

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И КОММЕРЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ВЫЯВЛЕНИЕ, ОЦЕНКА И  
УПРАВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫМИ  
РИСКАМИ**

**Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции  
Сыдыгалиева Н.К.**

# Коррупционный фактор

это условия, которые могут поощрять,  
вызывать или допускать коррупцию

Необходимо искоренять факторы,  
приводящие к коррупции



# Коррупционный фактор

**Внешние и системные факторы:** неподконтрольные организации, о которых они должны или могли бы знать

**Внутренние факторы:** организационные, институциональные

**Индивидуальные факторы:** факторы, которые могут побудить отдельное должностное лицо к совершению коррупционных или неэтичных действий

**Факторы рабочего процесса:** факторы, возникающие в результате рабочих процедур и процессов

# ПРЯМАЯ КОРРУПЦИЯ

КОРРУПЦИОННЫЙ ФАКТОР

КОРРУПЦИОННЫЙ РИСК

КОРРУПЦИОННАЯ СХЕМА

# ОЦЕНКА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

## ЦЕЛЬ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ:

- повышение уровня доверия общества
- выявление возможностей для повышения эффективности деятельности
- сосредоточить внимание и усилия на тех функциях и отношениях, которые считаются рискованными
- оптимизировать антикоррупционную стратегию и политику

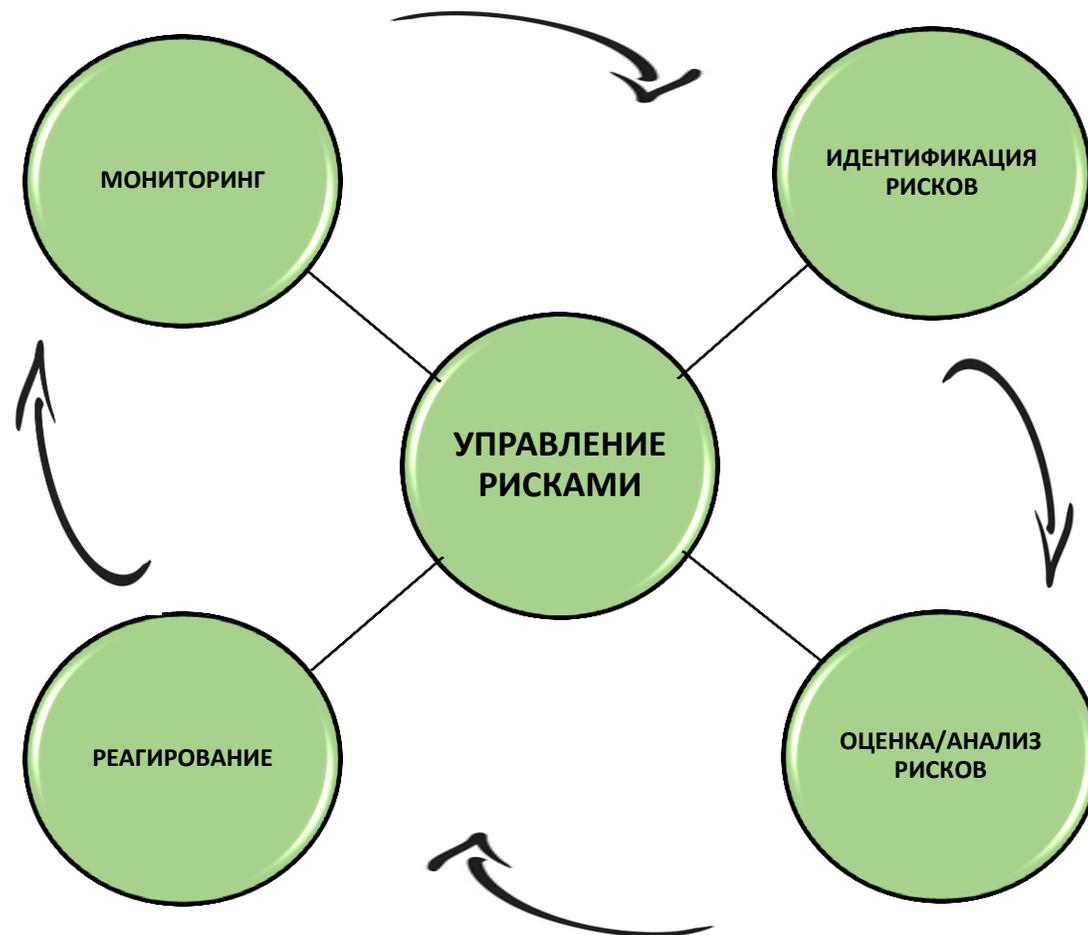
# Целевые индикаторы:

**Стратегический план действий по предупреждению коррупции в системе Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики на 2023-2025 годы**

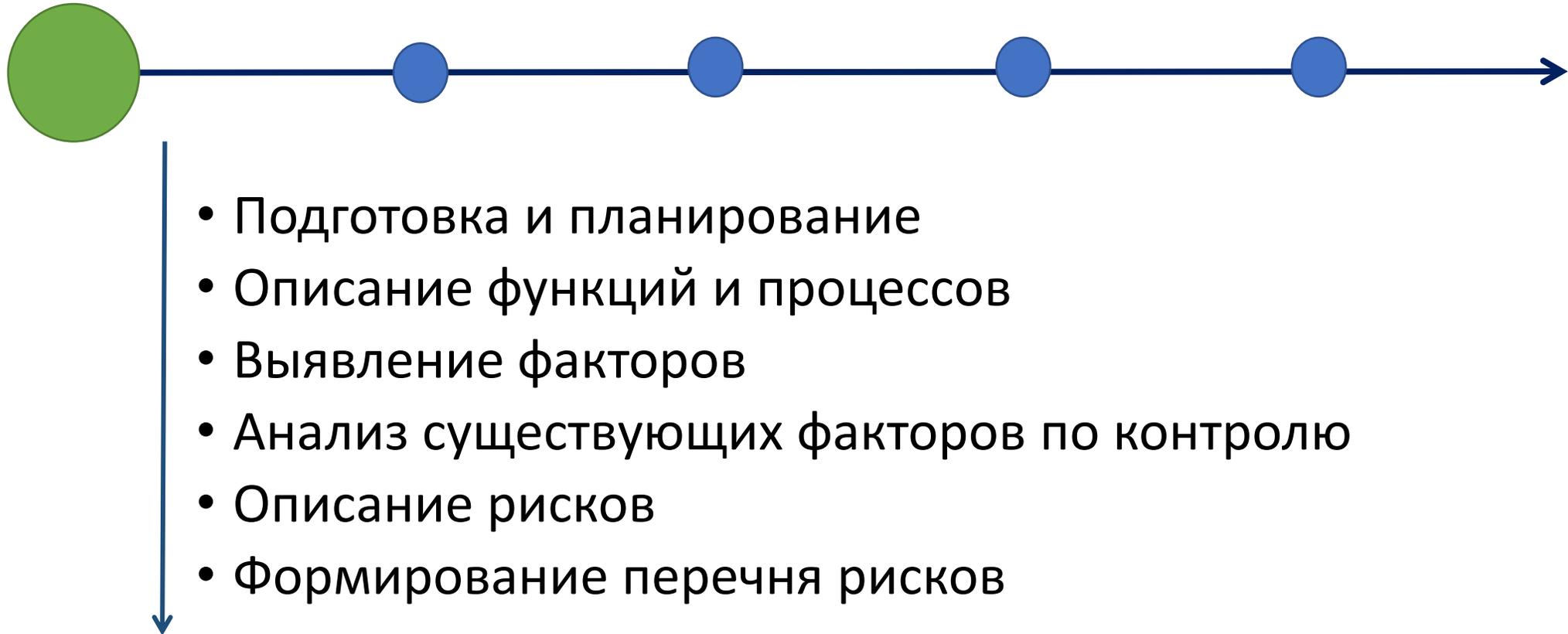
- повышение индекса «Личное представление об уровне коррупции в Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики» с 22 до 37 баллов (в год 5 баллов)
- повышение индекса доверия населения к Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики до +30

Индекс доверия населения за I полугодие 2023г.					
(баллов)					
Кыргызская Республика		ИДН	Личное доверие гражданина к государству	Личное предст об уровне коррупции в ГО и ОМСУ	Оценка деятельности ГО и ОМСУ
	<b>Индекс доверия населения</b>	<b>34,8</b>	<b>43,1</b>	<b>25,8</b>	<b>34,7</b>
1	ОМСУ городов областного, районного значения и айылных аймаков	50,4	54,9	48,6	48,5
2	Аппараты полномочных представителей Президента КР в областях	50,1	54,4	46,7	49,3
3	Министерство чрезвычайных ситуаций КР	48,8	53,2	45,9	47,6
4	Местная государственная администрация	46,6	51,1	43,5	46,1
5	ОМСУ мэрии г.Бишкек и г.Ош	46,3	52,9	39,6	46,3
6	Министерство цифрового развития КР	45,0	51,8	38,4	44,2
7	Министерство культуры, информации, спорта и молодежи КР	44,9	52,7	36,8	44,9
8	Министерство обороны КР	41,4	49,7	33,0	41,1
9	Госагентство по защите персональных данных при КМ КР	39,6	45,4	32,6	39,8
10	Госагентство интеллектуальной собственности и инноваций при КМ КР	39,5	46,3	30,8	40,5
11	Министерство иностранных дел КР	39,1	47,1	29,3	40,1
12	Госагентство по делам ГС и МС при КМ КР	38,2	44,9	31,5	37,8
13	Социальный фонд КР	35,8	43,1	28,7	35,2
14	Министерство энергетики КР	34,3	44,1	21,8	36,1
15	Национальное агентство по инвестициям при Президенте КР	32,9	41,0	24,8	31,7
<b>16</b>	<b>Министерство экономики и коммерции КР</b>	<b>32,2</b>	<b>40,0</b>	<b>23,4</b>	<b>32,7</b>
17	Министерство образования и науки КР	30,4	43,0	15,7	31,9
18	Министерство сельского хозяйства КР	30,4	39,8	24,4	27,0
19	Министерство финансов КР	29,8	39,8	18,3	30,2
20	Министерство внутренних дел КР	29,2	41,5	12,6	32,6
21	Госагентство по управлению государственным имуществом при КМ КР	28,9	36,6	20,7	28,8
22	Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР	27,6	35,1	20,2	27,3
23	Министерство юстиции КР	27,4	38,0	15,5	27,9
24	Министерство здравоохранения КР	25,6	34,0	19,4	22,7
25	Министерство транспорта и коммуникаций КР	25,0	35,2	15,0	24,7
26	Министерство природных ресурсов, экологии и тех надзора КР	23,0	32,8	12,5	22,9
27	Госагентство архитектуры, строительства и ЖКХ при КМ КР	18,7	33,4	0,6	21,4

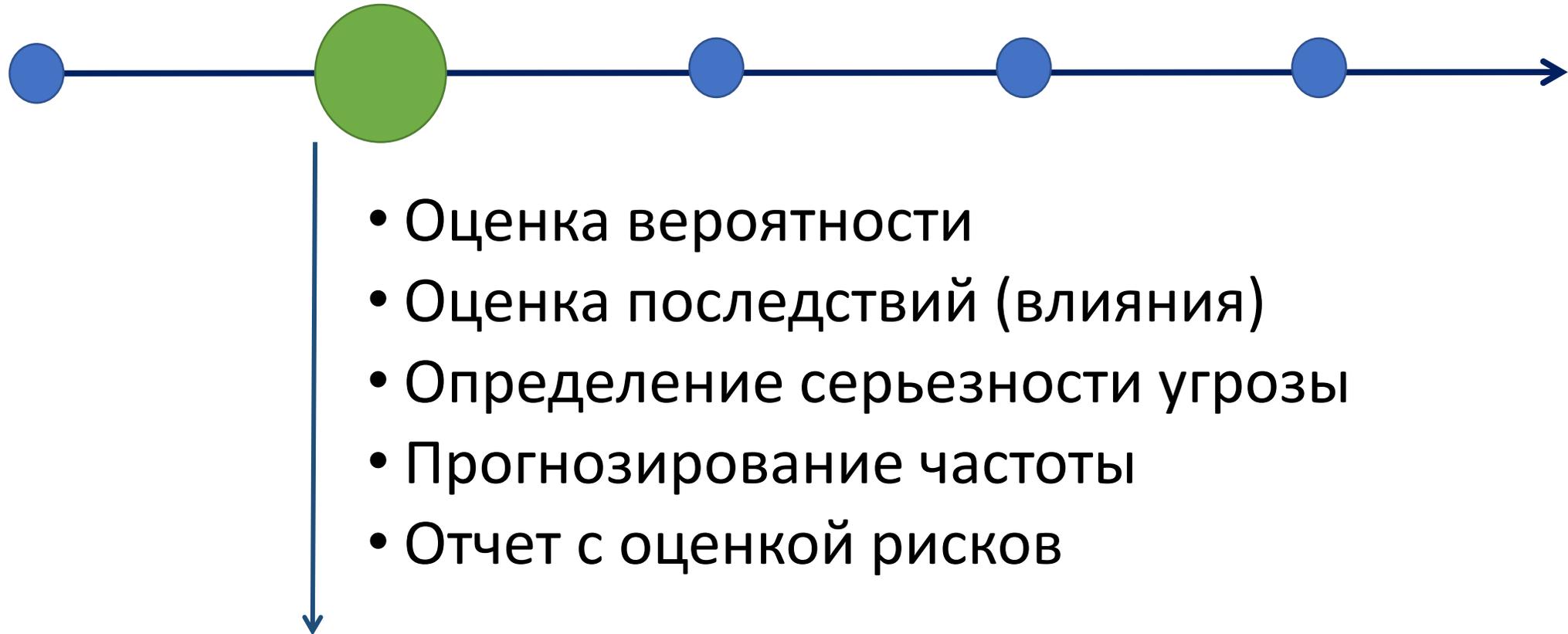
# Управление коррупционными рисками



# Выявление рисков



# Оценка рисков



# Реагирование



- Принятие / игнорирование рисков
- Предотвращение / прекращение деятельности
- Снижение рисков
- Разделение рисков
  - Разработка плана
  - Определение ответственных

# Мониторинг



- Контроль эффективности выбранных мероприятий
- Мониторинг идентифицированных рисков
- Идентификация неидентифицированных рисков
- ...

## ПЕРЕЧЕНЬ случаев и ситуаций, по которым имеется риск возникновения коррупции в МЭК

№	Функция (полномочие) органа/органа местного самоуправления	Случаи и ситуации, по которым имеется риск возникновения коррупции	Категория коррупционного риска: системный (реальный), потенциальный, ситуационный	Уровень коррупционного риска (низкий, средний, высокий)	Наименование структурного подразделения (ЦА, территориального / подведомственного подразделения, учреждения)	Должности, подверженные коррупционному риску	Возможно ли проявление коррупционного риска в других государственных органах/ органах местного самоуправления (если да, указать в каких)
<b>Функции регулирования</b>							
1	Выдача разрешительного документа (лицензия/разрешение/ заключение) или отказ в выдаче разрешительного документа для экспорта/импорта/ транзита специфических товаров и услуг	Возможность сговора при непосредственном контакте; возможность применения «жестких» и «мягких» требований к заявителям в отношении полноты и сроков предоставления документов; возможность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Ситуационный	Средний	Сектор разъяснения и лицензирования товаров Управления торговой политики	Начальник управления; Заведующий сектором; Ведущий специалист	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы
2	Разработка и реализация мер в области экспортного контроля	Установление завышенных требований при разработке мер экспортного контроля; разработка требований под конкретных субъектов	Ситуационный	Средний	Отдел тарифного, нетарифного регулирования и экспортного контроля Управления торговой политики	Начальник управления; Заведующий отделом; Главный специалист	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы

3	Выдача экспертного заключения на ввоз и вывоз (импорт, экспорт) на отдельные виды товаров, в том числе специальной продукции в сфере промышленности	Возможность сговора при непосредственном контакте; возможность применения «жестких» и «мягких» требований к заявителям в отношении полноты и сроков предоставления документов; возможность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку заключения	Ситуационный	Средний	Сектор разъяснения и лицензирования товаров и лицензирования торговой политики; Сектор ВТС Управления промышленности Сектор развития легкой промышленности, Сектор развития фармацевтической бумажной, ювелирной и мебельной промышленности Управления легкой промышленности	Начальник управления; Заведующий сектором; Ведущий специалист Заведующий сектором; Ведущий специалист. Начальник управления; Заведующий сектором; Главный специалист.	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать заключения
4	Выдача заключения об условиях переработки товаров в сфере промышленности (за исключением пищевой промышленности)	Вероятность сговора при непосредственном контакте; возможность сокрытия недостоверных сведений в документах, представленных заявителем	Ситуационный	Средний	Сектор развития легкой промышленности Управления легкой промышленности	Начальник управления; Заведующий сектором; Главный специалист; Ведущий специалист.	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать заключения
5	Проведение экспертизы анализа регулятивного воздействия (АРВ) представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность	Возможность контакта с разработчиком для решения личных вопросов посредством предоставления положительного/отрицательного заключения	Потенциальный	Средний	Отдел развития предпринимательства и АРВ Управления политики бизнес-среды	Начальник управления; Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист.	Данный риск может относиться ко всем государственным органам и лицам, разрабатывающим анализ регулятивного воздействия (АРВ) к проектам нормативных правовых актов

6	Формирование и ведение государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики	Возможность сговора при непосредственном контакте с субъектом при проведении анализа состояния конкуренции на товарном рынке и определения доли субъекта на данном рынке; применение разных значений (объемов) при расчете долей субъектов	Ситуационный	Низкий	Управление анализа, отчетности и взаимодействия с ЕЭК Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (САР)	Председатель; Заместитель председателя; Начальник управления.	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, представляющих показатели деятельности субъекта
7	Осуществление государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе при согласовании учетной политики, проведении переоценки основных средств, форм контрактов на поставку (приобретение) регулируемых товаров (работ и услуг) субъекта естественной монополии и методики ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по видам регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, а также при рассмотрении ходатайств на совершение сделок	Возможный сговор и вынесение решения в пользу субъекта естественной монополии; нарушение норм законодательства и баланса интересов субъектов и потребителей товаров, работ и услуг естественной монополии	Ситуационный	Средний	Отдел регулирования естественных монополий и рынков доминантных структур Управления регулируемых сфер САР; Территориальные подразделения САР.	Председатель; заместители председателя; Начальник управления; Заведующий отделом; Заведующий отделом.	Данные риски могут относиться к деятельности отраслевых государственных органов
8	Согласование тарифов (цен) на услуги (работы), кроме образовательных, оказываемые государственными органами, органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, организациями, учреждениями, в установленном порядке, а также стоимости разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, в установленном порядке	Возможность контакта с представителем государственных органов в целях получения личных интересов посредством завышения тарифов (цен)	Ситуационный	Средний	Управление регулируемых сфер САР; Сектор регулирования платных услуг САР; Территориальные подразделения САР.	Председатель; заместители председателя; Начальник управления; Заведующий сектором; Заведующий отделом.	Данный риск может относиться ко всем государственным органам, оказывающим платные услуги и выдающим разрешительные документы

9	Выдача лицензии и/или разрешения или отказ в выдаче разрешительных документов на осуществление деятельности на небанковском финансовом рынке	Вероятность сговора при непосредственном контакте; вероятность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Ситуационный	Средний	Отдел лицензионно-разрешительной деятельности Службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (Финнадзор)	Председатель; Заместитель председателя; Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист; Специалист.	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы
10	Рассмотрение, регистрация выпуска ценных бумаг	Вероятность сговора при непосредственном контакте; возможность применения требований к различным заявителям в отношении полноты и сроков предоставления документов; вероятность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Ситуационный	Низкий	Отдел лицензионно-разрешительной деятельности Финнадзора	Председатель; Заместитель председателя; Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист; Специалист.	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы
11	Согласование предписания уполномоченных государственных органов на проведение проверок субъектов предпринимательства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики	Вероятность вступления в сговор с государственными контролирующими органами	Ситуационный	Средний	Отдел торговли, предпринимательства и контроля проверок Межрегионального управления	Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист.	Данный риск может относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных на согласование предписаний фискальных и правоохранительных органов

**Функции поддержки**

12	Назначение, отстранение, освобождение администраторов в процессе банкротства	Возможный сговор о преднамеренном выборе специального администратора	Ситуационный	Высокий	Департамент по делам банкротства при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики	Директор; Заместитель директора; Главный специалист по работе с кадрами и делопроизводству	Данный риск может относиться к деятельности в сфере банкротства
13	Осуществление работы по закупке товаров, работ и услуг	- конфликт интересов (аффилированность); - отсутствие адекватной оценки потребностей; - расплывчатые, нечеткие характеристики, способствующие двоякому восприятию или создание характеристики описывающей продукт одной компании и т.д.	Ситуационный	Высокий	Сектор организационной работы и государственных закупок	Заведующий сектором; Главный специалист; Ведущий специалист.	Данные риски могут относиться к деятельности, затрагивающей вопросы государственных закупок
14	Организация работ по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей	Наличие личных интересов (конфликт интересов); предвзятое отношение к служащему; возможный сговор с руководителями структурных подразделений/ сотрудниками/членами конкурсной комиссии	Ситуационный	Средний	Отдел по работе с персоналом	Заведующий отделом; Главный специалист.	Данный риск может относиться к деятельности по управлению персоналом
15	Проведение подбора и учета сотрудников министерства, направляемых на стажировку, переподготовку и повышение квалификации за рубежом	Возможный сговор с сотрудниками; Возможность необоснованного надзора кадровой политики структурных и территориальных подразделений	Ситуационный	Средний	Отдел по работе с персоналом	Заведующий отделом; Главный специалист.	Данные риски могут относиться к деятельности по управлению персоналом
16	Рассмотрение представлений (материалов) к награждению, внесение предложений руководству о награждении и поощрении работников	Возможный сговор с сотрудниками/членами комиссии по продвижению определенного лица к награждению; вероятность необоснованного отказа в регистрации документов на представление к государственным наградам.	Ситуационный	Средний	Отдел по работе с персоналом	Заведующий отделом; Главный специалист.	Данные риски могут относиться к комиссиям по наградам

**Функции предоставления государственных услуг**

17	Предоставление государственных услуг по: – аккредитации органов по оценке соответствия; – выдаче документа, подтверждающего компетентность органа по оценке соответствия	Возможность применения «жестких» и «мягких» требований к заявителю услуги в отношении полноты и сроков предоставления документов; возможность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Потенциальный	Низкий	Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики	Директор; Комиссия по принятию решения; Экспертная группа (ведущий оценщик и технические эксперты).	Данные риски могут относиться к деятельности органов аккредитации
18	Предоставление государственных услуг по калибровке средств измерений в соответствии с международными требованиями	Возможность ускорить или замедлить предоставление услуг по приему и выдаче средств измерений и выписки заказ счетов-фактур	Потенциальный	Низкий	Отделы эталонов №1 и №2 Кыргызстандарта	Заведующий отделом; Главный специалист; Главный инженер; Ведущий инженер.	Данные риски могут относиться к деятельности органов стандартизации
19	Проведение лабораторных испытаний; проведение сертификации продукции	Возможность корыстных действий при непосредственном контакте с заявителями на сертификацию продукции при приеме проб: присвоение и указание в направлениях на лабораторные испытания, выборе схемы сертификации продукции	Потенциальный	Средний	Испытательные лаборатории территориальных центров Кыргызстандарта Отделы по сертификации территориальных центров Кыргызстандарта	Заведующий лабораторией; Главный специалист (инженер); Ведущий специалист (инженер); Специалист (инженер). Заведующий отделом; Главный специалист (инженер); Ведущий специалист (инженер); Специалист (инженер).	Данные риски могут относиться к деятельности органов стандартизации
20	Оказание метрологических услуг хозяйствующим субъектам по поверке, калибровке, утверждению типа средств измерений, аттестации методик выполнения измерений	Возможность корыстных действий при непосредственном контакте исполнителей с заявителями метрологических услуг при выездной поверке средств измерений с получением наличной оплаты за выполненные услуги	Потенциальный	Средний	Отдел метрологических работ Кыргызстандарта Отдел эталонов №1 и №2 Кыргызстандарта	Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист; Специалист. Заведующий отделом; Главный специалист; Главный инженер; Ведущий инженер.	Данные риски могут относиться к деятельности органов стандартизации

**Функция координации, контроля и мониторинга**

21	<p>Проведение проверок по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства КР, законодательства КР о защите прав потребителей, о рекламе, о государственном языке, а также правильности формирования и применения цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, госорганами и их структурными подразделениями, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями в установленном порядке</p>	<p>Преднамеренный ненадлежащий контроль за исполнением норм законодательства о защите прав потребителей, рекламе, а также анализа финансовых документов в целях определения правильности формирования и применения цен (тарифов) как субъектами, так и государственными органами</p>	Ситуационный	Средний	<p>Управление расследований, контроля за соблюдением антимонопольного законодательства и рекламы САР; Отдел защиты прав потребителей и недобросовестной конкуренции САР; Отдел территориального подразделения САР.</p>	<p>Председатель; заместители председателя; Начальник управления; Заведующий отделом; Заведующий отделом.</p>	<p>Данные риски могут относиться к деятельности всех государственных органов</p>
22	<p>Проведение проверок регулируемых субъектов, в том числе их финансовой и хозяйственной деятельности, согласно законодательству о проверке субъектов предпринимательства на предмет соблюдения требований законодательства, регулирующего небанковский финансовый рынок</p>	<p>Вероятность сговора при непосредственном контакте; возможность применения различных санкций к субъектам, в отношении которых проводятся плановые и внеплановые проверки на предмет соответствия требованиям законодательства</p>	Ситуационный	Средний	<p>Отдел надзора за финансовым рынком Финнадзора</p>	<p>Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист; Специалист.</p>	<p>Данные риски могут относиться к деятельности госорганов, уполномоченных проводить плановые и внеплановые проверки</p>
23	<p>Осуществление мониторинга и анализа представляемых отчетов субъектами небанковского финансового рынка</p>	<p>Вероятность сговора при непосредственном контакте; возможность применения различных санкций к субъектам небанковского финансового рынка за нарушение установленных сроков предоставления отчетов, непредоставление отчетов и неполноту представленных отчетов</p>	Ситуационный	Средний	<p>Отдел отчетности и мониторинга на финансовом рынке Финнадзора</p>	<p>Заведующий отделом; Главный специалист; Ведущий специалист; Специалист.</p>	<p>Данные риски могут относиться к деятельности госорганов, уполномоченных принимать отчеты субъектов небанковского финансового рынка и проводить их анализ и свод</p>
24	<p>Осуществление контроля за целевым использованием товаров двойного и военного назначения</p>	<p>Вероятность сговора при непосредственном контакте; возможность сокрытия выявленных нарушений использования контролируемой продукции импортерами</p>	Ситуационный	Средний	<p>Отдел тарифного, нетарифного регулирования и экспортного контроля Управления торговой</p>	<p>Начальник управления; Заведующий отделом; Главный</p>	<p>Данные риски могут относиться к деятельности госорганов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы</p>

# МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

## по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками

распоряжение Премьер-министра КР от 18 мая 2016 года №281

Определены функции и полномочия, административные процедуры, которые могут явиться предметом коррупционных отношений. По результатам оценки выявлены функции, потенциально создающие коррупционные риски:

- регулирования,
- поддержки,
- предоставления государственных услуг,
- координации, контроля и мониторинга.

Выявленные риски были согласованы также на заседании Комиссии по предупреждению коррупции Министерства 7 июля 2023 года под председательством Первого заместителя министра Ч.Сейитова

# Меры по предупреждению коррупции / Управление коррупционными рисками

Приказ от 24.07.2023 №01

**Цель:** устранение/минимизация коррупционных рисков  
посредством:

- четкой регламентации административных процедур;
- максимального обеспечения автоматизации и исключения необходимости личного взаимодействия должностных лиц с гражданами и организациями;
- внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность подразделений, подверженных коррупционному риску.

# Меры по предупреждению коррупции / Управление коррупционными рисками

Приказ от 24.07.2023 №01

**Цель:** недопущение совершения должностными лицами коррупционных правонарушений через внутренний контроль:

- проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- поступивших жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций в СМИ;
- использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;
- проведения разъяснительной работы в целях снижения возможностей коррупционного поведения.

# Меры по предупреждению коррупции / Управление коррупционными рисками

Приказ от 24.07.2023 №01

**Цель:** эффективный анализ при составлении плана проведения ротации государственных служащих.

- предотвращение конфликта интересов и снижения риска возникновения коррупции (ст. 20. Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»)
- ротация, проводимая в целях снижения риска возникновения коррупции, проводится не чаще одного раза в 2 года (п. 14 Положения о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики)
- Для проведения ротации, руководитель государственного органа утверждает План проведения ротации.

# Результаты функционального анализа

## поручение Министра вх.527 от 18.07.2023

Предлагается внести изменения в Положение о Министерстве в части:

### исключения функций:

- *распределяет объемы тарифных квот между участниками внешнеторговой деятельности на ввоз в Кыргызскую Республику на отдельные виды товаров;*
- *выдает заключения об условиях переработки товаров в сфере промышленности (за исключением пищевой промышленности);*
- *распределяет между участниками внешнеторговой деятельности объемы квот на импорт или экспорт товаров в сфере промышленности (за исключением пищевой промышленности) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и правом Евразийского экономического союза;*
- *осуществляет координацию и контроль внедрения цифровизации налогового и таможенного администрирования;*
- *во взаимодействии с государственными органами в установленном порядке осуществляет контроль за выполнением целевых показателей в промышленности (за исключением пищевой промышленности);*
- *в установленном порядке проводит сертификацию внутренних аудиторов*

### изменения редакции функций:

- *объединения функций «выдает экспертное заключение на ввоз и вывоз (импорт, экспорт) на отдельные виды товаров» и «выдает экспертные заключения на импорт и экспорт товаров, в том числе специальной продукции в сфере промышленности (за исключением пищевой промышленности)» в одну;*
- *изменения редакции функции «проводит работу по оценке деятельности государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления» с фокусом на разработку политики;*
- *Исключения слова «контроль» в функции «осуществляет контроль и мониторинг целевого и эффективного использования грантовых средств»;*

### дополнения к функции:

- *выдает экспертное заключение на ввоз и вывоз (импорт, экспорт) на отдельные виды товаров.*

## Меры из СПД 2023-2025

- Внедрение ISO 37001
- Внедрение принципов аутсорсинга для предоставления государственных и муниципальных услуг
- Мониторинг участия бизнес-сообщества при разработке и продвижении НПА
- Мониторинг обращений граждан/обратная связь
- Совершенствование официальных сайтов
- Разработка стандартов поведения/стандартов честности
- Антикоррупционное образование

# АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ

## по управлению коррупционными рисками

- Разработать план действий по управлению коррупционными рисками со сроком на 1 год начиная с 2024 года, утвердить до конца 2023 года
- Контроль исполнения Приказа от 24 июля 2023 года №01 «Об утверждении Перечня коррупционных рисков»
- Исполнение Приказа от 4 мая 2023 года №61 «Об утверждении СПД 2023-2025» - отчет на ежеквартальной основе
- Исполнение поручения Министра вх. 527 от 18 июля 2023 года.

# Рекомендации для включения в план по управлению коррупционными рисками

- Анतिकоррупционная политика / Декларация о надлежащем управлении и добропорядочности
- Первичная антикоррупционная экспертиза проектов НПА и действующих НПА
- При необходимости проводить внешнюю антикоррупционную экспертизу
- Возобновить практическое задание при отборе на вакантную должность
- Мониторинг деятельности МЭК гражданским обществом
- Разработка плана действий по снижению административных барьеров при предоставлении государственных услуг, улучшению качества и доступности предоставляемых услуг для получателей.
- Внутренний аудит
- Розыгрыш Кубка «Интегрита» среди бизнеса

# Антикоррупционная политика / Декларация о надлежащем управлении и добропорядочности

**Цель:** надлежащее управление и обеспечение добропорядочности

## Структура документа:

- Лидерство и приверженность
- Нормативная правовая база
- Прозрачность
- Модернизация и реформы
- Аудит и расследование
- Кодекс этики / стандарты поведения
- Управление человеческими ресурсами
- Корпоративный дух и организационная культура
- Подарки и представительские расходы
- Взаимодействие с частным сектором
- Взаимодействие с сотрудниками

# Антикоррупционная экспертиза НПА / проектов НПА

**Цель:** устранены/минимизированы коррупционные риски при разработке политики

## Статья 20 Закона О нормативных правовых актах Кыргызской Республики

Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе.

## П 8, пп 1) Положения о Министерстве юстиции

Проводит антикоррупционную экспертизу проектов НПА

# Мониторинг деятельности МЭК гражданским обществом

**Цель:** обеспечение прозрачности деятельности, поддержка ГО в продвижении инициатив МЭК

- Привлечение ГО на заседания МРГ, экспертных рабочих групп, коллегии, рабочих процессов
- Представители ГО получают необходимые знания
- Мониторинг приуроченный к какому-либо событию / инициативе
- Обратная связь: рекомендации, инициативы, освещение деятельности МЭК

# Внутренний аудит

## Цели и задачи системы внутреннего контроля / Compliance

- Упорядоченное и эффективное ведение финансово-хозяйственной деятельности
- Достижение финансовых и операционных показателей
- Соблюдение законодательных требований, нормативных актов, внутренних документов
- Предотвращение и устранение конфликта интересов
- Поддержка эффективного управления и достижения стратегических целей

# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ (пример)

№	Задачи/шаги	Меры по измерению прогресса	Сроки	Оценка достигнутого результата (0-5)	Ограничения и пути их преодоления
<b>Цель: Обеспечение эффективности государственного управления (good governance) через внедрение принципов добропорядочности (integrity)</b>					
1.	Разработка Антикоррупционной политики/ Декларации	<p>Разработана и утверждена приказом МЭК</p> <p>Ознакомлены руководители и сотрудники ЦА, подведомственных подразделений</p> <p>Подлежит обязательному принятию к руководству</p> <p>Действует бессрочно</p> <p>Подлежит корректировке в случае реорганизации</p>	<p>Сентябрь 2023 года - Январь 2024 года</p>	<p><b>Степень завершенности:</b> 0 - 10 баллов</p> <p><b>Качество:</b> 0 - 10 баллов</p> <p><b>Своевременность:</b> 0 - 10 баллов</p> <p><b>30-26:</b> оценка 5</p> <p><b>25-21:</b> оценка 4</p> <p><b>20-16:</b> оценка 3</p> <p><b>15-11:</b> оценка 2</p> <p><b>10-6:</b> оценка 1</p> <p><b>5-0:</b> оценка 0</p>	
2	Внедрение внутреннего аудита	<p>Создана постоянно действующая комиссия по проведению внутреннего аудита</p> <p>Состав и положение о комиссии утверждены приказом</p> <p>Проводится внутренний аудит на ежегодной основе и по поручению министра</p>	<p>Октябрь 2023 года – январь 2024 года</p> <p>Постоянно</p>		
3	Розыгрыш Кубка «Интегрита» среди бизнеса, ТПП	<p>Утверждено положение о проведении розыгрыша на кубок «Интегрита» среди бизнеса с описанием условий</p> <p>Утвержден состав оценочной комиссии с включением независимых сторон</p> <p>На ежегодной основе проводится розыгрыш с вручением призов и обнародованием результатов</p>	<p>Декабрь 2023 года – март 2024 года</p> <p>Ежегодно</p>		

# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ (пример)

№	Задачи/шаги	Меры по измерению прогресса	Сроки	Оценка достигнутого результата (0-5)	Ограничения и пути их преодоления
<b>Цель: Обеспечение эффективности государственного управления (good governance) через внедрение принципов добропорядочности (integrity)</b>					
1.	Антиторрупционная экспертиза НПА / проектов НПА	<p>Подлежат первичной антиторрупционной экспертизе НПА/проекты НПА по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;</li> <li>▪ правового статуса общественных объединений, средств массовой информации;</li> <li>▪ государственного бюджета, налоговой системы;</li> <li>▪ экологической безопасности;</li> <li>▪ борьбы с правонарушениями;</li> <li>▪ введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности</li> </ul> <p>Инструкция о порядке проведения экспертиз, утвержденная постановлением ПКР от 8.12.2010 №319.</p> <p>Ответственные: структурные подразделения, при необходимости – УПВК, курирующий заместитель министра.</p> <p>Устранены / минимизированы корриски при разработке политики</p> <p>При необходимости – внешняя антиторрупционная экспертиза. В качестве экспертов должны привлекаться лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта нормативного правового акта.</p>	Постоянно	<p><b>Степень завершенности:</b> 0 - 10 баллов</p> <p><b>Качество:</b> 0 - 10 баллов</p> <p><b>Своевременность:</b> 0 - 10 баллов</p> <p><b>30-26:</b> оценка 5</p> <p><b>25-21:</b> оценка 4</p> <p><b>20-16:</b> оценка 3</p> <p><b>15-11:</b> оценка 2</p> <p><b>10-6:</b> оценка 1</p> <p><b>5-0:</b> оценка 0</p>	

## Внешний мониторинг:

- Администрация Президента Кыргызской Республики;
- Кабинет Министров Кыргызской Республики;
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
- Антикоррупционный деловой совет при Президенте Кыргызской Республики,
- Народный курултай
- гражданское общество,
- бизнес-ассоциации,
- получатели государственных услуг;
- Генеральная прокуратура Кыргызской Республики;
- Счетная палата Кыргызской Республики;
- ГАГСМС

**СПАСИБО!**