

**Информация о ходе реализации Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в Министерстве экономики Кыргызской Республики за период январь-сентябрь 2018 года**

№	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Индикатор реализации	Ожидаемые результаты	Ход исполнения
<b>ЗОНА 1. Государственные закупки консультационных услуг</b>						
<b>Коррупционный риск № 1: Возложение права одобрения выполненных услуг на определенное должностное лицо</b>						
1	Разработать и включить в законодательство КР ограничительные нормы по возложению права одобрения выполненных работ/услуг на определенное должностное лицо	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	В законодательство КР включен порядок коллегиального принятия решений при рассмотрении акта выполненных работ/услуг.	<p><u>Минфин</u></p> <p>В соответствии со статьей 51 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее-Закон), к договорам о государственных закупках применяются нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики.</p> <p>Необходимо отметить, что согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Закона, закупающая организация инициирует включение в базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), если инициировано расторжение договора по вине поставщика (подрядчика), который не исполнил обязательства по договору государственных закупок.</p> <p>Согласно части 6 статьи 10 Закона, руководитель, отдел закупок и члены конкурсной комиссии закупающей организации несут персональную ответственность за нарушения положений настоящего Закона, нормативных правовых актов в области государственных закупок.</p> <p>Также отмечаем, что в соответствии с частью 4 статьи 51 Закона, договор о государственных закупках, заключенный выше минимальной пороговой суммы без проведения процедур государственных закупок, за исключением случаев, предусмотренных в статье 21 настоящего Закона, считается недействительным и все расходы,</p>

						оплаченные по этому договору, подлежат возмещению за счет руководителей закупающей организации, принявших такое решение.
<b>Коррупционный риск № 2: Нарушение условий договора государственной закупки по оплате услуг</b>						
2	Разработать и включить в законодательство КР порядок привлечения к ответственности должностных лиц за нарушение условий заключенного договора о закупках	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	Минимизирована возможность умышленного затягивания процесса оплаты за поставленные товары или предоставленные работы/услуги	<u>Минфин</u> Согласно части 5 статьи 51 Закона «О государственных закупках», в случае если закупающей организацией выступает государственное или муниципальное предприятие, акционерное общество, в котором государство или органы местного самоуправления владеют 50 и более процентами акций, то в срок не позднее чем в три месяца с момента выполнения поставщиком своих обязательств по договору закупающая организация обязана выплатить стоимость договора, подтвержденную соответствующим актом выполненных работ. В случае отказа в выплате или нарушении срока или графика оплаты, оговоренного в конкурсных документах, при наличии у закупающей организации денежных средств, персональную ответственность несет первый руководитель закупающей организации. Закон предусматривает нормы касающиеся ответственности должностных лиц за нарушения заключенных договоров, а также к договорам о государственных закупках действует нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики в связи, с чем считаем целесообразным исключить пункты 1 и 2 Плана МЭКР.
<b>Коррупционный риск № 3: Мнимая конкуренция</b>						
3	В Положение о правилах проведения электронных государственных закупок включить порядок проверки участников конкурса на предмет аффилированности	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказа МФ КР	Минимизирована возможность заключения договора о закупке с аффилированным и лицами.	<u>Минфин</u> Согласно статьи 3 Закона «О государственных закупках», аффилированное лицо - лицо, соответствующее одному или нескольким нижеперечисленным признакам: - лицо, оказывающее влияние на принятие решения по процедурам государственных закупок;

					<p>- руководители и работники закупающих организаций, а также их близкие родственники;</p> <p>- поставщики (подрядчики), учредителями и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные должности, политические муниципальные должности, специальные государственные должности, и их близкие родственники;</p> <p>В соответствии со статьей 6 Закона, государственным, муниципальным служащим и работникам закупающих организаций и членам конкурсной комиссии запрещается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) оказывать какое-либо влияние на решение в государственных закупках в интересах любой из сторон закупок;</li> <li>2) участвовать в качестве поставщиков (подрядчиков) или быть с ними аффилированным лицом при закупках, регулируемых настоящим Законом;</li> <li>3) быть аффилированным лицом.</li> </ol> <p>В случае нарушения работниками закупающих организаций или членами конкурсной комиссии положений настоящей части они привлекаются к ответственности в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке, а процедуры закупок приостанавливаются либо прекращаются по решению закупающей организации или суда.</p> <p>Лицо не может исполнять обязанности, связанные с процедурами закупок, если оно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) является аффилированным лицом;</li> <li>2) в течение предшествующих двух лет являлось сотрудником какого-либо поставщика (подрядчика), участвующего в процедурах закупок.</li> </ol> <p>Закупающая организация не может заключать договор о закупках или рамочное соглашение с</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>поставщиком (подрядчиком), если учредитель (учредители) или руководитель (руководители) является (являются) учредителем (учредителями) или руководителем (руководителями) другого поставщика (подрядчика), участвующего в одном конкурсе.</p> <p>Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), учредителем и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкие родственники.</p> <p>Закупающая организация вправе потребовать от поставщика (подрядчика) письменное подтверждение об отсутствии аффилированности с лицами, занимающими политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкими родственниками.</p> <p>Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), сотрудник которого отвечал за подготовку спецификаций или конкурсной документации либо поставщик (подрядчик) за последние два года являлся сотрудником данной покупающей организации.</p> <p>Все участники конкурса должны соблюдать основные принципы этики поведения в процессе государственных закупок и при исполнении договоров о закупках. Они не должны быть замешаны в неправомерных действиях, таких как коррупция, мошенничество, сговор и принуждение, указанных в Уголовном кодексе Кыргызской Республики.</p> <p>Закупающая организация не может заключить</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), который является дочерней компанией или имеет совместных сотрудников, которых наняли для предоставления консультационных услуг в процессе выполнения единого задания, связанного с одним предметом договора о закупках.</p> <p>В случае выявления закупающей организацией фактов, указанных в частях 1-7 настоящей статьи, конкурсные заявки таких поставщиков (подрядчиков) подлежат отклонению.</p> <p>Отклонение конкурсной заявки либо отмена конкурса в соответствии с настоящей статьей и причины этого отражаются в протоколе процедур закупок</p> <p>Также согласно Стандартной конкурсной документации на закупку товаров, работ и услуг одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами и методом на понижение цены, утвержденного приказом МФ КР от 14 октября 2015 года № 175-П, Сведения, которые требуются от Участников конкурса, что руководители, учредители и участники поставщика (подрядчика) не являются аффилированными лицами.</p> <p>Вместе с тем отмечаем, что на веб-портале государственных закупок Кыргызской Республики предусмотрен модуль по подтверждению конфликта интересов и аффилированности лиц участников конкурса в процессе подачи конкурсной заявки со стороны поставщиков (подрядчиков).</p> <p>Таким образом, данный вопрос отрегулирован на законодательном и системном уровнях на веб-портале государственных закупок.</p>
--	--	--	--	--	--

**ЗОНА 2. Проверки субъектов предпринимательства**

**Коррупционный риск № 4: Прием жалоб**

4	Разработать порядок приема, рассмотрения жалоб, раскрытия информации о жалобах и результатах рассмотрения жалоб на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Министерство направило письмо в Министерство финансов КР о возможности выделения финансовых средств для решения данного вопроса (исх.№ 10-2/12559 от 13.09.2018 года). В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b>
5	На базе действующего Колл-центра обеспечить прозрачность сайта по жалобам предпринимателей	МЭ	30.06.2018	Обеспечен прием жалоб на действия/ бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах	<b>Исполнено</b> Министерством 30 сентября 2018 года запущен новый официальный веб-сайт ( <a href="http://www.minesonop.gov.kg">www.minesonop.gov.kg</a> ) в тестовом режиме. В новой версии сайта учтены предложения и замечания пользователей и бизнес сообщества. Официальный веб-сайт министерства будет инструментом для просвещения деятельности министерства и установления связи с гражданами и предпринимателями по проблемным вопросам. Разработан компонент сайта «обращение граждан и предпринимателей», который позволяет отправлять электронные обращения в адрес министерства. Обращения и ответы на них будут видны на сайте всем пользователям. Данный компонент предусматривает модуль рейтинга ответов, где предприниматель сам может оценивать качество полученного ответа в режиме он-лайн. На сайте отражены все документы, разъяснения, новости, аналитика, календарь событий, информация по направлениям, план работы министра на неделю, он-лайн чат, онлайн

						<p>опросник, ссылки на социальные сети и т.д.</p> <p>С целью оперативного взаимодействия с бизнесом по проблемным вопросам также проводится работа по внедрению онлайн чата и мобильного приложения. В настоящее время разработана первая версия мобильного приложения и онлайн чата, которая тестируется сотрудниками министерства и параллельно дорабатывается разработчиками. В течении последующего месяца будет доступен в магазинах приложений apple store и play market.</p> <p>Также министерство зарегистрировано на официальном портале электронных обращений граждан в государственные органы <a href="http://www.kattar.kg">www.kattar.kg</a>. В целях обеспечения прозрачности сайта по жалобам предпринимателей, на государственном сайте <a href="http://proverka.gov.kg">proverka.gov.kg</a>, имеется ссылка на телефонный номер 1220, где граждане и предприниматели республики могут обращаться в колл-центр для получения консультаций и подробной информации. Каждый звонок фиксируется (записывается на систему Oktell), в связи с чем, риск сокрытия информации о поданных жалобах минимизирован.</p>
6	<p>Разработать онлайн-инструмент обеспечивающий открытый доступ к жалобам поданным в электронной форме и информации о результатах рассмотрения жалоб на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>.</p>	МЭ	30.11.2018	<p>Разработан и внедрен онлайн-инструмент на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> по приему жалоб на действия/бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено</p>	<p>Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.</p>	<p>На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Министерство направило письмо в Министерство финансов КР о возможности выделения финансовых средств для решения данного вопроса (исх.№ 10-2/12559 от 13.09.2018 года). В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого</b></p>

				обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.		<b>квартала 2019 года.</b>
7	Провести широкомасштабную информационную кампанию о новых инструментах подачи жалоб.	МЭ	31.12.2018	Разработаны и распространены в СМИ информационные материалы.	Бизнес-сообщество информировано о новых возможностях защиты своих прав.	Широкомасштабная информационная кампания о новых инструментах подачи жалоб будет проведена по результатам внедрения данного инструмента, которое планируется к завершению предварительно к концу первого квартала 2019 года. Министерство направило письмо в Министерство финансов КР о возможности выделения финансовых средств для решения данного вопроса (исх.№ 10-2/12559 от 13.09.2018 года). В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до второго квартала 2019 года.</b>
<b>Коррупционный риск № 5: Соккрытие информации о несостоявшихся проверках и не устраненных нарушениях</b>						
8	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для обнародования информации о планах проверки за предыдущие отчетные периоды	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Минимизированы возможности для сокрытия информации о несостоявшихся проверках по причине сговора между проверяющим органом и субъектом проверки.	Информация по проверкам за 2016-2017 годы размещена на портале
9	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для возможности сверки плановых/внеплановых проверок с отчетными	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале	Минимизированы возможности для сговора между проверяющим органом и	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых

	данными о проведенных проверках.			<a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	субъектом проверки направленного на сокрытие информации о не устраненных нарушениях.	функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Министерство финансов КР о возможности выделения финансовых средств для решения данного вопроса (исх.№ 10-2/12559 от 13.09.2018 года). В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b>
--	----------------------------------	--	--	--	--	---

**Коррупционный риск № 6: Отсутствие доступа к информации о результатах проверок**

10	<p>Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для обнародования следующей информации о результатах проверки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Дата проведения проверки.</li> <li>- Уведомление об осуществлении плановой проверки.</li> <li>- Акт проверки.</li> <li>- Уведомление об устранении нарушений.</li> <li>- Информация об устранении нарушений.</li> <li>- Решение о наложении взыскания в виде штрафа.</li> <li>- Сумма взысканного штрафа.</li> <li>- Передача сведений в правоохранительные органы.</li> <li>- Передача дела в суд.</li> </ul>	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал по обнародованию информации о результатах проверок разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Расширены возможности для проведения надзора и мониторинга за осуществляемыми проверками.	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Министерство финансов КР о возможности выделения финансовых средств для решения данного вопроса (исх.№ 10-2/12559 от 13.09.2018 года). В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b>
11	Внедрить на портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> функцию по автоматическому	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и	Минимизированы возможности искусственного	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению

	отображению даты внесения отчетных данных о проведенных проверках			внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	затягивания сроков проведения проверки, направленного на коррупционный сговор между проверяющим органом и субъектом проверки.	объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Министерство финансов КР о возможности выделения финансовых средств для решения данного вопроса (исх.№ 10-2/12559 от 13.09.2018 года). В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b>
--	---	--	--	---	---	---

**Коррупционный риск № 7: Мониторинг соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами**

12	Разработать и утвердить детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах мониторинга.	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР.	Внедрен детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах проведенного мониторинга.	<b>Исполнено</b> Во исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» было разработано и утверждено постановлением Правительства КР от 29 января 2018 года № 56 Положение о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства. Настоящее Положение определяет порядок и процедуры проведения проверок уполномоченными органами, формирования, согласования планов проверок, отчетов по результатам проведенных проверок (информация об исполнении планов), защиты прав предпринимателей при проведении проверок. Исполнение и соблюдение норм Положения и их мониторинг возложен на уполномоченный орган по развитию субъектов предпринимательства. Также министерством было разработано и принято Правительством КР постановление от 10.01.2018 №12 «Об информировании населения о безопасности услуг общественного питания в Кыргызской Республике», которое позволяет в простой и наглядной форме донести до широких слоев населения результаты проверки, отражающие уровень безопасности данного
----	---	----	------------	--	--	--

						объекта общественного питания (стикер).
13	Провести сравнительный анализ соблюдения законодательства о проверках за 1 полугодие 2018 года по всем государственным контролирующим органам на основе отчетных данных проверяющих органов и отчетных данных, опубликованных на портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	15.09.2018	Подготовлен отчет и данный отчет размещен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Проведенный детальный мониторинг соблюдения государственным и контролирующим и органами законодательства о проверках послужит основой для выработки антикоррупционных мер. Проведен анализ затрат-выгод от проведения проверок.	<b>Исполнено</b> Отчет за полугодие 2018 года размещен на портале в разделе аналитика

### ЗОНА 3. Контроль за проведением администраторами процедур банкротства

#### Коррупционный риск № 8: Назначение администратора

14	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, направленную на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для назначения «своего администратора».	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, направленная на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе (п.11.1).
15	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления	Минимизированы коррупционные возможности для необоснованного	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об

	по делам о банкротстве устранить дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении			ПКР	отклонения «неудобных кандидатур».	утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, которым устранены дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении (второй абзац п.9 признан утратившим силу).
16	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, ограничивающую администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Исключены коррупционные возможности для продажи имущества во время судебного процесса и распределения ресурсов без учета интересов ряда кредиторов.	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, ограничивающая администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде (второй абзац п.14).
<b>Коррупционный риск №9: Отстранение (временное освобождение) администратора от исполнения своих обязанностей</b>						
17	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного отстранения администратора от исполнения своих обязанностей.	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей (4) п.18 признан утратившим силу).

**Коррупционный риск №10: Освобождение администратора от исполнения своих обязанностей**

18	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного освобождения администратора от исполнения своих обязанностей.	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора (5) п.25 признан утратившим силу).
----	--	----	------------	---	--	---

**ЗОНА 4. Ограничение конкуренции**

**Коррупционный риск № 11: Мониторинг за действиями государственных органов по ограничению конкуренции**

19	Исключить функцию по мониторингу за действиями государственных органов по ограничению конкуренции	МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Исключены дискреционные полномочия МЭ КР	Комиссией по формированию ведомственного реестра функций министерства экономики, утвержденной Приказом №04 от 12 января 2018 г. было одобрено решение исключить из полномочий министерства функцию по осуществлению мониторинга за действиями (бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления, направленными на недопущение, ограничение либо устранение конкуренции, так как мониторинг является практической реализацией антимонопольной политики (контроль за соблюдением требований статьи 9 Закона КР «О конкуренции»). Согласно Положению о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, утверждённому постановлением Правительства КР от 17 мая 2013 года № 271, Госагентство осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства
----	---	----	------------	--	--	--

						<p>Кыргызской Республики в регулируемых сферах, в том числе, за актами и действиями (бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления, направленными на недопущение, ограничение либо устранение конкуренции.</p> <p>На данный момент в министерстве принята новая структура, пересмотрены положения структурных подразделений и внесены изменения в Положение министерства. В настоящее время проект постановления о внесении изменений в Положение находится на стадии разработки. Письмо с просьбой продления сроков исполнения данного пункта будет направлено.</p>
--	--	--	--	--	--	--

**ЗОНА 5. Анализ регулятивного воздействия**

**Коррупционный риск № 12: Критерии отнесения проекта НПА подлежащему АРВ**

20	Разработать Перечень исключений НПА, требующих проведения АРВ	МЭ	31.12.2018	Разработка и внесение в АПКР проекта постановления ПКР	Минимизация коррупционной возможности для продвижения (лоббирования) НПА, регулирующего предпринимательскую деятельность, без проведения АРВ.	<p>АРВ должен учитывать позицию предпринимателей при подготовке проектов НПА и исключить уже на стадии разработки те положения, которые могут привести к необоснованным административным или финансовым обременениям бизнеса или издержкам государства или общества в целом.</p> <p>В рамках изучения данной работы предварительно установлено, что не следует проводить АРВ в случаях, когда рассматриваются проекты НПА:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров;</li> <li>- не вводящих нового регулирования предпринимательской деятельности, в том числе, связанных с выполнением международных договоров и не предусматривающих нового регулирования предпринимательской деятельности;</li> <li>- предусматривающие правоотношения между государственными органами, ОМСУ и субъектами предпринимательства на</li> </ul>
----	---	----	------------	--	---	---

					<p>добровольной основе;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- срочного характера, направленные на введение государственного регулирования на срок не более чем 90 календарных дней, и не предусматривающего продление;</li> <li>- предусматривающие ответственность за административное нарушение, уголовную ответственность;</li> <li>- признанные в установленном законом порядке проекты НПА по отмене незаконных или неконституционных НПА;</li> <li>- направленные на устранение коллизий и противоречий (по согласованию с уполномоченным государственным органом);</li> <li>- направленные на упрощение существующих требований и процедур (по согласованию с уполномоченным государственным органом);</li> <li>- направленные на сокращение административных затрат для предпринимателей;</li> <li>- направленные на принятие концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов.</li> </ul> <p>В рамках подготовки проекта постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия» (в новой редакции) данные критерии предусмотрены. В целях повышения качества методологии АРВ рекомендовано:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- актуализировать действующую Методику АРВ (2014 г);</li> <li>- подготовить специальные методические рекомендации по проведению экономического, правового, антикоррупционного анализов и анализа конкурентоспособности;</li> <li>- подготовить Руководство с пошаговой последовательностью проведения АРВ со</li> </ul>
--	--	--	--	--	---

						<p>ссылками на эти методики и с примерами для разработчиков АРВ (рассматривается вопрос утверждения данных пакетов приказом министерства или решением Правительства), который целесообразно унифицировать для всех разработчиков АРВ.</p> <p>Проект Методики 26 сентября т.г. обсужден с бизнес-сообществом и госорганами, по результатам обсуждения принято решение о размещении проектов НПА на сайте Министерства <a href="http://mineconom.kg/index.php?option=com_content&amp;view=article&amp;id=8018&amp;catid=63&amp;lang=ru">http://mineconom.kg/index.php?option=com_content&amp;view=article&amp;id=8018&amp;catid=63&amp;lang=ru</a>. К настоящему времени замечаний и предложений не поступало. В ближайшее время пакет документов будет направлен на рассмотрение министерствами и ведомствами согласно Регламенту Правительства КР.</p>
<b>Коррупционный риск № 13: Механизм проведения общественных консультаций</b>						
21	Разработать специализированный портал по АРВ, который позволит в режиме on-line усилить консультативный процесс и принимать участие в обсуждениях НПА всех заинтересованных сторон и отслеживать статус НПА, к которым был применен АРВ.	МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал по АРВ	Минимизированы возможности умышленного искажения анализа «затрат-выгод» при проведении АРВ.	<p><u>МЭ КР</u></p> <p>Согласно поручению Вице-премьер министра Кыргызской Республики А.С.Омурбековой №6-2850 от 10.07.2018 года проведены консультации с государственными органами и партнерами по развитию по улучшению процедуры общественного обсуждения проектов НПА: публикации АРВ и справок обоснований к НПА. В рамках создания соответствующей информационной онлайн системы для обеспечения прозрачности процессов обсуждения проектов нормативных правовых актов и установления отслеживаемости статуса НПА, в отношении которых применен АРВ, установлена необходимость финансирования.</p> <p>В связи с отсутствием денежных средств реализация данного поручения не представляется</p>
<b>Коррупционный риск № 14: Доступ к информации о текущем статусе АРВ по действующему и планируемому законодательству</b>						
22	Создать открытую, единую и регулярно обновляемую информационную систему	МЮ, МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал	Обеспечен широкий доступ к информации о	

<p>АРВ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- базу НПА, регулирующих проведение АРВ в Кыргызской Республике;</li> <li>- информацию о статусе проводимого АРВ, а также средства для on-line обсуждения;</li> <li>- информацию о результатах мониторинга принятого НПА;</li> <li>- информацию о результатах оценки фактического регулятивного воздействия НПА.</li> </ul>				<p>текущем статусе АРВ и расширены возможности для вовлечения заинтересованных сторон к обсуждению процесса проведения АРВ</p>	<p>возможным.</p> <p>Вместе с тем, создание доступных источников информации для разработчиков АРВ создаст необходимый информационный базис для улучшения качества АРВ. Это потребует создания информационной системы АРВ Кыргызской Республики, которая должна обеспечивать потребность разработчиков АРВ, соответствовать в основных компонентах лучшим мировым образцам аналогичных систем.</p> <p>В связи с чем, в случае изыскания финансовых средств определены следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. На первом этапе разработать и запустить специализированный портал по АРВ в Министерстве экономики КР, используя опыт РФ и других стран, который позволит в режиме on-line усилить консультативный процесс и принимать участие в обсуждениях НПА всех заинтересованных сторон и отслеживать статус НПА, к которым был применён АРВ;</li> <li>2. На втором этапе при поддержке международных донорских и других партнёрских организаций на базе Министерства экономики КР создать единую и регулярно обновляемую информационную систему АРВ, охватывающую все три этапа жизненного цикла НПА, в которую могут быть интегрированы как статистические показатели наиболее часто используемые при проведении АРВ, так и результаты АРВ по проведенным НПА в сфере регулирования предпринимательства по тем или иным направлениям. <p>В частности, для разработки Информационной системы АРВ необходимо обеспечить создание базы данных информационной системы АРВ, которая включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- базу НПА, регулирующих проведение АРВ в Кыргызской Республике;</li> </ul> </li></ol>
--	--	--	--	--	---

					<ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию о статусе проводимого АРВ, а также средства для on-line обсуждения;</li> <li>- информацию о результатах мониторинга принятого НПА;</li> <li>- информацию о результатах оценки фактического регулятивного воздействия НПА;</li> <li>- статистические показатели, наиболее часто используемые при проведении АРВ, и результаты АРВ по проведенным НПА в сфере регулирования предпринимательства по тем или иным направлениям.</li> </ul> <p>3. На третьем этапе рекомендуется интегрировать информационную базу данных АРВ Министерства экономики КР с Единым государственным порталом правовой информации, который может быть создан на базе Министерства юстиции КР. Такой портал может стать единым источником опубликования планов законопроектных работ, проектов нормативных правовых актов, АРВ и принятых нормативных правовых актов. Технические требования каждого из реестров будут соответствовать поставленным задачам. Реестр отчетов АРВ и проектов нормативных правовых актов будут также служить в качестве электронной платформы консультаций с заинтересованными сторонами и инструментом электронного документооборота в рамках межведомственного согласования проектов НПА. В целях изыскания финансовых средств на создание автоматизированной информационной системы выдачи лицензий в электронном виде на базе портала государственных услуг, Министерство обратилось в международные финансовые учреждения с просьбой оказать экспертную поддержку или финансовую поддержку для найма экспертов по разработке</p>
--	--	--	--	--	--

						<p>соответствующей нормативной правовой базы по усовершенствованию системы лицензирования (исх.№10-1/8125 от 12.06.2018г.).</p> <p>Намерение о возможном финансировании данного проекта выразила Международная Финансовая Корпорация (IFC), член группы ВБ.</p> <p><u>Министерство финансов КР</u></p> <p>В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» утверждена смета расходов Министерства экономики Кыргызской Республики на 2018 год. Также, согласно указанному Закону ресурсы бюджета на 2018 год конкретно распределены по министерствам и ведомствам Кыргызской Республики исходя из реальных прогнозных показателей доходной части государственного бюджета. В связи с тем, что дополнительных источников поступлений в бюджет, кроме учтенных в указанном Законе не имеется, соответственно, выделение дополнительных ассигнований в настоящее время не представляется возможным. При выполнении пунктов 21 и 22 Детализированного плана мероприятий разработку специализированного портала по АРВ считаем целесообразным осуществлять в пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом на соответствующий год, задействованным государственным органам и учреждениям Кыргызской Республики.</p>
<b>Коррупционный риск № 15: Повторное проведение АРВ при рассмотрении в ЖК КР</b>						
23	Внести в Аппарат ПКР предложение по разработке порядка повторного проведения АРВ при внесении в законодательном органе	МЭ	30.06.2018	Внесение предложений в АПКР	Минимизация коррупционных возможностей для лоббирования интересов определенных лиц	<p><b><u>Исполнено</u></b></p> <p>Письмо на имя Вице-премьер-министра КР Ж.Разакова направлено за исх.№10-1/9252 от 04.07.2018).</p> <p>В соответствии с Регламентом ЖК КР, в пакет обязательных сопроводительных документов к</p>

	дополнительных норм, регулирующих предпринимательскую сферу				или групп лиц на стадии рассмотрения проекта НПА.	<p>законопроекту входят документы о проведенном АРВ к законопроекту, если законопроект оказывает воздействие и направлен на регулирование предпринимательской деятельности. При этом сам Регламент ЖК КР далее не регламентирует проведение АРВ, не определяет исключения, не определяет контрольные этапы и механизмы взаимодействия с уполномоченным органом исполнительной власти для проведения оценки соответствия АРВ требованиям методики.</p> <p>Отдельным негативным моментом является практика проведения формализованных АРВ к проектам, что дополнительно усугубляет процесс продвижения законопроекта и, как правило, уже в режиме второго чтения вносятся большинство изменений, дополнений, однако им не дается оценка, не проводится анализ, не производятся экономические расчеты. При этом концепт законопроекта может существенно измениться, и соответственно методы и способы регулирования тоже. Таким образом, проведенный АРВ и все этапы согласования позиций не соответствуют итоговому принятому закону, и соответственно, ожиданиям субъектов предпринимательства, что сегодня является раздражающим фактором, который напрямую соотносится с уровнем доверия граждан.</p> <p>С 20 сентября 2018 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»</p> <p>(<a href="http://www.kenesh.kg/ru/article/show/4227/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-20-sentyabrya-2018-">http://www.kenesh.kg/ru/article/show/4227/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-20-sentyabrya-2018-</a></p>
--	---	--	--	--	---	---

						goda-vinositsya-proekti-zakonov-kirgizskoy-respubliki-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-zakon-kirgizskoy-respubliki-o-reglamente-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki), инициатор: депутат Жогорку Кенеша Ч.Турсунбеков (Регистрация № 6-17494/18 18.09.2018)
<b>Коррупционный риск № 16: Оценка фактического регулирующего воздействия</b>						
24	Разработать и внедрить механизм по оценке фактического регуляторного воздействия	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Внедрен механизм для привлечения к ответственности государственных служащих за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.	В целях повышения качества и эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 33-1 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Правительством КР принято постановление «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики» от 23 марта 2015 года № 139. Пунктом 2 данного постановления закреплено, что министерствам, государственному комитету и административным ведомствам: на постоянной основе осуществлять мониторинг и оценку нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в соответствии с требованиями Порядка; ежегодно, в срок до 15 января, следующего за отчетным периодом, размещать на своих сайтах информацию об итогах проведенного мониторинга и направлять в Аппарат Правительства КР; вносить в установленном порядке на рассмотрение Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов проекты нормативных правовых актов, разработанные по итогам проведенного мониторинга. Согласно пункту 4 Положения о
25	Разработать порядок по сравнительному анализу результатов оценки фактического регуляторного воздействия действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР		
26	Провести оценку фактического регуляторного воздействия не менее 10 НПА, принятых в 2017 году	МЮ, МЭ, государственные органы (по согласованию)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ	Привлечены к ответственности государственные служащие за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.	
27	Провести сравнительный анализ результатов ОФРВ действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ, государственные органы (по согласованию)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ		

						<p>Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции КР по инвентаризации нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства КР от 7 мая 2015 года № 276, Комиссия проводит инвентаризацию нормативных правовых актов Кыргызской Республики на предмет устранения противоречий между нормативными правовыми актами разной юридической силы, коррупционных положений, коллизий между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, а также восполнения пробелов в нормативных правовых актах КР. Также, в пункте 5 данного Положения установлено, что основными задачами Комиссии являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение постоянного анализа нормативной правовой базы;</li> <li>2) рассмотрение вопросов, связанных с совершенствованием законодательства путем проведения инвентаризации нормативных правовых актов;</li> <li>3) устранение противоречий и восполнение пробелов в законодательстве;</li> <li>4) выявление и устранение коррупционных норм в законодательстве.</li> </ol> <p>Вместе с тем, Министерством, в целях принятия эффективных действий по вышесказанным вопросам, составляется Перечень НПА в отношении которых необходимо проведение мониторинга и оценки эффективности НПА.</p>
<b>ЗОНА 6. Техническое регулирование</b>						
<b>Риск № 17: Обеспечение организации работ по проведению анализа проектов технических регламентов в экспертных комиссиях</b>						
28	Внести изменения в Постановление Правительства КР от 4 августа 2006 г. №565 «Положение о порядке	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Обеспечена открытость процесса формирования экспертных	Министерством разработан и согласован в утвержденном порядке с министерствами и ведомствами проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 4

	образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию» в части разработки процедур формирования экспертных комиссий путем проведения открытого конкурса				комиссий	<p>августа 2006 года №565 «Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию». Проект был направлен на рассмотрение Правительства КР (исх.№12-1/10938 от 06.08.18).</p> <p>Необходимо отметить, что деятельность КР в сфере технического регулирования осуществляется в рамках ЕАЭС. Разработка технических регламентов ведется в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. №48.</p> <p>Учитывая вышеуказанное и в целях уточнения отдельных положений проекта в части проведения открытого конкурса, Министерство отозвало вышеуказанный проект постановления (исх. № 12-1/11804 от 27.08.18).</p> <p>Проект постановления доработан согласно поступившим замечаниям и находится на стадии пересогласования с министерствами и ведомствами (исх. № 12-1/12571 от 13.09.18). Министерством было направлено в Совет безопасности Кыргызской Республики письмо с просьбой продлить сроки исполнения пункта до <b>31.12.2018.</b></p>
--	--	--	--	--	----------	--

**Риск № 18: Обеспечение функционирования интегрированной информационной системы по техническому регулированию и веб-сайта**

29	Разработать интегрированную информационную систему по техническому регулированию и интегрировать в информационную систему ЕЭК	МЭ, ГКИТС	30.06.2019	Разработана и внедрена информационная система	Сокращение человеческого фактора и повышение прозрачности системы технического регулирования.	<p><u>МЭ</u></p> <p>Начаты работы в рамках работы в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». Реестр о выданных сертификатах соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза единой формы и реестр о выданных декларациях о соответствии требованиям технических</p>
----	---	-----------	------------	---	---	---

					<p>регламентов Евразийского экономического союза единой формы включены в План разработки первоочередных баз данных государственных органов. Работа в данном направлении продолжается.</p> <p><u>ГКИТС</u></p> <p>В рамках информационной системы ГП «Центр «Единое окно» при Министерстве экономики Кыргызской Республики по выдаче разрешительных документов в сфере внешней торговли, Государственное агентство связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее - Агентство связи) предоставляет государственную услугу «Выдача сертификата соответствия на оборудование и услуги связи, а также на другие технические средства связи, дающие радиочастотное излучение или являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн», а также разрешительного документа «Допуск на ввоз РЭС и ВЧУ».</p> <p>Отмеченная информационная система «Единого окна» предназначена для упрощения процедур и минимального контакта участников в процессе выдачи разрешительных документов и интегрирована в аналогичную информационную систему Евразийского экономического союза.</p> <p>По введенным электронным версиям материалов выданных сертификатов соответствия и разрешительных документов «Допуск на ввоз РЭС и ВЧУ» указанная информационная система автоматически формирует «Единый реестр» с содержанием информации по сертификатам соответствия оформленных по требованиям национального законодательства и техническим регламентам Таможенного Союза.</p>
--	--	--	--	--	---

						<p>Электронные версии реестров выданных сертификатов соответствия также предоставляются в Министерство экономики Кыргызской Республики и Кыргызский Центр аккредитации, реестры «Допусков на ввоз РЭС и ВЧУ» размещаются на ведомственном сайте Агентства связи. Перечень государственных услуг, предоставляемых Агентством связи, процедура их получения и информация по информационной системе «Тулпар» размещены на сайте и информационном стенде Агентства связи.</p> <p>Кроме того, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 24.03.2016 г. за №142, Агентством связи утверждён Регламент «Выдачи экспертного заключения на импорт/экспорт товаров Кыргызской Республики, указанных в пункте 13 Приложения «Перечня организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включённых в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами», который согласован с Министерством экономики КР и ГП «Центр «Единое окно».</p> <p>Отмеченный Регламент на выдачу экспертного заключения на импорт/экспорт РЭС и ВЧУ предусматривает упрощение процедуры и исключение контакта с заявителем при получении лицензии на импорт/экспорт товаров через лицензиара – Министерство экономики КР в бумажном и электронном варианте - посредством информационной системы ГП «Центр «Единое окно».</p>
30	Опубликовывать на официальном сайте МЭ заключения экспертных	МЭ	В течение 10 дней после	Отчеты опубликованы на официальном	Обеспечен открытый доступ к заключениям	В текущем году проекты национальных технических регламентов на рассмотрение в МЭ не поступали, в этой связи заседания

	комиссий по техническому регулированию		проведения экспертизы проектов ТРТР	сайте МЭ	экспертных комиссий по техническому регулированию	экспертных комиссий не проводились.
<b>ЗОНА 7. Государственный материальный резерв</b>						
<b>Риск № 19: Анализ и прогноз пополнения товарно-материальных резервов</b>						
31	Разработать и утвердить детализированную методологию по анализу и прогнозу формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами	ФГМР при ПКР, МЭ	До конца 2018 года	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизирован потенциальный риск сговора между участниками процесса для умышленного завышения сметы расходов системы государственного материального резерва	Приказом Фонда государственных материальных резервов при Правительстве КР от 5 июля 2018 года №68 создана рабочая группа по разработке и утверждению детализированной методологии по анализу и прогнозу формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами. 29 августа т.г. состоялось первое заседание рабочей группы по разработке методики. На втором заседании, которое состоялось 17 сентября т.г., решено в срок до 15 октября внести предложения к методологии в МЭ КР.