**СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ**

**к** **проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О введении в действие Налогового кодекса**

**Кыргызской Республики»**

1. **Цель и задачи**

Целью и задачей проекта Закона Кыргызской Республики
«О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» является адаптация налогового законодательства Кыргызской Республики к современным экономическим условиям, дальнейшее совершенствование цифровизации налоговых процедур, создание равных условий ведения предпринимательской деятельности и сокращение теневой составляющей экономики.

**2. Описательная часть**

В послании Президента Кыргызской Республики Жапарова С.Н. народу Кыргызстана от 5 мая 2021 года отмечено о необходимости внесения на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проекта новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики.

В настоящее время налоговая политика Кыргызской Республики является одной из динамично развивающихся направлений государства. В этой связи, учитывая темпы развития современных международных бизнес процессов, особое значение имеет Налоговый кодекс Кыргызской Республики (далее – Налоговый кодекс), который является социально-значимым инструментом успешной реализации налоговой политики Кыргызской Республики и выступает гарантом правового взаимодействия между государством, бизнесом и гражданами.

Анализ обращений налогоплательщиков в адрес бизнес ассоциаций и государственных органов, анализ правоприменительной практики налогового законодательства и поступившие предложения в межведомственную рабочую группу показали, что основные проблемы - это сложности процедур администрирования, сложные для предпринимателей процедуры регистрации, ликвидации, сдачи отчетности, неясности и противоречия, которые дают возможность произвольного принятия административных решений государственными органами, отсутствие качественной оценки эффективности налоговых льгот. Отдельным часто поднимаемым вопросом бизнеса является порядок проведения налоговых проверок.

По результатам проведенной работы межведомственной рабочей группой с участием представителей государственных органов и бизнес-сообщества было предложено, что в целом структура и принципы Налогового кодекса не должны подвергаться коренной переработке, при этом предложено оформление проекта Налогового кодекса в виде новой редакции по следующим основаниям:

1) необходимость проведения правовой, технической доработки с учетом всех внесенных изменений свыше 130 Законами Кыргызской Республики в Налоговый кодекс за последние 10 лет, с учетом современного практического подхода в налоговом администрировании и изложения Налогового кодекса в доработанной редакции;

2) целесообразность перенесения норм из Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса» в текст Налогового кодекса;

3) структурировать и систематизировать определения Налогового кодекса в алфавитном порядке;

4) приведения к единообразию элементов налогообложения по всем видам налогов и специальным налоговым режимам;

5) имплементация главы 40-1 в части норм, касающихся Евразийского экономического союза, и перенесения ее норм в соответствующие разделы Налогового кодекса;

Кроме этого значительная работа проведена в части устранения неясностей и противоречий, выявленных в ходе правоприменительной практики, по итогам которой по всему Налоговому кодексу внесены соответствующие изменения.

Также следует отметить, что кроме указанных норм в проекте Налогового кодекса предусматриваются значимые изменения.

1. Межведомственной рабочей группой было предложено оптимизировать и систематизировать внесение изменений в Налоговый кодекс в целях стабильности налоговой системы, а также планирования своей деятельности для бизнеса, инвесторов и самих государственных органов.

В этой связи предлагается внесение изменений в Налоговый кодекс производить не более одного раза в год, которые вступают в силу с первого января следующего календарного года, за исключением случаев возникновения обстоятельств непреодолимой силы и устранения неясностей и противоречий.

2. Проектом Налогового кодекса предусматривается, что Уполномоченный государственный орган обязан предоставлять письменные разъяснения по запросам по применению норм налогового законодательства Кыргызской Республики, которые обязательны для исполнения органами налоговой службы и могут приниматься правоохранительными и судебными органами в качестве доказательства при рассмотрении налоговых споров.

Органы налоговой службы обязаны предоставлять письменные ответы по запросам налогоплательщика по порядку и процедурам исполнения налогового обязательства.

3. В целях поддержки налогоплательщиков предлагается, что в случае наличия противоречий между нормами Налогового Кодекса или отсутствия норм, необходимых для регулирования налоговых правоотношений, органы налоговой службы и/или судебные органы принимают решение в пользу налогоплательщика. Профильный комитет Жогорку Кенеша принимает решение о наличии или отсутствии противоречий между нормами Налогового Кодекса или отсутствии норм необходимых для регулирования налоговых правоотношений.

4. Предлагается, что будет 2 основных подхода к налогообложению:

1) общий налоговый режим, предусматривающий такие основные налоги как налог на прибыль, налог с продаж (НсП), налог на добавленную стоимость (НДС) без регистрационного порога, то есть, все субъекты, находящиеся на данном режиме будут плательщиками НДС. Этот режим будет удобен для экспортеров, которые будут иметь возможность принять к зачету НДС за приобретенные материальные ресурсы, также, как и в настоящее время, в общем налоговом режиме будут осуществлять деятельность субъекты крупного бизнеса с оборотом свыше 30,0 млн. сом.

2) Упрощенная система налогообложения на основе Единого налога.

В целях оптимизации налогового администрирования предлагается предусмотреть право уплаты по упрощенной системе налогообложения единого налога субъектами малого и среднего предпринимательства, если объем выручки за год не превышает 30, 0 млн. сомов, взамен:

1) налога на прибыль;

2) налога с продаж;

3) НДС на облагаемые поставки.

По данным ГНС количество действующих субъектов по состоянию на 2019 год составляет всего 509 808 налогоплательщиков, в том числе 223 817 крестьянских и фермерских хозяйств, а поступление налогов составил 83,9 млрд.сом.

Количество субъектов, подпадающих под новый механизм упрощенной системы налогообложения на основе единого налога составит 283 177налогоплательщиков, поступление налогов от которых составляет 15 320,1 или 18,2% от всех налогов ГНС.

Тем самым у субъектов, применяющих данный режим, будет возможность уплачивать только один налог и предоставлять один отчет на ежеквартальной основе. В порядке информации в настоящее время единый налог применяется только субъектами малого предпринимательства, у которых объем выручки за год не превышает 8,0 млн. сомов.

5. Следует отметить, что в настоящее время активно внедряются компоненты фискализации налоговых процедур; уже внедрены электронные счета-фактуры для плательщиков НДС и субъектов, занимающихся импортом/экспортом; маркировка на алкогольную и табачную продукции; контрольно-кассовые машины (ККМ); электронный патент; все организации предоставляют отчетность в электронном виде. Отдельно стоит отметить важную роль применения ККМ, так как при пробитии контрольно-кассового чека через ККМ информация о реализации товара в онлайн режиме поступает в информационную систему Налоговой службы, что позволяет видеть реальную выручку субъектов.

Вместе с тем, к сожалению, не все субъекты выдают кассовые чеки.

В этой связи предлагается внедрение возврата части суммы, указанной в кассовых чеках на приобретенные товары, работы, услуги («cashback»). Сумма подлежит возврату физическому лицу на счет в отечественном банке. Порядок возврата суммы и подтверждения кассовых чеков в информационной системе Налоговой службы устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Данная норма нацелена на наведение порядка в системе расчетов сферы торговли и оказания услуг, чтобы тем, кто привык работать «мимо кассы», пришлось возвращаться в правовое поле и начать конкурировать с добросовестными налогоплательщиками на равных условиях.

Таким образом, введение данного новшества позволит усилить контроль использования контрольно-кассовых машин со стороны общества, что положительным образом скажется на создании равных условий конкуренции и повысит прозрачность бизнеса, а также повысит гражданскую активность и налоговую грамотность населения.

6. В проекте Налогового кодекса доработаны нормы по проведению проверок, а также внедряется новый подход по проведению налоговых проверок «дистанционный контроль». Плановая проверка может проводиться дистанционно в порядке, установленном Кабинетом министров Кыргызской Республики.

Данный механизм предусматривается по опыту Польши, Российской Федерации, в соответствии с которым - это новая форма контроля за корректностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) налогов, которая имеет ряд преимуществ по сравнению с традиционными формами контроля:

1) освобождение от камеральных и выездных налоговых проверок (за исключением отдельных случаев, предусмотренных законодательством) и, соответственно, затрат, связанных с их администрированием;

2) снижение объема контрольных мероприятий и количества проверяемых первичных документов;

3) информационный обмен с налоговым органом в режиме реального времени;

4) добровольное участие.

7. В ходе обсуждения проекта Налогового кодекса со стороны бизнеса были предложения по снижению размеров пени и санкций, в связи с чем, по опыту Республики Грузия, в целях стимулирования к оплате налоговой задолженности предложено списание пени и санкций в размере 50% при полной уплате основной задолженности и оставшихся 50 % пени и санкций.

8. Проектом Налогового кодекса внедряется налогообложение исламских принципов финансирования, соответственно, создаются условия для увеличения финансирования отраслей экономики со стороны исламских институтов и государств.

Также налоговое законодательство приводится в соответствие с гражданским законодательством, которое уже сейчас предусматривает нормы по принципам исламского финансирования.

 Так, например, в случае, когда предметом договора является приобретение и/или строительство недвижимого имущества, относящегося к жилому фонду, налогоплательщик имеет право на получение имущественного вычета в пределах суммы, фактически направленной налогоплательщиком на погашение процентного расхода (не более суммы 230,0 тыс. сом в год), в том числе по договору по исламскому финансированию. В настоящее время такая возможность отсутствует.

9. Внедрение налогообложения электронной коммерции и НДС на иностранных компаний («GOOGLE» и другие).

Необходимо отметить, что в настоящее время налогообложение на деятельность в сфере электронной коммерции невозможно администрировать в силу того, что действующее законодательство Кыргызской Республики не предусматривает такой вид налога в целом.

Кодекс дополняется новой главой «Налог на деятельность в сфере электронной коммерции», в которой предлагается установить ставку налога на деятельность в сфере электронной коммерции в размере 2 процентов, исходя из норм статьи 362 Налогового кодекса Кыргызской Республики, согласно которой закреплено, что ставка для торговли в безналичной форме составляет 2 процента.

Также вводится НДС на услуги иностранных компаний как «GOOGLE» и другие.

10. В проекте Налогового кодекса отдельным направлением налоговой политики будет предоставление льгот на срочной основе и с проведением оценки эффективности.

Перечень налоговых льгот, подлежащих оценке, а также порядок и виды оценки эффективности налоговых льгот, будут утверждаться Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

В настоящее время налоговые льготы и освобождения, предусмотренные действующим Налоговым кодексом оценочно составляет порядка 30,0 млрд. сомов или 4,4% к ВВП.

В отраслевом разрезе наибольшую долю занимают налоговые преференции, предоставленные отрасли сельского хозяйства, или 46,9% от всех льгот. Значительную долю в общем объеме налоговых льгот занимают освобождение от НДС Лекарственных средств – 12,2%; Основных средств – 4,1%, далее идут освобождения: в соответствии с Международными договорами – 6,3%; Финансовых услуг – 5,4%; и Некоммерческой деятельности – 4,2%

11. Вместе с тем, Проектом предусматриваются налоговые льготы следующим отраслям:

1) швейной отрасли (заниженная ставка по единому налогу).

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по итогам 2019 г. в сфере легкой промышленности было занято более 46,4 тысяч человек без учета индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на патентной основе. При этом согласно независимой оценке в отрасли, включая смежные сферы по поставке тканей, фурнитуры и так далее, занято свыше 160 тысяч человек, или около 7% трудоспособного населения страны. Большая часть работников (около 150 000) задействована в швейной промышленности.

Текстильная и швейная промышленность являются приоритетными отраслями промышленности с высоким экспортным потенциалом и выполняют важную социальную задачу с обеспечением рабочих мест.

С учетом внедрения системы маркировки, в целях сохранения конкурентоспособности отечественной швейной продукции на рынках Российской Федерации и других странах ЕАЭС, а также дальнейшего развития ее экспортного потенциала, Ассоциацией «Легпром» были предложены следующие меры по налогообложению:

- освобождение от оплаты НДС ввозимого сырья и фурнитуры для производства текстильно-швейной продукции;

-увеличение пороговой суммы НДС от 8 млн. сомов до 80 млн. сомов;

-освобождение сроком на 5 лет от всех видов налогов, кроме местных, вновь открывающихся отечественных производителей ткани и фурнитуры.

Вместе с тем, по итогам обсуждения данных вопросов с представителями швейной отрасли, с учетом предлагаемых указанных выше двух основных подходов налогообложения, законопроектом предложено компромиссное решение предусмотреть на 5 лет для швейной отрасли сниженную ставку единого налога в размере 1% от выручки (в настоящее время сумма поступлений от патентной системы в сфере швейной отрасли не превышает указанный размер от выручки).

Также предлагается продлить до 2027 года срок действия льгот для субъектов швейной отрасли, осуществляющих деятельность в общем налоговом режиме, в виде уплаты подоходного налога в размере от минимального расчетного дохода, а также снятия ограничения в виде 50 работников и больше.

2) ювелирной отрасли (льгота по НДС).

В Кыргызской Республике на сегодняшний день насчитывается около 255 месторождений золота, общие запасы которых составляют 2 тысячи 149 тонн. Основная часть золота добывается на высокогорном руднике «Кумтор», который занимает 3 место по добыче золота в СНГ и 22 место в мире. В последние несколько лет добыча золота устойчиво сохраняется на уровне 18-20 тонн золота в год.

Вместе с тем, подавляющее большинство объема золота экспортируется, тогда как можно было производить ювелирную продукцию и экспортировать ее как продукцию с высокой добавленной стоимостью. В связи с чем, предлагается на 5 лет предоставить льготы производителям ювелирной продукции.

3) авиационной отрасли (льгота по НДС на временный ввоз самолетов в связи с их высокой стоимостью).

Парк воздушных судов авиаперевозчиков Кыргызской Республики оснащен, в основном, самолетами, имеющими большие сроки эксплуатации. Средний возраст составляет 28 лет, значительная часть воздушных судов с возрастом 25-30 лет.

Стоимость наиболее часто используемых новых воздушных судов, вместимостью от 100 до 230 пассажиров, находится в интервале 81-230 миллионов долларов США Ни один авиаперевозчик Кыргызской Республики не в состоянии приобретать новые воздушные суда. Как следствие, кыргызские авиаперевозчики могут иметь доступ к воздушным судам только на вторичном рынке со сроком эксплуатации свыше 20 лет и стоимостью 20-25 млн. долларов США.

Выходом из ситуации может быть аренда воздушного судна, при которой воздушное судно берется в пользование на определенный срок с последующим возвратом арендодателю. Инструмент операционной аренды широко используется зарубежными авиаперевозчиками. При этом, в соответствии с таможенным законодательством такой временный ввоз облагается НДС. В рамках ЕАЭС допускается национальным налоговым законодательством урегулировать данный вопрос, в связи с чем, предлагается внести соответствующие изменения в Налоговый кодекс.

4) освобождение от НДС электробусов (сейчас освобождены только электромобили). В 2020 году были внесены изменения в налоговое законодательство в части освобождения от налогов электромобилей, в связи с чем, в целях уменьшения вредных выбросов в атмосферу, предлагается расширить льготы и на электробусы.

12. Как выше было указано, в связи с более широким распространением упрощенной системы на основе единого налога с выручки оптимизируются виды деятельности на основе обязательного патента и налогового контракта.

Поступление налога на основе обязательного патента за 2020 год составило 217,1 млн.сом, а за 2019 год сумма налога составила 304,2 млн.сом.

13. Проектом предусматривается внесение поправки в части взаимодействия органов налоговой службы с коммерческими банками. Так, в соответствии с действующим Налоговым кодексом в целях взаимодействия с органами налоговой службы банки обязаны предоставлять информацию об открытии или закрытии счетов налогоплательщиков на основании запроса органов налоговой службы и/или вступившего в силу судебного акта. В связи с чем, часто на практике возникают споры относительно того, что предоставлять информацию необходимо на основании запроса Налоговой службы и вступившего в силу судебного акта одновременно или можно по отдельности.

По итогам общественного обсуждения выработан согласованный вариант, согласно которого налоговая служба будет получать доступ к банковской информации только тех налогоплательщиков, в отношении которых идет официальная проверка, без решения суда. Порядок взаимодействия налоговой службы с банками будет определен Кабинетом министров Кыргызской Республики.

14. В последние годы Налоговая служба испытывает определенные трудности в обеспечении взыскания задолженности по налогам и страховых взносов юридических и физических лиц перед бюджетом, при этом объем задолженности по налогам и страховым взносам ежегодно увеличивается в значительных размерах.

Нормы Налогового кодекса Кыргызской Республики предусматривают право органов налоговой службы взыскивать суммы налоговой задолженности у налогоплательщиков, в случаях, когда такая налоговая задолженность является признанной.

В частности, к таким инструментам можно отнести выставление налогового платежного требования, а также взыскание сумм задолженности за счет имущества налогоплательщика в судебном порядке. Однако, на практике возникает ряд случаев, позволяющих налогоплательщикам обойти упомянутые нормы и избежать уплаты налогов. К примеру, создавая хозяйственное общество, иное юридическое лицо (за исключением обществ, к уставным капиталам которых законодательством предъявляются особые требования), уставный капитал формируется из денежных средств, при чем, размер этих средств минимален. В последующем, результаты хозяйственной деятельности юридического лица распределяются между учредителями (участниками) юридического лица, используются в личных целях, а юридическое лицо, не имея никаких активов, кроме уставного капитала, банкротится.

Представленным проектом предлагается внести изменения в части введения ограничения на выезд за границу физического лица, имеющего налоговую задолженность, а также руководителя организации, которые имеют налоговую задолженность в размере, превышающем 1000 расчетных показателей. Следует отметить, что в ряде зарубежных стран действует такие меры.

При этом по итогам согласования с государственными органами и общественного обсуждения принято решение, чтобы такое ограничение выезда было только по решению суда.

15. В настоящее время получили широкое применение заменители табака, для выравнивания условий налогообложения принято решение об увеличении ставок акцизного налога для данной категории. Проектом предусматривается увеличение ставки акциза на изделия с нагреваемым табаком (нагреваемая табачная палочка, нагреваемая капсула с табаком и прочее) до 2250 сомов за 1000 штук, то есть приравнять со ставками акциза на традиционные сигареты. Ставка акциза на изделия с нагреваемым табаком в переводе на 1 штуку ниже ставки на традиционные сигареты почти в 10 раз. Дополнительное поступление в бюджет оценочно составит 50,0 млн.сом.

16. В целях уравнивания условий ведения предпринимательской деятельности и поддержки отечественных производителей предлагается снизить ставку НСП для производства до 1%. Потери бюджета по налогу с продаж в год оценочно составит 130,0 млн.сом.

17. В целях улучшения налогового администрирования, создания благоприятных условий для налогоплательщиков проектом Закона о введении в действие Налогового кодекса предусматривается передача функций регистрации юридических лиц от Министерства юстиции Кыргызской Республики в Налоговую службу.

18. В проекте новой редакции Налогового кодекса, отвечая на многочисленные запросы экспортеров, введен упрощенный механизм возврата НДС для предприятий – экспортеров.

В целях четкого определения предприятий – экспортеров, имеющих право на ускоренный и упрощенный возврат НДС упрощен порядок определения предприятий – экспортеров, упрощенный порядок применяется ко всем предприятиям, которые за период в 6 месяцев в целом поставляют на экспорт не менее 50% объема, что при колебаниях объемов поставок в различные периоды позволит экспортерам самостоятельно выбирать наиболее благоприятный.

Также упрощен механизм возмещения для экспортеров – не надо добиваться включения в особый перечень предприятий, утверждаемый отдельным нормативным документов, что сопряжено со значительными временными затратами, теперь достаточно отвечать условию по объему поставок экспорта и по результатам камеральной проверки в течении менее чем за 30 рабочих дней экспортер может получить возврат НДС.

В результате реализации предлагаемых мер совершенствования налогового законодательства, можно выделить следующие ожидаемые перспективы развития:

Для бизнеса:

1) упрощение исполнения налоговых обязательств;

2) минимизация капитальных и операционных затрат для исполнения налоговых обязательств всех участников;

3) упрощение, автоматизация отчетности и контакта с сотрудниками налоговых органов;

4) устранение недобросовестной конкуренции и защита отечественных производителей;

5) возможность увеличения экспорта продукции в третьи страны и страны-члены ЕАЭС.

Для конечного потребителя:

1) гарантия подлинности и качества товаров;

2) адекватная цена на прозрачном рынке;

3) упрощение механизмов получения налоговых вычетов.

Для государства:

1) повышение собираемости налогов;

2) возможность выявления незаконного товарооборота;

3) создание благоприятного инвестиционного климата.

19. По проекту субъект, предоставляющий в аренду площадь для осуществления экономической деятельности, в том числе предоставляющий торговые места на рынках (мини-рынках) и в торговых центрах (домов), обязан требовать наличие ККМ у арендаторов, обязанных применять ККМ. За нарушение данных требований субъект, предоставляющий в аренду площадь для осуществления экономической деятельности, несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о правонарушениях

20. В связи с тем, что в настоящее время вопрос о том, к ведению какого органа будут относиться преступления в сфере налогового законодательства остается открытым (ликвидация ГСБЭП). Проектом, органы налоговой службы осуществляют налоговое администрирование в пределах компетенции, установленной налоговым законодательством Кыргызской Республики, участвуют в реализации налоговой политики Кыргызской Республики, а также осуществляют досудебное производство, в том числе с функциями органа функции дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики и законодательством об оперативно-розыскной деятельности Кыргызской Республики по вопросам администрирования и правоприменения налогового законодательства.

По итогам общественного обсуждения из проекта исключены нормы, наделяющие налоговые органы функциями следственного органа. Остается передача функций органа дознания.

21. Согласно проекта финансирование расходов органов налоговой службы, в том числе оплата труда, материально-техническое обеспечение, материальное поощрение сотрудников производится за счет средств в размере 3% от суммы собранных органами налоговой службы налоговых поступлений и неналоговых доходов, администрируемых органами налоговой службы, за предыдущий бюджетный год.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Действие данного проекта не приведет к социальным, экономическим, правозащитным, гендерным, экологическим, и коррупционным последствиям, что означает не обязательность проведения специализированных видов экспертиз.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект 1 сентября 2021 года размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики, при этом также в целях исполнения распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года №277-р, данный проект размещен для общественного обсуждения на Едином портале официального сайта Министерства юстиции Кыргызской Республики.

При этом отмечаем, что к размещенной редакции проекта на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики поступили следующие замечания и предложения:

1. Объединение юридических лиц «Союз банков Кыргызстана» письмом от 20 сентября 2021 года №3566 направило предложения к проекту новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики. В целом все предложения и редакционные поправки были учтены.

2. Международный деловой совет письмом от 16 сентября 2021 года №316 обратилось с предложениями. Предложения и редакционные поправки были частично учтены.

3. Государственная ипотечная компания письмом от 20 сентября 2021 года №865 направила предложения, в частности, по включению в статью имущественных вычетов участников государственной жилищной программы. Предложения были включены в проект новой редакции Налогового кодекса.

4. Ассоциация операторов связи письмом от 17 сентября 2021 года №152 направила предложения и редакционные поправки к проекту новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики. Предложения Ассоциации были учтены в проекте, в том числе оставить в действующей редакции нормы по услугам роуминга, межсетевого соединения (интерконнекта) и ставки НсП.

5. ОсОО «Бишкекская Транспортная Компания» письмом от 10 сентября 2021 года №90/13 обратилось с предложениями к проекту. Предложение учтено.

6. Генеральная дирекция СЭЗ «Бишкек» письмом от 13 сентября 2021 года №01-16/783 представили предложения к проекту, которые не приняты в связи с тем, что ранее на протяжении 20 лет были представлены льготы, которые предлагались восстановить.

7. Ассоциация ювелиров ЕАЭС письмами от 15 сентября 2021 года №1/04-07 и от 23 сентября 2021 года №1/05-08 направила предложения к проекту. Предложения в целом учтены.

8. Объединение юридических лиц «Ассоциация обменных бюро Альянс» письмом от 20 сентября 2021 года №479 направило предложения к проекту. Предложения учтены, за исключением сохранения возможности ведения деятельности обменных бюро на основании обязательного патента.

9. Объединение юридических лиц «Союз Нефтетрейдеров» письмом от 14 сентября 2021 года №1409/1 обратилось с предложениями по включению кода ТНВЭД дизельного топлива в статью 332 проекта. Предложение учтено.

10. Ассоциация поставщиков письмом от 10 сентября 2021 года №10/09 направила предложения по редакции ставок акцизного налога. Предложения учтены, за исключением ставок акцизного налога на изделия с нагреваемым табаком.

11. Гражданин Алмаз Борубаев электронным обращением от 6 сентября 2021 года обратился с предложением по вопросу определения резидентства. Предлагаемая норма предусмотрена проектом.

12. Ассоциация предприятий легкой промышленности КР письмом от 14 сентября 2021 года №24 направила предложение к проекту по ставке единого налога для субъектов швейно-текстильной отрасли. Учитывая, что проектом предлагается льготная сниженная ставка единого налога в размере 1%, не поддержана предлагаемая ставка 0,25%.

13. Общественное объединение юридических лиц «Бизнес ассоциация ЖИА» письмами от 24 сентября 2021 года №121/09 и №120/09 внесло предложения к проекту по ставке налога с продаж для застройщиков жилья. Предложение частично учтено.

14. ЗАО Накопительный пенсионный фонд «Дордой Салым» письмом от 21 сентября 2021 года №10 обратился с предложением освободить от налогообложения суммы негосударственных пенсионных отчислений. Предложение не учтено.

15. Накопительный пенсионный фонд «Кыргызстан» письмом от 22 сентября 2021 года №664 внес предложение по включению в перечень необлагаемых доходов, доходы от инвестирования пенсионных активов. Предложение не учтено.

16. ОсОО «Грин Телеком Сервис» письмом от 10 сентября 2021 года №312 внесло предложение по кэшбеку. Предложение не учтено.

17. Ассоциация фармацевтической промышленности Кыргызстана, письмом от 17 сентября 2021 года №20 направило предложение по вопросу налогообложения производителей лекарственных средств. Предложение учтено.

18. Филиал АО «Пласформ Амбалаж Санайи ве Тиджарет А.Ш.» письмом от 10 сентября 2021 года №456 по вопросу СЭЗ. Не принято, считаем нецелесообразным, в связи с тем, что ранее на протяжении 20 лет были представлены льготы, которые предлагаются восстановить.

19. Ассоциация рынков, предприятий торговли и сферы услуг письмами от 24 сентября 2021 года №10-09, от 27 сентября 2021 года №12-09 и №11-09 направила предложения к проекту. Предложение по единому подходу к налогообложению для изделий с нагреваемым табаком и сигаретами учтено.

20. Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики письмом от 27 сентября 2021 года №173/21 представил предложения к проекту Закона КР «О введении в действие Налогового кодекса КР», данные предложения были учтены. При этом к проекту новой редакции Налогового кодекса КР замечаний не имеется.

21. Объединение юридических лиц «Зеленый Альянс KG» письмом от 24 сентября 2021 года №22 обратилось с предложением о стимулировании частного сектора к использованию энерго, ресурсосберегающих технологий и развития зеленой экономики. Данное предложение учтено.

22. ОсОО «Твое Такси» письмом от 25 сентября 2021 года направило предложение по налогообложению услуг такси. Предложение частично учтено.

23. Объединение юридических лиц «Ассоциация детских образовательных организаций» письмом от 27 сентября представило предложение по льготам частным детским садам. Предложение учтено.

Поступило предложение от Палаты налоговых консультантов Кыргызской Республдики, которое было учтено. Кроме этого от Института Бизнес-омбудсмена Кыргызской Республики также поступило предложение, которое было частично учтено.

При этом отмечаем, что все поступившие предложения в рамках общественного обсуждения рассматривались рабочей группой совместно с представителями бизнес-сообщества.

Вместе с тем отмечаем, в соответствии со статьей 24 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проектомЗакона о введении в действие вносятся изменения:

- в Закон Кыргызской Республики «О Государственной границе Кыргызской Республики»;

- в Гражданский кодекс Кыргызской Республики;

- в Уголовный кодекс Кыргызской Республики;

- в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях;

- в Кодекс Кыргызской Республики о проступках;

- в Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении»;

- в Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;

- в Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»;

- в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики;

- в Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности»;

- в Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики»;

- в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики.

При принятии новой редакции НК КР необходимо будет привести в соответствие подзаконные акты КМ КР, а также учитывая, что утверждение форма отчётов, порядков их заполнения и оформления будет за уполномоченным налоговым органом, также нужно будет провести соответствующую работу.

 **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Цели, задачи и предмет правового регулирования данного проекта и содержания акта не противоречат Конституции Кыргызской Республики и законодательству Кыргызской Республики.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

К представленному проекту постановления проведен анализ регулятивного воздействия в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства.

В связи с вышеизложенным, вносится на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики».

**Заместитель Председателя**

**Кабинета Министров -**

**министр экономики и финансов**

**Кыргызской Республики А.У.Жапаров**