

Краткий обзор о ходе реализации антикоррупционных мер

Министерство экономики
Кыргызской Республики
Заведующий отделом
по разработке политики
Саякбаев Т.Дж.

28 февраля 2013 года

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

Выстраивается правовая и институциональная база с необходимой «архитектурой» и последовательностью, направленная на реализацию «Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года за № 26.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

Антикоррупционная политика Правительства КР была ориентирована на обеспечение надлежащего государственного управления, устранение коррупционных схем, укоренения демократических начал, гласности, прозрачности и контроля в деятельности Правительства, и укреплению доверия граждан к системе государственной власти, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции.

В этой связи, постановлением Правительства КР от 30.08.2012 г. № 596 утверждены Программа и План мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012 – 2014 годы.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

Государственными органами КР в 2012 году проведена определенная работа по противодействию коррупции, а именно:

- Организован и запущен процесс антикоррупционной ревизии законодательных актов, проводилась законопроектная и иная правовая работа, осуществлялись меры организационного и практического характера.
- В рамках дальнейшей имплементации норм международных правовых инструментариев в национальное законодательство, вносились изменения и дополнения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и принят в новой редакции Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Внедрение новых механизмов по обеспечению служебного продвижения сотрудников государственных органов, предусматривающее норму карьерного продвижения сотрудников государственных органов, с учетом уровня его образования, компетентности, профессиональной квалификации и опыта, основанного на результатах оценки его служебной деятельности.
- Направлены на рассмотрение в Жогорку Кенеш КР законодательные изменения, направленные на исключение внеконкурсного назначения на вакантные административные должности советников, помощников и консультантов лиц, занимающих политические должности.
- Разработан и проходит процесс согласования проект «Стратегии реформы оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики». Качественно доработано законодательство в сфере декларирования доходов государственных служащих, в части анализа и проверки предоставляемых сведений.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- **Повышены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудников правоохранительных органов.**
- **Впервые в республике, прием сотрудников в ГСБЭП осуществлялся на конкурсной основе открыто и прозрачно, постоянно освещался в средствах массовой информации, что позволило исключить коррупционные проявления.**

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Был осуществлён переход к функциональной структуре управления с четкой типизацией государственных органов по видам функций. Исходя из лучших практик международного опыта построения архитектуры системы государственного управления, была выстроена иерархия структуры Правительства Кыргызской Республики, где министерствам отводилась роль разработчика политики, а ведомствам их реализация.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- По итогам проведенной реформы было сокращено количество государственных уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства с 21 до 12.
- По устранению конфликта интересов на государственной службе, проведено изъятие функций контроля и надзора у различных министерств и ведомств с концентрацией их только в двух органах. В результате созданы новые структуры, как Государственная инспекция по экологической и технической безопасности и Государственная инспекция по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Повсеместно внедряются критерии оценки рисков, предусматривающие повышение эффективности работы госорганов по проведению анализа и мониторинга проведенных проверок, и регулирующие периодичность плановых проверок субъектов предпринимательства, в зависимости от степени оценки критериев риска.
- Разработаны и утверждены проверочные листы ГКО.
- Завершается разработка проекта «Контр-Про 3», предусматривающая формирование базы данных о субъектах предпринимательства, с учетом определения критериев риска.
- Проведена работа по сокращению количества государственных услуг, где из имеющихся - 20 тысяч государственных услуг в Реестр включено всего 388.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- В целях реализации ЗКР «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», внесены изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» от 27.03.2012 г. № 206 (Законом КР от 14 ноября 2012 №182), предусматривающий введение нормы «молчание – знак согласия», направленный на регламентацию действий государственных органов-лицензиаров, при осуществлении процедур лицензирования, связанные со сроками рассмотрения заявлений и выдачи лицензий.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Проведена работа по созданию эффективной системы оценки деятельности госорганов, обеспечивающих принятие оперативных и концептуальных управленческих решений, а также установление открытого диалога с общественностью и населением республики.
- Постановлением Правительства КР от 17 февраля 2012 года №105 «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» утверждены критерии оценки госорганов, основанных на базовых, вариативных показателях, а также на опросе общественного мнения и повышении международных рейтингов.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- С принятием в новой редакции Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 12 августа 2012 года №160, внедрены новые «правила игры» для горного бизнеса, где заложены условия по снижению конфликтных ситуаций, снижение уровня бюрократических процедур, уход от административных методов регулирования и др.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Проведена оценка коррупционной подверженности государственных органов. Результаты проведенных исследований размещены на ведомственном сайте Министерства.
- Разработана методология мониторинга и оценки эффективности проводимой работы государственных органов по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений.
- Повышена раскрываемость коррупционных преступлений. Так, в 2012 году правоохрнительными органами Кыргызской Республики возбуждено 1180 (960 за 2011 год) уголовных дел коррупционной направленности. По предварительной оценке размер причиненного этими преступлениями ущерба составляет 1.003.460.979 (996.243.044) сомов, из которых возмещено – 64 996 822 сомов.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Разработан и функционирует новый Интернет-портал по государственным закупкам www.zakupki.okmot.kg. В настоящее время ведется активная работа по регистрации всех государственных организаций на новом портале.
- Обеспечен удобный интерфейс, удобность поиска и маневренности, связующие логические цепочки, начиная с планирования закупок, публикаций объявления о предстоящем тендере, протокола вскрытия тендерных заявок, а также победителей тендера, что значительно сокращает время на печатные рассылки.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

- Разработано и утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 декабря 2012 года № 818 «Положение о правилах проведения электронных государственных закупок и электронного обратного аукциона».
- В настоящее время проводится тестирование модуля по электронному обратному аукциону, что позволит создать эффективную и прозрачную систему государственных закупок при принятии решений.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

Следует отметить, что обеспечение прозрачности и гласности проводимых мероприятий государственными органами проводились в основном по инициативе институтов гражданского общества.

В части определения коррупционных рисков, предоставленные отчеты носили декларативный характер.

Здесь сказались отсутствие общепринятых методик по осуществлению подобных мероприятий, латентность и закрытость информации, неподготовленность персонала, слабая информированность и взаимодействие с институтами гражданского общества.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

Мероприятия по совершенствованию правовой основы противодействия коррупции в сфере образования проведены формально.

По исключению необоснованных сборов денежных средств в образовательных и научных учреждениях республики должных мер не принято.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

По выполнению мер антикоррупционной политики на ведомственном уровне, в предоставленных госорганами отчетах отсутствуют такие важные элементы как:

- проведение антикоррупционного образования персонала;
- осуществления мер антикоррупционной пропаганды и просвещения;
- результативность осуществляемых антикоррупционных мер;
- мер реагирования на обращения граждан и юридических лиц по вопросам защиты их прав от коррупционных посягательств, в том числе по «телефонам доверия» и в электронной форме обращений граждан;
- осуществление взаимодействия с институтами гражданского общества; изучения положительного опыта противодействия коррупции;
- деятельность служб по управлению человеческими ресурсами по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

Анализ предоставленных отчетов показывает фрагментарность, и отсутствие системности проводимых антикоррупционных мер.

Исходя из предоставленных отчетов правоохранительными органами и органами местного самоуправления следует, что большинство антикоррупционных мер направлены на борьбу с коррупционными преступлениями, а не с причинами и системными условиями, порождающими коррупцию.

ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА

По поручению первого Вице-премьер-министра Кыргызской Республики подготовлен проект распоряжения о создании межведомственной Комиссии по предупреждению коррупции при Правительстве Кыргызской Республики, который проходит последнюю стадию согласования в Аппарате Правительства Кыргызской Республики.

Деятельность данной Комиссии будет направлена на выработку рекомендаций системного и организационного характера, направленного на борьбу с коррупционными правонарушениями в системе государственного управления.