**УТВЕРЖДАЮ:**

Министр сельского хозяйства,

пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики

Н.М. Мурашев

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г.

**Анализ регулятивного воздействия**

**на проект Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве»**

Бишкек – 2017 г.

**Документ:** Анализ регулятивного воздействия на проект Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве».

**Основание для разработки:**

Анализ регулятивного воздействия (далее - АРВ) подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559, приказом Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики от 8 декабря 2017 года № 392.

Кроме того, АРВ проводится в соответствии с заключением на проект Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве», представленным по результатам согласования Министерством экономики Кыргызской Республики.

**Сроки проведения АРВ:** Начало 8 декабря 2017 года. Окончание 15 декабря 2017 года.

**Рабочая группа** *(согласно Приказу Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики от 8 декабря 2017 года № 392 «О создании Межведомственной рабочей группы для проведения АРВ к проекту Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве»):*

**Руководитель рабочей группы**

Заведующий отделом развития земледелия,

семеноводства и органического

сельскохозяйственного производства МСХППМ

Жумалиев Ж.Ж. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Заместитель руководителя рабочей группы**

Директор Департамента по экспертизе

сельскохозяйственных культур МСХППМ

Тен Д.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Члены рабочей группы:**

Главный специалист отдела аграрной политики

и экономического прогнозирования МСХППМ

Досова Н. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Главный специалист отдела развития земледелия,

семеноводства и органического

сельскохозяйственного производства МСХППМ

Ажибеков А.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Главный специалист отдела развития земледелия,

семеноводства и органического

сельскохозяйственного производства МСХППМ

Джолдошева Г.М. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ведущий специалист отдела развития земледелия,

семеноводства и органического

сельскохозяйственного производства МСХППМ

Таранов И.Н. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ведущий специалист отдела правового

обеспечения МСХППМ

Каарбаева Н.Т. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заведующий отделом Кыргызагробиоцентра

МСХППМ,

к.б.н. Абдыразаков А.К. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заведующий отделом Департамента по экспертизе

сельхозкультур МСХППМ

Саткеев М. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Главный специалист Министерства юстиции

Кыргызской Республики

Расулов А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Начальник управления Государственного

агентства по делам местного самоуправления

и межэтнических отношений

Кыргызской Республики

Шамеев А.С. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ученый-секретарь Кыргызского

Национального аграрного университета

им. К.И. Скрябина,

Асаналиев А.Ж. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Президент Семеноводческой

Ассоциации Кыргызстана

Исламов А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Главный специалист

НИИ животноводства и пастбищ

Тентиева Б. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Контактные данные ответственных лиц:**

Жумалиев Ж.Ж. – заведующий отделом развития земледелия, семеноводства и органического сельскохозяйственного производства МСХППиМ КР,

тел. 0312 623648, 0551 853234; e-mail: jigitali55@mail.ru

Тен Д.А. – директор Департамента по экспертизе сельскохозяйственных культур МСХППиМ КР

тел. 0312 544197, 0775 580360; e-mail: sortcenter.kg@gmail.com

Таранов И.Н. – ведущий специалист отдела развития земледелия, семеноводства и органического сельскохозяйственного производства,

тел. 0312 623680, 0555 765950; e-mail: igor-kb@rambler.ru

Объем – \_\_\_\_ стр. (вкл. приложения), количество приложений –\_\_\_\_

**Содержание:**

Введение

1. Оценка текущего состояния

2. Проблемы и основания для государственного вмешательства

1. Варианты государственного регулирования и оценки последствий:

А) Вариант регулирования «Оставить все как есть».

Б) Вариант регулирования «Принятие Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве».

В) Альтернативный вариант – Закон КР “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах”.

4. Выводы и рекомендуемое регулирование.

**Введение**

Рабочей группой Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (далее – МСХППМ) проведен анализ регулятивного воздействия проекта Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» на развитие общества и предпринимательства. В настоящем анализе рассмотрены правовые и институциональные аспекты в сфере регулирования государственного дотирования в семеноводстве.

Целью данного анализа является определение степени воздействия введения системы государственного дотирования в семеноводстве на деятельность семеноводческих хозяйств, а также соответствия ожидаемых результатов введения государственного дотирования в семеноводстве целям вышеуказанного законопроекта.

Принятие данного законопроекта позволит заложить правовую основу для решения двух основных, взаимосвязанных проблем, сдерживающих развитие семеноводства в республике:

- во-первых, сельскохозяйственные товаропроизводители смогут приобретать сортовые сертифицированные семена по более низким ценам, что положительно отразится на повышении урожайности и качестве производимой продукции.

- во-вторых, позволит семеноводческим хозяйствам полностью реализовывать выращенные семена по дотационным ценам, тем самым укрепить своё финансовое положение и значительно увеличить объёмы производства сортовых сертифицированных семян;

Основным направлением осуществления государственной дотации в семеноводстве является выделение бюджетных средств на возмещение семеноводческим хозяйствам Кыргызской Республики 30-процентной стоимости затрат на производство реализуемых семян приоритетных сельскохозяйственных культур суперэлиты, элиты, первой и второй репродукции сортов и гибридов первого поколения сельскохозяйственных культур.

Методика проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559 и Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» использовались членами рабочей группы в качестве методологического основания.

1. **Оценка текущего состояния**

Производство и обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей республики сортовыми сертифицированными семенами высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, возделываемых в республике, является основной задачей отрасли семеноводства, без чего невозможно обеспечить продовольственную безопасность страны на устойчивой основе. Семеноводство - это основа развития реального сектора растениеводства сельскохозяйственного производства.

Однако, современное состояние семенного сектора республики не отвечает потребностям сельскохозяйственного производства. Обеспеченность сельских товаропроизводителей сертифицированными семенами сельскохозяйственных культур в среднем не превышает 60%. В ходе аграрно-земельных реформ в организационно-правовых формах хозяйствования появился частный сектор, доля которого превалирует в семенном секторе. Также, под влиянием рыночных отношений и организационно-экономических преобразований произошли значительные изменения в ведении земледелия и семеноводства.

Доля выращенных семян семеноводческими хозяйствами в общем производстве по зерновым колосовым и зернобобовым культурам, кукурузе, картофелю, сахарной свекле, составляет от 2 до 30%. Такая ситуация сложилась из-за недостаточной обеспеченности семеноводческих хозяйств орошаемой пашней, изношенностью основных фондов и недостаточностью собственных оборотных средств. Так, на балансе семеноводческих хозяйств имеется 26,1 тыс.гектаров орошаемой пашни, при минимальной потребности 60 тыс.гектаров. Более 80% сельскохозяйственной и семяочистительной техники семеноводческих хозяйств республики исчерпали свой ресурс и требуют замены.

Государственная поддержка селекции и семеноводства, из-за финансовых трудностей, в последние 10 лет значительно сократилась.

**II. Проблемы и основания для государственного вмешательства**

Получение высококачественных сортовых семян возможно лишь при наличии надлежащим образом организованной системы семеноводства. В настоящее время из-за отсутствия должного финансирования программ развития семеноводства сельскохозяйственных культур не определены правовые и экономические механизмы государственной поддержки для развития отрасли семеноводства. В результате сдерживается дальнейшее развитие семеноводческой отрасли и отрасли растениеводства в целом. Также, следует принять во внимание тот факт, что действующая система семеноводства нуждается в коренном реформировании в соответствии с требованиями рыночной экономики.

В этой связи был разработан данный законопроект. Следует отметить, что данный проект подготовлен по результатам анализа действующего законодательства, регулирующего сферу субсидирования семеноводства в Российской Федерации и Республике Казахстан.

**1) Причины, по которым необходимо государственное вмешательство**

Необходимость разработки законопроекта обусловлена следующими причинами:

-необходимость срочного введения мер государственной поддержки для дальнейшего развития семеноводческой отрасли;

-изношенность основных фондов семенного сектора, требующая создания новой современной материально-технической базы;

-невозможность приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями сортовых сертифицированных семян по установленным ценам;

-нарушение семеноводческими хозяйствами принятых схем семеноводства в части своевременного проведения сортосмены и сортообновления в связи с недостаточностью у них финансовых средств;

-увеличение прямых и косвенных затрат на производство семян делает их нерентабельными в сравнении с товарным зерном.

Решение вышеперечисленных проблем не представляется возможным из-за недостаточной господдержки для развития семеноводческой отрасли, обусловленной отсутствием в республике законодательной основы введения государственного дотирования семеноводства сельскохозяйственных культур. Принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» создаст условия для решения вышеперечисленных проблем.

**Дерево проблем**

**2) Масштаб проблем**

Семенной сектор Кыргызской Республики является ключевым фактором развития растениеводческой отрасли сельского хозяйства Кыргызской Республики и от его состояния зависит уровень продовольственной безопасности страны.

Однако, обеспеченность сельских товаропроизводителей сортовыми сертифицированными семенами сельскохозяйственных культур в среднем не превышает 60 %, а по ряду сельскохозяйственных культур, в частности кукурузы, зернобобовых культур, многолетних бобовых трав обеспеченность сортовыми сертифицированными семенами не превышает 15-35%. Такая ситуация сложилась из-за недостаточной обеспеченности семеноводческих хозяйств орошаемой пашней, изношенностью основных фондов и недостаточностью собственных оборотных средств.

Так, в настоящее время на балансе семеноводческих хозяйств имеется всего 28 тыс.гектаров орошаемой пашни, при потребности 60 тыс.гектаров. Машинотракторный парк семеноводческих хозяйств на 80% состоит из сельскохозяйственной техники и оборудования, исчерпавших свой ресурс. В ходе аграрно-земельных реформ в организационно-правовых формах хозяйствования появился частный сектор, доля которого превалирует в семенном секторе. Из более 130 семеноводческих хозяйств только 10 государственные. Подавляющее большинство семеноводческих хозяйств являются частными, не имеют достаточно поливных земель и оборотных средств и по этой причине рентабельность производства семян у них не превышает 10%.

Большинство семеноводческих хозяйств, наделенных правом первичного семеноводства, являются опытно-селекционными хозяйствами научных учреждений республики и финансируются из республиканского бюджета.

Из-за недостаточной государственной поддержки производство семян суперэлиты, элиты приоритетных сельскохозяйственных культур, в семеноводческих хозяйствах наделенных правом первичного семеноводства, остается на низком уровне, что создает проблемы для регулярного проведения сортобновления и сортосмены в семеноводческих хозяйствах наделенных правом производства и реализации семян первой и второй репродукций.

**3) Международный опыт регулирования рассматриваемых вопросов**

Кризисная ситуация, возникшая в последнее время на мировых продовольственных рынках, и ее негативные последствия, как никогда подняли актуальность продовольственного вопроса и выдвинули его на первый план в мировой экономической политике. Практически все страны мира пересматривают свою аграрную политику, внося в нее соответствующие коррективы. При этом основная ставка делается на усиление регулирующей и поддерживающей роли государства в вопросах наращивания объемов производства и стабилизации ситуации на внутреннем рынке продовольственных продуктов.

В Российской Федерации государственная поддержка семенного сектора осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия рассчитанная на 5 лет. В рамках реализации Государственной программы Министерством сельского хозяйства РФ разработана отраслевая программа «Развитие семеноводства в Российской Федерации», в которой предусмотрены меры государственной поддержки, направленные на стимулирование развития отрасли семеноводства.

Так, данной программой предусмотрено субсидирование части затрат на приобретение элитных семян (включая маточную элиту, суперэлиту) и родительских форм гибридов для производства качественного репродуктивного семенного материала, а также минеральных удобрений, химических средств защиты для семенных посевов. Также, субсидирование в размере не менее 50% затрат на уплату сельхозпроизводителям страховых взносов по договору страхования семенных посевов, субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на модернизацию материально-технической базы семеноводческих хозяйств и оказанию государственных услуг по испытанию селекционных достижений и определению сортовых и посевных качеств семян.

В Республике Казахстан разработана и эффективно действует система господдержки АПК в целом и основных его товаропроизводителей в частности. Государство оказывает прямую поддержку субъектам АПК путем субсидирования до 40% стоимости оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных культур. Кроме того, полностью за счет государства ведется проверка посевных качеств семян.

В Республике Беларусь государственная поддержка семенного сектора осуществляется, в соответствии с утвержденной постановлениями Совета Министров Республики Беларусь Государственных программ развития селекции и семеноводства зерновых, зернобобовых, технических и кормовых культур на 2014-2020 годы. В соответствии с Государственной программой на 2014-2020 годы, государственное финансирование из бюджета направляется на удешевление на 80% стоимости оригинальных и элитных семян произведенных научно-селекционными организациями и на удешевление на 50% стоимости элитных семян произведенных семеноводческими хозяйствами. Кроме того, государственное финансирование также направляется на техническое перевооружение организаций производящих элитные семена, на строительство, реконструкцию семяочистительных комплексов и линий по подготовке семян, на научное обеспечение (селекция, разработка технологии производства оригинальных и элитных семян) и на государственную закупку семян зерновых и зернобобовых культур.

В странах ЕАЭС, как указано выше, семенной сектор получает мощную государственную поддержку, которая позволяет поддерживать устойчивое развитие сельскохозяйственной отрасли этих стран и наращивать объемы производства продовольственных культур.

**4) Регулятивные органы**

Основными государственными органами, регулирующими сферу государственного дотирования в семеноводстве являются:

* Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (Отдел развития земледелия, семеноводства и органического с/х производства, Департамент по экспертизе сельскохозяйвенных культур);
* Министерство финансов Кыргызской Республики;
* Министерство экономики Кыргызской Республики;
* Государственное агентство по антимонопольному регулированию при Правительстве Кыргызской Республики.
* Государственные администрации областей и районов Кыргызской Республики;
* Органы местного самоуправления Кыргызской Республики.

***Цель регулирования***

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении сортовым сертифицированным семенным материалом сельскохозяйственных культур и создание благоприятных условий семеноводческим хозяйствам Кыргызской Республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации.

Индикатором оценки результативности достижения данной цели является устранение пробела в действующем законодательстве путем принятия Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве».

***Качественные и количественные индикаторы:***

- совершенствование нормативной правовой базы и институциональной структуры;

- введение механизма государственной дотации в семеноводстве;

-увеличение объёма производства сортовых сертифицированных семян;

-рост урожайности и валовых сборов приоритетных сельскохозяйственных культур.

**ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ**  
сортовыми сертифицированными семенами сельскохозяйственных культур в 2017 году,в сравнении с 2013 годом

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  сельхоз-  культур | 2013 год | | | 2017 год | | |
| Потребность, тонн | Производство сортовых сертифицированных семян, тонн | % обеспеченности сертифицированными семенами | Потребность, тонн | Производство сортовых сертифицированных семян | % обеспеченности сертифицированными семенами |  |
| Пшеница | 83460 | 38058 | 45,6 | 58351,9 | 19577,0 | 33,5 |  |
| Ячмень | 36779 | 9820 | 26,7 | 36452 | 7956,0 | 21,8 |  |
| Кукуруза | 3687 | 295 | 8,0 | 2694 | 294,0 | 10 |  |
| Хлопчатник | 1678 | 648 | 38,6 | 1400 | 1201,0 | 85 |  |
| Сахарная свекла | 47,0 | 47,0 | 100 | 55,9 | 55,9 | 100 |  |
| Картофель | 233608 | 5373 | 2,3 | 253865 | 2058,0 | 0,8 |  |
| Люцерна | 321 | 222 | 69,0 | 357 | 82,5 | 23,1 |  |
| Эспарцет | 2042 | 192 | 9,4 | 2211 | 153,7 | 6,9 |  |

Примечание: Семена сахарной свеклы 100% импортированные.

Урожайность и производство приоритетных сельскохозяйственных культур

(2017 год в сравнении с 2013 годом)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сельскохозяйстве-нных культур | 2013 год | | | 2017 год | | |
| Площ.  тыс.га | Урож.,  ц/га | Производ.,  тыс.тонн | Площ.  тыс.га | Урож.,  ц/га | Производ.,  тыс.тонн |
| Пшеница | 346,7 | 23,7 | 819,4 | 249,9 | 24,1 | 600,1 |
| ячмень | 147,2 | 21,1 | 309,9 | 192,7 | 22,0 | 424,4 |
| кукуруза | 91,9 | 60,8 | 568,2 | 101,4 | 63,3 | 653,4 |
| хлопчатник | 23,4 | 29,4 | 68,8 | 20,6 | 31,8 | 65,3 |
| Сахарная свекла | 6,7 | 293,4 | 195,4 | 17,3 | 411,6 | 712,3 |
| картофель | 80,5 | 163,3 | 1332,0 | 83,0 | 168,0 | 1416,0 |
| Многолетние травы | 300,6 | 56,1 | 1688,0 | 351,2 | 61,2 | 2149,3 |

В условиях нарастания мирового продовольственного кризиса необходимо принимать превентивные меры по упреждению его негативного влияния на экономику страны и в первую очередь, принять меры по смягчению его воздействия на продовольственную безопасность, для чего требуется обеспечить устойчивое производство продовольственного зерна.

Для обеспечения устойчивого производства продовольственного зерна необходимо иметь эффективно работающую систему производства семян новых высокоурожайных сортов пшеницы и ячменя, регулярное и систематическое проведение их сорт смены и сорт обновления, для поддержания уровня производства семян. Сорт обновление и сортосмена проводится в семеноводческих хозяйствах республики ежегодно, в соответствии с заявками от семеноводческих хозяйствах и является важным инструментом государственной поддержки в рамках мероприятий по укреплению продовольственной безопасности страны.

В Республике резко сократился экспорт семян. Если в 80-е годы Республика экспортировала ежегодно порядка 7-8 тыс. тонн семян люцерны сахарной свеклы 4-5 тыс. тонн семян гибридной кукурузы то, за последние 7 лет экспорт составил всего лишь 1000 тонн семян люцерны. Одновременно возрос импорт семян кукурузы, сахарной свеклы и картофеля, что ставит отечественное сельскохозяйственное производство в зависимость от импорта семян.

Семеноводческие хозяйства республики не могут реализовать выращенные сертифицированные семена по их реальной стоимости крестьянам и фермерам по причине отсутствия у них необходимых денежных средств. В результате чего, фермеры вынуждены высевать вместо сортовых сертифицированных семян, доработанное продовольственное зерно, вследствии чего получают низкий урожай зерна пшеницы неудовлетворительными хлебопекарными качествами.

1. **Варианты государственного регулирования и оценки последствий**

**А) Вариант регулирования “Оставить все как есть”**

В настоящее время в республике отсутствует законодательная база, регулирующая вопросы дотации в семеноводстве.

Семеноводство в целом регулируется Законом Кыргызской Республики “О семенах”, однако вопрос государственной дотации производства семян в данном Законе не нашел отражение.

Разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» была включена в проект плана законопроектных работ Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики на 2018 год.

***Экономический анализ:***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Калькулирование себестоимости производства семян пшеницы по нормативным затратам в расчете на 1 га по республике | | | | |
| на 2017 год | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  |  | р а с ч е т н а я | | |
|  | Виды работ | кол-во | Цена за 1 кг, литр, чел/д и др., сом | Общая стоимость затрат, услуг, сом |
|  | Семена | 230 | 17 | 3910 |
|  | ГСМ, диз.топливо | 160 | 40 | 6560 |
|  | Мин.удобрение и ядохимикаты |  |  | 6700 |
|  | Услуги (зар.плата) |  |  | 28400 |
|  | Итого основных затрат |  |  | 45570 |
|  |  |  |  |  |
|  | Прочие затраты (10% от основных затрат) |  |  | 4557 |
|  | Земельный налог |  |  | 381 |
|  | Соцфонд |  |  | 381 |
|  | Плата за подачу воды, 4000 м3 | 4000 | 0,05 | 200 |
|  | Всего затрат |  |  | 51289 |
|  | Урожайность, ц/га |  | ц/га | 30 |
|  | Себестоимость 1 ц пшеницы |  |  | 1710 |
|  | Цена реализации 1 ц |  |  | 1200 |
|  | Выручка от реализации |  |  | 36000 |
|  | Прибыль |  |  | -15289 |
|  | Рентабельность, % |  | % | -29,8 |

**Б) Вариант регулирования - принятие Закона Кыргызской Республики** «**О государственной дотации в семеноводстве»**

Принятие нормативного правовового акта в виде Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» позволит заложить правовую основу для решения двух основных, взаимосвязанных проблем, сдерживающих развитие семеноводства в республике:

- во-первых, сельскохозяйственные товаропроизводители смогут приобретать сортовые сертифицированные семена по более низким ценам, что положительно отразится на повышении урожайности и качестве производимой продукции;

- во-вторых, позволит семеноводческим хозяйствам полностью реализовывать выращенные семена по дотационным ценам, тем самым укрепить своё финансовое положение и значительно увеличить объёмы производства сортовых сертифицированных семян.

В проекте Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» в статьях 1, 2 и 3 определено законодательство Кыргызской Республики действующая в сфере государственной дотации в семеноводстве, приведены, понятия и принципы определяющие суть государственной дотации в семеноводстве.

Статьями 4, 5 определены основные направления государственной дотации в семеноводстве, компетенция уполномоченных органов, порядок и условия их работы. Также, в проекте Закона, статьями 6, 7, 8 и 9 установлен уполномоченный орган ответственный за исполнение настоящего Закона, порядок определения стоимости производства семян, порядок и условия использования дотационных семян.

Заключительные положения проекта Закона устанавливают ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики о государственной дотации в семеноводстве и порядок разрешения споров.

**Способ регулирования**

Государственное регулирование осуществляется в сфере финансирования государственной дотации в семеноводстве, определения стоимости производства семян, порядка и условия использования дотационных семян.

Государственная дотация в семеноводстве осуществляется за счёт средств республиканского бюджета. Средства, выделяемые для государственной дотации, предусматриваются Законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Стоимость производства семян определяется уполномоченным государственным органом, осуществляющим политику в сфере сельского хозяйства и Государственным агентством по антимонопольному регулированию при Правительстве Кыргызской Республики и утверждается Правительством Кыргызской Республики. Стоимость производства семенного материала по факту предыдущего (базисного) года берется за основу при планировании дотаций при подготовке проекта республиканского бюджета на последующий год.

Уполномоченный государственный орган, осуществляющий политику в сфере сельского хозяйства определяет объёмы дотационных сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур на основании потребности в них, определенной Полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, устанавливает квоты и осуществляет выплаты государственных дотационных средств, осуществляет мониторинг и оценку эффективности государственной дотации в семеноводстве, несет ответственность за целевое использование бюджетных средств, направляемых на дотации.

**Регулятивное воздействие**

Проект Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» будет способствовать:

1. повышению обеспеченности сельских товаропроизводителей сортовыми сертифицированными семенами приоритетных сельскохозяйственных культур;
2. созданию благоприятных условий семеноводческим хозяйствам республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации.

**Основные выводы правового и антикоррупционного анализа**

***Реализационные риски***

При реализации данного Закона не ожидается негативного влияния на производителей и потребителей сельскохозяйственной продукции.

Имеются риски недостаточного финансирования со стороны государства, негативного влияния глобального потепления климата на ведение семеноводства, недостаточная обеспеченность семеноводческих хозяйств орошаемой пашней, изношенность основных фондов и дефицит оборотных средств у семеноводческих хозяйств.

Для преодоления ожидаемых реализационных рисков, в частности недостаточного финансирования государством, предусматривается привлечение инвестиций частного сектора, донорских организаций.

***Преодоление/смягчение рисков:***

1. Развитие рынка семян в республике введением мер регулирования экспорта-импорта семян;
2. Заблаговременное оповещение хозяйствующих субъектов прогнозными данными о погодных условиях;
3. Оказание содействия семеноводческим хозяйствам в наделении дополнительной орошаемой пашни из Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;
4. Разработка и принятие НПА по созданию условий семеноводческим хозяйствам в обновлении основных фондов;
5. Своевременное внесение предложений о выделении бюджетных средств на предстоящий год для дотации;
6. Привлечение донорской помощи и инвестиций в семенной сектор для реализации инвестиционных проектов;

***Ожидаемые позитивные последствия***

Принятия Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» будет способствовать:

1. повышению обеспеченности сельских товаропроизводителей сортовыми сертифицированными семенами приоритетных сельскохозяйственных культур;
2. созданию благоприятных условий семеноводческим хозяйствам республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации.
3. своевременному проведению сортообновления и сортосмены в семеноводческих хозяйствах;

4) росту урожайности и валовых сборов приоритетных сельскохозяйственных культур.

***Ожидаемые негативные последствия***

Принятие настоящего Закона не повлечет негативных последствий для сельскохозяйственного производства в республике.

***Правовой анализ***

Проект Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве»» разработан в целях устранения пробела в законодательстве на основании пункта 3 статьи 36 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». Также, законопроект не противоречит нормам действующего законодательства Кыргызской Республики.

***Экономический анализ***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Калькулирование себестоимости производства семян пшеницы по нормативным затратам в расчете на 1 га по республике  на 2017 год | | | | | |  |  |  |  |  | |  |  | р а с ч е т н а я | | | |  | Виды работ | кол-во | Цена за 1 кг, литр, чел/д и др., сом | Общая стоимость затрат, услуг, сом | |  | Семена | 230 | 17 | 3910 | |  | ГСМ, диз.топливо | 160 | 40 | 6560 | |  | Мин.удобрение и ядохимикаты |  |  | 6700 | |  | Услуги (зар.плата) |  |  | 28400 | |  | Итого основных затрат |  |  | 45570 | |  |  |  |  |  | |  | Прочие затраты (10% от основных затрат) |  |  | 4557 | |  | Земельный налог |  |  | 381 | |  | Соцфонд |  |  | 381 | |  | Плата за подачу воды, 4000 м3 | 4000 | 0,05 | 200 | |  | Всего затрат |  |  | 51289 | |  | Урожайность, ц/га |  | ц/га | 30 | |  | Себестоимость 1 ц пшеницы |  |  | 1710 | |  | Цена реализации 1 ц |  |  | 1200 | |  | Выручка от реализации |  |  | 36000 | |  | Прибыль |  |  | -15289 | |  | Рентабельность, % |  | % | -29,8 | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
|  | |  | |  | |  | |  | |
| **Калькулирование себестоимости производства продовольственной пшеницы по нормативным затратам в расчете на 1 га по республике** | | | | | | | | |
| **на 2017 год** | | | | | | | | |
|  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | | р а с ч е т н а я | | | | | |
|  | Виды работ | | кол-во | | *Цена за 1 кг, литр, чел/д и др., сом* | | Общая стоимость затрат, услуг, сом | |
|  | Семена | | 230 | | 17,0 | | 3910 | |
|  | ГСМ, диз.топливо | | 126 | | 38,0 | | 4788 | |
|  | Мин.удобрение и ядохимикаты | |  | |  | | 4300 | |
|  | Услуги (зар.плата) | |  | |  | | 12957 | |
|  | **Итого основных затрат** | |  | |  | | **25955** | |
|  |  | |  | |  | |  | |
|  | Прочие затраты (10% от основных затрат) | |  | |  | | 2596 | |
|  | Земельный налог | |  | |  | | 328 | |
|  | Соцфонд | |  | |  | | 328 | |
|  | Плата за подачу воды, 3000 м3 | | *3000* | | *0,05* | | 150 | |
|  | **Всего затрат** | |  | |  | | **29357** | |
|  | Урожайность, ц/га | |  | | ц/га | | 26,0 | |
|  | Себестоимость 1 ц пшеницы | |  | |  | | 1129 | |
|  | Цена реализации 1 ц | |  | |  | | 1400 | |
|  | Выручка от реализации | |  | |  | | 36400 | |
|  | Прибыль | |  | |  | | 7044 | |
|  | Рентабельность, % | |  | | % | | 24,0 | |

Сведения о производстве и обеспеченности сертифицированных семян в хозяйствующих субъектах Кыргызской Республики

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Культура | норма | потребность | урожай | производство | % обес. | цена |
|  | высева | тонн | ц/га | сертиф. | сертиф. | за 1 кг. |
|  | кг/га |  |  | семян | семенами |  |
|  |  |  |  | тонн |  |  |
| **пшеница** | 230 | 58351,9 | 31,0 | **19577,0** | 33,5 | 18 |
| **ячмень** | 210 | 36452 | 24,0 | **7956,0** | 21,8 | 20 |
| **кукуруза** | 30 | 2694 | 49,5 | 294,0 | 10 | 80 |
| **хлопчатник** | 60 | 1400 | 17,0 | 1201,0 | 85 | 50 |
| **картофель** | 350 | 253865 | 265,0 | 2058,0 | 0,8 | 35 |
| **люцерна** | 20 | 357 | 3,0 | 82,5 | 23,1 | 250 |
| **эспарцет** | 80 | 2211 | 8,0 | 153,7 | 6,9 | 80 |
| **сахарная свекла** |  | 55,9 |  |  |  | 300 |

Государственная дотация производства семян пшеницы позволит сельским товаропроизводителям республики использовать на посев сортовые сертифицированные семена, что обеспечит рост урожайности продовольственных посевов пшеницы не менее чем на 5%. Так, посевная площадь пшеницы 2017-году составляет 250186 гектаров. При росте урожайности посевов продовольственной пшеницы на 5%, прибыль составит 9106,8 тыс. сомов.

Данный законопроект также, позволит семеноводческим хозяйствам республики своевременно проводить сортосмену и сортобновление, что обеспечит быстрое внедрение в производство высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, повысит их урожайность и валовые сборы. Кроме того, в конечном счете, возрастет обеспеченность сортовыми сертифицированными семенами и их доступность для сельских товаропроизводителей.

Использование на посев сортовых сертифицированных семян высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, повысит их урожайность и валовые сборы, что укрепит продовольственную безопасность страны.

**Результаты общественных обсуждений**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» направлен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для размещения на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики 15 июля 2016 года.

В ходе общественного обсуждения законопроекта замечаний и предложений не поступило.

**В) Альтернативный вариант – проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О семенах».**

Действующий Закон Кыргызской Республики “О семенах” направлен на регулирование производства, реализации и использования семенного и посадочного материала всех видов растений, а также обеспечивает правовые основы деятельности субьектов в отрасли семеноводства.

Однако, при этом вопросы государственной поддержки не отражены в данном Законе. В связи с этим в качестве альтернативного варианта рассмотрено внесение изменений и дополнений в действующий Закон Кыргызской Республики “О семенах”, предполагающие включение норм государтсвенной поддержки семеноводческих хозяйств через предоставление им дотационных средств.

Основными целями Закона Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызмской Республики “О семенах” являются:

-регулирование отношений в сфере производства, хранения, реализации и сертификации семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур и других растений;

-испытание новых сортов сельскохозяйственных культур, ведение “Государственного реестра сортов и гибридов растений, допущенных к использованию на территории КР”;

-создание фондов сортовых семян;

-ввод сортовых семян в оборот;

-внешняя торговля семенами.

***Способ регулирования***

Финансирование государственной дотации в семеноводстве.

***Регулятивное воздействие***

Внесение изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах” будет способствовать:

1. повышению обеспеченности сельских товаропроизводителей сортовыми сертифицированными семенами приоритетных сельскохозяйственных культур;
2. созданию благоприятных условий семеноводческим хозяйствам республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации.

***Реализационные риски***

Основными рисками для реализации Закона Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах” являются риски недостаточного финансирования со стороны государства.

***Ожидаемые позитивные последствия***

Закон Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах” позволит:

-повысить обеспеченность сортовыми сертифицированными семенами приоритетных сельскохозяйственных культур;

-создаст благоприятные условия семеноводческим хозяйствам республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации.

- создаст условия роста урожайности и валовых сборов приоритетных сельскохозяйственных культур

-повысить устойчивость продовольственной безопасности страны.

***Ожидаемые негативные последствия***

реализации Закона Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах”:

- отсутствие целенаправленной государственной политики в данном секторе;

-моральная и физическая изношенность инфраструктуры семенного сектора сельскохозяйственного производства;

-слабая государственная поддержка селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур;

- отсутствие государственных дотаций и других стимулирующих механизмов.

***Достижение целевых показателей, качественные и количественные индикаторы и достижения цели варианта 3***

***Качественные индикаторы:***

1. повышение обеспеченности сельских товаропроизводителей сортовыми сертифицированными семенами приоритетных сельскохозяйственных культур;
2. создание благоприятных условий семеноводческим хозяйствам республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации;
3. увеличение производства сертифицированных семян;

4) рост урожайности и валовых сборов приоритетных сельскохозяйственных культур.

**Правовой анализ**

Закон Кыргызской Республики “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах” не противоречит нормам действующего законодательства.

***Экономический анализ***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Калькулирование себестоимости производства семян пшеницы по нормативным затратам в расчете на 1 га по республике | | | | |
| на 2017 год | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  | Виды работ | кол-во | Цена за 1 кг, литр, чел/д и др., сом | Общая стоимость затрат, услуг, сом |
|  | Семена | 230 | 17 | 3910 |
|  | ГСМ, диз.топливо | 160 | 40 | 6560 |
|  | Мин.удобрение и ядохимикаты |  |  | 6700 |
|  | Услуги (зар.плата) |  |  | 28400 |
|  | Итого основных затрат |  |  | 45570 |
|  |  |  |  |  |
|  | Прочие затраты (10% от основных затрат) |  |  | 4557 |
|  | Земельный налог |  |  | 381 |
|  | Соцфонд |  |  | 381 |
|  | Плата за подачу воды, 4000 м3 | 4000 | 0,05 | 200 |
|  | Всего затрат |  |  | 51289 |
|  | Урожайность, ц/га |  | ц/га | 30 |
|  | Себестоимость 1 ц пшеницы |  |  | 1710 |
|  | Цена реализации 1 ц |  |  | 1200 |
|  | Выручка от реализации |  |  | 36000 |
|  | Прибыль |  |  | -15289 |
|  | Рентабельность, % |  | % | -29,8 |
|  |  |  |  |  |

Государственная дотация производства семян пшеницы позволит сельским товаропроизводителям республики использовать на посев сортовые сертифицированные семена, что обеспечит рост урожайности продовольственных посевов пшеницы не менее чем на 5%. Так, посевная площадь пшеницы 2017-году составляет 250186 гектаров. При росте урожайности посевов продовольственной пшеницы на 5%, прибыль составит 9106,8 тыс. сомов.

Данный законопроект также, позволит семеноводческим хозяйствам республики своевременно проводить сортосмену и сортообновление, что обеспечит быстрое внедрение в производство высокоурожайных сортов и гибридов приоритетных сельскохозяйственных культур, повысит их урожайность и валовые сборы. Кроме того, в конечном счете, возрастет обеспеченность сортовыми сертифицированными семенами и их доступность для сельских товаропроизводителей.

Использование на посев сортовых сертифицированных семян высокоурожайных сортов и гибридов приоритетных сельскохозяйственных культур, повысит их урожайность и валовые сборы, что укрепит продовольственную безопасность страны.

**Результаты общественных обсуждений**

Альтернативный вариант прошел обсуждение в рабочей группе, по результатам которого было вынесено заключение, что данный вариант не является оптимальным и не в полной мере отвечает поставленным целям.

**Выводы и рекомендуемое регулирование**

Как показывает экономический анализ, введение государственной дотации в семеноводстве позволит, во-первых, повысить обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей сортовыми сертифицированными семенами приоритетных сельскохозяйственных культур. Во-вторых, создаст благоприятные условия семеноводческим хозяйствам республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур через введение механизма государственной дотации. И в-третьих, обеспечит условия для роста урожайности и валовых сборов приоритетных сельскохозяйственных культур.

Вариант «оставить все как есть» является нецелесообразным ввиду всех проблем, выявленных в ходе анализа текущей ситуации в семеноводстве. Непринятие мер по решению существующих проблем лишь усугубит тяжелую экономическую ситуацию в отрасли семеноводства и станет тормозом проведения реформ в целом в растениеводстве, поскольку именно семена являются решающим фактором повышения урожайности, валовых сборов и качества полученной сельхозпродукции. Учитывая значительный объем государственной поддержки, оказываемый сектору семеноводству в странах ЕАЭС, в том числе и через механизм дотирования, возникает ситуация при которой отечественные семеноводческие хозяйства и сельхозтоваропроизводители не смогут конкурировать на рынке ЕАЭС.

Альтернативный вариант посредством реализации Закона КР “О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О семенах”, как показал анализ его положений, не является оптимальным вариантом, поскольку главной целью действующего Закона Кыргызской Республики “О семенах” является регулирование отношений в сфере производства, хранения, реализации и сертификации семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур и других растений. В то время как целью проекта Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве» является государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в обеспечении сортовым сертифицированным семенным материалом сельскохозяйственных культур и создание благоприятных условий семеноводческим хозяйствам Кыргызской Республики для производства и реализации сортовых сертифицированных семян приоритетных сельскохозяйственных культур. Об этом же свидетельствует и опыт других стран.

Резюмируя рассмотренные выше варианты государственного регулирования, считаем наиболее приемлемым принятие **варианта Б**– вариант регулирования с принятием **Закона Кыргызской Республики «О государственной дотации в семеноводстве».**