

**Информация о предварительных итогах социально-экономического развития  
Кыргызской Республики за 2020 года<sup>1</sup> и задачах на 2021 год**

**Оглавление**

<b>1. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЗА ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ 2020 ГОДА</b>	<b>5</b>
<b>2. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ</b>	<b>8</b>
2.1. Тенденции развития мировой экономики и стран членов ЕАЭС	8
2.2. Объемы валового внутреннего продукта (ВВП)	14
2.3. Индекс потребительских цен	18
2.4. Денежно-кредитная политика	22
2.4.1. Тенденции развития банковской системы	25
<b>3. РАЗВИТИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА</b>	<b>27</b>
3.1. Сельское хозяйство	27
3.2. Промышленность	33
3.3. Строительство	41
3.4. Сфера услуг	47
<b>4. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>54</b>
4.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность	54
4.2. Внешнеторговый оборот	57
4.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики в рамках членства в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз)	59
<b>5. ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА</b>	<b>61</b>
5.1. Исполнение доходной части государственного бюджета	61
5.2. Исполнение расходной части государственного бюджета	62
5.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга	64
<b>6. УЛУЧШЕНИЕ БИЗНЕС-СРЕДЫ</b>	<b>64</b>
6.1. Инвестиционная политика	64

---

<sup>1</sup>На основе предварительных данных НСК

<b>6.2. Развитие малого и среднего предпринимательства</b>	<b>69</b>
<b>6.3. Фискальная политика</b>	<b>71</b>
<b>6.4. Надзор и регулирование финансового рынка</b>	<b>76</b>
<b>6.5. Техническое регулирование</b>	<b>78</b>
<b>6.6. Конкурентная политика</b>	<b>82</b>
<b>6.7. Управление государственными активами</b>	<b>87</b>
<b>7. РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ</b>	<b>93</b>
<b>9. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА</b>	<b>106</b>
<b>9.1. Социальная защита и рынок труда</b>	<b>106</b>
<b>9.2. Пенсионное обеспечение</b>	<b>114</b>
<b>9.3. здравоохранение</b>	<b>116</b>
<b>9.5. Образование и наука</b>	<b>120</b>
<b>10. ЗАДАЧИ НА 2021 ГОД</b>	<b>121</b>

Таблица 1

**Основные показатели социально-экономического развития  
Кыргызской Республики за 2019-2020 годы**

Показатели	Ед. измерения	2019 год, факт	2020 год, предв. факт
Валовой внутренний продукт (ВВП)	в номинальной стоимости, млн сомов	619 102,7	598 344,5
	темп роста к предыдущему году, в %	104,6	91,4
ВВП без учета «Кумтор»	в номинальной стоимости, млн сомов	562 240,2	529 906,7
	темп роста к предыдущему году, в %	104,1	91,0
<b>в том числе темпы роста по секторам ВВП (по ВДС):</b>			
Сельское хозяйство	темп роста к предыдущему году, в %	102,5	101,1
Промышленность	темп роста к предыдущему году, в %	106,6	92,5
Строительство	темп роста к предыдущему году, в %	110,7	84,1
Услуги	темп роста к предыдущему году, в %	103,2	90,0
<b>ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ</b>			
ВВП на душу населения	в номинальной стоимости, тыс. сомов	99,8	94,6
<b>ИНДЕКС ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН</b>			
Инфляция	к декабрю предыдущего года, в %	103,1	109,7
	к соответствующему периоду предыдущего года, в %	101,1	106,3
<b>ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ</b>			
Инвестиции в основной капитал	в номинальной стоимости, млн сомов	162 193,7	122 858,7
	индекс физического объема к соответствующему периоду предыдущего года, в %	105,9	75,3
<b>ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ</b>			
Внешнеторговый оборот	в номинальной стоимости, млн долл. США	6 975,1	5 648,6
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	97,8	81,0
Экспорт товаров, всего	в номинальной стоимости, млн долл. США	1 986,1	1 964,5
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	107,0	98,9
Импорт товаров, всего	в номинальной стоимости, млн долл. США	4 989,0	3 684,1
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	94,3	73,8
Сальдо экспорта и импорта товаров	в номинальной стоимости, млн долл. США	-3 002,9	-1 719,6
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	86,9	57,3
<b>ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ</b>			
<b>Государственный бюджет</b>			
Дефицит/профицит государственного бюджета	в номинальной стоимости, млн сомов	-431,7	-19 706,5
	в % к ВВП	-0,1	-3,3
Доходы государственного бюджета	в номинальной стоимости, млн сомов	167 412,2	152 237,6

Показатели	Ед. измерения	2019 год, факт	2020 год, предв. факт
Расходы государственного бюджета	в номинальной стоимости, млн сомов	167 843,9	171 944,1
<b>Государственный долг</b>			
Государственный долг, всего	в номинальной стоимости, млн долл. США	4 587,3	4 928,7
	в номинальной стоимости, млн сомов	319 474,6	407 353,4
	в % к ВВП	51,6	68,1
Внешний долг	в % к ВВП	43,3	58,3
Внутренний долг	в % к ВВП	8,3	9,8
<b>Денежные переводы</b>			
Сальдо	в номинальной стоимости, млн долл. США	1 852,3	1 885,1
	номинальный темп роста, в %	86,4	101,8
Приток	в номинальной стоимости, млн долл. США	2 406,9	2373,2
	номинальный темп роста, в %	89,6	98,6
Отток	в номинальной стоимости, млн долл. США	554,7	448,0
	номинальный темп роста, в %	102,3	88,0
<b>СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b>			
Среднемесячная заработная плата*	в номинальной стоимости, сомов	17166,0	18 493,0
	реальный рост, в %	104,7	101,3
	номинальный рост, в %	105,9	107,7
Прожиточный минимум	в номинальной стоимости, сомов в месяц	4806,3	5358,5
Среднемесячный размер пенсии	в номинальной стоимости, сомов	5786,0 <sup>2</sup>	5906 <sup>3</sup>
<b>ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ</b>			
Денежная база	млн сом	118 065,4	147 337,5
Деньги в обращении	млн сом	106 244,8	134 629,2
Денежная масса (M2X)	млн сом	230 260,6	285 248,8
Кредит в экономику	млн сом	149 966,4	168 887,8
<b>Международные резервы</b>			
Международные резервы	на конец периода, в млн долл. США	2 424,1	2 994,6
<b>Всего выданных кредитов коммерческими банками</b>			
Всего выданных кредитов коммерческими банками	на конец периода, млн сомов	146439,4	162002,5 <sup>4</sup>
Средневзвешенная ставка	%	14,77	13,9

<sup>2</sup> на 1 января 2020 года, с учетом компенсации за электроэнергию

<sup>3</sup> на 1 января 2021 года, с учетом компенсации за электроэнергию

<sup>4</sup> Данные за январь-ноябрь 2020 года

\*Данные без учета малых предприятий

## Информация о предварительных итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2020 год<sup>5</sup>

### 1. Основные достижения и проблемные вопросы за январь-декабрь 2020 года

#### Достижения:

- сохранена социальная стабильность в стране;
- своевременное обеспечение выполнения всех запланированных обязательств государства в области социальной защиты и пенсионного обеспечения;
- в результате проведения скоординированной денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики уровень инфляции в Кыргызской Республике находился в пределах целевых значений. Среднегодовое значение инфляции составило 106,3 % (январь-декабрь 2020 года к январю-декабрю 2019 года);
- широкое применение инструментов поддержки Правительства Национального банка по льготному кредитованию экономики позволили стимулировать банковский сектор, в результате обеспечен рост кредита в экономику на 12,6 % (на конец декабря 2020 года составил 168,9 млрд сомов);
- участники Программы ГИК всего получили 5 086 ипотечных кредитов на общую сумму 6 247,4 млн сомов, из них за 2020 год выдано 474 кредитов на общую сумму 864,5 млн сомов;
- в целях содействия кредитованию малого и среднего бизнеса ОАО «Гарантийный фонд», по итогам 2020 года выдано 3467 гарантии, сумма кредитов 9 390 млн сомов, сумма гарантий 2 698 млн сомов
- финансирование проектов субъектов предпринимательства Российско-Кыргызским фондом развития: по состоянию на 1 декабря 2020 года, всего одобрено, включая выданные 2814 проектов на сумму 417 млн долл. США;
- в рамках реализации Программы «Финансирование субъектов предпринимательства» за 2020 год всего выдано 2874 кредитов на общую сумму 3 452,6 млн сомов;
- продолжалась реализация проекта «Финансирование ФСХ», осуществлена выдача 11974 льготных кредитов на общую сумму 6181,0 млн сомов по линии «Финансирование сельского хозяйства – 8»;
- в целях повышения уровня обеспеченности продовольственным зерном за счет собственного производства, увеличено производство зерновых культур на 4,2 %, в том числе пшеницы – на 4,6 %; по итогам 2020 года обеспеченность хлебопродуктами в пересчете на зерно с учетом переходящих остатков за счет собственного производства составила 154,1 %;

---

<sup>5</sup>На основе предварительных данных НСК

- за 2020 год построено 49 теплиц, 90 хозяйствующих субъектов установили системы капельного орошения;

- сокращение уровня «долларизации» кредитного портфеля банковского сектора с начала года с 35,1 до 34,0 %.

- осуществлялись меры по повышению уровня жизни и обеспечению социальной защиты населения:

✓ в целях оказания безвозмездной гуманитарной помощи социально незащищенным категориям граждан решениями Правительства Кыргызской Республики из Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики выделено 8181,75 тонн муки первого сорта и сахар-песок в количестве 327,8 тонн. Всего для нуждающихся семей распределено всего 9181,8 тонн муки;

✓ выделены денежные средства из государственного бюджетного резерва Кыргызской Республики в сумме 200,0 млн сомов для обеспечения продуктами питания лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в период чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения;

✓ 551,0 тыс. нуждающимся семьям оказана помощь в виде продуктов питания;

✓ произведено повышение базовой и страховых частей пенсий с 1 октября 2020 года согласно постановлениям Правительства Кыргызской Республики «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год, с 1 октября 2020 года» № 481 и «Об индексации размеров страховых частей пенсии с 1 октября 2020 года» № 480;

- среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, в январе-декабре 2020 года (без учета малых предприятий), составила 18493,0 сомов и увеличилась на 7,7 % (по сравнению с январем-декабром 2019 года), а реальный ее рост, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 1,3 %.

#### Проблемные вопросы:

- за 2020 год наблюдался отрицательный тренд экономического роста, снижение составило 8,6 %;

- наблюдалась волатильность обменного курса доллара США к сому за январь-декабрь 2020 года (официальный курс доллара США по отношению к сому укрепился на 18,9 %, с 69,5117 сом до 82,6498 сом за доллар США);

- недиверсифицированность экономики, значительные колебания темпов роста в течение года, обусловленные во многом высокой зависимостью сектора от работы одного крупного предприятия (ЗАО «Кумтор Голд Компани»), объемы продукции которого занимают значительную долю в общем объеме промышленности;

- необеспеченность сырьем для полной загрузки производственной мощности предприятий обрабатывающей промышленности (простаивает крупное предприятие по производству нефтепродуктов: ОсОО «Джунда»);

- низкий уровень механизации и автоматизации производственных процессов в сельском хозяйстве (износ основных фондов, вследствие чего техническая обеспеченность не только отрасли растениеводства, но и отрасли животноводства остается низкой);

- наблюдается истощение племенного фонда, где, несмотря на увеличение поголовья скота, низкая продуктивность скота;

- сократилось производство сахарной свеклы на 39,5 %, за счет сокращения посевной площади под сахарную свеклу на 41,7 %, а также из-за неблагоприятных погодных условий, наблюдавшихся в период проведения весенне-посевной кампании;

- ограничение деятельности в связи с карантином привело к задержке реализации инвестиционных проектов. Также пандемия COVID-19 затронула всех сотрудников местного, иностранного персонала консультантов и подрядчиков, а также практически по всем проектам идет отставание от графика строительных работ от 3 до 6 месяцев;

- слабая инвестиционная активность, план реализации инвестиционных проектов сокращен до 19 501,8 млн сомов, и фактически за 2020 год освоено из этой суммы всего 16 252,9 млн сомов или 83,3 % от пересмотренного плана;

- масштабные пакеты мер поддержки граждан и предпринимательства способствовали ухудшению размера дефицита государственного бюджета на уровне, который превысил целевой ориентир в 3 %, и по итогам 2020 года составил 3,3 % к ВВП;

- высокий уровень долга в иностранной валюте (внешний долг на 31 декабря 2020 года составил 58,3 % к ВВП);

- зависимость от размера денежных переводов, наблюдается снижение притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, на 1,6 %, что связано с распространением коронавирусной инфекции, увеличением в конце 2019 года введенного лимита для перевода денег в Кыргызстан, снижением экономической активности в России, что негативно отразилось на отдельных секторах экономики страны;

- возникновение нетарифных барьеров при осуществлении взаимной торговли со странами участницами ЕАЭС;

- уменьшение импортных поставок на 14,2 %, что отрицательно влияет на внутренний товарооборот;

- падение спроса во всех отраслях, оказывающих услуги, (туристические услуги, торговля непродовольственными товарами, гостиничный бизнес, общественное питание, транспортные услуги и т.д.);

- рост цен, снижение покупательской способности и сбережений населения, что отразилось на показателях сферы услуг;

- показатель общей смертности за 2020 года увеличился на 17,3% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года;

- уровень показателя материнской смертности, по сравнению с 2019 года повысился на 45,6 % (или в 1,5 раза);
- высокий уровень долга в иностранной валюте;
- сохранение высокого уровня неформальной экономики и др.

## 2. Основные макроэкономические параметры

### 2.1. Тенденции развития мировой экономики и стран членов ЕАЭС

2020 год был не самым простым годом для человечества, и мир оказался в новой реальности из-за пандемии COVID-19, которая внесла коррективы в развитие мировой и национальной экономики.

Беспрецедентный кризис, унесший жизни более двух миллионов человек, который обрел огромное число семей на нищету, усугубил неравенство доходов, нарушил международную торговлю и парализовал мировую экономику.

Это самый тяжелый кризис в области мирового здравоохранения и экономики за последние 90 лет. Пандемия COVID-19 в купе с торговыми войнами, протекционизмом, а также значительным снижением цен на энергоресурсы, ввергла мировую экономику в самую глубокую рецессию со времен Второй мировой войны. Транснациональные торговые связи и цепочки поставок были нарушены, потребительский спрос сократился, миллионы людей остались без работы. Из-за пандемии к началу 2021 года от 110 до 150 млн человек оказались в нищете.

Из-за применения ограничительных мер существенно замедлилась экономическая активность во всех странах, соответственно продолжался спад мировой торговли, по предварительным оценкам Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в 2020 году мировая торговля в целом сократилась **на 14,5 %**, и это самое большое сокращение с 2009 года, когда спад составлял 22 %.

Росли размеры оттока капитала с развивающихся рынков *(за короткое время (март-июнь) в мире уже более 100 млрд долл. США инвесторы вывели из различных стран, это крупнейший когда-либо зарегистрированный отток капитала)*. Из России чистый отток капитала по итогам 2020 года возрос в 2,2 р. и составил 47,8 млрд долл. США *(за аналогичный период в прошлом году отток капитала находился на уровне 22,1 млрд долл. США)*.

Столкнувшись с вызванным коронавирусом кризисом, правительства большинства стран мира привели в действие механизмы финансового стимулирования. Бюджетные ассигнования, объем которых доходил до 10-20% от ВВП, были направлены на поддержание систем здравоохранения и борьбу с пандемией, а также сохранение средств к существованию граждан.

12,7 триллиона долл. США, потраченных на экстренные меры по стимулированию мировой экономики, смогли предотвратить новую Великую депрессию. Однако резкое несоответствие в размерах пакетов

экономической помощи, реализуемых в развитых и развивающихся странах, поставили их на разные траектории восстановления.

Финансирование госпрограмм стимулирования экономики повлекло за собой самые крупные заимствования, увеличив государственный долг во всем мире на 15 %.

В этих условиях развитие национальной экономики происходило на фоне следующих общих внешних условий:

- снижение темпов роста мировой торговли, по предварительным данным) за 2020 год объемы сократились на 14,5 %. самое резкое падение торговли –экспорта и импорта – произошло в Южной и Юго-Западной Азии. А в странах Северной и Центральной Азии были наихудшие показатели по экспорту – он сократился на 24,4 %, в основном из-за резкого падения цены на нефть);

- принятие всеми странами мира беспрецедентных мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции (в считанные дни остановилось свободное перемещение людей, товаров и капитала по всему миру);

- сохранение сдержанного внешнего спроса, ухудшение финансового состояния предприятий, высокой затоваренности складов и ограниченные фискальные резервы;

- расширение антиросийских санкций (10 сентября совет ЕС на полгода продлил санкции против граждан РФ (*рестрикции продлеваются на срок в шесть месяцев, до 15 марта 2021 года*), 24 ноября США ввели санкции против трех компаний из России; 21 декабря Министерство торговли США ввело санкции против 41 российской и 58 китайских организаций);

- смягчение денежно-кредитной политики ФРС США – сохранение базовой ставки в диапазоне от 0 % до 0,25 % годовых (16 декабря 2020 года ЕЦБ по итогам заседания сохранил базовую процентную ставку по кредитам на нулевом уровне, ставку по депозитам – на уровне минус 0,5 %, ставка по маржинальным кредитам оставлена на уровне 0,25 %. Сохранены и объемы покупки активов на минимальном уровне 120 млрд долл. США в месяц);

- проведение широкомасштабной программы денежно-кредитной эмиссии в режиме количественного смягчения (КС) (в марте–апреле 2020 года ФРС провела два внеплановых заседания, приняла ряд экстренных мер по спасению финансовой системы США. С помощью скупки финансовых активов в объеме 3 трлн долларов, объявленной в середине марта, Федрезерв обеспечил мощный приток ликвидности на финансовые рынки, предотвратив их обрушение);

- волатильность цены на нефть под влиянием меняющейся ситуации из-за влияния распространения коронавируса;

- нестабильность на фондовых рынках;

- увеличение оттока капитала в январе-декабре 2020 года (чистый

отток капитала в РФ вырос в 2,2 р. по сравнению с данными за тот же период прошлого года – с 22,1 млрд долл. США до 47,8 млрд долл. США, решающим фактором в увеличении оттока стало интенсивное снижение обязательств перед нерезидентами как банками, так и прочими секторами);

- снижение экономического роста в странах-основных торговых партнерах Кыргызской Республики за 2020 год: в Российской Федерации снижение составило 3,1 %, Республике Беларусь – на 0,9 %, Республике Казахстан – на 2,6 %, Республике Армения – на 7,5 %<sup>6</sup>, при этом в Китае рост на 2,3 %;

- рост инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года) в странах-основных торговых партнерах: в Российской Федерации – 4,9 %, Китае – 2,5 %, Республике Беларусь – 7,4 %, Республике Казахстан – 7,5 %;

- повсеместное снижение реальных располагаемых доходов населения;

- и т.д.

Данные события оказали определенное влияние на результаты развития мировой экономики и государств-членов ЕАЭС, где показатели сложились следующим образом:

Таблица 2

### Показатели мировой экономики и государств-членов ЕАЭС, в %

Страны	2019 год, факт	2020 год, предв. факт
Темп прироста ВВП, в %		
Китай	6,0	2,3
США	2,3	-3,5
Республика Армения	7,6	-7,5 <sup>7</sup>
Республика Беларусь	1,2	-0,9
Республика Казахстан	4,5	-2,6
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>4,6</b>	<b>-8,6</b>
Российская Федерация	1,3	-3,1
Инфляция (ИПЦ), в % к декабрю предыдущего года		
Китай	2,9	2,5
США	2,3	1,4
Республика Армения	0,7	3,7
Республика Беларусь	4,7	7,4
Республика Казахстан	5,4	7,5
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>3,1</b>	<b>9,7</b>
Российская Федерация	3,0	4,9

Китай. Рост ВВП Китая в 2020 году стал минимальным за последние 45 лет. Однако Китай показал высокую скорость восстановления после

<sup>6</sup> Показатель экономической активности (за 2020 года)

<sup>7</sup> Показатель экономической активности (за 2020 года)

вспышки коронавируса и на фоне соперничества в торговле с США и оказался единственным государством с крупной экономикой, которое смогло не допустить ее сильного упадка из-за пандемии COVID-19. Уже к концу 2020 года Китай восстановил экономические показатели после того, как в начале 2020 года отмечалось их падение.

Экономика Китая ускорилась в четвертом квартале и оказалась «в удивительно хорошей форме» к концу года, даже в условиях глобальной пандемии. Если по итогам первого квартала ВВП Китая упал на 6,8 %, уже во втором квартале он вырос на 3,2 %, в третьем – на 4,9 %, в четвертом – на 6,5%.

В результате по итогам 2020 года ВВП Китая вырос на 2,3 %, достигнув 101,6 трлн юаней. Промышленное производство в стране увеличилось на 2,8 %, показатель в области услуг не изменился.

В ряде отраслей отмечен бурный рост. Так, рынок информационных технологий вырос на 16,9 % благодаря увеличению спроса на программные решения для обеспечения удаленной работы и обучения во время пандемии коронавируса.

Инвестиции в основные фонды увеличились на 2,9 %, инфраструктуру – на 0,9 %, недвижимость – на 7 %. Капиталовложения в производство сократились на 2,2%.

Продажи недвижимости выросли в 2020 г. на 2,6% в физическом выражении и 8,7% в денежном выражении.

Объем внешней торговли увеличился на 1,9 %, в том числе экспорт –с на 4,0 %, а импорт снизился на 0,7 %.

Индекс потребительских цен (CPI) в Китае в декабре 2020 года составил 102,5 % в годовом выражении против 102,7 % месяцем ранее, продемонстрировав невысокую динамику.

Цены на продовольственные товары за отчетный период выросли на 1,4 %, на прочие товары в целом остались на неизменном уровне, а на продукцию широкого потребления выросли на 0,2 %. Динамика в сфере услуг составила 0,3 %.

США. Экономика страны впервые с мирового финансового кризиса 2008 года испытала значительное падение. ВВП США в 2020 году, по первой оценке Бюро экономического анализа, снизился на 3,5 %, что стало худшим показателем со времен Второй мировой войны. Но в четвертом квартале он вырос на 4,0 % к третьему.

Инвестиции в новое жилье подскочили на 33,5 % за счет сильного роста спроса при рекордно низких ипотечных ставках. Объем американского экспорта увеличился на 22,0 %, а импорта – на 30,0 %.

В декабре 2020 года потребительские цены в США выросли на 1,4 % по сравнению с тем же месяцем 2019 года.

Российская Федерация. Снижение ВВП РФ по итогам 2020 года составило 3,1 %. Основной вклад в улучшение динамики ВВП в по итогам года внесли обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство.

Обрабатывающая промышленность по итогам 2020 года достиг прошлогоднего уровня (100% несмотря на то что еще в октябре она снижалась до 3,7 %). Продолжается уверенный рост в химическом комплексе (включая фармацевтику), деревообработке, легкой промышленности. Улучшились показатели в отраслях машиностроения и металлургическом комплексе, а также в нефтепереработке.

В сельском хозяйстве по итогам года в целом обеспечено положительный темп роста (100%). Показатели сбора зерновых и производства мяса и молока превышают уровни прошлого года. Вместе с тем отрицательный вклад в динамику отрасли по-прежнему вносит сокращение сбора сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля и других овощей, что также стало одним из факторов снижения выпуска в пищевом комплексе.

Сдерживающее влияние на экономику по-прежнему оказывает добыча полезных ископаемых и связанный с ней транспортный комплекс в условиях действия соглашений ОПЕК+, направленных на поддержку цен на нефть, и ограничений на международные перевозки.

Индекс потребительских цен в декабре 2020 года (в % к декабрю 2019 года) составил 104,9 %, в том числе продовольственные товары подорожали с начала года на 6,7 %, непродовольственные – на 4,8 %, услуги – на 2,7 %.

Республика Казахстан. Показатель ВВП Казахстана в 2020 году снизился на 2,6 %. Динамика роста производства услуг улучшилась до минус 5,6 %.

Объем инвестиций в основной капитал в январе-декабре 2020 года составил 12322,7 млрд тенге, что на 3,4 % меньше, чем в 2019 году.

Объем промышленного производства в январе-декабре 2020 года составил 26743,4 млрд тенге, что на 0,7 % меньше, чем в 2019 году. Снижение зафиксировано в следующих отраслях: горнодобывающей промышленности и разработке карьеров (на 3,7 %), в водоснабжении, сборе, обработке и удалении отходов, деятельности по ликвидации загрязнения производства (на 2,6 %), в снабжении электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом (на 0,3 %). При этом, отмечается рост в обрабатывающей промышленности (на 3,9 %).

Объем валового выпуска продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства в январе-декабре 2020 года составил 6271 млрд тенге, что больше на 5,6 %, чем в 2019 году. Объем строительных работ (услуг) составил 4919,8 млрд тенге, что больше на 11,2 %, чем в 2019 году.

Произошло качественное изменение структуры экономики. В 2020 году выросла доля обработки в общем объеме промышленности на 9,4 п.п., с 39,4 % в 2019 году до 48,8 % в 2020 году. Отмечается двузначный рост легкой промышленности, автомобилестроения и готовых металлических изделий. Увеличился экспорт обработанных, готовых товаров. Благодаря росту производства выросла доля казахстанских товаров в общем потреблении на 4,7 п.п., наблюдается рост на 6,0 п.п. доли электронной

торговли и в 2 р. объема безналичных платежей, а также рост инвестиций на 14,8 % без учета горнодобывающей промышленности.

Инфляция в Казахстане, в декабре 2020 года, составила 7,5%. Продовольственные товары в стране подорожали на 11,3 %, непродовольственные – на 5,5 %, платные услуги – на 4,2 %.

Республика Беларусь. ВВП Беларуси в 2020 году снизился на 0,9 % по сравнению с уровнем 2019 года. Объем ВВП в текущих ценах составил 147 млрд бел. руб.

Производство продукции сельского хозяйства в текущих ценах составило 22,9 млрд. рублей и увеличилось на 4,9 %. Объем промышленного производства в текущих ценах составил 116,5 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 99,3 % к уровню 2019 года, в том числе по видам экономической деятельности: «Горнодобывающая промышленность» – 97,8 %, «Обрабатывающая промышленность» – 99,8 %, «Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом» – 96,2 % и «Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 99,8 %.

Объем промышленного производства в сопоставимых ценах превысил уровень предыдущего года в производстве изделий из дерева и бумаги; полиграфической деятельности – на 14,7 %, основных фармацевтических продуктов и препаратов – на 10,1 %, транспортных средств и оборудования – на 5,0 %, продуктов питания, напитков и табачных изделий – на 2,7 %.

Розничный товарооборот составил 53,1 млрд рублей, или 101,8 %. Розничный товарооборот организаций торговли составил 48,7 млрд рублей, или 103,3 %. Оптовый товарооборот составил 99 млрд рублей, или 95,8 % к уровню 2019 года.

Инфляция в Беларуси, за январь-декабрь 2020 года, составила 7,4%. Цены на продовольственные товары выросли на 6,2 %, непродовольственные товары – на 8,1 %, стоимость платных услуг – на 8,4 %.

Республика Армения. Показатель экономической активности Армении, по предварительным данным, в январе-декабре 2020 года зарегистрировал спад на 7,5 %. Спад экономической активности вызван пандемией COVID-19, которая привела к спаду и экономики почти всех стран.

Объем промышленного производства снизился на 0,9 %, объем строительства – на 9,5 %. Товарооборот снизился на 14 %, а объем оказанных услуг – на 16,7 %.

Наибольший спад зарегистрирован в сфере услуг (без учета торговли). Объем в данной отрасли за 2020 года составил 1708,5 млрд драмов (спад 14,7 %). Объем строительства сократился на 9,5 %.

В январе-декабре текущего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года внешнеторговый оборот снизился на 13,2 %, при этом экспорт сократился на 3,9 %, а импорт – на 17,7 %.

Среднемесячная номинальная заработная плата в Армении в январе-декабре выросла на 3,9 %, составив 189758 драмов. При этом среднемесячная заработная плата в государственном секторе увеличилась на 5,9 %, а в частном секторе – на 3,2 %.

На потребительском рынке Армении в январе-декабре 2020 года инфляция составила 3,7%. Это в большей степени было обусловлено ростом цен продовольственных товаров на 4,9 %, непродовольственных товаров – на 3,4 %, при повышении тарифов на услуги на 1,6 %.

## 2.2. Объемы валового внутреннего продукта (ВВП)

2020 год завершился и результаты социально-экономического развития Кыргызской Республики продемонстрировали, как и ожидалось, в целом, отрицательный тренд экономического роста.

Такое падение ВВП отмечается впервые за последние 25 лет (1995-2020 гг.). Даже в период финансового кризиса и общественно-политической нестабильности в стране не наблюдалось такого большого падения. Последний раз ВВП был ниже планки 2020 года только в период обретения независимости Кыргызстана (1991-1994 гг.)

Безусловно, реализованные Правительством Кыргызской Республики пакеты мер поддержки граждан и предпринимательства внесли свой вклад в поддержание экономики и не допустили глубокого ее спада. Однако, принятие необходимых мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции привело к стремительному сжатию экономической активности, и с апреля месяца текущего года спровоцировало спад в экономике (январь-март 2020 г. реальный рост составлял 101,5 %, в январе-сентябре 2020 г. – 94,0 %).

В этих условиях, в целях упреждения глубокого экономического спада, поддержки деятельности субъектов предпринимательства и населения, Правительством совместно с Национальным банком принимались безотлагательные меры поддержки и стимулирования экономики для ее стабилизации. В целях снижения негативного влияния на национальную экономику, в связи с распространением вируса COVID-19, были приняты:



- План первоочередных мероприятий по минимизации последствий от внешних шоков (Решение Республиканского штаба по реализации экономических мер, направленных на минимизацию последствий от внешних шоков и стимулирование экономического развития, от 7 марта 2020 года);

- План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19 (распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 30 марта 2020 года №186);

- План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2020 года, №162-р),

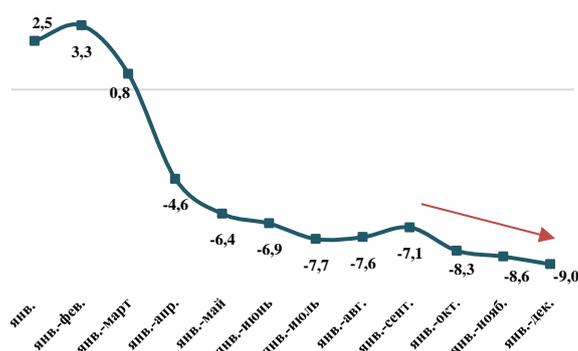
- в целях восстановления и обеспечения экономической и социальной стабильности, поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения COVID-19 принята Программа «Финансирование субъектов предпринимательства» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июня 2020 года №315),

- План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержанию доходов населения (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2020 года № 262-р).

С августа месяца 2020 года наблюдалось восстановление экономической активности из-за продолжающегося постепенного снятия карантинных ограничений, которое отразилось на показателях потребительского рынка. Однако, в связи с произошедшими в начале октября 2020 года общественно-политическими событиями, наряду с пандемией COVID-19, усилилось негативное влияние последствий этих событий на социально-

экономическую активность страны.

График 2  
Динамика темпов реального прироста ВВП без учета Кумтора за 2020 год, в %



По предварительной оценке, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за 2020 год объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП) сложился в сумме **598,3 млрд сомов** и реальный темп роста составил **91,4 %** (в 2019 году составил 104,6 %), без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор темп роста составил **91,0 %** (в 2019 году – 104,1 %). Дефлятор ВВП сложился на уровне 105,8 %.

В секторах экономики показатели сложились следующим образом: в сельском хозяйстве объемы производства возросли на 1,1 %; а в промышленности темп роста снизился на 7,5 %, строительстве – на 15,9 % и сфере услуг – на 10,0 %.



Ухудшение темпов реального роста в промышленности с 100,2 % в январе-августе 2020 года до 92,5 % в январе-декабре 2020 года, в целом, связано с угасающим темпом роста производства основных металлов на предприятиях по разработке месторождения Кумтор в четвертом квартале

Таблица 3

### Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП<sup>8</sup>

Показатели	январь-декабрь 2019 года, факт			январь-декабрь 2020 года, предв. факт			
	млн сомов	темп роста, %	в % к ВВП	млн сомов	темп роста, %	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП, п.п.
<b>ВВП</b>	<b>619102,7</b>	<b>104,6</b>	<b>100,0</b>	<b>598344,5</b>	<b>91,4</b>	<b>100,0</b>	<b>-8,6</b>
Промышленность	117847,6	106,6	19,0	126663,5	92,5	21,2	-1,43
Сельское хозяйство	72219,0	102,5	11,7	80817,1	101,1	13,5	0,13
Строительство	58531,8	110,7	9,5	49589,8	84,1	8,3	-1,51
Сфера услуг	288179,2	103,2	46,5	276603,8	90,0	46,2	-4,65
Чистые налоги на продукты	82325,1	104,6	13,3	64670,3	91,4	10,8	-1,14

Вследствие складывающихся тенденций в экономике в структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, увеличилась на 2,8 процентных пункта и составила 43,0 %, а доля отраслей, оказывающих услуги, снизилась на 0,3 процентных пункта и составила 46,2 %.

Наряду с этим следует отметить, что темп реального прироста ВВП без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор, демонстрировал постепенное ухудшение динамики, на что оказало влияние:

<sup>8</sup> Темпы прироста приведены по ВДС.

- сокращение в секторе промышленности без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор (снижение за 12 мес. составило 10 %);
- прогрессирующая траектория снижения темпов прироста строительства (с 97,4 % в январе-марте до 84,1 % в январе-декабре);
- сохранение темпов реального прироста сферы услуг в отрицательной зоне на уровне (-)10 %.

Основные внешние и отраслевые факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

**Общие факторы:**

благоприятные факторы:

- сохранена социальная стабильность в стране;
- своевременно обеспечено выполнение всех запланированных обязательств государства в области социальной защиты и пенсионного обеспечения;
- обеспечен рост кредита в экономику на 12,6 % (на конец декабря 2020 года составил 168,9 млрд сомов);
- смягчение денежно-кредитной политики ФРС США – сохранение базовой ставки в диапазоне от 0 % до 0,25 % годовых (16 декабря 2020 года ЕЦБ по итогам заседания сохранил базовую процентную ставку по кредитам на нулевом уровне, ставку по депозитам – на уровне минус 0,5 %, ставка по маржинальным кредитам оставлена на уровне 0,25 %. Сохранены и объемы покупки активов на минимальном уровне 120 млрд долл. США в месяц).

неблагоприятные факторы:

- снижение экономического роста в странах-основных торговых партнерах Кыргызской Республики за 2020 год: в Российской Федерации снижение составило 3,1 % , Республике Беларусь – на 0,9 %, Республике Казахстан – на 2,6 %, Республике Армения – на 7,5 %<sup>9</sup>, при этом в Китае рост на 2,3 %;
- рост инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года) в странах-основных торговых партнерах: в Российской Федерации – 4,9 %, Китае – 2,5 %<sup>10</sup>, Республике Беларусь – 7,4 %, Республике Казахстан – 7,5 %;
- введение чрезвычайной ситуации, затем чрезвычайного положения на отдельных территориях, которое привело к остановке многих объектов предпринимательства на этих территориях, а в других, из-за блокпостов – к ограничению движения;
- повышательное влияние на внутренние цены со стороны мировых продовольственных рынков;
- сужение внутреннего спроса из-за снижения экономической активности,

<sup>9</sup> Показатель экономической активности (2020 года)

<sup>10</sup> В годовом выражении

- сокращение притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов (на 1,6 % с начала года<sup>11</sup>);
- увеличение объемов расходной части бюджета, направленного для предотвращения распространения пандемии COVID-19;
- повышение цен на минеральные удобрения в связи с ростом обменного курса доллара США;
- задержка выдачи сельхозтехники в лизинг, что оказало влияние на ход посевной кампании;
- невыполнение запланированных объемов в сфере внешней торговли из-за сокращения импорта продукции из третьих стран и из-за закрытия государственной границы;
- сильная волатильность обменного курса долл. США;
- понижающее давление на доходные составляющие бюджета за счет снижения экономической активности предпринимательства, а также принимаемых фискальных и финансовых мер поддержки бизнеса;
- несвоевременное освоение объемов плана реализации инвестиционных проектов из-за того, что многие сотрудники иностранных компаний, задействованных в строительстве автодорог и энергетических объектов, после выезда из Кыргызстана в свои страны из-за пандемии коронавируса не смогли вернуться вовремя и приступить продолжить строительные работы;
- слабая инвестиционная активность;
- высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса (13,85 % – средневзвешенная процентная ставка);
- необеспеченность сырьем для полной загрузки производственной мощности предприятий обрабатывающей промышленности из-за закрытия границ;
- слабая инвестиционная активность;
- возникновение нетарифных барьеров при осуществлении взаимной торговли со странами участницами ЕАЭС;
- высокий уровень долга в иностранной валюте;
- сохранение высокого уровня неформальной экономики и др.

### **2.3. Индекс потребительских цен**

**Индекс потребительских цен**, характеризующий уровень инфляции, составил 109,7 % (декабрь 2020 года к декабрю предыдущего года), аналогичный показатель в 2019 году составлял 103,1 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2020 года к январю-декабрю 2019 года) составило 6,3 % (за январь-декабрь 2019 года к январю-декабрю 2018 года составляло 1,1 %).

---

<sup>11</sup> Данные за январь-август 2020 года

Общий уровень цен формировался в основном под влиянием повышения цен на продовольственную группу товаров, ввиду ее большого удельного веса в общей потребительской корзине (45,4 %).

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, в целях обеспечения экономической доступности социально значимых продуктов питания для населения и недопущения резких колебаний цен Правительством Кыргызской Республики было введено до 13 июня 2020 года временное государственное регулирование цен на отдельные виды социально значимых товаров (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года №155).

Основными причинами умеренной инфляции явились:

- повышение мировых цен на продовольственные товары, преимущественно импортируемых в страну, связанный отчасти с возникшей ситуацией в мире ввиду распространения пандемии;
- эффект принятых мер денежно-кредитной политики;
- сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);
- повышение акцизов на табачные изделия и алкогольную продукцию;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);
- волатильность обменного курса долл. США;
- и др.

Таблица 4

#### Индекс цен на потребительские товары и услуги в Кыргызской Республике за 2019-2020 годы

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь-декабрь 2020 г. в % к январю-декабрю 2019 г. (%)	Декабрь 2020 г. к декабрю 2019 г. (%)	Декабрь 2019 г. к декабрю 2018 г. (%)	Откл. факт. 2020 г. к 2019 г. (+; -)
<b>Индекс потребительских цен на товары и услуги</b>	<b>100,0</b>	<b>106,3</b>	<b>109,7</b>	<b>103,1</b>	6,6
<i>В том числе:</i>					
Товары	83,1	107,5	111,2	103,6	7,6
Из них:					
Пищевые продукты и безалкогольные напитки	45,4	111,7	117,6	105,7	11,9
Алкогольные напитки, табачные изделия	8,6	105,4	106,7	103,4	3,3
Непродовольственные	29,0	101,7	102,4	100,6	1,8

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь-декабрь 2020 г. в % к январю-декабрю 2019 г. (%)	Декабрь 2020 г. к декабрю 2019 г. (%)	Декабрь 2019 г. к декабрю 2018 г. (%)	Откл. факт. 2020 г. к 2019 г. (+; -)
товары					
Услуги	16,9	101,1	103,0	100,4	2,6

За отчетный период наблюдалось увеличение цен на **«Продовольственные товары»** на 17,6 % (вклад в 8,00 процентных пункта в рост потребительских цен). Цены на товарную группу «хлебобулочные изделия и крупы» увеличились на 11,2 % за счет повышения цен на муку пшеничную высшего на 12,8 % (средняя цена выросла с 42,35 сом (в декабре 2019 года) до 48,05 сом в декабре 2020 года или на 13,1 %), муку пшеничную первого сорта – на 18,4 % (средняя цена выросла с 33,55 сом (в декабре 2019 года) до 39,44 сом в декабре 2020 года или на 17,6 %), что связано с введенными с 30 марта 2020 года ограничениями Казахстаном на экспорт пшеницы и муки до 1 августа 2020 года, повышением цен на импортную муку казахстанского производства в марте-апреле 2020 года, а также ростом экспорта казахской пшеницы в Узбекистан и Афганистан. Отмечено повышение цен на хлеб из пшеничной муки 1 сорта за 1 кг. на 4,5 % или средние цены выросли с 46,36 сом (декабрь 2019 года) до 48,41 сом в декабре 2020 года или на 4,4 %.

Отмечался значительный рост цен на мясо на 23,3 %, где одной из причин является вывоз крупного и мелкого рогатого скота в живом весе в соседние страны (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан) (цена на мясо говядины в декабре 2020 года составляла в среднем 435,53 сомов, в декабре 2019 года – 345,96 сомов или повышение на 25,9 %).

За отчетный период наблюдалось повышение цен на плодоовощную продукцию в силу сезонных факторов и ростом курса долл. США. Цены на фрукты и овощи повысились на 19,2 % (где цены на овощи выросли в цене на 20,3 %, фрукты – на 16,1 %).

Товарная группа «масла и жиры» повысилась в цене на 39,1 %, что связано с ростом цен оптовых поставок из-за снижения урожая подсолнечника в Российской Федерации (является одним из основных мировых производителей подсолнечного масла) и ростом курса долл. США.

Цены на молочные изделия, сыр и яйца повысились на 8,5 %, что связано с удорожанием кормов для сельскохозяйственных животных, а также увеличением вывоза крупного и мелкого рогатого скота за границу.

Наблюдалось значительное повышение цен на сахар-песок в стране на 31,2 %, что связано с сокращением посевных площадей под сахарную свеклу на 41,7 %, в связи с неблагоприятными погодными условиями, наблюдавшимися в период проведения посевной кампании и цветения плодово-ягодных растений, а также изменением условий оплаты по

договорам между фермерами-свекловодами и заводами-переработчиками свеклосырья со стороны ОАО «Кошой» и ОАО «Кайынды Кант» и ростом мировых цен на сахар.

**Цены на алкогольные напитки и табачные изделия** в рассматриваемом периоде повысились на 6,7 % (вклад составил 0,58 процентных пункта), из них: цены на алкогольные напитки повысились на 5,3 %, что связано с действием постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 декабря 2019 года №711, где с января 2020 года повышены ставки акцизного налога на этиловый спирт и отдельные виды алкогольной продукции (*в частности, акцизы на водку и ликероводочные изделия, крепленые напитки повышены с 70 сомов до 80 сомов за литр; акциз на коньяк повышен с 52 сомов до 60 сомов за литр; акциз на слабоалкогольные напитки установлен в размере 200 сомов за литр вместо 70 сомов*); табачные изделия – на 10,0 %, что связано с действием постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2016 года № 668, где была установлена минимальная розничная цена на сигареты с фильтром и сигареты без фильтра на 2020 год в размере 70 сомов за 20 (двадцать) сигарет.

Потребительские цены на **непродовольственные товары** (вклад составил 0,7 процентных пункта), за январь-декабрь 2020 года (по сравнению с декабрем 2019 года); повысились на 2,4 %. Наблюдалось повышение цен на одежду и обувь на 2,7 % (в том числе одежда – на 2,2 %, обувь, включая ремонт, – на 3,6 %).

Цены на «жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива» увеличились на 2,0 % (наблюдалось значительное повышение цен на газ на 14,4 % (что связано с ежемесячным пересчетом тарифов на реализацию природного газа с 1 апреля 2016 года для всех категорий потребителей в связи с волатильностью курса национальной валюты по отношению к доллару США, тариф увеличен в декабре 2020 года по сравнению с декабрем 2019 года с 15,30 до 18,06 сом или на 18,0 %); предметы домашнего обихода, бытовые приборы – на 3,6 %).

За декабрь 2020 года по сравнению с декабрем 2019 года наблюдалось снижение цены на ГСМ на 15,1 %, в том числе: на бензин – на 13,8 %, дизельное топливо – на 22,1 %, что оказало понижающее влияние на непродовольственную инфляцию. Основными причинами такого снижения являются имеющиеся остатки объемов нефтепродуктов в рамках индикативного баланса, подлежащие к поставке без начисления экспортных пошлин, а также господдержка сельхозтоваропроизводителей и автолюбителей, направленная на снижение цен. Средняя цена на бензин автомобильной марки А-92, А-95 и А-80 снизилась, в декабре 2020 года по сравнению с декабрем 2019 года, на 13,7 %, дизельное топливо – на 22,1 %.

**Платные услуги**, за декабрь 2020 года по сравнению с декабрем 2019 года, повысились на 3,0 % (вклад в рост инфляции на 0,51 процентных пункта), главным образом, за счет роста цен на образование – на 1,0 %, здравоохранение – на 5,9 %, организацию отдыха и культурных мероприятий – на 2,4 %.

В январе-декабре 2020 года (по сравнению декабрем 2019 года) отмечалось повышение потребительских цен и тарифов во всех регионах страны.

Таблица 5

**Индексы цен на потребительские товары и услуги по областям Кыргызской Республики (декабрь 2020 года в % к декабрю 2019 года)**

Показатели	ИПЦ	В том числе:			
		пищевые продукты и безалкогольные напитки	алкогольные напитки, табачные изделия	непродовольственные товары	услуги населению
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>109,7</b>	<b>117,6</b>	<b>106,7</b>	<b>102,4</b>	<b>103,0</b>
В том числе по областям:					
Баткенская область	108,4	114,8	104,5	104,6	100,3
Джалал-Абадская область	109,9	116,4	112,7	103,8	100,7
Иссык-Кульская область	108,4	117,5	106,4	100,0	100,3
Нарынская область	109,4	117,4	111,3	100,6	101,9
Ошская область <sup>12</sup>	107,7	114,0	107,8	101,9	101,2
Таласская область	111,8	123,5	108,6	99,3	103,3
Чуйская область	111,4	118,1	105,2	107,6	103,4
гор. Бишкек	110,4	118,9	106,8	102,3	103,9
гор. Ош	106,9	114,1	102,5	99,8	103,5

#### 2.4. Денежно-кредитная политика

В отчетном периоде, денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, в которых количественным ориентиром денежно-кредитной политики определено удержание уровня инфляции в пределах 5-7 % в среднесрочном периоде.

Национальный банк Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) на регулярной основе принимает решения о размере учетной ставки. Для сдерживания инфляционных процессов в стране на фоне ухудшения внешней и внутренней среды из-за распространения COVID-19 Национальный банк в начале 2020 года (24 февраля) повысил свою учетную ставку с 4,25 до 5,0 %. В последующем и до конца 2020 года было принято решение сохранить размер учетной ставки на уровне 5,0 %. При этом инструменты денежно-кредитной политики в целом были направлены на стимулирование реального сектора экономики. В соответствии с принятым решением о размере учетной ставки, в течение 2020 года была изменена нижняя граница процентного коридора: ставка по депозитам «овернайт» повышена с 2,00 до 2,75 %, при этом верхняя граница процентного коридора

<sup>12</sup>Включая гор. Ош

– ставка по кредитам «овернайт» – в течение отчетного года оставалась неизменной на уровне 5,75 %.

По данным аналитического баланса Национального банка, **денежная база**, с начала 2020 года, выросла на 24,8 %, составив, на конец 2020 года, 147,3 млрд сомов (в аналогичном периоде 2019 года наблюдалось увеличение на 11,0 %).

Объем денег в обращении, на конец 2020 года, составил 134,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 26,7 % (в аналогичном периоде 2019 года увеличение на 13,6 %).

По предварительным данным аналитического баланса банковской системы **денежный агрегат M2**, включающий в себя наличные деньги вне банков и депозиты в национальной валюте, на конец 2020 года, составил 219,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 20,5 % (в аналогичном периоде 2019 года наблюдалось увеличение на 17,6 %).

**Объем широкой денежной массы M2X** (M2+ депозиты в иностранной валюте), с начала 2020 года, увеличился на 23,9 % и составил на конец 2020 года 285,2 млрд сомов (в аналогичном периоде 2019 года увеличение составило 12,8 %).

Объем денег вне банков увеличился на 29,3 % и составил 124,2 млрд сомов (в 2019 году составлял 96,0 млрд сомов).

**Кредит в экономику**<sup>13</sup>, на конец 2020 года, составил 168,9 млрд сомов, увеличившись с начала 2020 года на 12,6 %.

Таблицы 6

### Основные показатели денежно-кредитной политики на конец периода

Наименование показателя	Ед. измерен.	Фактические показатели декабрь 2020 г.*	Фактические показатели декабрь 2019 г.	Абсолютное изменение (+, -)	Темп роста в %
Денежная база	млн сом	147 337,5	118 065,4	29 272,1	24,8
Деньги в обращении	млн сом	134 629,2	106 244,8	28 384,4	26,7
Деньги вне банков (M0)	млн сом	124 171,9	96 009,9	28 162,0	29,3
Денежная масса (M2)	млн сом	219 104,3	181 768,1	37 336,2	20,5
Денежная масса (M2X)	млн сом	285 248,8	230 260,6	54 988,3	23,9
Депозиты, включаемые в M2X	млн сом	161 077,0	134 250,7	26 826,3	20,0
Кредиты в экономику	млн сом	168 887,8	149 967,2	18 921,4	12,6
Учетная ставка	%	5,00	4,25	0,75	-

\* предварительные данные

<sup>13</sup> По данным аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются кредит Правительству и нерезидентам.

В течение 2020 года в банковской системе сохранялся достаточно высокий уровень избыточной ликвидности. Среднедневной объем избыточных резервов в банковской системе до проведения стерилизационных операций в течение января-декабря 2020 года составил 16,3 млрд сомов. По состоянию на конец 2020 года объем избыточных резервов до проведения стерилизационных операций составил 20,1 млрд сомов. В целях ограничения инфляционных рисков Национальный банк проводил операции по абсорбированию избыточной ликвидности (среднедневной объем стерилизации 16,1 млрд сомов (за счет нот Национального банка в среднем – 11,4 млрд сомов, за счет депозитных операций «овернайт» 4,7 млрд сомов)).

В целях обеспечения прозрачности деятельности Национального банка, информирования общественности о проводимой денежно-кредитной политике и о деятельности в рамках выполнения функций и задач центрального банка в период с января по декабрь 2020 года в средствах массовой информации было опубликовано более 1700 материалов информационного и аналитического характера, организовано 45 публичных выступлений, в том числе семь пресс-конференций. За отчетный период поступило 76 запросов представителей СМИ, которые были оперативно обработаны. Ведется регулярный мониторинг медиа-пространства.

**Обменный курс.** В анализируемом периоде наблюдалась относительно стабильная динамика обменного курса доллара США к сому. Официальный курс доллара США по отношению к сому, за январь-декабрь 2020 год, вырос на 18,9 %, с 69,5117 сом до 82,6498 сом за доллар США.

В целях сглаживания резких колебаний обменного курса в рассматриваемом периоде Национальный банк провел валютные интервенции по продаже иностранной валюты на сумму 518,5 млн долл. США (из них 52,55 млн долл. США продано в наличной форме).

Национальным банком, за январь-декабрь 2020 года, было проведено 35 проверок обменных бюро на предмет соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики, включая требования по вопросам ПОД/ФТЭ. По фактам выявленных нарушений требований законодательства Кыргызской Республики и нормативных правовых актов Национального банка обменным бюро были направлены 237 предписания, 15 предупреждений, 21 раз приостановлена лицензия обменных бюро сроком на 7 рабочих дней, на 2 обменных бюро наложен штраф на сумму 110,0 тыс. сомов в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.

**Международные резервы.** Объем международных резервов, по состоянию на 31 декабря 2020 года, составил 2 808,1 млн долл. США, увеличившись с начала 2020 года на 384,0 млн долл. США или на 15,8 %.

Таблица 7

**Международные резервы**  
(на конец периода, млн долл. США)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	31.12.20	Изменение с начала 2020 г.	
						в (\$)	в (%)
Валовые международные резервы	1969,1	2176,5	2155,5	2424,1	2994,6	384,0	15,8

В состав международных резервов входят активы в золоте, специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, корейские воны, а также норвежские кроны.

С начала 2020 года на объем валовых международных резервов влияние оказали: валютные операции Национального банка, проводимые на внутреннем рынке страны; доходы, полученные от управления международными резервами; изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов; изменение цен на драгоценные металлы; операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызстана; выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики; поступления валютных средств в пользу Правительства Кыргызской Республики.

**Денежные переводы.** В январе-декабре 2020 года валовый объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 2373,2 млн долл. США, что ниже уровня аналогичного периода 2019 года на 1,4 %. Из Кыргызской Республики было направлено денежных переводов на сумму 488,0 млн долл. США, что меньше на 12,0 % по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. В итоге чистый приток средств, поступивших через системы денежных переводов, вырос на 1,8 % и составил 1885,1 млн долл. США. Из общего потока денежных переводов 98,1 % приходится на Российскую Федерацию.

#### 2.4.1. Тенденции развития банковской системы

По состоянию на 30 ноября 2020 года на территории Кыргызской Республики действовало 23 коммерческих банка<sup>14</sup> и 312 филиала коммерческих банков.

Суммарные активы банковского сектора увеличились с начала года на 14,3 % и составили 284,6 млрд сомов (на конец 2019 года – 249,0 млрд сомов).

Общая депозитная база банковского сектора<sup>15</sup> составила 172,8 млрд сомов (на конец 2019 года – 151,0 млрд сомов) и увеличилась с начала года на 14,5 %, в том числе:

<sup>14</sup>Включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана.

<sup>15</sup> Без учета депозитов банков.

- депозиты юридических лиц составили 55,6 млрд сомов (увеличение на 17,2 %);
- депозиты физических лиц составили 94,1 млрд сомов (увеличение на 12,2 %);
- депозиты органов власти составили 8,5 млрд сомов (увеличение на 23,0 %);
- депозиты нерезидентов составили 12,1 млрд сомов (увеличение на 14,1 %);
- депозиты других финансово-кредитных организаций составили 2,5 млрд сомов (увеличение на 15,6 %).

Уровень долларизации депозитов банковского сектора увеличился с начала года с 38,2 до 44,2 %.

Объем кредитного портфеля<sup>16</sup> банковского сектора, по состоянию на 30 ноября 2020 года, составил 162,0 млрд сомов и увеличился с начала года на 10,6 % (на конец 2019 года – 146,4 млрд сомов), в том числе в разрезе отраслей:

- кредиты на промышленность – 14,0 млрд сомов (увеличение на 20,6 %);
- кредиты на сельское хозяйство – 30,6 млрд сомов (увеличение на 10,5 %);
- кредиты на торговлю – 40,9 млрд сомов (увеличение на 9,9 %);
- кредиты на строительство – 14,0 млрд сомов (увеличение на 7,6 %);
- кредиты на ипотеку – 17,1 млрд сомов (увеличение на 12,0 %);
- потребительские кредиты – 17,2 млрд сомов (уменьшение на 0,1 %);
- прочие кредиты – 28,1 млрд сомов (увеличение на 15,5 %).

В кредитном портфеле банковской системы в целом доля классифицированных кредитов, по состоянию на 30 ноября 2020 года, составила 10,5 % или 16,9 млрд сомов (на конец 2019 года – 8,0 % или 11,7 млрд сомов).

Уровень «долларизации» кредитного портфеля банковского сектора сократился с начала года с 35,1 до 34,0 %.

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора, на 30 ноября 2020 года, составил 47,8 млрд сомов, увеличившись с начала года на 9,6 % (на конец 2019 года – 43,6 млрд сомов).

Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 25,0 % (на конец 2019 года – 24,1 %), при нормативе 12,0 %.

По состоянию на 30 ноября 2020 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 62,0 % (на конец 2019 года – 64,0 %) при нормативе 30,0 %.

<sup>16</sup> Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 1,2 % (на конец 2019 года – 1,2 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 7,5 % (на конец 2019 года – 7,7 %).

Общий уровень финансового посредничества, по состоянию на 30 ноября 2020 года: (активы/ВВП) составили 48,1 % (на конец 2019 года – 42,2 %); кредиты/ВВП – 27,4 % (на конец 2019 года – 24,8 %); депозиты/ВВП – 29,2 % (на конец 2019 года – 25,6 %).

### 3. Развитие реального сектора

#### 3.1. Сельское хозяйство

По итогам 2020 года произведено валовой продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в текущих ценах на сумму 247,3 млрд сомов. Темп роста к уровню 2019 года составил **101,1 %** (сравнительно за 2019 год темп роста составлял 102,6 %).

Вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,13 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 13,4 % (за 2019 год – 11,7 %).

Таблица 8

#### Производство продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства за 2019-2020 гг.

Наименование показателя	Январь-декабрь 2019 г.	Январь-декабрь 2020 г.	откл. 2020 г. от факта 2019 г. (+,-)
	факт	предв. факт	
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, млн сомов	220957,9	247298,2	+26340,3
Темп роста, %	102,6	101,1	-1,5
в том числе:			
Растениеводство, млн сомов	110782,2	124040,7	+13258,5
Темп роста, %	102,8	100,2	-2,6
Животноводство, млн сомов	104063,1	116717,2	+12654,1
Темп роста, %	102,5	102,0	-0,5
Услуги, млн сомов	5326,8	5326,8	0
Охота, млн сомов	35,9	35,9	0
Лесное хозяйство, млн сомов	324,1	324,1	0
Рыболовство, млн сомов	425,8	853,5	0

Рост объемов валового выпуска сельскохозяйственной продукции по сравнению с 2019 годом обусловлен увеличением производства как продукции животноводства на 2,0 %, так и продукции растениеводства – на 0,2 %.

В общем объеме сельскохозяйственного производства доля продукции животноводства составила 47,2 %, растениеводства – 50,2 %.

**Растениеводство.** Благоприятные погодные условия, наблюдавшиеся в текущем году, позволили увеличить производство зерновых культур в 2020 году. Так, зерновых культур собрано с площади 570,9 тыс. га (больше уровня 2019 года на 18,6 тыс. га), валовой сбор составил 1856,0 тыс. тонн, с темпом роста 104,2 %.

Валовой сбор зерна пшеницы составил 629,0 тыс. тонн, темп роста – 104,6 %. Нарращивание производства достигнуто увеличением урожайности пшеницы на 0,4 ц/га до 25,5 ц/га по сравнению с уровнем 2019 года. Кроме того, в целях увеличения уровня продовольственной обеспеченности мукой за счет собственного сырья, в связи со сложившейся ситуацией с распространением коронавирусной инфекции, была расширена посевная площадь под пшеницу на 7,4 тыс. га до 247,0 тыс. га.

Ячменя убрано с площади 217,5 тыс. га, при средней урожайности 23,5 ц/га. Валовый сбор составил 510,2 тыс. тонн, что составляет 109,5 % к уровню 2019 года. Увеличение производства обусловлено увеличением поголовья скота почти на 2,0 % к началу текущего года, а также рентабельностью производства ячменя, так как данная культура устойчива к морозу и перегреву по сравнению с пшеницей.

Кукуруза на зерно была размещена на площади 105,0 тыс. га. Валовый сбор составил 714,1 тыс. тонн, что к уровню 2019 года составляет 100,3 %. Увеличение производства достигнуто за счет увеличения средней урожайности на 1,0 ц/га до 67,1 ц/га по сравнению с уровнем 2019 года.

Зернобобовых культур убрано с площади 62,0 тыс. га. Валовой сбор достиг уровня 107,2 тыс. тонн, что ниже прошлогоднего показателя на 1,3 %. Это связано с уменьшением посевной площади на 0,2 тыс. га., обусловленного снижением зарубежного спроса, в основном, на фасоль отечественного производства, в связи с торговыми барьерами из-за распространения коронавирусной инфекции.

Масличные культуры убраны с площади 19,6 тыс. га, при средней урожайности 12,2 ц/га. Валовой сбор маслосырья составил 23,9 тыс. тонн и снизился на 23,3 % по сравнению с уровнем 2019 года. Снижение производства обуславливается сокращением посевной площади под масличные культуры на 24,7 %, в связи с нерентабельностью производства. Цена импортной продукции с соседних стран по сравнению с продукцией отечественного производства значительно ниже.

Картофеля убрано с 76,3 тыс. га уборочной площади, что ниже уровня 2019 года на 3,7 %. Несмотря на увеличение урожайности по сравнению на 0,5 ц/га до 171,8 ц/га, валовой сбор составил 1327,2 тыс. тонн и снизился по сравнению с уровнем 2019 года на 3,4 %, что обусловлено перепроизводством данной культуры в предыдущие периоды.

Валовой сбор сахарной свеклы составил 448,8 тыс. тонн, что составляет 60,6 % от уровня 2019 года (-39,5 %). Это обусловлено

сокращением посевных площадей под сахарную свеклу на 41,6 %, в связи с неблагоприятными погодными условиями, наблюдавшимися в период проведения посевной кампании и цветения плодово-ягодных растений, а также изменения условий оплаты по договорам между фермерами-свекловодами и заводами - переработчиками свеклосырья со стороны ОАО «Кошой» и ОАО «Кайынды Кант».

Хлопчатник возделывался на площади 21,8 тыс. га, или на 10,9% меньше уровня предыдущего года, однако его средняя урожайность составила 33,4 ц/га, что превышает уровень 2019 года на 0,6 ц/га обуславливает возможность производства хлопка-сырца в объеме 72,8 тыс. тонн. При этом, темп роста составил 90,7 % к уровню 2019 года, что связано со снижением цен на хлопчатник на мировых рынках, в связи со снижением спроса.

Валовой сбор табачного листа составил 0,9 тыс. тонн, что больше уровня прошлого года на 7,9 %, на фоне низкой базы прошлого года, когда производство сократилось вдвое (на 49,1 %), а также увеличения урожайности на 2,1 ц/га до 26,5 ц/га.

В 2020 году овощи были размещены на площади 52,9 тыс. га, при средней урожайности 200,1 ц/га, что выше уровня 2019 года на 1,4 ц/га. Валовой сбор овощей составил 1131,2 тыс. тонн, темп роста –99,8 %. Незначительное снижение производства обуславливается сокращением посевной площади под овощи на 0,5 тыс. га до 52,9 тыс. га из-за наличия торговых барьеров и соответственно сокращения экспорта овощей (по итогам 11 месяцев 2020 года экспорт овощей и корнеплодов сократился на 8,3 %).

Бахчевых культур убрано 261,5 тыс. тонн, или на 6,4 % больше, чем в 2019 году, вследствие увеличения посевной площади на 5,9 %.

Плоды и ягоды в 2020 году были собраны с площади 52,9 тыс. га, что на 3,7 % больше достигнутого в 2019 году за счет прироста плодоносящих насаждений. Средняя урожайность составила 52,3 ц/га, что также на 0,6 ц/га больше 2019 года. Валовой сбор достиг 278,0 тыс. тонн, при темпе роста 103,2 %.

**Озимый сев.** Под озимый сев под урожай 2021 года посеяно 145,8 тыс. га, или 103,1 % к намеченной программе, в том числе посеяно 133,0 тыс. га пшеницы и ячменя –12,8 тыс.га.

**О системе капельного орошения.** По состоянию на 1 января 2021 года по территории республики действуют 1233 хозяйствующих субъекта установили системы капельного орошения на площади 2739,0 га, в том числе за 2020 года 90 хозяйствующий субъект установил системы капельного орошения на площади 290,0 га.

Продолжается работа по обучению фермеров внедрению системы капельного орошения, а также по освоению не использованных земель с посадкой интенсивного садоводства и применением капельного орошения.

В Кыргызстане системы капельного орошения находят свое применение в садах и на посевах овощей, хлопчатника, кукурузы, сахарной свеклы в теплицах и т.д.

**По тепличному хозяйству.** По состоянию на 1 января 2021 года было построено 2574 разного типа теплиц. Занимаемая площадь теплиц составляет 182,4 га. По сравнению с 2019 годом количество теплиц увеличилось на 49 единиц.

В основном строительство теплиц и выращивание в них сельскохозяйственных культур проводятся в Ошской (902 шт.), Джалал-Абадской (847 шт.), Баткенской (359 шт.) и Чуйской (345 шт.), Иссык-Кульской (73 шт.), Нарынской (38 шт.) и Таласской областях (10 шт.). Кроме того, проводится работа по изучению сурового горного климата местности для строительства подходящих теплиц.

**Механизация.** По состоянию на 1 января 2021 года сельским субъектам выдано в лизинг 343 единиц различной сельскохозяйственной техники на сумму 931,9 млн сомов.

За 2020 год в регионах уже создано 17 МТС (машинно-тракторных станций), в т.ч. 4 муниципальных. С учетом созданных в 2016 году уже действует 107 МТС, в т.ч. 60 частных и 47 муниципальных.

По предварительным данным итогов проводимой инвентаризации наличия и состояния сельхозтехники, имеющейся у сельхозсубъектов установлено, что идет процесс ее увеличения. Увеличивается количество тракторов, в том числе повышенной мощности двигателя. На свыше 100 ед. увеличилось наличие тракторных плугов, сеялок, прицепов, пресс-подборщиков и других машин. Общее увеличение наличия техники идет с учетом получения по проектам лизинга, целевым проектам и приобретения на вторичном рынке. По данным Государственной таможенной службы Кыргызской Республики в 2020 году объем ввоза в республику сельскохозяйственной техники составил около 1700 единиц.

**Животноводство.** За 2020 год хозяйствующими субъектами всех категорий произведено 420,5 тыс. тонн **мяса в живой массе**, что на 1,7 % превышает уровень 2019 года.

Увеличение производства мяса происходит за счет роста численности поголовья скота и домашней птицы. По состоянию на конец 2020 года поголовье скота и птицы увеличилось на 2,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Так, поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 53,4 тыс. голов (или на 3,3 %), овец и коз – на 98,8 тыс. голов (или на 1,6 %), лошадей – на 23,9 тыс. голов (или на 4,8 %) и домашней птицы – на 201,5 тыс. голов (или на 3,4 %).

За 2020 год произведено 1667,9 тыс. тонн **молока**, что на 2,5 % больше уровня прошлого года. Увеличение производства молока происходит за счет роста поголовья коров по сравнению с прошлым годом на 22,7 тыс. голов, а также увеличения продуктивности коров (средний

годовой надой молока от одной коровы увеличился на 15 кг до 2002 кг в год по сравнению с предыдущим годом).

За отчетный период произведено 562,1 млн штук **яиц**, что составляет 100,1 % к соответствующему периоду 2019 года. За 2020 год темп роста составлял 5,3 %.

Во всех областях республики наблюдается рост производства яиц, кроме Иссык-Кульской области, где наблюдается снижение на 34,5 %, что связано с закрытием и продажей птицефабрики «Самат и Компания». Вновь созданное предприятие ОсОО «Агрокуш» в настоящее время на производственной территории птицефабрики проводит ремонтные работы и с начала 2021 года планирует выращивание бройлерных цыплят мясного направления.

По состоянию на 1 января 2021 года произведено 13,1 тыс. тонн **шерсти**, что составляет к соответствующему периоду прошлого года 101,3 %.

**Племенное дело.** В 2020 году осеменено 79,2 тыс. голов коров, в том числе в пилотных айылах 10,2 тыс. голов коров и 21,7 тыс. голов МРС (тонкорунных овец). По сравнению с 2019 годом (81,5 тыс. голов) на 2,4 тыс. головы было осеменено меньше, что связано с пандемией коронавируса и недостаточным обеспечением жидким азотом.

#### **Финансовая господдержка сельских товаропроизводителей.**

В целях оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 февраля 2020 года № 81 утвержден проект «Финансирование сельского хозяйства – 8» (далее – «ФСХ – 8»).

В рамках проекта «ФСХ–8», по состоянию на 31 декабря 2020 года, коммерческими банками выдано сельским товаропроизводителям 11974 льготных кредитов на общую сумму 6181,0 млн сомов.

Из них по категориям:

- «ФСХ-фермер» – 11657 льготных кредитов на сумму 4581,1 млн сомов или 74,1 % от общей выданной суммы кредита. В том числе по отрасли:

- растениеводство – 1367 льготных кредитов на сумму 460,1 млн сомов;

- животноводство – 10290 льготных кредитов на сумму 4120,9 млн сомов;

- «ФСХ-Кластер» – 159 льготных кредитов на сумму 362,1 млн сомов или 5,9 % от общей выданной суммы кредита;

- для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности – 146 льготных кредитов на сумму 834,8 млн сомов или 13,5 % от общей выданной суммы кредита;

- для предприятий, занимающихся переработкой зерна и продовольственной пшеницы – 12 льготных кредитов на сумму 403,0 млн сомов или 6,5 % от общей выданной суммы кредита.

В том числе в разрезе выдаваемых банков:

- ОАО «Айыл банк» – 4755 льготных кредитов на сумму 2799,9 млн сомов;
- ОАО «РСК банк» – 5232 льготных кредитов на сумму 2800,0 млн сомов;
- ЗАО «КІСВ банк» – 120 льготных кредитов на сумму 100,0 млн сомов;
- ОАО «Банк Бай Тушум» – 142 льготных кредитов на сумму 48,6 млн сомов;
- ОАО «Бакай Банк» – 745 льготных кредитов на сумму 282,4 млн сомов;
- ОАО «Оптима банк» – 724 льготных кредитов на сумму 100,0 млн сомов;
- ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» – 237 льготных кредитов на сумму 50,0 млн сомов.

Таким образом, за отчетный период отрасль сельского хозяйства развивалась умеренными темпами, причинами формирования которых явились:

- задержка выдачи сельхозтехники в лизинг по линии открытого акционерного общества (далее – ОАО) «Айыл Банк», что оказало влияние на ход посевной кампании;
- позднее начало выдачи льготных кредитов по программе «ФСХ-8», что не позволило в начале проведения весенних полевых работ обеспечить сельских товаропроизводителей необходимыми объемами семян, удобрений, горюче-смазочных материалов, запасными частями к сельхозтехнике и т.д. для проведения посевной кампании;
- повышение цен на минеральные удобрения в связи с ростом обменного курса доллара США и трудностью доставки. Это негативно сказалось на обеспечении мелких фермерских хозяйств удобрениями в достаточных объемах для соблюдения агротехники возделывания;
- введение режимов чрезвычайной ситуации, а затем чрезвычайного положения в самый пик проведения посевной кампании значительно осложнило для фермеров ряда районов доступ к своим землям. Кроме того, имелись многочисленные факты закрытия точек продажи семян, удобрений и запасных частей к сельхозтехнике;
- нестабильная погода, в период с 8 по 10 апреля 2020 года на территории республики наблюдались снегопады и ночные заморозки. В пик проведения весенней посевной кампании и цветения плодовых деревьев это нанесло значительный ущерб сельским товаропроизводителям. Более всего пострадали три южные области и Чуйская долина. Наибольший ущерб был нанесен плодовым деревьям, вступившим в фазу цветения. Также значительно пострадали посевы сахарной свеклы, овощей и в меньшей степени – хлопчатника и картофеля;

- сокращение посевных площадей под масличные культуры, сахарную свеклу и хлопчатник;
- приостановка случной кампании в период карантина из-за отсутствия возможности доставки семени из Биотехнологического центра Кыргызского научно-исследовательского института животноводства и пастбищ Кыргызского национального аграрного университета имени К.И. Скрябина Министерства образования и науки Кыргызской Республики и государственного предприятия «Государственное подсобное хозяйство «Элита» при Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики по регионам.

### 3.2. Промышленность<sup>17</sup>

В промышленности предварительные итоги за 2020 год в целом характеризует снижение объемов производства по сравнению с 2019 годом (см. таблицу 9).

За 2020 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 319,4 млрд сомов, индекс физического объема по сравнению с 2019 годом составил **93,4 %**, при этом объемы производства без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор снизились на **8,6 %**, составив 147,8 млрд сомов.

Спад производства обусловлен сокращением объемов практически во многих отраслях промышленного сектора из-за принятия карантинных мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции, которое привело к снижению экономической активности, возникновению проблем с перевозками грузов, ограничению взаимной торговли, частичной или полной приостановки производств и услуг. Кроме того произошедшее в октябре общественно-политическое событие в стране, привело к увеличению разрыва отрицательной динамики. Наблюдались повсеместные неправомерные действия граждан по захвату объектов промышленного производства - работы были приостановлены на месторождениях: Жамгыр; Куру-Тегерек; Бозымчак; Иштамберди; Терек, Тереккан, Превальное; Талдыбулак-Левобережный; Ширальджин и т.д., экспортировавших руды и концентраты драгоценных металлов, уничтожение частной собственности, незаконный захват сельскохозяйственных угодий и т. д. Остановлены работы по запуску золоторудного месторождения Джеруй из-за беспорядков на территории предприятия (неизвестные проникли на объект, подожгли одно из зданий компании, ограбили склад и разбили окна машин).

Отрицательный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства сложился на уровне 1,4 п.п. включая предприятия по разработке месторождения Кумтор (отрицательный вклад 0,44 п.п.). Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 21,1 %.

---

<sup>17</sup>Без учета стоимости давальческого сырья.

В основных секторах промышленности ситуация сложилась следующим образом:

Таблица 9

**Промышленность по секторам за 2019-2020 гг., в %**

Наименование	2020 г.	2019 г.	2020 г.	Откл. 2020 г от факта 2019 г. (+,-)
	уд.вес	факт	предв. факт	
<b>Промышленность, всего</b>	<b>100,0</b>	<b>106,9</b>	<b>93,4</b>	<b>-6,6</b>
в том числе без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	53,7	102,0	91,4	-8,6
Добыча полезных ископаемых	5,6	118,4	77,6	-22,4
Обрабатывающие производства	81,7	108,3	92,8	-7,2
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	11,8	96,6	102,7	2,7
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,9	97,2	97,9	-2,1

За отчетный год отрицательные показатели сложились почти во всех областях, кроме Баткенской (125,3 %) и Таласской (104,8 %): Иссык-Кульской – 93,1 %, Нарынской – 99,4 %, Джалал-Абадской – 92,5 %, Ошской – 82,4 %, Чуйской – 90,0 %, а также городов Бишкек – 95,0 % и Ош – 78,3 %.

**(1) В обрабатывающем производстве**, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (81,7 %), объем продукции за 2020 г. сложился в сумме 261,0 млрд сомов и индекс физического объема к уровню 2019 года составил **92,8 %**, за счет **снижения объемов нижеследующих производств**, которые занимают 77,2 % в общем объеме промышленности:

- **основных металлов на 4,1 %** (доля в общем объеме продукции промышленности 59,6 %), где добыча металла на руднике Кумтор сократился на 7,3 % по сравнению с 2019 годом, (производство 17297,6 кг сплава Доре, против 18668,5 кг за 2019 г.), в основном, обусловленное освоением зоны с более низким содержанием золота в руде, соответственно, снижением коэффициента извлечения металла из руды (удельный вес данного производства в общем объеме промышленности составляет более 25 %). Также за 2020 год золотодобывающими филиалами ОАО «Кыргызалтын» объемы производства снижены, где основной причиной является простой комбината «Макмалзолото». Идут работы по созданию на базе филиала совместного предприятия, завершены работы по передаче активов совместному предприятию ОсОО «Макмал Голд Компани». Инвесторы проводят необходимые геологоразведочные работы. Кроме того, проводятся работы по передаче активов жилищно-коммунального хозяйства (с.Казарман, микрорайон Нур-Жайык) органам местного самоуправления. А филиал рудник «Солтон-Сары» работает сезонно, за 2020 год произведено

48,5 кг золота в сплаве, в сравнении с 2019 годом объем производства снижен на 5,5 %.

При этом производство основного металла на месторождении Талды-Булак Левобережный (ОсОО «Алтынкен») увеличился на 14,4 % за счет освоения производственной мощности введением в работу ЗИФ и клетьевого ствола (производство 4199,1 кг сплава Доре, против 3670,1 кг за 2019 г.).

**- производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на 6,6 %** (доля в общем объеме продукции промышленности 10 %) за счет снижения объемов производства пищевых продуктов на 6,8 %, в том числе снижением производства муки на 15,1 %, хлебопечения – на 8,1 % (многие домохозяйства пекут хлеб дома), растительных масел – на 24,5 %, из-за ведения чрезвычайной ситуации, недостаточным объемом отечественного сырья, а также затруднений при доставке сырья на предприятия, при отгрузке готовой продукции в торговые сети. Кроме того снизилось производство сахара-песка на 48,5 % по причине уменьшения посевных площадей сахарной свеклы на 6,0 тыс. га из-за не отвечающих требованиям сторон условий договоров между фермерами и заводом (работал один завод) по закупу сахарной свеклы.

При этом рост объемов производства обеспечен в следующих отраслях: молочной - на 23,5 %; мясной – на 4,8 %; производстве сухарей и печенья – на 12,7 %.

В отчетном периоде объемы производства напитков сократились на 6,1 %, в основном, за счет уменьшения объемов производства безалкогольных напитков (воды минеральные и газированные, неподслащенные и неароматизированные и прочие безалкогольные напитки) на 3,8 %, дистиллированных алкогольных напитков – на 5,0 %, пива – на 26,4 % из-за введения в республике с марта 2020 года карантина в связи пандемией COVID-19 (закрытие кафе, ресторанов; запрет на проведение праздничных мероприятий), а также в настоящее время с введенными ограничениями по количеству людей и часами работы кафе, ресторанов, повлекшим значительное снижение объема реализации алкогольной продукции и напитков, также задержками поставок комплектующих материалов из других стран.

За отчетный период произведено 161,9 млн литров безалкогольных напитков и 9,8 млн литров алкогольных напитков. Снижение по сравнению с 2019 годом наблюдается в производстве водки на 21,3 %, коньяка – на 14,9 %, вина – на 35,3 %

При этом, увеличилось число производителей антисептических средств с 5 до 14 компаний. Соответственно увеличилось производство антисептических средств на основе этилового спирта. С начала распространения вируса квота на производство дезинфицирующих антисептических средств увеличилась с 1,2 млн. литров до 3,3 млн. литров

(производство антисептической продукции освобождено от уплаты акцизного налога).

В целях поддержки развития пищевой промышленности республики в рамках Проекта «Финансирование сельского хозяйства–8», по состоянию на 31 декабря 2020 года на переработку и услуги в сельском хозяйстве выдано 317 льготных кредитов на сумму 1600 млн. сомов, что составляет 25,9 % общей суммы кредитования.

По состоянию на 12 января 2021 года в Реестре организаций и лиц Кыргызской Республики, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещающихся по территории государств-членов ЕАЭС зарегистрировано всего 163 предприятий, в том числе по производству молочной продукции – 28, мясных продуктов, прошедших термическую обработку – 16, национальных молочных продуктов – 4, убойное предприятие – 7, и по другим направлениям - 108 субъектов.

**- текстильного производства; производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий на 21,5 %** (доля в общем объеме продукции промышленности 2,4 %) за счет сокращения объемов в текстильном производстве на 9,5 %, производства одежды – на 24,0 %, производства кожи, изделий из кожи и производстве обуви – на 24,7 % из-за сложившейся ситуацией, связанной с распространением коронавируса и негативных последствий в виде ограничений в поставках сырья для предприятий легкой промышленности, отсутствием возможности экспортировать продукцию в планируемые сроки, упущенных сезонах производства летнего и осеннего ассортимента одежды.

Несмотря на все трудности, представители легкой промышленности в ускоренном порядке с конца марта 2020 г. перешли на выпуск средств индивидуальной защиты и практически обеспечили потребность населения страны и медицинских работников в СИЗах в достаточном объеме. Сегодня дефицита медицинских масок не наблюдается.

Необходимо отметить активную работу по выпуску медицинских масок и защитных костюмов ОсОО «Пейванд» (СЭЗ Бишкек), ОсОО «Дастан стиль» (г. Ош), ОсОО «Текстиль Транс» (г. Токмок), ОсОО «Айко-Сейко» (с.Жаны-Арык, Ак-Сууйского р-на, Иссык-Кульской обл.), швейные предприятия в г. Бишкек- ОсОО «Бархат», ОсОО «Рула», ОсОО «Зуля» и других.

**- производства прочих неметаллических минеральных продуктов на 7,3 %** (доля в общем объеме продукции промышленности 4,9 %), представленного хозсубъектами, специализирующимися на выпуске строительных материалов, за счет сокращения спроса на основные виды строительных материалов в связи со снижением активности строительного сектора в стране и жилищного строительства населения. Снизились объемы производства цемента на 3,7 % (1875,4 тыс. т против 1947,2 тыс. т за 2019 г.), кирпичей строительных – на 28,3 %, кирпичей-сырец – на 27,9 %,

изделий из бетона для строительства – на 18,3 %, плитки, плиты, кирпичи и аналогичные изделия из цемента, бетона или искусственного камня (брусчатка) – на 5,7 %, элементы сборных конструкций для строительства, в том числе жилищного, из цемента, бетона или искусственного камня – на 21,4 %, конструкции строительные сборные из бетона – на 27,3 %, бетона товарного – на 14,1 %, камень обработанный, используемый для строительства, отделки и изделия из него, прочие (известняк, туф, базальт и др.) – на 56,3 %, листовое стекло – на 0,3 % и др.

Сокращение объемов производства строительных материалов обусловлено из-за введения ограничительных мер свертыванием деятельности строительного комплекса, закрытием рынков строительных материалов, низкой покупательской способности населения, нарушением автотранспортной логистики, закрытием межгосударственных границ, что привело уменьшению объемов отгружаемой продукции за пределы Кыргызстана (цемент - Узбекистан, Таджикистан, изделия из природного камня - страны СНГ, листовое стекло - Россия, Казахстан и др.), а также получения сырьевых материалов из Казахстана и России (известняк для ОАО «КЦЗ», сырьевые компоненты для ОсОО «Интерглас»).

- **производства кокса и очищенных нефтепродуктов на 59,3 %** (доля в общем объеме продукции промышленности 0,4 %). Отрасль представлена нефтеперерабатывающими предприятиями ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда», ОсОО «Токмокский деловой нефтеперерабатывающий завод», ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», ОсОО «SvRichLTD», ОсОО «Кеминский НПЗ».

По итогам 2020 года произведено ГСМ в количестве 154,8 тыс. т, в том числе бензина 13,2 тыс. т, дизельного топлива 57,6 тыс. т, мазута 84,0 тыс. т (за 2019 г. – 297,5 тыс. т), и снизился в 2 раза по сравнению с 2019 г. или на 142,6 тыс. т, в основном за счет снижения производства на ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» в 6 раз по сравнению с 2019 годом, которое в связи с судебными решениями в отношении НПЗ, со стороны инвесторов приостановлено финансирование оборотных средств. Заготовило более 80 тыс. тонн сырья, но ввиду отсутствия основного контингента специалистов из КНР, приостановил свою деятельность. Власти КНР ввели карантин на своей территории и ограничили передвижение по провинциям и граждане КНР не имеют возможности вернуться в КР, и в связи с отсутствием инженерного состава завод не имеет возможности запуститься.

На сегодняшний день Госкомитетом и МЭ КР ведется работа по разработке регламентации контрольного надзора и налогового положения производственных (технологических) потерь нефтеперерабатывающих предприятий.

Также в связи с нехваткой сырья, остальные нефтеперерабатывающие заводы работают не на полную мощность, что тоже приводит к снижению темпов производства в данной отрасли.

- **производства деревянных и бумажных изделий; полиграфическая деятельность на 13,2 %** за счет сокращения производства бумаги и картона на 19,1 % из-за нехватки сырья (макулатуры), что привело к остановке отдельных цехов. Наблюдается падение спроса на выпускаемую продукцию и увеличение количества контрафакта на рынке КР, а также сокращены заказы на полиграфическую продукцию на 15 %.

Также снизились объемы производства резиновых и пластмассовых изделий на 5,7 %, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 10,9 %, электрического оборудования - на 29,1 %, транспортных средств – на 18,3 %, компьютеров, электронного и оптического оборудования – на 32,3 %.

В отчетном периоде в отдельных отраслях обрабатывающего производства наблюдалась **положительная динамика**, рост объемов производства:

- **фармацевтической продукции в 2 раза** обусловлено из-за увеличения выпуска материалов перевязочных-клеящих, кетгутов и аналогичных материалов, аптечки первой помощи и лекарственных средств. Ведущим предприятием в отрасли является ОсОО «Биовит» (с. Сокулук) и ОсОО «Лима-Фарма», специализируются на производстве лекарственных препаратов и перевязочных материалов (бинтов).

ОсОО «Биовит» в первом полугодии 2020 г. освоило выпуск противовирусных препаратов. Предприятие выпускает всего 79 наименований лекарственных средств, в том числе жизненно-важные – 47 наименований (60% от общего объема), антибиотики – 17, противовирусные – 3, антиаллергические – 4, противовоспалительные, обезболивающие и противопростудные – 13, для диабета – 2, для сердечно-сосудистой системы – 2, антианемические – 2, при диарее – 6, отхаркивающие – 5, витаминные – 6 и другие – 19.

ОсОО «Лима Фарм» (г. Бишкек) производит медицинские препараты, кроме этого с марта 2020 г. начат выпуск многослойных марлевых масок, мощностью 4,0 тыс.штук в сутки.

Госкомитетом начата разработка проекта Стратегии развития отечественной фармацевтической отрасли.

- рост производства химической продукции на 39,6 %
- рост объемов производства машин и оборудования на 7,5 %.

(2) **В добыче полезных ископаемых** (удельный вес в общем объеме промышленного производства 5,6 %) объем производства продукции по итогам за 2020 г. сложился в сумме 17876,8 млн сомов, а индекс физического объема к уровню 2019 г. составил **77,6 %**. Снижение объемов производства обусловлено **сокращением добычи**:

- **каменного и бурого угля (лигнита)** на 1,8 %. В целом по республике добыча угля составила 2488,4 тыс. т и по сравнению с 2019 годом снизилась на 45,4 тыс. т. По Северному региону добыча составила 1172,1 тыс. т, по Южному региону – 1316,3 тыс. т.;

- **природного газа на 8,2 %**, в целом добыто 22,4 млн куб м. (2019 г. – 24,4 млн куб м.).

При этом увеличилась добыча сырой нефти на 1,4 %, в целом добыто 240,2 тыс. тонн (237,0 тыс. т за 2019 г.).

- **металлических руд на 31,5 %** (концентраты золотосодержащие), доля которого составляет более 50 % в общем объеме производства в данной отрасли; прочих полезных ископаемых – на 20,9 %.

В Кыргызской Республике добычу металлических руд осуществляют такие горнодобывающие предприятия как: ОсОО «KAZ Minerals Vozymchak», ОсОО «Алтынкен», ОсОО «Фул Голд Майнинг», ОсОО «VertexGoldCompany» и др. За 2020 г. предприятиями было выпущено продукции (руды и концентраты золотосодержащие) 31,3 тыс тонн (2019 г. – 57,5 тыс. т).

В 2020 году связи с введенными ограничениями из-за распространения инфекции COVID-2019 на территории КР, горнодобывающие предприятия столкнулись с такими трудностями, как въезд в КР иностранных специалистов и доставка оборудования и материалов из других стран на месторождения.

Кроме того, в связи со сложившейся общественно-политической ситуацией на территории Кыргызской Республики (неизвестные лица проникли на территории горнодобывающих предприятий и вывели из строя оборудования, разграблены офисные оборудования, а также запасные части), некоторые крупные горнорудные предприятия приостановили свою деятельность. Представителями соответствующих государственных органов и горнодобывающих предприятий неоднократно выезжали в регионы, где проводили разъяснительно-информационные работы среди местного населения по вопросу возобновления деятельности горнодобывающих предприятий.

На 2020 год было запланировано проведение 16 аукционов по предоставлению право пользование недрами. По состоянию на 31.12.2020 года проведено 20 аукциона. При стартовой стоимости объектов 344629 долл. США, они реализованы на 1 228 569 долл. США.

(3) **В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом** (удельный вес в общем объеме промышленного производства 11,8 %) объем производства за 2020 г. составил 37,5 млрд сомов и **увеличился на 2,7 %** за счет увеличения объемов выработки электроэнергии **на 1,0 %**, услуг по распределению и продаже электроэнергии (без стоимости покупной электроэнергии) – на 0,9 %, выработки пара и горячей воды – на 12,4 %, услуг по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам – на 5,7 %.

Выработка **электроэнергии** за 2020 год составила 15292,6 млн кВтч (против 15137,7 млн кВтч), что на 154,9 млн кВтч больше, или 101,0 % к уровню 2019 года, увеличение связано с повышенным потреблением в связи с холодными погодными условиями.

В целях рационального использования водно-энергетических ресурсов и недопущения глубокой сработки Токтогульского водохранилища ниже допустимого уровня, а также для покрытия дефицита электроэнергии в энергосистеме Кыргызской Республике, 3 ноября 2020 года подписан договор с Республикой Казахстан о поставке в IV-квартале 2020 года электрической энергии в объеме 500 млн кВтч. Импорт электроэнергии из Республики Казахстан в 2020 году составил порядка 52,6 млн. кВтч из запланированных 500 млн. кВтч.

Таблица 10

**Выработка электроэнергии и теплоты за 2019-2020 гг.**

Наименование	Ед.изм.	2019 г., факт	2020 г. предв. факт	Откл. 2020 г от факта 2019 г (+,-)
<b>Выработка электроэнергии, всего</b>	млн кВтч	15137,7	15292,6	154,9
Выработка на ГЭС	млн кВтч	13893,8	13919,0	25,2
Выработка на ТЭЦ	млн кВтч	1243,9	1373,6	129,7
<b>Выработка тепловой энергии</b>	тыс. Гкал	2687,0	3021,3	334,3

По состоянию на 1 января 2021 года объем воды в Токтогульском водохранилище составил 12 251,0 млн. м<sup>3</sup>, что на 2 702,0 млн. м<sup>3</sup> меньше по сравнению с аналогичной датой 2019 года, составлявшей 14 954,0 млн. м<sup>3</sup>.

По предварительным данным к концу отопительного периода 2020/2021 года объем Токтогульского водохранилища составит порядка 9,16 млрд. м<sup>3</sup>.

За 2020 год в сети распределительных электрокомпаний (далее – РЭК) поступило 15125,0 млн. кВтч электроэнергии, что больше на 277,3 млн. кВтч, чем за 2019 год (14847,7 млн. кВтч). Потребителям полезно отпущено 11687,6 млн. кВтч электроэнергии, что больше на 295,3 млн. кВтч, чем за 2019 год (11392,3 млн. кВтч).

Сбор денежных средств за отпущенную электроэнергию по РЭК составил 14613,1 млн сомов или 98,1 % от начисления. В сравнении с 2019 годом сбор больше на 161,5 млн сомов (за 2019 год сбор составлял 14451,7 млн. сом или 100,6 %).

Потери электроэнергии в сетях РЭК за 2020 год составили 12,4 % или 1569,2 млн кВтч, что выше норматива (12,1 %) на 0,3 % и выше чем за 2019 год на 0,1 %, когда потери составляли 12,3 % или 1494,2 млн. кВтч.

Дебиторская задолженность потребителей на 01.01.2021 г. перед РЭК составляет 1577,2 млн сомов (на 01.01.2020 г. 1349,0 млн. сом) и выросла за 2020 год на 228,2 млн сомов или на 16,9 %. При этом дебиторская задолженность за 2020 год населения выросла на 100,9 млн сомов или на 14,0 %, и по состоянию на 01.01.2021 г. составила 823,3 млн сомов.

Количество аварийных отключений за 2020 г. в сетях 6-10 кВ составило 4819 отключений и по сравнению с 2019 годом (4624 аварий) увеличилось на 195 отключений или на 4,2 %.

Выработка **теплоэнергии** за 2020 год сложилась в объеме 3021,3 тыс. Гкал, что составляет 112,4 % к уровню 2019 года (2687,0 тыс.Гкал). Увеличение выработки теплоэнергии связано с холодными условиями зимы и ранним началом отопительного периода 2020 года. Полезный отпуск тепловой энергии за 2020 год составил 2314,9 тыс.Гкал или 114,2 % от показателя за 2019 год.

Объем производства газа; распределение газообразного топлива через системы газоснабжения» составил 5219,4 млн сомов и вырос на 7,1 % за счет увеличения объема полезно отпущенного газообразного топлива потребителям на 8,9 %, при этом отпуск компримированного газа (сжатый природный для заправки автомобилей) снизился на 2,8 %.

Инвестиционная программа ОсОО «Газпром Кыргызстан» на 2020 год включает строительные работы на 4 объектах, с вводом в эксплуатацию в 2020 году следующих объектов:

- Строительство распределительной сети по 4 жилым массивам города Бишкек, в том числе: Чон-Арык, Киргизия, Ынтымак, Алтын-Ордо;
- Завершение строительства распределительной сети по населенным пунктам Чуйской области: н.п. Гавриловка и н.п. Александровка (строительство было начато в 2019 году).

План СМР на 2020 год по объектам составляет 102 км. По состоянию на 31.12.2020 года построено 102 км распределительных газопроводов или 100 % от запланированных физических объемов работ.

**(4) Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья** (удельный вес в общем объеме промышленного производства 0,9 %) индекс физического объема составил **97,9 %**, при этом объем производства составил 2974,5 млн сомов. Снижение объемов в основном за счет сокращения объемов сбора, обработки и распределения воды (водоснабжение) на 1,2 %, которые занимают в данной отрасли 63,5 %.

### 3.3. Строительство

В строительном комплексе отмечается снижение объемов капитальных вложений. По итогам 2020 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 122,9 млрд сомов и сократился на **24,7 %** (рост на 5,9 % в 2019 году).

Таблица 11

#### Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за 2019-2020 годы

	2019 г.	2020 г.	
	факт.	предв. факт.	откл. от факта 2019 г. (+/-)
<b>Валовая продукция строительства, млн сомов</b>	171 985,9	145 723,9	-26 262,0

Темпы роста, %	110,7	84,1	-26,6
<b>Инвестиции в основной капитал, млн сомов</b>	162 193,7	122 858,7	-39 335,0
Темпы роста, %	105,9	75,3	-30,6
Внутренние инвестиции, млн сомов	114 993,2	93 800,2	-21 193,0
Внешние инвестиции, млн сомов	47 200,5	29 058,5	-18 142,0

Основными причинами такого резкого снижения объемов капитальных вложений явились следующие факторы:

- подрядные организации не смогли освоить выделенные им деньги, потому что был ограничен доступ к строительным материалам, к тому же предусмотренное финансирование полностью не открыто из-за секвестирования расходов;

- из-за отсутствия возможности приобретения строительных материалов от производителей, допуска к объектам в связи с карантином, подрядные организации на местах были вынуждены приостановить строительные работы на объектах.

Так, по сравнению с 2019 годом объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внутренних источников, снизились на 18,9 %, при этом, за счет кредитов банков - в 2,2 раза, республиканского бюджета – в 1,8 раза, местного бюджета – на 28,0 %, средств населения - на 18,2 %, средств предприятий и организаций - на 14,3 %. Объемы инвестиций за счет внешних источников финансирования в целом сократились на 38,8 %, при этом, за счет иностранных грантов и гуманитарной помощи - в 2,0 раза, прямых иностранных инвестиций – в 1,8 раза. иностранных кредитов - на 31,3 %,

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 76,3 % (отрицательный вклад в рост капитальных вложений составил (-)13,42 процентного пункта) и внешних – 23,7 % (отрицательный вклад (-)11,28 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Сокращение объемов инвестиций в основной капитал наблюдалось на строительстве объектов всех видов экономической деятельности, за исключением здравоохранения, где отмечается рост на 49,5 %.

Основной объем инвестиций (около 81 % от их общего объема) направлен на строительство объектов по добыче полезных ископаемых, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, транспортной деятельности и хранения грузов, оптовой и розничной торговли, а также жилищное строительство.

За 2020 год введено в действие основных фондов на сумму 35 232,7 млн сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,29 сома основных фондов, против 0,48 сома - в 2019г.

За истекший период построены и введены в эксплуатацию:

- противоселевые сооружения протяженностью 0,30 км;
- берегоукрепительные сооружения протяженностью 10,60 км;

- оросительные каналы протяженностью 14,10 км;
- цеха по производству сахара-песка, кондитерских изделий, безалкогольных напитков, очистки, калибровки, фарцовки зернобобовых культур, мебели, швейных изделий,
- 318 комплектных трансформаторных подстанций напряжением 10/4 кВ, линии электропередачи напряжением 0,4 кВ протяженностью 162,24 км, 6-20 кВ - 55,20 км;
- автомобильные дороги с твердым покрытием областного и местного значения протяженностью 7,50 км, внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве протяженностью 52,60 километра, а также 14 мостов;
- 12 общеобразовательных школ на 3 808 ученических мест, при этом их ввод осуществлялся во всех регионах, за исключением Таласской области и г. Ош;
- 26 амбулаторно-поликлинических учреждений на 403 посещения в смену. Ввод осуществлялся во всех регионах, за исключением Таласской области и г. Бишкек;
- две больницы на 39 коек в Баткенской и Джалал-Абадской областях;
- 17 дошкольных учреждений на 1 216 мест в Баткенской и Джалал-Абадской областях, а также г. Бишкек;
- 6 административных зданий, водопроводы протяженностью 118,8 км, 25 спортивно-оздоровительных учреждений (стадионы, площадки, корты).

#### Дорожная инфраструктура

По дорожной отрасли бюджет 2020 года секвестирован (сокращен) на сумму **1103,1 млн сомов** или **58,9 %** от первоначального бюджета и остаток средств на ремонт и содержание дорог и дорожных сооружений на 2020 год составил **768,6 млн сомов**, из них в 2020 году профинансировано **720,9 млн сомов** или **93,8 %**.

В соответствии с Перечнем объектов строительства и реконструкции, финансируемых из республиканского бюджета на 2020 год, утвержденный распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 24 января 2020 года № 15-р, на финансирование объектов дорожной инфраструктуры предусмотрено 1000,0 млн сомов, из них 500,0 млн. сом на развитие регионов.

После оптимизации расходов, произведено секвестирование расходов на **155,0 млн сомов** и уточненный бюджет по ГКВ составил **845,0 млн сомов**, из них в 2020 году профинансировано **750,2 млн сомов** или **88,8 %**.

Таким образом, общий бюджет Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики на 2020 год, с учетом средств государственных капитальных вложений, составил 1697,2 млн сомов, из них в 2020 году профинансировано **1537,4 млн сомов** или **90,6 %** от уточненного бюджета.

Из них:

- по текущему бюджету – 720,9 млн.сом (93,8 %);
- по спецсчету – 66,3 млн.сом (80%)
- по статье ГКВ в сумме – 750,2 млн.сом (8%), в том числе по райцентру -500,0 млн.сом.

За 2020 год устройство асфальтобетонного покрытия выполнено протяженностью 207,5 км из них:

- по текущему бюджету – 11,8 км;
- по ГКВ (по основным объектам) – 40,4 км;
- по ГКВ (райцентр) – 155,3 км;

В 2020 году по сравнению с 2019 годом из-за пандемии коронавируса и соответственно секвестирования бюджетных ассигнований укладка асфальтобетонного покрытия была на 129,7 км меньше или на уровне 61,5 %. По ямочному ремонту выполнены работы только на площади 84,0 тыс. м<sup>2</sup>, что составляет всего 45 % к прошлому году. Работы по устройству шероховатой поверхностной обработки, черногравийного и гравийного покрытия вовсе не производились.

Вместе с тем, проведены ремонтные работы мостов общего пользования и другие дорожно-строительные работы.

Необходимо отметить выполненные работы по расчистке дорог, после стихийных бедствий.

Так, на 148 км автомобильной дороги Бишкек-Нарын-Торугарт очищена проезжая часть дороги от селевых потоков и более 100 м<sup>3</sup> от песчано-гравийной смеси. Также в Боомском ущелье на 151-м километре трассы Бишкек-Нарын-Торугарт произошел камнепад, объем сошедшей породы составил 10 кубометров.

#### **Строительство временной автодороги на участке 37+500 – 40+500 км автодороги Дыйкан Кара-Кече**

На 37 км автодороги Дыйкан-Кара-Кече произошло обрушение горных пород, объемом около 2,0 млн м<sup>3</sup>. В целях обеспечения дорожного движения между 37,5-40,56 км данной дороги проложена временная дорога, протяженностью 3,06 км.

В настоящее время работы на участке 37 км автодороги Дыйкан-Кара-Кече завершены, дорога расширена для проезда автотранспорта от 4 метров до 8 метров и установлены постоянные дорожные знаки, обеспечен проезд для грузовых автомобилей, доставляющих уголь с Кара-Кече до мест назначения.

На отдельных территориях республики, в частности в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях в май-июне прошли обильные дожди, в результате чего были разрушены дорожные полотна многих автомобильных дорог общего пользования и внутрихозяйственные дорог, повреждены водопропускные трубы и мосты.

Всего по республике ущерб от последствия стихийных бедствий по автомобильным дорогам составил 65,0 млн сомов.

Силами дорожно-эксплуатационных учреждений выполнены работы по очистке селевых заносов дорог на сумму 30,8 млн сомов, своевременно обеспечены временные проезды на автомобильных дорогах.

### **Год развития регионов и цифровизация страны**

В рамках проекта развития регионов Министерством транспорта и дорог КР запланированы капитальный ремонт улиц городов и дорог районов, **протяженностью 152,9 км**. На эти цели, утвержден план финансирования в сумме 500,0 млн сомов, а фактическая потребность в средствах для завершения дорожно-строительных работ составила более **700,0 млн сомов**. Данный проект охватывает капитальный ремонт **улиц 23 городов и дорог 40 районов** республики в каждой по 3 км. На 2020 год построено 155,5 км дорог асфальтобетонного покрытия или 102,0 %

#### **Автомобильная дорога Балыкчы – Тамчы – Чолпон-Ата – Корумду**

За 2020 год на участке км 85,3-104,0 уложено **22,5 км** верхнего слоя асфальтобетонного покрытия, с ориентировочной стоимостью за 2020 год составляет **345,9 млн сомов**, с начала строительства всего уложено **92,8 км** асфальтобетонного покрытия. С начала строительства финансирование составило **4 459,4 млн сомов**.

#### **Приграничные дороги Баткенской области**

В целях обеспечения независимого проезда автотранспортных средств по приграничным районам Баткенской области на 2020 год запланированы дорожно-строительные работы на следующих автомобильных дорогах:

- Строительство автодороги Кокташ-Аксай-Тамдык. Для продолжения строительства данного объекта на 2020 были предусмотрены средства в размере 15,0 млн сомов. В 2020 году проведены буровзрывные работы, задействованы 3 комплекта буровзрывных установок. Объем выполненных работ составил, ориентировочно 16,5 млн сомов.

- Строительство моста между селами Аксай и Капчыгай. На данном объекте были завершены мобилизация строительной техники, подготовительные работы и установка 6 опор и 4 балок. Работы приостановлены с решением Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Баткенской области, так как данный объект находится на неподтвержденных территориях государственной границы.

- на проектирование автодороги Тамдык – Кишемиш, протяженностью 25 км, из бюджета выделено 1,0 млн сомов. В 2020 году заключен договор с ОсОО «ЭААС» на разработку ПСД. На 01.01.2021 года завершены изыскательские работы и проводится сметные расчеты.

**Производственно-инновационным центром (ПИЦ) при МТиД КР**, из-за отсутствия средств и в связи с эпидемиологической ситуацией в стране, Государственным учреждением ПИЦ за 2020 год произвела паспортизацию автомобильных дорог государственного и международного значения общей протяженностью всего 83,3 км.

### **Инвестиционные проекты**

В 2020 году республике реализуются 12 инвестиционных проектов строительства магистральных автодорог.

#### Достижение инвестиционных проектов за 2020 год

По уточненному плану инвестиционных проектов планировалось уложить 143 км асфальтобетонного покрытия. За 2020 года уложено 94,7 км асфальтобетонного покрытия из них:

- по автомобильным дорогам «Север-Юг» - 17,4 км»;
- «Бишкек-Кара-Балта - 29,0 км»;
- «Бишкек-Нарын-Торугарт - 18,7 км»;
- «Ош-Баткен-Исфана - 13,6 км»;
- «Джалал-Абад-Маданият -16 км».

#### Проблемы и воздействие COVID-19 (внутренние и внешние).

Ограничение деятельности в связи с карантином, привело к задержке реализации проектов. Также болезнь COVID-19 затронула всех сотрудников местного, иностранного персонала консультанта и подрядчика, а также практически по всем проектам идет отставание от графика строительных работ от 3 до 6 месяцев.

Жилищное строительство. Сданы в эксплуатацию 8 225 квартир общей площадью 903,3 тыс. кв. м, или 65,5 % к уровню 2019г. На строительстве жилья за истекший период использовано (по оценке) 46 111,3 млн. сомов инвестиций в основной капитал, что на 6,9 % меньше, чем в 2019г. Доля средств, освоенных на жилищное строительство, в общем объеме освоенных инвестиций составила 37,5 % (30,3 % - в 2019г.). Основная доля введенного жилья (79,4 %) приходится на Джалал-Абадскую, Чуйскую, Ошскую и Иссык-Кульскую области, а также г. Бишкек.

В сельской местности введено 592,7 тыс. кв. м жилья, или 65,6 % от их общего ввода.

Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (93,6 % от их общего ввода).

За истекший период построено 7 322 индивидуальных жилых дома общей площадью 845,1 тыс. кв. м (80,6 % к уровню 2019г.), стоимость которых (по оценке) составила 14 670,9 млн сомов. Ввод индивидуальных жилых домов уменьшился во всех регионах, за исключением Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областей.

**Исходя из объемов капитализации экономики, общий объем валовой продукции строительства за 2020 год составил 147,5 млрд сомов и сократился на 15,9 % (рост на 10,7 % в 2019 году).**

В региональном разрезе объемы валовой продукции строительства снизились во всех регионах, за исключением Иссык-Кульской области, где рост продукции составил 4,5 %, обусловленное за счет капитальных вложений ЗАО «Кумтор Голд компани».

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было отрицательным и вклад в формирование ВВП составил (-)0,51 процентного

пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 8,3 %.

Основные причины, снижения строительства обусловлены следующими факторами:

- отсутствие сотрудников иностранных компаний, задействованных в реализации инвестиционных проектах в республике в течение действия карантинного запрета, что привело к несвоевременному освоению заложенных средств;

- плановая сумма бюджетного финансирования государственных инвестиций (ГИ) из всех источников сокращена до 19 501,8 млн сомов. При этом доля внешнего финансирования за счет займов и грантов составляет 18 859,6 млн сомов или 96,7 % от общей суммы финансирования, софинансирование проектов - 642,2 млн сомов или 3,3 % от общей суммы финансирования. Ожидаемый бюджет ГИ по отношению к уточненному бюджету государственных инвестиции 2020 года (31 136,3 млн сомов) уменьшен по внешним средствам на 12 276,6 млн сомов и по внутренним средствам (софинансирование) уменьшен на 276,4 млн сомов.

В основном сокращение бюджета ГИ связано с ограничительными мерами, связанными с пандемией коронавируса и долгими процедурами по запуску проектов (внутригосударственные процедуры по вступлению в силу соглашений: подписание субкредитного соглашения, предоставление юридического заключения и т.д.), задержки в процессе рассмотрения результатов проведенных исполнительными агентствами закупок, несвоевременная подготовка проектной и иной документации, нарушения планов работ подрядными и субподрядными организациями в рамках проектов и замедлением темпов реализации инвестиционных проектов.

По итогам реализации инвестиционных проектов и мер, заложенных в сокращенном проекте бюджета государственных инвестиций на 2020 год (внутренние и внешние источники в сумме 19 501,8 млн сомов) фактически за 2020 год освоено из этой суммы всего 16 252,9 млн сомов или 83,3 % от плана;

- закрытие границ, и соответственно ограничение поставок строительных материалов и запчастей на машины и оборудования;

- в течение действия карантинного запрета прекращение работы всех строительных компаний и т.д.

Вышеуказанные причины оказали негативное воздействие на ход строительных работ в рамках инвестиционных проектов, в сезоне 2020 года.

### **3.4. Сфера услуг**

За январь-декабрь 2020 года валовый выпуск отраслей, оказывающих услуги, сложился в объеме **452,8 млрд сомов**, а темпы реального роста снизился на **10 %**. Наибольшую долю в структуре отраслей экономики, оказывающих услуги, занимают оптовая и розничная торговля – **33,8 %**,

услуги транспортной деятельности – **8,2 %**, услуги информации и связи – **5,9 %**. Влияние сферы услуг на темпы экономического роста было отрицательным, и вклад в формирование ВВП составил (-) **4,65** процентных пункта, удельный вес в структуре производства ВВП составил **46,2 %**.

За январь-декабрь 2020 года объем рыночных услуг по видам экономической деятельности составил 665,5 млрд сомов и по сравнению с соответствующим периодом 2019г. снизился на 15,5 %. Сокращение объемов рыночных услуг в целом по республике обусловлено их снижением во всех регионах. Основным влияющим фактором резкого спада сферы услуг стал принятие соседними странами и Правительством Кыргызской Республики необходимых мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции, которое привело к сжатию экономической активности;

Таблица 12

**Показатели валового выпуска основных отраслей, оказывающих услуги, в январе-декабре 2019-2020 годы**

	2019 г. (факт)		2020 г. (предв. факт)	
	млн сомов	темп роста	млн сомов	темп роста
Отрасли услуг	489 731,0	103,2	452 791,6	90,0
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	172 160,6	105,9	153 003,7	84,3
Транспортная деятельность и хранение грузов	51 261,3	104,2	36 951,7	69,1
Деятельность гостиниц и ресторанов	26 156,9	107,5	16 055,2	54,9
Информация и связь	27 876,4	99,5	26 741,6	96,1
Финансовое посредничество и страхование	31 372,8	87,6	32 983,2	101,6
Операции с недвижимым имуществом	27 555,5	106,2	26 890,6	97,7
Профессиональная, научная и техническая деятельность	16 068,9	92,6	16 338,5	101,3
Административная и вспомогательная деятельность	4 900,2	113,8	4 902,4	101,3
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	49 243,6	100,8	49 051,8	101,5
Образование	43 679,3	101,9	48 912,2	101,5
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	22 658,3	102,0	24 319,8	100,0

	2019 г. (факт)		2020 г. (предв. факт)	
	млн сомов	темп роста	млн сомов	темп роста
Искусство, развлечения и отдых	4 504,1	104,9	4 208,2	100,7
Прочая обслуживающая деятельность	12 293,1	93,9	12 432,7	101,3

#### Оптовая и розничная торговля

Валовой выпуск оптовой и розничной торговли; ремонт автомобилей и мотоциклов сложился на уровне **153 млрд** сомов, а в реальном выражении снизился на **15.7 %**. Значительное сокращение торговли обусловлено введением чрезвычайной ситуации, затем чрезвычайного положения на отдельных территориях, которое привело к остановке многих объектов предпринимательства, сужением внутреннего спроса из-за снижения экономической активности и сокращением притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов.

В январе-декабре т.г. объем оборота оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов сложился в размере 524,2 млрд. сомов и по сравнению с январем-декабром 2019г. снизился на 16,1 процента. Сокращение оборота оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов по сравнению с январем-декабром 2019 года обусловлено, в основном, снижением объемов оптовой (на 18,4 процента) и розничной (на 15,4 процента) торговли. В структуре оборота оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов, по-прежнему, преобладает розничная (52,9 процента) и оптовая (34,6 процента) торговля.

Снижение общего объема оборота оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов в 2020г. по сравнению с 2019г. отмечено во всех регионах республики.

#### Транспортная деятельность и хранения грузов

Валовой выпуск транспортных услуг за отчетный период составил **37 млрд** сомов, а реальные темпы роста упали на **30,9 %**.

В 2020г. *всеми видами транспорта перевезено* более 435,0 млн. пассажиров, что по сравнению с предыдущим годом на 321,6 млн. человек, или на 42,5 процента меньше. Основной объем перевозок пассажиров (почти 95 процентов) приходился на *автомобильный транспорт* (автобусы и такси). Снижение объема перевозок пассажиров всеми видами транспорта в целом по республике, обусловлено их сокращением во всех регионах.

В 2020г. *всеми видами транспорта перевезено* более 26 млн. тонн грузов, что по сравнению с 2019г. на 7,4 млн. тонн, или на 21,6 процента меньше. *Объем грузооборота всех видов транспорта* в 2020г. по сравнению с 2019г. уменьшился на 520,8 млн. тонно-километров, или на 17,9 процента.

Существенно упала перевозка грузов автомобильным транспортом, темпы роста, который составил 77,4 %, и воздушным транспортом (темп составил) 33,3 %, перевозки грузов железнодорожным 89,9 % к соответствующему периоду предыдущего года, в то же время возрос темп роста трубопроводным транспортом, которые составили 104,4 %. Такой разнонаправленный темп роста перевозки грузов различными видами транспорта связано с введенными ограничениями против распространения коронавируса как внутри страны, так и другими странами, что большинство грузов перевозятся железнодорожными транспортом.

ГП «НК «Кыргыз темир жолу». В результате проведенных работ за 2020 год ожидается, что балансовая прибыль ГП «НК «КТЖ» составит 1 038 500 тыс. сомов (соответствующий период 2019 года – 458 877 тыс.сом). Повышение балансовой прибыли на 579 623 тыс.сомов объясняется увеличением перевозочной работы в грузовом сообщении и простым пассажирского сообщения.

Грузовые перевозки. Кыргызской железной дорогой за 2020 год ожидается перевезти грузов в объеме 7 290,6 тыс. тонн или 103,8%, рост составит 267,5 тыс. тонн к соответствующему периоду 2019 года (соответствующий период 2019 года – 7 023,1 тыс. тонн). Рост обеспечен за счет увеличения импорта в Кыргызскую Республику угля на 122%, нефтепродуктов на 101,8%, цемента на 113,9%, сахара на 138,5%, лесоматериалов на 126%, зерна, муки на 152%, шлаков гранулированных на 149,8% и продуктов пищевой группы на 105% к аналогичному периоду 2019 года.

При этом ожидаемый грузооборот за отчетный период 2020 года сложится в объеме 938,1 млн.тн/км или 107,8 % к отчету 2019 года (2019 год – 870,4 млн.тн.км).

Пассажирские перевозки. Одним из важнейших направлений работы Кыргызской железной дороги, является обеспечение запросов населения в пассажирских перевозках.

За 2020 год Кыргызской железной дорогой перевезено 71 953 пассажиров, что на 288 570 пассажиров меньше, чем в соответствующем периоде 2019 года (2019 год – 360 523 пассажиров).

Снижение количества перевезенных пассажиров произошло за счет временной отмены с марта 2020 года пассажирского сообщения в связи с введением чрезвычайного положения в Кыргызской Республике и Республике Казахстан.

С 31 декабря 2020 года возобновлено курсирование пассажирских поездов внутриреспубликанского сообщения (Бишкек-Кара-Балта-Бишкек, Бишкек-Каинда-Бишкек, Бишкек-Токмок-Бишкек).

ГП «Кыргыз автобекети». По итогам года количество отправленных рейсов составило 321,0 тыс., и было отправлено 2266,1 тыс.пассажиров. А за аналогичный период 2019 года было отправлено 563,3 тыс.рейсов и 4689,8 тыс.пассажиров.

До введения карантинных мер из-за распространения вируса – covid19 количество отправленных рейсов ГП “КА” в месяц составляло около 48 тыс. и более 390 тыс. пассажиров.

При этом доля дохода от продажи билетов по международным маршрутам составляют более 65% от общего дохода предприятия.

Также, необходимо отметить, что деятельность арендаторов и партнеров по совместной деятельности ориентирована на оказании услуг пассажирам и автоперевозчикам. В связи с эпидемиологической ситуацией в стране большинство торговых и иных объектов на автовокзалах закрыты.

С 22 марта по 5 июня 2020 года деятельность ГП “Кыргыз автобекети” полностью была приостановлена. В связи с вышеуказанным, в ГП “Кыргыз автобекети” до сегодняшнего дня недополучило доход более 55 млн.сомов

Гражданская авиация и водный транспорт На сегодняшний день, в Кыргызской Республике зарегистрировано 9 авиакомпаний, с действующим Сертификатом эксплуатанта. Из 9 компаний 2 авиакомпании осуществляют регулярные пассажирские перевозки и 1(одна) выполняет государственные полеты, 2 грузовые авиакомпании и 4 выполняющих различные авиационные работы, 12 иностранных авиакомпании осуществляют регулярные перевозки пассажиров в Кыргызскую Республику.

В связи с пандемией коронавируса и введением различными государствами временного запрета на выполнение пассажирских рейсов, продолжается резкое падение пассажиропотока. Так за 2020 год кыргызскими и иностранными авиакомпаниями в целом перевезено 1107284 пассажиров, что в сравнении с тем же периодом прошлого года снизилось почти в 3 раза. Объемы перевозки пассажиров за 2020 год составили 36,3% от аналогичного показателя за 2019 год. На внутренних авиалиниях пассажиропоток сократился на 49,2%, а на международных на 67%.

#### Деятельность гостиниц и ресторанов.

В январе-декабре 2020 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года объемы услуг, оказанных гостиницами и ресторанами, уменьшились на **45,1** процента и составили **16 млрд** сомов.

Сокращение объемов услуг, предоставленных гостиницами и ресторанами, в 2020г. по сравнению с 2019г. наблюдалось во всех регионах республики.

Снижение обусловлено мерами по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции, которые способствовало резкому уменьшению объема услуг гостиниц и ресторанов, а также развлекательных центров, кинотеатров и т.д. Даже после снятия большинства ограничительных мер, в сфере услуг некоторые ограничения остаются, так как многие сектора сферы услуг являются потенциальным местом массового заражения.

Из-за пандемии туристы как внутренние, так и иностранные отменили свои поездки и отдых, что в свою очередь выражается на показателях сектора.

Общее количество туристских прибытий согласно классификации Всемирной туристской организации (ЮНВТО) за 2020 года составило 2 079,1 тыс. прибытий из стран СНГ и дальнего зарубежья. (За 9 месяцев 2019 г. – 6 184,6 тыс. прибытий, из них по целям прибытия: частная – 6 105,1 тыс., туризм – 63,8тыс., служебная – 15,6 тыс. В том числе, из стран СНГ 5 953,8 тыс. прибытий, из стран дальнего зарубежья 230,7 тыс. прибытий).

Поступления налоговых платежей в бюджет республики от туристической деятельности и деятельности гостиниц и ресторанов за 9 месяцев 2020 года составили 380 326,3 тыс. сом, из них, от деятельности туристических агентств и туроператоров 38 656,2 тыс. сом, от деятельности гостиниц и ресторанов 341 670,1 тыс. сом. (За 9 месяцев 2019 г. – 559 139,0 тыс. сом, из них, от деятельности туристических агентств и туроператоров – 89 331,7 тыс. сом, от деятельности гостиниц и ресторанов – 469 807,3 тыс. сом).

Валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности за период январь-сентябрь 2020 года уменьшилась на 6 650,6 млн. сом и составила 12 778,8 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 19 429, 4 млн. сом). В процентах к ВВП составило 4,9 % (январь-сентябрь 2019 г. – 3,2 %). Экспорт туристских услуг (доходы от приема иностранных граждан) уменьшился на 386,5 млн. долларов США и составил 106,3 млн. долларов США (январь-сентябрь 2019 г. – 492,8 млн. долл. США). Импорт туристических услуг (расходы граждан Кыргызстана за границей) уменьшился на 230,4 млн. долларов США и составил 76,5 млн. долларов США (январь-сентябрь 2019 г. – 306, 9 млн. долл. США).

Инвестиции в основной капитал в сфере туризма уменьшились на 5 622,2 млн. сомов и составили 10 338,5 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 15 960,7 млн. сом).

Доходы, полученные от перевозок туристов всеми видами транспорта, уменьшились на 3 349,3 млн. сом и составили 3025,8 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 6375,1 млн. сом). Оборот розничной торговли в сфере туризма уменьшился на 3 408,5 млн. сом и составил 13 574,7 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 16 983,2 млн. сом). Оборот ресторанов, баров, столовых и др. предприятий по поставке готовой пищи уменьшился на 3 051,5 млн. сом и составил 5 230,0 млн. сом (январь-сентябрь 2019г. – 8 281,5 млн. сом). Услуги деятельности туристических агентств уменьшились на 1 093,5 млн. сом и составили 403,3 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 1 496,8 млн. сом). Услуги санаторно-курортной деятельности уменьшились на 319,8 млн. сом и составили 250,3 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 570,1 млн. сом). Услуги гостиниц и прочих мест краткосрочного проживания уменьшились на 1 434,1 млн. сом и составили 688,8 млн. сом (январь-сентябрь 2019 г. – 2 122,9 млн. сом).

#### Информация и связь.

Валовый выпуск услуг связи и информации в отчетном периоде сложился на уровне **26,7 млрд** сомов и в реальном выражении **96,1 %**.

За последние годы имеет место снижение общего объема традиционных услуг связи, являющееся также и общемировым трендом, обусловленным ростом популярности и выгодности использования Интернет-услуг, альтернативных способов связи, таких как OTT-сервисы (WhatsApp, Viber и др.). Также одной из причин снижения объема услуг является жесткая конкуренция между операторами связи и вытекающая из нее «ценовая политика», в условиях которой операторы в целях привлечения абонентов в свою сеть, начинают снижать цену на предоставляемые услуги, что отражается на общей выручке операторов связи.

Кроме того, на объем рынка услуг связи повлияла волна пандемии коронавирусной инфекции. На фоне введенных ограничений, таких как чрезвычайное положение, ограничение передвижения населения, наблюдается снижение оказанных услуг почтовой связи.

Исходя из анализа потребностей абонентов, на сегодняшний день большей популярностью пользуются набор услуг (пакет из СМС, голос, интернет). Согласно прогнозным данным операторов связи, учитывая негативные факторы и общемировые тенденции увеличения доли услуг передачи данных, ожидается продолжение имеющихся трендов: сокращение объемов голосового, СМС и ММС трафиков, в том числе от услуг фиксированной связи, а также снижение доходов от этих видов услуг.

Система электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ) «Тундук» В целях внедрения электронного взаимодействия между государственными органами, юридическими и физическими лицами при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном формате, а также обеспечения прозрачности и упрощения процедуры получения государственных услуг, исключения коррупционных схем, уменьшения нагрузок на население и бизнес, функционирует Система межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

На конец 2020 года, к системе «Тундук» подключены 65 государственных органа и 47 коммерческих организаций, на сегодня производят обмен данными 53 госорганов и их подведомственных организаций, а также 33 коммерческих организаций, а также реализованы 722 сервисов. Это позволило 58 млн раз осуществить обмен данными между госорганами в электронном формате, сократить бюрократию, печатать и отправлять запросы на бумаге, и тем самым ускорить процесс взаимодействия между госорганами;

Через систему «Тундук» подключены 191 информационных систем (подсистем). Это позволяет уже сегодня видеть реальную социально-экономическую ситуацию в стране через национальную систему мониторинга и принимать управленческие решения на основании комплексных данных госорганов.

Государственный портал электронных услуг В целях сокращения сроков предоставления государственных и муниципальных услуг путем

предоставления возможности получения услуг в электронной форме в пилотном режиме запущен Государственный портал электронных услуг (ГПЭУ).

По итогам 2020 года на ГПЭУ доступно 93 государственных услуг в электронном формате. Завершена интеграция ГПЭУ с Государственной системой электронных платежей.

## **4. Внешнеэкономическая деятельность**

### **4.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность**

Правительство в сфере внешнеэкономической политики продолжило работу, направленную на создание благоприятных внешних условий для стабильного социально-экономического развития Кыргызской Республики, формирования отношений добрососедства с соседними странами, развития и углубления двустороннего и многостороннего сотрудничества с дружественными государствами и международными организациями, поднятия уровня взаимоотношений со стратегическими партнерами и гармонизации международных отношений.

Так, с начала 2020 года велась работа по проведению ряда встреч, в том числе в режиме онлайн, на уровне руководства страны и Министерства. За отчетный период проработаны около 200 мероприятий с иностранными государствами.

Одним из важных достижений кыргызской дипломатии стало открытие посольств Кыргызской Республики в Италии и Франции в 2020г., которое будет способствовать дальнейшему расширению и углублению отношений Кыргызской Республики с данными ведущими странами Европы. Состоялось открытие Почетного консульства Кыргызской Республики в г.Люксембург.

Впервые в истории страны было установлено стратегическое сотрудничество с первой страной в Европе – Венгрией. Соответствующий документ был подписан в сентябре 2020 г. в ходе официального визита Президента КР в Венгрию. Придавая важное политическое значение сотрудничеству с Кыргызстаном, Венгрия открыло свое Посольство в Кыргызской Республике в начале 2020г. С венгерской стороны достигнута договоренность по созданию кыргызско-венгерского фонда развития с уставным капиталом в 50 млн.долл.США и увеличению Венгрией квоты на обучение студентов из Кыргызской Республики в высших учебных заведениях Венгрии с 75 до 150 мест. В рамках официального визита в Венгрию Президент Кыргызской Республики также посетил европейский офис Тюркского совета в г.Будапешт, став первым Главой государства-члена ССТГ, посетивший Будапештский офис.

Особое внимание уделялось продвижению экономических интересов, инвестиционного и туристического потенциала КР, культурно-гуманитарного сотрудничества. Так, в рамках официального визита Президента КР в Венгрию и визитов Министра иностранных дел КР в Венгрию и Турцию были проведены бизнес-форум и встречи с деловыми кругами. В Украине состоялся 1-й отраслевой кыргызско-украинский бизнес-форум по легкой промышленности в г.Винница и т.д.

Российской Федерацией выделена грантовая помощь в размере 20 млн. долл. США для поддержки бюджета Кыргызской Республики, которая поступила на счет казначейства Минфина КР 31 декабря 2020 г.

Достигнута договоренность по оказанию узбекской стороной продовольственной, гуманитарной и финансово-технической помощи КР путем пересмотра условия ранее подписанного в 2017 году соглашения о финансовом сотрудничестве в размере \$100 млн., в части понижения процентных ставок отдельной части кредита и другой части кредита в виде гранта по согласованию с Президентом РУз (вопрос находится на рассмотрении).

8 декабря 2020г. в городе Фергана, РУз, прошло третье заседание Совета полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в приграничных областях и хокимов приграничных областей Республики Узбекистан с участием и.о. Премьер-министра, первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики А.Новикова. Узбекскую делегацию возглавил Заместитель Премьер-министра, Министр инвестиций и внешней торговли С.Умурзаков.

На мероприятии были обсуждены меры по расширению и углублению сотрудничества Кыргызстана и Узбекистана в сфере промышленной кооперации, создание совместных оптово-логистических центров по переработке и хранению плодоовощной продукции с возможностью последующего экспорта на рынки ЕАЭС, создание инвестфонда с уставным капиталом 50 млн долл. США., а также обсуждение вопросов приграничного сотрудничества. По итогам заседания был подписан Протокол третьего заседания Совета хокимов приграничных областей Республики Узбекистан и полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в приграничных областях.

После октябрьских событий особый акцент был сделан на защите иностранных инвесторов. Проведены ряд встреч Министра иностранных дел КР Р.Казакбаева с представителями бизнес-сообществ Турции, Китая, России, Казахстана и Узбекистана, осуществляющими деятельность в КР, а также Бизнес-омбудсменом КР.

Ведется целенаправленная работа по активизации двусторонних отношений с зарубежными странами по привлечению инвестиций, продвижению экспорта и туризма, расширению связей между регионами республики с регионами иностранных государств.

Стоит отметить, что с момента возникновения сложной ситуации в связи с COVID-19 страна испытывала острую нужду в ПЦР/экспресс-тестах, средствах индивидуальной защиты и других социально-значимых товарах по обеспечению продовольственной безопасности. В связи с чем, Министерство совместно с загранучреждениями КР мобилизовало работу по обеспечению страны ПЦР/экспресс-тестами, реагентами, средствами индивидуальной защиты и параллельно по привлечению гуманитарной и иной помощи в соответствии с нуждами и потребностями страны.

В рамках проводимой работы по продвижению экономической дипломатии, проведены ряд мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в те или иные сферы экономики КР, в частности 25 сентября 2020г. по инициативе Посольства КР в Японии организовано совещание с участием МЭ КР, АПЗИ КР и ГКПЭН КР по проработке вопроса по сотрудничеству компаний «Кыргыз Унаа Курулуш» (КУК) и «Ниссан», в частности по производству электромобилей и зарядных устройств к ним. Соответствующая встреча в онлайн формате с представителями компании «Ниссан» находится в проработке.

Вместе с этим отмечаем проведенный в г.Бишкек кыргызско-пакистанский бизнес-форум «Переосмысление Шёлкового пути: Кыргызстан и Пакистан в эпоху взаимосвязанности», по итогам которого подписаны 7 меморандумов в различных сферах, а также открыт филиал пакистанской компании «B4U» в г.Бишкек.

Также было инициировано проведение кыргызско-китайского бизнес-форума в формате видеоконференцсвязи. При содействии Посольства Кыргызской Республики в КНР была достигнута договоренность о совместном проведении указанного мероприятия 19 октября 2020г. Однако, в связи с внутривосточными событиями в КР, китайский партнер изъявил желание отложить проведение данного мероприятия на более поздние сроки. Основной целью данного мероприятия являлась презентация экспортных и инвестиционных (в т.ч. гидроэнергетика, недропользование, сельское хозяйство) возможностей Кыргызской Республики для потенциальных инвестиционных партнеров (G2B) из КНР, которая позволит получить базовые сведения о привлекательных условиях для иностранного капитала и ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также получить ответы на имеющиеся вопросы.

Проработано участие делегации КР во главе с Первым заместителем министра иностранных дел КР Н.С. Ниязалиевым в работе 13-го заседания Форума сотрудничества «ЦА-Республика Корея», которое состоялось в период 25-26 ноября 2020 года в г. Сеул. Также в рамках данного визита состоялись встречи с Первым заместителем министра иностранных дел ЮК Чой Джон-кун, Президентом Корейской международной корпорации по инфраструктуре и городскому развитию (KIND) Кён Гу Хуром и Исполнительным Вице-президентом Корейского агентства по содействию торговле и инвестициям (KOTRA) Су Дёк Сон.

Совместно с ГАООСЛХ КР проработаны 4 проекта с Корейской экологической корпорацией на 270 тысяч долл. США.

С корейской компанией «ULP» проработан вопрос по привлечению инвестиций, завершено строительство современного этногородка в с.Барскоон в ИК области (примерно инвестировано 150,000 долл. США).

С учетом важности реализации проектов, направленных на развитие сельского хозяйства в регионах Кыргызстана и привлечения корейских инновационных технологий в этой отрасли, проработано подписание Меморандума о взаимопонимании в сфере сельскохозяйственных наук и технологий между МСХППиМ КР и Государственным управлением сельского развития Республики Корея (2 июня 2020 года). В рамках указанного Меморандума прорабатывается открытие Центра Программы по международному сельскому хозяйству (КОPIA) в Кыргызстане, который будет продвигать сотрудничество в области сельского хозяйства и развития регионов.

#### 4.2. Внешнеторговый оборот

Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики по предварительным итогам за 2020 год 5 648,6 млн долл. США и по сравнению с прошлым годом сократился на 19,0 %. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 34,8 %, импорта - 65,2 %.

Отрицательное сальдо торгового баланса в 2020г. составило 1 719,6 млн долл. США (в 2019г. - 3 002,9 млн долл. США).

Экспорт товаров без учета золота уменьшился на 15,2 %, составив 977,5 млн долл. США.

В общем объеме товарооборота республики на взаимную торговлю с государствами-членами Евразийского экономического союза пришлось 42,5 %, в том числе в экспорте - 27,8 %, в импорте - 50,3 %. Внешняя торговля с третьими странами в общем объеме товарооборота республики составила 57,5 %, в том числе в экспорте - 72,2 %, в импорте - 49,7 %.

Таблица 13

#### Показатели внешней торговли за 2019-2020 годы.

Наименование	Един. изм.	2019 г.	2020 г.	Откл. (+/-)
		факт	предв. факт	
<b>Внешнеторговый оборот</b>	млн долл. США	<b>6 975,1</b>	<b>5 648,6</b>	<b>-1326,5</b>
темп роста	%	97,8	81,0	-16,8
<b>Экспорт товаров</b>	млн долл. США	<b>1 986,1</b>	<b>1 964,5</b>	<b>-21,6</b>
темп роста	%	108,1	98,9	-9,2
<b>Импорт товаров</b>	млн долл. США	<b>4 989,0</b>	<b>3 684,1</b>	<b>-1304,9</b>

Наименование	Един. изм.	2019 г.	2020 г.	Откл. (+/-)
		факт	предв. факт	
темп роста	%	94,3	73,8	-20,5
<b>Сальдо экспорта-импорта товаров</b>	млн долл. США	<b>-3 002,9</b>	<b>-1 719,6</b>	<b>1283,3</b>

*Объем экспортных поставок* Кыргызской Республики за 2020 год по сравнению с 2019 годом снизились на 1,1 % и составил 1 964,5 млн долл. США.

*Снижение экспортных поставок* по сравнению с 2019 годом обусловлено снижением объемов экспорта обуви в 4,1 раза, отходов и лома медных - в 2,2 раза, табака и табачных изделий - в 1,9 раза, одежды и одежных принадлежностей - в 1,7 раза, сырой нефти - на 36,1%, цемента - на 28,8%, волокна хлопкового - на 25,1%, овощей и корнеплодов - на 12,5%, фруктов и орехов - на 9,4%, стекла полированного - на 2,6%.

Одновременно с этим наблюдался рост экспорта живых животных в 5,0 раза, оборудования и механических устройств - на 33,7%, золота немонетарного - на 18,5%, отходов и лома черных металлов - на 23,8%, пластмассы и изделий из нее - на 16,3%, электрических машин и оборудования - на 9,8%, частей и принадлежностей для автомобилей и тракторов - на 9,7%, каменного угля - на 4,1%, молока и молочной продукции - на 1,5%, руды и концентратов драгоценных металлов - на 0,9%.

Наибольший объем в экспортных поставках пришелся на Великобританию (золото - на 986,8 млн долл. США), Россию (одежда – на 54,60 млн долл. США, хлопковое волокно - на 4,03 млн долл. США), Казахстан (руды и концентраты драгоценных металлов - на 142,19 млн долл. США, молочные продукты - на 24,08 млн долл. США), Турцию (хлопковое волокно - на 20,02 млн долл. США, овощи и фрукты - на 19,64 млн долл. США).

Крупным торговым партнером по экспорту является Великобритания, занимающая 50,4% в общем объеме экспорта страны. Среди стран вне СНГ основными партнерами также являлись Турция (3,8%) и Китай (2,2%).

Среди стран СНГ наибольшая доля экспортных поставок товаров пришла на Казахстан (15,0%), Россию (12,3%), Узбекистан (7,8%) и Таджикистан (1,4%).

*Объем импортных поставок* в Кыргызскую Республику 2020 год по сравнению с 2019 годом снизились на 26,2 процента, составив 3 684,1 млн. долл. США, что обусловлено уменьшением ввоза обуви в 4,3 раза, химических нитей и волокон - в 2,5 раза, предметов одежды и принадлежностей к ней - в 2,3 раза, керамических изделий - в 1,6 раза, электрических машин и оборудования - в 1,6 раза, оборудования и механических устройств - в 1,5 раза, бумаги и картона - в 1,5 раза, фруктов и орехов - на 36,3%, древесины и изделий из нее - на 29,3%, удобрений - на

27,0%, нефтепродуктов - на 23,3%, пластмассы и изделий из нее - на 17,1%, мяса и пищевых мясных субпродуктов домашней птицы - на 15,2%, подсолнечного масла - на 14,2%, хлеба и мучных кондитерских изделий - на 11,6%, воды, включая минеральные и газированные, с сахаром - на 11,4%, злаковых культур - на 13,3%, мыла, моющих и полирующих средств - на 17,9%, табака и табачных изделий - на 19,7%.

Наряду с этим, увеличились импортные поступления овощей и корнеплодов в 1,5 раза, изделий из черных металлов - на 34,2%, пшеничной муки - на 25,3%, средств наземного транспорта - на 16,6%, фармацевтической продукции - на 8,0%, природного газа - на 4,9%.

Основными странами-партнерами в импортных поступлениях являлись Китай (обувь - на 42,5 млн долл. США, ткани синтетические - на 11,5 млн долл. США, одежда и одежные принадлежности - на 43,5 млн долл. США, электрические машины и оборудование - на 154,7 млн долл. США), Россия (нефтепродукты - на 388,3 млн долл. США, растительные масла - на 28,3 млн долл. США, прокаты из нелегированной стали - на 40,3 млн долл. США, пластмасса и изделия из нее – 33,0 млн долл. США, удобрения - на 17,0 млн долл. США), Казахстан (уголь каменный - на 11,7 млн долл. США, цемент - на 14,5 млн долл. США, воды, включая минеральную и газированную - на 21,9 млн долл. США, мука пшеничная - на 21,3 млн долл. США, пшеница – 13,7 млн долл. США), Турция (одежда и одежные принадлежности - на 22,5 млн долл. США, мебель и ее части - на 4,2 млн долл. США, обувь - на 5,8 млн долл. США), Узбекистан (удобрения - на 11,5 млн долл. США, одежда и одежные принадлежности - на 13,4 млн долл. США, фрукты и орехи - на 21,5 млн долл. США, овощи - на 12,6 млн долл. США).

Из стран вне СНГ значительные объемы импортированных товаров поступили из Китая (20,0 % в общем объеме импорта), Турции (5,3 %), США (3,3 %) и Германии (1,4 %).

Наибольшие объемы импортных поступлений из стран СНГ пришлось на Россию (35,7 % в общем объеме импорта страны), Казахстан (13,6 %), Узбекистан (5,1 %) и Украину (1,4 %).

#### **4.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе**

Государства-члены ЕАЭС в 2020 году приняли ряд мер, цель которых – оперативное реагирование на распространение коронавирусной инфекции COVID-19 и снижение экономических последствий от ее распространения.

Решениями органов ЕАЭС введен запрет на вывоз определенных видов продовольственных товаров, продукции медицинского назначения; обнулены пошлины на импорт социально значимых товаров, средств индивидуальной защиты и дезинфекции, отдельных видов медицинского оборудования и материалов.

Главами правительств государств-членов ЕАЭС принято Распоряжение Евразийского межправительственного совета 10 апреля 2020 года № 6 «О предпринимаемых в рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции COVID-19». Они помогут правительствам стран ЕАЭС в разработке и реализации мер по локализации распространения коронавируса, защите здоровья людей, минимизации последствий для бизнеса, сохранению занятости населения, обеспечению устойчивости финансовой системы. Кроме того, предполагается оказание Евразийским фондом стабилизации и развития в установленном порядке государствам-членам кредитного содействия в целях макроэкономической стабилизации и реализации ЕАБР проектов для борьбы с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Кроме того, на заседаниях Коллегии ЕЭК и Совета ЕЭК были рассмотрены и приняты акты по:

- утверждению перечня товаров критического импорта, в отношении которых предоставляется тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в государства-члены Евразийского экономического союза на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 г.,

- расширению списка товаров, используемых для производства лекарственных средств, а также товаров медицинского назначения, ввоз которых в период с 16 марта по 30 сентября 2020 г.,

- установлению временного запрета на вывоз из стран Евразийского экономического союза отдельных видов продовольственных товаров,

- введению временного запрета на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов и т.д.

С момента вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС одним из важных вопросов остается устранение существующих барьеров и ограничений во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС. О необходимости совершенствования механизмов устранения барьеров в ЕАЭС было заявлено главами государств-членов ЕАЭС 19 мая 2020 года и соответствующие мероприятия заложены в проекте Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

Так, в соответствии с поручением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 февраля 2020 года №3 (далее – Поручение) на ежемесячной основе ведется работа по выявлению наиболее чувствительных препятствий для Кыргызской Республики на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, которые в дальнейшем подлежат рассмотрению на заседаниях Совета Евразийской экономической комиссии, участниками которого являются Вице-премьер-министры государств-членов ЕАЭС.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета (далее - ВЕЭС) 6 декабря 2018 года подписана Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза

(далее - Декларация). Главы государств поручили ЕЭК совместно с правительствами государств-членов разработать проект документа, определяющего стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и раскрывающего конкретные механизмы и мероприятия по реализации Декларации.

11 декабря 2020 года на очередном заседании ВЕЭС Стратегические направления были утверждены главами государств-членов ЕАЭС.

Данный документ определяет основные направления работы органов управления ЕАЭС и составит повестку развития Союза на ближайшие 5 лет. Реализация Стратегических направлений предполагает завершение формирования общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Также это приведет к повышению эффективности регулирования общего рынка, улучшению уровня таможенного регулирования и администрирования, последовательному устранению препятствий и барьеров на внутреннем рынке, формированию цифрового пространства ЕАЭС, а также повышению эффективности институтов ЕАЭС.

Кроме того, Стратегические направления включают вопрос создания Института развития ЕАЭС, который станет финансовым инструментом для структурных преобразований экономик государств-членов, а также целевых программ развития. Необходимо отметить, что вопрос о создании данного института был инициирован по предложению Кыргызской Республики.

Для расширения географии сотрудничества ЕАЭС, членами ВЕЭС принято решение о предоставлении статуса государства-наблюдателя Республике Куба и Республике Узбекистан.

## 5. Исполнение республиканского бюджета

### 5.1. Исполнение доходной части республиканского бюджета<sup>18</sup>

Общий объем совокупных доходов республиканского бюджета по предварительным данным за 2020 год составил 134 684,9 млн сомов или 96,6 % от установленного планового задания. В сравнении с соответствующим показателем предыдущего года совокупные доходы бюджета уменьшились на 13 800,7 млн сомов.

Таблица 14  
Структура доходов республиканского бюджета за 2019-2020 годы  
(млн сомов)

	Факт 2019 года	План 2020 года	Факт 2020 года	откл. от плана	% вып. плана
<b>Совокупные доходы</b>	<b>148 485,6</b>	<b>139 377,0</b>	<b>134 684,9</b>	<b>-4 692,1</b>	<b>96,6</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>105 929,5</b>	<b>96 895,7</b>	<b>91 860,9</b>	<b>-5 034,9</b>	<b>94,8</b>

<sup>18</sup>Предварительные данные Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики

<i>в т.ч. ГНС</i>	62 633,3	62 850,7	62 958,0	107,4	100,2
<i>в т.ч. ГТС</i>	43 296,2	34 045,1	28 902,8	-5 142,3	84,9
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>29 066,1</b>	<b>29 130,6</b>	<b>30 905,9</b>	<b>1 775,4</b>	<b>106,1</b>
<b>Официальные трансферты</b>	<b>13 488,8</b>	<b>13 350,7</b>	<b>11 916,0</b>	<b>-1 434,8</b>	<b>89,3</b>
<b>Поступления от продажи нефинансовых активов</b>	<b>1,3</b>		<b>2,3</b>		

**Объем налоговых доходов** за рассматриваемый период составил 91 860,9 млн сомов или 94,8 % от плана или недопоступление составило 5 034,8 млн сомов, по сравнению с прошлым годом поступления уменьшились на 14 068,6 млн сомов.

**Налоговые доходы Государственной налоговой службы** составили 62 958,0 млн сомов или выполнение плана составило 100,2 %, по сравнению с прошлым годом поступления увеличились на 324,7 млн сомов

**Таможенные платежи Государственной таможенной службы** за 2020 год составили 28 902,8 млн сомов 84,9 % от плана или недопоступление составило на 5 142,3 млн сомов. В сравнении с соответствующим уровнем прошлого года поступления таможенных платежей и налогов уменьшились на 14 393,4 млн сомов.

**Неналоговые поступления** (с учетом специальных счетов) составили 30 905,9 млн сомов. По отношению к уровню предыдущего года неналоговые доходы увеличились на 1 839,8 млн сомов, темп роста к 2019 году составил 106,3 %.

Поступления официальных трансфертов составили 11 916,0 млн сомов, плановый показатель исполнен 89,3 %. В сравнении с прошлым годом поступления уменьшились на 1 572,8 млн сомов.

За 2020 год от выпуска государственных ценных бумаг в республиканский бюджет Кыргызской Республики фактически поступило средств на сумму 14 041,55 млн сомов, из них:

- за счет размещения ГКВ – 992,22 млн сомов;
- за счет размещения ГКО – 13 049,33 млн сомов.

## **5.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета**

Общий объем совокупных расходов из республиканского бюджета за 2020 год составил **154 520,8** млн сомов. В сравнении с прошлым годом расходы республиканского бюджета **увеличились на 5184,6** млн сомов.

Все поступившие заявки от бюджетных учреждений по социально - значимым статьям расходов были удовлетворены в полном объеме, в том числе по статьям заработная плата, отчисления в Соцфонд, медикаменты, питание, пособия, стипендии и обслуживание государственного долга

Таблица 15

**Исполнение республиканского бюджета по основным разделам  
за 2019-2020 годы**

(млн сомов)

Наименования показателей	Факт за 2019 год	Уточ.план за 2020 год	Факт на 2020 год	Откл от уточ. плана	темп роста, в %
<b>Совокупные расходы</b>	<b>149 336,2</b>	<b>169 141,0</b>	<b>154 520,8</b>	<b>-14 620,2</b>	<b>103,5</b>
Заработная плата	42 478,8	51 024,4	50 075,2	-949,2	117,9
Взносы/отчисления на социальные нужды	5 232,4	6 288,7	6 095,8	-192,9	116,5
Использование товаров и услуг	16 183,7	20 404,5	15 147,1	-5 257,4	93,6
Приобретение товаров и услуг	1 905,7	2 156,9	1 517,1	-639,8	79,6
Коммунальные услуги	1 354,9	1 461,1	1 328,7	-132,3	98,1
Проценты нерезидентам	3 646,3	4 436,1	4 297,5	-138,5	117,9
Проценты резидентам, кроме сектора государственного управления	4 033,5	4 156,5	4 057,4	-99,1	100,6
Субсидии государственным предприятиям	2 102,9	1 663,1	1 573,9	-89,1	74,8
Гранты международным организациям	473,9	454,9	313,0	-142,0	66,0
Гранты другим единицам сектора государственного управления	34 749,7	38 728,8	38 533,9	-194,9	110,9
Пособия по социальному обеспечению	139,9	558,4	377,1	-181,4	269,5
Пособия по социальной помощи населению	9 765,5	10 262,2	10 233,0	-29,3	104,8
Различные прочие расходы	756,7	577,0	486,5	-90,4	64,3
Основные фонды	25 773,1	25 831,0	19 373,3	-6 457,7	75,2
Запасы	738,7	1 137,4	1 111,3	-26,1	150,4
Ценности	0,5				

В целом за 2020 год республиканский бюджет, исходя из совокупных доходов в сумме 134 684,9 млн сомов и совокупных расходов в сумме 154 520,8 млн сомов, **исполнен с дефицитом в сумме 19 835,8 млн сомов.**

При этом исполнение по источникам покрытия дефицита составило 26 206,8 млн сомов, из которых:

- внутренние источники - 6 151,1 млн сомов;
- внешние источники - 20 055,7 млн сомов.

### 5.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

По состоянию на 31 декабря 2020 года размер государственного долга Кыргызской Республики составил 4 928,7 млн долл. США (407 353,4 млн сомов), из них:

- 85,6 % составляет государственный внешний долг: 4 220,3 млн долл. США (348 807,7 млн сомов);
- 14,4 % составляет государственный внутренний долг: 708,4 млн долл. США (58 545,7 млн сомов).

За 2020 год из республиканского бюджета Кыргызской Республики на обслуживание государственного долга Кыргызской Республики фактически было направлено средств на сумму 30 688,8 млн сомов, из них по:

- государственному внешнему долгу – 16 092,9 млн сомов;
- государственному внутреннему долгу – 14 595,9 млн сомов.

Таблица 16

#### Обслуживание государственного долга за 2020 год

(млн сомов)

	Основная сумма	Проценты	Итого
Государственный внешний долг	11 636,1	4 456,8	16 092,9
Государственный внутренний долг	10 538,5	4 057,4	14 595,9
<b>Всего государственный долг</b>	<b>22 174,6</b>	<b>8 514,2</b>	<b>30 688,8</b>

## 6. Улучшение бизнес-среды

### 6.1. Инвестиционная политика

#### Соглашения по поощрению и защите инвестиций.

– распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2020 года № 115-р одобрен проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Венгрии о поощрении и взаимной защите инвестиций, которое подписано в рамках официального визита Президента Кыргызской Республики в Венгрию 29 сентября 2020 г.;

– завершена работа по Соглашению о сотрудничестве в сфере экономики, инвестиций и торговли с Сингапуром в части защиты и поощрению инвестиций двух стран.

#### **Закон Кыргызской Республики**

**1.** Закон Кыргызской Республики от 26 декабря 2020 года № 12 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам поддержки инвестиций».

Целью данного закона являются упрощение трансформации земель, а также ряд вопросов по поддержке инвестиций.

#### Решения Правительства Кыргызской Республики

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 декабря 2020 года № 597 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке и условиях применения режима стабилизации от 29 сентября 2017 года № 628».

Постановление принято в целях качественной проработки вопросов реализации положения о порядке и условиях заключения режима стабилизации между Правительством КР и инвесторами.

#### Государственно-частное партнерство

Разработана **Стратегия развития Центра ГЧП на 2021-2023 годы**, которая утверждена приказом Министерства экономики Кыргызской Республики № 134 от 18 декабря 2020 года. Стратегия является документом, определяющим миссию, стратегические цели, задачи и направления деятельности государственного учреждения «Центр государственно-частного партнерства» при Министерстве экономики Кыргызской Республики на 2021-2023 годы.

В соответствии с Законом «О государственно-частном партнерстве» от 22 июля 2019 года № 95 приняты **подзаконные акты в сфере ГЧП**, направленные на упрощение процедур инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП, в том числе:

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 февраля 2020 года № 111 «О некоторых вопросах в сфере государственно-частного партнерства». Постановлением утверждено Положение о тендерной комиссии по проектам государственно-частного партнерства;

– Типовые запросы квалификаций и предложений. В целях содействия государственным партнерам в проведении тендера по проектам ГЧП, приказом Министерства экономики № 69 от 18 мая 2020 года утверждены Запрос квалификаций и Запрос предложений используемые при проведении тендера по отбору частного партнера;

– Руководство по ГЧП. В целях оказания методологической поддержки государственным органам в продвижении проектов ГЧП разработано Руководство по реализации проектов ГЧП, которое утверждено приказом Министерства экономики от 27 ноября 2020 года № 125. Руководство предлагает руководящие принципы для идентификации, подготовки и тендерным процессам по проектам ГЧП в Кыргызской Республике в соответствии с законодательством о ГЧП, включая Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» принятым в 2019 году, нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, подведомственных актов уполномоченных органов Правительства Кыргызской Республики, а также с учетом успешных международных практик. Руководство содержит образцы и примеры документов, методические рекомендации и руководства, необходимые для различных стадий подготовки и реализации проектов ГЧП. Также Руководство содержит подборку всех нормативных правовых

актов Кыргызской Республики, касающихся ГЧП;

– в целях содействия инициаторам подготовки проектов ГЧП и обеспечения их качественной разработки ТЭО, приказом Министерства экономики КР от 29 декабря 2020 года № 141 утверждено Положение по разработке ТЭО проектов ГЧП.

– приказом Министерства экономики Кыргызской Республики № 67 от 14 мая 2020 года утверждены Правила ведения открытой Базы реализуемых и потенциальных проектов ГЧП с соответствующими приложениями, которые обеспечивают полный, единообразный и точный всех готовящихся и реализуемых в Кыргызской Республики проектов ГЧП, а также обеспечивается мониторинг их реализации. Доступ к этой информации посредством официального веб-сайта ГЧП обеспечивает широкий охват и доступ всех заинтересованных сторон, что отвечает политики государства в цифровизации предоставления государственных услуг.

#### Проектная деятельность

На сегодняшний день, в активной фазе реализации находятся 32 проектов ГЧП. Из них на стадии реализации 3 проекта ГЧП, на стадии отбора частного партнера 3 проекта ГЧП и на стадии подготовки 26 проектов ГЧП. Из них из средств Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП подготовлено 5 проектов на сумму 976 тыс. долларов США.

#### Государственное ипотечное кредитование

В целях оказания государственной поддержки в снижении долговой нагрузки гражданам, получившим ипотечные кредиты в рамках Программы «Доступное жилье 2015-2020 гг., с 1 мая 2020 года принято решение **снизить процентные ставки** по ранее выданным кредитам с 8-10 % до 7-9 % годовых.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2020 года № 213 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке отбора участников Программы Правительства Кыргызской Республики «Доступное жилье 2015-2020» от 14 марта 2016 года № 123».

Постановление принято в целях упрощения процедур отбора по Программе «Доступное жилье 2015-2020": устранения ограничения по срокам списков очередников, что снимает необходимость повторного заявления от заявителей в случае истечения 1 года со дня состояния в очереди. Кроме того, заявка может быть оформлена в электронной форме.

В июне 2020 года принято распоряжение ПКР, предусматривающее выделение бюджетного кредита в размере 500 млн сомов ОАО «ГИК» для последующего ипотечного кредитования населения.

На конец декабря 2020 года ОАО «ГИК» обеспечил доступным жильем **5 086** семей по всей стране, что составляет более **21 000** граждан с общей площадью жилья более **300 000** квадратных метров.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2020 года Годом развития регионов, цифровизации и поддержки детей» Министерство экономики КР совместно «ОАО «ГИК», в целях цифровизации процессов государственного ипотечного кредитования, а также снижения бюрократических проволочек был разработан **электронный портал на базе «ОАО «ГИК» для подачи гражданами заявления и участия в государственных жилищных программах.**

Электронный портал позволит гражданам, не выходя из дома стать участником государственных жилищных программ, а ОАО «ГИК» сможет в режиме онлайн проводить запросы через ЦЭВ «Тундук» и получать достоверную информацию для проверки на соответствие основным требованиям в таких государственных органах как Социальный фонд Кыргызской Республики, Государственная налоговая служба, Департамент Кадастра, Государственная регистрационная служба и другие.

С 10 августа 2020 года электронный портал ОАО «ГИК» полноценно запущен в промышленную эксплуатацию. На данный момент в целях получения ипотечного кредита 679 граждан страны прошли первичную регистрацию через электронный портал ОАО «ГИК».

По предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, **приток прямых иностранных инвестиций** (далее – ПИИ) в январе-сентябре 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года сократился на 30,9 % и составил 398,4 млн долл. США.

В структуре ПИИ по сравнению с 9 месяцами прошлого года отмечалось снижение всех составляющих, за исключением прочей кредиторской задолженности.

**Основной объем ПИИ (90,0 %)** направлен в предприятия обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, геологоразведки, сферу финансового посредничества и страхования, а также информации и связи. При этом, объем инвестиций, направленных в геологоразведку снизился в 3,5 раза, сферу информации и связи – на 21,3 %, финансового посредничества и страхования – на 8,9 %, предприятия добычи полезных ископаемых – на 9,5 %, обрабатывающих производств – на 3,7 %.

**Объемы поступления ПИИ из стран вне СНГ** в сравнении с январем-сентябром 2019 года **сократились в 1,5 раза**, в основном, за счет их снижения из Канады на 24,5 % (обрабатывающие производства), Великобритании – в 3,3 раза (геологоразведка), Китая – в 1,9 раза (добыча полезных ископаемых, геологоразведка). Наряду с этим, инвестиции из Швейцарии увеличились в 4,0 раза (добыча полезных ископаемых, финансовое посредничество и страхование), Кореи – в 2,1 раза (строительство) и Турции – на 8,7 % (строительство).

В общем объеме поступивших ПИИ **наибольший удельный вес приходится** на Китай (28,5 % от общего объема поступивших инвестиций), Канаду (21,7 %), Нидерланды (11,9 %), Швейцарию (7,1 %), Турцию (6,9 %) и Великобританию (5,8 %).

**Объемы поступления ПИИ из стран СНГ** в сравнении с январем-сентябрем 2019 года снизились **в 1,4 раза** за счет их сокращения из России в 2,5 раза (обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, обрабатывающие производства) и Узбекистана – в 1,8 раза (оптовая и розничная торговля). Наряду с этим, инвестиции из Казахстана увеличились на 9,0 % (добыча полезных ископаемых), Азербайджана – в 1,8 раза (оптовая и розничная торговля).

По сравнению с январем-сентябрем 2019 года объемы поступления ПИИ **увеличились** в предприятия Таласской области в 713,2 раза, Ошской области – в 8,1 раза, г. Ош – в

2,4 раза, Чуйской области – в 1,3 раза, Баткенской области – на 16,0 %, в то время как в остальные регионы приток инвестиций сократился.

За 9 месяцев т.г. в общем объеме поступивших ПИИ **наибольший удельный вес приходился на предприятия г. Бишкек – 32 %, Чуйской области – около 23 %, Иссык-Кульской области – 21 %, а также Джалал-Абадской области – более 16 %.**

**Отток ПИИ** в январе-сентябре 2020 года в сравнении с январем-сентябрем 2019 года **увеличился в 1,4 раза** и составил 719,1 млн долл. США. При этом, отток превысил уровень притока на 320,7 млн. долл.

В структуре ПИИ по сравнению с соответствующим периодом 2019 года отмечалось увеличение оттока всех составляющих, за исключением собственного капитала и торговых кредитов.

**Увеличение оттока** инвестиций в январе-сентябре 2020 года наблюдалось из предприятий всех видов деятельности, за исключением сельского хозяйства, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, сферы деятельности гостиниц и ресторанов, финансового посредничества и страхования, образования, а также прочей обслуживающей деятельности.

**Отток ПИИ в страны вне СНГ** в сравнении с январем-сентябрем 2019 года **увеличился в 1,4 раза**, в основном, за счет их увеличения в Швейцарию (в 85,5 раза), Корею (в 18,9 раза), Великобританию (в 3,0 раза), Германию (в 2,7 раза), Турцию (в 1,6 раза), Канаду (в 1,6 раза) и Китай (в 1,2 раза).

**Отток ПИИ в страны СНГ** **увеличился на 11,1 %**, за счет увеличения оттока инвестиций в Россию (в 2,2 раза). Наряду с этим, отток инвестиций в Казахстан снизился в 2,2 раза.

**Увеличение оттока ПИИ** в сравнении с январем-сентябрем 2019 года отмечалось из всех регионов, за исключением Нарынской и Чуйской областей.

## 6.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

По итогам за январь-сентябрь 2020 года на территории Кыргызской Республики действовало 12,1 тыс. предприятий, из них 94,3 % – малые предприятия и 5,7 % – средние предприятия. При этом 59,6 % из числа действующих малых предприятий осуществляют свою деятельность в гор. Бишкек.

Число индивидуальных предпринимателей, включенных в базу данных Единого государственного регистра статистических единиц, на 1 октября 2020 года составило 417,2 тыс. единиц и по сравнению с аналогичной датой 2019 года возросло на 2,0 %.

Таблица 17

### Деятельность малого и среднего предпринимательства за январь-сентябрь 2019-2020 гг.

Показатели	Ед. изм.	январь-сентябрь 2019 г.	январь-сентябрь 2020 г.	Откл. (%)
Количество малых и средних предприятий	ед.	12 030	12 132	100,8
Занятые в сфере МСП	тыс. чел.	493,1	497,5	100,9
в том числе индивидуальные предприниматели	тыс. чел.	409,1	417,2	102,0
Удельный вес валовой добавленной стоимости МСП в ВВП	%	38,4	35,4	-3,0
Удельный вес валовой добавленной стоимости МСП в ВВП без предприятий по разработке месторождения «Кумтор»	%	41,8	40,4	-1,4

В январе-сентябре 2020 года объем валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, сложился в размере 141,7 млрд сомов и по сравнению с соответствующим периодом 2019 года уменьшился на 8,5 %, а ее доля в объеме ВВП составила 35,4 % (за аналогичный период 2019 года – 38,4 %). Уменьшение доли ВДС обусловлено ее снижением в оптовой и розничной торговле на 1,7 п.п., транспортной деятельности – на 1,0 п.п. и в строительстве на 0,6 п.п. При этом, отмечалось ее повышение в сельском хозяйстве на 1,0 п.п.

В связи с распространением коронавирусной инфекции в республике, в целях оперативного принятия соответствующих мер, направленных на поддержку предпринимательской деятельности, а также минимизации негативного воздействия из-за введения ограничительных мер, были приняты следующие документы:

- План первоочередных мероприятий по минимизации последствий от внешних шоков (Решение Республиканского штаба по реализации экономических мер, направленных на минимизацию последствий от внешних шоков и стимулирование экономического развития, от 7 марта 2020 года № 3);

- План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19 (распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 30 марта 2020 года № 186);

- План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2020 года, № 162-р).

Кроме того, в целях восстановления и обеспечения экономической и социальной стабильности, поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения COVID-19 принята Программа «Финансирование субъектов предпринимательства» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июня 2020 года № 315). В рамках Программы планируется направить на первоначальном этапе 14,0 млрд сомов на поддержку приоритетных секторов экономики и решение вопросов первоочередного характера, что будет способствовать стабилизации экономической ситуации.

Во исполнение поручения первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики за исх. №18-3071 от 6 февраля 2020 года, а также в целях обеспечения защиты прав и здоровья граждан, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 19 февраля 2020 года № 94. Изменения касаются проверок противопожарной безопасности, а также внеплановых проверок на предмет соблюдения норм трудового законодательства в части нарушений работодателем трудовых прав граждан (работников) и начисления страховых взносов.

Кроме того, в целях создания благоприятных условий для предпринимателей и оказания поддержки экономической деятельности субъектов предпринимательства, обеспечения их правовой защиты, устранения необоснованного и излишнего вмешательства отдельных правоохранительных органов в деятельность субъектов предпринимательства, а также в связи с распространением вируса COVID-19 принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета на проверки субъектов предпринимательства, проводимые правоохранительными органами» от 11 декабря 2020 года № 602.

#### Методика проведения анализа регулятивного воздействия нормативно-правовых актов

В целях улучшения проведения анализа регулятивного воздействия нормативно-правовых актов, направленных на регулирование предпринимательской деятельности за счет более точной регламентации

действий при проведении анализа регулятивного воздействия и подготовке проекта соответствующего нормативного правового акта, утверждена новая Методика проведения анализа регулятивного воздействия нормативно-правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2020 года № 504.

Задачами указанной Методики являются:

- уточнение и упрощение норм проведения полного и частичного форматов проведения анализа регулятивного воздействия;
- информационное сопровождение процесса проведения анализа регулятивного воздействия;
- регламентация порядка взаимодействия рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия и заинтересованных сторон, порядка разрешения споров в процессе проведения анализа регулятивного воздействия;
- утверждение порядка оценки необходимости проведения повторного анализа регулятивного воздействия в процессе рассмотрения проекта закона в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Применение обновленной Методики позволит:

- повысить качество подготовки проектов нормативных правовых актов при помощи методики анализа регулятивного воздействия, усилит аргументацию проекта нормативно-правового акта;
- упростит процесс проведения анализа регулятивного воздействия в государственных органах;
- сделает более доступным процесс подготовки анализа регулятивного воздействия непосредственными исполнителями;
- позволит уполномоченному органу повысить качество оценки проведенных анализов регулятивного воздействия.

При этом, в целях обеспечения прозрачности процесса проведения анализа регулятивного воздействия, Министерством экономики Кыргызской Республики на сайте ведется база данных АРВ, в которой размещены все аналитические записки.

### **6.3. Фискальная политика**

Основными направлениями фискальной политики в 2020 году было продолжение реализации мер, предусмотренных стратегическими документами страны, включая Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018 - 2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221.

#### **I. Меры по стабилизации социально-экономической ситуации и по поддержке МСБ в условиях пандемии COVID-19**

В связи со сложившейся ситуацией из-за вспышки коронавируса COVID-19 в мировом сообществе, Правительством Кыргызской Республики

заблаговременно были предприняты шаги по недопущению дестабилизации экономической ситуации, в том числе в предпринимательской деятельности.

Одними из первых мер, было постановление Правительства Кыргызской Республики об освобождении от уплаты НДС при поставке и импорте медицинских масок, а также освобождение от акцизного налога ряда предприятий, которые используют этиловый спирт в медицинских целях (производство антисептических средств).

В марте 2020 года был утвержден План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19, в соответствии с которым были приняты следующие меры:

1) **3 апреля 2020 года принят Закон Кыргызской Республики по стабилизации** социально-экономической ситуации в условиях Чрезвычайного положения. В целях исключения скопления населения в территориальных налоговых органах и снижения административной нагрузки в соответствии с данным Законом:

– с **1 апреля до 1 октября 2020 года** налогоплательщикам предоставлена возможность направлять заявления о прощении отсрочки или рассрочки по сумме налоговой задолженности, образовавшейся в результате обстоятельств непреодолимой силы, без предъявления документов о банковской гарантии на срок не более 1 года;

– для субъектов предпринимательства **до 1 июля 2020 года** продлены сроки представления налоговой отчетности;

– физическим лицам и индивидуальным предпринимателям продлены сроки представления единой налоговой декларации по итогам 2019 года **до 1 апреля 2021 года**;

– принято решение о неприменении налоговых санкций и пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств **до 1 июля 2020 года**.

2) Принято постановление **Правительства Кыргызской Республики от 20 апреля 2020 года № 210**, предусматривающее, что:

– плательщики страховых взносов имеют право предоставлять отчетность по средствам государственного социального страхования **до 1 июля 2020 года за отчетные периоды с 1 марта по 31 мая 2020 года**;

– пеня за несвоевременную уплату страховых взносов на сумму недоимки за отчетные периоды с **1 марта по 31 мая 2020 года** не применяется.

3) **Приказом ГНС от 6 апреля 2020 года № 115** введен запрет на проведение налоговых проверок до 1 января 2021 года;

4) **Перенесены сроки** внедрения компонентов электронной системы **фискализации** налоговых процедур (ЭСФ<sup>19</sup>, ЭТТН<sup>20</sup> и виртуальной ККМ<sup>21</sup>)

<sup>19</sup> Электронная счет фактура

<sup>20</sup> электронная товарно-транспортная накладная

<sup>21</sup> контрольно-кассовая машина

до

1 июля 2020 года;

5) Предоставлены льготы при импорте и поставке средств индивидуальной защиты на территории КР (ставка НДС 0%);

6) В целях создания благоприятных условий для налогоплательщиков и совершенствования администрирования страховых взносов по государственному социальному страхованию принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2020 года № 164.

В целях дополнительной поддержки МСБ, 6 мая 2020 года утвержден План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства;

1) принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 мая 2020 года № 241, предусматривающее пересмотр обязательств налоговых контрактов за период отсутствия экономической/предпринимательской деятельности (точки торговли и услуги) на период действия ЧС/ЧП;

2) принят Закон Кыргызской Республики «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени, налоговым санкциям, штрафам по налогам и страховым взносам» от 14 августа 2020 года № 125, предусматривающий списание налоговых задолженностей;

3) принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2020 года № 394 по вопросу продления до 1 октября 2020 года сроков представления налоговой отчетности, отчетности по социальным взносам, а также отчета по отчислениям на развитие и инфраструктуры местного значения;

4) принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 июля 2020 года № 388, в соответствии с которым сроки введения обязательной маркировки алкогольной продукции продлены до 1 ноября 2020 года и табачной продукции до 1 октября 2020 года;

5) в целях принятия мер по дополнительной поддержке субъектов предпринимательства путем предоставления отсрочки или рассрочки по суммам задолженности по страховым взносам и налоговой задолженности, образовавшейся в результате обстоятельств непреодолимой силы, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2020 года № 332;

6) в целях поддержки птицеводческой и рыбной отраслей принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июля 2020 года № 374, в соответствии с которым утвержден Порядок и условия возврата суммы НДС на импорт, уплаченной при ввозе сырья для производства кормов.

## II. Меры по увеличению доходной части государственного бюджета

1. В целях повышения налоговой ставки налога на доход горнодобывающих и горно-перерабатывающих предприятий на 3 % в случае реализации золотосодержащих руд и концентратов принят Закон КР от 22 августа 2020 года № 141.

2. В целях привлечения имущества и доходов в легальный экономический оборот, установление гарантий неприкосновенности декларируемого имущества и доходов, гарантий неприкосновенности лиц, участвующих в процессе добровольного декларирования имущества и доходов, и соблюдение тайны процесса добровольного декларирования имущества и доходов, был принят Закон Кыргызской Республики «О добровольном декларировании имущества и доходов физическими лицами» от 4 декабря 2020 года № 5.

3. В целях внедрения в Кыргызской Республике налогообложения майнинга, что позволит увеличить доходы государственного бюджета, принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 1 августа 2020 года № 108.

4. В целях обеспечения единообразного и постепенного подхода к увеличению ставок акцизного налога по всем видам алкогольной продукции в пределах базовых ставок, утвержденных Налоговым кодексом Кыргызской Республики и снижения доступности алкогольной и спиртосодержащей продукции для населения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 26 декабря 2019 года № 711.

5. В целях совершенствования налогового администрирования, стимулирования использования электромобилей, расширения Перечня нефтепродуктов, подлежащих обложению акцизным налогом, а также актуализации стоимостного значения основных средств принят Закон Кыргызской Республики от 12 августа 2020 года № 122.

6. В целях пресечения коррупционных механизмов при осуществлении контроля за трудовой миграцией граждан сопредельных государств и пополнение бюджета за счет средств, поступивших от выдачи патента на индивидуальную трудовую деятельность принят Закон Кыргызской Республики от 26 июня 2020 года № 64.

## III. Меры по совершенствованию налогового администрирования

### Внедрение электронной фискализации налоговых процедур.

Основными целями и задачами электронной фискализации налоговых процедур являются:

- введение прослеживаемости оборота товаров в целях налогообложения;
- легализация теневой экономики;
- повышение доходов бюджета;

- создание современных технических решений и введение технологий, направленных на защиту добросовестных налогоплательщиков;
- создание для органов налоговой службы современной системы проверки и учета товаров и ее соответствия заявленным характеристикам;
- переход на электронное взаимодействие в цепи поставок товаров и услуг;
- снижение бюрократической нагрузки на бизнес с возможностью отмены бумажных книг продаж и покупок.

В целях улучшения налогового администрирования в рамках мер по фискализации налоговых процедур (совершенствование применения ККМ, введение правовой нормы для функционирования оператора маркировки) принят Закон Кыргызской Республики от 18 апреля 2020 года № 44.

С 1 июля 2020 года внедрена в боевом режиме **информационная система ЭСФ**, введено обязательное применение ЭСФ для налогоплательщика НДС и налогоплательщика, осуществляющего импорт и/или экспорт товаров (постановление ПКР от 19 июня 2020 года № 343).

С 1 июля 2020 года на территории Кыргызской Республики введено обязательное применение на АЗС **автоматизированной системой управления автозаправочной станцией и ЭТН** (постановление ПКР от 17 сентября 2019 года № 482).

24 июня 2020 года утверждены новые Технические требования, правила эксплуатации, порядок применения и регистрации **ККМ-онлайн, в том числе программных** (постановление ПКР № 356).

20 августа 2020 года ЗАО «Альфа Телеком» определен **национальным оператором (администратором) системы маркировки и прослеживаемости товаров** (распоряжение ПКР от № 284-р).

**Мониторинг товаров, и автотранспортных средств, перемещаемых из КР в РК и РФ.**

В связи со сложившейся ситуацией по проверке автотранспортных средств со стороны Республики Казахстан на кыргызско-казахстанском участке государственной границы составлен и подписан План действий двухстороннего сотрудничества в сфере налогового и таможенного администрирования между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан.

В рамках реализации данного Плана утвержден Порядок проведения пилотного проекта по мониторингу товаров и автотранспорта средств, перемещаемых из Кыргызской Республики на территорию Республики Казахстан, в Российскую Федерацию и в обратном направлении между Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан и Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики. Срок действия пилотного проекта с 10 сентября до 10 декабря 2020 года.

Согласно Порядку, Республика Казахстан обязалась прекратить контрольно-досмотровые мероприятия вне зависимости от применения

навигационных пломб в отношении всех автотранспортных средств. Порядок проведения пилотного проекта продлен до 10 марта 2021 года.

#### IV. Создание благоприятных условий для налогоплательщиков и на улучшение позиций Кыргызской Республики в международных рейтингах.

Кыргызстан к 2023 году должен войти в число 40 лучших стран мира по рейтингу «Ведение бизнеса», Индекс глобальной конкурентоспособности - в 70 ведущих стран, Глобальный индекс счастья - в число первых 30 стран.

В Индексе легкости ведения бизнеса за 2019 год Кыргызской Республики находится на 80 месте, при этом по индикатору «Налогообложения» на 117 месте.

С 1 января 2019 года функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства переданы ГНС при ПКР.

Также проводится работа по объединению отчета по подоходному налогу и расчетной ведомости по средствам государственного социального страхования.

Таким образом, налогоплательщик вместо пяти видов отчетности будет представлять один отчет в один государственный орган.

При этом в целях исключения несоответствия по срокам представления отчетности был разработан соответствующий проект Закона Кыргызской Республики, одобренный постановлением ПКР от 10 июня 2020 года № 324, который находится в режиме II чтения Жогорку Кеңеша Кыргызской Республики.

#### **6.4. Надзор и регулирование финансового рынка**

За 2020 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 19534,0 млн сомов (за 2019 год – 13069,0 млн сомов), что на 49,5 % больше аналогичного периода 2019 года. Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 2590, что на 34,4 % меньше количества сделок, совершенных за 2019 год (за 2019 год – 3951). Крупные сделки: сделка с ОАО «Керемет банк» на 4,2 млрд сомов; с ОАО «Бакай Банк» на 2 млрд сомов и 2 сделки с ОАО «Гарантийный фонд» на 3 млрд сомов.

За 2020 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» было совершено 320 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОАО «АБН», ОсОО «Ихсан-Орикс», ОсОО «Баркад», ОАО ТД «Мин-Туркун» и ОсОО «Первая Металлобаза» на сумму 164,7 млн сомов, что на 34,2 % меньше аналогичного периода 2019 года, из-за уменьшения объема выпуска облигаций.

По состоянию на 31 декабря 2020 года зарегистрировано всего 38 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики на сумму

10042,7 млн сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 1586,8 млн сомов больше аналогичного периода 2019 года (зарегистрировано 43 выпусков ценных бумаг на сумму 8455,95 млн сомов).

В связи с введением чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения на территории отдельных административно-территориальных единиц Правительством Кыргызской Республики от 24 апреля 2020 года №143-р принято распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об установлении сроков проведения годовых общих собраний акционеров по итогам 2019 года».

В целях совершенствования и повышения эффективности корпоративного управления в акционерных обществах, а также обществах с ограниченной ответственностью при публичной эмиссии ценных бумаг подготовлены:

- заключение/анализ действующего Кодекса на соответствие текущей международной практике корпоративного управления;

- с наилучшими международными практиками проект нового Кодекса корпоративного управления.

23 сентября 2020 года для стимулирования экономического роста страны впервые в истории Кыргызской Республики состоялся выход IPO компании ОАО «МК Салым финанс» на ЗАО «Кыргызская фондовая биржа». IPO в первую очередь позволит рынку увидеть преимущества рынка ценных бумаг, компаниям – почувствовать преимущества капитализации через рынок ценных бумаг.

14 декабря 2020 года на площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» впервые заключена товарная сырьевая сделка между производителем сахара ОАО «Каинды-Кант» и производителем молочной продукции ОсОО «Кант-Сүт».

Страховой рынок. По состоянию на 01 января 2021 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых (перестраховочных) организаций: 11 организаций со 100 % кыргызским капиталом и 5 организаций с участие нерезидентов.

Совокупные активы страховых организаций, по состоянию на 01 января 2021 года, составили 5029,0 млн сомов и, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (2019 год – 4859 млн сомов), увеличились на 3,5 %. Увеличение показателей связано с размещением страховых премий на депозиты.

Совокупный собственный капитал страховых организаций, по состоянию на 01 января 2021 года, составил 3601,0 млн сомов, который уменьшился, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, на 2,9 %. Уменьшение показателей произошло за счет распределения прибыли в отчетном году и возвратом капитала, авансированного учредителем.

На 01 января 2021 года объем страховых премий составил 1334,0 млн сомов и увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, на 0,6 % (объем страховых премий за 2019 год составлял 1332,0 млн сомов).

В целях развития страхового рынка были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка, подписанного 6 ноября 2018 года в городе Москва» от 14 января 2020 года № 4;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» от 13 марта 2020 года № 27, направленный на регулирование отношений, возникающих в области обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами, и устанавливающий правовые, финансовые и организационные основы его проведения;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Законы Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов», «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»)» от 18 апреля 2020 года № 45, направленный на защиту прав и законных интересов потерпевших на возмещение причиненного вреда в результате дорожно-транспортного происшествия при эксплуатации автотранспортных средств, а также защиты имущественных интересов владельцев автотранспортных средств, застраховавших свою ответственность;

- постановление Правительство Кыргызской Республики «О временных мерах регулирования деятельности страховых организаций» от 13 ноября 2020 года №562, предусматривающее временное снижение норматива текущей платежеспособности для страховой организации до конца 2020 года.

Накопительное пенсионное обеспечение. На рынке действуют 2 накопительных пенсионных фонда Пенсионные активы по данным накопительного пенсионного фонда (НПФ «Кыргызстан»), на 01 января 2021 года, составили 42,3 млн сомов и уменьшились, по сравнению с показателем 2019 года, на 2,3 % или на 1,01 млн сомов, что связано с выплатой по негосударственному пенсионному обеспечению в связи с наступлением срока. При этом, ЗАО НПФ «Дордой Салым» в 2020 году, по причине «COVID-19», не вел свою деятельность по активному привлечению клиентов.

## **6.5. Техническое регулирование**

В Единый Реестр аккредитованных органов по оценке соответствия ЕАЭС включены 40 аккредитованные испытательных лабораторий (далее – ИЛ) (17 из включённых в Единый реестр ЕАЭС аккредитованных ИЛ имеют государственную форму собственности, 9 – частную), из них со статусом

действующие – 24 испытательных лабораторий, 17 аккредитованных органов по сертификации (далее – ОС) (6 из включённых в Единый реестр ЕАЭС аккредитованных ОС имеют государственную форму собственности, 9 – частную).

Из 49 принятых технических регламентов ТС/ЕАЭС, лаборатории и органы по сертификации аккредитованы по 31 ТР ТС/ЕАЭС.

Включены в Реестр предприятий, которые могут осуществлять поставки на территорию государств-членов ЕАЭС (РФ и Казахстан) 163 кыргызских предприятий.

Аккредитованы 5 ветеринарных и 1 фитосанитарная лаборатории в городах Бишкек и Ош.

В области координации работ по техническим регламентам, стандартам

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2017 года № 184 «О плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» утверждены мероприятия по внедрению технических регламентов Таможенного союза/Евразийского (ТС/ЕАЭС) экономического союза в Кыргызской Республике.

В связи с принятием технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (ТР ЕАЭС 048/2019) в вышеуказанный план мероприятий постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2020 года № 334 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам применения технических регламентов Таможенного союза/Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» внесены изменения, обеспечивающие реализацию ТР ЕАЭС 048/2019.

Обеспечено проведение внутригосударственных процедур и постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 августа 2020 года № 452 утверждено «Соглашение о порядке обращения в рамках ЕАЭС продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и правила обеспечения безопасности такой продукции», подписанного 3 февраля 2020 года в городе Москва, определяющий порядок обращения в рамках Союза продукции, не включенной в единый перечень, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, а также продукции, включенной в единый перечень, но в отношении которой не приняты или не вступили в силу технические регламенты Союза, и правила обеспечения безопасности такой продукции. Соглашение было одобрено распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 февраля 2018 года № 11 и распоряжением Правительства Кыргызской Республики 3 ноября 2018 года № 391-р.

В области стандартизации

В целях реализации Закона Кыргызской Республики от 18 июля 2019 года № 90 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» и практического осуществления мер, направленных на повышение качества информационных фондов, развития единой системы государственных классификаторов и кодирования технико-экономической и социальной информации, соответствующей международным требованиям, а также повышения эффективности межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия приняты постановления Правительства Кыргызской Республики:

- «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91» от 20 мая 2020 года № 264;

- «О единой системе государственных классификаторов и кодирования технико-экономической и социальной информации Кыргызской Республики» от 24 июля 2020 года № 395;

- «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Положение о национальном информационном фонде технических регламентов и стандартов»» от 10 июля 2020 года № 378.

#### В области обеспечения единства измерений

Принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» 4 марта 2020 года № 23, в целях достижения подтверждения компетентности поверочных лабораторий путем аккредитации, упрощения процедуры легализации средств измерений, произведенных и ввозимых в единичных экземплярах и малыми партиями (до 10 единиц) средств измерений, путем внесения нормы по регистрации средств измерений, упрощения использования уже утвержденных на межгосударственном уровне стандартных образцов стандартных образцов.

Приняты распоряжения и постановления Правительства Кыргызской Республики:

- распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2020 года № 67-р о единовременном выделении финансовых средств в сумме 9380000 (девять миллионов триста восемьдесят тысяч сомов) Центру по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики для приобретения эталонного оборудования в целях метрологического обеспечения установленных в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» от 18 февраля 2019 года № 56» аппаратно-программных комплексов фото- и видео фиксации нарушений Правил дорожного движения комплексов;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Соглашения о сотрудничестве по созданию и применению стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов,

подписанного 25 октября 2019 года в городе Москва» в целях выполнения внутригосударственных процедур от 10 июня 2020 года № 327;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка утверждения национальных эталонов единиц величин, ведения Государственного реестра национальных эталонов Кыргызской Республики» в целях реализации статьи 6 Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений», направленное на упрощение процедуры утверждения национальных эталонов, от 24 августа 2020 года № 441;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке утверждения типа средств измерений, стандартных образцов, регистрации средств измерений, изготовленных в Кыргызской Республике или ввозимых по импорту в единичных экземплярах или малыми партиями и применения знака утверждения типа средств измерений и стандартных образцов и Положения о порядке ведения Государственного реестра средств измерений и стандартных образцов» от 17 декабря 2020 года № 614, в целях реализации статьи 9 Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений», направленный на внесение новой процедуры регистрации средств измерений, ввозимых или производимых в единичных экземплярах и малыми партиями.

#### В области регулирования системы оценки соответствия

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» от 30 декабря 2005 года № 639» от 6 февраля 2020 года № 69, в связи с вступлением в силу постановлений Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2018 года № 313 «Об утверждении порядка проведения оценки качества и безопасности медицинских изделий», от 5 июля 2018 года № 312 «Об утверждении Порядка проведения оценки качества лекарственных средств», в которых установлено, что для лекарственных средств и изделий медицинского назначения проводится процедура оценки качества и безопасности, с последующей выдачей заключения о качестве и безопасности медицинского изделия.

Для осуществления сбора, хранения и использования информации о техническом осмотре транспортных средств создана единая автоматизированная информационная систем технического осмотра, подключенная к системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». На сегодняшний день в Аналитической Информационной системе зарегистрировано 14 751 автотранспортных средств, прошедших технический осмотр.

В рамках реализации пункта 15 Плана краткосрочных действий Правительства Кыргызской Республики по стабилизации экономики, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5

ноября 2020 года № 358-р, приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 20 ноября 2020 года № 188 утверждены временные меры при сертификации серийно выпускаемой продукции в условиях пандемии (COVID-19), и направлены в уполномоченные органы по проведению государственного контроля (надзора), аккредитованные органы по сертификации продукции, включенные в Единый реестр аккредитованных органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза.

#### В области аккредитации

Освоена аккредитация:

- по новым направлениям: калибровочные, медицинские и поверочные лаборатории, орган по оценке соответствия по двум разным критериям компетентности (интегрированная система аккредитации), в соответствии с требованиями международных стандартов, таких как ISO/IEC 17020 и ISO/IEC 17025;

- по техническим регламентам ЕАЭС ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», ТР ТС 001/2011 «О безопасности железнодорожного подвижного состава» и ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

- по ТР ЕАЭС 011/2011 «Безопасность лифтов» впервые проводилась работа по аккредитации испытательных лабораторий/ органов инспекции, осуществляющих деятельность по этим направлениям;

- ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» впервые проводилась работа по аккредитации испытательных лабораторий, осуществляющей определение наличия антибиотиков в продуктах животного происхождения (молоко, мясо, мед, яйца, рыба) методом высокоэффективной жидкостной хроматографии.

### **6.6. Конкурентная политика**

Действия Правительства в сфере антимонопольного регулирования, в течение 2020 года, были направлены на сдерживание необоснованного повышения цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В целях приведения в соответствие с Кодексами о нарушениях, о проступках, Уголовным кодексом и Рекомендацией Евразийского экономического совета «Об Общих подходах к проведению государствами-членами ЕАЭС согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации товаров (работ, услуг) дистанционным способом», а также совершенствования предоставления информации потребителям принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» от 22 июля 2019 года № 98.

В целях обеспечения экономической доступности социально значимых продуктов питания для населения из-за сложившейся эпидемиологической ситуации в мире принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 155, которым введено временное, сроком на 90 календарных дней, государственное регулирование цен на социально значимые продукты питания.

В целях расширения Перечня социально значимых товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 2020 года № 193, которым расширен Перечень с 14 до 25 позиций.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики. По состоянию на 31 декабря 2020 года общее количество хозяйствующих субъектов составило 77 единиц, из них: в республиканском реестре – 6 субъектов; в региональных – 71 субъектов.

В целях государственного регулирования деятельности естественных монополий рассмотрено 17 расчетных материалов и установлено 32 цены и тарифа на товары и услуги субъектов естественных монополий. Согласована 1 форма контракта на поставку (приобретение) товаров (услуг) и правил предоставления услуг.

С введением с 1 января 2019 года временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 декабря 2018 года №586, проверки субъектов естественных монополий в отчетном периоде не проводились. Однако, по результатам рассмотрения проверок, проведенных ранее, коллегией Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГААР при ПКР) приняты решения о взыскании в республиканский бюджет дохода, полученного из-за нарушения требований антимонопольного законодательства на общую сумму 6,419 млн сомов.

В течение 2020 год рассмотрено 49 заявления (жалоба) от физических и юридических лиц, в ходе проверок выявлено 34 нарушения, принято 19 решений по нарушениям антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения заявлений (жалоб) и проверок, с требованием устранения нарушений антимонопольного законодательства выдано 11 предписаний, из которых 9 исполнены, остальные находятся в процессе исполнения.

За 2020 год рассмотрены и пресечены нарушения статьи 10 Закона «О конкуренции» («Антимонопольные требования к закупкам товаров»), направленные на ограничение конкуренции при проведении государственных закупок товаров услуг (товаров) по 6-ти фактам; статьи 8

Закона «О конкуренции» («Недобросовестная конкуренция»), выразившиеся в незаконном использовании чужого товарного знака, знака обслуживания по 26-ти заявлениям/обращениям хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 11 Закона «О конкуренции», в целях недопущения возникновения или усиления доминирующего положения хозяйствующих субъектов, деятельность которых может привести к ограничению конкуренции, проведена антимонопольная экспертиза процессов экономической концентрации (реорганизация вследствие присоединения) по 18-ти ходатайствам хозяйствующих субъектов. По итогам экспертизы, 3 ходатайства отклонены, а по 15-ти выданы положительные заключения, так как процессы были связаны с преобразованием в целях сокращения административных затрат.

С целью предупреждения нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти, проведена экспертиза 210-ти проектов нормативных правовых актов, представленных государственными органами, из них по 138-ми даны замечания и предложения.

В целях ослабления регуляторно-разрешительной системы и недопущения необоснованного повышения тарифов на государственные услуги, проводилась работа по регулированию платных услуг органов исполнительной власти и их структурных подразделений. В течение отчетного периода согласовано всего 2974 цен (тарифов), в том числе 913 цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти и их структурными подразделениями.

В рамках регулирования государственных платных услуг за нарушение законодательства принято решений о наложении и взыскании штрафных и экономических санкций на сумму 178,7 млн сомов. За отчетный период по выявленным нарушениям приняты решения о проведении перерасчетов на сумму 3,826 млн сомов.

Для Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики согласован преysкурant тарифов (цен) на услуги по срочному документированию граждан Кыргызской Республики паспортами в форме идентификационной карты – паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2017 года (ID-карта) и общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2006 года. Снижение от ранее действовавших тарифов составило от 0,8 % до 30,3 % на ID-карту и от 24,5 % до 27,9 % – на общегражданский паспорт, на регистрацию брака – 807 сом (с 1664 до 807 сом), или на 51,5 %.

Установлены новые тарифы для:

- Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора гор. Бишкек: согласована стоимость ПЦР анализа и снижена от проектного уровня на 9 %;

- Департамента консульской службы Министерства иностранных дел Кыргызской Республики: согласованы со снижением от проектного уровня,

тарифы на услуги, предоставляемые для граждан Кыргызской Республики, по 19 позициям (от 10 % до 90 %);

- ГУ «Унаа» при Государственной регистрационной службе: снижены в среднем на 34,2 % тарифы по всем видам услуг, оказываемых ГУ «Унаа». Тарифы вступают в силу, с 1 января 2021 года.

Рынки социально значимых товаров. В марте 2020 года, в целях сдерживания темпов роста цен в условиях пандемии Covid-19, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О введении государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров» от 13 марта 2020 года №155 было введено государственное регулирование цен на социально значимые продукты питания, сроком на 90 календарных дней. Во исполнение данного постановления были установлены максимальные розничные цены на социально значимые продукты питания (СЗП) по 11 позициям: мука пшеничная 1 и 2 сорта, хлеб формовой, сахар-песок, макаронные изделия, масло растительное, молоко пастеризованное, масло сливочное, яйцо куриное, мясо, рис и картофель. В период действия государственного регулирования, ГААР при ПКР совместно с Финансовой полицией на постоянной основе проводились контрольные мероприятия на предмет недопущения/пресечения завышения цен. В результате проведения указанных мероприятий было выявлено 422 нарушения по завышению цен, выдано 360 предписаний, переданы в ГСБЭП – 32 материала и наложено 30 штрафов. В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «О нарушениях» за необоснованное завышение на субъекты торговой деятельности были наложены административные штрафы на общую сумму – 289,0 тыс. сомов.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров» от 22 апреля 2009 года №242» №193 от 3 апреля 2020 года, согласно которому Перечень социально значимых товаров расширен с 14-ти до 25-ти позиций.

В целях обеспечения отраслей экономики и населения топливными ресурсами, своевременной подготовки республики к прохождению осенне-зимнего периода 2020/2021 года установлены/определены:

- цены на уголь 20-ти угледобывающим компаниям по республике, осуществляющим поставку угля на предприятия топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики;

- цены на автоперевозку угля по маршрутам: разрез «Кара-Кече» – железнодорожная станция Балыкчы и гор. Таш-Кумыр – ТЭЦ гор. Бишкек;

- цена на топочный мазут марки «М-100» (для ОАО «Кыргызнефтегаз») для поставки на ТЭЦ гор. Ош, теплоснабжающим филиалам государственного предприятия «Кыргызтеплоэнерго» при Государственном комитете промышленности, энергетики и

недропользования Кыргызской Республики и войсковым частям Государственной пограничной службы Кыргызской Республики.

В целях обеспечения продовольственной безопасности, создания благоприятных условий сельскохозяйственным производителям при проведении сезонных полевых сельскохозяйственных работ в 2020 году установлены (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 06 февраля 2020 года №36-р):

- закупочные цены на семена яровой пшеницы, ярового ячменя, хлопчатника, люцерны, эспарцета, картофеля, а также кукурузы, отпускаемые на посев семенными хозяйствами в порядке накопления в Республиканском государственном семенном фонде;

- закупочная цена на продовольственное зерно пшеницы, качеством не ниже третьего класса, закупаемое Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики на уровне 18,1 сом за 1 кг;

- закупочные цены на семена суперэлиты, элиты, первой и второй репродукции озимой пшеницы и озимого ячменя отпускаемые на посев семенными хозяйствами.

В целях обеспечения полноты уплаты косвенных налогов установлены минимальные уровни контрольных цен по 35-ти позициям товаров, из них по 3-м позициям МУКЦ пересмотрен в сторону снижения (масло сливочное, сахар и мука пшеничная из пшеницы мягкой и спельты).

В целях поддержки отечественных производителей и рационального использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров обществ инвалидов Кыргызской Республики» от 25 марта 2016 года № 150, установлены цены на продукцию, выпускаемую предприятиями Кыргызского общества слепых и глухих (1085 позиций).

В рамках внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур, эффективного введения маркировки отдельных товаров средствами идентификации (постановление Правительства Кыргызской Республики от 02 октября 2020 года № 514), на основании обращений ЗАО «Альфа Телеком» внесены изменения и дополнения в приказ ГААР при ПКР «О согласовании стоимости поставки идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки, оказываемых ЗАО «Альфа Телеком» от 29 сентября 2020 года №32» (по уровню тарифов).

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О питьевой воде» согласованы 23 цены (тарифа).

В целях реализации требований Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в рамках ЕАЭС, подписанного 2 февраля 2018 года, а также Решения Совета ЕЭК от 8 августа 2019 года № 72 (постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 2020 года № 248) до 1 января 2021 года согласована стоимость поставки

идентификации, а также услуг по выдаче и генерации 1 кода маркировки, оказываемых ЗАО «Альфа Телеком» в размере 0,53 сом.

## 6.7. Управление государственными активами

На сегодняшний день государство является акционером в 38 хозяйственных обществах в различных секторах экономики, проводит работу со 104 государственными предприятиями.

По итогам проведенных работ за 2020 год (оперативная информация по итогам года) обеспечено поступление средств от управления и приватизации государственного имущества в доходную часть республиканского бюджета средств на сумму 2 806,3 млн. сомов при плане на этот период 3 175,4 млн. сом (88,4%) .

Таблица 18

№	Наименование показателя	Фактическое поступление на 31.12.2020г. (млн.сом)	План (млн.сом)
1	Средства от приватизации		
2	Средства от дивидендов	2 175,6	2 525,4
3	Средства от сдачи в аренду госимущества	107,3	100,0
4	Средства от прибыли ГП	521,2	550,0
5	Прочие (штрафы, доходы, обращенные в пользу государства)	2,2	
	<b>Всего</b>	<b>2 806,3</b>	<b>3 175,4</b>

Во исполнение пункта 2 Протокола совещания у Премьер-министра КР Абылгазиева М.Д. от 05 марта 2020 года № 16-17 (исх. № 16-959 от 10 марта 2020 года) относительно актуализации Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2020-2022 годы и о внесении изменений в Программу по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами, утвержденную постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V» от 22 июня 2020 года № 350. Постановлением Жогорку Кенеша КР от 25 июня 2020 года № 3966-VI утверждена одобренная указанным постановлением Правительства КР Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2020-2022 годы.

Во исполнение пункта 32 Актуализированного Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в Фонде по управлению государственным имуществом, одобренного Секретарем Совета

безопасности КР 27 декабря 2019 года и согласованного Вице-премьер-министром КР Разаковым Ж.П., в целях совершенствования корпоративного управления в хозяйственных обществах с государственной долей участия, принято постановление Правительства КР от 27 мая 2020 года № 274 «О вопросах отбора и выдвижения государственными органами кандидатов на должности членов органов управления хозяйственных обществ с государственной долей участия».

Во исполнение протокола совещания у Премьер-министра КР (протокол № 16-88, исх. № 16-3650 от 06 сентября 2019 года) о внесении предложений по совершенствованию оценки государственного имущества в ходе приватизации, разработан и в установленном порядке направлен на согласование проект постановления Правительства ПКР «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере регулирования приватизации государственной собственности» по государственным органам (исх. № 12-1/10837 от 18.09.2020 года).

Проектом предусматриваются вопросы:

- закрепления за Государственной судебной экспертной службой функций по экспертной оценке государственного имущества с возложением всей полноты ответственности за достоверность и обоснованность осуществляемой оценки на эксперта-оценщика;
- утверждения порядка определения стартовой цены объекта приватизации для выставления его на открытые торги;
- урегулирования порядка проведения аукциона с утверждением размера шага аукциона.

Во исполнение пункта 6 Актуализированного Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в Фонде по управлению государственным имуществом, одобренного Секретарем Совета безопасности КР 27 декабря 2019 года и согласованного Вице-премьер-министром КР Разаковым Ж.П., в целях исключения коррупционных рисков при передаче государственного имущества в муниципальную собственность министерством разработан проект Закона о внесении в Закон «О муниципальной собственности на имущество» и внесен на рассмотрение Аппарата Правительства КР проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» и проект постановления Правительства КР о его одобрении (исх. № 11-1/12485 от 29 октября 2020 года). В связи с возвратом проекта на доработку (исх. № 11-42090 от 24 ноября 2020 года) ввиду замечаний Министерства юстиции КР, направлено письмо в Аппарат Правительства КР с просьбой о снятии с контроля данного поручения (исх. № 11-1/13760 от 30 ноября 2020 года), а также в Секретариат Совета безопасности КР с просьбой о снятии с контроля исполнение пункта 6 Актуализированного Плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в Фонде по управлению государственным имуществом (исх. № 11-1/13750 от 30 ноября 2020 года).

В связи с принятием постановления Правительства КР от 09 октября 2019 года №535 «Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности», подготовлен и приказом Министерства экономики КР от 24 февраля 2020 года № 38 утверждена Инструкция о порядке определения размера стартовой арендной платы для проведения торгов на право заключения договоров аренды земельных участков государственных землепользователей.

Во исполнение пункта 2.1. Актуализированного плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в Фонде по управлению государственным имуществом, одобренного Секретарем Совета безопасности Кыргызской Республики 27 декабря 2019 года и согласованного Вице-премьер-министром Кыргызской Республики Ж.П. Разаковым разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» и направлен в установленном порядке направлен по государственным органам (исх.№11-1/9500 от 20 августа 2020 года).

Необходимо отметить, что Рабочей группой Совета безопасности определено об имеющихся пробелах и неоднозначных моментах по вопросам отчуждения государственного имущества, необходимости защиты национальных интересов при приватизации стратегических объектов, создания благоприятных условий для привлечения добросовестных инвесторов.

В целях совершенствования системы управления государственными активами, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 ноября 2020 года № 640 образована межведомственная экспертная рабочая группа по проведению комплексного анализа деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с контрольным государственным пакетом акций в Кыргызской Республике, в состав которой вошли Ахматов С.М. - заместитель министра экономики Кыргызской Республики и Сатарова Э.Т. - начальник управления политики государственной собственности Министерства экономики Кыргызской Республики.

Во исполнение Программы приватизации 2020-2022 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 июня 2020 года № 3966-VI, предусмотрено проведение IPO компаний с реализацией до 10 процентов акций дополнительного выпуска на фондовом рынке.

В соответствии с указанной Программой предлагаем проведение IPO компаний с реализацией до 10 процентов акций дополнительного выпуска на фондовом рынке для повышения их рентабельности, а также усиление инвестиционного потенциала гражданского общества.

В сфере разработки политики банкротства.

В целях улучшения позиций Кыргызской Республики по критерию «Разрешение неплатежеспособности» в международном рейтинге «Doing Business» министерством был разработан проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (в Трудовой кодекс КР, в Законы КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», «О банкротстве (несостоятельности)»), который в свою очередь был одобрен постановлением Правительства КР от 11 июня 2019 года № 289. В результате данная инициатива одобрена Жогорку Кенешем КР и принят Закон КР от 31 декабря 2019 года № 150.

В исследовании Всемирного Банка «Doing Business 2019-2020» Кыргызская Республика улучшила свои показатели по критерию «Разрешение неплатежеспособности» на 4 позиций, то есть поднялась с 82 места на 78.

В целях совершенствования нормативных правовых актов Правительства КР министерством разработан проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР в области банкротства и лицензионно-разрешительной системы». Данным проектом решения Правительства КР предлагается внести соответствующие изменения в ряд нормативные правовые акты Правительства КР в области банкротства и лицензионно-разрешительной системы, направленные на приведение решений Правительства КР с вышеупомянутым Законом КР от 31 декабря 2019 года № 150, а также утвердить в новой редакции Положение о лицензировании деятельности администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства. Необходимо отметить, что с принятием Положения о лицензировании деятельности администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства будет:

- регламентирован порядок выдачи, переоформления, приостановления, возобновления и прекращения действия лицензий;

- уточнены требования к квалификации специальных администраторов;

- обеспечена прозрачность и объективность принятия решений о выдаче лицензий за счет присутствия в лицензионной комиссии представителей от бизнес-сообщества;

- предусмотрено осуществление лицензионного контроля за деятельностью администраторов посредством механизма проведения лицензионных проверок.

На сегодняшний день данный проект постановления Правительства КР внесен на рассмотрение Аппарата Правительства КР.

В связи со сложившейся ситуацией, возникшей из-за вспышки коронавирусной инфекции, распоряжением Правительства КР от 30 марта 2020 года № 186 был утвержден План первоочередных мер Правительства КР на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19. В данном Плане была предусмотрена мера по приостановлению подачи

заявлений о банкротстве предприятий до 1 января 2021 года. В связи с чем, распоряжением Правительства КР от 29 мая 2020 года № 198-р инициирование процесса банкротства со стороны государственных органов (ГНС, Соцфонд, Департамент по делам банкротства) было приостановлено до 1 января 2021 года.

В целом по состоянию на 31 декабря 2020 года количество должников-предприятий, признанных (объявленных) банкротами, составляет 346, из них 43 (12,4%) – предприятия с активами, 303 (87,6%) - отсутствующие должники. Из 346 должника предприятия с государственной долей участия в уставном капитале составляют 16 предприятий.

В связи с отсутствием должных активов в отношении 333 должников-предприятий применяется процедура специального администрирования методом ликвидации (около 96,2 %).

Метод реструктуризации специального администрирования применяется в отношении 10 предприятий, из них с государственной долей участия – 6 (АООТ «Кыргызспецстроймонтаж», ОАО «Разрез Ак-Улак», ГАО «Каракольский спиртзавод», ОАО «Кыргызско – Китайская бумажная фабрика», АООТ «Сулюктакомур» и ОАО «Кыргызская агропродовольственная корпорация»).

Процедура реабилитации применяется в отношении 3 предприятий (ГП «Управление строительства, инвестиции и торговли», ОсОО «Sv Rich LTD», ОсОО «Ташкумыр Нефтепродукт»).

Кроме того в целях регламентации порядка реализации Правительством КР преимущественного права покупки стратегических объектов КР, предусмотренного статьей 4 Закона КР «О стратегических объектах КР», министерством разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке реализации Правительством КР преимущественного права покупки стратегических объектов КР». Принятие данного решения Правительством КР позволит устранить имеющиеся пробелы и неясности в вопросах реализации Правительством КР преимущественного права покупки стратегических объектов, в том числе в отношении находящихся в процессе банкротства двух стратегических объектов ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат» и ОАО «Майлуу-Сууыйский электроламповый завод».

Поручением Вице-премьер-министра КР Р.А.Сабирава от 28 декабря 2020 года № 16-2212 вышеуказанный проект постановления Правительства КР направлен государственным органам на оперативное согласование.

#### В сфере разработки политики оценочной деятельности.

В связи с инициированием депутатом Жогорку Кенеша КР Асылбаевой Г.К. проекта Закона КР «Об оценочной деятельности», регулирующего правовые основы и отношения, возникающие при осуществлении оценочной деятельности министерством за отчетный период подготовлен

проект постановления Правительства КР «О заключении Правительства КР на проект Закона КР «Об оценочной деятельности».

Заключение Правительства КР на проект Закона КР «Об оценочной деятельности» одобрено постановлением Правительства КР от 24 декабря 2020 года №624 и направлено на рассмотрение Жогорку Кенеша КР.

Также в сфере разработки политики оценочной деятельности за отчетный период была осуществлена работа по реализации решений Высшего Евразийского экономического совета, в соответствии с которыми услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, в которых в дальнейшем будет функционировать единый рынок услуг в рамках ЕАЭС.

Так, в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета № 23 утвержден План либерализации по оценке имущества, согласно которому указанный сектор подлежал переводу единый рынок услуг в не позднее 1 января 2021 года.

Однако, в связи с частичным исполнением государствами-членами ЕАЭС пунктов Плана либерализации (по определению содержательной эквивалентности регулирования и принятия решений о взаимном признании разрешений на поставку услуг и профессиональной квалификации персонала поставщика услуг) органами управления ЕАЭС инициирован проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках ЕАЭС». В рамках данного проекта Высшего Евразийского экономического совета предлагается: отсрочить начало функционирования единого рынка услуг по оценке имущества до 1 января 2025 года; обеспечить государствами – членами ЕАЭС ведение реестров поставщиков услуг по оценке имущества и применение квалификационных требований в отношении поставщиков услуг; разработка и утверждение проекта общих подходов к условиям осуществления оценочной деятельности в целях взаимодействия уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС для функционирования единого рынка услуг, а также разработка и утверждение проекта сопоставительного перечня объектов оценки, применяемых в государствах-членах ЕАЭС.

Министерством, как регулятором оценочной деятельности в КР, в отчетном периоде принято активное участие при рассмотрении вышеуказанного проекта Решения Высшего Евразийского экономического совета и внесены соответствующие предложения, в частности в целях решения вопросов по достижению необходимой содержательной внесено обоснованное предложение о целесообразности принятия Закона КР «Об оценочной деятельности», предусматривающего введение процедур сертификации субъектов оценочной деятельности КР.

В связи с чем, в данном проекте решения Высшего Евразийского экономического совета заложен пункт о том, что дополнительным условием действия единого рынка услуг для Кыргызской Республики является

принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения квалификационных требований в отношении поставщиков оценочных услуг.

В итоге на заседании Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года в установленном порядке принято вышеуказанное Решение Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках ЕАЭС».

## 7. Развития регионов

Таблица 19

### Макроэкономические показатели/результаты регионального развития за январь-декабрь 2020 года<sup>22</sup>

Регионы	Пром.	С/ х	Строй.	Оборот торг. <sup>23</sup>	Рын. услуги	Числ. безраб. <sup>24</sup>	Реальная з/п <sup>25</sup> (СЗП)
	%					в % к пред.год	в % к пред.год
<b>Кыргызская Республика</b>	93,4	101,1	75,3	83,9	84,5	100,7	101,3
Баткенская область	125,3	101,9	69,3	97,4	96,2	91,1	106,1
Джалал-Абадская область	92,5	99,6	69,3	76,8	78	98,9	104,1
Иссык-Кульская область	93,1	102,1	80,2	79,9	78,4	104,0	105,8
Нарынская область	99,4	102,8	69	86,4	87,4	99,1	105,6
Ошская область	82,4	101,1	57,9	79,9	80,8	102,6	108,1
Таласская область	104,8	99,8	55,5	81,1	82,3	101,0	104,5
Чуйская область	90	101,3	66,7	93,8	90	116,2	100,8
г. Бишкек	95	98,4	82,9	83,6	85,2	99,9	98,5
г. Ош	78,3	99,3	97,5	81,5	82,6	116,1	102,7

За отчетный период в целом динамика социально-экономического развития регионов выглядит следующим образом:

#### Баткенская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 3074,7 млн сомов, индекс физического объема составил 125,3%. Удельный вес области составляет 1,0% от общего объема промышленности республики. Увеличение производства обусловлено ростом обрабатывающего производства на 45,9%.

<sup>22</sup>Данные НСК КР

<sup>23</sup>Оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов по территории;

<sup>24</sup>Численность зарегистрированных безработных в органах государственной службы занятости на 1 января 2021г;

<sup>25</sup> В январе-ноябре Без учета малых предприятий.

Стабильно работали и обеспечили рост производства следующие предприятия:

- ОсОО «Кызыл-Булак» - (115,4%);
- ОсОО «Глобал алко» - (226,1%);
- СК «Агропласт» - (139,8%);
- ОсОО «Нур» - (102,3%);
- ОсОО «Ак-Булак комур» - (113,4%) и др.

Промышленный комплекс по Баткенской области составляет 71 промышленное предприятие, из них стабильно работающих предприятий - 50. Не обеспечили темп роста 17 предприятий. В отчетном периоде по области простаивало 4 предприятия.

В добыче полезных ископаемых объем производства составил 821,5 млн сомов, индекс физического объема – 105,4%, что обусловлено увеличением производства каменного и бурого угля на 12,2%.

Выпуск продукции обрабатывающего производства сложился в объеме 1 350,6 млн сомов и ИФО составил 145,9%. Рост производства обусловлено увеличением текстильного производства, производства одежды и обуви на 12,1 раза, производства химической продукции на 0,3%, производства пищевых продуктов и табачных изделий на 5,3% и др.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 102,7 %, в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья индекс физического объема составил 107,8 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 17 290,7 млн сомов и в реальном выражении увеличился на 1,9 %. Удельный вес области составляет 7,0 % от общего объема сельского хозяйства республики.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 101,3%, молока – 101,6%, яиц – 101,8 %.

За январь-декабрь 2020 года освоено 2 962,4 млн сомов капитальных вложений или на 31,1 % меньше, чем за соответствующий период 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 2,4 %. Введено в эксплуатацию 54,4 тыс. кв. м. жилья, что на 32,3 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года.

За январь-сентябрь 2020 года в область привлечено ПИИ в сумме 2782,1 тыс. долл. США, или на 16,0 % больше, чем за аналогичный период 2019 года. Удельный вес ПИИ в область от общего объема привлеченных ПИИ в Кыргызскую Республику составил 0,7 %.

По итогам января-декабрь 2020 года объем рыночных услуг составил 17 772,2 млн сомов, с темпом роста 96,2 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 14 528,8 млн сомов, с темпом роста 97,4 %.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13 682 сомов и в реальном выражении увеличилась на 6,1 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 года составила 5156,3 сомов и по сравнению с соответствующим периодом 2019 года увеличилась на 14,6%.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2021 года составила 9 950 чел. или на 8,9 % меньше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Джалал-Абадская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 28 355,3 млн сомов, индекс физического объема составил 92,5% к соответствующему периоду 2019 года. Снижение объема производства обусловлено сокращением обрабатывающего производства на 11,2%, добычи полезных ископаемых на 22,6%.

Удельный вес области от общего объема промышленности республики составляет 8,9%.

Стабильно работали и обеспечили темп роста следующие предприятия:

- ОсОО «Фулд Голд Майнинг» темп роста – (105,3 %);
- ОсОО «Вертекс Голд Компани»- (131,8%);
- ОАО «Коттон текстиль Фэктори» - (244,5 %);
- ОсОО «Тегине» - (181,3%);
- ОсОО «Кабил ата» - (158,2%) и др.

Промышленный комплекс по Джалал-Абадской области составляет 41 промышленное предприятие, из них стабильно работающих предприятий 24, не обеспечили темп роста 16 предприятий. В отчетном периоде по области простаивало 1 предприятие.

Объем добычи полезных ископаемых за отчетный период составил 14 082,6 млн сомов, индекс физического объема – 77,4 %. Снижение объема добычи обусловлено сокращением добычи металлических руд на 28,3%.

В обрабатывающем производстве объем продукции за январь-декабрь 2020 года сложился в сумме 3 972,2 млн сомов и индекс физического объема к соответствующему периоду 2019 года составил 88,8 %. Снижение объема производства обусловлено сокращением объема производства пищевых продуктов на 19,2%, производства картона и бумаги на 60,0%, производства кокса и нефтепродуктов на 18,8%, производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, на 5,1%, производства обуви на 45,1% и др.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом объем производства за январь-декабрь 2020 года составил 10121,0 млн сомов, индекс физического объема составил 101,1 %.

В водоснабжении, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья объем производства за январь-декабрь 2020 года составил

179,5 млн сомов, индекс физического объема составил 99,6 %. Снижение производства обусловлено сбором и обработкой сточных вод на 8,1%.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 43 904,0 млн сомов, с темпом реального роста 99,6%. Удельный вес области от общего объема республики составляет 17,8 %.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 102,0 %, молока – 103,0 %, яиц – 103,7 %.

За отчетный период освоено 16 977,9 млн сомов капитальных вложений, что на 30,7 % меньше, чем в январе-сентябре 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 13,8 %. Введено в эксплуатацию 163,8 тыс. кв. м жилья или 17,4 % меньше к уровню января-сентября 2019 года.

За январь-сентябрь 2020 года привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 64 357,9 тыс. долл. США, что на 72,2 % меньше к уровню поступлений ПИИ за соответствующий период 2019 года. Удельный вес составил 16,2%.

По итогам января-декабрь 2020 года объем рыночных услуг составил 63 861,3 млн сомов с темпом роста 78 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 54 216,2 млн сомов, с темпом роста 76,8 %.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 17 781 сомов и ее реальное значение повысилось на 4,1 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 5755,34 сомов и по сравнению с 2019 годом повысилась на 11,2 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 22479 чел. или на 1,1 % меньше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Иссык-Кульская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 79 390,8 млн сомов, индекс физического объема составил 93,1 %. Снижение объема производства обусловлено спадом объемов обрабатывающего производства – на 7,0 процента. Удельный вес области от общего объема промышленности республики составляет 24,9%.

Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» за истекший период произведено промышленной продукции на 4828,9 млн. сомов или 102,8 процента к уровню января-декабря прошлого года. В соответствующем периоде прошлого года без учета «Кумтор» произведено продукции на сумму 5001,4 млн. сомов.

Объем промышленной продукции по СП «Кумтор» в январе-декабре 2020 года составил 74561,9 млн. сомов, при индексе физического объема

93,0 %. За аналогичный период 2019 года объем промышленной продукции по СП «Кумтор» составлял 58059,0 млн. сомов или по сравнению с прошлым годом фактический объем продукции предприятия увеличился на 16502,9 млн. сомов.

Стабильно работали и обеспечили темп роста следующие предприятия:

ЗАО СП «Кумтор» темп роста (128,4%);

- ОсОО «Фаир» – (в 4,8 раза);

- ОсОО «Айко Сейко» - (127,8%);

- ОсОО «Росбетон» - (129,1%);

- ОсОО «Экопродукт» - (133,3%) и др.

Промышленный комплекс по Иссык-Кульской области составляет 46 промышленных предприятий, из них стабильно работающих предприятий 26. Не обеспечили темп роста 16 предприятий. В отчетном периоде по области простаивало 4 предприятия.

Объем добычи полезных ископаемых в январе-декабре 2020г. составила 25,0 млн сомов, индекс физического объема – 111,4 %, увеличение объема обусловлено ростом добычи прочих полезных ископаемых на 11,4%.

Объем производства в обрабатывающей промышленности с начала года составил 76 883,3 млн сомов, индекс физического объема составил 93,0 %. Снижение объема производства обусловлено сокращением производства основных металлов на 7,3%, текстильного производства на 10,4%, производства пищевых продуктов и табачных изделий на 14,4%, производства деревянных и бумажных изделий на 8,9% и др.

Объем обеспечения электроэнергией, газом и паром в январе-декабре 2020 года составил 2 350,6 млн сомов, индекс физического объема 98,6 %. Сокращение объема обусловлено снижением производства электроэнергии, ее передачи и распределения на 1,9%.

Объем водоснабжения, очистки, обработки и получения вторичного сырья в январе-декабре составил 132,0 млн сомов, индекс физического объема – 92,9 %. Сокращение объема обусловлено снижением сбора, обработки и распределения воды на 4,5%, сбора, обработки и уничтожении отходов – 4,5%.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 36 732,1 млн сомов и по сравнению с соответствующим периодом 2019 года возросло на 2,1 %. Удельный вес области от общего объема республики составляет 14,9%.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 102,0 %, молока – 103,1%, яиц – 65,5%.

За январь-декабрь 2020 года освоено 20 993,8 млн сомов капитальных вложений или на 20,3 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 17,1%.

Введено в эксплуатацию 87,8 тыс. кв. м жилья, что на 2,3 % больше уровня 2019 года.

В область за январь-сентябрь 2020 года привлечено ПИИ в сумме 83 510,7 тыс. долл. США, что на 27,2 % меньше уровня поступлений ПИИ за соответствующий период 2019 года. Удельный вес ПИИ в область от общего объема привлеченных ПИИ в Кыргызскую Республику составил 21 %.

За январь-декабрь 2020 года объем рыночных услуг составил 24 110,3 млн сомов, с темпом роста 78,4%, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 18 392,7 млн сомов, с темпом роста – 79,9 %.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14 202 сомов, и в реальном выражении увеличилась на 5,8 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 4965,17 сомов и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 13,8 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 4 491 чел. или на 4% больше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Нарынская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 2 943,9 млн сомов, индекс физического объема составил 99,4%. Снижение объема производства обусловлено сокращением объема добычи полезных ископаемых на 13,3% и производства электроэнергии на 0,6%. Удельный вес области от общего объема промышленности республики составляет 0,9 %.

За отчетный период стабильно работали и обеспечили темп роста:

- ГП «Кыргыз комур» - 106,0%;
- ОсОО «Мин-Куш» - ( 2,1 раза);
- ОсОО «Акжол комур» - (121,1%);
- ОсОО «Нарк тоо» - (741,9 %);
- ОсОО «Пандж-Шер» - (133,9%);
- рудник «Солтон сары» - (140,5%) и др.

Промышленный комплекс по Нарынской области составляет 40 промышленных предприятий, из них стабильно работающих предприятий 23, не обеспечили темп роста 13. В отчетном периоде по области простаивало 4 предприятия.

В добыче полезных ископаемых объем производства составил 1 356,5 млн сомов, индекс физического объема составил 86,7 %, снижение объема производства обусловлено сокращением добычи прочих полезных ископаемых на 71,2% и добычи каменного и бурого угля на 0,6%.

Объем производства обрабатывающей промышленности сложился на уровне 661,5 млн сомов, индекс физического объема составил 124,9 %.

Рост объема производства обусловлено увеличением производства пищевых продуктов и табачных изделий на 41,2%, производство резиновых и пластмассовых изделий на 14,8%, текстильного производства на 39,0%, производства прочих неметаллических минеральных продуктов на 19,1% и др. В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным индекс физического объема сложился на уровне 99,4 %, снижение объема производства обусловлено сокращением производства электроэнергии, ее передачи и распределения на 0,6%, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – ИФО составил 91,5%. Снижение объема производства обусловлено сокращением сбора, обработки и распределении воды на 20,0%.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 16 259,0 млн сомов и реально возрос на 2,8 % по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. Удельный вес области составляет 6,6 % от общего объема республики.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 102,4 %, молока – 103,0 %, яиц – 101,4 %.

За отчетный период освоено 3 373,8 млн сомов капитальных вложений или на 31,5 % меньше, чем за соответствующий период 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 2,8 %. Введено в эксплуатацию 40,2 тыс. кв. м жилья или на 3,4 % больше соответствующего периода 2019 года.

За январь-декабрь 2020 года объем рыночных услуг составил 10 312,3 млн сомов с темпом роста 87,4 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 7 898,6 млн сомов, с темпом роста – 86,4 %.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 18189 сомов, а ее реальное значение увеличилась на 5,6 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 5261,60 сомов и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 12,3 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 2 853 чел. или на 1 % меньше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Ошская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 9 444,1 млн сомов, индекс физического объема составил 82,4 %. Снижение объема производства обусловлено сокращением обрабатывающего производства на 5,5% и добычи полезных ископаемых на 66,0%.

Удельный вес области от общего объема промышленности республики составляет 3,0%.

За отчетный период стабильно работали и обеспечили темп роста следующие предприятия:

- ОсОО «ЮКСМ» - темп роста составил 126,8%;
- ОсОО «Потенциал» - 104,4%;
- ОсОО «Синьжи Прим» - 104,0%;
- ОсОО «Коттон-Текстиль-Фактори» - 175,8% и др.

Промышленный комплекс по Ошской области составляет 61 промышленное предприятие, из них стабильно работающих предприятий 29, не обеспечили темп роста 26. простаивает 6 промышленных предприятий.

В добыче полезных ископаемых объем производства составил 1074,5млн сомов, индекс физического объема составил 34,0 %, снижение объема добычи обусловлено сокращением добычи каменного и бурого угля на 27,7%, добычи металлических руд на 94,3%.

Объем производства обрабатывающей промышленности сложился на уровне 7079,0 млн сомов, индекс физического объема составил 94,5 %. Снижение объема производства обусловлено сокращением производства пищевых продуктов и табачных изделий на 12,5%, производство одежды 20,5%, производства резиновых и пластмассовых изделий на 5,6%, производство прочих неметаллических минеральных продуктов на 4,9%, производства основных металлов и готовых металлических изделий на 15,6%, производства бумаги и картона на 75,6% и др.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 101,5 %. Рост объема производства обусловлено увеличением производства электроэнергии, ее передачи и распределения на 1,8%.

Объем водоснабжения, очистки, обработки и получения вторичного сырья - индекс физического объема в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 97,6 %. Снижение объема производства обусловлено сокращением сбора, обработки и распределении воды на 2,3%, сбора, обработки и уничтожении отходов на 1,6%.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 48 127,4 млн сомов и в реальном выражении превысил показатель января-сентября 2019 года на 1,1 %. Удельный вес области составляет от общего объема сельского хозяйства республики 19,5 %.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 101,8 %, молока – 102,0 %, яиц – 105,4 %.

За отчетный период освоено 3 990,8 млн сомов капитальных вложений или снизился на 42,4 %, относительно соответствующего периода 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 3,2 %. Введено в эксплуатацию 159,7тыс. кв. м жилья или 15,4 % меньше к соответствующему периоду 2019 года.

За январь-сентябрь 2020 года в область привлечено ПИИ в сумме 4 893,5 тыс. долл. США, что в 8 раз больше по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. Удельный вес ПИИ в область от общего объема привлеченных ПИИ в Кыргызскую Республику составил 1,2%.

Объем рыночных услуг составил 41 748,0 млн сомов с темпом роста 80,8 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 37 444,4 млн сомов, с темпом роста 79,9 %.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 12 871 сомов, а ее реальный уровень увеличился на 8,1 %.

Величина прожиточного минимума 2020 год составила 5540,92 сомов и по сравнению с 2019 годом повысилась на 10,8 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 19 977 чел. или на 2,6 % больше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Таласская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 2 002,40 млн сомов, индекс физического объема составил 104,8 %. Удельный вес области составляет 0,6 % от общего объема промышленности республики.

Рост объемов промышленности обеспечен за счет следующих предприятий:

- ОсОО «Эмилия» - темп роста (105,4%);
- ОАО «Арашан» – темп роста (279,8%);
- ОсОО «Талас даамы» – (124,1 %);
- ОсОО «Гортис» - 100,0% и др.

Промышленный комплекс по Таласской области составляет 15 промышленных предприятий, из них стабильно работающих предприятий 11, не обеспечили темп роста 2 предприятия, простаивает 2 предприятия.

Увеличение объемов промышленной продукции в январе-декабре 2020 года обусловлено ростом объемов продукции в обрабатывающем производстве – на 3,3 процента, добычи полезных ископаемых в 2,7 раза, объема производства электроэнергии и газа на 6,0 %.

В добыче полезных ископаемых объем производства составил 6,9 млн сомов, индекс физического объема составил 272,7 %, рост объема добычи обусловлено увеличением добычи прочих полезных ископаемых на 272,7 %.

Объем производства обрабатывающей промышленности сложился на уровне 1 352,2 млн сомов, индекс физического объема составил 103,3 %. Рост объема производства обусловлено увеличением производства пищевых продуктов и табачных изделий на 5,8%, производства резиновых и пластмассовых изделий на 10,9%, производства прочих неметаллических минеральных продуктов на 21,6%, производства одежды на 17,4%, производства прочих неметаллических минеральных продуктов 21,6% и др.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 106,0 %,

Объем водоснабжения, очистки, обработки и получения вторичного сырья - индекс физического объема в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 98,4 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 22 005,1 млн сомов, что в реальном выражении снизился по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на -0,2 %. Удельный вес области от общего объема сельского хозяйства республики составляет 8,9 %.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 100,8 %, молока – 100,4 %, яиц – 100,6 %.

За отчетный период освоено 4 636,9 млн сомов капитальных вложений или на 44,7 % меньше, чем за январь-сентябрь 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 3,8 %. Введено в эксплуатацию 50,3 тыс. кв. м жилья или 4,5 % больше к соответствующему периоду 2019 года.

За январь-декабрь 2020 года объем рыночных услуг составил 16 598,1 млн сомов с темпом роста 82,3 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 14 280,0 млн сомов, с темпом роста – 81,1 %.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 16 538 сомов, а ее реальный уровень увеличился на 4,5 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 4948,93 сомов и по сравнению с 2019 годом повысилась на 14,8 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 3050 чел. или на 1% больше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Чуйская область

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 153 550,7 млн сомов, индекс физического объема составил 90,0%. Снижение объема производства обусловлено спадом объемов обрабатывающего производства на 12,5 процента.

Удельный вес области от общего объема промышленности республики составляет 48,1%.

Промышленный комплекс по Чуйской области составляет 133 промышленные предприятия, из них стабильно работающих предприятий 81. Не обеспечили темп роста 48 предприятий. В отчетном периоде по области простаивает 4 промышленные предприятия.

Стабильно работали и обеспечили темп роста следующие предприятия:

- аффинажный завод темп роста составил – 136,4%;

- ОсОО «Алтын кен» - 165,1%;
- ОАО «Ак сут» - 138,4%;
- ЗАО «Урсус» - 152,2%;
- ОсОО «Кул Бросс» - 262,4%;
- ОсОО «Умут и ко» - 117,5%;
- ОсОО «Кант Сут» - 125,8%;
- Кеминский НПЗ – 112,4% и др.

Объем добычи полезных ископаемых в январе-декабрь 2020 года составил 504,0 млн сомов, индекс физического объема - 235,9%, увеличение объема добычи обусловлено ростом добычи металлических руд в 3,1 раза.

Объем обрабатывающего производства в отчетном периоде составил 145 534,7 млн сомов, индекс физического объема – 87,5 %. Снижение объема обрабатывающего производства обусловлено сокращением производства пищевых продуктов и табачных изделий на 10,4%, текстильного производства на 49,1%, производства кокса и очищенных нефтепродуктов на 81,8%, производства резиновых и пластмассовых изделий на 22,0%, производства прочих неметаллических минеральных продуктов на 8,9%, производства бумаги и картона на 37,9% и др.

Объем обеспечения электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом в январе-декабре 2020 года составил 7 218,0 млн сомов, индекс физического объема – 105,6 %.

В водоснабжении, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья объем производства за январь-декабрь 2020 года составил 294,1 млн сомов, индекс физического объема – 109,8 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 61 269,6млн сомов и реально возрос на 1,3 % по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. Удельный вес области составляет 24,6% от общего объема республики.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 101,2 %, молока – 102,5 %, яиц – 104,6 %.

За январь-декабрь 2020 года освоено 14 701,1 млн сомов капитальных вложений или на 33,6 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 12 %. Введено в эксплуатацию 161,4 тыс. кв. м жилья или на 4,9 % меньше к соответствующему периоду 2019 года.

В область за январь-сентябрь 2020 года привлечено ПИИ в сумме 90 154,0 тыс. долл. США, или на 34,6 % больше, чем за соответствующий период 2019 года. Удельный вес области составил – 22,6%.

За январь-ноябрь 2020 года объем рыночных услуг составил 85 485,0 млн сомов с темпом роста 90 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 77 008,2 млн сомов, с темпом роста – 93,8%.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 16 560 сомов, а в реальном выражении повысилась на 0,8 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 5129,46 сомов и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 11,5 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 4 829 чел. или на 16,2% больше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Город Бишкек

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 36 169,80 млн сомов, индекс физического объема составил 95,0 %. Удельный вес города составляет 11,3 % от общего объема промышленности республики.

Из 15 отраслей промышленности индекс физического объема обеспечен в 5:

- производство пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий (100,5%);
- производство фармацевтической продукции (в 3,0 раза);
- производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (в 1,4 раза);
- прочие производства, ремонт и установка машин и оборудования (111,0 %);
- обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (106,0 %).

За январь-сентябрь 2020 года в городе Бишкек простаивало 14 предприятий.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 588,1 млн сомов и снизился на 1,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Удельный вес составил – 0,2 %.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 96,2 %, молока – 92,9 %, яиц – 79,3 %.

За январь-декабрь 2020 года освоено 49 679,3 млн сомов капитальных вложений или на 21,3 % меньше, чем за соответствующий период 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по городу в общем объеме капитальных вложений по республике составил 40,4 %. Площадь введенного в действие жилья составила 144,2 тыс. кв. м, что на 40 70,8 % меньше чем за аналогичный период 2019 года.

В город за январь-сентябрь 2020 года привлечено ПИИ в сумме 127 390,8 тыс. долл. США, или уменьшилось на 20,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. При этом удельный вес составил 32%.

За январь-ноябрь 2020 года объем рыночных услуг составил 349 641,5 млн сомов с темпом роста 85,2 %, из них оборот оптовой и розничной

торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 254 299,6 млн сомов, с темпом роста – 83,6%.

В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 23 427 сомов, а в реальном выражении сократилось на 1,5 %.

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 5 381,1 сомов и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 11,3 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 5 932 чел. или на 0,1 % меньше относительно соответствующей даты 2020 года.

#### Город Ош

За январь-декабрь 2020 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 4 448,5 млн сомов, индекс физического объема составил 78,3 % к соответствующему периоду 2019 года. Снижение объема производства обусловлено сокращением обрабатывающего производства на 52,9 %. Удельный вес города составляет 1,4 % от общего объема промышленности республики.

Объем продукции обрабатывающих производств составили 1 342,9 млн сомов, индекс физического объема – 47,1 %, снижение объема производства обусловлено сокращением текстильного производство, производство одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий на 74,4%, производства резиновых и пластмассовых изделий на 56,9 %, производства основных металлов и готовых металлических изделий на 81,6%, производства химической продукции на 8,1% и др.

В обеспечении электроэнергией, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема составил 106,7 %, в водоснабжении, очистки и обработки отходов индекс физического объема – 98,9 %. Снижение объема обусловлено сокращением объема обеззараживания и прочей обработки на 3,5%.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2020 года составил 1122,2 млн сомов, что на -0,7 % снизился, чем в соответствующий период 2019 года. Удельный вес составил – 0,5 %.

В отчетный период темп роста производства скота и птицы на убой составил - 100,2 %, молока – 101,4 %, яиц – 105,3 %.

За январь-декабрь 2020 года освоено 5 542,7 млн сомов капитальных вложений или на 3,2 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 4,5 %. Введено в эксплуатацию 41,5 тыс. кв. м жилья, что на 46,2 % меньше, чем в 2019 году.

За январь-сентябрь 2020 год в город Ош привлечено ПИИ в объеме 376,8 тыс. долл. США, что в более чем в 2 раза больше, чем в соответствующем периоде 2019 года, удельный вес составил – 0,1 %.

За январь-сентябрь 2020 года объем рыночных услуг составил 55 950,6 млн сомов с темпом роста 82,6 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 46 095,6 млн сомов, с темпом роста 81,5%.

(В январе-декабре 2020 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 16 522 сомов, а в реальном выражении увеличилась на 2,7 %.)

Величина прожиточного минимума за 2020 год составила 5325,65 сомов и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 8,3 %.

На 1 января 2021 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 3 091 чел. или на (16 % больше относительно соответствующей даты 2020 года.)

## **9. Социальная сфера**

### **9.1. Социальная защита и рынок труда**

За отчетный период Правительством Кыргызской Республики проводилась последовательная работа, направленная на повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан (детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилых граждан) с учетом реальных возможностей государства.

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий по состоянию на 1 января 2021 года составила 597,5 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет – «үй-бүлөгө көмөк», составила 340,5 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий лицам, не имеющим права на пенсионное обеспечение – «социальное пособие», составила 95,3 тыс. чел. Численность получателей единовременного пособия при рождении ребенка «балага сүйүнчү» составила 161,7 тыс. чел.

Средний размер пособия «үй-бүлөгө көмөк» составил 868,6 сомов. Средний размер социального пособия составил 3043,9 сомов.

На выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 7736,4 млн сомов, из них на выплату пособия «үй-бүлөгө көмөк» – 3491,7 млн сомов, социального пособия – 3594,4 млн сомов, пособие «балага сүйүнчү» – 650,3 млн сомов.

По состоянию на 1 января 2021 года численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП), в размере 3700 сомов, составляет 493 чел. (снижение на 6,0 %). На выплату ДЕСП профинансированы денежные средства в сумме 22,9 млн сомов.

Принят Закон Кыргызской Республики от 10 июля 2020 года № 75 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», предусматривающий назначение государственных пособий по месту обращения граждан, за исключением случаев, когда за государственным пособием обращаются лица, проживающие в населенных пунктах, в которых установлены коэффициенты доплат к заработной плате и другим социальным выплатам. При этом исключается требование у заявителей справки о фактическом месте проживания. Данные заявителей проверяются по их персональным идентификационным номерам в рамках СМЭВ «Тундук». Кроме того, Законом предусматривается введение нового вида государственного пособия – ежемесячного пособия детям, оба родителя которых неизвестны.

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. Ежемесячно 25 категориям граждан выплачиваются денежные компенсации взамен льгот. Размеры денежных компенсаций установлены независимо от региона проживания в пределах от 1000 до 7000 сомов, что соответствует стоимости установленных законодательством льготных услуг. По состоянию на 1 января 2021 года численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составила 39,9 тыс. чел. (снижение – 4,9 %). На выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 985,9 млн сомов (снижение – 4,0 %).

В текущем году в честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне ветеранам выделены ежегодные единовременные денежные пособия (от 100 до 20000 сомов).

Кроме того, распоряжением Президента Кыргызской Республики ветеранам Великой Отечественной войны выделены единовременные денежные пособия в размере 55000 сомов.

В целом на эти цели профинансированы денежные средства в сумме 44,1 млн сомов (количество получателей составило 1951 чел.).

За отчетный период ежемесячные стипендии Президента Кыргызской Республики с учетом надбавки в размере 10000 сом получили 166 чел. на общую сумму 26,3 млн сомов. По сравнению с 2019 годом численность получателей стипендии сократилось на 112 чел., в связи с естественной убылью.

Социальное обеспечение работающих. Общая численность получателей пособий по беременности и родам и пособия на погребение составляет 38,1 тыс. чел., из них получателей пособий по беременности и родам – 35,0 тыс. чел., пособия на погребение – 3,1 тыс. чел. Средний размер пособия по беременности и родам – 9,9 тыс. сомов. Средний размер пособия на погребение – 3,5 тыс. сомов. Общая сумма финансирования составила 362,3 млн сомов, из них пособия по беременности и родам – 351,2 млн сомов, пособия на погребение – 11,1 млн сомов.

Социальное обслуживание. В системе Правительства Кыргызской Республики функционируют 17 социальных стационарных учреждений (далее – ССУ), в которых проживают 2330 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ – 690, с психоневрологическим диагнозом – 1247 взрослых и 393 ребенка.

По состоянию на 1 декабря 2020 года 929 социальных работников оказывают социальную помощь на дому более 9,9 тыс. одиноким пожилым, ЛОВЗ и детям в трудной жизненной ситуации.

За отчетный период открыты реабилитационные центры на базе Беловодского и Джалал-Абадского детского психоневрологического ССУ. Центры оснащены техническими вспомогательными средствами, соответствующим стандартам ISO9001, для кабинетов эрготерапии и физической терапии.

Социальная поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По состоянию на 1 января 2021 года выявлено 2829 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), из них выведены из ТЖС – 1673 детей (59,1 %). Также выявлено 909 семей, находящихся в ТЖС, из них выведены из ТЖС – 455 семей (50,0 %). Работа в данном направлении продолжается.

Учитывая особую значимость семейного воспитания, проводится работа по развитию семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 1 января 2021 года в приемных семьях воспитывается 72 детей.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О приемной семье» от 21 декабря 2020 года № 622, устанавливающий порядок организации приемной семьи и передачи ребенка в приемную семью, осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка в приемной семье. Кроме того, в целях улучшения мер поддержки детей, проживающих в приемных семьях, размер выплаты на содержание одного приемного ребенка увеличен с 6000 до 7503 сомов.

За отчетный период проведена значительная работа по документированию детей, находящихся в ТЖС. Всего по республике выявлено 910 детей, не имеющих свидетельства о рождении, из них документами обеспечены 420 детей на бесплатной основе.

В целях поддержки детей в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2020 года Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей» от 8 января 2020 года № 1 распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 2020 года № 170-р утвержден План мероприятий по поддержке детей.

За отчетный период в рамках цифровизации разработан и запущен единый электронный Портал служб усыновления ([www.mlsp.gov.kg](http://www.mlsp.gov.kg)). Портал содержит полную статистику о детях (пол, возраст, национальность), зарегистрированных в государственной базе данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Портал включает в себя

единую базу данных о детях по всей стране, которая позволяет гражданам просматривать информацию о детях онлайн по всей стране.

Граждане, желающие усыновить ребенка, могут обращаться в территориальные подразделения Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики в электронном виде/онлайн, не выходя из дома.

Дополнительные меры поддержки малообеспеченных семей. В целях оказания поддержки малоимущих семей активными мерами социальной поддержки для улучшения социально-экономической ситуации и укрепления потенциала мелких производителей из малоимущих семей посредством повышения навыков, практики и знаний, реализуется масштабный проект «Продукт в обмен за работу» на 2018-2022 гг. (далее – Проект).

По состоянию на 1 января 2021 года реализованы 1056 инфраструктурных, обучающих и доходоприносящих проектов, в рамках которых продуктовую помощь (мука и растительное масло) получили 123,5 тыс. чел. (или 24,1 тыс. малообеспеченных семей). Всего в рамках Проекта распределено 5462,3 тонн продуктовой помощи.

Продукты (мука и растительное масло) выдавались получателям помощи (малообеспеченным семьям) за выполнение определенного объема работы (строительство дорог, каналов, систем питьевой воды, ремонт социальных объектов и т.д.).

Оптимизация системы медико-социальной экспертизы (МСЭ). Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О медико-социальной экспертизе в Кыргызской Республике» от 31 января 2012 года № 68» от 1 июля 2020 года № 282, предусматривающий внесение изменений в Положение о признании гражданина с ограниченными возможностями здоровья исходя из положений Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья.

В соответствии с постановлением в течение 6 месяцев, после отмены режимов чрезвычайной ситуации/чрезвычайного положения службы МСЭК будут проводить переосвидетельствование без личного участия лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) при предоставлении полного пакета документов для прохождения медико-социальной экспертизы, подготовленных медицинскими организациями и устанавливать инвалидность с даты, до которой была установлена инвалидность при предыдущем освидетельствовании.

Также продлевается инвалидность гражданину, которому при предыдущем освидетельствовании была установлена категория «ребенок с ограниченными возможностями здоровья» до достижения 18 лет и срок переосвидетельствования которого совпал с указанным периодом,

осуществляется путем установления I, II, III группы инвалидности в соответствии предоставленного пакета документов.

Предоставление услуг для ЛОВЗ. Освидетельствование по установлению факта инвалидности прошли 39472 чел., что на 8,0 % (3517 чел.) меньше аналогичного периода 2019 года. Количество граждан, признанных инвалидами, уменьшилось на 7,4 % (3501 чел.), из них количество первично признанных инвалидов уменьшилось на 20,3 % (2248 чел.), а повторно признанных инвалидов увеличилось – 2,6 % (803 чел.). За отчетный период на 37609 ЛОВЗ заполнены индивидуальные планы реабилитации (далее – ИПР).

За отчетный период индивидуальными средствами передвижения, протезно-ортопедическими изделиями и другими средствами обеспечено 10335 чел. Кресло-колясками обеспечены 2158 ЛОВЗ, в том числе дети с ОВЗ – 1166. Выдано 3632 путевок на санаторно-курортное лечение для ЛОВЗ.

Курсы реабилитации прошли 423 ЛОВЗ, из них дети с ОВЗ – 33 (7,8 %).

Кроме того, за отчетный период 68 ЛОВЗ получили навыки по основам компьютерной грамотности, кройки и шитья.

В целях улучшения доступа ЛОВЗ к услугам по оздоровлению принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2020 года № 443 «Об утверждении Временного положения о порядке возмещения денежных средств, связанных с приобретением путевок на санаторно-курортное лечение лицами с ограниченными возможностями здоровья», который предусматривает получение ЛОВЗ денежных средств для самостоятельного приобретения путевок на санаторно-курортное лечение.

По состоянию на 1 января 2021 года численность получателей услуг персонального ассистента составила 7502 чел. На эти цели профинансированы денежные средства в сумме 402,7 млн сомов.

Рынок труда и занятость населения. За отчетный период проводилась последовательная работа по реализации практических мер, направленных на содействие в трудоустройстве безработных граждан.

По состоянию на 1 января 2021 года численность безработных, состоящих на учете в службах занятости, составила 98,7 тыс. чел., из них численность зарегистрированных безработных – 76,7 тыс. чел.

За 2020 год количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило 20,0 тыс. ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. Остались не востребованными 2,2 тыс. рабочих мест и на одно свободное рабочее место претендовало 44 чел.

По состоянию на 1 января 2021 года в службы занятости обратились 130,8 тыс. чел. Всего получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 84,6 тыс. чел.

Одной из главных задач службы занятости является содействие в трудоустройстве. За отчетный период при содействии службы занятости трудоустроены 15,2 тыс. безработных граждан. Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. За отчетный период активными мерами на рынке труда (оплачиваемые общественные работы, профессиональное обучение) было охвачено 22,4 тыс. чел.

По состоянию на 1 января 2021 года для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на профессиональное обучение направлены 7,1 тыс. чел. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это газосварщик, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер со знанием 1С, повар, швея, портной, офис-менеджер, электромонтажник, водитель.

Принят Закон Кыргызской Республики от 15 апреля 2020 года № 43 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения», предусматривающий предоставление услуг гражданам в сфере содействия занятости вне зависимости от места жительства или места пребывания.

За отчетный период на портале [www.zanyatost.kg](http://www.zanyatost.kg) в тестовом режиме запущен раздел онлайн регистрации в качестве безработного. Теперь граждане могут подать заявку на регистрацию в качестве ищущего работу в онлайн режиме через веб-портал.

Среднемесячная номинальная заработная плата. В 2020 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 18493,0 сомов и по сравнению с январем-ноябрем 2019 года увеличилась на 7,7 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, возрос на 1,3 %.

В январе-ноябре 2020 года заработная плата работников внебюджетной сферы превысила заработную плату работников бюджетной сферы в 1,6 раза.

Повышение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы в январе-ноябре наблюдалось на предприятиях и в организациях всех видов экономической деятельности, за исключением предприятий и организаций сферы обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, операций с недвижимым имуществом, транспортной деятельности и хранения грузов, а также прочей обслуживающей деятельности.

Наиболее значительное повышение темпов роста среднемесячной заработной платы наблюдалось в сфере образования (20,6 %), административной и вспомогательной деятельности (20,3 %), водоснабжения, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья (14,6 %), информации и связи (14,5 %), деятельности гостиниц и ресторанов

(13,6 %), государственного управления и обороны; обязательного социального обеспечения (11,4 %), добычи полезных ископаемых (10,4 %), а также профессиональной, научной и технической деятельности (6,7 %).

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на 1 декабря 2020 года по сравнению с аналогичной датой прошлого года увеличилась на 1,1 %.

Прожиточный минимум. Величина прожиточного минимума по итогам 2020 года составила 5358,5 сомов и по сравнению с уровнем 2019 года увеличилась на 11,5 %.

В соответствии со структурой прожиточного минимума, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики №694 от 6 ноября 2009 года, доля продовольственных товаров составила 65,0 %, непродовольственных – 16,0 %, услуг – 17,0 % и налогов – 2,0 %. Энергетическая ценность продовольственной корзины составляет 2101 ккал, а ее химический состав содержит 73 гр. белков и 71 гр. жиров.

Меры по борьбе с COVID-19. В целях оказания безвозмездной гуманитарной помощи социально незащищенным категориям граждан решениями Правительства Кыргызской Республики из Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ФГМР) выделено 8181,75 тонн муки первого сорта (распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2020 года № 110-р, от 8 апреля 2020 года № 120-р, от 17 апреля 2020 года № 134-р, от 30 апреля 2020 года № 153-р, 4 мая 2020 года № 160-р, 20 мая 2020 года № 180-р, 9 июля 2020 года № 248-р) и сахар-песок в количестве 327,8 тонн. Всего для нуждающихся семей распределено всего 9181,8 тонн муки.

Также решением Правительства Кыргызской Республики из государственного бюджетного резерва Кыргызской Республики выделены денежные средства в сумме 200,0 млн сомов для обеспечения продуктами питания лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в период чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 14 апреля 2020 года № 128-р).

Согласно заявкам местных органов власти, для обеспечения продуктами питания семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (175,5 тыс. семей) перечислены денежные средства в сумме 140,4 млн сомов.

По состоянию на 1 декабря 2020 года 551,0 тыс. нуждающимся семьям оказана помощь в виде продуктов питания. Количество нуждающихся составляет 496,7 тыс. семей.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 10 апреля 2020 года № 123-р продлены сроки социальных выплат/гарантий (государственные пособия, денежные компенсации взамен льгот, пособия по безработице, персональный ассистент, справки МСЭК и др.) без истребования документов.

В целях оказания своевременной социальной поддержки социально уязвимым слоям населения и обеспечения социальной стабильности в условиях режима чрезвычайной ситуации/чрезвычайного положения, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере социального развития и гуманитарной помощи» от 24 августа 2020 года № 433.

Таблица 20

**Основные показатели развития социальной сферы за 2019-2020 года.<sup>26</sup>**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Янв.- дек. 2019 г.	Янв.- дек. 2020 г.	(%)
1.	Среднемесячный размер номинальной заработной платы <sup>27</sup>	сомов	17 170,0	18 493,0	107,7
2.	Прожиточный минимум на все население	сомов/месяц	4806,3	5358,5	111,5
3.	Прожиточный минимум трудоспособного населения	сомов/месяц	5368,6	6003,6	111,8
4.	Прожиточный минимум населения старше трудоспособного	сомов/месяц	4286,7	4785,4	111,6
5.	Прожиточный минимум на детей	сомов/месяц	4091,1	4533,0	110,8
<b>Рынок труда и содействие занятости населения</b>					
6.	Безработные, имеющие официальный статус	тыс. чел.	76,1	76,7	99,3
7.	Количество трудоустроенных граждан	тыс. чел.	27,0	15,2	56,3
8.	Количество граждан, охваченных активными мерами (оплачиваемые общественные работы (ООР), профобучение) содействия занятости	тыс. чел.	25,5	22,4	87,9
9.	Количество граждан, охваченных пассивными мерами (пособие по безработице)содействия занятости	чел.	123	266	-
<b>Государственные пособия</b>					
	Размер ГМД	сомов	900	1000	111,1
10.	Численность получателей пособий «үй-бүлөгө көмөк»	тыс. чел.	308,7	340,5	110,3
11.	Средний размер пособия «үй-бүлөгө көмөк»	сомов	871,2	868,6	99,8
12.	Сумма финансирования пособия «үй-бүлөгө көмөк»	млн сомов	3402,2	3491,7	102,6
13.	Численность получателей социального пособия	тыс. чел.	93,1	95,3	102,3
14.	Средний размер социального пособия	сомов	3029,9	3043,9	100,4
15.	Сумма финансирования социального пособия	млн сомов	3477,9	3594,4	103,3

<sup>26</sup>По данным Министерства труда и социального развития КР и НСК КР

<sup>27</sup>Январь-декабрь, без учета малых предприятий

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Янв.- дек. 2019 г.	Янв.- дек. 2020 г.	(%)
16.	Численность получателей единовременного пособия при рождении ребенка «балагасүйүнчү»	тыс. чел.	161,8	161,7	99,9
17.	Размер «балагасүйүнчү»	сомов	4000	4000	-
18.	Сумма финансирования «балагасүйүнчү»	млн сомов	650,3	650,3	90,8
<b>Денежные компенсации взамен льгот</b>					
19.	Численность получателей денежных компенсаций взамен льгот (размер от 1000 до 7000 сом)	тыс. чел.	42,0	39,9	95,0
20.	Сумма финансирования	млн сомов	1027,7	985,9	96,0
<b>Пособие по беременности и родам</b>					
21.	Численность получателей пособия по беременности и родам	тыс. чел.	33,4	35,1	105,0
22.	Средний размер пособия	сомов	8675,9	9981,2	115,0
23.	Сумма финансирования	млн сомов	334,4	351,2	105,0
<b>Пособие на погребение</b>					
24.	Численность получателей пособия на погребение	тыс. чел.	2,9	3,5	120,6
25.	Средний размер пособия	сомов	3419,1	3525,3	103,1
26.	Сумма финансирования	млн сомов	10,1	11,1	109,9

## 9.2. Пенсионное обеспечение

Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики по предварительным итогам за 2020 год при плане 33 027,6 млн сомов собрано страховых взносов на сумму 33 089,4 млн сомов или план выполнен на 100,2 %.

За 2020 год вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в объеме 47 857,6 млн сомов профинансирована в полном объеме. Задолженности по выплате пенсий по состоянию на 1 января 2021 года не имеется.

По предварительным данным, по состоянию на 1 января 2021 года численность получателей пенсий по республике составляет 688,0 тыс. чел.

Средний размер пенсии на 1 января 2021 года составил 5906,0 сомов и увеличился по сравнению с уровнем 2019 года на 2,1 %.

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию за 2020 год поступили в сумме 22 536,7 млн сомов.

За отчетный период Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 2 361,5 млн сомов, Фонд оздоровления трудящихся в сумме – 198,3 млн сомов.

За 2020 год профинансированы выплаты из средств Государственного накопительного пенсионного фонда (далее – ГНПФ) на сумму 224,0 млн сомов.

Социальным фондом средства ГНПФ были инвестированы в государственные ценные бумаги на общую сумму 6 022,7 млн сомов.

Кроме того, с начала 2020 года часть средств ГНПФ была размещена в депозитные вклады коммерческих банков на сумму 1 546,3 млн сомов.

По ранее инвестированным денежным средствам ГНПФ в 2020 году получены следующие доходы на общую сумму 2 391,3 млн сомов.

По состоянию на 1 декабря 2021 года персонифицированным учетом охвачено 6 459,7 тыс. человек (94,4 % от всего населения республики). В 2020 году в системе персонифицированного учета зарегистрировано 177,6 тыс. граждан.

В целях обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров и исполнения статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» 11 сентября 2020 года приняты постановления Правительства Кыргызской Республики «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год, с 1 октября 2020 года» № 481 и «Об индексации размеров страховых частей пенсии с 1 октября 2020 года» № 480, которыми произведено повышение базовой и страховых частей пенсий с 1 октября 2020 года.

В целях актуализации и совершенствования нормативных правовых актов, оказывающих влияние на процедуру назначения пенсий и обращения за средствами пенсионных накоплений этническим кыргызам, получившим статус кайрылмана, также приведения в соответствие законодательства в части порядка обращения за назначением пенсий за особые условия труда из числа летного и летно-испытательного состава внесены соответствующие изменения, которые утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования» от 30 октября 2020 года № 523.

Принят Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2020 года № 93 «О ратификации Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, подписанного 20 декабря 2019 года в городе Санкт-Петербург», проект постановления о данном законопроекте, заключение Правительства Кыргызской Республики на данное Соглашение и информация о ходе подготовки и подписании Соглашения. Данный законопроект одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июня 2020 года № 306, принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики одновременно в трех чтениях 25 июня 2020 года, подписан Президентом Кыргызской Республики С.Ш.Жээнбековым 24 июля 2020 года.

Таблица 21

## Основные показатели пенсионного обеспечения за 2019-2020 год <sup>28</sup>

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2019 года	Январь-декабрь 2020 года	Темп роста, %
1.	Поступления страховых взносов	млн сомов	32 399,4	33 089,4	102,1
2.	Поступления из республиканского бюджета	млн сомов	21 039,0	22 536,7	107,1
3.	Доходы от инвестирования средств Государственного накопительного пенсионного фонда	млн сомов	2179,8	2391,3	109,7
4.	Финансирование пенсии (Пенсионный фонд)	млн сомов	45 233,1	47 857,6	105,8
5.	Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования	млн сомов	2 320,0	2 361,5	101,8
6.	Финансирование Фонда оздоровления трудящихся	млн сомов	287,1	198,3	69,1
7.	Количество пенсионеров на 1 января	тыс. чел.	670435	687997	102,6
8.	Средний размер пенсии (сом) на 1 января	сомов	5786	5906	102,1
9.	Прожиточный минимум пенсионера	сомов	4286,7	4785,4	111,6

### 9.3. Здравоохранение<sup>29</sup>

Коронавирус. По состоянию 6 января 2021 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 81 656 случаев COVID-19 UO7.1 и UO7.2.

Выздоровели от COVID-19, с учетом внебольничной пневмонии – 215. Всего за весь период – 77 170.

На 6 января 2021 года всего зарегистрировано 1 случай с летальным исходом от COVID-19, за весь период – 1361.

В стране функционируют 14 вирусологических лабораторий, из них 12 государственных и 2 частных лабораторий. А также задействованы 6 частных лабораторий по определению антител на COVID-19. В лабораториях имеются 19 амплификаторов на ПЦР (полимеразно-цепная реакция) исследования. Подтверждение технической компетентности национальной вирусологической лаборатории ДПЗиГСЭН, выполняющей роль координирующей лаборатории по республике проводилось через участие во внешней оценке на международном уровне: ВОЗ референс-лаборатория Лондон (Великобритания), Научно-исследовательский институт вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзор Российской Федерации, ВОЗ референс-лаборатория Берлин (Германия) с удовлетворительными результатами.

Учитывая эпидемиологическую ситуацию по коронавирусной инфекции COVID-19 в мире, Правительством Кыргызской Республики с

<sup>28</sup>По данным Социального Фонда КР

<sup>29</sup>По данным Министерства здравоохранения КР и Национального статистического комитета КР

начала эпидемиологического процесса приняты ряд мер по предупреждению завоза и недопущению дальнейшего распространения этой инфекции на территории страны:

1. распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2020 года № 171 создан и работает Оперативный штаб по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и ликвидации ее последствий на территории Кыргызской Республики;

2. задействован оперативный штаб, созданы рабочие группы, организовано круглосуточное дежурство, работает горячая линия для связи с населением;

3. развернуты 22 санитарно-карантинные пункты и переведены на усиленный режим работы с круглосуточным проведением противоэпидемических мероприятий в контрольно-пропускных пунктах на государственных границах, в том числе в аэропортах «Манас» и «Ош»;

4. разработан порядок отслеживания эпидемиологического процесса:

- определяются и проводится наблюдение, контроль по месту жительства и пребывания контактных лиц с больным с COVID-19 (в случае отказа от меднаблюдения списки передаются в МВД).

Демографическая ситуация. Среднегодовая численность постоянного населения республики по состоянию на 1 января 2021 года по предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики составила 6,6 млн чел. (по сравнению с прошлым годом рост составил 1,7 %).

В 2020 году уровень рождаемости составил 24,0 на 1000 населения, когда 2019 года данный показатель составлял 26,9 %, отмечается снижение на 10,8 %.

Показатель общей смертности населения составил 6,1 на 1000 населения, за аналогичный период 2019 года – 5,2 %, наблюдается рост на 17,3 %.

Структура причин смертности населения:

- болезни системы кровообращения – 52,3 % 2019 года – 51,6 %);
- новообразования – 10,5 % 2019 года – 12,4 %);
- болезни органов дыхания – 6,8 % 2019 года – 5,6 %);
- внешние причины смерти – 5,6 % 2019 года – 7,6 %);
- болезни органов пищеварения – 5,2 % 2019 года – 6,2 %);
- инфекционные и паразитарные заболевания приходится – 1,5 % (11 месяцев 2019 года – 1,9 %).

Необходимо отметить, что основная доля внешних причин приходится на дорожно-транспортные происшествия, которая является основной причиной, определяющая смертность от травм.

Показатель младенческой смертности за 2020 года составил 14,4 на 1000 родившихся живыми, за отчетный период 2019 года данный показатель составлял 15,1, наблюдается снижение на 4,6 %.

В структуре причин младенческой смертности первое место занимают заболевания и состояния, возникающие в перинатальном периоде –71,3 %, наблюдается на 3,5 % по сравнению с 2019 года. На втором месте врожденные аномалии – 16,1 %, рост на 3,2 %, и на третьем болезни органов дыхания –7,3%, снижение на 14,1 %.

Уровень показателя материнской смертности, по сравнению с 2019 года повысился на 45,6 %, всего умерло 57 беременных, в родах и послеродовом периоде, показатель материнской смертности составил –36,1 на 100 000 родившихся живыми (в 2019 году умерли 43 женщин, показатель 24,8).

Основными причинами материнской смертности были экстрагенитальные заболевания (58,3 %, из них 72 % – умершие от COVID-19 и атипичной пневмонии), сепсис (14,6 %), кровотечения (12,5 %) и преэклампсия, эклампсия (8,3 %).

Услуги гемодиализа получают 1691 человек (из них по ГЧП получают 283 человека, 1408 человека по финансированию ФОМС), а также в очереди на льготный диализ состоят 117 пациентов, кроме того, ежедневно поступают новые заявления на бюджетный гемодиализ.

ВИЧ. По предварительным данным за 2020 год выявлено 716 ВИЧ-позитивных (в 2019 году – 850; снижение на 17,4 %). составив на 100 населения 10,9 (2019 году – 13,2).

Цифровизация системы здравоохранения. В рамках внедрения электронного здравоохранения к настоящему времени в 60 организациях здравоохранения проведены работы по внедрению электронной карты стационарного больного (электронной истории болезни), охватывающая все основные процессы (прием, госпитализация, диагностика, лечение, аптека, лаборатория). Также осуществлено внедрение базовой версии амбулаторной электронной медицинской карты в ЦСМ Тонского, Тюпского районов, ЦОВП Жети-Огузского района Иссык-Кульской области и ЦСМ № 8 гор. Бишкек. Однако, данные информационные системы носят локальный характер, требуют интеграции между собой для дальнейшего анализа данных.

Совместно со специалистами Государственной регистрационной службы при Правительстве КР проводится работа по совершенствованию АИС «Медицинское свидетельство» и интеграция с АИС ЗАГС для обеспечения обмена информации по родившимся и умершим в онлайн режиме.

Осуществлен перевод Базы данных «Приписанное население» в онлайн режим функционирования. Во всех организациях здравоохранения первичного уровня проведено совершенствование программного обеспечения «Амбулаторный КИФ» с целью обеспечения стимулирующих выплат семейным врачам по индикаторам качества медицинских услуг.

Во время нестабильной эпидемиологической ситуации в стране на базе Городского управления здравоохранения, при технической поддержке

Центра электронного здравоохранения, ОАО «Кыргызтелеком» и партнеров с 6 апреля начала работу горячая линия «118» в рамках алгоритма по ранней диагностике коронавирусной инфекции.

Разработана информационная система «Лаборатория» и внедрена в государственных вирусологических лабораториях для обеспечения эффективного учета и оперативного предоставления данных о результатах ПЦР-исследования (полимеразная цепная реакция) на COVID-19. В целях повышения комфорта граждан и уменьшения возможных контактов, разработано цифровое решение, которое позволяет гражданам, сдавшим анализы на COVID-19, получать результаты анализов онлайн посредством СМС и специализированного веб-сайта.

Обеспечение системы здравоохранения необходимыми лекарственными средствами. С целью решения вопросов лекарственного обеспечения приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 25 августа 2020 года № 649 «Об утверждении временного клинического руководства по диагностике и лечению коронавирусной инфекции (COVID-19)» утверждена 4-я версия временного клинического руководства по диагностике и лечению коронавирусной инфекции (COVID-19). В соответствии с вышеуказанным документом приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 14 сентября 2020 года № 716 утвержден Перечень лекарственных средств, медицинских изделий, СИЗ и иной продукции, необходимых для диагностики и лечения коронавирусной инфекции (COVID-19). На основании утвержденного Перечня сделаны расчеты потребности лекарственных средств, которые в настоящее время закупаются Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики и после утверждения соответствующего распоряжения будут разбронированы с последующим распределением в организации здравоохранения Кыргызской Республики.

В настоящее время в резерве имеются лекарственные средства, поступившие по линии гуманитарной помощи, закупленные организациями здравоохранения на средства Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики по проектам Всемирного банка, которые распределяются ведомственными приказами по организациям здравоохранения Кыргызской Республики, задействованным в оказании медицинской помощи при COVID-19, в соответствии с их потребностями. Так, приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 2 ноября 2020 года № 796 «О распределении лекарственных средств» утвержден план распределения лекарственных средств, закупленных по линии Всемирного банка в рамках предупреждения и недопущения дальнейшего распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

По сводным данным в настоящее время в организациях здравоохранения в целом имеется необходимый запас лекарственных средств, за исключением ряда препаратов (амоксиклав, амикацин,

ацетилцистеин, иммуноглобулин G, метилпреднизолон, преноксдиазин, цефтазидим), потребность в которых будет удовлетворена за счет разбронированных лекарственных средств Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики.

#### **9.4. Образование и наука**

За отчетный период Правительством Кыргызской Республики проводилась последовательная работа, направленная на организацию непрерывного процесса образования в условиях распространения коронавирусной инфекции и введения режимов чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения. Были приняты меры по переводу обучения на дистанционную форму.

Дошкольное образование и предшкольная подготовка. За 2019-2020 учебный год функционируют 1 617 дошкольных образовательных организаций с охватом 207 884 детей.

В возрасте 5,5-7 лет дети охвачены годовой предшкольной программой «Наристе» за 2019-2020 учебный год по программе обучаются 119 100 детей.

В связи с пандемией и переходом на дистанционную форму обучения, были сняты видео уроки согласно календарного плана по программе предшкольной подготовки «Наристе» (38 часов по Программе «Наристе» и по программе «Балалык» в количестве 44 часов).

На специально созданной образовательной платформе в разделе «Детский сад» размещена часть видео уроков для дошкольников и их родителей (<https://oku.edu.gov.kg/ru/kindergarten/>).

Общеобразовательные организации. На отчетную дату функционирует 2283 общеобразовательных организаций, в которых обучается 1 311 478 ученик (с 1 по 11 класс).

На конец учебного 2019-2020 года функционируют, включая дистанционный формат:

- 317 общеобразовательных школ с углубленным изучением отдельных предметов;
- 139 школ-гимназий математического с углубленным изучением предметов гуманитарного цикла;
- 68 школ-лицеев с углубленным изучением предметов физико-математического цикла.

В связи с пандемией коронавируса в школах республики обучение проходило дистанционно для всех учеников, кроме первоклассников. Были организованы телеуроки, которые транслируются через телеканалы «Билим Илим», «Баластан», «Пирамида», «Санат», «Пятый канал» и «Ынтымак». Кроме того, организуются онлайн уроки посредством использования средств коммуникации. Видеоуроки, а также учебные материалы, электронные учебники, расписание телеуроков, дополнительная литература,

задания, пособия для учителей, развивающие игры, тесты были размещены на специально разработанном образовательном портале [www.oku.edu.gov.kg](http://www.oku.edu.gov.kg) и в приложении МЕГА24.

Организована «горячая линия» для педагогов и родителей по вопросам дистанционного обучения детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья.

Ведется работа по совершенствованию онлайн тестирования школьников. Осуществлена оцифровка школьных учебников и их размещение на платформе [kitep.edu.gov.kg](http://kitep.edu.gov.kg) для использования в дистанционном образовательном процессе.

Высшее и профессиональное образование. Во время ЧП и ЧС разработаны варианты прохождения практики для учащихся выпускных курсов. При этом учтены особенности обучения и профессиональной подготовки. Учебным заведениям было дано поручение рассмотреть возможность отъезда на практику учащихся только выпускных курсов с условием строгого соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, социального расстояния в 1,5 м. и др. При этом было рекомендовано не отзывать на производственную практику учащихся из отдаленных регионов, а предложить им отдельный алгоритм прохождения практики.

При этом в рамках дистанционного обучения развиваются различные формы электронного обучения: видеоуроки и видеоконференции, активно действует портал электронного обучения <http://distant.kesip.kg>, где работники профлицеев размещают свои наработки.

## **10. Задачи на 2021 год**

В условиях сложившейся ситуации основные действия Правительства Кыргызской Республики 2021 года будут направлены на продолжение борьбы с эпидемией для сохранения жизни и здоровья людей, на поддержание социальной стабильности и быстрое восстановление экономики.

1. Постоянный мониторинг макроэкономических показателей в целях своевременного выявления угроз и предупреждения рисков для выведения экономики на прогнозируемый уровень экономического роста;

2. Реализацию Указов Президента Кыргызской Республики, направленные на духовно-нравственное развитие и физическое воспитание личности, новой кадровой политике, защите собственности и поддержке предпринимателей и инвесторов, улучшению миграционной ситуации и реформировании горнодобывающей отрасли, развитие сферы здравоохранения, дальнейшему развитию финансового рынка, агропромышленного комплекса страны, проведению инвентаризации законодательства и активизации внедрения цифровых технологий

3. Активная и качественная реализация принятых программ, стратегий, направленных на значительный рост экономики, а также своевременное

принятие безотлагательных мер отраслевыми министерствами, административными ведомствами, государственными службами, полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриями гор. Бишкек и Ош;

а) в секторе сельского хозяйства:

– ремонт существующих, а также внедрение новых ирригационных систем по территории республики в целях улучшения качества орошения и повышения урожайности сельскохозяйственных культур;

– интенсивное внедрение инновационных технологий, продолжение развития тепличных хозяйств и наращивания объемов производства в хозяйстве;

– активное использование и внедрение крестьянами систем капельного орошения, которые в два раза увеличивают урожайность и позволяют эффективно использовать водные ресурсы;

– по совершенствованию структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур под урожай 2021 года на основе разработанной специализации сельхозкультур;

– обеспечению эпизоотического благополучия в животноводстве, сохранность поголовья и рост продуктивности сельскохозяйственных животных и домашней птицы;

– оказание помощи в получении сертификатов на готовую продукцию для экспорта в другие страны.

б) в секторе промышленности:

– по разработке мер, которые позволят продолжить работу на инфраструктурных и промышленных предприятиях;

– по разработке Плана мероприятий по реализации национальной программы «Энергетика страны – перезагрузка»;

– по разработке Плана мероприятий по искоренению коррупции в сфере управления энергетическими объектами, и реализации энергетических проектов по строительству ГЭС на реке Нарын, и строительства ГЭС на реках Кокомерен и Сарыжаз;

в) в секторе строительства:

– строительство, оснащение и перепрофилирование больниц для борьбы с пандемией коронавирусной инфекцией COVID-19 в каждом регионе.

г) в сфере услуг:

– принятие соответствующих мер по созданию благоприятных условий и защиты интересов кыргызских автоперевозчиков на международном рынке автотранспортных услуг.

4. по социальной защите населения;

– формирование запасов медицинских средств защиты в объемах, достаточных для защиты населения от вирусной инфекции;

– обеспечить повышение квалификации медицинских кадров и формирование эффективного механизма функционирования

государственной системы гражданской защиты в условиях чрезвычайных ситуации;

- введение регулирования цен на фармацевтическую продукцию, а также создание сети государственных и муниципальных аптек для улучшения ценовой доступности населения к фармацевтической продукции;

- обеспечение дистанционного режима обучения необходимыми цифровыми учебными материалами путем оцифровка школьных учебников и их размещения на платформе [kiter.edu.gov.kg](http://kiter.edu.gov.kg), а также создание платформы для проведения онлайн тестирования школьников;

- выполнить все социальные и другие обязательства перед гражданами в полном объеме и по всем направлениям.

#### 5. по защите бюджета:

- необходимо предусмотреть весь алгоритм действий для покрытия возможных выпадов доходов в связи с вынужденными мерами, вызванными вспышкой коронавирусной инфекции и предусмотреть меры по оптимизации расходов.