

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
САЛАМАТТЫК САКТОО  
МИНИСТРЛИГИ**

720040, Кыргыз Республикасы,  
Бишкек ш., Москва көчөсү, 148  
Тел., факс: 0 (312) 66 07 17, тел.: 62 18 65  
E-mail: mz@med.kg  
э/с 4402011101027449 БИК 440001  
Каттоо № СФ КР 01-0009315  
Биринчи май районук МСКБ 004  
КРФМ Биринчи май райондук АБ  
КРФМ Борбордук казыналыгы  
ИУРК 00013014 ИСН 00610199210162



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

720040, Кыргызская Республика,  
г. Бишкек, ул. Московская, 148  
Тел., факс: 0 (312) 66 07 17, тел.: 62 18 65  
E-mail: mz@med.kg  
р/с 4402011101027449 БИК 440001  
Регистрационный № СФ КР 01-0009315  
УГНС Первомайского района 004  
Первомайское районное ТУМФКР  
Центральное казначейство МФКР  
ОКПО 00013014 ИНН 00610199210162

28.09.2011 № 04-1/2-10831

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**Министерство экономики  
Кыргызской Республики**

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики в соответствии со статьей 21 Закона Кыргызской Республики «О нормативных-правовых актах», пунктами 51, 56 Регламента Правительства Кыргызской Республики повторно направляет на согласование проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности» на официальном языке.

Учитывая сжатость сроков рассмотрения данного документа, будем признательны за предоставление ответа в кратчайшие сроки.

Приложения:

- 1) Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности»;
- 2) Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности;
- 3) Справка обоснование к вышеназванному проекту постановления Правительства Кыргызской Республики;
- 4) Сравнительная таблица к вышеназванному проекту постановления Правительства Кыргызской Республики;
- 5) Анализ регулятивного воздействия к вышеназванному проекту постановления Правительства Кыргызской Республики;
- 6) Лист согласования.

Статс-секретарь

К.Т. Шадыханов

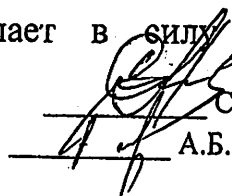
## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности

В целях реализации статей 15 и 28 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», статьи 23 Закона Кыргызской Республики «Об обращении лекарственных средств», статьи 22 Закона Кыргызской Республики «Об обращении медицинских изделий», в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:
  - Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности, согласно приложению.
2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики» от 20 февраля 2012 года № 118 следующие изменения:
  - в Положении о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденном вышеуказанным постановлением:
    - в главе 4  
после абзаца семнадцатого подпункта в) пункта 6 дополнить новым абзацем следующего содержания:  
«- проводит лицензионный контроль субъектов медицинской и фармацевтической деятельности;»
    - в главе 5  
абзац четырнадцатый пункта 7 изложить в следующей редакции:  
«- применяет меры воздействия, налагает штрафы за нарушение лицензионных требований;».
3. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим постановлением.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.
5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

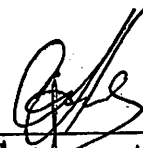
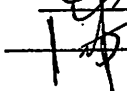
  
С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр**

**К.Боронов**

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

  
С.Т. Абдикаримов  
  
А.Б. Жумакеев

## ПОРЯДОК

### проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности

#### Глава 1. Общие положения

1. Настоящий порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности (далее – Порядок) устанавливается процедуры проведения уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения лицензионной проверки соблюдения субъектами медицинской и фармацевтической деятельности (далее – лицензиаты) лицензионных требований, предъявляемых к организации медицинской и фармацевтической деятельности и установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере лицензионно-разрешительной деятельности, а также процедуры проведения лицензионной проверки уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения (далее – лицензиар) устранения субъектами медицинской и фармацевтической деятельности выявленных нарушений в ходе предыдущих проверок.

1. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

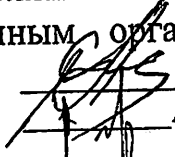
- субъекты медицинской деятельности – частные медицинские организации и частнопрактикующие медицинские работники, осуществляющие медицинскую деятельность в соответствии с лицензионными требованиями и на основе лицензии на право осуществления медицинской деятельности;

- субъекты фармацевтической деятельности – физические и юридические лица, в том числе иностранные, осуществляющие фармацевтическую деятельность в соответствии с лицензионными требованиями на основе лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности;

- лицензионный контроль – деятельность уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики в области здравоохранения по проверке соблюдения лицензиатами лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности;

- субъекты лицензионного контроля – должностные лица лицензиара, наделенные уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики

Министр здравоохранения КР  
Зав юридическим отделом МЗ КР

 С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

Республики в области здравоохранения полномочиями проводить лицензионные проверки, составлять протоколы о нарушениях, налагать взыскания за нарушения лицензионных требований в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «О нарушениях», Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

## **Глава 2. Организация лицензионного контроля, права и обязанности лицензиара и лицензиатов**

3. Лицензионный контроль проводится должностными лицами лицензиара на основании приказа лицензиара с целью:

- проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований на основании утвержденного плана лицензионных проверок;
- проверки устранения лицензиатом выявленных нарушений лицензионных требований в ходе предыдущих проверок.

4. Приказ лицензиара о назначении лицензионной проверки должен содержать следующие сведения:

- основание для проведения лицензионных проверок, указанных в пункте 3 настоящего Порядка;
- фамилия имя, отчество должностного лица лицензиара, привлеченных независимых экспертов или иных специалистов (при необходимости, определяемой лицензиаром);
- наименование лицензиата, подвергающего лицензионной проверке, юридический адрес лицензиата и (или) место фактического осуществления лицензируемой деятельности;
- дата начала и дата окончания проведения лицензионной проверки.

5. Срок проведения должностным лицом лицензиара каждой лицензионной проверки с выездом на место осуществления лицензируемого вида деятельности не должен превышать 10 (десяти) рабочих дней.

6. Должностные лица лицензиара при проведении лицензионной проверки имеют право:

- запрашивать и получать от лицензиата необходимые объяснения и справки по вопросам, возникающим при проведении проверок;
- составлять на основании результатов проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений;
- выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения, устанавливать сроки устранения таких нарушений;
- выносить предупреждение, налагать штрафы на лицензиата;
- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

7. Должностные лица лицензиара при проведении лицензионной проверки не вправе:

- требовать от лицензиата или его должностного лица документы, информацию и разъяснения, не относящиеся к лицензионным требованиям;

- разглашать и распространять информацию, полученную в результате проведения лицензионной проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну;

- осуществлять лицензионный контроль за счет средств и имущества лицензиатов.

8. Лицензиаты обязаны предоставлять должностным лицам лицензиара документы, подтверждающие соблюдение лицензиатом лицензионных требований, предъявляемых к организации медицинской/фармацевтической деятельности и утвержденных Правительством Кыргызской Республики.

9. При проведении лицензионного контроля лицензиаты имеют право:

- получать от лицензиара информацию, которая относится к предмету лицензионного контроля;

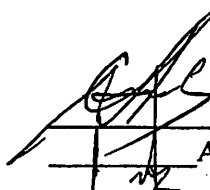
- знакомиться с результатами лицензионной проверки и указывать в акте о своем ознакомлении с результатами лицензионной проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями, должностных лиц лицензиара, осуществляющих лицензионную проверку;

- обжаловать действия, бездействие должностных лиц лицензиара, повлекшие за собой нарушение прав лицензиатов при осуществлении лицензионного контроля, а также акт лицензионного контроля в порядке и сроки, установленные Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

10. По результатам лицензионной проверки должностным лицом лицензиара составляется по форме, утвержденной приказом лицензиара, акт лицензионной проверки с указанием нарушений лицензионных требований, выявленных в ходе лицензионной проверки. Акт лицензионной проверки составляется также при отсутствии нарушений лицензионных требований.

11. Акт лицензионной проверки должен быть подписан должностным лицом лицензиара и лицензиатом, при отказе последнего от подписи в акте лицензионной проверки делается соответствующая отметка.

12. В акте лицензионной проверки не допускаются подчистки и иные исправления, за исключением исправлений, оговоренных и заверенных подписями должностных лиц лицензиара и лицензиата или его ответственных лиц.



13. Акт лицензионной проверки приобщается лицензиаром к лицензионному досье лицензиата.

### **Глава 3. Порядок применения мер воздействия за нарушения лицензионных требований**

14. Лицензиар при обнаружении нарушений лицензионных требований имеет право применять взыскания в виде предупреждения или штрафа в порядке, предусмотренном Кодексом Кыргызской Республики «О нарушениях».

15. Постановление о нарушении с применением взыскания в виде предупреждения должно быть вручено лицензиату не позднее 5 рабочих дней со дня его составления и подлежит исполнению лицензиатом в срок до 30 календарных дней со дня получения.

16. После истечения срока, указанного в пункте 15 настоящего Порядка, лицензиар организует проведение лицензионной проверки в целях подтверждения факта устранения нарушений.

17. При установлении факта не устранения лицензиатом нарушений лицензионных требований, указанных в постановлении о нарушении, должностное лицо лицензиара выносит постановление о наложении штрафа в размере, установленном Кодексом Кыргызской Республики «О нарушениях» и подлежащим оплате в срок до 30 календарных дней со дня вручения лицензиату, его представителю постановления о наложении штрафа

18. В случае уклонения лицензиата от уплаты штрафа и достижения размера пени размеру штрафа, лицензиар также выносит постановление о начислении пени. Постановление о начислении пени с указанием ее размера, а также размера штрафа и общей суммы, подлежащей взысканию, подлежит исполнению в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики об исполнительном производстве.

19. За трехкратное нарушение лицензионных требований лицензиар приостанавливает на 3 месячный срок действие лицензии субъекта медицинской или фармацевтической деятельности, ранее получившего предупреждение и штраф.

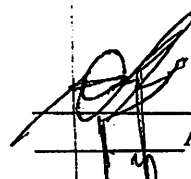
20. О принятом решении лицензиар извещает лицензиата в срок не позднее 5 рабочих дней, со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии на медицинскую/фармацевтическую деятельность.

21. Лицензиат вправе обжаловать в судебном порядке решение лицензиара о приостановлении действия лицензии на медицинскую/фармацевтическую деятельность.

22. Лицензиат обязан в 3 месячный срок уведомить в письменной форме лицензиара об устранении им нарушения лицензионных требований, повлекшего приостановление действия лицензии на медицинскую/фармацевтическую деятельность.

23. В случае если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований, повлекшее приостановление действия лицензии на медицинскую/фармацевтическую деятельность, лицензиар в течение 10 рабочих дней со дня истечения 3 месячного срока со дня приостановления лицензии обращается в суд с иском об аннулировании лицензии в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

24. Лицензия прекращает свое действие со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии на медицинскую/фармацевтическую деятельность и внесения лицензиаром записи в лицензионное досье лицензиата.





## СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики  
Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля  
по соблюдению лицензионных требований к организации  
медицинской и фармацевтической деятельности

### 1. Цель и задача проекта

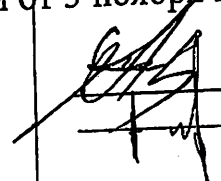
Целью и задачей настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики являются утверждение Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности в реализацию статей 15, 28 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», статьи 23 Закона Кыргызской Республики «Об обращении лекарственных средств», статьи 22 Закона Кыргызской Республики «Об обращении медицинских изделий».

### 2. Описательная часть

Представленный проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности» (далее – проект) устанавливает процедуры проведения уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения лицензионной проверки соблюдения субъектами медицинской и фармацевтической деятельности (далее – лицензиаты) лицензионных требований, предъявляемых к организации медицинской и фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере лицензионно-разрешительной деятельности, а также процедуры проведения лицензионной проверки уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения (далее – лицензиар) устранения субъектами медицинской и фармацевтической деятельности нарушений, выявленных в ходе предыдущих проверок.

Также, целью настоящего проекта является регламентация системы лицензионного контроля по соблюдению субъектами фармацевтической деятельности лицензионных требований, которые являются составной частью системы контроля Правил надлежащей дистрибьютерской практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 года №80 и

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

  
С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 года №7, Правил надлежащей аптечной практики Технического регламента «О безопасности лекарственных средств для медицинского применения», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2011 года № 137 (далее – Правила). Так, вышеуказанные Правила содержат требования к персоналу, материально-технической базе субъектов фармацевтической деятельности, определение и регулирование которых отнесено к компетенции государств-участниц ЕАЭС.

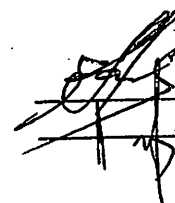
Проектом регламентируются процедуры организация лицензионного контроля, права и обязанности лицензиара и лицензиатов, проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензиатами лицензионных требований, исчерпывающий перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики, а также вопросы соблюдения прав лицензиатов и порядок обжалования ими действий (бездействий) лицензиара.

Кроме того, проектом предусматривается закрепить полномочия лицензиара в нормативном правовом акте, регулирующем права и обязанности лицензиара в части проведения лицензионного контроля, применения мер воздействия и наложения штрафов за нарушение лицензионных требований. Так, предлагается внести соответствующие изменения в Положение о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики» 20 февраля 2012 года №118 в пункты 6 и 7 глав 4 и 5 соответственно.

Предложения Министерства юстиции Кыргызской Республики, полученные в процессе согласования проекта, учтены. Так, третий абзац пункта 3 проекта в части основания для инициирования лицензионной проверки исключен, как противоречащий Закону Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике». Также, пункты 17 и 18 проекта приведены в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «О нарушениях» и приложен ранее недостающий документ – копия АРВ к проекту. В соответствии с пунктами 15, 16, 17, 22, 28, 42, 77, 80, 86 Инструкции по разработке подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2017 года за № 313, внесены изменения в пункт 2 проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики.

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР



С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумаев

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет за собой негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

#### **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Для обеспечения общественного обсуждения в соответствии с требованиями статьи 22 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики: [www.gov.kg](http://www.gov.kg) для проведения процедуры общественного обсуждения.

#### **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

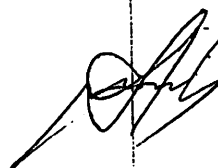
#### **6. Информация о необходимости и источниках финансирования**

Принятие данного проекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребует.


#### **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Проведенный анализ регулятивного воздействия соответствует Методике АРВ нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

**Министр**

 **С.Т. Абдикаримов**

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

 **С.Т. Абдикаримов**  
**А.Б. Жумакеев**

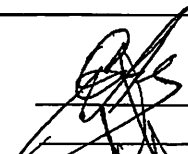
## СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики  
Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению  
лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности**

Положение «О Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 № 118		
№№	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
1.	<p style="text-align: center;"><b>1. Общие положения</b></p> <p>1. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Министерство) является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике, а также является Национальным координатором по Международным медико-санитарным правилам Всемирной организации здравоохранения.</p> <p><i>(В редакции постановления Правительства КР от 21 апреля 2017 года № 236)</i></p> <p>2. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами, международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика, а</p>	<p style="text-align: center;"><b>1. Общие положения</b></p> <p>1. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Министерство) является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике, а также является Национальным координатором по Международным медико-санитарным правилам Всемирной организации здравоохранения.</p> <p><i>(В редакции постановления Правительства КР от 21 апреля 2017 года № 236)</i></p> <p>2. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами, международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.</p>

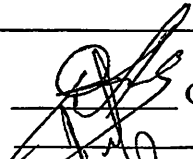
	также настоящим Положением. (В редакции постановления Правительства КР от 21 апреля 2017 года № 236)	(В редакции постановления Правительства КР от 21 апреля 2017 года № 236)
	3. Министерство обладает правоспособностью юридического лица со своим наименованием на государственном и официальном языках, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и расчетные счета в Казначействе Министерства финансов Кыргызской Республики. (В редакции постановления Правительства КР от 21 апреля 2017 года № 236)	3. Министерство обладает правоспособностью юридического лица со своим наименованием на государственном и официальном языках, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и расчетные счета в Казначействе Министерства финансов Кыргызской Республики. (В редакции постановления Правительства КР от 21 апреля 2017 года № 236)
2.	2. Цель Министерства  4. Целью работы Министерства является охрана и укрепление здоровья граждан в Кыргызской Республике.	2. Цель Министерства  4. Целью работы Министерства является охрана и укрепление здоровья граждан в Кыргызской Республике.
3.	3. Задачи Министерства 5. Задачами Министерства являются разработка и реализация государственной политики по: - улучшению качества и обеспечению доступности населения к услугам здравоохранения; - общественному здравоохранению; - развитию государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения; - совершенствованию бюджетно-страховой медицины; - улучшению доступности к качественным, эффективным и безопасным лекарственным средствам и медицинским изделиям. (В редакции постановления Правительства КР от 29 июля 2019 года № 371)	3. Задачи Министерства 5. Задачами Министерства являются разработка и реализация государственной политики по: - улучшению качества и обеспечению доступности населения к услугам здравоохранения; - общественному здравоохранению; - развитию государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения; - совершенствованию бюджетно-страховой медицины; - улучшению доступности к качественным, эффективным и безопасным лекарственным средствам и медицинским изделиям. (В редакции постановления Правительства КР от 29 июля 2019 года № 371)

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

 С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

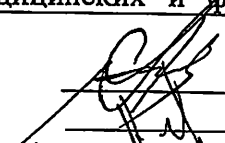
4.	<p align="center"><b>4. Функции Министерства</b></p> <p>6. Министерство в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:</p> <p>а) функции отраслевой политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и реализует национальные, государственные и целевые программы в области охраны и укрепления здоровья, программы государственных гарантий, проводит мониторинг и оценку их реализации;</li> <li>- разрабатывает политику в области медицинского страхования, курортного дела;</li> <li>- осуществляет прогноз потребности трудовых ресурсов в сфере здравоохранения;</li> <li>- разрабатывает проекты нормативных правовых актов в области здравоохранения и вносит их на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики;</li> </ul>	<p align="center"><b>4. Функции Министерства</b></p> <p>6. Министерство в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:</p> <p>а) функции отраслевой политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и реализует национальные, государственные и целевые программы в области охраны и укрепления здоровья, программы государственных гарантий, проводит мониторинг и оценку их реализации;</li> <li>- разрабатывает политику в области медицинского страхования, курортного дела;</li> <li>- осуществляет прогноз потребности трудовых ресурсов в сфере здравоохранения;</li> <li>- разрабатывает проекты нормативных правовых актов в области здравоохранения и вносит их на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- определяет объем и условия предоставления медико-санитарной помощи;</li> <li>- проводит мероприятия по правовой пропаганде в сфере курируемой отрасли;</li> <li>- проводит мероприятия по оптимизации и реструктуризации организаций здравоохранения;</li> <li>- осуществляет мониторинг и оценку деятельности поставщиков медицинских и фармацевтических услуг, независимо от форм собственности;</li> <li>- принимает участие в разработке и внедрении мероприятий по адаптации к глобальному изменению климата;</li> <li>- обеспечивает деятельность Межсекторального координационного совета по защите здоровья граждан от вредного воздействия табака при Правительстве Кыргызской Республики;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- определяет объем и условия предоставления медико-санитарной помощи;</li> <li>- проводит мероприятия по правовой пропаганде в сфере курируемой отрасли;</li> <li>- проводит мероприятия по оптимизации и реструктуризации организаций здравоохранения;</li> <li>- осуществляет мониторинг и оценку деятельности поставщиков медицинских и фармацевтических услуг, независимо от форм собственности;</li> <li>- принимает участие в разработке и внедрении мероприятий по адаптации к глобальному изменению климата;</li> <li>- обеспечивает деятельность Межсекторального координационного совета по защите здоровья граждан от вредного воздействия табака при Правительстве Кыргызской Республики;</li> </ul>

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

  
 С.Т. Абдикаримов  
 А.Б. Жумакеев

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и реализует стратегию по профилактике инфекционных и актуальных хронических неинфекционных заболеваний;</li> <li>- реализует политику в области формирования и исполнения консолидированного бюджета здравоохранения на программной основе;</li> <li>- формирует и определяет механизмы распределения средств фонда высоких технологий, фонда технического обслуживания, эпидемиологического фонда и централизованных мероприятий;</li> <li>- определяет объемы финансирования и планирование расходов организаций здравоохранения, работающих вне системы Единого плательщика;</li> <li>- формирует и проводит государственную политику в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий для обеспечения населения и организаций здравоохранения качественными, эффективными и безопасными лекарственными средствами и медицинскими изделиями;</li> <li>- внедряет и развивает государственно-частное партнерство в системе здравоохранения;</li> <li>- участвует в разработке и реализации международных соглашений по курируемым вопросам, проводит работу по привлечению грантов и иностранных инвестиций в развитие системы здравоохранения, обеспечивает реализацию международных проектов и программ;</li> </ul> <p>б) функции регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и внедряет единую систему первичного медицинского учета и статистической отчетности организаций здравоохранения, независимо от форм собственности;</li> <li>- осуществляет разработку и внедрение системы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и реализует стратегию по профилактике инфекционных и актуальных хронических неинфекционных заболеваний;</li> <li>- реализует политику в области формирования и исполнения консолидированного бюджета здравоохранения на программной основе;</li> <li>- формирует и определяет механизмы распределения средств фонда высоких технологий, фонда технического обслуживания, эпидемиологического фонда и централизованных мероприятий;</li> <li>- определяет объемы финансирования и планирование расходов организаций здравоохранения, работающих вне системы Единого плательщика;</li> <li>- формирует и проводит государственную политику в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий для обеспечения населения и организаций здравоохранения качественными, эффективными и безопасными лекарственными средствами и медицинскими изделиями;</li> <li>- внедряет и развивает государственно-частное партнерство в системе здравоохранения;</li> <li>- участвует в разработке и реализации международных соглашений по курируемым вопросам, проводит работу по привлечению грантов и иностранных инвестиций в развитие системы здравоохранения, обеспечивает реализацию международных проектов и программ;</li> </ul> <p>б) функции регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разрабатывает и внедряет единую систему первичного медицинского учета и статистической отчетности организаций здравоохранения, независимо от форм собственности;</li> <li>- осуществляет разработку и внедрение системы управления качеством, безопасностью медицинских и фармацевтических</li> </ul>
--	---	--

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР


 С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

управления качеством, безопасностью медицинских и фармацевтических услуг;	услуг;
- участвует в разработке стандартов аккредитации организаций здравоохранения;	- участвует в разработке стандартов аккредитации организаций здравоохранения;
- организует регистрацию медицинских и фармацевтических кадров, осуществляет мониторинг движения медицинских кадров в организациях здравоохранения;	- организует регистрацию медицинских и фармацевтических кадров, осуществляет мониторинг движения медицинских кадров в организациях здравоохранения;
- утверждает ежегодно план приема, согласовывает правила приема в образовательные медицинские организации;	- утверждает ежегодно план приема, согласовывает правила приема в образовательные медицинские организации;
- выдает экспертные заключения на импорт и экспорт товаров;	- выдает экспертные заключения на импорт и экспорт товаров;
- выдает лицензии на медицинскую деятельность, осуществляемую частными медицинскими учреждениями и индивидуальными предпринимателями (за исключением деятельности медицинских работников, работающих по найму или трудовому договору в частных медицинских учреждениях либо у индивидуальных предпринимателей), а также на фармацевтическую деятельность;	- выдает лицензии на медицинскую деятельность, осуществляемую частными медицинскими учреждениями и индивидуальными предпринимателями (за исключением деятельности медицинских работников, работающих по найму или трудовому договору в частных медицинских учреждениях либо у индивидуальных предпринимателей), а также на фармацевтическую деятельность;
- <i>(утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 29 июля 2019 года № 371)</i>	- <i>(утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 29 июля 2019 года № 371)</i>
в) функции координации, контроля и надзора:	в) функции координации, контроля и надзора:
- контролирует деятельность организаций здравоохранения по исполнению национальных, государственных и целевых программ в области охраны и укрепления здоровья, программ государственных гарантий;	- контролирует деятельность организаций здравоохранения по исполнению национальных, государственных и целевых программ в области охраны и укрепления здоровья, программ государственных гарантий;
- осуществляет совместно с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления общее руководство, координацию и контроль за деятельностью организаций здравоохранения независимо от форм	- осуществляет совместно с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления общее руководство, координацию и контроль за деятельностью организаций здравоохранения независимо от форм собственности и принимает совместные меры по развитию



	<p>собственности и принимает совместные меры по развитию отрасли;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляет межсекторальную координацию, а также взаимодействие с общественными организациями, гражданским сектором и средствами массовой информации по реализации национальных, государственных и целевых программ в области здравоохранения;</li> <li>- координирует проведение мероприятий по санитарной охране территории республики от завоза и распространения карантинных и особо опасных заболеваний;</li> <li>- координирует проведение санитарно-эпидемиологического надзора и организацию противозидемических, профилактических мероприятий по своевременной локализации и ликвидации вспышек инфекционных заболеваний и пищевых отравлений;</li> <li>- координирует работу по обеспечению биологической безопасности лабораторий, работающих с патогенными микроорганизмами;</li> <li>- координирует работу по обеспечению лекарственными средствами населения и организаций здравоохранения Кыргызской Республики и организации взаимодействия с отечественной фармацевтической промышленностью в области производства и обеспечения лекарственными средствами населения и организаций здравоохранения, формированию Перечня жизненно-важных лекарственных средств;</li> <li>- обеспечивает контроль за рациональным использованием лекарственных средств, независимо от источника приобретения организациями здравоохранения;</li> <li>- контролирует целевое использование средств фонда высоких технологий, фонда технического обслуживания,</li> </ul>	<p>отрасли;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляет межсекторальную координацию, а также взаимодействие с общественными организациями, гражданским сектором и средствами массовой информации по реализации национальных, государственных и целевых программ в области здравоохранения;</li> <li>- координирует проведение мероприятий по санитарной охране территории республики от завоза и распространения карантинных и особо опасных заболеваний;</li> <li>- координирует проведение санитарно-эпидемиологического надзора и организацию противозидемических, профилактических мероприятий по своевременной локализации и ликвидации вспышек инфекционных заболеваний и пищевых отравлений;</li> <li>- координирует работу по обеспечению биологической безопасности лабораторий, работающих с патогенными микроорганизмами;</li> <li>- координирует работу по обеспечению лекарственными средствами населения и организаций здравоохранения Кыргызской Республики и организации взаимодействия с отечественной фармацевтической промышленностью в области производства и обеспечения лекарственными средствами населения и организаций здравоохранения, формированию Перечня жизненно-важных лекарственных средств;</li> <li>- обеспечивает контроль за рациональным использованием лекарственных средств, независимо от источника приобретения организациями здравоохранения;</li> <li>- контролирует целевое использование средств фонда высоких технологий, фонда технического обслуживания, эпидемиологического фонда и централизованных мероприятий;</li> </ul>
--	---	---

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

 С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев


	<p>эпидемиологического фонда и централизованных мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проводит внутренний аудит финансовых, операционных процессов, в организациях здравоохранения, работающих вне системы Единого плательщика;</li> <li>- осуществляет контроль за аттестацией специалистов, руководителей организаций здравоохранения и государственных служащих;</li> <li>- определяет государственный заказ и координирует деятельность в области подготовки и переподготовки медицинских, фармацевтических кадров независимо от форм и собственности и ведомственной подчиненности;</li> <li>- координирует вопросы до- и последиplomного, дополнительного медицинского, фармацевтического образования и медицинской науки, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, вносит предложения для разработки единых государственных образовательных стандартов, учебных планов и программ в медицинских образовательных организациях;</li> <li>- координирует проведение научно-исследовательских работ в области здравоохранения, обеспечивает преемственность научной и практической деятельности в области здравоохранения;</li> <li>- образует и участвует в работе координационных и иных комиссий, советов и штабов по здравоохранению;</li> <li>- оказывает поддержку в развитии отечественного производства лекарственных средств, медицинских изделий;</li> </ul> <p>норма отсутствует</p> <p>г) функции оказания услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- участвует в решении вопросов, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций во взаимодействии с</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проводит внутренний аудит финансовых, операционных процессов, в организациях здравоохранения, работающих вне системы Единого плательщика;</li> <li>- осуществляет контроль за аттестацией специалистов, руководителей организаций здравоохранения и государственных служащих;</li> <li>- определяет государственный заказ и координирует деятельность в области подготовки и переподготовки медицинских, фармацевтических кадров независимо от форм и собственности и ведомственной подчиненности;</li> <li>- координирует вопросы до- и последиplomного, дополнительного медицинского, фармацевтического образования и медицинской науки, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, вносит предложения для разработки единых государственных образовательных стандартов, учебных планов и программ в медицинских образовательных организациях;</li> <li>- координирует проведение научно-исследовательских работ в области здравоохранения, обеспечивает преемственность научной и практической деятельности в области здравоохранения;</li> <li>- образует и участвует в работе координационных и иных комиссий, советов и штабов по здравоохранению;</li> <li>- оказывает поддержку в развитии отечественного производства лекарственных средств, медицинских изделий;</li> <li>- проводит лицензионный контроль субъектов медицинской и фармацевтической деятельности;</li> </ul> <p>г) функции оказания услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- участвует в решении вопросов, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций во взаимодействии с</li> </ul>
--	--	---

	<p>другими министерствами и ведомствами, организует медико-санитарную помощь пострадавшим, осуществляет</p>	<p>другими министерствами и ведомствами, организует медико-санитарную помощь пострадавшим, осуществляет</p>
	<p>мобилизационную подготовку по медицинскому обеспечению населения в мирное и военное время;</p>	<p>мобилизационную подготовку по медицинскому обеспечению населения в мирное и военное время;</p>
	<p>- осуществляет мероприятия по укреплению здоровья населения, привлечению гражданского общества, средств массовой информации, общественных организаций для формирования здорового образа жизни и повышения ответственности граждан за свое здоровье и здоровье других людей;</p> <p>д) функции поддержки:</p> <p>- обеспечивает мероприятия по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы организаций здравоохранения;</p> <p>- представляет в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке интересы Правительства в судебных органах и других государственных органах при рассмотрении курируемых вопросов;</p> <p>- организует учет поступления и использования финансовых средств, независимо от источника финансирования, гуманитарной помощи, грантов и кредитов, поступающих в сектор здравоохранения; и обеспечивает бухгалтерскую и финансовую отчетность по их использованию в системе здравоохранения;</p> <p>- обеспечивает развитие и поддержку информационно-коммуникационных технологий системы здравоохранения;</p> <p>- определяет потребность и осуществляет централизованные закупки на тендерной основе товаров, работ, услуг;</p> <p>- представляет в пределах своей компетенции интересы</p>	<p>- осуществляет мероприятия по укреплению здоровья населения, привлечению гражданского общества, средств массовой информации, общественных организаций для формирования здорового образа жизни и повышения ответственности граждан за свое здоровье и здоровье других людей;</p> <p>д) функции поддержки:</p> <p>- обеспечивает мероприятия по улучшению инфраструктуры и материально-технической базы организаций здравоохранения;</p> <p>- представляет в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке интересы Правительства в судебных органах и других государственных органах при рассмотрении курируемых вопросов;</p> <p>- организует учет поступления и использования финансовых средств, независимо от источника финансирования, гуманитарной помощи, грантов и кредитов, поступающих в сектор здравоохранения, и обеспечивает бухгалтерскую и финансовую отчетность по их использованию в системе здравоохранения;</p> <p>- обеспечивает развитие и поддержку информационно-коммуникационных технологий системы здравоохранения;</p> <p>- определяет потребность и осуществляет централизованные закупки на тендерной основе товаров, работ, услуг;</p> <p>- представляет в пределах своей компетенции интересы Кыргызской Республики на международном уровне, устанавливает и развивает связи с органами здравоохранения</p>

	<p>Кыргызской Республики на международном уровне, устанавливает и развивает связи с органами здравоохранения других государств, международными организациями.</p> <p><i>(В редакции постановлений Правительства КР от 7 мая 2013 года N 248, 24 марта 2016 года № 142, 8 августа 2016 года № 435, 12 декабря 2016 года № 653, 29 июля 2019 года № 371)</i></p>	<p>других государств, международными организациями.</p> <p><i>(В редакции постановлений Правительства КР от 7 мая 2013 года N 248, 24 марта 2016 года № 142, 8 августа 2016 года № 435, 12 декабря 2016 года № 653, 29 июля 2019 года № 371)</i></p>
5.	<p><b>5. Права Министерства</b></p> <p>7. Министерство имеет следующие права:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вносить в Правительство Кыргызской Республики предложения по основным направлениям государственной политики в области деятельности Министерства;</li> <li>- разрабатывать проекты нормативных правовых актов и вносить предложения по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам деятельности Министерства;</li> <li>- разрабатывать и утверждать ведомственные акты ненормативного характера в области здравоохранения;</li> <li>- представлять интересы Кыргызской Республики в международных переговорах, заключать международные, межправительственные и межведомственные договоры (соглашения) в области здравоохранения и подписывать от имени Кыргызской Республики двусторонние или многосторонние соглашения и договоры, а также соглашения и договоры с региональными и международными организациями в пределах полномочий, определяемых законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- получать от министерств, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, а также иных организаций, независимо от</li> </ul>	<p><b>5. Права Министерства</b></p> <p>7. Министерство имеет следующие права:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вносить в Правительство Кыргызской Республики предложения по основным направлениям государственной политики в области деятельности Министерства;</li> <li>- разрабатывать проекты нормативных правовых актов и вносить предложения по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам деятельности Министерства;</li> <li>- разрабатывать и утверждать ведомственные акты ненормативного характера в области здравоохранения;</li> <li>- представлять интересы Кыргызской Республики в международных переговорах, заключать международные, межправительственные и межведомственные договоры (соглашения) в области здравоохранения и подписывать от имени Кыргызской Республики двусторонние или многосторонние соглашения и договоры, а также соглашения и договоры с региональными и международными организациями в пределах полномочий, определяемых законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- получать от министерств, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, а также иных организаций, независимо от форм</li> </ul>

	форм собственности и ведомственной принадлежности, информацию по вопросам охраны и укрепления здоровья, в том числе в области социально значимых и особо опасных инфекционных заболеваний;	собственности и ведомственной принадлежности, информацию по вопросам охраны и укрепления здоровья, в том числе в области социально значимых и особо опасных инфекционных заболеваний;
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заслушивать отчеты о деятельности организаций здравоохранения, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;</li> <li>- принимать в пределах своей компетенции в установленном порядке решения о создании и ликвидации государственных организаций здравоохранения, утверждать структуру и уставы (положения) государственных организаций здравоохранения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- разрабатывать типовые уставы (положения) организаций здравоохранения;</li> <li>- делегировать в установленном порядке вопросы аттестации медицинских и фармацевтических работников профессиональным медицинским общественным организациям, ассоциациям (союзам);</li> <li>- разрабатывать и осуществлять меры по реструктуризации и реорганизации предприятий, их банкротству и ликвидации, в рамках полномочий, предоставленных Правительством Кыргызской Республики;</li> <li>- вносить в уполномоченный государственный орган по управлению государственным имуществом предложения по приватизации зданий и помещений организаций здравоохранения, высвобождаемых в ходе реструктуризации и рационализации;</li> <li>- создавать координационные и совещательные органы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заслушивать отчеты о деятельности организаций здравоохранения, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;</li> <li>- принимать в пределах своей компетенции в установленном порядке решения о создании и ликвидации государственных организаций здравоохранения, утверждать структуру и уставы (положения) государственных организаций здравоохранения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- разрабатывать типовые уставы (положения) организаций здравоохранения;</li> <li>- делегировать в установленном порядке вопросы аттестации медицинских и фармацевтических работников профессиональным медицинским общественным организациям, ассоциациям (союзам);</li> <li>- разрабатывать и осуществлять меры по реструктуризации и реорганизации предприятий, их банкротству и ликвидации, в рамках полномочий, предоставленных Правительством Кыргызской Республики;</li> <li>- вносить в уполномоченный государственный орган по управлению государственным имуществом предложения по приватизации зданий и помещений организаций здравоохранения, высвобождаемых в ходе реструктуризации и рационализации;</li> <li>- создавать координационные и совещательные органы</li> </ul>

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

 С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

<p>(советы, комиссии, группы), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности, положения и состав которых утверждаются министром;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере здравоохранения;</li> <li>- разрабатывать и утверждать систему поощрений для медицинских и фармацевтических работников в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- осуществлять сотрудничество с уполномоченными органами в области здравоохранения других государств, международными организациями и обеспечивать выполнение соглашений в области охраны и укрепления здоровья;</li> <li>- привлекать независимых экспертов;</li> <li>- привлекать средства международных организаций и учреждений, гранты стран-доноров для осуществления государственной политики в сфере деятельности, отнесенной к компетенции Министерства;</li> <li>- предоставлять платные услуги согласно законодательству Кыргызской Республики;</li> <li>- поддерживать благотворительную и гуманитарную деятельность общественных организаций, ассоциаций, фондов, движений и физических лиц в области здравоохранения;</li> <li>- организовывать и проводить международные конгрессы, совещания, семинары, конференции и конкурсы по вопросам здравоохранения;</li> <li>- осуществлять издательскую деятельность;</li> <li>- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики в области здравоохранения;</li> <li>- принимать участие в подготовке периодических</li> </ul>	<p>(советы, комиссии, группы), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности, положения и состав которых утверждаются министром;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- применяет меры воздействия, налагает штрафы за нарушение лицензионных требований;</li> <li>- разрабатывать и утверждать систему поощрений для медицинских и фармацевтических работников в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- осуществлять сотрудничество с уполномоченными органами в области здравоохранения других государств, международными организациями и обеспечивать выполнение соглашений в области охраны и укрепления здоровья;</li> <li>- привлекать независимых экспертов;</li> <li>- привлекать средства международных организаций и учреждений, гранты стран-доноров для осуществления государственной политики в сфере деятельности, отнесенной к компетенции Министерства;</li> <li>- предоставлять платные услуги согласно законодательству Кыргызской Республики;</li> <li>- поддерживать благотворительную и гуманитарную деятельность общественных организаций, ассоциаций, фондов, движений и физических лиц в области здравоохранения;</li> <li>- организовывать и проводить международные конгрессы, совещания, семинары, конференции и конкурсы по вопросам здравоохранения;</li> <li>- осуществлять издательскую деятельность;</li> <li>- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики в области здравоохранения;</li> <li>- принимать участие в подготовке периодических докладов</li> </ul>
--	---

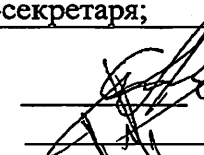

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

 С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

	докладов в международные органы по правам человека, а также в представлении национальных <del>нериодических</del> докладов Кыргызской Республики о выполнении положений международных договоров Кыргызской Республики в сфере прав человека. (В редакции постановления Правительства КР от <u>29 июля 2019 года № 371</u> )	в международные органы по правам человека, а также в представлении национальных периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении положений международных договоров Кыргызской Республики в сфере прав человека. (В редакции постановления Правительства КР от <u>29 июля 2019 года № 371</u> )
6.	<p><b>6. Организация работы Министерства</b></p> <p>8. Министерство возглавляет министр здравоохранения Кыргызской Республики (далее - министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>9. В Министерстве учреждена высшая административная государственная должность статс-секретаря, а также должности заместителей министра, один из которых является Главным государственным санитарным врачом Кыргызской Республики. (В редакции постановления Правительства КР от <u>29 июля 2013 года N 423</u>)</p> <p>10. Статс-секретарь назначается на должность и освобождается от должности в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке. Функции и полномочия статс-секретаря определяются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>11. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра, подчиняются непосредственно министру и организуют деятельность министерства в пределах, возложенных на них обязанностей.</p> <p>12. Министр:</p>	<p><b>6. Организация работы Министерства</b></p> <p>8. Министерство возглавляет министр здравоохранения Кыргызской Республики (далее - министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>9. В Министерстве учреждена высшая административная государственная должность статс-секретаря, а также должности заместителей министра, один из которых является Главным государственным санитарным врачом Кыргызской Республики. (В редакции постановления Правительства КР от <u>29 июля 2013 года N 423</u>)</p> <p>10. Статс-секретарь назначается на должность и освобождается от должности в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке. Функции и полномочия статс-секретаря определяются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>11. Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра, подчиняются непосредственно министру и организуют деятельность министерства в пределах, возложенных на них обязанностей.</p> <p>12. Министр:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- руководит на основе единоначалия деятельностью министерства;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- руководит на основе единоначалия деятельностью министерства;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- является главным распорядителем средств республиканского бюджета здравоохранения;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- является главным распорядителем средств республиканского бюджета здравоохранения;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информирует Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Премьер-министра Кыргызской Республики о состоянии здоровья граждан в Кыргызской Республике и вносит соответствующие предложения;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информирует Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Премьер-министра Кыргызской Республики о состоянии здоровья граждан в Кыргызской Республике и вносит соответствующие предложения;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- представляет интересы Кыргызской Республики за рубежом, в международных организациях, ведет переговоры и заключает договоры в пределах своих полномочий;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- представляет интересы Кыргызской Республики за рубежом, в международных организациях, ведет переговоры и заключает договоры в пределах своих полномочий;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- вносит в Правительство Кыргызской Республики предложения по приостановлению действия нормативных правовых актов, противоречащих законодательству Кыргызской Республики, в области здравоохранения;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- вносит в Правительство Кыргызской Республики предложения по приостановлению действия нормативных правовых актов, противоречащих законодательству Кыргызской Республики, в области здравоохранения;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- возлагает на статс-секретаря по согласованию с Государственной кадровой службой Кыргызской Республики функциональные обязанности по вопросам отраслевой политики Министерства;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- возлагает на статс-секретаря по согласованию с Государственной кадровой службой Кыргызской Республики функциональные обязанности по вопросам отраслевой политики Министерства;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- распределяет обязанности между заместителями министра;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- распределяет обязанности между заместителями министра;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- вносит предложения в Правительство Кыргызской Республики по кандидатурам на должности заместителей министра и персональному составу членов коллегии Министерства;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- вносит предложения в Правительство Кыргызской Республики по кандидатурам на должности заместителей министра и персональному составу членов коллегии Министерства;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности статс-секретаря;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности статс-секретаря;</li> </ul>

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

 С.Т. Абдикаримов  
 А.Б. Жумакеев




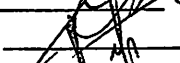
<ul style="list-style-type: none"> <li>- в установленном порядке вносит Премьер-министру Кыргызской Республики представление на назначение и освобождение от должности руководителей подведомственных подразделений;</li> <li>- в установленном порядке назначает и освобождает от должности заместителей руководителей подведомственных подразделений;</li> <li>- назначает на должность и освобождает от должности руководителей государственных организаций здравоохранения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- согласовывает с местными государственными администрациями, либо соответствующими органами местного самоуправления назначение руководителей муниципальных организаций здравоохранения;</li> <li>- утверждает структуру центрального аппарата, территориальных и подведомственных подразделений Министерства, изменение которой возможно только в связи с изменением задач и функций Министерства. При этом назначение министра не является основанием для изменения структуры Министерства;</li> <li>- утверждает штатное расписание центрального аппарата, территориальных и подведомственных подразделений Министерства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- утверждает положения о структурных подразделениях Центрального аппарата, подведомственных подразделений Министерства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- издает приказы, подлежащие обязательному исполнению работниками системы Министерства;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- в установленном порядке вносит Премьер-министру Кыргызской Республики представление на назначение и освобождение от должности руководителей подведомственных подразделений;</li> <li>- в установленном порядке назначает и освобождает от должности заместителей руководителей подведомственных подразделений;</li> <li>- назначает на должность и освобождает от должности руководителей государственных организаций здравоохранения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- согласовывает с местными государственными администрациями, либо соответствующими органами местного самоуправления назначение руководителей муниципальных организаций здравоохранения;</li> <li>- утверждает структуру центрального аппарата, территориальных и подведомственных подразделений Министерства, изменение которой возможно только в связи с изменением задач и функций Министерства. При этом назначение министра не является основанием для изменения структуры Министерства;</li> <li>- утверждает штатное расписание центрального аппарата, территориальных и подведомственных подразделений Министерства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- утверждает положения о структурных подразделениях Центрального аппарата, подведомственных подразделений Министерства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- издает приказы, подлежащие обязательному исполнению работниками системы Министерства;</li> </ul>
--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>- дает поручения подведомственным Министерству подразделениям и контролирует их исполнение;</li> <li>- распоряжается имуществом и средствами Министерства, заключает сделки в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- назначает на должности государственных служащих Министерства по представлению статс-секретаря;</li> <li>- решает по представлению статс-секретаря, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной службе, вопросы, связанные с прохождением государственной службы в Министерстве;</li> <li>- является по должности начальником гражданской защиты Министерства;</li> <li>- присваивает в установленном порядке классные чины работникам Министерства;</li> <li>- представляет в установленном порядке к награждению государственными наградами, присвоению почетных званий и к установлению пенсий за особые заслуги перед Кыргызской Республикой особо отличившихся работников системы Министерства;</li> <li>- решает вопросы о премировании работников центрального аппарата Министерства и устанавливает персональные надбавки к их должностным окладам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- поощряет и налагает дисциплинарные взыскания на руководителей государственных, муниципальных организаций здравоохранения, руководителей организаций высшего и среднего профессионального медицинского образования, а также организаций, непосредственно подчиненных Министерству;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дает поручения подведомственным Министерству подразделениям и контролирует их исполнение;</li> <li>- распоряжается имуществом и средствами Министерства, заключает сделки в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- назначает на должности государственных служащих Министерства по представлению статс-секретаря;</li> <li>- решает по представлению статс-секретаря, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной службе, вопросы, связанные с прохождением государственной службы в Министерстве;</li> <li>- является по должности начальником гражданской защиты Министерства;</li> <li>- присваивает в установленном порядке классные чины работникам Министерства;</li> <li>- представляет в установленном порядке к награждению государственными наградами, присвоению почетных званий и к установлению пенсий за особые заслуги перед Кыргызской Республикой особо отличившихся работников системы Министерства;</li> <li>- решает вопросы о премировании работников центрального аппарата Министерства и устанавливает персональные надбавки к их должностным окладам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</li> <li>- поощряет и налагает дисциплинарные взыскания на руководителей государственных, муниципальных организаций здравоохранения, руководителей организаций высшего и среднего профессионального медицинского образования, а также организаций, непосредственно подчиненных Министерству;</li> </ul>
--	--

<p>- осуществляет другие полномочия и имеет другие права, предоставленные ему законодательством Кыргызской Республики.</p>	<p>- осуществляет другие полномочия и имеет другие права, предоставленные ему законодательством Кыргызской Республики.</p>
<p><i>(В редакции постановления Правительства КР от 7 мая 2013 года N 248)</i></p> <p>13. Для совместного обсуждения программных документов по охране здоровья, наиболее важных вопросов реформы здравоохранения, медицинского образования, науки, а также отчетов должностных лиц системы здравоохранения образуется коллегия.</p> <p>14. В Министерстве образуется коллегия из девяти человек в составе: министра (председатель коллегии), статс-секретаря, заместителей министра, входящих в нее по должности, представителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики, а также других руководящих работников системы здравоохранения.</p> <p>Персональный состав членов коллегии (кроме тех, которые входят в состав коллегии по должности) утверждается Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра.</p> <p>15. Положение о коллегии и регламент ее работы утверждаются министром.</p> <p>16. В целях общественного мониторинга деятельности Министерства создается Общественный совет, представляющий собой консультативно-наблюдательный орган, функционирующий на общественных началах.</p> <p><i>(В редакции постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года № 168)</i></p> <p>17. В Министерстве действует комиссия по этике государственных служащих, а также кадровая комиссия.</p>	<p><i>(В редакции постановления Правительства КР от 7 мая 2013 года N 248)</i></p> <p>13. Для совместного обсуждения программных документов по охране здоровья, наиболее важных вопросов реформы здравоохранения, медицинского образования, науки, а также отчетов должностных лиц системы здравоохранения образуется коллегия.</p> <p>14. В Министерстве образуется коллегия из девяти человек в составе: министра (председатель коллегии), статс-секретаря, заместителей министра, входящих в нее по должности, представителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики, а также других руководящих работников системы здравоохранения.</p> <p>Персональный состав членов коллегии (кроме тех, которые входят в состав коллегии по должности) утверждается Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра.</p> <p>15. Положение о коллегии и регламент ее работы утверждаются министром.</p> <p>16. В целях общественного мониторинга деятельности Министерства создается Общественный совет, представляющий собой консультативно-наблюдательный орган, функционирующий на общественных началах.</p> <p><i>(В редакции постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года № 168)</i></p> <p>17. В Министерстве действует комиссия по этике государственных служащих, а также кадровая комиссия.</p>


Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР

16

 С.Т. Абдикаримов  
 А.Б. Жумакеев

	18. Для определения приоритетных направлений медицинской науки и проведения экспертной оценки проектов научно-исследовательских работ в Министерстве создается Научный совет из числа ведущих ученых системы здравоохранения. Научный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утверждаемым министром.	18. Для определения приоритетных направлений медицинской науки и проведения экспертной оценки проектов научно-исследовательских работ в Министерстве создается Научный совет из числа ведущих ученых системы здравоохранения. Научный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утверждаемым министром.
7.	<p><b>7. Заключительные положения</b></p> <p>18. Реорганизация и ликвидация Министерства осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p>	<p><b>7. Заключительные положения</b></p> <p>18. Реорганизация и ликвидация Министерства осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p>

Министр здравоохранения КР  
Зав. юридическим отделом МЗ КР


  
С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

## СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики  
Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению  
лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности


№	Наименование министерства, ведомства	Замечания	учтены
1.	Министерство экономики Кыргызской Республики	нет	
2.	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики	нет	
3.	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики	нет	
4.	Министерство юстиции Кыргызской Республики	Шестой абзац пункта 4 Порядка необходимо пересмотреть в соответствии с пунктом 1 данного проекта.	учтено

Министр здравоохранения КР  
зав юридическим отделом МЗ КР

  
С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев


		В пунктах 17 и 18 проекта Порядка исключить нормы Кодекса Кыргызской Республики «О нарушениях и привести в соответствие к требованиям вышеуказанного Закона Кыргызской Республики».	учтено
		В справке обоснования к проекту отмечено, что АРВ проведена согласно Методике АРВ, утвержденной постановлением ПКР от 30.09.2020 года №559, однако копия АРВ к данному проекту не было прикреплено.	учтено
		Порядок оформления проекта постановления и соответствующих документов привести в соответствии с пунктами 15, 16, 17, 22, 28, 42, 77, 80, 86 Инструкции по разработке подзаконных актов Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства КР от 31 мая 2017 года за №313.	учтено
5.	Министерство финансов Кыргызской Республики	нет	
6.	Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики	нет	
7.	Министерство образования и науки Кыргызской Республики	нет	

Министр здравоохранения КР  
зав юридическим отделом МЗ КР

  
С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

8.	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	нет	
9.	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	нет	
10.	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики	нет	
11.	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики	нет	

Министр здравоохранения КР  
зав юридическим отделом МЗ КР

  
С.Т. Абдикаримов  
А.Б. Жумакеев

# Министерство здравоохранения Кыргызской Республики



«Утверждаю»

Министр здравоохранения КР

С.Т. Абдикаримов

2020 года

## АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности»

**Основания для разработки АРВ:** Приказ МЗ КР № 972 от 16.10.2019г. «О создании рабочей группы по разработке проектов постановлений Правительства Кыргызской Республики».

**Сроки проведения АРВ:** декабрь 2019 года по февраль 2020г

**Рабочая группа:**

ФИО	Должность
1. Арзыкулова Б.О.	зав отделом лицензирования медицинских и фармацевтических услуг МЗ КР, к.м.н. – руководитель
2. Жумакеев А.Б.	заведующий юридическим отделом МЗ КР;
3. Календерова Э.А.	главный специалист ОЛМиФУ МЗ КР
4. Абдылдаева С.С.	главный специалист ОЛМиФУ МЗ КР
5. Абдиев М.К.	заместитель генерального директора ДЛСиМИ при МЗ КР
6. Кагаздиев Н.М.;	заведующий отделом фармацевтической инспекции ДЛСиМИ при МЗ КР
7. Грекова Е.Н.	Санитарный врач отдела технического регулирования и работе ЕАЭС ДЛЗиГСЭН
8. Кожоканов Э.Д.	Представитель ОсОО «Неман-Фарм» (по согласованию)
9. Ахматова Г.К.	Правовой эксперт (по согласованию)
10. Измайлов К.	Эксперт по АРВ (по согласованию)
11. Асанов Э.Б.	председатель фармацевтического союза правления КР (по согласованию)

**Контактные данные ответственного лица:**

720040, г. Бишкек, ул. Московская 148

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

зав отделом лицензирования МиФУ - Арзыкулова Б.О.

тел: 0312624439; e-mail: b\_arzykulova@mz.med.kg



## Оглавление

<b>1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА</b>	<b>3</b>
1) Описание проблемы (риска)	3
2) Масштаб проблемы	4
3) Отношение заинтересованных сторон к действующему регулированию	4
4) Международный опыт контроля соблюдения лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности	4
5) Корневые проблемы и основания для государственного вмешательства	5
<b>2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ</b>	<b>5</b>
1) ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №1: «Оставить все как есть»	6
2) ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №2: «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности»	6
а. Способ регулирования	6
б. Регулятивное воздействие	8
с. Реализационные риски	8
д. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию	9
е. Результаты обсуждений	9
3) ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №3 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований»	10
а. Способ регулирования	10
б. Регулятивное воздействие	10
с. Реализационные риски	10
д. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию	11
е. Результаты обсуждений	11
<b>3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	<b>11</b>
Приложение 1. Информация о результатах проведенных проверок	13
Приложение 2. Анализ экономических последствий	13
Приложение 3. Правовой анализ	16
Приложение 4. Антикоррупционный анализ	17
Приложение 5. Анализ воздействия на конкуренцию	19

## 1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

Совокупность требований и условий к субъектам медицинской и фармацевтической деятельности вместе составляют лицензионные требования, смысл которых заключается в снижении вероятности (риска) наступления неблагоприятного события, влекущего причинение вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, угрозу общественной и государственной безопасности.

Проверка соблюдения лицензионных требований имеет целью определение соответствия заявителя и/или его деятельности совокупности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении каждого конкретного лицензируемого вида деятельности с учетом его особенностей, а также принятие мер по предотвращению нарушений.

### 1) Описание проблемы (риска)

i. Существует риск, что при отсутствии должного контроля со стороны государства частота рисков нанесения вреда здоровью населения в сфере медицинской и фармацевтической деятельности будет расти, последствия их реализации будут все более тяжелыми.

Субъекты в указанных сферах могут непреднамеренно или с осознанием возможных последствий допускать отклонения от лицензионных требований, которые могут повлечь вред для здоровья населения.

Основными нарушениями при осуществлении медицинской деятельности являются: выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемую деятельность, повлекших у гражданина стойкое расстройство здоровья; нарушение требований по использованию медицинской техники, лекарственных средств, изделий медицинского назначения, методик лечения и диагностики; несоблюдение лицензионных требований и условий (например, квалификация, условия предоставления медицинских услуг) и др.

Основными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности являются: несоблюдение правил хранения лекарственных средств, нарушение порядка отпуска лекарственных средств, нарушение лицензионных требований к работникам аптечной организации.

Например, часто имеет место нарушение условий температурных требований хранения лекарственных препаратов, режима влажности, отпуск ЛС, подлежащих предметно-количественному учету, без отражения в журнале учета и др. Так, по результатам проверок только в 2018 году уничтожено забракованных ЛС на общую сумму, 15341,3 тыс. сомов, уничтожено с истекшим сроком годности на общую сумму 9556,6 тыс. сомов.

Подробнее см. Приложение 1.

ii. Существует риск, что в силу различных причин контролирующие органы не будут иметь для контроля лицензионных требований достаточных правовых полномочий.

Государство в силу конституционных и правовых требований обязано обеспечить должный уровень защиты граждан от причинения вреда их жизни и здоровью.

Контроль лицензионных требований, в зависимости от конкретного вида фармацевтической деятельности, должен охватывать контроль соблюдения требований: к помещению и оборудованию; видам работ, осуществляемые в рамках лицензии; персоналу; реализуемым товарам; документам, используемым при осуществлении деятельности; бухгалтерской отчетности и др.

Недостатки организации и полномочий при лицензионном контроле приведут к недостоверным и некачественным оценкам соответствия лицензионным требованиям, к коррупции, а также к затягиванию сроков контрольных проверок.

iii. Существует риск, что избыточность требований государства и жесткость организации выполнения контрольных функций, могут создавать чрезмерные финансовые нагрузки на предпринимателей, что отрицательно повлияет на стимулы осуществления деятельности и создаст коррупционные риски.

Субъекты в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий являются хозяйствующими субъектами, основная цель которых – получением прибыли.

## 2) Масштаб проблемы

Количество субъектов подпадающих под требования лицензионного контроля в Кыргызской Республике составляет 4644 лицензионных объектов.

Всего плановой проверкой может быть охвачено не более 60 объектов, что составляет около 1,2% от всех объектов лицензионной деятельности.

Объекты лицензионной деятельности, являющихся наиболее рискованными по результатам предыдущих проверок за 2017-2019 гг. (стоматологические кабинеты и аптеки - аптечные пункты, аптечные киоски) составляют более половины от объектов, подлежащих проверке.

## 3) Отношение заинтересованных сторон к действующему регулированию

Заинтересованные стороны: Министерство здравоохранения Кыргызской Республики; Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, субъекты медицинской и фармацевтической деятельности в Кыргызской Республике, потребители медицинских услуг, лекарственных средств и медицинских изделий.

– Министерство здравоохранения Кыргызской Республики; Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники считают необходимой обеспеченность правовыми нормами, дающими возможность осуществлять проверку в полном объеме, с четкой регламентацией и контроля процесса лицензионного контроля, что снижает риски, приводящие к получению недостоверных и некачественных оценок соответствия лицензионным требованиям, к коррупции.

– Субъекты медицинской и фармацевтической деятельности в Кыргызской Республике считают чтобы их затраты на проведение лицензионного контроля не должны превышать разумных пределов, а также не должны приводить к затягиванию сроков проведения лицензионного контроля.

## 4) Международный опыт контроля соблюдения лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности

Россия. В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Лицензирующие органы обязаны проводить разъяснения положений лицензионного законодательства путем привлечения информационных ресурсов (газеты, специализированные журналы, местные каналы телевидения), что способствует предотвращению нарушений.

Беларусь. Лицензия действует со дня принятия Минздравом решения о ее выдаче и сроком не ограничивается. Действие лицензии может быть приостановлено или прекращено. При выявлении нарушений законодательства о лицензировании Минздрав или другой контролирующий (надзорный) орган выносит лицензиату предписание об устранении нарушений в срок до 6 месяцев. Если нарушения не устранены, Минздрав принимает решение о приостановлении действия лицензии на срок до 6 месяцев. Затем прекращение действия лицензии.

5) Корневые проблемы и основания для государственного вмешательства  
Основное противоречие, которое необходимо решить:

С одной стороны интересы населения, которые ожидает предоставление качественных, безопасных и доступных медицинских услуг и обеспечения безопасности реализуемых лекарственных средств и медицинских изделий, с другой – интересы соответствующих субъектов медицинской и фармацевтической деятельности, которые при обеспечении государством мер лицензионных требований могут нести чрезмерные и необоснованные издержки.

Корневая проблема (риски):

- Риски нарушения требований государства (непреднамеренные или с осознанием возможных последствий) субъектами в сфере медицинской и фармацевтической деятельности, которые создают риски для жизни и здоровья граждан.
- Риски недостатка правовых полномочий для осуществления лицензионного контроля на надлежащем уровне.
- Риски чрезмерности требований государства при осуществлении лицензионного контроля, что подрывает стимулы и препятствует эффективности экономической деятельности.

Основание для государственного вмешательства – невозможность решить указанные проблемы без вмешательства государства

## 2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Целью регулирования является:

- Минимизировать риски нанесения вреда здоровью населения при оказании медицинских услуг, употреблении лекарственных средств и использовании медицинских изделий, связанные не недобросовестностью или некомпетентностью субъекта медицинской и фармацевтической деятельности путем контроля соблюдения им лицензионных требований к организации этой деятельности.
- Исключить чрезмерность совокупных издержек субъектов медицинской и фармацевтической деятельности при прохождении процедуры лицензионного контроля.

### Индикаторы для оценки достижения цели

Наименование индикатора	Целевое значение
Количественные индикаторы	
Сокращение к 2022 году количества субъектов фармацевтической деятельности, у которых выявлены	на 10%

нарушения лицензионных требований сравнению с 2018 годом (39 нарушений)	
Сокращение к 2022 году суммы наложенных штрафов за выявленные нарушения по сравнению с 2018 годом (342,0 тыс. сомов)	на 10%
<b>Качественные индикаторы:</b>	
Положительная оценка организациями медицинской и фармацевтической деятельности объективности и справедливости лицензионного контроля	Довести до 95%

При проведении АРВ были рассмотрены следующие варианты регулирования:

**Вариант №1.** «Оставить все как есть»

**Вариант №2.** «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».

**Вариант №3.** «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований»

#### 1) **ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №1:** «Оставить все как есть»

Данный вариант не меняет существующее регулирование. В случае его сохранения:

- Число случаев нанесения вреда для жизни и здоровья граждан может возрасти или не снижаться в силу превалирования у части субъектов в сфере медицинской и фармацевтической деятельности стремления извлечь большую выгоду за счет снижения затрат на выполнение лицензионных требований.

- Лицензиар, осуществляющий лицензионного контроля, будет ограничен в возможности выполнения своих обязанностей на надлежащем уровне.

- При неурегулированности порядка проведения лицензионного контроля и избыточности требований, у части субъектов в сфере медицинской и фармацевтической деятельности могут быть подорваны стимулы для экономической деятельности.

#### 2) **ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №2:** «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».

##### а. **Способ регулирования**

Предлагается принять «Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности»

В рамках предлагаемого регулирования необходимо решить следующие задачи, предотвращающие (снижающие) указанные риски:

##### **Задача 1.** Сформировать адекватный рискам механизм лицензионного контроля

Проблемы (риски)	Предлагается (способ решения проблемы/ предотвращающего/ снижения риска)
------------------	--

Недостаточность оснований для осуществления лицензионного контроля	Лицензионный контроль проводится должностными лицами лицензиара на основании приказа лицензиара
Отсутствие полноты и неоднозначность информации для осуществления лицензионного контроля лицензиаром, непрозрачность решения	Приказ лицензиара о назначении лицензионной проверки устанавливает строго определенный перечень сведений. Приказу присваивается регистрационный номер
Неурегулированность прав и обязанностей лицензиара	Лицензиар наделяется правами <ul style="list-style-type: none"> <li>- получать от лицензиата необходимые объяснения и справки</li> <li>- выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения</li> <li>- направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел</li> </ul>
Неурегулированность прав лицензиата	
- избыточность срока проведения контроля	Срок проведения каждой лицензионной проверки не должен превышать 10 (десяти) рабочих дней
- непрозрачность действий лицензиара, невозможность апелляции	Лицензиаты имеют право: <ul style="list-style-type: none"> <li>- получать от лицензиара информацию, которая относится к предмету лицензионного контроля;</li> <li>- знакомиться с результатами лицензионной проверки</li> <li>- указывать в акте о своем ознакомлении с результатами лицензионной проверки, согласии или несогласии с ними</li> <li>- обжаловать действия, бездействие лицензиара</li> <li>- лицензиат вправе обжаловать в судебном порядке решение лицензиара</li> </ul>

**Задача 2. Установить сбалансированный по интересам и результативный пакет мер воздействия за нарушения лицензионных требований**

Проблемы (риски)	Предлагается (способ решения проблемы/ предотвращения/ снижения риска)
Риск чрезмерности размера (величины, жесткости) взыскания (штрафа)	При установлении факта не устранения лицензиатом нарушений лицензионных требований, должностное лицо лицензиара выносит постановление о наложении штрафа: для физических лиц - 30 расчетных показателей, для юридических лиц - 130 расчетных показателей - За трехкратное нарушение лицензионных требований лицензиар приостанавливает на 3 месячный срок действие лицензии



Риск жесткости срока исполнения требований лицензиара	- Постановление о нарушении с применением взыскания должно быть вручено лицензиату не позднее 5 рабочих дней со дня его составления и подлежит исполнению лицензиатом в срок до 30 календарных дней со дня получения
---	--

#### б. Регулятивное воздействие

##### Воздействие на цели регулирования

Наименование индикатора	Ожидаемое значение
<b>Количественные индикаторы</b>	
Сокращение к 2022 году количества субъектов фармацевтической деятельности, у которых выявлены нарушения лицензионных требований сравнению с 2018 годом (39 нарушений)	на 10%
Сокращение к 2022 году суммы наложенных штрафов за выявленные нарушения по сравнению с 2018 годом	на 10%
<b>Качественные индикаторы:</b>	
Положительная оценка организациями медицинской и фармацевтической деятельности объективности и справедливости лицензионного контроля	95%

##### Воздействия на заинтересованные стороны<sup>1</sup>

– Министерство здравоохранения Кыргызской Республики; Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики

Позитивное последствие: Уменьшится количество нарушений лицензионных требований, прежде всего, грубых: реализация ЛС, запрещенных к реализации (например, с истекшим сроком годности, фальсифицированных и др.; нарушение условий хранения ЛС, приведшее к несоответствию их качества требованиям законодательства; несоответствие лицензионным требованиям и условиям, предъявляемых к соискателю лицензии; осуществление деятельности в местах, не указанных в лицензии.

Негативное последствие: отсутствует.

– Субъекты медицинской и фармацевтической деятельности в Кыргызской Республике

Позитивное последствие:

Повысится конкуренция среди субъектов медицинской и фармацевтической деятельности, стремящихся улучшить свои позиции на рынке за счет качества. Нарушители лицензионных требований постепенно или покинут рынок, или сократят нарушения.

Негативное последствие: отсутствует.

– Потребители медицинских услуг, лекарственных средств и медицинских изделий

Позитивное последствие: получают безопасные медицинские услуги и лекарственные средства

Негативное последствие: отсутствует.

<sup>1</sup> Стоимостная оценка затрат приведена в параграфе Экономический анализ.

**с. Реализационные риски<sup>2</sup>**

— Риски недостаточности необходимых материальных и человеческих ресурсов.  
Величина данного риска оценивается как отсутствующая.

Мер противодействия – нет необходимости.

— Риски недостаточности механизмов для реализации предложенного варианта регулирования.

Величина данного риска оценивается как отсутствующая.

Мер противодействия – нет необходимости.

— Риски несоответствия предложенного регулирования по контролю выполнения лицензионных требований и существующего административно-управленческого потенциала для его реализации.

Величина данного риска оценивается как низкая.

Мер противодействия – укрепление контрольных функций подготовленными кадрами в должном количестве.

**d. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию**

**• Выводы экономического анализа<sup>3</sup>**

Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Суммарные затраты предприятий (на оплату труда на сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований) составят 2466,0 тыс. сомов
2. Затраты государства на проверке лицензионных требований (затраты труда) составят 904,2 тыс. сомов

Подробнее экономический анализ в Приложении 2.

**• Выводы правового анализа**

Вариант регулирования №2 соответствует Конституции Кыргызской Республики/международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика/правовой системе и законам Кыргызской Республики.

Подробнее правовой анализ в Приложении 3.

**• Выводы антикоррупционного анализа:**

Вариант регулирования №2 не содержит коррупциогенные факторы.

Подробнее антикоррупционный анализ в Приложении 4.

**• Выводы анализа воздействия на конкуренцию:**

Вариант регулирования №2 не оказывает негативного воздействия на конкуренцию

Подробнее анализ воздействия на конкуренцию в Приложении 5.

<sup>2</sup> Реализационные риски указывают на риски, которые могут возникнуть при реализации рассматриваемого варианта регулирования, если он будет принят.

<sup>3</sup> Согласно Методике проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства:  
В перечень выгод или затрат необходимо включать только те, которые являются дополнительными к существующим в варианте "оставить все как есть".  
При отсутствии достоверных и точных исходных данных для экономического анализа допускается приблизительный расчет предполагаемых затрат и выгод или расчет только затрат и выгод предпринимателей и затрат республиканского (местного) бюджета при реализации НПА



#### е. Результаты обсуждений

Проект Порядка отражающий данный вариант регулирования, был размещен на сайте [www.pharm.kg](http://www.pharm.kg) и [www.gov.kg](http://www.gov.kg) с 14 февраля 2020 года для ознакомления общественности и внесения замечаний и предложений. На проект данного документа замечаний и предложений не поступило.

Данный вариант регулирования обсуждался на Круглом столе с участием бизнес сообщества, фармацевтического союза КР, представителей частных клиник, ассоциаций частных медиков, науки, кафедр ВУЗов, сотрудников Департамента лекарственного обеспечения и медицинских изделий и центрального аппарата МЗ КР 25.02.2020 года и все предложения были учтены в процессе разработки АРВ и проекта ПКР КР.

– Министерство здравоохранения Кыргызской Республики; Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики поддерживают принятие Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности.

– Субъекты медицинской и фармацевтической деятельности в Кыргызской Республике считают, что данный вариант Порядка отвечает их ожиданиям и не создает необоснованных дополнительных обременений.

**3) ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №3** «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований».

#### а. Способ регулирования

**Задача 1.** Сформировать адекватный рискам механизм лицензионного контроля

Предлагаются регулирование, аналогичное варианту №2 за исключением

Проблемы (риски)	Предлагается (способ решения проблемы/ предотвращения/ снижения риска)
Неурегулированность прав лицензиата	
- избыточность срока проведения контроля	Срок проведения каждой лицензионной проверки не должен превышать 15 (пятнадцати) рабочих дней

**Задача 2.** Установить сбалансированный по интересам и результативный пакет мер воздействия за нарушения лицензионных требований

Предлагаются регулирование, аналогичное варианту №2.

#### б. Регулятивное воздействие

Воздействие на цели регулирования - аналогично варианту №2

Воздействия на заинтересованные стороны

– Министерство здравоохранения Кыргызской Республики; Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики – аналогично варианту №2

– Субъекты медицинской и фармацевтической деятельности в Кыргызской Республике

Позитивное последствие: аналогично варианту №2

Негативное последствие: затраты на сопровождение проверок выполнения лицензионных требований признаются чрезмерными.

– Потребители медицинских услуг, лекарственных средств и медицинских изделий – аналогично варианту №2

**с. Реализационные риски**  
Аналогично варианту №2

**d. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию**

• **Выводы экономического анализа**

Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Суммарные затраты предприятий (на оплату труда на сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований) составят 3288,0 тыс. сомов
2. Затраты государства на проверке лицензионных требований (затраты труда) составят 1356,3 тыс. сомов

Подробнее экономический анализ в Приложении 2.

• **Выводы правового анализа, антикоррупционного анализа, анализа воздействия на конкуренцию**  
Аналогичны варианту №2

**е. Результаты обсуждений**

Данный вариант регулирования обсуждался в рабочих группах.

– Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники не поддерживают принятие Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований.

– Субъекты медицинской и фармацевтической деятельности в Кыргызской Республике считают, что данный вариант Порядка создает необоснованные дополнительные обременения.

### **3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Сравнение вариантов регулирования:

**Вариант №1.** «Оставить все как есть»

**Вариант №2.** «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».

**Вариант №3.** «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований».

показало:

В варианте "оставить все как есть" сохраняются все проблемы/риски, указанные в разделе 1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА.

Вариант №2 и вариант №3 в равной мере будут способствовать достижению цели регулирования. При этом:

- В варианте №2 устраняются идентифицированные проблемы.
- В варианте №3 устраняются идентифицированные проблемы, однако издержки у предпринимателей и государства выше, чем в варианте №2.

По совокупности критериев вариант регулирования №2 является более предпочтительным. Это дает основание утверждать о целесообразности принятия проекта НПА: «Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности, соответствующего варианту №2.

Вариант №2 регулирования прошел все предусмотренные законодательством обсуждения.

**Приложение 1.**  
**Информация о результатах проведенных проверок**

		год				
		2014	2015	2016	2017	2018
Получено предписаний в МЭ КР		445	311	269	226	252
Кол-во плановых проверок		229	148	158	132	174
Кол-во внеплановых проверок		14	29	50	41	23
Общее кол-во проведенных проверок		243	177	208	172	197
Кол-во выявленных нарушений		21	37	54	44	39
Общая сумма штрафов, тыс. сомов		77,0	111,0	201,5	244,5	342,0
Уничтожено забракованных ЛС на общую сумму, тыс. сомов		0,0	3500,3	2825,2	3397,6	15341,3
Уничтожено с истекшим сроком годности на общую сумму, тыс. сомов		10797,5	18074,6	25203,6	7513,5	9556,6
Кол-во проведенных рейдов по незаконной реализации ЛС		4	52	79	124	185

**Приложение 2.**  
**Анализ экономических последствий**

Оценка варианта №2. «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».

**Основной (краткий) вывод анализа экономических последствий:**

Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Суммарные затраты предприятий (на оплату труда на сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований) составят 2466,0 тыс. сомов
2. Затраты государства на проверке лицензионных требований (затраты труда) составят 904,2 тыс. сомов

**Детали экономического анализа**

Период оценки:

- информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательства - 1 календарный год.
- затрат государства на администрирование информационных требований и инспектирование содержательных требований - 1 календарный год.

Таблица использованных данных

№	Наименование показателя	Количество о человек	Количество о часов в день	Количество о дней	Стоимость 1 часа (20000*1,3 7/20/8)
<b>Предприятия</b>					
1	Информационное требование №1. Подготовка для лицензиара документов и сведений, подтверждающие соблюдение лицензионных требований	2	8	5	171
2	Информационное требование №2. Сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований (затраты труда на сопровождение)	2	8	10	171
<b>Государство</b>					
3	Содержательное требование №1. Проведение проверки лицензионных требований (затраты труда на проверку)	2	8	10	94

Таблица результатов оценки

	Наименование расходов	Затраты на подготовку, сомов
<b>А. Дополнительные затраты предпринимателей</b>		
Затраты на выполнение информационных требований		
1	Информационное требование №1. Подготовка для лицензиара документов и сведений, подтверждающие соблюдение лицензионных требований	13700
2	Информационное требование №2. Сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований (затраты труда на сопровождение)	27400
Всего		41100
Количество предприятий - единиц		60
Затраты предприятий в год на сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований тыс. сомов (затраты труда)		2466,0
<b>В. Дополнительные затраты государства</b>		
Содержательное требование №1. Проведение проверки лицензионных требований (затраты труда на проверку)		15070
Количество объектов лицензионной проверки в год, единиц		60

Затраты государства в год на деятельность по проверке лицензионных требований тыс. сомов (затраты труда)

904,2

Оценка варианта №3 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований».

Основной (краткий) вывод анализа экономических последствий:

Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Суммарные затраты предприятий (на оплату труда на сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований) составят 3288,0 тыс. сомов
2. Затраты государства на проверке лицензионных требований (затраты труда) составят 1356,3 тыс. сомов

Таблица использованных данных - Срок проведения каждой лицензионной проверки = 15 дней  
Остальное - аналогично

Таблица результатов оценки

	Наименование расходов	Затраты на подготовку, сомов
A.	Дополнительные затраты предпринимателей	
	Затраты на выполнение информационных требований	
1	Информационное требование №1. Подготовка для лицензиара документов и сведений, подтверждающие соблюдение лицензионных требований	13700
2	Информационное требование №2. Сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований (затраты труда на сопровождение)	41100
	Всего	
	Количество предприятий - единиц	54800
	Затраты предприятий в год на сопровождение деятельности по проверке лицензионных требований тыс. сомов (затраты труда)	60
		3288,0
B.	Дополнительные затраты государства	
	Содержательное требование №1. Проведение проверки лицензионных требований (затраты труда на проверку)	22605
	Количество объектов лицензионной проверки в год, единиц	60
	Затраты государства в год на деятельность по проверке лицензионных требований тыс. сомов (затраты труда)	1356,3

**Приложение 3.  
Правовой анализ**

**Оценка варианта №2 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».**

**Основной (краткий) вывод правового анализа :**

- 1) вариант регулирования не противоречит:
  - Конституции Кыргызской Республики;
  - международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика;
  - законам и иным НПА Кыргызской Республики.
- 2) вариант регулирования не имеет пробелов и противоречий в нормах регулирования.

**Развернутая информация о правовом анализе**

№	Наименование оцениваемого фактора	Оценка "нет" или "да" Обоснование если "да"
1	2	3
1.	<b>Соответствие Конституции Кыргызской Республики</b>	
1.1.	Цели, задачи и предмет правового регулирования в варианте регулирования противоречат основам конституционного строя, принципам и нормам, установленным Конституцией?	нет
1.2.	Вариант регулирования противоречит нормам Конституции Кыргызской Республики, устанавливающим компетенцию конституционных органов и должностных лиц?	нет
2.	<b>Соответствие международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика</b>	
2.1.	Вариант регулирования нарушает принцип приоритетности норм вступивших в юридическую силу международных договоров, если это предусмотрено законодательством Кыргызской Республики?	нет
2.2.	Вариант регулирования противоречит Договору о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и другим международным договорам?	нет
2.3.	Вариант регулирования противоречит решениям Евразийской Экономической Комиссии?	нет
2.4.	Вариант регулирования включает нормы, которые в случае их принятия могут препятствовать гармонизации (сближению, унификации) национального законодательства и международных договоров?	нет

<b>3. Соответствие законам и иным НПА Кыргызской Республики</b>		
3.1.	Вариант регулирования нарушает нормы действующих законов и иных НПА Кыргызской Республики?	нет
3.2.	Вариант регулирования будет способствовать увеличению множественности ранее изданных законов или иных НПА по одним и тем же вопросам?	нет
<b>4. Оценка пробелов и противоречий в нормах варианта регулирования</b>		
4.1.	Нормы варианта регулирования имеют пробелы в механизме регулирования?	нет
4.2.	Нормы варианта регулирования противоречат сами себе?	нет

Оценка варианта №3 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований»

Основной (краткий) вывод правового анализа варианта №3: аналогичен варианту №2

#### Приложение 4. Антикоррупционный анализ

Оценка варианта №2 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».

Основной (краткий) вывод антикоррупционного анализа:

- вариант регулирования не содержит коррупциогенные факторы.

#### Развернутая информация об антикоррупционном анализе

В рассмотренном варианте регулирования перечисленные ниже коррупциогенные факторы присутствуют?		Оценка наличия: ("нет" или "да")	Степень риска ("низкий", "высокий") и обоснование оценки риска
1	2	3	4
1	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), для выполнения которых надо обращаться к законодательству в целом? (Фактор «Бланкетные положения»)	нет	
2	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), которые устанавливают необоснованно	нет	



	высокие, неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к субъектам предпринимательства, которые можно отменить без ущерба для общества? (Фактор «Завышенные административные барьеры»)			
3	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), которые создают неопределенность оснований, условий или сроков для принятия правоприменителем решения? (Фактор «Широта дискреционных полномочий»)	нет		
4	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), для выполнения которых необходимо установление порядка, согласно которому правоприменитель будет совершает требуемые действия? (Фактор «Отсутствие или неполнота административных процедур»)	нет		
5	Есть ли в предлагаемом регулировании разрешительные полномочия правоприменителя, согласно которым он в административном порядке предоставляет субъектам право (благо) на которое могут претендовать несколько субъектов? (Фактор «Отсутствие конкурсных (аукционных) процедур»)	нет		
6	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), предоставляющие правоприменителю права разработки других нормативных актов для выполнения рассматриваемого НПА (на делегированной или компетенционной основе по ведомственному и (или) локальному нормотворчеству)? (Фактор «Чрезмерная свобода для подзаконного нормотворчества»)	нет		
7	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), которые предполагают утверждение общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона и при отсутствии законодательной делегации соответствующих полномочий? (Фактор «Заполнение законодательных пробелов подзаконными актами при отсутствии законодательной делегации соответствующих полномочий»)	нет		
8	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), которые допускают «конфликт интересов», когда решения должностных лиц могут быть подвержены влиянию их личной заинтересованности? (Фактор «Наличие "конфликта интересов"»)	нет		
9	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), согласно которым функции государственного регулирования передаются в саморегулируемые организации? (Фактор «аутсорсинг функций государственного регулирования»)	нет		

10	Есть ли в предлагаемом регулировании положения (нормы), которые ограничивают (в том числе из-за отсутствия) процедуры доступа к информации и процедуры контроля, в том числе общественного, за правоприменителем? (Фактор «Отсутствие общественного контроля»)	нет	
----	--	-----	--

Оценка варианта №3 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований».

Основной (краткий) вывод антикоррупционного анализа варианта №3: аналогично варианту №2

#### Приложение 5. Анализ воздействия на конкуренцию

Оценка варианта №2 «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности».

Основной (краткий) вывод анализа влияния на конкуренцию:

– Вариант регулирования №2 не оказывает негативного воздействия на конкуренцию

#### Развернутая информация об оценке влияния на конкуренцию

	Наименование фактора	Оценка "да" или "нет"	Обоснование оценки "да"
	2	3	4
	Оценка экономических ограничений входа-выхода на товарный рынок		
1	Приведет ли новое регулирование к непропорционально высоким затратам: – для потенциальных участников рынка, чем это было для действующих; – для малых предприятий, чем это предполагается для крупных предприятий и т.д.	нет	
2	Приведет ли новое регулирование к существенному ограничению доступа потенциальных участников к ресурсам (материально-вещественным, нематериальным и другим), предложение которых на рынке ограничено?	нет	
3	Приведет ли новое регулирование к неприемлемо высоким (способным подорвать экономическую устойчивость) издержкам действующих хозяйствующих субъектов при их вынужденном прекращении	нет	

	деятельности на данном товарном рынке, связанным с новым регулированием?		
	<b>Оценка административных ограничений входа на товарный рынок</b>		
4	Приведет ли новое регулирование к существенному росту лицензионных требований и стоимости процедур получения лицензии для потенциальных участников рынка?	нет	
5	Приведет ли новое регулирование к нарушению условий равенства прав хозяйствующих субъектов при административном распределении ограниченных ресурсов?	нет	
6	Приведет ли новое регулирование к ограничению действующих хозяйствующих субъектов выбирать механизм ценообразования, определять качество продукции, местонахождение размещения производственных мощностей?	нет	
	<b>Оценка стратегических ограничений входа на товарный рынок</b>		
7	Приведет ли новое регулирование к получению дополнительных преимуществ для участников различных устойчивых форм хозяйственной интеграции (холдинги, финансово-промышленные объединения, кластеры с низким уровнем взаимной конкуренции его участников и высоким уровнем кооперации и другие) по сравнению с другими потенциальными участниками рынка, не входящими в такие формы интеграции?	нет	

Оценка варианта №3: «Принять Порядок проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности по Варианту 2 с увеличенными сроками проверки лицензионных требований».

Основной (краткий) вывод анализа варианта №3: аналогично варианту №2

**Лист согласования**  
**к проекту постановления Правительства КР «Об утверждении**  
**Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению**  
**лицензионных требований к организации медицинской и**  
**фармацевтической деятельности»**

Министерство здравоохранения  
Кыргызской Республики



С.Т. Абдикаримов

Министерство финансов  
Кыргызской Республики

Б.Ж. Жеенбаева

Министерство иностранных дел  
Кыргызской Республики

Ч.А. Айдарбеков

Министерство экономики  
Кыргызской Республики

С.Т. Муканбетов

Министерство образования и науки  
Кыргызской Республики

К.А. Исаков

Министерство труда и  
социального развития  
Кыргызской Республики

У.Т. Кочкоров

Министерство  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики

З.М. Аскарров

Министерство внутренних дел  
Кыргызской Республики

К.А. Джунушалиев

Министерство транспорта и  
дорог  
Кыргызской Республики

Ж.С. Бейшенов

Министерство культуры,  
информации и туризма  
Кыргызской Республики

А.К. Жаманкулов

Министерство сельского хозяйства,  
пищевой промышленности и  
мелиорации  
Кыргызской Республики

Э.У. Чодуев

**Лист согласования**  
**к проекту постановления Правительства КР «Об утверждении**  
**Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению**  
**лицензионных требований к организации медицинской и**  
**фармацевтической деятельности»**

Министерство здравоохранения  
Кыргызской Республики



С.Т. Абдикаримов

Министерство финансов  
Кыргызской Республики

Б.Ж. Жеенбаева

Министерство иностранных дел  
Кыргызской Республики

Ч.А. Айдарбеков

Министерство экономики  
Кыргызской Республики

С.Т. Муканбетов

Министерство образования и науки  
Кыргызской Республики

К.А. Исаков

Министерство труда и  
социального развития  
Кыргызской Республики

У.Т. Кочкоров

Министерство  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики

З.М. Аскарров

Министерство внутренних дел  
Кыргызской Республики

К.А. Джунушалиев

Министерство транспорта и  
дорог  
Кыргызской Республики

Ж.С. Бейшенов

Министерство культуры,  
информации и туризма  
Кыргызской Республики

А.К. Жаманкулов

Министерство сельского хозяйства,  
пищевой промышленности и  
мелиорации  
Кыргызской Республики

Э.У. Чодуев

**КЫРГЫЗ  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ЭКОНОМИКА  
МИНИСТРЛИГИ**



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИКИ  
КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

**MINISTRY OF ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

720002, Бишкек ш., Чүй пр., 106  
тел.: +996 (312) 62-05-90  
факс: +996 (312) 66-18-37  
факс: +996 (312) 66-32-85  
веб-сайт: [www.mineconom.gov.kg](http://www.mineconom.gov.kg)  
e-mail: [mail@mineconom.gov.kg](mailto:mail@mineconom.gov.kg)  
р/с: 4402011101034119  
КРФМ Борбордук Казыналыгы  
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102

720002, г. Бишкек, пр. Чуй, 106  
тел.: +996 (312) 62-05-90  
факс: +996 (312) 66-18-37  
факс: +996 (312) 66-32-85  
веб-сайт: [www.mineconom.gov.kg](http://www.mineconom.gov.kg)  
e-mail: [mail@mineconom.gov.kg](mailto:mail@mineconom.gov.kg)  
р/с: 4402011101034119  
Банк: Центральное Казначейство МФКР  
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102

21.05.20 № 19-1/6046

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Министерство здравоохранения  
Кыргызской Республики**

Настоящим Министерство, рассмотрев аналитическую записку, подготовленную по результатам проведенного анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка проведения лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований к организации медицинской и фармацевтической деятельности» сообщает, что проведенный анализ регулятивного воздействия к проекту соответствует Методике проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательской деятельности, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Заместитель министра

Б.А.Алиев