УВЕДОМЛЕНИЕ

о разработке проекта Закона Кыргызской Республики «О халал-индустрии в Кыргызской Республике» и начале публичных консультаций

Настоящим Министерство экономики Кыргызской Республики уведомляет о начале публичного обсуждения и сборе предложений заинтересованных лиц к проекту Закона Кыргызской Республики «О халал-индустрии в Кыргызской Республике» и начале публичных консультаций.

1. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование (описать с использованием соответствующих количественных и качественных показателей):

Рынок халал-индустрии в Кыргызской Республике практически отсутствует по сравнению с аналогичными рынками развитых стран, причиной тому отсутствие полноценной законодательной базы.

Согласно устной информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики, на сегодняшний день не ведется учет по халал-индустрии в Кыргызской Республики, в связи с этим, показать в данном анализе текущее состояние отечественной халал-индустрии в статистических данных представляется невозможным.

Отсутствие статистических данных по халал-индустрии, свидетельствуют о слабой развитости халал-индустрии в Кыргызской Республике, выраженной в отсутствии полноценной законодательной базы.

В связи с этим, государству в лице его государственных органов первоочередной задачей является развитие халал-индустрии посредством:

- определение участников халал-индустрии;

- обеспечение единой государственной экономической политики в сфере халал-индустрии;

- определение общих понятий халал-индустрии.

Развитие халал-индустрии в Кыргызской Республике способно оказать помощь реальному сектору экономики. Определение общих понятий и определение участников халал-индустрии, а также обеспечение единой государственной экономической политики в этой сфере открывает возможность привлечения прямых источников дополнительных инвестиций для предпринимателей занимающихся деятельностью в сфере халал-индустрии на территории Кыргызстана.

В настоящее время одной из главных препятствий для развития халал-индустрии в Кыргызской Республике является отсутствие полноценной законодательной базы, регламентирующей деятельность всех участников халал-индустрии.

В связи с этим, возникает необходимость принятие проекта нормативного правого акта Кыргызской Республики, всецело охватывающего регулирования правоотношения данных субъектов (органы регулирования, консультации, государственного контроля (надзора), аккредитации, сертификации и компании, осуществляющие деятельность в сфере халал-индустрии).

Данный проект Закона направлен на установление правовых основ участников и регулирование их отношений в сфере халал-индустрии, а также определение основных принципов халал-индустрии.

Наряду с основной проблемой существуют и другие *проблемы на рынке халал-индустрии:*

- ущемление прав и интересов инвесторов;

- не освоенность и отсутствие понимания предпринимателями возможности использования халал-индустрии для привлечения инвестиций;

- в национальной экономике сохраняется ограниченность выбора и отсутствие многообразия ведения экономической деятельности, отсутствует рынок халал-индустрии;

- отсутствие полноценной законодательной базы, устанавливающих правовых основ участников в сфере халал-индустрии в Кыргызской Республике.

1. Описание цели предполагаемого регулирования (описать с использованием соответствующих количественных и качественных показателей) и способа решения проблем (основных норм регулирования):

В большинство развитых стран стало очевидным, что развитие сильного, оперативно реагирующего рынка халал-индустрии служит важнейшим условием экономического развития страны.

В настоящее время вопросы регулирования отношений в сфере халал-индустрии, до конца не отрегулированы должным образом нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Вместе с тем, ни в одном из нормативно правовых актов Кыргызской Республики не дано определение к понятию «халал» и «халал-индустрия».

Что касается понятия «халал» - (кыргызский перевод - “адал”) был в употреблении у кыргызского народа на протяжении всей его истории и до настоящего времени.

Халал (араб. *разрешённый*‎) - «всё то, что разрешено и допустимо в исламе».

Халал-индустрия - это совокупность отраслей (халал-продукты питания и напитки, халал-туризм, халал-фэшн, халал-медиа, халал-медицина, халал-косметика и т.д.) осуществляющих добровольную экономическую деятельность в соответствии с нормами Ислама.

В законодательстве Кыргызской Республики не предусмотрены основные понятия, используемые в халал-индустрии.

В этой связи, следует отметить, предприятия, работающие в Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии работают зачастую по своим стандартам, а не по единым стандартам халал-индустрии, в связи с их отсутствием.

Проблемы развития халал-индустрии охватывают республиканский масштаб.

В связи с чем, Министерство экономики Кыргызской Республики предлагает принять нормативный правовой акт Кыргызской Республики, предусматривающего определение понятий «халал» и «халал-индустрия», и определение участников халал-индустрии и их полномочий.

1. Оценка ожидаемых выгод и преимуществ предлагаемого регулирования (описать с использованием соответствующих количественных и качественных показателей)

Цель государственного регулирования является развитие халал-индустрии в Кыргызской Республике и выражается в следующем:

- определение понятий «халал» и «халал-индустрия»;

- создание классификации отраслей халал-индустрии (халал-туризм, халал-одежда, халал-медицина и фармацевтика, халал-косметика халал-медиа и т.д.);

- определение участников халал-индустрии и их ответственность;

- государственное регулирование участников халал-индустрии в Кыргызской Республике;

- модернизация и стимулирование роста производства, активизация развития национальной экономики с последующим увеличением экспорта;

- мобилизация капитала в национальную экономику, перераспределению денежных ресурсов в реальный сектор.

1. Оценка возможных неблагоприятных последствий (описать с использованием соответствующих количественных и качественных показателей)

Дальнейшим развитием халал-индустрии в Кыргызской Республике является регулирование правоотношений участников способствующих обеспечению защиты прав физических и юридических лиц.

Помимо этого, позволит сформировать механизм функционирования халал-индустрии. Если учитывая тот факт, что в Кыргызской Республике почти отсутствуют рынки халал-индустрии и законодательной базы по ним.

Основным качественным показателям должен стать создание необходимых условий для развития халал-индустрии и регулирование деятельности участников посредством разработки соответствующего проекта нормативного правового акта Кыргызской Республики.

1. Характеристика и оценка численности субъектов предпринимательства - адресатов предлагаемого регулирования (описать с использованием соответствующих количественных показателей).

Количественными показателями будут являться следующее:

- увеличение количества предприятий работающих в сфере халал-индустрии в стране;

- увеличение денежных поступлений в виде налогов и иных платежей в бюджет страны;

- снижение долговой нагрузки на государственный бюджет за счет активизации предприятий ориентированных на халал-продукцию;

- расширение круга инвесторов как иностранных, так и отечественных в сфере халал-индустрии;

- увеличение количества альтернативных секторов национальной экономики страны.

1. Приблизительная оценка дополнительных расходов и выгод потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, связанных с его введением

Затраты государства останутся на прежнем уровне, бюджет и экономика издержек не понесут, т.е. принятие проекта Закона Кыргызской Республики не влечет никакой дополнительной нагрузки на бюджет и будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных на деятельность уполномоченного государственного органа в сфере халал-индустрии. В случае привлекательности и прибыльности компании, она может периодически и регулярно увеличивать выпуск своей продукции в халал-индустрии при постоянном повышении спроса на них. Каждая компания в Кыргызской Республике сама определяет объем выпуск в зависимости от потребностей рынка, роста спроса, от возможностей и масштабов своей деятельности. Если говорить об экономическом состоянии рынков халал-индустрии в целом, данная система далеки от совершенства и нуждается в финансировании юридических лиц и сбережения граждан, которые по религиозным убеждениям заинтересованы в этом. Сейчас в Кыргызской Республике сертификация продукции в халал-индустрии является добровольным. С принятием же данного проекта Закона Кыргызской Республики будет более регламентированы деятельности участников халал-индустрии в соответствии требованиями законодательства Кыргызской Республики. Принципы халал-индустрии послужат укреплению и развитию экономики Кыргызской Республики. Для развития и создания новых и расширения существующих секторов национальной экономики нужны квалифицированные кадры. Учебные заведения Республики до сих пор не выпускают специалистов по данной сфере. Поэтому компаниям приходится самим готовить персонал. В Кыргызской Республике сложно найти экспертов в сфере халал-индустрии, способных делать заключения по экономическим вопросам. На сегодняшний день не представляется возможным рассчитать точно, сколько появятся компании, заинтересованных работе и в развитии халал-индустрии, на какую сумму они смогут вложить, какой доход они получат по результатам деятельности за определенный период времени (год) и какая сумма будет подлежать распределению среди участников халал-индустрии. При данном варианте также неизвестно какие будут затраты и в каком размере будут нести компании и в целом не представляется возможным посчитать общие затраты для компаний.

Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики на сегодняшний день не ведется статистика относительно выпуска продукции, выполнении работ и оказание услуг в сфере халал-индустрии, по причине отсутствие четкой законодательной базы в данной сфере.

Также, принятие предлагаемого проекта Закона Кыргызской Республики послужило бы стимулом к появлению подобной статистики в стране.

Чтобы последующих подобных анализах не было затруднений в их проведений. Перечень вопросов для участников публичных консультаций а также контакты для предложений приведен в Приложении 1 к настоящему уведомлению.

Приложение 1

1. Перечень вопросов для участников публичных консультаций:

- являются ли указанные проблемы верными, требующими решения путем изменения регулирования;

- является ли указанная цель обоснованной, важной для достижения;

- является ли предлагаемое регулирование наиболее предпочтительным способом решения проблем;

- какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- существуют ли альтернативные более эффективные способы решения проблем;

- ваше общее мнение относительно предлагаемого регулирования.

Перечень вопросов может быть расширен.

2. Иная информация, которая позволяет оценить необходимость введения предлагаемого регулирования.

2. Контакты и сроки для обсуждения информации уведомления

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Предложения принимаются: |  |
|  | - по электронной почте | [otr316@mail.ru](mailto:otr316@mail.ru) & [A.Alybekov@mineconom.kg](mailto:A.Alybekov@mineconom.kg) |
| - на почтовый адрес | 720005, Кыргызская Республика, г. Бишкек, проспект Чуй, 106 |
| 2 | Срок приема предложений не позднее | 15 февраля 2021 года |
| 3 | Срок размещения Реестра предложений и ответов на официальном сайте органа разработчика не позднее | 20 февраля 2021 года |