



РУКОВОДСТВО ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

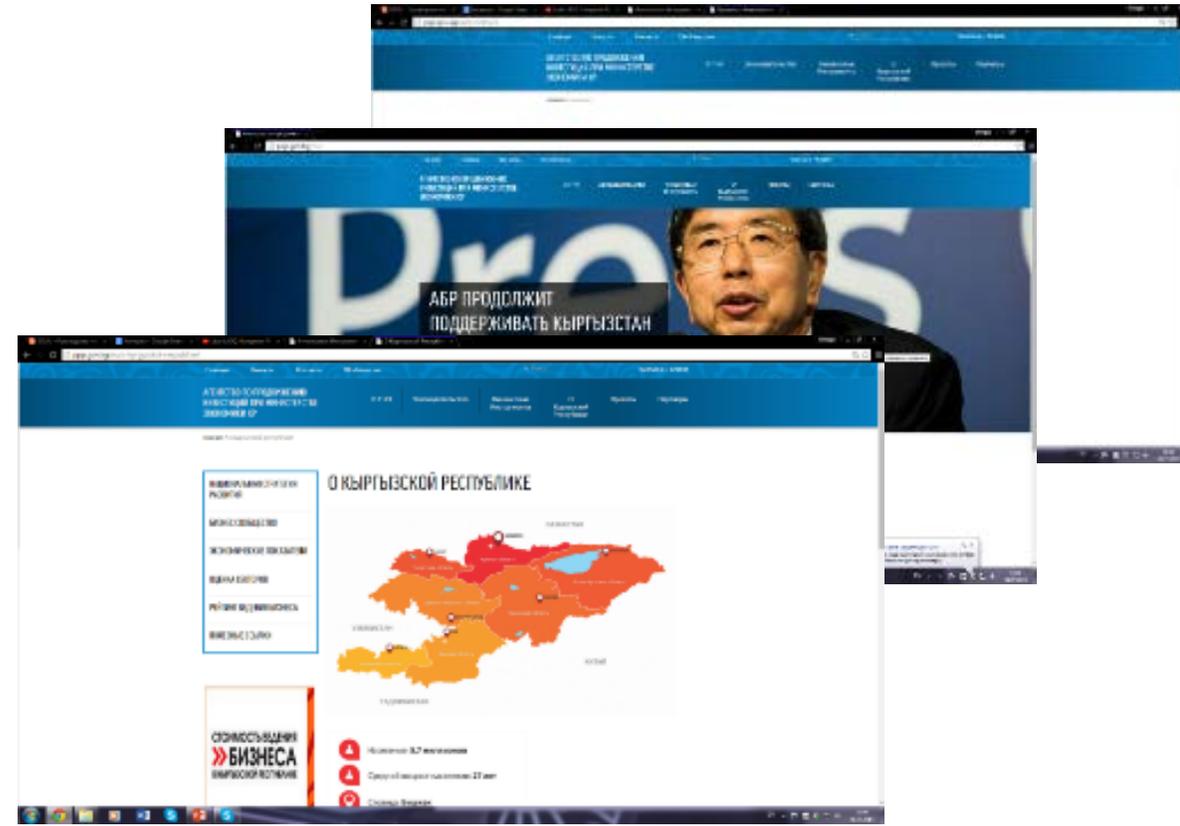
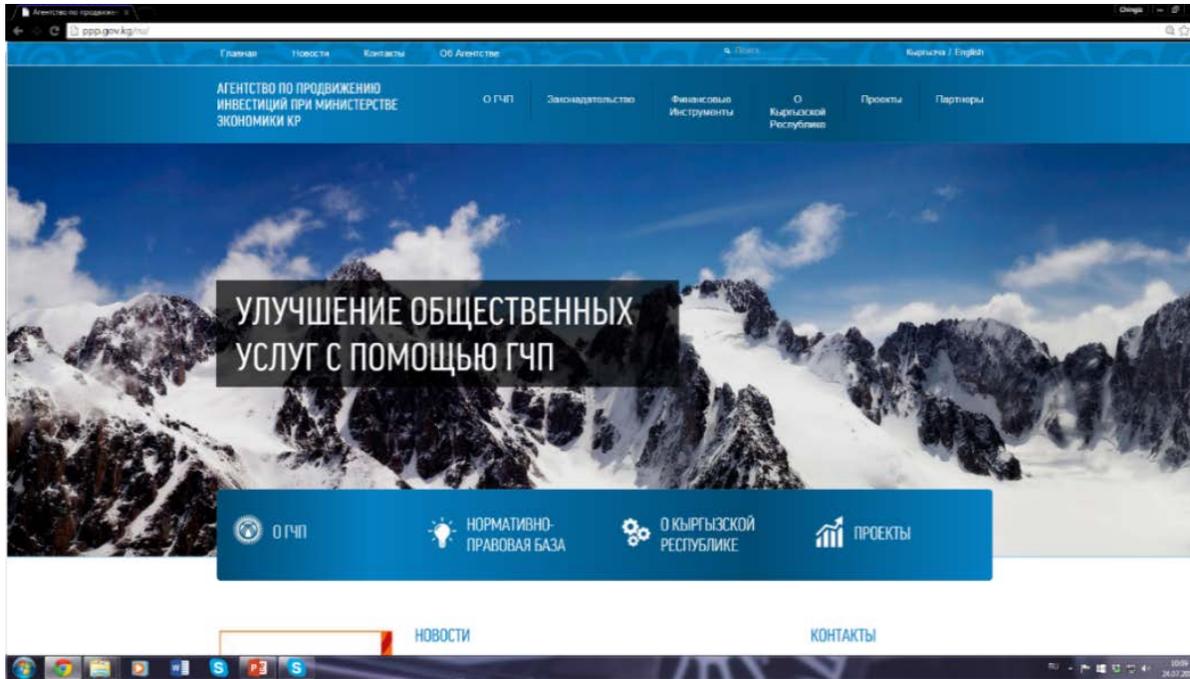


АГЕНТСТВО ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ИНВЕСТИЦИИ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ

ppp.gov.kg



Содержание

• Основные термины	.....	1-2
• Выгоды и преимущества ГЧП	.....	3
• Мировая практика	.....	4
• Распространенные модели ГЧП	.....	5
• Базовые признаки ГЧП	.....	6
• Мировая практика	.....	7-8
• Основные участники проекта ГЧП	.....	9
• Применение ГЧП	.....	10
• Государственные гарантии	.....	11-12
• Стадии проекта ГЧП	.....	13
• Поиск и инициирование	.....	14-15
• Отбор консультационной компании	.....	16-17
• Подготовка проекта	.....	18
• Отбор частного партнера	.....	19-20-21
• Заключение Соглашения о ГЧП	.....	22
• Обязательные положения соглашения о ГЧП	.....	23
• Перечень Законов о ГЧП	.....	24
• Текущие проекты	.....	25-26



Уважаемые дамы и господа!

Концепция государственно-частного партнерства (ГЧП) зародилась еще в XVI веке в Европе: первая постройка канала по концессионному принципу была осуществлена во Франции в 1552 г. В России же опыт использования концессий начался еще с 30-х годов XIX столетия, когда осуществлялось строительство железнодорожной ветки из Петербурга в Царское Село. Само понятие ГЧП появилось в Англии 1950-х годах.

Однако, за последние 20 лет развивающиеся страны так же накопили хороший опыт по развитию механизмов ГЧП. Таким примером может послужить Индия, в которой более 40 % от общего объема инвестиций составляет ГЧП. В целом за двадцать с лишним лет развития ГЧП совершилось порядка 1400 сделок на сумму примерно 260 млрд. евро в различных секторах экономики: транспорт, энергетика, здравоохранение, образование, туризм, спорт и т.д..

Главная задача ГЧП – привлечение качественного менеджмента и больших объемов инвестиций со стороны частного сектора в инфраструктурные проекты. Модели ГЧП в мире пользуются успехом уже давно и являются одним из основных механизмов не только экономического прогресса, но и развития государственного менеджмента.

Преимущества и выгоды от такого сотрудничества уже переняли многие страны и география ГЧП инициативы с каждым годом расширяется.

Наша страна также идет «в ногу» с новыми мировыми тенденциями. И в настоящее время стало очевидным, что развитие ГЧП в Кыргызстане – это не цель, а необходимость! Это связано с тем, что за годы независимости в Кыргызстане накопились проблемы в социально-экономическом, инфраструктурном, энергетическом, научно-культурном сферах, которые требуют решения.

Поэтому наше Министерство, являясь уполномоченным государственным органом по вопросам ГЧП, а также как один из главных ответственных министерств за экономическое развитие в стране,

видит государственно-частное партнерство как один из действенных механизмов для поддержания стабильности и развития экономики.

Призывая государственные структуры и бизнес-сообщества идти «в ногу со временем», отвечать новой инициативой на новые вызовы современности, хотел бы нам всем пожелать крепких и партнёрских отношений во благо всего Кыргызстана!

С уважением,

***Министр экономики
А. Кожосhev***



В 2012 году был принят Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» и другие нормативно-правовые акты в сфере государственно-частного партнерства.

Также для придания нового толчка в вопросах продвижения механизмов ГЧП было создано Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики. Одним из стратегических направлений деятельности является обеспечение взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, бизнес-сообществ и негосударственного сектора по реализации и сопровождению проектов в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике. Кроме того, в целях создания финансового инструмента для качественной подготовки проектов ГЧП был создан «Фонд финансирования подготовки проектов».

При этом необходимо отметить, что финансовые средства, выделяемые из Фонда, направляются для поддержки государственных органов по реализации проектов ГЧП и могут быть использованы государственными партнерами на безвозмездной основе. Принимая во внимание текущую экономическую ситуацию, проблемы и вызовы, связанные с ней, в настоящее время проводится работа по расширению Реестра проектов ГЧП в Кыргызской Республике, концентрации деятельности по поиску и инициированию новых проектов, подходящих принципам такого партнерства.

Реализация проектов на основе такого партнерства позволит линейным министерствам и другим государственным органам решить проблемные вопросы, улучшить качество предоставляемых услуг, повысить уровень жизни населения в целом, развивать регионы, укрепить доверие со стороны гражданского

общества и частной сферы государственному сектору.

Поэтому я призываю, действующих и будущих партнеров, поддержать инициативу государственно-частного партнерства, активно участвовать в ней и испытать на себе все выгоды и преимущества такого долгосрочного сотрудничества! При этом вы можете всецело заручиться нашей поддержкой на всех этапах реализации проектов.

Уважаемые партнеры!

Государственно-частное партнерство – это эволюция в развитии отношений между частным и государственным секторами, в подходе решения текущих проблем государства, новый курс к реформам в секторах экономики, новое решение, направленное на удовлетворение нужд общества и на развитие государства в целом. С первого упоминания о государственно-частном партнерстве в 2008 году в нашей стране создана достаточная юридическая, институциональная и финансовая платформа для реализации проектов ГЧП.

С уважением,

***Директор Государственного
агентства по продвижению
инвестиции и экспорта при МЭ КР
А. Орозбеков***

Основные термины

Государственно-частное партнерство (далее ГЧП) – долгосрочное (до 50 лет) взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию, финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции объектов, а также по управлению существующими или вновь создаваемыми объектами, в том числе инфраструктурными;

Государственные гарантии – гарантии, предоставляемые частным партнерам и проектным компаниям в целях защиты инвестиции, осуществляемых в проекты ГЧП;

Государственная поддержка – государственная финансовая поддержка, государственная экономическая поддержка и/или иная поддержка, направленная на создание благоприятных и взаимовыгодных условий реализации проектов ГЧП и обеспечение обязательств государственных партнеров по соглашениям о ГЧП;

Тендер – двухэтапный процесс отбора, состоящий из стадии предварительного отбора и стадии выбора победителя тендера;

Государственный орган по управлению рисками – уполномоченный Правительством Кыргызской Республики (далее – Правительство) государственный орган осуществляющий выработку государственной политики по управлению рисками, связанные с реализацией проекта

Государственный партнер – Правительство, государственные органы исполнительной власти, включая министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации, а также исполнительные органы местного самоуправления и муниципальные предприятия;

Инфраструктурные услуги – работы и/или услуги, производимые с использованием инфраструктурного объекта;

Инфраструктурный объект – имущество или имущественный комплекс социального, экономического или производственного назначения, находящиеся в государственной, муниципальной или частной собственности;

Минимальные требования к проекту – минимальные обязательства требования технического, эксплуатационного, коммерческого и иного характера, необходимые для реализации проекта ГЧП, разрабатываемые государственным партнером при подготовке предложения об инициировании проекта ГЧП;

Проект ГЧП – это проект по новому строительству (реконструкции, модернизации) объектов капитальных вложений, осуществляемый в общественных интересах или в рамках выполнения функций, ответственность за которые закреплена за органом государственного или муниципального управления, органом исполнительной власти (такими объектами являются, например, школы, дороги, мосты, котельные, промышленные площадки, а не заводы, магазины или офисы);

Проектная компания – созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики юридическое лицо в форме коммерческой или некоммерческой организации, предназначенное исключительно для реализации проекта ГЧП;

Соглашения о ГЧП – письменный договор между государственным и частным партнерами, определяющий права, обязанности и ответственность сторон, иные условия реализации проекта ГЧП с целью осуществления определенных деятельности в различных сферах на принципах ГЧП в порядке и формах, установленных настоящим Законом другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;

Стадия определения победителя – проводимый в соответствии с принципами ГЧП процесс отбора из числа частных партнеров, прошедших предварительный отбор;

Уполномоченный государственный орган – орган, создаваемый Правительством с целью развития ГЧП в Кыргызской Республике, полномочия которого определяются Законом «О ГЧП» и другими нормативно-правовыми актами;

Специальные фонды – создаваемые Правительством или государственными партнерами фондами, аккумулирующие финансовые средства, обеспечивающие и гарантирующие выполнение государственным партнерами обязательств по соглашению ГЧП;

Технико-экономическое обоснование (ТЭО) – проведение технической, финансовой, экономической, юридической и экологической оценки, оценки ключевых рисков жизнеспособности проекта ГЧП;

Тендерная документация – разработанные государственным партнером критерии отбора частного партнера, перечень и порядок распределения рисков между государственными и частным партнеров, проект соглашения о ГЧП, иные документы и информация, необходимые для проведения тендера.

Стадии ГЧП – подготовка проекта ГЧП, отбор частного партнера и реализация проекта ГЧП

Частный партнер – индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, зарегистрированный по законодательству Кыргызской Республики, юридическое лицо, зарегистрированное по законодательству иностранного государства или объединение таких юридических лиц; Финансовое учреждение банковские и иные финансово-кредитные учреждения, зарегистрированные по законодательству Кыргызской Республики или иностранного государства, участвующие в финансировании и/или

предоставлении гарантии для проектов ГЧП.

Концессия - государственный партнер предоставляет частному партнеру правомочия владения и пользования существующим объектом по договору за плату с условием возврата. Услуги, предоставляемые частным партнером, в соответствии с соглашением о ГЧП, финансируются за счет потребителя этих услуг. При недостатке платежей потребителей возможно использование субсидий государства.

Контракты на управление - частный партнер получает в управление принадлежащую государству собственность на определенный период времени. Услуги, предоставляемые частным партнером, оплачиваются государственным партнером. Как правило, в рамках таких проектов эксплуатацию объекта и извлечение дохода от деятельности осуществляет государственный партнер, все правовые отношения возникают между государственным партнером и получателем услуг.

Выгоды



Государственно-частное партнерство - долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество государства и частного бизнеса, направленное на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в целях достижения задач социально-экономического развития публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством разделения рисков и привлечения частных ресурсов.

Выделяются следующие преимущества ГЧП для органов власти, общества и бизнеса:

- увеличение эффективности деятельности сторон для достижения общей цели, улучшение государственного управления;
- четкое разделение ответственности, сбалансированное распределение рисков (риск передается той стороне, которая способна лучше им управлять);
- повышение доступности, улучшение качества работ и услуг;
- обеспечение соответствия между целями проекта, запросами потребителей и выполняемыми работами (услугами);
- развитие частной инициативы;
- применение новейших технологий;
- снижение коррупции;
- создание гибких (компромиссных) моделей реализации проектов. Таким образом, основной целью применения ГЧП для органов власти является создание эффективной системы производства общественных благ/услуг, а не традиционное финансирование инвестиционных потребностей. Частный сектор получает доходный, обычно долгосрочный бизнес. Предполагается, что участие государства послужит проекту и обеспечивает снижение рисков.

Механизмы ГЧП

-B-

- BOLT
- BTO
- BOMT
- BOOT
- BOT
- BOT(Annuity)
CONCESSION

-D-

- DBFO
- DBOOT
- DBFM
- MANAGEMENT
CONTRACT
- OPERATING
CONCESSION

-R-

- ROT
- RLT

Annuity
Concessions

Build

Design

Finance

Lease

Maintain

Management

Own

Operate

Rehabilitate

Transfer

Рента
Концессия
(договор)
Строительство
Проектирование
Финансирование
Аренда
Обслуживание
Управление
Владение
Эксплуатация
Восстановление
Передача

Базовые признаки ГЧП:

Сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес;

Взаимодействие сторон в ГЧП закрепляется на официальной, юридической основе (соглашения, договоры, контракты и т.п.);

Взаимодействие указанных сторон имеет действительно партнерский, равноправный характер (т.е. в обязательном порядке должен соблюдаться паритет, баланс обоюдных интересов);

ГЧП имеет четко выраженную публичную, общественную направленность (его главная цель - удовлетворение государственного интереса);

В процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются активы (ресурсы и вклады) сторон;

Финансовые риски и затраты, а также достигнутые в ГЧП результаты распределяются между сторонами в пропорциях согласно взаимным договоренностям, зафиксированным в соответствующих соглашениях, договорах, контрактах и т.п.

Мировая практика

В последнее время в развитии ГЧП в странах Азии отмечается существенный прогресс

Монголия

- По проекту по 5 ТЭЦ на сумму 1.3 млрд. долларов было подписано соглашение о концессии в июне 2014 года – первый проект ГЧП в Монголии.



Пакистан

- Действующие программы ГЧП, включая рабочую группу по ГЧП и структуру по развитию инфраструктурных проектов
- Отделы ГЧП в провинциях Синдх и Пунджаб.



Бангладеш

- Руководство по ГЧП и проект закона о ГЧП подготовлены в 2012-2013 гг.
- Более 40 проектов определены и одобрены в качестве проектов по ГЧП.



Индия

- В Индии реализовано более 900 проектов ГЧП на общую сумму 81 100.5 млн. долларов США
- 21 секций ГЧП было учреждено в Департаменте по экономическим вопросам, отраслевых министерствах и штатах.



Таиланд

- Закон о ГЧП был принят в сентябре 2013 года; новый отдел ГЧП при Департаменте политики в отношении государственных предприятий в настоящее время изучает потенциальные ГЧП проекты, представленные агентствами
- Предварительное ТЭО проведено по потенциальным ГЧП проектам в дорожном секторе и секторе здравоохранения.



Филиппины

- Центр ГЧП Филиппин был создан в 2010 году в целях продвижения развития и консультаций по проектам ГЧП; центру оказывается поддержка в рамках кредитной программы по развитию и мониторингу проекта (КПРМ)
- В 3 квартале 2014 года было одобрено 7 проектов на общую сумму 1.3 млрд. долларов США; на очереди более 50 проектов.



Папуа Новая Гвинея

- В сентябре 2014 года принят закон о ГЧП, предусматривающий создание ГЧП центра и разработку проектов.



В Европе

1-м место - здравоохранение (184 из 615 проектов),

2-м место - образование (138 проектов),

3-м месте - автодороги (92 проекта).

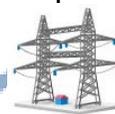
 Италии, Франции
здравоохранение.

 Великобритании
здравоохранение
(123 из 352
проектов) и
образование (113
из 352 проектов).

 Германии
образование (24
из 56 проектов).

Австрия, Бельгия, Дания, Австралия,
Израиль, Ирландия, Финляндия, Испания,
Португалия, Греция, на 1-м месте
строительство автодорог (93 проекта) в
(29 проектов),
образование (23 проекта) и
средства размещения (22 проекта).

 В Российской Федерации 999
инициированных проектов*.



319 – из них в сфере энергетики

 По данным "The Infrascope 2014"
Кыргызская Республика
Находится на стадии
«Появления»**.

*<http://www.pppi.ru/projects>

**<http://www.adb.org/sites/default/files/publication/158409/2014-infrascope.pdf>

ГЧП в Кыргызской Республике

В Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013-2017 (НСУР) годы проясняется необходимость ГЧП в КР как инструмента решения инфраструктурных проблем:

«Сейчас, законодательно утверждённый механизм государственно-частного партнерства (ГЧП) по управлению государственными предприятиями ещё не получил широкого распространения. Необходимость применения ГЧП продиктована критическим состоянием инфраструктуры отдельных государственных предприятий и хроническим дефицитом ее финансирования. На данный момент Кыргызстан делает только первые шаги по внедрению государственно-частного партнерства и имеет вполне благоприятную перспективу внедрения этого механизма.

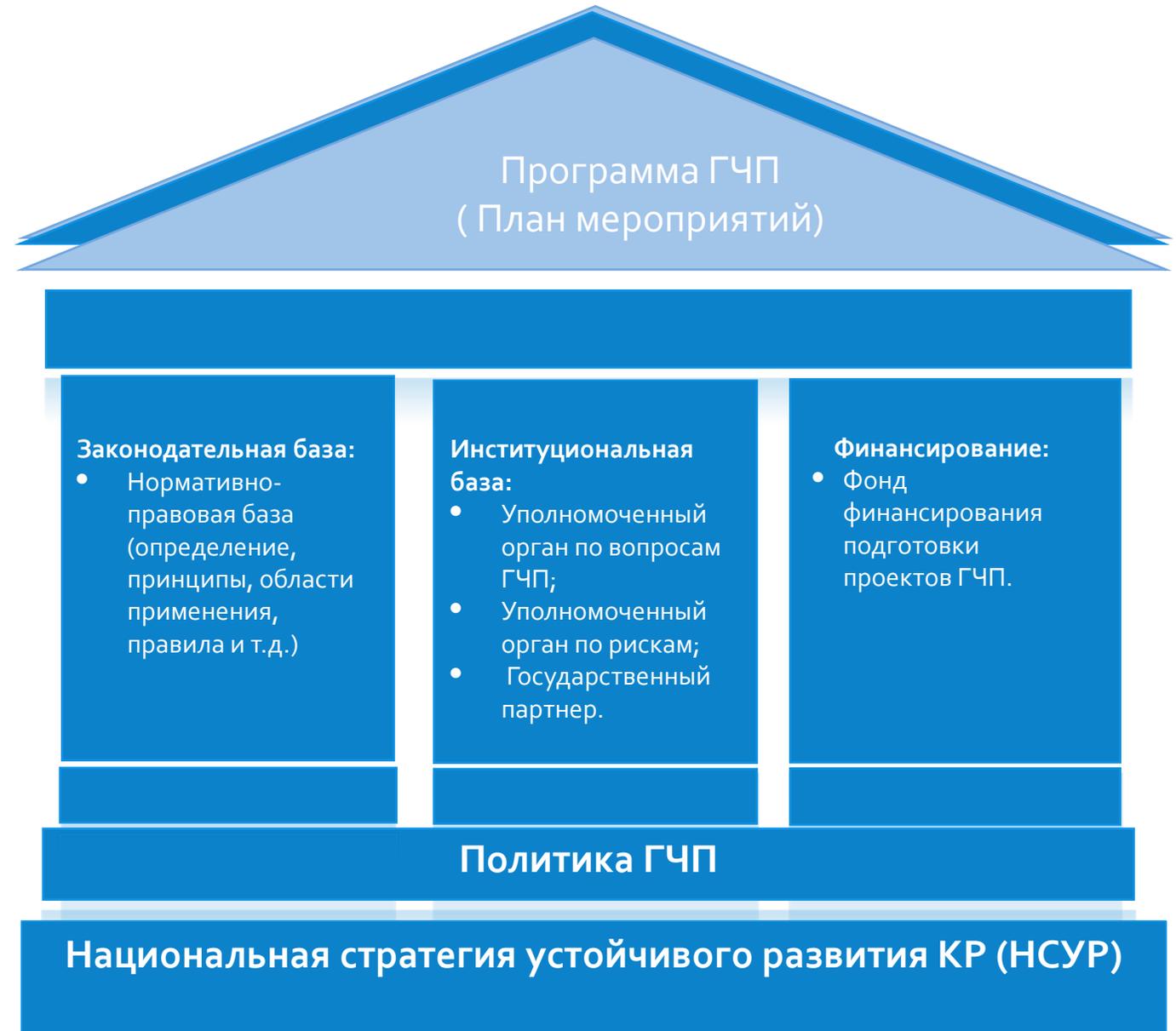
Законодательная база состоит из перечня нормативно-правовых актов, постановлении и распоряжении в пользу внедрения ГЧП в КР. Флагманом НПА в сфере ГЧП является Закон КР «О ГЧП в КР» № 7 от 22.02.2012 года.

Институциональная база позволила определить ответственных и приступить к воплощению в жизнь процессы: Уполномоченным органом по вопросам ГЧП определено Министерство экономики Кыргызской Республики;

Уполномоченным органом по рискам определено Министерство финансов Кыргызской Республики;

Государственным партнером является министерство и ведомство иницирующий проект ГЧП.

Также Правительством Кыргызской Республики (совместно с АБР) был создан **Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП** в поддержку развития ГЧП в КР. Фонд предназначен для финансирования закупок консультационных услуг для составления технико – экономического обоснования проекта ГЧП.



Участники проекта ГЧП

(согласно закону КР «О ГЧП в КР» №7 от 22.02.2012)

Консультирует гос. партнера или частного партнера по вопросам связанных с ГЧП.



Агентство по продвижению инвестиции

Выступает министерство или ведомство. Иницирует проект.



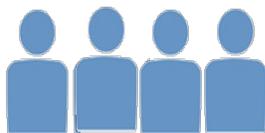
Государственный партнер

Частная компания, победившая в тендере ГЧП, реализует проект.



Частный партнер

Непосредственный потребитель/пользователь услуги предоставляемый проектом ГЧП.



Пользователь

Правительство
Утверждает соглашение по проекту ГЧП



Фонд Финансирования Подготовки Проектов

Финансирует разработку ТЭО проектов ГЧП.



Министерство экономики

Является Уполномоченным государственным органом.



Министерство финансов

Является Уполномоченным государственным органом по управлению рисками. Оценивает и утверждает каждый проект ГЧП*.



Наблюдательный совет

Наблюдательным советом Фонда принимается решение о финансировании закупки консультационных услуг для разработки ТЭО.

Наблюдательный совет Фонда состоит из:

- Вице-премьер-министра (председатель),
- Министра экономики,
- Министра финансов,
- Министра юстиции,
- Председателя ФУГИ.

*вносятся изменения в «Закон КР о ГЧП»

Применение ГЧП

ГЧП применяется к инфраструктурным объектам и/или инфраструктурным услугам в сфере:

-образования, воспитания, культуры и социального обслуживания;

- производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии;

- медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;

- коммунального хозяйства и коммунальных услуг;

- автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного, городского электрического транспорта;

- автомобильных и железных дорог (включая мосты и туннели);

- переработки, хранения, перевозки, передачи и распределения нефти и природного газа;

- туризма, рекреации и спорта; водных ресурсов;

- подвижной, стационарной связи и телекоммуникаций;

в иных сферах, связанных с предоставлением услуг широкому кругу потребителей.

ГЧП не применяется к отношениям связанные с минеральными ресурсами, государственными закупками и приватизацией.



Государственные гарантии

В целях предоставления гарантий защиты частных инвестиций в проект ГЧП частному партнеру и проектной компании гарантируются:

- невмешательство со стороны государственного партнера в экономическую деятельность частного партнера и проектной компании, за исключением случаев, предусмотренных соглашением о ГЧП и законодательством Кыргызской Республики;
- защита имущества частного партнера и проектной компании от национализации или иных эквивалентных мер в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики;
- право на свободное владение, пользование и распоряжение инвестициями, вложенными в проект ГЧП, и полученными от них доходами и прибылью в целях, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики;
- право на свободную конвертацию национальной валюты Кыргызской Республики в любую другую иностранную валюту и на свободный вывоз валюты, полученной в результате реализации проекта ГЧП;
- право на пересмотр условий соглашения о ГЧП или досрочное расторжение соглашения о ГЧП и получение возмещения причиненного ущерба в случае принятия нормативных правовых актов, влекущих ухудшение условий реализации проекта ГЧП со стороны частного партнера и/или проектной компании по сравнению с условиями, предусмотренными соглашением о ГЧП.
- право на возмещение убытков, понесенных в результате незаконных действий (бездействия) государственных и/или муниципальных органов, их должностных лиц, причинивших ущерб частному партнеру и/или проектной компании, в соответствии с условиями соглашения о ГЧП;

И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

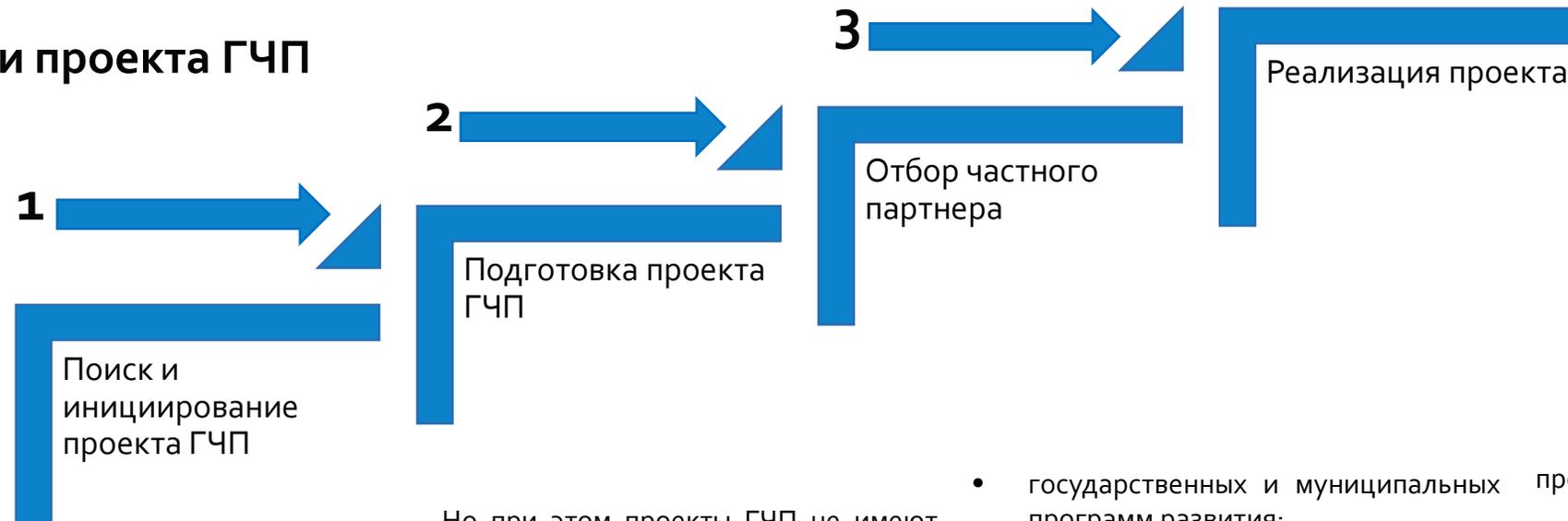
Экономическая поддержка

- В целях реализации проектов ГЧП государственный партнер вправе предоставить или содействовать в предоставлении частному партнеру и/или проектной компании государственной экономической поддержки.
- Государственная экономическая поддержка может предоставляться частному партнеру и/или проектной компании в следующих видах:
 - в дополнение к правам на инфраструктурный объект предоставление прав на иное движимое или недвижимое имущество в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
 - содействие в получении лицензий, разрешений, согласований;
- предоставление сервитута на находящиеся в государственной и/или муниципальной собственности объекты движимого и недвижимого имущества;
- предоставление прав на сбор тарифа и на получение доходов из других видов деятельности, не связанных непосредственно с реализацией проекта ГЧП;
- установление льготных ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной и/или муниципальной собственности;
- предоставление исключительных прав на деятельность в рамках заключенного соглашения о ГЧП в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- в иных видах поддержки со стороны государственного партнера, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

- Споры, вытекающие и связанные с порядком отбора частных партнеров, разрешаются в судах Кыргызской Республики.
- Споры, вытекающие и связанные с заключением, исполнением и прекращением соглашения о ГЧП, разрешаются путем переговоров в соответствии с положениями соглашения о ГЧП. В случае невозможности урегулирования сторонами спора путем переговоров спор подлежит разрешению в органе, определяемом сторонами в соглашении о ГЧП. Стороны соглашения о ГЧП вправе определять в качестве органа по урегулированию спора суды или третейские суды Кыргызской Республики, или международные коммерческие арбитражи.



Стадии проекта ГЧП



Подготовка проекта ГЧП включает поиск и инициирование проекта ГЧП, формирование тендерной комиссии, подготовку правил проведения тендера и тендерной документации. Отбор частного партнера включает проведение тендера, проведение переговоров и заключение соглашения о ГЧП с победителем тендера. Реализация проекта ГЧП начинается с даты вступления в силу соглашения о ГЧП и заканчивается прекращением его действия. Проекты ГЧП всегда инициированы органами власти и всегда реализуются для удовлетворения общественной потребности на уровне данного региона (муниципалитета).

Но при этом проекты ГЧП не имеют прямого бюджетного финансирования как минимум до момента начала оказания услуги, поэтому их реализация требует частного инвестора (оператора проекта), который платит – не вместо государства, а «в срок» – различным исполнителям проекта, чтобы затем получить от государства или потребителя вложенные в проект деньги с прибылью, и получить их не «когда-нибудь потом», а в гарантированные сроки, согласно порядку, установленному контрактом между государством и бизнесом. Поиск и инициирование проектов ГЧП осуществляются государственным партнером с учетом:

- государственных и муниципальных программ развития;
- социально-экономического развития,
- развития отраслей;
- и иных программ и планов развития отдельных территориальных единиц.

Проекты ГЧП могут быть инициированы Правительством. Проекты передаются соответствующему государственному партнеру для выполнения процедур для утверждения проекта ГЧП. В целях инициирования проекта ГЧП государственный партнер готовит оценку потенциального проекта, включающего обоснование целесообразности применения ГЧП к выбранному инфраструктурному объекту;

минимальные требования к проекту;

виды и условия предоставления государственных финансовых и/или государственных экономических гарантий;

иные документы, предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами, утверждаемыми Правительством и уполномоченным государственным органом.

Проекты ГЧП могут быть инициированы Правительством. Проекты, инициированные Правительством, передаются соответствующему государственному партнеру для выполнения всех требуемых законодательством процедур для утверждения проекта ГЧП.

На основе документов и информации, полученный государственным партнером, принимается решение об инициировании проекта ГЧП, о котором уведомляет уполномоченный государственный орган.

Решение об инициировании государственным партнером проекта ГЧП, включающего предоставление государственной финансовой поддержки за счет республиканского бюджета, должно быть согласовано с государственным органом по управлению рисками (стр. 9).

Решение об инициировании проекта ГЧП принимается Правительством при условии получения положительного заключения уполномоченного государственного органа и

(в случае предоставления государственной финансовой поддержки за счет республиканского бюджета) получения положительного заключения государственного органа по управлению рисками.

Инициирование проекта частным партнером.

Частная компания вправе обратиться к государственному партнеру или Правительству с предложением об инициировании проекта ГЧП. К предложению должно быть приложено предварительное ТЭО, документ, подтверждающий расходы частного партнера на подготовку предварительного ТЭО, обоснование целесообразности применения ГЧП к выбранному инфраструктурному объекту, оценка воздействия проекта на окружающую среду, основные условия соглашения о ГЧП.

Дополнительно к названным документам частный партнер вправе предоставить иные документы, имеющие отношение к инициируемому проекту ГЧП.

Частная компания, обращаясь с предложением инициировать инновационный проект ГЧП, в соответствии с Законом КР «О ГЧП» должна участвовать в проводимом государственным партнером тендере на равне с остальными компаниями, выразившими интерес. В случае проигрыша в тендере, победившая компания должна компенсировать расходы на ТЭО той компании, которая обратилась в ведомство (государственный партнер) с предложением инициировать проект.



Схема проекта ГЧП (с подачей заявки в ФФПП)

Подготовка проекта ГЧП

Частный партнер имеет право инициировать проект.



Частный партнер

Государственный партнер.



Уполномоченный орган по управлению рисками.



Уполномоченный государственный орган.

Фонд финансирования подготовки проектов.



Предлагает инициировать проект профильному ведомству, предоставляя:

- Предварительное ТЭО;
- Документ, подтверждающий расходы частного партнера на подготовку предварительного ТЭО;
- Обоснование целесообразности применения ГЧП к выбранному инфраструктурному объекту, оценка воздействия проекта на окружающую среду;
- Основные условия соглашения о ГЧП;
- Иные документы, имеющие отношение к иницируемому проекту ГЧП.

- Иницирует проект в виде справки о проекте ГЧП по утвержденной Законом КР «о ГЧП в КР» форме.
- Проект бюджета для подготовки ТЭО и оказания консультационных услуг.
- Проект технического задания.
- Согласовывает с заинтересованными государственными органами.

- Рассматривает и одобряет каждый проект;
- Согласование проектов ГЧП, тендерной документации и соглашений о ГЧП, включающих предоставление государственной финансовой поддержки из республиканского бюджета;
- Предоставление заключения о рисках проектов ГЧП, не включающих предоставление государственной финансовой поддержки из республиканского бюджета.

- Проводит экспертизу пакета документов, согласно критериям отбора проектов ГЧП;
- Возврат проекта на доработку в случае необходимости;
- Отклонение проекта;
- Иницирует процедуру рассмотрения проекта ГЧП для финансирования за счет средств Фонда финансирования подготовки проекта.

- Одобряет финансирование подготовки проекта;
- Отклоняет проект, предлагаемый для финансирования его подготовки.

Группа консультантов обычно комплектуются из следующих специалистов:

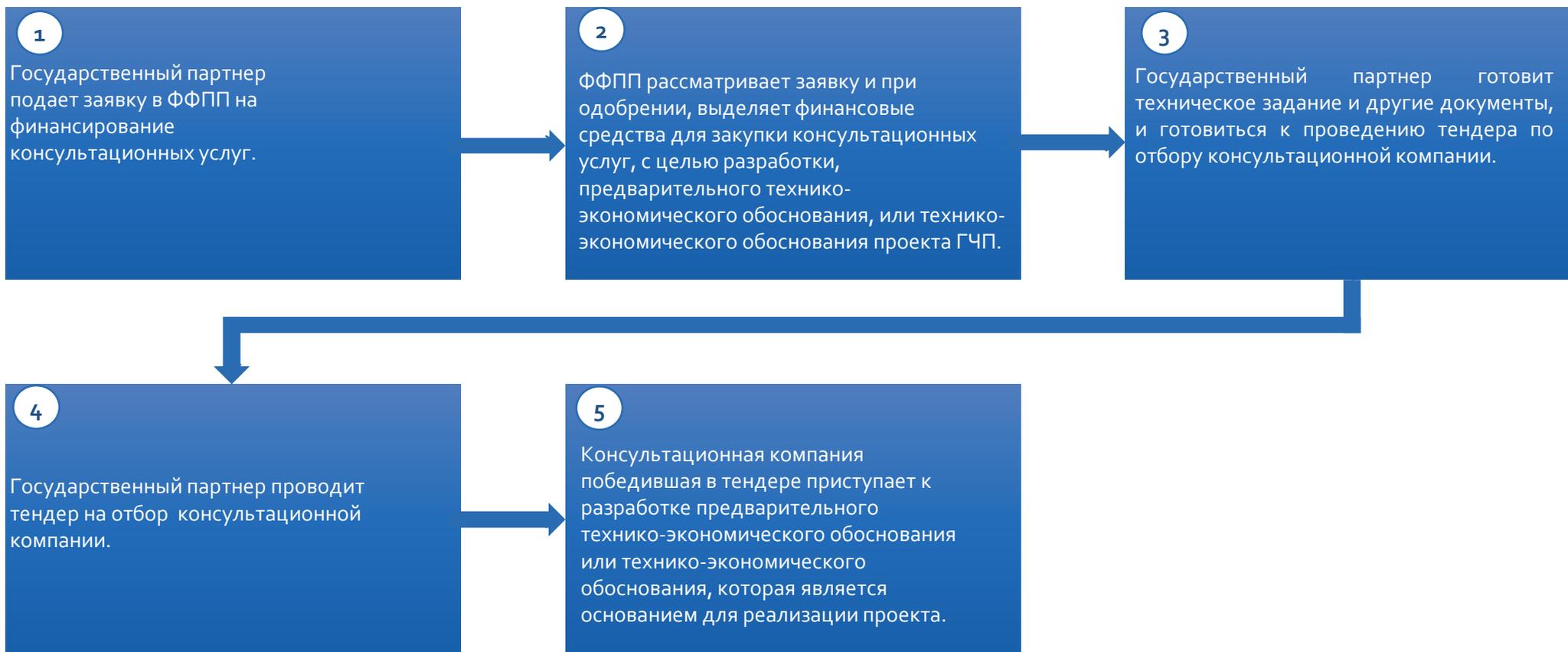
- **Технический консультант** – оказывает помощь со стороны технических аспектов проекта, а также экологические и социальные проблемы воздействия проекта.
- **Консультант по правовым вопросам** – занимается правовой основой проекта ГЧП и составлением контрактов ГЧП.
- **Финансовый консультант** – занимается финансовым структурированием, подготовкой финансовых моделей.

В зависимости от направления проекта, в составе консультационной группы могут принять участие еще и:

- *Консультант по вопросам приобретения*
- *Консультант по вопросам маркетинга/коммуникации.*

В мире существуют много успешно реализованных проектов ГЧП, но так же и есть проекты, которые оказались неудачными. В большинстве случаев, причина связана с недостаточной подготовкой. Именно для тщательной подготовки проекта требуются услуги консультантов и для их найма создан Фонд финансирование подготовки проекта.

Отбор консультационной компании



Тендерная комиссия формируется по каждому проекту ГЧП. Состав тендерной комиссии формируется и утверждается государственным партнером. По проектам, утверждаемым Правительством, тендерная комиссия формируется и утверждается Правительством.

Количество членов тендерной комиссии должно быть нечетным и составлять не менее пяти человек. В состав тендерной комиссии должны входить:

- представитель уполномоченного государственного органа,
- специалист, обладающий опытом и знаниями по соответствующему инфраструктурному объекту,
- специалист в области экономики или финансов,
- специалист в области юриспруденции,
- представитель местного сообщества, на которое проект ГЧП будет оказывать непосредственное влияние.

К членам тендерной комиссии могут предъявляться квалификационные требования, утверждаемые уполномоченным государственным органом. Члены тендерной комиссии не должны иметь конфликта интересов в отношении рассматриваемого проекта.

Предварительный тендер

Предварительный отбор участников тендера проводится тендерной комиссией в целях определения участников тендера, соответствующих требованиям предварительного отбора, которые получат право на подачу тендерных предложений.

Общими требованиями предварительного отбора являются:

наличие надлежащей регистрации участника тендера, отсутствие начатой в отношении его процедуры ликвидации или банкротства (несостоятельности).

отсутствие задолженности перед бюджетом Кыргызской Республики любого уровня или перед внебюджетным фондом в отношении налогов, сборов и других обязательных платежей.

отсутствие лишения права на участие в тендере или права занятия деятельностью, предполагаемой проектом ГЧП в соответствии с положениями законодательства Кыргызской Республики, договорными обязательствами или судебными решениями.

неподпадание под условия запрета на участие в тендере, установленные в правилах проведения тендера.

Подготовка к проведению тендера



В компетенцию тендерной комиссии входит проведение тендера.

Отбор частного партнера

Предварительный отбор включает в себя:

- определение соответствия заявки требованиям, установленным в правилах проведения тендера
- определение соответствия участников тендера требованиям предварительного отбора, предъявляемым в соответствии с правилами проведения тендера
- сбор заявок на участие в предварительном отборе проводится в течение 30 календарных дней с даты публикации приглашения к участию в тендере. По истечении этого срока, тендерная комиссия в течение 30 календарных дней оценивает квалификацию каждого частного партнера, представившего заявку на участие в предварительном отборе.

Выбор победителя тендера

Участники тендера, прошедшие предварительный отбор, должны представить свои тендерные предложения в срок, устанавливаемый тендерной комиссией, который должен составлять не менее 30 календарных дней с даты получения участниками тендера приглашения к участию в этапе выбора победителя тендера.

Рассмотрение и оценка тендерных предложений осуществляется тендерной комиссией в целях определения соответствия тендерного предложения социальным и финансово-экономическим требованиям, установленным в правилах проведения тендера и тендерной документации, и сравнения содержащихся в тендерных предложениях условий для определения победителя тендера. После согласования проекта ГЧП с уполномоченными государственными органами, государственный партнер приглашает частных партнеров на тендер. Приглашение к участию в тендере публикуется в соответствующих печатных изданиях, определяемых тендерной комиссией из числа печатных изданий, наиболее распространенных на соответствующей территории, на официальных веб-сайтах местных государственных администраций или исполнительных органов местного самоуправления, а также на официальном веб-сайте уполномоченного государственного органа.



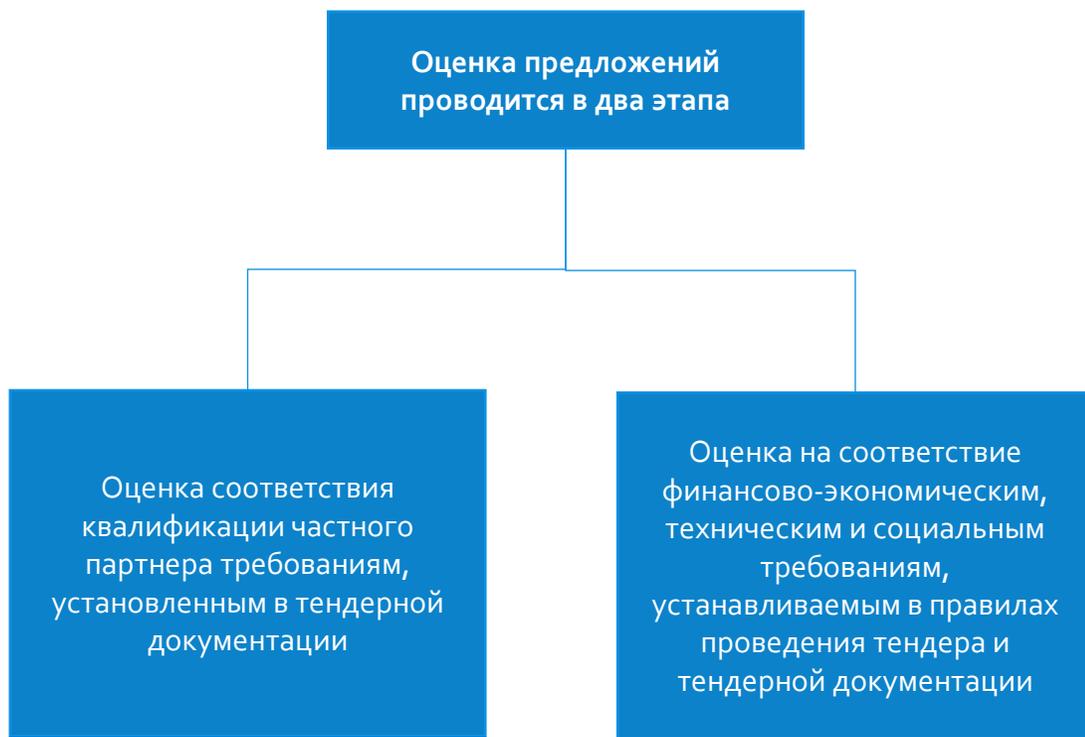
В случае если количество участников тендера, представивших свои тендерные предложения, составляет менее двух, то далее тендер не проводится и, по решению тендерной комиссии, тендер должен быть признан несостоявшимся.

Рассмотрение и оценка тендерных предложений осуществляется тендерной комиссией в целях определения соответствия тендерного предложения социальным и финансово-экономическим

требованиям, установленным в правилах проведения тендера и тендерной документации, и сравнения содержащихся в тендерных предложениях условий для определения победителя тендера.



Проектное соглашение заключается между государственным партнером и частной компанией, победившей в тендере.



По итогам рассмотрения и оценки тендерных предложений тендерная комиссия оформляет протокол рассмотрения и оценки тендерных предложений, который включает:

- результаты рассмотрения тендерных предложений с указанием тендерных предложений, в отношении которых принято

решение об их несоответствии требованиям, установленным в правилах проведения тендера и тендерной документации;

- результаты оценки тендерных предложений;
- фамилия, имя, отчество и место жительства или наименование и место нахождения победителя тендера.

По итогам рассмотрения и оценки тендерных предложений тендерная комиссия оформляет протокол рассмотрения и оценки тендерных предложений.

Тендерная комиссия проводит оценку предложений участников тендера и принимает решение о выборе победителя тендера в сроки, указанные в правилах проведения тендера и (или) тендерной документации, но не позднее 60 календарных дней с даты поступления последнего тендерного предложения.

В течение 5 рабочих дней после принятия тендерной комиссией в письменной форме решения о выборе победителя тендера или решения о признании тендера несостоявшимся тендерная комиссия публикует объявление о результатах тендера в порядке, предусмотренном для приглашения к участию в тендере, а также направляет участникам тендера, представившим тендерные предложения, копии решения о результатах тендера.

В объявлении о результатах тендера указывается фамилия, имя, отчество или наименование юридического лица-участника тендера, выбранного победителем тендера, или решение об объявлении тендера несостоявшимся с обоснованием этого решения. Все документы и информация, предоставляемые тендерной комиссией участниками тендера, являются конфиденциальными. Членам тендерной комиссии запрещается передача полученных документов (их копий) или информации третьим лицам, включая других частных партнеров-участников тендера, или использование данных документов (их копий) или информации в иных целях, чем оценка заявок и тендерных предложений, полученных в ходе проведения тендера.

Если по результатам рассмотрения тендерных предложений тендерной комиссией принято решение о том, что ни одно из тендерных предложений не соответствует требованиям, установленным в правилах проведения тендера и тендерной документации, тендер признается несостоявшимся. Тендерные предложения, в отношении которых принято решение об их несоответствии вышеуказанным требованиям, подлежат возврату участникам тендера, их представившим.



Заключение соглашения о ГЧП*

В течение срока не более **60 календарных дней** с даты публикации объявления о победителе тендера в средствах массовой информации между государственным партнером и частным партнером, объявленным победителем тендера, проводятся переговоры и заключается соглашение о ГЧП.

Если иное не будет оговорено в соглашении о ГЧП, для завершения оформления договоренности с финансовым учреждением о финансировании проекта ГЧП, частному партнеру должно быть предоставлено не менее **120 календарных дней** с даты публикации объявления о победителе тендера в средствах массовой информации.

Если по истечении срока, предусмотренного пунктом, победитель тендера не подпишет соглашение о ГЧП, тендерная комиссия принимает решение о дисквалификации победителя тендера и предлагает частному партнеру, занявшему по итогам тендера следующее место, провести переговоры и заключить соглашение о ГЧП. При отказе последнего или непредставления им ответа в течение **30 дней** с даты направления ему предложения по решению тендерной комиссии тендер должен быть признан несостоявшимся.

В случае объявления тендерной комиссией победителя тендера государственный партнер не вправе в одностороннем порядке отказаться от заключения соглашения о ГЧП, а тендерная комиссия не вправе отменить результаты проведения тендера.

* В настоящий момент вносятся изменения в сроки заключения соглашения о ГЧП.

Обязательные положения соглашения о ГЧП

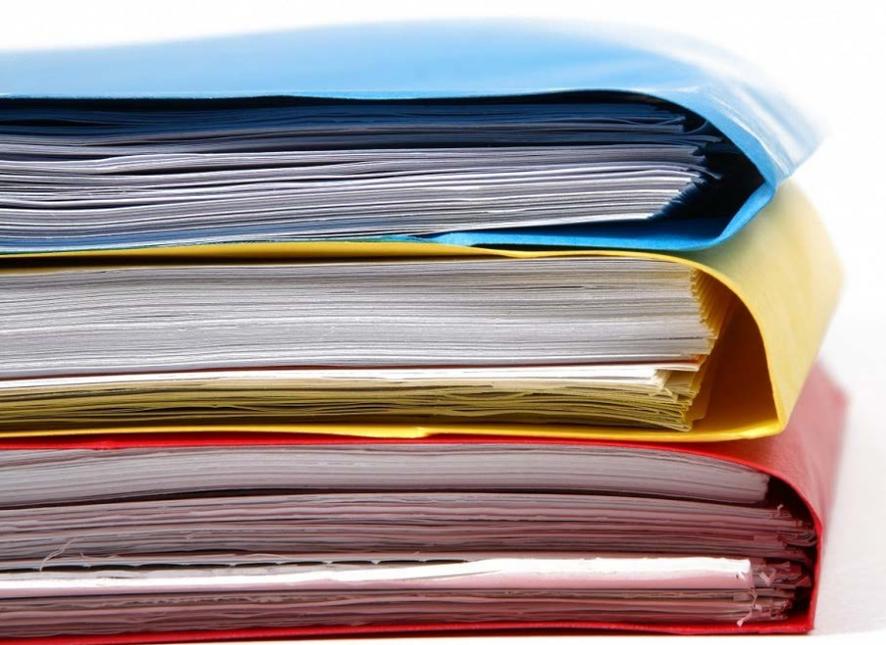
Соглашение о ГЧП должно содержать следующие обязательные положения:

- предмет и объект соглашения о ГЧП;
- права, обязанности и ответственность сторон;
- срок действия соглашения о ГЧП;
- минимальный объем, порядок предоставления и стандарты качества инфраструктурных услуг, производимых и/или предоставляемых в процессе реализации проекта ГЧП, а также механизм оплаты инфраструктурных услуг;
- порядок и условия финансирования проекта ГЧП;
- виды и условия предоставления государственной финансовой и государственной экономической поддержки в случае их предоставления;
- распределение рисков, связанных с реализацией проекта ГЧП, между сторонами соглашения о ГЧП; ф
- гарантии выполнения соглашения в части осуществления работ и эксплуатации;

- порядок владения и пользования инфраструктурным объектом, передаваемым государственным партнером частному партнеру для реализации проекта ГЧП;
- способы обеспечения исполнения обязательств сторон соглашения о ГЧП;
- порядок мониторинга и оценки реализации проекта ГЧП;
- требования по страхованию проекта ГЧП;
- порядок уступки прав по соглашению о ГЧП финансовым;
- порядок возврата государственному партнеру инфраструктурного объекта и иных прав, переданных в связи с исполнением соглашения о ГЧП, на момент прекращения действия соглашения;
- требования по охране окружающей среды и безопасности ведения работ во время реализации проекта ГЧП;
- порядок переселения и выплаты соответствующих компенсаций в случае, если проект ГЧП предусматривает переселение граждан;

- порядок применения тарифов или сборов за предоставление инфраструктурных услуг, а также методы и формулы расчета таких тарифов или сборов;
- действия сторон в случае наступления форс-мажорных обстоятельств;
- порядок возмещения ущерба, причиненного в случае принятия нормативных правовых актов, повлекших ухудшение для частного партнера условий реализации проекта ГЧП по сравнению с условиями, предусмотренными соглашением о ГЧП;
- порядок и условия изменения, продления и прекращения соглашения о ГЧП, включая основания досрочного прекращения соглашения о ГЧП и порядок возмещения убытков, причиненных в результате досрочного расторжения соглашения о ГЧП;
- применимое право и механизмы урегулирования споров, вытекающих из соглашения о ГЧП и связанных с реализацией проекта ГЧП.

Нормативно-правовые акты в сфере ГЧП в Кыргызской Республике*



- Закон Кыргызской Республики от 22.02.2012 г. №7 «О государственно-частном партнерстве»;^{*}
- Закон Кыргызской Республики от 15.11.2013 г. №201 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14.09.2012 г. №616 «Об определении уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28.01.2013 г. «Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17.03.2014 г. №147 «О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства»;
- Приказ Министерства экономики Кыргызской Республики (Уполномоченный государственного органа в сфере ГЧП) 28.02.2013 г. №39 «Об утверждении Положения по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства»;
- Приказ Министерства экономики Кыргызской Республики (Уполномоченный государственного органа в сфере ГЧП) от 7.03.2013 г. №52 «Об утверждении Порядка проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства»;
- Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики (Государственный орган по управлению рисками) от 28.09.2012 г. №183-П «Об утверждении политики управления рисками по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике».

^{*} В настоящий момент вносятся изменения в данный закон.

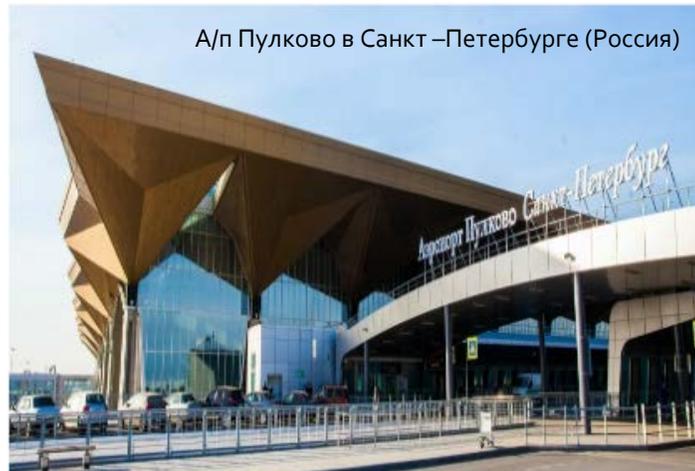
	Название проекта	На стадии подготовки документов	На стадии инициирования и продвижения	Цель проекта
1	«Создание ангиографических центров»			«Улучшение качества и доступности медицинских услуг населению»
2	«Установка компьютерных томографов»			«Улучшение качества и доступности медицинских услуг населению»
3	«Организация гемодиализных отделений и организация централизованной лаборатории для лечебно-профилактических учреждений г. Бишкек»			«Улучшение качества и доступности медицинских услуг населению»
4	«Организация муниципальных парковок вдоль дорог»			Оптимизации системы парковок на улицах г. Бишкек
5	«Городское освещение»			Модернизация системы освещения улиц г. Бишкек
6	«Многоэтажные парковки»			Оптимизация парковок, городского трафика в г. Бишкек
7	«Электронное билетирование»			Оптимизация оплаты за проезд в общественном транспорте
8	«Безопасный город»			Установка камер видео наблюдения с целью контроля за порядком
9	«Строительство горнолыжного кластера Ала-Тоо вокруг г. Бишкек»			Повышение качества и доступности туристических услуг
10	«Общественный транспорт»			Обновление автобусов г. Бишкек
11	«Строительство социального жилья»			Строительство социального жилья по механизму ГЧП по доступным ценам для населения
12	«Реконструкция системы водоснабжения и канализации в с. Бостери, Исскульск. обл.»			Модернизация системы водоснабжения, повышение доступности населения питьевой воде и орошения с. Бостери
13	«Детские сады»			Повышение качества и доступности населения к услугам дошкольного образования.
14	«Реконструкция стадиона Спартак и Дворца Спорта»			Объединение спортивных сооружений в единый комплекс и реконструкция согласно международному качеству.

	Название проекта	На стадии подготовки документов	На стадии инициирования и продвижения	Цель проекта
15	«Строительство таможенно-логистических комплексов в Нарыне и Оше»			Повышения качества в сфере таможенных услуг .
16	«Объездной Кубаки»			Строительство платной автомагистрали высокого качества для экономия времени в пути.
17	«Объездной Узген»			Строительство платной автомагистрали высокого качества для экономия времени в пути.
18	«Объездной Кемин»			Строительство платной автомагистрали высокого качества для экономия времени в пути.
19	«Создание торгово-логистических центров для сельхозпродукций»			Предоставление качественных услуг в сфере логистики
20	«Создание диагностического центра на базе национального госпиталя»			Доступность для населения качественных мед. услуг
21	«Создание центра дистанционной литотрипсии»			Доступ данной услуги по доступным ценам для населения и высокого качества
22	«Модернизация Чуйской областной больницы»			Данной мед. услуг по доступным ценам для населения и высокого качества
23	«Строительство парка аттракционов»			Строительство нового парка аттракционов европейского качества
24	«Общественные туалеты в г. Бишкек»			Установка платных туалетов в г. Бишкек высокого качества и по приемлемой для населения цене
25	«Строительство индустриального парка по ГЧП»			Строительство индустриального парка для развития производства
26	«Система водоснабжения» и «Строительство детского сада в с. Григорьевка.			Обеспечение бесперебойного водоснабжения и строительство детского сада
27	«Строительство жилого дома» и «Реконструкция музыкально-педагогический колледжа им. Т.Эрматова»			Реконструкция музыкального колледжа, а также строительство социального жилого дома на территории музыкальной школы по доступной цене



Больница в Бразилии

РУКОВОДСТВО ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



А/п Пулково в Санкт –Петербурге (Россия)



Освещение улиц
г. Бхубанешвар (Индия)



Проект по чистой воде в Румынии



Образовательный комплекс VIKUZ в Германии



Скоростная магистраль
№431 в Израиле



Проект легкорельсового
транспорта в г. Алматы
(Казахстан)



Агентство по продвижению инвестиций
Кыргызская Республика
г. Бишкек проспект Чуй, 106
+996 312 623844; 623849
www.ppp.gov.kg
www.invest.gov.kg