

КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨКМӨТҮНҮН АППАРАТ
ЖЕТЕКЧИСИ -
МИНИСТР



РУКОВОДИТЕЛЬ
АППАРАТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА-
МИНИСТР
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

№ 18-44584

201 8-ж.г. « 30 »

11

Министерствам и ведомствам
(по списку)

Прошу в трехдневный срок
рассмотреть прилагаемый проект закона
Кыргызской Республики и направить
заключения с листами согласования в ГКИТС.

ГКИТС

Обобщить листы согласования и внести
законопроект в установленном порядке в
АПКР.

Зав. отделом

Исполнитель



Ш. У. Асымбеков

Министерство экономики
и финансов Кыргызской Республики

№ 3490

Тел. 304 96 14 25 2018 ж/г



188
КОНТРОЛЬ

02
Проект

STATE COMMITTEE OF INFORMATION TECHNOLOGY AND COMMUNICATIONS
OF THE KYRGYZ REPUBLIC

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ
720010 Бишкек шаары, Уметалев кч. 41
Телефон: (312) 605-000; Факс: (312) 605-001
E-mail: info@ict.gov.kg
http://www.ict.gov.kg

KYRGYZ REPUBLIC
st. Umetalieva 41, Bishkek, 720010
Phone: (312) 605-000 Fax: (312) 605-001
E-mail: info@ict.gov.kg
http://www.ict.gov.kg

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
720010, город Бишкек, ул. Уметалиева 41
Телефон: (312) 605-000; Факс: (312) 605-001
E-mail: info@ict.gov.kg
http://www.ict.gov.kg

« 27 » 11 2018 г.ж. № 09-2/5670

На исх. №18-8/92 от 19.11.2018 г.

Первому вице-премьер-
министру
Кыргызской Республики
К. А. Боронову

Уважаемый Кубатбек Айылчиевич,

Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее ГКТИС КР) рассмотрев письмо депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики И. Карамушкиной за исх. №6-6398и/18 от 13.11.2018 года, относительно инициирования и принятия Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», в части исключения услуги переносимости номеров в сетях подвижной радиотелефонной связи, предлагает следующее.

Учитывая, что ранее Ассоциация операторов связи (далее – АОС) неоднократно обращалась в адрес Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Аппарат Правительства Кыргызской Республики, Министерство экономики Кыргызской Республики о необходимости исключения услуги переносимости номеров из вышеуказанного Закона, вносим на Ваше рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» с АРВ об исключении переносимости номеров, а также убедительно просим направить законопроект на оперативное согласование в министерства и ведомства Кыргызской Республики.

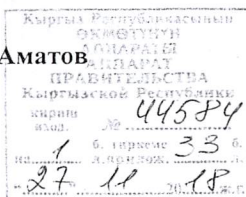
Приложение:

1. Проект Постановление ПКР и Закона КР 1;
3. Справка-обоснование к проекту постановление ПКР и к Закону КР 6;
5. Сравнительная таблица к проекту Закона КР 2;
6. АРВ к проекту Закона КР 4.

С уважением,
Заместитель председателя

Исп.Бахирдинов С.Б., тел.: 605044, e-mail: s.bahirdinov@ict.gov.kg

Э. А. Ааматов



Постановление Правительства
Кыргызской Республики

О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении
изменений в Закон Кыргызской Республики «Об
электрической и почтовой связи»

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

2. Внести указанный законопроект на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить председателя Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении указанного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Премьер-министр
Кыргызской Республики

М. Абылгазиев

Председатель Государственного комитета
информационных технологий и связи КР

Б. Шаршембиев «27» 11 2018

Главный специалист ОПО Государственного комитета
информационных технологий и связи КР

Н. Алаев «27» 11 2018 г.

**Закон Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«Об электрической и почтовой связи»**

Статья 1.

Внести в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года №31 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 8, ст. 230а) следующие изменения:

- 1) абзацы тридцать пять, тридцать девять, сорок четыре статьи 2 признать утратившими силу;
- 2) статью 9-4 признать утратившим силу.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Статья 3.

Правительству Кыргызской Республики в течение шести месяцев привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент
Кыргызской Республики**

Справка-обоснование

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О
проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в
Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»**

1. Цель и задачи.

С целью одобрения Правительством Кыргызской Республики проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» разработан настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

2. Описательная часть.

Целью разработки проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» (далее – Законопроект) является исключение правовых норм относительно внедрения услуги переносимости номеров, в связи с утерей актуальности в следствии стремительного развития информационно-коммуникационных технологий и услуг связи, несоразмерностью между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения данной услуги и ожидаемым доходом от внедрения услуги переносимости номеров, особо «не востребованность» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ не более 1-2 %)

Законопроектом предлагается исключить из статьи 2 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» определения «администратор централизованной базы данных переносимости номеров», «переносимость номеров», «централизованная база данных переносимости номеров», также предлагается исключить статью 9-4 вышеуказанного закона, определяющую правовые нормы внедрения услуги переносимости номеров.

Данный законопроект инициирован Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики, по итогам долгих обсуждений с заинтересованными сторонами, неоднократного обращения Ассоциации операторов связи, операторов мобильной связи, анализа международного опыта и тенденций развития связи, а также с учетом уровня развития связи в Кыргызской Республике.

Так как, для реализации вышеуказанной нормы необходимо выделение финансовых средств из республиканского бюджета ориентировочно не менее 43 млн сом (~640 000 долларов США) на создание централизованной базы данных переносимости номеров. Кроме этого, необходимы капиталоемкое вложения со стороны операторов мобильной связи, более 340 млн. сом (более 5 млн. долларов США), которые можно направить на развитие связи.

Также, при введении нормы о внедрении услуги по переносимости номеров в Кыргызской Республике 6 марта 2015 года Законом Кыргызской

Председатель Государственного комитета
информационных технологий и связи КР



Б. Шаршембиев «11» 11 2018 г.

Главный специалист отдела правового обеспечения
Государственного комитета
информационных технологий и связи КР



Н. Алаев «11» 11 2018 г.

Республики «Об электрической и почтовой связи» (по инициативе депутатов Жогорку Кенеш) не было учтено следующее:

- несоразмерность между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения данной услуги и ожидаемым доходом от внедрения услуг переносимости номеров;
- особо «не востребованность» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ не более 1-2% абонентов);
- стремительное развитие телекоммуникационного оборудования в части мобильных аппаратов позволяет наличие от 2 до 4 SIM-х устройств, также в законодательстве Кыргызской Республики не имеется ограничений для покупки SIM-карт для граждан в связи с чем, каждый гражданин может является абонентов двух и/или всех трех операторов сотовой связи;
- в последние годы, во всем мире наблюдается падение трафика голосовой связи, в связи с использованием прикладных программ таких как: WhatsApp, Viber, Skype и т.д. которые не требуют переноса номера и для которых необходим лишь доступ к сети Интернет.

Обязательность данной услуги для всех стран – членов ЕС прописана в Директиве 2002/22/ЕС «Об универсальной услуге», поэтому Литва, Латвия, Эстония внедрили MNP при вступлении в ЕС. Поэтому, в 2015 году в Кыргызской Республике были внесены в законодательство положения относительно внедрения услуги переносимости номеров.

В исключение норм из Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» регулирующих вопрос внедрения услуги переносимости номеров позволит исключить необходимость вложения значительных финансов средств для создания централизованной базы данных переносимости номеров (более 43 млн. сом) как со стороны государства, так и со стороны операторов связи (более 340 млн. сом) при низкой востребованности данной услуги и наличия высоко конкурентного рынка связи.

В этой связи, Комитетом вносится проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» в целях его одобрения.

Также, в соответствии с пунктом 92 Регламента Правительства Кыргызской Республики, предлагаем определить председателя Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики в качестве официального представителя Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении проекта Жогорку Кенешем.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Принятие данного проекта постановления негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения.

Данный проект постановления вместе с законопроектом направлен для размещения на сайт gov.kg для проведения общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству.

Проект постановления не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования.


Принятие настоящего проекта постановления не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия.

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту постановления не требуется, АРВ законопроекту в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательской деятельности» разработан рабочей группой, утвержденной приказом ГКИТиС КР № 104-пр от 27 июня 2017 года в состав которого вошли представители бизнес сообщества (ООО «СкайМобайл», ЗАО «Альфа Телеком», ООО «НУР Телеком», Ассоциация операторов связи).

Учитывая вышеизложенное, Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики просит рассмотреть и одобрить проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

**Председатель Государственного комитета
информационных технологий и связи
Кыргызской Республики**

 **Б. Шаршембиев**

Справка-обоснование
к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в
Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»

1. Цель и задачи.

Целью разработки проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» (далее – Законопроект) является исключение правовых норм относительно внедрения услуги переносимости номеров, в связи с утерей актуальности, в следствие стремительного развития информационно коммуникационных услуг, а также несоразмерности между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения услуги переносимости номеров и ожидаемым доходом от внедрения услуги переносимости номеров, особо «не востребованность» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ не более 1-2 %).

Описательная часть.

Законопроектом предлагается исключить из статьи 2 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» определения «администратор централизованной базы данных переносимости номеров», «переносимость номеров», «централизованная база данных переносимости номеров»; также предлагается исключить статью 9-4 вышеуказанного закона, определяющую правовые нормы внедрения услуги переносимости номеров.

Данный законопроект инициирован Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики по итогам долгих обсуждений с заинтересованными сторонами, неоднократного обращения Ассоциации операторов связи, операторов мобильной связи, анализа международного опыта и тенденций развития связи, а также с учетом уровня развития связи в Кыргызской Республики.

Так как, для реализации вышеуказанной нормы необходимо выделение финансовых средств из республиканского бюджета не менее 43 млн. сом (~640 000 долларов США) на создание централизованной базы данных переносимости номеров. Также, необходимы капиталоемкие вложения со стороны операторов мобильной связи ориентировочно более 340 млн. сом (5 млн. долларов США), которые можно направить на развитие связи.

Также, при введении нормы о внедрении услуги по переносимости номеров в Кыргызской Республике 6 марта 2015 года Законом Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» (по инициативе депутатов Жогорку Кенеш) не было учтено следующее:

- несоразмерность между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения услуги переносимости номеров и ожидаемым доходом от внедрения услуг переносимости номеров;
- особо «не востребованность» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ не более 1-2%- абонентов);
- стремительное развитие телекоммуникационного оборудования в части мобильных аппаратов позволяет наличие от 2 до 4 SIM-х устройств, также в

законодательстве Кыргызской Республики не имеется ограничений для покупки SIM-карт для граждан, в связи с чем, каждый гражданин может является абонентом двух и/или всех трех операторов сотовой связи;

- в последние годы, во всем мире наблюдается падение трафика голосовой связи, в связи с использованием прикладных программ таких как: WhatsApp, Viber, Skype и т.д. которые не требуют переноса номера и для которых необходим лишь доступ к сети Интернет.

Обязательность данной услуги для всех стран – членов ЕС прописана в Директиве 2002/22/ЕС «Об универсальной услуге», поэтому Литва, Латвия, Эстония внедрила MNP при вступлении в ЕС. Поэтому, в 2015 году в Кыргызской Республике были внесены в законодательство положения относительно внедрения услуги переносимости номеров.

Исключение норм из Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» регулирующих вопрос внедрения услуги переносимости номеров позволит исключить необходимость вложения значительных финансов средств для создания централизованной базы данных переносимости номеров как со стороны государства (более 43 млн. сом), так и со стороны операторов связи (более 340 млн. сом) при низкой востребованности данной услуги и наличия высоко конкурентного рынка связи.

В связи с этим, Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики подготовлен данный законопроект.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения.

В соответствии с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» законопроект направлен для размещения на сайт gov.kg для проведения общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству.

Законопроект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования.

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия.

Анализ регулятивного воздействия к данному законопроекту разработан рабочей группой, утвержденной приказом Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики № 104-пр от 27 июня 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов

предпринимательской деятельности», который направлен в Министерство экономики Кыргызской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики просит рассмотреть и одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

Председателя Государственного комитета
информационных технологий и связи
Кыргызской Республики



Б. Шаршембиев

Сравнительная таблица

к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года №31

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 2. Определения В настоящем Законе термины употребляются в следующем значении:</p> <p>Абонентская линия - часть сети электросвязи общего пользования, которая подключает абонента к такой сети напрямую.</p> <p>Внутренняя сеть электросвязи - сеть электросвязи, созданная или используемая в пределах одного предприятия и/или его аффилированных предприятий для удовлетворения внутренних потребностей такого предприятия и/или его аффилированных предприятий и эксплуатируемая без какого-либо подключения к сети электросвязи общего пользования.</p> <p>Закрывающая сеть электросвязи - сеть электросвязи, используемая для предоставления услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей.</p> <p>Кыргызтелеком - акционерное общество или любое юридическое лицо, являющееся правопреемником этого предприятия.</p> <p>Лицензия - выдаваемое гражданину или юридическому лицу компетентным государственным органом разрешение заниматься определенным видом деятельности или совершать определенные действия в области электрической и почтовой связи.</p> <p>Локальная сеть электросвязи общего пользования - сеть электросвязи общего пользования, включающая в себя абонентские линии, локальные коммутаторы и связанные с ними линии передачи или другие средства.</p> <p>Международный идентификатор мобильных устройств - 15-значный (состоящий из 4 блоков) уникальный номер мобильного телефона или коммуникатора, установленный производителем</p>	<p>Статья 2. Определения В настоящем Законе термины употребляются в следующем значении:</p> <p>Абонентская линия - часть сети электросвязи общего пользования, которая подключает абонента к такой сети напрямую.</p> <p>Внутренняя сеть электросвязи - сеть электросвязи, созданная или используемая в пределах одного предприятия и/или его аффилированных предприятий для удовлетворения внутренних потребностей такого предприятия и/или его аффилированных предприятий и эксплуатируемая без какого-либо подключения к сети электросвязи общего пользования.</p> <p>Закрывающая сеть электросвязи - сеть электросвязи, используемая для предоставления услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей.</p> <p>Кыргызтелеком - акционерное общество или любое юридическое лицо, являющееся правопреемником этого предприятия.</p> <p>Лицензия - выдаваемое гражданину или юридическому лицу компетентным государственным органом разрешение заниматься определенным видом деятельности или совершать определенные действия в области электрической и почтовой связи.</p> <p>Локальная сеть электросвязи общего пользования - сеть электросвязи общего пользования, включающая в себя абонентские линии, локальные коммутаторы и связанные с ними линии передачи или другие средства.</p> <p>Международный идентификатор мобильных устройств - 15-значный (состоящий из 4 блоков) уникальный номер мобильного телефона или коммуникатора, установленный производителем</p>

<p>мобильного устройства, позволяющий обеспечить уверенное опознавание устройства при каждом запросе и обращении к сотовой связи.</p> <p>Оконечное оборудование - напрямую или не напрямую подключаемые через абонентские линии или с использованием проводных, оптико-волоконных и электромагнитных устройств к сети электросвязи технические средства или устройства, при помощи которых пользователь может передавать, преобразовывать или принимать сообщения.</p> <p>Оператор почтовой связи - любое юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее сеть почтовой связи.</p> <p>Операторы мобильной сотовой связи - любое юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее сеть электросвязи и оказывающее услуги подвижной радиотелефонной связи.</p> <p>Оператор электросвязи - юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее свою сеть электросвязи и имеющее лицензию на соответствующий вид деятельности в области электросвязи.</p> <p>Почтовая связь - прием, пересылка и доставка почтовых отправлений по назначению.</p> <p>Почтовые отправления - предметы, печатные издания, периодическая печать, письменные корреспонденции и сообщения, а также денежные средства и ценные бумаги и т.д., поручаемые предприятиям почтовой связи для пересылки и вручения адресатам.</p> <p>Предприятия почтовой связи - юридические лица, предоставляющие услуги почтовой связи.</p> <p>Правительственная сеть связи - специальная сеть связи, которая обеспечивает передачу информации, содержащей государственную тайну, и функционирует в интересах управления государством в мирное и военное время.</p> <p>Радиочастотный спектр - совокупность электромагнитных волн (радиоволн с частотами в пределах 3 кГц - 3000 ГГц), распространяющихся в пространстве без искусственного волновода, используемая при организации радиосвязи, эфирного теле- и</p>	<p>мобильного устройства, позволяющий обеспечить уверенное опознавание устройства при каждом запросе и обращении к сотовой связи.</p> <p>Оконечное оборудование - напрямую или не напрямую подключаемые через абонентские линии или с использованием проводных, оптико-волоконных и электромагнитных устройств к сети электросвязи технические средства или устройства, при помощи которых пользователь может передавать, преобразовывать или принимать сообщения.</p> <p>Оператор почтовой связи - любое юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее сеть почтовой связи.</p> <p>Операторы мобильной сотовой связи - любое юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее сеть электросвязи и оказывающее услуги подвижной радиотелефонной связи.</p> <p>Оператор электросвязи - юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее свою сеть электросвязи и имеющее лицензию на соответствующий вид деятельности в области электросвязи.</p> <p>Почтовая связь - прием, пересылка и доставка почтовых отправлений по назначению.</p> <p>Почтовые отправления - предметы, печатные издания, периодическая печать, письменные корреспонденции и сообщения, а также денежные средства и ценные бумаги и т.д., поручаемые предприятиям почтовой связи для пересылки и вручения адресатам.</p> <p>Предприятия почтовой связи - юридические лица, предоставляющие услуги почтовой связи.</p> <p>Правительственная сеть связи - специальная сеть связи, которая обеспечивает передачу конфиденциальной информации ограниченному кругу пользователей и функционирует в интересах управления государством.</p> <p>Радиочастотный спектр - совокупность электромагнитных волн (радиоволн с частотами в пределах 3 кГц - 3000 ГГц), распространяющихся в пространстве без искусственного волновода, используемая при организации радиосвязи, эфирного теле- и</p>
---	--

2

<p>радиовещания и в других случаях передачи электрического сигнала без физических соединений.</p> <p>Сертификат соответствия (далее - сертификат) - документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия сертифицированного оборудования и продукции (услуг) электрической и почтовой связи установленным требованиям.</p> <p>Сеть почтовой связи - совокупность предприятий почтовой связи, пунктов почтовой связи и почтовых маршрутов, составляющих единую систему почтовой связи.</p> <p>Сеть электросвязи - проводная, радио-, оптическая или иная электромагнитная система для направления, коммутации или передачи сообщений электросвязи, включая голосовые, звуковые, визуальные сообщения, передачу данных и изображения, а также любых элементов таких сообщений.</p> <p>Сеть электросвязи общего пользования Кыргызской Республики - технологическая система, включающая в себя средства и линии связи, предназначенная для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами электросвязи на территории Кыргызской Республики в соответствии с законодательством в сфере электросвязи.</p> <p>Система кабельного телевидения - сеть, предназначенная для предоставления услуг кабельного телевидения.</p> <p>(Абзац 23 утратил силу в соответствии с Законом КР от 6 марта 2015 года N 51).</p> <p>Трансгранично-транзитное соединение (переход) - любое соединение между сетями электросвязи операторов электросвязи одного государства с сетями электросвязи операторов электросвязи другого государства через сети операторов электросвязи Кыргызской Республики.</p> <p>Услуги, добавляющие стоимость - услуги, которые в ходе использования услуг электросвязи изменяют форму, содержание, код, протокол или иные аналогичные характеристики сообщения;</p>	<p>радиовещания и в других случаях передачи электрического сигнала без физических соединений.</p> <p>Сертификат соответствия (далее - сертификат) - документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия сертифицированного оборудования и продукции (услуг) электрической и почтовой связи установленным требованиям.</p> <p>Сеть почтовой связи - совокупность предприятий почтовой связи, пунктов почтовой связи и почтовых маршрутов, составляющих единую систему почтовой связи.</p> <p>Сеть электросвязи - проводная, радио-, оптическая или иная электромагнитная система для направления, коммутации или передачи сообщений электросвязи, включая голосовые, звуковые, визуальные сообщения, передачу данных и изображения, а также любых элементов таких сообщений.</p> <p>Сеть электросвязи общего пользования Кыргызской Республики - технологическая система, включающая в себя средства и линии связи, предназначенная для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами электросвязи на территории Кыргызской Республики в соответствии с законодательством в сфере электросвязи.</p> <p>Система кабельного телевидения - сеть, предназначенная для предоставления услуг кабельного телевидения.</p> <p>(Абзац 23 утратил силу в соответствии с Законом КР от 6 марта 2015 года N 51).</p> <p>Трансгранично-транзитное соединение (переход) - любое соединение между сетями электросвязи операторов электросвязи одного государства с сетями электросвязи операторов электросвязи другого государства через сети операторов электросвязи Кыргызской Республики.</p> <p>Услуги, добавляющие стоимость - услуги, которые в ходе использования услуг электросвязи изменяют форму, содержание, код, протокол или иные аналогичные характеристики сообщения; реструктурируют, дополняют или предоставляют информацию или делают возможным взаимодействие пользователя с информацией.</p>
---	---

3

<p>реструктурируют, дополняют или предоставляют информацию или делают возможным взаимодействие пользователя с информацией.</p> <p>Услуги кабельного телевидения - односторонняя передача для определенной группы абонентов или для абонентов, проживающих на определенной территории, видео- или иных программ посредством системы кабельного телевидения.</p> <p>Услуги почтовой связи - платные услуги по приему, пересылке и доставке почтовых отправлений и другие услуги предприятий почтовой связи на договорной основе.</p> <p>Услуги средств массовой информации - формирование и передача радио- или телепрограмм посредством беспроводного радио- или телевидения, услуг кабельного, спутникового или наземного телевидения или иных средств электронного вещания для населения на бесплатной основе, за плату, по подписке или на других основаниях.</p> <p>Услуги телефонной службы общего пользования - предоставление населению на коммерческой основе услуг по прямой передаче и коммутации голосовых сообщений в реальном времени на абонентские точки и с абонентских точек, при помощи которых пользователь подключен к сети электросвязи общего пользования таким образом, что каждый пользователь может использовать окончное оборудование для соединения с другим абонентом.</p> <p>Услуги электрической связи (услуги электросвязи) - услуги по приему и передаче сообщений электросвязи, которые предлагаются одному или нескольким юридическим или физическим лицам. Услуги электросвязи не включают в себя услуги средств массовой информации.</p> <p>Услуги электросвязи для внутреннего пользования - услуги электросвязи, предоставляемые или доступные пользователям внутренней сети электросвязи.</p> <p>Услуги электросвязи для ограниченного круга пользователей - услуги электросвязи, предоставляемые группе</p>	<p>Услуги кабельного телевидения - односторонняя передача для определенной группы абонентов или для абонентов, проживающих на определенной территории, видео- или иных программ посредством системы кабельного телевидения.</p> <p>Услуги почтовой связи - платные услуги по приему, пересылке и доставке почтовых отправлений и другие услуги предприятий почтовой связи на договорной основе.</p> <p>Услуги средств массовой информации - формирование и передача радио- или телепрограмм посредством беспроводного радио- или телевидения, услуг кабельного, спутникового или наземного телевидения или иных средств электронного вещания для населения на бесплатной основе, за плату, по подписке или на других основаниях.</p> <p>Услуги телефонной службы общего пользования - предоставление населению на коммерческой основе услуг по прямой передаче и коммутации голосовых сообщений в реальном времени на абонентские точки и с абонентских точек, при помощи которых пользователь подключен к сети электросвязи общего пользования таким образом, что каждый пользователь может использовать окончное оборудование для соединения с другим абонентом.</p> <p>Услуги электрической связи (услуги электросвязи) - услуги по приему и передаче сообщений электросвязи, которые предлагаются одному или нескольким юридическим или физическим лицам. Услуги электросвязи не включают в себя услуги средств массовой информации.</p> <p>Услуги электросвязи для внутреннего пользования - услуги электросвязи, предоставляемые или доступные пользователям внутренней сети электросвязи.</p> <p>Услуги электросвязи для ограниченного круга пользователей - услуги электросвязи, предоставляемые группе пользователей, имеющих общий бизнес или иной интерес, отличающийся от предоставления услуг электросвязи.</p>
---	---

4

<p>пользователей, имеющих общий бизнес или иной интерес, отличающийся от предоставления услуг электросвязи.</p> <p>Услуги электросвязи общего пользования - услуги электросвязи, предлагаемые всему населению, обеспечивающие соединение пользователя с любым другим абонентом, подключенным к сети электросвязи общего пользования.</p> <p>Электрическая связь (электросвязь) - любая передача или прием знаков, письменного текста, изображений и звуков или информации любого другого рода при помощи проводных, радио-, оптических или других электромагнитных устройств.</p> <p>База данных Государственной системы идентификации мобильных устройств связи (база данных) - электронная база, содержащая информацию об идентификационном уникальном коде действующих и ввозимых на территорию Кыргызской Республики беспроводных устройств связи.</p> <p>Государственная система идентификации устройств связи - комплекс аппаратно-программных средств, обеспечивающий распознавание международных идентификаторов мобильных устройств связи, эксплуатируемых или ввозимых на территорию Кыргызской Республики, сравнение их с базами данных операторов электросвязи по международным идентификаторам мобильных устройств связи и санкционирование использования данных устройств на территории Кыргызской Республики.</p> <p>SIM-карта - персональный идентификационный модуль абонента, который обеспечивает доступ к сети оператора, а также защиту от несанкционированного использования выделенного абонентского номера.</p> <p>Уполномоченный государственный орган по связи - постоянно действующий государственный орган, осуществляющий функции регулирования в области электрической и почтовой связи, независимо по отношению к любым операторам электрической и почтовой связи, поставщикам услуг электросвязи, предприятиям почтовой связи и иным юридическим и физическим лицам, осуществляющим деятельность в области связи.</p>	<p>Услуги электросвязи общего пользования - услуги электросвязи, предлагаемые всему населению, обеспечивающие соединение пользователя с любым другим абонентом, подключенным к сети электросвязи общего пользования.</p> <p>Электрическая связь (электросвязь) - любая передача или прием знаков, письменного текста, изображений и звуков или информации любого другого рода при помощи проводных, радио-, оптических или других электромагнитных устройств.</p> <p>База данных Государственной системы идентификации мобильных устройств связи (база данных) - электронная база, содержащая информацию об идентификационном уникальном коде действующих и ввозимых на территорию Кыргызской Республики беспроводных устройств связи.</p> <p>Государственная система идентификации устройств связи - комплекс аппаратно-программных средств, обеспечивающий распознавание международных идентификаторов мобильных устройств связи, эксплуатируемых или ввозимых на территорию Кыргызской Республики, сравнение их с базами данных операторов электросвязи по международным идентификаторам мобильных устройств связи и санкционирование использования данных устройств на территории Кыргызской Республики.</p> <p>SIM-карта - персональный идентификационный модуль абонента, который обеспечивает доступ к сети оператора, а также защиту от несанкционированного использования выделенного абонентского номера.</p> <p>Уполномоченный государственный орган по связи - постоянно действующий государственный орган, осуществляющий функции регулирования в области электрической и почтовой связи, независимо по отношению к любым операторам электрической и почтовой связи, поставщикам услуг электросвязи, предприятиям почтовой связи и иным юридическим и физическим лицам, осуществляющим деятельность в области связи.</p>
---	---

5

Администратор централизованной базы данных переносимости номеров - юридическое лицо, которое организует, эксплуатирует, администрирует и содержит централизованную базу данных переносимости номеров, координирует и контролирует процесс переносимости номеров централизованным образом; предпринимает все меры в рамках своих полномочий, для разрешения проблем, создающих препятствия в процессе переносимости.

Выбор поставщика услуг - процесс, при котором абонент может выбрать поставщика услуг электросвязи.

Национальная система и план нумерации - это документ, устанавливающий требования к структуре цифровых, буквенных, символьных обозначений или комбинациям таких обозначений при формировании структуры ресурса нумерации, основные принципы построения сетей, порядок выделения, использования, переформирования и изъятия ресурса нумерации, а также назначение кодов и ресурса нумерации зонам нумерации, сетям электросвязи и услугам электросвязи.

Ограниченный ресурс нумерации - ресурс нумерации считается ограниченным, если в соответствии с действующей системой и планом нумерации объем нумерации, выделенный всем операторам связи в коде конкретного населенного пункта или административного района, составляет более 80 процентов имеющегося ресурса нумерации.

Переносимость номеров - услуга сети электросвязи, которая позволяет абонентам сохранять (не изменять) свои телефонные номера при смене операторов мобильной связи и поставщиков услуг мобильной связи.

Поставщик услуг мобильной связи - это лицо, оказывающее услуги мобильной (подвижной) связи через свою сеть или через сеть оператора электросвязи.

Поставщик услуг электросвязи (поставщик услуг) - физическое или юридическое лицо, предоставляющее услуги электросвязи через свою сеть или через сеть оператора электросвязи.

Признать утратившим силу.

Выбор поставщика услуг - процесс, при котором абонент может выбрать поставщика услуг электросвязи.

Национальная система и план нумерации - это документ, устанавливающий требования к структуре цифровых, буквенных, символьных обозначений или комбинациям таких обозначений при формировании структуры ресурса нумерации, основные принципы построения сетей, порядок выделения, использования, переформирования и изъятия ресурса нумерации, а также назначение кодов и ресурса нумерации зонам нумерации, сетям электросвязи и услугам электросвязи.

Ограниченный ресурс нумерации - ресурс нумерации считается ограниченным, если в соответствии с действующей системой и планом нумерации объем нумерации, выделенный всем операторам связи в коде конкретного населенного пункта или административного района, составляет более 80 процентов имеющегося ресурса нумерации.

Признать утратившим силу.

Поставщик услуг мобильной связи - это лицо, оказывающее услуги мобильной (подвижной) связи через свою сеть или через сеть оператора электросвязи.

Поставщик услуг электросвязи (поставщик услуг) - физическое или юридическое лицо, предоставляющее услуги электросвязи через свою сеть или через сеть оператора электросвязи.

6

Ресурс нумерации - совокупность абонентских номеров (диапазонов номеров), кодов зон нумерации, кодов сетей, междугородных и международных кодов, в том числе кодов национальных и международных пунктов сигнализации, кодов услуг и кодов доступа к сетям и услугам, в том числе к услугам электросвязи.

Централизованная национальная система управления нумерацией - информационная система, которая включает ресурсы программного обеспечения, аппаратного обеспечения, адекватных коммуникаций и состоит из базы данных, которая собирает и накапливает информацию в определенной форме, а также состоит из ряда функций, осуществляющих операции над данными и обеспечивающих сообщение с информационными системами операторов и поставщиков услуг мобильной связи при выделении, переформировании и изъятии ресурса нумерации.

Централизованная база данных переносимости номеров - информационная система, которая включает ресурсы программного обеспечения, аппаратного обеспечения, адекватных коммуникаций и состоит из базы данных, которая собирает и накапливает информацию в определенной форме, а также состоит из ряда функций, осуществляющих операции над данными и обеспечивающих сообщение с информационными системами операторов и поставщиков услуг мобильной связи при переносимости номеров.

Статья 9-4. Переносимость номеров

Не позднее 1 января 2018 года все операторы мобильной связи и поставщики услуг мобильной связи обязаны обеспечить абонентам возможность воспользоваться услугой переносимости номера, заключающуюся в возможности сохранения абонентом телефонного номера при замене оператора и/или поставщика услуги мобильной связи.

Администрирование процесса переносимости номеров, включая обмен информацией между операторами мобильной связи,

Ресурс нумерации - совокупность абонентских номеров (диапазонов номеров), кодов зон нумерации, кодов сетей, междугородных и международных кодов, в том числе кодов национальных и международных пунктов сигнализации, кодов услуг и кодов доступа к сетям и услугам, в том числе к услугам электросвязи.

Централизованная национальная система управления нумерацией - информационная система, которая включает ресурсы программного обеспечения, аппаратного обеспечения, адекватных коммуникаций и состоит из базы данных, которая собирает и накапливает информацию в определенной форме, а также состоит из ряда функций, осуществляющих операции над данными и обеспечивающих сообщение с информационными системами операторов и поставщиков услуг мобильной связи при выделении, переформировании и изъятии ресурса нумерации.

Признать утратившим силу.

Признать утратившим силу.

7

поставщиками услуг мобильной связи, в ходе исполнения ими процесса переноса номеров, осуществляется посредством централизованной базы данных переносимости номеров:

Использование централизованной базы данных переносимости номеров обязательно для осуществления обмена информацией, касающейся процесса переносимости, изменения некоторых данных, касающихся перенесенных номеров, приостановления предоставляемой услуги абоненту перенесенного номера и возвращения перенесенного номера первоначальному оператору мобильной связи, поставщику услуг мобильной связи.

Каждый оператор мобильной связи, поставщик услуг мобильной связи обязан подключиться к централизованной базе данных переносимости номеров с целью обеспечения переносимости номеров.

Организация, эксплуатация, администрирование и содержание централизованной базы данных для внедрения и осуществления переносимости номеров будут обеспечиваться ее администратором. Администратор централизованной базы данных переносимости номеров предоставит услуги, которые относятся к осуществлению переносимости номеров, каждому оператору мобильной связи и поставщику услуг мобильной связи, подключенному к централизованной базе данных переносимости номеров, и будет взимать с них ежемесячную плату за услуги.

Каждый оператор мобильной связи и/или поставщик услуг мобильной связи обязан покрывать собственные затраты, ассоциированные с внедрением переносимости номеров, включая затраты на подключение к централизованной базе данных переносимости номеров и затраты на использование услуг администратора централизованной базы данных переносимости номеров.

Ни один оператор мобильной связи, ни один поставщик услуг мобильной связи не будет обязан компенсировать другому оператору, поставщику услуг электросвязи его затраты,

8

ассоциированные с внедрением переносимости номеров, и не будет претендовать на компенсацию данных затрат другими операторами и поставщиками. Администратор централизованной базы данных переносимости номеров не может быть аффилирован с операторами мобильной связи и поставщиками услуг мобильной связи, предоставляющими свои услуги на территории Кыргызской Республики.

Администратор централизованной базы данных переносимости номеров назначается постановлением уполномоченного государственного органа по связи.

Другие общие условия, принципы организации, внедрения и реализации переносимости номеров на территории Кыргызской Республики устанавливаются отдельным положением о переносимости номеров, разработанным и утвержденным Правительством Кыргызской Республики.

Председатель Государственного комитета
информационных технологий и связи
Кыргызской Республики



Б. Шаршембиев

Государственный комитет информационных технологий и связи
Кыргызской Республики

Утверждаю
Председатель
Государственного
комитета
информационных
технологий и связи
Кыргызской Республики



Анализ регулятивного воздействия к проекту Закона Кыргызской
Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«Об электрической и почтовой связи»

(в части исключения услуги переносимости номеров)

Основания для разработки: приказ Государственного комитета
информационных технологий и связи Кыргызской Республики от
11.11.2018 № 23 -пр. «О создании межведомственной
рабочей группы».

Межведомственная рабочая группа:

Аматов Э. – руководитель рабочей группы, заместитель
председателя ГКИТиС КР

Члены рабочей группы:

Борубаева А. – заведующий отделом формирования политики в
области связи ГКИТиС КР

Бахирдинов С. – ведущий специалист отдела формирования
политики в области связи ГКИТиС КР

Алаев Н. – главный специалист отдела правового обеспечения
ГКИТиС КР

Адырбекова Ж. – заведующий отдела лицензирования
управления разрешительных документов ГАС при ГКИТиС
КР

Зелененко М. – специалист управления анализа рынка и
технического регулирования ГАС при ГКИТиС КР

Абакирова А. – юрист Ассоциации операторов связи

Кутманалиева Дж. – главный специалист юридического отдела
ЗАО «Альфа Телеком»

Пшеничников М. – руководитель департамента эксплуатации
ИТ ЗАО «Альфа Телеком»

Керимкулова С. – инженер планирования опорной сети
технической дирекции ЗАО «Альфа Телеком»

Култаева К. – ведущий специалист Юридической службы ООО
«Скай Мобайл»

Дмитриева О. – эксперт по внедрению бизнес – решений ООО
«Скай Мобайл»

Литвинов Р. – руководитель службы роуминга и интерконекта
ООО «НУР Телеком»

Бердников А. – директор по проектам ООО «НУР Телеком»

Опаренко А. – директор по операционной деятельности ООО
«НУР Телеком»

1. Введение

Настоящий анализ подготовлен в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Ранее, 6 марта 2015 года по инициативе депутатов Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» были введены нормы о внедрении услуги по переносимости номеров в Кыргызской Республике.

В соответствии со ст.9-4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» не позднее 1 января 2018 года все операторы мобильной связи и поставщики услуг мобильной связи обязаны обеспечить абонентам возможность воспользоваться услугой переносимости номера, заключающуюся в возможности сохранения абонентом телефонного номера при смене оператора и/или поставщика услуги мобильной связи.

Но, внедрение данной услуги в установленные Законом сроки не представлялось возможным и не было реализовано по ряду объективных причин, основными среди которых являлось отсутствие утвержденной полноценной нормативно-правовой базы, а также отсутствие источников финансирования для организации и внедрения центральной базы данных перенесенных номеров.

В настоящее время, к концу 2018 года внедрение услуги переносимости номеров не целесообразно в связи с утерей актуальности, в следствие стремительного развития информационно-коммуникационных услуг, а также несоразмерности между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения услуги переносимости номеров и ожидаемым доходом от внедрения услуги переносимости номеров, особо «не востребованность» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ не более 1 %).

В этой связи считаем целесообразно исключить правовые нормы относительно внедрения услуги переносимости номеров из Закона КР «Об электрической и почтовой связи» в связи с чем разработан проект Закона КР «О внесении изменений Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

2. Описание проблемы и основание государственного вмешательства

2.1. Формулировка проблемы.

Ввиду отсутствия нормативной и технической базы к началу 2018 года, а также с учетом необходимости капиталоемких вложений как со стороны государства, так и со стороны операторов связи, реализация внедрения услуги переносимости номеров в установленный Законом срок была невозможна.

Кроме того, в конце 2017 года Рабочей группой при Государственном комитете информационных технологий и связи КР (далее - ГКИТиС КР) было принято решение внести в Закон КР «Об электрической и почтовой связи» изменения в части исключения срока внедрения услуги переносимости номеров. ГКИТиС КР законопроект был в установленном порядке согласован и внесен в Аппарат Правительства КР, но в связи с тем, что все операторы мобильной связи и поставщики услуг мобильной связи обязаны обеспечить абонентам возможность воспользоваться услугой переносимости номера, исключение срока внедрения услуги переносимости номеров «1 января 2018 года» все равно определяет необходимость исполнения обязательств операторами по предоставлению услуги переносимости номера, а нормы, направленные на отсрочку действия данной статьи указанного Закона отсутствуют, было поручено пересмотреть сроки и законопроект.

В течение 2018 года, в ходе длительных обсуждений Рабочая группа пришла к следующему:

- 1) Для внедрения услуги переносимости номеров необходимы капиталоемкие вложения со стороны операторов мобильной связи ориентировочно не менее 340 млн.сом (5 млн. долл США, согласно обращению АОС)
- 2) В последние годы во всем мире наблюдается падение трафика голосовой связи в связи с использованием прикладных программ таких как: WhatsApp, Viber, Skype и т.д., которые не требуют переноса номера и для которых необходим лишь доступ к сети Интернет.
- 3) Для создания, эксплуатации и поддержания в актуальном состоянии базы данных со стороны государства потребуются капиталоемкие вложения в размере более 59млн. сом.
- 4) Низкая востребованность услуги в странах СНГ (не более 1%) с учетом большего количества абонентов в указанных странах.
- 5) Наличие высоко конкурентного рынка связи на территории Кыргызской Республики.

Таким образом, обязательство введения услуги переносимости номеров в настоящее время в Кыргызской Республике не актуально и может негативно повлиять на исполнение более приоритетных государственных задач, а финансовые средства целесообразнее направить на развитие связи.

На основании вышеизложенного предлагается исключить из Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» правовые нормы относительно внедрения услуги переносимости номеров.

2.2. Основания для государственного вмешательства.

Наличие требований в законодательстве положений, обязывающих операторов мобильной связи и поставщиков услуг мобильной связи обеспечить абонентам возможность воспользоваться услугой переносимости номера, заключающуюся в возможности сохранения абонентом телефонного номера при смене оператора и/или поставщика услуги мобильной связи (часть 1 статьи 9-4) Закона КР «Об электрической и почтовой связи».

3.Международный опыт.

Услуга «Переносимость мобильного номера» (mobile number portability - MNP) позволяет абоненту менять оператора связи в пределах страны обслуживания, сохраняя при этом свой номер в пределах одной страны.

Услуга внедрена в 70 странах мира (в том числе в 28 странах Европейского Союза), кроме того более 20 стран стоят на пороге ее внедрения.

Статус внедрения в странах:

- Китай, пилотный запуск – 2011, коммерческий запуск – 2012
- Индия, 2011
- США, 1997
- Бразилия, 2008
- Пакистан, 2007
- Япония, 2006
- Мексика, 2009
- Грузия: 2010
- Армения:2014
- Молдова 2013
- Казахстан: 2016

В Российской Федерации за последние 5 лет сменили оператора сотовой связи около 5% населения. Число успешно перенесенных номеров в рамках услуги Mobile number portability (MNP) достигло 8 млн на 5 марта 2018 года сообщили в пресс-службе Федерального агентства связи (Россвязь).

В странах Европы средний показатель абонентов, сменивших оператора, составляет около 2%.

На не гармонизированных рынках услуг связи в период их динамичного развития в странах, где один или сразу несколько операторов, являясь доминирующими и/или занимающими значительную долю рынка, могут предоставлять услуги по необоснованно высоким несправедливым тарифам, используя в своих интересах более слабое покрытие сетей конкурентов или другие недобросовестные методы конкуренции. В таких случаях внедрение услуги переносимости мобильных номеров оздоравливающее сказывается на рынке и приводит к формированию справедливой стоимости услуг связи, так как риски оттока абонентов, снижения выручки и доли рынка вынуждает доминирующего оператора снижать тарифы на оказываемые услуги, расширять спектр предоставляемых абонентам предложений и сервисов, тем самым улучшая доступность услуг для населения и повышением конкурентности рынка. Наиболее явным примером такого положительного влияния и эффективности внедрения переносимости мобильных номеров для гармонизации и формирования однородного высоко конкурентного рынка услуг связи являлась Турция, где

в 2008 году наличествовала ситуация, при которой оператор Turkcell, занимавший более 80 процентов рынка, вынуждал своих абонентов пользоваться услугами связи по неоправданно высоким тарифам, а развивающиеся сети операторов Vodafone и Avea не могли составить ему сколько-нибудь серьезную конкуренцию. При внедрении переносимости номеров оператор Turkcell был вынужден из-за риска потери абонентов значительно снизить тарифы и выполнить развитие услуг и сети, тем не менее более 60 процентов абонентов Турции сменили оператора за последующие 6 – 7 лет. Но данные обстоятельства существенно либерализовали рынок связи, самым положительным образом сказались на обеспечении доступности услуг связи для населения и вызвали существенное изменение положения доминирующего оператора, сдерживающего до этого развитие рынка. Однако, на более зрелых и гармонизированных рынках, где существующий высокий уровень конкуренции уже и так привел к тому, что мобильные операторы в борьбе за абонентскую базу и долю рынка предоставляют достаточно паритетный набор услуг при практически единообразных конкурентных тарифах процент переходов на другого оператора является незначительным. Внедрение услуги переносимости номера среди операторов Казахстана не привело к существенным изменениям на рынке связи (процент переходов составляет менее 2% процентов даже с учетом того, что услуга предоставляется абонентам на бесплатной основе и автоматический перенос занимает сравнительно непродолжительное время (в среднем до 1-2 часов)). При этом, примеры последних лет внедрений услуг переносимости номеров, однозначно оцениваются специалистами как:

а) оказывающими незначительное влияние на развитие рынка и конкуренции;

б) не оправдывающие себя с экономической точки зрения проекты, так как полнофункциональное внедрение услуги требует значительных инвестиций и временных затрат как со стороны Регулятора рынка в лице государства, так и со стороны мобильных операторов.

По оценке GSMA (2013 год) более 60% рынков развивающихся стран не внедрили или отказались от внедрения услуги переносимости номера с учетом сложности реализации и отсутствия оснований и обоснованности экономической целесообразности внедрения на данном этапе развития. В то же время, основным недостатком действующей мировой практики внедрения услуги переносимости номеров является сложность и высокая стоимость аппаратно-программного комплекса, необходимого для внедрения услуги.

4. Дерево проблем.



5. Масштаб проблем

Исключение правовых норм по внедрению услуги переносимости номера из законодательства КР инициировано Ассоциацией операторов связи КР обращением к Руководителю аппарата Правительства-министра КР Ш. У. Асымбекову. Согласно поручению Руководителя аппарата Правительства-министра КР Асымбекова Ш. № 18-36613 от 3.10.18 г. ГКИТис КР поручено рассмотреть данный вопрос в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики.

Кроме этого, Министерство экономики КР письмом от 13.11.2018 года за исх. №05-1/157934 просило пересмотреть вариант государственного регулирования с учетом замечаний заинтересованных сторон и разработать соответствующий нормативный правовой акт.

Вместе с этим отмечаем, что реализация услуги MNP потребует от компаний мобильных операторов значительных капиталовложений и

ежегодных затрат на ее оказание, поэтому масштаб проблем распространяется на государственные органы, субъекты предпринимательства, абонентов.

В настоящее время потерял актуальность вопрос внедрения услуги переносимости номеров в Кыргызской Республики в следствие развития технологий, в связи с использованием прикладных программ таких как: WhatsApp, Viber, Skype и т.д., которые не требуют переноса номера и для которых необходим лишь доступ к сети Интернет, внедрение услуги переноса мобильных номеров требует значительных финансовых затрат как со стороны государства, так и со стороны операторов связи, а процесс создания, запуска и отладки соответствующего аппаратно – программного комплекса по опыту внедривших стран занимает период до 3-х лет. Поэтому проблемы могут быть решены исключительно государством, путем принятия нормативного правового акта, регулирующего вышеуказанный вопрос.

6. Цели и задачи регулирования

Основной целью государственного регулирования является исключение требования Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», определяющего необходимость внедрения услуги переносимости номеров абонентам.

7. Достижение целевых показателей, индикаторы достижения цели

Проект Закона направлен на достижение цели по исключению из Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» обязательств по внедрению услуги переносимости номеров для абонентов мобильной связи.

Индикаторы к поставленным целям:

- Принятие проекта Закона об исключении правовых норм из Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», определяющих необходимость внедрения для абонентов услуги переносимости номеров;

Заинтересованные стороны

- Абоненты мобильной связи (физические и юридические лица);
- Операторы мобильной связи (поставщики услуг мобильной связи);
- Администратор централизованной базы данных переносимости номеров;
- Государственное агентство связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики в качестве уполномоченного органа регулирования.

8. Вариант 1. «Оставить все как есть»

Вариант «Оставить все как есть» обусловлен не исполнением статьи 9-4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

Обязательство введения услуги переносимости номеров может негативно повлиять на исполнение более приоритетных государственных задач, неисполнение которых может нанести существенный урон репутации государства.

Учитывая вышеизложенное вариант «Оставить все как есть» определен негативным, влекущим к критическим недопустимым последствиям, в виде не исполнения требований законодательства, рисков отсутствия введения услуги переносимости номеров для абонентов мобильной связи.

Качественные индикаторы:

- поступление запланированных размеров налогов, дивидендов, лицензионных сборов;
- экономия бюджетных средств;
- экономия денежных средств операторов связи.

Ожидаемые последствия от реализации предлагаемого варианта

Позитивные последствия:

- развитие телекоммуникационной инфраструктуры;
- получение запланированных размеров налоговых поступлений, дивидендов, лицензионных сборов;
- возможность использования сэкономленных бюджетных средств на развитие цифровых услуг и электронных государственных услуг;
- возможность использования сэкономленных денежных средств операторов для решения иных первостепенных задач, к примеру, на реализацию инновационных проектов, техническое развитие отделенных населенных пунктов КР, обеспечение связи в труднодоступных районах КР.

Негативные последствия:

- не исполнение требований законодательства, отсутствие введения услуги переносимости номеров для абонентов мобильной связи.

9. Вариант 2. Исключение из Закона КР «Об электрической и почтовой связи» статьи 9-4 относительно внедрения услуги переносимости номеров.

Данный вариант требует исключения положений ст.9-4 Закона КР «Об электрической и почтовой связи» (далее Закона) относительно внедрения услуги переносимости номеров.

Согласно действующему законодательству в соответствии со статьей 9 -4 Закона все операторы мобильной связи и поставщики услуг мобильной связи обязаны обеспечить абонентам возможность воспользоваться услугой переносимости номера, заключающуюся в возможности сохранения абонентом телефонного номера при смене оператора и/или поставщика услуги мобильной связи.

В случае инициирования внесения изменений в Закон КР «Об электрической и почтовой связи» об исключении положений ст.9-4 Закона относительно внедрения услуги переносимости номеров в рамках правового поля не будет реализовано право абонента на сохранение абонентского номера при смене оператора подвижной радиотелефонной связи на территории КР.

Вместе с этим очевидно, что в последние годы во всем мире наблюдается падение трафика голосовой связи в связи с использованием прикладных программ, таких как: WhatsApp, Viber, Skype и т.д. которые не требуют переноса номера и для которых необходим лишь доступ к сети Интернет.

Принятие данного варианта позволит исключить необходимость вложения значительных финансов средств операторов связи для создания, эксплуатации и поддержания в актуальном состоянии базы данных как со стороны государства (порядка 59 млн. сом), так и со стороны операторов связи (более 340 млн. сом, 5 млн. долларов США) при низкой востребованности услуги и наличия высоко конкурентного рынка связи

Качественные индикаторы достижения цели:

- исключение не реализованных норм (обязательств) операторов мобильной связи в законодательстве в целях экономии финансовых средств республиканского бюджета в размере порядка 59 млн сом и средств операторов мобильной связи более 340 млн. сом;
- несоразмерность между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения данной услуги и ожидаемым доходом от внедрения услуг переносимости номеров;
- отсутствие необходимости создания дополнительной зоны государственной ответственности за коммерческую услугу субъектов предпринимательства;
- отсутствие изменений в порядок пользования услугами связи, сопряженных с внедрением услуги переносимости номеров (проигрывание нотификации при каждом вызове абонента).

Ожидаемые последствия:

Позитивные последствия:

- существенная экономия государственного бюджета (порядка 59 млн сом) и средств операторов мобильной связи (более 340 млн. сом);
- отсутствие необходимости внесения изменений в порядок оказания услуг связи;
- приведение норм законодательства в соответствие с современной и актуальной ситуацией на рынке услуг связи;
- возможность использования высвобождаемых денежных средств для реализации других более приоритетных и экономически обоснованных инициатив;

Негативные последствия:

- отсутствие услуги переносимости номеров;
- неудобства для абонентов, которые не смогут с сохранением номера сменить оператора и перейти к тому, у которого более выгодные тарифы или качественный сервис.

Правовой анализ:

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» принятие законопроекта не повлечет за собой экологических, правовых, правозащитных, гендерных и коррупционных последствий. Внутренних противоречий, а также противоречий с международным и действующим законодательством Кыргызской Республики не имеется.

Предлагаемый вариант требует исключения ст.9-4 Закона с незначительным влиянием данного сервиса на экономические и социальные аспекты рынка услуг связи, но исключает в рамках правового поля реализацию права абонента на сохранение абонентского номера при смене оператора подвижной радиотелефонной связи на территории КР.

Вместе с этим, стремительное развитие телекоммуникационного оборудования в части мобильных аппаратов позволяет наличие от 2 до 4 SIM-х устройств, также в законодательстве Кыргызской Республики не имеется ограничений для покупки SIM-карт для граждан в связи с чем, каждый гражданин может является абонентов двух и/или всех трех операторов сотовой связи.

Экономический анализ:

При выборе данного варианта затрат из государственного бюджета не потребуется, средства в размере порядка 59 млн сом могут быть израсходованы в рамках проекта «Таза Коом» на другие зоны развития информационного сообщества, а также будут сэкономлены средства операторов мобильной связи более 340 млн. сом (более 5 млн. долларов США), которые можно направить на развитие связи.

Общественные обсуждения и мнения заинтересованных сторон

Вариант 2 исключение из Закона КР «Об электрической и почтовой связи» статьи 9-4 относительно внедрения услуги переносимости номеров поддерживает Ассоциация операторов связи (копия письма прилагается), ЗАО «Альфа Телеком», ООО «Скай Мобайл», ООО НУР Телеком и операторы фиксированной связи, исходя из мировых тенденций и текущего высокого развития рынка услуг связи.

Данное предложение операторов мобильной связи связано с необходимостью вложения значительных финансовых средств со стороны операторов мобильной связи. В этой связи, Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики инициирован Закон КР «О внесении изменений в Закона КР «Об

электрической и почтовой связи» в части исключения правовых норм относительно внедрения услуги переносимости номеров.

10. Вариант 3 Альтернативный вариант «Утверждение Положения о переносимости номеров».

Одним из шагов на пути к либерализации рынка услуг связи и повышения уровня конкуренции является развитие универсальных услуг, перечень которых определяется развитием рынка и изменением пользовательского спроса. Одной из таких универсальных услуг является услуга «Переносимость абонентских номеров». В странах Евросоюза переносимость номера как обязательная услуга для всех стран – членов ЕС прописана в Директиве 2002/22/ЕС «Об универсальной услуге».

С внедрением данной услуги у абонента появится возможность сохранения номера при смене оператора. Сохранение своего номера является важнейшим моментом потребительского выбора и эффективной конкуренцией на рынке телекоммуникаций, а значит конечные пользователи, в случае необходимости, должны иметь возможность сохранять номер телефона, независимо от того, какой оператор предоставляет услуги. Услуга сохранения своего номера при переходе на другую сеть является важной для бизнес-клиентов, в том числе корпоративных, имеющих длительную историю использования номера и большое число контрагентов. Для таких персон смена номера может привести к потере контактов, либо высоким издержкам на их обновление. Для этой группы клиентов отсутствие услуги «Переносимость телефонного номера» является барьером для смены оператора, даже если они недовольны тарифными планами и условиями обслуживания.

Услуга «Переносимость абонентских номеров», успешно изменяющая ситуацию на рынках стран, в которых наличествует доминирующий оператор, предоставляющий своим абонентам услуги по необоснованно высоким стоимостям.

Вариант 3 «Утверждение Положения о переносимости номеров» позволит обеспечить право абонентов сменить оператора мобильной связи либо поставщика услуг, не меняя номер телефона, будут исполнены требования Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

Количественные индикаторы достижения цели:

Качественные индикаторы:

- исполнение требований законодательства;
- применение механизмов государственного гарантирования корректности процесса переноса;
- улучшение качества условий, предоставляемых абонентам мобильной связи услуг.

Ожидаемые последствия от реализации предлагаемого варианта «Утверждение положения о переносимости номеров»

Позитивные последствия:

Абоненты мобильной связи получают следующие выгоды:

- создание условий для развития интеграции мобильных сетей;
- создание более гибкого механизма регулирования ценообразования;
- улучшение качества услуг для абонентов недовольных своим текущим оператором.

Негативные последствия:

- использование государственных материальных средств (более 43 миллионов сом одновременно на запуск, а также потребуется средства для последующего обслуживания и эксплуатации аппаратно – программного комплекса (порядка 13,2 миллиона сом за 4 года), необходимого для предоставления услуги переносимости номеров;
- необходимость вложения значительных финансов средств (более 340 млн. сом, 5 млн. долларов США) со стороны операторов связи, при низкой востребованности услуги и наличия высоко конкурентного рынка;
- уменьшение налоговых поступлений, дивидендов, лицензионных сборов на развитие отрасли связи в связи с падением выручки и оттоком клиентов.

Правовой анализ

Данный проект в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» не повлечет за собой экологических, правовых, правозащитных, гендерных и коррупционных последствий. Внутренних противоречий, а также противоречий с международным и действующим законодательством Кыргызской Республики не имеется.

Экономический анализ

Задачей данного раздела является проведение экономического анализа методом расчета затрат (прямых и косвенных) и выгод (прямых и косвенных) для всех вовлеченных сторон при принятии нормативного правового акта, затрат и выгод предпринимателей в лице операторов подвижной радиотелефонной связи, расчет бюджетных средств, необходимых для применения и контроля за выполнением нормативного правового акта в течение определенного периода времени, сравнение затрат и выгод.

Необходимо принимать во внимание, что для реализации ст. 9-4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», т.е, для внедрения услуги переносимости номеров необходимо создание централизованной базы данных переносимости номеров (далее - ЦБДПН), для которой, необходимо выделение финансовых средств из республиканского бюджета ориентировочно в размере не менее 59 млн сом (~820 000 долларов США) (аппаратно-программный комплекс для администратора ЦБДПН).

В том числе затраты на организацию работы ЦБДПН, включая техническое сопровождение на бесплатной основе – 1 год. Аппаратно-

программный комплекс ЦБДПН будет размещен на площадях Администратора ЦБДПН – ГУ «Транском».

Поэтому, со 2 –года на техническое сопровождение для проведения администрирования ЦБДПН (организовать работу ЦБДПН, технического сопровождение, взаимодействие с операторами связи) необходимо привлечение человеческих ресурсов в количестве 20 шт. единиц (Начальник-1, менеджер -1, системный администратор – 2, IT специалист – 6, Специалист – 10)

Ориентировочная заработная плата сотрудников:

Начальник – 30 000 с.

Менеджер – 25 000 с.

Системный администратор – 22 000 с. ($22000 * 2 = 44\ 000$)

IT специалист – 18 000 с. ($18000 * 6 = 108\ 000$)

Специалист – 7 000 с. ($7000 * 10 = 70\ 000$)

Итого:

Зарплата за 1 месяц – 277 000 с.

Зарботная плата за один год начиная со второго года – 3 324 000 с. с учетом налогов.

Таким образом, на администрирование ЦБДПН ежегодно необходимо ориентировочно 3,3 млн сом с учетом налогов.

Средства на приобретение ЦБДПН планировалось привлечь в рамках реализации проекта «Таза Коом» в сумме ориентировочно 43 млн. сом. При этом, затраченные средства в рамках реализации проекта «Таза Коом» в сумме ориентировочно 43 млн. сом не смогут быть восполнены, ввиду низкого проникновения и востребованности услуги.

Так, за предоставление услуги по внедрению услуги переносимости номеров запланирована оплата в размере 100 сом (расчетный показатель, принятый в КР). Услуга по переносу абонентского номера для абонента оказывается операторами подвижной радиотелефонной связи или поставщиками услуг на возмездной основе в размере 1 расчетного показателя за один номер из которых 60% будут направляться Администратору ЦБДПН, Прогноз окупаемости государственных затрат представлен ниже.

Государственные затраты						
	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год	Всего за 5 лет
Капитальные затраты (сом)	43 000 000	-	-	-	-	43 000 000
Эксплуатационные затраты (сом)	3 324 000	3 324 000	3 324 000	3 324 000	3 324 000	16 620 000
Итого затрат за 5 лет (сом)						59 620 000
Возврат государственных затрат						
	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год	Всего за 5 лет
Проникновение услуги	1,5%	2%	1%	0,8%	0,5%	
Абонентская база 3 операторов	7 380 158	7 675 364	7 905 625	8 063 738	8 225 013	
Воспользовавшихся абонентов	110 702	151 293	76 436	61 802	39 124	439 358
Стоимость услуги (сом)	60	60	60	60	60	

Возврат средств (сом)	6 642 142	9 077 594	4 586 178	3 708 147	2 347 433	26 361 495
Эффективность государственных затрат						
С учётом эксплуатационных затрат (сом)						- 33 258 505
Без учета эксплуатационных затрат (сом)						- 16 638 505

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 9-4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»

«Администратор централизованной базы данных переносимости номеров предоставит услуги, которые относятся к осуществлению переносимости номеров, каждому оператору мобильной связи и поставщику услуг мобильной связи, подключенному к централизованной базе данных переносимости номеров, и будет взимать с них ежемесячную плату за услуги.»

Затраты операторов связи.

Для реализации данного Положения и внедрения услуги переносимости номеров необходимы капиталоемкие вложения со стороны операторов мобильной связи ориентировочно не менее 340 млн.сом (5 млн. долл США).

При этом, государственному оператору ЗАО «Альфа Телеком» на данный проект уйдет ориентировочно 170 млн сом (2,5 млн долларов США, согласно официальному письму).

Также отмечаем, что в соответствии с частью 6 и 7 статьи 9-4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»

«Каждый оператор мобильной связи и/или поставщик услуг мобильной связи обязан покрывать собственные затраты, ассоциированные с внедрением переносимости номеров, включая затраты на подключение к централизованной базе данных переносимости номеров и затраты на использование услуг администратора централизованной базы данных переносимости номеров.

Кроме того для корректной маршрутизации вызовов потребуются существенные затраты со стороны операторов фиксированной связи, в том числе АО «Кыргызтелеком», которые на настоящий момент оценены не были.

Общественные обсуждения и мнения заинтересованных сторон

Проект Положения «Переносимости номеров» был разработан в результате активного обсуждения в рамках Рабочей группы с участием операторов мобильной связи, Ассоциации операторов связи и участников от заинтересованных государственных органов в феврале 2018 года.

Однако, принимая во внимание нецелесообразность запуска услуги переносимости номеров в сложившейся высоконкурентной среде и при текущем уровне конкуренции, в настоящее время один из операторов, ранее поддерживающий предложение о внедрении услуги переносимости

номеров, также был вынужден пересмотреть свою позицию. На текущей стадии развития мобильного рынка КР оператор ООО НУР Телеком выразил мнение об отсутствии основания и экономической целесообразности рассмотрения необходимости внедрения услуги переносимости номера в ближайшие 2-3 года.

Также особое мнение есть и у ЗАО «Альфа Телеком», который считает не целесообразным внедрение услуги переносимости номеров в связи с ее неактуальностью исходя из мировых тенденций и текущего положения на рынке связи. Затраты, необходимые на внедрение и поддержание услуги переносимости номеров как со стороны государства, так и со стороны операторов связи, несопоставимы с ожидаемым эффектом от ее внедрения.

Также это решение увеличит срок окупаемости сетей связи и в конечном итоге приведет к отставанию внедрения новых стандартов связи в КР.

Кроме этого, Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики, ранее уже инициировал Закон КР «О внесении изменений в Закона КР «Об электрической и почтовой связи», сроки внедрения услуги переносимости номеров были перенесены с января 2016 года на 1 января 2018 года, и законопроект об исключении сроков внедрения услуги переносимости номеров.

11. Вывод:

В связи с утерей актуальности, в следствие стремительного развития информационно-коммуникационных услуг, а также несоразмерности между расходами на приобретение необходимого оборудования для внедрения услуги переносимости номеров и ожидаемым доходом от внедрения услуги переносимости номеров, особо «не востребованности» такой услуги в других странах, где была внедрена такая услуга (в странах СНГ порядка 1-2%), целесообразно исключение правовых норм относительно внедрения услуги переносимости номеров из Закона КР «Об электрической и почтовой связи» в связи с чем предлагаем принять вариант 2.

Данный проект отвечает общественным интересам, так как при выборе данного варианта затрат с государственного бюджета не потребуется, средства в размере порядка 43 млн сом могут быть израсходованы в рамках проекта «Таза Коом» на другие зоны развития информационного сообщества, Кроме того будут сэкономлены средства операторов мобильной и фиксированной связи в объеме не менее 340 млн. сом (более 5 млн. долларов США), которые будут направлены на развитие услуг связи, оказываемых гражданам, а также внедрение новых современных сервисов и развитие сетей Кыргызской Республики.