

Проект «Ready4Trade Центральная Азия»

Поддержка инклюзивного развития
посредством торговли и цифровизации

КЫРГЫЗСТАН

**Отчёт о проведении анализа процедур
экспорта / импорта товаров и
предложения по их оптимизации**

Ready4Trade Центральная Азия



Отчёт о проведении анализа бизнес-процессов и процедур экспорта / импорта товаров и предложения по их оптимизации



*Молочная продукция из Кыргызстана в Казахстан
Фасоль из Кыргызстана в страны Евросоюза
Ягоды из Кыргызстана в страны Евросоюза
Свежие фрукты и овощи из Таджикистана в Кыргызстан*

Содержание	
Раздел 1. Резюме	6
Раздел 2. Общая резолютивная часть и рекомендации	9
Раздел 3. Состояние процедур внутрирегиональной торговли Кыргызской Республики со странами Центральной Азии	15
Аналитические выводы по экспортным поставкам	17
Аналитические выводы по импортным поставкам	18
Раздел 4. Товарный поток – Молочная продукция из Кыргызстана в Казахстан	21
4.1. Обзор товарного потока	21
4.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта и импорта товаров на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации	24
4.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе	25
4.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе	28
4.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте и импорте товаров	30
Республика Казахстан	30
Кыргызская Республика	34
Раздел 5. Товарный поток - Фасоль из Кыргызстана в страны Европейского союза	46
5.1. Обзор товарного потока	46
5.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации	48
5.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе	50
5.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе	52
5.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте и импорте товаров	55
5.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли	63
Раздел 6. Товарный поток - Ягоды из Кыргызстана в страны Европейского союза	65
6.1. Обзор товарного потока	65

6.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации	66
6.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе	67
6.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе	69
6.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте товаров	72
6.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли	79
Раздел 7. Товарный поток – Свежие фрукты и овощи из Таджикистана в Кыргызстан	81
7.1. Обзор товарного потока	81
7.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта и импорта товаров на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации	84
7.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе	86
7.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе	96
7.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте и импорте товаров	105
Республика Таджикистан	107
Кыргызская Республика	109
7.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли	120

Disclaimer

Данный материал разработан при поддержке Европейского Союза и Международного Торгового Центра. Содержание доклада является предметом ответственности авторов и не отражает точку зрения Европейского Союза и Международного Торгового Центра.

DRAFT

Раздел 1. Резюме

Создание условий для развития международной торговли, особенно в части наращивания экспортного потенциала страны, является приоритетной задачей любого государства. Вовлеченность страны в глобальные цепочки создания стоимости приводит к благоприятным последствиям для развития экономики, таким как рост иностранных инвестиций, увеличение объемов производства, создание новых рабочих мест, рост количества малых и средних предприятий и т.п. Вместе с тем, наличие барьеров и узких мест, которые препятствуют наращиванию экспорта, являются сдерживающими факторами для развития экономики.

Важность данных факторов подчеркивается Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли, которое предлагает набор действенных инструментов, позволяющих устранить барьеры, трансформировать бизнес-процессы во внешнеэкономической деятельности и создать необходимые условия для развития экспорта.

В условиях глобального экономического кризиса, связанного с пандемией коронавирусной инфекции, существенным сокращением объемов международной торговли, ограничениями по передвижению лиц и закрытию границ, что актуализирует задачи по упрощению процедур торговли и увеличению конкурентоспособности продукции стран Центральной Азии на международных рынках.

Эффективность реализации положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли в Кыргызской Республике по состоянию на конец 2021 года составляет 77,7%¹. В рейтинге Всемирного банка по эффективности международной логистики LPI (2018) страна занимает 132 место².

Все это указывает на значительные ресурсы Кыргызской Республики в части развития экспортного и импортного потенциала, создания условий для международной торговли, дальнейшего совершенствования бизнес-процессов и устранения барьеров во внешнеэкономической деятельности.

Проект «Ready4Trade - Центральная Азия» (R4TCA) нацелен на развитие внутрирегиональной и международной торговли в пяти странах Центральной Азии путем повышения прозрачности трансграничных требований, устранения регулятивных и процедурных барьеров, совершенствования трансграничной электронной торговли, укрепления возможностей бизнеса по соблюдению торговых формальностей и стандартов, а также расширения возможностей предприятий, возглавляемых женщинами, для участия в международной

¹ Уровень нотификации Соглашения об упрощении процедур торговли странами-членами ВТО <https://tfadatabase.org/implementation/progress-by-member>

² Индекс LPI Всемирного банка <https://lpi.worldbank.org>

торговле. Проект финансируется Европейским Союзом и реализуется Международным торговым центром (МТЦ) в тесном сотрудничестве с национальными партнерами.

Первый компонент проекта «Устранение препятствий для торговли» направлен на стимулирование развития бизнеса в Центральной Азии путем снижения стоимости и сокращения времени на совершение формальностей внутри- и вне региональной торговли для МСП. Проект фокусируется на 8 торговых потоках, идущих из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В Кыргызстане целевыми торговыми потоками являются:

- экспорт молочных продуктов в Казахстан автомобильным транспортом;
- экспорт фасоли в страны Европейского союза железнодорожным транспортом;
- экспорт ягод в страны Европейского союза авиатранспортом;
- импорт свежих фруктов и овощей из Таджикистана автомобильным транспортом.

В период с октября по декабрь 2021 года группа региональных экспертов изучила формальности импорта и экспорта товаров по обе стороны границы, чтобы:

- выявить ключевые узкие места, препятствующие развитию торговли, и их источники;
- разработать рекомендации по устранению выявленных барьеров;
- предложить практические шаги по реализации предложенных рекомендаций.

По результатам анализа был подготовлен настоящий отчет, содержащий описание текущих процедур, возможности оптимизации и конкретные предложения по упрощению формальностей на промежуточном (краткосрочном и среднесрочном) и целевом (долгосрочном) сценариях. В качестве основы для проведения анализа бизнес-процессов экспорта и импорта конкретных товаров и выработке рекомендаций по их совершенствованию использовалась информация, размещенная на официальных Торговых порталах Республики Таджикистан, Кыргызской Республики и Республики Казахстан, создание которых в рамках проекта ИТС стало значительным шагом в направлении большей прозрачности и совершенствования внешнеторговых процедур.

Рекомендации по промежуточному сценарию позволяют достичь прогресса в упрощении процедур торговли за счет оптимизации бизнес-процессов, устранения избыточных процедур, требований, дублирующих действий и документов без необходимости внедрения информационно-коммуникационных технологий, а также дополнительных расходов с этим связанных. Рекомендации по целевому сценарию содержат среднесрочную программу содействия международной торговле и предполагают внедрение современных информационных систем и технологий в деятельность участников внешнеэкономической деятельности и государственных органов.

В качестве основных результатов проведенного исследования можно отметить следующее:

1. Проведен комплексный анализ процедур международной торговли в Республике Казахстан, Республике Таджикистан и в Кыргызской Республике в отношении экспорта/импорта свежих фруктов и овощей, молочной продукции, фасоли и ягод, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.
2. В рамках промежуточного и целевого сценариев разработаны практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве.
3. Подготовленные рекомендации проанализированы на предмет соответствия положениям и требованиям Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, сформулированы соответствующие заключения.
4. Проведены рабочие встречи с национальными консультантами и представителями государственных органов, бизнес-сообщества с целью ознакомления с методикой проведения и предварительными результатами исследования.

Раздел 2. Общая резолютивная часть и рекомендации

В данном разделе отчета представлены основные выводы и рекомендации, которые можно отнести ко всем проанализированным процедурам экспорта и импорта товаров. Более подробные предложения и рекомендации по каждой процедуре экспорта и импорта конкретной продукции находятся в разделах 4 - 7 настоящего исследования.

Проведенный анализ показал следующие узкие места в ходе совершения внешнеторговых формальностей, на которые необходимо обратить особое внимание:

1. Большое количество шагов, документов и времени осуществления процедур экспорта и импорта продукции, что ограничивает экспортный потенциал внутри региональной торговли стран Центральной Азии.
2. Трансграничное перемещение товаров сопровождается использованием бумажных товаросопроводительных документов (оригиналов или копий), которые требуют многократного предоставления. Создание информационных систем и автоматизация документооборота не избавляет от необходимости использования бумажных документов.
3. Выявлены избыточные документы и сведения, отказ от представления которых не влияет на качество государственного контроля.
4. Государственные органы требуют от участников ВЭД представления документов и сведений, которые выдаются другими государственными органами и могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия.
5. Недостаточно развиты открытые электронные реестры сведений об организациях, налоговые реестры, реестры выданных документов об оценке соответствия и др., что приводит к необходимости многократного представления копий документов в различные органы.
6. Многие операции в рамках процедур экспорта и импорта товаров требуют личного присутствия участников внешнеэкономической деятельности и прямого контакта с государственными служащими, что приводит к излишним временным затратам и создает условия для коррупции.
7. Участники ВЭД не используют электронный документооборот в рамках B2B взаимодействия (организация транспортировки, страхование грузов, договор с таможенным брокером и др.).
8. Системы электронных платежей для оплаты государственных услуг недостаточно развиты. Сохраняется возможность для оплаты наличными, а также требование ставить печати на документах для подтверждения оплаты.
9. Операции в пункте пропуска через государственную границу занимают большое количество времени и требуют оптимизации, поэтому фиксируются очереди на границе. Не используется концепция Скоординированного управления границей.
10. Незрел институт Уполномоченных экономических операторов.

11. Отсутствует трансграничное пространство доверия и признания электронных документов, выданных в другой стране.
12. Функциональные возможности Торгового портала используются не в полном объеме, существует потенциал в информационном наполнении и обновлении портала.

Проведенный анализ позволил сформулировать следующие предложения и рекомендации для проведения реформ на промежуточном сценарии:

1. Оптимизация процедур контроля в пункте пропуска путем передачи полномочий по документальному контролю таможенной службе, за исключением пунктов пропуска через государственные границы государств – членов ЕАЭС;
2. Внедрение системы электронной очереди на границе, учитывающей степень риска товаров, категорию участников ВЭД, поданные предварительные транзитные декларации, скоропортящиеся товары и другие параметры.
3. Популяризация института уполномоченных экономических операторов (УЭО). Проведение анализа существующих проблем и разработка предложений по созданию благоприятных условий для получения и выгодного использования УЭО данного статуса.
4. Оптимизация требований к торгово-сопроводительным документам путем
 - внесения поправок в законодательство:
 - отменить требования о предоставлении документов, которые доступны в электронных системах и базах данных (регистрационные данные, документы об оценке соответствия, паспортные данные, доверенности и т.д.).
 - исключить требование о предоставлении одного и того же документа несколько раз, например, сертификата происхождения, контракта, счета фактуры и т.д.
 - обеспечение общедоступной электронной информации (документов) из государственных баз данных (регистрационные данные, сертификаты оценки соответствия, сертификат происхождения, доверенности и т.д.).
5. Улучшение доступа к электронным услугам, предоставляемым правительством, и обеспечение интероперабельности существующих электронных систем путем:
 - картирования и анализа существующих систем электронного обмена информацией и документами между государственными контролирующими органами;
 - повышение осведомленности бизнес-сообщества, в частности МСП, о торговых формальностях, которые могут быть выполнены в электронной форме, и о том, какую информацию можно получить в режиме онлайн.
6. Присоединение к Рамочному соглашению по упрощению трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что позволит создать и согласовать с партнерами инструменты взаимного признания

электронных документов для торговых формальностей, а также реализовать пилотные проекты в регионе.

7. Отмена требования о прохождении процедур оценки соответствия для экспортируемых товаров, которые по требованию страны-импортера подлежат повторной оценке в стране-импортере и для которых не признаются документы о соответствии страны-экспортера.
8. Разработка навигатора по международной торговле для МСП. Навигатор может консультировать МСП по часто возникающим вопросам в режиме чат-бота или аналогичных систем, помогать собрать цепочку шагов для выполнения внешнеторговых формальностей и подготовки необходимой документации.
9. Разработка ключевых показателей эффективности деятельности государственных органов в части создания условий для экспортеров, увеличения количества участвующих во внешней торговле малых и средних предприятий-экспортеров, количественного и стоимостного роста экспорта товаров, роста удовлетворенности бизнеса взаимодействием с государственными органами.
10. Расширение государственно-частного партнерства для упрощения процедур торговли. Использование Национального совета по упрощению процедур торговли для консультаций и координации реформ по упрощению процедур с участием частного сектора.
11. Дополнение перечня доступной для экспортеров и импортеров информации на Торговом портале. Например, разместить шаблоны электронных документов, которые могут стандартизировать B2B взаимодействие.

В целях дальнейшей оптимизации внешнеторговых формальностей предлагается:

1. Продолжить развитие ИС «Единое окно», в частности, интегрировать с системами Налоговой службы (регистрационные и налоговые данные участников ВЭД), уполномоченных банков (данные по контрактам), нотариусов (доверенности), МЦР КР (паспортные данные). Также мы предлагаем разработать единую форму электронной заявки на получение всех необходимых разрешений.
2. Обеспечить возможность обмена информацией между банками и государственными органами и организациями, а также таможенной для осуществления электронных платежей и информирования о факте оплаты (что приведет к отказу от предоставления квитанций на оплату услуг в бумажном виде). Внедрить функциональность единого счета на оплату всех услуг, связанных с выдачей разрешений.
3. Регулярно модернизировать таможенные информационные системы в части использования алгоритмов автоматического принятия решений на основе систем управления рисками, категорирования участников ВЭД и широкого использования таможенного контроля после выпуска товаров.
4. Подключить аккредитованные лаборатории к системе внешнеторговых операций и обеспечить возможность выдачи протоколов испытаний в электронном виде.

5. Целесообразно развивать портал открытых данных Кыргызской Республики, на котором размещать общедоступную информацию о государственной регистрации юридических лиц, регистрационные номера в налоговых органах, налоговую и иную информацию о юридических лицах, реестры других государственных органов и организаций, в том числе реестры выданных документов об оценке соответствия (сертификаты соответствия).
6. Внедрить систему выдачи электронных страховых полисов, обеспечить возможность заказа и оплаты транспортного средства через электронное приложение.
7. Внедрить систему электронного обмена разрешениями на транзитные перевозки в странах Центральной Азии.

Дополнительный эффект ожидается за счет реализации совместных мероприятий стран Центральной Азии, направленных на упрощение торговых формальностей, в частности - скоординированного управления границами, взаимного признания документов по оценке соответствия, обмена информацией о выданных электронных разрешениях, признания электронного сертификата взвешивания и т.д.

Предложения для осуществления совместных действий стран Центральной Азии:

1. Внедрение системы электронного обмена и признания преференциальных сертификатов происхождения в электронной форме.
2. Внедрение системы электронного обмена и признания фитосанитарных/ветеринарных сертификатов с автоматизацией фитосанитарного/ветеринарного контроля и выдачей акта карантинного фитосанитарного/ветеринарного контроля и надзора.
3. Внедрение системы признания международных сертификатов весового и габаритного контроля с дальнейшим переходом на их электронный обмен и признание.
4. Пилотирование проекта по совместному (скоординированному) контролю на границе и (или) делегирование отдельных форм государственного контроля таможенным органам.
5. Пилотирование проектов по использованию электронных транспортных документов (e-CMR, e-TIR).
6. Реализация «зеленых коридоров» в рамках двусторонних и многосторонних соглашений.
7. Внедрение взаимного признания статуса уполномоченных экономических операторов. Введение специальных упрощений для таких операторов, в частности, выделение отдельных полос для движения, минимизация форм контроля при пересечении границы, возможность размещения товаров на собственных складах, процедуры выпуска товаров до подачи декларации на товары и т.д.
8. Мероприятия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала лиц, принимающих решения по обеспечению цифровой трансформации и реинжинирингу бизнес-процессов и моделей.

Вышеуказанные предложения и рекомендации более подробно описаны в разделах 4 - 7 настоящего исследования.

Сводная оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации бизнес-процессов и процедур экспорта/импорта свежих фруктов и овощей, молочной продукции, фасоли и ягод на промежуточном и целевом сценариях представлена в таблице 2.1.

DRAFT

Таблица 2.1 Сводная оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации бизнес-процессов и процедур экспорта (импорта) молочной продукции, фасоли, ягод и свежих фруктов и овощей на промежуточном и целевом сценариях

Тип товара	Тип операции	Начальные данные			Промежуточный сценарий			Целевой сценарий		
		Кол-во шагов	Общее время средн., в днях	Общее кол-во документов	Кол-во шагов	Общее время средн., в днях	Общее кол-во документов	Кол-во шагов	Общее время средн., в днях	Общее кол-во документов
Фасоль	Экспорт из Кыргызстана ЖД	26	15,5	33	21	7	22	12	3	5
Ягоды	Экспорт из Кыргызстана (авиа)	23	10	31	16	6	17	11	3	5
Свежие фрукты и овощи	Экспорт из Таджикистана	35	14	44	29	7	29	15	4	15
	Импорт в Кыргызстан	24	9	38	12	6	18	8	3	10
Молочная продукция	Экспорт из Кыргызстана	30	17	54	19	10	16	17	4	7
	Импорт в Казахстан	17	8,5	27	13	6,5	21	11	5,5	17

Раздел 3. Состояние процедур внутрирегиональной торговли Кыргызской Республики со странами Центральной Азии

За последние пять лет товарооборот Кыргызской Республики демонстрировал значительные колебания: если в 2016 году общий товарооборот составлял 5,6 млрд. долларов США, то в 2018 году он достиг уровня 7,1 млрд. долларов США (прирост – 27,9%), а по результатам 2020 года общий товарооборот составил только 5,7 млрд. долларов США (уменьшение на 25,2% по сравнению с 2018 годом) за счет резкого сокращения объема импорта (экспорт – 1 964,5 млн. долларов США, импорт – 3 684,1 млн. долларов США). При этом наблюдается стабильный рост доли экспорта, тогда как за последние два года доля импорта резко снизилась (рисунок 3.1).

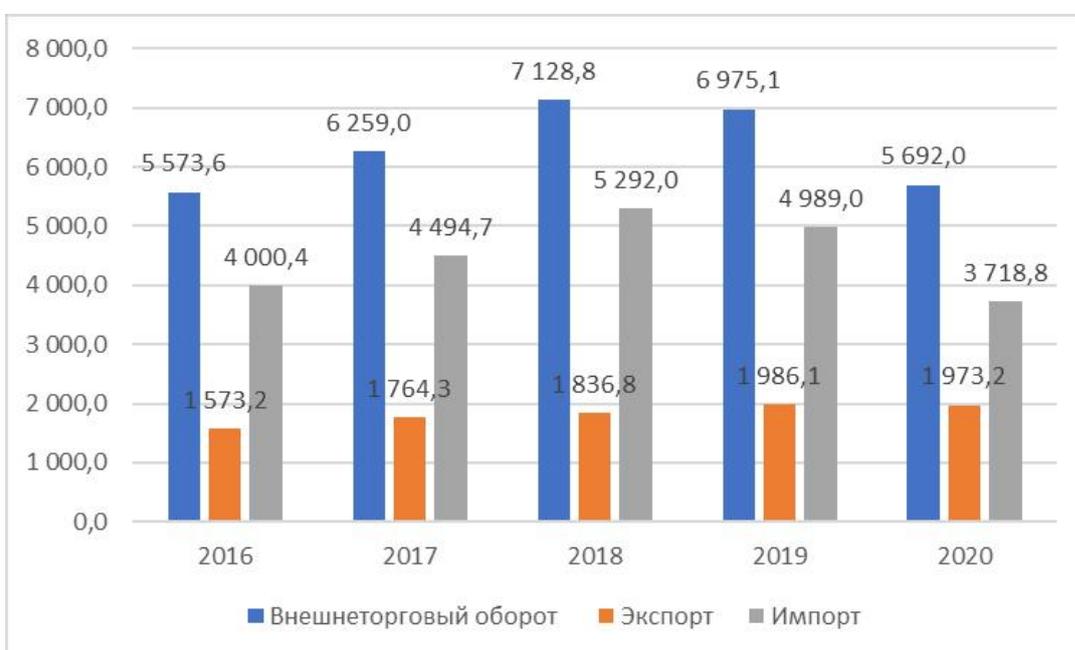


Рисунок 3.1. Объем внешней и взаимной торговли Кыргызской Республики (в млн. долларов США)

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, экономическое сотрудничество Кыргызстана со странами Центральной Азии до 2020 года имел положительную динамику, но в результате пандемии коронавируса в 2020 году наблюдалось снижение торговой активности.

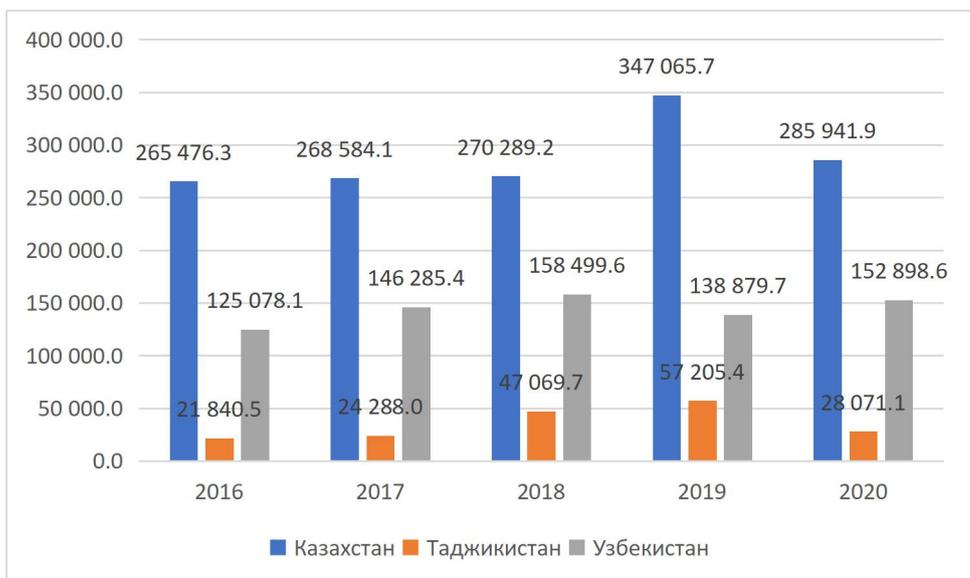


Рисунок 3.2. Распределение экспорта Кыргызской Республики по странам Центральной Азии (в тыс. долларов США)

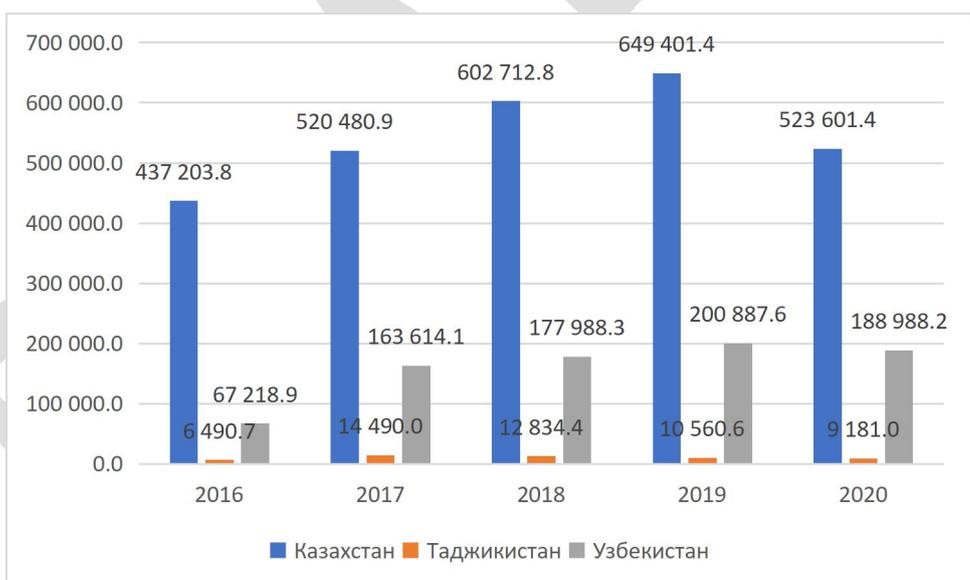


Рисунок 3.3. Распределение импорта Кыргызской Республики по странам Центральной Азии (в тыс. долларов США)

Отмечая существующую положительную динамику торговли между Кыргызстаном и другими странами Центральной Азии, рассмотрим состояние процедур внутри региональной торговли на примере конкретных товарных потоков.

Аналитические выводы по экспортным поставкам

Анализ показал, что для прохождения процедур экспорта в Кыргызской Республике необходимо от 3 до 28 дней в зависимости от вида продукции и транспорта. На рисунке 3.4 представлены минимальные, средние и максимальные временные затраты на осуществление исследуемых процедур.

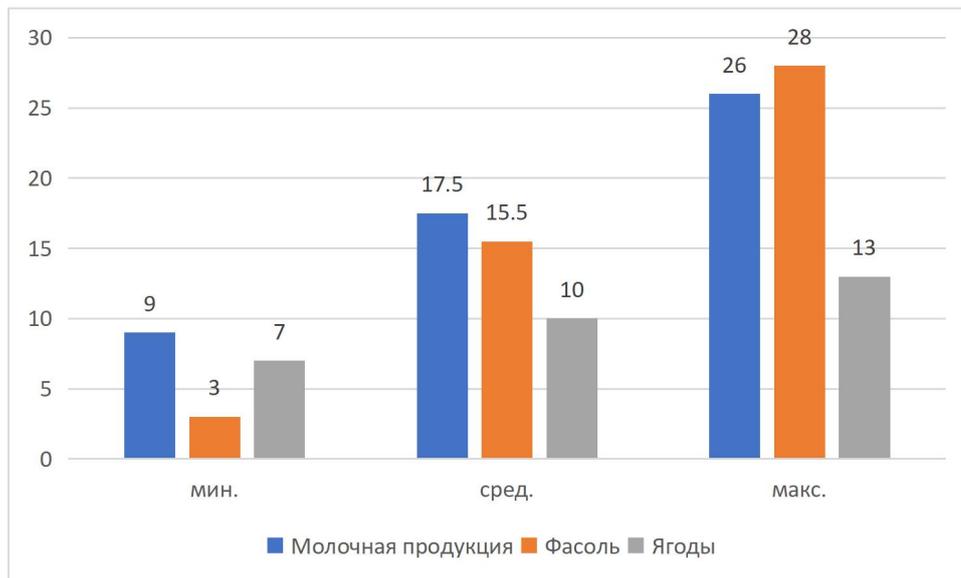


Рисунок 3.4. Минимальные, средние и максимальные временные затраты на осуществление процедур экспорта

Данные по количеству шагов и требуемых документов представлены на рисунке 3.5.

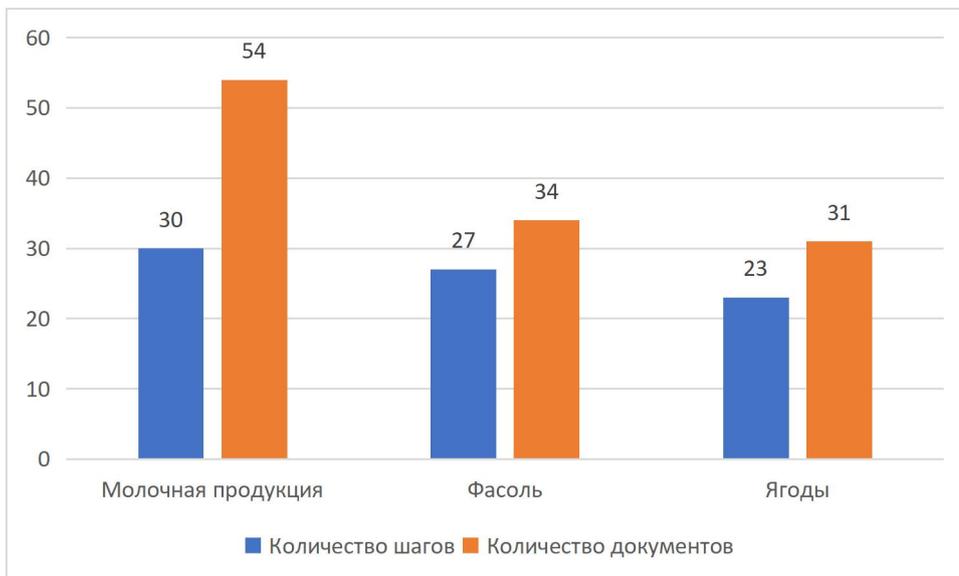


Рисунок 3.5. Количество шагов и документов, требуемых для совершения процедур экспорта из Кыргызстана

Аналитические выводы по импортным поставкам

В рамках данного проекта с помощью информации, приведенной на Торговых порталах Республики Таджикистан и Кыргызской Республики, проведен анализ процедур экспорта из Таджикистана и импорта в Кыргызскую Республику свежих фруктов и овощей.

Анализ показал, что для прохождения процедур экспорта в Республике Таджикистан необходимо от 10,5 до 25,5 дней. В то же время на прохождение импортных процедур в Кыргызской Республике требуется меньше времени – от 6 до 12 дней. На рисунке 3.6 представлены минимальные, средние и максимальные временные затраты на осуществление исследуемой процедуры.

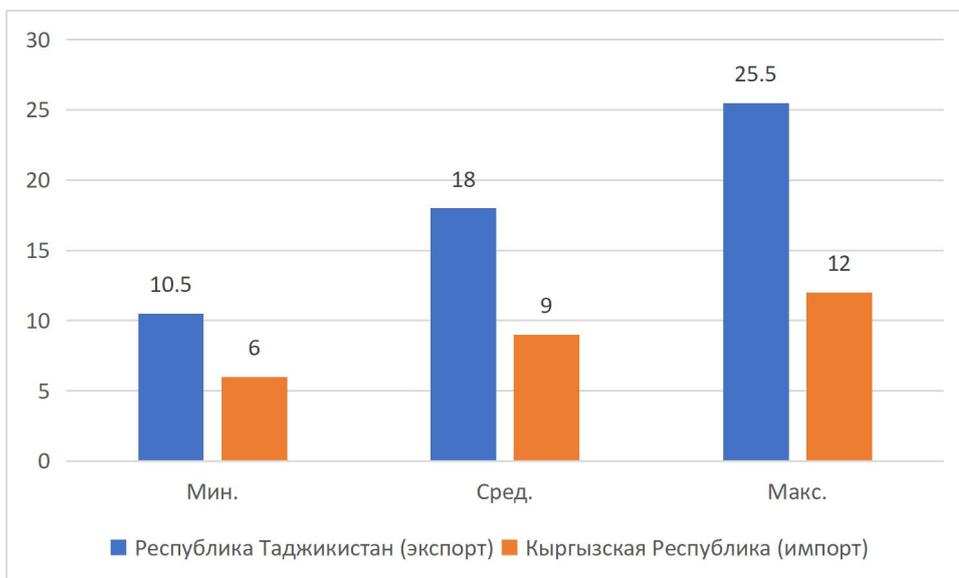


Рисунок 3.6. Минимальные, средние и максимальные временные затраты на осуществление процедур экспорта и импорта свежих фруктов и овощей

На рисунке 3.7 представлено количество процедур и используемых документов при экспорте из Республики Таджикистан и импорте в Кыргызскую Республику свежих фруктов и овощей.

Наименьшее количество шагов требуется для совершения процедур импорта – 24 шага, в то время как для экспорта необходимо осуществить 35 шагов. Также при экспорте требуется предоставить 54 документа, а при импорте – только 38 документов.

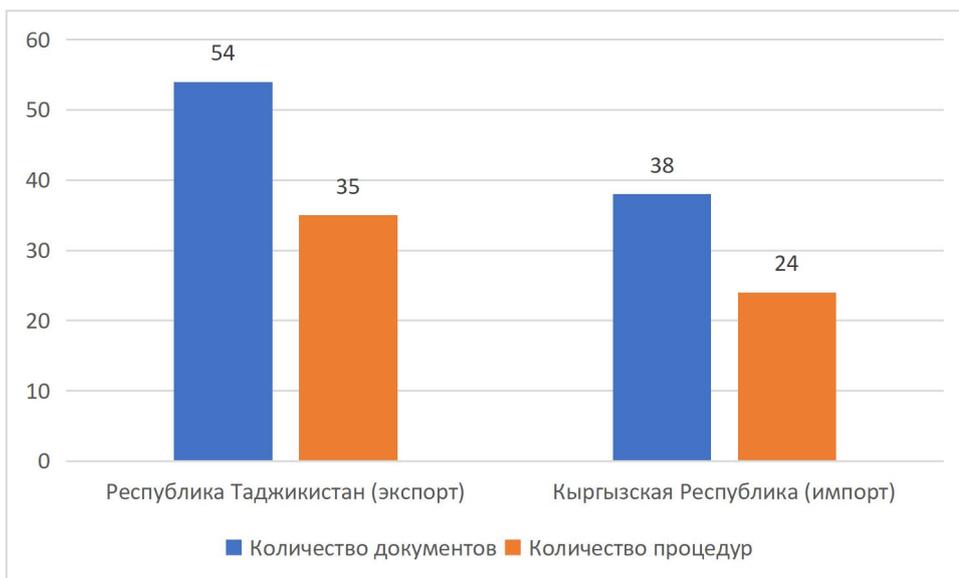


Рисунок 3.7. Количество процедур и используемых документов при экспорте и импорте свежих фруктов и овощей

Таким образом, проведенный анализ показал, что в Республике Казахстан, в Республике Таджикистан и Кыргызской Республике имеется большой потенциал для оптимизации бизнес-процессов в сфере внешнеэкономической деятельности с целью содействия торговле, сокращению расходов бизнеса и государственных органов на осуществление и регулирование международной торговли.

Раздел 4. Товарный поток – Молочная продукция из Кыргызстана в Казахстан

4.1. Обзор товарного потока

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта молочной продукции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

По результатам проведенного анализа подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному и целевому сценариям.

В последние годы в целом объемы экспорта молока и молочной продукции возросли в 2 раза. Так, в 2020 году по сравнению с 2016 годом общий объем экспортных поставок увеличился в 2 раза и достиг почти 35 тыс. тонн на общую сумму 46 млн. долларов США.

В настоящее время на внешнем рынке предлагаются такие основные молочные товары, как сливочное масло (37 % товарного объема), сыры и творог (21 %), молоко и сливки сгущенные и сухие (17 %), а также молоко и сливки не сгущенные (13 %) и кисломолочные продукты (около 11 %).

В основном, молочные продукты экспортировались в Казахстан, куда в 2020 году поставлено продукции на 24,1 млн. долларов США, что составляет более 52 % в общем объеме экспорта этой продукции.

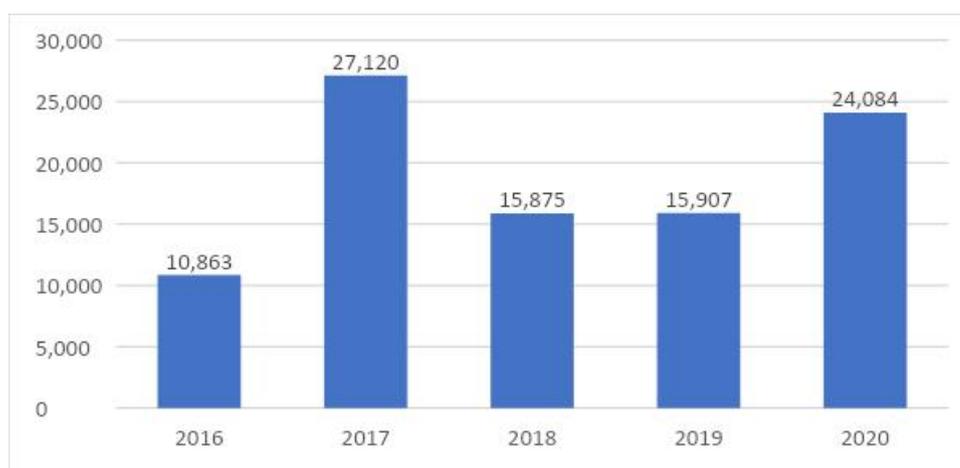


Рисунок 4.1.1 Экспорт молочной продукции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан в стоимостном выражении (тыс. долл. США)

Всего по данным статистики за 2016 год было экспортировано 15 391 тонн продукции или 712,5 TEU; за 2017 год было экспортировано 22 115 тонн продукции или 1 023,8 TEU; за 2018 год было экспортировано 19 195 тонн продукции или 888,6 TEU; за 2019 год – 18 892 тонн продукции или 874,6 TEU и за 2020 год – 27 171 тонн продукции или 1 257,9 TEU.

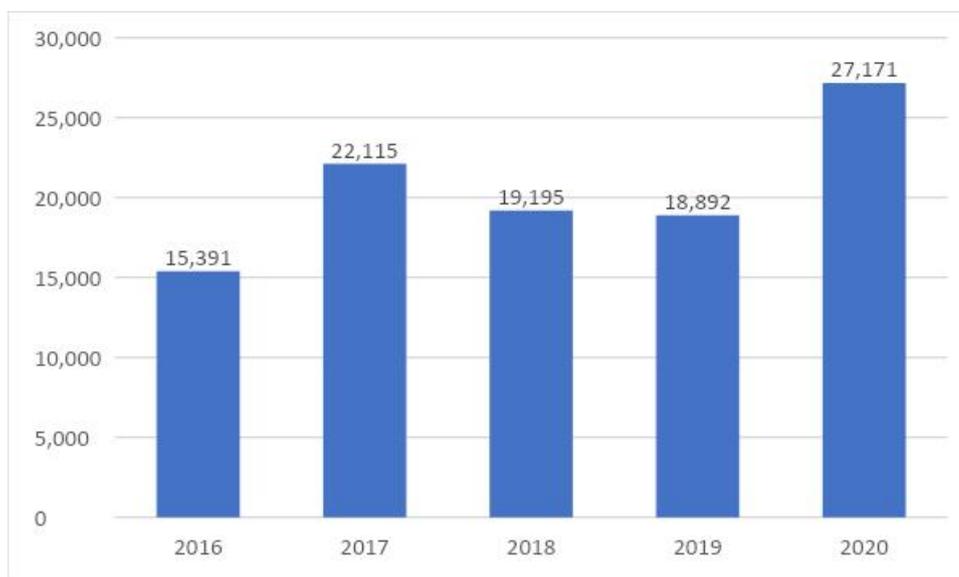


Рисунок 4.1.2 Объем экспорта молочной продукции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан (в тоннах)

По результатам анализа предлагается осуществить оптимизацию бизнес-процессов и процедур экспорта/импорта молочной продукции на промежуточном и целевом сценариях. Предложения по оптимизации и обоснование по предлагаемым мерам приведены в таблице 2.1.

По результатам оптимизации процесса экспорта молочной продукции количество необходимых шагов на промежуточном сценарии уменьшится на 36,6%, а на целевом сценарии - на 43,3%. По результатам оптимизации процесса импорта количество необходимых шагов на промежуточном сценарии уменьшится на 23,5%, а на целевом сценарии - на 35,3% (см. рисунок 4.1.3).



Рисунок 4.1.3 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества шагов для процедуры экспорта/импорта молочной продукции на промежуточном и целевом сценариях

По результатам оптимизации процесса экспорта молочной продукции количество времени на осуществление процедуры на промежуточном сценарии уменьшится на 42 % (до 10 дней) и на целевом сценарии - на 76 % (до 4 дней). Количество времени на осуществление процедуры импорта на промежуточном сценарии уменьшится на 23,5% (до 6,5 дней) и на целевом сценарии - на 35,3% (до 5,5 дней) (см. рисунок 4.1.4).



Рисунок 4.1.4 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества времени на осуществление процедуры экспорта/импорта молочной продукции на промежуточном и целевом сценариях

По результатам оптимизации процесса экспорта молочной продукции количество документов, необходимое на осуществление процедуры, на промежуточном сценарии уменьшится на 70% (16 документов) и на целевом сценарии на 87% (до 7 документов). Количество документов при импорте на промежуточном сценарии уменьшится на 22,2% (21 документ) и на целевом сценарии на 37% (до 17 документов) (см. рисунок 4.1.5).

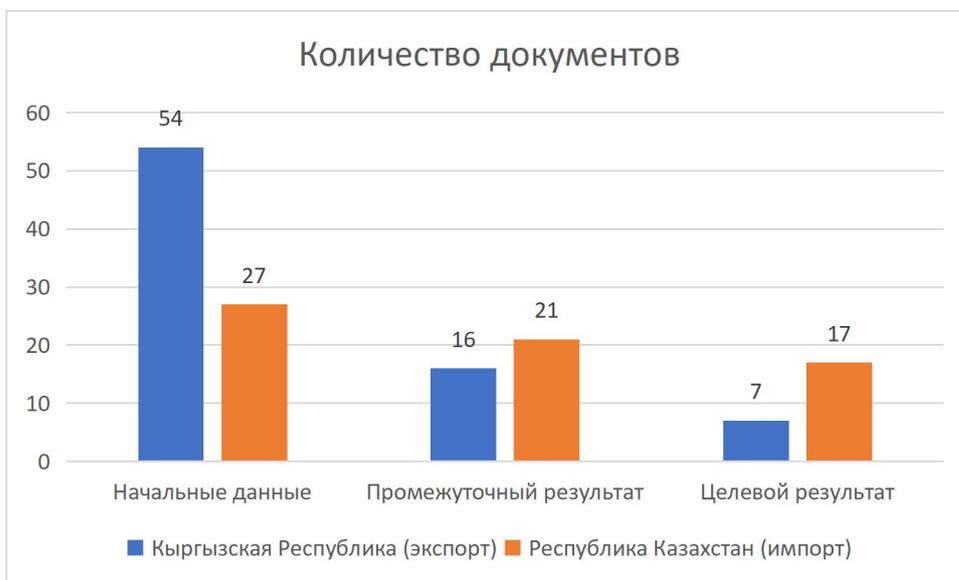


Рисунок 4.1.5 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества документов для процедуры экспорта/импорта молочной продукции на промежуточном и целевом сценариях

Проведенный анализ показал, что в Кыргызской Республике, а также в Республике Казахстан имеется большой потенциал для оптимизации бизнес-процессов в сфере внешнеэкономической деятельности с целью содействия торговле, сокращению расходов бизнеса и государственных органов на осуществление и регулирование международной торговли.

4.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта и импорта товаров на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта молочной продукции из Кыргызской Республики и импорта в Республику Казахстан, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

По результатам проведенного анализа подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному (4.2.1) и целевому (4.2.2) сценариям.

4.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
Республика Казахстан			
II. Пересечение границы	<p>Предлагаем утвердить порядок направления предварительной информации от таможенных органов другим контролирующим органам на границу, чтобы они могли проводить контроль с использованием ведомственных СУР и принимать предварительные решения относительно мер контроля</p> <p>Предлагаем внедрить электронную очередь с целью ускорения перемещения транспортных средств через таможенную границу</p>	<p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на контролирующие органы на границе, позволяет сократить время ожидания и выпуска на границе</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы</p>	<p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на контролирующие органы на границе, позволяет сократить время ожидания и выпуска на границе</p>
IV. Транспортный контроль	Предлагаем провести информационные кампании о признании и применении международных сертификатов взвешивания между странами	Многократное взвешивание ТС, коррупционная составляющая, временные затраты	Однократное взвешивание в стране экспорта позволит сократить время прохождения границ и время в пути, а также расходы, которые включаются в конечную стоимость продукции
V. Оформление декларации о соответствии (все шаги)	Предлагаем внедрить механизм подачи заявления на регистрацию, декларацию соответствия и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов с	В пункте 4 Порядка о регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского	Сокращение на 1 этап, 4 шага

	<p>использованием механизма «единого окна» (ИС ЕО без физического посещения уполномоченного органа)</p> <p>Предлагаем предусмотреть возможность использования онлайн банкинга для осуществления альтернативной процедуры оплаты физическому присутствию в отделении банка, оплаты за декларацию о соответствии</p>	<p>экономического союза, утвержденного Решением Коллегии ЕАЭК от 20 марта 2018 года № 41, прописана возможность представления в уполномоченный орган декларации о соответствии и прилагаемых к нему документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении</p> <p>Наличие в РК онлайн банкинг системы оплаты</p>	
--	--	---	--

Итого:

1. Сокращение на 1 этап 4 шага от первоначального и составит 13 шагов.
2. Количество документов сократится с 27 до 21 документов.
3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 8,5 дней до 6,5 дней.

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
------	-------------	-------------	--

Кыргызская Республика

<p>I. Получить зарегистрированную декларацию о соответствии</p>	<p>Предлагаем внедрить в Кыргызстане механизм подачи заявления на регистрацию, декларацию соответствия и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов с использованием механизма «единого окна» (ИС ЕО. Предлагаем не запрашивать бумажный формат документа, т.к. документ выдается в электронном формате и</p>	<p>В пункте 4 Порядка о регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии ЕАЭК от 20 марта 2018 года № 41, прописана возможность представления в уполномоченный орган декларации о соответствии и прилагаемых к</p>	<p>Сокращение 3 шага. Отсутствие контакта между участником ВЭД и представителем уполномоченного органа, как следствие исключение коррупционных проявлений. При этом срок действия декларации о соответствии составляет минимально 3</p>
---	---	---	---

	<p>сведения можно найти в национальном реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (http://swis.trade.kg/Registry/DeclarationOfConformity) или в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии ЕАЭС по ссылке: https://portal.eaeunion.org/sites/commonprocesses/ru-ru/pages/conformitydocsregistrydetails.aspx</p>	<p>нему документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении</p>	<p>года</p>
<p>II. Получить сертификат происхождения</p>	<p>Предлагаем на Торговом портале Кыргызстана в описании экспорта молочной продукции в страны ЕАЭС удалить этап получения сертификата происхождения</p>	<p>Во взаимной торговле со странами-членами ЕАЭС сертификат происхождения не требуется</p>	<p>Сокращение на 1 этап (7 шагов)</p>
<p>III. Организация грузоперевозок (автотранспортным средством)</p>	<p>Предлагаем удалить шаги 15-17</p>	<p>При осуществлении грузоперевозок внутри ЕАЭС разрешение на въезд и выезд транспортных средств не требуется</p>	<p>Сокращение на 3 шага</p>
<p>VI. Покрыть транспортные расходы</p>	<p>Предлагаем на Торговом портале Кыргызстана в описании экспорта молочной продукции в страны ЕАЭС удалить данный этап</p>	<p>Данный этап не влияет на продолжительность процедуры экспорта, т.к. процедуры экспорта завершаются с пересечением границы</p>	<p>Сокращение на 1 этап (2 шага)</p>
<p>VII. Предоставить отчет по налогам</p>	<p>Предлагаем в торговом портале Кыргызстана в описании экспорта молочной продукции в страны ЕАЭС удалить данный этап</p>	<p>Данный этап не влияет на продолжительность процедуры экспорта, т.к. процедуры экспорта завершаются с пересечением границы</p>	<p>Сокращение на 1 этап (1 шаг)</p>
<p>Итого:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 3 этапа и 16 шагов от первоначального и составит 19 шагов. 2. Количество документов сократится с 54 до 16 документов. 			

3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 17 дней 10 дней.

4.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
Республика Казахстан			
VI. Получение ветеринарного сертификата	Предлагаем отмену одного из этапов, связанного с прохождением ветеринарно-санитарного контроля (досмотра) на маршруте (этап III), либо прохождения ветеринарно-санитарного досмотра на складе хранения в момент оформления ветеринарного сертификата (этап VI)	Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Приложением 2 к решению Комиссии Евразийского экономического союза от 18 июня 2010 года № 317 (на русском) Пункт 6.10	Сокращение на 1 этап
II. Пересечение границы	<p>1. Предлагаем утвердить порядок направления предварительной информации от таможенных органов другим контролирующим органам на границу, чтобы они могли проводить контроль с использованием ведомственных СУР и принимать предварительные решения относительно мер контроля</p> <p>2. Предлагаем внедрить электронную очередь с целью ускорения перемещения транспортных средств через границу</p>	<p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на контролирующие органы на границе, позволяет сократить время ожидания и выпуска на границе</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы</p>	
Итого:			
<p>1. Сокращение на 1 этап и 6 шагов от первоначального и составит 11 шагов</p> <p>2. Количество документов сократится с 27 до 17 документов.</p>			

3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 8,5 дней до 5,5 дней.

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
Кыргызская Республика			
III. Организация грузоперевозок (автотранспортным средством)	Предлагаем создать цифровую транспортно-логистическую платформу	<p>Транспортно-логистическая платформа позволит с помощью одного инструмента отправлять заявки перевозчикам, согласовать контракт на перевозку, установить порядок доступа к грузу, быстро принять груз к выполнению и обеспечить оперативную доставку груза.</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы</p>	Экономия человеческих, временных и финансовых ресурсов
IV. Получить ветеринарный сертификат	Предлагаем Госветинспекции наладить полноценное функционирование ИС «Элек» или использовать ИСЕО при оформлении и выдаче ветеринарных документов. Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов	Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на контролирующие органы на границе, позволяет сократить время ожидания и выпуска на границе	Экономия человеческих, временных и финансовых ресурсов
<p>Итого:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 13 шагов от первоначального и составит 17 шагов. 2. Количество документов сократится с 54 до 7 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 17 дней до 4 дней. 			

4.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте и импорте товаров

Республика Казахстан

Товаросопроводительные и разрешительные документы являются неотъемлемой частью любой внешнеторговой поставки. Зачастую, каждую экспортную и импортную поставку сопровождает большой пакет бумажных документов, который неоднократно предоставляется в государственные органы для контроля.

В ходе анализа документооборота при импорте молочной продукции в Республику Казахстан были проанализированы 27 документов, которые в настоящее время сопровождают внешнеторговые поставки.

Большая часть документов выдается при экспорте государственными органами (52%), а при импорте – участниками ВЭД (67%) (рисунки 4.3.1 и 4.3.2).

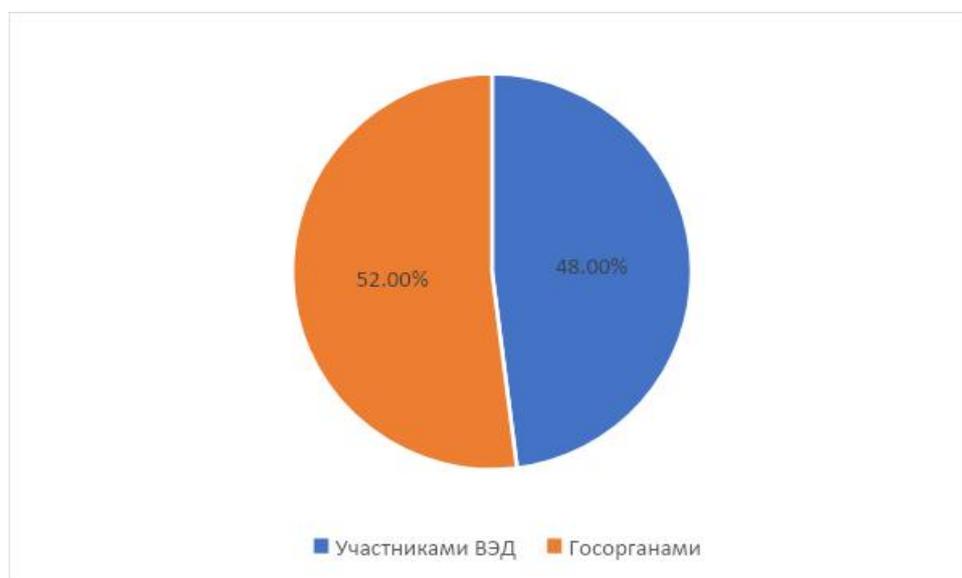


Рисунок 4.3.1 Соотношение документов, которые создаются участниками ВЭД или выдаются госорганами при экспорте молочной продукции

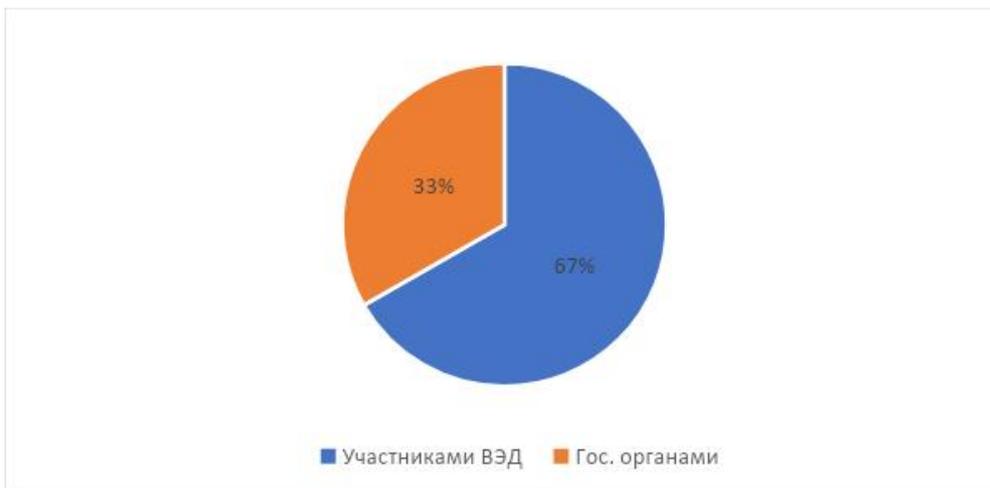


Рисунок 4.3.2 Соотношение документов, которые создаются участниками ВЭД или выдаются госорганами при импорте молочной продукции

На рисунке 4.3.3 представлены наиболее часто повторно используемые документы при экспорте и импорте, выдаваемые государственными органами. Среди документов, которые выдаются государственными органами и аккредитованными организациями – паспорт участника ВЭД (6 раз при экспорте и 6 раз импорте) и международный сертификат взвешивания грузовых транспортных средств при импорте (2 раза). Также при экспорте копия свидетельства о государственной регистрации запрашивается 5 раз.



Рисунок 4.3.3 Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте и импорте молочной продукции, выдаваемые гос. органами

Наиболее часто государственные органы запрашивают документы, которые создаются участниками внешнеэкономической деятельности. При экспорте чаще всего запрашиваются доверенность – 7 раз, копии квитанций об оплате – 7 раз, договор о поставке товара – 5 раз. При импорте доверенность запрашивается 5 раз, международная товарно-транспортная накладная дорожной перевозки (CMR) – 3 раза и квитанция об оплате - 2 раза (рисунок 4.3.4).



Рисунок 4.3.4 Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте и импорте молочной продукции, создаваемые участниками ВЭД

Среди них документы, которые создаются участниками ВЭД - 18, документы, которые создаются госорганами – 9.

Только 1 документ из 27 предоставляется в электронном виде (заявление о принятии договора на экспортно-импортный валютный контроль), 2 документа требуется предоставлять на различных этапах 2 раза, а 3 документа – 3 и более раз.

Кроме этого, были выявлены следующие проблемы:

1. Наличие часто повторяемого набора данных, который запрашивается при получении основных документов.
2. Наблюдается слабая интеграция портала онлайн банкинга, портала электронного правительства, системы электронного документооборота «Doculite» и информационной системы электронного декларирования «Астана-1», задействованных при оформлении внешнеторговых операций, что приводит к дублированию предоставления данных и негативно влияет на процесс сокращения количества предоставляемых документов.

3. В настоящее время, возможна подача заявления на выдачу сертификатов происхождения товара, соответствия, СФС в электронном виде. Но сами сертификаты выдаются в бумажном виде.
4. Имеются документы, статус которых на Торговом портале «обязательный», в то время как их необходимость зависит от вида продукции и форм государственного контроля, совершаемых операций.

В этой связи, для оптимизации документооборота на промежуточном этапе предлагается:

1. Создать электронные реестры документов и УВЭД, интегрированные с существующими электронными порталами и системой оформления внешнеторговых процедур, что в конечном итоге позволит сократить количество раз предоставления некоторых видов документов (доверенность, паспорт и регистрационные документы юридических лиц и т. д.). Исключить необходимость создания и предоставления документов, которые являются избыточными.
2. Необходимо интегрировать систему регистрации контрактов с системой оформления внешнеторговых процедур, что поможет исключить представление копий внешнеторгового контракта при получении разрешительных документов и оформление ГТД. По этой же схеме осуществить взаимодействие между банками и государственными органами и организациями, а также таможенными органами для исключения процедуры предоставления квитанций об оплате услуг в бумажном формате.
3. Предложить провести систематизацию документов на торговом портале исходя из их статуса (обязательный документ и необязательный, т.е. необходимые для получения основного документа) назначения. Внести изменения на портале и отметить необязательные документы, а также перечислить случаи, когда данные документы необходимы.
4. Для упрощения оформления транспортных документов внедрить систему получение e-TIR, что ускорит международные дорожные перевозки.
5. В связи с введением системы «Единого окна» отказаться от необходимости предоставлением копий регистрационных документов участников ВЭД, а также внести изменения в части подачи электронных заявок для получения сертификатов и разрешений.

Вышеуказанные меры позволят сократить количество предоставляемых документов. При этом количество документов, которые создаются участниками ВЭД составит до 4, а документы, которые создаются госорганами – до 1.

В целях дальнейшей оптимизации документооборота на целевом этапе предлагается:

1. Реализовать систему электронного обмена и признания сертификатов страны происхождения в электронном форме.

2. Реализовать систему электронного обмена и признания фитосанитарного сертификата с автоматизацией проведения фитосанитарного контроля и выдачи акта карантинного фитосанитарного контроля и надзора.
3. Реализовать систему электронного обмена разрешительными документами на въезд, выезд и транзит автотранспортных средств между странами.
4. Реализовать систему электронного обмена по предоставлению и получению электронных международной товарно-транспортной накладной дорожной перевозки (СМР).
5. Развивать систему электронного нотариата и реализовать возможность использования электронных доверенностей.
6. Реализовать в системах оформления внешнеторговых операций функционал единого счета на оплату за все услуги, связанные с оформлением разрешительных документов.
7. Подключить аккредитованные лаборатории к системе оформления внешнеторговых операций и обеспечить возможность выдачи протоколов испытаний в электронной форме.
8. Реализовать систему выдачи электронных страховых полисов, интегрированную с системой контроля на границе.

Проведенная оценка показала, что реализация предлагаемых на целевом сценарии мер позволит обеспечить полностью электронный документооборот во внешнеэкономической деятельности.

Кыргызская Республика

В ходе анализа документооборота при экспорте молочной продукции были проанализированы 54 документа, которые в настоящее время сопровождают внешнеторговые поставки (согласно информации Торгового портала Кыргызской Республики).

Среди них, документы, которые создаются участниками ВЭД - 21, документы, которые создаются госорганами – 33, при этом около 30 документов создаются в бумажном формате, а остальные документы создаются в электронном формате или сведения можно получить из электронных реестров. При экспорте молочной продукции 4 документа требуется предоставлять на различных этапах более 4 раз.

Кроме этого, были выявлены следующие проблемы:

1. Наличие избыточных документов (копии регистрационных документов, копии документов, формируемых в информационных системах государственных органов, оригиналы и заверенные копии товаросопроводительных документов, копии квитанций об оплате и др.) и данных.

2. Имеются документы, статус которых на Торговом портале «обязательный», в то время как их необходимость зависит от вида продукции и форм государственного контроля, совершаемых операций и направления экспорта (страны ЕАЭС или третьи страны).
3. При наличии общедоступных электронных реестров выданных разрешительных и регистрационных документов требуют многократного представления копий этих документов. При этом вызывает сомнение подлинность этих копий, в то время как данные в электронных реестрах являются официальными.
4. При наличии электронных документов, платежных систем и системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ «Тундук») требуют от участников ВЭД многократно предоставлять документы, которые были получены в различных государственных органах.
5. Отсутствует возможность размещения коммерческих и транспортных документов в электронном виде в личном кабинете декларанта, поэтому эти документы предоставляются многократно.

В этой связи для оптимизации документооборота на промежуточном этапе предлагается:

1. Исключить необходимость создания и предоставления документов, которые являются избыточными.
2. Внести изменения на портале и отметить необязательные документы, а также перечислить случаи, когда данные документы необходимы.
3. Отказаться от необходимости подтверждать данные в заявлениях от участников ВЭД предоставлением копий регистрационных документов компании.
4. Не запрашивать информацию и данные, которые имеются в электронных реестрах госорганов в бумажном формате (например, запрос копии Свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, копия паспорта, товаросопроводительных документов, квитанций об оплате и т.д.). Все эти данные доступны в электронном формате через СМЭВ «Тундук».

Вышеуказанные меры позволят сократить количество запрашиваемых данных и документов до 16 в промежуточном сценарии.

В целях дальнейшей оптимизации документооборота на целевом этапе предлагается:

1. Предусмотреть возможность в механизме «единого окна» формировать электронный архив участника ВЭД, в котором декларант может размещать коммерческие и транспортные документы в электронном виде.
2. Предусмотреть возможность электронной оплаты платежей и сборов в механизме «единого окна».

Вышеуказанные меры позволят сократить количество документов до 36 в целевом сценарии.

Проведенная оценка показала, что реализация предлагаемых на целевом сценарии мер позволит обеспечить полностью электронный документооборот во внешнеэкономической деятельности. В таблице 4.3.1 приведен список документов, которые создаются участниками ВЭД и сопровождают внешнеторговые поставки, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 4.3.1 Предложения по оптимизации количества документов, которые создаются участниками ВЭД

№	Документ	Комментарий
Республика Казахстан		
Обязательные документы		
1.	Внешнеторговый договор	Предлагаем данный документ перевести в электронную форму, с созданием электронного реестра
2.	Водительское удостоверение	Предлагаем внедрить электронные водительские права
3.	Свидетельство о регистрации ТС	Предлагаем не запрашивать бумажный формат документа, т.к. сведения можно получить в реестре государственной автоинспекции
4.	Международная товарно-транспортная накладная дорожной перевозки (CMR)	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде
5.	Карточка водителя на электронный (цифровой) тахограф	Предлагаем данный документ перевести в электронную форму, с созданием электронного реестра
6.	Свидетельство о периодической проверке тахографа	Не является основным документом и предлагается исключить
7.	Сертификат о проверке тахографа	Не является основным документом
8.	Книжка МДП (международной дорожной перевозки)	Внедрить получение eTIR с целью ускорения осуществления международных дорожных перевозок
9.	Внешнеторговый договор с учетным номером	Предлагаем предусмотреть возможность загрузить Внешнеторговый Договор с учетным номером в механизм «единого окна» в электронный архив, чтобы государственные органы могли иметь доступ к нему в электронном виде
10.	Доверенность	За счет использования электронной формы подачи документов и наличия электронной подписи, не требуется личного присутствия представителя.

		Если личное присутствие все-таки необходимо, предлагаем развивать систему электронного нотариата и реализовать возможность использования электронных доверенностей
11.	Счет на оплату	Предлагается сделать единым счет на оплату за все услуги по предоставлению разрешительных документов
12.	Квитанция об оплате	Сведения об оплате за услуги отражаются в электронных банковских приложениях
13.	Заявление на регистрацию декларации о соответствии	Оформляется в электронной форме и не является основным документом
14.	Упаковочный лист	Предлагаем перевести оформление в электронную форму
Необязательные документы		
1	Заявление о принятии договора на экспортно-импортный валютный контроль	Оформляется в электронном форме и не является основным документом
2	Свидетельство СПС	При импорте не является обязательным, т.к. в каждой стране нет лаборатории по освидетельствованию АТС. Данное свидетельство представляется исключительно при запросе покупателя
3	Документ от экспортера о качественных свойствах продукта	Предлагаем данный документ перевести в электронную форму, с созданием электронного реестра
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1	Внешнеторговый договор	Предлагаем данный документ перевести в электронную форму, с созданием электронного реестра
2.	Свидетельство о регистрации ТС	Предлагаем не запрашивать бумажный формат документа, т.к. сведения можно получить в реестре государственной автоинспекции
3.	Международная товарно-транспортная накладная дорожной перевозки (CMR)	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде
4.	Карточка водителя на электронный (цифровой) тахограф	Предлагаем данный документ перевести в электронную форму, с созданием электронного реестра
5.	Книжка МДП (международной дорожной перевозки)	Внедрить получение eTIR с целью ускорения осуществления международных дорожных перевозок
6.	Внешнеторговый договор с учетным номером	Предлагаем предусмотреть возможность загрузить Внешнеторговый Договор с учетным номером в

		механизм «единого окна» в электронный архив, чтобы государственные органы могли иметь доступ к нему в электронном виде
7.	Свидетельство о периодической проверке тахографа	Не является основным документом и предлагается исключить и перевести в электронный реестр
8.	Сертификат о проверке тахографа	Не является основным документом и предлагается перевести в электронный реестр
9.	Счет на оплату	Предлагается сделать единым счет на оплату за все услуги по предоставлению разрешительных документов
10.	Квитанция об оплате	Сведения об оплате за услуги отражаются в электронных банковских приложениях с уведомлением государственного органа.
11.	Заявление на регистрацию декларации о соответствии	Предлагаем отказаться от заявления, так как система Техрегулирования с ТС предполагает возможность самостоятельной регистрации ДС. В случае если трейдер выбирает регистрировать ДС через ОС, то заявление будет направляться в Орган в электронной форме.
12.	Свидетельство СПС	При импорте не является обязательным, т.к. в каждой стране нет лаборатории по освидетельствованию АТС. Данное свидетельство представляется исключительно при запросе покупателя.
13.	Документ от экспортера о качественных свойствах продукта	Предлагаем данный документ перевести на электронную форму, с созданием электронного реестра.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Водительское удостоверение	Предлагаем внедрить электронные водительские права
2	Доверенность	За счет использования электронной формы подачи документов и наличия электронной подписи, не требуется личного присутствия представителя. Если личное присутствие все-таки необходимо, предлагаем развивать систему электронного нотариата и реализовать возможность использования электронных доверенностей
3	Упаковочный лист	Предлагаем перевести оформление в электронной форме
Кыргызская Республика		
Обязательные документы		

1	CMR - Международная товарно-транспортная накладная	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде
2	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных
3	Коммерческий инвойс	
4	Товарно-транспортная накладная	
5	Доверенность	За счет использования электронной формы подачи документов и наличия электронной подписи, не требуется личного присутствия представителя. Если личное присутствие все-таки необходимо, предлагаем развивать систему электронного нотариата и реализовать возможность использования электронных доверенностей
6	Договор о поставке товара	Предлагаем данный документ перевести в электронную форму, с созданием электронного реестра
7	Книжка МДП (международной дорожной перевозки)	Внедрить получение eTIR с целью ускорения осуществления международных дорожных перевозок
8	Заявление на проведение регистрации декларации соответствия	Предлагаем внедрить электронную подачу заявки на регистрацию декларации соответствия и реализовать возможность использования сведений с электронных реестров
9	Декларация соответствия	
Необязательные документы		
1	Образцы маркировки	Данные с указанных документов содержатся в декларации соответствия в электронном формате
2	Нормативно-техническая документация для молочной продукции	
3	Технологическая инструкция при серийном выпуске	
4	Сертификат о калибровке/поверка при серийном выпуске	
5	Документы системы менеджмента качества	
6	Договор - Заявка на перевозку груза	Предлагаем данный документ перевести на электронную форму, с созданием электронного реестра
7	Доверенность на управление транспортным средством	Данный документ не требуется в КР и РК

Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1	Декларация соответствия	Предлагаем внедрить в Кыргызстане механизм самостоятельной регистрации Декларации о соответствии на основе собственных доказательств (собственная лаборатория) либо протоколов испытаний от аккредитованной лаборатории. Предлагаем не запрашивать бумажный формат документа, т.к. документ выдается в электронном формате и сведения можно найти в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии по ссылке https://portal.eaeunion.org/sites/commonprocesses/ru-ru/pages/conformitydocsregistrydetails.aspx
2	Образцы маркировки (копия) на кыргызском и русском языках	Предлагаем предусмотреть возможность прикрепить электронный образ маркировки товара при подаче заявления на оценку соответствия в ИС ЕО
3	Нормативно-техническая документация для молочной продукции	Избыточная информация для представления на портале. Требуется не документация для молочной продукции, а только ссылка на ГОСТ, СТО, КМС, ТИ, ТУ при заполнении формы заявления
4	Заявление на проведение регистрации декларации соответствия техническим регламентам ТС	Предлагаем отказать от заявления, так как система Техрегулирования с ТС предполагает возможность самостоятельной регистрации ДС. В случае если трейдер выбирает регистрировать ДС через ОС, то заявление будет направляться в Орган в электронной форме
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1	Договор купли-продажи между экспортером и импортером	В перспективе документы должны быть доступны в «едином окне» в электронном архиве декларанта
2	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИС ЕО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных
3	Коммерческий инвойс	
4	CMR - Международная товарно-транспортная накладная	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде
5	Книжка МДП - "Международные дорожные перевозки"	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде. Внедрить получение eTIR с целью ускорения осуществления международных дорожных

		перевозок
6	Доверенность	Предлагаем минимизировать присутствие заявителя или его представителя в госорганах посредством внедрения ИКТ и переходом на безбумажный документооборот

В таблице 4.3.2 приведен список документов, который выдается государственными органами и организациями, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 4.3.2 Предложения по оптимизации количества документов, которые выдаются государственными органами

№	Документ	Комментарий
Республика Казахстан		
Обязательные документы		
1.	Паспорт или удостоверение личности	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИИН могут получить остальные документы, в том числе паспорт. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов
2	Ветеринарный сертификат ЕАЭС	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов
3	Международный сертификат взвешивания грузовых транспортных средств	Предлагаем провести информационные кампании о признании и применении международных сертификатов взвешивания между странами. Существуют нормативная база как в РК так и в КР о применении и признании международного сертификата взвешивания, но в настоящее время она не работает
4.	Разрешение на проезд автотранспорта, осуществляющего перевозку	Предлагаем перейти на обмен электронными разрешениями между странами, и на целевом сценарии предлагаем отказаться, т.к. обе страны находятся в едином экономическом пространстве ЕАЭС
5.	Единая форма декларации о	Представлен на торговом портале как документ, хотя не имеет юридической силы. Предлагаем

	соответствии	отказаться от документа на промежуточном сценарии, т.к. заполнение данной формы накладывает дополнительную нагрузку на УВЭД. Эта же информация содержится в готовой Декларации о соответствии
6.	Разрешение на импорт с учетом эпизоотической ситуации	Предлагаем отказаться от данного документа на промежуточном сценарии, учитывая фактор нахождения двух стран в одном экономическом пространстве ЕАЭС
7.	Ветеринарный сертификат страны-экспортера	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов
Необязательные документы		
1.	Виза	Безвизовый режим
2.	Штамп паспортного контроля	Это процедура, а не документ
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Паспорт или удостоверение личности	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИИН могут получить остальные документы, в том числе паспорт. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов
2.	Ветеринарный сертификат ЕАЭС	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов
3.	Международный сертификат взвешивания грузовых транспортных средств	Предлагаем провести информационные кампании о признании и применении международных сертификатов взвешивания между странами. Существуют нормативная база как в РК так и в КР о применении и признании международного сертификата взвешивания, но в настоящее время не работает
4.	Единая форма декларации о соответствии	Представлен на торговом портале как документ, хотя не имеет юридической силы. Предлагаем отказаться от документа на промежуточном сценарии, т.к. заполнение данной формы накладывает дополнительную нагрузку на УВЭД. Эта же информация содержится в готовой Декларации о соответствии

5.	Разрешение на импорт с учетом эпизоотической ситуации	Предлагаем отказаться от данного документа на промежуточном сценарии, учитывая фактор нахождения двух стран в одном экономическом пространстве ЕАЭС
6.	Ветеринарный сертификат страны-экспортера	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов
7.	Виза	Безвизовый режим
8.	Штамп паспортного контроля	Это процедура, а не документ
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Разрешение на проезд автотранспорта, осуществляющего перевозку	Предлагаем перейти на обмен электронными разрешениями между странами, и на целевом сценарии предлагаем отказаться, т.к. обе страны находятся в едином экономическом пространстве ЕАЭС
Кыргызская Республика		
Обязательные документы		
1	Паспорт или удостоверение личности	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИИН могут получить остальные документы, в том числе паспорт. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов
2	Лицензия для международной автомобильной грузоперевозки	Наладить информационный обмен о выданных лицензиях в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных лицензий на международные автомобильные грузоперевозки
3	Водительское удостоверение	Предлагаем внедрить электронные водительские права и наладить информационный обмен
4	Ветеринарный сертификат ЕАЭС	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов
5	Единая форма декларации о соответствии	Представлен на торговом портале как документ, хотя не имеет юридической силы. Предлагаем отказаться от документа на промежуточном сценарии, т.к. заполнение данной формы накладывает дополнительную нагрузку на УВЭД. Эта же информация содержится в готовой

		Декларации о соответствии
Необязательные документы		
1	Свидетельство о государственной регистрации	Предлагаем не запрашивать копию свидетельства, т.к. существует электронный реестр
2	Справка о регистрации заявителя в Государственной налоговой службе	Предлагаем не запрашивать справку о регистрации, т.к. существует электронный реестр
3	Копии квитанций об оплате за оказанные государственные услуги	Сведения об оплате за услуги отражаются в электронных банковских приложениях с уведомлением государственного органа
4	Счет-фактуры на оплату государственных услуг	Счет-фактуры выписываются в электронном формате и все сведения имеются в едином реестре ГНС
5	Регистрация в системе АИС - Электронная счёт фактура	Операционная деятельность хозяйствующих субъектов
6	Отчет по НДС формы STI - 062	
7	Расчет предварительной суммы налога на прибыль	
8	Отчет по единому налогу формы STI - 091	
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1	Паспорт (копия)	Предлагаем отказаться представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИНН могут получить остальные документы, в том числе паспорт. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов
2	Лицензия для международной автомобильной грузоперевозки	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение данного документа является прерогативой грузоперевозчика
3	Водительское удостоверение водителя	Избыточная информация для представления на портале. Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение данного документа является прерогативой грузоперевозчика
4	Свидетельство о регистрации транспортного средства	Избыточная информация для представления на портале. Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение данного документа является

		прерогативой грузоперевозчика
5	Свидетельство о государственной регистрации (копия) юридического лица или индивидуального предпринимателя	Предлагаем исключить требование о предоставлении копии Свидетельства о государственной регистрации, т.к. данную информацию можно получить из БД Минюста электронным способом
6	Квитанция об оплате	Предлагаем полный переход на безналичный способ оплаты за госуслуги посредством электронных платежных систем
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1	Доверенность	Предлагаем минимизировать присутствие заявителя или его представителя в госорганах посредством внедрения ИКТ и переходом на безбумажный документооборот
2	Ветеринарный сертификат ЕАЭС	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов
3	Единая форма декларации о соответствии	Представлен на Торговом портале как документ, хотя не имеет юридической силы. Предлагаем отказаться от документа на промежуточном сценарии, т.к. заполнение данной формы накладывает дополнительную нагрузку на УВЭД. Эта же информация содержится в готовой Декларации о соответствии
4	Ветеринарный сертификат страны-экспортера	Наладить информационный обмен о выданных сертификатах в ЕАЭС. Предлагаем для ЕАЭС разработать единый реестр выданных Ветеринарных сертификатов

4.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли

№	Нормативно-правовой акт (статья, раздел, часть)	Предложения	Эффект
Республика Казахстан			
1.	Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 21 мая 2015 года No 7- 1/453 «Об утверждении Правил выдачи ветеринарных документов и		

	требований к их бланкам». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 августа 2015 года No 11898.		
Кыргызская Республика			
1	Пункт 6 Положения о порядке принятия декларации о соответствии требованиям технических регламентов Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 20	В соответствии с Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 года № 41, заявитель представляет в уполномоченный орган декларацию о соответствии и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов, либо в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства-члена	Минимизация финансовых и временных издержек заявителя и коррупционных рисков, а также обеспечение перехода на электронный документооборот

Раздел 5. Товарный поток - Фасоль из Кыргызстана в страны Европейского союза

5.1. Обзор товарного потока

Экспорт фасоли из Кыргызской Республики в страны Евросоюза имеет большой потенциал развития. В соответствии со статистикой Всемирного торгового центра в 2016 году было экспортировано товаров на сумму 5,1 млн. долларов США, в 2017 году – 4,8 млн. долларов США, в 2018 году – 6,7 млн. долларов США, в 2019 году – 7 млн. долларов США и в 2020 году – 7,1 млн. долларов США (рисунок 5.1.1).

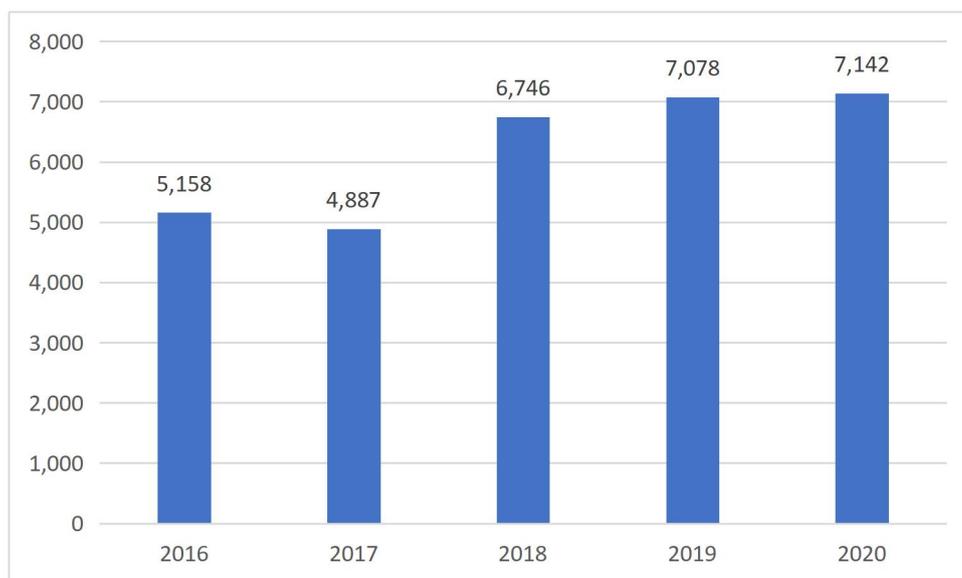


Рисунок 5.1.1. Экспорт фасоли из Кыргызской Республики в страны Евросоюза в стоимостном выражении (тыс. долл. США)

Всего по данным статистики за 2016 год было экспортировано 8 537 тонн продукции или 395,2 TEU; за 2017 год было экспортировано 6 227 тонн продукции или 288,2 TEU; за 2018 год было экспортировано 8 299 тонн продукции или 384,2 TEU; за 2019 год – 6 873 тонн продукции или 318,2 TEU и за 2020 год – 6 413 тонн продукции или 296,9 TEU.

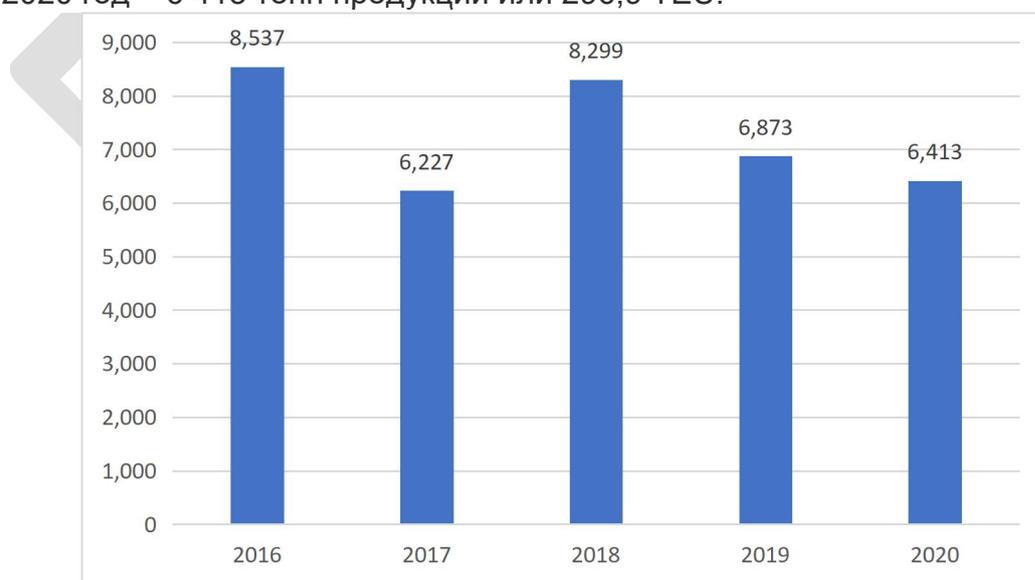


Рисунок 5.1.2. Объем экспорта фасоли из Кыргызской Республики в страны Евросоюза (в тоннах)

По результатам анализа предлагается осуществить оптимизацию бизнес-процессов и процедур экспорта фасоли на промежуточном и целевом сценариях, что позволит достичь следующих показателей.

По результатам оптимизации процесса экспорта фасоли количество необходимых шагов на промежуточном сценарии уменьшится на 22,2%, а на целевом сценарии - на 55,5%, количество времени на осуществление процедуры на промежуточном сценарии уменьшится на 54,8% (до 7 дней) и на целевом сценарии - на 88,8% (до 3 дней), количество документов, необходимое на осуществление процедуры, на промежуточном сценарии уменьшится на 52,9% (16 документов) и на целевом сценарии на 81,4% (до 5 документов) (см. рисунок 5.1.3).

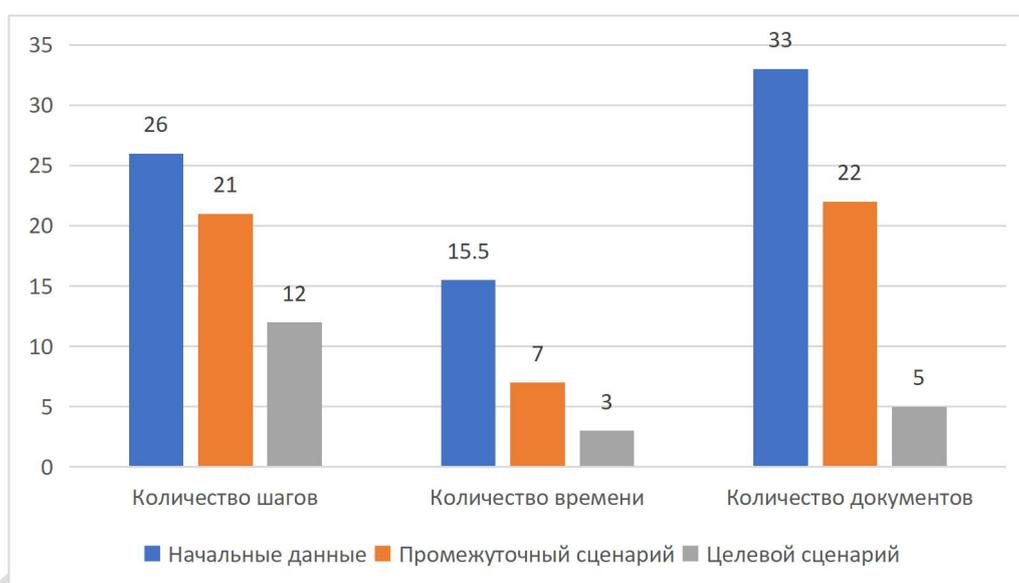


Рисунок 5.1.3 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества шагов, времени и документов для процедуры экспорта фасоли на промежуточном и целевом сценариях

5.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта фасоли из Кыргызской Республики в страны Европейского союза, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

По результатам проведенного анализа подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных

узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному (5.2.1) и целевому (5.2.2) сценариям.

DRAFT

5.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
<p>II. Получить зарегистрированную декларацию о соответствии</p>	<p>Предлагаем исключить этап получения зарегистрированной декларации о соответствии, так как экспортируемая продукция должна соответствовать стандартам качества, устанавливаемым Европейской комиссией (ЕК) или Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).</p> <p>Для сертификации экспортеры продукции должны заранее обратиться в европейские органы / аккредитованные лаборатории с просьбой произвести испытания продукции.</p>	<p>Законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Декларация соответствия ЕС является документом, который гласит, что обозначенная продукция удовлетворяет всем соответствующим требованиям действующего законодательства.</p> <p>Путем составления и подписания декларации соответствия ЕС производитель берет на себя ответственность за соответствие продукции всем применяемым к ней требованиям.</p> <p>Самой же популярной из требуемых услуг для выхода на Европейский рынок является испытание продукции на соответствие требованиям гармонизированных стандартов Европейского союза. Это так называемые стандарты EN, которые приняты европейским комитетом по стандартизации. Каждая из директив Европейского союза имеет свой</p>	<p>Исключение данного этапа позволит сократить количество шагов на 3, количество требуемых документов на 9 единиц и время сокращается до 7 дней.</p>

		<p>собственный определенный перечень гармонизированных стандартов.</p> <p>Таким образом, зачастую экспортеры продукции обращаются в европейские органы / аккредитованные лаборатории с просьбой произвести испытания продукции.</p> <p>На основании проведенных испытаний лаборатория выпускает проверенный протокол соответствия требованиям стандартов.</p> <p>Далее, аккредитованный орган при лаборатории производит проверку пакета документации и выпускает сертификат соответствия.</p> <p>По результатам выдачи документов, указанных выше, производитель / европейский представитель выпускает декларацию соответствия требованиям европейских директив и применимых стандартов. После этого на продукцию можно наносить маркировку CE.</p> <p>Стоимость оформления сертификата CE зависит от множества факторов. Это не только стоимость проведения испытаний. Иногда требуется выезд экспертов на предприятия. А следовательно, рассчитываются дополнительные затраты на проезд. В ряде случаев можно сэкономить, в ряде случаев могут потребоваться дополнительные вложения.</p> <p>Самым лучшим вариантом будет обращение в тот или иной европейский сертификационный</p>	
--	--	--	--

		орган.	
III. Получить сертификат происхождения	Предлагаем исключить этап получения сертификата происхождения, так как Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию.	Система REX предусматривает сертификацию происхождения при импорте в Европейский Союз (ЕС), Норвегию, Швейцарию и Турцию из определенных стран, в том числе из Кыргызской Республики, в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП+). Это позволяет зарегистрированному экспортеру сертифицировать льготное происхождение путем включения в счет-фактуру конкретной декларации или другого коммерческого документа, в котором указаны экспортируемые продукты.	Исключение данного этапа позволит сократить количество шагов на 3, количество требуемых документов на 9 единиц и время сокращается в среднем на 1,5 дня.
Итого			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 6 шагов от первоначального и составит 21 шаг. 2. Количество документов сократится с 33 до 22 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 15,5 дней до 7 дней. 			

5.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
I. Получить фитосанитарный сертификат (часть 1/2)	<ol style="list-style-type: none"> 1. В связи внедрением информационной системы «Единого окна» предлагаем обеспечить подачу электронной заявки для получения фитосанитарного контроля, исключив физическое присутствие заявителя. 2. Предлагаем предусмотреть оплату услуг за выдачу фитосанитарного сертификата 	<p>Сократить непосредственный контакт участника ВЭД и контролирующего органа.</p> <p>Внедрение механизма «Единого окна» и однократность представления данных рекомендовано СУПТ ВТО.</p> <p>Осуществление межведомственного</p>	Данная мера позволит сократить количество требуемых документов на 6 единиц и время сокращается в среднем до 1 дня.

	<p>безналичным платежом в механизме «единого окна» с автоматическим подтверждением осуществленной оплаты услуги.</p> <p>3. Предусмотреть фиксированное время для рассмотрения заявки и принятия решения по ней, например, не более 1 часа.</p> <p>4. Проведение фактического контроля должно применяться с использованием системы управления рисками для подкарантинной продукции, контролироваться через установленные показатели.</p>	<p>взаимодействия сокращает нагрузку на бизнес и гос. органы, позволяет повысить качество предоставления услуг и сократить сроки их оказания.</p> <p>Повышение прозрачности и предсказуемости процесса оказания услуг. Возможность внедрить систему показателей и осуществлять оценку эффективности работы органа.</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы.</p>	
II. Получить четырехзначный железнодорожный код	Предлагаем исключить шаги «Получить железнодорожный код» и «Оплатить за присвоение кода».	После подачи заявки на Интерактивном портале информационных услуг сайта ГП «НК «Кыргыз темир жолу» на присвоение ж/д кода и оплаты за услугу на присвоение кода в мобильном приложении «МBank Online» от Коммерческого банка «Кыргызстан», присвоенный жд код поступает на E-mail или SMS-уведомление на номер телефона, указанные в заявке.	Сокращение на 2 шага и количества требуемых документов на 2 единицы. При этом, согласно принципу отражения информации на Портале, решено оставить шаги на Портале, а бизнес-процесс участника ВЭД сократиться на два шага.
III. Контракт с экспедитором	Предлагаем модернизировать Интерактивный портал информационных услуг на сайте ГП «НК «Кыргыз темир жолу» с целью автоматизации поиска и заключения контракта с экспедитором, а также безналичной оплаты услуги экспедитора с использованием приложения «МBank Online» от Коммерческого банка «Кыргызстан».	После регистрации на Интерактивном портале информационных услуг сайта ГП «НК «Кыргыз темир жолу» в личном кабинете пользователя появится возможность поиска экспедитора, заключения контракта в электронном формате и оплаты услуги экспедитора.	Сокращение временных затрат – от 1 до 3 часов, сокращение процедуры на 1 шаг, количества требуемых документов на 5 единиц.

IV. Получить согласие на перевозку груза	Предлагаем исключить шаг «Оплатить за услугу «Согласование экспорта»».	В личном кабинете Интерактивного портала информационных услуг сайта ГП «НК «Кыргыз темир жолу» имеется возможность оплаты за услугу в мобильном приложении «МBank Online» от Коммерческого банка «Кыргызстан»	Сокращение процедуры на 1 шаг. При этом, согласно принципу отражения информации на Портале, решено оставить шаги на Портале, а бизнес-процесс участника ВЭД сократиться на 1 шаг.
VIII. Таможенное оформление	<p>1. Предлагаем унифицировать заявки «Подать на разрешение использования вагонов», «Получить разрешение на въезд на территорию железнодорожной станции» и «Получить разрешение на въезд на территорию железнодорожной станции» в единой автоматизированной системе Таможенной службы.</p> <p>2. Унификация выше указанных заявок позволит сформировать единый счет на оплату таможенных платежей, услуг железнодорожной станции и таможенного представителя.</p>		Сокращение процедур на 4 шага, экономия времени и сокращение количества требуемых документов на 8 единиц.
<p>Итого</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 8 шагов от первоначального и составит 12 шагов. 2. Количество документов сократится с 34 до 5 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 15,5 дней до 3 дней. 			

5.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте и импорте товаров

Товаросопроводительные и разрешительные документы являются неотъемлемой частью любой внешнеторговой поставки. Зачастую, каждую экспортную и импортную поставку сопровождает большой пакет бумажных документов, который неоднократно представляется в государственные органы для контроля.

В ходе анализа документооборота при экспорте фасоли из Кыргызской Республики в страны Евросоюза были проанализированы документы и сведения, которые в настоящее время сопровождают внешнеторговые поставки. Большая часть документов выдается государственными органами – 59% (рисунок 5.3.1).

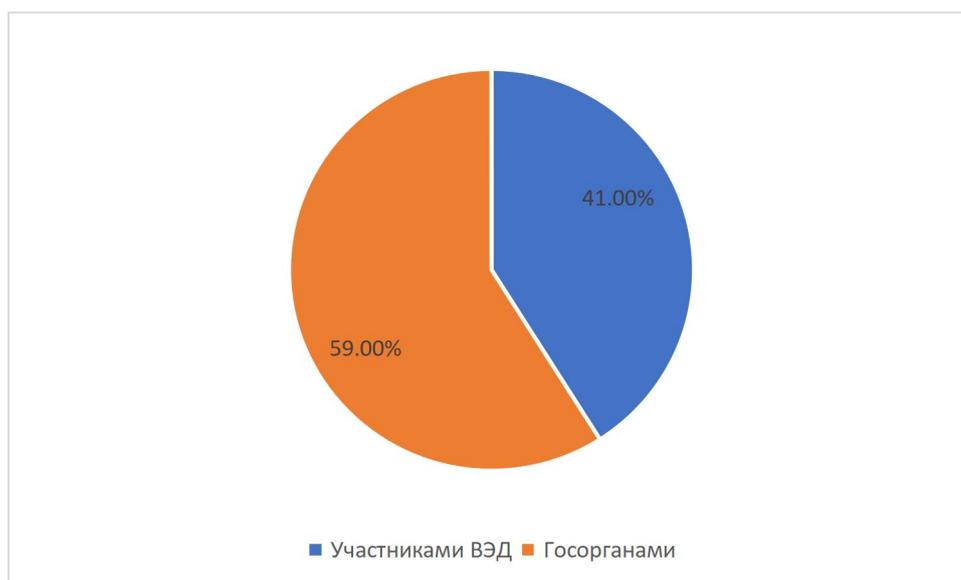


Рисунок 5.3.1. Соотношение документов, которые создаются участниками ВЭД или выдаются госорганами для выполнения внешнеторговых операций при экспорте

На рисунке 5.3.2 представлены наиболее часто повторно используемые документы при экспорте, выдаваемые государственными органами. Среди документов, которые выдаются государственными органами и аккредитованными организациями – паспорт участника ВЭД и свидетельство о государственной регистрации (7 раз). Среди разрешительных документов наиболее часто запрашиваются сертификат о происхождении товара, фитосанитарный сертификат и идентификатор пакета – по 3 раза.

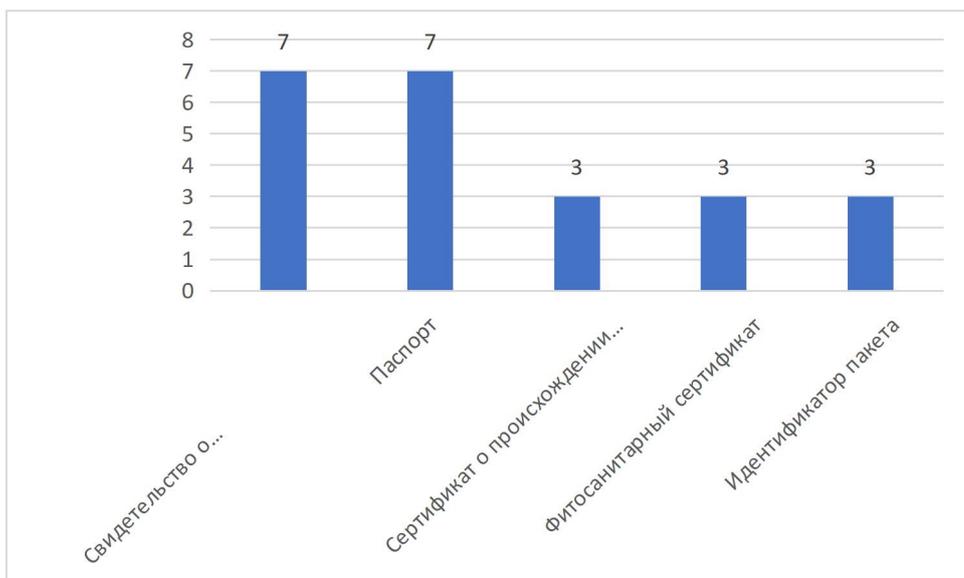


Рисунок 5.3.2. Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте, выдаваемые государственными органами

Наиболее часто государственные органы запрашивают документы, которые создаются участниками внешнеэкономической деятельности. Чаще всего запрашивается доверенность (10 раз), договор о поставке товара и коммерческий инвойс (6 и 4 раза соответственно) (рисунок 5.3.3).

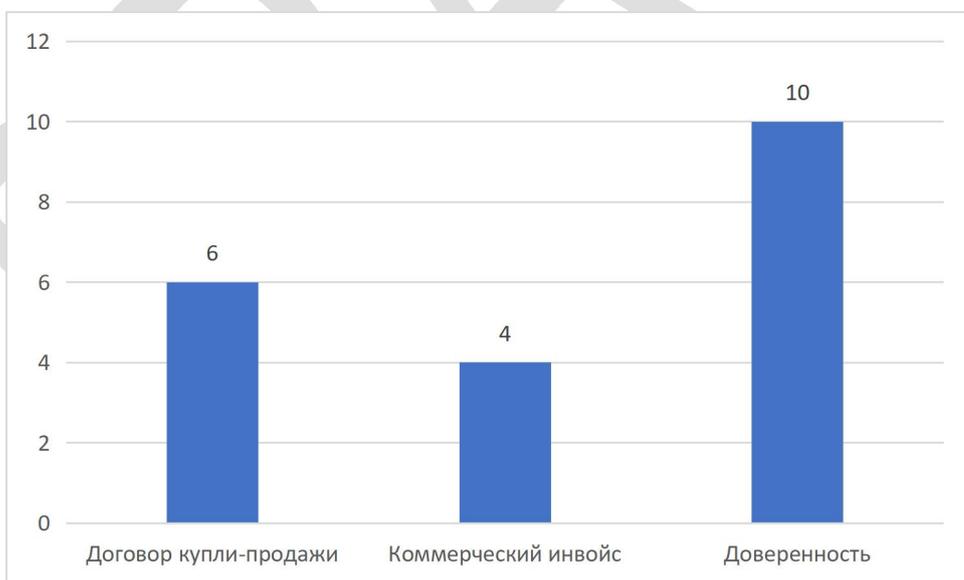


Рисунок 5.3.3. Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте, создаваемые участниками ВЭД

Анализ документооборота на Торговом портале показал, что для экспорта фасоли из Кыргызстана в страны Евросоюза требуется 34 документа.

Анализ выявил, что из 33 документов 12 документов повторяются (к примеру, Свидетельство о государственной регистрации и типовой внешнеторговой договор и т.д.). В целом на осуществление экспорта фасоли из Кыргызстана необходимо 26 документов, из которых 12 документов – это транспортные, товаросопроводительные документы и сертификаты.

Среди них, документы, которые создаются участниками ВЭД - 14, документы, которые создаются госорганами – 19, при этом около 23 документов создаются в бумажном формате, а остальные - в электронном, или сведения можно получить из электронных реестров. При экспорте фасоли 5 документов требуется предоставлять на различных этапах более 4 раз, а среди них 4 документа – 6 раз и более.

Кроме этого, были выявлены следующие проблемы:

1. Наличие избыточных документов (копии регистрационных документов, копии документов, формируемых в информационных системах государственных органов, оригиналы и заверенные копии товаросопроводительных документов, копии квитанций об оплате и др.).
2. Имеются документы, статус которых на Торговом портале «обязательный», в то время как их необходимость зависит от вида продукции и форм государственного контроля, совершаемых операций.
3. При наличии общедоступных электронных реестров выданных разрешительных и регистрационных документов требуют многократного представления копий этих документов. При этом вызывает сомнение подлинность этих копий, в то время как данные в электронных реестрах являются официальными.
4. При наличии системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ «Түндүк») требуют от участников ВЭД многократно предоставлять документы, которые были получены в различных государственных органах или в корпоративных информационных системах.
5. Отсутствует возможность размещения коммерческих и транспортных документов в электронном виде в личном кабинете декларанта, поэтому эти документы предоставляются многократно.

В этой связи для оптимизации документооборота на промежуточном этапе предлагается:

1. Исключить необходимость создания и предоставления документов, которые являются избыточными.
2. Внести изменения на портале и отметить необязательные документы, а также перечислить случаи, когда данные документы необходимы.
3. Отказаться от необходимости подтверждать данные в заявлениях от участников ВЭД предоставлением копий регистрационных документов компании.
4. Не запрашивать информацию и данные, которые имеются в электронных реестрах госорганов, в бумажном формате (например, запрос копии

Свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, копия паспорта и т.д.). Все эти данные доступны в электронном формате через СМЭВ «Тундук».

Вышеуказанные меры позволят сократить количество документов до 16 на промежуточном сценарии.

В целях дальнейшей оптимизации документооборота на целевом этапе предлагается:

1. Предусмотреть возможность в механизме «единого окна» формировать электронный архив участника ВЭД, в котором декларант может размещать коммерческие и транспортные документы в электронном виде.
2. Предусмотреть возможность электронной оплаты платежей и сборов в механизме «единого окна».

Вышеуказанные меры позволят сократить количество документов до 5 на целевом сценарии.

Проведенная оценка показала, что реализация предлагаемых на целевом сценарии мер позволит обеспечить полностью электронный документооборот во внешнеэкономической деятельности. В таблице 5.3.1 приведен список документов, которые создаются участниками ВЭД и сопровождают внешнеторговые поставки, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 5.3.1. Предложения по оптимизации количества документов, которые создаются участниками ВЭД

№	Документ	Комментарий
Обязательные документы		
1.	Заявление для фитосанитарного сертификата	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
2.	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных.
3.	Коммерческий инвойс	
4.	Доверенность	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
5.	Договор о поставке товара	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
6.	Заявка на предоставление	Предлагаем предусмотреть возможность

	контейнеров/вагонов	предоставления документа в электронном виде.
7.	Заявление для въезда на территорию железнодорожной станции	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
8.	Спецификация к контракту	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
Необязательные документы		
1.	Образцы маркировки	При экспорте товаров в страны Европейского союза законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Таким образом нет необходимости оформлять и регистрировать декларацию о соответствии в Кыргызской Республике.
2.	Нормативно-техническая документация для фасоли	
3.	Заявление на проведение регистрации	
4.	Протокола испытаний из аккредитованных лабораторий	
5.	Сертификат о калибровке/поверка при серийном выпуске	
6.	Закупочный акт/ счет - фактура	
7.	Заявка на получение сертификата происхождения	
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Декларация соответствия	При экспорте товаров в страны Европейского союза законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Таким образом нет необходимости оформлять и регистрировать декларацию о соответствии в Кыргызской Республике.
2.	Сертификат происхождения товара.	Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Договор купли-продажи между экспортером и	В перспективе документы должны быть доступны в

	импортером	«Едином окне» в электронном архиве декларанта.
2.	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных.
3.	Коммерческий инвойс	
4.	СМР - Международная товарно-транспортная накладная	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
5.	Доверенность	Предлагаем минимизировать присутствие заявителя или его представителя в госорганах посредством внедрения ИКТ и переходом на безбумажный документооборот.

В таблице 5.3.2 приведен список документов, которые выдаются государственными органами и организациями, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 5.3.2. Предложения по оптимизации количества документов, которые выдаются государственными органами

№п/п	Документ	Комментарий
Обязательные документы		
1	Свидетельство о государственной регистрации	Предлагаем отказаться от представления копии Свидетельства о государственной регистрации, так как сведения можно получить в реестре Министерства юстиции.
2	Паспорт	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИИН могут получить остальные документы, в том числе паспортные данные. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов.

3	Протокола испытаний из аккредитованных лабораторий	Предлагаем внедрить электронный формат документа.
4	Железнодорожная накладная (при экспорте)	Предлагаем внедрить электронный формат документа.
5	Фитосанитарный сертификат страны экспортера	Предлагаем внедрить электронный формат документа.
6	Заполненная железнодорожная накладная (экспорт)	Предлагаем внедрить электронный формат документа.
7	Акт взвешивания транспортного средства	Предлагаем не запрашивать копии данных документов, т.к. они оформляются в электронном формате в ЕАИС.
8	Идентификатор пакета	
9	Акт таможенного осмотра/досмотра	
10	Экспортная таможенная декларация	
Необязательные документы		
1.	Зарегистрированная декларация соответствия	При экспорте товаров в страны Европейского союза законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Таким образом, нет необходимости оформлять и регистрировать декларацию о соответствии в Кыргызской Республике.
2.	Сертификат о происхождении товара.	Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию.
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Паспорт (копия)	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИНН могут получить остальные документы, в том

		числе паспортные данные. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов.
2	Свидетельство о государственной регистрации (копия) юридического лица или индивидуального предпринимателя	Предлагаем исключить требование о предоставлении копии Свидетельства о государственной регистрации, т.к. данную информацию можно получить из БД Минюста электронным способом.
3	Акт взвешивания транспортного средства	Предлагаем не запрашивать копию акта взвешивания, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным акта взвешивания.
4	Идентификатор пакета	Предлагаем не запрашивать копию идентификатора пакета, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным идентификатора пакета.
5	Квитанция об оплате	Предлагаем полный переход на безналичный способ оплаты за госуслуги посредством электронных платежных систем.
6	Акт таможенного осмотра/досмотра	Предлагаем не запрашивать копию идентификатора пакета, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным акта таможенного осмотра/досмотра.
7	Таможенная декларация на товары	Предлагаем не запрашивать копию таможенной декларации на товары, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным таможенной декларации на товары.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Фитосанитарный сертификат	Сведения о выданных документах должны быть доступны в открытых

		реестрах и не запрашиваться у участников ВЭД. В перспективе переход на электронные сертификаты в рамках двусторонних и многосторонних договоров о признании электронных сертификатов.
2.	Протокола испытаний аккредитованных лабораторий из	Сведения о выданных протоколах испытаний должны быть доступны в открытых реестрах и не запрашиваться у участников ВЭД. В перспективе переход на электронные документы в рамках двусторонних и многосторонних договоров о признании электронных документов или данных.

5.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли

№	Нормативно-правовой акт (статья, раздел, часть)	Предложения	Эффект
Кыргызская Республика			
1.	Пункт 6 Положения о порядке принятия декларации о соответствии требованиям технических регламентов Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 20	В соответствии с Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 года № 41, заявитель представляет в уполномоченный орган декларацию о соответствии и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов, либо в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и	Минимизация финансовых и временных издержек заявителя и коррупционных рисков, а также обеспечение перехода на электронный документооборот.

		уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства-члена.	
2	Регламент ТПП КР по удостоверению и выдаче сертификатов о происхождении товаров при осуществлении внешнеторговой деятельности	Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию. В связи с чем предлагаем внести изменения в «Регламент ТПП КР по удостоверению и выдаче сертификатов о происхождении товаров при осуществлении внешнеторговой деятельности».	Минимизация финансовых и временных издержек заявителя и коррупционных рисков.

Раздел 6. Товарный поток - Ягоды из Кыргызстана в страны Европейского союза

6.1. Обзор товарного потока

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта ягод из Кыргызской Республики в страны Европейского союза, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

При этом следует отметить, что по данным портала «Торговая статистика для развития международного бизнеса» (<https://www.trademap.org/>) статистические данные об экспорте ягод за 2016 – 2020 годы (по товарным группам: 0806 – виноград, свежий или сушеный, 0807 – дыни (включая арбузы, 0808 – яблоки, груши и айва, свежие, 0809 – абрикосы, вишня и черешня, персики, сливы, свежие, 0810 – прочие фрукты, свежие) из Кыргызской Республики в страны Европейского союза отсутствуют.

По результатам проведенного анализа на основе данных из Торгового портала (<https://info.trade.kg/procedure/876?l=ru&includeSearch=true>) подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному и целевому сценариям.

По результатам оптимизации процесса экспорта ягод количество необходимых шагов на промежуточном сценарии уменьшится на 30,4%, а на целевом сценарии - на 52,1%, количество времени на осуществление процедуры на промежуточном сценарии уменьшится на 40% (до 6 дней) и на целевом сценарии - на 70% (до 3 дней), количество документов, необходимое на осуществление процедуры, на промежуточном сценарии уменьшится на 45% (17 документов) и на целевом сценарии на 83,8% (до 5 документов) (см. рисунок 6.1.1).



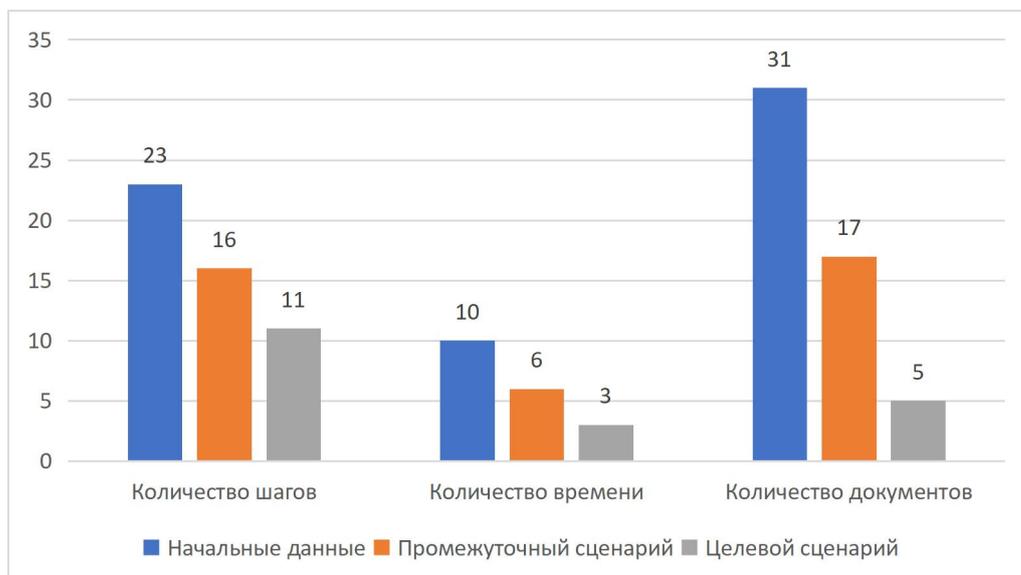


Рисунок 6.1.1 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества шагов, времени и документов для процедуры экспорта ягод на промежуточном и целевом сценариях

6.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта ягод из Кыргызской Республики в страны Европейского союза, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

По результатам проведенного анализа подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному (6.2.1) и целевому (6.2.2) сценариям.

6.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
<p>II. Получить зарегистрированную декларацию о соответствии</p>	<p>Предлагаем исключить этап получения зарегистрированной декларации о соответствии, так как экспортируемая продукция должна соответствовать стандартам качества, устанавливаемым Европейской комиссией (ЕК) или Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).</p> <p>Для сертификации экспортеры продукции должны заранее обратиться в европейские органы / аккредитованные лаборатории с просьбой произвести испытания продукции.</p>	<p>Законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Декларация соответствия ЕС является документом, который гласит, что обозначенная продукция удовлетворяет всем соответствующим требованиям действующего законодательства.</p> <p>Путем составления и подписания декларации о соответствии ЕС производитель берет на себя ответственность за соответствие продукции всем применяемым к ней требованиям.</p> <p>Самой же популярной из требуемых услуг для выхода на Европейский рынок является испытанием продукции на соответствие требованиям гармонизированных стандартов Европейского союза. Это так называемые стандарты EN, которые приняты европейским комитетом по стандартизации. Каждая из</p>	<p>Исключение данного этапа позволит сократить количество шагов на 4, количество требуемых документов на 8 единиц и время сокращается до 7 дней.</p>

		<p>директив Европейского союза имеет свой собственный определенный перечень гармонизированных стандартов.</p> <p>Таким образом, зачастую экспортеры продукции обращаются в европейские органы / аккредитованные лаборатории с просьбой произвести испытания продукции.</p> <p>На основании проведенных испытаний лаборатория выпускает проверенный протокол соответствия требованиям стандартов.</p> <p>Далее, аккредитованный орган при лаборатории производит проверку пакета документации и выпускает сертификат соответствия.</p> <p>По результатам выдачи документов, указанных выше, производитель / европейский представитель выпускает декларацию соответствия требованиям европейских директив и применимых стандартов. После этого на продукцию можно наносить маркировку CE.</p> <p>Стоимость оформления сертификата CE зависит от множества факторов. Это не только стоимость проведения испытаний. Иногда требуется выезд экспертов на предприятия. А следовательно, рассчитываются дополнительные затраты на проезд. В ряде случаев можно сэкономить, в ряде случаев могут потребоваться дополнительные вложения.</p>	
--	--	---	--

		Самым лучшим вариантом будет обращение в тот или иной европейский сертификационный орган.	
III. Получить сертификат происхождения	Предлагаем исключить этап получения сертификата происхождения, так как Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию.	Система REX предусматривает сертификацию происхождения при импорте в Европейский Союз (ЕС), Норвегию, Швейцарию и Турцию из определенных стран, в том числе из Кыргызской Республики, в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП+). Это позволяет зарегистрированному экспортеру сертифицировать льготное происхождение путем включения в счет-фактуру конкретной декларации или другого коммерческого документа, в котором указаны экспортируемые продукты.	Исключение данного этапа позволит сократить количество шагов на 3, количество требуемых документов на 9 единиц и время сокращается в среднем на 1,5 дня.
Итого			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 7 шагов от первоначального и составит 16 шагов. 2. Количество документов сократится с 31 до 17 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 10 дней до 6 дней. 			

6.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
I. Получить фитосанитарный сертификат (часть 1/2)	1. В связи внедрением информационной системы «Единого окна» предлагаем обеспечить подачу электронной заявки для получения фитосанитарного контроля,	Сократить непосредственный контакт участника ВЭД и контролирующего органа. Внедрение механизма «Единого окна» и	Данная мера позволит сократить количество требуемых документов на 5 единиц и время сокращается в среднем до

	<p>исключив физическое присутствие заявителя.</p> <p>2. Предлагаем предусмотреть оплату услуг за выдачу фитосанитарного сертификата безналичным платежом в механизме «единого окна» с автоматическим подтверждением осуществленной оплаты услуги.</p> <p>3. Предусмотреть фиксированное время для рассмотрения заявки и принятия решения по ней, например, не более 1 часа.</p> <p>4. Проведение фактического контроля должно применяться с использованием системы управления рисками для подкарантинной продукции, контролироваться через установленные показатели.</p>	<p>однократность представления данных рекомендовано СУПТ ВТО.</p> <p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на бизнес и госорганы, позволяет повысить качество предоставления услуг и сократить сроки их оказания.</p> <p>Повышение прозрачности и предсказуемости процесса оказания услуг. Возможность внедрить систему показателей и осуществлять оценку эффективности работы органа.</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы.</p>	1 дня.
IV. Контракт с авиаперевозчиком (экспедитор)	Предлагаем оцифровать заключение контракта с авиаперевозчиком и осуществлять оплату за услуги авиаперевозчика с использованием электронных платежных систем	Как правило с авиаперевозчиком заключается типовой Договор на оказание транспортных услуг	Сокращение на 2 шага и количества требуемых документов на 2 единицы.
VI. Таможенное оформление	1. Предлагаем в единой автоматизированной информационной системе Таможенной службы сформировать единый счет на оплату таможенных платежей, услуги терминала и таможенного представителя.		Сокращение процедур на 2 шага, экономия времени и сокращение количества требуемых документов на 2 единицы.
Итого			

1. Сокращение на 12 шагов от первоначального и составит 11 шагов.
2. Количество документов сократится с 31 до 5 документов.
3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 10 до 3 дней.

DRAFT

6.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте товаров

Товаросопроводительные и разрешительные документы являются неотъемлемой частью любой внешнеторговой поставки. Зачастую, каждую экспортную и импортную поставку сопровождает большой пакет бумажных документов, который неоднократно предоставляется в государственные органы для контроля.

В ходе анализа документооборота при экспорте свежих овощей и фруктов в страны Европейского союза были проанализированы 31 документ, который в настоящее время сопровождает внешнеторговые поставки.

Большая часть документов выдается государственными органами – 51,6% (рисунок 6.3.1).

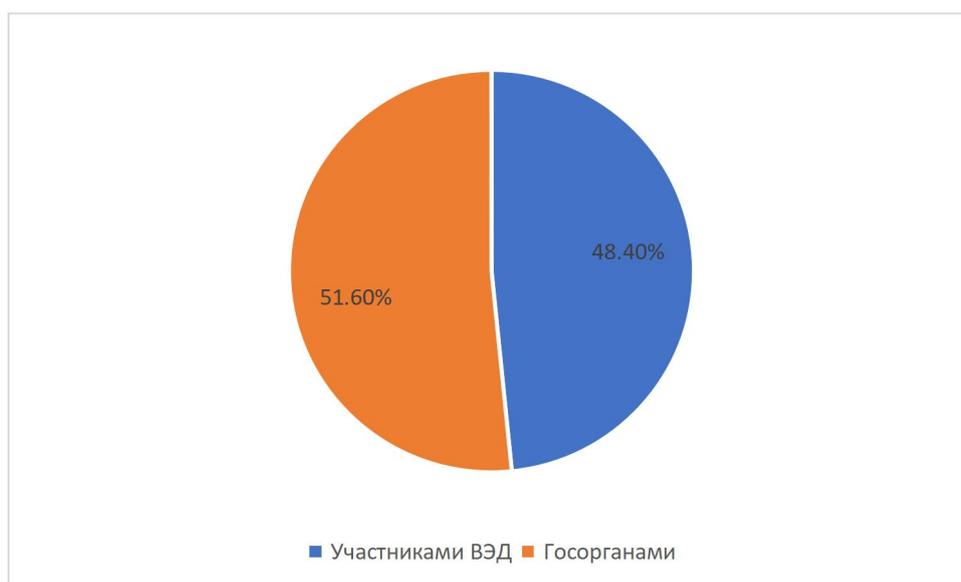


Рисунок 6.3.1 Соотношение документов, которые создаются участниками ВЭД или выдаются госорганами для выполнения внешнеторговых операций при экспорте

На рисунке 6.3.2 представлены наиболее часто повторно используемые документы при экспорте, выдаваемые государственными органами. Среди документов, которые выдаются государственными органами и аккредитованными организациями: паспорт участника ВЭД – 8 раз, свидетельство о государственной регистрации – 7 раз и авианакладная – 5 раз.

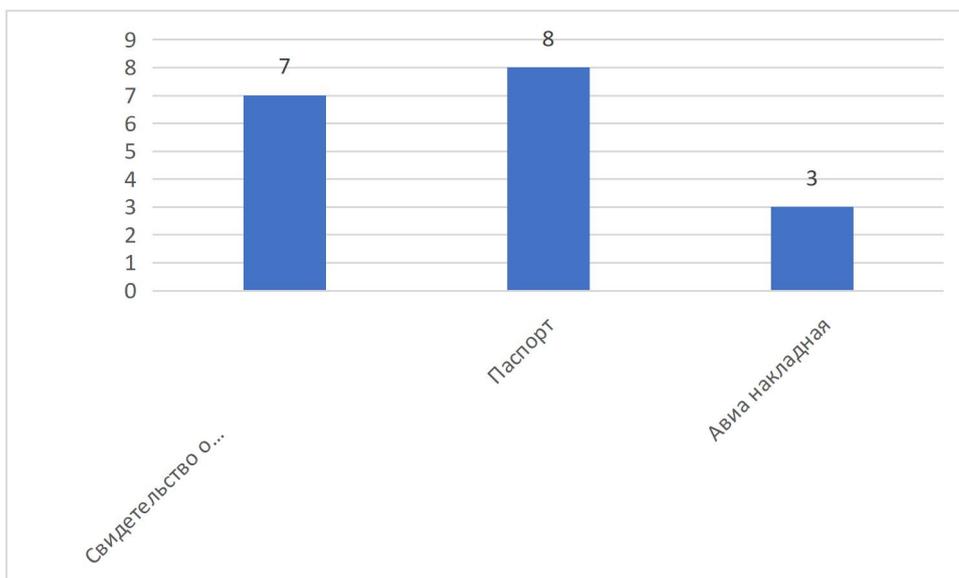


Рисунок 6.3.2 Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте и импорте, выдаваемые государственными органами

Наиболее часто государственные органы запрашивают документы, которые создаются участниками внешнеэкономической деятельности. Чаще всего запрашивается доверенность (10 раз), договор о поставке товара и коммерческий инвойс (6 и 4 раза соответственно) (рисунок 6.3.3).

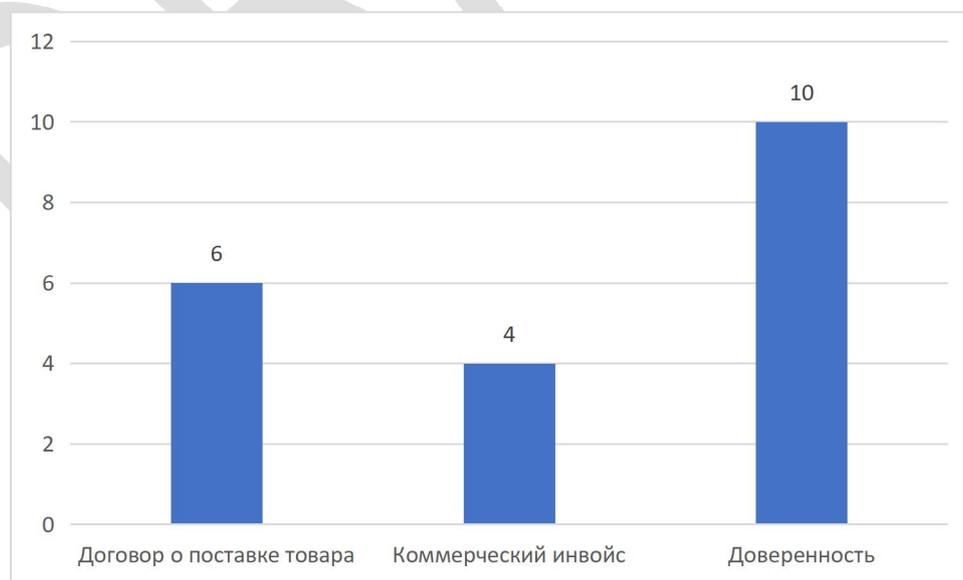


Рисунок 6.3.3 Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте и импорте, создаваемые участниками ВЭД

Среди документов, сопровождающих внешнеторговые сделки, 15 создаются участниками ВЭД, 16 - госорганами, при этом 21 документ создается в бумажном формате, а остальные документы создаются в электронном формате или сведения можно получить из электронных реестров. При экспорте ягод пять документов требуется предоставлять на различных этапах более 5 раз, из них 4 документа – 6 раз и более.

Кроме этого, были выявлены следующие проблемы:

1. Наличие избыточных документов (копии регистрационных документов, копии документов, формируемых в информационных системах государственных органов, оригиналы и заверенные копии товаросопроводительных документов, копии квитанций об оплате и др.).
2. Имеются документы, статус которых на Торговом портале «обязательный», в то время как их необходимость зависит от вида продукции и форм государственного контроля, совершаемых операций.
3. При наличии общедоступных электронных реестров выданных разрешительных и регистрационных документов требуют многократного представления копий этих документов. При этом вызывает сомнение подлинность этих копий, в то время как данные в электронных реестрах являются официальными.
4. При наличии системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ «Тундук») требуют от участников ВЭД многократно предоставлять документы, которые были получены в различных государственных органах или в корпоративных информационных системах.
5. Отсутствует возможность размещения коммерческих и транспортных документов в электронном виде в личном кабинете декларанта, поэтому эти документы предоставляются многократно.

В этой связи для оптимизации документооборота на промежуточном этапе предлагается:

1. Исключить необходимость создания и предоставления документов, которые являются избыточными.
2. Внести изменения на портале и отметить необязательные документы, а также перечислить случаи, когда данные документы необходимы.
3. Отказаться от необходимости подтверждать данные в заявлениях от участников ВЭД предоставлением копий регистрационных документов компании.
4. Не запрашивать информацию и данные, которые имеются в электронных реестрах госорганов, в бумажном формате (например, запрос копии Свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, копия паспорта и т.д.). Все эти данные доступны в электронном формате через СМЭВ «Тундук».

Вышеуказанные меры позволят сократить количество документов до 17 на промежуточном сценарии.

В целях дальнейшей оптимизации документооборота на целевом этапе предлагается:

1. Предусмотреть возможность в механизме «единого окна» формировать электронный архив участника ВЭД, в котором декларант может размещать коммерческие и транспортные документы в электронном виде.
2. Предусмотреть возможность электронной оплаты платежей и сборов в механизме «единого окна».

Вышеуказанные меры позволят сократить количество документов до 5 в целевом сценарии.

Проведенная оценка показала, что реализация предлагаемых на целевом сценарии мер позволит обеспечить полностью электронный документооборот во внешнеэкономической деятельности. В таблице 6.3.1 приведен список документов, которые создаются участниками ВЭД и сопровождают внешнеторговые поставки, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 6.3.1 Предложения по оптимизации количества документов, которые создаются участниками ВЭД

	Документ	Комментарий
Обязательные документы		
1.	Заявление для фитосанитарного сертификата	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
2.	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных.
3.	Коммерческий инвойс	
4.	Доверенность	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
5.	Договор о поставке товара	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
6.	Спецификация к контракту	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
7.	Протокол испытаний из аккредитованных лабораторий	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.

Необязательные документы		
1.	Образцы маркировки	При экспорте товаров в страны Европейского союза законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Таким образом, нет необходимости оформлять и регистрировать декларацию о соответствии в Кыргызской Республике.
2.	Нормативно-техническая документация для ягод	
3.	Заявление на проведение регистрации	
4.	Сертификат о калибровке/поверка при серийном выпуске	
5.	Закупочный акт/ счет - фактура	
6.	Заявка на получение сертификата происхождения	
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Декларация соответствия	При экспорте товаров в страны Европейского союза законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Таким образом, нет необходимости оформлять и регистрировать декларацию о соответствии в Кыргызской Республике.
2.	Сертификат происхождения товара.	Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Договор купли-продажи между экспортером и импортером	В перспективе документы должны быть доступны в «Едином окне» в электронном архиве декларанта.
2.	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных.
3.	Коммерческий инвойс	
4.	Доверенность	Предлагаем минимизировать присутствие заявителя или его представителя в госорганах

		посредством внедрения ИКТ и перехода на безбумажный документооборот.
--	--	--

В таблице 6.3.2 приведен список документов, который выдается государственными органами и организациями, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 6.3.2 Предложения по оптимизации количества документов, которые выдаются государственными органами

№п/п	Документ	Комментарий
Обязательные документы		
1	Свидетельство о государственной регистрации	
2	Паспорт	
3	Протокол испытаний из аккредитованных лабораторий	
4	Авианакладная	
5	Фитосанитарный сертификат страны экспортера	
6	Декларация о безопасности грузовой отправки	
7	Упаковочный лист	
8	Идентификатор пакета	
9	Акт таможенного осмотра/досмотра	
10	Экспортная таможенная декларация	
Необязательные документы		
1.	Зарегистрированная декларация соответствия	При экспорте товаров в страны Европейского союза законодательство ЕС налагает на производителя требования составить и подписать декларацию соответствия ЕС до момента размещения продукции на рынке Европейского Союза. Изготовитель или его уполномоченный представитель в рамках Европейского Союза должны составить и подписать декларацию соответствия ЕС в рамках процедуры европейской сертификации. Таким образом, нет необходимости оформлять и

		регистрировать декларацию о соответствии в Кыргызской Республике.
2.	Сертификат о происхождении товара.	Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию.
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Паспорт (копия)	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИНН могут получить остальные документы, в том числе паспорт. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов.
2	Свидетельство о государственной регистрации (копия) юридического лица или индивидуального предпринимателя	Предлагаем исключить требование о предоставлении копии Свидетельства о государственной регистрации, т.к. данную информацию можно получить из БД Минюста электронным способом.
3	Идентификатор пакета	Предлагаем не запрашивать копию идентификатора пакета, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным идентификатора пакета.
4	Квитанция об оплате	Предлагаем полный переход на безналичный способ оплаты за госуслуги посредством электронных платежных систем.
5	Акт таможенного осмотра/досмотра	Предлагаем не запрашивать копию идентификатора пакета, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным акта

		таможенного осмотра/досмотра.
6	Таможенная декларация на товары	Предлагаем не запрашивать копию таможенной декларации на товары, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным таможенной декларации на товары.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Фитосанитарный сертификат	Сведения о выданных документах должны быть доступны в открытых реестрах и не запрашиваться у участников ВЭД. В перспективе переход на электронные сертификаты в рамках двусторонних и многосторонних договоров о признании электронных сертификатов.
2.	Протокол испытаний аккредитованных лабораторий из	Сведения о выданных протоколах испытаний должны быть доступны в открытых реестрах и не запрашиваться у участников ВЭД. В перспективе переход на электронные документы в рамках двусторонних и многосторонних договоров о признании электронных документов или данных.

6.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли

№	Нормативно-правовой акт (статья, раздел, часть)	Предложения	Эффект
Кыргызская Республика			
1.	Пункт 6 Положения о порядке принятия декларации о соответствии требованиям технических регламентов Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской	В соответствии с Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 года № 41, заявитель представляет в уполномоченный орган декларацию о	Минимизация финансовых и временных издержек заявителя и коррупционных рисков, а также обеспечение к перехода на электронный документооборот.

	Республики от 28 января 2019 года № 20	соответствии и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов, либо в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства-члена.	
2	Регламент ТПП КР по удостоверению и выдаче сертификатов о происхождении товаров при осуществлении внешнеторговой деятельности	Кыргызстан полностью перешел на систему REX с 1 июля 2020 года. Соответственно, с 1 июля 2020 года Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики прекращает выдачу сертификата происхождения формы А для экспорта в ЕС (28 стран), Швейцарию, Норвегию и Турцию. В связи с чем предлагаем внести изменения в «Регламент ТПП КР по удостоверению и выдаче сертификатов о происхождении товаров при осуществлении внешнеторговой деятельности».	Минимизация финансовых и временных издержек заявителя и коррупционных рисков.

Раздел 7. Товарный поток – Свежие фрукты и овощи из Таджикистана в Кыргызстан

7.1. Обзор товарного потока

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта свежих фруктов и овощей из Республики Таджикистан и импорта в Кыргызскую Республику, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

По результатам проведенного анализа подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному и целевому сценариям.

Экспорт свежих фруктов и овощей из Республики Таджикистан в Кыргызскую Республику, хотя и имеет большой потенциал в развитии, но в последние годы объем экспорта значительно уменьшился. В соответствии со статистикой Всемирного торгового центра в 2016 году было экспортировано товаров на сумму 3,3 млн. долларов США, в 2017 году – 6,5 млн. долларов США, в 2018 году – 5,5 млн. долларов США, в 2019 году – 1,6 млн. долларов США и в 2020 году – 1,7 млн. долларов США.

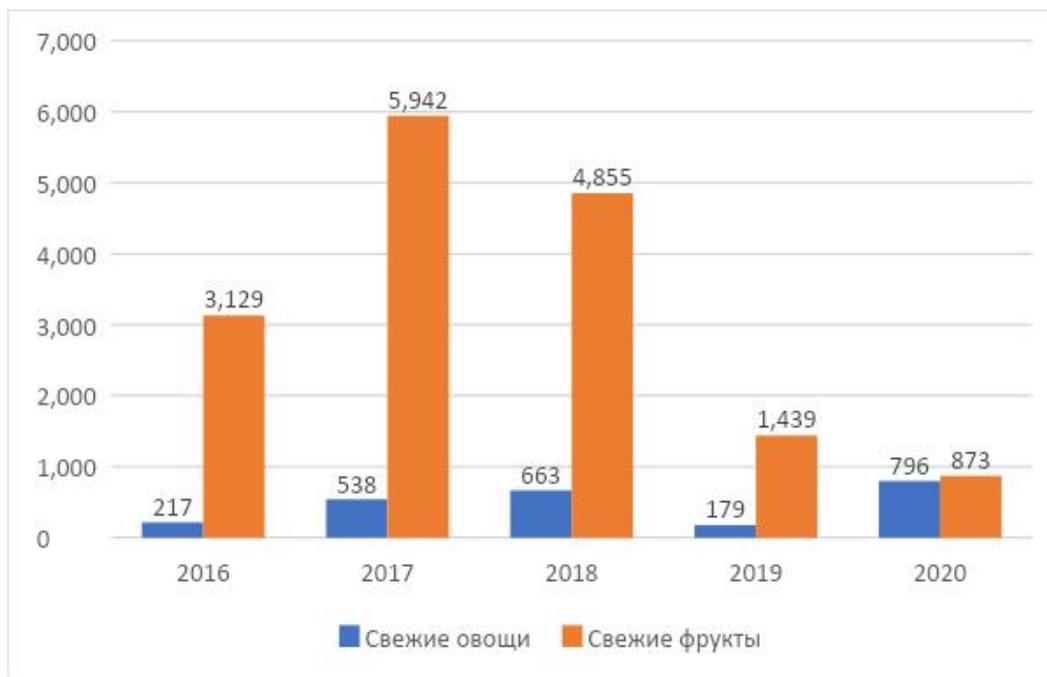


Рисунок 7.1.1. Экспорт свежих фруктов и овощей из Республики Таджикистан в Кыргызскую Республику в стоимостном выражении (тыс. долл. США)

Всего по данным статистики за 2016 год было экспортировано 15 439 тонн продукции или 714,7 TEU; за 2017 год было экспортировано 15 658 тонн продукции или 724,9 TEU; за 2018 год было экспортировано 13975 тонн продукции или 647

ТЕУ; за 2019 год – 6 655 тонн продукции или 308,1 ТЕУ и за 2020 год – 5 090 тонн продукции или 235,6 ТЕУ.

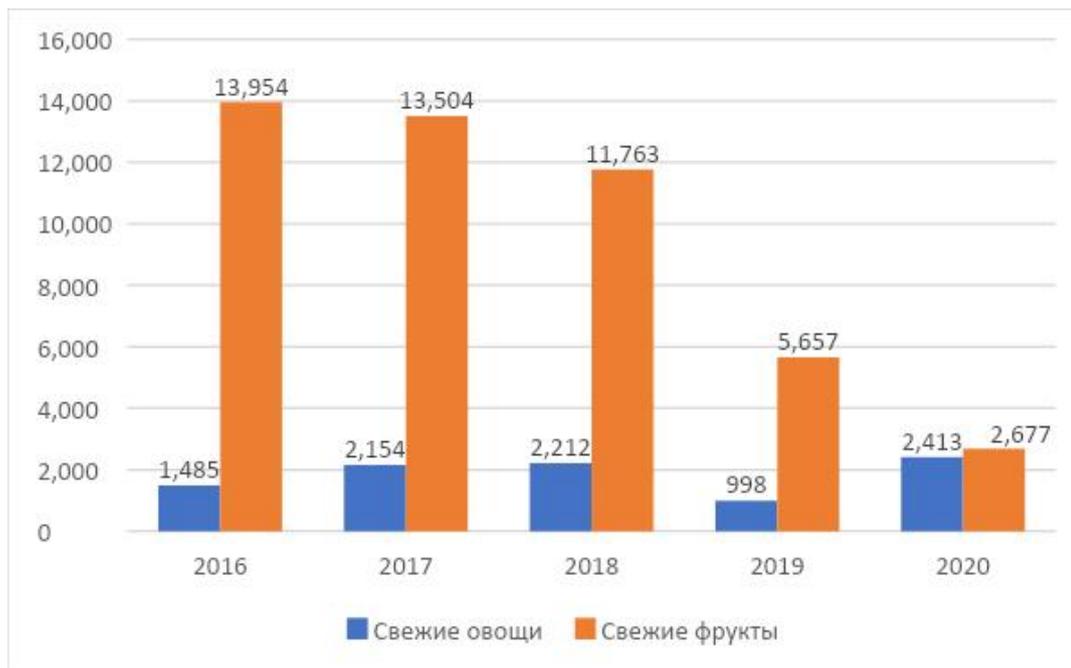


Рисунок 7.1.2 Объем экспорта свежих фруктов и овощей из Республики Таджикистан в Кыргызскую Республику (в тоннах)

По результатам анализа предлагается осуществить оптимизацию бизнес-процессов и процедур экспорта/импорта свежих фруктов и овощей на промежуточном и целевом сценариях. Предложения по оптимизации и обоснование по предлагаемым мерам приведены в таблице 3.1.

По результатам оптимизации процесса экспорта свежих фруктов и овощей количество необходимых шагов на промежуточном сценарии уменьшится на 17%, а на целевом сценарии - на 57%. По результатам оптимизации процесса импорта количество необходимых шагов на промежуточном сценарии уменьшится на 50%, а на целевом сценарии - на 67% (см. рисунок 7.1.3).



Рисунок 7.1.3 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества шагов для процедуры экспорта/импорта свежих овощей и фруктов на промежуточном и целевом сценариях

По результатам оптимизации процесса экспорта свежих фруктов и овощей количество времени на осуществление процедуры на промежуточном сценарии уменьшится на 50% (до 7 дней) и на целевом сценарии - на 71% (до 4 дней). Количество времени на осуществление процедуры импорта на промежуточном сценарии уменьшится на 33% (до 6 дней) и на целевом сценарии - на 66% (до 3 дней) (см. рисунок 7.1.4).



Рисунок 7.1.4 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества времени на осуществление процедуры

По результатам оптимизации процесса экспорта свежих фруктов и овощей количество документов, необходимое на осуществление процедуры, на промежуточном сценарии уменьшится на 34% (29 документа) и на целевом сценарии на 66% (до 15 документов). Количество документов при импорте на промежуточном сценарии уменьшится на 52% (18 документов) и на целевом сценарии на 74% (до 10 документов) (см. график 7.1.5).

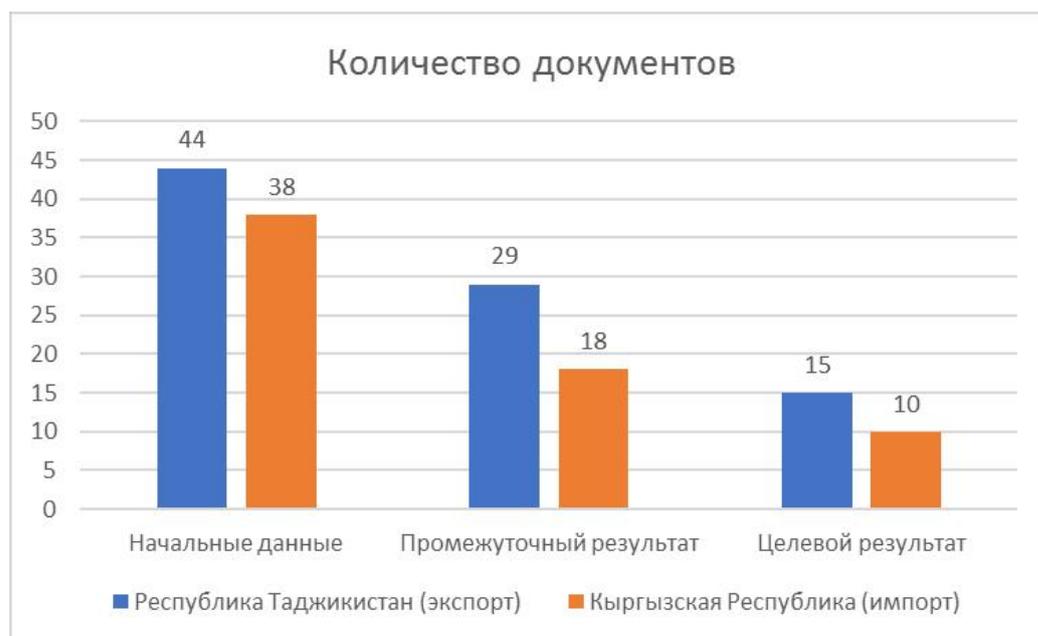


Рисунок 7.1.5 Оценка результатов реализации предлагаемых мер по оптимизации количества документов для процедуры экспорта/импорта свежих фруктов и овощей на промежуточном и целевом сценариях

Проведенный анализ показал, что в Кыргызской Республике, а также в Республике Таджикистан имеется большой потенциал для оптимизации бизнес-процессов в сфере внешнеэкономической деятельности с целью содействия торговле, сокращению расходов бизнеса и государственных органов на осуществление и регулирование международной торговли.

7.2. Развернутые предложения и рекомендации по оптимизации процедур экспорта и импорта товаров на промежуточном и целевом сценариях с обоснованием и описанием эффектов от их реализации

В настоящем разделе исследования приведены результаты комплексного анализа экспорта свежих фруктов и овощей из Республики Таджикистан и импорта в Кыргызскую Республику, выявлены узкие места, барьеры и пробелы в законодательстве, сдерживающие развитие внешнеэкономической деятельности.

По результатам проведенного анализа подготовлены практические рекомендации по упрощению процедур торговли, устранению выявленных узких мест, барьеров и пробелов в законодательстве. Рекомендации подготовлены по промежуточному (7.2.1) и целевому (7.2.2) сценариям.

DRAFT

7.2.1. Оптимизация процедур на промежуточном этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
<i>Республика Таджикистан</i>			
А* контракт с таможенным брокером	<p>Исключить данный этап.</p> <p>Внести изменения в ТК ТР в части разрешения самостоятельного декларирования товаров в таможенных органах, в особенности для Уполномоченных экономических операторов.</p> <p>Отказаться от обязательного получения свидетельства специалиста по таможенному оформлению.</p> <p>Лица, имеющие специальное образование в области международной торговли, таможенного дела и юриспруденции, должны быть освобождены от необходимости получения свидетельства.</p>	<p>Привести таможенное законодательство в соответствии с положениями СУПТ ВТО в части исключения обязанности декларирования только через таможенных брокеров.</p> <p>Избыточно требовать свидетельство специалиста по таможенному оформлению от лиц, которые получили специальное высшее образование.</p> <p>Сокращение количества предоставляемых документов.</p>	<p>Участник ВЭД может сократить расходы на таможенного брокера и подавать декларации в таможенные органы самостоятельно.</p> <p>Исключение требования свидетельства приведет к сокращению затрат, позволит отказаться от необходимости использовать исключительно услуги таможенных брокеров.</p> <p>Повышение удобства взаимодействия участника ВЭД с таможенным брокером.</p> <p>Сокращение количества предоставляемых документов – на 5 документов.</p> <p>Эффект сокращения временных затрат – от 0,5 до 1 часа.</p>
I. Получить	1. В связи с внедрением с 1.09.2020 года системы	Фумигация как	Эффект сокращения

<p>фитосанитарный сертификат (часть 1/2)</p>	<p>«Единого Окна», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 24.07.2020 года «О внедрении системы «Единого окна по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур», предлагаем внести изменения в Торговый портал в части направления электронной заявки для получения фитосанитарного контроля.</p> <p>2. Проводить фумигацию по мере необходимости. Предлагаем публикацию карт оперативной обстановки осуществлять на портале ведомств страны импорта товаров и ссылки на эту актуальную информацию разместить на портале торговой информации (для стран Центральной Азии).</p> <p>3. Предлагаем предусмотреть услугу по заказу фумигации и согласованию даты и времени ее проведения в механизме ЕО.</p>	<p>необязательная процедура не должна учитываться в общем времени на экспорт. Фумигацию товара при экспорте товара следует проводить с учетом оперативной обстановки в стране импорта. Определение времени проведения фумигации сокращает время для субъекта ВЭД.</p>	<p>временных затрат на 12 часов 15 минут.</p>
<p>II. Получить сертификат соответствия</p>	<p>1. Предлагаем отказаться от требования представления сертификата соответствия при экспорте товаров.</p> <p>2. При желании экспортер может получить сертификат соответствия на экспортируемый товар, используя систему «Единого окна».</p> <p>3. Рекомендуем пересмотреть систему оплаты за услуги по оценке соответствия: внедрить фиксированную сумму за предоставленные услуги, отражающую затраты органа на оказание услуг. Таким образом, необходимо внести изменения в Распоряжение Агентства Таджикстандарт №128ф/а от 27.08.2013.</p>	<p>В международной практике национальная сертификация соответствия не применяется для экспорта товаров. Оценка соответствия проводится в стране импорта на предмет соответствия техническим регламентам (стандартам) безопасности страны импорта. Даже если при сертификации в стране импорта необходим национальный документ об оценке соответствия, то его получение не связано с процедурами экспорта товара, и он может быть получен по желанию экспортера в любое время.</p>	<p>Сокращение от 26 до 66,5 часов.</p> <p>Сокращение на 3 документа, которые обязательны к представлению на 7 шагах.</p>

		Распоряжение Агентства Таджикстандарт №128ф/а от 27.08.2013 не соответствует с СУПТ ВТО (статья 6.1).	
III. Получить сертификат происхождения	<p>1. В связи внедрением с 1.09.2020 года системы «Единого Окна», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 24.07.2020 года «О внедрении системы «Единого окна по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур», предлагаем внести изменения в Торговый портал в части направления электронной заявки для получения сертификата происхождения.</p> <p>2. Предлагаем отказаться от отбора и анализа образцов при получении сертификата происхождения, тем самым установив заявительный порядок.</p> <p>3. Возможно установить порядок проведения планового контроля производимой продукции без связи с конкретными экспортными поставками.</p> <p>4. Предлагаем отказаться от получения счета на оплату в безналичной форме, так как данный шаг является избыточным, и форма оплаты предусмотрена в предыдущем шаге.</p>	<p>Эффективность отбора образцов при получении Сертификата происхождения не является очевидной, так как не ясно, как отбор образцов может свидетельствовать о факте производства или отсутствии такого производства в стране. Представляется избыточным проведение отбора образцов каждый раз при подготовке документов для экспорта.</p> <p>Оплату можно производить через систему Единого окна.</p>	<p>Сокращение на 2 шага и затраченного времени от 20 минут до 2,5 часов.</p> <p>Отсутствие контакта между экспортером и представителем ТПП, как следствие, исключение коррупционных проявлений.</p>
IV. Организация перевозок (автотранспортных средств)	<p>1. Предлагаем разработать и разместить в Торговом портале удобную стандартизированную форму для заявки на грузовое транспортное средство. Также предлагаем разместить список электронных адресов транспортных компаний, в которые можно направлять электронные заявки.</p> <p>2. Предлагаем отказаться от шага «Получение разрешения на погрузку» и перейти на фактический контроль при убытии товаров с таможенной территории с применением системы управления рисками.</p> <p>3. Отказаться от предоставления копии выписки из единого</p>	<p>Разработать и разместить единую форму заявки на грузовое транспортное средство на Торговом портале, тем самым повысится удобство взаимодействия с транспортными компаниями по электронной почте.</p>	<p>Повышение конкуренции в сфере международных перевозок приведет к возможному сокращению стоимости перевозок.</p> <p>Сокращение на 1 шаг. Сокращение 4 документа. Сокращение времени от 20 минут до 4 часов.</p>

	<p>государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, свидетельства о государственной регистрации юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, идентификационного номера налогоплательщика, а также документа, удостоверяющего личность.</p> <p>4. Подача заявления и получение разрешения на въезд и выезд с территории осуществляется только иностранными перевозчиками (за исключением тех государств, которые исключены из этого требования, например, Кыргызстан). Соответственно необходимо предусмотреть данные 2 шага как необязательные.</p> <p>5. Оплата за получение разрешения на въезд и выезд с территории осуществляется только иностранными перевозчиками (за исключением тех государств, которые исключены из этого требования, например, Кыргызстан). Соответственно необходимо предусмотреть данный шаг как необязательный.</p>	<p>Данная норма представляется избыточной, так как в соответствии с ТК РТ является необязательной, решение зависит от инспектора таможенного органа. Данная норма потенциально коррупционная. Нет необходимости при заключении договора с транспортной компанией дополнительного предоставления копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, свидетельства о государственной регистрации юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, идентификационного номера налогоплательщика, а также документа, удостоверяющего личность, так как данные ИНН при заключении договора указываются в нем.</p>	<p>Сокращение от 1 часа 25 минут до 13 часов.</p> <p>Сокращение от 12 часов 15 минут до 24 часов 30 минут</p> <p>Сокращение от 15 до 40 минут.</p>
V. Получить фитосанитарный сертификат (часть 2/2)	Предлагаем объединить в общий процесс с частью 1		
*Получить	Предлагаем разработать и разместить на портале	Стандартизация	Повышение конкуренции в

страховой полис	удобную стандартизированную форму для заявки на страхование груза и перевозки. Также предлагаем разместить список электронных адресов страховых компаний, в которые можно направлять электронные заявки.	деятельности и повышение удобства взаимодействия со страховыми компаниями по электронной почте.	сфере страхования приведет к возможному сокращению стоимости услуг страховых компаний.
VI. Подготовка к таможенному оформлению	<p>1. Предлагаем организовать взаимодействие экспортера и брокера в электронном виде, представлять товаросопроводительные документы в электронном виде.</p> <p>2. Отказаться от подачи выписки из единого государственного реестра, идентификационного номера налогоплательщика (ИНН), свидетельства о государственной регистрации, так как системы ЕАИС и «Единого окна» Таможенной службы интегрированы с системой Налогового комитета, то есть данные по ИНН уже имеются в данных системах.</p> <p>3. Предлагаем отказаться от представления декларации таможенной стоимости, так как данный документ является избыточным.</p>	<p>Привести таможенное законодательство в соответствие с положениями СУПТ ВТО в части исключения обязанности декларирования только через таможенных брокеров.</p> <p>Нет необходимости в предоставлении копии выписки из единого государственного реестра, идентификационного номера налогоплательщика (ИНН), свидетельства о государственной регистрации, так как системы ЕАИС и «Единого окна» Таможенной службы интегрированы с системой Налогового комитета и данные по ИНН уже имеются в системе ЕАИС и «Единого окна» Таможенной службы. Тем самым сокращается количество предоставляемых избыточных документов.</p>	<p>Участник ВЭД может сократить расходы на таможенного брокера и подавать декларации в таможенные органы самостоятельно.</p> <p>Повышение удобства взаимодействия участника ВЭД с таможенным брокером.</p> <p>Сокращение количества предоставляемых документов на 4 документа.</p> <p>При самостоятельном декларировании товаров время подготовки декларации на товары составляет от 30 минут до 3 часов, соответственно эффект сокращения временных затрат – от 1 до 12 часов.</p>
VII. Таможенное оформление	1. Предлагаем оплату таможенных платежей осуществлять только в безналичной форме.	Сокращение контакта с таможенными органами,	Сокращение количества документов на 2.

	<p>2. Предлагаем отказаться от представления декларации таможенной стоимости, так как данный документ является избыточным.</p> <p>3. Предлагаем установить регламентные сроки на получение регистрационного номера ГТД и его направление в информационную систему декларанта автоматически.</p> <p>4. Представление ГТД не должно сопровождаться предоставлением коммерческих и транспортных документов. В том числе непредставление товаросопроводительных документов не должно являться основанием для отказа в таможенном оформлении экспортируемых товаров. Регистрационный номер ГТД направляется автоматически по результатам форматно-логического контроля.</p> <p>5. Предлагаем предусмотреть подачу товаросопроводительных документов в исключительных случаях, например, при применении системы управления рисками.</p> <p>6. Таможенный контроль в форме фактического осмотра или досмотра на этапе таможенного оформления должен являться исключительной мерой и применяться только при выявленных высоких рисках. Предлагаем сделать данный шаг необязательным.</p> <p>7. Предлагаем отказаться от шага подтверждения об оплате и проставлении печати сотрудника отдела таможенных платежей.</p> <p>8. Предлагаем оптимизировать бизнес-процесс и обязать таможенные органы распечатать экспортную ГТД, проставить на ней печать «выпуск разрешен» и выдать экспортеру или таможенному брокеру. Перенести проставление печатей на товаросопроводительных документах на этап фактического контроля в пункте пропуски при убытии товаров.</p>	<p>сокращение времени на оплату и подтверждение платежа.</p> <p>Сокращение количества предоставляемых документов. Исключение избыточных документов.</p> <p>Сокращение времени и оптимизация операций, прозрачность действий таможенных органов. Автоматизированный форматно-логический контроль.</p> <p>При экспортных поставках предоставление товаросопроводительных документов является зачастую избыточным требованием. Поэтому таможенные органы должны презюмировать добросовестность экспортера и доверять заявленным в ГТД сведениям и лишь в случае высокого риска назначать меру таможенного контроля – проверка документов и сведений.</p> <p>Экспортные поставки должны контролироваться в упрощенном режиме и максимально способствовать сокращению времени и издержек на их совершение.</p>	<p>Если регламентировать срок регистрации ГТД, например, 1 час, то эффект сокращения времени составляет – от 10 минут до 11 часов 30 минут.</p> <p>Эффект сокращения количества документов – 16 документов.</p> <p>Сокращение времени на фактический таможенный контроль.</p> <p>Сокращение времени на подтверждение на оплату – от 1 часа 15 минут до 12 часов 30 минут</p> <p>Если регламентировать срок осуществления таможенного оформления и выпуска товаров на экспорт максимум до 4 часов, то сокращение времени на выпуск товаров составит – от 8 часов 15 минут до 20 часов 30 минут.</p> <p>При установлении нормы об исключительности таможенного контроля при экспорте произойдет сокращение этапа на 1 шаг.</p> <p>При отказе от шага подтверждения об оплате</p>
--	--	---	--

		<p>Подтверждение уплаты таможенных платежей можно осуществить предоставлением выписки из банка об оплате.</p> <p>Если на этапе подачи ГТД нет необходимости предоставлять товаросопроводительные документы, то подтверждением выпуска товаров должна являться отметка на самой ГТД. Основным фактом, подтверждающим выпуск товаров, должна являться отметка о выпуске товаров в информационной системе таможенных органов. Таможенные органы в пунктах пропуска могут получить данные сведения в ЕАИС таможенных органов, поэтому нет необходимости проставлять отметки на товаросопроводительных документах.</p>	<p>и проставления печати сотрудника отдела таможенных платежей произойдет сокращение этапа на 1 шаг.</p>
VIII. Пересечение границы	<p>1. Предлагаем возложить осуществление на таможенные органы функции документального контроля в части транспортного, фитосанитарного и иных видов контроля. При этом в случае необходимости фактический контроль могут осуществлять представители соответствующих органов.</p> <p>2. Предлагаем четко регламентировать взаимодействие таможенных и пограничных органов, чтобы исключить</p>	<p>Оптимизация системы государственного контроля, сокращение времени на осуществление операций в пункте пропуска, исключение потери времени на согласование решений различных органов.</p>	<p>При возложении на таможенные органы функции документального транспортного и фитосанитарного контроля произойдет сокращение этого этапа на 1 шаг.</p>

	<p>простои транспорта на границе.</p> <p>3. Для повышения эффективности контроля и сокращения времени на его осуществление рекомендуем использовать современные средства неинтрузивного контроля в пункте пропуска.</p> <p>4. Предлагаем регламентировать время на осуществление пограничного контроля.</p>	<p>Внедрение технологий скоординированного управления границей через взаимосвязанные регламенты. Исклечение избыточных требований.</p>	<p>Если регламентировать время осуществления таможенными органами документального транспортного, фитосанитарного и иных видов контроля в пунктах пропуска до 3 часов, то эффект сокращения времени на совершения операций в пункте пропуска составит от 2 часов 20 минут до 49 часов 30 минут. Сокращение времени от 1 часа 10 минут до 12 часов 50 минут.</p>
<p>Итого:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 1 этап 6 шагов от первоначального и составит 29 шагов. 2. Количество документов сократится с 44 до 29 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 14 дней до 7 дней. 			
<p><i>Кыргызская Республика</i></p>			
<p>I. Пересечь границу</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предлагаем утвердить порядок направления предварительной информации от таможенных органов другим контролирующим органам на границу, чтобы они могли проводить контроль с использованием ведомственных СУР и принимать предварительные решения относительно мер контроля. 2. Предлагаем внедрить электронную очередь с целью ускорения перемещения транспортных средств через границу. 	<p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на контролирующие органы на границе, позволяет сократить время ожидания и выпуска на границе. Информация из поданной предварительной информации может использоваться для анализа другими контролирующими</p>	<p>Использование электронной очереди дополнительно сократит время на ожидание и проведение пограничного контроля от 2 часов 25 минут до 24 часов.</p>

		органами. Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы.	
II. Подготовка к таможенному оформлению	1. Предлагаем организовать взаимодействие экспортера и таможенного представителя в электронном виде. 2. Предлагаем рассмотреть возможность самостоятельного декларирования товаров трейдером посредством АРМ «Брокер» или другим решением.	Привести таможенное законодательство в соответствие с положениями СУПТ ВТО в части исключения обязанности декларирования только через таможенных представителей.	Участник ВЭД может сократить расходы на таможенного представителя и подавать декларации в таможенные органы самостоятельно. Повышение удобства взаимодействия участника ВЭД с таможенным представителем. При самостоятельном декларировании товаров время подготовки декларации на товары составляет от 30 минут до 3 часов, соответственно эффект сокращения временных затрат – от 1 до 12 часов.
III. Таможенное оформление (Часть 1/2)	1. Предлагаем оплату таможенных платежей осуществлять только в безналичной форме. 2. Таможенный контроль в форме фактического осмотра или досмотра с участием представителей контролирующих органов на этапе таможенного оформления должен являться исключительной мерой и применяться только при выявленных высоких рисках. Предлагаем сделать данный шаг необязательным.	Сокращение контакта с таможенными органами, сокращение времени на оплату и подтверждение платежа. Сокращение количества предоставляемых документов. Исключение	Сокращение времени на таможенное оформление до 10 часов.

	<p>3. Предлагаем не запрашивать информацию и данные, которые имеются в электронных реестрах госорганов в бумажном формате (например, запрос копии Свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, копия паспорта и т.д.). Все эти данные доступны в электронном формате через СМЭВ «Тундук».</p> <p>4. Также предлагаем не запрашивать копии тех документов, которые имеются в БД ЕАИС ГТС.</p>	избыточных документов.	
IV. Получить зарегистрированную декларацию о соответствии	<p>1. Предлагаем внедрить в Кыргызстане механизм подачи заявления на регистрацию, декларацию соответствия и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов с использованием механизма «Единого окна» (ИС ЕО без физического посещения уполномоченного органа).</p> <p>2. Предлагаем не запрашивать бумажный формат документа, т.к. документ выдается в электронном формате и сведения можно найти в национальном реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (http://swis.trade.kg/Registry/DeclarationOfConformity) или в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии ЕАЭС по ссылке: https://portal.eaeunion.org/sites/commonprocesses/ru-ru/pages/conformitydocsregistrydetails.aspx</p> <p>3. Подключить аккредитованные лаборатории к ИС ЕО и обеспечить возможность выдачи протоколов испытаний в электронной форме в ИС ЕО. Данные протоколы испытаний будут указаны в Декларации о соответствии и будут доступны в открытом реестре.</p> <p>4. Предлагаем исключить требование о предоставлении копии Свидетельства о государственной регистрации, т.к. данную информацию можно получить из БД Минюста электронным способом.</p> <p>5. Предлагаем исключить требование о предоставлении копии патента, т.к. данную информацию можно получить из реестра ГНС электронным способом.</p>	В пункте 4 Порядка о регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии требованиям продукции техническим регламентам Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии ЕАЭК от 20 марта 2018 года № 41, прописана возможность представления в уполномоченный орган декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении.	Сокращение на 1 этап (4 шага). Отсутствие контакта между участником ВЭД и представителем уполномоченного органа, как следствие исключение коррупционных проявлений.

	<p>6. Предлагаем предусмотреть возможность загрузить Договор о поставке в механизм «Единого окна» в электронный архив, чтобы государственные органы могли иметь доступ к нему в электронном виде.</p> <p>7. Предлагаем подключить органы по сертификации, ТПП и Бишкекский центр испытаний и сертификации к ИС ЕО (если они не подключены) и получать информацию о Технологической инструкции при серийном выпуске в электронной форме.</p> <p>8. Предлагаем предусмотреть возможность для трейдера загружать протокол испытания в ИС ЕО в электронном виде и далее этот протокол будет доступен органам по сертификации и другим контролирующим органам.</p> <p>9. Предлагаем Госветинспекции наладить полноценное функционирование ИС «Элек» или использовать ИС ЕО при оформлении и выдаче ветеринарных документов.</p> <p>10. Предлагаем предусмотреть возможность прикрепить электронный образ маркировки товара при подаче заявления на оценку соответствия в ИС ЕО.</p> <p>11. Предлагаем предусмотреть в ИС ЕО подачу и получение сертификата СМК в электронной форме. Вести электронный реестр сертификатов СМК и обеспечить доступ к ним других органов по сертификации.</p>		
<p>Итого</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 1 этап 12 шагов от первоначального и составит 12 шагов. 2. Количество документов сократится с 38 до 18 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 9 дней до 6 дней. 			

7.2.2. Оптимизация процедур на целевом этапе

Этап	Предложения	Обоснование	Эффект (сокращение шагов, времени, документов и др.)
<i>Республика Таджикистан</i>			
<p>I. Получить фитосанитарный сертификат (часть (1/2))</p>	<p>1. В связи внедрением с 1.09.2020 года системы «Единого Окна», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 24.07.2020 года «О внедрении системы «Единого окна по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур», предлагаем внести изменения в Торговый портал в части направления электронной заявки для получения фитосанитарного контроля</p> <p>2. Предлагаем предусмотреть оплату услуг за выдачу фитосанитарного сертификата безналичным платежом в механизме «единого окна» с автоматическим подтверждением осуществленной оплаты услуги.</p> <p>3. Предусмотреть фиксированное время для рассмотрения заявки и принятия решения по ней, например, не более 1 часа.</p> <p>4. Проведение фактического контроля должно применяться с использованием системы управления рисками для подкарантинной продукции, контролироваться через установленные показатели.</p> <p>5. Результат оказания услуги – выдача бумажного фитосанитарного сертификата. При этом рекомендуется заключать соглашения со странами о признании электронных фитосанитарных сертификатов (Республика Таджикистан заключила такое соглашение с Российской Федерацией ППРТ №438 от</p>	<p>Сократить непосредственный контакт участника ВЭД и контролирующего органа.</p> <p>Внедрение механизма «Единого окна» и однократность представления данных рекомендовано СУПТ ВТО.</p> <p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на бизнес и госорганы, позволяет повысить качество предоставления услуги и сократить сроки их оказания.</p> <p>Повышение прозрачности и предсказуемости процесса оказания услуг. Возможность внедрить систему показателей и осуществлять оценку эффективности работы органа.</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы.</p>	<p>Сокращение времени от 12 до 24,5 часов на обращение за получением услуги, оплату и получение документа.</p> <p>В случае ограничения времени на оказание услуг по выдаче документов до 1 часа, эффект сокращения времени – от 12 до 28 часов.</p> <p>Сокращение количества предоставляемых документов, в том числе повторно, - на 7 документов.</p> <p>Исключение оснований для коррупционных проявлений.</p>

	22.10.2021 года).		
II. Получить сертификат соответствия	Необязательный этап		Сокращение на 1 этап и 4 шага
III. Получить сертификат происхождения	<p>1. В связи внедрением с 1.09.2020 года системы «Единого Окна», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 24.07.2020 года «О внедрении системы «Единого окна по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур», предлагаем внести изменения в Торговый портал в части направления электронной заявки для получения сертификата происхождения.</p> <p>2. Предлагаем отказаться от отбора и анализа образцов при получении сертификата происхождения, тем самым установив заявительный порядок. Возможно установить порядок проведения планового контроля производимой продукции без связи с конкретными экспортными поставками.</p> <p>3. Предлагаем отказаться от получения счета на оплату в безналичной форме, так как данный шаг является избыточным, и форма оплаты предусмотрена в предыдущем шаге.</p> <p>4. Предлагаем предусмотреть оплату услуг за выдачу сертификата соответствия безналичным платежом в механизме «Единого окна» с автоматическим подтверждением осуществленной оплаты услуги.</p> <p>5. Предусмотреть фиксированное время для рассмотрения заявки и принятия решения по ней. Например, не более 1,5 часа.</p> <p>Результат оказания услуги – выдача бумажного</p>	<p>Сократить непосредственный контакт участника ВЭД и ТПП Таджикистана. Внедрение механизма «единого окна» и однократность представления данных рекомендовано СУПТ ВТО. Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на бизнес и госорганы, позволяет повысить качество предоставления услуги и сократить сроки их оказания.</p> <p>Повышение прозрачности и предсказуемости процесса оказания услуг. Возможность внедрить систему показателей и осуществлять оценку эффективности работы органа. Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговле ЭСКАТО ООН.</p>	<p>Сокращение на 1 шаг (отбор образцов). Сокращение времени на отбор образцов - от 20 минут до 2,5 часов. Сокращение времени от 30 до 90 минут на обращение за получением услуги, оплату и получение документа. В случае ограничения времени на оказание услуг по выдаче документов до 1,5 часов, эффект сокращения времени – до 11 часов. Сокращение количества предоставляемых документов, в том числе повторно, - на 6 документов. Исключение оснований для коррупционных проявлений.</p>

	сертификата происхождения. При этом рекомендуется заключать соглашения со странами о признании электронных сертификатов происхождения.		
V. Получить фитосанитарный сертификат (часть 2/2)	При необходимости данного этапа предлагаем объединить в общий процесс с частью (1/2).		
*Получить страховой полис	<p>1. В перспективе возможна реализация цифровой платформы транспортного комплекса, на которой также будет реализован маркетплейс услуг страхования международных перевозок грузов.</p> <p>2. Предлагаем при заключении договора страхования отказаться от предоставления следующих документов:</p> <p>а) Выписка из единого государственного реестра (копия) (Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей).</p> <p>б) свидетельство о государственной регистрации (копия) (Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей).</p> <p>в) Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) (копия).</p> <p>г) Паспорт (копия) (Документ, удостоверяющий личность), так как данные о них указаны в заявке на страхование и сведения о них могут быть проверены в доступных электронных реестрах.</p> <p>3. Предлагаем осуществлять оплату услуг страховой компании в электронном виде. Также предусмотреть возможность выдачи электронного страхового полиса, реестры которых могут быть доступны на маркетплейсе.</p>	<p>Повышение удобства заказа страхования, увеличение оборота услуг по страхованию в стране.</p> <p>Выравнивание конкурентных условий для страховых компаний.</p> <p>Стандартизация отношений заказчиков страховых услуг и страховых компаний.</p> <p>Сокращение непроизводственных издержек.</p> <p>Исключение дублирования предоставляемых документов при заказе страховых услуг за счет использования архива электронных документов, который использовался для заказа транспортных услуг на цифровой платформе.</p>	<p>По экспертным оценкам сокращение времени на совершение этапа достигнет от 22 до 60 часов.</p> <p>Сокращение количества предоставляемых документов – на 4 документа.</p>

<p>VI. Подготовка к таможенному оформлению</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предлагаем предусмотреть возможность подачи ГТД в механизме «Единого окна». 2. Предлагаем отказаться от предоставления выписки из единого государственного реестра, идентификационного номера налогоплательщика (ИНН), свидетельства о государственной регистрации, так как данные о них могут быть проверены в доступных электронных реестрах в механизме «единого окна». 3. Предлагаем отказаться от представления декларации таможенной стоимости, так как данный документ является избыточным. 4. При подаче ГТД не представлять товаросопроводительные, коммерческие и транспортные документы, так как они могут быть получены из электронного архива экспортера в механизме «единого окна». 	<p>Внедрение механизма «Единого окна» и однократность представления данных рекомендовано СУПТ ВТО. Осуществление межведомственного взаимодействия и публикация электронных реестров сокращает нагрузку на бизнес и госорганы, позволяет повысить качество предоставления услуги и сократить сроки их оказания.</p>	<p>Подготовка и подача ГТД через механизм «Единого окна» за 1 шаг. Эффект сокращения количества шагов на 1 шаг. Сокращение количества предоставляемых документов – на 17 документов. При декларировании товаров через механизм «единого окна» время подготовки и подачи декларации на товары составляет от 30 минут до 3 часов, соответственно эффект сокращения временных затрат – 1 до 12 часов.</p>
<p>VII. Таможенное оформление</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предлагаем, чтобы при направлении ГТД в ЕАИС таможенных органов, осуществлялись форматно-логический контроль и автоматическая регистрация ГТД. О регистрационном номере ГТД декларанту направляется соответствующее сообщение. 2. Подтверждение уплаты таможенных платежей будет осуществляться автоматически в электронном виде. 3. Для экспортных поставок при отсутствии уведомлений системы управления рисками осуществляется автоматический выпуск ГТД. О данном факте декларанту направляется соответствующее сообщение. Декларант может при необходимости распечатать ГТД с отметками информационной системы о выпуске товаров. 	<p>Внедрение механизма «Единого окна» и однократность представления данных рекомендовано СУПТ ВТО. Автоматическая регистрация ГТД и автоматический выпуск товара существенно сокращает нагрузку на таможенные органы, сокращает издержки государства и бизнеса. Происходит переориентация фокуса внимания таможенных органов на высоко-рисковые поставки.</p>	<p>Сокращение количества шагов на 3 (исключаются подтверждение оплаты, таможенный контроль, получение справочного номера ГТД).</p> <p>По экспертным оценкам эффект сокращения времени на таможенное оформление достигнет от 14,5 часов до 58 часов.</p>

VIII. Пересечение границы	1. Предлагаем внедрить электронную очередь с целью ускорения перемещения транспортных средств через таможенную границу.	Планирование работы пунктов пропуска, нагрузки на инфраструктуру, оптимизация численности сотрудников государственных органов в пункте пропуска. Повышение удобства и качества обслуживания, прозрачности. Сокращение затрат бизнеса на простои.	Сокращение всего этапа на 5 шагов. При регламентации работы таможенных органов по осуществлению документального контроля по всем видам государственного контроля от 1 часа до 3 часов. Сокращение времени составит от 3 часов 20 минут до 56 часов 10 минут. Использование электронной очереди дополнительно сократит время на ожидание и проведение пограничного контроля от 1 часа 10 минут до 14 часов 40 минут.
<p>Итого</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 1 этап и 20 шагов от первоначального и составит 15 шагов. 2. Количество документов сократится с 44 до 15 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 14 дней до 4 дней. 			
<i>Кыргызская Республика</i>			
I. Пересечь границу	1. Учитывая максимальную величину времени ожидания в очередях на ПП (2 часа 25 мин), которая эквивалентна времени, затрачиваемому на завершение всех процедур (2 часа 44 мин. в среднем), необходимо проанализировать ситуацию на ПП и предпринять шаги по увеличению пропускной способности ПП. Предлагаем реализовать информационное взаимодействия между ведомственными информационными системами контролирующих органов. В	<p>Осуществление межведомственного взаимодействия сокращает нагрузку на контролирующие органы на границе, позволяет сократить время ожидания и выпуска на границе.</p> <p>Рамочное Соглашение о безбумажной трансграничной торговли ЭСКАТО ООН предусматривает возможность перехода на электронные разрешительные документы.</p>	<p>Использование электронной очереди дополнительно сократит время на ожидание и проведение пограничного контроля от 2 часов 25 минут до 24 часов.</p> <p>Исключение оснований для коррупционных проявлений.</p>

	<p>дальнейшем внедрять информационное взаимодействие с контролирующими органами стран ЦА. Предлагаем, чтобы таможенные органы после анализа ПИ другими службами сообщали информацию трейдерам о необходимости проведения дополнительных мер в стране экспорта (например, фумигация).</p> <p>2. Внедрить СУР и информационную систему, которая может информировать страны о необходимости дополнительных мер по обеспечению безопасности. Например, сообщать о необходимости проведения фумигации перед отправкой товара, об усилении мер контроля за подкарантинной продукцией.</p> <p>3. Предлагаем внедрить СУР для добропорядочных перевозчиков, которые могут проходить транспортный контроль по «зеленому» коридору. Это позволит проводить контроль не всех транспортных средств, а только тех, в отношении которых выявлены риски. Предлагаем предусмотреть СУР в рамках ЕАИС ГТС.</p>		
II. Подготовка к таможенному оформлению	<p>Общее время ожидания при въезде в ТТ около 3 часов, а максимальное время завершения всех процедур - 45 мин. Необходимо проанализировать и принять меры по сокращению времени ожидания.</p>	<p>Осуществление межведомственного взаимодействия и публикация электронных реестров сокращает нагрузку на бизнес и госорганы, позволяет повысить качество предоставления услуги и сократить сроки их оказания.</p>	<p>Сокращение временных затрат – от 1 до 3 часов.</p>
III. Таможенное оформление (Часть 1/2)	<p>1. Предлагаем обеспечить доступ к предварительной информации, а также к данным коммерческого инвойса и упаковочного листа таможенным представителям, чтобы они могли использовать указанные данные при</p>	<p>Осуществление электронного межведомственного взаимодействия и публикация электронных реестров сокращает нагрузку на бизнес и госорганы, позволяет повысить</p>	<p>Сокращение времени на таможенное оформление достигнет от 2 до 10 часов.</p>

	<p>формировании таможенной декларации (скачивать данные для заполнения соответствующих полей таможенной декларации).</p> <p>2. Внедрить СУР в ЕАИС ГТС, которая может информировать уполномоченные органы (фитосанитарный и санитарно-карантинный) о выборочной проверке или о необходимости дополнительных мер по обеспечению безопасности.</p>	<p>качество предоставления услуги и сократить сроки их оказания.</p>	
<p>IV. Получить зарегистрированную декларацию о соответствии</p>	<p>1. В связи с принятием Закона КР «Об электронной торговле» предлагаем реализовать подзаконные акты и правоприменительную практику в части заключения юридически-значимых электронных Контрактов для трансграничной поставки товаров. Необходимо внедрять (развивать) сервисы EDI и трансграничного пространства доверия в ЕАЭС для юридически-значимого электронного взаимодействия B2B, B2G.</p> <p>2. Подключить аккредитованные лаборатории к ИС ЕО и обеспечить возможность выдачи протоколов испытаний в электронной форме в ИС ЕО. Данные протоколы испытаний будут указаны в Декларации о соответствии и будут доступны в открытом реестре.</p> <p>3. Предлагаем предусмотреть возможность создания электронного реестра выданных свидетельств о проверке средств измерений.</p> <p>4. За счет использования ИС ЕО и электронной подписи все заявления и документы можно оформлять удаленно. Для этого не требуется личного присутствия представителя. Если личное присутствие все-таки необходимо, предлагаем развивать систему электронного</p>	<p>В пункте 4 Порядка о регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии ЕАЭК от 20 марта 2018 года № 41, прописана возможность представления в уполномоченный орган декларации о соответствии и прилагаемых к нему документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении.</p>	<p>Сокращение на 1 этап (4 шага). Отсутствие контакта между участником ВЭД и представителем уполномоченного органа, как следствие исключение коррупционных проявлений.</p>

	<p>нотариата и реализовать возможность использования электронных доверенностей.</p> <p>5. В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товарно-транспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСГО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товарно-транспортных накладных.</p>		
<p>Итого</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение на 1 этап и 16 шагов от первоначального и составит 8 шагов. 2. Количество документов сократится с 38 до 10 документов. 3. Общее среднее время на совершение процедур сократится с 9 дней до 3 дней. 			

7.3. Рекомендации по оптимизации документооборота при экспорте и импорте товаров

Товаросопроводительные и разрешительные документы являются неотъемлемой частью любой внешнеторговой поставки. Зачастую, каждую экспортную и импортную поставку сопровождает большой пакет бумажных документов, который неоднократно предоставляется в государственные органы для контроля.

В ходе исследования были проанализированы документы, которые сопровождают внешнеторговые поставки. Большая часть документов выдается государственными органами (65,4% при экспорте, 63,2% при импорте) (рисунки 7.3.1 и 7.3.2).



Рисунок 7.3.1 Соотношение документов, которые создаются участниками ВЭД или выдаются госорганами для выполнения внешнеторговых операций при экспорте

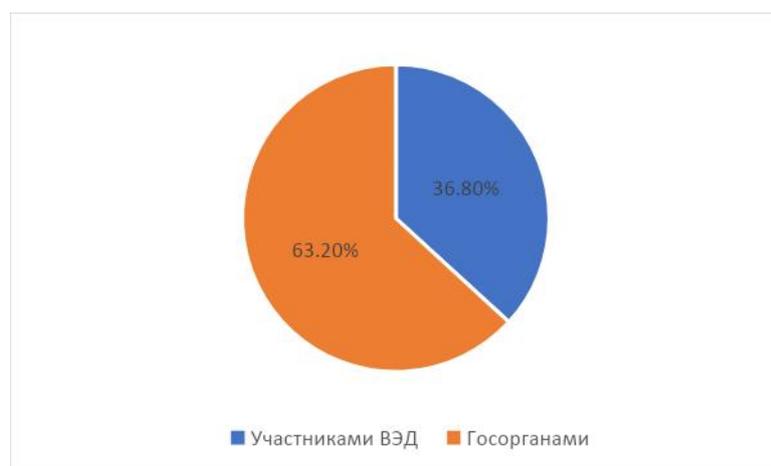


Рисунок 7.3.2 Соотношение документов, которые создаются участниками ВЭД или выдаются госорганами при импорте

На рисунке 7.3.3 представлены наиболее часто повторно используемые документы при экспорте и импорте, выдаваемые государственными органами. Среди документов, которые выдаются государственными органами и аккредитованными организациями – паспорт участника ВЭД (9 раз при экспорте и 7 раз импорте) и свидетельство о государственной регистрации (6 и 3 раза соответственно). Среди разрешительных документов наиболее часто запрашиваются сертификат соответствия (7 раз при экспорте) и фитосанитарный сертификат (7 раз при экспорте и 2 раза при импорте).

В Республике Таджикистан все проанализированные документы и сведения, кроме таможенной декларации и заявки для получения сертификатов и разрешений через систему Единого окна, в настоящее время представляются на бумажном носителе. В Кыргызской Республике все документы и сведения можно получить в электронном формате с реестров государственных органов.

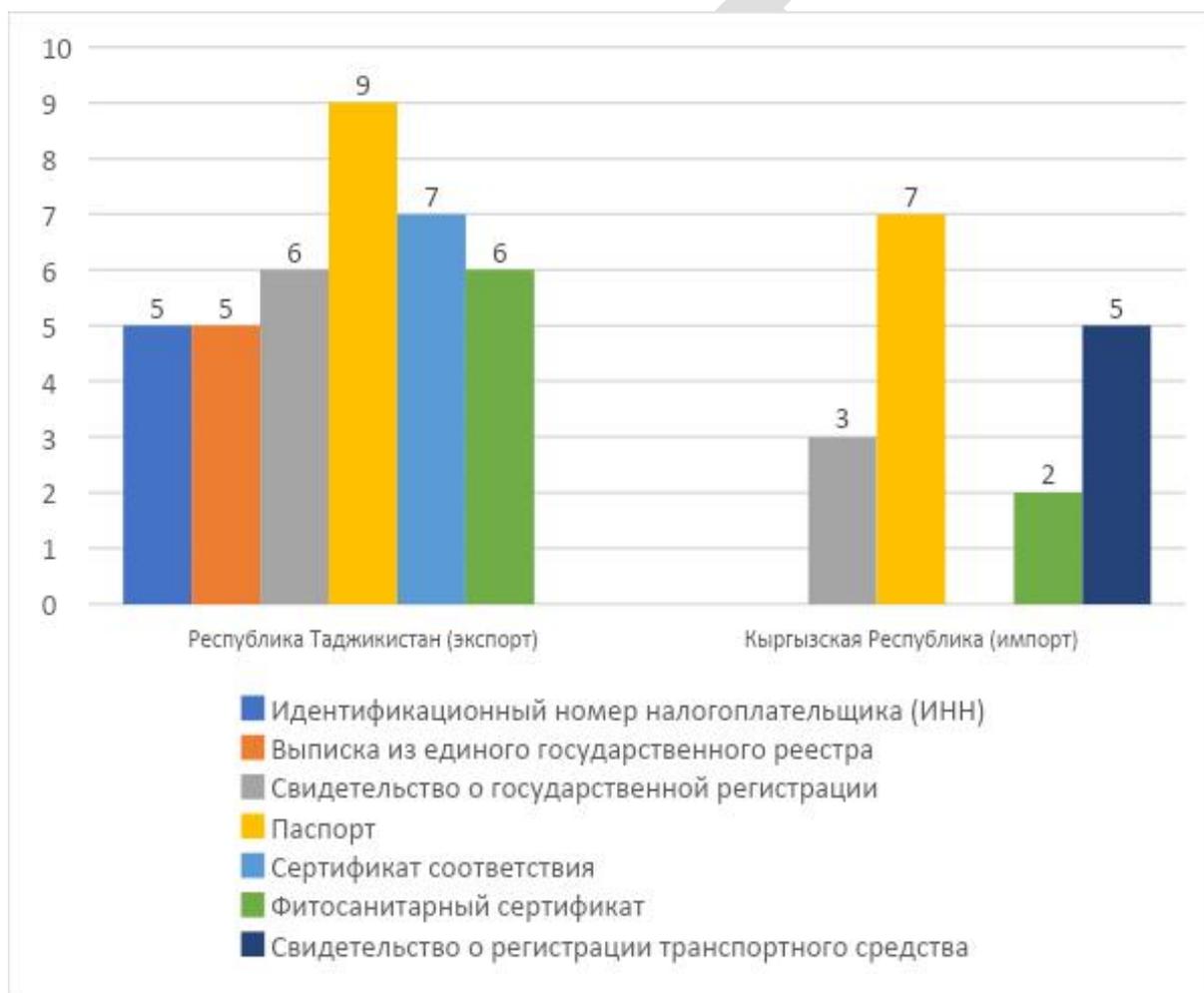


Рисунок 7.3.3 Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте и импорте, выдаваемые государственными органами

Наиболее часто государственные органы запрашивают документы, которые создаются участниками внешнеэкономической деятельности. Чаще всего запрашивается доверенность (12 раз за весь период экспорта и 5 раз при импорте),

договор купли-продажи, инвойс и упаковочный лист (8, 11 и 11 раз, соответственно, при экспорте и 4, 6, 6 раз при импорте), а также транспортные документы (рисунок 7.3.4).



Рисунок 7.3.4 Наиболее часто используемые повторно документы при экспорте и импорте, создаваемые участниками ВЭД

Республика Таджикистан

Товаросопроводительные и разрешительные документы являются неотъемлемой частью любой внешнеторговой поставки. Зачастую, каждую экспортную и импортную поставку сопровождает большой пакет бумажных документов, который неоднократно предоставляется в государственные органы для контроля.

В ходе анализа документооборота при экспорте свежих овощей и фруктов в Республику Кыргызстан были проанализированы 44 документа, которые в настоящее время сопровождают внешнеторговые поставки.

Среди них документы, которые создаются участниками ВЭД - 15, документы, которые создаются госорганами – 29.

Только 4 документа из 44 предоставляются в электронном виде (экспортная и импортная декларация на товары, заявки для получения фитосанитарного сертификата и сертификата о происхождении товара), 16 документов требуется предоставлять на различных этапах более 3 раз, а среди них 5 документов – 10 и более раз.

Кроме этого, **были выявлены следующие проблемы:**

1. Наличие избыточных документов (копии регистрационных документов, декларация таможенной стоимости для экспортных товаров, квитанции об оплате и др.).
2. Имеются документы, статус которых на Торговом портале «обязательный», в то время как их необходимость зависит от вида продукции и форм государственного контроля, совершаемых операций.
3. Отсутствуют общедоступные электронные реестры выданных разрешительных и иных документов (сертификаты соответствия, фитосанитарные сертификата, сертификаты происхождения и др.), что требует многократного представления копий этих документов. При этом вызывает сомнение подлинность этих копий, в то время как данные в электронных реестрах являются официальными.
4. Не имеется электронных открытых данных о юридических лицах, что требует многократного представления копий регистрационных документов компаний.
5. Отсутствует налаженное межведомственное информационное взаимодействие, что требует от участников ВЭД многократно предоставлять документы, которые были получены в различных государственных органах.
6. Отсутствует возможность размещения коммерческих и транспортных документов в электронном виде в электронном архиве декларанта, поэтому эти документы предоставляются многократно.

В этой связи, для оптимизации документооборота на промежуточном этапе предлагается:

1. Исключить необходимость создания и предоставления документов, которые являются избыточными.
2. Внести изменения на портале и отметить необязательные документы, а также перечислить случаи, когда данные документы необходимы.
3. В связи с введением системы «Единого окна» отказаться от необходимости предоставлением копий регистрационных документов участников ВЭД, а также внести изменения в части подачи электронных заявок для получения сертификатов и разрешений.
4. Отказаться от необходимости проставления печатей таможенных органов на экспортной декларации и транспортных документах. Печати по желанию участника ВЭД могут быть поставлены в месте убытия товара с таможенной территории.

Вышеуказанные меры позволят **сократить количество документов до 29** на промежуточном сценарии.

В целях дальнейшей оптимизации документооборота на целевом этапе предлагается:

1. Внедрить общедоступные электронные реестры выданных разрешительных документов. Обеспечить доступ к этим электронным реестрам для государственных органов. Внести изменения в законодательство, чтобы

запретить запрашивать разрешительные документы у участников ВЭД, если информация о них доступна на электронных реестрах.

2. Реализовать систему межведомственного электронного взаимодействия с возможностью государственным органам запрашивать и получать документы и данные в электронном виде.
3. Предусмотреть возможность в механизме «Единого окна» формировать электронный архив декларанта, в котором декларант может размещать коммерческие и транспортные документы в электронном виде.
4. Предусмотреть возможность электронной оплаты платежей и сборов в механизме «Единого окна» или через банковскую систему. Внести изменения в законодательство в части отмены обязательности подтверждения произведенной оплаты.
5. Обеспечить доступ к информации в механизме «Единого окна» для сотрудников таможенной и пограничных служб в пункте пропуска.
6. Внедрить возможность удостоверения документов электронной подписью для придания электронным документам юридической значимости.

Вышеуказанные меры позволят **сократить количество документов до 4** на целевом сценарии.

Кыргызская Республика

В ходе анализа документооборота при импорте свежих фруктов и овощей были проанализированы 38 документов, которые в настоящее время сопровождают внешнеторговые поставки (согласно информации торгового портала Кыргызской Республики).

Среди них, документы, которые создаются участниками ВЭД - 15, документы, которые создаются госорганами – 23, при этом около 15 документов создаются в бумажном формате, а остальные документы создаются в электронном формате или сведения можно получить из электронных реестров. При импорте свежих фруктов и овощей 8 документов требуется предоставлять на различных этапах более 4 раз, а среди них 3 документа – более 6 раз.

Кроме этого, **были выявлены следующие проблемы:**

1. Наличие избыточных документов (копии регистрационных документов, копии документов, формируемых в информационных системах государственных органов, оригиналы и заверенные копии товаросопроводительных документов, копии квитанций об оплате и др.).
2. Имеются документы, статус которых на Торговом портале «обязательный», в то время как их необходимость зависит от вида продукции и форм государственного контроля, совершаемых операций.
3. При наличии общедоступных электронных реестров выданных разрешительных и регистрационных документов требуют многократного представления копий этих документов. При этом вызывает сомнение подлинность этих копий, в то время как данные в электронных реестрах являются официальными.

4. При наличии системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ «Тундук») требуют от участников ВЭД многократно предоставлять документы, которые были получены в различных государственных органах.
5. Отсутствует возможность размещения коммерческих и транспортных документов в электронном виде в личном кабинете декларанта, поэтому эти документы предоставляются многократно.

В этой связи для оптимизации документооборота на промежуточном этапе предлагается:

1. Исключить необходимость создания и предоставления документов, которые являются избыточными.
2. Внести изменения на портале и отметить необязательные документы, а также перечислить случаи, когда данные документы необходимы.
3. Отказаться от необходимости подтверждать данные в заявлениях от участников ВЭД предоставлением копий регистрационных документов компании.
4. Не запрашивать информацию и данные, которые имеются в электронных реестрах госорганов в бумажном формате (например, запрос копии Свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, копия паспорта и т.д.). Все эти данные доступны в электронном формате через СМЭВ «Тундук».

Вышеуказанные меры позволят **сократить количество документов до 18** на промежуточном сценарии.

В целях дальнейшей оптимизации документооборота на целевом этапе предлагается:

1. Предусмотреть возможность в механизме «единого окна» формировать электронный архив участника ВЭД, в котором декларант может размещать коммерческие и транспортные документы в электронном виде.
2. Предусмотреть возможность электронной оплаты платежей и сборов в механизме «единого окна».

Вышеуказанные меры позволят **сократить количество документов до 10** на целевом сценарии.

Проведенная оценка показала, что реализация предлагаемых на целевом сценарии мер позволит обеспечить полностью электронный документооборот во внешнеэкономической деятельности. В таблице 7.3.1 приведен список документов, которые создаются участниками ВЭД и сопровождают внешнеторговые поставки, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 7.3.1 Предложения по оптимизации количества документов, которые создаются участниками ВЭД

№	Документ	Комментарий
Республика Таджикистан		
Обязательные документы		
1.	Договор купли-продажи экспортером и импортером	С учетом внедрения системы «Единого окна» документы должны быть доступны в электронном архиве декларанта.
2.	Упаковочный лист / с печатью	
3.	Коммерческий инвойс с печатью	
4.	СМР – Международная товарно-транспортная накладная/ с печатью	
5.	Книжка МДП – «Международные дорожные перевозки»/с печатью	
6.	Заявочная форма для перевозки груза	Предлагаем разместить электронную форму заявки на Торговом портале.
7.	Счет-фактура на транспортные услуги	Предлагаем впоследствии перейти на электронный документооборот.
8.	Водительские права	
9.	Технический паспорт транспортного средства	
10.	Путевой лист международного грузового автомобиля (оригинал)	
11.	Заявка для выдачи сертификата происхождения (оригинал) (Для юридических лиц)	
12.	Заявка для выдачи сертификата происхождения (оригинал) (Для физических лиц)	
13.	Заявка для фитосанитарного сертификата	
14.	Банковский реквизит (копия) (Для	В предоставлении банковских реквизитов в виде отдельного документа нет необходимости, так как данные указываются

	юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или физических лиц	в контракте, шаг является избыточным.
Необязательные документы		
1.	Договор по оказанию услуг таможенным брокером	В перспективе документы должны быть доступны в «Едином окне» в электронном архиве декларанта.
2.	Доверенность для представителя участника ВЭД	В перспективе документы должны быть доступны в «едином окне» в электронном архиве декларанта.
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Свидетельство о государственной регистрации (копия) (Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей)	В связи с внедрением 1.09.2020 года системы «Единого Окна» и его интеграцией с системой Налогового комитета нет необходимости в представлении данного документа.
2.	Выписка из единого государственного реестра (копия) (Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей)	
3.	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) (копия)	
4.	Подача заявки для выдачи сертификата происхождения (оригинал) (Для юридических лиц)	В связи с введением с 1.09.2020 года системы «Единого окна» все заявки подаются в электронной форме. Количество документов сокращается до 1 единой формы заявки. Поэтому следует внести изменения в Торговый портал.
5.	Подача заявки для выдачи сертификата происхождения (оригинал) (Для физических лиц)	
6.	Подача заявки для фитосанитарного сертификата	
7.	Подача заявки для проведения обеззараживания (фумигация) (оригинал)	
8.	Банковский реквизит (копия) (Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или физических лиц)	В предоставлении банковских реквизитов в виде отдельного документа нет необходимости, так как данные указываются в контракте, шаг является избыточным.

Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Договор купли-продажи между экспортером и импортером (копия)	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в механизме «Единого окна» для формирования электронного архива товаросопроводительных документов. Документы из электронного архива могут быть многократно использованы государственными органами. Электронный архив декларанта в системе «Единого окна» позволяет отказаться от необходимости предоставления копий документа.
2.	Лицензия для международной автомобильной грузоперевозки (копия) (Транспортная компания)	Наличие электронного общедоступного реестра позволит отказаться от необходимости предоставления копии документа.
3.	Контрольная карточка к лицензии	Наличие электронного общедоступного реестра позволит отказаться от необходимости предоставления копии документа.
4.	Коммерческий инвойс с печатью	С учетом внедрения системы «Единого окна» документы должны быть доступны в электронном архиве декларанта.
5.	Упаковочный лист / с печатью	
6.	СМР – Международная товарно-транспортная накладная/ с печатью	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в механизме «Единого окна» для формирования электронного архива товаросопроводительных документов. Документы из электронного архива могут быть многократно использованы государственными органами.
7.	Книжка МДП – «Международные дорожные перевозки»/с печатью	
8.	Счет-фактура на транспортные услуги	Предлагаем впоследствии перейти на электронный документооборот.
Кыргызская Республика		
Обязательные документы		
1.	СМР - Международная товарно-транспортная накладная	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
2.	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счет-фактур и товаротранспортных накладных.
3.	Коммерческий инвойс	
4.	Книжка МДП - "Международные дорожные перевозки"	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде. Внедрить получение eTIR с целью ускорения осуществления международных дорожных перевозок.
5.	Путевой лист международного	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. создание и ведение учета

	грузового автомобиля	данного документа является прерогативой грузоперевозчика. Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
6.	Предварительная информация	
7.	Доверенность	
8.	Договор о поставке товара	
9.	Заявление на проведение регистрации декларации соответствия	
10.	Декларация соответствия	
Необязательные документы		
1.	Образцы маркировки	
2.	Нормативно-техническая документация для свежих фруктов и овощей	
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Путевой лист международного грузового автомобиля	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. создание и ведение учета данного документа является прерогативой грузоперевозчика.
2.	Декларация соответствия	Предлагаем внедрить в Кыргызстане механизм самостоятельной регистрации Декларации о соответствии на основе собственных доказательств (собственная лаборатория) либо протоколов испытаний от аккредитованной лаборатории. Предлагаем не запрашивать бумажный формат документа, т.к. документ выдается в электронном формате и сведения можно найти в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии по ссылке https://portal.eaeunion.org/sites/commonprocesses/ru-ru/pages/conformitydocsregistrydetails.aspx .
3.	Образцы маркировки (копия) на кыргызском и русском языках	Предлагаем предусмотреть возможность прикрепить электронный образ маркировки товара при подаче заявления на оценку соответствия в ИС ЕО.
4.	Нормативно-техническая документация для свежих фруктов и овощей	Избыточная информация для представления на портале. Требуется не документация для молочной продукции, а только ссылка на ГОСТ, СТО, КМС, ТИ, ТУ при заполнении формы заявления.
5.	Заявление на проведение регистрации декларации соответствия	Предлагаем отказать от заявления, так как система Техрегулирования с ТС предполагает возможность самостоятельной регистрации ДС. В случае если трейдер выбирает регистрировать ДС через ОС, то заявление будет направляться в Орган в электронной форме.

	техническим регламентам ТС	
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Договор купли-продажи между экспортером и импортером	В перспективе документы должны быть доступны в «Едином окне» в электронном архиве декларанта.
2.	Упаковочный лист	В рамках проекта по фискализации налоговых процедур внедрены такие компоненты, как электронные счета-фактуры и электронные товаротранспортные накладные. Предлагаем интеграцию ИСЭО с ИС ГНС в целях получения доступа к реестру электронных счетов-фактур и товаротранспортных накладных.
3.	Коммерческий инвойс	
4.	СМР - Международная товарно-транспортная накладная	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде.
5.	Книжка МДП – «Международные дорожные перевозки»	Предлагаем предусмотреть возможность предоставления документа в электронном виде. Внедрить получение eTIR с целью ускорения осуществления международных дорожных перевозок.
6.	Предварительная информация	Предлагаем не запрашивать копию предварительной информации, т.к. она формируется в ЕАИС импортером заблаговременно, т.е. существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным предварительной информации.
8.	Доверенность	Предлагаем минимизировать присутствие заявителя или его представителя в госорганах посредством внедрения ИКТ и переходом на безбумажный документооборот.

В таблице 7.3.2 приведен список документов, который выдается государственными органами и организациями, и предложения по оптимизации их количества на промежуточном и целевом сценариях.

Таблица 7.3.2 Предложения по оптимизации количества документов, которые выдаются государственными органами

№п/п	Документ	Комментарий
Республика Таджикистан		
Обязательные документы		
1.	Сертификат о происхождение товара форма «А»	Сведения о выданных документах должны быть доступны в открытых реестрах и не запрашиваться у участников ВЭД. В перспективе переход на электронные сертификаты в рамках двусторонних и многосторонних договоров о признании электронных сертификатов.
2.	Фитосанитарный сертификат	
3.	Сертификат соответствия	Необязательно при экспорте (при необходимости).

	(госстандарт)	
4.	Экспортная грузовая таможенная декларация	Декларация должна быть доступна в электронном виде в системе ЕАИС и не требоваться в бумажном виде в комплекте документов на пункте пропуска.
5.	Сертификат взвешивания грузового автотранспортного средства	В перспективе признание электронных сертификатов взвешивания.
6.	Въездная и выездная декларация (ВВД)	Предлагаем внедрить электронный документ.
Необязательные документы		
1.	Сертификат соответствия	При наличии испытаний образцов (по мере необходимости).
2.	Акт отбора проб и образцов	При наличии испытаний образцов.
3.	Акт обеззараживания (фумигации)	При необходимости.
4.	Декларация таможенной стоимости	Необязательно при экспорте.
5.	Акт таможенного досмотра	В случаях, когда срабатывает СУР и принято решение о контроле.
6.	Декларация внутреннего таможенного транзита	При необходимости.
7.	Акт фитосанитарного контроля подкарантинных материалов	При наличии фитосанитарного контроля.
8.	Лабораторный анализ подкарантинных материалов	При необходимости.
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Приложение к сертификату соответствия	Приложение является неотъемлемой частью сертификата, поэтому документ считается избыточным и подлежит исключению из списка документов.
2.	Счет-фактура для сертификата соответствия с штампом оплачено (x2)	Отказаться от проставления штампов об оплате, так как оплата происходит в безналичной форме.
3.	Квитанция оплаты за сертификат происхождения	Приложение является неотъемлемой частью сертификата, поэтому следует исключить из списка документов.
4.	Квитанция оплаты за обеззараживание (фумигация)	Подтверждение оплаты происходит в самом органе.
5.	Разрешение на погрузку/разгрузку	Контроль избыточный, предлагаем отказаться от данного шага и документа.
6.	Счет на оплату таможенных платежей	Расчет осуществляется декларантом и уплачивается безналичным платежом.
7.	Квитанция оплаты за таможенное оформление	Отказаться от данного шага, так как дублирует оплату, производимую в безналичной форме.

8.	Представленная экспортная декларация (ГТД)	Данный документ уже представляется в электронном виде. Представление документа на бумаге является избыточным.
9.	Представленная экспортная декларация с печатью сотрудника отдела платежей об оплате	Предлагаем отказаться от проставления печатей об оплате платежей. Подтверждение оплаты происходит таможенными органами в информационной системе.
10.	Получить справочный номер ГТД	ЕАИС таможенных органов автоматически присваивает справочный номер. Данный документ является избыточным.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Счет-фактура для сертификата соответствия с штампом оплачено (x2)	Выставление счетов за услуги госорганов осуществляется в «Едином окне».
2.	Счёт-фактура для лабораторных услуг/со штампом оплачено (x2)	
3.	Платежное поручение (2 оригинала)	
4.	Паспорт (копия) (Для физических лиц)	Предоставление не нужно, так как взаимодействие осуществляется в электронном виде через «Единое окно» и может использоваться ИНН физического лица.
5.	Экспортная грузовая таможенная декларация со справочным номером	Документ доступен в «Едином окне».
Кыргызская Республика		
Обязательные документы		
1.	Паспорт	
2.	Фитосанитарный сертификат страны экспортера	
3.	Лицензия для международной автомобильной грузоперевозки	
4.	Водительское удостоверение водителя	
5.	Транзитная декларация	
6.	Акт фитосанитарного контроля	
7.	Акт санитарного досмотра	
8.	Акт взвешивания транспортного средства	
9.	Идентификатор пакета	
10.	Таможенная декларация на товары	
Необязательные документы		
1.	Персональная медицинская книжка	

2.	Санитарный паспорт на автотранспорт (оригинал) в случае перевозки пищевой продукции	
Документы, от которых можно отказаться на промежуточном сценарии		
1.	Паспорт (копия)	Предлагаем отказаться от представления копий паспорта, так как контролирующие органы по ИНН могут получить остальные документы, в том числе паспортные данные. Предлагаем отказаться от представления документа (оригинал документа требуется только при пересечении госграницы), так как вместо документа могут быть представлены только данные из паспорта, которые могут быть проверены в единой базе данных паспортов.
2.	Персональная медицинская книжка	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение и актуализация медицинской книжки является прерогативой грузоперевозчика. При этом медицинская книжка требуется только при перевозке пищевых продуктов.
3.	Санитарный паспорт на автотранспорт	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение и актуализация санитарного паспорта является прерогативой грузоперевозчика. При этом санитарный паспорт требуется только при перевозке пищевых продуктов.
4.	Лицензия для международной автомобильной грузоперевозки	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение данного документа является прерогативой грузоперевозчика.
5.	Разрешение на въезд, выезд и транзитный проезд по территории Кыргызской Республики	Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к., во-первых, получение данного документа является прерогативой грузоперевозчика; во-вторых, для въезда в КР от грузоперевозчиков Таджикистана разрешение на въезд не требуется.
6.	Водительское удостоверение водителя	Избыточная информация для представления на портале. Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение данного документа является прерогативой грузоперевозчика.
7.	Свидетельство о регистрации транспортного средства	Избыточная информация для представления на портале. Предлагаем удалить данный документ из перечня необходимых документов, т.к. получение данного документа является прерогативой грузоперевозчика.
8.	Транзитная декларация	Предлагаем не запрашивать копию транзитной декларации, т.к. она формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным транзитной декларации.
9.	Свидетельство о	Предлагаем исключить требование о

	государственной регистрации (копия) юридического лица или индивидуального предпринимателя	предоставлении копии Свидетельства о государственной регистрации, т.к. данную информацию можно получить из БД Минюста электронным способом.
10.	Акт взвешивания транспортного средства	Предлагаем не запрашивать копию акта взвешивания, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным акта взвешивания.
11.	Идентификатор пакета	Предлагаем не запрашивать копию идентификатора пакета, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным идентификатора пакета.
12.	Квитанция об оплате	Предлагаем полный переход на безналичный способ оплаты за госуслуги посредством электронных платежных систем.
13.	Акт таможенного осмотра/досмотра	Предлагаем не запрашивать копию идентификатора пакета, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным акта таможенного осмотра/досмотра.
14.	Таможенная декларация на товары	Предлагаем не запрашивать копию таможенной декларации на товары, т.к. документ формируется в ЕАИС, существует в электронном формате, и инспектор ГТС имеет доступ к данным таможенной декларации на товары.
Документы, от которых можно отказаться на целевом сценарии		
1.	Фитосанитарный сертификат	Сведения о выданных документах должны быть доступны в открытых реестрах и не запрашиваться у участников ВЭД. В перспективе переход на электронные сертификаты в рамках двусторонних и многосторонних договоров о признании электронных сертификатов.
2.	Доверенность	Предлагаем минимизировать присутствие заявителя или его представителя в госорганах посредством внедрения ИКТ и перехода на безбумажный документооборот.
3.	Акт фитосанитарного контроля	Передача функций по первичному документальному контролю и регистрации таможенной службе от государственных контролирующих органов в пунктах пропуска на государственной границе.
4.	Акт санитарного досмотра	
5.	Сертификат о происхождении товара страны экспортера (оригинал) или другая подходящая форма сертификата происхождения	

7.4. Рекомендации по совершенствованию законодательства с целью оптимизации и упрощения процедур международной торговли

№	Нормативно-правовой акт (статья, раздел, часть)	Предложения	Эффект
Республика Таджикистан			
1.	Закон Республики Таджикистан «Об оценке соответствия».	Дополнить (статью 22 или 29) Закона Республики Таджикистан «Об оценке соответствия» частью 4 который регламентировал бы вопрос добровольности сертификации товаров участниками ВЭД при их вывозе из Республики Таджикистан. Дополнить абзацем (ст.18) Закона Республики Таджикистан «Об оценке соответствия» регламентирующий вопрос ведения реестра выданных электронных сертификатов соответствия на сайте уполномоченного органа	В международной практике национальная сертификация соответствия не применяется для экспорта товаров. Оценка соответствия проводится в стране импорта на предмет соответствия техническим регламентам (стандартам) безопасности страны импорта. Даже если при сертификации в стране импорта необходим национальный документ об оценке соответствия, то его получение не связано с процедурами экспорта товара, и он может быть получен по желанию экспортера в любое время.
2.	Таможенный Кодекс Республики Таджикистан.	А) Рассмотреть вопрос о внесении изменения в пункт 1 статьи 140 Таможенного Кодекса Республики Таджикистан относительно исключения слов «наличие в штате заявителя не менее двух специалистов по таможенному оформлению, имеющих квалификационный аттестат». Рассмотреть вопрос о внесении изменения и пункт 2 части 3 статьи 141 Таможенного кодекса Республики Таджикистан относительно исключения слов «квалификационные аттестаты специалистов по таможенному оформлению, являющихся работниками заявителя». Рассмотреть вопрос о	Глава 2 и 3 Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации Таможенных процедур» предусмотрено, что «декларант» — это любое лицо, которое декларирует товары или от чьего имени такое декларирование производится. Пункт 6 статьи 10 Соглашения по упрощении процедур торговли гласит, что «Без ущерба для важных интересов государственной политики некоторых членов ВТО, которые придают специальную роль таможенным брокерам, с даты вступления в силу настоящего Соглашения

		<p>внесении изменения в часть 2 статьи 146 Таможенного кодекса Республики Таджикистан относительно исключения слов “Специалист по таможенному оформлению осуществляет свою деятельность в качестве работника таможенного брокера (представителя)”.</p> <p>Б) Рассмотреть вопрос внесения изменения в части 3 статьи 362 Таможенного кодекса Республики Таджикистан относительно исключения слов «или экспорта» товаров (декларация таможенной стоимости).</p> <p>В) Рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 470 Таможенного кодекса Республики Таджикистан относительно обязательного соблюдением однократности представления документов в рамках межведомственного информационного</p>	<p>члены ВТО не требуют обязательного использования таможенных брокеров».</p> <p>Международная практика демонстрирует отсутствие необходимости государству регулировать вопросы квалификации специалистов по таможенному оформлению, работающих в штате таможенного брокера или участника ВЭД.</p> <p>Б) Соглашение ВТО по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.) Соглашения (основное правило статьи 1.1 и 8.1). В пункте 32 «План действий по реализации Государственной Программы развития экспорта Республики Таджикистан на 2021-2025 гг., утвержденное Правительством Республики Таджикистан от 30 апреля 2021 года №169 «О Государственной программе развития экспорта в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы» одним из мероприятий предусмотрено «уменьшить экспортную документацию за счет упрощения административных процедур торговли», то есть «сокращение количества требуемых документов на 20-25%» при экспорте товаров из Республики Таджикистан.</p> <p>В) В связи с внедрением «Единого окна» с 1.09.2020 года документы при</p>
--	--	---	---

		взаимодействия.	таможенном оформлении должны быть представлены субъектов ВЭД однократно (Статья 8 Соглашения по упрощению процедур торговли, рекомендации СЕФАКТ ООН №34, Решение Комитета по упрощению процедур торговли №2 от 5.04.2017 года (пункт 40 утвержденного Плана). Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2019 года №537 «Об утверждении Среднесрочной программы развития таможенных органов Республики Таджикистан на 2020-2024 годы». Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции цифровой экономики в Республике Таджикистан» от 30 декабря 2019 года, №642. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2021 года №169 «О Государственной программе развития экспорта в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы».
3.	Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года, №286 «О Плана мероприятий по сокращению времени и затрат субъектов внешнеэкономической деятельности на экспорт, импорт и транзит товаров».	Пункт 2 подпункт б) при экспорте товаров: - заявление; - инвойс или счет-фактура, подтверждающие стоимость продукции.	Исключить подпункт б) из данного постановления, так как при экспорте товаров субъект ВЭД может добровольно сертифицировать свой товар (см. пункт №1).
4.	Постановление Правительства Республики Таджикистан от 18 июня 2012 года, № 310 "О Перечне товаров (работ,	В пункте 26 постановления Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года, №286 предусмотрено, что «Рассмотреть и представить предложения о	Следует исключить из перечня Постановление Правительства Республики Таджикистан от 18 июня 2012 года, № 310 «О Перечне товаров (работ,

	услуг), подлежащих обязательной сертификации (в редакции постановления Правительства РТ от 01.08.2015 г. №504, от 29.09.2017 г. №465, от 12.12.2019 г.№310)".	дальнейшем сокращении перечня продукции, которая подлежит обязательной сертификации».	услуг), подлежащих обязательной сертификации (в редакции постановления Правительства РТ от 01.08.2015 г. №504, от 29.09.2017 г. №465, от 12.12.2019 г.№310)», товары, по которым уже принято постановление Правительства технические регламенты безопасности (например «Безопасность мяса и мясной продукции», «Безопасность молока и молочной продукции» и т.д., так как дублирует друг друга.
5.	Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О внедрении системы "Единого окна по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур" от 24 июля 2020 года, №410.	Пункт 4. Государственным органам и организациям, включенным в перечень, решить все технические и организационные вопросы для присоединения к системе «Единое окно по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур».	Предлагаем разработать правила работы с электронными документами/ сведениями в рамках информационной системы «Единое окно» для подачи заявки по единой форме на получение сертификата соответствия, фитосанитарного сертификата, сертификата страны происхождения товара и других сертификатов и разрешений, предусмотренных действующим законодательством Республики Таджикистан. Предлагаем рассмотреть вопрос предоставления в электронной форме субъекту внешнеэкономической деятельности сертификата соответствия, фитосанитарного сертификата, сертификата страны происхождения товара и других сертификатов и разрешений, предусмотренных действующим

			законодательством Республики Таджикистан.
6.	В пункте 6 Плана мероприятия постановления Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года, №286 предусмотрено, что субъектами внешнеэкономической деятельности при вывозе подкарантинных материалов предоставляется обращение или заявление для получения фитосанитарного сертификата и копия паспорта.	Комитету продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан следует привести свои ведомственные нормативные акты в соответствие с пунктом 6 постановления Правительства Республики Таджикистан №286 от 31 мая 2018 года (не требовать договор купли-продажи между экспортером и импортером, коммерческий инвойс, Свидетельство о государственной регистрации, упаковочный лист).	Внести изменения в «Торговом портале» в части «требований» путем исключения предоставления документов, не предусмотренных действующим законодательством Республики Таджикистан. Рассмотреть вопрос исключения из подпункта а) пункта 6 постановления Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года №286 «О Плана мероприятий по сокращению времени и затрат субъектов внешнеэкономической деятельности на экспорт, импорт и транзит товаров» предоставления копии паспорта. Так как постановлением Правительства Республики Таджикистан от 24 июля 2020 года № 410 «О внедрении системы "Единого окна по оформлению экспортных, импортных и транзитных процедур" в Республики Таджикистан введена система «Единого окна» и при вывозе/ввозе товаров достаточно предоставления ИНН и нет необходимости предоставлении копии паспорта.
7.	Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Правилах координации деятельности органов, контролирующих автомобильные пункты пропусков через таможенную границу	Пересмотреть пункт 12 указанного постановления Правительства и внести изменения в части ограничения времени с «одного часа» на «30 минут», тем самым ускорить процесс предоставления разрешения на пересечение границы транспортным средством.	Ускорить процесс предоставления разрешения на пересечение границы транспортным средством. Также предусмотреть первоочередность пропуска через таможенную границу товаров для

	<p>Республики Таджикистан по принципу "Одна остановка".</p>	<p>Пересмотреть пункты 4, 5, 6 и 7 указанного постановления в части возложения на таможенные органы функции проведения документального фитосанитарного, ветеринарного, санитарно-эпидемиологического контроля и транспортного контроля для существенного сокращения времени нахождения транспортного средства в пункте пропуска. При возникновении необходимости проведения указанных видов контроля таможенные органы могут их привлечь для осуществления контроля.</p> <p>Рассмотреть вопрос в части первоочередного пропуска через таможенную границу товаров для уполномоченных экономических операторов 68 (4) Таможенного кодекса Республики Таджикистан.</p>	<p>уполномоченных экономических операторов в соответствии ст.68 (4) Таможенного кодекса Республики Таджикистан.</p>
8.	<p>Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 ноября 2007 года №540 «Об утверждении Положения приграничных международных автомобильных терминалов и Технологических карт по определению маршрутов транзитного проезда международных автотранспортных средств по территории Республики Таджикистан.</p>	<p>Рассмотреть вопрос о внесении изменения в Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 ноября 2007 года №540 «Об утверждении Положения приграничных международных автомобильных терминалов и Технологических карт по определению маршрутов транзитного проезда международных автотранспортных средств» путем исключения абзаца 10 пункта 10; - организация доставки грузов от приграничных терминалов до места назначения внутренним транспортом республики и пункт 10 «Дальнейшие доставки грузов от приграничных терминалов до места назначения осуществляются отечественными транспортными средствами</p>	<p>В целях соответствия Международной конвенции и соглашений в сфере транспорта, включая международные конвенции о дорожном движении, о международной перевозке грузов с применением книжки Международных Дорожных Перевозок (далее TIR), Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), а также Соглашение об упрощении процедур торговли.</p>

		или железнодорожным транспортом».	
9.	Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от «12» июня 2007 года № 110-ф «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалиста по таможенному оформлению».	Пересмотреть Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от «12» июня 2007 года № 110-ф «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалиста по таможенному оформлению» с учетом ранее внесенных изменений в Таможенный кодекс Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 03.07.2012г.№845). Рассмотреть вопрос относительно освобождения лиц, имеющих специальное образование в области международной торговли, таможенного дела и юриспруденции, от необходимости получения свидетельства специалиста по таможенному оформлению.	Главами 2 и 3 Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации Таможенных процедур» предусмотрено, что «декларант» — это любое лицо, которое декларирует товары или от чьего имени такое декларирование производится. Пункт 6 статьи 10 Соглашение по упрощению процедур торговли гласит «Без ущерба для важных интересов государственной политики некоторых членов ВТО, которые придают специальную роль таможенным брокерам, с даты вступления в силу настоящего Соглашения члены ВТО не требуют обязательного использования таможенных брокеров. Международная практика демонстрирует отсутствие необходимости государству регулировать вопросы квалификации специалистов по таможенному оформлению, работающих в штате таможенного брокера или участника ВЭД.
10.	Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 18 сентября 2007 года за №179-ф «Об утверждении Правил заполнения форм декларации таможенной стоимости и корректировки таможенной стоимости образца».	Пересмотреть с учетом международной практики, а также следует обратить внимание на то, что сведения, которые указывается в графах ДТС при экспорте товара дублируют положения, предусмотренные в статье 353 Таможенного кодекса Республики Таджикистан.	Соглашение ВТО по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года. Основное правило (статьи 1.1 и 8.1) Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2021 года №169 «О Государственной программе развития экспорта в Республике Таджикистан на 2021-2025

11.	<p>Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан № 85-ф от 21.05 2009 г. (с учетом изменений от 11.03.2013 г. распоряжение №47-ф, от 23.02.2018 г., распоряжение №38-ф) «Об утверждении Перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров».</p>	<p>Пересмотреть Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Таджикистан № 85-ф от 21.05 2009 г. (с учетом изменений от 11.03.2013 г. распоряжение №47-ф, от 23.02.2018 г., распоряжение №38-ф) «Об утверждении Перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров» путем исключения из него выданной государственным нотариатом доверенности (в редакции распоряжения ТС РТ за №38-ф от 23.02.2018 г.);</p> <p>- пункт у) документы, удостоверяющие личность (паспорт или документ, заменяющий его) (в редакции распоряжения ТС РТ за №38-ф от 23.02.2018 г.);</p> <p>- пункт г) коммерческие документы (счет-фактура (инвойс), счет-проформа (проформа-инвойс) к договору, иные коммерческие и расчетные документы, в том числе кассовый или товарный чек на приобретение товаров в розничной сети, документы, подтверждающие проведение расчетов с использованием в качестве средства платежа ценных бумаг - в зависимости от условий расчетов и другие) привести в соответствие с пунктом 32) части 1 статьи 10 Таможенного кодекса Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 02.01.2020 г. №1678).</p>	<p>годы».</p> <p>Пункт 1.1. Ст.10 Соглашения по упрощению процедур торговли, рекомендация СЕФАКТ ООН №34, а также Решение Комитета по упрощению процедур торговли №2 от 5.04.2017 года (пункт 40 утвержденного Плана). В пункте 32 «Государственной Программы развития экспорта Республики Таджикистан на 2021-2025 гг., утвержденное Правительством Республики Таджикистан от 30 апреля 2021 года №169, уменьшение экспортной документации за счет упрощения административных процедур торговли», то есть «сокращение количества требуемых документов на 20-25%» при экспорте товаров из Республики Таджикистан. Также часть 2 ст. 63 Таможенного кодекса Республики Таджикистан предусматривает, что уполномоченный орган по вопросам таможенного дела вправе сокращать установленные Таможенным кодексом перечни документов и сведений, необходимых для таможенного оформления. То есть таможенные органы должны сократить количество представляемых документов, а не увеличивать их количество. Кроме того, в графе 44 ГТД указывается перечень представляемых документов, а в графе 9 лицо, ответственное за</p>
-----	---	--	---

			финансовое регулирование.
12.	Распоряжение Таможенной Службы при Правительстве Республики Таджикистан №182-ф от 28 ноября 2016 года «Об утверждении типовой технологической схемы таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Таджикистан».	Исключить пункт 22 - проставление инспектором таможенных платежей на бумажной форме таможенной декларации личную номерную печать «Таможенные платежи взысканы». Данный пункт противоречит требованиям распоряжения №21-ф от 12.02.2021 года и письму №Ф-011/0001.146 от 09.04.2021 года.	В настоящее время таможенные платежи со стороны субъектов ВЭД оплачиваются в электронной форме.
13.	Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 30 декабря 2009 г. за № 227ф «Правила приема, регистрации, учета и хранения грузовых таможенных деклараций и транзитных деклараций».	Пересмотреть Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 30 декабря 2009 г. № 227ф «Правила приема, регистрации, учета и хранения грузовых таможенных деклараций и транзитных деклараций» в части исключения «опись документов, прилагаемых к таможенной декларации».	См. пункт 10.
14.	Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 21 июня 2020 год № 94-ф «Об утверждении Формы и порядка выдачи, аннулирования, отзыва и приостановления действия свидетельства о включении в Реестр уполномоченных экономических операторов» (Регистрация в МЮРТ №1030 от 18.08.2020).	Рассмотреть вопрос о внесении изменения в Распоряжение Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 21 июня 2020 года № 94-ф «Об утверждении Формы и порядка выдачи, аннулирования, отзыва и приостановления действия свидетельства о включении в Реестр уполномоченных экономических операторов», исключив из приложения №1 пункты 1 и 2 как не отвечающие требованиям Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Пересмотреть пункт 7 в части	Упрощение процедуры включения в субъектов ВЭД Реестр уполномоченных экономических операторов. Пункт 7 статьи 7 Соглашения по упрощению процедур торговли, Компендиума ВТамО по уполномоченным экономическим операторам.

		предоставления копии таможенных документов, подтверждающих осуществление внешнеэкономической деятельности не менее трех лет (ГТД), относительно предоставления электронных таможенных документов таможенным органам.	
Кыргызская Республика			
1.	Пункт 6 Положения о порядке принятия декларации о соответствии требованиям техническим регламентам Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 20	В соответствии с Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 года № 41, заявитель представляет в уполномоченный орган декларацию о соответствии и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов, либо в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства-члена.	Минимизация финансовых и временных издержек заявителя и коррупционных рисков, а также обеспечение к переходу на электронный документооборот.