудников ротировано по срокам.

СФ - Положение о порядке ротации кадров в СФ КР, разработано и утверждено постановлением Правления СФ КР от 20.04.2015 г. № 53. Работа проведена в целях предупреждения коррупции, профилактики правонарушений, минимизации и ослабления коррупционных проявлений, т.к. ротация позволяет пересмотреть порядок осуществления деятельности ответственных сотрудников курируемые определенные участки (почтовые отделения, планы проверок и т. д);

за первое полугодие произведена полная ротация кадров в отделе выплаты пенсии центрального аппарата СФ КР. Практика проведения кадровых ротаций в Соцфонде осуществляется постоянно в целях предупреждения возникновения коррупционных связей, эффективности и продуктивности деятельности Соцфонда. Соцфондом на постоянной основе проводится работа по противодействию коррупции и выявлению фактов коррупции среди специалистов. В системе Соцфонда ежегодно проводится аттестация сотрудников на предмет соответствия ими занимаемых должностей. Постановлением Правления Социального фонда №85 от 4 июля 2013 года переутверждено «Положение о порядке проведения аттестации сотрудников Социального фонда КР» с соблюдением принципов прозрачности и объективности в соответствии с трудовым законодательством. А также в целях оптимизации оценки деятельности сотрудников Соцфонда, проведена работа по разработке механизмов объективной оценки деятельности сотрудников Соцфонда и утверждено постановлением Правления Социального фонда № 84 от 4 июля 2013 года «Положение об оценке результативности деятельности сотрудников Социального фонда КР».

Данным Положением об оценке результативности деятельности сотрудников предусматривается проведение оценки по завершении отчетного периода непосредственным руководителем при помощи перечня основных показателей, по результатам которого будут ежеквартально устанавливаться размер надбавки за квалификацию и размер ежеквартальной премии.

Кроме того, Учебным центром Соцфонда постоянно проводятся обучающие курсы, семинары сотрудников, приглашаются тренеры для проведения курсов по управлению конфликтными ситуациями, ораторскому искусству и т.д. В целях рассмотрения и применения мер дисциплинарного характера в случае нарушения этических норм со стороны сотрудников, в Соцфонде действует постоянно действующая комиссия по этике утвержденная Приказом №197п от 29.09.2014 года.

МТСП - 1) За отчетный период проведены конкурсы на замещение 13 вакантных административных должностей, назначения через конкурс получили 10 конкурсантов (ЦА - 6, территориальные подразделения - 4).

Дисциплинарные взыскания («Замечание», «Выговор») применены в отношении 28 сотрудников Министерства.

2) Приказом министерства от 17 мая 2016 года № 118 утвержден перечень коррупционных рисков и коррупциогенных должностей.

Определен перечень сфер, потенциально создающих коррупционные риски:

- использование бюджетных и специальных средств центрального аппарата и подведомственных, территориальных подразделений министерства;
- в сфере управления человеческими ресурсами и исполнительской дисциплины;
- в определении характера поступившего груза и выдаче заключений о гуманитарном характере груза.
- назначение государственных пособий и денежных компенсаций;
- выплата денежных пособий и компенсаций;
- выявление детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- признание гражданина лицом с ограниченными возможностями здоровья;
- реализация государственного социального заказа;
- деятельность социально-стационарных учреждений;
- проведение аккредитации и мониторинга организаций, работающих с детьми.
- назначение и выплата пособий по безработице;
- деятельности активных мер социальной поддержки малоимущих слоев населения, по вопросам торговли людьми;
- финансирование РГУСР для реализации активных и пассивных мер поддержки безработных граждан;
- выделение микрокредитов безработным гражданам.

3) За 6 месяцев 2016 года в Министерство всего поступило 802 заявлений и жалоб граждан, что на 58 заявлений или 7,8% больше аналогичного периода прошлого года. Основная доля заявлений касается вопросов, относящихся к компетенции Департамента социального обеспечения 48,7% (391 ед.).

В региональном разрезе структура поступивших заявлений по нарастанию выглядит следующим образом: г.Бишкек - 43,5%, Ошская область - 7,4%, Чуйская область - 14,0%, Джалал-Абадская область - 9,4%, Нарынская область - 11,3%, Иссык-Кульская область - 7,4%, Баткенская область - 3,4% и Таласская область - 3,6%.

По предмету обращения поступившие заявления имеют следующую структуру:

государственные пособия - 20,9% (167 ед.);

оказание материальной/гуманитарной помощи - 20,0% (161 ед.);

предоставление льгот - 10,9% (88 ед.);

определение группы инвалидности – 7,9% (63 ед.);

услуги семье и детям - 5,7% (45 ед.);

услуги ЛОВЗ и пожилых граждан - 6,2% (50 ед.);

содействия в трудоустройстве и занятости – 13,4% (108 ед.);

разное (слуховой аппарат, зубо-протезирование, определение в ССУ, жалоба на руководителей и работников УСР, путевки на сан.курорт, гендер, правовые, финансовые вопрос и др.) - 15,0% (120 ед.).

По итогам рассмотрения по 604 заявлениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством, по 186 заявлениям дан отрицательный ответ, т.к. для оказания материальной помощи в Министерстве нет специального счета. Авторы 12 заявлений не проживают в указанных адресах. За отчетный период руководством Министерства принято всего 229 чел., из них Министром - 123, статс-секретарем - 39,

заместителями министра – 67. Общественной приемной принято 320 чел., из них положительно решены вопросы 152 чел., остальным даны разъяснения.

П/П в Нарынской области - КР Мамкадр кызматынын Тьндьк аймактык кьлчьльгьнгьн билдирььсьн ылайык, 2016-жылдын 1-квартал ичинде

1) Достук айылынын тургуну Ж.Мамыргановдон Достук айыл башчысына карата КРнын “Муниципалдык кызмат жонундо мыйзам талаптарынын бузулуп жаткандыгы боюнча арыз менен кайрылып, арыз жеринде териштирилип, мыйзам бузуулар аныкталган эмес жана жыйынтыгы боюнча арыз ээсине тиешелъ жооптор берилген.

2) Чаек айылынын тургуну Г.Асанованын Жумгал райондук салык башкармалыгынын башчысы тарабынан аны мыйзамсыз бошоткондугу боюнча арыз менен кайрылып, арыз жеринен текшерилип, мыйзам бузуулар аныкталган эмес жана жыйынтыгы боюнча арыз ээсине жооп берилген.

П/П в Ошской области - Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кадр кызматынын Түштүк аймактык өкүлчүлүгү тарабынан кадырларды сынактын негизинде кабыл алуу боюнча массалык маалымат каражаттар аркылуу жарыяланып, сынактар уюштурулат. Сынактык комиссия аркылуу кадырларды тандоо боюнча компьютердик тесттен өткөрүлөт.

П/П в Таласской области - 1)Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик кызмат жөнүндөгү» Мыйзамына ылайык мамлекеттик бош кызмат орундарына сынактарды жарыялоо массалык маалымат каражаттарында жарыяланып, талапкерлерди кызмат ордуна кабыл алуу аттестациялык-конкурсттук комиссиясы тарабынан конкурсттук негизде кабыл алынууда:

-ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүндө, райондук мамлекеттик администрациясында, мэрияда буйрук менен бекитилген аттестациялык жана апелляциялык комиссиялар өз милдеттерин аткарууда.

Мисалы;

- 2016-жылдын 1-кварталында КРӨ ыйгарым укуктуу өкүлчүлүгүнүн аппаратында 2- жолу конкурс өтүп, 24-адам катышып, 6- бош кызматка, 5- кызматкер дайындалды. Алдыда аттестация болууда.

2)Ак ниеттүүлүк этикалык стандарттарынын жана принциптеринин программаларын жана кодексин мамлекеттик органдардар арасында ишке ашырууга аракет кылууда.

3)Мамлекеттик жана муниципалдык кызматта кызыкчылыктардын кагылышуусун аныктоого жана жөнгө салууга жумушчу топтор түзүлүп мониторинг жүргүзүлүүдө.

4)Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2012-жылдын 25-декабрындагы №855 “Мамлекеттик кызматчынын ошондой эле анын жакын туугандарынын кирешелери, мүлкү жана милдеттемелери жөнүндө маалыматтарды декларациялоо, жарыялоо жана талдоо маселелери тууралуу” токтомуна мамлекеттик орган тарабынан административдик кызматтарды ээлешкен мамлекеттик жана муниципалдык кызматчылардын декларациясы өз убагында берилип турат. Толук талдоо жана мониторинг жүргүзүлүшүн караган өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүүгө эч кандай себеп жоктугун билдирип, кошумча жана алымча жоктугу билдирилген.

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации.

30	Ограничить право поступления	Внести изменения и дополнения в законы Кыргызской Республики "О государственной	МЭ, ГКС (по согласованию)	Подготовлены проекты НПА/стигматизация и лишение права занимать государственные и муниципальные должности на срок не менее	Июнь 2015 года, с обновлением сведений по итогам
----	------------------------------	---	---------------------------	--	--

на государственную службу для лиц, совершивших коррупционные правонарушения	службе" и "О противодействии коррупции", предусматривающие лишение права занимать государственные и муниципальные должности лицам, совершившим коррупционные правонарушения	чем на 10 лет лицам совершившим должностные (коррупционные) преступления	каждого полугодия
---	---	--	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МТД- Осуществляется проверка руководителей структурных подразделений и подведомственных предприятий и организаций, при выявлении их причастности к коррупционным правонарушениям, трудовой контракт с такими лицами не продлевается.

Постановлением о временном отстранении обвиняемого от должности от 16 мая 2016 года, принятым следователем СУ Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики Токтосуновым Ы., приказом министерства от 20 мая 2016 года № 81 -к/1 отстранен от занимаемой должности Садыков И.А. – заместитель директора Государственного учреждения «Транском» до принятия окончательного решения по обвинению его в злоупотреблениях должностным положением при заключении заведомо невыгодного контракта с компанией «Элгар групп» при покупке товаров и услуг в рамках проекта «Электронный айыл».

В ходе плановой проверки работы постов весогабаритного контроля Департамента весогабаритного контроля за нарушения при пропуске автомобилей через посты уволено 24 сотрудника Департамента.

ГКС- Согласно статье 6 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе», лицо, имеющее судимость за совершение преступления против государственной власти, не может состоять на государственной службе, независимо от того, погашена или снята судимость.

Аналогичная норма предусмотрена в статье 10 Закона Кыргызской Республики «О муниципальной службе». ГКС на регулярной основе ведет реестр государственных и муниципальных служащих, освобожденных по отрицательным основаниям, базу данных государственных служащих причинивших материальный ущерб государству. Таким образом, на 1 апреля 2016 года в Реестре имеются сведения о 175 лицах, освобождённых по отрицательным основаниям с государственной и муниципальной службы. На ежеквартальной основе ведется база данных причинивших материальный ущерб государству. Согласно статье 19 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» служащим не может быть лицо признанное решением суда недееспособным либо которому обвинительным приговором суда запрещено осуществлять деятельность в качестве служащего или занимать определенные должности государственной и муниципальной службы и имеющее судимость, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке.

ГКС на регулярной основе ведет реестр государственных и муниципальных служащих, освобожденных по отрицательным основаниям, базу данных государственных служащих причинивших материальный ущерб государству.

Таким образом, на 30 июня 2016 года в Реестре имеются сведения о 188 лицах, освобождённых по отрицательным основаниям с государственной и муниципальной службы. На ежеквартальной основе ведется база данных причинивших материальный ущерб государству.

ГАООСЛХ - При отборе кадров в Госагентство обязательное требования «Справка об отсутствии судимости», а также кандидаты проходят проверку по РЕЕСТРУ лиц, освобожденных с государственной и муниципальной службы по отрицательным основаниям на сайте ГКС КР.

МТК - Осуществляется проверка руководителей структурных подразделений и подведомственных предприятий и организаций, при выявлении их причастности к коррупционным правонарушениям, трудовой контракт с такими лицами не продлевается. В ходе плановой проверки работы постов весогабаритного контроля Департамента весогабаритного контроля за нарушения при пропуске автомобилей через посты уволено 8 сотрудников Департамента.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

31	Повысить эффективность системы декларирования имущества и доходов государственных и муниципальных служащих путем контроля расходов	Разработать НПА, предусматривающие введение обязательного декларирования расходов и регламентирующие порядок проверки таких деклараций	МЭ, ГКС (по согласованию), государственные органы	Обеспечен контроль расходов государственных и муниципальных служащих, депутатов ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики и местного кенеша/введены действенные санкции за неподачу декларации об имуществе и доходах, а также за предоставление заведомо ложных или неполных сведений/количество обнародованных фактов и принятые меры	Декабрь 2015 года
----	--	--	---	---	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников"» от 20 июля 2015 года № 177, введена норма об обязательного декларирования расходов. За отчетный 2015 год на 1 апреля 2016 года государственными и муниципальными служащими, представляющими декларации в соответствии с Законом КР «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имуществе лицами, замещающими политические, специальные государственные и муниципальные политические должности» всего представлено 2146 деклараций, что составило 97,6%. Согласно требованиям вышеуказанного Закона декларанты могут внести поправки в декларацию, представленную ими до 1 мая, после представления декларации. В соответствии с Положением о порядке декларирования доходов, расходов, обязательств и имущества государственных и муниципальных служащих утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2012 года № 855, декларанты, замещающие административные государственные должности, представляют декларации по месту государственной службы для последующего направления

государственным органом в уполномоченный государственный орган. Ответственное лицо государственного органа до 1 июня текущего года, следующего за отчетным, представляет в уполномоченный государственный орган заверенные копии деклараций с сопроводительным письмом, содержащим информацию об общем количестве лиц, подлежащих декларированию, и количестве лиц, не представивших декларации. В настоящее время осуществляется прием деклараций государственных служащих, замещающих административные должности, в соответствии с графиком и на 1 апреля 2016 года представлены 9717 деклараций о доходах и имуществе. Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников"» от 20 июля 2015 года № 177, введена норма об обязательном декларировании расходов. На конец декларационной кампании государственными и муниципальными служащими, представляющими декларации в соответствии с Законом КР «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имуществе лицами, замещающими политические, специальные государственные и муниципальные политические должности» представлены декларации 2018 государственных служащих что составило 98,06% и 137 муниципальных служащих что составило 97,9%. В соответствии с Положением о порядке декларирования доходов, расходов, обязательств и имущества государственных и муниципальных служащих утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2012 года № 855, количество государственных служащих, замещающих административные должности представивших декларации о доходах и имуществе, составило 28787 человек.

ГСФР- Внести предложения в МЭ и ГКС по разработке НПА, предусматривающие введение обязательного декларирования расходов и регламентирующие порядок проверки таких деклараций

Госстрой- Сотрудники Госстроя в установленном порядке предоставляют декларации о доходах и имуществе в уполномоченный орган.

ФОМС - Декларации сданы своевременно.

ГСИН - Ежегодно по согласованию с Государственной кадровой службой у руководящего звена ГСИН (включая заместителей начальников управлений, начальников учреждений) проводится работа по сбору деклараций о доходах. В случае обнаружения представления неверных сведений УВБ ГСИН проводится служебное расследование с последующим принятием мер дисциплинарного воздействия.

МВД- В соответствии с Главой V «Декларирование имущества и доходов государственных служащих» Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» от 11 августа 2004 года № 114, Законом Кыргызской Республики «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих политические, специальные государственные и муниципальные политические должности» от 7 августа 2004 года № 108 и приказом МВД КР № 1230 от 21.12.2015 года «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества сотрудников ОВД Кыргызской Республики за 2015 год», рабочей группой ГУК МВД Кыргызской Республики собраны о доходах, расходах, имуществе и обязательствах сотрудников ОВД Кыргызской Республики за 2015 год.

Согласно «Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом ОВД КР» (пункт 106) может быть освобожден от занимаемой должности в случаях:

л) в связи с наличием гражданства другого государства;

щ) занятие предпринимательской деятельностью;

ы) непредставление деклараций о доходах, расходах, обязательствах и об имуществе, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, или умышленное сокрытие их от декларирования либо умышленное предоставление сведений, не соответствующих действительности. За 6 месяцев 2016 года в связи с утратой доверия, а именно согласно вышеуказанного Положения (за занятие

предпринимательской деятельностью) уволен из ОВД КР 1 (один) сотрудник.

НСК - Проводится сбор деклараций у уволенных государственных служащих.

МТД - Согласно графику представления деклараций, утвержденному приказом Государственной кадровой службы Кыргызской Республики от 13.01.2015 г. № 3, 25 марта 2015 года министерство представило 74 декларации работников центрального аппарата, включая уволенных сотрудников, 45 деклараций государственных служащих Агентства гражданской авиации, 179 деклараций – Государственного агентства автомобильного и водного транспорта. Итого сдано 298 деклараций.

ГСКН – Кадровой службой антинаркотического органа на ежегодной основе обеспечивается декларирование имущества и доходов сотрудников и служащих ГСКН. При этом следует отметить, что декларирование для сотрудников Службы носит обязательный характер, и они предупреждены об ответственности за отказ от дачи декларации об имуществе и доходах, а также за предоставление заведомо ложных или неполных сведений.

МТСП - Во исполнения Закона КР « О декларировании и публикаций сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающие административные должности, а так же их близких родственников» - по установленному графику Государственной кадровой службы Кыргызской Республики сданы в сроки – 5 деклараций (политические должности), 1 –декларация (высшая административная), по центральному аппарату министерства – 70, Департамент социального обеспечения – 13, территориальные структурные подведомственные подразделения ГУСР и РУСР- 1014, Молодежная биржа труда – 8, территориальные управления труда- 209 итого по системе министерства – 1320 деклараций. А также 6 освобожденным сотрудникам центрального аппарата направлены уведомления о сдаче деклараций.

П/П в Ошской области - Бул багытта тийиштүү иштер жүргүзүлүүдө

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

32	Обеспечить профессиональный уровень за счет усовершенствования системы отбора кадров на высшие государственные должности	1) Разработка и внедрение специальных процедур отбора и оценки знаний кандидатов, включая их способности и компетенции; 2) создание центра оценки и развития при ГКС	ГКС (по согласованию), государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию)	Оценка знаний кандидатов осуществляется с учетом способностей и компетенции/создан центр оценки и развития при ГКС	Декабрь 2015 года
----	--	---	---	--	-------------------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

ГКС - 1. ГКС разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах прохождения государственной службы Кыргызской Республики» от 29 ноября 2011 года № 741, направленный на систематизацию стандартов и процедур прохождения конкурса и компьютерного тестирования на знание законодательства

Кыргызской Республики. 2. 18 февраля 2015 года состоялось открытие Центра оценки и развития при Консультативном экспертном совете по развитию государственной и муниципальной службы, в котором приняли участие председатели Консультативно экспертного совета (далее - КЭС), директор ГКС А.А. Карашев и ректор Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Нифадьев В.И., а также члены КЭС.

Подпункту 1. ГКС разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах прохождения государственной службы Кыргызской Республики» от 29 ноября 2011 года № 741, направленный на систематизацию стандартов и процедур прохождения конкурса и компьютерного тестирования на знание законодательства Кыргызской Республики.

Подпункту 2. 18 февраля 2015 года состоялось открытие Центра оценки и развития при Консультативном экспертном совете по развитию государственной и муниципальной службы.

МОН - На основании Временного положения «О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года № 741 проводится конкурс на замещение вакантных должностей центрального аппарата и территориальных отделов образования Кыргызской Республики. В связи с завершением реорганизации центрального аппарата МОН КР издан приказ от 14.04.2016г. №466/1 «О проведении конкурса для лиц, числящихся во внутреннем резерве кадров МОН КР».

МСХППМ - Был проведен конкурс на 14 вакантные должности центрального аппарата, где приняли участие 47 человек.

А также применяется практика испытательного срока при приеме на административную государственную службу.

МВД - Постановлением ПКР от 24.11.2014 г. № 673 утверждены Положение “О порядке проведения конкурса на замещение должностей начальствующего состава органов внутренних дел Кыргызской Республики” и “Перечень должностей органов внутренних дел Кыргызской Республики”, отбор на замещение которых осуществляется на конкурсной основе.

В перечень должностей, отбор на замещение, которых осуществляется на конкурсной основе, включены высшие должности ГУПМ ОВД КР (начальники отделов, управлений), начальники кафедр Академии МВД и начальники циклов УПФП МВД КР.

За 6 месяцев 2016 года по номенклатуре Министра внутренних дел КР 18 сотрудников ротировано по срокам.

Для определения и отбора наиболее подготовленных кандидатов на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава Академии МВД, согласно предъявляемым к ней квалификационным требованиям, 1 февраля и 5 апреля 2016 года проведены конкурсные отборы на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава Академии МВД. По итогам вступительных испытаний 10 кандидатов были рекомендованы на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава Академии МВД.

В соответствии с Положением “О порядке проведения конкурса на замещение должностей начальствующего состава органов внутренних дел Кыргызской Республики», при проведении конкурсных отборов осуществляется проверка уровня физической подготовленности участников конкурса в соответствии с нормативами по общей физической подготовке, установленными для сотрудников органов внутренних дел.

Оценка общих и профессиональных знаний, умений и навыков участников конкурса проводится в виде письменного тестирования.

Оценка общего уровня знаний проводится в виде письменного тестирования по основному тесту.

Оценка профессиональных знаний и умений участников конкурса проводится в виде письменного тестирования по предметному тесту.

ГУПМ МВД КР планирует набирать сотрудников в патрульную милицию на конкурсной основе (с 1 октября 2016 года). **ГСКН** – От ГКС КР

запросов предложений по совершенствованию системы отбора кадров на высшие государственные должности не поступало.

МИД - Квалификационные требования разработаны и направлены на согласование с ГКС за исх. №8-025/4289 от 12.05.2016 г. В связи принятием нового Закона КР О государственной гражданской службе и муниципальной службе от 30 мая 2016 года № 75 квалификационные требования предполагается направить на пересогласования в соответствии с упомянутым Законом.

В целях обеспечения профессионального уровня сотрудников предприняты меры по усовершенствованию работы кадрового аппарата и системы отбора кадров. Так в феврале 2016 года Отдел кадров преобразован в Департамент кадровой работы с наличием двух отделов: Отдел мониторинга и контроля и Отдел систематизации и учета. Данное преобразование позволило качественно повысить работу Департамента в сфере планирования, координации и управления кадровыми ресурсами. Проведено два открытых конкурсов на замещение вакантных должностей, 20 заседаний аттестационно - конкурсной комиссии.

Резолютивная часть:

Статус. Выполнено.

33	Принять четкие процедуры приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан, связанным с коррупционными правонарушениями	1) Инвентаризация и обновление ведомственных административных регламентов по осуществлению приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан; 2) внедрение эффективных механизмов поощрения граждан за предоставление достоверной информации о коррупционных проявлениях и других правонарушениях, с обеспечением необходимого уровня конфиденциальности	АКС, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию) Генпрокуратура (по согласованию), правоохранительные и контролирующие органы	Наличие и соблюдение ведомственных административных регламентов; уверенность граждан в компетентном и объективном рассмотрении их обращений; понятные и прозрачные правила их рассмотрения; повышение авторитета государственных органов Кыргызской Республики; участие граждан в предотвращении коррупционных проявлений/количество и результативность	1 полугодие 2015 года, с последующим информированием о прогрессе
----	---	---	--	---	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

АКС- 1) Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» обеспечивает правовое регулирование отношений, связанных с реализацией права каждого на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно статье 15 данного Закона КР контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан осуществляют сами государственные органы и органы местного самоуправления. Статьей 16 установлено, что ответственность за неисполнение указанного Закона возложена на

руководителей. Кроме того, согласно статье 104 надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами осуществляют органы прокуратуры. Соответственно, вопросы инвентаризации ведомственных административных регламентов по осуществлению приёма граждан; своевременному рассмотрению в полном объёме устных и письменных обращений граждан установленном в порядке и в соответствии с законодательством КР не входит в компетенцию АКС ГКНБ КР.

Согласно постановлению Правительства от 2 октября 2008 года N 551 ГКНБ, Генеральной прокуратуре, МВД, ГСБЭП и ГТС разрешено зачислять на специальный счет 30 процентов от сумм, поступивших от возмещения ущерба по уголовным делам об экономических и должностных преступлениях. За счёт этих средств также осуществлялось поощрение граждан, оказывающих содействие правоохранительным органам. Однако, в июне 2012 года внесены дополнения в Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» (статья 19-1) согласно которым средства, поступающие в виде возмещения ущерба, причиненного правонарушением, а также средства от реализации конфискованных товаров, орудий совершения правонарушений и иной продукции не могут включаться в состав специальных средств.

Таким образом, в настоящее время отсутствует механизм получения данных средств, так как порядок, установленный постановлением Правительства КР от 2 октября 2008 года N 551, противоречит указанному Закону, обладающему более высокой юридической силой.

При этом, вышеотмеченные нормы являются высокоэффективным антикоррупционным механизмом по стимулированию выявления, предупреждения и пресечения фактов коррупции, и существенному денежному поощрению граждан и сотрудников правоохранительных органов без дополнительных затрат из бюджета республики. Генеральной прокуратурой разработан соответствующий проект постановления Правительства КР по устранению вышеуказанных коллизий и внесён на рассмотрение Правительства КР.

Генпрокуратура - Генеральной прокуратурой республики проводится инвентаризация действующих правовых актов Генеральной прокуратуры регламентирующих порядок приема и рассмотрения обращений граждан. Рассматривается вопрос о внесении изменений в Приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики №24 от 5 сентября 2007 года «Об организации работы с обращениями и приему граждан в органах прокуратуры Кыргызской Республики» в соответствии с действующим Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» с вынесением на согласование со структурными подразделениями и руководством Генеральной прокуратуры республики.

Следует отметить, что приказом Генерального прокурора республики за №74 от 10.09.2014г. были утверждены Правила организации приема граждан в органах прокуратуры Кыргызской Республики в одном из пунктов которого указано, что прием граждан по вопросам коррупционных проявлений в системе органов прокуратуры осуществляется Генеральным прокурором республики или заместителями ежедневно (в рабочие дни недели). Основанием для организации приема граждан по фактам коррупции является обязательное наличие подтверждающей информации (фото-аудио-видео записи и т.п.). Работа по усовершенствованию и обновлению правовых актов, регламентирующих порядок приема и рассмотрения обращений граждан, продолжается, о чем была направлена информация в Министерство экономики Кыргызской Республики.

МИД - Принимаются четкие процедуры приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан.

За отчетный период министерством взято на контроль и находилось на исполнении 484 предложений, заявлений и жалоб граждан, из них исполнено в установленные сроки – 410. Создана рабочая комиссия по рассмотрению обращений граждан, в рамках которого был разработан план-работы рабочей комиссии по усилению контроля за своевременным рассмотрением заявлений и обращений граждан, график проверок загранучреждений КР, соответствующих структурных подразделений и подведомственных организаций МИД КР.

Во исполнение постановления Правительства КР от 25 марта 2010 года №182 "Об общественных приемных Премьер-министра Кыргызской Республики, министерств, государственного комитета, административных ведомств, местных государственных администраций и мэрий городов"

приказом №35-п от 15 февраля 2016 года было утверждено Положение "Об общественной приемной", и Порядок "Организации личного приема граждан в Министерстве иностранных дел". Этим же приказом ответственность за функционирование общественной приемной, работы телефона доверия (62-50-88), прием и учет письменных, и устных обращений граждан, их своевременное рассмотрение возложена на сотрудника департамента делопроизводства и электронного документооборота МИД КР. Установлена усовершенствованная программа АСКИД по работе с обращениями граждан соответствующим структурным подразделениям, в пилотном порядке 6 (шесть) загранучреждениям КР, а также руководству МИД КР. На постоянной основе предпринимаются меры по недопущению нарушения сроков исполнения обращений граждан.

В рамках исполнения Закона КР «Об обращениях граждан» подготовлен эскиз для оборудования Общественной приемной в кабинете 106. Прием граждан в "общественной приемной" осуществляется в отдельном кабинете, ежедневно в рабочие дни. В целях взаимодействия Центрального аппарата МИД КР и подведомственных организаций с гражданским обществом, также назначены ответственные сотрудники и определены "телефоны доверия" в ГП "Кыргыздипсервис", Дипломатической академии МИД КР им. К.Дикамбаева. Информация о телефонах и ответственных сотрудниках публиковалась в СМИ и выставлена на сайт. Обращения по телефону доверия и общественной приемной фиксируются в отдельных журналах. Направляются письма-ориентировки в структурные подразделения и загранучреждения по вопросу совершенствования работы с письменными (электронными) и устными обращениями граждан. Поступившие письменные и электронные обращения регистрируются в журнале учета. Все журналы пронумерованы, прошнурованы и скреплены гербовой печатью. Регистрация заявлений граждан и обращений по «телефону доверия» осуществляется в отдельных журналах, страницы которых пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Все поступающие обращения граждан, после регистрации, вносятся в электронную систему контроля исполнения АСКИД.

Поступившие электронные обращения через сайт "kattar.kg" находятся на постоянном контроле и в установленные сроки предоставляются ответы. В 2016 году в Министерство поступило 18 обращений, которые исполнены в установленные сроки. Все ответы на обращения размещены на сайте. Членами рабочей комиссии министерства с выездом на место оказана помощь ПКР в РФ, ПКР в КНР, ПКР в Швейцарии, Генеральным консульствам КР в гг. Екатеринбург, в Алмата, Дубай и Стамбул по вопросам ведения делопроизводства и оказанию содействия в подготовке для дальнейшей сдачи на архивное хранение. В министерстве имеется информационный стенд и утвержденный график приема руководством министерства график приема руководством министерства граждан по личным вопросам (приказ №183-п от 18 февраля 2016 г.). За отчетный период в МИД КР обратилось граждан по личным вопросам – 137, в том числе: Министру иностранных дел КР Э.Абдылдаеву – 22 чел., Статс-секретарю МИД КР Сыдыкову Д. - 95 чел., Первому заместителю министра Д.Кемеловой – 9 чел., Заместителю министра Э.Кайкиеву – 5 чел., Заместителю министра А.Усенову – 6 чел. Из них, положительно рассмотрены 9 обращений, даны разъяснения по 161, на исполнении - 9 обращений, 1- благодарность, не явился на прием - 1.

ФГМР - В целях выстраивания конструктивного диалога со всеми гражданского общества ведется активная работа по рассмотрению обращений граждан. На сайте указан «телефон доверия». В первом квартале поступило жалоб и обращений: всего поступило 15 обращений граждан по производственным вопросам. Из них на контроле у Аппарата Правительства КР – 8 обращений, Аппарата Президента КР – 1 обращение. В разрезе областей: Бишкек – 13%, Ошская – 7%, Чуйская область – 20%, Нарынская область – 13%, Иссык-Кульская – 7%, Жалал-Абадская – 27%, Баткенская – 13%. Во втором квартале поступило жалоб и обращений: всего поступило 11 обращений граждан. По производственным вопросам 27,3%, по вопросам нарушения трудовых прав 72,7%. Из них на контроле у Аппарата Правительства КР – 3 обращения, Аппарата Президента КР – 1 обращение. В разрезе областей: Бишкек – 18,2%, Ошская – 9%, Чуйская область – 45,5%, Иссык-Кульская – 27,3%.

Рассмотрение жалоб и предложений в Фонде проходит в соответствии с постановлением Правительства КР от 11 августа 2014 года №463 «Об

утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений», поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений и Закона КР «О порядке обращений граждан». Утвержден Регламент Фонда госматрезервов.

Дисциплинарные взыскания по принятым обращениям не принимались.

ГТС - Для принятия четких процедур приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан, связанным с коррупционными правонарушениями, а также обеспечения прямой и обратной связи с гражданским обществом, ГТС при ПКР обеспечивается посредством:

- электронной почты (www.customs.kg; doverie@customs.kg; Фэйсбук: [customskg](#))
- телефон доверия (круглосуточно 0777777160, в рабочее время 0312 51 24 67, общественная приемная 0312 51 24 43 и в таможенных органах);
- «On-line-приемная»;
- личный прием граждан руководителями ГТС осуществляется, согласно приказу ГТС «Об общественной приемной ГТС при ПКР» от 20.01.2015г. № 5-7/12:
- председатель ГТС - четверг с 17.00 до 18.00ч.
- первый заместитель председателя ГТС – вторник с 17.00 до 18.00ч.
- заместитель председателя ГТС (2)– среда с 17.00 до 18.00ч.
- заместитель председателя ГТС (3)– четверг с 17.00 до 18.00ч.

Жалобы и предложения граждан фиксируются, и по ним проводится соответствующая работа.

В целях совершенствования работы ГТС при ПКР с обращениями граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции разработана и утверждена приказом ГТС при ПКР № 5-07/118 от 1 апреля 2016 года «Инструкция о порядке функционирования «телефонов доверия» и электронной почты «doverie@customs.gov.kg» в таможенной службе Кыргызской Республики».

За отчетный период в центральный аппарат ГТС при ПКР обратились 142 граждан, из них на электронный портал на сайте «www.customs.kg» и «doverie@customs.gov.kg» 11 граждан по вопросам консультативного характера.

МТД - Улучшить материально – техническое обеспечение служб «общественной приемной», «телефона доверия» и делопроизводства, обеспечить широкое информирование населения о местонахождении и телефонах, графиков приема указанных служб. С начала 2016 года в «общественную приемную» обратилось 20 человек, Поступило 266 писем и обращений граждан, кроме этого поступило 18 электронных обращения.

МВД - На сайте МВД КР опубликованы «телефоны доверия» (26-60-75, 26-63-61) и «горячая линия», по которым граждане могут сообщить о коррупционных проявлениях в государственных организациях и учреждениях с 08-00 до 19-00 часов. Также имеется страница обратной связи и электронная почта secretariat@mvd.kg.

В целях проведения эффективной работы по противодействию коррупции для обращения курсантов и их родителей организован «телефон доверия» (0312 63-08-48) и размещен на сайте Академии МВД КР (www.academy-mvd.kg). На официальном сайте МВД размещена информация о «телефонах доверия» всех подразделений ГУПМ и адрес электронной почты gupm@mvd.kg. За 6 месяцев 2016 года на неправомерные действия сотрудников ОВД КР всего поступило 957 жалоб и заявлений, в том числе в Приемной граждан МВД КР было принято 518 заявлений. Из них по коррупционным проявлениям рассмотрено 84 заявлений граждан, из которых подтвердились – 21.

МКИТ - Проведена инвентаризация ведомственного административного регламента, по итогам которой приказом министерства за № 78 от 10

марта 2015 года утверждена новая редакция Регламента, в которой предусматривается отдельный раздел, регулирующий порядок осуществления приема граждан и контроль исполнения принятых по ним решений.

Разработан график приема граждан руководством министерства, закреплено приказом министерства №63 от 24 февраля 2016 года. Министром, с участием руководителей структурных и подведомственных подразделений осуществляется прием граждан и по мере возможности решаются и устраняются возникшие вопросы.

В тех случаях, когда решение вопроса во время приема не представляется возможным, ответ на вопросы заявителя сообщается в письменной форме или посредством электронной связи, в соответствии с Законом "О порядке рассмотрения обращений граждан".

Приказом министерства от 15 марта 2016 года №89 утверждена инструкция по организации работы «Телефона доверия»

Госфиннадзор - поступило 151 письменных обращений от граждан. Из них 35 обращений -спущенных с Аппарата Президента, Аппарата Правительства и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Обращения поступили из г. Бишкек - 118 обращений, Чуйская область-9, Иссык-Кульская область - 6, Таласская область – 2,Ош область – 7, Нарынская область – 2, Джалал-абад -4.По всем обращениям даны ответы заявителям.

В портал «kattar.kg» поступило 15 обращение от граждан

Согласно проведенному анализу основной контингент заявителей – это профучастники рынка ценных бумаг, общественные организации, студенты и малообеспеченные граждане республики.

Поступившие предложения, заявления и жалобы внимательно рассматриваются по существу вопроса, в случае необходимости запрашиваются нужные документы, проводится разъяснительная работа с выездом на места, принимаются другие меры для объективного разрешения в вопроса, обеспечивается своевременное и правильное исполнение этих решений.

Электронные обращения граждан поступают на электронную почту fsa@fsa.kg и на сайт Госфиннадзора в раздел обратная связь http://www.fsa.kg/?page_id=18.

Одновременно, Госфиннадзор в пределах своих полномочий рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан и принимает необходимые меры в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67.

Госфиннадзор в целях обнародования информации о деятельности Госфиннадзора приняты следующие мероприятия:

В соответствии с приказом от 16 марта 2016г. № 43-п в Госфиннадзоре утверждено положение об общественной приемной Госфиннадзора, график личного приема граждан руководством Госфиннадзора, функционирует Общественная приемная и присвоен номер телефона доверия 96-13-10. На сегодняшний день все телефонные обращения принимаются по данному номеру и регистрируется в журнале регистрации устных обращений граждан. Председатель, статс-секретарь, заместитель председателя и члены Исполнительного совета Госфиннадзора регулярно осуществляют прием граждан по имеющимся вопросам. Прием проводится в установленные и доведенные до сведения граждан дни и часы. Все поступившие заявления заносятся в специальную базу данных “1С предприятие”.

ГАМСУМО - В рамках своей компетенции Агентством в соответствии с Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» ведется работа по своевременному и качественному рассмотрению заявлений и обращений граждан.

За первый квартал 2016 года в Агентство поступило 45 заявлений и обращений граждан. В отдельных обращениях граждане указывают на недостатки в работе глав ОМСУ, земельные споры, на не решении вопросов местного значения и т.д. По обращениям, где указываются коррупционные правонарушения проводятся комиссионные изучения с выездом на места. По итогам рассмотрения принимаются

соответствующие меры, дается письменный ответ заявителю.

Согласно утвержденному графику еженедельно проводятся приемы граждан по личным вопросам руководством Агентства. За отчетный период на личных приемах руководством Агентства принято 43 граждан.

Для оперативного реагирования и улучшения взаимодействия с гражданским обществом в Агентстве работают ведомственный веб-сайт, «общественная приёмная», «телефон доверия». За отчетный период зарегистрировано 5 обращений на телефон доверия.

В «Общественной приёмной» зарегистрированы 7 обращения и по ним даны ответы.

В соответствии с нормами законодательства в Агентстве ведется строгий учет поступающих как письменных и электронных, так и устных обращений граждан, действенный контроль за их своевременным и объективным рассмотрением. Поступающие электронные обращения регистрируются, автор заявления уведомляется об этом в трёхдневный срок и заявление поступает на исполнение в установленном порядке.

МТСП - Процедуры приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан, связанные с коррупционными правонарушениями рассматриваются согласно утвержденному приказом министерства Регламента Министерства от 24.06.2013 г. № 59. Работа общественной приемной осуществляется на основании приказа Министерства «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения сообщений и иной информации, поступившей по системе «Телефон-доверия» от 13.02.2013 г. № 10. Установлен короткий номер «телефона-доверия» (0-312 19-66). На веб-сайте Министерства размещена информация с просьбой сообщать о коррупционных схемах или проявлениях в Аппарат Правительства КР с указанием адреса сайта «www.anticorr.gov.kg» и номер телефона доверия (0-312 66-01-07). Информация на веб-сайте Министерства постоянно обновляется, ответы на задаваемые вопросы читателей размещаются в соответствующем разделе «Вопросы-ответы».

МОН - Проведена инвентаризация и обновление ведомственных административных регламентов по осуществлению приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан.

С учетом внесения изменений в Регламент Правительства Кыргызской Республики издан приказ (в обновленной редакции) «О Регламенте по делопроизводству министерства» № 918/1 от 7 июля 2015 года, который включает процедуры по осуществлению приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан.

Ведется работа по рассмотрению обращений поступивших на сайт www.kattar.kg.

Во исполнение постановления ПКР №182 от 25.03.10 г. ведется непрерывный прием граждан и работают общественная приемная и «горячая линия» МОН КР.

Регистрация и предоставление своевременного ответа гражданам осуществляется как по электронной почте (на сайте edu.gov.kg и по e-mail: minedukg@gmail.com), так и по наземной почте.

Это предоставляет возможность быстрого уведомления о процессе рассмотрения и об итогах обращения самим авторам. Таким образом, обеспечивается прозрачность, своевременность и полнота содержательного ответа.

ГСБЭП - В целях осуществления превентивных и антикоррупционных мероприятий на базе общественной приемной организовано юридическое консультирование с привлечением руководящего состава, следователей, оперативных работников, действует телефон доверия.

График приема граждан руководством ГСБЭП также размещен на ведомственном сайте www.fnpol.gov.kg

Обновлен состав комиссии по вопросам этики и утвержден приказом председателя ГСБЭП при Правительстве Кыргызской Республики от 30 июня 2016 года №79, в состав которого также включен уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции в ГСБЭП при ПКР.

ГСИН - Проводится рассмотрение жалоб и обращений граждан поступающих через информационные каналы связи на предмет установления фактов проявления коррупции должностными лицами ГСИН. В этих целях функционирует телефон доверия (номер 43-11-77) и функционирует интернет-портал обращений в ГСИН. С начала 2016 года поступило три обращения, два исполнены, одно на рассмотрении.

НСК - Своевременное рассмотрение в полном объеме устных и письменных обращений граждан. Установлен для работы по проведению анализа деятельности с целью выявления возможных коррупционных рисков «телефон доверия» НСК, номер которого размещен на официальном сайте НСК, стенде в зданиях центрального аппарата, территориальных органов госстатистики.

ГААР- В соответствии с приказом Госагентства от 14 апреля 2014 г. №38 «О создании общественной приемной и определения телефонов доверия и адреса электронной почты для приема электронных обращений», создана общественная приемная, которая закреплена в кабинете советника директора, телефоны доверия установлены в центральном аппарате и территориальных подразделениях, определены лица, ответственные за их функционирование и регистрацию обращений. У входа в Госагентство установлена табличка с графиком приема граждан руководством. Ведутся журнал и карточки приема граждан, где отражены цель и результаты посещения.

За отчетный период на телефон доверия обращения поступило 1 обращение относительно деятельности лаборатории «Бонецкого». Ответ был дан в установленном порядке. Также за отчетный период руководством были приняты 59 посетителей. Кроме того, у входа в Госагентство установлен ящик для приема писем, выемка корреспонденции из которого производится дважды в день (в 10.00 и в 16.00 ч.). За отчетный период поступило 30 обращений граждан. С портала электронных обращений граждан в государственные органы КР (kattar.kg) в адрес Госагентства обращений не поступало.

ГСФР-

1) Инвентаризация и обновление регламента ГСФР по осуществлению приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан;

2) внедрение эффективных механизмов поощрения граждан (благодарственное письмо) за предоставление достоверной информации о коррупционных проявлениях и других правонарушениях, с обеспечением необходимого уровня конфиденциальности

ГНС - В борьбе с коррупцией общественная поддержка является одним из ключевых рычагов. В этой связи, в целях выстраивания конструктивного диалога со всеми секторами гражданского общества ведется активная работа по рассмотрению обращения граждан и налогоплательщиков (письменных, устных и электронных). Для чего, в системе налоговой службы повсеместно задействованы «телефоны-доверия», электронные адреса для приема электронных обращений, в ЦА ГНС функционирует «общественная приемная». В целях обеспечения прозрачности деятельности налоговой службы запущен новый веб-сайт ГНС при ПКР, содержащий максимальную информацию для налогоплательщиков и населения, где на странице «Налоговая служба» предусмотрен раздел «Нормативные правовые документы, регламентирующие деятельность органов налоговой службы».

Приказом ГНС от 19.02.2014 года № 32 утверждены электронные адреса налоговых органов для приема электронных обращений граждан. Во всех структурных подразделениях закреплены ответственные сотрудники за прием и своевременное рассмотрение электронных обращений. В целях оперативного реагирования на устные обращения действуют «телефоны-доверия». При чем, номера «телефонов-доверия» всех налоговых органов размещены на веб-сайте ГНС. По поступившим жалобам и обращениям проводятся служебные расследования, проверки, рейдовый налоговый контроль и хронометражные обследования, по результатам которых принимаются соответствующие меры. Утверждены ведомственные административные регламенты по осуществлению приема граждан. График приема граждан руководством ГНС размещен на

официальном веб-сайте, а также на первом этаже здания ЦА ГНС.

Ежеквартально на веб-сайте и в информационных агентствах размещается информация о результатах проведенных служебных расследований и проверок по поступившим обращениям. Так, итоги рассмотрения жалоб граждан размещены в разделе «Мероприятия ГНС при ПКР по противодействию коррупции», а также в новостной ленте :

- за 2015 год - от 17.02.2016 г.;
- за 1 квартал 2016 года – от 29.04.2016 г.

За 1 полугодие текущего года руководством ГНС при ПКР осуществлен прием 68 граждан, из них:

- по личным вопросам – 21 граждан;
- по налоговому законодательству – 31;
- по социальным вопросам – 7;
- по кадровым – 9.

Всего за отчетный период в ГНС поступило 118 обращений граждан, в том числе по электронной почте - 40 обращений. Поступившие обращения граждан рассмотрены своевременно и в соответствии с законодательством КР.

В территориальные налоговые органы поступило 62 обращения, 17 электронных.

На «телефон доверия» ЦА ГНС поступило 10 сообщений, из которых по 5 обращениям факты подтвердились и приняты соответствующие меры, по 3 – факты не подтвердились и информация по 2 обращениям находится на стадии рассмотрения.

По результатам проверок 7 обращений к виновным лицам были приняты следующие меры дисциплинарного взыскания:

- объявлено предупреждение о неполном служебном соответствии – 1 сотруднику;
- объявлен строгий выговор – 4 сотрудникам;
- выговор – 7 сотрудникам;
- замечание – 8 сотрудникам.

За 6 месяцев 2016 года в УГНС по Свердловскому району поступило 3 жалобы от налогоплательщиков о фактах злоупотребления служебным положением сотрудниками данного территориального органа. По результатам проведенной проверки по этим жалобам один сотрудник переведен на другой участок работы, одному инспектору объявлен строгий выговор.

Госстрой - В Госстрое порядок принятия граждан регламентировано внутренним актом.

МЧС - КР ӨКМнин 2015-жылдын 6-февралындагы №93 буйругу менен министрликтин Регламенти бекитилген.

Ушул Регламенттин жарандардын кайрылуулары боюнча ишти уюштуруу бөлүгүндө жарандардын даттанууларын жана арыздарын кабыл алуу, кароо жана чечимдерди кабыл алуу так көрсөтүлгөн.

ПП в Ошской области- Бул багытта тийиштүү иш-чаралар жүргүзүлгөн

ПП в Нарынской области - 2016-жылдын I-кварталында ыйгарым укуктуу аппаратына коррупциялык мааниси бар жалпы 4 арыз-даттануу келип тышып, териштирьъ иштеринин жыйынтыктары менен арыз ээлерине тиешелъ жооптор берилген.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

XI. Снижение коррупционных проявлений при осуществлении государственных закупок и эффективный внутренний аудит

34	<p>Обеспечить основной орган, отвечающий за государственные закупки, достаточными ресурсами, необходимыми для выполнения его функций, а также обеспечить выполнение существующих правил и требований, дополнив их эффективной системой внутреннего контроля/в закупочных организациях</p>	<p>1) Предоставление услуг по непрерывному обучению должностных лиц закупочных организаций вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; 2) обеспечение публичного доступа к информации по тендерной документации, протоколов вскрытия и процедур, а также о произведенных закупках методом из одного источника, с определением перечня услуг оказываемых на платной основе; 3) обеспечение баланса между принципом конфиденциальности и потребностью обеспечить публичный доступ к информации о закупках, в частности обеспечить предоставление по запросу любого лица тендерной документации, протоколов о процедурах закупок и основной информации о закупках из одного источника; 4) изучение и внедрение лучших практик рассмотрения жалоб по вопросам государственных закупок, с привлечением квалифицированных экспертов в каждой отрасли</p>	<p>МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), ГААР</p>	<p>Проводится непрерывное обучение по вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; система закупок основывается на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений; создана эффективная система внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур; меры регулирования, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала, который несет ответственность за закупки/количество выявленных фактов и принятые меры по их устранению</p>	<p>1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах</p>
----	---	---	---	--	---

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МФ - В целях качественного проведения государственных закупок Учебным центром Министерства финансов Кыргызской Республики проводятся обучения должностных лиц закупающих организаций, участников системы государственных закупок (поставщики, подрядчики).

За 6 месяцев (январь-июнь) 2016 года обучено всего 2000 человек, в том числе:

1. По вводному пятидневному курсу на получение сертификата (Управление государственными закупками товаров, работ и услуг): общее количество 1920 человек, из них госслужащие 1110, муниципальные работники 610, представители среднего и малого бизнеса 200.
2. По специализированному однодневному курсу (Закон КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г.) на получение свидетельства: общее количество 55, из них госслужащие 35, муниципальные работники 14, представители среднего и малого бизнеса 6.
3. По углубленному курсу «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг» (Закон КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г., подзаконные нормативные правовые акты в сфере государственных закупок) общее количество 25, из них госслужащие 15, муниципальные работники 3, представители среднего и малого бизнеса 7.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» все государственные закупки осуществляются на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных статьями 2 и 21 вышеуказанного Закона. С принятием нового Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72 метод из одного источника исключен из данного Закона.

На сегодняшний день все государственные закупки в Кыргызской Республике начиная с 14 мая 2015 года проводятся только электронным способом, то есть, осуществлен полный переход к электронным торгам, внедрен Официальный портал (электронный) государственных закупок (далее – Портал) и создана единая система электронных закупок. Вся информация, начиная с публикации объявления до заключения договора (протокол вскрытия, протокол процедур закупок, договор) размещается на Портале, и любое заинтересованное лицо имеет доступ к данным информациям. Таким образом, обеспечивается публичный доступ к информациям в части вскрытия, процедур закупок и произведенных выборах при проведении государственных закупок.

В настоящее время все услуги Портала оказываются на бесплатной основе. Любое лицо, отвечающее требованиям законодательства в сфере государственных закупок может пройти регистрацию на Портале и участвовать на проводимых конкурсах в установленном порядке.

Относительно рассмотрения жалоб сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» Приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 15.03.2016 года № 1-ДП создана независимая межведомственная комиссия по рассмотрению жалоб и протестов, которая состоит из представителей общественности, министерств и ведомств, сертифицированных специалистов в области государственных закупок.

Независимая межведомственная комиссия руководствуется Положением «О порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок», которое утверждено приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года № 175-П.

Кроме того, в целях внедрения электронной системы подачи жалоб отмечаем, что на сегодняшний день модуль онлайн подачи жалобы разработан, протестирован и завершен. За период с 1 января по 30 июня 2016 года по онлайн системе подачи жалоб подали 429 поставщиков не согласные с решениями по закупкам. Также разработана функция в части включения в базу данных ненадежных поставщиков. Автоматические выводные отчетности по жалобам.

МИД- С целью устранения коррупционности министерство все конкурсные торги (тендеры) проводятся через систему электронных торгов.

Информация о проведенных мероприятиях предоставляется в министерство экономики на ежемесячной основе. На постоянной основе осуществляется внутренний контроль при осуществлении государственных закупок в МИД и согласно Закону Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03 апреля 2015 года №72 информация по тендерной документации, протоколам вскрытия открыта для публичного доступа и публикуется на веб-сайте госоргана. За отчетный период изучена деятельность отдела материально-технического снабжения министерства, результаты заслушаны на аппаратном совещании МИД и определены основные направления совершенствования его деятельности. Разработано Положение и функциональные обязанности отдела материально-технического снабжения. Утвержден план государственных закупок товаров, работ и услуг МИД КР на 2016 год и размещен на веб-сайте уполномоченного госоргана. Проведена инвентаризация товарно-материальных ценностей ЦА МИД КР, а также определены годовая норма потребления товарно-материальных ценностей (канцелярские принадлежности, хозяйственные товары) по структурным подразделениям МИД КР, с последующим их ежемесячным обеспечением.

ГТС - С целью обеспечения публичного доступа к информации по тендерной документации, протоколов вскрытия и процедур, а также о произведенных закупках методом из одного источника, в ГТС приобретение товаров, работ и услуг на конкурсной (тендерной) основе осуществляется согласно Закону КР «О государственных закупках».

В рамках внедрения электронных государственных закупок Центром обеспечения ГТС был заключен договор с ГП «Инфоком» на получение электронно-цифровой подписи для функционирования в системе электронных государственных.

На официальном портале государственных закупок <http://zakupki.gov.kg>, в октябре 2014 года Центр обеспечения ГТС прошел регистрацию и создал учетные записи пользователей сотрудников отдела закупок.

С апреля 2015 года Центром обеспечения ГТС приобретение товаров, работ и услуг осуществляются электронным способом всеми методами закупок, включая метод прямого заключения договора (метод из одного источника) посредством официального портала государственных закупок. Все поставщики желающие принять участие в конкурсе (тендере), прошедшие регистрацию на портале госзакупок, имеют доступ к информации о предстоящей закупке и конкурсной (тендерной) документации.

Вскрытие конкурсных заявок происходит на портале госзакупок автоматически. Рассмотрение жалоб осуществляется специально созданная комиссия Департамента гос.закупок при Минфине КР, которая приглашает обе стороны (поставщика и закупающую организацию) для рассмотрения жалоб и выносит свое заключение.

ГРС - 1. Все сотрудники отдела государственных закупок имеют сертификаты о прохождении обучения управлению государственными закупками товаров, работ и услуг, выданные уполномоченным органом в сфере государственных закупок Департаментом государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Прохождение дополнительного обучения производится при внесении изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03 апреля 2015 года №72.

2. В соответствии с Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» все конкурсы по закупкам товаров, работ и услуг проводятся в электронном формате. В соответствии приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года N 175-п. утверждены положение о правилах проведения электронных государственных закупок. С принятием данного закона дало доступ к обеспечению публичного освещения всех конкурсных торгов проводимые государственными органами финансируемые за счет республиканского бюджета и собственных средств. Доступ к информации и получения сведения по проводимым конкурсам по закупке товаров, работ и услуг можно получить на официальном портале www.zakupki.gov.kg

3. В соответствии с Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» обеспечения публичного доступа к информации о

закупкам, в частности любого лица конкурсной документации протоколов о процедурах закупок и основной информации о закупках из одного источника общедоступны в интернет портале государственных закупок, непосредственно связанные с национальной безопасностью, обороной, защитой государственных секретов и стихийными бедствиями ввиду конфиденциальностью закупок.

4. Рассмотрение жалоб по вопросу государственных закупок проводится независимой межведомственной комиссией Департамента государственных закупок при Министерстве Кыргызской Республики. Комиссия действует на основании положения о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок. Также, можно подавать и рассматривать жалобу непосредственно в портале государственных закупок. Все поступающие жалобы или разъяснения фиксируются в портале и также общедоступны всем заинтересованным лицам.

МОН- В настоящее время государственные закупки осуществляются на новом портале государственных закупок, на котором публикуются все протоколы вскрытия, в том числе и информация по закупкам **методом прямого заключения договора** (формулировка «закупки из одного источника» в новой редакции Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015г. не применяется).

ГСФР –

- 1) Обеспечить непрерывное обучение должностных лиц ГСФР по вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок;
- 2) обеспечение публичного доступа к информации по тендерной документации, протоколов вскрытия и процедур, а также о произведенных закупках методом из одного источника, с определением перечня услуг оказываемых на платной основе;
- 3) обеспечение баланса между принципом конфиденциальности и потребностью обеспечить публичный доступ к информации о закупках, в частности обеспечить предоставление по запросу любого лица тендерной документации, протоколов о процедурах закупок и основной информации о закупках из одного источника;
- 4) изучение и внедрение лучших практик рассмотрения жалоб по вопросам государственных закупок, с привлечением квалифицированных экспертов в каждой отрасли

ФОМС- Условия и результаты проведения тендеров размещаются в портале государственных закупок и на официальном сайте Фонда ОМС.

ГНС - Государственные закупки в системе налоговой службы производятся через Официальный Портал государственных закупок Кыргызской Республики в рамках норм Закона Кыргызской Республики от 03.04.2015 г. № 72 «О государственных закупках». В течение 1 полугодия 2016 года было проведено 33 конкурса. При чем, для обеспечения максимальной эффективности и повышения прозрачности процедуры закупок, условия проведения конкурса были предварительно опубликованы в СМИ и на официальном Интернет портале по электронным государственным закупкам.

МЧС - КР Финансы министрлигинин Окуу борбору тарабынан Жалал-Абад шаарында 2016-жылдын февраль айында болуп өткөн окуу-семинарына 8 кызматкер жөнөтүлүп, тийишгүү окуудан өтүшкөн.

ӨКМКАнин 16 кызматкери Бишкек шаарында окуу курсунан өтүштү.

Тендердик иш кагаздар боюнча маалыматтар, ачуу жана өткөрүү протоколдорун жана ошондой эле түз келишим түзүү ыкмасы менен сатып алынган маалыматтар мамлекеттик сатып алуунун Веб-порталында жайгаштырылууда.

НСК - В соответствии с требованиями Закона КР «О государственных закупках», информация, объявления о тендерах на приобретение услуг публикуется в СМИ, на официальном сайте НСК.

Госфиннадзор - Сотрудница бухгалтерии Байзакова Рита Шайдикеевна прошла обучение и получила Сертификат о прохождении курса «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг», в Учебном центре Министерства финансов КР.

Статс-секретарь Госфиннадзора является членом межведомственной комиссии и бухгалтер-кассир членом межведомственной рабочей группы по проведению централизованных закупок. Комиссией по государственным закупкам Госфиннадзора в I полугодии 2016 года были проведены электронные закупки на портале Государственной закупки. Упрощенным методом 11 раз, 4 раза методом прямого заключения договора и 3 раз мониторингом на необходимые материальные ценности, согласно предоставленному плану в Государственные закупки. Так как товары и услуги приобретаются по электронным закупкам, контакт с поставщиками отсутствует, протокол вскрытие конкурсной заявок происходит автоматически.

МЗ - В целях эффективного и прозрачного проведения тендерных процедур, в состав тендерной комиссии включаются представители неправительственных организаций, ОС, а также наблюдатели- представители фискальных служб. Члены тендерной комиссии и наблюдатели подписывают документ о конфиденциальности и неразглашении информации, где также имеется предупреждение об исключении конфликта интересов. Министерством здравоохранения создается указание за подписью министра на создание экспертной группы для оценки поступивших тендерных предложений. Предложения, поступившие в тендерную комиссию, обязательно подвергаются оценке экспертами, в том числе и независимыми. Экспертная оценка оформляется в виде заключения и представляется в тендерную комиссию. Информация о предстоящих закупках, объявления о проведении тендеров, об отмене вывешиваются на сайтах: www.med.kg, www.zakupki.gov.kg, Всемирного банка и в республиканских средствах массовой информации (Слово Кыргызстана). Для сектора здравоохранения было разработано гармонизированное руководство по закупкам и стандартные конкурсные документы для внедрения в систему электронных торгов в соответствии с руководством Всемирного Банка и законодательством КР в области государственных закупок. В настоящее время операционное руководство по закупкам по внедрению гармонизированных документов в систему электронных торгов для сектора здравоохранения доработан, в августе месяце 2015 г. рассмотрен и одобрен Всемирным банком, находятся на утверждение МФКР. Министерством здравоохранения по контракту был нанят местный консультант по разработке технических спецификаций на закупку медицинского оборудования для обучения специалистов по подготовке технических спецификаций на рабочем месте. При поддержке Немецкого Банка развития (KfW) планируется найм консалтинговых компаний для осуществления следующих задач:

- Систематически институционализировать закупки согласно Гармонизированному Руководству по закупкам и образцы тендерной документации на уровне учреждений здравоохранения путем ранения путем разработки стандартных операционных процедур;
- Предоставление операционной ТП (технической помощи) для учреждений здравоохранения в проведении закупок согласно гармонизированному руководству по закупкам;
- Проведение обучения персонала на рабочих местах и в классах медицинских учреждений, по усилению их потенциала для продолжения проведения закупок в соответствии с руководством.

МТД - Внедрен институт независимого надзора. Проведение независимым консультантом процедур по закупке работ и услуг в соответствии с Руководством ИБР по закупке работ и услуг.

В течение 2015 года проведен 8 тендеров на сумму 14,3 млн. сомов. Во исполнение поручения Премьер – министра Кыргызской Республики от 10 октября 2014 года № 17 – 30632, подведомственные предприятия и организации министерства включены в портал Электронных государственных закупок

МТСР - В соответствии с Законом КР «О государственных закупках», министерство проводит закупки на Портале <http://zakupki.gov.kg> электронным способом.

За отчетный период создано 3 тендерные комиссии:

- на закупку путевок на санаторно-курортное лечение ЛОВЗ (распоряжение № 94 от 18.03. 2016 г.) на сумму 24391,3 тыс.сом;
- на закупку типографических услуг по изготовлению бланочной продукции (распоряжение № 31 от 28.03.2016 г.) на сумму 2313,9 тыс. сом;
- по отбору компаний для закупки программного продукта и серверной части, предоставление консалтинговой услуги по созданию информационной системы рынка труда (распоряжение № 49 от 22.04.2016 г.).

Тендерная документация для всех заинтересованных лиц с момента опубликования объявления о предстоящем тендере размещается на портале <http://zakupki.gov.kg>.

ФГМР - Все сотрудники структурного подразделения, осуществляющие государственные закупки, имеют сертификаты Учебного центра Департамента государственных закупок Министерства финансов КР.

Закупки осуществляются в соответствии с Планом закупок на 2016 год через электронную интернет площадку на портале zakupki.gov.kg

За первое полугодие в Департамент государственных закупок при МФКР поступило 1 обращение ЧП Сатыбалдиев о нарушении процедур закупок. Проведено заседание Межведомственной комиссии ДГЗ при МФКР по урегулированию данного вопроса. Ответа с ДГЗ при МФКР не поступало, вопрос урегулирован. Также проведен внутренний аудит сектора и закупок и продаж по ведению тендерной документации.

ГСБЭП - В соответствии с Законом КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72 ведомством осуществлен переход на электронную систему закупок. План государственных закупок на 2015 год направлен в Департамент государственных закупок Министерства финансов КР и размещен на Интернет-порталах. В учебном центре Департамента государственных закупок Министерства финансов КР обучен сотрудник по ведению электронных закупок.

ГАМСУМО - 1) 2 работника Агентства прошли обучение в министерстве финансов КР по организации и проведению электронных закупок.

2) информации по тендерной документации является открытой и доступной. Информация находится на официальном портале государственных закупок КР.

3) баланс между принципом конфиденциальности и потребностью обеспечить публичный доступ к информации о закупках соблюдается.

4) Жалоб не поступало.

ГСИН - Так с внедрением системы электронных государственных закупок ГСИН прошел регистрацию в официальном портале государственных закупок КР и объявил первоначальный тендер с 9 декабря 2014 года.

До настоящего ОГЗ ГСИН проводит централизованные тендера по поставке продуктов питания по месту дислокации учреждений ГСИН по всем регионам (г. Нарын, г. Жалал-Абад, г. Ош).

На сегодняшний день проходит обучение ст. инспектор Сектора аудита, также составляются списки из сотрудников ЦА которые будут обучаться правилам проведения госзакупок на базе Министерства финансов КР. Решается вопрос об оплате за обучение.

П/П в Ошской области- Иш мерчемдердин негизинде иш-чаралар жүргүзүлгөн

МВД - Согласно приказа МВД № 931 от 25.09.2015 г. утверждена Персональная штатная расстановка отдела государственных закупок и отделения хозяйственного и продовольственного обеспечения ГУФХО МВД КР.

Разработано Положение об отделе государственных закупок (ОГЗ) ГУФХО МВД КР.

Согласно Закона КР «О государственных закупках» от 03.04.2015 г. за № 72, все конкурсные торги проводятся в электронном формате, т.е. все проводимые торги официально публикуются на официальном интернет-портале Департамента государственных закупок при Министерстве финансов КР. Вскрытие происходит во избежание коррупции на электронном портале автоматически и контакт закупающей организации с поставщиками исключен. В новой редакции Закона КР «О государственных закупках» от 03.04.2015 г. за № 72, закупки методом из одного источника исключен. В соответствии с Планом гос.закупок ЦА МВД КР на 2016 год (исх. № 14/126 от 28.01.2016 г.), за 6 месяцев 2016 года ОГЗ ГУФХО МВД КР по системе «Электронные государственные закупки» было проведено всего 52 тендеров (на 29.06.2016 г. заключено 52 договоров). По поступающим заявкам с подразделений ЦА МВД КР и регионов были внесены изменения и дополнения в План закупок не менее 18 раз. Академия МВД:

Академией МВД в качестве закупающей организацией произведена регистрация и активизация страницы на портале электронных государственных закупок (zakupki.gov.kg).

В настоящее время, конкурсные торги и закупки методом прямого заключения договора при осуществлении государственных закупок проводятся способом ЭГЗ, в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с этим сообщаем, что сотрудники, ответственные за осуществление гос.закупок прошли обучение в семинарах, проводимых Департаментом гос.закупок при Министерстве финансов КР.

ГУГССО МВД:

За 6 месяцев 2016 года в подразделениях ГУГССО МВД 64 сотрудника прошли обучение в учебном центре Департамента государственных закупок при Министерстве финансов КР и получили подтверждающие сертификаты специалиста по гос. закупкам. За отчетный период было проведено 182 торгов на конкурсной основе.

На основании распоряжения ГУГССО МВД КР № Р-73 от 28.06.2016 г., сотрудниками ФХО ГУГССО МВД КР в южном регионе проводится мониторинг по соблюдению требований Закона КР «О государственных закупках» от 03.04.2015 г. № 72.

В рамках усиления контроля и устранения нарушений отдельных норм законодательства, издано распоряжение ГУГССО МВД «Об исполнении требований Закона О государственных закупках» от 29.06.2016 г. № Р-74, которое принято на исполнение подразделениями ГУГССО МВД КР.

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

35	Внедрить стандарты внутреннего аудита Кыргызской Республики	Осуществление переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходования средств,	МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Развитие системы внутреннего аудита в государственном секторе и ОМСУ. Доля государственных органов, в которых созданы службы внутреннего аудита	1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах
----	---	--	--	---	--

Отчет о выполнении**Промежуточные результаты:**

МФ - В целях развития системы внутреннего аудита в государственном секторе и ОМСУ Министерством финансов Кыргызской Республики была проведена нижеследующая работа:

1. Министерством финансов Кыргызской Республики был подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании служб внутреннего аудита в государственных органах и учреждениях Кыргызской Республики» от 13 марта 2009 года № 177», в части дополнения Перечня государственных органов и учреждений Кыргызской Республики, обязанных иметь службы внутреннего аудита. Правительством Кыргызской Республики было принято постановление от 23 апреля 2015 года № 241, согласно которому к имеющимся 12 министерствам и 7 ведомствам дополнительно включены 1 (одно) министерство и 7 (семь) ведомств, в которых будут созданы службы внутреннего аудита. Доля государственных органов и учреждений находящихся в ведении Правительства Кыргызской Республики, в которых созданы службы внутреннего аудита составляет 69,3 % (от общего числа всех министерств и ведомств в структуре Правительства Кыргызской Республики).

При этом, указанный Перечень государственных органов и учреждений Кыргызской Республики, обязанных иметь службы внутреннего аудита, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2009 года № 177 согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года № 752 был дополнен мэрией города Бишкек, где в настоящее время создан и функционирует отдел внутреннего аудита с численностью 5 человек.

2. В целях осуществления государственной политики в сфере внутреннего аудита и дальнейшего укрепления и развития системы внутреннего аудита в Кыргызской Республике Министерство финансов Кыргызской Республики на регулярной основе проводит мероприятия по развитию потенциала специалистов служб внутреннего аудита министерств и ведомств в части непрерывного совершенствования профессиональных навыков внутренних аудиторов.

В рамках проекта «Развитие потенциала в управлении государственными финансами» Многостороннего Донорского Трастового фонда и в целях осуществления обучения внутренних аудиторов Стандарту Кыргызской Республики 2000 - Управление внутренним аудитом, с 26 января по 29 января 2015 года международным консультантом были проведены тренинги на тему: «Риск-ориентированное стратегическое и годовое планирование» для служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики. Всего было обучено 90 человек.

В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» (РП «ВАГС») Министерством финансов Кыргызской Республики совместно с международным консультантом (компания) - Институтом внутренних аудиторов Украины (ИВАУ) со 2 по 4 ноября 2015 года в Учебном центре Министерства финансов Кыргызской Республики были проведены трехдневные практические занятия для руководителей служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики по обсуждению методологии контроля качества, для разработки проекта основных частей Руководства Программе гарантии и повышения качества внутреннего аудита, согласно Стандарту Кыргызской Республики 1300 - Программа гарантии и повышения качества внутреннего аудита.

В рамках реализации Проекта «РП ВАГС» и в целях осуществления обучения Стандарту 1300 - Программа гарантии и повышения качества внутреннего аудита, в гостинице «Достук» г.Бишкек были проведены обучающие тренинги по использованию Руководства по Программе гарантии и повышения качества внутреннего аудита, в качестве тренера выступила международный консультант Института внутренних

аудиторов Украины Лебединец Т.Л., а также местный консультант ИВАУ Гетман В.В.

Обучение проводилось для 3-х групп внутренних аудиторов, с общей продолжительностью в 5 дней для каждой группы внутренних аудиторов, в следующие сроки:

с 29 февраля по 1 марта 2016 года – 1-я группа внутренних аудиторов (Лебединец Т.Л.);

с 14 по 18 марта 2016 года – 2-я группа внутренних аудиторов (Гетман В.В.);

с 28 марта по 1 апреля 2016 года – 3-я группа внутренних аудиторов (Гетман В.В.).

Всего приняли участие в тренинге 82 внутренних аудитора.

В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» (РП «ВАГС»), а также в целях осуществления переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходования средств, бюджетному учету и т.д., Министерством финансов Кыргызской Республики совместно с международным консультантом (компания) - Институтом внутренних аудиторов Украины (ИВАУ) с 6 по 25 июня 2016 года в Учебном центре Министерства финансов Кыргызской Республики, были проведены тренинги по обучению (подготовке) тренеров по внутреннему аудиту для руководителей и специалистов служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики, в качестве тренера выступила международный консультант Института внутренних аудиторов Украины Лебединец Т.Л. (с 6 по 11 июня 2016 года), а также Член Правления Института внутренних аудиторов Украины Калинин Л.А. (с 13 по 25 июня 2016 года). Всего прошли обучение 10 тренеров. Также, в рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» и в целях осуществления переподготовки внутренних аудиторов, Министерством финансов Кыргызской Республики совместно с международным консультантом (компания) - Институтом внутренних аудиторов Украины, в настоящее время проводятся тренинги с 23 мая по 17 августа 2016 года для 3-х групп внутренних аудиторов служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики по Программе обучения для сертификации внутренних аудиторов КР. Всего планируется обучить более 80 внутренних аудиторов в следующие сроки:

с 23 мая по 20 июня 2016 года - 1 – я группа аудиторов;

с 21 июня по 19 июля 2016 года - 2 – я группа аудиторов;

с 20 июля по 17 августа 2016 года - 3 – я группа аудиторов.

Министерством финансов Кыргызской Республики проводится работа по предоставлению заключения на аудиторский отчет по последнему проведенному аудиту службами внутреннего аудита министерств, вовлеченных в Программу бюджетной поддержки ЕС (AAP2014 EU), а именно Министерства социального развития Кыргызской Республики, Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, для проведения соответствующей оценки государственным уполномоченным органом в области внутреннего аудита, на соблюдение Стандартов внутреннего аудита КР, утвержденных постановлением Правительства КР от 03.06.2014г. № 296 и методологии по внутреннему аудиту, согласно Руководству по внутреннему аудиту, утвержденного Приказом Министерства финансов КР от 17 марта 2008 года № 54-П.

МИД - Создано и функционирует новое структурное подразделение – Отдел внутреннего аудита. На данное подразделение возложено проведение внутреннего аудита в органах дипломатической службы Кыргызской Республики, с целью своевременного контроля над финансовыми ресурсами и выполнением задач, возложенных на органы дипломатической службы. Учитывая, что данная служба создана впервые предпринимаются меры осуществлению переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита,

Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходованию средств, бюджетному учету и т.д.

МОН - Создан Сектор внутреннего аудита Министерства образования и науки КР (СВА МОН КР).

с 23 по 27 января 2015 года сотрудники СВА МОН КР прошли курсы обучения на тему: «Риск – ориентировочное годовое и стратегическое планирование», организованные Министерством финансов КР. С 28 по 30 апреля 2015 года сотрудник СВА прошел обучение на тему «Основа применения законодательства и методологии по внутреннему аудиту» на курсах, организованных Министерством финансов КР.

Заведующий СВА участвовал в тематическом заседании Практикующего сообщества РЕМРАЛ «Современный внутренний аудит и финансовый менеджмент и контроль», организованном Министерством финансов КР с 10 по 12 июня 2015 года.

ФОМС- В I квартале 2016 года сотрудники Управления внутреннего аудита участвовали в практических занятиях по использованию Руководства по Программе гарантии и повышения качества внутреннего аудита для внутренних аудиторов Кыргызской Республики, проведенного Министерством финансов Кыргызской Республики с 14 марта по 18 марта и с 28 марта по 1 апреля 2016 года. Во II квартале 2016 года для сотрудников Управления внутреннего аудита Министерством финансов КР проводятся тренинги по программе обучения для сертификации внутренних аудиторов.

ГРС - Приказом от 19 января 2016 года №7 в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (далее- Служба) образован сектор внутреннего аудита, состоящий из 2 штатных единиц: заведующего сектором и главного специалиста. 11 марта 2016 года председателем Службы Сарпашевым Т.Д. утвержден план проведения внутреннего аудита на 2016 год. Кроме того, сотрудники сектора внутреннего аудита с 8 февраля по 6 марта 2016 года прошли курсы повышения квалификации в ОО «Объединение бухгалтеров и аудиторов» по направлению «Финансовый учет 1» и «Управленческий учет 1». А также сотрудники сектора постоянно участвуют в семинарах, проводимых Министерством финансов Кыргызской Республики. Внутренний аудит в службе проводится в соответствии со стандартами внутреннего аудита в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства КР от 03.06.2014 года №296, а также согласно рекомендуемой методологией Министерства финансов КР.

ГСИН - В ГСИН утверждены стандарты внутреннего аудита для государственных органов и учреждений КР. Сотрудники Сектора внутреннего аудита ГСИН принимали участие в проводимом Министерством финансов КР тренингах с участием международного консультанта Арама Аванесяна. Согласно ППКР № 721 от 31.12.13 г. «Об утверждении этических стандартов внутренних аудиторов государственных органов и учреждений КР» СВА ГСИН были утверждены этические стандарты внутренних аудиторов ГСИН и подписана Декларация о соблюдении этических стандартов.

МВД - Службой внутреннего аудита (СВА) МВД КР были разработаны стратегический план на 2015-2017 годы и годовой план на 2016 год. Министерством финансов КР было организовано обучение специалистов СВА по теме: «Риск – ориентированное стратегическое и годовое планирование», включающее в себя анализ, оценку и мониторинг адекватности и эффективности системы внутреннего контроля.

Согласно приказа МВД КР № 128 от 09.02.2015 г. утверждено Положение о Службе внутреннего аудита МВД КР.

СВА МВД КР является структурным подразделением центрального аппарата министерства, в пределах своей компетенции осуществляющая деятельность по внутреннему аудиту в МВД и его структурных подразделениях.

Так, за 6 месяцев 2016 года было аудировано 15 объектов ОВД.

Кроме этого, были проведены внеплановые проверки по заданиям руководства МВД на 4-х объектах ОВД.

ГСФР –

1) Создать в ГСФР механизм внутреннего аудита;

2) Осуществление подготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходованию средств, бюджетному учету и т.д.

МЗ - Разработан риск ориентированный стратегический план аудита в соответствии со Стандартами внутреннего аудита.

- Произведен отбор консультационных услуг по широкомасштабному тестированию новой методологии внутреннего аудита и разработке, и внедрению единой системы информационного управления внутреннего аудита по результатам торгов, контракт в процессе подписания.

- В текущем году 2 сотрудника отдела внутреннего аудита прошли обучение по применению руководства по внутреннему аудиту, а также руководитель отдела внутреннего аудита и 2 сотрудника прошли месячные курсы подготовки для сертификации внутренних аудиторов в государственных органах, в августе планируется отправить еще 1 сотрудника на обучение в Минфин.

В целях повышение потенциала руководителей ОЗ г. Бишкек и Чуйской области проведен семинар по внутреннему контролю в ОЗ, более 120 руководителей приняли участие.

МТД - Аудиторами Управления экономики, финансов и внутреннего аудита министерства в течение 2015 года проведен аудит в 12 подведомственных организациях. Выявлены в них финансовые нарушения на сумму 13,4 млн. сомов.

Проведен аудит 10 тендерных документов на 38 участников, принявших участие на тендерах, проводимых дорожными организациями Департамента дорожного хозяйства.

Прошли обучение 2 сотрудника ГП «Кыргызавионавигация» на курсе «Внутренний аудитор системы управления качеством» с 14 марта по 18 марта 2016 года.

Главный специалист – аудитор министерства Советов К. прошел обучение по Программе обучения для сертификации внутренних аудиторов Кыргызской Республики с 14 июня по 12 июля 2016 года.

За первое полугодие 2016 года проведен аудит в 21 подведомственной организации, выявлены финансовые нарушения на 6,0 млн. сомов.

МТСП - В соответствии с Законом КР «О государственных закупках», министерство проводит закупки на Портале <http://zakupki.gov.kg> электронным способом.

За отчетный период создано 3 тендерные комиссии:

- на закупку путевок на санаторно-курортное лечение ЛОВЗ (распоряжение № 94 от 18.03. 2016 г.) на сумму 24391,3 тыс.сом;

- на закупку типографических услуг по изготовлению бланочной продукции (распоряжение № 31 от 28.03.2016 г.) на сумму 2313,9 тыс. сом;

- по отбору компаний для закупки программного продукта и серверной части, предоставление консалтинговой услуги по созданию информационной системы рынка труда (распоряжение № 49 от 22.04.2016 г.).

Тендерная документация для всех заинтересованных лиц с момента опубликования объявления о предстоящем тендере размещается на портале <http://zakupki.gov.kg>. В соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы развития системы обучения государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2017 гг. заявки на обучение сотрудников Министерства были направлены в ГКС для включения в госзаказ на 2016 г. За отчетный период в рамках Госзаказа на 2016 год обучения прошли 26 чел. Все участники обучения получили сертификаты.

Кроме того, в рамках проекта CISU приняли участие в обучающем семинаре 44 чел.

В международных семинарах и конференциях (Бельгия, Республика Корея, Иран, КНР, РФ, США, Норвегия, Швеция, Армения, Латвия) приняли участие 24 чел.

ФГМР - В целях реализации Постановления Правительства КР от 23 июля 2015 года N 519 "Об утверждении Плана мероприятий по внедрению систем финансового управления и контроля, внутреннего аудита в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы" Фондом введена штатная единица «эксперт по внутреннему аудиту», должностные обязанности внутреннего аудитора регулируются постановлением Правительства КР от 31 декабря 2013 года N 721 "Об утверждении Этических стандартов внутренних аудиторов государственных органов и учреждений Кыргызской Республики". Утверждены планы внутреннего аудита на 2016 год.

В первом полугодии аудит государственных закупок, финансового управления активами, расходования средств, бюджетного учета не проводился и запланирован на второе полугодие.

Согласно утвержденного плана работы эксперта по внутреннему аудиту проведен аудит и мониторинг в 6-ти структурных подразделениях: центральное региональное управление, отдел функционирования государственного резерва, пансионат «Ак-Толкун», ГП «Дан», сектор закупок и продаж, отдел экономики, планирования и международных связей. По результатам составлены отчеты с рекомендациями и представлены руководителю для принятия дальнейших мер.

Кроме того, по заданию руководства проведены 3-и дополнительные внеплановые проверки у ответственных хранителей государственного резерва: Токмоцкий мелькомбинат, ОАО «Галас-Дан-Азык», ГП «Дан». По итогам аудита в правоохранительные органы переданы материалы по Токмокскому мелькомбинату за разукомплектованное оборудование и по пансионату «Ак-Толкун» за необоснованное перечисление средств Фонда госматрезервов в Госрезиденцию №2.

ГСБЭП - Ведомством внесены изменения в штатное расписание и введена должность главного специалиста внутреннего аудита.

ГАМСУМО - В целях реализации ППКР №519, 2 сотрудника принимали участие на круглом столе, проведенным министерством финансов по созданию службы внутреннего аудита. Из-за не имения специального счета, территориальных подразделений и не предоставления государственных услуг, внутренний аудит Агентства отсутствует.

МЧС - Ички аудит адистерин кайра даярдоо максатында Ички аудит секторунун адистери 2016-жылдын 2-февралынан 5-мартына чейин КР Финансы министрлигинде өткөрүлгөн “Ички аудиттин сапатын жогорулатуу жана анын кепилдигинин программасы” деген темадагы тренингте катышышты.

Ошондой эле Ички аудит секторунун башкы адиси Маккамбаев З. 2016-жылдын 22-майынан 20-июнуна чейин КРнын Каржы министрлиги тарабынан өткөрүлгөн Ички аудиторлорду сертификациялоо программасы боюнча окуу-семинарга катышып келди. 2016-жылдын 21-июнунан 19-июлуна чейин жогоруда аталган семинарга Ички аудит секторунун офицери, лейтенант Абдыкадыров А. катышууда.

ГСКН - Ввиду малой численности национального антинаркотического органа в ГСКН не требуется внедрение стандартов внутреннего аудита.

Тем не менее, ежегодный аудит на плановой основе производится Счетной палатой Кыргызской Республики.

Госфиннадзор - Госфиннадзор не имеет отдела внутреннего аудита, так как в штате центрального аппарата 64 человека и в Южном территориальном управлении 9 человек.

Аудиторскую проверку Госфиннадзора и Южного территориального управления проводит Счетная палата Кыргызской Республики.

МИО - Исполнение данного мероприятия было возложено на специалиста по аудиту Министерства юстиции, при этом, ответственным

исполнителем данного пункта является Министерство финансов Кыргызской Республики.

В этой связи, для реализации упомянутого мероприятия письмом Министерства юстиции от 24.06.2016 года № 05-2/6385 в адрес вышеуказанного государственного органа направлена кандидатура специалиста по аудиту министерства - Сатыбалдиева А.Р., назначенного приказом Министерства юстиции от 07.06.2016 года №104. В порядке информации отмечаем, что по вышеуказанное время должность специалиста по аудиту являлась вакантным.

Госстрой - В структуре предусмотрен штат внутреннего аудитора Госстроя. Положение утвержден в ГКС. В настоящее время, должность вакантна.

П/П в Ошской области- Түзүлгөн иш-чаралар аткарылууда

Мэрия г.Бишкек -

П/П в Нарынской области - 2015-ж. II жарым жылдыгынан тартып КРнын Финансы министрлиги тарабынан мамлекеттик органдардын тиешелүү кызматкерлерин мамлекеттик сатып алуулар иш алып баруу б-ча атайын окутуу курстарынан менен курстан кызматкерлерге ырастоочу сертификаттар берилди.

Мындан сырткары, облустагы мамлекеттик органдарды www.zakupki.kg официалдуу сатып алуу сайтына каттоого киргизүү боюнча иштер жүргүзүлүүдө.

Резолютивная часть:

Статус. Мероприятия выполняются.

XII. Мониторинг и оценка реализации антикоррупционных мер

36	Разработать процедуры, обеспечивающие вовлечение широкой общественности и в разработку и мониторинг реализации антикоррупционных мер путем расширения достоянных форм сотрудничества	1) Разработка и внедрение постоянных форм сотрудничества (Антикоррупционный форум, координационный совет при Генпрокуратуре, общественные советы при государственных органах и др.) между гражданским обществом и государственными органами; 2) внедрение практики проведения общественных консультаций и слушаний, публикации законопроектов с предоставлением возможности подачи комментариев в режиме онлайн	Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Вовлеченность широкой общественности в разработку, реализацию и мониторинг антикоррупционных мер (тематика, формы и достижения); наличие согласованных коммуникационных планов, обратная связь	Постоянно
----	--	--	---	--	-----------

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

Генпрокуратура - Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики разработан и 29.04.2015г. внесен на рассмотрение Президента Кыргызской Республики проект Указа Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении, взаимодействия и усилению борьбы с коррупцией и другими проявлениями преступности, соблюдения конституционных прав человека в деятельности правоохранительных, контролирующих и иных органов». Проектом Указа утверждается Состав Координационного совета руководителей правоохранительных, контролирующих и иных государственных органов по вопросам противодействия коррупции и иной преступности, где в качестве членов Совета предусмотрено включение и представителей гражданского общества. Также проектом Указа утверждается Положение о Координационном совете руководителей правоохранительных, контролирующих и иных государственных органов Кыргызской Республики, в соответствии с которым Координационный совет будет наделен широким кругом полномочий, в том числе уполномочен образовывать экспертные и рабочие группы и советы из представителей правоохранительных органов, государственных органов и общественных организаций в целях подготовки материалов и проектов документов по вопросам, вынесенным на рассмотрение Координационного совета. Таким образом, при положительном решении вопроса и подписании вышеназванного Указа, данный пункт будет считаться исполненным.

МЭ- На базе Министерства экономики создан Антикоррупционный форум госорганов с бизнес-сообществом. На сегодняшний день проведено 3 заседания Форума, с участием представителей государственных органов, бизнес-сообщества, гражданского общества, средств массовой информации и международных организаций. На заседаниях были рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам:

- необоснованные проверки субъектов предпринимательства со стороны правоохранительных органов;
- проблематичность подключения к системе электроснабжения законченных строительных объектов. По итогам обсуждений были даны ряд рекомендаций и поручений государственным органам;
- разработка и внедрение системы «Комплаенс» в государственном и корпоративном управлении.

ГТС - С целью разработки процедуры, обеспечивающее вовлечение широкой общественности в разработку и мониторинг реализации антикоррупционных мер путем расширения постоянных форм сотрудничества, в здании ГТС были проведены круглые столы с участием государственных органов, экспертов и бизнес сообщества по рассмотрению вопроса включения их в рабочие группы по демонтажу коррупционных рисков в системе таможенной службы, по итогам которого приказом ГТС № 5-07/102 от 06.03.2015г. были образованы 8 рабочих групп, в состав которых кроме сотрудников ГТС были включены также представители Совета обороны КР (эксперты), АП КР, министерств и ведомств, ТПП КР и бизнес-сообщества: Ассоциации поставщиков, Бизнес ассоциации, Ассоциации перевозчиков, Ассоциации гильдии Соотечественников, ОсОО «BGALogistics», ОсОО «Аудит прайс», ОсОО «СВТС - Брокер», ОсОО «Нурис Транс Сервис», Совета ассоциации таможенных брокеров, ОсОО «Лега Логистик», Ассоциация производителей, экспортеров и импортеров алкогольной продукции, союза ювелиров и предпринимателей и независимый эксперт. При таможенных органах образованы Консультативные советы, в состав, которого включены государственные контролирующие органы, участники ВЭД и юридические лица. На площадке Консультативного совета рассматриваются вопросы таможенных процедур, профилактики коррупционных проявлений и иные интересующие вопросы.

МОН - В целях обеспечения гласного, открытого и объективного отбора и зачисления абитуриентов в вузы на конкурсной основе на грантовые и контрактные места в вузы и спузы приказом МОН КР от 3 июля 2015 года № 890/1 утвержден список независимых наблюдателей. В состав наблюдателей включены представители Аппарата Омбудсмана КР, Антикоррупционного делового совета Кыргызской Республики, ОО

«Коалиция за демократию и гражданское общество» и МВД КР.

Согласно Закону «О попечительском совете» в общеобразовательных организациях ведется формирование составов Попечительских советов. На сегодняшний день в республике созданы Попечительские советы в 1002 школах (45,4% школ), 209 в детских садах (22,5% от числа ДОО) и 25 в государственных вузах республики (48% от числа вузов).

Попечительские советы сформированы из представителей деловых кругов, научных и образовательных организаций, неправительственных и международных организаций, представители коммерческих и некоммерческих организаций, студенческих и родительских объединений, которые обеспечивают участие граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью образовательных организаций, налаживают эффективное взаимодействие с общественностью, объединяют усилия организаций и отдельных граждан по улучшению материально-технической и учебной базы образовательных организаций, что обеспечивает прозрачность использования бюджетных и внебюджетных средств.

Кыргызпатент - 23 марта 2016 года проведен круглый стол, с участием представителей бизнес-сообщества и патентных поверенных по обсуждению вносимых поправок в положения о пошлинах, в части установления размера пошлин за регистрацию некоторых объектов интеллектуальной собственности в национальной валюте Кыргызской Республики.

ГНС - Ответственное лицо по вопросам коррупции налоговой службы, при необходимости с привлечением сотрудников структурных подразделений ЦА ГНС, на постоянной основе принимает участие в работе Антикоррупционного форума государственных органов и бизнес-сообщества (далее Форум). Так, 25.02.2016 г. прошло очередное заседание Форума, на котором выступил заместитель председателя ГНС при ПКР О.А.Абдыкаимов с кратким разъяснением по процедурам и методам проведения камеральных проверок.

В целях внедрения новых форм сотрудничества с широкой общественностью, в том числе привлечения к разработке и мониторингу антикоррупционных мероприятий на веб-сайте ГНС запущена специализированная дискуссионная площадка «Форум». Ведется доработка данного ресурса для повышения эргономики возможных ссылочных переходов и восприятия. Разработан Регламент информационного наполнения «Форума». Также заключен меморандум с МФК о сотрудничестве по модернизации информационных систем (веб-сайт, форум).

Для сведения налогоплательщиков и широких масс населения на постоянной основе на веб-сайте ГНС размещаются проекты НПА и информация по внесенным изменениям и дополнениям в налоговое законодательство. С запуском дискуссионной площадки «Форум» для налогоплательщиков предоставлена возможность подачи в режиме «он-лайн» своих комментариев к проектам НПА. При чем, рассмотрение вносимых изменений и дополнений в налоговое законодательство осуществляется в ходе их обсуждения с бизнес-сообществом и экспертами.

В марте 2016 года по результатам проведенного опроса среди предпринимателей некоторых рынков г.Бишкек, издан приказ от 29.03.2016 г. № 94-А о принятии начальниками территориальных УГНС мер по недопущению участия в проведении налогового контроля лиц, не имеющих отношения к органам налоговой службы. Данный приказ доведен до территориальных УГНС для исполнения.

В июне месяце текущего года с привлечением студентов столичных ВУЗов был проведен анонимный опрос предпринимателей рынка, расположенного на пересечении улиц Матросова-Кулатова, на вопрос возможной коррумпированности сотрудников налоговых органов. При этом, количество опрошенных составило 38 респондентов. По результатам данного опроса в УГНС по Октябрьскому району направлено Указание от 15.06.2016 г. № 16-1-8/176/16840, во исполнение которого территориальным налоговым органом усилена разъяснительная работа на базарах и рынках, в том числе и по прилегающей территории всего Октябрьского района г.Бишкек. Проведены профилактические беседы с каждым куратором базара, рынка. Изготовлены и распространены на каждом базаре и рынке памятки с содержанием информации о Колл-центре

(справочной службе), «телефоне-доверия», веб-сайте ГНС при ПКР, а также о правильности исчисления налогов, в том числе и по налогу на имущество. Также в июне месяце был проведен анонимный опрос о качестве работы налоговых органов (консультация, разъяснительная работа, работа «единых окон», электронная подача налоговой отчетности, и т.д.) . При этом, было опрошено 70 субъектов предпринимательства. Результаты опроса обработаны, которые в дальнейшем будут использованы при составлении Плана мероприятий по повышению коэффициента индекса доверия населения к ГНС при ПКР, предусмотренного Планом мероприятий по реализации Концепции повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2016 года №122.

ГСИН - В состав созданной Рапоржением Председателя ГСИН № 41 Рабочей группы по оценке коррупционных рисков включен в качестве наблюдателя член Общественного совета. Также на интернет сайте ГСИН будет на постоянной основе публиковаться информация о ходе работы рабочей группы с возможностью вносить предложения по реализации антикоррупционных мер.

ГСМ - Вовлеченность широкой общественности в разработку, реализацию и мониторинг антикоррупционных мер (тематика, формы и достижения); наличие согласованных коммуникационных планов, обратная связь

ГААР - Продолжается работа Общественного совета Госагентства и данные вопросы являются одними из приоритетных направлений сотрудничества. В социальной сети Facebook создана официальная страница Общественного совета (“Защита прав потребителей/Керектөөчүлөрдүн Укугун Коргоо”).

За отчетный период было проведено 4 заседания Общественного совета Госагентства.

ФГМР - Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции принимает участие в работе Антикоррупционного форума государственных органов и бизнес-сообщества. Так, 25.02.2016г. состоялся Антикоррупционный форум. Прорабатывается вопрос запуска дискуссионной площадки «Форум» на сайте «ФГМР».

Члены Общественного совета Фонда привлекались на заседания антикоррупционных комиссий и в рабочую группу по разработке Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в системе ФГМР при ПКР.

ГСБЭП - Представители ОС принимают участие в проводимых коллегиях, оперативных совещаниях, в составлении планов ГСБЭП по основной деятельности. В соответствии с ведомственным планом по противодействию коррупции на 2016 год, представители ОС будут вовлечены в работу комиссий по конкурсному отбору и оценке коррупционных рисков.

МВД - Министерством внутренних дел КР на постоянной основе проводится мониторинг коррупционных рисков и в целях их снижения принимаются меры по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений.

Например, в июне 2016 года в ГУПМ МВД КР определены коррупционные риски, в связи с чем, совместно с Советом обороны КР был разработан проект Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГУПМ МВД КР.

В Академии МВД в марте 2016 года кафедрой уголовного права и профилактики преступлений, а также кафедрой уголовного процесса проведены круглый стол и конференция с участием представителей ВУЗов, научных кругов и представителей гражданского общества, где обсуждались вопросы активизации антикоррупционных мер и взаимодействия с обществом.

В целях автоматизации процессов работы кадровых аппаратов ОВД введена в действие автоматизированная система учета кадров МВД КР (АС «Кадры»). В функции системы входит накопление информации о действующих сотрудниках и сотрудниках, уволенных из ОВД за коррупционные правонарушения, в т.ч. по отрицательным мотивам. Данная программа обеспечит интеграцию всех кадровых задач в едином

информационном пространстве, что позволит существенно увеличить эффективность работы сотрудников отделов кадров ОВД республики, а также ускорить процесс поиска необходимой информации, упорядочить хранение данных и получение необходимых отчетов.

Техническое задание АС «Кадры» разработано с учетом возможности систематического внесения изменений и дополнений в соответствии с особенностями деятельности кадровой службы. ГУК МВД КР используется программный продукт ПРООН «Кадры», которая обеспечивает интеграцию всех кадровых задач в едином информационном пространстве, что позволяет существенно увеличить эффективность работы сотрудников отделов кадров. Внедрение базы данных позволяет ускорить процесс поиска необходимой информации, упорядочить хранение данных и получение необходимых отчетов, более эффективно управлять работой: выстраивать четкую схему передвижения кадров, контролировать пополнение сведений о сотрудниках, оперативно и качественно принимать управленческие решения, сократить время работы с документами, время их обработки, а также количество бумажных документов. По базе данных «Кадры» ведется поиск уволенных сотрудников по отрицательным мотивам, а также уволенных за совершение коррупционных правонарушений (учет принятых и уволенных сотрудников по номенклатуре МВД КР (поиск и выборка по статьям увольнения), хранение в базе архива уволенных сотрудников). Архив базы данных уволенных ведется с 2012 года, что позволяет выявление и недопущение повторного назначения на руководящие должности лиц скомпрометировавших себя.

За 6 месяцев 2016 года в базу данных введено 93 личных дел сотрудников.

В целях исключения коррупционного риска в Законе КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» исключена норма, предусматривающая продление предельного возраста пребывания сотрудника на службе в ОВД до 5-лет, так как данная норма позволяла выборочное продление срока службы (Закон КР «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «Об ОВД Кыргызской Республики» от 21.07.2015 г. за № 183).

В настоящее время сотрудники увольняются из ОВД КР по достижению предельного возраста 50-55 лет. Так, за 6 месяцев 2016 года уволились 50 сотрудников. В целях комплексного подхода к реформированию деятельности милиции впервые среди стран СНГ внедряются новые критерии оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики, которые предусматривают механизм для создания новой модели работы милиции. 24 февраля 2015 года постановлением Правительства КР № 81 было утверждено «Положение об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики». Во исполнение постановления ведомственным актом от 10.04.2015 г. утверждены методика ведомственной оценки результатов оперативно-служебной деятельности ОВД Кыргызской Республики; инструкция о порядке проведения индивидуальной оценки сотрудников ОВД Кыргызской Республики и инструкция по использованию результатов внешней оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики. Разработан План действий по реализации ведомственного акта МВД Кыргызской Республики.

24.07.2015 г. коллегия МВД Кыргызской Республики по итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 1 полугодие 2015 года была проведена согласно новой методике ведомственной оценки. Результаты анализа применения методики оценки деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики были рассмотрены 20 октября 2015 года на 9 заседании Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики. При поддержке Центра ОБСЕ в г.Бишкек, сотрудники МВД КР, в целях изучения опыта, посетили в ноябре-декабре 2015 года Литовскую и Турецкую Республики.

12 января 2016 года ведомственным актом МВД КР были внесены изменения и дополнения в методику ведомственной оценки оперативно-служебной деятельности ОВД Кыргызской Республики. Вместе с тем, по итогам апробации комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики был разработан, согласован с государственными органами республики и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства

Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики» от 24 февраля 2015 года № 81».

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2016 года № 173 внесены изменения и дополнения в Положение об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики

МТД - В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов», Комиссией по отбору членов общественных советов, протоколом комиссии от 21 сентября 2015 года № 19, сформирован общественный совет министерства из 10 человек. В дальнейшем члены общественного совета будут привлечены в работу по разработке и реализации антикоррупционных мер в отрасли. Запланировано проведение в 2016 году 8 слушаний в ОС по основным вопросам жизнедеятельности министерства.

При проведении тендерных процедур по проектам ИБР и АКГ, представители ОС при МТК, ГКНБ КР и МВД КР приглашаются на заседания тендерной комиссии, которым предоставляется запрашиваемая документация по проектам а также принимаются рекомендации с их стороны по тендерным и контрактным документам, процедурам тендера и др.

ПИ «Кыргыздотранспроект» при подготовке рабочего проекта проводятся социологические и экологические исследования.

Кроме того, на обращения местных администраций и жителей при участии Консультанта проводится работа по рассмотрению запросов о включении в проект дополнительных работ. Также ГРИП разработал web-сайт www.pimotc.kg, где размещается информация о проектах, отчеты по проектам, фотоматериалы, публикуются объявления о тендерах, а также их результаты и др.

Во исполнение приказа МТК КР от 25.12.2014 г. № 322 «О создании электронной площадки», а также согласно электронного письма Минфин КР от 18.03.2015 г., Пресс-службе МТК КР была представлена информация о ходе реализации инвестиционных проектов для размещения на сайте Минфин КР «Голос народа» www.projects.minfin.kg

Госфиннадзор - При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный наблюдательный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообщества. Все, разрабатываемые Госфиннадзором нормативные правовые акты и принимаемые решения согласовываются в обязательном порядке с членами данных советов

Проекты НПА разработанные Госфиннадзором размещается на официальном сайте (<http://fsa.gov.kg/>). и обязательно указывается контактные данные исполнителя для приема предложений и замечаний.

В I полугодии 2016 г. было проведено 5 заседаний Экспертного совета по рынку ценных бумаги и корпоративному управлению при Госфиннадзоре, в состав которого входит председатель ОНС и участники профессионального рынка ценных бумаг. на заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) О размерах единовременного комиссионного сбора за государственную регистрацию выпуска ценных;
- 2) О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» (в целях улучшения индикатора «Защиты миноритарных инвесторов» в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»);
- 3) План работы Экспертного совета по рынку ценных бумаг и корпоративному управлению на 2016 год.
- 4) О ходе реализации мероприятий по внедрению Концепции развития РЦБ до 2018 года (включая подвопрос о гармонизации законодательства по ценным бумагам);

- 5) О рекомендациях по созданию торговой площадки по торговле товарными активами;
- 6) О рекомендациях по выпуску и обращению муниципальных ценных бумаг в г. Бишкек и Ош.
- 7) О размерах единовременного комиссионного сбора за государственную регистрацию выпуска ценных;
- 8) О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» (в целях улучшения индикатора «Защиты миноритарных инвесторов» в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»);
- 9) План работы Экспертного совета по рынку ценных бумаг и корпоративному управлению на 2016 год.
- 10) О ходе реализации мероприятий по внедрению Концепции развития РЦБ до 2018 года (включая подвопрос о гармонизации законодательства по ценным бумагам);
- 11) О рекомендациях по созданию торговой площадки по торговле товарными активами;
- 12) О рекомендациях по выпуску и обращению муниципальных ценных бумаг в г. Бишкек и Ош.

Также, было проведено 2 заседания Экспертного совета по бухгалтерскому учету, финансовой отчетности и аудиту при Госфиннадзоре (27.01.16г и 27.04.16 г.), в состав которого также входят председатель ОНС и участники профессионального рынка бухгалтерского учета и аудита. На заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) Об итогах 2015 года в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита и планах мероприятий на 2016 год;
- 2) О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон КР: «О Национальном банке Кыргызской Республики» № 59 от 29 июля 1997 года и «Об аудиторской деятельности» г. Бишкек, от 30 июля 2002 года N 134) (далее – проект Закона);
- 3) Главы 4. проекта Соглашение об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза и главы «Переходные положения» проекта Соглашения, также Планов либерализации;
- 4) О комиссионном сборе Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики, а также охватывали и другие вопросы по бухгалтерскому учету и аудиту (Проект ППКР «Об утверждении комиссионного сбора»).

ГАС - Все нормативные правовые акты, разрабатываемые ГАС при ПКР, в соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проходят общественное обсуждение с операторами электросвязи и проекты размещаются на официальных сайтах Правительства КР и Агентства. После согласовываются с министерствами и ведомствами.

Госстрой - 1.) Поднятые вопросы представителем бизнес Ассоциации «ЖИА» о проблемах в строительном секторе на Антикоррупционном форуме государственных органов и бизнес-сообществ, которое состоялось 11.11.2015 г. работа идет непрерывно.

2.) В соответствии с требованиями регламента Правительства Кыргызской Республики все нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте Госстроя и Правительства Кыргызской Республики, также, при разработке НПА Госстроя строго руководствуется Регламентом Правительства КР. Вся работа в этом направлении, ведется в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

МТСП - По итогам рассмотрения по 604 заявлениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством, по 186 заявлениям дан отрицательный ответ, т.к. для оказания материальной помощи в Министерстве нет специального счета. Авторы 12 заявлений не проживают в указанных адресах. За отчетный период руководством Министерства принято всего 229 чел., из них Министром - 123, статс-секретарем - 39, заместителями министра – 67. Общественной приемной принято 320 чел., из них положительно решены вопросы 152 чел., остальным даны

разъяснения. По итогам 6 месяцев 2016 г. неисполненных или исполненных с истекшим сроком заявлений и обращений граждан не имеется. За отчетный период посредством интернет-портала «Kattar.kg» поступило 18 обращений граждан. Все обращения рассмотрены в установленном порядке и своевременно даны ответы, неисполненных или неисполненных с истекшим сроком обращений не имеется. В целях улучшения организации работы с населением размещены в доступном месте наглядная информация (информационные стенды) по вопросам социальной защиты населения для самостоятельного ознакомления граждан с действующими нормативными актами, с указанием телефона-доверия Министерства (66-01-07, 1966).

ГАМСУМО - В целях доведения до широких слоев населения на сайте Агентства размещаются проекты решений ЖогоркуКенеша КР и Правительства КР, информация о проведении открытых конкурсов на замещение вакантных административных государственных должностей, осуществляется электронная закупка услуг.

МИД - Министерством предпринимаются меры по вовлечению общественности в разработке, реализации и мониторинга антикоррупционных мер. В частности, на заседаниях ОС засушена информация по заинтересованным вопросам 2 руководителей департаментов. На общественный мониторинг представлены проекты административных регламентов к 30 стандартам государственных услуг, осуществляемых по линии МИД, утвержденных постановлением Правительства «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303» от 23 декабря 2015 года №874» и материалы о проектах НПА по строительству комплекса зданий Посольств Кыргызской Республики в Королевстве Саудовской Аравии и Турецкой Республике.

П/П в Ошской области - Жарандык коом менен мамлекеттик органдардын ортосунда кызматташуунун туруктуу формаларын иштеп чыгуу жана ишке киргизүү боюнча иш-чаралар жүргүзүлүүдө

Резолютивная часть:

Статус. Выполняется.

37	Внедрить систему регулярного мониторинга и оценки реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики с привлечением институтов	1) Внедрение практики осуществления регулярного мониторинга реализации антикоррупционных мер на государственном и ведомственном уровне; 2) разработка механизмов мониторинга и оценки реализации государственными органами антикоррупционной политики (планов) представителями институтов гражданского общества;	МЭ, Генпрокуратура (по согласованию), государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Обеспечено широкое обнародование отчетов о реализации положений Государственной стратегии антикоррупционной политики в целом и планов действий по ее реализации в частности, включая альтернативные отчеты подготовленные со стороны ИГО, ОС, МО и гражданского и экспертного сообщества; функционирование национальной комплексной системы механизмов противодействия коррупции; наличие действенной системы оценки реализации госорганами антикоррупционных мер	В соответствии с календарными планами в течение 2015-2017 годов
----	---	---	---	---	---

гражданского общества и донорских организаций	3) формирование критериев и показателей эффективности реализации мер антикоррупционного мониторинга; 4) внедрение механизмов и критериев, направленных на оценку эффективности реализуемых мер и достижению поставленных индикаторов через систему верификации и валидации			
---	---	--	--	--

Отчет о выполнении

Промежуточные результаты:

МЭ - В целях регламентации процедуры проведения оценки и верификации предоставляемых государственными органами форм отчетности об исполнении Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы и Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы разработано утверждено распоряжение Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2014 года № 44-р». В настоящее время созданы рабочие группы и начат процесс верификации предоставляемых государственными органами форм отчетности.

Генпрокуратура - Основными средствами борьбы является выявление и устранение существующих условий для коррупции, а также пресечение попыток создать условия, которые могут привести к коррупции. Государственная политика по борьбе с коррупцией основана на том, что антикоррупционные меры в виде специально разработанного механизма ограничений будут встраиваться в повседневную работу государственных органов, и будут ими регулярно выполняться. Реформирование всех правоохранительных органов должно проводиться системно и во взаимосвязи со всеми органами исполнительной власти. Важным аспектом в работе правоохранительных органов является разработка и внедрение научно обоснованной оценки их деятельности. Представляется целесообразным ввести в практику правоохранительных органов, ведущих борьбу с коррупцией, перечень объектов, наиболее опасных с точки зрения коррупции, провести на каждом из них моделирование и прогнозирование возможных коррупционных систем. Разработать паспорт объекта (паспорт коррупционного риска) и осуществлять целенаправленную работу в соответствии с этим документом. Актуальной проблемой противодействия коррупции является низкий уровень взаимодействия правоохранительных органов. Необходимо разработать и внедрить механизм единого подхода правоохранительных органов к решению задач по противодействию коррупции, для чего целесообразным видится принятие межведомственного нормативного правового акта. В целях повышения эффективности выявления источников нелегальных доходов коррупционеров, необходимо снять нормативные препоны, установленные законом КР «О банковской тайне», Налоговыми и Таможенными кодексами КР, для получения необходимой информации в рамках доследственных проверок. С целью координирования совместных действий правоохранительных органов по борьбе с

коррупцией, необходимо создать единый электронный банк данных о лицах, привлекавшихся к различным видам ответственности за коррупционные правонарушения. Это должно явиться одной из важных мер по борьбе с коррупцией во всех сферах государственной власти. При этом, в указанный банк данных необходимо вносить сведения о лицах, не только имеющих судимость и привлеченных к уголовной ответственности за коррупционные преступления, но и о тех, в отношении которых уголовное преследование прекращено по не реабилитирующим основаниям. Также в данный банк необходимо внести сведения о сотрудниках правоохранительных органов и гражданах, уволенных с государственной службы по дискретирующим основаниям. Использование единого банка данных о лицах указанных категорий позволит не допустить проникновения в органы государственной власти коррупционных элементов и будет способствовать укреплению авторитета правоохранительных органов. Важным инструментом вовлечения общественности в борьбу с коррупцией является разработка и внедрение социальных программ по обучению и пропаганде действующего законодательства, то есть поднятие уровня правосознания населения. Необходимо усилить проведение разъяснительной работы среди населения по предупреждению и пресечению условий и обстоятельств, создающих предпосылки коррупционных проявлений. Кроме этого, с целью оптимизации принимаемых мер по их пресечению и профилактике предлагаем разработать межведомственный перечень коррупционных преступлений. По вопросу внедрения практики осуществления мониторинга реализации антикоррупционных мер и их механизмов, а также критериев и показателей эффективности реализации мер антикоррупционного мониторинга, вносятся следующие предложения:

1. Разработать механизмы внедрения системы контроля соответствия расходов государственных и муниципальных служащих доходам.
2. В рамках координационного совещания рекомендовать экспертной группе выработать предложения по совершенствованию антикоррупционной деятельности правоохранительных, государственных органов и органов местного самоуправления, разработать соответствующий план мероприятий.
3. Создание банка данных о лицах, привлекавшихся к различным видам ответственности за коррупционные правонарушения и преступления.
4. Выработать предложения о создании узко специализированных групп по выявлению и предупреждению коррупционных проявлений в сферах энергетики, архитектуры и градостроительства, недропользования; в системе образования, здравоохранения, налоговых и таможенных органах, в целях выработки рекомендаций системного и организационного характера, направленных на борьбу с коррупционными правонарушениями в конкретной сфере. Проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовой базы, проверок направленных на выявление коррупционных схем с привлечением сотрудников оперативных служб и специалистов.
5. Проведение экспертизы действующего законодательства, нормативных правовых актов Правительства и органов местного самоуправления, ведомственных правовых актов на коррупциогенность.
6. В целях совершенствования деятельности по выявлению и предупреждению коррупционных проявлений прокурорам на местах ежеквартально практиковать проведение встреч с институтами гражданского общества – общественными организациями и объединениями, средствами массовой информации (круглые столы, конференции, прямые телефонные линии и т.д.) при необходимости с участием руководителей правоохранительных и местных органов государственной власти.
7. Проведение активной информационной антикоррупционной политики, создание в средствах массовой информации остро негативного образа коррупционера, формирование в молодежной среде понимания ущербности и бесперспективности коррупционных проявлений, неотвратимости наказания преступников.
8. Вопросы дублирования проводимых проверок правоохранительными и контролирующими органами, рассмотреть на очередном

Координационном совещании с принятием соответствующего решения.

9. Привести законодательство Кыргызской Республики в соответствие с ратифицированными международными договорами, в сфере противодействия коррупции. Указанные предложения Генеральной прокуратурой республики были направлены в Министерство экономики Кыргызской Республики, в целях внедрения системы регулярного мониторинга и оценки реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики.

ГТС - С целью внедрения системы регулярного мониторинга и оценки реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики с привлечением институтов гражданского общества и донорских организаций приказом ГТС №5-07/163 от 16.04.2015г. утвержден План мероприятий ГТС при ПКР на 2015 год по выполнению данной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики, по которому ведется соответствующая работа. Информация о реализации данного Плана размещается в разделе «Борьба с коррупцией» на официальном сайте ГТС при ПКР www.customs.kg. Кроме того отмечаем, что по итогам проведенной оценки эффективности реализации антикоррупционных мер ГТС при ПКР в октябре 2015 года рабочей группой в составе представителей АП КР, Совета обороны КР, ГКС КР, образованной распоряжением министра КР – руководителя АП КР от 21 сентября 2015 года № 139 в адрес ГТС был направлен Отчет, где работа таможенной службы была оценена как удовлетворительной. (письмо АПКР за исх. № 29-4263 от 01.12.2015г.). В феврале 2016 года со стороны сотрудников Аппарата Правительства Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и Совета обороны Кыргызской Республики была проведена проверка исполнения ГТС при ПКР антикоррупционного законодательства, где по итогам были выявлены и указаны ряд замечаний по мероприятиям проводимым ГТС. В настоящее время указанные замечания были устранены и работа в направлении антикоррупционной политики продолжается. Кроме этого со стороны Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в адрес ГТС за исх. №11/1-10-36р от 03.03.2016 года был направлен Протест на приказ ГТС за №5-07/163 от 16.04.2015 года. В связи с чем, ГТС во исполнение указанного Протеста был издан приказ за № 5-07/93 от 11.03.2016 года в соответствии с которым приказ ГТС за № 5-07/163 от 16.04.2015 года был признан утратившим силу. Далее, в целях реализации указа Президента Кыргызской Республики «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года УП № 26, «Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года № 170, ГТС был разработан новый «План мероприятий Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2016 год по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015 – 2017 годы», и утвержден приказом ГТС при ПКР № 5-07/51 от 10 февраля 2016 года.

Госстрой - Госстрой предоставляет своевременный отчет в Аппарат Правительства КР и Министерство экономики КР ежеквартально и по запросу.

МОН - Отчетная информация по демонтажу системной коррупции ежемесячно предоставляется в Совет безопасности КР (копия – в Аппарат Правительства КР). Отчетная информация по реализации постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года № 170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» направляется в Министерство экономики КР ежеквартально.

ГАГМР- В марте 2016 года по Плану поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в Госгеолагентстве был проведен мониторинг с участием представителей Секретариата Совета обороны КР, Аппарата Правительства КР, Генеральной прокуратуры. По плану

было запланировано всего 61(пункты, подпункты, примечания) пошаговых мероприятий. Из них: исполнено 22, частично исполнено 25, исключили из плана 9, перефразировали 1 пункт и не исполнено 4 мероприятия.

По итогам мониторинга был составлен и утвержден 01.06.2016 года Актуализированный План пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в Госгеолагентстве. В План так же внесли новые дополнительные мероприятия на 2016 год.

ГСФР –

- 1) Внедрение практики осуществления регулярного мониторинга реализации антикоррупционных мер на уровне ГСФР;
- 2) разработка механизмов мониторинга и оценки реализации ГСФР антикоррупционной политики (планов) представителями институтов гражданского общества;
- 3) формирование критериев и показателей эффективности реализации мер антикоррупционного мониторинга;
- 4) внедрение механизмов и критериев, направленных на оценку эффективности реализуемых мер и достижению поставленных индикаторов через систему верификации и валидации

ГНС- На постоянной основе проводятся мониторинг и анализ исполнения, заложенных антикоррупционных мероприятий.

В марте месяце 2016 года Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики на основании Направления от 03.03.2016 г. № 24 проведен мониторинг исполнения за 2015 год ведомственного плана по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики и Детализированного плана мероприятий по демонтажу коррупционных рисков в ГНС при ПКР.

По результатам данных проверок проведена работа по устранению выявленных недостатков. В частности во исполнение Представления Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики от 29.03.2016 г. № 11/1-11 ГНС при ПКР от 10.05.2016 г. № 113 внесены изменения и дополнения в ведомственный план по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики на 2016 год. Данный приказ доведен до всех структурных подразделений ЦА ГНС и территориальных УГНС, а также размещен на официальном Интернет портале. Помимо этого, приказом ГНС при ПКР от 18.04.2016 г. № 60-В приняты меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, не принявшим должных мер по исполнению запланированных антикоррупционных мероприятий (объявлены: замечание-1, выговор-2), назначены ответственные лица за реализацию антикоррупционных мероприятий.

Кроме того, со стороны АПКР также была проведена валидация и верификация, разработанных ведомственных документов, во исполнение антикоррупционного законодательства. При этом, рекомендации АПКР учтены при разработке дополнительных антикоррупционных мероприятий. В соответствии с методологией, утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12.02.2014 г. № 44-р, по итогам 1 квартала 2016 года проведен первичный мониторинг и оценка исполнения ведомственного плана по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики. По результатам мониторинга подготовлена служебная записка руководству ГНС. При этом, территориальным УГНС направлено Указание от 11.05.2016 г. № 16-1-8/128/15017 о необходимости проработки некоторых мероприятий, а также были отмечены допущенные недостатки в работе по противодействию коррупции. Кроме того, по итогам 1 квартала текущего года к начальникам 13 территориальных УГНС, не предоставивших к установленному сроку отчеты об исполнении ведомственного антикоррупционного плана, приказом ГНС при ПКР от 18 апреля 2016 года № 58-в приняты меры дисциплинарного взыскания (объявлено замечание). Еженедельно на аппаратных совещаниях, проводимых в ЦА ГНС, одним из вопросов рассматривается ход реализации ведомственной антикоррупционной политики. При этом, Председатель налоговой службы постоянно призывает сотрудников своего ведомства «усилить борьбу с коррупционными проявлениями, проявив при этом принципиальность».

МЧС - Ведомстволук деңгээлде коррупцияга каршы чаралардын ишке ашырылышына мониторинг жүргүзүү практикасын 3-кварталда ишке киргизүү каралууда.

Жарандык коомдун институттарынын өкүлдөрү тарабынан мамлекеттик органдардын коррупцияга каршы саясатты (пландарды) ишке ашыруусуна мониторинг жүргүзүлүүдө.

М: “Натыйжа” Коомдук бирикмеси тарабынан Стамбулдук иш-аракеттер планынын аткарылышына альтернативдик мониторинг жүргүзүлдү.

ГСИН- В состав Координационного совета по реформированию уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, основными целями которого является рассмотрение и обсуждение вопросов реформирования, входят представители государственных органов, международных и неправительственных организаций. Заседания Координационного совета проводятся ежеквартально.

Кроме того в ГСИН распоряжением председателя создана рабочая группа по противодействию коррупции в системе УИС.

НСК - План реализации государственной стратегии антикоррупционной политики обсуждался в структурных подразделениях НСК КР.

ГАФКиС - В соответствии с ведомственным планом Госагентства по противодействию коррупции на 2016 год осуществляется регулярный мониторинг реализации антикоррупционных мер на ведомственном уровне. С 2016 года в целях улучшения работы по противодействию коррупции в 15 подведомственных органах Госагентства функционируют ответственные лица по реализации антикоррупционной политике.

В связи с принятием постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» от 30 марта 2015 года №170 Государственная стратегия антикоррупционной политики фактически реализуется (имплементирован) в рамках настоящего постановления. Госагентство ежеквартально предоставляет отчет об исполнении постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» от 30 марта 2015 года №170 в Аппарат Правительства Кыргызской Республики. Кроме этого на заседаниях Общественного совета Госагентства заслушиваются отчеты по противодействию коррупции.

ФГМР- В соответствии с распоряжением от 18 мая 2016 года №281 «Об утверждении Методического руководства по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками», антикоррупционной комиссией Фонда госматрезервов проводится работа по реализации данного распоряжения. В целях эффективной реализации Методическое руководство вынесено на обсуждение антикоррупционной комиссии и комиссии по этике. На второе полугодие запланировано обсуждение, разработка и утверждение рабочих документов по определению перечня функций, потенциально создающих коррупционные риски, по формированию перечня коррупциогенных должностей и перечня коррупционных рисков.

Еженедельно на аппаратных совещаниях, одним из вопросов рассматривается ход реализации ведомственной антикоррупционной политики. Регулярно до сведения руководства доводится информация о мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, мониторинге и минимизации коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственного органа.

ГАМСУМО - Обеспечено широкое обнародование отчетов о реализации положений Государственной стратегии антикоррупционной политики в целом и планов действий по ее реализации в частности, включая альтернативные отчеты подготовленные со стороны ИГО, ОС, МО и гражданского и экспертного сообщества; функционирование национальной комплексной системы механизмов противодействия коррупции; наличие действенной системы оценки реализации госорганами антикоррупционных мер.

МВД - Министерством внутренних дел КР на постоянной основе проводится мониторинг коррупционных рисков и в целях их снижения принимаются меры по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений. Например, в июне 2016 года в ГУПМ МВД КР определены

коррупционные риски, в связи с чем, совместно с Советом обороны КР был разработан проект Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГУПМ МВД КР. В Академии МВД в марте 2016 года кафедрой уголовного права и профилактики преступлений, а также кафедрой уголовного процесса проведены круглый стол и конференция с участием представителей ВУЗов, научных кругов и представителей гражданского общества, где обсуждались вопросы активизации антикоррупционных мер и взаимодействия с обществом.

В целях автоматизации процессов работы кадровых аппаратов ОВД введена в действие автоматизированная система учета кадров МВД КР (АС «Кадры»). В функции системы входит накопление информации о действующих сотрудниках и сотрудниках, уволенных из ОВД за коррупционные правонарушения, в т.ч. по отрицательным мотивам. Данная программа обеспечит интеграцию всех кадровых задач в едином информационном пространстве, что позволит существенно увеличить эффективность работы сотрудников отделов кадров ОВД республики, а также ускорить процесс поиска необходимой информации, упорядочить хранение данных и получение необходимых отчетов.

Техническое задание АС «Кадры» разработано с учетом возможности систематического внесения изменений и дополнений в соответствии с особенностями деятельности кадровой службы. ГУК МВД КР используется программный продукт ПРООН «Кадры», которая обеспечивает интеграцию всех кадровых задач в едином информационном пространстве, что позволяет существенно увеличить эффективность работы сотрудников отделов кадров. Внедрение базы данных позволяет ускорить процесс поиска необходимой информации, упорядочить хранение данных и получение необходимых отчетов, более эффективно управлять работой: выстраивать четкую схему передвижения кадров, контролировать пополнение сведений о сотрудниках, оперативно и качественно принимать управленческие решения, сократить время работы с документами, время их обработки, а также количество бумажных документов. По базе данных «Кадры» ведется поиск уволенных сотрудников по отрицательным мотивам, а также уволенных за совершение коррупционных правонарушений (учет принятых и уволенных сотрудников по номенклатуре МВД КР (поиск и выборка по статьям увольнения), хранение в базе архива уволенных сотрудников). Архив базы данных уволенных ведется с 2012 года, что позволяет выявление и недопущение повторного назначения на руководящие должности лиц скомпрометировавших себя. За 6 месяцев 2016 года в базу данных введено 93 личных дел сотрудников. В целях исключения коррупционного риска в Законе КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» исключена норма, предусматривающая продление предельного возраста пребывания сотрудника на службе в ОВД до 5-лет, так как данная норма позволяла выборочное продление срока службы (Закон КР «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «Об ОВД Кыргызской Республики» от 21.07.2015 г. за № 183). В настоящее время сотрудники увольняются из ОВД КР по достижению предельного возраста 50-55 лет. Так за 6 месяцев 2016 года уволились 50 сотрудников. В целях комплексного подхода к реформированию деятельности милиции впервые среди стран СНГ внедряются новые критерии оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики, которые предусматривают механизм для создания новой модели работы милиции. 24 февраля 2015 года постановлением Правительства КР № 81 было утверждено «Положение об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики». Во исполнение постановления ведомственным актом от 10.04.2015 г. утверждены методика ведомственной оценки результатов оперативно-служебной деятельности ОВД Кыргызской Республики; инструкция о порядке проведения индивидуальной оценки сотрудников ОВД Кыргызской Республики и инструкция по использованию результатов внешней оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики. Разработан План действий по реализации ведомственного акта МВД Кыргызской Республики.

24.07.2015 г. коллегия МВД Кыргызской Республики по итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 1 полугодие 2015 года была проведена согласно новой методике ведомственной оценки.

Результаты анализа применения методики оценки деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики были рассмотрены 20 октября

2015 года на 9 заседании Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики. При поддержке Центра ОБСЕ в г.Бишкек, сотрудники МВД КР, в целях изучения опыта, посетили в ноябре-декабре 2015 года Литовскую и Турецкую Республики. 12 января 2016 года ведомственным актом МВД КР были внесены изменения и дополнения в методику ведомственной оценки оперативно-служебной деятельности ОВД Кыргызской Республики. Вместе с тем, по итогам апробации комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики был разработан, согласован с государственными органами республики и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики» от 24 февраля 2015 года № 81». Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2016 года № 173 внесены изменения и дополнения в Положение об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики. «Об утверждении Положения об основах комплексной оценки деятельности ОВД Кыргызской Республики» от 24 февраля 2015 года № 81».

МТД - Министерством издан приказ от октября 2015 года. Данным приказом поручено и.о. статс – секретаря министерства Мамыркалиеву Э.А. координировать работу образованных рабочих групп по разработке детализированных планов по устранению возможных коррупционных зон и схем в отрасли, осуществлять мониторинг и вносить вопросы исполнения антикоррупционной политики на рассмотрение комиссии министерства по противодействию коррупции. Приказом министерства от 05.10.2015 года № 282 утверждено Положение об уполномоченном по вопросам предупреждения коррупции в министерстве. Вопросы хода исполнения Детализованного плана по устранению возможных коррупционных зон и схем в дорожной отрасли рассмотрены на совместном заседании комиссии министерства по предупреждению коррупции и Общественного совета 17 марта 2016 года. Приказом министерства от 22 марта 2016 года № 76 обновлен состав комиссии министерства по предупреждению коррупции.

МИД - Создана на ведомственном уровне функционирует следующая система регулярного мониторинга реализации антикоррупционных мер на государственном и ведомственном уровне. На основании направленных служебных записок структурные подразделения и подведомственные организации МИД КР на регулярной основе (ежемесячно, ежеквартально) направляют информацию о проделанной работе по исполнению антикоррупционного законодательства. На основании поступившей информации готовятся отчеты и информации для направления в соответствующие инстанции.

П/П в Ошской области - Коррупцияга каршы саясаттын мамлекеттик саясатына үзгүлтүксүз мониторинг жүргүзүү боюнча бул багытта тийиштүү иш-чаралар аткарылууда

Резолютивная часть:

Статус. На стадии реализации.