

**КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ
КУРЧАП ТУРГАН ЧӨЙРӨНҮ
КОРГОО ЖАНА ТОКОЙ
ЧАРБАСЫ МАМЛЕКЕТТИК
АГЕНТТИГИ**



720005, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш., Горький көч., 142
тел.: 996(312) 54-50-57; факс: (312) 54-50-91
www.ecology.gov.kg
e-mail: nature_kg@mail.ru; ecokg@aknet.kg
Биринчи май МСК 004, ПИН: 02001200610051
э/с: 4402011101019163, БИК: 440001,
Банк: КР КМ алдындагы Борбордук Казына
ОКПО: 23994204

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АГЕНТСТВО ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

720005, Кыргызская Республика
г. Бишкек, ул. Горького, 142
тел.: 996(312) 54-50-57; факс: (312) 54-50-91
www.ecology.gov.kg
e-mail: nature_kg@mail.ru; ecokg@aknet.kg
Первомайский ГНС 004, ИИН: 02001200610051
р/с: 4402011101019163, БИК: 440001,
Банк: Центральное Казначейство при МФ КР
ОКПО: 23994204

03 08 2018 № 05-01-28/1169

На № _____

Министерство экономики
Кыргызской Республики

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, в соответствии со ст. 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» направляет на рассмотрение Министерства экономики Кыргызской Республики анализ регулятивного воздействия на проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике».

Приложение:

1. АРВ на проект постановления Правительства КР на 28 л.;
2. Проект постановления Правительства КР на 10 л.;
3. Справка-обоснование к проекту постановления Правительства КР на 2 л.

Директор

А.А.Рустамов.

Исп. Насиров У. тел. 54-91-52



005950

УТВЕРЖДАЮ

Директор ГАООСИЛХ А.А.Рустамов

« _____ » 08 2018 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об
утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской
Республике»


Основание для разработки: Приказ ГАООСИЛХ № от 2 июля 2018 года


Сроки поведения АРВ


Начало: 2 июля 2018 года

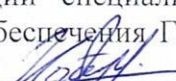
Конец: 15 августа 2018 года

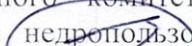
Рабочая группа:

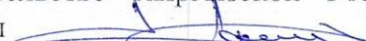
Чукумбаев С.Ж. – директор Государственного
учреждения «Кыргызлесохотустройство»,
председатель группы 

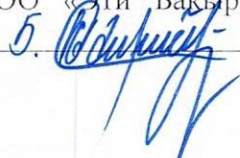
Жумаев Н. К. – директор Департамента развития
лесных экосистем, член группы 


Ешмамбетов М. Б. – представитель ОЮЛ
Ассоциация «Международный деловой совет»,
член группы 

Насиров У.Э. – ведущий специалист отдела
нормативно-правового обеспечения ГАООСИЛХ
при ПКР, член группы 

Убышалиев Д. – представитель
Государственного комитета промышленности,
энергетики и недропользования, член группы 

Сеитбеков А. – представитель Совета по
развитию бизнеса и инвестициям при
Правительстве Кыргызской Республики, член
группы 

Субанов Б.К. – заместитель генерального
директора ОсОО «Эти БакырТерексай», член
группы 

Таштемиров И. – представитель ОсОО «Эти
БакырТерексай», член группы 

Контактные данные ответственного лица:

Насиров У. – Государственное агентство охраны
окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР, 0312
549152

Бишкек 2018 год

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об
утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской
Республике»

Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике» проводится в рамках реализации Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», постановления Правительства Кыргызской Республики «О методике анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 30 сентября 2014 года № 559 и во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215.

При разработке АРВ были использованы материалы, предоставленные Департаментом развития лесных экосистем ГАООСиЛХ, Государственным учреждением «Кыргызлесохотустройство» ГАООСиЛХ, Международным деловым Советом, Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования.

Введение

Целью данного анализа является оценка последствий влияния постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике», направленный на регулирование рубок особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике

В данном анализе приведены противоречия в правовом поле и определена эффективность регулирования правоотношений постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки, особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике», как для отдельного субъекта, так и для экономики в целом. В настоящем анализе рассмотрены правовые, экономические и институциональные аспекты в сфере использования постановления «Об утверждении правил рубки, особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике».

Методологическим основанием работы является «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года, законы «О нормативных правовых актах».

Рабочей группой проведен мониторинг последствий регулятивного воздействия постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки, особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике» на развитие предпринимательства и общества, правовой анализ норм самого постановления в целях оценки последствий их влияния и установления необходимости последующих изменений данного нормативного правового акта.

I. Проблемы и основания государственного вмешательства

1. Описание проблемы

Кыргызская Республика представляет собой уникальное в Центральной Азии место концентрации диких видов животных и растений (Концепция экологической безопасности КР). Именно к таким уникальным видам относятся грецкий орех и арча.

Насаждения ореха грецкого на планете ничтожно мало, а в естественном виде орех произрастает только в нескольких странах мира. Орехоплодовые леса представляют собой чрезвычайно важный источник богатого генетического материала.

Арча как дерево приспособлена к жизни в самых суровых условиях, этого нельзя сказать о ее способности к естественному воспроизводству. В современных условиях без помощи человека арчевые леса обречены на гибель. Рубка живых деревьев без восстановительных посадок недопустима, это очень быстро, особенно на северных склонах, приведет к оползневому смыву тонкого слоя почвы, удерживаемого мощной корневой системой арчевых лесов.

Орехоплодовые и арчевые леса имеют огромное значение для республики в процессе регулирования водного стока в Ферганскую долину, основную сельскохозяйственную зону, и являются важным источником дохода населения, живущего в данном регионе.

Выделяют 4 лесные зоны: еловая (Иссык-Кульская, Нарынская области), арчевая (Ошская, Баткенская области), зона орехо-плодовых лесов (Джалалабатская область), пойменные леса.

Все леса и лесные земли (покрытые и не покрытые лесом и предназначенные для выращивания леса), находящиеся в государственной, коммунальной и частной собственности, предоставленные для нужд лесного хозяйства, образуют единый лесной фонд Кыргызской Республики (статья 6, Лесной Кодекс).

Общая площадь земель Государственного лесного фонда Кыргызской Республики находящегося в ведении Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСИЛХ) составляет 3474,1 тыс. га из них покрытые лесом земли занимают площадь 768,0 тыс. га.

Согласно постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 июля 2011 года №407 «Об утверждении результатов Национальной

инвентаризации лесов Кыргызской Республики» лесистость страны составляет 5,61%.

В соответствии со статьей 1 Лесного кодекса КР лесное хозяйство является отраслью материального производства, в функции которой входят изучение и учет лесов, их охрана, защита и воспроизводство, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов.

12 февраля 2007 года был принят закон «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике», направленный на защиту особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике.

Указанный Закон направлен на защиту особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике.

Согласно статье 1 указанного Закона на территории Кыргызской Республики вводится запрет на рубку, повреждение до степени прекращения роста, транспортировку, приобретение и сбыт, заготовку и использование, изготовление изделий, экспорт особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород до 2030 года, в том числе и на санитарную рубку, за исключением рубок ухода и очистки леса от захламливаемости без рубки.

Допускается рубка особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей на территории Кыргызской Республики, при обоснованной невозможности их сохранения с последующим возмещением убытков (включая упущенную выгоду) и потерь лесохозяйственного производства.

Рубка особо ценных древесных пород осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики, по заключению специально уполномоченного государственного органа управления лесным хозяйством.

Средства, поступившие в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства, а также от реализации заготовленной древесины, используются в соответствии с Положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики для охраны, защиты, лесоразведения, повышения продуктивности лесов и воспроизводства подлежащих к рубке деревьев, с применением компенсационных мер в пропорции: вместо одного срубленного дерева определенного вида посадить 100 саженцев соответствующего вида.

В соответствии данной нормой уполномоченным органом был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике».

2. Масштаб проблемы

Действующий Закон «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» без механизма допуска к рубке особо ценных древесных пород не благоприятствует привлечению инвестиций в развитие транспортной инфраструктуру страны. Помимо прямых инвестиций в транспортную инфраструктуру, существует другие выгоды, связанные с эксплуатацией и использованием автомобильных дорог. Анологичная ситуация существует в энергетическом и горнодобывающих отраслях, когда действующий закон не может обеспечить благоприятные условия для развития малой энергетики, строительства линий электропередач и разведки, добычи полезных ископаемых на основании выданных самим государством лицензии на данный вид работ.

Кыргызская Республика по праву считается страной, располагающей богатыми запасами природных ресурсов. Здесь обнаружены залежи таких полезных ископаемых, как уголь, нефть, газ, молибден, железная руда, вольфрам, алюминиевое сырье, олово, ртуть, сурьма, уран, металлы редкоземельной группы и золото. Минерально-сырьевые ресурсы, их добыча и переработка имеют большое значение для экономики Кыргызской Республики.

В настоящее время золотодобыча является самым крупным сектором горнодобывающей отрасли в Кыргызской Республике. Помимо месторождений драгоценных металлов разрабатываются некоторые коммерческие месторождения угля, а также железа, цветных металлов (медь, сурьма, олово, вольфрам и т. д.) и неметаллических минералов (известняк, гипс, глина и других материалов для строительства). Недропользование в Кыргызской Республике является ключевой отраслью в развитии экономики страны.

Государством постоянно реализовываются масштабные проекты по прокладке транспортных магистралей, трубопроводов и др. которые проходят не только в равнинной местности, но и по горной местности являющимися основной средой произрастания особо ценных древесных пород.

Также в связи наличием огромных водных ресурсов в стране стремительно развивается строительство малых гидроэлектростанций использующие энергию воды. Зачастую полезные ископаемые находятся под насаждениями особо ценных пород, а по берегам горных рек, которые в последнее время активно используются для строительства малых ГЭС имеются зеленые насаждения. Так как в Кыргызской Республике не отрегулированы механизмы рубки ценных деревьев и не существует нормативно-правовой базы, получение разрешения на рубку особо ценных видов деревьев сопряжена

огромными бюрократическими действиями что делает получение такого разрешения со стороны уполномоченного государственного органа невозможными. Лесопользователи, чтоб не срывать план работ и производства, с нарушением закона, без согласия уполномоченного органа, идут на рубку зеленых насаждений. Данный факт способствует к появлению коррупционных явлений в системе контролирующих органов, территориальных подразделений уполномоченного государственного органа. Сам факт рубки особо ценных древесных пород без какого-либо разрешения со стороны уполномоченного государственного органа является проблемой наносящий вред экологии и экономике Кыргызской Республики.

Закон «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» не учитывает в рамках правового поля вырубку особо ценных пород деревьев, связанную с производственной необходимостью: санитарные рубки, рубки при строительстве зданий и сооружений, проведении линий электропередач, дорог, добыче полезных ископаемых, а также не включает механизмы возмещения вреда в результате такой вырубки.

Отсутствие таких механизмов ведет либо к полному отказу от намечаемой деятельности на территории, где произрастают особо ценные деревья, либо к вынужденному нарушению закона. Причем, когда реализация намечаемой деятельности приносит значительные финансовые преимущества, инициаторы намечаемой деятельности смогут попросту тайно уничтожать особо ценные деревья, вступать в сговор с сотрудниками природоохранного ведомства и правоохранительными органами, что потенциально ведет к коррупции, потере лесных ресурсов без лесовосстановления.

На основании вышеизложенного можно выделить корневые проблемы в данной ситуации:

1. Вред экологии и охране окружающей среды;
2. Недоступление государственному бюджету компенсационных средств;
3. Рост количества незаконных рубок особо ценных древесных пород;
4. Ущемление прав и интересов юридических лиц;
5. Отсутствие действенного механизма по регулированию отношений по вопросам рубки особо ценных древесных пород;
6. Отсутствие эффективных норм в НПА регламентирующие порядок рубки особо ценных пород.

Обозначенные выше проблемы в основном связаны с несовершенством законодательства. Масштабы проблем охватывают отношения между субъектами правоотношений – государственными органами и предпринимателями и являются внутригосударственными.

Данная ситуация прежде всего отрицательно сказывается на развитии предпринимательства, поскольку инициаторы проектов с целью получения заключений по проекту, при этом точно не зная у какого государственного

органа, начинают готовить документы и направлять заявления всем контролирующим госорганам, независимо от их компетенций.

Таким образом требуется труд дополнительных рабочих, следовательно, и финансовых ресурсов инициатора.

Также данная ситуация отрицательно действует и на работу государственных органов, так как будут поступать лишние документы, вне их компетенций, и все это будет занимать дополнительное время у специалистов на обработку данных документов.

В экономическом измерении:

В Кыргызской Республике допускается рубка особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей. Субъектами правоотношений в таком случае становится государство, государственные предприятия и негосударственные юридические лица. Основной объем вырубki деревьев придется осуществлять в рамках масштабных проектов который поддерживает государство (строительство дорог, трубопроводов, производители электрической энергии (строительство трубопроводов и иных коммуникаций) и недропользователям (промышленное освоение недр), основная масса которых занимается извлечением золота из недр.

В настоящее время в нашей стране золото составляет 90% всего объема добычи полезных ископаемых страны и является основным продуктом ее экспорта. Согласно оценкам, приведенным в разделе государственной стратегии по горнодобывающей промышленности, золото составляет около 87% от общей стоимости полезных ископаемых в стране, уголь - 10%, и оставшаяся доля приходится в основном на медь и серебро.

В 2016 году вклад сектора в экономику Кыргызстана был таким:

прямой вклад в выпуск продукции экономикой - около 793 млн долларов США, а полный – 1 231 млн долларов США. Или 5,9 % и практически 9,2 % от общего выпуска товаров и услуг в Кыргызстане, соответственно;

прямой вклад в ВВП составил 309 млн долларов, а полный – 498 млн долларов, или 4,4 % и 7,6 % от суммарного ВВП Кыргызстана;

напрямую в секторе драгоценных и цветных металлов было трудоустроено около 6,7 тыс. человек или 0,3% всего занятого населения Кыргызстана, оплата труда которых составила 95 млн долларов США или более 6,5% от общего фонда оплаты труда в Кыргызстане. При этом полный вклад отрасли по этим показателям составил 17,5 тыс. человек (0,7%) и 141 млн долларов США (9,7%), соответственно;

компании сектора цветных металлов **перечислили порядка 148 млн долларов США налогов и платежей** или 11,4% от всех налоговых

поступлений и платежей в государственный бюджет КР. При этом полный налоговый вклад отрасли составил 189 млн долларов США (14,5%).

В социальном измерении:

Деятельность, направленная на недропользование напрямую сказывается на социальной напряженности, в обществе, миграции населения, увеличения роста уровня их доходов. В период 2014-2016 гг. деятельность сектора драгоценных и цветных металлов (включая Кумтор) способствовала поддержке почти 12 тыс. рабочих мест в 2014 г, 14 тыс. - в 2015 и более 17 тыс. в 2016 г. При этом максимум 40% от этого количества создается непосредственно предприятиями сектора драгоценных и цветных металлов (то это количество работников на этих предприятиях), а остальная часть – это рабочие места, косвенно созданные и поддерживаемые сектором в экономике КР. Это также означает, что на каждое рабочее место на предприятиях сектора драгоценных и цветных металлов приходится дополнительно 1,6 рабочих мест в других отраслях экономики страны.

За этот же период сумма трудовых доходов этих работников (как на предприятиях сектора, так и на предприятиях других отраслей экономики, на которых рабочие места были созданы благодаря сектору цветных и драгоценных металлов) варьировалась от 165 млн до 141 млн долларов США в год, или более 450 млн долларов США суммарно за три года (Рисунок 31).

Всего в секторе драгоценных и цветных металлов занято около 4,8 тыс. человек в 2014 г., 5, тыс. человек - в 2015 г. и 6, 8 - в 2016 г. (включая Кумтор), что составляет около 0.2%, 0.2% и 0.3% от всего количества занятых в стране. Хотя доля занятых в секторе небольшая, она из года в год растет: на 13% в 2015 г. по сравнению с 2014 г., и на 24% в 2016 г. по сравнению с 2015 г.

Вклад сектора драгоценных и цветных металлов в трудовые доходы населения (включая Кумтор) занимает более существенную долю в общих цифрах трудовых доходов по стране. Так, фонд оплаты труда работников сектора (включая Кумтор) в 2014 г. составил около 4% от всего фонда оплаты труда в Кыргызстане, в 2015 г. – также около 4%, в 2016 г. – уже около 7%.

В территориальном измерении:

Проблемы допуска к рубке особо ценных древесных пород является актуальной на территориях Кыргызской Республики где произрастают виды особо ценных деревьев.

Особо ценные древесные породы произрастают во всех областях страны.

Ниже дана информация по месту произрастания и площадей леса в разрезе областей.

Область	Площади произрастания, га	
	арча	орех
Баткенская	126000	141
Жалал-Абадская	58250	39148
Ошская	53210	5954
Иссык-Кульская	186	
Нарынская	4835	
Таласская	3168	
Чуйская	3460	9
Всего	234109	45252

Общая покрытая лесом территория страны составляет около 768,0 тыс. га из них 279 361 га заняты арчевым и ореховыми лесами, что составляет 36.4%.

Дерево проблем



3. Международный опыт регулирования

В законодательстве Российской Федерации леса имеют 3 категории защитности. В соответствии части 1, статьи 10 Лесного кодекса Российской Федерации леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. К защитным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях, предусмотренных частью 4 статьи 12 настоящего Кодекса.

Согласно части 4, статьи 12 Лесного кодекса Российской Федерации защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Согласно ч.2, статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации с учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие категории указанных лесов:

- 1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) леса, расположенные в водоохранных зонах
- 3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:
 - а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
 - б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
 - в) зеленые зоны;
 - 1) лесопарковые зоны;
 - г) городские леса;
 - д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- 4) ценные леса:
 - а) государственные защитные лесные полосы;
 - б) противоэрозионные леса;
 - в) леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
 - г) леса, имеющие научное или историческое значение;
 - д) орехово-промысловые зоны;
 - е) лесные плодовые насаждения;
 - ж) ленточные боры;
 - з) запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;
 - и) нерестоохранные полосы лесов.
3. К особо защитным участкам лесов относятся:

- 1) берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;
- 2) опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
- 3) лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки и другие объекты лесного семеноводства;
- 4) заповедные лесные участки;
- 5) участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;
- 6) места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;
- 7) другие особо защитные участки лесов.

4. Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах.

5. В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Как видно из Лесного кодекса РФ на уровне Лесного кодекса не закреплены перечень видов особо ценных пород как в Лесном кодексе Кыргызской Республики и леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, и ценные леса обобщаются в цельную категорию режима входящих в нее защитных лесов.

Частью 1, статьи 106 Лесного кодекса РФ в ценных лесах запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 17, частью 5.1 статьи 21 Лесного Кодекса РФ. Частью 2 указанной статьи в ценных лесах запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов и гидротехнических сооружений.

Часть 4 статьи 17 Лесного кодекса РФ устанавливает, что в защитных лесах сплошные рубки осуществляются в случаях, предусмотренных частью 5.1 статьи 21 настоящего Кодекса, и в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

Статья 21 Лесного кодекса РФ гласит: Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются для:

- 1) осуществления работ по геологическому изучению недр;
- 2) разработки месторождений полезных ископаемых;
- 3) использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 4) использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений,

являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов (далее - линейные объекты);

5) переработки древесины и иных лесных ресурсов;

6) осуществления рекреационной деятельности;

7) осуществления религиозной деятельности.

Частью 5.1, статьи 21 указанного кодекса в защитных лесах предусмотренные частью 5 настоящей статьи выборочные рубки и сплошные рубки деревьев, кустарников, лиан допускаются в случаях, если строительство, реконструкция, эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для целей, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 настоящей статьи, не запрещены или не ограничены в соответствии с законодательством Российской Федерации. В целом законодательство Российской Федерации предусматривает рубку ценных лесов в определенных целях с сохранением целевого назначения, во многом предоставляя право регулирования субъектам Российской Федерации.

4. Цели регулирования

4.1. Цель государственного регулирования и задачи

Целью государственного регулирования является защита экологии и охрана окружающей среды, обеспечение поступления государственному бюджету компенсационных средств, сокращение количества незаконных рубок особо ценных древесных пород посредством создания благоприятных условий для субъектов намечаемой деятельности путем разработки соответствующего подзаконного нормативного акта, определяющего конкретные условия и нормы выдачи заключения на рубку особо ценных древесных пород соответствующим государственным органом.

Положениями и нормами законодательства необходимо обеспечить регулирование правоотношения государства и субъектов намечаемой деятельности, защиту экологии и окружающей среды, воспроизводства особо ценных древесных пород, воспроизводство леса. В этой связи, необходимо разработать подзаконный нормативный акт, определяющую правила рубки особо ценных древесных пород.



4.2. Индикаторы достижения целей.

Достижение целевых показателей, количественные и качественные индикаторы достижения цели:

Качественные индикаторы:

- создание благоприятных условий для предпринимательства;
- обеспечение прозрачности, снижения воздействия государственного регулирования на предпринимательскую деятельность, принципам рыночной экономики и способствующие минимизации коррупционных элементов;
- снижение незаконной рубки особо ценных древесных пород;
- защита экологии и охрана окружающей среды посредством лесовосстановления.

Количественные индикаторы:

- сокращение лишних процедур;
- повышение налоговых поступлений в бюджет;
- экономия времени и затрат на согласование документов для рубки особо ценных древесных пород субъектами правоотношений – государственными органами и предпринимателями, заинтересованными лицами.

5. Варианты государственного регулирования и оценка последствий

Варианты решения проблем:

- 1) Вариант №1 «Оставить «все как есть»
- 2) Вариант №2 «Принятие предлагаемого нормативного правового акта – проекта постановления Правительства КР «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике»
- 3) Вариант №3 «Полный запрет на рубку особо ценных древесных пород»

5.1 Вариант «Оставить все как есть»

Анализ законодательства, а также практический опыт по согласованию проектов намечаемой деятельности субъектов правоотношений показал, что инициатор проекта испытывает определенные трудности для получения заключения на рубку особо ценных древесных пород.

Кроме того, при сохранении существующего положения не будет в полной мере реализована реформа «Системный анализ регулирования», направленная на обеспечение прозрачности, снижения воздействия государственного регулирования на предпринимательскую деятельность, принципам рыночной экономики и способствующие минимизации коррупционных элементов, а также могут возникнуть спорные моменты между участниками процесса регулирования, отток инвестиций, судебные тяжбы и т.д.

В таком случае следует ожидать не только сохранения, но и нарастания проблем, связанных с получением ненужных заявлений и обращений в разные государственные органы, лишними затратами предпринимательства и гос.органов.

Перечень выгод и затрат варианта №1

	Инициаторы проекта-предприниматели	Государство в лице государственных органов	Баллы по 5 балльной шкале
Выгоды (позитивные последствия)			
Государство жестко регулирует рубку особо ценных деревьев	1	5	6
Затраты (негативные последствия)			
Обращения в государственные органы вне их компетенции	5	0	5
Рост затрат заинтересованных сторон	5	2	7
Стоимость варианта			- 6

5.2 Вариант №2 «Принятие предлагаемого нормативного правового акта – проекта постановления Правительства КР «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике»

Принятие постановления Правительства КР «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике» выгодна как для предпринимательства, так и для государства.

В Правилах четко отрегулированы процедура выдачи заключения уполномоченным государственным органом и основополагающие правила рубки особо ценных древесных пород. Также рассмотрены ответственность данных лиц при нарушении законодательства КР.

5.2.1 Способ регулирования и решения проблем

Поскольку, реализация любой намечаемой деятельности в местах произрастания зеленых насаждений может включать в себе использование природных ресурсов (земельный, водный, недропользование, животный и растительный мир и др.), а также может повлечь за собой нарушение естественного состояния окружающей среды и оказать определенное вредное воздействие, необходимо регулирования государственным органом.

При этом, положениями и нормами законодательства необходимо обеспечить защиту инициатора проекта от лишних административных процедур. Также необходимо в рамках правового поля отрегулировать вырубку особо ценных пород деревьев, связанную с производственной необходимостью: санитарные рубки, рубки при строительстве зданий и сооружений, проведении линий электропередач, дорог, добыче полезных ископаемых. В этой связи, необходимо разработать и принять нормативный акт, определяющую правила рубки особо ценных древесных пород в зависимости от сферы регулирования контролирующего органа во взаимосвязи с природными ресурсами (особо ценными древесными породами), затрагиваемыми намечаемой деятельностью.

5.2.2 Цели и задачи предлагаемого государственного регулирования

Целью проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике» является установление правил допуска к рубке особо ценных древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабеля, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, представленных для этих целей на территории Кыргызской Республики.

Задачами проекта является урегулирование вопросов в области рубки особо ценных древесных пород и приведения в соответствие с нормами Лесного кодекса Кыргызской Республики взаимоотношения между субъектами лесных отношений.

5.2.3 Ожидаемые позитивные последствия от реализации предлагаемого проекта

- совершенствование природоохранного законодательства, снижение воздействия государственного регулирования на предпринимательскую деятельность;
- облегчение задач инициатора проекта путем разработки норм способствующего развитию предпринимательства;
- гармонизация природоохранного законодательства в соответствии с требованиями международного законодательства.

5.2.4 Индикаторы достижения цели варианта №2

	Инициаторы проекта - предприниматели	Государство в лице государственных органов	Баллы по 5 балльной шкале
Выгоды (позитивные последствия)			
Допуск предпринимательской деятельности на рубку на местах произрастания особо ценных древесных пород	5	0	5
Поступление налогов в бюджет	2	5	7
Сокращение заявлений в гос. органы	0	5	5
Затраты (негативные последствия)			
Затраты на выдачу заключения	0	5	5
Ухудшение экологии	0	5	5
Стоимость варианта			7

5.2.5 Регулятивное воздействие проекта

Регулятивное воздействие предлагаемого проекта заключается в выдаче допуска на рубку особо ценных древесных пород для заинтересованных лиц. В частности, предлагаемое регулирование вносит уточнение в взаимодействие субъектов в сфере лесных отношений с соответствующими органами государственного контроля.

Принятие предлагаемого проекта постановления Правительства КР позволит удовлетворить интересы всех заинтересованных сторон

(государства, населения, госорганов и хозяйствующих субъектов) и способствует созданию гарантии обеспечения экологической безопасности.

5.2.6. Ожидаемые негативные последствия от реализации предлагаемого проекта

В результате принятия предлагаемого проекта постановления Правительства КР ««Об утверждении правил рубки, особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике»», возникновения негативных последствий не ожидается.

5.2.7. Правовой анализ

В настоящее время Кыргызская Республика присоединилась к следующим конвенциям, региональным и международным договорам, касающимся биоразнообразия:

1. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года г. Париж (ратифицирована постановлениями Законодательного собрания и Собрания народных представителей парламента от 8 июня 1995 года N 120-1 и от 10 июня 1995 года П N 98-1);

2. Конвенция о биологическом разнообразии от 3-14 июня 1992 года г. Рио-де-Жанейро (ратифицирована Законом КР от 26 июля 1996 года N 40);

3. Рамочная Конвенция ООН «Об изменении климата»;

4. Киотский протокол к рамочной конвенции ООН «Об изменении климата»;

5. Картахенский протокол по биобезопасности;

6. Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание особенно в Африке от 12 сентября 1994 года г. Париж (ратифицирована Законом КР от 21 июля 1999 года N 85);

7. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25 июня 1998 года г. Орхус (ратифицирована Законом КР от 12 января 2001 года N 5);

8. Конвенция ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция) (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 10 апреля 2002 года N 54);

9. Конвенция Европейской и Средиземноморской организации по защите растений (ратифицировано постановлением Правительства КР от 12 апреля 1999 года N 214);

10. Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992 года г. Москва (подписано Премьер-министром Кыргызской Республики 13 ноября 1992 г.);

11. Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства от 11 сентября 1998 года г. Москва (утверждено постановлением Правительства КР от 11 сентября 2002 года N 620);

12. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Узбекистан, и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области сохранения биологического разнообразия западного Тянь-Шаня от 17 марта 1998 года г. Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17 марта 1998 г.);

13. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования от 17 марта 1998 года г. Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17 марта 1998 г.);

14. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области карантина растений от 8 июня 2000 года г. Астана (подписано Премьер-министром Кыргызской Республики 8 июня 2000 г.);

15. Министерский переговорный процесс по проблемам правоприменения и управления лесным сектором (ENA FLEG) 25 ноября 2005 г.

К наиболее значимым нормативным правовым актам Кыргызской Республики о лесе можно отнести:

1. Конституция Кыргызской Республики;
2. Земельный кодекс Кыргызской Республики;
3. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года N 66 (в редакции от 1 июня 2017 года N 95);

4. Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» 20 июня 2001 года № 53;

5. Закон КР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» от 12 февраля 2007 года № 15;

6. Положение о Государственном Агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР от 20 февраля 2012г №123

7. Основные положения по рубкам ухода в лесах Кыргызской Республики (утверждены Директором Государственного агентства по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики 26 июля 1996 года);

8. Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом (утверждено постановлением Правительства КР от 10 апреля 2018 года № 192);

9. План мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе Кыргызской Республики от 15 августа 2009 года №534 и другие.

Статья 29 Лесного Кодекса Кыргызской Республики гласит, что леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохранные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные, предупреждающие негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода, и другие функции и охраняются государством.

В соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесного фонда, выполняемыми им функциями производится разделение государственного лесного фонда по категориям защитности.

В соответствии со статьей 30 Лесного Кодекса Кыргызской Республики, Кыргызской Республике выделяются следующие категории защитности лесов:

- водоохранные (запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водоемов);
- защитные (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов транспортных магистралей, леса в пустынных и малолесных горных районах, имеющие важное значение для защиты окружающей среды);
- санитарно-гигиенические и оздоровительные (городские леса, лесопарки, леса зеленых зон вокруг населенных пунктов, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения, леса территорий санитарной охраны курортов);
- леса особо охраняемых природных территорий (заповедники и заповедные зоны, национальные природные парки, заказники, особо ценные лесные массивы, леса, имеющие научное значение, включая генетические резерваты и памятники природы, орехово-плодовые леса, арчовые леса, фисташковые леса).

Особо защитные участки леса выделяются при лесоустройстве или специальных обследованиях.

Отнесение лесов к категориям защитности, а также выделение особо защитных участков, на которых лесопользование запрещается или ограничивается, производится с учетом экологического, генетического, социально-экономического значения лесов Правительством Кыргызской Республики по представлению республиканского государственного органа управления лесным хозяйством.

Установление режима лесопользования в зависимости от категорий защитности лесов осуществляется республиканским государственным органом управления лесным хозяйством в соответствии с настоящим Кодексом и иным законодательством Кыргызской Республики.

Действие Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки, особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике» направлена на регулирование рубок особо ценных пород юридическими или физическими лицами. В Кыргызской Республике основная масса особо ценных пород расположены в землях особо охраняемых природных территорий, где запрещены любая деятельность наносящий вред

окружающей среде. Таким образом не регулированы правила и порядок рубки особо ценных пород в землях относящиеся к определенной категории защитности лесов.

В статьях 29 и 31 Лесного кодекса говорится о разделении государственного лесного фонда по категориям защитности, в соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесного фонда, выполняемыми им функциями. В зависимости от категорий защитности лесов устанавливается режим лесопользования. Отсутствие правового режима пользования лесами в зависимости от формы собственности и категории защитности препятствует осуществлению природопользованию в рамках правового поля.

В соответствии Конституцией Кыргызской Республики природные ресурсы, в том числе и лес, находятся не только в государственной, но и в муниципальной и частной собственности. Таким образом, остаются открытыми вопросы, касающиеся правоотношений между государством и частными владельцами при рубке ценных деревьев произрастающие в частных территориях.

В соответствии с абзацем 2 ст.1 Закона Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике», разрешено осуществлять рубку особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, предоставленных для этих целей на всей территории Кыргызской Республики. Ранее, вырубка арчовых деревьев была регламентирована Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 450 от 05.08.2013 года, позднее были утверждены «Временные Правила», срок действия которых закончился 01 марта 2015 года. Разрешение на вырубку особо ценных пород деревьев (арчовых и ореховых) не вошло в перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» №195 от 19.10.2013 года. До сегодняшнего дня рубка не осуществляется в виду отсутствия нормативно-правового акта, допускающего рубку.

Со стороны ГАООСиЛХ разработан и внесен проект постановления Правительства КР с Правилами выдачи заключений-допусков на рубку особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике, который определяет порядок рассмотрения заявления и выдачи заключения-допуска уполномоченным государственным органом.

Правила предусматривают возмещение потерь лесохозяйственного производства со ссылкой на Порядок определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель при возмещении убытков и потерь лесохозяйственного производства в случаях использования леса, как входящих, так и не входящий в государственный лесной фонд, а также

участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, утвержденного Постановлением Правительства КР №458 от 13.08.2013 года, предназначенный для определения стоимостной оценки (нормативной цены) лесных земель для расчета размера платы, взимаемой в случаях использования участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и возмещения убытков и потерь лесохозяйственного производства, причиненных изъятием или временным занятием участков лесного фонда и ограничением прав собственника лесного фонда.

В июле 2017 года внесены изменения Законом Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» №15 от 12 февраля 2007 года в части компенсационной посадки из средств, поступивших в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства вместо одного срубленного дерева посадить 100 саженцев соответствующего вида.

Средства возмещения лесохозяйственного производства заявителями будут оплачиваться в бюджет государства, вопросы получения бюджетных средств для лесовосстановления, лесоразведения – компетенция государственного органа, т.к. основная посадка планируется в виду отсутствия свободных земельных ресурсов осуществляться на землях государственного лесного фонда. Заявители обращаются за получением заключения на рубку особо ценных древесных пород, оплачивают возмещение потерь лесохозяйственного производства в бюджет государства и осуществляют рубку согласно полученного заключения. Лесоразведением, лесовосстановлением занимается уполномоченный государственный орган в соответствии с его функциями согласно стратегических и текущих планов.

С вопросом вырубки арчовых деревьев сталкиваются многие предприятия: при строительстве дорог, линий передач, промышленных объектов. Вопрос отсутствия подзаконных нормативных актов и нерешенности вырубки арчовых деревьев длится уже более 3х лет. Необходимо решение данного вопроса для устранения препятствий работы производственным компаниям и бизнесу.

5.2.8. Заинтересованные стороны - структуры, попадающие в поле действия данного правового поля:

Предприниматели, инициаторы проектов по участкам, подразумевающим рубку особо ценных древесных пород.

Регулятивные органы:

1. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики в окружающей среде;
2. Государственная инспекция по технической и экологической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

5.2.9. Экономический анализ

Экономический анализ (расчет затрат и выгод) включает затраты времени (косвенные издержки) и денежные затраты, как единовременные, так и повторяющиеся (прямые издержки).

5.2.10 Расчет экономических затрат

1) Расчет затрат предприятия

Прямые затраты (Пз) и косвенные затраты (Кз) юридических и физических лиц:

В соответствии с предлагаемым проектом, затраты для предпринимательства, в частности прямые и косвенные затраты юридических и физических лиц, связаны с реализацией допуска к рубке особо ценных древесных пород.

В данном случае затраты предпринимательства вытекают:

- 1) подача заявления о допуске к рубке особо ценных древесных пород
- 2) получение лесоустроительного проекта

2) Расчет затрат государственных органов

Прямые затраты (Пзг) и косвенные затраты (Кзг) государственных органов, связанные с реализацией предлагаемого проекта также отсутствуют.

3) Расчет общих издержек для экономики страны (Иэ):

Иэ = издержки предприятия (отрасли) (Ип) + издержки государства (Иг)

5.2.11 Выгоды предпринимательства и государства

1) Выгоды для государства

Сокращается процедура рассмотрения заявлений и проектов, соответственно сокращаются затраты, связанные с рассмотрением документа, предоставляемых госоргану.

Рост инвестиций в сферу недропользования, строительства малых ГЭС, строительства дорог.

Косвенные затраты государственных органов (Кзг) рассчитываются по следующей формуле:

$$Кзг = k * (Зср * ntp/t),$$

где:

k - коэффициент функциональной загрузки;

nt - количество часов, затраченных на одну процедуру;

t - количество рабочих часов в месяце;

Зср - средняя заработная плата по государственному учреждению.

$K_{зг} = 5\% * (14000 * 48 / 176) = 190$ сом - руководитель

$K_{зг} = 5\% * (12000 * 48 / 176) = 163$ сом – заместитель руководителя

$K_{зг} = 30\% * (10000 * 48 / 176) = 136$ сом – начальник отдела (управления)

$K_{зг} = 60\% * (9000 * 48 / 176) = 1472$ сом – специалист - исполнитель

Итого косвенные затраты государственного органа на рассмотрение проекта:

$K_{зг} = 190 + 163 + 136 + 1472 = 1961$ сом

2) Выгоды для предпринимательства

Положительные эффекты от реализации предлагаемого проекта для предпринимательства:

1. Создается благоприятная среда для введения бизнеса путем принятия соответствующих норм в законодательстве.

2. Сокращается количество обращений предпринимательства в гос. органы о предоставлении разрешения на рубку.

5.2.11 Реализационные риски

При принятии предлагаемого проекта могущие создать сложности при ее реализации и применении, отсутствуют.

5.2.12. Общественные обсуждения

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для проведения общественного обсуждения проект размещен на официальном сайте Правительства КР - www.gov.kg от 16 февраля 2017 года. По результатам общественного обсуждения предложений и замечаний не поступило.

5.2.13. Результаты проведения консультаций

Консультации были проведены со всеми заинтересованными сторонами. Их мнения следующие.

- Бизнес-ассоциации
- Госорганы

Возражений нет, принятие проектов приветствуется.

Поступившие от государственных органов предложения и замечания к проекту учтены.

5.3.1 Вариант № 3 Альтернативный вариант регулирования «Наложить полный запрет на рубку особо ценных древесных пород»

5.3.2 Способ регулирования

Предлагаемый вариант регулирования представляет собой наложение полного запрета на рубку особо ценных древесных пород посредством исключения из Закона «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» норм допускающие вырубку особо ценных древесных пород.

5.3.3 Регулятивное воздействие

При данном варианте издержки для госорганов отсутствуют. Наложение запрета благоприятно для охраны окружающей среды и экологии в целом, способствуя естественному возобновлению и сохранению лесов. Данный вариант влечет за собой запрет рубку особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабелей, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр что критично для предпринимателей и государства.

5.3.4 Реализационные риски

Существует риски, связанные с принятием данного варианта. Государство постоянно идет по пути сокращения административных процедур, нагрузок и создания благоприятной среды для ведения предпринимательской деятельности. Введение запрета на рубку особо ценных древесных пород может препятствовать привлечению инвестиций в экономику КР, также возникнуть проблемы с реализацией проектов осуществляемой государством.

5.3.5 Правовой анализ

Статья 18 Лесного Кодекса Кыргызской Республики устанавливает компетенцию Правительства Кыргызской Республики в области регулирования лесных отношений

Ведению Правительства Кыргызской Республики подлежат:

- определение структуры управления лесным хозяйством и контроля за состоянием, воспроизводством, охраной, защитой лесов, использованием лесных ресурсов;
- организация реализации единой научно-технической политики в области охраны, воспроизводства и использования лесных ресурсов;
- планирование, определение основных направлений государственной политики в области ведения лесного хозяйства;

- проведение единой инвестиционной политики в области охраны, защиты и использования лесного фонда, воспроизводства лесов;
- установление порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом;
- установление принципов отнесения лесов к соответствующим категориям защитности и перевода их из одной категории в другую;
- установление порядка осуществления государственной статистической отчетности в области ведения лесного хозяйства;
- установление порядка взимания и размеров платы за лесные пользования, а также льгот по платежам;
- установление норм, нормативов и правил лесных пользований, отпуска древесины на корню, рубок леса, воспроизводства, охраны и защиты лесов;
- содействие внедрению в лесохозяйственное производство новейших достижений науки, техники, передового опыта и технологий;
- разработка и выполнение совместно с республиканским государственным органом управления лесным хозяйством республиканских программ по рациональному использованию и повышению продуктивности лесов и фауны, их охране и защите, воспроизводству в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;
- установление единого порядка ведения учета лесного фонда, лесного кадастра, мониторинга лесов и лесоустройства в Кыргызской Республике;
- осуществление международного сотрудничества в области лесного хозяйства;
- создание лесохозяйственных предприятий, национальных парков, заповедников, заказников и выделение памятников природы республиканского значения на территории лесного фонда.

5.3.6 Экономический анализ

Экономический анализ (расчет затрат и выгод) включает затраты времени (косвенные издержки) и денежные затраты, как единовременные, так и повторяющиеся (прямые издержки) на процесс выдачи допуска на рубку особо ценных древесных пород. В данном варианте затраты и выгоды государства и предпринимателей отсутствуют.

	Инициаторы проекта - предприниматели	Государство в лице государственных органов	Баллы по 5 балльной шкале
Выгоды (позитивные последствия)			
Допуск предпринимательской деятельности на рубку на местах произрастания особо ценных древесных пород	0	0	0

Поступление налогов в бюджет	0	0	0
Сокращение заявлений в гос. органы	0	5	5
Затраты (негативные последствия)			
Затраты на выдачу заключения	0	0	0
Ухудшение экологии	0	0	0
Отток инвестиций	0	5	5
Стоимость варианта			0

6. Выводы и рекомендации

Основные выводы

При проведении данного анализа рассмотрены 3 варианта регулирования.

1) Вариант «Оставить все как есть» предполагает сохранение существующего положения, то есть, оставить законодательство с существующими нормами.

В данном случае, при этом варианте не достигается цель государственного регулирования, не будет в полной мере реализована функции государства, направленная на обеспечение прозрачности, снижения воздействия государственного регулирования на предпринимательскую деятельность, принципам рыночной экономики и способствующие минимизации коррупционных элементов, а также могут возникнуть спорные моменты между участниками процесса регулирования и т.д.

2) Вариант «Принятие предлагаемого нормативного правового акта – проекта постановления Правительства КР «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике»

Основной целью проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике» является установление правил допуска к рубке особо ценных древесных пород при производстве строительных и взрывных работ, прокладке кабеля, трубопроводов, транспортных магистралей и иных коммуникаций, проведении научных исследований, геологическом изучении и промышленном освоении недр в пределах территорий, представленных для этих целей на территории Кыргызской Республики.

Задачами проекта является урегулирование вопросов в области рубки особо ценных древесных пород и приведения в соответствие с нормами Лесного кодекса Кыргызской Республики взаимоотношения между субъектами лесных отношений.

Принятие проекта также способствует обеспечению прозрачности, снижению воздействия государственного регулирования на предпринимательскую деятельность, принципам рыночной экономики и способствующие минимизации коррупционных элементов.

3) Альтернативный вариант регулирования «Наложить полный запрет на рубку особо ценных древесных пород» предполагает исключение норм разрешающие рубку. При этом, для этого требуется проведение анализа законодательства и внесение соответствующих изменений.

В этой связи предлагаемый альтернативный вариант для Кыргызской Республики на данном этапе является неприемлемым.

Сравнение суммы баллов, набранных по итогам количественного измерения каждого последствия соответствующего варианта, проведенного в экономическом анализе (затраты, выгоды).

вариант №1 «оставить как есть»	-6 балла
вариант №2	5 баллов
вариант №3	0 баллов

На основании вышеизложенного, наибольшее количество баллов набрал вариант №2, в связи с чем рекомендуется вариант №2- **«Принятие предлагаемого нормативного правового акта – проекта постановления Правительства КР «Об утверждении правил рубки особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике»**