

СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской
Республики в сфере налогообложения»

1. Цель и задачи

Целью и задачей проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения» (далее - проект Закона) является реализация Указов Президента Кыргызской Республики Жапарова С.Н. от 2 декабря 2021 года №542 «О поддержке субъектов малого предпринимательства, создании благоприятного налогового климата», от 26 июля 2022 года № 250 «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства», а также создание условий для добросовестной конкуренции и сокращения теневой составляющей экономики.

2. Описательная часть

1. Указом Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова «О поддержке субъектов малого предпринимательства, создании благоприятного налогового климата» от 2 декабря 2021 года №542 Кабинету Министров Кыргызской Республики рекомендовано внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проекты законов Кыргызской Республики, предусматривающие освобождение субъектов, осуществляющих поставку товаров, работ и услуг населению с годовым оборотом до 8,0 млн. сомов, от уплаты всех налогов, за исключением подоходного налога и страховых взносов (с сохранением действующих ставок тарифов), путем оптимизации патентной системы налогообложения при условии обязательного применения контрольно-кассовых машин с функцией передачи данных в режиме реального времени и информационной системы электронных счетов-фактур.

Указом Президента Кыргызской Республики «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» от 26 июля 2022 года УП № 250 Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проекты законов Кыргызской Республики, предусматривающие:

- снижение размера штрафа за нарушение требований по применению контрольно-кассовых машин в части невыдачи кассовых чеков, предполагающее применение взыскания в виде предупреждения за первое правонарушение и градацию размеров штрафов за последующие правонарушения от 5 расчетных показателей для физических лиц и 50 расчетных показателей для юридических лиц;

- установление пониженной ставки единого налога для субъектов торговой деятельности, за исключением производителей, импортеров, дистрибьюторов и субъектов, реализующих горюче-смазочные материалы, лекарственные средства и медицинские изделия, при условии обязательного применения контрольно-кассовых машин и/или электронных счетов-фактур в размере:

- а) 0,5 процента - с годовым оборотом до 30,0 млн. сомов;

- б) 1 процента - с годовым оборотом от 30,0 млн. сомов до 50,0 млн. сомов;

- 3) увеличение ставки налога с продаж до:

- а) 3 процентов - в случае реализации товаров, работ и услуг в адрес субъектов, осуществляющих деятельность по патенту и единому налогу с пониженной ставкой налога;

- б) 4 процентов - в случае реализации товаров, работ и услуг в адрес обезличенных субъектов;

- установление для индивидуальных предпринимателей независимо от выбранного налогового режима (за исключением занятых в швейном и текстильном производствах, сдающих в аренду движимое и недвижимое имущество) ставки тарифов страховых взносов в размере 6% от размера среднемесячной заработной платы в разрезе районов и городов Кыргызской Республики без учета данных по предприятиям и организациям, уровень среднемесячной заработной платы которых более чем на 50 процентов превышает средний уровень заработной платы по республике в целом;

- введение особого порядка назначения и освобождения от занимаемой должности должностных лиц органов налоговой службы при совершении дисциплинарного проступка решением руководителя налогового органа.

В этой связи вносятся соответствующие изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (далее – Налоговый кодекс).

2. Проектом предлагается установить срок действия патентов для торговой деятельности до 1 января 2024 года.

В целях оптимизации патентной системы, и в связи с более широким распространением упрощенной системы налогообложения на основе единого налога новым Налоговым кодексом были оптимизированы виды деятельности на основе обязательного патента и налогового контракта.

Также, в целях поддержки развития швейно-текстильной отрасли Налоговым кодексом установлено, что субъекты швейно-текстильного производства уплачивают налоги по упрощенной системе налогообложения на основе единого налога в размере 0,25 процента в течение периода до 1 января 2027 года, без ограничений объема выручки.

Таким образом, в целях стимулирования предпринимателей к переходу к более современным методам налогообложения, проектом предлагается установление срока действия патента для торговой деятельности.

3. 8 августа 2022 года Президентом Кыргызской Республики С.Н. Жапаровым подписан Закон Кыргызской Республики «О Парке креативных индустрий».

Целью Закона Кыргызской Республики «О Парке креативных индустрий» является создание правовых основ для функционирования особого режима деятельности предпринимателей, занимающихся креативной деятельностью.

В этой связи, в целях стимулирования субъектов предпринимательства в сфере креативной экономики и увеличения инвестиционной привлекательности Парка креативных индустрий, законопроектом предлагается для резидентов Парка креативных индустрий установить ставки единого налога в размере:

- а) в 2023 и 2024 годах – 0,5 процента;
- б) в 2025 и 2026 годах – 1 процента;
- в) с 2027 года – 2 процента.

4. В соответствии с Налоговым кодексом, вступившим в силу с 1 января 2022 года, ставка единого налога для налогоплательщиков, оказывающих услуги общественного питания, составляет 8%.

При этом, большинство субъектов общественного питания согласно Налогового кодекса от 17 октября 2008 года № 230 применяли специальный налоговый режим на основе налогового контракта. Данный режим был оптимизирован в новой редакции Налогового кодекса.

В связи с отменой режима налогового контракта, субъекты общественного питания в силу невозможности принятия к зачету НДС отказались от перехода к общему режиму налогообложения в пользу упрощенной системы налогообложения.

При этом, с момента вступления в силу новой редакции Налогового кодекса от представителей субъектов общественного поступили многочисленные предложения по обсуждению ставки по единому налогу для данного вида деятельности в сторону снижения.

В ходе встреч со стороны представителей субъектов общественного питания и налоговой службы были представлены расчеты для определения налоговой нагрузки и рассмотрения вопроса ставки по единому налогу.

Так, по итогам обсуждения данного вопроса с представителями субъектов общественного питания, с учетом произведенных расчетов, законопроектом предложено компромиссное решение в виде установления следующих ставок по единому налогу для услуг общественного питания без ограничения по объему выручки:

- 1) в городах Бишкек и Ош:
 - а) 6 процентов – в наличной форме;
 - б) 4 процента — в безналичной форме.
- 2) на остальной территории Кыргызской Республики:
 - а) 5 процентов – в наличной форме;
 - б) 3 процента — в безналичной форме.

5. В целях развития туристической отрасли проектом предложено предусмотреть в рамках единого налога категории туроператорской и турагентской деятельности без ограничения по объему выручки.

С установлением для туроператорской деятельности ставки единого налога:

- а) 4 процента – в наличной форме;
- б) 2 процента – в безналичной форме.

Для турагентской деятельности в размере 8 процентов.

При этом, для субъектов турагентской деятельности налоговой базой является агентское вознаграждение.

6. Согласно новой редакции Налогового кодекса для застройщиков установлена ставка налога с продаж в размере 2%.

В целях поддержки строительного сектора проектом предложено внесение изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, согласно которого к договорам долевого строительства, заключенным до 1 января 2022 года, действуют нормы Налогового кодекса Кыргызской Республики от 17.10.2008 года в течение срока до 1 января 2024 года.

7. Проектом предусматривается уплата налогов на основе единого налога для субъектов IT-индустрии со сниженной ставкой и удаленной регистрацией.

Для резидентов Парка высоких технологий внесены поправки, согласно которым отменено освобождение по НДС на импорт, при этом предоставлено освобождение от обязанности налогового агента в отношении иностранной организации, оказывающей услуги, местом поставки которой является Кыргызской Республика («обратного НДС»).

8. Проектом Закона предлагается, что Кабинет Министров утверждает перечень промышленных предприятий, преференциальных населенных пунктов и видов промышленной деятельности, осуществляемых на территории данных населенных пунктов, подлежащих льготному налогообложению.

Порядок и критерии включения промышленных предприятий в перечень, указанный в настоящей части, определяются Кабинетом Министров

Для включенных в указанный перечень предприятий будут предоставлены льготы по налогам.

9. В настоящее время в Кыргызской Республике планируется открытие предприятий по производству транспортных средств на двигателях внутреннего сгорания, электромобилей и электробусов.

В этой связи в целях развития производства транспортных средств на территории Кыргызской Республики проектом предлагается освободить от уплаты НДС реализацию транспортных средств, произведенных предприятиями Кыргызской Республики.

10. Проектом предусматривается создание специального налогового режима в Налоговом кодексе для деятельности в зонах торговли с особым режимом.

Субъекты таких зон будут освобождены от обязательства применения ККМ и годовую сумму налога на ведение такой деятельности будут уплачивать на ежемесячной основе равными долями в размерах, установленных в зависимости от годового оборота.

11. В целях стимулирования развития деятельности по предоставлению услуг физической культуры и спорта, учитывая обращения субъектов предпринимательства данной сферы, проектом предложено для данной деятельности предусмотреть ведение деятельности по единому налогу без ограничения по объему выручки, с установлением ставок: 6 процентов – в наличной форме и 4 процента – в безналичной форме.

12. В соответствии с Законом о введении в действие Налогового кодекса налогоплательщики, зарегистрированные до даты введения в действие Налогового кодекса и осуществляющие деятельность в качестве сельскохозяйственного производителя, сельскохозяйственного кооператива, торгово-логистического центра сельскохозяйственного назначения, обязаны до 1 сентября 2022 года пройти учетную регистрацию в соответствии с требованиями Налогового кодекса.

При этом, принимая во внимание обращения налогоплательщиков данной сферы, предлагается продлить срок прохождения регистрации до 1 января 2024 года.

13. В действующем Налоговом кодексе в случае наличия противоречий между нормами Налогового кодекса или отсутствия норм, необходимых для регулирования налоговых правоотношений, указано, что только органы налоговой службы и судебные органы принимают решение в пользу налогоплательщика.

При этом стоит отметить, что таможенные органы администрируют налоги на импорт из третьих стран (НДС на импорт и акциз), а третейские суды смогут с 2023 года рассматривать отдельные налоговые споры.

В этой связи, в целях поддержки субъектов предпринимательства предусматривается, что в случае наличия противоречий указанные органы также должны принимать решение в пользу налогоплательщика.

14. В целях поддержки крупных стратегических предприятий проектом Закона предлагается, что отечественным организациям, включенным в перечень стратегических объектов, определенный Кабинетом Министров, может быть предоставлена отсрочка или рассрочка без банковской гарантии со сроком не более 18 месяцев, если отсутствует решение суда о взыскании налоговой задолженности, в отношении которого подано заявление об отсрочке или рассрочке. При наличии банковской гарантии отсрочка или рассрочка предоставляется в общем порядке.

15. На практике выявляются случаи, когда производители или импортеры товаров реализуют однородные товары разным покупателям – субъектам предпринимательства по сильно отличающимся ценам, например, в адрес субъектов

общего режима по высоким ценам, а в адрес субъектов специальных режимов (к примеру, кто на патенте) согласно документам по низким ценам, причем разница между ценами товаров может отличаться в несколько раз.

В этой связи, в целях пресечения уклонения от уплаты налогов предлагается, что в случае, когда рыночная цена на товар, работу, услугу определяется в отношении налогоплательщика, у которого цены реализации в адрес субъектов, обладающими признаками бездействующего лица или применяющими специальный налоговый режим, отличаются более чем на 30 процентов от цены реализации в адрес субъектов, осуществляющих деятельность на общем налоговом режиме, в качестве рыночной цены применяется средневзвешенная цена однородных товаров, работ, услуг, реализованных в адрес субъектов, осуществляющих деятельность на общем налоговом режиме.

В расчете средневзвешенной цены товара не учитываются цены по уцененным товарам, частично потерявшим свои потребительские качества или с истекающим сроком службы до 20 процентов от установленного срока годности.

16. Предлагается, что органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и регистрацию транспортных средств, регистрацию населения и записи актов гражданского состояния, в целях взаимодействия с органами налоговой службы обязаны предоставлять уполномоченному налоговому органу доступ к информационной системе по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и регистрации транспортных средств, по государственной регистрации населения и актов гражданского состояния в порядке, определенном Кабинетом Министров.

Данные нормы предлагаются в связи с реализацией Указа Президента КР от 2 декабря 2021 года №542, в целях улучшения налогового администрирования и упрощения налоговой отчетности, в частности, при переходе на всеобщее декларирование населения.

17. В целях улучшения налогового администрирования путем доступа к банковским операциям налогоплательщика предлагается в статью 146 Налогового кодекса внести изменения в части предоставления банками информации Налоговой службе по операциям, отраженным на счетах налогоплательщика, а также информацию о текущем состоянии его счета на основании запроса органов налоговой службы или посредством системы межведомственного электронного взаимодействия».

18. Предлагаются дополнительные льготы по подоходному налогу:

1) по доходам, полученным в виде возврата части суммы, указанной в контрольно-кассовых чеках, на приобретенные товары, работы, услуги в соответствии со статьей 95 Налогового кодекса («кэшбек»).

2) по стоимости услуг по организации и проведению семинара, тренинга, круглого стола, проводимого для его участников на безвозмездной основе, включая услуги преподавания, стоимость раздаточных материалов, питания, проживания и транспортных услуг.

19. В целях поддержки субъектов Свободных экономических зон (СЭЗ) предусматривается, что при вывозе товаров с территории СЭЗ для поставки на остальную территорию Кыргызской Республики, в том числе при отчуждении их в пользу лиц, не являющихся субъектами СЭЗ, товары облагаются НДС в соответствии с Налоговым кодексом, за исключением товаров, включенных в перечень, утверждаемый Кабинетом Министров. Порядок и критерии включения товаров в перечень определяются Кабинетом Министров.

20. На сегодняшний день, законодательством предусмотрено, что при реализации руд и концентратов, содержащих серебро, медь, сурьму, ртуть, а также готовой продукции серебра, меди, сурьмы и ртути уплачивается налог на прибыль, где налоговой базой по налогу на прибыль является положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика, уменьшенным на сумму необлагаемого дохода и расходами, подлежащими вычету.

При вывозе руд и концентратов, содержащих серебро, медь, сурьму и ртути за пределы территории Кыргызской Республики, выручка отечественных недропользователей формируется за счет начислений денежных средств иностранными предприятиями. В свою очередь, иностранные предприятия начисляют средства исходя из данных о содержании драгоценных металлов в рудах и концентратах на основании своих собственных лабораторий.

Таким образом, для прозрачности налогообложения вводится налог на доход горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий, реализующих руду и концентрат, содержащих серебро, медь, сурьму, ртуть, а также в целях исключения фактов недобросовестного сокрытия налогов, был проработан механизм администрирования налога, путем установления налоговой базы в виде стоимости металлов в рудах и концентратах согласно мировым ценам, установленным на Лондонской бирже металлов.

Указанный законопроект позволит упорядочить администрирование налогообложения доходов предприятий горнодобывающей отрасли, обеспечит возвратность продуктов переработки руд и концентратов, содержащих металлы, окажет стимул в строительстве перерабатывающих мощностей, способных перерабатывать все типы руд и концентратов.

В случае вывоза и реализации руд и концентратов, содержащих серебро, медь, сурьма, ртуть за пределы территории Кыргызской Республики, ставка указанного налога будет повышаться. При вывозе готовой продукции серебра, меди, сурьмы и ртути, ставки данного налога будет ниже.

Помимо этого, законопроектом предусматривается, что исчисление налога будет производиться исходя из мировых цен, в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

21. Проектом Закона предлагается, что в случае уплаты штрафов за правонарушения, предусмотренные главами 21 и 34, статьями 354 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях, за исключением статей 177-181, части 4 статьи 182, статей 192, 193, 195-200, 3091, 310, 312 – 316, частей 5 и 6 статьи 318, 320, 323, 324 и 325 в течение пятнадцати календарных дней со дня получения постановления о наложении штрафа размеры штрафов уменьшаются на 70 процентов.

22. Предлагается правом проведения выездных налоговых проверок наделить помимо налоговых органов также аудиторские организации, аккредитованные уполномоченным налоговым органом в соответствии с Порядком аккредитации аудиторской организации на проведение выездных плановых проверок, утверждаемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики (на добровольной основе по выбору налогоплательщика).

23. В целях поддержки субъектов предпринимательства вносятся изменения по отсрочке уплаты акцизного налога с предоставлением банковской гарантии.

24. Также предлагаются уточняющие поправки, в том числе:

- 1) определение временного ввоза дополнено ввозом для целей ремонта (статья 4);
- 2) гармонизированы с проектом изменений, вносимых в Приложение 18 Договора о ЕАЭС по электронным услугам (статьи 28, 32, глава 62);
- 3) срок исковой давности приведен к 6 годам для всех категорий налогоплательщиков;
- 4) устранены пробелы в отношении методики исчисления налога у источника (статья 210), определения стоимости основных средств в целях исчисления амортизации при переходе с режима на режим (статья 224);
- 5) установлен критерий для определения, выполнена ли работа на территории Кыргызской Республики (статья 248).

25. Предлагается внести изменения по усилению контроля за маркируемыми товарами в части ужесточения ответственности за нарушения в этой сфере.

26. В целях полноты учета оборота товаров и денежных средств проектом Закона предлагается установить налоговый пост у налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере производства при наличии факторов риска по несоблюдению требований налогового законодательства.

Указанные факторы риска установлены Порядком проведения и оформления материалов рейдового налогового контроля, утвержденным постановлением Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

27. В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О первоочередных мерах по восстановлению и развитию административно-территориальных единиц Баткенской и Ошской областей» проектом предлагается списать образовавшуюся по состоянию на 1 ноября 2022 года налоговую задолженность субъектов, включенных в список пострадавших в результате вооруженного конфликта на кыргызско-таджикском участке Государственной границы в Баткенской и Ошской областях, утвержденный Государственной комиссией по восстановлению и развитию административно-территориальных единиц, поврежденных и разрушенных в результате вооруженного конфликта в Баткенской и Ошской областях.

28. Проектом Закона предлагается внести изменения в:

- часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»;
- Закон Кыргызской Республики «Об установлении воинских званий, классных чинов, специальных классных чинов и специальных званий»;
- Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»;
- Закон Кыргызской Республики «О третейских судах в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»;
- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по

государственному социальному страхованию», «О государственном социальном страховании»»);

- Уголовный кодекс Кыргызской Республики;
- Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях.

29. В соответствии с Законом Кыргызской Республики “О нормативных правовых актах Кыргызской Республики” действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из настоящего правила представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его отдельного структурного элемента предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда устраняется или смягчается ответственность за правонарушение, предусмотренное ранее.

Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан, юридических лиц или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.

В этой связи проектом Закона предлагается отдельные нормы ввести в действие с обратной силой.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Действие данного проекта Закона не приведет к социальным, экономическим, правозащитным, гендерным, экологическим, и коррупционным последствиям, что означает не обязательность проведения специализированных видов экспертиз.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и требований распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года №277-р данный проект Закона размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики и на Едином портале официального сайта Министерства юстиции Кыргызской Республики.

К размещенной на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики редакции проекта, а также по итогам проведенных совещаний по обсуждению законопроекта от представителей бизнеса поступили следующие замечания и предложения:

1. ОсОО «ТЛЦ СН Оазис Агро» письмом от 31.08.2022 года № 38 направила предложения: 1) исключить норму устанавливающую размер ставки налога с продаж при реализации в адрес обезличенных субъектов; 2) установить ставку единого налога для сельхозпереработчиков и сельхозпроизводителей в размере 0,5 и 1 процент; 3) дать определение сельхозпродукции и продуктов переработки сельхозпродукции; 4) по учетной регистрации. Предложения частично учтены, при совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

2. Ассоциация поставщиков (производителей и дистрибьютеров) письмами от 26.08.2022 года № 26/08, от 12.09.2022 года № 12/09 и от 24.09.2022 года № 24/09 направила предложения к проекту по: 1) применению рыночной цены; 2) налоговое обязательство налогового агента; 3) по отсутствию зачета НДС по материальным ресурсам, оплаченных в наличной форме; 4) по ставке налога с продаж 0% при оплате в безналичной форме. В целом предложения учтены, при совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

3. ОАО «Кошой» письмом от 26.08.2022 года № 01-8/369 обратилось с предложениями, которые в целом учтены, при совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

4. ОАО «Каинды Кант» письмом от 26.08.2022 года № 775 обратилось с предложениями, которые в целом учтены, при совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

5. ОсОО «Дан Агро Продукты» письмом от 09.09.2022 года № 218 направило предложение исключить норму, устанавливающую, что стоимость материальных ресурсов, приобретенных без оформления счет-фактуры не подлежит вычету, которое частично учтено.

6. Ассоциация экспортеров фасоли Таласской области письмом от 09.09.2022 года № 12 направила предложение о продлении срока прохождения учетной регистрации сельскохозяйственными производителями. Предложение учтено.

7. Бизнес-ассоциация «Молочное объединение Кыргызстана» письмом от 08.09.2022 года № 0045 направила предложение об отмене прохождения учетной регистрации сельскохозяйственными производителями. Частично учтено.

8. ОАО «Государственная Ипотечная Компания» письмом от 17.08.2022 года № 1-2/1043 обратилось с предложениями по освобождению от подоходного налога дохода налогоплательщика, получаемого в форме материальной выгоды при предоставлении ипотечного кредита в рамках государственных жилищных программ и по отнесению на вычет из сумм резервов на покрытие потенциальных потерь и убытков, формируемых уполномоченным органом в сфере ипотечного жилищного кредитования. Предложения учтены.

9. ОАО «Кыргызиндустрия» письмом от 30.08.2022 года № 01-27/241 направило предложения освободить от: 1) НДС реализацию транспортных средств, производимых на предприятиях Кыргызской Республики и 2) НДС на импортируемое сырье до 1 января 2026 года, предназначенное для производства товаров, на территории Кыргызской Республики, согласно перечню утверждаемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Предложения в целом учтены.

10. Ассоциация Предпринимателей «Евразийский Бизнес Клуб» письмом от 30.06.2022 года № 001-0622 направила предложение по пункту 3 части 6 статьи 191, предусматривающего освобождение от подоходного налога дохода, полученного физическим лицом от реализации сельскохозяйственной продукции, за исключением индивидуальных предпринимателей. Частично учтено.

11. Организация Mercury Corps (Мерсико) письмом от 20.07.2022 года № 320 обратилось с предложениями по налогообложению некоммерческих организаций, которые частично учтены.

12. ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН» письмом от 22.08.2022 года № 33-5/7813 направило предложения, которые частично учтены.

13. ОсОО «ГЛОВО КЕЙДЖИ» письмом от 30.08.2022 года № 11 направила предложения: 1) рассмотреть вопросы применения подобными компаниями режима об электронной коммерции с постепенным переходом на полную оплату в безналичной форме; 2) освободить для таких компаний уплату НДС на импорт основных средств; 3) применять функции ККМ по постоплате и другие. В целом предложения не учтены, так как режим об электронной коммерции изначально подразумевал, что оплата будет только в безналичной форме, в связи с чем была установлена льготная ставка 2 %, также освобождение для таких компаний уплаты НДС на импорт основных средств считаем несправедливым и нецелесообразным. Вопросы по ККМ регулируются решениями Кабинета Министров Кыргызской Республики.

14. Ассоциация рынков, предприятий торговли и сферы услуг Кыргызстана письмом от 05.09.2022 года №1-09 направила предложения по требованию к функционированию зоны торговли с особым режимом, которые в целом учтены.

15. ОО «ПОО Палата налоговых консультантов Кыргызской Республики» письмом от 09.09.2022 года № 49 направила предложения в части налога с продаж и другие, которые в целом учтены.

16. Молочное объединение Кыргызстана обратилось с письмом от 08.09.2022 года № 0045 с просьбой отменить требование по прохождению учетной регистрации сельхозпроизводителями. Учтено частично, установленный срок прохождения учетной регистрации продлен до 1 января 2024 года.

17. Ассоциация аудиторов Кыргызстана письмом от 06.09.2022 года № 18 обратилось с предложением исключить норму устанавливающую, что стоимость материальных ресурсов, приобретенных без оформления счет-фактуры не подлежит вычету, которое частично учтено.

18. ЗАО «Альфа Телеком» письмом от 30.08.2022 года № 04-04/2326 направило предложения к проекту относительно нормы, устанавливающей, что стоимость материальных ресурсов, приобретенных без оформления счет-фактуры не подлежит вычету и другие предложения, которые частично учтены.

19. Бизнес ассоциация ЖИА письмом от 20.09.2022 года № 194/09 обратилось с предложениями рассмотреть вопрос предоставления льгот для отечественных производителей по налогу с продаж снижением ставки налога на 50%, снизить коэффициент функционального назначения для гостиниц до 0,8., убрать верхний порог 50 млн.сом для плательщиков единого налога и предоставить право выбора общего или специального налогового режима независимо от объема выручки, установить ставку единого налога для экспорта товаров 0 процентов, исключить требование об отсутствии наемного работника, установленного в качестве критерия для освобождения ИП от единого налога, исключить требование об обязательности получения электронной счет-фактуры для освобождения ИП от единого налога. В целом предложения учтены, при совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

20. Институт Бизнес-омбудсмена письмами от 23.09.2022 года № 01/312, от 23.09.2022 года № 001/97702/3, от 19.08.2022 года № 01/261 и от 22.09.2022 года № 01/307 направил предложения: 1) о необходимости раскрытия понятий «исполнение обжалуемого решения», «документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о том, что у налогоплательщика имеются факты неправильного исчисления налога», вопрос начисления пеней в период судебного разбирательства, изменения механизма рассмотрения апелляций; 2) включить суммы возмещения за изъятие (выкупа) земельного участка для государственных нужд в необлагаемые доходы по налогу на прибыль; 3) оставить часть 7 статьи 423 в действующей редакции; 4) по пп.2 ч.1.ст.146 открывать счета при наличии налоговой регистрации; 5) передать апелляцию по налоговым спорам от Налоговой службы другому органу. Предложения частично учтены, при этом при совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

21. ОЮЛ «Союз банков Кыргызстана» письмом от 23.09.2022 года № 3761 и ЗАО «Демир Кыргыз Интернешнл Банк» письмами от 23.09.2022 года № 001/97695/3 и от 23.09.2022 года № 001/97706/3 направили предложения: 1) определять доходы и расходы в зависимости от метода налогового учета; 2) снять ограничение по освобождению от НДС импортируемого банковского оборудования, установленное до 1 января 2023 года; 3) оставить ставку НДС в размере 0 процентов, оплаченных в безналичной форме; 4) Порядок предоставления и требования к информации, передаваемой банками органам налоговой службы устанавливается Кабинетом Министров по согласованию с Национальным банком КР; по вычетам расходов, связанных с курсовой разницей, и другие предложения, которые в целом учтены и при совместном обсуждении многие вопросы сняты. При этом не учтено предложение по зачету НДС на услуги, оказываемые иностранными организациями («обратный НДС»).

Также в ходе согласования законопроекта в целях улучшения налогового администрирования путем доступа к банковским операциям налогоплательщика со стороны Налоговой службы было дано предложение в статью 146 Налогового кодекса

внести изменения в части предоставления банками информации Налоговой службе по операциям, отраженным на счетах налогоплательщика, а также информацию о текущем состоянии его счета на основании запроса органов налоговой службы или посредством системы межведомственного электронного взаимодействия», которое было учтено. В ходе обсуждения данного предложения банковский сектор не поддержал предложение.

22. Международный деловой совет письмами от 20.09.2022 года № 22/84 и от 23.09.2022 года № 22/87 и ОЮЛ Ассоциация операторов связи письмом от 20.09.2022 года № 223 направили предложения, которые частично учтены. В целом с участием представителей МДС вопросы сняты, при этом не учтено предложение по исключению норм из законопроекта относительно введения взамен налога на прибыль налога на доходы при реализации серебра, меди и других металлов по аналогии с налогообложением золота. Учитывая, что в рудах и концентратах могут быть и золото, и другие металлы, считаем целесообразным применять единые принципы налогообложения. Также не учтено предложение по разделению энергетических напитков от сахаросодержащих напитков, облагаемых в настоящее время акцизным налогом, так как указанные напитки включены в один код ТНВЭД, при этом предложено проработать ставки акциза, которые в данный момент составляют 1 сом за литр, с 2023 года будут 20 сом за литр.

23. ОЮЛ «Ассоциация развития агропромышленного комплекса» письмами от 19.08.2022 года № 000-117, 30.08.2022 года № 000-131 и от 29.09.2022 года № 000-172 направила предложения по учетной регистрации сельскохозяйственных производителей. Предложения частично учтены. При совместном обсуждении даны разъяснения по неучтенным предложениям.

24. Предложения ОсОО «РСМ Аутсорсинг»: 1) по части 2 статьи 255 «Требования и порядок регистрации по НДС», необходимо исключить, так как в статье 419 полностью исключается требование по порогу к выручке для плательщиков специального режима на основе уплаты единого налога; 2) по налоговой базе роялти и другие, которые в целом были учтены.

25. Предложения ОсОО «Кнопка» рассмотрены и частично учтены.

26. Предложения компании «Хуавей» рассмотрены и частично учтены.

В целом стоит отметить, что со многими представителями отраслей экономики были проведены встречи и обсуждены их предложения, а также 4 октября 2022 года проведен Национальный форум «Налоговая реформа и ее влияние на развитие предпринимательства в Кыргызской Республике» с участием депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Администрации Президента Кыргызской Республики, бизнес-сообщества, на котором был обсужден данный проект Закона.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 47 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» проект Закона согласован с Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики, который письмом от 30 августа 2022 года № 156/22 представил заключение без замечаний и предложений.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Цели, задачи и предмет правового регулирования данного проекта Закона и содержания акта не противоречат Конституции Кыргызской Республики и законодательству Кыргызской Республики.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

К представленному проекту постановления проведен анализ регулятивного воздействия в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства.

В связи с вышеизложенным, вносится на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения».

Министр

Д.Дж.Амангельдиев