

Департамент охраны и использования природных ресурсов
Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики

«УТВЕРЖДАЮ»

«_____» _____ 2018 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Проекта постановления Правительства Кыргызской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об
утверждении ставок платы и Порядка взимания
и использования платы за специальное пользование
объектами животного мира в Кыргызской Республике»
от 20 октября 2015 года № 715»

Основания для разработки:

Приказ Департамента охраны и использования природных ресурсов ГАООСилХ при ПКР от
13.03.2018 г. № 19-п

Сроки проведения АРВ

Начало: 14.03.2018г.

Окончание:30.03.2018г.

Рабочая группа:

**Специалисты Департамента охраны и использования природных ресурсов ГАООСилХ
при ПКР:**

Джаныбеков А.М. – заведующий отделом,

Ызак уулу Бекболот – специалист,

Канкулиев А.О. – специалист,

Токтосунов М.Т.- ведущий специалист,

Представители предпринимателей:

Дуйшо уулу Черикчи –Председатель Ассоциации охотпользователей Кыргызской Республики.

Представители науки:

Давлетбаков А.- к.б.н. Биолого-почвенный институт НАН К.Р.

Специалист по АРВ

Ибраев Э.Б.

Контактные данные ответственного лица:

Мусаев А.М. – директор Департамента охраны и использования природных ресурсов

тел./факс: 54-61-15

1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

1) Оценка текущего состояния

а) Пользование объектами природы

Животный мир в Кыргызстане является государственной собственностью. При этом объекты животного мира (дикие звери и птицы), являющиеся охотничьими ресурсами, могут быть использованы, и в том числе в целях охоты. Государство заинтересовано в первую очередь в сохранении и приумножении охотничьих животных как части природных ресурсов, и в последующем получении от них определенного дохода, что возможно при экологически и экономически обоснованном ведении охотхозяйственной деятельности. Объекты животного и растительного мира традиционно служат источниками удовлетворения материальных или духовных потребностей человека, связанных с изъятием животных из среды обитания или без такового.

Согласно законодательству Кыргызской Республики охота - это вид пользования объектами животного мира, представляющего процесс осуществления охотниками поиска, выслеживания, преследования с целью добычи и само фактическое добывание (путем отлова или отстрела) диких зверей и птиц, находящихся в состоянии естественной свободы или в полувольных условиях.

Общее природопользование, связанное с реализацией естественного права каждого на благоприятную окружающую среду, является для его субъектов безвозмездным. Принцип платности специального природопользования заключается в обязанности субъекта специального природопользования оплатить пользование соответствующим видом природного ресурса. Введением платы достигается решение как общих задач государства, так и задач, связанных с поддержанием благоприятного состояния эксплуатируемого природного ресурса или его восстановлением.

Ставки за природопользование устанавливаются Правительством Кыргызской Республики, так как проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики является компетенцией Правительства Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией КР (статья 88) и Конституционным Законом КР «О Правительстве Кыргызской Республики» (статья 10).

В настоящее время в Кыргызской Республике принцип платности специального природопользования реализован в постановлении Правительства КР от 20 октября 2015 года № 715 «Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике».

В связи с динамично изменяющимися экологическими, антропогенными, экономическими, климатическими и прочими факторами, а также в связи с меняющимися показателями биоразнообразия, ставки платы за пользование природными ресурсами подлежат регулярному пересмотру на периодической основе.

Проблемы, на решение которых направлен проект настоящего документа:

а) Угроза сокращения поступлений в бюджет страны за пользование объектами животного мира.

Животный мир является собственностью государства и строго охраняется. Пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике является платным. Ценность видов диких животных, их охранный статус, статус эндемичности, определяет ставки платы за специальное пользование объектами животного мира.

Политика взимания платы за пользование объектами животного мира является частью комплекса природоохранных мер. Ставки платы за пользование некоторыми объектами

животного мира в Кыргызской Республике ниже, чем за пользование аналогичными объектами животного мира в соседних странах. Поэтому несвоевременное регулирование размера ставок может привести к сокращению поступлений в бюджет страны средств от использования объектов животного мира. Данное положение может повлиять на уменьшение объемов мероприятий по реинтродукции или увеличению численности природных популяций.

б) Угроза увеличения незаконных пользований объектами животного мира.

Основные функции по охране объектов животного мира осуществляют государственные и частные егеря. Ежегодно на содержание егерей и на проведение мероприятий по восстановлению и преумножению поголовья охотничьих видов фауны расходуются большие суммы. Данные средства поступают от реализации лицензий на проведения охоты.

Браконьеры все больше выбирают объектом своей охоты именно те виды которые являются объектами иностранной охоты. Для снижения указанного риска, необходимо усилить контроль за деятельностью охотпользователей, пользованием охотугодьями, содействовать обеспеченности егерей современным оборудованием, позволяющим с большей эффективностью проводить природоохранные мероприятия. Усилить ответственность за браконьерство. Усилить таможенный контроль с целью исключения контрабандного вывоза трофеев.

Дерево проблем



в) Цели установления ставок платы за пользование природными объектами животного мира

Ставки платы за пользование природными объектами животного мира установлены для достижения следующих целей:

- Реализация принципа платности природопользования;
- Регулирование численности объектов животного мира путем создания стимулирующих или ограничивающих мер;

- Поддержание органов/организаций, занимающихся сохранением биоразнообразия видов в Кыргызской Республике. Большая часть собранных средств направляется на финансирование работ по учету объектов животного мира, осуществлению мониторинга их состояния и изменения численности (количества), проведению научных исследований объектов животного мира, их охране и воспроизводству и т.п.;

- Получение дохода. Животные являются таким же национальным ресурсом, как и растения, вода, земля. Таким образом, Государство вправе устанавливать плату, а также получать доход от пользования таким ресурсом.

С) Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике

1. Общие положения

- Настоящий Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике (далее - Порядок) разработан в соответствии с законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и «О рыбном хозяйстве».
- Данный Порядок регулирует вопросы взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике (кроме рыбы, водных кормовых объектов и водных беспозвоночных) и распространяется на физические и юридические лица, осуществляющие специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике.
- Взимание платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике (кроме рыбы, водных кормовых объектов и водных беспозвоночных) осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере охоты и охотничьего хозяйства (далее - уполномоченный государственный орган).
- Взимание платы осуществляется в безналичной форме и аккумулируется на счете уполномоченного государственного органа.

2. Порядок взимания платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике

- Плата за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике взимается по ставкам платы, установленным Правительством Кыргызской Республики, за исключением случаев, когда размер ставки платы устанавливается или признается уполномоченным государственным органом.
- Плата за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике (кроме рыбы, водных кормовых объектов и водных беспозвоночных) взимается уполномоченным государственным органом до оформления документов на осуществление изъятия объектов животного мира из природной среды, согласно выделенной квоте на добычу определенных объемов/количества и вида/подвида объекта животного мира.
- При подаче заявления в уполномоченный государственный орган об изъятии объектов животного мира из природной среды к нему прилагаются документы, подтверждающие внесение платы за специальное пользование объектами животного мира (платежное поручение, квитанция и т.д.).
- Плата за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике вносится не позднее 30 календарных дней со дня принятия решения о выделении квоты.

- Плата за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике не подлежит возврату.

3. Порядок использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике

- Сумма платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, аккумулированная на специальном счете уполномоченного государственного органа, распределяется следующим образом:
 - - 25 процентов - в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животных;
 - - 35 процентов - в уполномоченный государственный орган на укрепление материально-технической базы, проведение работ и мероприятий по мониторингу, охране и воспроизводству объектов животного мира, межхозяйственному охотустройству, осуществлению регулирующих, координирующих и иных функций в сфере охоты и охотничьего хозяйства;
 - - 40 процентов - охотпользователям в целях софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов на основании планов, согласованных с уполномоченным государственным органом.
- В случае, если добыча объектов животного мира иностранными физическими и юридическими лицами не состоялась, сумма платы распределяется следующим образом:
 - - 35 процентов - в уполномоченный государственный орган на проведение работ и мероприятий по мониторингу, охране и воспроизводству объектов животного мира, межхозяйственному охотустройству, осуществление регулирующих, координирующих и иных функций в сфере охоты и охотничьего хозяйства;
 - - 65 процентов - охотпользователям в целях софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов, согласно планам.
- Сумма платы за пользование мумиеосодержащим минеральным сырьем в полном объеме направляется на финансирование деятельности уполномоченного государственного органа.
- Все процедуры по распределению сумм за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, аккумулированных на специальном счете уполномоченного государственного органа, осуществляются после представления установленных отчетов об использовании объектов животного мира.

Таким образом, основными выгодополучателями взимания ставок платы являются: охотпользователи, органы местного самоуправления, Департамент охраны и использования природных ресурсов Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

с) Масштаб проблемы

По данным Департамента охраны и использования природных ресурсов Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики **14 772 240,80** гектаров земель занимают охотничьи угодья, и существуют более 50 охотпользователей (охотхозяйств):

- 2 государственных охотпользователей (Иссык-Атинское государственное лесохозяйство, Кыргызское государственное охотничье хозяйство Управления Делами Президента и Правительства Кыргызской Республики);
- 9 общественных (7 общественных объединений охотников и рыболовов, объединенных в Кыргызохотрыболовсоюз, Чуй-Бишкекское общество охотников и рыболовов и Военно-охотничье общество);
- 40 частных охотпользователя.

В результате охотхозяйственной деятельности субъектов в бюджет страны поступает более 70 млн.сомов дохода. Например: 2016-2017гг. в период охотсезона в страну приехали 450 иностранных охотников, в том числе США-102 человек, Россия-47 человек, Германия-31 человек, Испания-40 человек и 230 человек из других стран.

Средства, поступившие от иностранной охоты, направляются на воспроизводство охотничьих ресурсов, на охрану и устойчивое управление охотничьими ресурсами, а также в бюджет органов местного самоуправления для решения насущных вопросов.

Данные о поступлении денежных средств

Таблица 1. Поступление денежных средств (тыс. сом) по сезонам охоты

Наименование видов животных	Поступление денежных средств (тыс. сом) по сезонам охоты								
	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017
Спортивно-любительская охота									
Горный козел	570,0	553,2	547,2	618,6	589,2	465,0	169,8	1120,0	570,0
Косуля	70,0	72,0	79,2	84,8	60,8	80,0	25,2	80,0	168,0
Кабан	34,0	32,8	33,2	40,4	33,2	40,4	12,8	238,0	203,0
Фазан	65,6	58,5	61,8	78,2	91,0	92,5	61,0	152,0	177,6
Итого:	739,6	716,5	721,4	822,0	774,2	677,9	268,8	1619,0	1118,6
Промысловая охота									
Сурок	38,5	34,0	43,2	42,1	124,5	151,55	85,75	93,0	113,52
Ондатра	23,4	23,2	23,0	8,8	10,8	26,37	27,34	-	-
Итого:	61,9	57,2	66,2	50,9	135,3	177,92	113,09	93,0	113,52
Иностранная охота									
Горный баран	12500,0	13750,0	13250,0	17000,0	20500,0	18250,0	21250,0	31500,0	31500,0
Горный козел	9180,0	8568,0	6912,0	9180,0	10908,0	10620,0	10980,0	18550,0	21000,0
Косуля	40,0	80,0	20,0	40,0	70,0	130,0	60,0	90,0	90,0
Итого:	21720,0	22398,0	20182,0	26220,0	31478,0	29000,0	32290,0	50140,0	52590,0
Всего поступлений:	22521,5	23171,7	20969,6	27092,9	32387,5	29855,82	32671,89	51852,0	53822,12

d) Нормативная база, регулирующая нормы и порядок взимания платы за пользование объектами животного и растительного мира

1) Конституция Кыргызской Республики, в соответствии с которой каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру.

2) Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года N 53

Указанный закон регулирует отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

3) Закон Кыргызской Республики «О животном мире» от 17 июня 1999 года N 59

Данный Закон устанавливает правила охраны и использования объектов животного мира. Кроме того, законом установлен ряд требований и принципов:

- недопустимость совмещения функций по осуществлению государственного контроля, надзора за использованием и охраной объектов животного мира с деятельностью по использованию объектов животного мира;

- отделение права пользования объектами животного мира от права пользования землей и другими природными ресурсами;

- платность пользования объектами животного мира;

- возмещение ущерба, причиненного объектам животного мира, и использование этих средств на восстановление нанесенного ущерба;

- охрана и улучшение среды обитания, условий размножения и путей миграции объектов животного мира;

- сохранение целостности естественных сообществ животного мира;

- государственная поддержка деятельности, направленной на охрану объектов животного мира;

- соблюдение научно-обоснованных нормативов и лимитов при использовании объектов животного мира;
- регулирование численности животных в целях охраны здоровья населения, государственной и частной собственности и предотвращения причинения ущерба природе;
- соблюдение заключений экологической экспертизы по объектам, которые могут влиять на состояние объектов животного мира;
- приоритет международного права в области охраны, использования и восстановления объектов животного мира.

4) Закон КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 13.03.2014 г. № 41

Предметом регулирования настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики являются отношения в сфере сохранения, воспроизводства и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, возникающие при осуществлении охоты и ведении охотхозяйственной деятельности (сферы охоты и охотничьего хозяйства).

5) Положение о государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства КР от 25.05.2000 г. № 295 (с изменениями и дополнениями).

Положение устанавливает порядок осуществления государственного контроля за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики. Этот порядок является обязательным для исполнения всеми физическими, должностными и юридическими лицами.

6) Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, утвержденный постановлением Правительства КР от 20.10.2015 г. № 715.

7) Правила охоты на территории Кыргызской Республики, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года № 143.

Правила содержат нормы, регулирующие сроки и способы охоты, лимиты и нормы добычи диких животных, основные требования к технике безопасности. Кроме того к Правилам приложен перечень животных, разрешенных к изъятию из природной среды.

Таким образом, законодательство Кыргызской Республики имеет достаточно развитую нормативную правовую базу, регулиующую порядок специального пользования объектами животного мира, и взимания платы за пользование природными объектами животного и растительного мира.

Повышение ставок за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике даст дополнительное поступление денежных средств в бюджет государства на более чем 27 000 000 сомов, по сравнению с действующими ставками платы за специальное пользование животным миром. Кроме этого, в целях укрепления материально-технической базы работников, осуществляющих охранные мероприятия, повышение их материальной заинтересованности путём выплат премиальных от сумм, уплаченных за нанесение ущерба животному и растительному миру, увеличит заинтересованность работников охраны-егерей.

Также с повышением такс для исчисления размера взысканий за причиненный ущерб (исковых санкций), нарушители осознают, что будут платить огромные исковые суммы, так например за незаконную добычу горного барана (архар), марала и медведя сумма иска составляет 1 000 000 сомов, а также нужно будет заплатить и штрафные санкции в соответствии с уголовным и административным Кодексами КР.

В последнее время население республики узнают из СМИ и интернет ресурсов, что некоторые нарушители природоохранного законодательства (браконьеры) осуждены за свои деяния (на примере того, что за последние годы за браконьерство осуждены условно от 1 до 5 лет 11 человек, конфисковано 2 жилых дома; на 4 человек, нарушивших природоохранное

законодательство в Нарынской области, наложен арест и выставлены на аукцион земельные участки общей площадью 2,2 га.).

Увеличение ставок платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике направлено на приведение в соответствие с мировыми существующими ставками за объекты животного мира. Так, например: как ниже указанная стоимость лицензии (разрешения) в соседних странах (сравнение ставок платы за изъятие Памирского горного барана (Архара).

Страны	Стоимость охотничьего тура	Стоимость лицензии (разрешения) на отстрел	Количество лицензий (разрешений) в год
Кыргызстан (баран Марко Поло)	\$ 15-20 тыс.	450 тыс.сомов (\$ 6 тыс.)	70
Таджикистан (баран Марко Поло)	\$ 25-35 тыс.	\$ 10-12 тыс.	80
Монголия (гобийский, хангайский и алтайские бараны)	\$ 30-70 тыс.	\$ 10-20 тыс.	15-20

е) Международный опыт взимания платы за пользование объектами животного мира

Практически во всех странах мира взимается плата за специальное пользование объектами животного мира.

- **Российская Федерация**

В России обязанность осуществлять плату за пользование объектами животного мира указана в Налоговом кодексе и Законе РФ «О животном мире».

Минимальные и максимальные ставки платы за пользование объектами животного мира устанавливаются Правительством Российской Федерации. Конкретные размеры ставок платы за право пользования объектами животного мира устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Также предусмотрено увеличение размера ставки платы в 10 раз за сверхлимитное пользование и в 20 раз за пользование без соответствующих разрешений.

- **Республика Казахстан**

В Казахстане ставки платы за пользование объектами животного мира установлены в Кодексе РК «О налогах и других платежах». При этом такие ставки исчислены в коэффициентах к месячному расчетному показателю (МРП). МРП ежегодно устанавливается Законом РК «О республиканском бюджете».

Плательщиками платы являются физические и юридические лица, получившие в порядке, установленном законодательным актом Республики Казахстан, право на специальное пользование животным миром. Разграничение на резидентов и нерезидентов не производится. Однако имеется ссылка, что для иностранных лиц установленная ставка по соответствующему виду диких животных умножается на коэффициент 10.

- **Таджикистан**

В Таджикистане обязанность осуществлять плату за пользование объектами животного мира, указана в Законе «Об иных обязательных платежах в бюджет». При этом, перечень объектов животного мира, за пользование которыми взимается плата, и ставки платы установлены постановлением Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении ставок сбора за осуществление юридически значимых действий и платы за выдачу разрешений на пользование природными и иными имеющимися ресурсами». Разграничение на резидентов и нерезидентов не производится.

Выводы. Политика взимания платы за пользование объектами животного мира является частью комплекса природоохранных мер. Ставки платы за пользование некоторыми объектами животного мира в Кыргызской Республике ниже, чем за пользование аналогичными объектами животного мира в соседних странах.

2) Главные проблемы и основания для государственного вмешательства:

Действующие ставки платы, утвержденные постановлением Правительства КР от 20 октября 2015 года № 715 «Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике», должны подлежать регулярному пересмотру не менее чем один раз в три года.

В настоящее время нет необходимости пересматривать весь перечень ставок за пользование объектами животного мира. Они в полной мере обеспечивают реализацию принципа платности специального природопользования.

Пересмотр коснется основных объектов спортивно-любительской охоты таких как, кабан (*Sus scrofa*), косуля (*Capreolus pygargus*) и иностранной охоты – баран горный Марко Поло, или архар памирский (*Ovis ammon polii*) – самцы старше 7 лет и козел горный, или козерог (*Capra sibirica*).

Основанием для изменения регулирования является то, что проблемы адекватности тарификации по изъятию объектов животного мира рыночному спросу, а также приведения законодательства в соответствие.

Цели регулирования ставок платы:

а) Качественные

- Приведение законодательства в области установления ставок за пользование объектами животного мира в соответствие с мировыми стандартами.
- Увеличение объема финансирования охотхозяйственных мероприятий для увеличения поголовья объектов охоты
-

б) Количественные

- Увеличение объемов поступления за проведение специального пользования объектами животного мира в 2 раза.
- Сокращение фактов браконьерства в 2 раза.
-

2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Цель государственного регулирования:

- 1) Приведение законодательства в соответствие.
- 2) Формирование ставок платы за специальное пользование некоторыми объектами животного мира Кыргызской Республики.

Рекомендуемые индикаторы

- Законодательство не содержит пробелов.
- Ставки платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики обеспечивают соблюдение принципов рационального природопользования.
- Отсутствуют споры при распределении денежных средств, поступивших от сбора платы за специальное пользование объектами животного мира.

Рассмотренные варианты регулирования:

- Вариант №1: «Оставить все как есть».
- Вариант №2: «Принять изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики в отношении порядка взимания, распределения и использования платы за

специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики по критерию адекватности рыночному спросу и инфляции на изъятый объект».

1) Вариант регулирования №1 «Оставить все как есть»

Данный вариант регулирования предполагает, что ставки платы не изменятся и постановление Правительства КР об утверждении ставок платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики и порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики изменяться не будет.

В случае сохранения действующих ставок платы за пользование природными объектами животного мира, государство с меньшей эффективностью будет достигать целей, указанных в Разделе 1, (*Цели установления ставок платы за пользование природными объектами животного мира*).

Наименее эффективна будет реализовываться функция государства по регулированию численности объектов животного мира путем создания стимулирующих или ограничивающих мер.

Ввиду постоянного роста инфляции и цен в государстве сохранение действующих ставок платы приведет к значительному сокращению доходов государства, получаемых за пользование природными объектами животного мира.

2) Вариант регулирования №2: «Принять изменения в ставки платы и в порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира по критерию адекватности спросу на изъятый объект»

а. Способ регулирования

Задача 1. Привести законодательство к соответствию

Предлагается внести изменения в постановление Правительства КР «Об утверждении ставок платы за специальное пользование объектами животного мира и пользование мумие содержащим минеральным сырьем Кыргызской Республики, порядка внесения, распределения и использования платы».

Задача 2. Изменить ставки платы

Предлагается утвердить новые ставки платы за пользование объектами животного мира, установленные по критерию адекватности спросу на изъятый объект.

б. Регулятивное воздействие

Достижение цели регулирования

Принятие Порядка позволит:

- Нивелировать инфляцию. С большей эффективностью достигать целей установления ставок платы за пользование природными объектами животного мира, указанных в Разделе 1 (*Цели установления ставок платы за пользование природными объектами животного мира*);

Влияние на группы интересов

Последствия для групп интересов решения указанных задач предложенным способом следующие:

1) Для населения Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, государственных органов, охотпользователей

Позитивные последствия. В связи с повышением ставок платы за изъятие объектов животного мира, в бюджет будет поступать большее количество денежных средств, которые будут расходоваться как на природоохранные меры, так и на иные нужды. Увеличение ставок

предусматривает появление ответственности граждан за сохранение объектов животного мира, приносящих доход.

Негативные последствия. В краткосрочном периоде некоторые охотники воздержатся от выездов. Это приведет к временному уменьшению денежного потока от платы за пользование объектами животного мира.

2) Для охотников и рыболовов

Позитивные последствия. Увеличение бюджета природоохранных мероприятий позволит увеличить и улучшить состояние популяций объектов охоты, а так же материально-техническое оснащение охотхозяйств.

Негативные последствия. Увеличатся расходы на пользование объектами животного мира. В краткосрочном периоде для некоторых охотников пользование объектами животного мира может оказаться недоступным в связи с подорожанием.

с. Реализационные риски

При реализации проекта постановления Правительства КР могут возникнуть следующие риски, создающие сложности при его внедрении и применении.

1) Отток иностранных охотников в другие страны, где ставки ниже чем в Кыргызской Республике, что приведет к уменьшению поступающих в бюджет средств. В свою очередь недостаточность средств, поступающих в качестве платы за пользование объектами животного мира, негативно скажется на финансировании мероприятий по сохранению биоразнообразия.

Существует вероятность того, что средств, поступающих в качестве платы за пользование объектами животного мира, окажется недостаточно для организации мероприятий по сохранению биоразнообразия в полном объеме. В таком случае предлагаемые ставки платы не обеспечат целей их установления.

Для снижения указанного риска, необходимо планировать мероприятия по сохранению биоразнообразия и направлять финансовые ресурсы на наиболее необходимые и эффективные программы. Так же необходимо на постоянной основе проверять цели и эффективность использования накопленных средств для предотвращения их нецелесообразной растраты и тем более хищения.

2) Вероятен рост браконьерства в результате того, что некоторые природопользователи окажутся не в силах оплачивать предложенные ставки платы за пользование объектами животного мира. Этот риск увеличивается в отношении охотников на копытных млекопитающих и в первую очередь на горного барана. В таком случае существует большая вероятность роста браконьерства.

Для снижения указанного риска, необходимо усилить контроль за деятельностью охотпользователей, использованием охотугодьями, содействовать обеспеченности егерьей современным оборудованием, позволяющим с большей эффективностью проводить природоохранные мероприятия. Усилить ответственность за браконьерство. Усилить таможенный контроль с целью исключения контрабандного вывоза трофеев.

d. Правовой и иные анализы

Проект постановления не имеет противоречий с действующими нормативными правовыми актами и с признанными Кыргызстаном международными нормами, в нем нет внутренних противоречий. Постановление сбалансировано по содержанию и структуре, подготовлено с соблюдением требований законодательной техники.

Проект постановления не предоставляет какому-нибудь должностному лицу каких-либо дискреционных полномочий, в рамках которых оно может самостоятельно принимать решения и использовать это право в коррупционных целях.

e. Экономический анализ

Расчеты при осуществлении экономического анализа проводились на основании действующих ставок платы за специальное пользование объектами животного мира и/или предварительных размеров ставок платы по рассматриваемому проекту.

Данные о стоимости охотничьего тура на барана Марко Поло.

Баран Марко Поло является очень ценным объектом для охоты. Он обитает в Кыргызстане, Таджикистане, Пакистане, Афганистане, Китае.

В силу большого спроса в основу тарификации в перечисленных странах, очевидно, лег рыночный принцип, согласно которому цена зависит от объемов платежеспособного спроса.

Рыночная стоимость охотничьего тура на барана Марко Поло составляет

- в Кыргызстане и Таджикистане примерно 22 000 USD¹
- в Пакистане составляет примерно 35 000 USD²

Охота на барана Марко Поло в Китае в настоящее время приостановлена³.

Таким образом, рыночная стоимость пользования бараном Марко Поло в Кыргызстане находится на нижней границе в сравнении с предложениями других стран.

В охотничьем сезоне 2017 года оплачено за природопользование (инохота):

- горный баран Марко Поло – 79 голов x 450 000 сомов = 35 550 000 сом;
- горный козёл (козерог) – 316 голов x 70 000 сомов = 22 120 000 сом;
- косуля – 2 головы x 30 000 = 60 000 сом.

В охотничьем сезоне 2017 года иностранными охотниками добыто:

- горный баран Марко Поло – 79 голов
- горный козёл (козерог) – 309 голов
- косуля – 2 голов

В охотничьем сезоне 2017 года оплачено за природопользование (спортивно-любительская охота):

- Козерог – 88 голов x 10 000 = 880 000 сом, из них добыто 57 голов.
- кабан – 12 голов x 7000 = 84 000 сом. из них добыто 5 голов.
- косуля – 21 голов x 8000 = 168 000 сом. из них добыто 12 голов.

Ценообразование ставки платы за пользование объектами животного и растительного мира

Ценообразование зависит от следующих факторов (подробнее см. приложение 5. Структурные компоненты ставок платы):

- i. Ценность вида с учетом видовых, экономических и прочих факторов;
- ii. Биоразнообразиие. Численность вида и динамика её изменения под влиянием антропогенного и прочего вмешательства;
- iii. Рыночная стоимость пользования тем или иным видом/подвидом животного;
- iv. Инфляция.

Расчет структурных компонентов ставок платы

При расчете ставок платы рассматривались компоненты:

- не учитывались ценность вида и биоразнообразиие.
- компонент годовой инфляции принят равным 8,5%.
- прирост ставки сверх инфляции отнесен к рыночному компоненту.

¹http://www.sodis-camp.ru/disp?s=hunting_one&id=39045259

²<http://www.highmountainhunts.com/docs/hunts/031%20PAKISTAN/010%20Blandford.%20Punjab%20Urial;%20Sindh.%20Himalayan%20Ibex;%20Blue%20Sheep.%20Astor%20Markhor.%20Sulaiman%20Markhor%20PAKISTAN.pdf>

³<http://crossheartoutfitters.com/asia-europe.html>

3) Вариант регулирования №3: «Принять изменения в порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира по критерию адекватности инфляции, и порядок распределения денежных средств»

а. Способ регулирования.

Задача 1. Привести законодательство к соответствию

Предлагается утвердить внесение изменений в постановление Правительства в отношении повышения ставок платы за пользование объектами животного мира.

Задача 2. Изменить ставки платы

Предлагается утвердить новые ставки платы за пользование объектами животного мира, установленные по критерию накопленной с 2010 года инфляции.

б. Регулятивное воздействие.

Регулятивное воздействие данного варианта регулирования аналогично предыдущему варианту.

Влияние на группы интересов

Последствия для групп интересов решения указанных задач предложенным способом следующие:

1) Для населения Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, государственных органов, охотпользователей

Позитивные последствия аналогичны предыдущему варианту, за исключением того, что денежных средств от взимания платы за пользование объектами животного мира будет поступать в меньшем количестве. Соответственно их будет расходоваться меньше как на природоохранные меры, так и на иные нужды.

Негативные последствия. Негативным последствием для указанных групп интересов является риск не дофинансированности природоохранных мероприятий. Кроме того, в случае увеличения ставок платы только на величину накопленной от 2010 года инфляции, итоговые ставки платы могут оказаться ниже, чем ставки платы на аналогичные объекты животного мира в соседних странах. Это может привести к риску чрезмерного природопользования.

2) Для охотников и рыболовов

Позитивные и негативные последствия для указанной группы интересов аналогичны последствиям, указанным в предыдущем варианте регулирования, но проявляются они с гораздо меньшей силой.

с. Реализационные риски.

Реализационные риски данного варианта регулирования аналогичны рискам №1 и №2 предыдущего варианта.

Риск №3 предыдущего варианта так же присущ данному варианту, но с гораздо меньшей силой действия.

д. Правовой и иные анализы.

Выводы правового и антикоррупционного анализов данного варианта регулирования аналогичны выводам предыдущего варианта регулирования.

е. Экономический анализ.

Ставки платы за пользование природными объектами животного мира в Кыргызской Республике будут индексированы и увеличены на 155,56%.

При этом, стоимость изъятия горного барана из природной среды составит 700000 сом.

Полученных доходов может оказаться недостаточно для покрытия расходов на охрану окружающей среды. Кроме того, такие цены окажутся ниже ставок платы взимаемых соседними странами за изъятие аналогичных животных.

f. Результаты общественных обсуждений

Для общественного обсуждения 12 апреля 2018 года проект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

Также консультации были проведены со всеми заинтересованными сторонами. Их мнения следующие.

- **Охотники и рыболовы**

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира приведет к большим затратам охотников и рыболовов на реализацию своих интересов, но не окажут сильного негативного влияния на финансовое состояние охотников и рыболовов. Охотники и рыболовы не возражают, но и активно не поддерживают данное регулирование.

- **Охотпользователи**

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира не позволит охотпользователям пополнить их бюджеты. Вместе с тем охотпользователи озабочены тем, что суммы денежных средств, может оказаться недостаточно для реализации эффективных природоохранных мероприятий.

- **Госорганы (Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.**

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира позволит госорганам пополнить их бюджеты. Вместе с тем госорганы озабочены тем, что суммы денежных средств, поступивших от взимания индексированной платы за пользование объектами животного мира, может оказаться недостаточно для реализации эффективных природоохранных мероприятий.

- **Органы местного самоуправления**

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира позволит органам местного самоуправления пополнить их бюджеты. Однако, в связи с дефицитностью бюджетов, органы местного самоуправления выражают просьбу применить такой вариант регулирования, при котором денежные средства будут поступать в большем объеме.

Данное регулирование поддерживается.

- **Население**

Принятие новых ставок платы за пользование объектами животного мира позволит государству с большей эффективностью осуществлять функцию охраны окружающей среды.

Данное регулирование поддерживается.

3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В связи с постоянно меняющимися факторами, влияющими на биоразнообразие видов, а так же инфляцией, пересмотр ставок платы на периодической основе целесообразен.

Согласно законодательству КР новые ставки платы должны быть утверждены Правительством Кыргызской Республики.

Сравнение вариантов регулирования

Сравнение вариантов регулирования

№1 «Оставить все как есть»;

№2 «Принять изменения в порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира по критерию адекватности спросу на изъятый объект»;

Оценка по обозначенным критериям показала, что более предпочтительным является Вариант №2.

В силу того, что в предлагаемом проекте постановления при установлении ставок платы учитывался ряд факторов, обусловленных ценностью вида, биоразнообразием, рыночной стоимостью и инфляцией, его принятие экономически оправдано.

Изменение порядка распределения денежных средств, поступивших от взимания платы за пользование объектами животного мира, позволит устранить причины спора между бенефициарами денежных средств.

Приведенные выше аргументы дают основание утверждать о целесообразности принятия предложенного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике» от 20 октября 2015 года № 715».

Приложение 5. Структурные компоненты ставок платы

Ценность вида – является одним из основных факторов, который влияет на рыночную стоимость пользования видом. Однако тут дополнительно учитывается ряд экономических, культурных и исторических факторов. Примером может служить бесплатный отстрел волков для резидентов КР. Поскольку волки в большой степени несут вред народному хозяйству, бесплатное пользование таким видом – экономически стимулировано. Вместе с тем, установление платы за отстрел волков для иностранцев – сугубо рыночный фактор, поскольку охота на них, как правило, всегда сопутствует охоте на копытных трофейных животных и пр. Ценность самих трофейных копытных животных, с учетом большого спроса, их уязвимости и малой численности, является максимальной.

Биоразнообразие – является одним из основных факторов ценообразования пользования видом. Уменьшение численность вида – является основанием увеличения платы за его изъятие из природы. Поскольку большая часть собранных платежей направляется на цели софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов, увеличение платы за такое пользование обосновано вне зависимости от изменения финансовой нагрузки на пользователей.

Рыночная стоимость. Как правило, непосредственная рыночная стоимость пользования тем или иным видом включает в себя стоимость платы за его изъятие из природы, а так же дополнительные услуги (трансферы, услуги егерей и т.п.), связанные с этим.

Инфляция

Увеличение ставок платы за пользование объектами животного мира для нивелирования инфляции экономически оправдано.

Рабочая группа:

Джаныбеков А.М. – заведующий отделом,

Ызак уулу Бекболот – специалист ,

Канкулиев А.О. – специалист,

Токтосунов М.Т.- ведущий специалист,

Представители предпринимателей:

Дуйшо уулу Черикчи –

Председатель Ассоциации охотпользователей Кыргызской Республики.

Представители науки:

Давлетбаков А.- к.б.н. Биолого-почвенный институт НАН К.Р.

Специалист по АРВ

Ибраев Э.Б.