

КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨКМӨТҮНҮН АППАРАТ
ЖЕТЕКЧИСИ -
МИНИСТР



РУКОВОДИТЕЛЬ
АППАРАТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА -
МИНИСТР
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

№

17-41154

201

8-ж.г. «

6»

11

Минюст
✓ Минэконом

Принимая во внимание актуальность
вопроса по пожарам в торговых точках,
прошу оказать содействие в оперативном
рассмотрении приложенного законопроекта
и в представлении соответствующего
заключения с листом согласования.

Ш.У.Асымбеков



КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭКОНОМИКА МИНИСТРЛИГИ И
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Иш
Сходящий №

3241

“ 06 ”

11

20

11

Зав. отделом

С.А.Кылжыев

Э.Сариева

960167

Исполнитель

Тел.



720040, Бишкек шаары, Чүй пр. 114
Тел.: + (996 312) 62-44-60, 62-44-70
Факс: + (996 312) 66-26-53
e-mail: fsa@fsa.kg
http://www.fsa.gov.kg

720040, г. Бишкек, пр. Чүй, 114
Тел.: + (996 312) 62-44-60, 62-44-70
Факс: + (996 312) 66-26-53
e-mail: fsa@fsa.kg
http://www.fsa.gov.kg

114, Chui ave., Bishkek 720040
Tel.: + (996 312) 62-44-60, 62-44-70
Fax: + (996 312) 66-26-53
e-mail: fsa@fsa.kg
http://www.fsa.gov.kg

№ 16 от «17» 10 2013 г.

На № _____

Аппарат Правительства
Кыргызской Республики

В соответствии с пунктом 4 Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2018 года № 413, Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики разработала проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших на их территории».

В связи с необходимостью срочного принятия проекта и руководствуясь пунктом 57 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 341, прошу оказать содействие в оперативном согласовании обозначенного проекта с Министерством юстиции и Министерством экономики Кыргызской Республики.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 56 данного Регламента проект направляется на официальном языке.

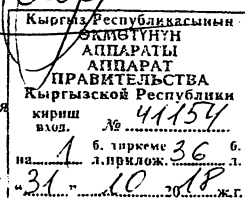
Приложение:

- проект Закона КР на 1 л;
- проект постановления Правительства КР на 1 л;
- справка-обоснование к проекту Закона КР на 3 л;
- справка-обоснование к проекту постановления Правительства КР на 2 л;
- лист согласования к проекту Закона КР на 1 л;
- лист согласования к проекту постановления Правительства КР на 1 л;
- анализ регулятивного воздействия к проекту Закона КР 2 л.

Председатель

С.Муканбетов

Исп.: Отдел политики развития страхования
Акматалиева Жамиля
Тел.: 62-44-69



№ 013405

КОНТРОЛЬ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Проект

Об обязательном страховании гражданской ответственности
владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших
на их территории

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области обязательного страхования владельцев торговых объектов в результате пожара, произошедшего на территории торгового объекта (далее - обязательное страхование) за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших (третьих лиц) и организации тушения пожара.

Глава 1 Общие положения

Статья 1. Термины и понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие термины и понятия:

владелец торгового объекта – физическое или юридическое лицо, владеющее на праве собственности или на ином законном основании торговым объектом или частью торговых объектов;

выгодоприобретатель - потерпевший, жизни, здоровью и (или) имуществу которого причинен вред в результате пожара на торговом объекте. При причинении вреда жизни потерпевшего выгодоприобретателями являются лица, понесшие расходы на погребение потерпевшего в пределах сумм, установленных законодательством Кыргызской Республики, а в отношении остальной части страхового возмещения - граждане, имеющие право на возмещение вреда в случае смерти кормильца в соответствии с гражданским законодательством, при отсутствии таких граждан - супруг, родители, дети умершего, граждане, у которых потерпевший находился на иждивении, если он не имел самостоятельного дохода;

договор обязательного страхования – договор страхования, согласно которому страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы);

меры пожарной безопасности – действия владельца торгового объекта по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

торговый объект – торговый рынок, торговый дом (супермаркет, торговый комплекс), объект общественного питания.

торговый рынок - обособленный имущественный комплекс с централизацией функций хозяйственного обслуживания территории, управления и охраны, действующий на постоянной основе, изолированный от прилегающей территории, предназначенный для торговой деятельности и обеспеченный площадкой для стоянки автотранспортных средств в пределах границ своей территории;

торговый дом (супермаркет, торговый комплекс) - капитальное стационарное строение, в котором расположена совокупность торговых объектов и объектов общественного питания, управляемых, как единое целое, предназначенное для торговой деятельности и обеспеченное торговыми, административно-бытовыми и

складскими помещениями и площадкой для стоянки автотранспортных средств в пределах границ своей территории;

объект общественного питания - предприятие, предназначенное для производства кулинарной продукции (блюд), мучных кондитерских и булочных изделий, их реализации и (или) организации потребления;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение владельцем торгового объекта требований пожарной безопасности;

независимый эксперт - незаинтересованное физическое или юридическое лицо, привлеченное участником обязательного страхования (страховщиком, страхователем, потерпевшим, выгодоприобретателем) для проведения оценки размера причиненного вреда жизни, здоровью и имуществу потерпевшего и предоставления на этой основе соответствующего заключения;

опасные факторы пожара - пламя и искры, повышенная температура окружающей среды, токсичные продукты горения и термического разложения, дым, пониженная концентрация кислорода;

организация тушения пожаров - совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

потерпевший - лицо, жизни, здоровью или имуществу которого был причинен вред в результате пожара на застрахованном торговом объекте и организации тушения пожара;

пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью людей, интересам общества и государства;

предупредительные мероприятия в области профилактики и тушения пожаров - это система организационно-правовых и социально-экономических мер, осуществляемая государственными уполномоченными органами в сфере профилактики и тушения пожаров, а также сфере надзора и контроля в области пожарной безопасности при участии страховых организаций, направленных на снижение опасности возникновения пожара и (или) уменьшение его последствий;

регрессное требование - право страховщика на предъявление к третьей стороне, виновной в наступлении страхового случая, претензий с целью получения возмещения за причиненный ущерб;

страховая премия - обусловленная договором плата, которую страхователь обязан уплатить страховщику в порядке и сроки, установленные договором обязательного страхования;

страховой риск - предполагаемое событие, на случай наступления которого производится страхование;

страховое возмещение - сумма, выплачиваемая страховщиком по договору обязательного страхования в покрытие ущерба при наступлении страхового случая;

страховая сумма (лимит ответственности) - сумма, в пределах которой страховщик обязуется выплатить страховое возмещение по договору обязательного страхования;

страхователь - лицо, заключившее со страховщиком договор обязательного страхования;

страховщик - юридическое лицо, имеющее лицензию на осуществление обязательного страхования на территории Кыргызской Республики;

страховой случай - совершившееся событие, предусмотренное договором обязательного страхования, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату потерпевшему;

страховые тарифы - ценовые ставки, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования;

фонд предупредительных мероприятий - отчисления, производимые на регулярной основе страховыми организациями - участниками системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев торговых объектов, целью которых является осуществление предупредительных мероприятий.

Статья 2. Законодательство Кыргызской Республики в сфере обязательного страхования

Законодательство Кыргызской Республики в сфере обязательного страхования состоит из Конституции Кыргызской Республики, Гражданского кодекса, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 3. Цели и принципы обязательного страхования

1. Целью настоящего Закона является защита интересов прав потерпевших на возмещение причиненного вреда их жизни, здоровью или имуществу в результате пожара, произошедшего на территории торгового объекта и организации тушения пожара.

2. Основными принципами обязательного страхования являются:

- гарантия возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевших, в пределах, установленных настоящим Законом;
- всеобщность и обязательность страхования гражданской ответственности владельцами торговых объектов;
- непрерывность действия обязательного страхования в течение всего срока эксплуатации торгового объекта на территории Кыргызской Республики;
- экономическая заинтересованность владельцев торговых объектов в повышении противопожарной безопасности.

Статья 4. Объект обязательного страхования и страховой риск

1. Объектом обязательного страхования являются имущественные интересы владельцев торговых объектов, связанные с обязанностью возмещения причиненного вреда жизни и здоровью или имуществу потерпевших в результате пожара, произошедшего на территории торгового объекта.

2. К страховому риску по обязательному страхованию относится наступление гражданской ответственности по обязательствам, указанным в части 1 настоящей статьи, за исключением случаев возникновения ответственности вследствие:

- 1) причинения морального вреда или возникновения обязанности по возмещению упущенной выгоды;
- 2) загрязнения окружающей природной среды;
- 3) причинения вреда жизни или здоровью работников при исполнении ими трудовых обязанностей, если этот вред подлежит возмещению в соответствии с законом о соответствующем виде обязательного страхования или обязательного социального страхования;
- 4) обязанности по возмещению работодателю убытков, вызванных причинением вреда работнику;
- 5) повреждения или уничтожения антикварных и других уникальных предметов, зданий и сооружений, имеющих историко-культурное значение, изделий из

драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней, наличных денег (наличной денежной массы), ценных бумаг, предметов религиозного характера, а также произведений науки, литературы и искусства, других объектов интеллектуальной собственности;

б) обязанности владельца торгового объекта возместить вред в части, превышающей размер ответственности, предусмотренный настоящим Законом;

7) причинения вреда в результате военных действий, восстаний, мятежей, народных волнений, действий вооруженных формирований или террористов.

Статья 5. Лица, гражданская ответственность которых подлежит обязательному страхованию

1. Обязательное страхование распространяется на владельцев всех торговых объектов, эксплуатируемых на территории Кыргызской Республики.

2. Владельцы торговых объектов обязаны страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших в результате пожара, произошедшего на территории торгового объекта на условиях и в порядке, установленных настоящим Законом.

3. Обязанность страхования своей гражданской ответственности возникает владельца торгового объекта с момента начала фактического использования или сдачи торгового объекта в аренду в целях осуществления торговой деятельности.

4. Гражданская ответственность владельцев торговых объектов подлежит страхованию по каждой единице принадлежащих им торговых объектов.

Заключение договора добровольного страхования гражданской ответственности владельцев торговых объектов не освобождает владельца торгового объекта от обязанности заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев торговых объектов.

5. В соответствии с настоящим Законом, не подлежит обязательному страхованию гражданская ответственность владельцев опасных производственных объектов. Отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного страхования при эксплуатации опасного производственного объекта, регулируются Законом Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты».

Глава 2 Обеспечение функционирования системы обязательного страхования

Статья 6. Государственное регулирование и надзор в области обязательного страхования

1. Государственное регулирование и надзор за деятельностью страховых организаций осуществляется государственным уполномоченным органом в области страховой деятельности.

2. Государственный контроль за выполнением владельцами торговых объектов обязанностей по заключению договора обязательного страхования, установленного настоящим Законом, осуществляется:

- подразделениями уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере обеспечения пожарной безопасности при осуществлении полномочий в области контроля и обеспечения пожарной безопасности;

- подразделениями государственного уполномоченного органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним при

осуществлении полномочий в области контроля за соблюдением законодательства владельцами торговых объектов.

3. Сотрудники уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере обеспечения пожарной безопасности и сотрудники уполномоченного органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним обязаны требовать предъявления договора обязательного страхования от лица, владеющего и/или эксплуатирующего торговый объект на основании договора аренды.

4. Юридические, физические а также должностные лица, нарушившие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 7. Информационное взаимодействие

1. Подразделения уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров предоставляют бесплатно по одному экземпляру страховщику, страхователю и потерпевшим либо их представителям документы, подтверждающие факт наступления страхового случая.

2. Подразделения уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере пожарной безопасности, организации здравоохранения, иные государственные органы, службы и организации, располагающие информацией о пожаре в торговом объекте и его последствиях, а также материалами предыдущих проверок и принятых мер, обязаны предоставить копии данной информации страховщику при его обращении.

3. Государственные органы и органы местного самоуправления, а также иные учреждения и организации, независимо от форм собственности, обладающие информацией о произошедшем пожаре, обязаны предоставлять данную информацию страховщику, страхователю, потерпевшим или их наследникам, при их обращении в течение десяти дней после получения запроса.

4. При невозможности сообщения страхователем, потерпевшим о наступлении страхового случая, подразделения уполномоченного государственного органа в сфере пожарной безопасности осуществляют информирование о пожаре на торговом объекте соответствующего страховщика.

Статья 8. Независимые эксперты

1. Независимые эксперты привлекаются страхователем, потерпевшим, выгодоприобретателем или страховщиком в случае не достижения согласия сторон, при наличии противоречий по проведенной оценке размера вреда, нанесенного жизни, здоровью или имуществу потерпевших.

2. Независимые эксперты обязаны в течение десяти календарных дней провести оценку размера вреда причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевших, связанную с обязательным страхованием, основываясь на принципах равенства, нейтралитета и беспристрастности в отношении страхователя, потерпевшего, выгодоприобретателя или страховщика.

3. Независимые эксперты, физические и юридические лица, проводящие оценку размера вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевших, связанную с обязательным страхованием жилых помещений от пожара и стихийных бедствий, обязаны руководствоваться методикой расчета страхового возмещения, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики, иметь подтверждающие документы на право осуществления своей деятельности и нести установленную законодательством Кыргызской Республики в сфере уголовного и гражданского права

ответственность за достоверность информации и правильность составления акта оценки.

Глава 3 Порядок осуществления обязательного страхования

Статья 9. Обязанность владельцев торговых объектов по обязательному страхованию

1. Владельцы торговых объектов обязаны за свой счет страховать - риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате пожара, произошедшего на территории торгового объекта и организации тушения пожара.

2. Владельцы торговых объектов, риск ответственности которых не застрахован в форме обязательного или добровольного страхования, возмещают вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потерпевших, в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

3. Лица, нарушившие установленные настоящим Законом требования об обязательном страховании, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Владельцы торговых объектов - физические и юридические лица, предоставляющие торговые объекты в аренду несут полную солидарную ответственность с арендатором торгового объекта за причинение вреда потерпевшему в результате пожара на торговом объекте.

Статья 10. Договор обязательного страхования

1. Обязательное страхование осуществляется владельцами торговых объектов путем заключения со страховщиками договоров обязательного страхования в соответствии с настоящим Законом.

2. Договор обязательного страхования заключается в письменной форме, путем выдачи страховщиком страхователю страхового полиса. Основанием для заключения договора обязательного страхования является письменное заявление страхователя установленного образца.

3. Страховой полис является документом, удостоверяющим осуществление обязательного страхования.

Бланк страхового полиса является документом строгой отчетности.

4. Для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику следующие документы:

- 1) заявление о заключении договора обязательного страхования;
- 2) паспорт или иной удостоверяющий личность документ (если страхователем является физическое лицо);
- 3) свидетельство о государственной регистрации юридического лица (если страхователем является юридическое лицо);
- 4) документ о регистрации помещения, где расположен торговый объект, выданный органом, осуществляющим регистрацию недвижимого имущества (свидетельство о регистрации, технический паспорт либо аналогичные документы);
- 5) копия договора аренды объекта (в случае, эксплуатации объекта лицом (лицами), не являющимся владельцем данного объекта).

5. В период действия договора обязательного страхования страхователь незамедлительно обязан сообщать в письменной форме страховщику об изменении сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования, которые могут повлиять на степень риска по заключенному договору.

6. При прекращении договора обязательного страхования в необходимых случаях страховщик предоставляет страхователю сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных страховых возмещениях и о предстоящих страховых возмещениях, о продолжительности страхования, о рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых возмещениях и иные сведения о страховании в период действия договора обязательного страхования (далее - сведения о страховании). Сведения о страховании предоставляются страховщиками бесплатно в письменной форме.

7. Сведения о страховании предоставляются владельцем торгового объекта страховщику при осуществлении обязательного страхования в последующие периоды и учитываются страховщиком при расчете страховой премии по договору обязательного страхования.

8. Если страховщик заключил договор обязательного страхования на условиях, ухудшающих положение страхователя или потерпевшего по сравнению с тем, которое предусмотрено настоящим Законом, то при наступлении страхового случая страховщик несет обязательства перед страхователем и потерпевшим на условиях, установленных настоящим Законом.

9. Страховщик представляет страхователю подписанный обеими сторонами страховой полис, правила обязательного страхования с удостоверением о вручении страхователю, путем записи в страховом полисе.

Существенные условия договора страхования (страхового полиса) включают:

- 1) фамилия, имя, отчество, фирменное наименование, фактический (юридический) адрес страхователя и страховщика;
- 2) объект страхования;
- 3) характер события (по факту пожара);
- 4) территорию страхования;
- 5) риски, которые несет страховщик;
- 6) период действия договора страхования (страхового полиса);
- 7) страховую сумму (общий лимит ответственности), в том числе:
 - лимит ответственности за причинение вреда жизни, здоровью потерпевших (выгодоприобретателей);
 - лимит ответственности за причинение вреда имуществу потерпевших (выгодоприобретателей);
- 8) сумму страховых премий, место и порядок оплаты;
- 9) дату выдачи.

10. При получении от страхователя сообщения об изменении сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования или предоставленных при заключении этого договора, страховщик вносит изменения в страховой полис обязательного страхования. Все изменения условий в полис, в период его действия, вносятся путем оформления дополнений к полису, которые становятся неотъемлемой частью полиса.

Статья 11. Правила обязательного страхования

1. Порядок реализации определенных настоящим Законом прав и обязанностей сторон по договору обязательного страхования устанавливается в правилах обязательного страхования.

2. Правила обязательного страхования включают:

- 1) порядок заключения, изменения, досрочного прекращения договора обязательного страхования;
- 2) порядок оплаты страховой премии;
- 3) перечень действий лиц при осуществлении обязательного страхования, в том

числе при наступлении страхового случая;

4) порядок определения размера подлежащих возмещению убытков и осуществления страхового возмещения;

5) порядок разрешения споров по обязательному страхованию;

3. Правила обязательного страхования утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 12. Действие договора обязательного страхования

1. Договор обязательного страхования вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента оплаты страхователем страховой премии, если условиями договора обязательного страхования не предусмотрено иное.

2. Договор обязательного страхования заключается на срок не более двенадцати месяцев начиная с даты вступления его в силу.

3. Действие договора обязательного страхования ограничивается территорией Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено вступившим в силу в законном порядке международным договором.

4. При осуществлении страхового возмещения в полном объеме (страховой суммы), страховой полис подлежит изъятию страховщиком. При этом, владелец торгового объекта в случае его дальнейшей эксплуатации обязан заключить договор обязательного страхования на новый период.

Статья 13. Прекращение действия договора обязательного страхования

1. Договор обязательного страхования считается прекращенным в случаях:

1) истечения срока действия договора;

2) досрочного прекращения договора;

3) осуществления страховщиком выплаты страхового возмещения в размере страховой суммы по договору обязательного страхования;

4) невозможности дальнейшей эксплуатации торгового объекта;

5) неоплате страховых премий согласно условиям договора;

6) в случае ликвидации юридического лица;

7) в случае утери права собственности на торговый объект.

2. Порядок, условия и последствия досрочного прекращения договора обязательного страхования, определяются Правилами обязательного страхования.

Статья 14. Права и обязанности страхователя

1. Страхователь вправе:

1) самостоятельно выбирать страховщика по своему усмотрению;

2) требовать от страховщика разъяснения условий обязательного страхования своих прав и обязанностей по договору обязательного страхования;

3) воспользоваться услугами независимого эксперта для оценки размера причиненного вреда жизни, здоровью и (или) имуществу потерпевшего;

4) ознакомиться с результатами оценки размера причиненного вреда и расчетами размера по страховому возмещению, произведенными страховщиком и (или) независимым экспертом;

5) получить дубликат страхового полиса в случае его утери;

6) досрочно прекратить договор обязательного страхования;

7) требовать изменения условий договора обязательного страхования в случае изменения обстоятельств, которые могут привести к снижению страхового риска;

8) оспорить - в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, решение страховщика об отказе в осуществлении страхового возмещения или уменьшении его размера;

9) при прекращении договора страхования получить от страховщика сведения о продолжительности страхования, количестве и характере страховых случаев, об осуществлении страховых возмещений, об отказах по страховым возмещениям; о рассматриваемых и неурегулированных претензиях потерпевших, выгодоприобретателей в период действовавшего договора обязательного страхования.

2. Страхователь обязан:

1) заключить договор обязательного страхования;

2) предоставить страховщику сведения, необходимые для включения в договор обязательного страхования;

3) оплачивать страховые премии в размере, порядке и сроки, которые установлены договором обязательного страхования;

4) после заключения договора обязательного страхования предоставить страховщику сведения об изменениях в степени риска (изменения, касающиеся технических характеристик торгового объекта, изменения в смене лиц, арендующих торговый объект, при продаже торгового объекта и пр.);

5) сообщить страховщику о наступлении страхового случая, произошедшего в результате пожара,

6) обеспечить представителю страховщика возможность проведения самостоятельного расследования причин наступления страхового случая;

7) при заключении нового договора обязательного страхования с другим страховщиком предоставить сведения о страховании;

8) соблюдать в соответствии с законодательством Кыргызской Республики правила пожарной безопасности;

9) сообщить потерпевшему (выгодоприобретателю), другим участникам пожарного происшествия, по их требованию, сведения о договоре обязательного страхования, по которому застрахована гражданская ответственность владельцев данного объекта;

10) по требованию сотрудников уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере обеспечения пожарной безопасности и уполномоченного органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним предоставить оригинал договора страхования для установления факта обязательного страхования.

3. Предусмотренная настоящим пунктом обязанность возлагается также на лицо, арендующее торговый объект в отсутствие страхователя.

4. При возникновении страхового случая страхователь обязан:

1) незамедлительно, но не позднее пяти рабочих дней, уведомить (по телефону, факсу, электронной почте с последующим направлением письменного оригинала извещения) страховщика о наступлении страхового случая;

2) незамедлительно сообщить о пожаре в уполномоченный государственный орган в сфере профилактики и тушения пожаров и соответствующие компетентные органы (мэрии, айыл окмоту, службы скорой медицинской помощи, аварийные службы и другие);

3) сообщить потерпевшим и сотрудникам уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров сведения о страховщике, с которым заключен договор обязательного страхования;

4) при пожаре принять разумные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры, чтобы предотвратить или уменьшить возможные убытки, в том числе принять меры к спасению и оказанию помощи пострадавшим лицам;

5) по требованию страховщика предоставить необходимые документы, согласно пункту 7 статьи 11 настоящего Закона;

6) незамедлительно сообщить страховщику о подаче потерпевшим искового заявления к страхователю в суд;

7) обеспечить переход к страховщику права регрессного требования к лицу, ответственному за наступление страхового случая;

8) обеспечить сбор документов, подтверждающих факт наступления страхового случая, и передать страховщику для принятия решения о выплате страхового возмещения.

5. Договором обязательного страхования могут быть предусмотрены и другие обязанности страхователя, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

Статья 15. Права и обязанности страховщика

1. Страховщик вправе:

1) запрашивать от соответствующих государственных органов и организаций, а также органов местного самоуправления, исходя из их компетенции, документы, подтверждающие факт наступления страхового случая и размер вреда, причиненного потерпевшим;

2) проводить оценку поврежденного или уничтоженного имущества потерпевшего для установления причин и иных обстоятельств происшествия;

3) воспользоваться услугами независимого эксперта для оценки размера причиненного вреда здоровью и (или) имуществу третьего лица и определения размера страхового возмещения при наступлении страхового случая;

4) предъявлять право регрессного требования лицу, ответственному за причинение вреда, в случаях, предусмотренных статьёй 26 настоящего Закона;

5) отказать в осуществлении страхового возмещения полностью или частично по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 5 и статьёй 27 настоящего Закона;

6) по поручению страхователя принимать на себя ведение дел в суде от его имени в отношении предъявляемых выгодоприобретателями исковых требований. Однако эти действия страховщика не могут расцениваться, как признание им своей обязанности по осуществлению выплаты страхового возмещения.

2. Страховщик обязан:

1) заключить договор обязательного страхования при обращении любого заинтересованного лица;

2) ознакомить страхователя с условиями обязательного страхования, разъяснить его права и обязанности, вытекающие из договора обязательного страхования;

3) при заключении договора обязательного страхования выдать страхователю страховой полис;

4) при получении сообщения о пожаре на торговом объекте незамедлительно в течение 24 часов зарегистрировать данный факт в установленном порядке;

5) при получении уведомления от страхователя и/или сотрудника уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров незамедлительно выехать на место пожара, за исключением труднодоступных и удаленных районов, и составить акт о страховом случае;

6) при признании случая страховым произвести страховое возмещение в порядке и сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики;

7) обеспечить тайну страхования;

8) предоставить страхователю бесплатно, в письменной форме, сведения об осуществленных страховых возмещениях и о предстоящих страховых возмещениях, о поступивших заявлениях потерпевших, о рассматриваемых и неурегулированных

требованиях потерпевших о страховых возмещениях и иные сведения о страховании в период действия договора обязательного страхования.

Статья 16. Права потерпевшего, выгодоприобретателя.

1. Потерпевший, выгодоприобретатель вправе:

1) произвести вместо страхователя сбор документов для страховщика, необходимых для осуществления страхового возмещения;

2) воспользоваться услугами независимого эксперта для оценки размера причиненного вреда жизни, здоровью или имуществу;

3) получить для ознакомления сведения у страховщика о результатах оценки размера причиненного вреда и расчеты размера страхового возмещения;

4) получить страховое возмещение в соответствии с условиями настоящего Закона;

5) оспорить в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, решение страховщика об отказе в осуществлении страхового возмещения или уменьшении его размера.

Статья 17. Страховые суммы

1. Страховые тарифы по обязательному страхованию, порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Кыргызской Республики с учетом государственной статистической информации о пожарах и их последствиях.

2. Изменение страховых тарифов не влечет за собой изменения страховой премии по договору обязательного страхования в течение срока его действия, оплаченной страхователем по действовавшим на момент уплаты страховым тарифам.

Статья 18. Базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов

1. Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются, как произведение минимального размера страховой суммы на базовую ставку и коэффициенты страховых тарифов.

2. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в соответствии с порядком распределения торговых объектов по степени риска в зависимости от:

- вида торгового объекта;

- вида деятельности, осуществляемой владельцами торговых объектов, существенно влияющей на вероятность причинения вреда при эксплуатации торгового объекта и на потенциальный размер причиненного вреда.

3. Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от:

2) наличия у владельцев торговых объектов собственных подразделений пожарной охраны или договора с подразделением государственного уполномоченного органа по пожарной безопасности;

3) наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного противопожарного страхования владельцем торгового объекта;

4) оценки противопожарного состояния;

5) иных, существенно влияющих на величину страхового риска, обстоятельств.

Глава 4 Определение страхового случая, размера причиненного вреда и страхового возмещения

Статья 19. Определение страхового случая и размера причиненного вреда

1. Страховым случаем признается факт наступления гражданской ответственности владельца торгового объекта, застрахованного для возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу лиц, признанных потерпевшими в результате пожара торгового объекта, указанном в договоре обязательного страхования.

2. При причинении вреда имуществу потерпевший, намеренный воспользоваться своим правом на страховое возмещение, обязан представить поврежденное имущество или его остатки страховщику для осмотра и (или) организации независимой экспертизы (оценки) в целях выяснения обстоятельств причинения вреда и определения размера подлежащих возмещению убытков.

3. Размер подлежащих возмещению убытков при причинении вреда имуществу потерпевшего определяется:

1) в случае полной гибели имущества потерпевшего - в размере действительной (рыночной) стоимости имущества на день наступления страхового случая, но не более размера лимита ответственности по возмещению вреда имуществу потерпевшего, установленного договором обязательного страхования. Под полной гибелью понимаются случаи, когда ремонт поврежденного имущества невозможен либо стоимость ремонта поврежденного имущества равна его стоимости или превышает его стоимость на дату наступления страхового случая;

2) в случае повреждения имущества потерпевшего - в размере расходов, необходимых для приведения имущества в состояние, в котором оно находилось до момента наступления страхового случая, но не более размера лимита ответственности по возмещению вреда имуществу потерпевшего, установленного договором обязательного страхования. К этим расходам относятся также расходы на материалы и запасные части, необходимые для восстановительного ремонта, расходы на оплату работ, связанных с таким ремонтом.

4. Страховщик обязан осмотреть поврежденное имущество и (или) организовать его независимую экспертизу (оценку) в течение семи рабочих дней со дня соответствующего обращения потерпевшего, если иной срок не согласован страховщиком с потерпевшим.

Договором обязательного страхования могут предусматриваться иные сроки, в течение которых страховщик обязан прибыть для осмотра и (или) организации независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества, с учетом территориальных особенностей их проведения в труднодоступных, отдаленных или малонаселенных местностях. В случае если по результатам проведенного страховщиком осмотра поврежденного имущества страховщик и потерпевший достигли согласия о размере страхового возмещения и не настаивают на организации независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества, такая экспертиза может не проводиться.

5. Если после проведенного страховщиком осмотра поврежденного имущества страховщик и потерпевший не достигли согласия о размере страхового возмещения, страховщик обязан организовать независимую экспертизу (оценку), а потерпевший - предоставить поврежденное имущество для проведения независимой экспертизы (оценки).

Если страховщик не осмотрел поврежденное имущество и (или) не организовал его независимую экспертизу (оценку) в установленный пунктом 4 настоящей статьи срок, потерпевший вправе обратиться самостоятельно за такой экспертизой (оценкой),

не предоставляя поврежденное имущество страховщику для осмотра.

6. Оплата стоимости независимой экспертизы (оценки), производится за счет стороны, организующей данную экспертизу (оценку). Стоимость независимой экспертизы на основании которой произведено страховое возмещение, включается в состав убытков, подлежащих возмещению страховщиком по договору обязательного страхования.

7. Умышленное создание страхового случая, а также иные мошеннические действия, направленные на незаконное получение страхового возмещения, влекут ответственность в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики. В таких случаях страховой полис является недействительным и страховщик не несет ответственность.

Статья 20. Действия лиц при пожаре на торговом объекте при отсутствии потерпевших, которым причинен вред жизни, здоровью и имуществу

В случае отсутствия потерпевших, которым причинен вред жизни, здоровью в результате пожара на торговом объекте, его участники при наличии возможности должны уведомить страховщиков о произошедшем.

Страховщики обязаны направить своих представителей на место пожара при наличии соответствующей информации.

Статья 21. Страховая сумма (лимит ответственности)

Ответственность страховщика не может превышать установленных лимитов ответственности. Размер страховой суммы (лимит ответственности) по возмещению причиненного вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевшего определяется Правительством Кыргызской Республики.

Статья 22. Условия осуществления страхового возмещения

1. Требование о страховом возмещении к страховщику предъявляется потерпевшим, выгодоприобретателем в письменной форме, с приложением документов, необходимых для осуществления страхового возмещения.

2. К заявлению о страховом возмещении прилагаются следующие документы:

- 1) страховой полис (его дубликат);
- 2) копия акта о пожаре;
- 3) копия заключения об установлении причины пожара;

3. Документы, подтверждающие прямой действительный ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, который определяется при полной гибели имущества - в размере его действительной стоимости, за вычетом износа при частичном повреждении - в размере необходимых расходов по приведению его в состояние, в котором оно было до страхового случая.

4. В случае причинения вреда жизни и здоровью потерпевших в дополнение к документам, перечисленным в пункте 1 части 2 настоящей статьи, представляются:

1) справка государственного медицинского учреждения о характере временной утраты трудоспособности потерпевшим или справка специализированных государственных учреждений об установлении инвалидности потерпевшего - в случае ее установления;

2) документы, подтверждающие понесенные медицинские расходы (расходы на оплату за стационарное лечение, приобретение лекарств, дополнительное питание, протезирование), если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и не имеет права на их бесплатное получение;

3) справка с места работы о зарплате (доходе) или части заработка (дохода), которого потерпевший лишился вследствие утраты трудоспособности;

4) нотариально заверенная копия свидетельства о смерти потерпевшего, а также заверенная копия документа на право наследования выгодоприобретателя (наследника) для возмещения вреда в случае смерти потерпевшего.

5. Документы по оценке размера причиненного вреда при причинении вреда имуществу потерпевших, произведенной независимой экспертизой.

6. Истребование страховщиком дополнительно других документов от страхователя (застрахованного) либо потерпевшего не допускается.

7. Страховщик, принявший документы, обязан выдать заявителю справку с указанием полного перечня представленных документов и даты их принятия.

8. Выгодоприобретателем является потерпевший и (или) его наследники в случае его смерти, а также страхователь, возместивший потерпевшему причиненный вред. Эти лица имеют право на страховое возмещение.

9. По заявлению потерпевшего, оформленному письменно, или нотариально удостоверенной доверенности, страховое возмещение может быть осуществлено непосредственно лицу, оказавшему (оказывающему) ему услуги по восстановлению здоровья и (или) имущества.

10. При осуществлении страхового возмещения страховщик не вправе требовать от выгодоприобретателя принятия условий, ограничивающих его право требования к страховщику.

Статья 23. Порядок осуществления страхового возмещения

1. Страховщик рассматривает заявление потерпевшего о страховом возмещении, предусмотренные правилами обязательного страхования и приложенные к нему документы, указанные в части 2 статьи 23, в течение тридцати дней со дня их получения. В течение указанного срока страховщик обязан произвести страховое возмещение потерпевшему или направить ему мотивированный отказ в такой выплате.

2. В случаях, когда размер страхового возмещения оспаривается выгодоприобретателем, страховщик обязан незамедлительно осуществить страховое возмещение в той ее части, которая не оспаривается ни одним из указанных лиц, в течение срока, установленного частью 1 настоящей статьи.

Оспариваемая часть страхового возмещения согласуется путем переговоров между страховщиком и потерпевшим, выгодоприобретателем. В случае недостижения взаимного согласия, споры разрешаются в судебном порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

3. Если в результате события, приведшего к наступлению страхового случая, у потерпевшего в последующем наступит ухудшение здоровья (устанавливается инвалидность либо более высокая группа инвалидности) либо смерть, страховщик на основании поступившего от потерпевшего, выгодоприобретателя заявления и соответствующих документов обязан осуществить дополнительное страховое возмещение, при этом общая сумма выплат не должна превышать 100 % лимита по возмещению вреда жизни и здоровью потерпевшего. Дополнительное страховое возмещение производится в порядке, установленном настоящим Законом.

4. Удовлетворение заявлений о возмещении вреда в результате пожара, признанного страховщиком или решением суда страховым случаем, осуществляется в порядке их поступления, а при одновременном поступлении нескольких заявлений в следующей очередности:

- в первую очередь удовлетворяются требования о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью физических лиц;

- во вторую очередь возмещается вред, причиненный имуществу физических лиц;
- в третью очередь возмещается вред, причиненный имуществу юридических лиц.

Статья 24. Страховое возмещение при причинении вреда нескольким лицам

1. При обращении нескольких потерпевших, в случае причинения вреда в результате одного страхового случая, размер вреда по которому превышает лимиты ответственности по договору обязательного страхования, страховое возмещение должно быть произведено пропорционально отношению этой страховой суммы к сумме указанных требований потерпевших.

2. Страховщик освобождается от обязанности произвести страховое возмещение в случаях, предусмотренных настоящим Законом и (или) договором обязательного страхования.

Статья 25. Право регрессного требования страховщика

1. К страховщику, уплатившему страховое возмещение, переходит в пределах уплаченной суммы право требования, которое страхователь (выгодоприобретатель) имеет к лицу, ответственному за убытки, возмещенные в результате страхования. Страховщик, возместивший совместно причиненный ущерб, вправе требовать с каждого из других причинителей вреда долю выплаченного потерпевшему страхового возмещения в размере, соответствующем степени вины этого причинителя вреда. При невозможности определить степень вины доли признаются равными.

2. Перешедшее к страховщику право требования осуществляется им с соблюдением правил, регулирующих отношение между страхователем (выгодоприобретателем) и лицом, ответственным за убытки.

3. Страхователь (выгодоприобретатель) обязан передать страховщику все документы и доказательства и сообщить о перешедшем к нему праве требования.

4. Если страхователь (выгодоприобретатель) отказался от своего права требования к лицу, ответственному за убытки, возмещенные страховщиком, или осуществление этого права стало невозможным по вине страхователя (выгодоприобретателя), страховщик освобождается от уплаты страхового возмещения полностью или в соответствующей части и вправе потребовать возврата излишне уплаченной суммы возмещения.

Статья 26. Основания освобождения страховщика от осуществления страхового возмещения

1. Страховщик отказывает в страховом возмещении в следующих случаях:

- 1) умышленные действия потерпевшего, направленные на возникновение страхового случая либо способствующие его наступлению.
- 2) причинение самим страхователем вреда собственному имуществу, имуществу супруги, родителей, детей, совместно с ним проживающих родственников;
- 3) причинение морального вреда или возникновение обязанности по возмещению упущенной выгоды;
- 4) предъявление требований лиц, эксплуатирующих торговый объект в силу трудовых отношений со страхователем.

Статья 27. Особенности осуществления страховщиками операций по обязательному противопожарному страхованию

1. При осуществлении обязательного страхования страховщики создают фонд предупредительных мероприятий. Требования создания, использования страховщиками средств фонда предупредительных мероприятий определяется Правительством Кыргызской Республики.

2. Средства фонда предупредительных мероприятий формируются из отчислений в размере 2 (двух) процентов от страховой премии по договорам обязательного страхования владельцев торговых объектов в соответствии с настоящим Законом.

3. Средства, отчисляемые в фонд предупредительных мероприятий, по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере профилактики и тушения пожаров могут направляться на:

1) проведение мероприятий по предупреждению пожаров и пропаганде знаний в области пожарной безопасности;

2) проведение викторин и конкурсов по противопожарной тематике в школьных и дошкольных учреждениях;

3) производство агитационных материалов по противопожарной тематике (буклеты, плакаты, календари, памятки, значки и т.д.);

4) съемку и показ видеороликов, документальных и анимационных фильмов по противопожарной тематике;

5) проведение среди средств массовой информации конкурсов на лучшие произведения литературы, живописи, графики, наглядно-изобразительные материалы, сценарии фильмов, музыкальных произведений по противопожарной тематике, приобретение призов для поощрения победителей;

6) приобретение и ремонт пожарного оборудования и инвентаря для пожарных команд (частей), пожарно-технических станций, испытательных пожарных лабораторий уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров;

7) производство ремонтных работ пожарного автотранспорта, пожарно-технического вооружения и приобретение запасных частей к ним для пожарных команд (частей) уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров.

4. Нецелевое использование средств фонда предупредительных (превентивных) мероприятий не допускается.


Глава 5 Заключительные положения

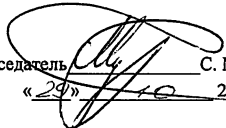
Статья 28. О вступлении в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент
Кыргызской Республики**

Гл. спец. юр. отдела  Н. Асанова
«29» 10 2018 г.

Председатель  С. Муканбетов
«29» 10 2018 г.

**О проекте Закона Кыргызской Республики
«Об обязательном страховании гражданской ответственности
владельцев торговых объектов в результате пожаров,
произошедших на их территории»**

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:


1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших на их территории.

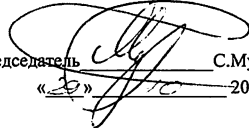
2. Внести указанный законопроект на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить председателя Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Премьер-министр

М.Д.Абылгазиев

Гл. спец. юр. отдела  Н. Асанова
«29» 10 2018 г.

Председатель  С. Муканбетов
«29» 10 2018 г.

Справка-обоснование

к проекту Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших на их территории»

1. Цель и задачи

Проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов при пожаре» разработан в целях защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу в результате пожаров, произошедших на территории торговых объектов и усиления ответственности владельцев торговых объектов.

2. Описательная часть

Торговые объекты – это места, в которых всегда многолюдно, в случае чрезвычайных происшествий, последствия бывают самыми трагичными.

Современные торговые объекты занимают солидные площади, и чем они просторнее, тем выше уровень пожарной опасности, что, в свою очередь, требует принятия дополнительных мер по ее снижению и вследствие обеспечения элементарными условиями защиты окружающих.

По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики с 2013 по 2017 годы на территории торгово-рыночных комплексов произошло 138 пожаров, пострадало (ожоги и травмы) 16 человек, материальный ущерб составил 929 млн. сом.

Пожар - неконтролируемый процесс горения, причиняющий материальный ущерб, опасность жизни и здоровью людей от которого защитится полностью не возможно, и государство должно предусмотреть законодательные нормы, которые помогут пострадавшим гражданам пережить это бедствие.

При этом в условиях сокращения полномочий государственных органов по контролю и надзору за пожарной безопасностью, возникает необходимость введения экономических рычагов для повышения пожарной безопасности в крупных торговых объектах. В 2012 году Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики был инициирован проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев капитальных строений при пожаре». Данным законопроектом предлагалось ввести обязанность для всех владельцев капитальных строений, жилых и нежилых помещений страховать свою гражданскую ответственность. Однако при рассмотрении данного законопроекта в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики проект был отклонен.

В последнее время в республике произошли пожары, которые нанесли значительный ущерб владельцам торговых центров, а также владельцам функционирующих там торговых точек. Так в начале 2018 года в торгово-рыночных комплексах «Ош базары» г. Бишкек и центральном рынке г. Джалал-Абад произошли крупные пожары, в результате которых был причинен значительный ущерб имуществу предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на указанных объектах.

В связи с данными масштабными инцидентами, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял постановление от 19 апреля 2018 года № 2369-VI, согласно которому Правительству Кыргызской Республики поручено инициировать законопроект об обязательном страховании торговых точек, находящихся на территории торгово-рыночных комплексов.

Международный опыт показывает, что инициативы по введению обязательного страхования гражданской ответственности торговых точек являются значимыми и актуальными.

25 марта 2018 года в г. Кемерово Российской Федерации произошел пожар в торговом центре Зимняя вишня, который унес жизни 64 человек. После данной трагедии Совет Федерации Российской Федерации также рекомендовал Правительству ввести обязательное страхование пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей.

Правительство Грузии с 1 марта 2018 года обязало владельцев объектов массового скопления людей страхование гражданской ответственности перед третьими лицами. Обязательное страхование распространится на владельцев торговых центров, рынков, ярмарок, гостиниц, домов отдыха, а также автозаправочных станций.

В европейских странах, практика противопожарного страхования существует давно, и их опыт наглядно показывает действенность данного механизма в возмещении ущерба от пожаров.

Следует отметить, что принятый 31 июля 2015 года Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» не распространяет свое действие на торговые и коммерческие объекты, так как целью настоящего закона является создание экономических условий для возмещения потерь, связанных с повреждением или уничтожением жилых помещений, принадлежащих частным владельцам.

3. Нормативные правовые акты, которые требуется разработать

С принятием данного законопроекта потребуются внесение изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, Закон Кыргызской Республики «О пожарной безопасности», постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об Агентстве по пожарной безопасности», постановление правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения «О государственном пожарном надзоре», а также принять постановление Правительства Кыргызской Республики утверждающие:

- размеры страховых тарифов и страховых сумм;
- правила обязательного страхования.

4. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

5. Информация о результатах общественного обсуждения

Для проведения процедуры общественного обсуждения настоящий проект опубликован на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики от 4 октября 2018 года.

6. Анализ соответствия проекта законодательству

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства отмечаем, что проект Закона Кыргызской Республики

не противоречит действующим нормативным правовым актам и актам международного законодательства.


7. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта Закона Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

8. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект Закона Кыргызской Республики требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Председатель



С. Муканбетов

**Справка-обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об обязательном страховании гражданской ответственности
владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших
на их территории»**

1. Цель и задачи

Проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших на их территории» разработан в целях защиты прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу в результате пожаров, произошедших на территории торговых объектов и усиления ответственности владельцев торговых объектов.

2. Описательная часть

По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики с 2013 по 2017 годы на территории торгово-рыночных комплексов произошло 138 пожаров, пострадало (ожоги и травмы) 16 человек, материальный ущерб составил 929 млн. сом.

Пожар - неконтролируемый процесс горения, причиняющий материальный ущерб, опасность жизни и здоровью людей от которого защититься полностью не возможно, и государство должно предусмотреть законодательные нормы, которые помогут пострадавшим гражданам пережить это бедствие.

При этом в условиях сокращения полномочий государственных органов по контролю и надзору за пожарной безопасностью, возникает необходимость введения экономических рычагов для повышения пожарной безопасности в крупных торговых объектах. В 2012 году Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики был инициирован проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев капитальных строений при пожаре». Данным законопроектом предлагалось ввести обязанность для всех владельцев капитальных строений, жилых и нежилых помещений страховать свою гражданскую ответственность. Однако при рассмотрении данного законопроекта в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики проект был отклонен.

В последнее время в республике произошли пожары, которые нанесли значительный ущерб владельцам торговых центров, а также владельцам функционирующих там торговых точек. Так в начале 2018 года в торгово-рыночных комплексах «Ош базары» г. Бишкек и центральном рынке г. Джалал-Абад произошли крупные пожары, в результате которых был

причинён значительный ущерб имуществу предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на указанных объектах.

В связи с данными масштабными инцидентами, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял постановление от 19 апреля 2018 года № 2369-VI, согласно которому Правительству Кыргызской Республики поручено инициировать законопроект об обязательном страховании торговых точек, находящихся на территории торгово-рыночных комплексов.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Для проведения процедуры общественного обсуждения настоящий проект опубликован на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики от 4 октября 2018 года.

Председатель



С. Муканбетов

Лист согласования

к проекту Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших на их территории»

Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики



С. Муканбетов

Министерство экономики Кыргызской Республики

О. Панкратов

Министерство финансов Кыргызской Республики

А. Касымалиев

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики

Э. Абдылдаев

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

К. Джунушалиев

Министерство образования и науки Кыргызской Республики

Г. Кудайбердиева

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики

Т. Исакунова

Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики

Ж. Калилов

Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики

С. Жумагулов

Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики

Н. Мурашев

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

Н. Мирзахмедов

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

К. Чолпонбаев

Государственный комитет национальной безопасности

И. Кадыркулов

Государственный комитет по делам обороны

Э. Тердикбаев

Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования

У. Рыскулов

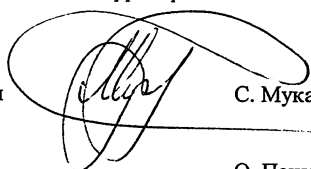
Государственный комитет информационных технологий и связи

Б. Шаршембиев

Лист согласования

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших на их территории»

Государственная служба регулирования
и надзора за финансовым рынком
при Правительстве Кыргызской Республики


С. Муканбетов

Министерство экономики
Кыргызской Республики

О. Панкратов

Министерство финансов
Кыргызской Республики

А. Касымалиев

Министерство иностранных дел
Кыргызской Республики

Э. Абдылдаев

Министерство внутренних дел
Кыргызской Республики

К. Джунушалиев

Министерство образования и науки
Кыргызской Республики

Г. Кудайбердиева

Министерство труда и социального развития
Кыргызской Республики

Т. Исакунова

Министерство транспорта и дорог
Кыргызской Республики

Ж. Калилов

Министерство культуры, информации и туризма
Кыргызской Республики

С. Жумагулов

Министерство сельского хозяйства
и мелиорации Кыргызской Республики

Н. Мурашев

Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики

Н. Мирзахмедов

Министерство здравоохранения
Кыргызской Республики

К. Чолпонбаев

Государственный комитет национальной безопасности

И. Кадыркулов

Государственный комитет по делам обороны

Э. Тердикбаев

Государственный комитет промышленности,
энергетики и недропользования

У. Рыскулов

Государственный комитет
информационных технологий и связи

Б. Шаршембиев

Утверждаю:

Председатель Государственной
службы регулирования и
надзора за финансовым рынком
при Правительстве
Кыргызской Республики
С.Муканбетов

«29» 10 2018 год

Анализ
регулятивного воздействия
проекта Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской
ответственности владельцев торговых объектов в результате пожаров, произошедших
на их территории»

Бишкек-2018 год

Основание для разработки:
Приказ Госфиннадзора от 14 сентября 2018 года № 235

Сроки проведения АРВ
Начало: 14.09.2018 год
Конец: 14.10.2018 год

Рабочая группа:

№	Ф.И.О.	Должность	Подпись
1	Сыргатаев А.Т.	Начальник отдела политики развития страхования	
2	Акматалиева Ж.Д.	Специалист отдела политики развития страхования	
3	Нурмашов Ч.	Ведущий специалист отдела торговой политики и развития экспорта управления торговой политики Министерства экономики Кыргызской Республики	
4	Калматова Б.К.	Начальник управления развития обязательного страхования и перестраховочной деятельности открытого акционерного общества «Государственная страховая организация»	
5	Исаев А.	Председатель Союза НСБО Кыргызстан <i>За страхованием, проект в проект закона.</i>	
6	Айдаралиев З.Т.	Заместитель генерального директора ЗАО СК «Алма-Иншуренс»	
7	Кемелов Т.Э.	Председатель Совета директоров ЗАО «НСК»	
8	Арзыматов С.Ж.	Первый заместитель генерального директора ЗАО СК «Арсеналь-Кыргызстан»	
9	Кабылбеков Т.М.	Начальник отдела развития ЗАО СК «АТН Полис»	
10	Курманалиев А.К.	Начальник пожарно-спасательной части № 3 Отдела Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики по г. Бишкек, полковник	
11	Абдуазизов Р.	Юрист объединения юридических лиц «Кыргызская ассоциация страховщиков»	

Контактные данные ответственного лица:
Акматалиева Жамиля
Тел.: 62-44-69
e-mail: gsfn-kr@mail.ru

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства.

1) Обострение произошедших пожаров на территории торговых объектов.

Торговые объекты – места, в которых всегда многолюдно, в случае чрезвычайных происшествий, последствия бывают самыми трагичными. Это имущественный комплекс, а также иное имущество, используемое для осуществления торговли, принадлежащие на праве собственности, праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или на ином законном основании торговым организациям и (или) индивидуальным предпринимателям.

Современные торговые объекты занимают солидные площади, и чем они просторнее, тем выше уровень пожарной опасности, что, в свою очередь, требует принятия дополнительных мер по ее снижению и вследствие обеспечения элементарными условиями защиты окружающих.

По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики с 2013 по 2017 годы на территории торгово-рыночных комплексов произошло 138 пожаров, пострадало (ожоги и травмы) 16 человек, материальный ущерб составил 929 млн. сом.

При этом в условиях сокращения полномочий государственных органов по контролю и надзору за пожарной безопасностью, возникает необходимость введения экономических рычагов для повышения пожарной безопасности в крупных торговых объектах. В 2012 году Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики был инициирован проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев капитальных строений при пожаре». Данным законопроектом предлагалось ввести обязанность для всех владельцев капитальных строений, жилых и нежилых помещений страховать свою гражданскую ответственность. Однако при рассмотрении данного законопроекта в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики проект был отклонен.

2) Отсутствие финансовой защиты пострадавших, в результате пожаров, произошедших на территории торговых объектов.

В последнее время в республике произошли пожары, которые нанесли значительный ущерб владельцам торговых центров, а также владельцам функционирующих там торговых точек. Так в начале 2018 года в торгово-рыночных комплексах «Ош базары» г. Бишкек и центральном рынке г. Джалал-Абад произошли крупные пожары, в результате которых был причинен значительный ущерб имуществу предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность на указанных объектах.

Например, пожар на мини-рынке «Берекет», расположенном на Ошском базаре Бишкека случился под утро 13 апреля. По предварительным оценкам, сгорело более 5 тысяч квадратных метров. В результате чрезвычайного происшествия пострадало около 300 торговцев. У десятка торговцев, чей товар пострадал или уничтожен в относящихся к категории чрезвычайных ситуаций двух пожарах, имеются кредиты, как минимум, от 600 тысяч и до 2 млн сомов.

С начала 2018 года Ошский рынок горел уже три раза. Первое возгорание началось утром 30 января. В итоге площадь пожара составила 3 500 квадратных метров. В результате 2 человека получили отравление угарным газом, они были госпитализированы в больницу. Сгорело 108 торговых точек на мини-рынке "Сейтек" и 18 — на мини-рынке "Берекет плюс". Убытки понесли 150 человек.

Второй пожар на рынке произошел вечером 5 марта. Его площадь составила около 700 квадратных метров.

Так окончательный ущерб от пожаров, произошедших на рынках «Берекет» в Бишкеке и центральном базаре Джалал-Абада по предварительным подсчетам составил около 632 млн. сом, из которых 32 млн. сом – это ущерб джалал-абадского рынка, остальное – ошского рынка в столице.

Правительством принято постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах государственной поддержки субъектов предпринимательства Кыргызской Республики, пострадавших в результате пожаров на территориях торгово-рыночного комплекса "Ош базары" города Бишкек, произошедших 5 марта и 13 апреля 2018 года, и центрального рынка города Джалал-Абад Джалал-Абадской области, произошедшего 13 апреля 2018 года" № 75 от 1 февраля 2018 года.

Согласно постановлению, образована Комиссия по оценке размера ущерба, причиненного пожарами на территориях данных торгово-рыночных комплексов. Комиссии необходимо было утвердить список субъектов предпринимательства Кыргызской Республики, пострадавших в результате этих пожаров, произвести точную оценку и определить размер ущерба.

В настоящее время никто из пострадавших не получил компенсацию, денежное возмещение, за полученный ущерб.

Таблица 1. Статистика произошедших пожаров на территории торговых объектов: торговых домов, рынков и объектов общественного питания в разрезе последних пяти лет.

Регион	2014	2015	2016	2017	2018	Итого	Ущерб
г.Бишкек	29	39	46	31	27	172	245311133
Г.Ош	21	6	6	14	5	52	80684560
Чуйский	10	14	11	14	6	55	16259672
Нарынский				1		1	59917
Таласский	4	0	2	2	4	12	33192341
Иссык-Кульский	3	3	4	12	5	27	47234891
Джалал-Абадский	9	7	8	7	8	39	212816024
Ошский	5	5	8	9	1	28	23697020
Баткенский	5	3	4	1	1	14	171152703
Итого	86	77	89	91	57	400	830408261

Основания для государственного вмешательства в целях обеспечения полноценной, своевременной финансовой защиты пострадавших, в результате пожаров, произошедших на территории торговых объектов.

Пожар - неконтролируемый процесс горения, причиняющий материальный ущерб, опасность жизни и здоровью людей от которого защитится полностью невозможно, и государство должно предусмотреть законодательные нормы, которые помогут пострадавшим гражданам пережить это бедствие.

Оценка ущерба от пожара представляет собой определение денежного выражения тех убытков, которые понес собственник недвижимого имущества, пострадавшего от данных происшествий.

К сожалению, опыт показывает, что от пожара не застрахован никто. Любой из нас может невольно оказаться виновником пожара, и быть привлечен к материальной, административной и даже уголовной ответственности. Или же понести ущерб от пожара в результате воздействия человеческого фактора или даже от случайного стечения обстоятельств.

На сегодняшний день самым эффективным и надежным методом защиты имущественных интересов, связанных с компенсированием ущерба третьим лицам, можно считать страхование гражданской ответственности перед третьими лицами.

В части построения системы страховой защиты посетителей публичных мероприятий и ответственности собственников мест массового скопления людей, Госфиннадзор предлагает рассмотреть целесообразность введения страхования гражданской ответственности лиц, деятельность которых связана с массовым пребыванием граждан и с проведением массовых мероприятий, в том числе торговых домов, торговых домов и объектов общественного питания. Страхователем может выступать как юридическое, так и физическое лицо.



Масштаб проблемы.

Находясь в современном обществе, живя в большом городе, не так уж трудно оказаться в месте массового скопления людей. Одним из самых опасных бедствий в общественных местах является пожар.

В большинстве случаев они бывают вызваны халатным отношением работников, пренебрежением элементарными правилами по технике безопасности или в случаях преднамеренного поджога, взрыва газа или террористического акта. Также причиной пожара может оказаться простая не потушенная сигарета, которая принесет непоправимый вред не только зданию, но и способна вызвать гибель людей.

Как правило, очаги возгорания появляются в нескольких местах и распространяются по зданию с огромной скоростью.

Существует крайняя необходимость ужесточения ответственности владельцев объектов с массовым пребыванием людей за их безопасность в первую очередь.

Внедрение механизмов страхования позволит использовать не только административные, но и, зачастую более действенные, экономические меры воздействия на собственников объектов.

При этом страховой продукт должен быть построен на принципах обязательного страхования, что в свою очередь позволит стопроцентно обеспечить потерпевших выплатами за счет страховой организации.

Страхование гражданской ответственности владельцев торговых объектов станет экономическим рычагом для повышения пожарной безопасности торговых центров, торговых домов и объектов общественного питания.

Цель государственного регулирования.

Цель государственного регулирования - обеспечение условий своевременной финансовой защитой потерпевших вследствие пожаров путем всеобщности, повышение стабильности и надежности системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев торговых объектов.

Индикаторы достижения цели:

Качественные показатели:

- ✓ полноценная реализация Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов»;
- ✓ обеспечение своевременной финансовой защитой пострадавших, в результате пожаров;
- ✓ повышение страховой культуры населения.

Количественные индикаторы:

- ✓ количество заключенных договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев торговых объектов;
- ✓ повышение объема страховых премий, переданных на перестрахование по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев торговых объектов;
- ✓ увеличение объема налоговых поступлений в республиканский бюджет.

Международный опыт.

Торговые объекты - особый вид коммерческой недвижимости. Большая площадь, крупные объемы товарных запасов у арендаторов, высокая проходимость, множество автомобилей на парковках обуславливают высокую степень возможных рисков.

В зарубежных странах существуют экономические рычаги влияния на собственников объектов, и один из ключевых - механизм страхования.

Так в странах Европы ни один торговый центр не открывается без обеспечения надежной страховой защиты гражданской ответственности владельцев магазинов. Международный опыт показывает, что инициативы по введению обязательного страхования гражданской ответственности торговых точек являются значимыми и актуальными.

История знает не один трагический пример, связанный, например, с возгораниями торговых центров.

25 марта 2018 года в г. Кемерово Российской Федерации произошел пожар в торговом центре Зимняя вишня, который унес жизни 64 человек. После данной трагедии Совет Федерации Российской Федерации также рекомендовал Правительству

ввести обязательное страхование пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей.

Участившиеся в Грузии в последний период пожары на различных торговых объектах не обошлись без последствий. И это не только последствия в виде сгоревшего товара и понесенного его владельцами ущерба. Правительство Грузии с 1 марта 2018 года обязало владельцев объектов массового скопления людей страхование гражданской ответственности перед третьими лицами. Обязательное страхование распространится на владельцев торговых центров, рынков, ярмарок, гостиниц, домов отдыха, а также автозаправочных станций. Постановление было принято правительством на фоне пожаров в гостиницах, торговых центрах, рынках и ярмарках, в результате которых не только были уничтожены сами объекты, но и имелись пострадавшие и даже погибшие. Своего рода «подтверждением» необходимости введения обязательного для владельцев объектов страхования стал пожар в батумской гостинице «Леопард», унесший жизни 11 человек.

В европейских же странах, практика противопожарного страхования существует давно, и их опыт наглядно показывает действенность данного механизма в возмещении ущерба от пожаров.

2. Варианты государственного регулирования и оценки последствий.

Ниже рассмотрены три варианта регулирования:

Вариант 1 - «оставить все, как есть».

Вариант 2 - «принять Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов».

Вариант 3 - «передать риски государству».

Вариант 1 - «оставить все, как есть».

В последнее время по всей республике постоянно открываются новые гипермаркеты и торгово-развлекательные центры с множеством разнопрофильных магазинов, кинотеатров, ресторанов и кафе. Стоит помнить, что коммерческая недвижимость - это не только доходы от сдачи площадей в аренду, но и источник волнений.

В текущем году по республике в целях обеспечения мер пожарной безопасности в местах с массовым пребыванием людей, т.е. на рынках, торговых центрах, торгово-рыночных комплексах республики проведено 183 плановых и внеплановых проверок на предмет соблюдения требований пожарной безопасности. По итогам проверок выданы соответствующие предписания на устранение выявленных нарушений и наложено 123 административных штрафа на сумму 2 935 500 сом, а именно:

- 1) по г. Бишкек проверено 47 объектов, по итогам наложено 32 административных штрафа на сумму 2 105 000 сом;
- 2) по г. Ош проверено 5 объектов, по итогам наложено 4 административных штрафа на сумму 68 000 сом;
- 3) по Чуйской области проверено 31 объектов, по итогам наложено 13 административных штрафа на сумму 107 500 сом;
- 4) по Нарынской области проверено 12 объектов, по итогам наложено 4 административных штрафа на сумму 10 000 сом;
- 5) по Иссык-Кульской области проверено 5 объектов, по итогам наложено административных штрафа на сумму 112 000 сом;
- 6) по Таласской области проверено 8 объектов, по итогам наложено 8 административных штрафа на сумму 40 000 сом;

- 7) по Джалал-Абадской области проверено 43 объекта, по итогам наложено 33 административных штрафа на сумму 302 500 сом;
- 8) по Ошской области проверено 21 объектов, по итогам наложено 9 административных штрафов на сумму 115 000 сом;
- 9) по Баткенской области проверено 11 объектов, по итогам наложено 8 административных штрафов на сумму 75 500 сом

Если рассматривать данный вариант, владельцы торговых объектов не будут нести гражданской ответственности за причиненный ущерб пострадавшим, а именно третьим лицам: посетителям, соседним собственникам, арендаторам помещений, сотрудникам рядом расположенных офисов, складов, цехов и т.д., следовательно никакой речи о выплате компенсаций соответственно не будет.

В случае возникновения пожаров, утраченный потерпевшими из-за происшествия заработок, расходы на лечение, возможные компенсации морального вреда и т.д. - все это будет невозможно возместить, так как отсутствует механизм обязательного страхования гражданской ответственности владельцев торговых объектов и ответственность никто брать не будет.

Потерпевшие будут своими силами восстанавливать ущерб, причиненный их жизни, здоровью и имуществу.

Вариант 2 - принять Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов».

а) Способ регулирования:

Данным видом страхования будут вправе заниматься все желающие страховые организации, будет обеспечен равный доступ к страховому продукту.

При этом будут разработаны правила страхования, регламентирующие порядок реализации прав и обязанностей сторон договора страхования, которые непосредственно будут утверждаться Правительством Кыргызской Республики. Данная норма позволит обеспечить соблюдение интересов и защиту прав всех заинтересованных сторон.

б) Регулятивное воздействие:

Ожидаемые последствия:

- ✓ полноценная реализация Закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов»;
- ✓ повышение надежности и стабильности данной системы;
- ✓ снижение расходов государства на возмещение ущерба потерпевшим;
- ✓ постепенное повышение страховой культуры населения;
- ✓ создание системы объективной оценки ущерба, при наступлении страхового случая;
- ✓ платежеспособность и рост капитализации страховых организаций для способности удержания крупных рисков;
- ✓ устойчивое финансовое положение страховых компаний;
- ✓ повышение доверия к страховым компаниям.

Ожидаемые позитивные последствия (выгоды) от принятия Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов» выражаются в:

- ✓ обеспечение потерпевших своевременной финансовой защитой;
- ✓ повышении качества предоставляемых страховых услуг;

- ✓ росте поступлений в государственный бюджет от налогов и сборов страховых организаций.

Ожидаемые негативные последствия от принятия Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов» могут привести к наложению дополнительной финансовой нагрузки для владельцев торговых объектов.

Ожидаемые последствия на группу интересов:

Для государства:

- ✓ развитие страхового рынка;
- ✓ увеличение налоговых поступлений в государственный бюджет.

Для населения:

- ✓ повышение качества предлагаемого страхового продукта;
- ✓ создание системы объективной оценки ущерба, при наступлении страхового случая;
- ✓ возможность получения страхового возмещения при причинении вреда жизни, здоровью и имуществу потерпевших;
- ✓ возможность выбора страховой организации.

в) Реализационные риски:

В процессе реализации данного законопроекта могут возникнуть следующие риски:

- ✓ Политические, возникающие для объекта страхования в результате действия государственных органов или организованных групп, лиц, действующих по политическим мотивам. Политический риск особым образом оговаривается в условиях договора страхования. Обычно страховщик освобождается от ответственности в связи с реализацией политического риска.
- ✓ Экономические, события в национальной экономике, которые могут повлиять на результаты международной финансовой сделки.
- ✓ Форс-мажор, обозначает забастовки, войны, блокады и другие причины и факторы в соответствии с международными законодательными нормами).

В целях снижения возможных рисков необходимо довести до всех заинтересованных сторон соответствующую информацию о значимости института обязательного страхования.

г) Правовой анализ:

Принятие данного законопроекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства отмечаем, что проект Закона Кыргызской Республики не противоречит действующим нормативным правовым актам и актам международного законодательства.

д) Основные выводы экономического анализа:

Затраты для страховых организаций, государства и владельцев торговых объектов.

1. Расчет затрат страховых организаций заключается только лишь в приобретении лицензии, которая стоит 1 000 сом. Лицензия является бессрочной.
2. Расчет затрат государства отсутствует в виду того, что денежную нагрузку для выплат компенсаций пострадавшим автоматически берет на себя страховая компания, конечно при условии, что владелец заключил договор обязательного страхования.
3. Расчет затрат владельцев торговых объектов на данный момент посчитать не представляется возможным, в виду того что подзаконные нормативные акты, включающие в себя размер страховой премии, сумму минимального размера страховых выплат будут рассчитаны и утверждены после принятия данного законопроекта.

Выгоды для страховых организаций, государства и владельцев торговых объектов.

1. Расчет выгод для страховых компаний на данный момент посчитать не представляется возможным, в виду того что подзаконные нормативные акты, включающие в себя размер страховой премии, сумму минимального размера страховых выплат будут рассчитаны и утверждены после принятия данного законопроекта.
2. Расчет выгод государства составит 166 081 652 сом на ежегодной основе, учитывая что, понесенный ущерб (социально-экономические потери) от пожаров на торговых объектах в разрезе последних пяти лет составил 830 408 261 сом. В случае принятия законопроекта, компенсационные выплаты будут осуществляться страховыми организациями.
3. Расчет выгод владельцев торговых объектов в случае происшествия пожаров составит 166 081 652 сома при условии, что был заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев торгового объекта.

е) Результаты общественных обсуждений:

Для проведения процедуры общественного обсуждения настоящий проект опубликован на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики (от 4 октября 2018 года). По итогам общественного обсуждения замечаний и предложений не поступило.

ж) Особое мнение Объединения юридических лиц «Союз Негосударственных Служб Безопасности и Охраны Кыргызстана»:

«Изучив проект Закона бизнес-сообщества сообщает, что мы за обязательное страхование от пожаров и страхования гражданской ответственности.

Мы предлагаем отдельно не рассматривать торговые объекты, а обязательное страхование рассмотреть в едином комплексе обязательного страхования от пожаров не только торговых объектов, но и других объектов.

В случае принятия этого Закона необходимо будет рассматривать будущие Законы об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев:

- кинотеатров;
- спортивных залов;
- образовательных и развлекательных учреждений и т.д., и т.п.».

Вариант 3 – передача рисков государству.

а) Способ регулирования:

В данном случае, государству необходимо будет разрабатывать программу, план мероприятий для возмещения ущерба, причиненного потерпевшим вследствие возникновения пожаров на местах торговых объектов.

Как это было с произошедшими пожарами на территориях торгово-рыночного комплекса "Ош базары" города Бишкек, произошедших 5 марта и 13 апреля 2018 года, и центрального рынка города Джалал-Абад Джалал-Абадской области. Правительство Кыргызской Республики приняло постановление "О мерах государственной поддержки субъектов предпринимательства Кыргызской Республики, пострадавших в результате пожаров на территориях торгово-рыночного комплекса "Ош базары" города Бишкек, произошедших 5 марта и 13 апреля 2018 года, и центрального рынка города Джалал-Абад Джалал-Абадской области, произошедшего 13 апреля 2018 года" № 75 от 1 февраля 2018 года. В данный процесс были вовлечены заинтересованные государственные органы, которым необходимо было провести оценку и определить ущерб, которые получили пострадавшие.

б) Регулятивное воздействие:

Государство должно будет охватить риски республиканского масштаба. Необходимо разработать план мероприятий по оказанию помощи населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций, а именно пожаров, произошедших на торговых объектах. Предусмотреть выделение финансовых средств из республиканского бюджета на обеспечение безвозмездной финансовой поддержкой граждан, чья жизнь, здоровье и имущество пострадало в результате таких пожаров. Провести комплекс мер по обучению населения (также в образовательных организациях) способам защиты и необходимым действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

в) Реализационные риски:

В процессе реализации могут возникнуть следующие риски:

- ✓ Политические, возникающие для объекта страхования в результате действия государственных органов или организованных групп, лиц, действующих по политическим мотивам. Политический риск особым образом оговаривается в условиях договора страхования. Обычно страховщик освобождается от ответственности в связи с реализацией политического риска.
- ✓ Экономические, события в национальной экономике, которые могут повлиять на результаты международной финансовой сделки.
- ✓ Форс-мажор, обозначает забастовки, войны, блокады и другие причины и факторы в соответствии с международными законодательными нормами).

г) Правовой и иные анализы:

Соответствующее решение нормам и актам национального и международного законодательства противоречить не будет.

д) Результаты общественных обсуждений:

По итогам обсуждений, члены рабочей группы в лице представителей Госфинанадзора, Ассоциации рынков, предприятий торговли и сферы услуг и Кыргызской ассоциации страховщиков пришли в мнению, что данный вариант регулирования является неприемлемым в нынешних условиях.

Учитывая экономическую ситуацию в республике, это будет нецелесообразно. Ежегодно закладывать денежные средства на ликвидацию ущерба в случае выплаты компенсации пострадавшим лицам в результате пожаров на торговых объектах

государство будет не в состоянии. Расходы на возмещение нанесенного физического и материального ущерба будут оказывать большую нагрузку на бюджет страны.

Разработка плана мероприятий, программ и других правительственных документов и их реализация будет занимать определенное время. Одновременно с этим, необходимо помнить, что пострадавшие граждане должны быть финансово и социально защищены, и своевременно получать материальную помощь.

На основании вышеизложенного члены рабочей группы не рекомендуют принимать данный способ регулирования.

4. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.

Госфиннадзор предлагает принять Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов».

Первоочередной задачей Правительства Кыргызской Республики является формирование устойчивой и эффективной системы защиты населения от непредвиденных чрезвычайных ситуаций, в данном случае от пожаров, которые могут возникнуть на торговых объектах посредством разработки соответствующего страхового продукта.

В виду того, что с каждым годом растет количество торговых центров, торговых домов, объектов общественного питания, необходимо задействовать косвенные механизмы побуждения владельцев данных заведений обеспечивать безопасными условиями посетителей, гостей, покупателей и т.д.

Владельцы торговых объектов могут причинить ущерб, как имуществу, так и жизни, здоровью третьих лиц. В итоге могут возникнуть финансовые обязательства по компенсации возникшего ущерба, сумма которых может быть весьма значительной. Для защиты от подобных рисков существует страхование ответственности владельцев торговых точек. С его помощью арендодатель перекладывает на страховую компанию обязательства за компенсацию ущерба имущества и/или жизни и здоровью в рамках страховой суммы установленной в страховых договором.

Страхование гражданской ответственности – это возможность застраховать гражданскую ответственность владельцев перед лицами, которым может быть причинен вред в результате пожаров непосредственно при эксплуатации данного коммерческого недвижимого имущества.

Страхованием покрывается гражданская ответственность, связанная с причинением вреда жизни, здоровью и/или имуществу третьих лиц, в результате случаев, непреднамеренно возникших по вине лица, ответственность которого застрахована.

На основании вышеизложенного, Госфиннадзор настоятельно рекомендует принять Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев торговых объектов», который несомненно поможет урегулировать взаимоотношения между владельцами торговых объектов и посетителями. При этом заведомо обеспечив их своевременной финансовой защитой.