**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере лицензионно-разрешительной системы»**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» подготовлен в целях оптимизации и либерализации лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики.

Действующий Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года регламентирует принципы, критерии определения видов деятельности, подлежащих лицензированию, порядок введения лицензирования, меры воздействия за нарушение лицензионных требований и другие основополагающие положения лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики. Кроме того, данным Законом сокращено количество лицензируемых видов деятельности. Вместе с тем, необходимо отметить, что процесс оптимизации лицензионно разрешительной системы Кыргызской Республики еще не завершен.

За время, прошедшее с момента принятияЗаконаКыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»,был выявлен ряд сложностей в правоприменительной практике, связанных с применением отдельных его положений, которые требуютдальнейшего совершенствования, уточнения и устранения внутренних противоречий.

В частности, большие сложности в правоприменительной практике вызвала редакция статьи 6 действующего Закона, устанавливающая необходимость разработки Правительством Кыргызской Республики Методики оценки рисков, на основании которой вводится лицензирование. В результате за 6 лет, прошедших с момента принятия ЗаконаКыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», Методика оценки рисков так и не была принята Правительством Кыргызской Республики.

Изменения,предлагаемые рассматриваемым проектом Закона, направлены на конкретизацию и уточнение положений Методики оценки рисков, что позволит Правительству Кыргызской Республики разработать и утвердить соответствующую Методику оценки рисков.

Далее, рассматриваемым проектом Закона предлагается по всему тексту Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» (далее – Закон о ЛРС) исключить положения, касающиеся саморегулируемых организаций. Это связано с тем, что сам Закон о ЛРС органически предусматривает регулирование вопросов, связанных с государственным лицензированием, то есть направлен на регулирование вопросов между государственными органами (лицензиарами) и бизнесом (лицензиатами). В этой связи, включение саморегулируемых организаций в число возможных лицензиаров противоречит смыслу Закона о ЛРС и привело к внутренним противоречиям в самом Законе о ЛРС. Так, статьей 14 Закона о ЛРС предусмотрено, что лицензиаром могут быть саморегулируемые организации (в случае наделения их полномочиями по лицензированию). Вместе с тем, согласно статье 4 Закона о ЛРС лицензиар – орган, уполномоченный Правительством Кыргызской Республики осуществлять лицензирование. Кроме того, возможность осуществления лицензирования саморегулируемыми организациями была введена с одной стороны, без должного анализа возможностей саморегулируемых организаций по принятию данных полномочий, а с другой стороны, без определения видов лицензий/разрешений, которые государство готово передать на аутсорсинг. В результате эта ситуация привела к тому, что за 6 лет с момента принятия Закона о ЛРС ни одна лицензия или разрешение не были переданы на аутсорсинг и при сохранении существующей ситуации без изменений, не будут переданы на аутсорсинг в обозримом будущем.В связи с чем, возникает необходимость устранения внутренних противоречий (в целях исключения возможных коллизий в правоприменительной практике) и приведения закона о ЛРС в соответствие с существующими реалиями.

Также проектом Закона уточняются положения Закона о ЛРС, связанные с уточнением порядка получения информации из реестра лицензий и разрешений (статья 12 Закона о ЛРС), а также доступности и безвозмездности информации о лицензировании, размещенной в сети Интернет (статья 13 Закона о ЛРС).

Кроме того, проектом Закона значительно конкретизированы требования к лицензионному контролю (статья 28 Закона о ЛРС), порядку прекращения действия лицензии и (или) разрешения (статья 31 Закона о ЛРС), аннулированию лицензии и (или) разрешения (статья 32 Закона оЛРС), что позволяет сделать деятельность государственных органов более упорядоченной и более предсказуемой и соответственно упрощает деятельность субъектов предпринимательской деятельности.

В целях дальнейшей оптимизации и либерализации лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики проектом Закона предусматривается отмена следующих лицензий и разрешений:

1. На деятельность страхового брокера (пункт 59 статьи 15 Закона о ЛРС).

2. На актуарную деятельность (пункт 60 статьи 15 Закона о ЛРС).

*По деятельности страхового брокера.*

Целью лицензирования деятельности страхового брокера является организация страховых отношений, призванная обеспечить защиту прав и интересов страхователей, иных заинтересованных лиц и государства при страховании; формирование полноценного регулируемого страхового рынка, основанного на сочетании предпринимательских интересов страховщиков.

Задачами лицензирования страховых брокеров является:

- обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности страховых организаций для бесперебойного осуществления страховых выплат;

- недопущение недобросовестной финансовой деятельности на рынке страховых услуг.

То есть, деятельность страховых брокеров направлена на предоставление гражданско-правовых услуг страховым организациям.

Таким образом, данная лицензия не соответствует целям, принципам и критериям Закона о ЛРС, где установлено, что лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности.

Кроме того, введение лицензирования данного вида деятельности противоречит статье 6 Закона о ЛРС, предусматривающего, что лицензирование вводится в случае,если на основании Методики оценки рисков, утверждаемой Правительством КР,доказано, что иные методы госрегулирования не снижают предельно допустимый уровень риска нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности от осуществления данной деятельности. В данном случае этого сделано не было. В связи с чем, введение лицензирования деятельности страховых брокеров противоречит требованиям статьи 6 Закона о ЛРС.

*По актуарной деятельности.*

Целью лицензирования актуарной деятельности является развитие страхового рынка, негосударственных пенсионных фондов, обеспечение уровня финансовой устойчивости и платежеспособности страховой (перестраховочной) организации и пенсионных фондов, создание института актуариев и формирование профессии актуария в КР.

Индикаторами достижения данной цели являются:

- обеспечение уровня финансовой устойчивости и платежеспособности страховой (перестраховочной) организации и пенсионных фондов,

- создание института актуариев,

- формирование профессии актуария.

То есть, деятельность актуариев направлена на предоставление гражданско-правовых услуг страховым организациям.

Таким образом, данная лицензия не соответствует целям, принципам и критериям Закона о ЛРС, где установлено, что лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности.

Кроме того, введение лицензирования данного вида деятельности противоречит статье 6 Закона о ЛРС, предусматривающего, что лицензирование вводится в случае,если на основании Методики оценки рисков, утверждаемой Правительством КР,доказано, что иные методы госрегулирования не снижают предельно допустимый уровень риска нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности от осуществления данной деятельности. В данном случае этого сделано не было. В связи с чем, введение лицензирования актуарной деятельности противоречит требованиям статьи 6 Закона о ЛРС.

Для приведения законодательства Кыргызской Республики в соответствие с требованиями Закона о ЛРС (вытекающими из вышеприведенных изменений), рассматриваемым проектом Закона предусматривается внесение соответствующих изменений в закон КР: - Об организации страхования в Кыргызской Республике;

Следует отметить, что рассматриваемый проект Закона содержит новацию, предусматривающую необходимость введения единого автоматизированного (электронного) реестра лицензий и разрешений. Одной из важных целей автоматизации предоставления лицензий и разрешений является совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Данная норма вносится в целях обеспечения полноценной реализации права граждан на получение актуальной информации обо всех существующих в республике лицензиях и разрешениях из единого информационного источника.

Кроме того, автоматизированная информационная система обеспечит прозрачность процессов лицензирования,позволит улучшить межведомственное электронное взаимодействие и объединение информации по выданным лицензиям различных лицензиаров в единый реестр, обеспечит улучшение системы лицензионного контроля.

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики, для прохождения процедуры общественного обсуждения.

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика. Принятие настоящего Закона позволит исключить существующие противоречия и создаст основания для принятия Правительством Кыргызской Республики подзаконных актов в лицензионно-разрешительной сфере.

Принятие настоящего проекта Закона Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Поскольку данный законопроект регулирует предпринимательскую деятельность, согласно статье 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах КР» данный законопроект подлежит анализу регулятивного воздействия.

Анализ регулятивного воздействия к законопроекту проводится в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559 (приказ рабочей группы Министерства экономики Кыргызской Республики от 16 января 2020 года №03).

**Министр С. Т. Муканбетов**