

3.2. Экономическое благополучие

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

Для инфографики

Достижения	Проблемы	Вызовы/ последующие шаги
Практически 100% населения имеют доступ к электроэнергии, из них 76% стабильный доступ	19,2% населения используют в основном чистые виды топлива	
	Высокая энергоемкость экономики Кыргызстана 1,1-1,29 тонн нефтяного эквивалента (т.н.э.) / 1000 долл. США	

Обзор задач

Цель 7 включает 5 задач, охватывающих вопросы улучшения доступа к энергоснабжению, производства экологически чистой энергии, а также энергоэффективности и энергосбережения.

Достижение Цели 8 тесно связано и во многом зависит от реализации других целей и задач устойчивого развития

Достижение задач Цели 7 во многом зависит от успешной реализации некоторых других задач Целей устойчивого развития. Развитие качественной, надежной, устойчивой инфраструктуры (9.1) и развитие технологий (9.5) напрямую способствуют обеспечению доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению, увеличению доли энергии из возобновляемых источников, а также повышению энергоэффективности.

Реализация задачи по разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий (17.7) также поможет улучшению энергоэффективности и повысит надежность энергоснабжения. Здесь Кыргызстан выступает как страна, которой необходимы новые технологии в сфере энергоэффективности, производства и транспортировки энергии и др., предоставленные на льготных и преференциальных условиях.

Так как наличие и доступ к энергии – это важнейшая базовая услуга, необходимая для развития, то решение задач в рамках Цели 7 влияет на решение других социальных, экологических и экономических задач, включенных в другие Цели устойчивого развития.

Успешная реализация задач 7.1-7.3 наиболее положительно скажется на достижении задач по росту продуктивности сельского хозяйства (2.3), по ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной

деятельности (8.3), что обусловлено прямой зависимостью развития любой производительной деятельности от доступа к энергии. Кроме того, достижение задачи по сокращению заболеваемости и смертности от загрязнения и отравления воздуха, воды и почв (3.9) также зависит от реализации Цели 7, так как обеспечение лучшего доступа к чистой энергии поможет снизить загрязненность воздуха.

Реализация задач по обеспечению равных прав на экономические ресурсы (1.4), ликвидации голода и недоедания (2.1 и 2.2), доступу к услугам здравоохранения (3.8), обеспечению полной занятости и сокращению безработицы среди молодежи (8.5 и 8.6) также будет частично зависеть от достижения Цели 7.

Кроме того, реализация задач Цели 7 косвенно отразится и на достижении целей 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними», Цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» и Цели 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

В Кыргызстане в связи с постоянным ростом населения, развитием экономики идет постоянный рост энергопотребления и в том числе, электропотребления. Строительство новых генерирующих мощностей несколько запаздывает в сравнении с темпами роста ее потребления. Объем потребления топливно-энергетических ресурсов внутри республики стабильно превышает объем производства и в 2013-2018 годах это превышение колебалось от 7% до 22%. Поэтому в современных условиях, вопросы энергосбережения и энергоэффективности в энергетическом секторе страны выходят на первый план и является важным условием развития экономики и конкурентоспособности в современном мире.

Энергоемкость экономики Кыргызстана, по данным Международного энергетического агентства, в последние годы показывает высокие значения - 1,1- 1,29 тонн нефтяного эквивалента (т.н.э.) / 1000 долл. США при среднемировом значении 0,24 т.н.э./1000 долл. США. В развитых странах этот показатель составляет 0,09-0,15 т.н.э./1000 долл. США, а в развивающихся - 0,22-0,74 т.н.э./1000 долл. США.

Высокие показатели энергоемкости экономики Кыргызстана в основном обусловлены технологической отсталостью практически всех отраслей экономики, а также низкой стоимостью, особенно электрической энергии, которая не покрывает себестоимость и не стимулирует энергосбережение. Недостаток производства электроэнергии и слабое развитие энергосбережения и энергоэффективности стало причиной плохого доступа бизнеса и предпринимателей к услугам обеспечения электроэнергией. Помимо перебоев с электроснабжением большой проблемой для бизнеса является подключение к сетям энергоснабжения, которое зачастую сопровождается коррупционными проявлениями.

Тем не менее, в стране имеется большой потенциал энергосбережения, который оценивается в 35-40% от общего объема энергопотребления. Учитывая, что в ближайшей перспективе (с 2019 по 2025 годы) ожидается природное сезонное маловодье и вопросы энергосбережения и энергоэффективности для Кыргызстана в этот период становятся чрезвычайно актуальными.

Серьезной проблемой является отсутствие реальных механизмов, стимулирующих потенциальных участников процесса энергосбережения, а также инвестиционный дефицит и слабая финансовая поддержка со стороны государства в области осуществления энергосберегающей политики.

На данный момент технологии, используемые в процессе проектирования, строительства и обслуживания новых зданий, как правило, ориентированы не на освоение передовых методов, а на закрепление достигнутого уровня. Характеристики зданий, построенных преимущественно без внимания теплоизоляционным элементам, обуславливают высокое фактическое энергопотребление: в индивидуальных домах – более 350 кВтч/м² в многоквартирных домах – 140-174 кВтч/ м², что в 2-3 раза больше нормативного и в 3-4 раза больше, чем в аналогичных зданиях развитых стран. В каждом среднем доме за счет низкой энергоэффективности стен, пола, окон, системы отопления потери теплоэнергии достигают 70%, что влечет за собой высокие затраты на обогрев помещений. Отдельные группы эксплуатируемых зданий (жилые дома, школы, детские сады и т.д.) нуждаются в капитальном ремонте или реконструкции. Даже если соответствующие субъекты понимают, что такие инвестиции дадут им эксплуатационную экономию, они могут посчитать, что альтернативные затраты являются слишком высокими, а период окупаемости чрезмерно продолжительным.

Обеспечение электричеством является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию республики. По данным кластерного обследования Национального статистического комитета в 2018 году доступ к электроэнергии имеют практически 100% населения (7.1.1.) по экономически доступным тарифам. Исключение составляют **несколько** отдаленных горных айылов, расположенные в труднодоступных местах. Для обеспечения электроэнергией **трех из них установлены** комплекты солнечных панелей для бытового электроснабжения. В настоящее время прорабатывается вопрос обеспечения оставшихся сел солнечными панелями.

Несмотря на полный охват населения услугами по обеспечению электроэнергией доступ к ней пока нельзя назвать непрерывным и надежным. Так, по итогам ежегодного интегрированного обследования домохозяйств непрерывная подача электричества обеспечена для 10,8 % домохозяйств, отключение электричества несколько раз в год отметили 64,9 % домохозяйств и раз в месяц или чаще – 24,3 % домохозяйств¹. Перебои с электричеством также означают, что вода может быть недоступна для сельских жителей, если водяные насосы работают от электричества².

Благодаря проведению ремонтов в распределительных сетях, а также обновлению оборудования, в последние годы удалось уменьшить количество аварийных отключений. Так, количество аварийных отключений за 2015 год в сетях 6/10 кВ составляло 7632 отключений, а к 2018 году уже 5425. Большинство аварийных отключений потребителей происходит из-за отказов в сетях 10(6) кВт. Около 50% основных фондов сетей находятся в эксплуатации с превышением установленных нормативных сроков, а степень их износа — зачастую в критической зоне. В осенне-зимний период наблюдается перегруз сетей в связи с увеличением потребления электроэнергии населением почти в 3 раза по сравнению с летним периодом.

Сельские домохозяйства используют различные методы, чтобы справиться со сбоями в энергоснабжении. Для отопительных целей большинство сельских семей предпочитают использовать уголь или дерево, и реже навоз. Недорогой сушеный навоз (кизьяк) не очень эффективен для отопления, поэтому его чаще используют в качестве топлива для приготовления пищи. Из-за относительной дороговизны угля, особенно в зимой, сельские домохозяйства, как правило, комбинируют источники топлива. Тем не менее, сельские домохозяйства могут тратить до 50% своего дохода на отопление, и поэтому

¹ Публикация НСК «Уровень жизни населения Кыргызской Республики, 2014-2018»

² Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО 2016

они стараются собирать или покупать и хранить топливо заранее, обогревать только часть своих домов в зимний период и ограничивать использование горячей воды.

Кроме того, в процессе урбанизации и внутренней миграции населения возникают новые жилмассивы вокруг городов, а также происходит ввод нового многоэтажного жилья, где кроме вопроса электроснабжения стоит вопрос обеспечения тепловой энергией. Следовательно, увеличивается нагрузка, как на передающие сети, так и на трансформаторные подстанции, а также на теплосети. Несмотря на то, что в бюджетах энергокомпаний предусмотрены средства на обновление оборудования имеет место износ оборудования, в том числе на генерирующих мощностях. На текущий момент, в силу экономических (тарифы) факторов и дефицита денежных средств, обновление и модернизация мощностей осуществляется за счет внешних кредитных (грантовых) средств.

Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии (7.1.2.) в Кыргызстане за 2018 год составляет 19,2%. Приготовление пищи, освещение и отопление представляют собой значительную долю потребления энергии в домашних хозяйствах. По уровню выбросов в целом твердые виды топлива (дрова, уголь, кизяк) являются загрязняющим видом топлива, в отличие от газа и электричества, выработанного на гидроэлектростанциях. Использование твердых видов топлива в сочетании с такими неэффективными технологиями как печи, открытые очаги приводит к высокому уровню загрязнению воздуха в помещении.

Для приготовления пищи в республике, в основном, пользуются такими источниками энергии как газ, электричество и твердое топливо. Газовые плиты, подключенные к центральному газопроводу, используют в основном небедные домохозяйства, проживающие в городах (56,1%), а твердым топливом для приготовления пищи пользуются 43,7 % бедных и очень бедных домохозяйств в сельской местности³.

В целом по республике более 33 % бедных домохозяйств и очень бедных домохозяйств используют твердое топливо, как один из основных источников энергии для приготовления пищи. Последствия энергетической бедности сказываются на всем сельском населении, но в большей степени затрагивают женщин, детей и стариков, которые большую часть времени проводят дома. Для сельских женщин домашние обязанности в холодное время года занимают гораздо больше времени, чем в теплую погоду, поскольку они должны тратить время на разогрев печи для обогрева дома, приготовления пищи и кипячения воды⁴.

Высокая цена на тепловую и низкая цена на электрическую энергию привели к тому, что часть населения отказалась от централизованного теплоснабжения, перейдя на индивидуальное электроотопление и другие виды топлива. А установление в 2015 году социального лимита в 700 кВт.ч и повышение тарифов на электроэнергию при превышении лимита также подтолкнуло население к использованию твердых видов топлива.

Вместе с тем, в Кыргызстане осуществляется газификация жилых массивов и населенных пунктов со строительством магистральных и распределительных трубопроводов. По итогам 2018 года газификация страны находится на уровне 30%, в соответствии с генеральной схемой до 2030 года уровень газификации страны поднимется до 66%, более 400 населенных пунктов получат доступ к природному газу.

³ Публикация НСК «Уровень жизни населения Кыргызской Республики, 2014-2018»

⁴ Vakashova et al., 2013. p. 8.

Согласно результатам обследования пилотных сел, жители для отопления своего жилья практически не используют жидкие и газообразные виды топлива. Они пользуются углем (74,7%), дровами (68,4%), электроэнергией (47,5%), кизяком (46,8%). Как правило, заготовкой кизяка и сбором мелких дров занимаются в основном женщины и дети. Использование кизяка несет риски для здоровья, связанные со сбором и использованием, он вреден для здоровья за счет выделения токсичных газов при его сжигании, и на стадии заготовки, как источник различных инфекций. Женщины и дети в первую очередь становятся жертвами загрязнения воздуха в помещении, подвергаясь длительному воздействию дыма от горящей биомассы. Это приводит к возрастанию риска острых вирусно-респираторных заболеваний у детей на 100-400%. Таким образом, женщины и дети проводят больше времени в доме, в связи с чем более чувствительны к температуре и микроклимату жилища и несут больше рисков от неэффективных отопительных устройств и печей⁵.

В сельских районах Кыргызстана был реализован ряд мелких инициатив НПО по внедрению альтернативных и экологически чистых источников энергии, таких как солнечная энергия, но масштабных инвестиций в такие проекты не было.

В Кыргызской Республике наблюдается существенный недостаток децентрализованных генерирующих мощностей ВИЭ. При этом страна обладает потенциалом возобновляемой энергии: возможный к освоению гидротехнический потенциал оценивается в 142,5 млрд. кВтч, а экономически обоснованный (производственный) потенциал в 60 млрд. кВтч. Потенциал малой гидроэнергетики составляет порядка 5-8 млрд. кВтч в год (до 13% от общего потенциала) и использование энергии малых рек представляется одним из актуальных направлений в деле освоения гидроэнергоресурсов Кыргызской Республики.

Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления (7.2.1.) с 2007 по 2018 год колебалась в пределах 30 % - 43 % (в основном за счет высокой доли электроэнергии выработанной на гидроэлектростанциях, которые относятся к ВИЭ). Однако, крупные гидроэлектростанции в нашей стране относятся к традиционным источникам энергии и если принимать во внимание только малую гидроэнергетику, то доля возобновляемых источников энергии в общем конечном потреблении энергии составляет около 1,5 %.

Постоянно ведется работа по снижению потерь электроэнергии в электрических сетях, которые в 2018 году составили 12,2 %. Учитывая проводимую работу по замене электрооборудования и установки современных систем контроля и учета электроэнергии ожидается снижение электроемкости самой энергосистемы.

⁵ Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО 2016

Пример

биогазовая установка на один крестьянский дом с ёмкостью биореактора 10 м³ в год вырабатывает 3-4 тыс. м³ биогаза и 100-150 т удобрений. Зимой газ крестьянской семьей будет использован полностью на приготовление пищи и отопление. Летом может быть реализовано 1200 м³ биогаза и 100 т удобрения. Доход может составить более 50,0 тыс. сом в год, что в условиях сельской местности обеспечивает семье достойную жизнь. Для решения проблем горячего водоснабжения и теплоснабжения в жилых домах необходима повсеместная установка солнечных коллекторов, тепловых насосов и др. Для диверсификации источников энергии необходимо также сооружение солнечных энергоустановок по регионам страны.

II. Проблемы (или вызовы и риски???)

7.1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению

Оборудование и активы энергокомпаний изношены, есть риск роста аварий и отказов работы энергетического оборудования в период пиковых сезонных перегрузов.

Динамика потребления электроэнергии показывает, что рост потребления электроэнергии (на 4%- 5%) опережает рост новых мощностей.

Текущая структура капитала энергокомпаний демонстрирует, что активы компании сформированы в основном за счет долгов. Особое беспокойство вызывают будущие платежи по внешним займам, пик выплат по которым к 2025 году достигнет размера 10,9 млрд сом. Учитывая текущий размер выручки порядка 21 млрд сом, долговая нагрузка является наиболее острым вопросом по обеспечению финансовой устойчивости энергетических компаний. Учитывая будущие платежи по иностранным займам, единственным доступным источником покрытия обязательств может стать тариф на электрическую энергию, увеличение которого чревато социальной напряженностью.

7.2. К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе

Слабая развитость и недостаток генерирующих мощностей ВИЭ

Тарифная политика

7.3. К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности

Отсутствие реальных механизмов, стимулирующих потенциальных участников процесса энергосбережения, а также инвестиционный дефицит и слабая финансовая поддержка со стороны государства в области осуществления энергосберегающей политики. В результате продолжает расти разрыв по энергоэффективности между

текущим потреблением энергии и оптимальным, которое можно обеспечить с использованием существующих энергоэффективных мер и технологий.

Низкая энергоэффективность жилого фонда (48% вырабатываемой энергии в стране потребляется на отопление).

III. Последующие шаги

- Стимулирование энергосбережения, например, в виде налоговых преференций и программ льготных займов для создания благоприятных рыночных условий, способствующих повышению энергоэффективности.
- Финансовое оздоровление энергокомпаний путем оптимизации деятельности энергокомпаний и пересмотра тарифной политики.
- Подготовить пакет инвестиционных проектов и программ ВИЭ
- Для рационального использования высокого потенциала солнечной энергии, а также ветровой энергии проведение сравнительного анализа целесообразности их использования в различных регионах на территории страны (на уровне районов).
- Введение на постоянной основе климатических индикаторов для энергетического сектора и их мониторинг;
- Необходимо пересмотреть и утвердить все перспективные проекты в сфере возобновляемых источников энергии и приоритетные мероприятия в сфере электрификации и снабжение энергией, вырабатываемые на основе ВИЭ.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Для инфографики

Достижения	Проблемы	Вызовы/ последующие шаги
Реальный рост экономики в среднем на 5,2% за 2013-2019 годы	Увеличилась доля добавленной стоимости, произведенной в ненаблюдаемой (неформальной) экономике ⁶ с 19,8% к ВВП в 2013 до 23,4% к ВВП в 2018	
Рост реального ВВП на каждого занятого в среднем на 4,9% за 2013-2018 годы	Выросла доля занятости в неформальном секторе с 55% в 2013, до 70,8% в 2018 году (Или 73% или это с учетом сельского хозяйства?)	Сократить долю ненаблюдаемой экономики в ВВП
Рост реального ВВП на душу населения в среднем на 3,1% за 2013-2018 годы	Доля женщин в возрасте от 15 до 24 лет, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков 2,5 раза превышает долю мужчин	
Сокращение уровня безработицы с 8,3% в 2013 году до 6,8% в 2018 году	Сокращение уровня занятости с 57,2% в 2013 до 56,2% в 2018	Повысить уровень занятости

Обзор задач

Цель 8 состоит из 12 задач, сфокусированных на достижении прогресса в социально-экономическом развитии с учетом состояния окружающей среды. Большое внимание уделено росту производительности труда и занятости различных категорий населения, в том числе молодежи и лиц с инвалидностью, а также равной оплаты за труд равной ценности. Также важной является задача искоренения принудительного труда, ликвидации наихудших форм детского труда, а к 2025 году ликвидировать детский труд во всех его формах. Таким образом Цель 8 предполагает решение социальных проблем через развитие экономики.

Достижение Цели 8 тесно связано и во многом зависит от реализации других целей и задач устойчивого развития

Для достижения устойчивого экономического роста и благосостояния необходимо решить задачи, отраженные в других целях устойчивого развития.

Эффективная система социальной защиты (1.3) и предоставление равных прав на экономические ресурсы (1.4), в том числе для женщин (5.а) способствует максимальному вовлечению различных групп населения в производительную деятельность, дает дополнительные возможности активного участия в ней, особенно малоимущим и уязвимым категориям населения, а значит и стимулирует экономический

⁶ Без учета сельского хозяйства

рост. Достижению устойчивого экономического роста, полной и производительной занятости будет способствовать и продвижение политики, обеспечивающей большее равенство (10.4).

Рост продуктивности сельского хозяйства (2.3) и создание устойчивых систем производства продуктов питания (2.4) напрямую отражается на росте экономики в целом, численность занятых в ней превышает 1/5⁷ часть всего занятого населения, а удельный вес в ВВП составляет 12,1%⁸.

Увеличение числа людей, обладающих востребованными навыками для трудоустройства (4.4) стимулирует рост производительности труда и экономическое развитие в целом.

Признание неоплачиваемого труда по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства (5.4) и обеспечение равных возможностей для лидерства женщин (5.5), а также поощрение активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни (10.2) может способствовать проведению ориентированной на развитие политики и росту занятости за счет большего вовлечения людей в производительную деятельность.

Устойчивая инфраструктура (9.1), индустриализация (9.2), развитие мелких предприятий (9.3) и развитие технологий (9.5) способно поддерживать и наращивать производительность труда и экономический рост, а также содействовать росту эффективности использования ресурсов в системах потребления и производства.

Проведение продуманной миграционной политики (10.7) может существенно отразиться на экономическом росте в целом и упростить защиту трудовых прав трудящихся.

Сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах (16.5) и эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях (16.6) существенно повлияет на развитие предпринимательства, инвестиционный климат, обеспечивая устойчивый экономический рост и развитие.

Устойчивый экономический рост, наличие стабильных и хорошо оплачиваемых рабочих мест, доступных для всех трудоспособных граждан, является важным условием снижения уровня бедности и искоренения нищеты (1.1 и 1.2).

Рост экономики способствует увеличению как доходов населения (10.1), в том числе за счет повышения заработной платы, так и доходов страны, позволяя улучшать возможности для предоставления социальной защиты.

Рост производительности в экономике, устранение принудительного труда и труда детей, а также обеспечение полной и производительной занятости, в том числе для молодежи, может повлиять на сокращение насилия (16.1) и эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей (16.2). Предоставление лучших экономических возможностей всем группам населения способствует мирным и инклюзивным обществам.

Развитие малого и среднего предпринимательства имеет потенциал для широкого воздействия на цели и задачи устойчивого развития, включая ЦУР 1 (ликвидация

⁷ 20,3 процента по данным Национального статистического комитета КР за 2018 год, <http://www.stat.kg/ru/statistics/zanyatost/>

⁸ Предварительные данные Национального статистического комитета КР за 2019 год, <http://www.stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>

нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие), ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (содействие инклюзивному и устойчивому экономическому росту, занятости и достойной работе) и ЦУР 9 (улучшение устойчивой индустриализации и стимулирование инноваций). Развитие малого и среднего предпринимательства вносит вклад в устойчивый экономический рост, создание рабочих мест, предоставление общественных благ и услуг, а также сокращения масштабов нищеты и сокращения неравенства.

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Экономика Кыргызстана является самой открытой экономикой региона и характеризуется высокой зависимостью от производства золота, денежных переводов трудовых мигрантов, транзитной торговли и внешней помощи. Эта зависимость обуславливает уязвимость экономики перед лицом внешних и внутренних потрясений.

Экономическая политика направлена на обеспечение макроэкономической стабильности через сокращение бюджетного дефицита, удержание предельного значения уровня внешнего долга не более 60 % к ВВП. За последние годы дефицит бюджета не превысил целевого ориентира (не более 3 % к ВВП) и составил в 2019 году 0,14 % к ВВП. По состоянию на 31 декабря 2018 года уровень государственного долга к ВВП составил 56,0 %.

В 2013-2018 гг. экономика ежегодно росла в среднем на 5,3 %. По итогам 2019 года экономический прирост в стране составил 4,5 %. Эффективное функционирование экономики невозможно без разветвлённой и эффективной инфраструктуры. Это важный фактор при выборе места размещения экономической деятельности, а также отдельных видов или направлений деятельности, которые могут развиваться в конкретных странах. Высокоразвитая инфраструктура снижает эффект удалённости регионов: объединяет национальный рынок и связывает его с рынками других стран и регионов, при этом снижая стоимость таких перемещений. Кроме того, разветвлённость и качество инфраструктуры стимулируют экономический рост, приток инвестиций и сокращают неравномерность распределения доходов и бедность.

Поэтому в последние годы в стране большое внимание уделяется вопросам развития регионов, создания благоприятного инвестиционного климата, цифровизации/фискализации налогового и таможенного администрирования. В частности, с 1 января 2019 года был введен 2-летний мораторий на проверки бизнеса для обеспечения их правовой защиты, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства. Были созданы Центры обслуживания предпринимательства⁹ нацеленные на оказание поддержки предпринимателям путем предоставления информации и консультаций по вопросам ведения предпринимательства, обучения начинающих предпринимателей, а также создан Институт Бизнес-омбудсмена¹⁰.

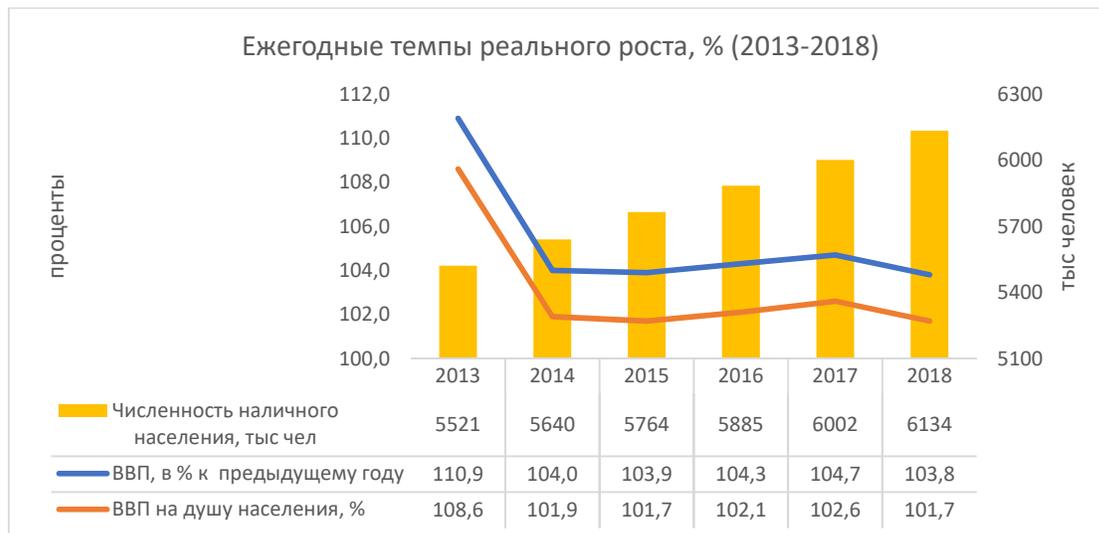
Вместе с тем, в сфере инвестиционного климата и благоприятной среды для бизнеса все еще сохраняется ряд сложностей. Это бюрократизм и волокита, коррупция, нечестность при работе с государственными заказами, отсутствие прозрачности и надежности, а также возможность давления на судебную систему, которые накладывают значительные экономические издержки на бизнес. По мнению предпринимателей, масштаб проблемы

⁹ постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 96

¹⁰ постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 647

достиг такого уровня, что повлиял на снижение инвестиционной привлекательности нашей экономики и отток инвестиций из Кыргызской Республики. На сегодняшний день в этой сфере вопросы законодательства отошли на второй план, а главным препятствием стало неисполнение законов, отсутствие правосудия и работающей судебной системы. Такая ситуация провоцирует бизнес уходить в тень, что косвенно подтверждается ростом доли добавленной стоимости, произведенной в ненаблюдаемой (неформальной) экономике¹¹ с 19,8% к ВВП в 2013 до 23,4% к ВВП в 2018.

Для обеспечения роста благосостояния темпы роста производства должны быть выше темпов роста населения, способствуя постепенному росту ВВП на душу населения. Динамика реального роста ВВП и ВВП на душу населения показывает, что рост ВВП пока недостаточен для существенного роста благосостояния. В среднем ежегодный темп роста реального ВВП на душу населения (8.1.1.) в 2013-2018 годах составил 3,1 %, демонстрируя некоторое отставание от темпов роста экономики в целом (в среднем на 5,3% за тот же период). Во многом это обусловлено снижением доли экономически активного населения и уровня занятости при стабильном росте численности населения в условиях небольшого масштаба экономики и ограниченности сбережений и доходов населения.

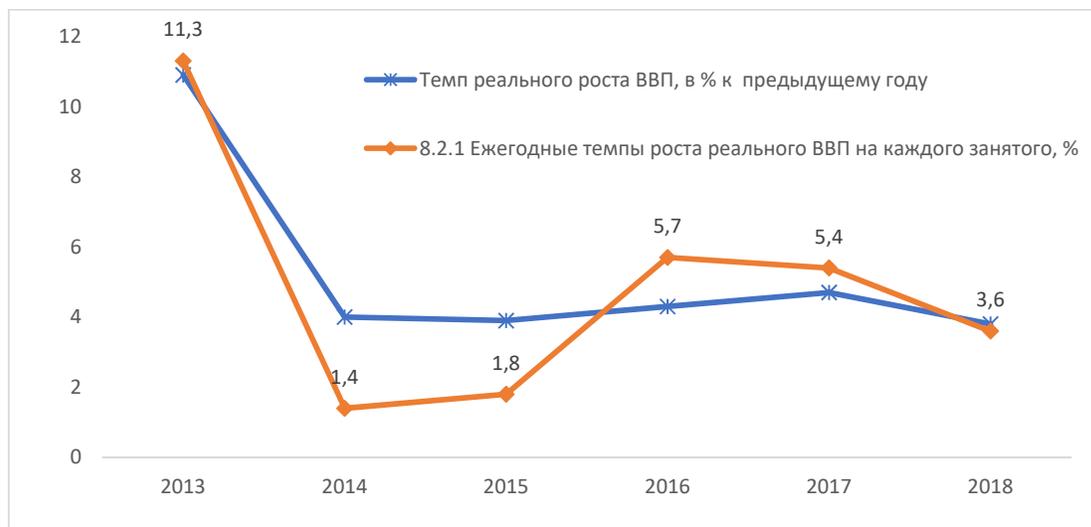


Уровень экономической активности трудоспособного населения¹² постепенно снижался – с 69,2 % в 2013 году до 66,6 % в 2018 году, сохраняя при этом ярко выраженное гендерное неравенство: уровень экономической активности мужчин в трудоспособном возрасте стабильно держится выше 80 %, тогда как аналогичный показатель для женщин не превышает и 60 %.

Численность экономически неактивного населения растет опережающими темпами по сравнению с экономически активным населением (14,7% и 1,8% соответственно в 2018 по сравнению с 2013). Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого (8.2.1.) были подвержены заметным колебаниям, что по большей части обусловлено не эффективностью труда, а другими внешними и внутренними факторами (условия для ведения бизнеса, производство золота и цены на него, инвестиции и др.).

¹¹ Без учета сельского хозяйства

¹² с 16 лет и до 58 лет у женщин, до 63 лет у мужчин



Последние 10 лет в стране наблюдается тенденция снижения уровня занятости населения в трудоспособном возрасте, причем это сокращение имеет заметный гендерный дисбаланс. Так, уровень занятости женщин трудоспособного возраста снизился с 50,4% в 2013 году до 47,7% в 2018 году (у мужчин – рост с 76% до 76,5%). Основным источником гендерного разрыва в занятости является неоплачиваемая работа по уходу.

Среди городского и сельского населения напротив, дисбаланса в уровне занятости не наблюдается (чуть более 60%, как в городе, так и в сельской местности).

На сегодняшний день сохраняется неравномерность доступа женщин и мужчин к реализации экономических возможностей. Участие женщин в процессе принятия экономических решений минимально, что напрямую влияет на доступ к экономическим ресурсам, на их экономические возможности.

Ситуация на рынке труда в Кыргызской Республике неоднозначна. Относительно низкий уровень безработицы сохраняется на фоне массовой трудовой эмиграции. Значительный процент трудящихся работает в неформальном секторе экономики. Это означает, что экономика страны не предоставляет достаточного количества рабочих мест с достойными условиями труда.

Уровень занятости мужчин во всех возрастных группах выше, чем уровень занятости женщин, но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастных группах 25-34 года. В этом возрасте женщины чаще всего оставляют работу в связи с рождением ребенка. Сближение уровня занятости мужчин и женщин начинает появляться только в возрастной группе 40-49 лет. Среди занятых в неформальном секторе также преобладают мужчины – 2/3 от общего числа занятых в неформальном секторе.

Занятость в неформальном секторе является преобладающей в Кыргызстане – здесь трудится более 70 % от общей численности занятого населения от 15 лет и старше и этот показатель сохраняется в течение достаточного длительного времени. Происходящие структурные сдвиги демонстрируют тенденцию перетока неформально занятых в сельском хозяйстве в другие несельскохозяйственные сектора экономики. Если в 2013 году доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах (8.3.1.) составляла 55 %, то в 2018 году эта доля возросла до 73 % от общей численности занятых в неформальном секторе, в основном за счет перетока занятых в сферу услуг.



За период 2013-2019 гг. в стране проводилась последовательная работа по снижению уровня безработицы и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения. В 2018 году уровень общей безработицы (8.5.2.) снизился на 2,1 процентных пункта по сравнению с 2013 годом (с 8,3% до 6,2%), в том числе среди женщин – на 2,8 процентных пункта и на 1,7 процентных пункта среди мужчин.

При этом национальная политика в сфере занятости не учитывает возможности создания рабочих мест в трудоемких секторах, таких как экономика ухода (социальные услуги для детей дошкольного возраста, лиц, нуждающихся в уходе).

Достижение ЦУР 8. предполагает обеспечение мужчин и женщин достойной работой и равную оплату за труд равной ценности. Размер среднемесячной заработной платы в экономике практически постоянно растет, но в целом заработная плата в стране находится на относительно низком уровне по сравнению со странами СНГ, и при этом средняя заработная плата женщин заметно меньше, чем у мужчин. В 2018 году средняя заработная плата мужчин в 1,4 раза превышала среднюю заработную плату женщин и составила 17,6 тыс. сом, против 12,6 тыс. сомов. В 2018 году по сравнению с 2013 годом соотношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин ухудшилось, снизившись с 73,3% до 71,6%¹³.

В большей степени эта разница связана с занимаемыми должностями мужчин и женщин, особенно на руководящих должностях. Отчасти это объясняется тем, что женщины чаще мужчин работают неполную рабочую неделю, женщины меньше заняты в связи с беременностью и родами, уходом за детьми, а также женщины больше заняты в секторах экономики с низкой заработной платой. Также, женщины чаще соглашаются на более низкооплачиваемую работу в отраслях с повременной оплатой, гибким графиком работы. Женщины затрачивают в три раза больше времени на неоплачиваемый домашний труд, чем мужчины.

Одной из задач ЦУР 8 является существенное сокращение доли молодежи, которая не учится и не работает и пока заметного прогресса в этом вопросе достичь не удалось. Динамика доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает

¹³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики 2014-2018. Национальный статистический комитет

профессиональных навыков (8.6.1.) на протяжении последних лет держится на уровне чуть более 20 % от общей численности молодежи. Сохраняется и существенный гендерный дисбаланс, когда около 30 % молодых женщин нигде не учится и не работает, а для молодых мужчин этот показатель составляет в среднем 13%, то есть доля женщин в возрасте от 15 до 24 лет, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков 2,5 раза превышает долю мужчин. Доля молодежи в возрасте 15-29 лет, работающей в неформальном секторе сократилась с 39,8% в 2013 году до 34,2% в 2018 году.

Молодежное предпринимательство является важным ресурсом для развития малого и среднего предпринимательства. Молодые предприниматели в большей степени восприимчивы к нововведениям и отличаются большей склонностью к рискам в бизнесе. Большая часть молодежи Кыргызстана демонстрирует неготовность начать свой бизнес. Среди причин, мешающих молодежи открыть и успешно вести свой бизнес, наиболее важными являются нехватка соответствующего образования, малодоступные и дорогие кредиты, правовая неграмотность.

Недостаточно высокое качество образования, обусловленное недостатком квалификации преподавателей в системе среднего и высшего профессионального образования, состоянием образовательной и производственной инфраструктуры, нуждающейся в обновлении и капитальном ремонте, также влияет на востребованность молодежи на тынке труда.

Низкооплачиваемые рабочие места не позволяют молодежи иметь доходы, дающие возможность поддерживать развитие, так как значительная их доля расходуется на поддержку базовых потребностей. Это обусловлено отсутствием опыта и навыков молодежи, а также несоответствием квалификации текущим потребностям рынка труда.

В результате уровень миграции молодежи остается высоким, так как именно в этой группе населения наибольшее число желающих жить и реализовывать себя за рубежом.

Миграционный отток населения наблюдается в Кыргызстане практически с момента обретения независимости. По состоянию на начало 2019 года в трудовой миграции находится более 700 тысяч человек, в том числе в России около 640 тысяч человек. Основной причиной трудовой миграции являются слабые возможности трудоустройства с достойной оплатой труда. Стабильный миграционный отток в КР сложился на уровне примерно 50 тысяч человек в год.

По оценкам Государственной службы миграции, мужчины составляют порядка 65% трудовых мигрантов, но в последнее время наметилась тенденция к увеличению доли женщин-мигрантов. Наибольший отток мигрантов наблюдается из регионов с высоким уровнем бедности, таких как Джалал-Абадская или Баткенская области.

Наиболее уязвимой категорией трудовых мигрантов являются нелегальные мигранты. Трудовая миграция зачастую происходит стихийно, и нелегальные мигранты оказываются в сложной ситуации, когда работодатели не выплачивают заработную плату, ограничивают свободу или угрожают жизни и здоровью. Зачастую это обусловлено правовой неграмотностью трудовых мигрантов, что позволяет работодателям нанимать их без оформления трудовых договоров, не создавая элементарных условий для работы.

Для защиты трудовых прав трудящихся-мигрантов функционирует Представительство Государственной службы миграции при Правительстве КР в России. Представительством на постоянной основе ведутся работы по оказанию информационно-консультативной помощи, **выездные мероприятия в регионы,**

содействие во взыскании невыплаченной заработной платы и др. Также при Государственной службе миграции при Правительстве КР функционирует информационно-консультационный центр (ИКЦ), где оказываются услуги по информированию и консультированию граждан по вопросам трудоустройства за рубежом, трудоустройству граждан за рубежом, в том числе через частные агентства занятости. На сегодняшний день 106 частных агентств занятости предоставляют гражданам услуги по трудоустройству в 18 странах: Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Корея, ОАЭ, Турецкая Республика, Германия, Польша, Болгария, Чехия и др. В 2019 году трудоустроено 7 618 человек, в том числе с помощью частных агентств занятости – 7397, из них 3 604 женщины.

Одна из самых социально значимых задач ЦУР 8 направлена на искоренение принудительного труда и ликвидацию всех форм детского труда к 2025 году. Правовая неграмотность, необладание информацией о месте назначения, о порядке пребывания, условиях труда, миграционном законодательстве страны пребывания ведут к уязвимости трудовых мигрантов, превращая их в потенциальных жертв обмана и торговли людьми. Граждане из Кыргызстана подвергаются принудительному труду в большинстве случаев в РФ, Казахстане, а также внутри страны, в основном в таких секторах, как сельское хозяйство, строительство, текстильная и швейная промышленность, домашний труд, а также вовлекаются в распространение наркотиков, попрошайничество и др. Женщины и девочки подвергаются сексуальной эксплуатации за рубежом помимо упомянутых стран, в ОАЭ, Индии, Южной Корее, Турции, также и внутри страны. По экспертным оценкам до 15 тысяч граждан Кыргызстана ежегодно становятся жертвами торговли людьми, до 24 тысяч граждан Кыргызстана находятся в условиях современного рабства.

Для развития системы противодействия торговле людьми и обеспечения защиты прав и интересов жертв торговли людьми был определен¹⁴ уполномоченный орган по координации деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми (Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики), а также утверждены Правила организации убежищ, порядок их деятельности, управления, финансирования и организации контроля за их деятельностью. В настоящее время существующие убежища функционируют за счет средств международных организаций и средств местного бюджета города Бишкек. Рассматриваются возможности создания убежищ, которые будут функционировать за счет средств республиканского бюджета.

Также в целях предупреждения деятельности по торговле людьми активно ведётся информационно-разъяснительная работа по вопросам безопасной миграции и рискам торговли людьми. В то же время, данные опросов государственных органов, некоммерческих и международных организаций показывают, что существует проблема взаимодействия министерств и ведомств, органов местного самоуправления, нет чёткой координации деятельности органов, осуществляющих противодействие торговле людьми. Проведенными опросами также отмечено, что серьёзным препятствием является отсутствие средств, которые могли бы быть заложены в местные бюджеты на оказание поддержки и проведение реабилитации жертв торговли людьми.

Бедность, ограниченные возможности трудоустройства и трудная жизненная ситуация подвергает детей риску вовлечения в труд. В Трудовом кодексе определен минимальный возраст для приема на работу в общем случае – 16 лет, но в исключительных случаях, могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет. В тоже время дети, достигшие 14 лет, могут заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей

¹⁴ Постановление правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2019г. №101

(опекуна, попечителя) или органа опеки и попечительства для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

По результатам Кластерного обследования по многим показателям¹⁵, проведенного в 2018 году, доля детей 5-17 лет, занятых детским трудом, с 2014 года увеличилась на 0,9% и составила 26,7%. Доля мальчиков, вовлеченных в экономическую деятельность, увеличилась на 3,7% и составила 33,6%, а девочек – уменьшилась на 2,5% (19,0%). При этом доля детей, вовлеченных в опасные условия детского труда, уменьшилась на 3,2%.

В 2014 году Национальным статистическим комитетом, при методической, консультативной и технической поддержке Международной организации труда, было проведено второе¹⁶ национальное обследование работающих детей в Кыргызстане. Согласно этому обследованию¹⁷ в 2014 году отмечена положительная тенденция к снижению численности детей, вовлеченных в детский труд: с 32,9 процента в 2007 году до 27,8 процента.

Некоторые изменения наблюдаются в структуре работающих детей: за последние годы уменьшилась численность детей, вовлеченных в детский труд при одновременном увеличении числа детей, занятых допустимыми видами работ.

В разбивке по полу среди работающих детей в 2014 году по сравнению с 2007 годом наблюдалась тенденция увеличения доли мальчиков (с 56% до 63%) при уменьшении доли девочек (с 44% до 37%). Такая тенденция отмечена как среди детей, занятых в допустимом труде, так и среди вовлеченных в детский труд.

Большинство работающих детей заняты в сельском хозяйстве, в неформальном секторе экономики (мелкая уличная торговля, перенос тяжестей) и домашних хозяйствах, т. е. в секторах экономики, где механизмы контроля над исполнением законов о детском труде практически отсутствуют.

II. Проблемы (или вызовы и риски???)

8.1. Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах

Экономика Кыргызстана, несмотря на относительно стабильный рост за последние годы, характеризуется высокой зависимостью от производства золота, денежных переводов работников-мигрантов, транзитной торговли и внешней помощи, что делает ее уязвимой для внешних и внутренних потрясений. Положительный рост ВВП во многом обусловлен ростом потребления, нежели накоплением и воспроизводством капитала. Крупнейшее золотодобывающее предприятие “Кумтор” (доля в ВВП около 7%) планирует завершить основные работы в 2023 году, что повлечет за собой выпадение доходной части бюджета. При этом сохраняется низкая диверсификация экономики и выраженная сырьевая направленность экспорта, поэтому безболезненно и полноценно заместить выпадение Кумтора не удастся, а значит в ближайшей перспективе возможно замедление темпов роста ВВП.

¹⁵ <http://www.stat.kg/media/files/f9a72444-839a-4929-ad65-e01243870d39.pdf>

¹⁶ Первое обследование проводилось НСК в 2007 году

¹⁷ «Работающие дети в Кыргызской Республике. Обследование детского труда 2014-2015 гг.»

Объем денежных переводов также может сократиться, так как в 2019 году в России был введен лимит на денежные переводы (на перевод денег в Кыргызстан, Вьетнам, Китай введены ограничения на сумму 100 тыс. руб. в месяц, а для денежных переводов в Казахстан установлен лимит – 150 тыс. руб.) для борьбы с теневыми операциями.

Инвестиционный климат и бизнес-среда требуют пристального внимания в части исполнения существующих норм законодательства и обеспечения беспристрастности судебной системы. Без выполнения этих условий привлечение инвестиций и развитие предпринимательства для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения будет затруднено.

Таким образом, существуют риски для поддержания экономического роста на душу населения.

8.2. Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам

Национальная политика нацелена на переход к инновационному социально-экономическому развитию с учетом конкурентных преимуществ страны в региональном и мировом разделении труда, но во многих секторах экономики производительность труда остается невысокой. Ограниченность собственных ресурсов, как финансовых, так и технических осложняет ускоренное проведение технической модернизации и внедрения инноваций. Основным путем для достижения этой задачи может стать активное привлечение инвестиций в сектора с высокой добавленной стоимостью, но учитывая неоднозначный инвестиционный климат в стране, существует риск, что привлечь необходимый объем инвестиций в короткие сроки будет затруднительно. Несмотря на законодательно закрепленные имеющиеся стимулы и льготы для инвесторов, не способны компенсировать такие факторы, как слабая координация и непредсказуемость действий органов власти, вмешательство в деятельность и изменчивость законов.

8.3. Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам

Приверженность страны проведению ориентированной на развитие политики, созданию достойных рабочих мест, развитию предпринимательства заявлена как основная цель развития экономики и закреплена во всех основных стратегических документах. Вместе с тем большинство рабочих мест создается в неформальном секторе, большая часть трудящихся занято там же и изменения ситуации пока не наблюдается.

Научные разработки не внедряются в производство из-за отсутствия заказов со стороны государственных предприятий и бизнес структур. Бизнес-структуры Кыргызстана часто не располагают ресурсами для поддержания научных исследований.

8.4. На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны

В настоящее время экономика Кыргызстана построена на интенсивном использовании природных ресурсов, но в долгосрочной перспективе это приведет к значительным негативным последствиям: широкомасштабной бедности и ухудшению здоровья населения из-за загрязненного воздуха и некачественной питьевой воды, недостатка продовольствия и энергии.

Уже сейчас в Кыргызстане наблюдаются тревожные тенденции. Растет площадь сельскохозяйственных угодий признанных деградированными или подверженными процессам разрушения. Деградация земель в Кыргызстане по большей части является результатом неустойчивого использования сельскохозяйственных угодий, чрезмерного выпаса скота, а также неэффективных систем ирригации и управления водным хозяйством.

8.5. К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности

Реализация задачи 8.5 может оказаться практически недостижимой так как уровень занятости неуклонно, хотя и медленно, сокращается. Общая экономическая ситуация не позволяет создать достаточное количество рабочих мест, а имеющиеся трудовые ресурсы не всегда обладают достаточными навыками и компетенцией. Особенно сложно трудоустроится лицам с инвалидностью, молодежи и женщинам. Переизбыток трудовых ресурсов поглощается за счет активной трудовой миграции.

К позитивным факторам можно отнести готовность Кыргызской Республики к проведению реформы трудового законодательства, а также тот факт, что Кыргызстан ратифицировал наиболее значимые конвенции МОТ, в которых сформулированы основные принципы справедливых трудовых отношений, и стремление усилить экономику изнутри, одновременно наращивая экспорт.

8.6. К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков

Существенного прогресса в достижении задачи пока не наблюдается, несмотря на некоторое сокращение уровня безработицы среди молодежи. Вовлечение молодежи в предпринимательство также сталкивается с рядом проблем. Это и неготовность начать бизнес и недостаточный уровень образования, наличия навыков и знаний.

Политика и меры, направленные на стимулирование и улучшения возможностей для получения профессионального образования, занятости пока не демонстрируют высокой эффективности, о чем свидетельствует практически не изменившийся показатель доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков.

8.7. Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах

Несмотря на положительную динамику ситуация с детским трудом в Кыргызстане остается напряженной. Тяжелая для выполнения детьми работа представляет опасность для здоровья детей, служит препятствием в получении образования или наносит ущерб здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. В вопросе искоренения детского труда имеется ряд проблем, которые могут быть решены юридическими средствами. Проблема детского труда напрямую связана с экономическим ростом, благосостоянием населения и возможностями страны в обеспечении достойными рабочими местами трудоспособного населения.

Существующее законодательство по правовой защите от детского труда не исполняется по причине отсутствия или слабости механизмов контроля, особенно в неформальном секторе экономики. Кроме того, на практике происходит смешение понятий «трудовое воспитание детей – детский труд – наихудшие формы детского труда».

Учитывая масштабы распространенности детского труда в Кыргызстане в ущерб образованию и здоровью, работающие дети подвержены риску в будущем на существование за чертой бедности, что в свою очередь может породить негативный социальный взрыв, а также криминогенность общественной ситуации.

8.8. Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости

Основным препятствием для полноценной защиты прав трудящихся в стране является высокий уровень неформальной занятости и занятости в теневом секторе. Исполнение действующих трудовых законов и нормативных актов и контроль государства за их исполнением не имеют систематического характера и плохо организованы. Даже в формальном секторе условия работы не всегда являются надежными и безопасными, а для полноценного отслеживания и контроля ответственный государственный орган не обладает достаточными человеческими и финансовыми ресурсами.

Защита прав трудовых мигрантов ведется на постоянной основе, но значительная численность нелегальных мигрантов осложняет осуществление защиты.

8.9. К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции

Туризм является одним из приоритетных секторов экономики и занимает 4-5 процентов в ВВП. Ключевым риском для развития устойчивого туризма в Кыргызстане является достижение разумного баланса между получением доходов от туризма и эксплуатацией естественных экосистем.

8.10. Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех

Доступ населения к банковским и финансовым услугам растет и серьезных рисков для реализации задачи нет, так как обеспечение этого доступа в большей степени поддерживается спросом.

III. Последующие шаги

- Внедрение комплексной системы планирования с учетом современного понимания пространственного планирования, учитывающего все природные, социальные и экономические факторы, опирающемся на геоинформационные и демографические данные. Планирование регионального развития должно производиться с использованием современных технологий в рамках национальной системы, связывающей планы различных отраслей и уровней управления в едином механизме планирования, мониторинга и корректировки развития
- Разработка механизмов, обеспечивающих исполнение существующих норм законодательства и беспристрастности судебной системы для создания благоприятного инвестиционного климата и бизнес-среды
- Предусмотреть в течение 5 лет поэтапные государственные инвестиции в создание инфраструктуры социальных услуг путем введения подушевого финансирования социальных услуг с возможностью предоставления как государственными, так и негосударственными поставщиками социальных услуг. Это позволит сократить разрыв в уровне занятости между мужчинами и женщинами на 1,5% за счет создания 55 тысяч рабочих мест для женщин в отрасли ухода (социальные услуги для детей дошкольного возраста, лиц, нуждающихся в уходе).
- Создание и обеспечение деятельности убежища для жертв торговли людьми в рамках государственного социального заказа. Система государственного социального заказа позволяет снизить нагрузку на уполномоченные государственные органы и обеспечить адресную социальную помощь жертвам торговли людьми в рамках национального механизма перенаправления.

- Сокращение доли неформальной экономики и неформальной занятости.
- Совместно с социальными партнерами принять стратегический план мер, включающий индикаторы выполнения конкретных целевых показателей, направленный на радикальное уменьшение масштабов детского труда с особым акцентом на полное искоренение его наихудших форм.
- Дополнить нормы законодательства, уточняя понятия «детский труд» и «работа детей», «легкий труд», «трудовое воспитание», «дети в трудной жизненной ситуации» и др.
- Установление всеобщих и комплексных стандартов в области безопасности и гигиены труда, соответствующих Конвенциям МОТ №№ 155 и 187.
- Разработать План мероприятий Концепции молодежной политики на 2020-2025 годы. В план мероприятий будет разработан на основе приоритетных направлений, а именно направлен на повышение экономического благополучия молодежи, а также культурного обогащения молодежи.
- Создание механизмов взаимодействия системы профессионального образования всех уровней с национальным и международным рынками труда;
- Перейти к профессиональным стандартам в системе профессионального образования;
- Разработать и внедрить дополнительные программы обучения в вузах с ориентацией на региональные рынки труда;
- Разработать нормативные правовые акты по внедрению дуальной системы обучения в КР.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Для инфографики

Достижения	Проблемы	Вызовы/ последующие шаги
99,2% населения проживает на территории, охваченной мобильными сетями и 70% - высокоскоростным интернетом (4G)		

Обзор задач

Цель 9 состоит из 8 задач, направленных на развитие науки, инноваций, а также инфраструктуры и промышленности. Реализация Цели предполагает расширение охвата населения информационно-коммуникационными технологиями, разработку и внедрение новых технологий.

Для реализации задач по индустриализации (9.2) и развитию инфраструктуры (9.1), главенствующую роль сыграет глобальное партнерство в интересах устойчивого развития (17.1, 17.3 и 17.6) а также вопросы подготовки профессиональных кадров (4).

В свою очередь развитие промышленности положительно скажется на вопросах развития энергетического сектора и обеспечения устойчивым энергоснабжением всего населения (7), экономического роста и занятости (8), устойчивого потребления и производства (12).

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Инфраструктура

Как и во всем мире, развитие инфраструктуры и внедрение инноваций является ключевым фактором экономического роста и улучшения благополучия людей. Обеспечение высокого качества жизни населения подразумевает доступность благ (транспорт, энергия и др.) которые требуют надежной инфраструктуры.

Международные транспортные коридоры обеспечивают доступ Кыргызской Республики к региональным рынкам товаров, услуг и играют существенную роль в обеспечении связи между основными экономическими центрами внутри страны и осуществлении выхода на рынки соседних стран.

Общая протяженность автомобильных дорог Кыргызской Республики составляет 34 тыс км, из них международных коридоров составляет 2654 км. Транспортная инфраструктура, обеспечивающая автомобильные, авиационные и железнодорожные перевозки, находится на стадии развития, объем грузопассажирских перевозок ежегодно возрастает до 10% в год.

Транзитный потенциал страны не развит и его развитие во многом сдерживается отсутствием железнодорожной сети проходящей через территорию республики, интегрированной в межгосударственное железнодорожное сообщение. Имеющиеся железнодорожные пути в Кыргызстане имеют разрозненный характер и в целом страна является транспортным тупиком. Это ограничивает экспортные возможности и расширение торгово-экономических связей с внешним миром.

Воздушное сообщение пока слабо развито. В республике функционируют 11 аэропортов, но региональные аэропорты нуждаются в реконструкции и модернизации, соответствующей современным стандартам. Авиапарк среднемагистральных и малых воздушных судов требует обновления.

Внутренняя дорожно-транспортная инфраструктура постепенно развивается, но пока не все населенные пункты охвачены регулярным маршрутным сообщением в том числе из-за плохого состояния дорожно-транспортной инфраструктуры и убыточности введения регулярных маршрутов для малонаселенных и отдаленных населенных пунктов. Из 1807 населенных пунктов страны 1598 (88,4%) охвачены маршрутным автобусным сообщением, остальные 209 (11,6%) остаются без маршрутных сообщений. Автобусное сообщение остается наиболее распространенным видом общественного транспорта, занимая более 90% перевозок пассажиров.

Имеющийся парк автотранспортных средств в значительной части устарел и находится на пределе выработки ресурса и требует обновления. За 2011-2016 гг. доля грузовых автомобилей и автобусов со сроком эксплуатации более 10 лет находится в пределах 85 %.

Создание и поддержание надежной инфраструктуры является крайне ресурсоемким и требует значительных инвестиций. Ограниченные возможности бюджета не позволяют увеличивать государственные инвестиции на восстановление инфраструктурной базы и реализацию новых проектов, поэтому большое значение имеет привлечение инвестиций и поддержка международных организаций. Так, на реабилитацию международных транспортных коридоров всего привлечено инвестиций (с 1996 по 2016 годы) – 2520 млн долларов США.

Активно развивается и увеличивается охват населения сотовой связью и интернетом. Количество активных абонентов сотовой связи превышает 7 млн абонентов, что больше общей численности населения страны и объясняется возможностью использовать несколько SIM-карт. Процент населения, охваченного мобильной сотовой сетью, можно рассматривать как минимальный показатель доступа населения к ИКТ. Практически все население (99,2%) проживает на территории, охваченной мобильными сетями. При этом 70 % населения имеет возможность доступа к высокоскоростному интернету (4G).

Промышленность и инновации

Развитие промышленности и предпринимательства входит в наиболее приоритетные направления государственной политики, что подтверждается созданием в конце 2018 года Комитета по развитию промышленности и предпринимательства при Национальном совете по устойчивому развитию¹⁸, председателем которого является Президент Кыргызской Республики. Комитет является площадкой, образованной в целях привлечения представителей бизнес-сообщества, научных кругов к разработке предложений по формированию государственной политики, направленной на обеспечение благоприятных условий для развития промышленности и

¹⁸ Указ Президента Кыргызской Республики от 24 декабря 2018 года УП № 253

предпринимательства Кыргызской Республики, повышения условий инвестиционной привлекательности.

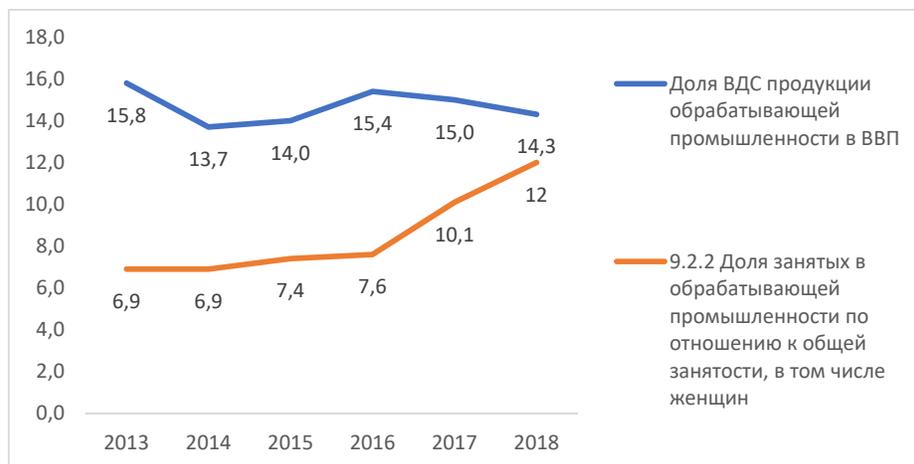
Индустриализация и развитие промышленности является важным элементом сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. План по реализации основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС предусматривает углубление промышленной кооперации и разработку актов различного уровня по вопросам:

- импортозамещения, в том числе за счет увеличения локализации производства и углубления промышленной кооперации;
- наращивания экспорта продукции обрабатывающей промышленности;
- создания новых инновационных секторов промышленности и модернизации предприятий в традиционных отраслях.

На сегодня промышленность Кыргызской Республики является одним из основных секторов экономики, обеспечивающих около 19,0% валового внутреннего продукта, более 18,0% налоговых поступлений в бюджет и более 80,0% экспортных поставок.

Основу промышленного производства составляет обрабатывающая промышленность, где доминирует металлургическая промышленность (56% обрабатывающей промышленности). Доля обрабатывающей промышленности в ВВП в среднем составляет около 14% и характеризуется нестабильной динамикой, которая связана с производством золота и, по сути, демонстрирует зависимость от работы одного предприятия.

В последние годы наблюдается тревожная тенденция снижения производительности труда в обрабатывающей промышленности, которая заметна при сравнении динамики доли занятых и доли ВДС обрабатывающей промышленности. В последние три года увеличение доли (и численности) занятых сопровождается одновременным снижением доли валовой добавленной стоимости, произведенной в обрабатывающей промышленности.



Сократилась и доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности (9.3.1.) с 7,5% в 2013 году до 6,6% в 2018 году. Однако такое сокращение обусловлено не только ограниченным доступом к финансовым услугам, в

том числе к недорогим кредитам (9.3), но и общей средой для ведения бизнеса, включая уровень коррупции, несправедливость правоохранительных, фискальных и судебных органов по отношению к бизнесу. Это подтверждается и результатами Глобального индекса конкурентоспособности (2019) ВЭФ, где отмечено ухудшение ситуации по эффективности правовой базы в разрешении споров (105 место из 141), независимости судебной системы (106 место), надежности полицейских служб (119 место), уровню коррупции (111 место).

Инновационная деятельность в промышленности практически не развивается, а число предприятий, выпускавших инновационную продукцию сократилось с 9 единиц в 2014 году до 4 в 2018 году. В целом в промышленности в 2018 году действовало 58 инновационно-активных предприятий, а основная доля затрат на технологические инновации приходилась на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями (97,3%). Затраты же на исследования, разработку новых продуктов и приобретение новых технологий составили чуть более 1%¹⁹.

В целях активизации научных исследований и наращивания технологического потенциала был запущен проект по содействию предпринимателям в осуществлении поиска информации и потенциальных бизнес партнеров, обучению представителей малого и среднего бизнеса методам получения экономической выгоды от использования инноваций. Также были открыты филиалы Центров поддержки технологий и инноваций и на сегодня функционирует 24 филиала на базе ВУЗов, НИИ и ТПП КР, в которых представители научного сообщества, бизнес-сообщества, изобретатели и студенты получают консультации по поиску технической и патентной информации, связанные с развитием технологий, продвижением инноваций, управлением правами на объекты интеллектуальной собственности.

Ограниченные возможности бюджета не позволяют значительно увеличить финансирование науки и доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (9.5.1.) остается неизменной более 10 последних лет и составляет 0,8%.

В 2019 году были профинансированы 206 научно-исследовательских проектов на общую сумму 102,8 млн сомов. Проводятся исследования объектов энергетической отрасли для разработки предложений по внедрению новейших научных разработок и новых технологий с целью повышения надежности и экономичности энергоснабжения потребителей, разрабатываются ресурсосберегающие технологии и автоматические системы обработки композиционных материалов и природного камня, налаживается производство современных сейсмостойких стеновых изделий их техногенных отходов и некондиционного минерального сырья и многое другое.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и цифровизация являются одним из ключевых факторов и катализаторов ускорения и содействия устойчивому развитию и своевременному достижению всех Целей в области устойчивого развития.

Полномасштабное использование достижений цифровых технологий является ключевым элементом политики и проходит через все национальные приоритеты социально-экономического развития страны. В Кыргызстане запущена амбициозная реформа для создания конкурентоспособной цифровой экономики.

¹⁹ Публикация Национального статистического комитета Кыргызской Республики «Промышленность в Кыргызской Республике, 2014-2018»

По уровню развития э-правительства, согласно данным Глобального Обзора ООН по э-правительству, 2018 г. Кыргызстан занял 91 место из 193 государств-членов ООН. По индексу э-участия (EPI) Кыргызстан занял 75 место в мире из 193 стран.

Начата масштабная работа по цифровой трансформации деятельности государственных органов. В частности, внедряются компоненты цифровизации налоговых процедур и таможенного администрирования, обеспечиваются доступом к Интернет общеобразовательные организации (99% от общего числа), объекты здравоохранения (39%) и др.

Запущено предоставление государственных услуг в электронном формате: 62 государственных органа и 28 коммерческих организаций подключены к системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». Запущен государственный портал электронных услуг, где доступна 191 государственная услуга.

Кроме того, благодаря разработанной государственной системе электронных платежей (Е-рау), обеспечена возможность онлайн оплаты электронных услуг с использованием различных инструментов в электронном виде (через банковскую карту, интернет-банкинг, электронный кошелек и др.). Сервис Е-рау доступен в большинстве платежных терминалов, мобильных и электронных кошельках.

Примеры

на 2019-2020 учебный год через автоматизированную информационную систему «Электронная запись в школы» в 1 классы школ города Бишкек принято 19 047 детей;

посредством автоматизированной информационной системы (АИС) «Электронная очередь в детские сады» зачислено в детские сады более 50 109 детей из зарегистрированных более 117 тыс. заявок;

внедрена АИС «Личный кабинет застрахованного лица», предоставляющая возможность гражданам получать информацию и направлять запросы и заявления в электронном виде через Интернет. По итогам 2019 года в данной системе Социального фонда Кыргызской Республики прошли регистрацию 58 015 застрахованных лиц

завершен первый этап реализации проекта «Безопасный город» (на конец 2019 года от штрафов поступило 592,6 млн сомов). За период с 4 марта по 31 декабря 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года (на перекрестках улиц, где были установлены аппаратно-программные комплексы): по городу Бишкек количество ДТП сократилось на 41,9 %, количество раненных сократилось на 39,1 %; по Чуйской области: количество ДТП сократилось на 54,8 %, количество раненных сократилось на 56,8 %. В рамках реализации 2 этапа планируется охватить аппаратно-программными комплексами 306 точек по всей территории.

II. Проблемы (или вызовы и риски???)

9.1. Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех

9.4. К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями

Инфраструктура хорошо развита преимущественно в городах, но в малочисленных и отдаленных населенных пунктах доступ к дорожно-транспортной инфраструктуре, снабжению электроэнергией становится неустойчивым. Инфраструктура, улучшающая качество жизни (канализация, горячее водоснабжение и др.) развита только на уровне крупных городов, а в селах и небольших городах может отсутствовать полностью.

Развитие инфраструктуры требует значительных инвестиций, а существующие условия и политика государства представляет инфраструктурные проекты как социальные объекты, не представляющие интереса для инвестиций со стороны бизнеса. Ограниченные бюджетные ресурсы и высокий уровень внешнего долга не позволяют в полной мере решить задачу по развитию качественной, надежной, устойчивой инфраструктуре, включая региональную и трансграничную инфраструктуру.

9.2. Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах

Промышленность страны находится в сильной зависимости от деятельности одного золотодобывающего предприятия и после завершения работ на Кумторе (планируется в 2023 году) доля промышленности в ВВП существенно сократится. Других крупных производств, которые могли бы компенсировать выпадение Кумтора в стране нет.

Слабое развитие высокотехнологичных промышленных производств существенно осложняет вовлечение Кыргызстана в промышленную кооперацию в рамках ЕАЭС.

Высокий риск потери рынков сбыта для швейной отрасли, одной из самых успешно развивающихся и перспективных отраслей промышленности, из-за усиления конкурентной борьбы с такими странами, как Узбекистан, Беларусь и др.

9.3. Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки

Существенных ограничений в доступности финансовых услуг и кредитных ресурсов в стране нет. Объем кредитного портфеля значительно повысился к концу 2019 года увеличился в 2,7 раза по сравнению с 2013 годом (146,4 млрд сомов и 54 млрд сомов соответственно). Процентные ставки кредитного портфеля также снизились и в национальной, и в иностранной валюте.

Основная сложность заключается в преобладании краткосрочных кредитов и меньшей доступности «длинных» денег. По оценкам средняя «длина» кредитов реальному сектору составляет около двух с половиной лет.

9.5. Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 млн. человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР

Наука в Кыргызстане в большинстве случаев не носит прикладной характер и не используется для наращивания технологического потенциала.

Расходы государственного бюджета на развитие науки не достигает 1 % и эта ситуация сохраняется в течение длительного времени.

III. Последующие шаги

- Повышение транспортного транзитного потенциала страны для улучшения доступности населения к рынкам товаров и услуг. Решение задачи по развитию транзитного потенциала будет осуществляться через создание транспортно-логистических центров, развитие автомобильных транзитных сообщений, также развитие общественного транспорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями, улучшения качества обслуживания.
- Повышение процента обеспечения пассажирским регулярным сообщением населенных пунктов республики до 92-95%, также обновление автотранспортного парка.
- Создание условий для мобильного обслуживания пассажиров междугородними и международными перевозчиками, переход на повсеместное спутниковое слежение рейсовых автобусов в реальном времени, приобретение современных автобусов, модернизация станционных сооружений и автовокзалов, в целях обеспечения безопасности дорожного движения
- Электрификация железнодорожных путей республики, строительство железнодорожной магистрали Китай-Кыргызстан-Узбекистан
- Создание внутренней железнодорожной сети в республике, соединяющей север и юг страны (в том числе Балыкчи-Кочкор-Кара-Кече), для осуществления железнодорожных перевозок и транзита товаров, грузов и пассажиров
- Развитие инфраструктуры в сфере авиации путем реконструкции и модернизации аэропортов «Манас», «Ош», «Иссык-Куль», «Каракол», «Баткен», также других региональных аэропортов. Планируется строительство нового международного аэропорта "Ош" с привлечением инвестиций, также развитие малой авиации.
- Создание конкурентоспособного национального авиаперевозчика (государственного - Эйр Кыргызстан) на рынке авиационных перевозок.

- Модернизация систем обслуживания воздушного движения и воздушного пространства Кыргызской Республики.
- Модернизация промышленности и внедрение инновационных и природосберегающих технологий. Предполагается внедрение различных механизмов стимулирования инвестиций в инновационные отрасли и повышение экологической эффективности
- Поддержка цифровой трансформации промышленности.
- Развитие кадрового потенциала в промышленности. Пересмотр образовательных стандартов для профильных высших учебных заведений, развитие инфраструктуры развития кадров (на базе НИИ и образовательных учреждений) и системы социальной поддержки работников промышленности.
- Поддержка экспорта как в направлении снятия имеющихся барьеров (сертификация продукции отечественными лабораториями в соответствие с международными стандартами), так и развитии механизмов финансовой (страхование экспорта) и нефинансовой (логистическая и таможенная инфраструктура, информационная и маркетинговая поддержка и т. д.).

ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

Обзор задач

Международное сообщество уже несколько десятилетий работает над проблемами искоренения нищеты и неравенства. Тем не менее, проблема неравенства сохраняется, а где-то даже увеличивается - в мире наблюдается неравный доступ к медицинским и образовательным услугам, дискриминация по доходам, полу, возрасту, инвалидности, сексуальной ориентации, расе, классу, этнической принадлежности, религии. ЦУР 10 состоит из 10 задач, половина из которых затрагивает вопросы торговых, финансовых и миграционных отношений между странами. Другие 5 задач направлены преимущественно на сокращение неравенства между различными группами населения в части экономических и социальных возможностей и доходов.

Неравенство негативно влияет на искоренение бедности, социально-экономическое развитие и лишает людей чувства удовлетворения и самоуважения, вызывая негативные настроения в обществе, болезни и ухудшение состояния окружающей среды. Устойчивое развитие не может быть реальностью, если люди лишены возможности построить лучшую жизнь. Поэтому, достижение Цели 10 с одной стороны возможно лишь при условии реализации ряда задач, которые являются составными частями других Целей устойчивого развития, а с другой стороны результаты реализации задач в рамках ЦУР 10 также окажут влияние на достижение остальных ЦУР.

Экономическая политика, социальные и политические стратегии должны нести всеобщий характер и гарантировать равный доступ к возможностям для всех, уделять особое внимание наиболее социально-незащищенным категориям населения. Решение этой задачи напрямую коррелируется с задачей 1.3, где призывается внедрять на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, для максимального охвата бедных и уязвимых слоев населения.

Помимо систем и мер социальной защиты, где государство берет на себя обязательства по предоставлению базовых социальных гарантий, в первую очередь, для уязвимых категорий населения, важным элементом сокращения неравенства внутри страны является предоставление равных прав на ресурсы (1.4), что способствует снижению в первую очередь неравенства возможностей, и в конечном итоге неравенства результатов.

Из общего числа населения страны, проживающих за чертой бедности, в 2018 году 68% пришлось на сельскую местность. Сокращение неравенства между городским и сельским населением возможно в первую очередь за счет увеличения производительности сельского хозяйства, что будет способствовать росту доходов сельского населения (2.3). При этом, уделяя внимание и сокращению неравенства и в самой сельской местности между доходами мужчин и женщин.

По оценкам ВОЗ, расходы на медицинскую помощь за счет собственных средств ежегодно ввергают в бедность до 100 миллионов человек. Для того, чтобы оградить своих граждан от катастрофических расходов на здравоохранение, стране необходимо ставить перед собой задачу по всеобщему охвату услугами здравоохранения (3.8), что подразумевает под собой принцип, согласно которого все люди и сообщества должны получать качественные услуги здравоохранения, в которых они нуждаются, не испытывая финансовых трудностей.

В таких странах как Кыргызстан, где доля учащихся как среди девочек, так и среди мальчиков является относительно высокой стоит задача перехода от равного представительства полов при доступе к образованию к гендерному равенству (4.5), что подразумевает обеспечение равных прав и возможностей для мужчин и женщин в обществе, включая равное участие в семье, бизнесе и политической жизни (5.5), а также одинаковое уважение различного поведения, амбиций и потребностей мужчин и женщин. В целом же предоставление женщинам и девочкам равного доступа к образованию, медико-санитарному обслуживанию, достойной работе и участию в процессах принятия политических и экономических решений будет способствовать достижению устойчивости экономики и принесет пользу обществу (5.1) способствуя сокращению неравенства. Кроме того, в настоящее время все активней признается ценность неоплачиваемой домашней работы (5.4), причём не только для детей и членов семьи, но и для формирования устойчивого общества и экономики. Попытки измерить вклад домашнего труда в национальную экономику дают разные оценки, варьирующиеся от 20% до 60% ВВП. Так как в сфере неоплачиваемой домашней работы в большей степени вовлечены женщины, это приводит к снижению их собственной экономической активности, потери квалификации, что в перспективе негативно отражается на поиске оплачиваемой работы, ее выполнении, карьерном продвижении и заработной плате.

Устойчивая инфраструктура имеет важнейшее значение для достижения Целей устойчивого развития в целом, а развитие качественной, надежной, устойчивой инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, оказывает поддержку экономическому развитию и благополучию людей (9.1), в частности, повышение эффективности планирования транспортной инфраструктуры и коммуникаций окажет позитивное влияние на сокращение неравенства внутри страны.

В Кыргызстане более 44% домохозяйств располагают в среднем от 10 до 20 кв.м жилой площади на одного человека. В то же время, среди очень бедных домохозяйств более 60% имеют менее 10 кв.м жилой площади на душу населения при санитарной норме в 12 кв. м. Обеспечение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью (11.1) является значимой задачей, которая будет способствовать сокращению неравенства внутри страны.

Между уровнем коррупции и уровнем неравенства существует прямая взаимосвязь. Она возникает из-за неравного распределения собственности и неравного доступа к образованию. Коррупция приводит к уклонению от уплаты налогов, неполучению адресатами социальных программ, которые созданы для них, в итоге социальная политика приводит к увеличению неравенства. Этот процесс происходит через сокращение экономического роста. Поэтому, при реализации задачи по сокращению масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах (16.5), то и уровень неравенства также будет снижаться.

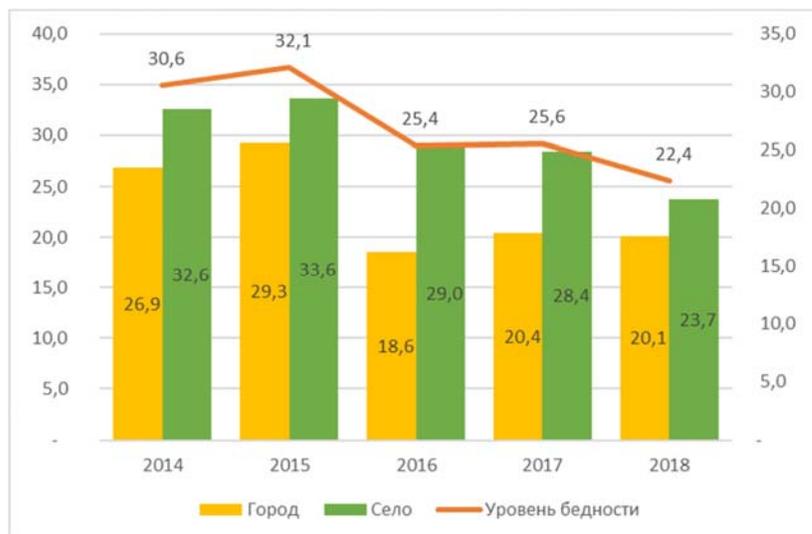
Обеспечение роста доходов наименее обеспеченных 40% населения имеет большое значение для достижения цели сокращения бедности (ЦУР 1), так как в Кыргызстане остается высокой плотность населения, находящегося около черты бедности. Анализ чувствительности линии бедности показывает, что при неизменной сложившейся величине индикатора благосостояния в 2018г., при росте черты бедности на 5,0% доля бедных возрастает на 3,6 процентных пункта, а при снижении линии бедности на 5,0% доля бедных уменьшается на 4,3 процентных пункта. Таким образом, плотная концентрация населения вокруг черты бедности увеличивает вероятность перехода существенной части населения из категории небедных в категорию бедных и наоборот.

Предоставление возможностей активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса будет иметь эффект на создание возможности для всеобщей занятости и будут способствовать экономическому росту (ЦУР 8), также повлияют на продвижение идеи устойчивой урбанизации (ЦУР 11) через управление ими на основе широкого всеобщего участия, что в конечном итоге будет послужит основой для построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития (ЦУР 16), в частности через обеспечение ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества. В то же время, реализация задачи по обеспечению равенства возможностей, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер также будет содействовать достижению целей ЦУР 16 через поощрение и проведение в жизнь недискриминационных законов и политики в интересах устойчивого развития.

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

В Кыргызстане в последние годы отмечается значительное сокращение уровня бедности, так если в 2006 году уровень бедности составлял около 40%, то к 2018 году этот показатель снизился до 22,4%. В целом, в 2018 году за чертой бедности проживали 1 429 тыс. человек, из которых 68% приходится на жителей сельской местности.

Уровень бедность по месту проживания, %



По данным НСК, за истекшие пять лет неравенство среди населения с различным уровнем потребления снизилось. Несмотря на это, неравномерность распределения расходов остается высокой. В 2018г. расходы 20 процентов наиболее обеспеченных слоев населения превысили расходы 20 процентов наименее обеспеченных слоев населения в 4,3 раза.

Доходы населения

В последние годы денежные доходы населения росли неустойчиво, темпы роста колебались с 101,6% (в 2013) до 121,2% (в 2014), в то же время темпы роста денежных доходов среди 40% наименее обеспеченного населения имели тенденцию к еще

большим колебаниям с 95,6% (в 2013) до 123,9 (в 2011). Денежные доходы населения складываются из доходов от трудовой деятельности (68,9%), социальных трансфертов (15,8%), доходов от продажи сельхозпродукции (11,2%) и других (4,2%). Надо отметить, что в структуре ВВП, доля доходов населения от трудовой деятельности варьируется от 26,8% в 2014 году до 29,4% в 2018 году.

Размер и структура денежных доходов в значительной степени зависят от места проживания.

Размеры и темпы роста денежных доходов населения (в среднем на душу)



Структура денежных доходов населения, проживающего в городских поселениях и сельской местности, значительно различается. У горожан доля доходов от трудовой деятельности, в общей сумме денежных доходов, составила 78,0%, а у жителей села – 63,4%. Доля социальных трансфертов у жителей городов и сел составила, соответственно 15,7% и 15,8%. Удельный вес доходов от продажи сельскохозяйственной продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве, у сельского населения составил 17,0%, а у городского – лишь 1,4%.

Среднедушевые денежные доходы небедного городского населения в 2018г. в 2 раза превышали доходы бедного городского населения, а доходы небедного сельского населения в 1,8 раза превышали доходы бедного сельского населения. Население городских поселений, попавшее в категорию бедных, поддерживает жизнедеятельность, в основном, за счет доходов от трудовой деятельности, где их доля составляет 78,5%. В сельской местности источники дохода для бедного население более диверсифицированы, так доходы от трудовой деятельности составили 60,3%, от социальных трансфертов – 18,6% и личного подсобного хозяйства – 16,9%.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что в целом отмечается рост денежных доходов населения, доля населения, чьи доходы ниже 50% медианного дохода возрастала на протяжении последних лет с 1,6% в 2015 году до 2,6% в 2018 году. При этом, если соотношение данной категории населения в разбивке по месту проживания в 2015 году не сильно различалось и составило 1,6% в городской местности и 1,5% в сельской, то к 2018 году отмечается значительный дисбаланс 1% относительно 3,5%

соответственно. В то же время, если рассматривать данный показатель с точки зрения гендерного равенства, то соотношение женщин и мужчин за рассматриваемый период практически не изменилось 1,5% и 1,6% соответственно в 2015 году относительно 2,7% и 2,6% соответственно в 2018 году. Исходя из имеющихся данных, можно сделать вывод, что на достижение равенства в денежных доходах в большей степени влияет место проживание, чем гендерные различия.

Активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни

Достижение гендерного паритета и расширение женского политического участия в процессах принятия решений, развитие гендерно-ориентированной кадровой политики в органах государственной и муниципальной службы является международным и национальным обязательством КР.

Доля мест, занимаемых женщинами в Жогорку Кенеше КР, составляет 15,8%, что на 6,7 процента меньше, чем в 2013 году. Согласно законодательству данный показатель должен равняться 30%.

Среди государственных служащих, занимающих государственные должности, доля женщин составила 40,3%, что больше на 0,1% в 2013 году. В т.ч. 29,3% женщин заняли политические и специальные должности (в 2013 г. – 25,7%), административные должности – 40,7% (в 2013 г. – 41,1%).

Удельный вес женщин в общей численности руководителей действующих хозяйствующих субъектов с государственной формой собственности составил в 2018 году 35,2%, что больше на 7,4%, чем в 2013 году.

Среди руководителей действующих хозяйствующих субъектов с частной формой собственности доля женщин составила 27,3% и увеличилась на 1,9% по сравнению с 2013 годом.

Бюджетно-налоговая политика и политика в вопросах заработной платы

Фискальная политика в Кыргызстане в последние годы была направлена, главным образом, на снижение налоговой нагрузки. Общий объем доходов государственного бюджета за 2019 год составил 167,3 млрд. сомов и возрос на 10,4% в сравнении с 2018 годом. Объем налоговых доходов за 2019 год составил 121,5 млрд. сомов, что на 4,2% выше прошлогоднего показателя. Неналоговые поступления государственного бюджета за рассматриваемый период составили 32,3 млрд. сомов, рост в сравнении с предыдущим годом составил 25,7%, что обусловлено увеличением поступлений от процентов по выданным бюджетным ссудам и кредитам, прибыли государственных предприятий, арендной платы, административных сборов и платежей, поступлений от оказания платных услуг, штрафов, добровольных трансфертов и грантов единицам государственного сектора и прочих неналоговых доходов. Поступления официальных грантов составили 13,5 млрд. сомов. По отношению к уровню предыдущего года поступления грантов выросли на 4,3 млрд. сомов.

Структура доходов государственного бюджета за 2018-2019 годы

(млн сомов)

Показатели	2018 год факт	2019 год (предв. факт)	Темп роста (%)	Откло-нение (+/-)
Налоговые поступления, из них:	116 613,7	121 525,5	104,2	+ 4 911,8
- ГНС	74 941,8	78 229,3	104,4	+ 3 287,5

- ГТС	41 671,9	43 296,2	103,9	+ 1 624,4
Неналоговые поступления	25 710,6	32 312,5	125,7	+ 6 601,8
Полученные официальные трансферты	9 216,1	13 488,7	146,4	+ 4 272,6
Всего	151 540,4	167 326,7	110,4	+ 15 786,3

Начало необходимым преобразованиям в налоговой системе было положено с введением в действие в 2009 году новой редакции Налогового кодекса, когда одновременно с реформой нормативной базы началась модернизация налоговой службы.

Изменения в новой редакции Кодекса 2009 года заключались в: (1) снижении ставок основных налогов; (2) снижении общего количества налогов и сборов с 16 до 8; (3) в ликвидации каскадных нерыночных налогов; (4) в либерализации налогового администрирования, по отношению к добросовестному налогоплательщику; (5) во введении механизмов партнерства.

В результате проводимой работы по модернизации налоговой службы автоматизированы рабочие процессы налогового администрирования, созданы новые виды сервисных услуг для налогоплательщиков, в том числе Колл-центр, ведомственный сайт, сервисные центры по обслуживанию налогоплательщиков, работающие по принципу «Единого окна».

В «Едином окне» помимо сдачи отчетности по налогам и социальным взносам, хозяйствующие субъекты имеют возможности по: регистрации как налогоплательщиков, а также ККМ, по разъяснению налогового законодательства, получению различных справок, приобретению патентов.

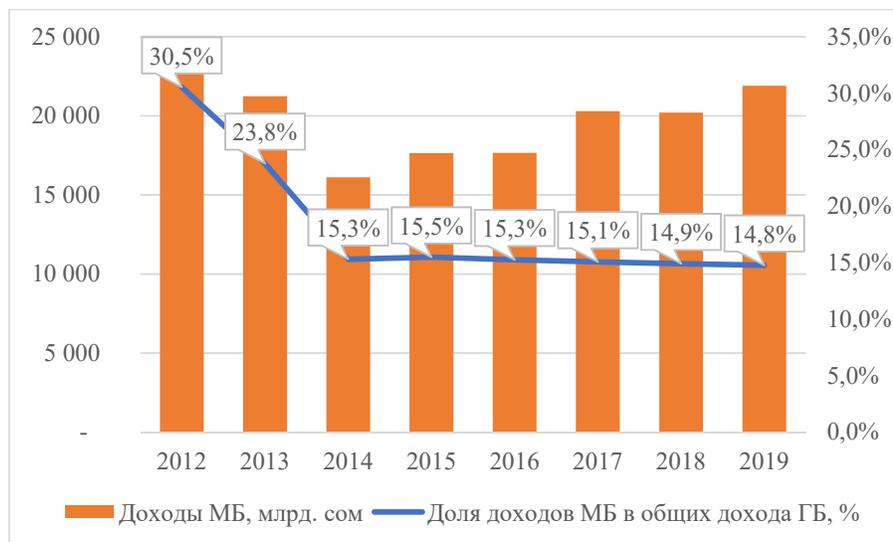
Внедрены новые инструменты, упрощающие процедуру исполнения налогоплательщиком налоговых обязательств. В частности, действует система электронной подачи налоговой отчетности как с применением квалифицированной электронной подписи, так и без ее применения через сайт налоговой службы совершенно бесплатно. Все больше налогоплательщиков пользуются услугой по уплате налогов с использованием инновационных способов оплаты налогов, используя платежные и POS терминалы, а также системы интернет-платежей (интернет и мобильный банкинг, электронные платежи).

В рамках реализации правительственных программ с 1 января 2019 года налоговая служба осуществляет функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования. Тем самым, для хозяйствующих субъектов создаются условия, позволяющие значительно сократить временные, трудовые затраты при исполнении ими обязательств по выплатам в государственный бюджет и в бюджет Социального фонда. Плательщики имеют возможность сдать отчетность по подоходному налогу и социальным отчислениям в «Единое окно» в управление налоговой службы по месту регистрации или в электронном виде через веб-сайт налоговой службы.

Несмотря на то, что одним из приоритетов развития страны является улучшение социально-экономического развития регионов, возможности органов МСУ в части финансирования вопросов местного значения являются крайне ограниченными. Доля доходов местных бюджетов относительно общих доходов государственного бюджета

имеет тенденцию к сокращению. При этом, если за 2012-2014 годы наблюдается резкое сокращение доли доходов МБ практически вдвое, то в последующие годы ситуация стабилизировалась на уровне около 15%.

Доходы местного бюджета



Для обеспечения финансирования затрат местного бюджета для соответствия минимальным государственным социальным стандартам из республиканского бюджета в местные бюджеты выделяются трансферты в виде выравнивающих грантов. В результате такого распределения происходит сокращение дифференциации уровней бюджетной обеспеченности отдельных местных бюджетов. Такой подход позволяет сохранить заинтересованность местных органов власти в развитии своего экономического потенциала. Кроме того, в целях увеличения доходного потенциала местных бюджетов были осуществлены следующие мероприятия:

- выравнены и установлены в соотношении 50% в республиканский и 50% в местные бюджеты (айылные аймаки, города) нормативы отчислений от расщепляемых общегосударственных налогов и сумм административных штрафов, налагаемых государственными органами;
- для недропользователей дополнительно введены новые отчисления и платежи, которые 100% зачисляются в местные бюджеты;
- органы местного самоуправления наделены полномочиями по администрированию местных налогов и сборов.

Однако, несмотря на предпринятые меры, имеет место территориальное неравенство, которое сказывается на финансировании услуг для граждан из местных бюджетов²⁰, в частности разрыв между уровнями подушевого финансирования жилищно-коммунального хозяйства в городах Кыргызской Республики неоправданно велик. К примеру, в Канте данный показатель составляет 3041 сом на одного жителя, тогда как в Кок-Жангаке только 223 сома, что в 14 раз меньше. При этом важно понимать, что именно по статье ЖКХ финансируются все базовые услуги для граждан – питьевое водоснабжение, местные дороги, уличное освещение, уборка мусора и другое. Не

²⁰ Доклад ЖК КР о воздействии законов, принятых в 2016-2018гг, на развитие местного самоуправления в КР. Союз МСУ, Институт политики развития. 2019г.

намного лучше ситуация складывается и в сельских органах МСУ. Разрыв между уровнями подушевого финансирования ЖКХ в сельских органах МСУ Кыргызской Республики также неоправданно велик, хотя и меньше, чем в городах. Так, в Аламединском районе АА финансируют ЖКХ в сумме 1216 сомов на одного жителя, тогда как в Панфиловском районе только 109 сомов, что в 11 раз меньше. Более значительные территориальные разрывы наблюдаются в финансировании расходов на социальную защиту. Территориальный разрыв в уровне финансирования социальной защиты в сельских органах МСУ Ак-Талинского района составляет 221 сом на одного жителя, тогда как в Кадамджайском и Манасском районах соответствующий показатель составляет только 10 сомов на человека, то есть в 22 раза меньше. Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что с точки зрения предоставления услуг для граждан, сложившаяся система не обеспечивает выравнивания бюджетной обеспеченности как такового.

Согласно Концепции Достойного труда МОТ, стратегической целью в достижении устойчивого экономического роста должна стать реализация стандартов достойного труда как основы благосостояния человека и развития страны. Достойная заработная плата – заработная плата, обеспечивающая расширенное воспроизводство человеческого и трудового потенциала, экономическую свободу работающему человеку и его семье.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в 2019 году (без учета малых предприятий) составила 17 166 сомов и увеличилась на 5,9% (по сравнению с 2018 годом), а реальный ее рост, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 4,7%. Исходя из официального курса валют, установленного Национальным банком Кыргызской Республики, среднемесячная заработная плата одного работника в 2019 году составила 246,0 долл. США.

В целях повышения уровня жизни и обеспечения социальной защиты населения осуществлялись следующие меры:

- повышен на 30% размер оплаты труда 120 тыс. работников системы образования, из республиканского бюджета дополнительно выделено 8,6 млрд сомов;
- повышена на 30% заработная плата сотрудников Национальной академии наук Кыргызской Республики;
- повышена заработная плата работников сферы физической культуры и спорта (административно-управленческому персоналу – на 20%, тренерско-преподавательскому составу – на 50 %), выделено 103 млн сомов (в 2020 году – 163 млн сомов).

Однако, несмотря на все предпринимаемые шаги, доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты, имеет тенденцию к сокращению с 29,6% в 2010 году до 26,1% в 2018 году.

Финансовая устойчивость

В период с 2013 года по 31 декабря 2019 года банковская система Кыргызстана по всем основным показателям развивалась в целом с позитивными темпами роста, несмотря на влияние событий как внешнего, так и внутривосточного характера.

Активы банковской системы по состоянию на 1 января 2020 года составили 249,0 млрд сомов и увеличились в сравнении с началом 2014 года на 124,1 процента. По итогам анализа динамики активов отмечается сохранение положительной ежегодной тенденции роста. При этом существует связь темпов прироста активов в 2014, 2015 и 2016 годах с трансформацией микрофинансовых организаций в коммерческие банки.

Показатели финансовой устойчивости, %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Активы/ВВП	28,2	31,3	34,3	41,4	37,4	37,3	39,8
Депозиты/ВВП	16,3	19	20,6	23,9	22,5	22,9	23,9
Кредиты/ВВП	12,9	15,2	19,7	21,8	19,6	20,4	23

Согласно Основным направлениям развития банковской системы на 2018-2021 гг., в среднесрочной перспективе будет продолжена реализация мероприятий, направленных на устойчивое развитие и повышение роли банковского, небанковского секторов в экономике Кыргызской Республики, ориентированных на поддержание эффективности, безопасности и надежности их деятельности, создание условий для улучшения региональной и ценовой доступности банковских, платежных и микрофинансовых услуг, снижение средневзвешенных процентных ставок по кредитам, а также дальнейшее расширение предоставления услуг по исламским принципам финансирования.

В среднесрочной перспективе Национальным банком, исходя из показателей предыдущих периодов, планируется увеличение показателей, отражающих доступность банковских услуг, увеличение уровня финансового посредничества банковской системы.

Увеличение уровня финансового посредничества банковской системы планируется обеспечить, в том числе, посредством внедрения инновационных технологий в банковском деле, развития рынка кредитования, внедрения элементов дистанционного обслуживания, дальнейшего проведения мероприятий по реализации механизмов, способствующих осуществлению коммерческими банками операций с обезличенными металлическими счетами. Кроме того, проводятся мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность коммерческих банков и участников финансовой системы.

Миграция

В рамках объявленного года развития регионов и цифровизации страны, ведется работа по внедрению инновационных методов взаимодействия с гражданами Кыргызской Республики за границей, в целях улучшения качества предоставляемых консульских услуг и их перевода в цифровой формат. Наряду с действующими во всех загранучреждениях Кыргызской Республики автоматизированными информационными системами (АИС) «Паспорт», «ЗАГС» и «Гражданство» разработаны: программа АИС «Истребование», которая позволит гражданам получать различные справки из Кыргызской Республики непосредственно в загранпредставительствах Кыргызской Республики в электронном формате, а также программа «Консульский учет» с целью регистрации граждан Кыргызской Республики по месту пребывания за рубежом в режиме онлайн.

Важным итогом работы стала реализация «миграционной амнистии», договоренность о которой была достигнута на уровне президентов Кыргызской Республики и Российской Федерации. В апреле 2019 года, из так называемого «черного списка» исключены 999 граждан Кыргызской Республики. В целом, по итогам двух «миграционных амнистий», проведенных осенью 2018 года и весной 2019 года, из «черного списка» исключены 6 487 граждан Кыргызской Республики. Также, по истечению сроков и обращению граждан выведены из «черного списка» в 2019 году – 5664 граждан, в 2018 году – 3521. С турецкой стороны достигнута договоренность о снижении стоимости за оформление трудовых виз для граждан Кыргызской Республики и Турецкой Республики. Заключение

соглашения, состоявшееся в форме обмена нотами, направлено на упрощение трудоустройства граждан Кыргызской Республики в Турции, в особенности, в летний туристический сезон, интенсификацию взаимных поездок граждан, а также развитие двусторонних деловых отношений между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой.

В рамках расширения географии консульского присутствия Кыргызской Республики за рубежом завершены процедуры назначения 5 новых Почетных консулов Кыргызской Республики в Бельгии, Израиле, Венгрии, Люксембурге и Германии.

Получено согласие российской стороны на открытие Канцелярий Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации в гг. Якутск, Иркутск, Южно-Сахалинск и Сургут. В настоящее время прорабатываются организационные вопросы по открытию указанных канцелярий.

II. Проблемы

10.1. К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране

Постановлением Правительства КР от 30 октября 2019 г. № 584 повышены размеры гарантированного минимального дохода до 1000 сомов, а также установлен размер единовременной выплаты в размере 50000 сомов на каждого ребенка в случае рождения в семье тройни и более детей.

В 2018 году МРОТ составил 1662 сома, величина прожиточного минимума населения трудоспособного возраста – 5368,6 сома, среднемесячная заработная плата одного работника – 16427 сомов, средний размер назначенной месячной пенсии одного пенсионера – 5761 сом. При этом, несмотря на ежегодное снижение, уровень бедности среди детей в возрасте 0 - 17 лет составил 28,3%, среди молодежи в возрасте 14-28 лет – 21%, среди населения трудоспособного возраста – 19%, среди населения старше трудоспособного возраста – 15%.

В Кыргызстане согласно структуре прожиточного минимума человек должен тратить на продукты питания 65% своих доходов, на непродовольственные товары и услуги остается всего 35%. Но, чем выше уровень доходов граждан, тем меньше они тратят на продукты питания и больше на непродовольственные товары и услуги. Величина прожиточного минимума, равная по величине минимальной потребительской корзине, фактически устанавливает для граждан норму жить в бедности.

10.2. К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса

Одним из результатов событий 2010 года стала изменение в КР президентской формы правления на парламентскую, что было закреплено новой редакцией Конституции КР от 27 июля 2010 года. Это создавало возможности для усиления роли политических партий. В 2015 году состоялись парламентские выборы, которые по оценкам экспертов прошли без значительных нарушений и прозрачно по сравнению с предыдущими. Между тем на

законодательном уровне не регламентируется ответственность партий за несоблюдение принципов составления списков кандидатов, представительства различных социальных групп. В результате поствыборные процессы сопровождались различными конфликтами между кандидатами и лидерами партий, потерями кандидатами депутатских мандатов, в том числе женщинами, прошедшими в Парламент согласно существующим обязательным гендерным квотам.

В КР можно видеть достаточно широкий и динамичный спектр политического участия с одной стороны, с другой – ограничения возможностей такого участия, особенно для женщин, в связи низким уровнем партийного строительства, неустойчивостью политических альянсов, слабостью демократических институтов в целом. На этом фоне значение факторов экономического и социального развития, связанных с проявлениями гендерного неравенства, только усиливается.

10.3. Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении

В Кыргызстане запрет на любые виды дискриминации закреплен в Конституции, а также в ряде других нормативных документах таких как Кодекс о детях, Трудовой кодекс, Закон о гендерном равенстве и т.д. Однако, в данных НПА не прописаны нормы наказания за их несоблюдение. Такие нормы есть в Уголовном кодексе, но только при условии, что нарушение повлекло «значительный вред» и степень вреда определяется судом индивидуально.

10.4. Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства

Бюджетно-налоговая политика, реализованная в предыдущие годы привела к усугублению ситуации с территориальной неравномерностью формирования доходной части местных бюджетов.

Следует отметить определенные недостатки, связанные с режимом уплаты налогов на основе патентов, которым стали пользоваться субъекты как среднего, так и крупного бизнеса, осуществляющие свою деятельность в сфере торговли и получающие доходы несоизмеримые с доходами малого предпринимательства реализующих на рынках республики, путем уплаты налога на основе патента:

- за счет дробления такой деятельности в крупных торговых центрах, занимая при этом большие торговые площади (от 100 квадратных метров и выше, но оформляя патенты на несколько лиц);
- в магазинах, расположенных в так называемом «золотом квадрате» и реализующие дорогостоящие товары (центре городов Бишкек и Ош);
- списания реальной выручки крупными оптовыми поставщиками товаров на патенты, которые оформлены на лица реально не занимающихся предпринимательской деятельностью (подставных лиц, работников, знакомых, родственников и т.д.).

10.5. Совершенствовать методы регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений и более последовательно применять такие методы

Одной из значимых проблем Кыргызстана является нехватка финансовых ресурсов, вследствие чего особую значимость приобретает адаптация экономики к новым условиям развития экономических процессов глобального масштаба. Обеспечение инвестиционной привлекательности является одной из насущных и важных проблем для страны. Это говорит о недостаточной степени развитости финансового рынка, его автономном развитии в виду наличия объективных причин и слабой интеграции в мировые финансовые рынки. Кроме того, существует проблема недоверия населения к финансовому рынку, ограниченного доступа к государственным ценным бумагам и концентрации на внешних инвестициях (более 70%).

III. Последующие шаги

- Необходимо ввести понятие минимального потребительского бюджета как показателя качества жизни, который отражает не минимальные, в отличие от прожиточного минимума, а необходимые расходы граждан для нормальной жизни. Установление МРОТ на уровне МПБ обеспечит простое воспроизводство рабочей силы - восстановление и возможность развития физических, профессиональных и социальных способностей человека к труду, расходов на образование и аренду жилья, без семейной нагрузки.
- В целях ограничения проблем, связанных режимом уплаты налогов на основе патентов, в ближайшие 3 года патентная система будет сокращена до минимума. Так, в проекте Концепции фискальной политики Кыргызской Республики заложены меры по пересмотру налогового режима на основе добровольного патента, по итогам которого предпринимательскую деятельность на основе добровольного патента будут осуществлять индивидуальные предприниматели микробизнеса такие как (ремонт обуви, ремонт часов, домработницы, няни и т.д.).
- Необходимо пересмотреть механизм выравнивания бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления таким образом, чтобы сократить территориальные разрывы в финансировании важных для граждан услуг, обеспечив им равный доступ к основным услугам жизнеобеспечения на всей территории Кыргызской Республики
- В целях дальнейшей реализации бюджетной политики нацеленной на увеличение доходов органов местного самоуправления «Концепцией развития межбюджетных отношений в Кыргызской Республике на период 2016-2019 годы», утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики №116 от 10 марта 2016 года, намечено поэтапное увеличение в пользу местных бюджетов норматива отчислений подоходного налога и доведение его до 100% зачисления в бюджеты органов местного самоуправления.
- Завершить процесс автоматизации формулы расчета выравнивающего трансферта, которая позволит ОМСУ участвовать в процессе расчета выравнивающего трансферта и отслеживать ход ее реализации на этапах формирования.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

Достижения	Проблемы	Вызовы/ последующие шаги
Обеспеченность жильем возросла с 12,2 кв.м. в 1991г. до 13,1 кв. м. в 2015г.	Более 60% очень бедных домохозяйств имеют менее 10кв. м жилой площади на человека	стимулировать строительство доступного социального жилья
	Доступ к общественному транспорту имеют менее половины населения республики	
Сокращение количества ДТП в местах где установлены аппаратно-программные комплексы в рамках программы «Безопасный город» (г. Бишкек на 41,9%, Чуйская область – на 54,8%)	на автодорогах и улицах республики количество дорожно-транспортных происшествий возросло на 11,1%	охватить аппаратно-программными комплексами 306 точек по всей территории
	Более половины жителей городов подвержены воздействию превышающих предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ (58,7%)	Озеленение городов
	В расчете на 1000 человек площадь зеленых насаждений и массивов имеет тенденцию сокращения с 1,8 га в 2017 году до 1,7 га в 2018 году	Озеленение городов
	объем материального ущерба от бедствий за период с 2012 по 2018 годы варьировал от 220,6 до 2290,6 млн. сомов, иначе говоря, ущерб от чрезвычайных ситуаций за этот период колебался от 0,06% до 0,53% от ВВП	

Обзор задач

В ЦУР 11, определено несколько тематических целей, связанных с безопасностью, открытостью и экологической устойчивостью среды. Цель 11 состоит из 10 задач, которые направлены как на обеспечение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью с необходимой инфраструктурой, так и на создание безопасных, недорогих, доступных и экологически устойчивых транспортных систем, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта. Важным элементом данной цели является также обеспечение всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех

зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и ЛОВЗ.

Достижение Цели 11 возможно при комплексном решении ряда задач, которые обозначены в ряде других Целей устойчивого развития.

Решение вопроса создания инфраструктуры городов, предусмотренной для всех слоёв населения, адекватного энергоснабжения, эффективной транспортной системы и многих других аспектов урбанизации требует синхронизации с задачами, отраженными в других целях устойчивого развития.

Сокращение смертности от ДТП (3.6) способствует созданию безопасной городской среды, решение вопросов по проблемам здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды (3.9), а также с обеспечением качественной (6.1) и безопасной (6.3) воды является ключевым моментом устойчивой урбанизации.

В целом, обеспечение безопасной и устойчивой среды в городах и населенных пунктах напрямую зависит от развития устойчивой инфраструктуры (9.1) и доступ к базовым услугам через обеспечение доступа к энергии (7.1), а также сокращение отходов и их повторного использования (12.5).

Экономическими условиями для достижения устойчивой урбанизации служит повышение производительности (8.2) и обеспечение полной занятости (8.5) для проживающего в городах и населенных пунктах населения, для чего немаловажным фактором служит сокращение безработицы среди молодежи (8.6).

Обеспечение открытости и жизнестойкости городов и населенных пунктов требует поощрения активного участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, этнической или религиозной принадлежности и т.д. (10.2). Для повышения вовлеченности людей в развитие устойчивой урбанизации, важно проводить мероприятия по просвещению, распространению информации по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению (13.3). Наряду с этим, ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества (16.7) позволит обеспечить ответственное городское управление.

Достойные жилищные условия (их отсутствие) являются одной из форм бедности. Хорошие жилищные условия способствуют жизнестойкости бедных (1.5) и сокращению неравенства и росту доходов населения (10.1). Также, уменьшение экономических потерь вследствие снижения воздействия бедствий, в том числе связанных с водой, напрямую будет оказывать влияние на поставленных задач в рамках ЦУР 1 (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), а также окажет положительное влияние на обеспечение здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в рамках ЦУР 3. Помимо этого, уменьшение негативного экологического воздействия городов, в том числе за счет особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов также благоприятно скажется на обеспечении здоровья населения в рамках вышеуказанной цели.

Развитие безопасных и экологически устойчивых транспортных услуг будут способствовать сокращению смертности от ДТП (3.6) и заболеваний, связанных с загрязнением воздуха (3.9). Помимо этого, доступная и недорогая транспортная система будет способствовать реализации ЦУР 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства).

Продвижение устойчивой урбанизации и возможностей для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов на основе широкого участия в управлении ими будет способствовать реализации ЦУР 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях).

I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Доступ к жилью и основным услугам

Городское население в КР составляет 34%; в стране существует 31 город различного уровня, в том числе 2 города республиканского значения, 12 городов областного и 17 городов районного значения, 9 поселков городского типа. Около 60% городского населения проживает в двух городах: Бишкеке (столице) и Оше. Согласно оценкам, ежегодный рост населения Кыргызстана остается на уровне 1%. В настоящее время, городское население составляет примерно 2 173,6 тысячи жителей. В такой горной стране как Кыргызстан городские районы по большей части расположены в долинах и низкогорных зонах, кроме некоторых городских систем, которые находятся в срединной части страны. Урбанизация, таким образом, становится новым вызовом для городов и городской инфраструктуры, которая относится к наиболее энергозатратным, трудоемким и капиталоемким секторам. Важной задачей является нахождение решения проблем устойчивого развития в городских районах.

Согласно принятой в Кыргызской Республике санитарной норме, размер жилой площади на одного человека составляет не менее 12,0 кв.м. По официальным данным, в 1991 году обеспеченность жильем в республике составляла 12,2 кв.м на одного человека и к настоящему времени этот показатель возрос до 13,1 кв. м. При этом, в последние годы темпы роста ввода объемов жилья снижались (с 5% в 2015 году до 1% в 2018 году), из чего следует, что потребности населения страны в жилье покрываются в незначительной степени. Отсутствие средств у населения на приобретение жилья на первый план выдвигает разработку условий обеспечения доступным жильем. В то же время, большинство населения республики, независимо от уровня бедности, проживают в жилых помещениях, принадлежащих членам домохозяйства на правах собственности (96,1%). Жилье приобреталось населением различными способами: 45,6 процента домохозяйств построили жильё индивидуально, 29,6 процента приобрели в результате покупки или обмена, 4,6 процента получили по ордеру, 16,4 процента унаследовали и приобрели в связи с дарением, 3,1 процента домохозяйств снимают его у частных лиц.

Среди населения, проживающего в бедных домохозяйствах, доля построивших индивидуальное жильё составила 54,2 процента, а среди очень бедных – 45,1 процента. Среди небедных жильё приобрели 32,0 процента и построили его 43,2 процента.

Более 44 процентов домохозяйств республики располагают в среднем от 10 до 20 кв.м жилой площади на одного человека. В то же время, среди очень бедных домохозяйств более 60 процентов имеют менее 10 кв.м жилой площади на душу населения.

В рамках государственной политики по обеспечению доступного жилья, в 2019 году общий объем средств, выделенных по программе льготной ипотеки, составил 2,09 млрд сомов. Количество получателей государственных ипотечных кредитов составило 1 417 граждан. В целях оказания поддержки населению в приобретении жилья Правительством Кыргызской Республики в 2019 году снижена процентная ставка по государственным ипотечным кредитам, с 7-9 % до 6-8 % годовых.

Благоустройство жилого помещения характеризует как уровень благосостояния домохозяйства, проживающего в нем, так и наличие инфраструктуры, дающей возможность использования основных благ цивилизации. Уровень благоустройства жилых помещений между городскими и сельскими домохозяйствами значительно отличается. Бедные домашние хозяйства, а также домашние хозяйства, проживающие в сельской местности, имеют менее благоустроенное жилье. Электричество является единственным видом благоустройства, охватывающим всю территорию республики.

В 2018г. системой централизованного отопления были оснащены 32,0 процента городских домохозяйств и только 0,4 процента - сельских домохозяйств. Это указывает на исключительно городской характер предоставления услуги, связанной с централизованным теплоснабжением населения.

Доступ к сети газопровода имеют 19,9 процента домохозяйств республики, из них 47,2 процента городских и 5,1 процента - сельских домохозяйств. Недостаточная распространенность газопровода по территории республики лишает доступа к централизованному газоснабжению практически все сельское население страны.

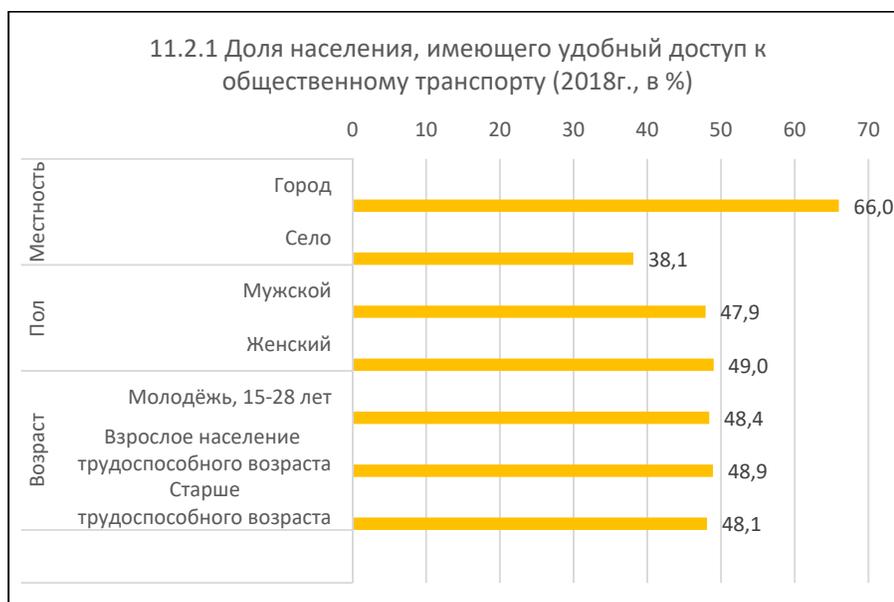
Каждое десятое жилое помещение подключено к линии стационарной телефонной связи. Уровень обеспеченности населения стационарными телефонами в городских поселениях в шесть и более раза выше, нежели в сельской местности.

К централизованному водоснабжению подключены 30,6 процента домохозяйств. Доля городских домохозяйств, подключенных к централизованному водоснабжению, превышает долю сельских на 49,0 процентных пункта.

Качественные и безопасные транспортные услуги

Транспортная система представляет собой один из важнейших элементов социально-экономического комплекса любого населенного пункта.

В Кыргызстане показатель доступности к общественному транспорту в настоящее время не высок и составил в 2018 году 48,5%, при этом, традиционно доступность общественного транспорта выше в городской местности (66%) относительно сельской (38%). При этом, с точки зрения гендерного равенства в доступе к общественному транспорту различий практически нет, и доля женщин ненамного превышает долю мужчин (49,0% относительно 47,9% соответственно). Надо отметить, что в стране растет количество личного транспорта, которое за прошедшие пять лет возросло с 21 до 26 автомобиля на 100 домохозяйств. Это говорит о том, что недостаточное развитие общественной транспортной системы население пытается компенсировать за счет использования личного автотранспорта. В свою очередь, увеличение личного автотранспорта ведет к ухудшению качества воздуха, в первую очередь в городах. Так, в 2018 году в г. Бишкек было отмечено 61% превышения предельной допустимой концентрации диоксида азота в промышленных районах от общего числа наблюдений, а аналогичный показатель для спальных районов составил 10%. Стремительная и зачастую незапланированная урбанизация приводит к усилению давления на окружающую среду и требует продвижения продуманного городского планирования, устойчивого строительства, низко-углеродного транспорта, «зеленых» зон и устойчивых стилей жизни.



Важным аспектом доступности транспортных услуг, является обеспечение безопасности дорожного движения. По итогам 2019 года на автодорогах и улицах республики количество дорожно-транспортных происшествий возросло на 11,1%. Наибольшую обеспокоенность на сегодняшний день вызывает положение дел с детским дорожно-транспортным травматизмом. В 2019 год зарегистрирован рост ДТП с участием детей на 16,7% относительно предыдущего года

В целях повышения безопасности на дорогах общего пользования, сокращения количества дорожно-транспортных происшествий завершён первый этап реализации проекта «Безопасный город. За период с 4 марта по 31 декабря 2019 года в сравнении с аналогичным периодом 2018 года (на перекрестках улиц, где были установлены аппаратно-программные комплексы): по городу Бишкек количество ДТП сократилось на 41,9%, количество раненных сократилось на 39,1%; по Чуйской области: количество ДТП сократилось на 54,8 %, количество раненных сократилось на 56,8 %.

Всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам

По данным Кыргызгидромета, более половины жителей городов подвержены воздействию превышающих предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ (58,7 %), в связи с чем, жители городов составляют группы «высокого риска» в отношении легочной патологии. Несмотря на спад промышленного производства и уменьшение объемов эмиссии загрязняющих веществ в атмосферный воздух, наиболее значимый вклад в загрязнение воздушного бассейна вносит автотранспорт (80%) . Современная система озеленения городской среды не всегда может обеспечить высокий уровень экологической безопасности горожан. Интенсивный рост города, точечная застройка с некомпенсируемым уничтожением зеленых насаждений, порочная практика фактической ликвидации ряда парков, ухудшение системы управления и повышение уровня экологической нагрузки способствует разрушению уже существующих зеленых каркасов городов и населенных пунктов Кыргызской Республики. При этом важным и необходимым шагом для минимизации антропогенной нагрузки является введение в систему городского благоустройства принципов экологического озеленения.

Зеленые насаждения имеют большое значение в санитарно-гигиеническом и социальном отношении. Важнейшая гигиеническая особенность зеленых насаждений выражается в

регулировании теплового и радиационного режимов, в создании микроклимата, обеспечивающего комфортные условия внешней среды. Не меньшее значение зеленых насаждений заключается в том, что они являются мощным фактором защиты населенных мест от пыли, газов, ветра и шума. Кроме того, они благоприятно воздействуют через органы чувств на центральную нервную систему человека, улучшая его самочувствие. Однако, в стране показатель общей площади зеленых насаждений и массивов в пределах населенных пунктов практически не изменился за последние пять лет и сохраняется на уровне около 10,4 тыс. гектар, как следствие в расчете на 1000 человек площадь зеленых насаждений и массивов имеет тенденцию сокращения с 1,8 га в 2017 году до 1,7 га в 2018 году.

Не менее важным аспектом устойчивой урбанизации является избавление от твердых бытовых отходов (ТБО). Способы избавления от мусора напрямую зависят от доступа к услугам, предоставляемым коммунальным хозяйством. В 2018г. домохозяйства избавлялись от мусора путем использования контейнеров, мусоропроводов, сбрасывания в мусорные кучи, сжигания и закапывания. В городской местности наибольшая доля домохозяйств (81,1 процента) избавлялась от мусора путем использования контейнеров и сбрасывания его в мусорные кучи (14,5 процента). В сельской местности 41 процент домохозяйств сжигали мусор и 24,1 процента использовали сброс в мусорные кучи.

Экономический ущерб в результате бедствий

Согласно данным Управления ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий, за период с 1998 по 2017 годы финансовые потери мировых рынков из-за стихийных бедствий выросли на 251%. Страны, которые пострадали от катаклизмов, лишились двух триллионов 908 миллиардов долларов. Всего за 20 лет в мире произошло 7255 крупных стихийных бедствий, вследствие которых 1,3 миллиона человек погибли еще 4,4 миллиарда человек так или иначе пострадали – были ранены, лишились дома, оказались вынужденными переселенцами или нуждались в помощи.

Кыргызская Республика в силу своего географического месторасположения является государством, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Серьезные геологические, техногенные, климатические угрозы и проблемы глобального изменения климата оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику республики. Население и инфраструктура чувствительны к риску бедствий. Более 80 крупных населенных пунктов, отнесенных к категории сейсмоопасных, расположены в зоне возможных очагов землетрясений, интенсивность которых может быть 8 - 9 и более баллов. В них проживают около 75% населения республики.

В Кыргызстане объем материального ущерба от бедствий за период с 2012 по 2018 годы варьировал от 220,6 до 2290,6 млн. сомов, иначе говоря, ущерб от чрезвычайных ситуаций за этот период колебался от 0,06% до 0,53% от ВВП. При этом, максимальный показатель по числу погибших за рассматриваемый период достиг 141 человека в 2017 году.

II. Проблемы

11.1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы

Жилищное строительство является одной из главных задач государства. За последние годы объемы ввода жилых домов в республике стабильно увеличивались, но в основном за счет негосударственных инвестиций. Однако темпы ввода жилья в эксплуатацию и его стоимость не устраивают государство и большую часть населения, особенно социально-уязвимые слои населения. Основной проблемой в обеспечении населения доступным жильем является недостаточность системной государственной политики в части льготного и ипотечного кредитования, отсутствие соответствующих территорий, предоставляемых под жилищное строительство. Увеличение жилищного фонда в Кыргызстане происходит небольшими темпами, что наряду с положительной демографической динамикой приводит к тому, что размер жилой площади на 1 человека растет незначительно. Как результат, Кыргызстан имеет один из самых низких показателей обеспеченности жильем среди стран СНГ. Остается актуальным вопрос доступа к базовым санитарно-техническим услугам. Электричество является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию республики. Однако, наличие электросетей еще не означает, что население имеет непрерывный доступ к электроэнергии. Что касается доступа к другим коммунальным услугам, то для обеспечения всеобщего доступа к благоустроенному жилью требуется приложить значительные усилия, что выглядит нереалистичным не только в среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе. К тому же, модернизация устаревших и ввод новых инженерных сетей при достаточно низких тарифах на коммунальные услуги будет затруднен ввиду ограниченности финансовых ресурсов.

11.2. К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц

Обеспечение безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами представляет собой крайне сложную задачу для Кыргызстана. Проблема заключается как в ограниченности имеющихся ресурсов, так и в отсутствии стратегического подхода к планированию и управлению транспортным хозяйством. Имеет место прогрессирующее старение подвижного состава, значительная часть автомобилей находится на пределе выработки ресурса и требует обновления. За последние годы в дорожно-транспортной сфере республики возникли факторы, которые способствовали росту аварийности на дорогах — это рост числа транспортных средств, их динамических свойств и связанной с ними интенсивности дорожного движения.

11.3. К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах

В Кыргызстане система территориального планирования представлена крайне слабо, что приводит к стихийной застройке в городах и населенных пунктах, что отрицательно влияет на возможности создания эффективных транспортных систем и коммунальных служб. В целом в Кыргызской Республике необходимо разработать и утвердить генеральные планы 1821 населенных пунктов, однако нехватка финансовых средств у

соответствующих органов местного самоуправления приводит к отсутствию прогресса по реализации данной задачи.

11.4. Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия

Охрана, сохранение, использование и популяризация памятников истории и культуры требует значительных финансовых вложений. В связи с отсутствием должного ухода за памятниками истории и культуры происходит постепенное их разрушение. На сохранность объектов историко-культурного наследия также влияют такие факторы, как проводимая хозяйственная деятельность хозяйствующих субъектов, отсутствие юридического оформления земель, на которых расположены археологические и историко-культурные памятники. Отсутствие проектов охранных зон объектов историко-культурного наследия приводит к тому, что памятники архитектуры, археологии и истории перестраиваются, меняется их облик, нередко сносятся под видом ветхого сооружения. На территории республики в результате проведения хозяйственной и иной деятельности подвергается разрушениям подавляющая часть выявленных памятников археологии.

11.5. К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения

Территория республики в значительной степени подвержена воздействию опасных процессов и явлений, таких как оползни, сели, лавины и иные опасности. Наиболее распространенными видами чрезвычайных ситуаций в Кыргызстане являются чрезвычайные ситуации, связанные с водными потоками:

Почти 95% населенных пунктов Кыргызстана находится непосредственно в близости от источников воды, которые расположены преимущественно вдоль русел рек.

Бедные слои населения несут обширные риски от воздействия к чрезвычайным ситуациям. Так при разрушении жилищ не имеют возможность переехать или купить жилье в более безопасных населенных пунктах, при этом компенсации со стороны государства часто недостаточны для того, чтобы восстановить прежний уровень жизни. В процессе снижения уровня жизни из сознания людей вымываются сложные социальные и культурные потребности, остаются лишь экономические потребности, направленные на выживание здесь и сейчас и исключает из сознания людей необходимость заботы об окружающей среде и естественных экосистемах, которые являются системой сдерживания климатических изменений.

11.6. К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов

Загрязнение воздуха вызывает все большую обеспокоенность, особенно в крупных городах страны. Основными источниками загрязнения служат как стационарные источники, так и личные автотранспортные средства. Проблема с доступом к услугам

общественного транспорта, указанные в задаче 11.2 оказывает влияние и на достижение целей в текущей задаче. Градостроительное планирование не учитывает все более возрастающий поток и количество автотранспортных средств, вследствие чего существует проблема размещения автомобильных стоянок и загрязнения воздушного бассейна. Отсутствие градостроительной документации привело к хаотичной застройке городов и населенных пунктов, сокращению площадей их озеленения, увеличению площади, занятой автостоянками, при этом решение этой глобальной проблемы целиком и полностью возложено на застройщиков.

Что касается удаления твердых бытовых отходов, то службы уборки мусора работают не повсеместно, что приводит к сбросу твердых бытовых отходов в неподготовленные или недостаточно подготовленные места, создавая тем самым угрозу загрязнения окружающей среды. Либо мусор сжигается, что также негативно влияет на окружающую среду.

11.7. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов

Проблемы озеленения городов имеют комплексное значение: обеспечение комфортабельных условий жизнедеятельности, улучшение экологических условий (экологического «каркаса» городской территории), придание городской среде эстетичного компонента. Решение данных проблем способствует повышению эколого-социально-экономической ценности городской среды. Следует отметить, что в градостроительной практике вопросы озеленения городской среды рассматриваются как вторичные в силу того, что их решение требует значительных финансовых затрат, без видимых эффектов их быстрой компенсации. Как следствие, расходы на озеленение не являются приоритетными ни для муниципальных властей, ни для частных застройщиков.

III. Последующие шаги

- Необходимо стимулировать строительство доступного социального жилья для уязвимых слоев населения, с предоставлением на условиях социального найма.
- Разработать и утвердить генеральные планы в качестве градостроительной документации, которые в дальнейшем подлежат к практическому применению при проектировании, строительстве и развитии территорий населенных пунктов.
- Осуществить постепенный переход на экологически чистые виды транспорта посредством применения электромобилей
- В рамках реализации 2 этапа “Безопасного города” планируется охватить аппаратно-программными комплексами 306 точек по всей территории.
- Необходимо принять меры по защите и сохранению историко- культурных археологических и архитектурных памятников и объектов, прежде всего включенных в список Всемирного наследия.
- К 2023 году полностью восстановить и обновить исторические комплексы: Сулайман - Тоо, Кумбез Манаса, Таш - Рабат, Узгенский исторический комплекс, Бурана, Саймалуу - Таш, Шах Фазиль, Мавзолей пророка Идриса и другие.

- Озеленение городов должно стать одним из ключевых элементов расширения площади зеленых насаждений для снижения рисков изменения климата, деградации земель, загрязнения воздуха.
- Реализация политика устойчивого управления отходами, направленного на полную ликвидацию стихийных мусорных полигонов, предотвращение расширения новых и сокращения территории действующих полигонов.
- Обеспечить развитие экономически эффективной инфраструктуры по переработке и утилизации бытовых отходов в городах