

**КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ
КУРЧАП ТУРГАН ЧӨЙРӨНҮ
КОРГОО ЖАНА ТОКОЙ
ЧАРБАСЫ МАМЛЕКЕТТИК
АГЕНТТИГИ**



720005, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш., Горький коч., 142
тел.: 996(312) 54-50-57; факс: (312) 54-50-91
www.ecology.gov.kg
e-mail: nature_kg@mail.ru; ecokg@aknet.kg
Биринчи май МСК 004, ПИН: 02001200610051
э/з: 4402011101019163, БИК: 4400001,
Банк: КР КМ алдындагы Борбордук Казына
ОКПО: 23994204

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АГЕНТСТВО ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

720005, Кыргызская Республика
г. Бишкек, ул. Горького, 142
тел.: 996(312) 54-50-57; факс: (312) 54-50-91
www.ecology.gov.kg
e-mail: nature_kg@mail.ru; ecokg@aknet.kg
Первомайский ГНС 004, ИИН: 02001200610051
р/с: 4402011101019163, БИК: 4400001,
Банк: Центральное Казначейство при МФ КР
ОКПО: 23994204

04 10 2018г. № 17-01-28/1437

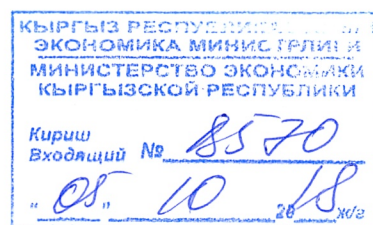
На № _____

**Министерство экономики
Кыргызской Республики**

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики направляет аналитическую записку по результатам Анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97» на рассмотрение и просит дать заключение.

Директор

А.Рустамов



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ГАООСЛХ)**

УТВЕРЖДАЮ

Директор ГАООСЛХ А.А.Рустамов

« 03 » 10 2018г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97»

Основание для разработки: Приказ ГАООСЛХ № 01-9/236 от 04.09.2018 года

Сроки проведения АРВ

Начало: 04 сентября 2018 года

Конец: 20 сентября 2018 года


Рабочая группа:

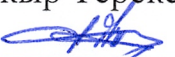
Ырсалиев Б.К. – Заместитель директора
Департамента развития лесных экосистем,
председатель рабочей группы _____


Члены рабочей группы:

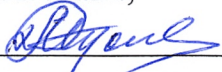
Чукумбаев С.Ж. – директор Государственного
учреждения «Кыргызлесоохотустройство»,
член группы _____

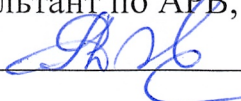
Насиров У.Э. – ведущий специалист отдела
нормативно-правового обеспечения ГАООСЛХ,
член группы _____

Убышалиев Д.М. – главный специалист Государственного
комитета промышленности, энергетики и недропользования,
член группы 

Таштемиров И. - консультант Генерального директора
ОсОО “Эти Бакыр Терексай”,
Член группы 

Чынгожоев Н.М. – исполняющий обязанности директора
научно-производственного центра исследований лесов
института биологии НАН КР,
член группы 

Бурханов А.М. – директор Ассоциации землепользователей
и лесопользователей Кыргызстана,
член группы 

Джайлообаева Р.А. – консультант по АРВ,
член группы 

Контактные данные:

Т. Абдыкадыров
Тел: 544991
моб. Тел: 0554104910
turdakun@list.ru

Объем - 40 листов

Копия приказа ГАООСЛХ прилагается.



04.09. 2018г. № 01-9/236

БУЙРУК ПРИКАЗ

О создании рабочей группы

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 30 сентября 2014 года № 559, приказываю:

1. Создать рабочую группу по проведению Анализа регулятивного воздействия проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики»» от 10 февраля 2009 года № 97 в следующем составе:

- Ырсалиев Б.К. – заместитель директора Департамента развития лесных экосистем, председатель рабочей группы.

Члены рабочей группы:

- Чукумбаев С.Ж. – директор Государственного учреждения «Кыргызлесоохотозащиты»;
- Насиров У.Э. – ведущий специалист отдела нормативно-правового обеспечения ГАООСЛХ;
- представитель Министерства экономики КР (по согласованию);
- представитель Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнического согласия при ПКР (по согласованию);
- Убышалиев Д.М. – главный специалист Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования (по согласованию);
- представитель ОсОО «Эти Бакыр Терексай» (по согласованию);
- Чынгожоев Н. – исполняющий обязанности директора научно-производственного центра исследований лесов института биологии НАН КР;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» от 25 июля 2017 года № 140, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97 следующее изменение:

Пункт 2 Приложения «Таксы на древесину лесных пород, отпускаемую на корню» дополнить подпунктом следующего содержания:

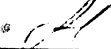
«в) для особо ценных древесных пород суммы увеличиваются в три раза.».

2. Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим постановлением.


3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

Директор  А.А. Рустамов

“ 22 ” 06 2018 г.

Нач.отд. норм.прав.обесп  Н.Т. Сыдыков

“ 22 ” 06 2018 г.

Справка-обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской
Республики «О внесении изменений в постановление Правительства
Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины
на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных
пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой
лесом площади Кыргызской Республики»
от 10 февраля 2009 года № 97

1. Цель и задачи

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97 (далее – Проект) разработан Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГАООСЛХ) с целью приведения подзаконных актов Лесному кодексу Кыргызской Республики и Закону Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике».

Задачами данного проекта является урегулирование вопросов в области увеличения разряда такс на древесину особо ценных лесных пород, отпускаемую на корню.

2. Описательная часть

С принятием Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» от 25 июля 2017 года № 140 введен мораторий на рубку особо ценных древесных пород на территории Кыргызской Республики.

К особо ценным древесным породам, согласно статье 58-1 Лесного Кодекса Кыргызской Республики относятся следующие породы:

- Арча Туркестанская;
- Арча Зеравшанская;
- Арча полушаровидная;
- Орех грецкий с наличием капа;
- Орех грецкий;
- Фисташковое дерево;
- Дикорастущий миндаль.

Необходимо отметить, что среди лесных массивов нашей республики одним из ценнейших является массив уникальных орехово-плодовых и арчевых лесов, которые являются уникальным генофондом и видообразованием ландшафта, расположенный в Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях. Этот редкий по красоте уголок представляет собой своеобразный природный ботанический сад, где на десятках тысяч гектаров произрастают ценнейшие виды деревьев и кустарников. Арча по своим биологическим особенностям отличается долголетием, отдельные экземпляры достигают возраста около 1000 лет.

В абзаце 4 ст. 1 данного Закона указано, что средства, поступившие в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства, а также от реализации заготовленной древесины, используются в соответствии с Положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики для охраны, защиты, лесоразведения, повышения продуктивности лесов и воспроизводства подлежащих к рубке деревьев, с применением компенсационных мер в пропорции: вместо одного срубленного дерева определенного вида посадить 100 саженцев соответствующего вида.

Однако, при подсчете фактических расходов на посадку 100 саженцев в качестве компенсационных мер полученная сумма оказывается намного больше средств, поступающих в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства при существующих таксах. В этой связи, имеется необходимость увеличения коэффициентов такс на особо ценные породы деревьев в целях приведения в соответствие средств, поступающих в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства фактическим расходам при посадке 100 саженцев.

На основании вышеизложенного, а также в целях обеспечения рационального ведения лесного хозяйства и лесных пользований, осуществления единой научно-технической политики в лесном хозяйстве, приведения в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчевых) древесных пород в Кыргызской Республике» от 25 июля 2017 года № 140, разработан данный Проект.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Принятие вносимого проекта Правил социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет, а также не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект

постановления размещен на сайте Правительства Кыргызской Республики и ГАООСЛХ.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

Представленный проект соответствует Лесному Кодексу Кыргызской Республики, Закону Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и «Об охране и использовании растительного мира».

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета и не увеличивает штатную численность, которые могут оказать нагрузку на республиканский бюджет. Напротив при принятии настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики увеличится сумма средств, поступающих в республиканский бюджет в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства. В действующей также на древесину лесных пород, отпускаемую на корню в среднем за 1 м³ ореха грецкого компенсационная сумма составляет 1803,38 сомов, при увеличении так в три раза компенсационная сумма возрастет до 5410,14 сомов за 1 м³. За 1 м³ можжевельника (арча) компенсационная сумма составляет 1324,03 сомов, при увеличении так в три раза компенсационная сумма возрастет до 3972,09 сом за 1 м³.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Директор



А.А. Рустамов

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97

Действующая редакция							Предлагаемая редакция						
Таксы на древесину лесных пород, отпускаемую на корню													
Древесные породы	Разряд таксы	Расстояние вывоза, км	Таксы за 1 плотный куб.м древесины				Древесные породы	Разряд таксы	Расстояние вывоза, км	Таксы за 1 плотный куб.м древесины			
			деловой			дровяной				деловой			дровяной
			крупной	средней	мелкой					крупной	средней	мелкой	
1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
Хвойные: ель, пихта, сосна,	1	0,0-10	794,77	679,83	494,51	91,77	Хвойные: ель, пихта, сосна,	1	0,0-10	794,77	679,83	494,51	91,77
	2	10,1-25	564,89	485,60	363,53	65,04		2	10,1-25	564,89	485,60	363,53	65,04
	3	25,1-40	455,30	389,37	290,47	49,90		3	25,1-40	455,30	389,37	290,47	49,90
	4	40,1-60	335,91	290,47	217,40	38,31		4	40,1-60	335,91	290,47	217,40	38,31
	5	60,1-более	114,94	95,34	70,39	15,15		5	60,1-более	114,94	95,34	70,39	15,15
Можжевельник (арча)	1	0,0-10	2698,84	2311,25	1712,50	408,97	Можжевельник (арча)	1	0,0-10	2698,84	2311,25	1712,50	408,97
	2	10,1-25	1920,11	1649,24	1234,93	289,58		2	10,1-25	1920,11	1649,24	1234,93	289,58
	3	25,1-40	1546,78	1324,03	987,23	220,08		3	25,1-40	1546,78	1324,03	987,23	220,08
	4	40,1-60	1141,37	987,23	739,53	172,85		4	40,1-60	1141,37	987,23	739,53	172,85
	5	60,1-более	389,37	324,32	240,57	68,61		5	60,1-более	389,37	324,32	240,57	68,61
Орех грецкий и другие ореховые	1	0,0-10	3637,95	3132,76	2374,52	327,89	Орех грецкий и другие ореховые	1	0,0-10	3637,95	3132,76	2374,52	327,89
	2	10,1-25	2617,76	2238,19	1693,79	234,33		2	10,1-25	2617,76	2238,19	1693,79	234,33
	3	25,1-40	2107,22	1803,38	1347,19	187,11		3	25,1-40	2107,22	1803,38	1347,19	187,11
	4	40,1-60	1529,85	1342,74	1013,96	139,89		4	40,1-60	1529,85	1342,74	1013,96	139,89
	5	60,1-более	510,54	447,28	340,36	54,35		5	60,1-более	510,54	447,28	340,36	54,35
Другие твердо- лиственные	1	0,0-10	2132,16	1831,90	1382,83	156,82	Другие твердо- лиственные	1	0,0-10	2132,16	1831,90	1382,83	156,82
	2	10,1-25	1534,30	1308,88	986,34	112,27		2	10,1-25	1534,30	1308,88	986,34	112,27
	3	25,1-40	1234,93	1054,94	784,97	89,99		3	25,1-40	1234,93	1054,94	784,97	89,99
	4	40,1-60	897,24	784,97	590,73	67,72		4	40,1-60	897,24	784,97	590,73	67,72
	5	60,1-более	299,38	261,95	197,80	25,84		5	60,1-более	299,38	261,95	197,80	25,84
Мягко-	1	0,0-10	206,71	174,64	125,63	95,34	Мягко-	1	0,0-10	206,71	174,64	125,63	95,34

листвен ные: береза, т ополь, ива	2	10,1-25	147,02	127,41	90,88	67,72
	3	25,1-40	119,39	103,36	70,39	56,13
	4	40,1-60	87,32	73,51	53,46	40,10
	5	60,1-более	30,29	23,88	18,71	16,04

1. Разряд такс определяется в соответствии с расстоянием между лесосекой и нижним складом.

2. К таксам применяются следующие коэффициенты:

- а) при отпуске древесины, по крупности и выходу пиломатериала:
 - крупной - коэффициент 2,0 при выходе пиломатериала 80-85%;
 - средней - коэффициент 1,5 при выходе пиломатериала 65-70%;
 - мелкой - коэффициент 1,2 при выходе пиломатериала 45-55%;

б) при отпуске древесины, поврежденной пожарами, насекомыми, грибными болезнями, бурелома, ветровала и сухостойного леса таксы по деловой древесине могут быть снижены:

при снижении выхода деловой древесины:

- от 10 до 30 процентов, таксы по деловой древесине снижаются до 25 процентов;
- от 31 до 50 процентов - до 50 процентов;
- от 51 до 75 процентов - до 75 процентов;
- более 75 процентов - до 100 процентов.

лиственн ые: береза, то поль, ива	2	10,1-25	147,02	127,41	90,88	67,72
	3	25,1-40	119,39	103,36	70,39	56,13
	4	40,1-60	87,32	73,51	53,46	40,10
	5	60,1-более	30,29	23,88	18,71	16,04

1. Разряд такс определяется в соответствии с расстоянием между лесосекой и нижним складом.

2. К таксам применяются следующие коэффициенты:

- а) при отпуске древесины, по крупности и выходу пиломатериала:
 - крупной - коэффициент 2,0 при выходе пиломатериала 80-85%;
 - средней - коэффициент 1,5 при выходе пиломатериала 65-70%;
 - мелкой - коэффициент 1,2 при выходе пиломатериала 45-55%;

б) при отпуске древесины, поврежденной пожарами, насекомыми, грибными болезнями, бурелома, ветровала и сухостойного леса таксы по деловой древесине могут быть снижены:

при снижении выхода деловой древесины:

- от 10 до 30 процентов, таксы по деловой древесине снижаются до 25 процентов;
- от 31 до 50 процентов - до 50 процентов;
- от 51 до 75 процентов - до 75 процентов;
- более 75 процентов - до 100 процентов.

«в) для особо ценных древесных пород суммы увеличиваются в три раза»

Директор




А.А.Рустамов

УТВЕРЖДАЮ:

Директор

Государственного агентства
охраны окружающей среды и
лесного хозяйства при ПКР

А.А. Рустамов



« 03 » 10 2018 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской
Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах
Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на
корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской
Республики» от 10 февраля 2009 года № 97»**

Документ: Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97».

Основание для разработки:

1. Лесной кодекс Кыргызской Республики.
2. Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике».
3. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» от 25 июля 2017 года №140.
4. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды».
5. Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира».
6. Закон Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности».
7. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215.
8. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года №2377-VI.
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97.
10. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков леса, как входящих, так и не входящих в государственный лесной фонд, а также участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства» от 13 августа 2013 года №458.

11. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 30 сентября 2014 года №559.

12. Приказ Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР «О создании Рабочей группы по проведению АРВ проекта постановления ПКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97» №01-9/236 от 4.09.2018г. (копия прилагается).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

I. Проблемы и основания для государственного вмешательства

- 1) Оценка текущего состояния
- 2) Проблемы и основания для государственного вмешательства
- 3) Масштабы проблем
- 4) Анализ заинтересованных сторон
- 5) Международный опыт
- 6) Заключение и методика расчета увеличения такс

II. Варианты государственного регулирования

- 1) Вариант регулирования №1 - «оставить все как есть».
- 2) Вариант регулирования №2 – «Принятие проекта постановления ПКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97»

Способ регулирования.

Регулятивное воздействие.

Реализационные риски.

Правовой и иные анализы.

Экономический анализ.

Результаты обсуждений.

- 3) Вариант регулирования № 3 - «Возмещение потерь путем посадки деревьев - вместо одного срубленного посадка 50 новых»

Способ регулирования.

Регулятивное воздействие.

Реализационные риски.

Правовой и иные анализы.

Экономический анализ.

Результаты обсуждений.

III. Рекомендуемое регулирование

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года №2377-VI, основой повышения эффективности природоохранной деятельности станет

улучшение управления экологическими данными с целью обоснованного формулирования и осуществления планов развития, а также принятия экологически значимых решений.

Действующее законодательство в лесной сфере направлено на охрану, защиту, воспроизводство лесов, обеспечение рационального и неистощимого использования, исходя из общегосударственных задач эффективного управления лесным хозяйством, сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и экономического потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого ведения лесного хозяйства.

25 июля 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» №140, предусматривающий введение моратория на рубку, повреждение до степени прекращения роста, транспортировку, приобретение и сбыт, заготовку и использование, изготовление изделий, экспорт особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород на территории Кыргызской Республики.

Согласно законодательству допускается рубка особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей на территории Кыргызской Республики, при обоснованной невозможности их сохранения с последующим возмещением убытков (включая упущенную выгоду) и потерь лесохозяйственного производства.

Целью данного анализа регулятивного воздействия (далее-АРВ) является оценка последствий влияния постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97 на защиту экологии и охрану окружающей среды, развитие предпринимательства и общества в целом.

Методологическим основанием работы является «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года №559.

I. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

1) Оценка текущего состояния

Площадь, покрытая лесом Кыргызской Республики, (лесистость) составляет 1123,0 тыс.га или 5,61% от общей территории страны.

Введенный в 2017 году мораторий (согласно Закону КР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике») запрещает рубку, повреждение до степени

2) Проблемы и основания для государственного вмешательства

Все леса и лесные земли (покрытые и не покрытые лесом и предназначенные для выращивания леса), находящиеся в государственной, коммунальной и частной собственности, предоставляемые для нужд лесного хозяйства, образуют единый лесной фонд Кыргызской Республики.

Экземпляры достигают возраста около 100 лет. Своим биологическим особенностям отличается долголетием, отдельные гектары произрастают ценнейшие виды деревьев и кустарников. Арча по своей своеобразной природной ботанической силе, где на десятках тысяч Ошской и Баткенской областей. Этот редкий по красоте уголок представляет собой уникальных орехово-плодовых и арчовых лесов в Жалал-Абадской, Средней лесных массивов нашей республики одним из ценнейших является наличием каша, орех грецкий, фисташковое дерево и дикорастущий миндаль.

Необходимо отметить, что к особо ценным древесным породам относятся арча Туркестанская, арча Зеравшанская, арча полушаровидная, орех грецкий с живущего в данном регионе.

сельскохозяйственную зону, и являются важным источником дохода населения, в процессе регулирования водного стока в Ферганскую долину, основную Орехоплодовые и арчовые леса имеют огромное значение для республики тонкого слоя почвы, поддерживаемого мощной корневой системой арчовых лесов. очень быстро, особенно на северных склонах, приводит к оползневому смыву Рубка живых деревьев без восстановительных посадок недопустима, это помощи человека арчовые леса обречены на гибель.

способности к естественному воспроизводству. В современных условиях без приспособлено к жизни в самых суровых условиях, что нельзя сказать о ее отдельные экземпляры достигают возраста около 100 лет. Арча как дерево Арча по своим биологическим особенностям отличается долголетием, и кормовой базой для диких животных.

биоразнообразия и являются одним из источников доходов местного населения представляют собой чрезвычайно важный источник богатого генетического виде орех произрастает только в нескольких странах мира. Орехоплодовые леса Насаждения ореха грецкого на планете ничтожно мало, а в естественном и арча (можжевельник).

безопасности КР). Именно к таким уникальным видам относятся грецкий орех концентрации диких видов животных и растений (Концепция экологической Республика представляет собой уникальное в Центральной Азии место развития и влияющих друг на друга и на внешнюю среду. Кыргызская включающий животных и микроорганизмы, биологически связанных в своем совокупности древесных, кустарниковых, травяных и других растений, лес - один из основных видов растительного покрова Земли, состоящий из

прекращения роста, транспортировку, приобретение и сбыт, заготовку и использование, изготовление изделий, экспорт особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород до 2030 года, в том числе и на санитарную рубку, за исключением рубок ухода и очистки леса от захламленности без рубки.

Но при этом в рамках правового поля допускается вырубка особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород, связанная с производственной необходимостью: санитарные рубки, рубки при строительстве зданий и сооружений, дорог, добыче полезных ископаемых, проведении линий электропередач, но не включает механизмы возмещения вреда в результате такой вырубки, предоставляя право разработки.

Отсутствие таких механизмов и конкретных норм о применении компенсационных мер ведет либо к полному отказу от намечаемой деятельности на территории, где произрастают особо ценные деревья, либо к вынужденному нарушению закона.

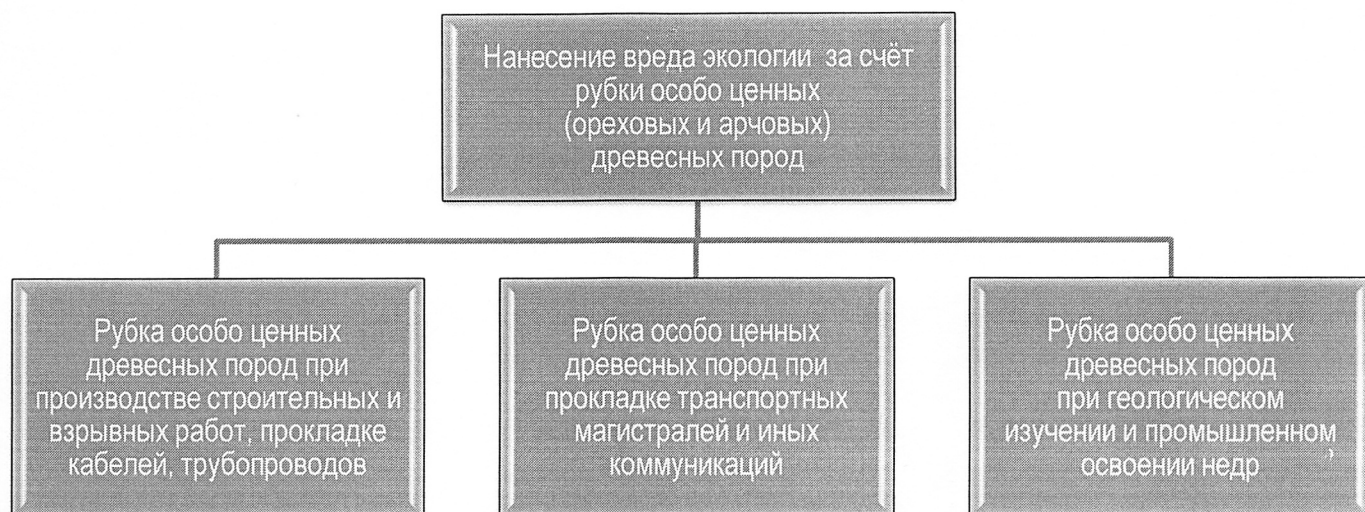
Причем, когда реализация намечаемой деятельности приносит значительные финансовые преимущества, инициаторы намечаемой деятельности смогут попросту тайно уничтожать особо ценные деревья, вступать в сговор с сотрудниками природоохранного ведомства и правоохранительными органами, что потенциально ведет к коррупции, потере лесных ресурсов без лесовосстановления.

Т.о., данная ситуация прежде всего отрицательно сказывается на состоянии экологии, принося необратимые последствия, возникающие при утере особо ценных пород, поскольку лесопользователи могут тайно уничтожать особо ценные породы деревьев, без права их восстановления и пополнения государственного бюджета за счет повышения такс отпуска на древесину лесных пород, отпускаемую на корню.

Основной объем вырубки особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород осуществляется в рамках масштабных проектов, который проводятся:

- государством (строительство автомобильных дорог),
- производителями электрической энергии (строительство трубопроводов и иных коммуникаций),
- недропользователями (промышленное освоение недр).

Ниже приведено «дерево проблем», где отражена главная (корневая) проблема и связанные с ней проблемы:



1-ая проблема: Рубка особо ценных древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов

Ввиду наличия огромных водных ресурсов в стране стремительно развивается строительство малых гидроэлектростанций. По берегам горных рек, которые в последнее время активно используются для строительства малых ГЭС, имеются зеленые насаждения. Так как в Кыргызской Республике не отрегулированы механизмы рубки ценных деревьев и отсутствует соответствующая нормативно-правовая база, получение со стороны уполномоченного государственного органа разрешения на рубку особо ценных видов деревьев сопряжена огромными бюрократическими действиями, что делает получение такого разрешения невозможным.

Лесопользователи, проводя свои работы в установленные сроки, нарушая нормы законодательства осуществляют вырубку зеленых насаждений (не имея на это соответствующего согласия уполномоченного государственного органа). Данные факты способствует проявлению коррупционных явлений в системе контролирующих органов, территориальных подразделений уполномоченного государственного органа. Сам факт рубки особо ценных древесных пород без какого-либо разрешения со стороны уполномоченного государственного органа является проблемой, наносящий вред экологии и экономике республики.

2-ая проблема: Рубка особо ценных древесных пород при прокладке транспортных магистралей и иных коммуникаций

Государством постоянно реализуются масштабные проекты по прокладке транспортных магистралей и иных коммуникаций, которые проходят не только в равнинной местности, но и по горной местности, являющихся основной средой произрастания особо ценных древесных пород.

Согласно принятым транспортным проектам при прокладке автомобильных магистралей нередко приходится вырубать зеленые насаждения, что также пагубно влияет на экологию республики.

3-ья проблема: Рубка особо ценных древесных пород при геологическом изучении и промышленном освоении недр

В Кыргызской Республике золотодобыча является самым крупным сектором горнодобывающей отрасли. Помимо месторождений драгоценных металлов разрабатываются некоторые коммерческие месторождения угля, железа, цветных металлов (медь, сурьма, олово, вольфрам и т. д.) и неметаллических минералов (известняк, гипс, глина и других материалов для строительства). Зачастую полезные ископаемые находятся под насаждениями особо ценных пород, и недропользователи, в силу своей деятельности, становятся основными лесопользователями в землях, где произрастают особо ценные древесные породы. Развитие недропользования требует разработки все новых месторождений, что ведет к вырубке некоторой массы лесных насаждений.

3) Масштаб проблемы

В территориальном измерении:

Проблемы вырубки особо ценных пород древесины является актуальной на всей территории Кыргызской Республики, где произрастают виды особо ценных деревьев.

Особо ценные древесные породы произрастают во всех областях страны.Ниже приведена информация по месту произрастания и площадей леса в разрезе областей:

Таблица 1

Область	Площади произрастания, га	
	арча	орех
Баткенская	126000	141
Жалал-Абадская	58250	39148
Ошская	53210	5954
Иссык-Кульская	186	
Нарынская	4835	
Таласская	3168	
Чуйская	3460	9
Всего:	234109	45252

Общая покрытая лесом территория страны составляет около 768 тыс.га, из них 279,4 тыс.га заняты арчовым и ореховыми лесами, что составляет 36,4%.

В экономическом измерении:

Деревья являются одними из самых долгоживущих организмов на Земле и они постоянно образуют новые клетки, которые за год формируют так называемые годовые кольца или годовые кольца роста. Эти годовые кольца показывают количество древесины, выросшей в течение одного вегетационного периода. И в соответствии с последними исследованиями экологов, общие

темпы роста большинства видов деревьев с возрастом только увеличиваются. Однако относительно скорости роста в высоту действует немного другой принцип.

Согласно данным средняя продолжительность жизни растения арчи составляет 400-500 лет, но известны случаи, когда встречались и 600-летние экземпляры. Обычно у живых существ, включая нас, есть период активного роста в молодости, но по мере старения рост организма замедляется или вообще прекращается. Скорость роста деревьев в высоту имеет такой же характер. После периода активного роста в высоту темпы роста дерева снижаются, и оно начинает набирать массу за счет ствола и боковых побегов. Высота арчовых деревьев может достичь до 15 метров, относиться к умеренно растущим и прирост в год составляет 0,5-0,6 метров в год. Таким образом, для того чтобы вырастить арчовое дерево высотой 15 метров необходимо ждать 30 лет.

Грецкий орех является деревом долгожителем. Его возраст может превышать более 500 лет. А в 50-ти летнем возрасте это дерево считается еще молодым. Но многие не знают, на какой год плодоносит грецкий орех, и могут выкорчевывать дерево прежде, чем оно даст урожай. Давать урожай оно может уже с совсем маленького возраста. Всего в культуре различают около 3-х форм грецкого ореха: обыкновенный, скороплодный и крупноплодный. Стоит отметить, что скороплодная культура будет плодоносить через 2 — 3 года после посадки. Обыкновенный орех является одним из самых больших плодоносных деревьев в средней полосе. При 6-ти летнем возрасте его высота может достигать 6 метров, а его плоды имеют вес до 11 -12 г. В 50 лет он может вырасти уже до 12 метров. Грецкий орех особенный тем, что с возрастом количество и качество урожая улучшается. Если в первых 5 лет его урожайность — около 1 кг, то в следующих 5 лет он будет давать уже приблизительно 10 кг. На деревьях, которым больше 50 лет, может созревать уже больше 100 кг плодов.

В социальном измерении:

До 2006 года ежегодно в лесах особо ценных древесных пород деревьев от проведения рубок (рубки ухода, санитарные рубки, лесовосстановительные рубки и прочие рубки) объем заготавливаемой древесины составлял в среднем 3200 м³, количество деревьев 265 штук, что влияет на сокращение выработки кислорода и нанесению вреда здоровью населения.

Снижение работоспособности населения напрямую сказывается на социальной напряженности в обществе через дополнительные затраты на восстановление утраченного здоровья.

Во временном измерении:

Медленный рост арчовых деревьев, недополученные урожая от сбора орехов для граждан в среднесрочной перспективе приведет:

- к снижению доходов населения;

- к сдерживанию роста налоговых поступлений и социальных отчислений;
- к увеличению затрат со стороны государства на посадку и содержание особо ценных пород лесов.

4) Анализ заинтересованных сторон

Основными субъектами, на которые воздействуют корневая и другие последующие проблемы, являются: государство (государственные органы и органы местного самоуправления), государственные предприятия, негосударственные юридические лица, население.

а) Физические и юридические лица:

Лесопользователь - физическое или юридическое лицо, которому предоставляется право пользования землями государственного лесного фонда.

Лесопользование – в государственном лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

- пользование лесом в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, рекреационных и туристических целях;
- рубка леса и заготовка древесины;
- недропользования.

б) Регулятивные органы:

Ведению *Правительства Кыргызской Республики* подлежат:

- определение структуры управления лесным хозяйством и контроля за состоянием, воспроизводством, охраной, защитой лесов, использованием лесных ресурсов;
- организация реализации единой научно-технической политики в области охраны, воспроизводства и использования лесных ресурсов;
- планирование, определение основных направлений государственной политики в области ведения лесного хозяйства;
- проведение единой инвестиционной политики в области охраны, защиты и использования лесного фонда, воспроизводства лесов;
- установление порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом;
- установление принципов отнесения лесов к соответствующим категориям защитности и перевода их из одной категории в другую;
- установление порядка осуществления государственной статистической отчетности в области ведения лесного хозяйства;
- установление порядка взимания и размеров платы за лесные пользования, а также льгот по платежам;
- установление норм, нормативов и правил лесных пользований, отпуска древесины на корню, рубок леса, воспроизводства, охраны и защиты лесов;
- содействие внедрению в лесохозяйственное производство новейших достижений науки, техники, передового опыта и технологий;

- разработка и выполнение совместно с республиканским государственным органом управления лесным хозяйством республиканских программ по рациональному использованию и повышению продуктивности лесов и фауны, их охране и защите, воспроизводству в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;

- установление единого порядка ведения учета лесного фонда, лесного кадастра, мониторинга лесов и лесоустройства в Кыргызской Республике;

- осуществление международного сотрудничества в области лесного хозяйства;

- создание лесохозяйственных предприятий, национальных парков, заповедников, заказников и выделение памятников природы республиканского значения на территории лесного фонда.

Функции Департамента развития лесных экосистем Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР:

- разрабатывает и вносит в Агентство предложения:

- по вопросам комплексного управления лесной отраслью и рационального лесопользования;

- по проектам государственных программ в области ведения лесного хозяйства, охраны, сохранения, воспроизводства и рационального пользования лесными ресурсами;

- участвует в соответствии с целью и задачами Департамента в реализации вступивших в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которой является Кыргызская Республика;

- организует работу по ведению лесного хозяйства, охране, пользованию и воспроизводству лесных ресурсов, охране лесов от пожаров, самовольных рубок, защите леса от вредителей, болезней, а также осуществляет мероприятия по повышению производительности лесов, развитию социального лесоразведения, созданию защитных и противозерозионных лесных насаждений;

- осуществляет ведение учета лесного фонда, лесного кадастра, мониторинга леса;

- координирует вопросы:

- рационального использования лесных пастбищ, использованием участков лесного фонда в рекреационных и иных целях;

- осуществляет учет численности диких животных;

- взаимодействует с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам пресечения и предотвращения нарушений природоохранного и лесного законодательства;

- изымает у нарушителей незаконно добытые объекты животного и растительного мира, продукцию, изделия и орудия для хранения и реализации в установленном порядке;

- представляет в установленном порядке в Агентство предложения по привлечению инвестиций и технологий в области развития лесных экосистем;

- осуществляет сбор и обмен информацией в рамках республиканской, региональных и межгосударственных информационных систем;

- организует пропаганду и распространение знаний об окружающей среде, природе и лесе, проводит конкурсы, выставки, конференции, семинары, иные коммуникативные мероприятия в области развития лесных экосистем, внедрения инновационных форм и методов ведения лесного хозяйства;
- создает сеть общественных (внештатных) сотрудников;
- решает иные вопросы, предусмотренные законодательством КР.

Ведению *областной государственной администрации* в пределах административных границ области подлежат:

- утверждение лесокадастровой и лесоучетной документации;
- осуществление государственной статистической отчетности в области ведения лесного хозяйства;
- участие в разработке и реализации ежегодных и перспективных планов развития лесного хозяйства;
- участие в организации контроля за состоянием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, использованием лесных ресурсов;
- распределение сенокосных и пастбищных угодий лесного фонда между землепользователями районов области в соответствии с законодательством Кыргызской Республики - по представлению областного, межобластного государственных органов управления лесным хозяйством;
- совместная деятельность с областным, межобластным государственных органами управления лесным хозяйством по разработке и организации выполнения программ социально-экономического развития лесного хозяйства;
- согласование схем (в том числе защитного лесоразведения), проектов организации и развития лесного хозяйства - по представлению областного, межобластного государственных органов управления лесным хозяйством;
- регулирование лесных отношений по другим вопросам, не отнесенным к компетенции Жогорку Кенеша или Правительства Кыргызской Республики.

Компетенция областных государственных администраций в области регулирования лесных отношений распространяется и на местное самоуправление города Бишкек.

Ведению *районных (городских) государственных администраций* в пределах административных границ района (города) подлежат:

- оформление, регистрация и выдача государственных актов о праве частной собственности на земельный участок и о праве бессрочного (без указания срока) пользования земельными участками лесного фонда;
- регистрация договоров на аренду лесного фонда;
- ведение государственной статистической отчетности по вопросам лесного хозяйства;
- участие в организации контроля за состоянием, охраной и защитой, воспроизводством и использованием лесных ресурсов;
- приостановление хозяйственной деятельности организаций и граждан, а также строительство объектов в случае нарушения ими лесного законодательства, экологических и санитарных правил - по представлению территориального государственного органа управления лесным хозяйством;

- распределение сенокосных и пастбищных угодий из земель лесного фонда между землепользователями района в соответствии с законодательством Кыргызской Республики - по заключению территориального государственного органа управления лесным хозяйством;

- участие в разработке текущих и перспективных планов социально-экономического развития лесного хозяйства;

- участие в приемке завершенных лесохозяйственных объектов.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны, защиты и использования лесного фонда в соответствии с законодательством о порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при ПКР:

Осуществляет в установленном порядке надзор за соблюдением:

- охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- природоохранного законодательства, установленных правил, лимитов, квот и норм природопользования, нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов в окружающей природной среде;

- требований безопасности хозяйствующими субъектами (пансионатами, санаториями, домами отдыха и др.) при эксплуатации водных аттракционов, прокате водного транспорта, по содержанию прибрежной пляжной зоны, ограждению мест безопасного купания на водоемах Кыргызской Республики;

- прав юридических и физических лиц - водопользователей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

- законодательства Кыргызской Республики, международного права и норм в области правил регистрации, учета плавания судов, ведения судовых журналов, технического надзора за судами, базами (сооружениями) для их стоянок и по целевому использованию земель водного фонда, отведенных под водохозяйственные системы и сооружения;

Осуществляет в установленном порядке контроль за:

- состоянием и эффективностью работы природоохранных сооружений и устройств;

- строительством и эксплуатацией подземных транспортных и гидротехнических объектов, эксплуатацией хвостовых, гидроотвальных и шламовых хозяйств;

- выявлением критических экологических ситуаций и источников экологической опасности, природных комплексов, флоры и фауны;

- обеспечением содержания объектов водохозяйственной инфраструктуры, находящихся в собственности и управлении независимых субъектов водопользования, а также в муниципальной собственности в соответствии с требованиями нормативных документов;

- выявлением фактов самовольного водопользования, строительства, повреждения водохозяйственных сооружений и устройств водного фонда, нарушений норм и правил их эксплуатации и безопасного функционирования;

- проведением строительных, берегозащитных, дноуглубительных работ, добычи песчано-гравийных материалов, прокладки кабелей, трубопроводов и других коммуникаций на водных объектах.

5) Международный опыт

Российская Федерация

Согласно ч.2, статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации с учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие категории указанных лесов:

- 1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) леса, расположенные в водоохранных зонах
- 3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:
 - а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
 - б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
 - в) зеленые зоны;
 - 1) лесопарковые зоны;
 - г) городские леса;
 - д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- 4) ценные леса:
 - а) государственные защитные лесные полосы;
 - б) противоэрозионные леса;
 - в) леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
 - г) леса, имеющие научное или историческое значение;
 - д) орехово-промысловые зоны;
 - е) лесные плодовые насаждения;
 - ж) ленточные боры;
 - з) запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;
 - и) нерестоохранные полосы лесов.
3. К особо защитным участкам лесов относятся:
 - 1) берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;
 - 2) опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
 - 3) лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки и другие объекты лесного семеноводства;
 - 4) заповедные лесные участки;
 - 5) участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;

6) места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;

7) другие особо защитные участки лесов.

4. Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах.

5. В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Как видно из Лесного кодекса РФ на уровне Лесного кодекса не закреплены перечень видов особо ценных пород как в Лесном кодексе Кыргызской Республики и леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, и ценные леса обобщаются в цельную категорию режима входящих в нее защитных лесов.

Частью 1, статьи 106 Лесного кодекса РФ в ценных лесах запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 17, частью 5.1 статьи 21 Лесного Кодекса РФ. Частью 2 указанной статьи в ценных лесах запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов и гидротехнических сооружений.

Часть 4 статьи 17 Лесного кодекса РФ устанавливает, что в защитных лесах сплошные рубки осуществляются в случаях, предусмотренных частью 5.1 статьи 21 настоящего Кодекса, и в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

Статья 21 Лесного кодекса РФ гласит: Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются для:

- 1) осуществления работ по геологическому изучению недр;
- 2) разработки месторождений полезных ископаемых;
- 3) использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 4) использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов (далее - линейные объекты);
- 5) переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- 6) осуществления рекреационной деятельности;
- 7) осуществления религиозной деятельности.

Частью 5.1, статьи 21 указанного кодекса в защитных лесах предусмотренные частью 5 настоящей статьи выборочные рубки и сплошные рубки деревьев, кустарников, лиан допускаются в случаях, если строительство, реконструкция, эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для целей, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1

настоящей статьи, не запрещены или не ограничены в соответствии с законодательством Российской Федерации. В целом законодательство Российской Федерации предусматривает рубку ценных лесов в определенных целях с сохранением целевого назначения, во многом предоставляя право регулирования субъектам Российской Федерации.

Республика Казахстан

Все леса в Республике Казахстан являются защитными. В зависимости от выполняемых ими экологических, генетических, социально-экономических функций и их местоположения устанавливается деление лесов на группы и категории защитности. Леса в Республике Казахстан подразделяются на первую и вторую группы.

К лесам первой группы относятся леса следующих категорий защитности, выполняющие преимущественно функции:

1) водоохранные (запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водоемов);

2) защитные (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов вдоль железных дорог, автомобильных дорог республиканского и областного значения, государственные защитные лесные полосы, ленточные боры, степные колки и байрачные леса, леса в пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных районах, имеющие важное значение для защиты окружающей среды);

3) санитарно-гигиенические и оздоровительные (городские леса и лесопарки, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов);

4) леса государственных природных заповедников, государственных биосферных заповедников, государственных национальных природных парков, государственных природных резерватов и иных видов особо охраняемых природных территорий, особо ценные лесные массивы, леса, имеющие научное значение, леса орехопромысловых зон, лесоплодовые насаждения, субальпийские леса.

Ко второй группе относятся леса в горных районах, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, для сохранения природоохранных функций которых требуется ограниченный режим лесопользования.

Глава VI Лесного кодекса Казахстана регламентирует процесс заготовки древесины.

Так, в соответствии со статьей 43, заготовка древесины в лесах осуществляется в порядке проведения следующих рубок леса:

1) главного пользования, проводимых в спелых и перестойных древостоях;

2) промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений);

3) прочих рубок (расчистка лесных площадей в связи со строительством гидроузлов, трубопроводов, дорог, при прокладке просек, создании противопожарных разрывов).

В лесах первой группы проводятся рубки главного пользования, направленные на улучшение состояния древостоев, экологических, водоохранных, защитных, генетических, оздоровительных и других полезных природных свойств лесов, а также позволяющие при этом рационально использовать запасы спелой древесины.

В лесах второй группы рубки главного пользования проводятся способами, направленными на восстановление лесов хозяйственно ценными древесными породами, сохранение защитных, водоохранных, санитарно-гигиенических и других полезных природных свойств лесов, а также позволяющими при этом вести их эксплуатацию.

Порядок заготовки древесины, отвода и передачи лесосечного фонда лесопользователям устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан.

Заготовка древесины в порядке рубок главного пользования осуществляется в соответствии с Правилами рубок главного пользования в лесах, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан, а при проведении рубок промежуточного пользования - в соответствии с Наставлениями государственного органа управления лесным хозяйством Республики Казахстан по рубкам ухода в лесах.

Заготовка древесины в порядке рубок главного пользования осуществляется в пределах расчетной лесосеки. Заготовка древесины в размерах, превышающих расчетную лесосеку, а также рубка приспевающих насаждений запрещаются.

Размер заготовки древесины при проведении рубок промежуточного пользования определяется по материалам лесоустройства, исходя из установленных норм рубок ухода за лесом, необходимых объемов санитарных рубок и рубок, связанных с реконструкцией малоценных лесных насаждений, а при проведении прочих рубок - объемом работ по расчистке лесных площадей под строительные объекты, прокладке просек и выполнению других лесохозяйственных мероприятий.

Лесосечный фонд образуется из запасов спелых древостоев, назначенных для заготовки древесины по главному пользованию.

Размер ежегодно выделяемого лесосечного фонда определяется отдельно по группам лесов с выделением данных по хвойным, твердолиственным и мягколиственным породам.

Леса в Казахстане находятся в исключительной собственности государства и предоставляется только в пользование.

Кодексом предусмотрена административная и уголовная ответственность за нарушение правил лесопользования, а причиненный ущерб подлежит возмещению. Законом закреплены правовые требования к рациональному использованию лесосырьевых ресурсов, регламентирован порядок установления оптимальных ежегодных норм рубки леса и режим лесопользования.

Охрана растительного мира состоит в том, чтобы обеспечить сохранение всех имеющихся видов как в естественных условиях, также путем создания ботанических садов, заказников, заповедников, национальных парков.

Проблеме сохранения биологического разнообразия уделяется в мире все больше внимания. Она является одной из глобальных экологических проблем и с каждым годом все больше обостряется по мере исчезновения все новых видов. Катастрофическое уменьшение биоразнообразия связано, главным образом, с разрушением среды обитания в результате антропогенной деятельности, природоёмким развитием сельского хозяйства и лесного хозяйства, загрязнением окружающей среды. На конференции ООН в Рио-де Жанейро в 1992 году представителями 179 государств была принята Конвенция по биоразнообразию.

Устойчивое и рациональное использование естественных лесов и лесонасаждений, а также древесной и недревесной продукции имеет существенно важное значение с точки зрения обеспечения устойчивого развития и является одним из важнейших инструментов искоренения нищеты населения, существенного сокращения масштабов обезлесения, прекращения процесса утраты лесного биоразнообразия, деградации земель и истощения ресурсов, повышения уровня продовольственной безопасности и расширения доступа к безопасной питьевой воде и разумной по ценам энергии, кроме того, оно наглядно показывает многочисленные выгоды, связанные с естественными лесами и лесонасаждениями, и способствует благополучию планеты и человечества. Обеспечение устойчивого и рационального лесопользования на национальном и глобальном уровнях, в том числе на основе партнерства между заинтересованными правительствами и субъектами, включая частный сектор, коренные и местные общины, неправительственные организации, является важнейшей целью устойчивого развития.

Таким образом, при сохранении и накоплении общего запаса древесины в лесах, деловая, требующаяся производству древесина оказывается исчерпаемым и лишь относительно возобновимым ресурсом.

Казахстан является лесодефицитной республикой, и экологические факторы действуют особенно остро. Это требует особого подхода к совершенствованию многоцелевого ведения хозяйства, поскольку, несмотря на повышение ресурсного потенциала лесов, их состояние не везде удовлетворительное. Основными причинами ухудшения состояния лесов в различных регионах республики являются: нарушение норм и правил лесопользования; уничтожение лесов пожарами и в меньшей мере повреждение их вредителями и болезнями; нерегулируемое пользование для сельскохозяйственных, рекреационных целей и промышленных нужд. Это проявляется в ухудшении качественного состава, возрастной структуры лесного фонда и сокращении площадей лесов в целом и, особенно, в период нерегулируемых экономических отношений.

б) Методика расчета увеличения такс

Лесные пользования в Кыргызской Республике осуществляются за плату в виде лесных такс и арендной платы. Таксы на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, устанавливаются постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97». Согласно утверждённому Правительством Кыргызской Республики «лесные таксы - попенная плата, корневая плата - плата за пользование лесными ресурсами, обеспечивающая возмещение затрат по хранению и воспроизводству этих ресурсов». При отпуске древесины на корню лесхозы могут применять коэффициенты к таксам с учетом выхода деловой древесины.

Для каждой древесной породы: хвойные (ель, пихта, сосна, лиственница), можжевельник (арча), орех грецкий и другие ореховые, другие твердолиственные, мягколиственные (береза, тополь, ива) определены 5 разрядов, указанные расстояния вывоза в км., а также таксы за 1 плотный куб.м. древесины (крупной, средней, мелкой, провяной).

Таксы – установленная государством плата за пользование различными видами лесных ресурсов, обеспечивающая возмещение затрат на лесное хозяйство по воспроизводству и охране этих ресурсов, в данном случае – на охрану и защиту лесов.

Практика показывает, что при осуществлении отдельных видов хозяйственной деятельности наносится ущерб лесным насаждениям – особо ценные древесные породы вынуждены уничтожаться без права на восстановление. При этом, размер нанесенного вреда за такое уничтожение и затраты на восстановление потерьных особо ценных лесных насаждений не позволяют возместить полученный ущерб.

Поэтому Государственным агентствам охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ИКР предлагается рассмотреть вопросы, связанные с восстановлением баланса зелененных территорий посредством натурального озеленения, а также накоплением в государственном бюджете средств, поступающих на компенсационное озеленение за счет платежей за уничтожение (вырубку) зеленых насаждений и возмещение вреда, причиненного уничтожением зеленых насаждений, и использованием целевых средств на новые объекты озеленения и реконструкцию существующих.

При этом, возмещение вреда от повреждения или уничтожения лесных насаждений может производиться как в натуральной, так и в денежной формах. Натуральная компенсация (компенсационное озеленение) - восстановление зеленых насаждений путем проведения работ по компенсационному озеленению, предусматривающему восстановление зеленых насаждений и работы по уходу за ними до момента их приживаемости. Данная компенсация осуществляется путем посадки деревьев особо ценных пород взамен уничтоженных или поврежденных из расчета «вместо одного срубленного дерева определенного вида посадить 100 саженцев соответствующего вида».

Однако, при подсчете фактических расходов на посадку 100 саженцев в качестве компенсационных мер полученная сумма оказывается намного больше средств, поступающих в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства при существующих таксах. В этой связи, имеется необходимость увеличения коэффициентов такс на особо ценные породы деревьев в целях приведения в соответствие средств, поступающих в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства фактическим расходам при посадке 100 саженцев.

Ущерб, причиненный лесам, носит не только имущественный, но и экологический характер, а процесс восстановления (выращивания) лесов иногда составляет более 100 лет. При определении такого ущерба в деньгах подлежат учету не только затраты на восстановление нарушенной природной среды, но и экологические потери, которые невозполнимы или трудновосполнимы.

Возмещение вреда лесу состоит из компенсационного воспроизводства леса равной сметной стоимости посадки деревьев и кустарников (с учетом стоимости посадочного материала) и восстановительной стоимости леса равной сметной стоимости ухода за деревьями и кустарниками в течение восстановительного периода.

Исчисление размера денежной компенсации должно заключаться в определении восстановительной стоимости зеленых насаждений на основе фактических затрат и применения коэффициентов, учитывающих особенности условий и сроков произрастания и социально-экономическую значимость насаждений.

Полученные компенсационные выплаты должны направляться на финансирование следующих видов работ:

- 1) подготовка почвы под лесные культуры;
- 2) посадка лесных культур на запланированной территории;
- 3) дополнение лесных культур;
- 4) уход за лесными культурами в течение восстановительного периода после посадки.

Кроме того, должны быть предусмотрены финансовые ресурсы на покупку саженцев, включая дополнение лесных культур.

Компенсационная стоимость дерева (Скд) определяется по следующей формуле:

$$\text{Скд} = \text{Спд} + \text{Су} * \text{Квд}, \text{ где}$$

Спд – сметная стоимость посадки 1-го условного дерева (складывается из суммы прямых затрат на приобретение (заготовку) и доставку посадочного материала; подготовку почвы для посадки деревьев, ям и канав (траншей) для посадки деревьев и кустарников; замену грунта; укрепление откосов; посадку деревьев в готовые ямы и траншеи), сомов,

Су – сметная стоимость годового ухода за деревом, сомов,

Квд – количество лет восстановительного периода, учитываемого при расчете компенсации за вырубаемые деревья (для арчи – 20 лет, для ореха – 7 лет).

Кроме того, дополнительно могут быть использованы поправочные:

-коэффициенты для определения капитализированных расходов лесного хозяйства по лесовосстановлению (согласно Приложению 5 Порядка определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков леса, как входящих, так и не входящих в государственный лесной фонд, а также участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, утвержденного постановлением ПКР от 13 августа 2013г. №458),

- коэффициенты ценности породы дерева,
- коэффициенты класса возраста дерева,
- коэффициенты месторасположения деревьев и др.

Отпуск древесины лесных пород на корню осуществляется согласно таксам, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97.

При этом, разряд такс определяется в соответствии с расстоянием между лесосекой и нижним складом.

К таксам применяются следующие коэффициенты:

- а) при отпуске древесины, по крупности и выходу пиломатериала:
 - крупной - коэффициент 2,0 при выходе пиломатериала 80-85%;
 - средней - коэффициент 1,5 при выходе пиломатериала 65-70%;
 - мелкой - коэффициент 1,2 при выходе пиломатериала 45-55%;
- б) при отпуске древесины, поврежденной пожарами, насекомыми, грибными болезнями, бурелома, ветровала и сухостойного леса таксы по деловой древесине могут быть снижены:

при снижении выхода деловой древесины:

- от 10 до 30%, таксы по деловой древесине снижаются до 25%;
- от 31 до 50% - до 50%;
- от 51 до 75% - до 75%;
- более 75% - до 100%.

В Российской Федерации принято постановление Правительства РФ «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» от 8 мая 2007г. №273, предусматривающее утверждение такс для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается; такс для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается;

Методики исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства (далее – Методика).

В соответствии с вышеуказанной Методикой определяется размер вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям.

При этом, размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, увеличивается:

- в 2 раза, если нарушение лесного законодательства совершено в защитных лесах (за исключением особо охраняемых природных территорий) и на особо защитных участках эксплуатационных лесов;

- в 3 раза, если нарушение лесного законодательства совершено на особо защитных участках защитных лесов (за исключением особо охраняемых природных территорий);

- в 5 раз, если нарушение лесного законодательства совершено на особо охраняемых природных территориях;

- в 10 раз, если осуществлены заготовка пищевых лесных ресурсов или сбор лекарственных растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации.

Согласно таксам для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, при самовольном использовании лесов для: (i) выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых; (ii) строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов; (iii) строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов устанавливается следующий размер ущерба - 5-кратный размер годовой арендной платы, исчисленной по ставке платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при соответствующем виде использования и размер затрат, связанных с очисткой территории и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования.

II. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1. Цели государственного регулирования

Целью государственного регулирования является защита экологии и охрана окружающей среды за счёт сокращения рубки особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей на территории Кыргызской Республики, при обоснованной невозможности их сохранения с последующим возмещением убытков (включая упущенную выгоду) и потерь лесохозяйственного производства.

2.2. Индикаторы достижения цели

Качественные индикаторы достижения цели:

- защита экологии и охрана окружающей среды путем сохранения и восстановления особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород, отпускаемых на корню;
- рациональное использование особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород, отпускаемых на корню;
- планирование и осуществление хозяйственной или иной деятельности, которая может оказать негативные последствия на состояние леса;
- возмещение вреда, причиненного в результате рубки особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород, отпускаемых на корню.

Количественные индикаторы достижения цели:

- сокращение количества незаконных рубок особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород до 50%;
- защита экологии и охрана окружающей среды посредством установления компенсационных средств – увеличение коэффициента к таксам для особо ценных древесных пород в 3 раза;
- защита экологии и охрана окружающей среды посредством лесовосстановления - вместо одного срубленного посадка 50 новых деревьев.

Варианты государственного регулирования и оценка последствий

- 1) Вариант регулирования №1 «оставить все как есть»;
- 2) Вариант регулирования №2 – «Принятие проекта постановления ПКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97»;

3) Вариант регулирования № 3 - «Возмещение потерь путем посадки деревьев - вместо одного срубленного посадка 50 новых деревьев».

1) Вариант регулирования №1 - «оставить все как есть».

Действующий Закон «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» без механизма допуска к рубке особо ценных древесных пород и без соответствующих компенсационных мер затрудняет исполнение норм данного Закона.

Отсутствие норм о применении четких компенсационных мер не способствует привлечению инвестиций в развитие транспортной инфраструктуру страны. Помимо прямых инвестиций в транспортную инфраструктуру, существует другие выгоды, связанные с эксплуатацией и использованием автомобильных дорог. Аналогичная ситуация существует в энергетическом и горнодобывающих отраслях, когда действующий закон не может обеспечить благоприятные условия для развития малой энергетики, строительства линий электропередач и разведки, добычи полезных ископаемых на основании выданных самим государством лицензии на данный вид работ.

Закон «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» хотя учитывает в рамках правового поля вырубку особо ценных пород деревьев, связанную с производственной необходимостью: санитарные рубки, рубки при строительстве зданий и сооружений, проведении линий электропередач, дорог, добыче полезных ископаемых, но не включает механизмы возмещения вреда в результате такой вырубки, предоставляя право разработки.

Отсутствие таких механизмов и конкретных норм о применении компенсационных мер ведет либо к полному отказу от намечаемой деятельности на территории, где произрастают особо ценные деревья, либо к вынужденному нарушению закона. Причем, когда реализация намечаемой деятельности приносит значительные финансовые преимущества, инициаторы намечаемой деятельности смогут попросту тайно уничтожать особо ценные деревья, вступать в сговор с сотрудниками природоохранного ведомства и правоохранительными органами, что потенциально ведет к коррупции, потере лесных ресурсов без лесовосстановления. В этой связи наряду с предоставлением допуска на рубку особо ценных древесных пород возникает необходимость разработки норм применения компенсационных мер, способствующих непрерывному воспроизводству ценных пород вырубленных деревьев при деятельности лиц, не связанных с лесными пользованиями.

Данная ситуация прежде всего отрицательно сказывается на состоянии экологии и природы, принося необратимые последствия, возникающие при утере особо ценных пород, отрицательно влияет на работу государства ограничивая деятельность уполномоченного органа по реализации своих функций, поскольку инициаторы проектов могут тайно уничтожить особо

ценные породы деревьев, что ведет к потере компенсационных средств, предназначенных для посадки деревьев взамен вырубленных.

Необходимо отметить, что к особо ценным древесным породам относятся арча Туркестанская, арча Зеравшанская, арча полушаровидная, орех грецкий с наличием капа, орех грецкий, фисташковое дерево и дикорастущий миндаль.

Среди лесных массивов республики одним из ценнейших является массив уникальных орехово-плодовых и арчовых лесов в Жалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях. Этот редкий по красоте уголок представляет собой своеобразный природный ботанический сад, где на десятках тысяч гектаров произрастают ценнейшие виды деревьев и кустарников. Арча по своим биологическим особенностям отличается долголетием, отдельные экземпляры достигают возраста около 1000 лет.

2) Вариант регулирования №2 – «Принятие проекта постановления ПКР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97»

Способ регулирования.

При принятии данного варианта регулирования будут внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97.

Разработанным проектом постановления предлагается увеличение коэффициента такс для особо ценных древесных пород, отпускаемую на корню, в 3 раза.

Регулятивное воздействие.

Принятие предлагаемого проекта постановления ПКР будет способствовать:

- рациональному планированию хозяйственной или иной деятельности на территории леса;
- выбору подходящего участка для посадки деревьев после выдачи допуска на рубку особо ценных древесных пород для заинтересованных лиц;
- защите от рубки особо ценных древесных пород.
- возмещению вреда, причиненного в результате рубки особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород, отпускаемых на корню.

Принятие предлагаемого проекта постановления Правительства КР позволит удовлетворить интересы всех заинтересованных сторон (государства,

населения, госорганов и хозяйствующих субъектов) и выступить в качестве действенного механизма обеспечения экологической безопасности страны.

Негативных эффектов не должно быть.

Реализационные риски.

В результате принятия предлагаемого проекта постановления могут возникнуть следующие риски:

- незаконный сруб особо ценных видов пород деревьев, в связи с этим сложности с определением источника возмещения потерь;
- повышение такс в 3 раза может вызвать недовольство, протесты и не выполняться лесопользователями, ввиду увеличения затрат на соблюдение природоохранного законодательства.

Правовой и иные анализы.

В настоящее время Кыргызская Республика присоединилась к следующим конвенциям, региональным и международным договорам, касающимся биоразнообразия:

1. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года г. Париж (ратифицирована постановлениями Законодательного собрания и Собрания народных представителей парламента от 8 июня 1995 года N 120-1 и от 10 июня 1995 года П N 98-1);
2. Конвенция о биологическом разнообразии от 3-14 июня 1992 года г. Рио-де-Жанейро (ратифицирована Законом КР от 26 июля 1996 года N 40);
3. Рамочная Конвенция ООН «Об изменении климата»;
4. Киотский протокол к рамочной конвенции ООН «Об изменении климата»;
5. Картахенский протокол по биобезопасности;
6. Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание особенно в Африке от 12 сентября 1994 года г. Париж (ратифицирована Законом КР от 21 июля 1999 года N 85);
7. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25 июня 1998 года г. Орхус (ратифицирована Законом КР от 12 января 2001 года N 5);
8. Конвенция ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция) (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 10 апреля 2002 года N 54);
9. Конвенция Европейской и Средиземноморской организации по защите растений (ратифицировано постановлением Правительства КР от 12 апреля 1999 года N 214);

10. Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992 года г. Москва (подписано Премьер-министром Кыргызской Республики 13 ноября 1992 г.);

11. Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства от 11 сентября 1998 года г. Москва (утверждено постановлением Правительства КР от 11 сентября 2002 года N 620);

12. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Узбекистан, и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области сохранения биологического разнообразия западного Тянь-Шаня от 17 марта 1998 года г. Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17 марта 1998 г.);

13. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования от 17 марта 1998 года г. Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17 марта 1998 г.);

14. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области карантина растений от 8 июня 2000 года г. Астана (подписано Премьер-министром Кыргызской Республики 8 июня 2000 г.);

15. Министерский переговорный процесс по проблемам правоприменения и управления лесным сектором (ENAFLEG) 25 ноября 2005 г.

К наиболее значимым нормативным правовым актам Кыргызской Республики о лесе можно отнести:

1. Конституция Кыргызской Республики;
2. Земельный кодекс Кыргызской Республики;
3. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года N 66 (в редакции от 1 июня 2017 года N 95);
4. Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» 20 июня 2001 года № 53;
5. Закон КР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» от 12 февраля 2007 года № 15;
6. Положение о Государственном Агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР от 20 февраля 2012г №123
7. Основные положения по рубкам ухода в лесах Кыргызской Республики (утверждены Директором Государственного агентства по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики 26 июля 1996 года);
8. Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом (утверждено постановлением Правительства КР от 10 апреля 2018 года № 192);
9. План мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе Кыргызской Республики от 15 августа 2009 года №534 и другие.

Лес - один из основных видов растительного покрова Земли, состоящий из совокупности древесных, кустарниковых, травяных и других растений, включающий животных и микроорганизмы, биологически связанных в своем развитии и влияющих друг на друга и на внешнюю среду. Лесная почва - неотъемлемая часть лесной совокупности. Лес - составная и важная часть биосферы, элемент географического ландшафта. Ему принадлежит огромная роль в обеспечении гидрологического режима рек, в предупреждении эрозии и дефляции почв, в борьбе с суховеями.

В соответствии статье 9 Лесного кодекса Кыргызской Республики к участкам лесного фонда относятся участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью.

К участкам лесного фонда и правам пользования ими применяются положения гражданского законодательства об объектах гражданских прав, а также положения лесного и земельного законодательства Кыргызской Республики.

Согласно со статьей 14 Лесного кодекса Кыргызской Республики участки лесного фонда могут предоставляться в пользование для целей, предусмотренных статьей 48 настоящего Кодекса, организациям и гражданам Кыргызской Республики, иностранным юридическим лицам и гражданам, а также международным организациям.

Статьей 48. Лесного кодекса Кыргызской Республики установлены следующие виды лесных пользований:

- земледелие, сенокошение, пастьба скота, размещение пасек, сбор дикорастущих пищевых ресурсов, лекарственных растений, технического сырья и другое;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, коры и другое);
- пользование лесом в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, рекреационных и туристических целях, а также для нужд охотничьего хозяйства;
- выполнение работ в целях разработки месторождений полезных ископаемых (геологическое изучение недр, разработка месторождений полезных ископаемых);
- рубка леса и заготовка древесины в установленном порядке;
- в Кыргызской Республике могут устанавливаться и другие виды лесных пользований.

Правила лесных пользований устанавливаются республиканским государственным органом управления лесным хозяйством в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Предоставление участков лесного фонда в пользование осуществляется в порядке, определяемом настоящим Кодексом и другим законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 97 Лесного кодекса Кыргызской Республики, юридические и физические лица, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны возместить ущерб, причиненный лесному фонду в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статьей 100 вышеуказанного кодекса предусмотрено, что убытки, причиненные изъятием или временным занятием участков лесного фонда, а также ограничением прав собственников лесного фонда и лесопользователей или ухудшением качественного состояния лесов в результате влияния, вызванного деятельностью организаций и граждан, подлежат возмещению в полном объеме (включая упущенную выгоду) собственникам лесного фонда и лесопользователям, понесшим эти убытки, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Кроме того, статьей 101 Лесного кодекса Кыргызской Республики установлено, что потери лесохозяйственного производства, вызванные изъятием участков лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, ограничением прав собственника лесного фонда и лесопользователей или ухудшением качества лесов в результате влияния, вызванного деятельностью организаций, подлежат возмещению.

Эти потери компенсируются помимо возмещения убытков, предусмотренных статьей 100 настоящего Кодекса.

Указанные потери возмещаются организациями, которым отводятся изымаемые участки лесного фонда для нужд, не связанных с ведением лесного хозяйства, а также организациями, вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением участков лесного фонда из лесохозяйственного оборота.

Средства, поступившие в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства, используются для охраны, защиты, лесоразведения, воспроизводства и повышения продуктивности лесов.

Размеры и порядок определения потерь лесохозяйственного производства, подлежащих возмещению, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике». Данным законом введен запрет на рубку, транспортировку, приобретение и сбыт, заготовку и использование, экспорт особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород до 2030 года. Однако, в соответствии со частью 2 статьи 1 допускается рубка особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей на территории Кыргызской Республики, при обоснованной невозможности их сохранения с последующим возмещением убытков (включая упущенную выгоду) и потерь лесохозяйственного производства.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от

10 февраля 2009 года №97 введен механизм возмещения потерь лесохозяйственного производства при отпуске на корню.

Для покрытия затрат на охрану, защиту, лесоразведение, воспроизводство и повышение продуктивности лесов был разработан данный Проект.

Принятие проекта постановления ПКР «О внесении изменений/дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97 не противоречит нормам Конституции Кыргызской Республики и международного законодательства, ратифицированного в установленном порядке на территории Кыргызской Республики.

Экономический анализ.

Принятие данного варианта регулирования не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета и не увеличивает штатную численность, которые могут оказать нагрузку на республиканский бюджет.

Напротив, с принятием данного варианта увеличится сумма средств, поступающих в республиканский бюджет в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства.

При проведении экономического анализа использовались данные для восстановления уничтоженных деревьев - можжевельник (арча) и ореха грецкого.

Рассчитаем компенсационную стоимость уничтоженных 1 га арчи и ореха по следующей формуле:

$$\text{Скд} = \text{Спд} + \text{Су} * \text{Квд}$$

По данным Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ) расходы на восстановление 1 га лесных культур арчи и ореха саженцами составляют:

расходы на посадку 1 га лесных культур (арча) саженцами составляет 40 623 сомов:

1. сумма расходов на подготовку почвы под лесные культуры арчи из расчета 600 посадочных мест на 1 га составляет- 13645 сомов,
2. сумма расходов на посадку арчи из расчета 600 шт. саженцев арчи на 1 га составляет – 19162 сомов,
3. сумма расходов на дополнение лесных культур арчи в течение 2 лет составляет – 7 816 сомов,

расходы на уход за лесными культурами (арча) в течении 5 лет составляет 8335 сомов:

1. сумма расходов на уход за лесными культурами арчи в течение 5 лет– 8335 сомов,

расходы на покупку саженцев (арча) составляют 129 600 сомов:

1. стоимость саженцев арчи 600 шт. x 180 сом = 108 000 сом,
2. стоимость саженцев арчи для дополнения 120 шт. x 180 сом = 21 600 сом,

расходы на посадку 1 га лесных культур (орех) саженцами составляет 40 623 сомов:

1. сумма расходов на подготовку почвы под лесные культуры ореха из расчета 600 посадочных мест на 1 га составляет - 13 645 сомов,
2. сумма расходов на посадку ореха из расчета 600 шт. саженцев ореха на 1 га составляет – 19 162 сомов,
3. сумма расходов на дополнение лесных культур ореха в течение 2 лет составляет – 7 816 сомов,

расходы на уход за лесными культурами (орех) в течении 5 лет составляет 8335 сомов:

2. сумма расходов на уход за лесными культурами арчи в течение 5 лет – 8 335 сомов,

расходы на покупку саженцев (орех) составляют 62 400 сомов:

1. стоимость саженцев ореха для посадки 800шт. x 60сом =48000 сом,
2. стоимость саженцев ореха для дополнения 240 шт. x 60сом=14400 сом.

Из приведённых выше данных общая компенсационная стоимость составит:

Таблица 2

	Стоимость посадки, сом	Стоимость ухода в течении 5 лет, сом	Стоимость саженцев, сом	Общая компенсационная стоимость, сом
Арча	40 623	8 335	129 600	178 558
Орех	40 623	8 335	62 400	111 358

Т.о., приведенные расчеты показывают, что затраты на восстановление уничтоженных арчи и ореха весьма высокие. На сегодняшний день затраты из государственного бюджета на восстановление лесных насаждений на 1 год составляют порядка 90 млн.сомов, что покрывает очень малую часть поврежденных лесов (затраты на всю республики). Из-за недостаточности финансовых средств на восстановление уничтоженных лесных насаждений площадь лесов увеличивается очень медленно.

И в этой связи, требуется изыскание дополнительных источников финансирования, необходимых для восстановительных мероприятий, увеличения площади посадок особо ценных пород деревьев и т.д.

В этой связи предлагается рассмотреть следующий вариант компенсации – увеличение коэффициента к таксам для особо ценных пород.

Согласно постановлению ПКР «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97, таксы за 1 плотный куб.м. древесины составляют:

Таблица 3

	Разряд таксы	Таксы за 1 плотный куб.м. древесины:			
		деловой			дровяной
		крупной	средней	мелкой	
Можжевельник (арча)	1	2698,84	2311,25	1712,50	408,97
	2	1920,11	1649,24	1234,93	289,58
	3	1546,78	1324,03	987,23	220,08
	4	1141,37	987,23	739,53	172,85
	5	389,37	324,32	240,57	68,61
Орех грецкий и другие ореховые	1	3637,95	3132,76	2374,52	327,89
	2	2617,76	2238,19	1693,79	234,33
	3	2107,22	1803,38	1347,19	187,11
	4	1529,85	1342,74	1013,96	139,89
	5	510,54	447,28	340,36	54,35

Из таблицы видно, что компенсационная сумма за 1 плотный куб.м. древесины деловой колеблется:

- для арчи:
 - по крупной – от 389,37 до 2698,84 сомов,
 - по средней – от 324,32 до 2311,25 сомов,
 - по мелкой – от 240,57 до 1712,50 сомов,
- для ореха:
 - по крупной – от 510,54 до 3637,95 сомов,
 - по средней – от 447,28 до 3132,76 сомов,
 - по мелкой – от 340,36 до 2374,52 сомов.

Для проведения экономического анализа использованы усреднённые данные утвержденных такс, указанные выше в таблице - таксы для древесины «деловая, средняя, разряд №3», для арчи составляет **1324,03 сомов**, для ореха – **1803,38 сомов**.

Если увеличить коэффициент к таксам для особо ценных пород в 3 раза, то компенсационная сумма для арчи в среднем составит **3 972,09 сомов** ($1324,03 \cdot 3$), для ореха – **5 410,14 сомов** ($1803,38 \cdot 3$) - см.Таблицу 2.

Результаты обсуждений.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" проект постановления ПКР был размещен на веб-сайтах Правительства Кыргызской Республики и ГАООСиЛХ.

Консультации были проведены со следующими группами интересов:

1) Бизнес-сообщество:

- ОсОО “Эти Бакыр Терексай”,

- Ассоциации землепользователей и лесопользователей Кыргызстана,
- 2) Государственные органы исполнительной власти:

- представители ГАМСУМО;
- представители ГКПЭН,

3) Научно-производственный центр исследований лесов института биологии НАН КР.

Разработанный проект постановления Правительства Кыргызской Республики был согласован со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, доработан с учетом поступивших предложений и замечаний.

За время общественного обсуждения предложений и замечаний не поступило.

3) Вариант регулирования № 3 - «Возмещение потерь путем посадки деревьев - вместо одного срубленного посадка 50 новых деревьев»

Способ регулирования.

Предлагаемый вариант регулирования представляет собой возложение обязанностей по посадке особо ценных древесных пород на государственные органы, т.е. вместо одного срубленного дерева будет посажено 50 новых деревьев.

Регулятивное воздействие.

В результате принятия предлагаемого проекта возможны следующие последствия:

- выделение дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета;
- возложение обязанностей по посадке деревьев на государственные органы;
- освоение выделяемых государством средств лесными хозяйствами уполномоченного государственного органа для посадки, обслуживания и защиты саженцев особо ценных древесных пород;
- увеличение штата сотрудников лесного хозяйства.

Реализационные риски.

Существует риски, связанные с принятием данного варианта. Затраты государственных органов возрастут многократно. Стоит отметить, что средства, получаемые от заинтересованных лиц в порядке применения компенсационных мер, даже в пропорции 1 к 100, который предусмотрен Законом КР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» не покрывает затрат лесхозов направленных на посадки, обслуживания и защиты саженцев особо ценных древесных пород, что

неприменно приведет к необходимости выделения дополнительных средств со стороны государства.

Также могут возникнуть риски реализации норм Закона из-за малочисленности сотрудников лесного хозяйства.

Правовой и иные анализы.

1. Лесной кодекс Кыргызской Республики.
2. Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике».
3. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды».
4. Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира».
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года №97.

Законом КР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике», (абзац 2 статья №1) разрешено осуществлять рубку особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей на всей территории Кыргызской Республики.

Рубка осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики, по заключению специально уполномоченного государственного органа по реализации политики в сфере охраны окружающей среды.

Возмещение потерь установленное ст.100, 101 Лесного кодекса Кыргызской Республики производится согласно «Порядка определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков леса, как входящих, так и не входящих в государственный лесной фонд, а также участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики №458 от 13 августа 2013 года.

В соответствии нормами законодательства республики восстановление и лесоразведение, воспроизводство (в том числе компенсационные посадки) производятся из бюджета, так как все суммы возмещения потерь лесохозяйственного производства поступают в бюджет республики.

В соответствии с Концепцией развития лесной отрасли КР мероприятия, связанные с восстановлением возобновляемых природных ресурсов: леса,

растительного и животного мира – находятся в ведении уполномоченного государственного органа, у специалистов этой лесной отрасли.

В Лесном кодексе ст. 25, вопросы воспроизводства территориальные органы управления лесным хозяйством решают в соответствии с задачами национальной лесной политики и в порядке, установленном положением о территориальных органах управления лесным хозяйством.

Согласно ст. 39 Лесного кодекса КР, у лесопользователей обязанность своевременно вносить плату за лесопользование. Обязанность заниматься воспроизводством возложена на лесхозы и лесничества ст.37 Лесного кодекса КР.

Лесовосстановлением, планированием, проектированием, выдачей заключений, посадками на лесных землях занимаются органы охраны окружающей среды и лесохозяйства и его подразделения. На проведение данных мероприятий из бюджета выделяются средства.

Недропользователи, энергетики, строители, газовщики, нефтяники, гидростроители, т.е. производственники, не могут заниматься лесовосстановлением (проведением компенсационных посадок), так как основная задача указанных заявителей, да и многих других инвесторов выполнение своих производственных задач. Производственники-заявители готовы возместить ущерб лесохозяйственного производства, но не имеют возможности заниматься компенсационными посадками. Этим должны заниматься специалисты лесного хозяйства в соответствии с перспективными и текущими планами развития лесного хозяйства, рассчитанными на многие годы, как указано в Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики и Лесном кодексе Кыргызской Республики.

Экономический анализ.

Принятие данного варианта регулирования требует дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета для возмещения потерь лесохозяйственного производства.

При проведении экономического анализа также использовались данные для восстановления арчи и ореха грецкого.

По данным ГАООСЛХ расходы на восстановление и уход за 1 штуку лесных культур составляют:

- арча – 68,57 сомов,
- ореха – 51,43 сомов.

Предположим, при прокладке автомобильной трассы по лесной местности было уничтожено 100 штук арчи и 100 штук ореха. Согласно данному варианту регулирования необходимо будет посадить вместо 1-го уничтоженного дерева 50 новых. Соответственно будет посажено по 5000 штук саженцев каждого вида лесных насаждений. В этом случае общие затраты составят:

- арча – **342 850 сомов** (68,57 сом*5000 штук),
- ореха – **257 150 сомов** (51,43 сом*5000 штук).

Кроме того, ввиду возложения обязанностей на государственные органы по посадке вместо 1-го уничтоженного дерева 50 новых деревьев, таким госорганам необходимо будет увеличение численности специальных работников и дополнительное финансирование из государственного бюджета на покупку саженцев и содержание штатных работников.

Постановлением ПКР «Об утверждении Порядка определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков леса, как входящих, так и не входящих в государственный лесной фонд, а также участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства» от 13 августа 2013г. №458 утверждены Нормативы расхода на лесовосстановление на 1 га.

Для арчи и ореха средневзвешенные нормативы затрат труда на создание лесных культур составляют:

	Средневзвешенные нормативы затрат труда на создание лесных культур, человеко-дней *	Оплата в день, сом*	Всего, сом/га*
Арча	313,12	53,48	16 746,23
Орех	265,6	53,48	14 204,77

** см. Приложение 4 Порядка определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования участков леса, как входящих, так и не входящих в государственный лесной фонд, а также участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, утвержденного постановлением ПКР от 13 августа 2013г. №458.*

В случае посадки 5000 саженцев арчи или ореха потребуется приблизительно 10 га. Исходя из вышеуказанных нормативов, стоимость оплаты для 10 га составит для арчи - 167 462,3 сомов (16 746,23 сом*10 га), ореха – 142 047,7 сомов (14 204,77 сом*10 га).

Анализ показал, что затраты при этом варианте регулирования очень высокие, и это ложится тяжелым бременем на государственный бюджет.

Анализ мнений заинтересованных сторон

Лесопользователи поддерживают норму о возложении обязанностей вместо 1-го срубленного дерева посадить 50 новых особо ценных древесных пород государственными органами, так как Законом Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» не определен какой орган должен производить посадку, а также допускается рубка с применением компенсационных мер в пропорции: вместо одного срубленного дерева определенного вида посадить 100 саженцев, а не 50 соответствующего вида.

Населению нет разницы какой государственный орган или предприниматель (лесопользователь) посадит вместо одного срубленного дерева 50 новых.

Государственные органы не поддерживают возложение обязанностей по посадке вместо 1-го срубленного дерева 50 новых деревьев особо ценных древесных пород, так как необходимо увеличение численности работников лесного хозяйства и дополнительного финансирования из государственного бюджета на покупку саженцев.

Результат общественных обсуждений

В процессе обсуждения с членами рабочей группы по проведению АРВ данный вариант не поддержан, так как, при данном варианте затраты госорганов возрастут многократно. Стоит отметить, что средства, получаемые от заинтересованных лиц в порядке применения компенсационных мер даже в пропорции 1 к 100, не покрывает затрат лесхозов, направленных на посадку, обслуживание и защиту саженцев особо ценных древесных пород, что непременно приведет к необходимости выделения дополнительных средств со стороны государства.

Также могут возникнуть риски реализации норм Закона из-за малочисленности сотрудников лесных хозяйств.

Данный вариант регулирования рассмотрен рабочей группой как неэффективный и нецелесообразный для применения, так как затраты госорганов возрастут многократно.

В связи с чем, данный вариант решения проблем на общественное обсуждение не выносился.

III. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Подводя итоги Анализа регулятивного воздействия можно отметить, что при варианте регулирования "оставить все как есть" сохранятся все существующие проблемы, и не будет достигнута поставленная цель. По-прежнему особо ценные древесные породы будут вырубаться без определенных мер компенсаций как в денежном выражении, так и в случаях посадки новых деревьев.

Рациональное использование естественных лесов и лесонасаждений, а также древесной и недревесной продукции имеет существенно важное значение с точки зрения обеспечения устойчивого развития и является одним из важнейших инструментов искоренения нищеты населения, существенного сокращения масштабов обезлесения, прекращения процесса утраты лесного биоразнообразия, деградации земель и истощения ресурсов, повышения уровня продовольственной безопасности и расширения доступа к безопасной питьевой воде и разумной по ценам энергии, кроме того, оно наглядно показывает многочисленные выгоды, связанные с естественными лесами и лесонасаждениями, и способствует благополучию населения в целом.

Вариант № 2.

Выгоды (позитивные последствия) данного государственного варианта:

- сохранение особо ценных древесных пород;
- рациональный и планомерный подход при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- появление финансовых средств на лесовосстановление;
- увеличение средств, поступающих в государственный бюджет за вырубку на корню деревьев;
- увеличение средств, выделяемых из республиканского бюджета на посадку деревьев;
- снижение коррупционных рисков при осуществлении лесопользования.

Затраты (негативные последствия):

- дополнительные финансовые средства субъектов предпринимательства в связи с повышением коэффициента такс для особо ценных древесных пород, отпускаемых на корню.

Стоимость данного варианта регулирования в среднем за 1 м³ составит для арчи - **3 972,09 сомов**, для ореха – **5 410,14 сомов**, которая складывается из увеличения средств, поступающих в государственный бюджет и увеличения лесных территорий.

Вариант №3.

Выгодами (позитивные последствия) данного государственного регулирования является повышение увеличения площадей лесных угодий, так как вместо одного срубленного будет посажено 50 саженцев.

Затратами (негативные последствия) являются увеличение числа сотрудников лесного хозяйства и покупке саженцев.

Предприниматели (лесоупользователи) также несут затраты на возмещение затрат при отпуске на корню, при осуществлющем на сегодняшний день таксах

Стоимость данного варианта ретулирования намного выше. В расчёте на посадки 5000 новых деревьев вместо уничтоженных 100 саженцев стоимость может составить для арчи - **342 850 сомов**, для ореха – **257 150 сомов**, которая складывается из затрат государства и предпринимателей.

Выводы:

Таким образом, проанализировав три варианта, приходим к выводу о том, что существующая ситуация в Кыргызстане никак не достигает цели государственного ретулирования, не будет в полной мере реализована функции государства, направленная обеспечение прозрачности, снижение воздействия лиц на компоненты экосистемы, защита и охрана экологии посредством лесовосстановления, а также могут возникнуть спорные моменты между участниками процесса ретулирования. Что в свою очередь, в дальнейшем приведет к снижению площадей, занятых лесами, увеличению заболеваемости и ежегодного количества нетрудоспособного населения, к увеличению затрат со стороны государства на лечение и восстановление здоровья населения, и не обеспечит социальную стабильность.

В этой связи, представляется актуальным вмешательство государства путем принятия необходимых нормативных правовых актов.

Резюмируя рассмотренные выше три варианта государственного ретулирования, в сложившихся обстоятельствах считаем наиболее целесообразным **второй вариант ретулирования** - принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики, такс на древесину лесных пород, отпускаемую на корню, и нормативов для оценки покрытой лесом площади Кыргызской Республики» от 10 февраля 2009 года № 97», предусматривающий увеличение коэффициента такс на особо ценные древесные породы, отпускаемые на корню, в три раза.