

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ОКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ  
АРХИТЕКТУРА, КУРУЛУШ ЖАНА  
ТУРАК ЖАЙ-КОММУНАЛДЫК  
ЧАРБА МАМЛЕКЕТТИК  
АГЕНТТИГИ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО  
АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И  
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА ПРИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

720001, Бишкек шаары, Манас пр. 28  
Тел. 0312 61-36-97, Факс 0312 61-34-52  
Факс: 0312 31-2745; 0312 61-11-82  
e-mail: [gostroykr@mail.ru](mailto:gostroykr@mail.ru)  
Расчеттук эсеп № 4402011101002591  
«РСК Банк» филиалы Бишкек ш.  
БИК 440001, ОКПО 27704953  
ИНН 02704201210211

КОНТРОЛЬ

08.09.2020

720001, г. Бишкек, пр. Манаса, 28  
Тел. 0312 61-36-97, Факс: 0312 61-34-52  
Факс: 0312 31-2745; 0312 61-11-82  
e-mail: [gostroykr@mail.ru](mailto:gostroykr@mail.ru)  
Расчетный счет № 4402011101002591  
Бишкекский филиал «РСК Банк» г. Бишкек  
БИК 440001, ОКПО 27704953  
ИНН 02704201210211

25082020 № 09/2231

МЭ КР

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство экономики  
Кыргызской Республики

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госстрой), во исполнение поручения Аппарата Правительства от 18 августа 2020 года №18-688, направляет повторно на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» и просит Вас согласовать проект.

В дополнение сообщаем, что в части АРВ вами проект был согласован без замечаний и предложений от 31 декабря 2019 года за №17-1/20151.

Приложение:

- поручение АПКР;
- проект ППКР;
- проект Порядка;
- справка обоснование;
- АРВ;
- лист согласования.

Заместитель директора

М.Акматалиев

Кыргыз  
Республикасынын  
Өкмөтүнүн  
Аппарат жетекчисинин  
биринчи орун басары



Первый заместитель  
Руководителя Аппарата  
Правительства  
Кыргызской  
Республики

№ 18-688

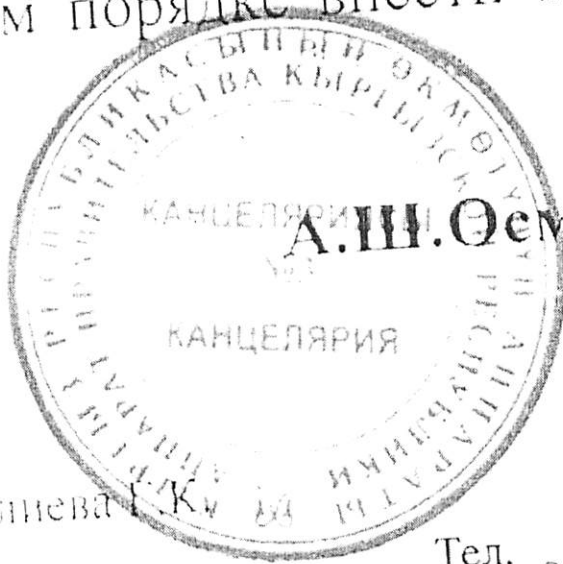
201 20 -ж.г. «18» 07

Министерствам и ведомствам  
(по списку)

Прошу в трехдневный срок  
рассмотреть прилагаемый проект  
постановления ПКР и направить листы  
согласования в ГААСЖКХ.

ГААСЖКХ

Прошу обобщить поступившие от  
госорганов предложения и замечания и в  
установленном порядке внести в Аппарат  
ПКР.



А.Ш.Осмоналиев

Зав. отделом

Абдралиева Т.К.

Исполнитель

Карыбеков З.А.

Тел. 96-14-80

**Министерство экономики  
Кыргызской Республики**

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госстрой), во исполнение поручения Аппарата Правительства от 18 августа 2020 года №18-688, направляет повторно на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» и просит Вас согласовать проект.

В дополнение сообщаем, что в части АРВ вами проект был согласован без замечаний и предложений от 31 декабря 2019 года за №17-1/20151.

*Приложение:*

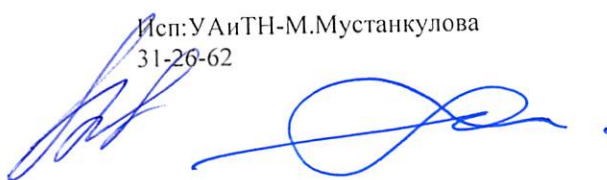
- поручение АПКР;
- проект ППКР;
- проект Порядка;
- справка обоснование;
- АРВ;
- лист согласования.

Заместитель директора



М.Акматалиев

Исп: УАиТН-М.Мустанкулова  
31-26-62



**Министерство экономики  
Кыргызской Республики**

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госстрой), во исполнение поручения Аппарата Правительства от 18 августа 2020 года №18-688, направляет повторно на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» и просит Вас согласовать проект.

В дополнение сообщаем, что в части АРВ вами проект был согласован без замечаний и предложений от 31 декабря 2019 года за №17-1/20151.

*Приложение:*

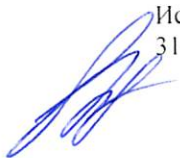
- поручение АПКР;
- проект ППКР;
- проект Порядка;
- справка обоснование;
- АРВ;
- лист согласования.

**Заместитель директора**



**М.Акматалиев**

Исп: УАиТН-М. Мустанкулова  
31-26-62





## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об утверждении Порядка  
выдачи документации на проектирование, строительство, установку  
и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия,  
классификацию характеристик, проведение государственного  
архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в  
Кыргызской Республике**

В целях улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций в сферу строительства сооружений связи, сокращения сроков предоставления государственными органами разрешительных документов, руководствуясь статьей 1-1 Законом Кыргызской Республики «Об основах градостроительного законодательства» статьями 10, 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики». Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Порядок выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике, согласно приложению.

2. Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики в месячный срок привести свои решения в соответствие с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр  
Кыргызской Республики

К.А. Боронов

Директор У.Кокочаров  " " 2020 г.

Заведующий ОНО А.Бегалиев  " " 2020 г.

**Порядок**  
**выдачи документации на проектирование, строительство, установку**  
**и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия,**  
**классификацию характеристик, проведение государственного**  
**архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в**  
**Кыргызской Республике**

**1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок по принципу «единого окна» регламентирует:
- отношения по процедуре выдачи документации на проектирование, строительство и иные изменения сооружений связи капитального характера;
  - отношения по процедуре выдачи документации на установку сооружений связи лёгкой конструкции (не капитальные);
  - условия оценки соответствия вводимого в эксплуатацию завершённого строительством сооружения связи капитального характера;
  - классификацию характеристик сооружений связи капитального характера;
  - процедуры проведения государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи капитального характера.

2. Принцип "единого окна" предусматривает обеспечение органом по делам архитектуры и строительства координации и взаимодействия с другими уполномоченными органами с целью получения заключений, необходимых для выдачи документации.

3. Нормы Положения «О порядке выдачи документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и оценки соответствия вводимых в эксплуатацию завершённых строительством объектов в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 января 2020 года № 12 и Положения «О классификации характеристик объектов строительства и порядке проведения государственного архитектурно-строительного надзора за объектами строительства, реконструкции и иными изменениями объектов недвижимости в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 95, не распространяются на настоящий Порядок.

(в отсутствие директора С. Борубаев)  
Директор У. Кокочаров \_\_\_\_\_ 2020 г.

Заведующий ОПО А. Бегалиев \_\_\_\_\_ 2020 г.

## 2. Термины, используемые в настоящем Порядке

4. В настоящем Порядке применяются следующие основные термины и их определения:

**акт об оценке соответствия** - правоустанавливающий документ, подтверждающий ввод в эксплуатацию завершеного строительством сооружения связи капитального характера;

**архитектурно-инженерное задание (АИЗ)** - документ, определяющий требования к размещению, назначению и основным параметрам сооружения связи капитального характера на конкретном земельном участке, а также обязательные санитарные, экологические условия его проектирования, строительства и разработки условий подключения к инженерным сетям;

**архитектурно-техническое заключение (АТЗ)** - документ установленной формы, содержащий текстовые и графические материалы и подтверждающий право на установку сооружения связи легкой конструкции (не капитальное);

**волоконно-оптическая линия связи (ВОЛС) или кабельные линии связи** - кабель связи, прокладываемый в кабельной канализации, в коллекторах, в грунте, в зданиях по стеновым основаниям и в кабельных каналах, а также подвешенный на столбовых и стоечных опорах;

**заказчик** - физическое или юридическое лицо (независимо от организационно-правовой формы), а также любое уполномоченное им лицо, в установленном законом порядке, обратившееся для получения документации на проектирование, строительство, установку сооружений связи, оценки соответствия или для проведения государственного архитектурно-строительного надзора;

**капитальный ремонт сооружения связи капитального характера или сооружения связи легкой конструкции (не капитальные)** - устранение физического износа существующего объекта посредством восстановления его потребительского свойства, приближая его к свойствам того же объекта, когда он был новым;

**модернизация** - повышение (улучшение) или изменение первоначальных свойств, характеристик, вида, состава линейно-кабельного сооружения связи;

**проектная (проектно-сметная) документация** - документация, содержащая конструктивные, технологические решения, а также инженерные (в случае предусмотренных законодательством) обеспечения к сооружению связи капитального характера;

**реконструкция** - изменение, затрагивающее конструктивные решения существующих сооружений связи капитального характера, имеющих акт оценки соответствия;

**сооружения связи капитального характера** - инженерные объекты, включая антенно-мачтовые сооружения (проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота надземной части от 15

Директор У.Кокочаров  \_\_\_\_\_ 2020 г.

Заведующий ОПО А.Бегашев \_\_\_\_\_ 2020 г.

метров и (или) технологическое заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более 1,5 метров), линейно-кабельные сооружения связи (подземная телефонная канализация, опоры, трубостойки, ВОЛС, кабельные линии связи, воздушные линии связи);

**сооружения связи легкой конструкции (не капитальные)** – инженерные объекты (базовые станции, пригрузные башни, столбовые/стоечные опоры, контейнер (блок-станция контейнерного типа) в том числе для ВОЛС, гибридный контейнер (блок-станция контейнерного типа) высотой до 15 метров с/без технологическим (-ого) заглублением (-я) подземной части ниже планировочной отметки земли до 1,5 метра, устанавливаемые на земельном участке, крыше, кровле существующих зданий, сооружений и иных строениях, ограждения, выгородка или гибридная выгородка);

**типовой или повторно применяемый проект** – проектная документация конкретного сооружения связи капитального характера, получившая положительное заключение экспертизы и в дальнейшем повторно применяемая или используемая для целей строительства на ее основе другого сооружения связи капитального характера без получения архитектурно-инженерного задания и согласования, но с обязательным проведением экспертизы в упрощенном порядке;

**уполномоченный орган** – орган санитарно-эпидемиологической службы, орган по охране окружающей среды или государственный орган по охране памятников;

**эскизный проект** – комплект документов в текстовом и графическом виде (графический материал или фотомонтаж), содержащий сведения о точном месте расположения (схема 1:500), габаритах объекта и изображения на ней.

### **3. Виды сооружений связи, требующие получения документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения**

5. Право на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи имеют операторы электросвязи, имеющие права собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, прохода, временного пользования (аренду или субаренду), бессрочного (без указания срока) или срочного (временного) пользования и иные права (подлежащие регистрации) на земельные участки и иные виды единиц недвижимого имущества в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Получение документации на проектирование и строительство в полном объеме требуется для сооружений связи капитального характера.

7. Получение документации в упрощенном порядке требуется:

- 1) для сооружений связи легкой конструкции (не капитальные);
- 2) для реконструкции сооружений связи капитального характера;
- 3) для сооружений связи капитального характера строительство которых производится по типовому или повторно применяемому проекту.

Директор У.Кокочаров

Заведующий ОПО А.Бегалин



2020 г.

2020 г.



8. Не требуется получение документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения:

1) Для прокладки кабельных линий связи в существующей телефонной канализации и подвески кабелей по существующим опорам воздушных линий в ненаселенной, сельской местности, а также в жилых массивах городской местности (при отсутствии телефон канализации).

2) для осуществления капитального ремонта сооружения связи капитального характера или сооружения связи легкой конструкции (не капитального);

3) Для модернизации существующих линейно-кабельных сооружений связи (в том числе при замене опор воздушной линии связи без изменения места установки) не связанных с земляными работами вне населенной, сельской местности, а также в жилых массивах городской местности.

#### 4. Органы, уполномоченные выдавать документацию на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи

9. Процедуры, связанные с выдачей архитектурно-инженерного задания на проектирование, строительство, иные изменения и согласование проектной документации на сооружения связи капитального характера, а также архитектурно-технического заключения на установку сооружения связи легкой конструкции (не капитального) осуществляют органы по делам архитектуры и строительства.

10. Процедуры, связанные с проведением экспертизы проектной документации на сооружения связи капитального характера осуществляет Департамент государственной экспертизы при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальные структуры или экспертные организации, аккредитованные в установленном порядке.

11. Оценка соответствия вводимого в эксплуатацию завершеного строительством сооружения связи капитального характера по месту его строительства, а также проведения государственного архитектурно-строительного надзора осуществляет уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

#### 5. Основные этапы и сроки подготовки получения документации на проектирование, строительство и иные изменения сооружений связи капитального характера

12. Документация на проектирование, строительство и иные изменения сооружений связи капитального характера выдаются территориальным

Директор У.Кокочаров

Заведующий ОПО А.Бегалиев



2020 г.

2020 г.

органом по делам архитектуры и строительства в три этапа по принципу "единого окна":

Первый этап – разработка и выдача архитектурно-инженерного задания;

Второй этап – согласование проектной документации;

Третий этап – экспертиза проектной документации.

13. Каждый этап осуществляется в следующие сроки:

Первый этап – 10 (десять) рабочих дней;

Второй этап – 5 (пять) рабочих дней;

Третий этап – 5 (пять) рабочих дней.

14. На первом этапе территориальным органом по делам архитектуры и строительства определяется архитектурно-инженерное задание (АИЗ), в соответствии с которым разрабатывается проектная документация.

После принятия заявления на разработку АИЗ, территориальный орган по делам архитектуры и строительства, в случае возведения сооружений связи в непосредственной близости от стратегических объектов Кыргызской Республики, направляет запрос о возможности возведения сооружений связи в уполномоченный государственный орган, ведающий вопросами национальной безопасности Кыргызской Республики, который предоставляет ответ, в течении 7 рабочих дней со дня его получения.

15. На втором этапе территориальный орган по делам архитектуры и строительства устанавливает соответствие проектной документации архитектурно-инженерному заданию, производит согласование и выдает ее заказчику для прохождения государственной экспертизы или негосударственной экспертизы с целью получения заключения, содержащего выводы о соответствии или несоответствии.

16. На третьем этапе осуществляется экспертиза проектной документации Департаментом государственной экспертизы при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальные структуры или экспертные организации, аккредитованные в установленном порядке.

17. После получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня ее получения заказчик для включения в реестр объектов капитального строительства направляет уведомление в уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

18. При реконструкции сооружения связи капитального характера, имеющего акт об оценке соответствия, получение документации осуществляется в упрощенном порядке только путем прохождения экспертизы проектной документации.

19. Иных документов на проектирование, строительство и реконструкцию сооружений связи капитального характера, за исключением указанных в настоящем Порядке, не требуется.

Директор У.Кочочаров

2020 г.

Заведующий ОПО А.Бегалин

2020 г.



20. Сооружение связи капитального характера признается объектом капитального строительства.

#### **6. Условия выдачи архитектурно-инженерного задания на проектирование, строительство и реконструкцию сооружения связи капитального характера**

21. Архитектурно-инженерное задание разрабатывается и выдается на сооружения связи капитального характера, для строительства которых требуется наличие положительного заключения экспертизы проектной документации.

22. Разработка и выдача архитектурно-инженерного задания на проектирование, строительство сооружения связи капитального характера на основании заявления заказчика осуществляется территориальным органом по делам архитектуры и строительства. Архитектурно-инженерное задание разрабатывается в трех экземплярах на бланке установленного образца и заполняется печатным текстом, два из которых выдаются заказчику, а третий остается в территориальном органе по делам архитектуры и строительства.

Форма АИЗ утверждается решением уполномоченного государственного органа по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности.

23. Документы, предоставляемые заказчиком для получения архитектурно-инженерного задания:

1) копия правоустанавливающего и/или правоудостоверяющего документа на земельный участок;

2) эскизное предложение с конструктивным решением (графическое изображение в бумажном или электронном виде).

3) топографическая съемка в масштабе 1:500 в населенных пунктах. В масштабе 1:2000 для линейно-кабельных сооружений связи вне населенных пунктов;

4) доверенность на представление интересов или гражданско-правовой договор, если заявление подается представителем заказчика;

5) предварительный расчет электромагнитного излучения, за исключением линейно-кабельных сооружений связи;

6) технические условия электроснабжающей организации на присоединение проектируемого объекта к источнику электроснабжения (для линейно-кабельных сооружений связи требуется в случае если это определено заказчиком);

7) квитанция об оплате.

Требование предоставления иных документов, за исключением указанных в пункте 23 настоящего Порядка, запрещается.

24. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства осуществляет принятие заявления с комплектом документов,

Директор У.Кокочаров

Заведующий ОПО А.Бегалиев

2020 г.

2020 г.



предусмотренных пунктом 23 настоящего Порядка и обязательно производит регистрацию в течении одного рабочего дня с момента его поступления, о чем выдает заказчику, подтверждающий документ о принятии заявления с проставлением даты и времени приема заявления.

25. Архитектурно-инженерное задание территориальным органом по делам архитектуры и строительства должно быть подготовлено и выдано заказчику не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявления.

26. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства при получении заявления в течение 3 рабочих дней устанавливает соответствие заявления о строительстве сооружения связи капитального характера требованиям градостроительной документации.

27. В случае установления несоответствия заявления о строительстве сооружения связи капитального характера градостроительной документации, территориальный орган по делам архитектуры и строительства у заказчика получает гарантийное обязательство о согласии на временное размещение до реализации градостроительного регламента.

28. При установлении соответствия заявленных намерений о строительстве сооружения связи капитального характера требованиям градостроительной документации, не позднее следующего дня со дня истечения срока, указанного в пункте 27 настоящего Порядка, территориальный орган по делам архитектуры и строительства для получения заключения обязан направить копию заявления и прилагаемого к нему комплекта документов для получения заключения от уполномоченного органа.

Получение заключения от государственного органа по охране памятников необходимо, если строительство сооружения связи капитального характера предполагается в зонах охраны памятников истории и культуры.

29. Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня получения от территориального органа по делам архитектуры и строительства копии заявления и прилагаемого к нему комплекта документов, обязан направить в территориальный орган по делам архитектуры и строительства свое заключение.

30. В случае не представления заключения в срок, указанный в пункте 30 настоящего Порядка, заявление считается одобренным уполномоченным органом, и в этом случае выдача архитектурно-инженерного задания будет осуществляться в соответствии с общими требованиями, предусмотренными законодательством в сфере архитектуры и градостроительства Кыргызской Республики.

31. Предоставление заключений уполномоченным органом на запрос территориального органа по делам архитектуры и строительства осуществляется на бесплатной основе.

32. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства обязан в срок, установленный пунктом 26 настоящего Порядка,

Директор У.Кокочаров

Заведующий ОПО А.Бегалиев



2020 г.

2020 г.



выдать архитектурно-инженерное задание или обоснованное решение об отказе (с указанием правовых причин отказа) в его выдаче с обязательным уведомлением заказчика по установленной форме.

33. Архитектурно-инженерное задание на проектирование и строительство сооружения связи капитального характера должно содержать:

- архитектурно-планировочные требования к проектируемому сооружению связи капитального характера;
- экологические требования;
- санитарно-эпидемиологические требования;
- технические условия подключения к сетям электроснабжения (для линейно-кабельных сооружений связи инженерно-технические условия).

34. Не допускается установление в архитектурно-инженерном задании требований к архитектурному решению, оснащению, оборудованию, освещению, отделке, предельной высоте, предельной площади объекта, а также иных требований и условий, ограничивающих права заказчика и разработчика проектной документации, не основанных или несоответствующих требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

35. Основанием для отказа в выдаче архитектурно-инженерного задания является отрицательное заключение уполномоченного органа.

36. Основанием для отказа в выдаче архитектурно-инженерного задания не может служить отсутствие возможности подключения к инженерным сетям. В этом случае в архитектурно-инженерном задании определяется иные варианты обеспечения инженерными сетями.

37. В случае необходимости отступления от требований архитектурно-инженерного задания заказчик обращается в территориальный орган по делам архитектуры и строительства с заявлением о выдаче решения о внесении изменений в архитектурно-инженерное задание. К заявлению прилагается корректура проектной документации. По результатам рассмотрения заявления территориальный орган по делам архитектуры и строительства в течение 5 (пять) рабочих дней со дня получения от заказчика заявления принимает решение о внесении изменений или об отказе во внесении изменений в архитектурно-инженерное задание.

38. В случае несогласия с требованиями архитектурно-инженерного задания, заказчик имеет право обратиться в вышестоящий орган по делам архитектуры и строительства в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики об основах административной деятельности и административных процедурах, а в последующем в суд.

## 7. Согласование проектной документации на сооружение связи капитального характера

Директор У.Кокочаров

2020 г.

Заведующий ОПО А.Бегалиев

2020 г.



39. Проектная документация на сооружение связи капитального характера подлежит согласованию в территориальном органе по делам архитектуры и строительства, которое осуществляется на предмет:

- соответствия условиям и требованиям архитектурно-инженерного задания;

- соответствия санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям.

40. Заказчик представляет в территориальный орган по делам архитектуры и строительства заявление согласно установленной формы.

41. К заявлению прилагаются:

- 1) проектная документация в трех экземплярах;

- 2) инженерно-геологическое заключение для целей проведения экспертизы, за исключением линейно-кабельных сооружений.

Требование предоставления иных документов, кроме предусмотренных настоящим пунктом, запрещается.

42. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства осуществляет принятие заявления с полным пакетом документов, предусмотренных пунктом 42 настоящего Порядка, и выдает заказчику подтверждение о принятии заявления.

43. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства в срок не более 5 рабочих дней с даты поступления заявления обязан проверить соответствие проектной документации установленным требованиям и принять решение о согласовании или об отказе (с обоснованием правовых причин отказа) с обязательным уведомлением заказчика.

44. Не требуется согласование отдельных разделов проектной документации с организациями (выдающими технические условия) на соответствие техническим условиям и требований, предоставленных при выдаче архитектурно-инженерного задания.

Ответственность по соблюдению градостроительных и экологических требований, предъявляемых к проектной документации, возлагается на главного архитектора и главного инженера проекта.

45. Согласование проектной документации удостоверяется подписью руководителя территориального органа по делам архитектуры и строительства и заверяется оттиском печати на проектной документации.

46. Основанием для отказа в согласовании проектной документации является несоответствие проектной документации требованиям архитектурно-инженерного задания, санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям.

47. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства не позднее следующего дня после согласования проектной документации выдает согласованную проектную документацию заказчику для дальнейшего представления в государственный орган экспертизы или негосударственную экспертную организацию.

Директор У.Кокочаров

2020 г.

Заведующий ОПО А.Бегалин

2020 г.



## 8. Экспертиза проектной документации на сооружение связи капитального характера

48. Для проведения экспертизы проектной документации в государственный орган экспертизы или негосударственную экспертную организацию заказчиком предоставляются следующие документы:

- 1) архитектурно-инженерного задания;
- 2) согласованная проектная документация в двух экземплярах;
- 3) инженерно-геологическое заключение, за исключением линейно-кабельных сооружений.

49. Предметом экспертизы проектной документации на сооружение связи капитального характера является оценка:

- соответствия проектных решений архитектурно-инженерного задания, заданию на проектирование (между заказчиком и разработчиком проекта);
- обоснованности принятых конструктивных решений, применяемых материалов, надёжности, несущей способности, прочности и устойчивости;
- соответствия результатам инженерно-геологических изысканий.

50. Результатом экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение). Сроки проведения экспертизы не должны превышать 5 рабочих дней.

51. В процессе проведения экспертизы государственный орган экспертизы или негосударственная экспертная организация вправе привлечь разработчика проекта для устранения выявленных замечаний.

52. При наличии замечаний составляется заключение о необходимости доработки проектной документации с указанием конкретных несоответствий нормам проектирования и требованиям нормативных правовых актов КР.

53. В случае составления заключения о доработке проектной документации заказчик обязан представить проектную документацию на повторную экспертизу с устранением замечаний, изложенных в заключении (в таком случае повторной экспертизе подлежат только те разделы проектной документации, в которые внесены изменения).

54. Проведение повторной экспертизы осуществляется в срок 3 (три) рабочих дня с даты поступления доработанной проектной документации.

55. Положительное заключение экспертизы составляется в 2 (двух) экземплярах и утверждается руководителем государственного органа экспертизы или негосударственной экспертной организации, заверяется оттиском печати и не позднее следующего дня после утверждения заключения направляется заказчику.

56. По типовым или повторно применяемым проектам, имеющим положительное заключение экспертизы, а также при реконструкции сооружения связи капитального характера заключение выдается в

Директор У.Кокочаров

Заведующий ОПО А.Бегалиев

2020 г.

2020 г.



упрощенном порядке в срок, не превышающий 3 рабочих дня со дня подачи заказчиком документов. При проведении экспертизы типового или повторно применяемого проекта экспертизе подлежат только результаты инженерных изысканий.

57. Наличие положительного заключения экспертизы проектной документации, является основанием для начала (осуществления) строительства сооружения связи капитального характера.

#### 9. Условия выдачи архитектурно-технического заключения (АТЗ) на установку сооружения связи легкой конструкции (не капитальные)

58. Архитектурно-техническое заключение разрабатывается и выдается на сооружения связи легкой конструкции (не капитальные), установка которых осуществляется в упрощенном порядке. Выдачу АТЗ осуществляют территориальные органы по делам архитектуры и строительства по месту предполагаемой установки сооружения связи легкой конструкции. Заказчик представляет в территориальный орган по делам архитектуры и строительства заявление установленной формы.

59. Документы, необходимые для получения архитектурно-технического заключения:

1) копия правоустанавливающего и/или правоудостоверяющего документа на земельный участок, здание, сооружение или строение;

2) копия доверенности на представление интересов или гражданско-правовой договор, если заявление подается не заказчиком и копия паспорта представителя заказчика;

3) эскизный проект сооружения связи легкой конструкции вместе со схемой установки;

4) топографическая съемка в масштабе 1:500 (в случае установки на земельном участке);

5) предварительный расчет электромагнитного излучения, за исключением линейно-кабельных сооружений связи;

6) технические условия электроснабжающей организации.

60. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства осуществляет принятие заявления с комплектом документов, предусмотренных пунктом 63 настоящего Порядка, и выдает заказчику подтверждающий документ о принятии заявления.

61. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства в течение 3 рабочих дней устанавливает соответствие заявления об установке сооружения связи легкой конструкции требованиям градостроительной документации, и в случае установления соответствия не позднее следующего дня со дня истечения трехдневного срока обязан направить копию заявления и прилагаемого к нему комплекта документов для получения заключения от уполномоченного органа.

Директор У.Кочаров

Заведующий ОПО А.Беганев



2020 г.

2020 г.



При установлении несоответствия заявления об установке сооружения связи легкой конструкции требованиям градостроительной документации в срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта, территориальный орган по делам архитектуры и строительства обязан выдать заказчику решение об отказе (с указанием правовых причин отказа).

62. Уполномоченные органы в течение 3 рабочих дней обязаны направить в территориальный орган по делам архитектуры и строительства свое заключение (положительное или отрицательное). При непредставлении в указанный срок заключения заявление считается одобренным уполномоченным органом.

63. Территориальный орган по делам архитектуры и строительства в течение 5 (пять) рабочих дней со дня предоставления Заказчиком заявления с комплектом документов, осуществляет подготовку схемы земельного участка, выполненную на топографической основе в масштабе 1:500. В случае установки на крыше, кровле строения, сооружения или здания подготовка топографической основы не требуется.

64. АТЗ на сооружение связи легкой конструкции (не капитального) выдается бессрочно. АТЗ разрабатывается в двух экземплярах на бланке установленного образца и заполняется печатным текстом, один из которых выдается заказчику, а второй остается в территориальном органе по делам архитектуры и строительства. Форма АТЗ утверждается решением уполномоченного государственного органа по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности.

АТЗ является основанием для установки сооружения связи легкой конструкции (не капитального).

65. Для сооружений связи легкой конструкции (не капитального) получение архитектурно-инженерного задания, прохождение согласования и проведение экспертизы не требуется.

66. Сооружение связи легкой конструкции (не капитальное) не является объектом капитального строительства:

#### **10. Условия оценки соответствия вводимого в эксплуатацию завершенного строительством сооружения связи капитального характера**

67. Оценка соответствия вводимого в эксплуатацию завершенного строительством сооружения связи капитального характера осуществляется уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

68. После окончания строительства сооружения связи капитального характера для оценки его соответствия, заказчик в течение 10 рабочих дней в уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности направляет заявление.

Директор У.Кокочаров

2020 г.

Заведующий ОПО А.Бегашев

2020 г.



69. К заявлению прилагаются:

1) акты, свидетельствующие о завершении и принятии всех этапов строительства (журналы авторского, технического надзора и журнал производства работ, за исключением линейно-кабельных сооружений связи);

2) исполнительно-техническая документация (исполнительные съемки, акты скрытых работ).

70. Требование иных документов, не предусмотренных пунктом 74 настоящего Порядка, запрещается.

71. Заказчик несет ответственность за достоверность информации в документации, предоставляемой для оценки соответствия вводимого в эксплуатацию законченного строительством сооружения связи капитального характера.

72. Решение об оценке соответствия должно быть принято уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности в срок 5 рабочих дней с даты принятия заявления и оформляется в виде акта об оценке соответствия.

73. Акт об оценке соответствия подписывается заказчиком, автором проекта, подрядчиком и уполномоченным должностным лицом уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

Акт об оценке соответствия утверждается руководителем уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности согласно установленной форме.

74. Если в срок, установленный пунктом 77 настоящего Порядка, уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности не будет принято решение об оценке соответствия или об отказе, сооружение связи капитального характера считается прошедшим оценку соответствия и по требованию заказчика уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности обязан в трехдневный срок выдать ему акт об оценке соответствия.

75. За оценку соответствия плата не взимается.

## **11. Классификация характеристик сооружений связи капитального характера и процедура проведения государственного архитектурно-строительного надзора**

76. Государственный архитектурно-строительный надзор осуществляется уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

77. Сооружения связи капитального характера высотой более 15 м. классифицируются как объекты с высоким фактором риска.

Директор У.Кочаров

Заведующий ОПО А.Бегалев



2020 г.

2020 г.

78. Сооружения связи капитального характера, относящиеся к линейно-кабельным сооружениям связи, классифицируются как объекты с низким фактором риска.

79. Сооружения связи легкой конструкции (не капитальные) высотой до 15 м. классифицируются как объекты с низким фактором риска.

80. Государственный архитектурно-строительный надзор осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» и постановлением Правительства Кыргызской Республики, регламентирующего порядок и процедуры проведения проверок субъектов предпринимательства.

81. Этапы в процессе строительства сооружения связи капитального характера с высоким фактором риска, подлежащие надзору:

- котлован;
- фундамент;
- инженерные сети;
- основные несущие конструкции.

82. Этапы при реконструкции сооружения связи капитального характера с высоким фактором риска, подлежащие надзору:

- усиление фундамента;
- усиление несущих конструкций.

83. План-график проведения проверок по каждому завершеному этапу строительства для включения в реестр объектов капитального строительства разрабатывается заказчиком и утверждается уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности. Заказчик за 10 календарных дней до завершения этапа строительства, предусмотренного в плане-графике, должен уведомить уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

84. Проверка и приемка законченного этапа строительства инспектором уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности производится не позднее 3 рабочих дней с даты поступления уведомления в присутствии ответственных лиц заказчика, осуществляющих технический и авторский надзор за процессом строительства.

85. В случае установления соответствия выполненного этапа строительства проектным решениям и АИЗ, составляется акт соответствия завершеного строительством этапа в 2-х экземплярах и подписывается уполномоченными ответственными лицами, осуществляющими технический, авторский надзор за строительством и инспектором уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности, осуществляющим проверку объекта

Директор У.Кокочаров

Заведующий ОПО А.Бегалиев



2020 г.

2020 г.

строительства. Также производится запись в общем журнале производства работ.

86. При установлении несоответствия выполненного этапа работ проектным решениям и АИЗ оформляется акт о несоответствии выполненных работ завершеного строительством этапа с указанием конкретного нарушения, ссылки на технический регламент и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также проектную документацию. Акт подписывается уполномоченными ответственными лицами заказчика и инспектором уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности.

87. Уполномоченный государственный орган по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности вправе выносить предписание об устранении выявленных нарушений, предписание о приостановлении (запрещении) строительства, предписание о сносе (демонтаже).

88. Предписание об устранении выявленных нарушений выносится в случаях, когда нарушения возможно устранить. Предписанием устанавливается срок устранения нарушений. При устранении ранее выявленных нарушений составляется акт соответствия завершеного строительством этапа и производится запись в общем журнале производства работ об устранении нарушений.

89. Предписание о приостановлении (запрещении) строительства выносится в случаях, выявления дефектов и (или) нарушений, создающих угрозу деформации либо обрушения конструкций или строительства с отступлением от утвержденной проектной документации.

90. Предписание о сносе (или демонтаже) выносится в случае осуществления самовольного строительства.

91. В случае несогласия с нарушениями, указанными в акте или с предписанием, заказчик вправе их обжаловать с соответствием законодательством Кыргызской Республики об основах административной деятельности и административных процедурах.

## 12. Ответственность за нарушение настоящего Порядка

92. Действия должностных лиц уполномоченных органов, органов по делам архитектуры и строительства; уполномоченного государственного органа по надзору и контролю в сфере архитектурно-строительной деятельности в соответствии законодательством Кыргызской Республики об основах административной деятельности и административных процедурах могут быть обжалованы в установленном порядке в вышестоящий орган, а в последующем в суд.

93. Должностные лица уполномоченных органов, а также других субъектов, участвующих в процессе выдачи документации, за нарушение

Директор У. Кокочаров

Заведующий ОПО А. Бегалиев



2020 г.

2020 г.



94. Инженерно-технические службы, являющиеся субъектами естественных монополий, несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики, за необоснованный отказ в предоставлении оказываемых ими услуг.

94. Инженерно-технические службы, являющиеся субъектами естественных монополий, несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики, за необоснованный отказ в предоставлении оказываемых ими услуг.

Заведующий ОПО А.Бегалев



2020 г.

2020 г.

## СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики  
«Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование,  
строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку  
соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного  
архитектурно-строительного надзора за сооружениями  
связи в Кыргызской Республике»

### 1. Цели и задачи

Настоящий проект постановления Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» (далее – проект) разработан Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», «Об электрической и почтовой связи» и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Целями данного проекта являются устранение излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения документации на проектирование, строительство и установку ряда объектов связи, что в свою очередь благоприятно отразится на инвестиционных вложениях операторов электросвязи и условиях предпринимательской деятельности при осуществлении строительства сооружений связи.

Задача проекта направлена на реализацию:

- Указов Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года №1 и «Об объявлении 2020 года Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей, от 8 января 2020 года УП №1;
- Исполнения Плана мероприятий по обозначенным Президентом Кыргызской Республики С.Ш.Жээнбековым задачам, утвержденным Аппаратом Президента Кыргызской Республики от 15.05.2019 года по итогам прошедшего 22 апреля 2019 года в г.Ош телекоммуникационного форума «Цифровой Кыргызстан: развитие регионов»;
- Протокола заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики от 29 января 2019 года за №1;
- Поручения Вице-премьер-министра Кыргызской Республики З.М.Аскарова от 19 февраля 2019 года за №16-688 и первого Вице-

премьер-министра Кыргызской Республики К.А.Боронова от 25 февраля 2019 года за №18-7292;

- Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14.12.2019 г. № 2 и «дорожной карты» по реализации указанной Концепции, утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р.

## 2. Описательная часть

На сегодняшний день государственное регулирование в сфере архитектурно-строительной деятельности осуществляется посредством системы реализации строительных намерений на основании Положения «О порядке выдачи документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и оценке соответствия вводимых в эксплуатацию завершаемых строительством объектов в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 января 2020 года №12 (далее по тексту – «Положение»).

Данное Положение для осуществления строительства объекта предполагает обязательное получение архитектурно-планировочных условий (составной частью которого является получение заключений от уполномоченных государственных органов), инженерно-технических условий (получение технических условий от организаций по обеспечению электроснабжения, водоснабжения и канализации, газоснабжения), а также прохождение согласования проектной документации, экспертизы проектной документации, и акта оценки соответствия вводимого в эксплуатацию завершаемого строительством объекта.

Тем самым, в соответствии с вышеуказанным порядком операторам электросвязи для строительства объекта связи необходимо наравне с масштабным сооружением (здание или комплекс зданий) получить весь перечень документов. Фактически строительство или размещение базовой станции сотовых сетей на земельном участке в 20-25 кв.м. приравнено к строительству здания или комплекса зданий, поскольку необходимо получить такое же количество документов как для строительства 12-этажного дома.

Указанные требования распространяются как на сложные капитальные инженерные объекты, так и на относительно небольшие и простые, а также легко переносимые, например, базовые станции подвижной радиотелефонной связи, строительство которых зачастую выполняется по типовым или повторно применяемым индивидуальным проектам, ранее прошедшим и имеющим положительное заключение экспертизы.

При этом необходимо отметить, что согласно ст.2 Закона КР «Об электрической и почтовой связи», сооружениями связи признаются объекты инженерной инфраструктуры оператора электросвязи (в том числе, но не ограничиваясь, базовые станции, антенно-мачтовые сооружения, антенно-фидерные устройства, линейно-кабельные сооружения связи), созданные или

1

приспособленные для размещения средств и систем связи, как объекты легкой конструкции (не капитальные).

Вместе с тем, согласно профильному нормативному правовому акту в области градостроительного регулирования, а именно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре КР», сооружения связи отнесены к объектам инженерно-технической инфраструктуры.

Таким образом, понятие «сооружения связи» нельзя рассматривать как составной элемент понятия «сооружения», поскольку сооружение связи – это инженерный объект. Соответственно, только из-за созвучности терминов «сооружение» и «сооружение связи», создаются подмены двух понятий и как результат неверные выводы об относимости «сооружения связи» к понятию «сооружения» данным иными непрофильными нормативными правовыми актами КР.

Между тем, для прохождения всех установленных этапов и процедур по получению документов у операторов связи уходит **60 рабочих дней**, являющиеся общим регламентированным нормативным правовым актом сроком. При таком положении чрезмерно обременительные, избыточные требования и процедуры для строительства сооружений связи, относящихся к инженерным объектам, имеющим характеристики сборно-разборной конструкции, установка которых зачастую выполняется по типовым или повторно применяемым индивидуальным проектам, ранее прошедшим и имеющим положительное заключение экспертизы, создают существенный барьер для развития телекоммуникационной инфраструктуры, которой отведена значительная роль в построении глобального цифрового пространства. В рамках формирования единого цифрового пространства страны обеспечение максимального охвата населенных пунктов телекоммуникационными услугами, необходимо снижение избыточных административных барьеров в строительстве сооружений связи.

Также снижение избыточных административных барьеров является ключевым фактором повышения инвестиционной привлекательности, поскольку от сроков оформления пакета исходно-разрешительной документации на строительство сооружений связи и оптимизации процесса выдачи этих документов напрямую зависят сроки реализации инвестиционно-строительных проектов операторов электросвязи, а также обеспечение условий для оперативной реализации социально-значимых задач, стоящих перед телекоммуникационной отраслью, таких как предоставление населению услуг связи и доступа к сети Интернет на удаленных и труднодоступных территориях, повышение качества услуг связи, снижение ее стоимости для конечного потребителя и исполнение операторами сотовой связи обязанности по ежегодному обеспечению и покрытию сетями мобильной связи населенных пунктов Кыргызской Республики, в которых отсутствуют услуги сотовой радиотелефонной связи, установленной Положением о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2017 года №754.

Оптимизация и совершенствование процесса выдачи документации на проектирование, строительство и установку сооружений связи нацелены также на реализацию Указов Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года №1 и «Об объявлении 2020 года Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей, от 8 января 2020 года УП №1, Плана мероприятий, принятого Аппаратом Президента Кыргызской Республики от 15.05.2019 года в реализацию задач, обозначенных Президентом Кыргызской Республики С.Ш.Жээнбековым по итогам прошедшего 22 апреля 2019 года в г.Ош телекоммуникационного форума «Цифровой Кыргызстан: развитие регионов».

Продвижение цифровых основ развития страны посредством обеспечения всеобщего широкополосного и мобильного интернета на всей территории, благодаря которому население и государство может получить наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение, имеет особенно важную роль для решения общегосударственной задачи по цифровой трансформации. Достижение этой цели невозможно без телекоммуникационной инфраструктуры, строительство которой, в свою очередь, требует упрощения получения исходно-разрешительной документации посредством отмены избыточных и дублирующих процедур.

Тем самым, реализация настоящего проекта, с учётом отличительных особенностей сферы строительства и установки сооружений связи от других строительных сфер, призвана обеспечить:

- исключение из согласования государственных органов, полномочия которых по согласованию архитектурно-проектной документации прямо не предусмотрено законом;
- сокращение количества процедур, необходимых для реализации проектов в сфере строительства сооружений связи;
- сокращение совокупного времени прохождения всех процедур при реализации проектов в сфере строительства сооружений связи;
- регламентирование единым нормативным правовым актом вопросов проектирования, строительства, установки, оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного надзора за сооружениями связи в КР;
- введения новых определений в целях оптимизации и уточнения норм, касающихся сооружений связи;
- повышение эффективности деятельности государственных органов;
- реализацию в полном объеме прав операторов электросвязи, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Данный проект не содержит норм, влекущих возможные негативные социальные, экономические, правовые, правозащитные, гендерные, экологические, коррупционные последствия.



#### **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2019 года для прохождения процедуры общественного обсуждения, по результатам которой замечаний и предложений не поступило.

Проект был подготовлен рабочей группой, образованной с участием представителей государственных органов и бизнес-сообщества, в частности операторов мобильной сотовой связи, интернет-провайдеров, операторов электросвязи, ассоциации операторов связи.

#### **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

#### **6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета.

#### **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Поскольку данный законопроект регулирует предпринимательскую деятельность согласно статье 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», данный проект подлежит анализу регулятивного воздействия.

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту разработан рабочей группой, утвержденной приказом Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики за № 96 от 27 марта 2019 года в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательской деятельности», который будет направлен дополнительно в Министерство экономики Кыргызской Республики.

Учитывая вышеизложенное, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики просит согласовать проект постановления Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике».

Директор

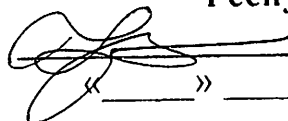


У.Кокочаров

**Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики**

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Директор Государственного  
агентства архитектуры,  
строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства при  
Правительстве Кыргызской  
Республики**

 **У.К.Кокочаров**  
«    »                      2020 г.

**Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления  
Правительства Кыргызской Республик «Об утверждении Порядка  
выдачи документации на проектирование, строительство, установку и  
иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия,  
классификации характеристик, проведения государственного  
архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в  
Кыргызской Республике»**

г. Бишкек 2020 г.

**Основание для разработки:**

Приказ Госстроя КР от «27» марта 2019 года, за № 96


**Срок проведения АРВ:**

25 июля 2019 год  
(начало)

10 августа 2019 года  
(окончание)


**Рабочая группа:**

**Руководитель рабочей группы:**  
Заместитель директора Госстроя КР


 Акматалиев М.А.

**Члены рабочей группы:**

Начальник управления  
архитектуры и технического  
нормирования Госстроя КР

 Калманбетов У.К.


Главный специалист управления  
архитектуры и технического  
нормирования Госстроя КР

 Мустанкулова М.Р.


Заведующий отделом  
правового обеспечения Госстроя КР

 Бегалиев А.Ч.


Начальник архитектурного отдела ДГЭ

 Алиаскаров К.А.


Начальник строительного отдела ДГЭ

 Шаимбетов Э.Ж.


Заведующий ОТН  
и актуализации НТА ГИССиИП

 Маданбекова Н.Ж.


Директор ГПИ  
градостроительства и архитектуры

 Асаналиев Ж.А.


Начальник отдела  
ООТ Бишкекглавархитектуры

 Кучукбаев Б.К.

Начальник отдела  
ОНРиХОГ Бишкекглавархитектуры

 Джолочиев А.А.


Начальник отдела  
АПУ Бишкекглавархитектуры

 Койбагарова Н.Дж.

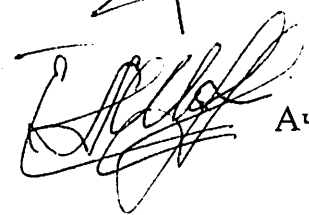
Главный инженер  
Бишкекглавархитектуры

 Шамбетова М.А.


Начальник отдела  
ФЗУ Бишкекглавархитектуры

 Ибраимов М.М.


Главный инспектор управления  
Архитектурно-строительного надзора  
ГИЭТБ

 Ачилдиев Ш.Е.

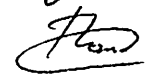
Руководитель группы по работе с  
Государственными органами  
ООО "НУР Телеком"

 Масалиева К.И.

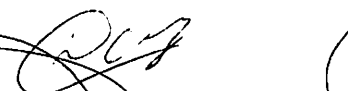
Руководитель Юридической службы  
ООО "НУР Телеком"

 Маматкаримов М.К.

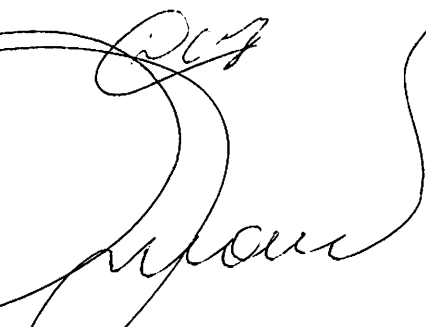
Юрист ОсОО "Телкомдата"

 Жеенбаев Р.


Юрист ЗАО "Альфа Телеком"

 Джумабекова С.Т.

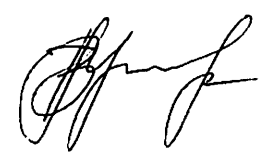
Специалист по получению  
разрешительной документации  
на строительство сайтов  
ЗАО "Альфа Телеком"

 Джузупов Э.К.

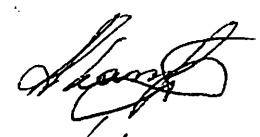
Старший менеджер  
строительно-монтажных работ  
ООО "Скай Мобайл"

 Таранова Е.Е.


Старший инженер  
по строительству транспортных сетей  
ООО "Скай Мобайл"

 Пуженков В.А.


Ведущий специалист  
по работе с госорганами  
ООО "Скай Мобайл"

 Култаева К.К.

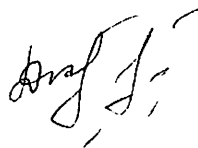
Исполнительный директор ОЮЛ  
"Ассоциация операторов связи"

 Куренкеев А.К.

Юрист ОЮЛ  
"Ассоциация операторов связи"

 Абакирова А.М.

Начальник отдела  
проектирования ОАО "Кыргызтелеком"



Жумабаева Т.А.

**Контактные данные ответственного лица:**

Мустакунова Махабат,  
mahabat\_mustankulova@mail.ru

тел.:

31-26-62,

e-mail:

Объем -19 стр., основание: Указ Президента Кыргызской Республики "Об  
объявлении 2019 года "Годом развития регионов и цифровизации страны".



## Оглавление

1. ПРОБЛЕМЫ И ИХ ОБОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА .....	6
1.2. Масштаб проблем .....	9
1.3. Международный опыт .....	11
1.4. Цели государственного регулирования .....	13
2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ .....	15
2.1. Вариант регулирования №1: Оставить все как есть .....	15
2.2. Вариант регулирования №2: Принять постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного архитектурно- строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» .....	17
2.3. Вариант регулирования – Внести изменения в постановление Правительства Кыргызской Республик от 30 мая 2008 года № 252 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике» .....	24
3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ .....	27
Выводы .....	28

# **1. ПРОБЛЕМЫ И ИХ ОБОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА**

## **1) ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ**

Данный анализ подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», а также в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства от 30 сентября 2014 года № 559.

Предлагаемый проект постановления Правительства КР Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» (далее – проект) направлен на устранение излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения документации на проектирование, строительство и установку ряда объектов связи, что в свою очередь благоприятно отразится на инвестиционных вложениях операторов электросвязи и условиях предпринимательской деятельности при осуществлении строительства сооружений связи.

Основанием для разработки проекта является устранение излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения документации на проектирование, строительство и установку ряда объектов связи, что в свою очередь благоприятно отразится на инвестиционных вложениях операторов электросвязи и условиях предпринимательской деятельности при осуществлении строительства сооружений связи.

На сегодняшний день, государственное регулирование в сфере архитектурно-строительной деятельности осуществляется посредством системы реализации строительных намерений на основании Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252 (далее по тексту – «Положение»).

Данное Положение для осуществления строительства объекта предполагает обязательное получение архитектурно-планировочных условий (составной частью которого является получение заключений от органов санитарно-эпидемиологического надзора, уполномоченного

государственного органа в сфере профилактики, тушения пожаров и ведения аварийно-спасательных работ, охраны окружающей среды), инженерно-технических условий (получение технических условий от организаций по обеспечению электроснабжения, водоснабжения и канализации), а также прохождение согласования проектной документации, экспертизы проектной документации, получение разрешения на строительство и акта приемки в эксплуатацию завершеного строительством объекта.

#### **Проблема 1. Долгие сроки рассмотрения и разрешительных процедур**

В соответствии с Положением о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершённых строительством объектов в Кыргызской Республике, утверждённого постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252 операторам электросвязи для строительства объекта связи необходимо наравне с масштабным сооружением (здание или комплекс зданий) получить весь перечень разрешительных документов, т.е. фактически строительство или размещение базовой станции сотовых сетей на земельном участке в 20-25 кв.м. приравнено к строительству здания или комплекса зданий, поскольку необходимо получить такое же количество разрешительных документов, как для строительства 12-этажного дома.

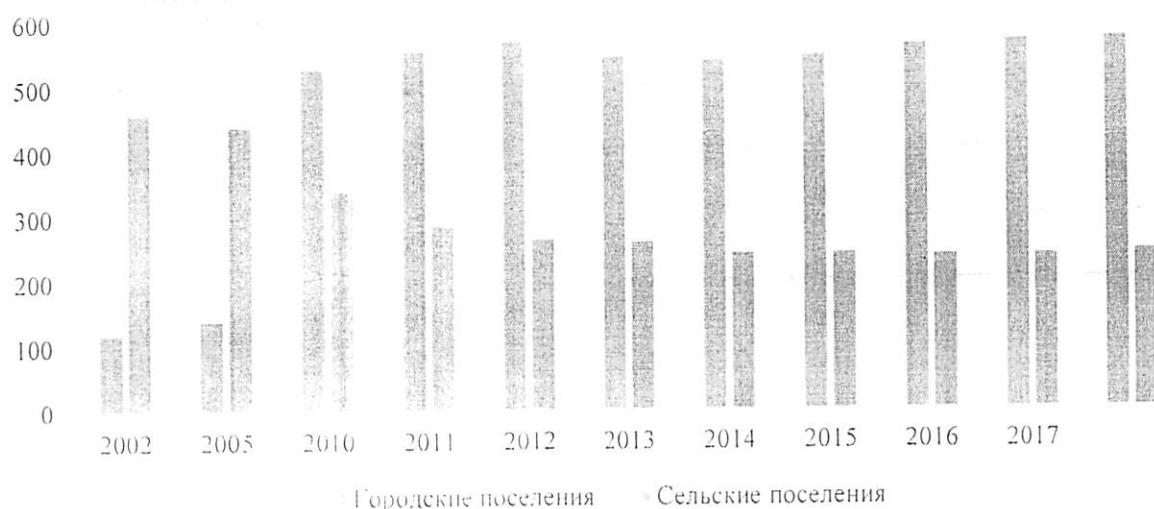
Указанные требования распространяются, как на сложные капитальные инженерные объекты, так и на относительно небольшие и простые, а также легко переносимые, например, базовые станции подвижной радиотелефонной связи, строительство которых зачастую выполняется по типовым или повторно применяемым индивидуальным проектам, ранее прошедшие и имеющие положительное заключение экспертизы. Между тем, для прохождения всех установленных этапов и процедур по получению разрешительных документов у операторов связи уходит **60 рабочих дней**, являющимся общим регламентированным нормативным правовым актом, сроком.

#### **Проблема 2. Доступности интернета в регионах**

Сельская местность все меньше имеет доступ к электросвязи, так как условия законодательства не поощряют строительство сооружений связи оперативно. Субъекты хозяйствования в этой связи предпочитают вкладывать в основные средства только в густонаселенных местностях, то есть в городах.

Так по данным НСК за последние 15 лет количество телефонных станций в городах выросло в 5 раз, тогда как селах уменьшилось в два раза.

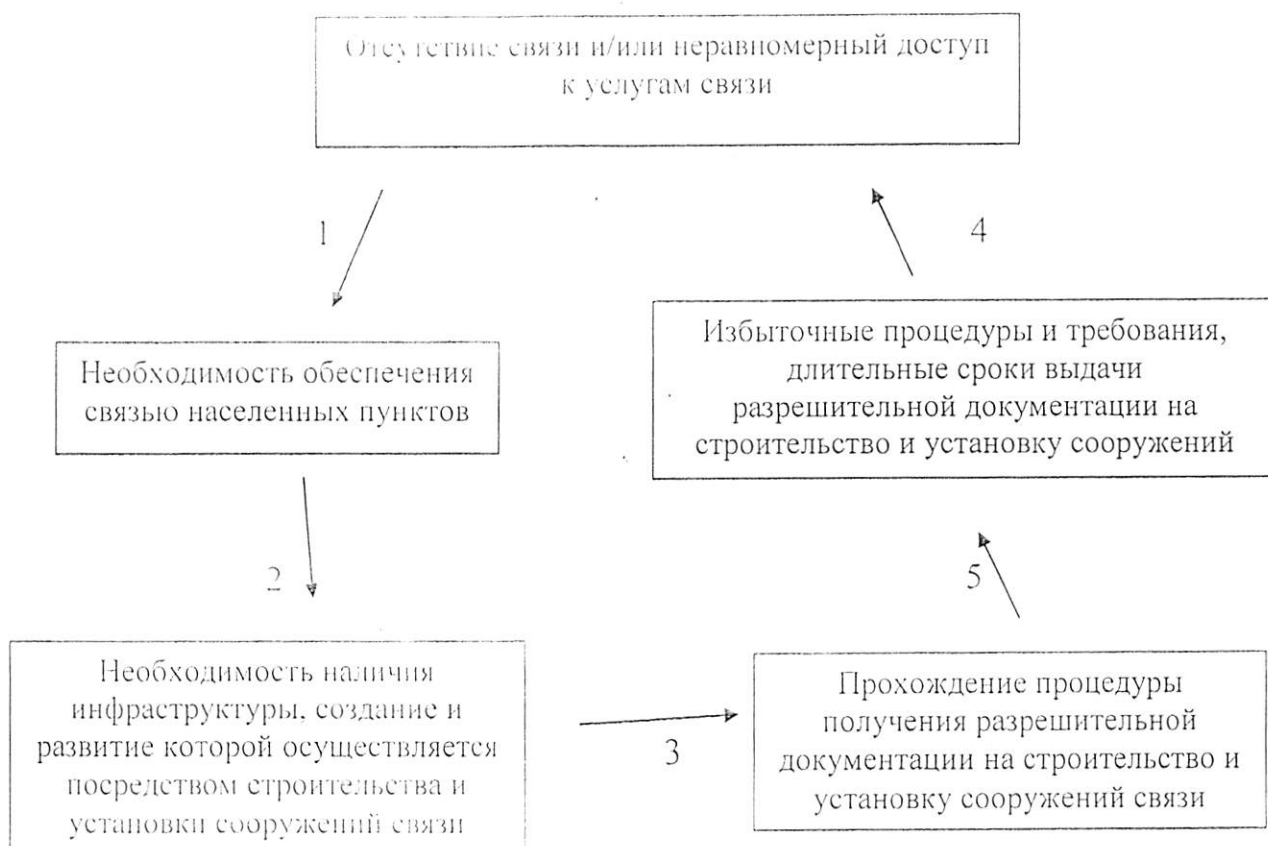
## Число телефонных станций (единиц)



Данные: НСК КР

Риски не равного доступа к инфраструктуре связи населения городов и сел противоречит долгосрочному стратегическому видению страны. Принятие инициируемого проекта нормативного правового акта позволит предупредить реализацию риска неравенства доступа к услугам связи.

## Дерево проблем



## 1.2. Масштаб проблем

### В экономическом и количественном измерении

Для обеспечения качественной связью своих абонентов операторы электросвязи прежде всего принимают решение инвестировать средства на обновление парка оборудования, требующего постоянную модернизацию. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – НСК КР), только за 2018 год в сектор связи были привлечены иностранные инвестиции в размере 112,5 млн.долл.США .

Однако освоение вложенных инвестиций напрямую зависит от темпа реализации запущенных бизнес-проектов операторов связи сопряженных с развитием и расширением инфраструктуры связи, реализация которых в свою очередь тормозится ввиду наличия административных барьеров выражающихся в избыточности разрешительных процедур и длительности их прохождения при строительстве инфраструктуры связи. Следствием данной ситуации, для операторов электросвязи являются временные и финансовые затраты, неэффективное управление производственным процессом, потеря инвестиционной привлекательности, неисполнение лицензионных обязательств и лишение лицензии.

В части финансовых затрат операторов электросвязи на развертывание инфраструктуры связи, которые зависят напрямую от масштабности бизнес проектов, согласно мониторингу данных за 2019 год Портала государственных закупок, необходимо отметить нижеследующие, (помимо затрат на закупку телекоммуникационного оборудования и их компонентов):

- подготовка проектной и технической документации (инженерно-геологические изыскания, статический и динамический расчет) на строительство одного объекта связи средней сложности конструкции составляет 90000 сомов и выше;
- строительство и энергоснабжение одного объекта связи с получением разрешительной документации составляет от 300 000 сомов и выше, в среднем затраты на строительство и энергоснабжение одного объекта связи с получением разрешительной документации составляют от 1 000 000 сомов и выше;
- монтаж сооружения связи составляют в среднем 100 000 сомов.

Кроме этого, необходимо принимать во внимание затраты операторов связи на поддержание действующей инфраструктуры и ее модернизации.

Также необходимо учитывать, что операторы электросвязи в части обеспечения соответствующей инфраструктуры связи являются ядром



реализации государственной программы Цифровой Кыргызстан на период 2019 – 2023 годы, своевременная и качественная реализация которой также подпадает под риски, вследствие наличия указанных административных барьеров.

Кроме этого, операторами электросвязи ежегодно создаются более 600 рабочих мест, которым начисляется заработная плата. При сохранении сложившейся ситуации будет неизбежным сокращение количества рабочих мест, и как следствие ухудшение кадрового потенциала.

Что касается негативных социальных и экономических аспектов проблемы для абонентов, пользующихся услугами связи, в том числе и предпринимательских целях, то среди них можно отметить неравный доступ к услугам связи (цифровое неравенство), низкое качество услуг связи, удороженные тарифы, упущенные экономические возможности и выгоды.

Для государства масштаб проблемы определяется срывом реализации социально-значимых стратегических задач, потерей инвестиционной привлекательности, предпосылками для массовых недовольств, а также недополучением налогов в бюджет. Исходя из налоговых отчислений крупных игроков рынка электросвязи, по итогам 2018 года в бюджет поступило более 5,7 млрд сомов. Данные отчисления могли бы иметь значительно больший объем, если бы бизнес процессы операторов электросвязи не сталкивались с указанными выше административными барьерами.

## Информация и связь

2011      2012      2013      2014      2015      2016      2017      2018

данные НСК: <http://stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>

По данным НСК, сектор связи аккумулирует сумму более 16 млрд.сомов в выпуске валового продукта. В формирование структуры ВВП вкладывает 3% ежегодно.

	2014	2015	2016	2017	2018
ВВП, в млн.сомов	400 694,00	430 489,40	476 331,20	530 475,70	557 113,30

Информация и связь, в млн. соммах	17 157,60	18 423,40	16 605,20	16 385,80	16 556,20
доля сектора Связи в ВВП (%)	4.28	4,28	3,49	3,09	2,97

Исходя из вышеуказанного, и учитывая, что сектор связи сквозным способом обслуживает бизнес-процессы и воспроизводство экономики в целом, нельзя недооценивать влияние сектора связи на развитие экономики страны в целом.

### **В социальном измерении**

В социальном плане необходимо отметить рост напряженности в регионах, который многими экспертами связывается с недостаточной информационных возможностей и доступом к интернету и другим телекоммуникационным услугам.

Отсутствие инфраструктуры, точнее доступ к строительству инфраструктуры связи не позволяет обеспечить электросвязью отдаленные регионы.

## **1.3. Международный опыт**

Анализ международного опыта, определяющий стимулирование сектора связи путем упрощения порядка получения разрешительных документов на строительство сооружений связи показывает следующее:

### **Опыт Российской Федерации**

17 августа 2019 г. за №1064 Правительство Российской Федерации утвердило постановление «Об определении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство». Согласно данному постановлению, операторы связи могут без разрешения на строительство возводить не являющиеся особо опасными и технически сложными сооружения связи (особо опасными считаются объекты высотой от 75 м до 100 м и/или с заглублением подземной части от 5 м до 10 м), а также размещать антенные опоры (мачты и башни) высотой до 50 м. Еще одним смягчением разрешительной политики для операторов стала поправка в Градостроительный кодекс. Согласно ей, для размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 м разрешений не потребуется (п.4.5 введен Федеральным законом от 02.08.2019 №283-ФЗ).

Сохранение общеприменимых требований к строительству антенно-мачтовых сооружений (АМС) в РФ являлось тормозом для реализации национальной программы "Цифровая экономика РФ". В результате же

указанных изменений, сроки строительства антенно-мачтовых сооружений сократятся до 4 месяцев с 13 месяцев, а экономия по проектам в сумме составит примерно 300-500 тыс. руб. До 2018 г. работа по исключению некоторых АМС из-под общих строительных требований на уровне федеральных органов исполнительной власти велась практически безрезультатно. Однако большую поддержку операторы связи получили от субъектов РФ. "Соответствующие нормы о строительстве сооружений связи без разрешения за последние 10 лет приняты в 61 субъекте РФ. В конце 2018 г. при разработке изменений в Градостроительный кодекс эта идея получила серьезную поддержку в лице Минэкономразвития и Минстроя. Результат - принятие закона и постановления правительства РФ".

Хотя локальные подзаконные акты ранее уже позволяли в ряде регионов обходиться без разрешительной практики при строительстве вышек высотой до 50 м, тем не менее, как отмечают эксперты, единые правила в этом вопросе важны. К тому же отмена разрешений вовсе не значит, что мачты и опоры можно будет ставить в любом месте. Вышеуказанное постановление Правительства РФ, вводит еще более благоприятные для развертывания сетей условия, так как благодаря формулировке "сооружения связи" действие подзаконного акта распространяется на установку не только антенных опор - мачт и башен, но и иных типов конструкций". Разрешение на строительство капитального объекта и вытекающее из него разрешение на эксплуатацию построенного объекта действительно являются серьезными административными барьерами. Даже в тех случаях, когда опоры сотовой связи и являются капитальными сооружениями, разрешительный характер их строительства представляется в массе своей избыточными отмечают участники рынка связи.

### **Опыт Республики Беларусь**

Законодательство Республики Беларусь также устанавливает случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Так, согласно пунктам 1.14. и 1.19. Перечня объектов, для строительства которых не требуется получение разрешения на производство строительно-монтажных работ, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.10.2006 года №1387, базовые станции подвижной мобильной связи с установкой триподов, трубостоек, мачт высотой до 27 метров включительно; линейные и станционные сооружения связи, не требуют получения разрешения на строительство.

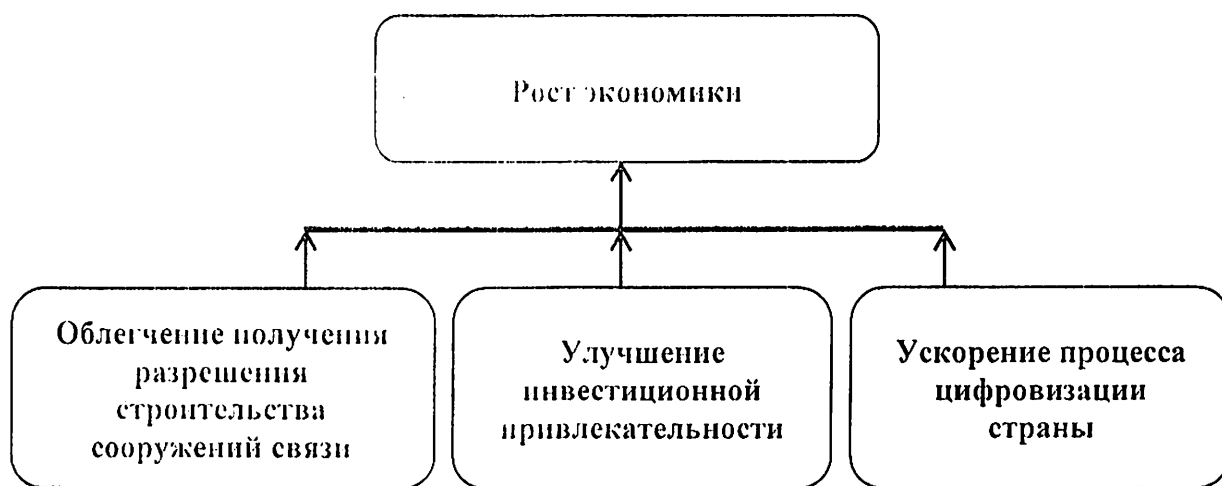
### **Опыт Республики Узбекистан**

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25.02.2013 года №54 в целях реализации Указа Президента Республики Узбекистан от

18.07.2012 года № УП-4455 «О мерах по кардинальному улучшению деловой среды и предоставлению большей свободы предпринимательству» утверждено Положение о порядке предоставления земельных участков в населенных пунктах для осуществления градостроительной деятельности, проектирования и регистрации объектов строительства, а также приемки в эксплуатацию объектов (далее Положение).

Согласно п.55 обозначенного Положения, регистрация и выдача разрешения на производство строительно-монтажных работ не требуется на ряд объектов, приведенных в перечне пункта 55, в том числе, на монтаж станции мобильной связи и объектов малых размеров (не более 300 куб.м.)

#### **1.4. Цели государственного регулирования**



Устранение излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения документации на проектирование, строительство и установку ряда объектов связи посредством и регламентирования единым нормативным правовым актом вопросов проектирования, строительства, установки, оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике.

##### **Индикаторы достижения целей**

###### **Качественные индикаторы достижения целей:**

1. Облегчение получения разрешения строительства сооружений связи;
2. Улучшение инвестиционной привлекательности;
3. Ускорение процесса цифровизации страны;
4. Способствование росту экономики.

###### **Количественные индикаторы достижения целей:**

1. Снижение типов разрешения получаемых для строительства сооружений связи;

2. Рост налоговых поступлений;
3. Увеличение количества населения, занятого в секторе предоставления услуг электросвязи.



## **2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **2.1. Вариант регулирования №1: Оставить все как есть**

#### **2.1.1. Способ регулирования.**

На сегодняшний день государственное регулирование в сфере архитектурно-строительной деятельности осуществляется посредством системы реализации строительных намерений на основании Положения «О порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252 (далее по тексту – «Положение»).

Данное Положение для осуществления строительства объекта предполагает обязательное получение архитектурно-планировочных условий (составной частью которого является получение заключений от органов санитарно-эпидемиологического надзора, уполномоченного государственного органа в сфере профилактики, тушения пожаров и ведения аварийно-спасательных работ, охраны окружающей среды), инженерно-технических условий (получение технических условий от организаций по обеспечению электроснабжения, водоснабжения и канализации), а также прохождение согласования проектной документации, экспертизы проектной документации, получение разрешения на строительство и акта приемки в эксплуатацию завершенного строительством объекта.

Тем самым, в соответствии с вышеуказанным порядком операторам электросвязи для строительства объекта связи необходимо наравне с масштабным сооружением (здание или комплекс зданий) получить весь перечень разрешительных документов. Фактически строительство или размещение базовой станции сотовых сетей на земельном участке в 20-25 кв.м. приравнено к строительству здания или комплекса зданий, поскольку необходимо получить такое же количество разрешительных документов как для строительства 12-этажного дома.

Указанные требования распространяются как на сложные капитальные инженерные объекты, так и на относительно небольшие и простые, а также легко переносимые, например, базовые станции подвижной радиотелефонной связи, строительство которых зачастую выполняется по типовым или повторно применяемым индивидуальным проектам, ранее прошедшим и имеющим положительное заключение экспертизы.

Между тем, для прохождения всех установленных этапов и процедур по получению разрешительных документов у операторов связи уходит **60 рабочих дней**, являющиеся общим регламентированным нормативным правовым актом сроком. При таком положении чрезмерно обременительные, избыточные требования и процедуры для строительства сооружений связи, относящихся к инженерным объектам, имеющим характеристики сборно-разборной конструкции, установка которых зачастую выполняется по типовым или повторно применяемым индивидуальным проектам, ранее прошедшим и имеющим положительное заключение экспертизы, создают существенный барьер для развития телекоммуникационной инфраструктуры, которой отведена значительная роль в построении глобального цифрового пространства. В рамках формирования единого цифрового пространства страны обеспечение максимального охвата населенных пунктов телекоммуникационными услугами, необходимо снижение избыточных административных барьеров в строительстве сооружений связи.

### 2.1.2. Регулятивное воздействие

#### Индикаторы достижения целей варианта №1

Индикаторы	Да - 1 бал	Нет - 0 бал
Сокращение времени рассмотрения заявок гос.органами		
Оптимизация административных процедур		
Повышение инвестиционного рейтинга Кыргызской Республики	1	
Рост уровня доверия граждан к государству и властным структурам и социальная стабильность;	1	
Снижение уровня коррупции		
<b>Итого</b>	<b>2 балла</b>	

### 2.1.3. Реализационные риски.

Отсутствие изменений условий, которые были определены одинаковой сложности как для масштабных капитальных строений и сооружений связи в том числе типового образца без учета прогнозируемого роста сектора и необходимости обеспечения эффективных правовых институтов влечет негативные социально-экономические последствия.

Так сохранение ситуации как есть приведет к тому, что инвестор (оператор электросвязи) будет терять возможность реинвестировать средства

в развитие инфраструктуры связи. Отсутствие политики стимулирования инвестирования в обновления парка сооружений связи и расширения охвата территории играет немаловажную роль в развитии сектора. Речь идет о растущей диспропорции в доступе к услугам связи и Интернет внутри страны. Именно этот аспект имеет особую актуальность для республики.

При таком сценарии все негативные тенденции, а именно, снижение количества субъектов рынка, рабочих мест, отсутствие связи в регионах будут только нарастать, что в свою очередь значительно затруднит работу других секторов, активно пользующихся услугами связи, что отразится на экономическом благополучии страны и населении республики, а в конечном счете и национальной безопасности.

Так, при данном варианте не будет достигнута цель по развитию цифрового общества, развитию инновационных услуг/технологий, которые изложены, в том числе в государственных стратегических и тактических документах.

Учитывая вышеописанную проблемную ситуацию, данный вариант, рабочая группа считает неприемлемым и предлагает изменение существующего положения.

#### **2.1.4. Правовой анализ**

Регламентация системы разрешения на строительство сооружений связи общим порядком существенно замедляет бизнес процесс и реализацию задач операторов связи соответственно. Процесс, требующий оперативного реагирования со стороны государственных органов вносит объективную необходимость выделения изъятий предусматривающих специальный упрощенный режим для строительства инфраструктуры связи.

#### **2.1.5. Экономический анализ**

Все экономические риски, описанные в масштабе проблем, сохраняются.

**2.2. Вариант регулирования №2: Принять постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике»**

##### **2.2.1 Способы регулирования**

Предлагаемый вариант представляет собой регламентирование единым нормативным правовым актом вопросов проектирования, строительства, установки, оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике, предусматривающим сокращение количества процедур, необходимых для реализации проектов в сфере строительства сооружений связи, сокращение совокупного времени прохождения всех процедур при реализации проектов в сфере строительства сооружений связи, внесением новых определений в целях оптимизации и уточнения норм касающихся сооружений связи.

Снижение избыточных административных барьеров является ключевым фактором повышения инвестиционной привлекательности, поскольку от сроков оформления пакета исходно-разрешительной документации на строительство сооружений связи и оптимизации процесса выдачи этих документов напрямую зависят сроки реализации инвестиционно-строительных проектов операторов электросвязи, а также обеспечение условий для оперативной реализации социально-значимых задач, стоящих перед телекоммуникационной отраслью, таких как предоставление населению услуг связи и доступа к сети Интернет на удаленных и труднодоступных территориях, повышение качества услуг связи, снижение ее стоимости для конечного потребителя и исполнение операторами сотовой связи обязанности по ежегодному обеспечению и покрытию сетями мобильной связи населенных пунктов Кыргызской Республики, в которых отсутствуют услуги сотовой радиотелефонной связи, установленной Положением о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2017 года №754.

Оптимизация и совершенствование процесса выдачи документации на проектирование, строительство и установку сооружений связи нацелены также на реализацию Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года №1, Плана мероприятий, принятого Аппаратом Президента Кыргызской Республики от 15.05.2019 года в реализацию задач, обозначенных Президентом Кыргызской Республики С.Ш.Жээнбековым по итогам прошедшего 22 апреля 2019 года в г.Ош телекоммуникационного форума «Цифровой Кыргызстан: развитие регионов».

Продвижение цифровых основ развития страны посредством обеспечения всеобщего широкополосного интернета на всей территории, благодаря которому население и государство может получить наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение, имеет особенно важную роль для решения общегосударственной задачи по цифровой трансформации.

Достижение этой цели невозможно без телекоммуникационной инфраструктуры, строительство которой, в свою очередь, требует упрощения получения исходно-разрешительной документации посредством отмены избыточных и дублирующих процедур.

Тем самым, реализация настоящего проекта, с учётом отличительных особенностей сферы строительства и установки сооружений связи от других строительных сфер, призвана обеспечить:

- сокращение количества процедур, необходимых для реализации проектов в сфере строительства сооружений связи;
- сокращение совокупного времени прохождения всех процедур при реализации проектов в сфере строительства сооружений связи;
- регламентирование единым нормативным правовым актом вопросов проектирования, строительства, установки, оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного надзора за сооружениями связи в КР;
- введения новых определений в целях оптимизации и уточнения норм, касающихся сооружений связи;
- повышение эффективности деятельности государственных органов;
- реализацию в полном объеме прав операторов электросвязи, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

## 2.2.2. Регулятивное воздействие

### Индикаторы достижения целей варианта №2

Индикаторы	Да - 1 бал	Нет - 0 бал
Сокращение времени рассмотрения заявок гос.органами	1	
Оптимизация административных процедур	1	
Повышение инвестиционного рейтинга Кыргызской Республики	1	
Рост уровня доверия граждан к государству и властным структурам и социальная стабильность;	1	
Снижение уровня коррупции	1	
<b>Итого</b>	<b>5 балла</b>	

### 2.2.3. Правовой анализ.

Проект постановления Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку соответствия, классификацию характеристик, проведение государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике» разработан в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», «Об электрической и почтовой связи» и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Целями данного проекта являются устранение излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения документации на проектирование, строительство и установку ряда объектов связи, что в свою очередь благоприятно отразится на инвестиционных вложениях операторов электросвязи и условиях предпринимательской деятельности при осуществлении строительства сооружений связи.

Данный проект соответствует действующему законодательству Кыргызской Республики. Проект согласуется с принципом соответствия технического регулирования интересам национальной экономики и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам, предусмотренным в Законе КР «Об основах технического регулирования в КР».

### 2.2.4. Экономический анализ.

Данные официальной статистики демонстрируют динамичный рост количества точек доступа в сеть Интернет и локальных вычислительных сетей с переменными колебаниями, имеющий 3-5 летний циклический период. Так за последние 15 лет число предприятий и организаций, использующих ИКТ выросло в 3 раза, количество локальных вычислительных сетей выросло в 7 раз и количество точек доступа в сети Интернет показал рост в 12 раз.

Так по данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, ежегодный отрицательный прирост при наличии достаточного спроса на услуги связи составляет более 20%.

**Объем услуг операторов связи, млн. сом**

Наименование услуги	1 кв. 2018 г.	1 кв. 2019 г.	Прирост
Услуги международной и междугородной телефонной связи	38,897	36,807	-5,4%
Услуги местной телефонной связи	89,840	83,880	-6,6%



Услуги телерадиовещания	222,797	194,876	-12,5%
Услуги подвижной электросвязи	2157,263	2138,669	-0,9%
Услуги присоединения и пропуска трафика	845,894	553,073	-34,6%
Услуги по передаче данных и телематическим службам	1994,923	2145,121	7,5%
Другие услуги связи	21,909	15,946	-27,2%
<b>Итого</b>	<b>5371,52</b>	<b>5168,37</b>	<b>-3,78%</b>

Удовлетворение спроса на рынке оказания услуг связи требует постоянной модернизации парка оборудования. При этом операторы связи для получения практически одинаковых видов разрешений каждый раз проходят аккредитацию с нуля. Каждая процедура требует временных и финансовых расходов. Стимулирование операторов связи путем создания более оптимальных правовых режимов может стать причиной динамичного инвестирования в основные средства компаний.

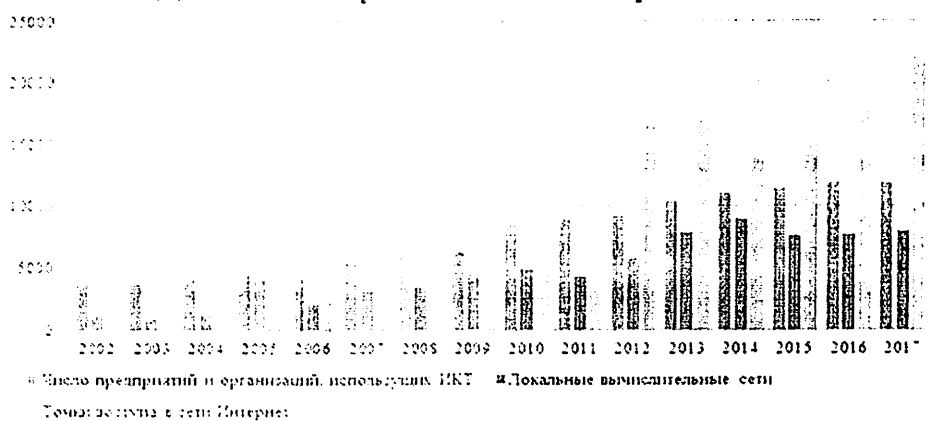
По итогам 1-квартала 2019 г. объем услуг операторов связи по лицензируемому виду деятельности составил 5 168,37 млн. сом, что на 3,7% ниже аналогичного периода 2018 г. Наибольший удельный вес по объему оказываемых услуг на рынке связи занимает услуги подвижной электросвязи. На фоне снижения выручки от услуг подвижной электросвязи, присоединения и пропуска трафика, телерадиовещания, услуг фиксированной телефонной связи, почтовой связи и др., наблюдается рост услуг по передаче данных и телематическим службам.

За последние годы имеет место изменение общего объема традиционных услуг связи, являющееся также и общемировым трендом, обусловленное ростом популярности и выгоды использования Интернет-услуг, альтернативных способов связи, в виде OTT-сервисов (WhatsApp, Telegram и др.).

Среди направлений развития отрасли связи на ближайшие годы следует отметить задачу по обеспечению нетелефонизированных населенных пунктов с постоянно проживающим местным населением, основные автомобильные магистральные дороги услугами мобильной связи, а также по дальнейшему разворачиванию технологии мобильной связи четвертого поколения (4G). Для этих целей ежегодно Агентством связи разрабатываются и утверждаются план-график охвата услугами связи для операторов связи. Однако реализация поставленных регулятором задач невозможно исполнить в оперативном порядке из-за существующих административных барьеров.

Кроме этого, необходимо отметить, что компании операторов электросвязи относятся к числу организаций с высокой корпоративной ответственностью, создающих рабочие и привлекающих высококвалифицированных специалистов. Данные статистической экстраполяции дают основание прогнозировать рост обеспечения дополнительной занятости в секторе связи на 120% ежегодно. Создание дополнительных рабочих мест ежегодно с ростом заработной платы на уровне 25% ежегодно позволит улучшить социально-экономическое положение и уровень жизни определенной группы трудящихся в стране.

Динамика спроса на ИКТ в Кыргызстане



Данные НСК КР

Данные статистического анализа за последние 5 лет характеризуют сектор связи как устойчиво развивающийся, но в то же время не быстро растущий с точки зрения ввода новой инфраструктуры (сооружений связи), поскольку данные объема оказанных фактических услуг за последние 7 лет характеризуют рост лишь на 107%. Данные охвата или спроса на услуги связи достаточно красноречиво показывают востребованность услуг связи в Кыргызстане. Такое отношение характерно как для абонентов, хозяйствующих субъектов, так и граждан, использующих услуги связи не для коммерческих целей. Данные десяти лет по аудитории абонентов показывают следующее:

- число предприятий и организаций, использующих ИКТ – рост на 3,3 раза;
- локальные вычислительные сети - рост на 7,2 раза;
- точки доступа в сети Интернет - рост на 12,2 раза;
- число телефонных станций в городах - рост на 4,7 раза;
- число телефонных станций в селах – сократились в 2 раза;

Основные диспропорции по темпам роста абонентской базы и данные по объему кредиторской и дебиторской задолженности объясняются

динамично меняющимися технологиями и себестоимости услуги соответственно.

Таким образом, стоимость оказания услуги связи и отпускная цена тарифа за рассматриваемый период удешевел за счет реинвестирования вырученных средств компании в новые технологии инфраструктуры связи. Однако барьеры институционального характера не были либерализованы и упрощены, что становится причиной относительно медленного обновления оборудования и расширения территорий охвата связью.

Внедрение данного механизма позволяет сбалансировать интересы задействованного круга лиц (государство, поставщик услуг (оператор электросвязи связи), потребитель услуг электросвязи). В целом это даст положительные эффекты для развития экономики.

### **2.2.5 Реализационные риски**

Сельская местность все меньше имеет доступ к электросвязи, так как условия законодательства не поощряют строительство сооружений связи оперативно. Субъекты хозяйствования в этой связи предпочитают вкладывать в основные средства только в густонаселенных местностях, то есть в городах.

Игнорирование способов облегчения условий для получения разрешений на строительство сооружений связи может стать причиной срыва реализации ряда государственных задач, поставленных следующими инстанциями:

- Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года №1;
- Исполнения Плана мероприятий по обозначенным Президентом Кыргызской Республики С.Ш.Жээнбековым задачам, утвержденным Аппаратом Президента Кыргызской Республики от 15.05.2019 года по итогам прошедшего 22 апреля 2019 года в г.Ош телекоммуникационного форума «Цифровой Кыргызстан: развитие регионов»;
- Протокола заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики от 29 января 2019 года за №1;
- Поручения Вице-премьер-министра Кыргызской Республики З.М.Аскарова от 19 февраля 2019 года за №16-688 и первого Вице-премьер-министра Кыргызской Республики К.А.Боронова от 25 февраля 2019 года за №18-7292;
- Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от

14.12.2019 г. № 2 и «дорожной карты» по реализации указанной Концепции, утвержденной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р.

#### **2.2.6. Результаты общественных обсуждений**

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения, по результатам которой замечаний и предложений не поступило.

Проект был подготовлен рабочей группой, образованной с участием представителей государственных органов и бизнес-сообщества, в частности операторов мобильной сотовой связи, интернет-провайдеров, операторов электросвязи, ассоциации операторов связи.

### **2.3. Вариант регулирования – Внести изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике»**

#### **2.3.1. Способ регулирования**

Предлагаемый вариант представляет собой внесение изменений в действующий порядок выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов. Однако в силу разности формата изложения учитывающее единообразие норм для всех видов строений и сооружений, внесение изменений не может охватить все аспекты специфики строительства и установки сооружений связи. Оптимизация процесса получения разрешительных документов может не состояться. В данном варианте регулирования могут сохраняться риски неэффективного правоприменения.

### 2.3.2. Регулятивное воздействие

#### Индикаторы достижения целей варианта №3

Индикаторы	Да - 1 бал	Нет - 0 бал
Сокращение времени рассмотрения заявок гос.органами		
Оптимизация административных процедур	1	
Повышение инвестиционного рейтинга Кыргызской Республики	1	
Рост уровня доверия граждан к государству и властным структурам и социальная стабильность;	1	
Снижение уровня коррупции		
<b>Итого</b>	<b>3 балла</b>	

### 2.3.3. Реализационные риски.

При реализации данного варианта не исключены следующие негативные последствия;

1. Не достигнет необходимого эффекта от оптимизации административных процедур при выдаче разрешения на установку сооружений связи.
2. Снижение инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики.

### 2.3.4. Правовой анализ.

Внесение изменений в действующий подзаконный нормативный правовой акт не позволит обеспечить требования к нормативным правовым актам согласно действующему законодательству.

### 2.3.5. Экономический анализ.

Расчет выгод предпринимательства и государства:

#### 1. Преимущества и выгоды предпринимателей:

- длительность рассмотрения останется на прежнем уровне.

#### 2. Преимущества и выгоды государства:

- могут быть сорваны сроки, установленные программными документами, направленными на расширение инфраструктурных возможностей для обеспечения связью.

#### 2.3.6. Общественное обсуждение.

В ходе общественного обсуждения данный вариант регулирования был определен как неприемлемый как для бизнеса, так и для государства.



### **3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

#### **Вариант № 1 не позволяет достичь поставленных целей**

- при варианте «Оставить все как есть», без вмешательства на уровне государственной политики стимулирования сектора связи путем устранения административных барьеров, не приводит к качественному и стабильному развитию и расширению услуг связи и внедрению инновационных услуг/технологий, и реализации социально-значимых задач;

#### **Вариант № 2 позволяет достичь поставленных целей**

- при варианте «Утвердить проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике»» будут снижены административные барьеры препятствующие операторам электросвязи в полной мере реализовать свои лицензионные обязательства по обеспечению связью населения республики, а также социально-значимых задач по цифровизации экономики. Как следствие – повысится доступность и качество услуг связи, будут внедрены инновационные услуги/технологии.

По результатам проведенного анализа в целях стимулирования и развития сектора ИКТ на всей территории Кыргызской Республики, а также для ускорения вывода на рынок инновационных услуг/технологий, повышение доступности услуг для потребителей и снижение затрат, наиболее предпочтительным является вариант № 2.

#### **Вариант №3**

- при варианте «Внести изменения в постановление Правительства Кыргызской Республик от 30 мая 2008 года № 252 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике», установление правовых особенностей (изъятия) только для одного сектора (сектор связи) в постановлении Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252 приведет к необходимости изъятий и для других секторов в этом документе, что в свою очередь потребует значительных временных и прочих ресурсов для того чтобы в указанном документе отрегулировать порядок строительства и установки сооружений по всем видам в зависимости от сектора, тогда как для сектора связи необходимо ускоренное устранение административных

барьеров для целей реализации программы по цифровой экономике, запуск и реализация которой уже начата.

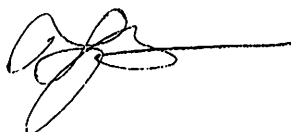
### Выводы

Проанализировав все три возможных варианта регулирования, наиболее предпочтительным является вариант регулирования №2 «принятие постановления Правительства КР «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике».

*Приложение:*

- копия приказа создания рабочей группы по АРВ;
- проект постановления Правительства КР «Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование, строительство, установку и иные изменения сооружений связи, проведения оценки соответствия, классификации характеристик, проведения государственного архитектурно-строительного надзора за сооружениями связи в Кыргызской Республике».

Директор



У. Кокочаров

## ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту постановления Правительства Кыргызской республики  
«Об утверждении Порядка выдачи документации на проектирование,  
строительство, установку и иные изменения сооружений связи, оценку  
соответствия, классификацию характеристик, проведение  
государственного архитектурно-строительного надзора за  
сооружениями связи в Кыргызской Республике»

Государственное агентство  
архитектуры, строительства и  
жилищно-коммунального  
хозяйства при Правительстве  
Кыргызской Республики



У.Кокочаров

Министерство экономики  
Кыргызской Республики

С.Муканбетов

Министерство юстиции  
Кыргызской Республики

М.Джаманкулов

Министерство иностранных дел  
Кыргызской Республики

Ч.Айдарбеков

Министерство внутренних дел  
Кыргызской Республики

К.Джунушалиев

Министерство финансов  
Кыргызской Республики

Б.Жеенбаева

Министерство сельского хозяйства,  
мелиорации и пищевой промышленности  
Кыргызской Республики

Э.Чодуев

Министерство  
транспорта и дорог  
Кыргызской Республики

Ж.Бейшенов

Министерство чрезвычайных  
ситуаций  
Кыргызской Республики

Н.Мирзахмедов

Министерство здравоохранения  
Кыргызской Республики

К.Чолпонбаев

Министерство культуры,  
информации и туризма  
Кыргызской Республики

А.Жаманкулов

Министерство труда и  
социального развития  
Кыргызской Республики

У.Кочкоров

Государственный комитет  
по делам обороны  
Кыргызской Республики

Э.Тердикбаев

Государственный комитет  
Национальной безопасности  
Кыргызской Республики

О.Опумбаев

Государственный комитет  
информационных технологий и связи  
Кыргызской Республики

А.Исмаилов

Государственный комитет  
промышленности, энергетики  
недропользования  
Кыргызской Республики

Э.Осмонбетов

Государственное агентство  
охраны окружающей среды  
и лесного хозяйства  
при Правительстве  
Кыргызской Республики

А.Рустамов

Государственная инспекция  
по экологической и  
технической безопасности  
при Правительстве  
Кыргызской Республики

Д.Джунушев

Государственная  
регистрационная служба  
при Правительстве  
Кыргызской Республики

А.Мамбетов

Государственное агентство  
по делам местного самоуправления  
и межэтнических отношений  
при Правительстве  
Кыргызской Республики

Б.Салиев

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН

«Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө»  
**ТОКТОМУ**

Инвестициялык климатты жакшыртуу жана байланыш курулмаларын куруу чөйрөсүнө инвестицияларды тартуу үчүн, жана мамлекеттик органдар тарабынан уруксаат берүүчү документтердин мөөнөтүн кыскартуу максатында, «Шаар куруу мыйзамынын негиздери жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 1-1-беренесине, Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө» конституциялык мыйзамынын 10, 17-беренелерине ылайык Кыргыз Республикасынын Өкмөтү токтом кылат:

1. Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартиби тиркемеге ылайык бекитилсин.

2. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттиги бир айлык мөөнөттүн ичинде өздөрүнүн чечимдерин бул токтомдун негизинде бекитилген Тартипке шайкештесин.

3. Токтомдун аткарылышын көзөмөлдөөгө Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратынын Курулуш, транспорт жана коммуникация бөлүмү милдеттендирилсин.

4. Бул Токтом расмий жарыяланган күндөн тартып, он күн өткөн соң күчүнө кирет.

Кыргыз Республикасынын  
Премьер-министри

К.А. Боронов

Директор У.Кокочаров  " " 2020-ж.

УКБ башчысы А.Бегалиев  " " 2020-ж.



Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун долбооруна

## НЕГИЗДЕМЕ МААЛЫМКАТ

### 1. Максаты жана милдеттери

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун бул долбоору (мындан ары - Долбоор) Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттиги тарабынан Кыргыз Республикасынын Жер кодекси, Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын шаар куруу жана архитектура жөнүндө», «Электр жана почта байланышы жөнүндө» Мыйзамдарына, ошондой эле Кыргыз Республикасынын башка ченемдик укуктук актыларына ылайык иштелип чыккан.

Долбоордун максаты болуп, бир катар байланыш объектилерин долбоорлоого, курууга жана орнотууга документтерди алуу процедурасын жөнөкөйлөтүү аркылуу ашыкча административдик барьерлерди жоюу эсептелет. Бул болсо, өз кезегинде электр байланышы операторлорунун инвестициялык салымдарына жана байланыш курулмаларын курууда ишкердик шарттарына жакшы таасирин тийгизмекчи.

Долбоордун милдети төмөнкүлөрдү ишке ашырууга багытталган:

- Кыргыз Республикасынын Президентинин 2019-жылдын 11-январындагы «2019-жылды Аймактарды өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы деп жарыялоо жөнүндө» №1 жана 2020-жылдын 8-январындагы «2020-жылды Региондорду өнүктүрүү, өлкөнү санариптештирүү жана балдарды колдоо жылы деп жарыялоо жөнүндө» УП №1 Жарлыктары;
- Кыргыз Республикасынын Президенти С.Ш.Жээнбеков тарабынан белгиленген, 2019-жылдын 22-апрелинде Ош шаарында өткөн «Санарип Кыргызстан: аймактарды өнүктүрүү» аттуу телекоммуникациялык форумдун жыйынтыктары боюнча Кыргыз Республикасынын Президентинин Аппараты тарабынан 15.05.2019-жылы бекитилген Иш-чаралардын планын аткаруу;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Ишкердикти өнүктүрүү жана инвестициялар боюнча кеңештин 2019-жылдын 29-январындагы отурумунун №1 Протоколу;
- Кыргыз Республикасынын Вице-премьер-министри З.М.Аскаровдун 2019-жылдын 19-февралындагы №16-688 жана Кыргыз Республикасынын биринчи Вице-премьер-министри К.А.Бороновдун 2019-жылдын 25-февралындагы №18-7292 тапшырмалары;
- Кыргыз Республикасынын Коопсуздук кеңешинин 14.12.2019-жылдагы №2 Чечими менен жактырылган «Санарип Кыргызстан 2019-2023» санариптик трансформациянын жана аталган Концепцияны ишке ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2019-жылдын 15-февралындагы №20-р Тескемесинин негизинде бекитилген «жол картасынын» концепциялары.

## 2. Сыпаттама бөлүк

Бүгүнкү күндө архитектура-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндөгү мамлекеттик жөнгө салуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2020-жылдын 17-январындагы №12 Токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби жана курулушу бүткөн эксплуатацияга берилүүчү объектилердин шайкештигин баалоо жөнүндө» Жобонун (мындан ары - Жобо) негизинде курулуш максаттарын жүзөгө ашыруу системасы аркылуу жүргүзүлөт.

Объектилердин курулушу боюнча бул Жобо милдеттүү түрдө архитектуралык-пландоо шарттарын (*маанилүү бөлүгүн ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын корутундуларын алуу түзөт*), инженердик-техникалык шарттарды (*электр, суу, канализация жана газ менен камсыздоо уюмдарынан техникалык шарттарды алуу*) алууну, ошондой эле долбоордук документтерди макулдаштыруу, долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүү жана курулушу бүткөн эксплуатацияга берилүүчү объектилердин шайкештигин баалоо актысын алууну талап кылат.

Ошентип, жогоруда белгиленген тартипке ылайык, электр байланыш операторлорунан байланыш объектисин куруу үчүн масштабдуу курулма (имарат же имараттардын комплекси) менен бирге документтеринин толук тизмесин алуусу талап кылынат. Негизинен 20-25 кв.м. жер тилкесинде уюлдук тармактын базалык станциясын куруу же орнотуу имарат же имараттар комплексин куруу менен барабар. Себеби, 12 кабаттуу турак-жай куруу үчүн талап кылынгандар менен бирдей сандагы документтер алынууга тийиш.

Белгиленген талаптар татаал капиталдык инженердик объектилерге да, салыштырмалуу чакан жана жөнөкөй, ошондой эле оңой ташыла турган, мисалы мурун экспертизадан өткөн жана оң корутундуга ээ типтүү же кайталанып колдонулган жекече долбоорлор боюнча курулган жылып турма радиотелефондук байланыштын базалык станцияларына да тиешелүү.

Бул жерде «Электр жана почта байланышы жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 2-беренесине ылайык, байланыш курулмалары катары, жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) объектилер сыпатында байланыш каражаттарын жана тутумдарын жайгаштыруу үчүн түзүлгөн же ыңгайлашкан электр байланыш операторунун **инженердик инфраструктура объектилери** (базалык станциялар, антенналык-мачталык курулмалар, антенналык-фидердик түзүлүштөр, линиялык-кабелдик байланыш курулмалары кошулуп, бирок булар менен чектелбестен) эсептеле тургандыгын белгилей кетүү зарыл.

Муну менен катар, шаар курууну жөнгө салуу тармагындагы профилдик ченемдик укуктук актыга, тактап айтканда, Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын шаар куруу жана архитектурасы жөнүндө» Мыйзамына ылайык, байланыш курулмалары инженердик-техникалык инфраструктура объектилеринин катарына киргизилген.

Ошентип, «байланыш курулмалары» деген түшүнүктү «курулма» деген түшүнүктүн курамдык элементи катары кароого болбойт, себеби, байланыш курулмасы – бул инженердик объект. Натыйжада, «курулма» жана «байланыш курулмасы» деген терминдердин уйкаштыгынан улам, эки түшүнүк бири-бири менен алмашып, «байланыш курулмасы» түшүнүгүнүн «курулма» түшүнүгүнө тийиштүүлүгү тууралуу Кыргыз Республикасынын башка профилдик эмес ченемдик укуктук актыларында берилген туура эмес жыйынтыктар келип чыгууда.

Ошону менен бирге, документтерди алуу боюнча белгиленген этаптардан жана процедуралардан өтүү үчүн байланыш операторлоруна жалпы ченемдик укуктук актыда белгиленген мөөнөт болуп эсептелген 60 жумуш күнү талап кылынат. Мындай абалда инженердик объект катары эсептелген, курама-ажыратылма конструкциянын өзгөчөлүктөрүнө ээ, мурун экспертизадан өткөн жана оң корутундуга ээ типтүү же кайталанып колдонулган жекече долбоорлор боюнча орнотулган байланыш курулмаларын тургузуу үчүн белгиленген өтө көп түйшүк тарттыруучу, ашыкча талаптар менен процедуралар глобалдуу санариптик мейкиндикти түзүүдө маанилүү роль ойногон телекоммуникациялык инфраструктурдү өнүктүрүү жолунда олуттуу тоскоолдуктарды жаратууда. Өлкөнүн бирдиктүү санариптик мейкиндигин пайда кылуунун алкагында калк отурукташкан жерлердин телекоммуникациялык кызматтар менен максималдуу камсыздалуусу үчүн байланыш курулмаларын курууда ашыкча административдик барьерлерди азайтуу зарыл.

Мындан тышкары, ашыкча административдик барьерлердин азайтылышы инвестициялык жагымдуулукту жогорулатуунун негизги фактору болуп саналат. Себеби, электр байланыш операторлорунун инвестициялык-курулуш долбоорлорун ишке ашыруу мөөнөтү байланыш курулмаларын тургузууга баштапкы-уруксат документтердин пакетин жолжоболоштуруу менен бул документтерди берүү процессин оптималдаштыруу мөөнөттөрүнөн көз каранды. Муну менен бирге, алыскы жана жетүү кыйын болгон аймактарда жашаган калкка байланыш кызматтары менен Интернет түйүнүн пайдалануу мүмкүнчүлүгүн берүү, байланыш

кызматынын сапатын жогорулатуу, соңку керектөөчүгө наркын төмөндөтүү жана уюлдук байланыш операторлору тарабынан Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 17-ноябрындагы №754 Токтому менен бекитилген Радиожыштык спектрин пайдалануу боюнча ишмердүүлүктү лицензиялоо жөнүндө Жободо белгиленген уюлдук радиотелефондук байланыш кызматтары көрсөтүлбөгөн Кыргыз Республикасынын калктуу жерлерин мобилдик байланыш түйүндөрү менен жылдык камсыздоо жана аларды камтуу боюнча милдеттерин аткаруусу да бул мөөнөттөрдөн көз каранды.

Байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана орнотууга документтерди берүү процессин оптималдаштыруу жана жеткилең кылуу Кыргыз Республикасынын Президентинин 2019-жылдын 11-январындагы «2019-жылды Аймактарды өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы деп жарыялоо жөнүндө» №1 жана 2020-жылдын 8-январындагы «2020-жылды Региондорду өнүктүрүү, өлкөнү санариптештирүү жана балдарды колдоо жылы деп жарыялоо жөнүндө» УП №1 Жарлыктарын; Кыргыз Республикасынын Президенти С.Ш.Жээнбеков тарабынан белгиленген, 2019-жылдын 22-апрелинде Ош шаарында өткөн «Санарип Кыргызстан: аймактарды өнүктүрүү» аттуу телекоммуникациялык форумдун жыйынтыктары боюнча Кыргыз Республикасынын Президентинин Аппараты тарабынан 15.05.2019-жылы бекитилген Иш-чаралардын планын жүзөгө ашырууга да багытталган.

Өлкө калкы менен мамлекет натыйжалуу, ишенимдүү жана кымбат эмес байланышка ээ болуусун шарттаган аймак боюнча кең тилкелүү жана мобилдик интернет менен камсыздоо аркылуу өлкөнү өнүктүрүүнүн санариптик негиздерин илгерилетүү санариптик трансформация боюнча бүткүл мамлекеттик маселени чечүүдө өзгөчө маанилүү роль ойнойт. Курулушу ашыкча жана кайталанма процедураларды токтотуу аркылуу баштапкы-уруксат кагаздарын алуунун жөнөкөйлөштүрүүнү талап кылган телекоммуникациялык инфратүзүмсүз бул максатка жетүү мүмкүн эмес.

Ошентип, бул долбоордун байланыш курулмаларын куруу жана орнотуу чөйрөсүн башка курулуш чөйрөлөрүнөн айырмалоочу өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен ишке ашырылышы төмөнкүлөрдү камсыздайт:

- архитектуралык-долбоорлоо документациясын макулдашуу боюнча ыйгарым укуктары мыйзамда түздөн-түз каралбаган мамлекеттик органдарды макулдашуудан чыгарып салуу;

- байланыш курулмаларын тургузуу тармагында долбоорлорду ишке ашыруу үчүн зарыл болгон процедуралардын санынын кыскарышы;

- байланыш курулмаларын тургузуу тармагында долбоорлорду ишке ашырууда бардык процедуралардан өтүү боюнча жалпы убакыттын азайышы;

- Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу, шайкештикти баалоо, мүнөздөмөлөрдү классификациялоо, байланыш курулмаларына мамлекеттик көзөмөл жүргүзүү маселелеринин бирдиктүү ченемдик укуктук актынын негизинде регламенттелиши;

- байланыш курулмаларына тийиштүү ченемдерди оптималдаштыруу жана тактоо максатында жаңы аныктамалардын киргизилиши;

- мамлекеттик органдардын ишинин натыйжалуулугунун жогорулашы;

- электр байланыш операторлорунун Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында белгиленген укуктарынын толугу менен ишке ашырылышы.

### **3. Мүмкүн болуучу социалдык, экономикалык, укуктук, гендердик, экологиялык, жемкорлук кесепеттердин божомолу**

Бул долбоор терс социалдык, экономикалык, укуктук, гендердик, экологиялык, жемкорлук кесепеттерге алып келе турган ченемдерди камтыбайт.

### **4. Коомдук талкуунун жыйынтыктары тууралуу маалымат**

Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамынын 22-беренесине ылайык, Токтомдун бул долбоору коомдук талкуу процедурасынан өтүү үчүн Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн расмий сайтына жайгаштырылган жана анын жыйынтыктары боюнча эч кандай эскертүү жана сунуштар киргизилген жок.

Долбоор мамлекеттик органдар менен бизнес-коомунун өкүлдөрүнүн, тактап айтканда мобилдик уюлдук байланыш операторлору, интернет-провайдерлер, электр байланыш операторлору, байланыш операторлорунун ассоциациясынын өкүлдөрүнөн түзүлгөн жумушчу топ тарабынан даярдалды.

### **5. Долбоордун мыйзамдарга шайкештигин анализдөө**

Сунушталып жаткан долбоор Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын ченемдерине, ошондой эле Кыргыз Республикасы катышуучу болгон, белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралдык келишимдерге каршы келбейт.

### **6. Каржылоо зарылдыгы тууралуу маалымат**

Бул долбоордун кабыл алынышы мамлекеттик бюджеттен кошумча чыгымдарды талап кылбайт.

### **7. Жөнгө салуучу таасирди анализдөө тууралуу маалымат**

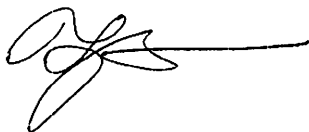
Бул мыйзам долбоору «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 19-беренесине ылайык ишкердик ишин жөнгө салгандыктан, долбоордун жөнгө салуучу таасирин анализдөө талап кылынат.

Долбоордун жөнгө салуучу таасирин анализдөө Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Ишкердик субъектилеринин ишине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирин анализдөө методикасын бекитүү жөнүндөгү» Токтомуна ылайык, Кыргыз Республикасынын Экономика министрлигине кошумча жибериле турган Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттигинин 2019-жылдын 27-мартындагы №96 Буйругу менен бекитилген жумушчу топ тарабынан иштелип чыкты.

Жогоруда белгиленгендерди эске алып, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттиги Кыргыз Республикасынын «Кыргыз

Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун долбоорун кароого коёт.

Директор



У.Кокочаров



**Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу,  
орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого,  
мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына  
мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө  
документтерди берүү  
ТАРТИБИ**

**1. Жалпы жоболор**

1. «Бирдиктүү терезе» принциби боюнча бул Тартип төмөнкүлөрдү регламенттейт:

- капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга документтерди берүү процедурасына байланышкан мамилелерди;

- жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмаларын орнотууга документтерди берүү процедурасы боюнча мамилелерди;

- курулушу аяктаган жана ишке киргизилип жаткан капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларынын шайкештигин баалоо шарттарын;

- капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларынын мүнөздөмөлөрүн классификациялоону;

- капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүү процедураларын.

2. «Бирдиктүү терезе» принциби архитектура жана курулуш иштери боюнча орган тарабынан документтерди алуу үчүн зарыл болгон корутундуларды алуу максатында башка ыйгарым укуктуу органдар менен өз ара аракеттешүүсүн жана координациясынын камсыздалышын талап кылат.

3. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2020-жылдын 17-январындагы №12 Токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби жана курулушу бүткөн эксплуатацияга берилүүчү объектилердин шайкештигин баалоо жөнүндө» Жобонун, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2009-жылдын 10-февралындагы №95 Токтому менен бекитилген «Курулуш объектилеринин мүнөздөмөлөрүн клссификациялоо жана курулуш объектилерине, Кыргыз Республикасынын кыймылсыз мүлк объектилерин реконструкциялоо жана аларга башка өзгөртүүлөрдү аткарууга мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүү тартиби жөнүндө» Жобонун ченемдери бул Тартипке карата колдонулбайт.

(*Б.отсутствии директора С.Воругаев.*)  
Директор У.Кокочаров \_\_\_\_\_ 2020 г.  
УКБ башчысы А.Бегалиев \_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

## 2. Тартипте колдонулган терминдер

4. Бул Тартипте төмөнкүдөй негизги терминдер менен алардын аныктамалары колдонулат:

**шайкештикти баалоо жөнүндө акт** – курулушу аяктаган капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларынын ишке киргизилгендигин тастыктаган укук белгилөөчү документ;

**архитектуралык-инженердик тапшырмасы (АИТ)** – белгилүү бир жер тилкесиндеги капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын жайгашуусуна, багытына жана негизги параметрлерине карата талаптарды, ошондой эле аны долбоорлоого, курууга милдеттүү санитардык, экологиялык жана инженердик түйүндөргө кошуу үчүн иштеп чыгууга карата талаптарды белгилейт;

**архитектуралык-техникалык корутунду (АТК)** – текст жана график түрүндөгү материалдарды камтыган, жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмасын орнотууга карата укукту тастыктаган белгиленген формадагы документ;

**була-оптикалык байланыш линиясы (БОБЛ) же кабелдик байланыш линиялары** – кабелдик канализацияга, коллекторлорго, топуракка, имараттарда дубал түптөрүнө жана кабелдик каналдарга жайгаштырылган, ошондой эле мамы жана түркүк таянычтарына илинген байланыш кабели;

**тапшырык ээси** – мыйзамда белгиленген тартипте байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана орнотууга, шайкештикти баалоого же болбосо мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документ алуу үчүн кайрылган физикалык же юридикалык жак (уюштуруу-укуктук формасына карабастан), ошондой эле алар тарабынан укук берилген бардык жактар;

**капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын же жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмасын капиталдык ондоп-түзөө** – объектинин керектөө касиеттерин анын жаңы кезиндеги касиеттерине жакындатып калыбына келтирүү аркылуу физикалык эскирүүсүн жоюу;

**модернизация** – байланыш курулмасынын алгачкы касиеттерин, мүнөздөмөлөрүн, абалын, линиялык-кабелдик курамын жогорулатуу (мыктылоо) же өзгөртүү;

**долбоордук (долбоордук-сметалык) документтер** – капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына карата конструктивдик, технологиялык чечимдерди, ошондой эле инженердик (мыйзамда белгиленген учурларда) камсыздоолорду камтыган документтер;

**реконструкция** – шайкештикти баалоо жөнүндө актысы бар капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларынын конструктивдик чечимдерине тийиштүү өзгөртүүлөр;

**капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмалары** – антенна-мачталык курулмалар (долбоордук документтеринде жердин үстүндөгү бөлүгүнүн



бийиктиги 15 м жогору жана (же) жер алдындагы бөлүгүнүн жердин пландалуучу белгисинен 1,5 м ылдый технологиялык тереңдетилиши (толугу менен же жарым-жартылай) сыяктуу мүнөздөмөлөр көрсөтүлгөн), линиялык-кабелдик байланыш курулмалары (жер алдындагы телефон канализациясы, түркүк таянычтары БОБЛ, кабелдик байланыш линиялары, аба байланыш линиялары) кошулуп, инженердик объектилер;

**жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмалары** – жер алдындагы бөлүгүнүн жердин пландалуучу белгисинен 1,5 м ылдый технологиялык тереңдетилиши менен (ансыз), бийиктиги 15 м чейин болгон, жер тилкесинде, имараттардын, курулмалардын жана башка түзүлүштөрдүн (базалык станциялар, оорлотулган мунаралар, мамы/түркүк таянычтары, БОБЛ үчүн контейнер, гибридик контейнер кошулуп, контейнерлэр (контейнер тибиндеги блок станция), тосмолор, калкалоочу же гибридик калкалоочу) чатырларына, төбөлөрүнө орнотулуучу инженердик объектилер;

**типтүү же кайталанып колдонулган долбоор** – экспертизадан оң корутундуга ээ болгон, архитектуралык-инженердик тапшырмасы менен макулдаштырууну албастан, бирок милдеттүү түрдө жеңилдетилген тартипте экспертизадан өтүү шарты менен анын негизинде капиталдык мүнөздөгү башка бир байланыш курулмасын куруу максатында кайталанып колдонулган же пайдаланылган капиталдык мүнөздөгү белгилүү бир байланыш курулмасынын долбоордук документтери;

**ыйгарым укуктуу орган** – санитардык-эпидемиологиялык кызмат органы, айлана-чөйрөнү коргоо органы же эстеликтерди коргоо боюнча мамлекеттик орган;

**эскиздик долбоор** – объектинин так жайгашуу жери (схема 1:500), тыш өлчөмдөрү жана андагы сүрөттөр тууралуу маалымат камтыган текст жана график түрүндөгү (графикалык материал же фотомонтаж) документтердин топтому.

### **3. Долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга документтердин алынуусун талап кылган байланыш курулмаларынын түрлөрү**

5. Байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык жер тилкелерин жана кыймылсыз мүлктүн башка бирдиктерине карата менчик, чарбалык иштетүү, оперативдик башкаруу, өтүү, убактылуу колдонуу (ижара же кошижара), мөөнөтсүз (мөөнөтү белгиленбестен) же мөөнөттүү (убактылуу) колдонуу жана башка укуктарга ээ электр байланышынын операторлору укуктуу.

6. Долбоорлоо жана курууга толугу менен документтерди алуу капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмалары үчүн талап кылынат.

7. Жеңилдетилген тартипте документтерди алуу төмөнкүлөргө талап кылынат:



- 1) жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмалары;
- 2) капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын реконструкциялоо;
- 3) курулушу типтүү же кайталанып колдонулган долбоор боюнча ишке ашырылган капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмалары.

8. Долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткаруу үчүн төмөнкүлөргө документтерди алуу талап кылынбайт:

1) телефон канализациясында бар болгон курулмалар жана бош телефон канализациясы жок болгондо таянычтарга кабелдик байланыш линияларын өткөрүү үчүн;

2) капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына же жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмаларына капиталдык оңдоп-түзөө иштерин аткаруу үчүн;

3) калк жашабаган, айыл жеринде линиялык-кабелдик (БОБЛ таянычын алмаштыруудан башка, жер иштери менен байланышпаган) байланыш курулмаларын модернизациялоо үчүн.

#### **4. Байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга документтерди берүү ыйгарым укугуна ээ органдар**

9. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткаруу, долбоордук документтерди макулдаштыруу багытында архитектуралык-инженердик тапшырмаларын, ошондой эле жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмаларын орнотууга архитектуралык-техникалык корутундуну берүү боюнча процедуралар архитектура жана курулуш иштери жаатында иш алып барган органдар тарабынан аткарылат.

10. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларынын долбоордук документтерин экспертизадан өткөрүүгө байланышкан процедуралар Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттигинин алдындагы Мамлекеттик экспертиза департаменти жана анын аймактык түзүмдөрү же болбосо тийиштүү тартипте аккредитациядан өткөн эксперттик уюмдар тарабынан ишке ашырылат.

11. Курулушу аяктап, ишке киргизилип жаткан капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын курулуш орду боюнча шайкештикти, ошондой эле мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүнүн жүргүзүлүшүн баалоо иш-аракети архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан аткарылат.

#### **5. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга документтерди алуунун негизги ыйгарым укуктуу органдары жана даярдоо мөөнөттөрү**

12. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга документтер архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тарабынан «бирдиктүү терезе» принциби боюнча үч этапта берилет:

Биринчи этап – архитектуралык-инженердик тапшырмасын иштеп чыгуу жана берүү;

Экинчи этап – долбоордук документтерди макулдашуу;

Үчүнчү этап – долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүү.

13. Ар бир этап төмөнкүдөй мөөнөттөрдө ишке ашырылат:

Биринчи этап – 10 (он) жумуш күнү;

Экинчи этап – 5 (беш) жумуш күнү;

Үчүнчү этап – 5 (беш) жумуш күнү.

14. Биринчи этапта архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тарабынан архитектуралык-инженердик тапшырмасы (АИТ) белгиленип, ага ылайык долбоордук документтер иштелип чыгат.

Архитектуралык-инженердик тапшырманы (АИТ) иштеп чыгууга арыз кабыл алынгандан кийин, архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган, Кыргыз Республикасынын стратегиялык объекттеринен түздөн түз байланыш имараттарды көтөргөн учурда, Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздук маселелери менен алектенген ыйгарым укуктуу мамлекеттик органга имаратты көтөрүү мүмкүнчүлүгү жөнүндө сурам-жылоону жиберет жана жообу аны алган күндөн тартып 7 жумушчу күнүнүн аралыгында берилет.

15. Экинчи этапта архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган долбоордук документтердин архитектуралык-инженердик тапшырмасына шайкештигин аныктап, макулдашууга коет жана аларды шайкештиги тууралуу корутундуну алуу максатында мамлекеттик же мамлекеттик эмес экспертизадан өткөрүү үчүн тапшырык ээсине берет.

16. Үчүнчү этапта долбоордук документтер Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттигинин алдындагы Мамлекеттик экспертиза департаменти же анын аймактык түзүмдөрү, же болбосо белгиленген тартипте аккредитациядан өткөн мамлекеттик эмес эксперттик уюм тарабынан экспертизадан өткөрүлөт.

17. Долбоордук документтер экспертизадан оң корутундуга ээ болгон соң, алынгандан кийин 10 (он) календардык күндүн ичинде тапшырык ээси капиталдык курулуштардын реестрине киргизилиши үчүн архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органга билдирүү жиберет.

18. Шайкештикти баалоо жөнүндө актысы бар капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын реконструкциялоодо документтердин алынышы долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүү аркылуу гана жөнөкөйлөтүлгөн тартипте ишке ашат.



19. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана реконструкциялоого бул Тартипте белгиленген документтерден тышкары эч кандай документ талап кылынбайт.

20. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасы капиталдык курулуш объектиси болуп эсептелет.

## **6. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана реконструкциялоого архитектуралык-инженердик тапшырмасын берүү шарттары**

21. Архитектуралык- инженердик тапшырмасы курулушу үчүн долбоордук документтер боюнча экспертизанын оң корутундусу талап кылынган капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларына иштелип чыгат жана берилет.

22. Тапшырык ээсинин арызынын негизинде капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын долбоорлоо жана куруу боюнча архитектуралык-пландоо тапшырмасы архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тарабынан иштелип чыгат жана берилет. Архитектуралык-инженердик тапшырмасы белгиленген үлгүдөгү бланкка үч нускада даярдалып, басма текст менен толтурулат да, эки нускасы тапшырык ээсине берилип, үчүнчүсү - архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органда калат.

АИТ формасы архитектура-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө саясатты иштеп чыгуу жана жүзөгө ашыруу боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын чечими менен бекитилет.

23. Архитектуралык-инженердик тапшырмасын алуу үчүн тапшырык ээси тарабынан бериле турган документтер:

1) жер тилкесине карата укукту белгилөөчү же укукту тастыктоочу документтин көчүрмөсү;

2) конструктивдик чечимди камтыган эскиздик сунуш (кагаз же электрондук түрдөгү графикалык сүрөт).

3) калк жашаган жерлер болсо, 1:500 масштабындагы топографиялык сүрөт. Калк жашаган жерлерден тышкары аймактарда линиялык-кабелдик курулмалар үчүн 1:2000 масштабындагы сүрөт;

4) эгерде арыз тапшырык ээсинин өкүлү тарабынан берилип жатса, анда кызыкчылыктарды көрсөтүүгө берилген ишеним кат же жарандык-укуктук келишим;

5) линиялык-кабелдик байланыш курулмаларынан сырткары, электромагниттик нурдануунун болжолдуу эсеби;

6) долбоорлонуп жаткан объектини электр менен камсыздоо булагына туташтырууга карата электр менен камсыздоочу уюмдун техникалык шарттары (байланыш курулмаларынын линиялык-кабелдик формалары үчүн тапшырык ээси тарабынан белгиленген учурларда талап кылынат);

7) төлөмдү көрсөткөн квитанция.



24. Бул Тартиптин 23-пунктунда көрсөтүлгөн документтерден тышкары башка документтерди талап кылууга тыюу салынат.

25. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган бул Тартиптин 23-пунктунда белгиленген документтердин топтому менен бирге арызды кабыл алат жана алар келип түшкөн мезгилден тартып, бир жумуш күнүнүн ичинде милдеттүү түрдө каттоодон өткөрүп, тапшырык ээсине арыздын кабыл алынгандыгын тастыктаган документ берет.

26. Архитектуралык- инженердик тапшырмасы архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тарабынан арыз кабыл алынган күндөн тартып, 10 жумуш күнүнүн ичинде даярдалып, тапшырык ээсине берилүүгө тийиш

27. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган арызды кабыл алган соң үч жумуш күнүнүн ичинде капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын куруу жөнүндө арыздын шаар куруу документтериндеги талаптарга шайкештигин текшерип чыгат.

28. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын куруу жөнүндө арыздын шаар куруу документтериндеги талаптарга шайкеш келбөөсү аныкталган учурда, архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тапшырык ээсиден шаар куруу регламенти ишке ашырылганга чейин убактылуу жайгаштырууга макулдук тууралуу кепилдүү милдеттенме алат.

29. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын куруу жөнүндө билдирилген максаттар шаар куруу документтериндеги талаптарга шайкеш келген учурда, бул Тартиптин 27-пунктунда белгиленген мөөнөт аяктаган күндүн эртесинен кеч эмес убакыттын ичинде архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган арыз менен ага тиркелген документтердин топтомунун көчүрмөлөрүн корутунду алуу үчүн ыйгарым укуктуу органга жиберүүгө милдеттүү.

Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын тарыхый жана маданий эстеликтерди коргоо аймагына куруу зарыл болгон учурда, эстеликтерди коргоо боюнча мамлекеттик органдын корутундусу талап кылынат.

30. Ыйгарым укуктуу орган архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органдан арыз менен ага тиркелген документтердин топтомунун көчүрмөлөрүн алган күндөн тартып, үч жумуш күнүнүн ичинде архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органга өзүнүн корутундусун жиберүүгө тийиш.

31. Бул Тартиптин 30-пунктунда белгиленген мөөнөттүн ичинде корутунду берилбесе, арыз ыйгарым укуктуу орган тарабынан жактырылды деп эсептелет жана бул учурда архитектуралык-инженердик тапшырмасын берүү Кыргыз Республикасынын архитектура жана шаар куруу тармагындагы мыйзамдарында белгиленген жалпы талаптарга ылайык ишке ашырылат.

32. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органдын сурамы боюнча корутунду ыйгарым укуктуу орган тарабынан акысыз негизде берилет.





33. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган бул Тартиптин 26-пунктунда белгиленген мөөнөттүн ичинде тапшырык ээсине архитектуралык-инженердик тапшырмасын же болбосо милдеттүү түрдө белгиленген формада билдирүү менен аны берүүдөн баш тартуу жөнүндө негиздүү чечимди (баш тартуунун укуктук себептерин көрсөтүү менен) берүүгө тийиш

34. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын долбоорлоо жана курууга архитектуралык-инженердик тапшырмасы төмөнкүлөрдү камтуусу зарыл:

- долбоорлонуп жаткан капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына карата архитектуралык- инженердик талаптары;
- экологиялык талаптар;
- санитардык-эпидемиологиялык талаптар;
- электр менен камсыздоо түйүндөрүнө кошуунун техникалык шарттары (линиялык-кабелдик байланыш курулмалары үчүн инженердик-техникалык шарттар).

35. Архитектуралык-инженердик тапшырмасында объектинин архитектуралык чечимине, жабдуусуна, жарык кылынышына, жасалгасына, максималдуу бийиктигине жана аянтына талаптарды белгилөөгө, ошондой эле тапшырык ээсинин жана долбоордук документтерди иштеп чыккан жактын укуктарын чектөөчү, Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларындагы талаптарга ылайык келбеген же негизделбеген башка талаптар менен шарттарды коюуга жол берилбейт.

36. Архитектуралык-инженердик тапшырмасын берүүдөн баш тартуу үчүн негиз катары, ыйгарым укуктуу органдын терс корутундусу эсептелет.

37. Архитектуралык-инженердик тапшырмасын берүүдөн баш тартуу үчүн инженердик түйүндөргө кошуу мүмкүнчүлүгүнүн жоктугу негиз боло албайт. Мындай абалда архитектуралык-инженердик тапшырмасында инженердик түйүндөр менен камсыздоонун башка варианттары белгиленет.

38. Архитектуралык-инженердик тапшырмасынын талаптарынан алыстоо зарылчылыгы келип чыкканда, тапшырык ээси архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органга архитектуралык-инженердик тапшырмасына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө чечим чыгарып берүү тууралуу арыз менен кайрылат. Арызга долбоордук документтердин корректурасы тиркелет. Арызды карап чыгуунун жыйынтыктары боюнча архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тапшырык ээсинен арызды алган күндөн баштап 5 (беш) жумуш күнүнүн ичинде архитектуралык-инженердик тапшырмасына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө же аларды киргизүүдөн баш тартуу жөнүндө чечим кабыл алат.

39. Архитектуралык-инженердик тапшырмасынын талаптары менен макул болбогон учурда, тапшырык ээси Кыргыз Республикасынын административдик ишмердүүлүк жана административдик процедуралар жөнүндөгү мыйзамдарында белгиленген тартипте архитектура жана курулуш



иштери боюнча жогору турган органга, андан кийин сотко кайрылууга укуктуу.

**7. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына долбоордук документтерди макулдашуу**

40. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына долбоордук документтер төмөнкүлөргө байланыштуу архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган менен макулдашууга жатат:

- архитектуралык-пландоо тапшырмасынын шарттары менен талаптарына шайкештиги;

- санитардык-гигиеналык жана экологиялык талаптарга шайкештиги.

41. Тапшырык ээси архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органга белгиленген формадагы арыз менен кайрылат.

42. Арызга төмөнкүлөр тиркелет:

1) үч нускада долбоордук документтер;

2) линиялык-кабелдик курулмалардан тышкары, экспертизадан өткөрүү максатында инженердик-геологиялык корутунду.

Бул пунктта белгиленген документтерден башка документтерди талап кылууга тыюу салынат.

43. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган бул Тартиптин 43-пунктунда белгиленген документтердин топтому менен бирге арызды кабыл алып, тапшырык ээсине арызды кабыл алгандыгын тастыктоочу документ берет.

44. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган арызды алган күндөн тартып 5 жумуш күнүнөн ашык эмес мөөнөттүн ичинде долбоордук документтердин белгиленген талаптарга шайкештигин текшерип чыгып, сөзсүз түрдө тапшырык ээсине билдирүү менен макулдашуу же баш тартуу жөнүндө чечим чыгарат (баш тартуунун укуктук себептерин негиздөө менен).

45. Долбоордун кээ бир бөлүмдөрүнүн жана архитектуралык-пландоо тапшырмасын берип жатканда көрсөтүлгөн талаптардын техникалык шарттарга шайкештигин уюмдар менен (техникалык шарттарды берген) макулдашуу талап кылынбайт.

Долбоордук документтерге карата коюлган шаар куруу жана экологиялык талаптарды сактоо боюнча жоопкерчилик долбоордун башкы архитектору менен башкы инженерине берилет.

46. Долбоордук документтерди макулдашуу архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органдын жетекчисинин колу менен тастыкталып, мөөр коюлат.

47. Долбоордук документтерди макулдашуудан баш тартуу үчүн негиз болуп, долбоордук документтердин архитектуралык-инженердик тапшырмасынын талаптарына, ошондой эле санитардык-гигиеналык жана экологиялык талаптарга шайкеш келбөөсү эсептелет.



48. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган долбоордук документтерди макулдашкан күндүн эртесинен кеч эмес убакыттын ичинде шайкештиги тууралуу корутундуну алуу максатында мамлекеттик же мамлекеттик эмес экспертизадан өткөрүү үчүн тапшырык ээсине берет.

#### 8. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына долбоордук документтерди экспертизалоо

49. Долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүү үчүн тапшырык ээси мамлекеттик экспертиза органына же мамлекеттик эмес эксперттик уюмга төмөнкү документтерди тапшырууга тийиш:

- 1) архитектуралык-инженердик тапшырмасы;
- 2) эки нускада макулдашылган долбоордук документтер;
- 3) линиялык-кабелдик курулмалардан тышкары, инженердик-геологиялык корутунду.

50. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасына долбоордук документтерди экспертизалоонун предмети болуп, төмөнкүлөрдүн бааланышы эсептелет:

- долбоордук чечимдердин архитектуралык-пландоо тапшырмасына, долбоорлоо үчүн тапшырмага (тапшырык ээси менен долбоорду иштеп чыккан жактын ортосундагы) шайкештиги;

- кабыл алынган конструктивдик чечимдердин, колдонулган материалдардын, ишенимдүүлүктүн, көтөрүү жөндөмдүүлүгүнүн, бекемдигинин жана туруктуулугунун негиздүүлүгү;

- инженердик-геологиялык изилдөөлөрдүн натыйжасына шайкештиги.

51. Экспертизанын жыйынтыгы болуп, шайкештиги (оң корутунду) же шайкешсиздиги (терс корутунду) жөнүндө чечимдерди камтыган корутунду эсептелет. Экспертиза өткөрүү мөөнөтү 7 жумуш күнүнөн ашпоого тийиш.

52. Экспертизалоо процессинде мамлекеттик экспертиза органы же мамлекеттик эмес эксперттик уюм аныкталып чыккан каталар жана эскертүүлөрдү оңдоп чыгуусу үчүн долбоорду иштеп чыккан жакты иш-аракетке катыштырууга укуктуу.

53. Эскертүүлөр пайда болгон учурда долбоордук документтерди долбоорлоо ченемдери менен КР ченемдик укуктук актыларынын талаптарына туура келбеген жерлерин так көрсөтүү менен, аны жеткире иштеп чыгуу зарылчылыгы жөнүндө корутунду чыгарылат.

54. Долбоордук документтерди жеткире иштеп чыгуу жөнүндө корутунду берилгенде, тапшырык ээси корутундуда белгиленген каталар менен эскертүүлөрдү оңдоп чыгып, долбоордук документтерди кайрадан экспертизага тапшыруусу керек (мындай абалда долбоордук документтердин өзгөртүүлөр киргизилген гана бөлүмдөрү кайра экспертизаланат).



55. Кайра экспертизадан өткөрүү жеткире иштелип чыккан долбоордук документтер кабыл алынган күндөн баштап 3 (үч) жумуш күнүнүн ичинде ишке ашырылууга тийиш.

56. Экспертизанын оң корутундусу 2 (эки) нускада даярдалып, мамлекеттик экспертиза органынын же мамлекеттик эмес эксперттик уюмдун жетекчиси тарабынан тастыкталып, мөөр басылат жана бекитилген күндүн эртесинен кеч эмес убакыттын ичинде тапшырык ээсине жиберилет.

57. Экспертизанын оң корутундусуна ээ типтүү же кайталанып колдонулган долбоорлор боюнча, ошондой эле капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасын реконструкциялоодо корутунду жеңилдетилген тартипте жана тапшырык ээси документтерди берген күндөн баштап 3 (үч) жумуш күнүн ашпаган мөөнөт ичинде берилүүгө тийиш. Типтүү же кайталанып колдонулган долбоорду экспертизалоодо инженердик изилдөөлөрдүн натыйжалары гана текшерилет.

58. Долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүүдө оң корутундунун берилиши капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын курулушун баштоо (ишке ашыруу) үчүн негиз болот.

#### **9. Жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмаларын орнотууга архитектуралык-техникалык корутунду (АТК) берүү шарттары**

59. Архитектуралык-техникалык корутунду орнотулушу жеңилдетилген тартипте ишке ашырылган жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмаларына карата берилет. АТК жеңил конструкциядагы байланыш курулмасы орнотула турган жердин архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган берет. Тапшырык ээси архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органга белгиленген формадагы арыз менен кайрылат.

60. Архитектуралык-техникалык корутундуну алуу үчүн зарыл болгон документтер:

1) жер тилкесине, имаратка, курулмага же түзүлүшкө карата укуктуу белгилөөчү же укуктуу тастыктоочу документтин көчүрмөсү;

2) эгерде арыз тапшырык ээси тарабынан берилбесе, анда кызыкчылыктарды көрсөтүүгө берилген ишеним каттын же жарандык-укуктук келишимдин көчүрмөсү жана тапшырык ээсинин өкүлүнүн паспортунун көчүрмөсү;

3) орнотуу схемасы менен бирге жеңил конструкциядагы байланыш курулмасынын эскиздик долбоору;

4) 1:500 масштабында топографиялык сүрөт (жер тилкесине орнотуу зарыл болгон учурда);

5) линиялык-кабелдик байланыш курулмаларынан тышкары, электромагниттик нурлануунун болжолдуу эсеби;

6) электр энергиясы менен камсыздоочу уюмдун техникалык шарттары.



61. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган арызды бул Тартиптин 63-пунктунда белгиленген документтердин топтому менен бирге кабыл алып, тапшырык ээсине арыздын кабыл алынгандыгын тастыктоочу документ берет.

62. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган 3 жумуш күнүнүн ичинде жеңил конструкциядагы байланыш курулмасын орнотуу жөнүндөгү арыздын шаар куруу документтериндеги талаптарга жооп берүүсүн текшерет жана шайкештиги аныкталган учурда үч күндүк мөөнөт аяктаган күндүн эртесинен кеч эмес убакыттын ичинде ыйгарым укуктуу органдан тийиштүү корутундуну алуу үчүн арыз менен ага тиркелген документтердин топтомунун көчүрмөлөрүн жиберет.

Жеңил конструкциядагы байланыш курулмасын орнотуу жөнүндөгү арыз шаар куруу документтериндеги талаптарга жооп бербеген учурда бул пункттун биринчи абзацында көрсөтүлгөн мөөнөттүн ичинде архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тапшырык ээсине баш тартуу жөнүндө чечимди берет (баш тартуунун укуктук себептерин көрсөтүү менен).

63. Ыйгарым укуктуу органдар 3 жумуш күнүнүн ичинде архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органга өзүнүн корутундусун жиберет (оң же терс корутундуну). Белгиленген мөөнөттө корутунду берилбесе, арыз ыйгарым укуктуу орган тарабынан жактырылды деп эсептелет.

64. Архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык орган тапшырык ээси документтердин топтому менен бирге арызды берген күндөн тартып 5 (беш) жумуш күнүнүн ичинде топографиялык негизде 1:500 масштабында аткарылган жер тилкесинин схемасын даярдап чыгат. Ал эми түзүлүштүн, курулманын же имараттын чатырында, төбөсүндө орнотула турган болсо, анда топографиялык негиз талап кылынбайт.

65. Жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмасы үчүн АТК мөөнөтсүз берилет. АТК белгиленген үлгүдөгү бланкка эки нускада иштелип чыгат жана басма текст менен толтурулуп, нускалардын бирөө тапшырык ээсине берилип, экинчиси архитектура жана курулуш иштери боюнча аймактык органда калат. АТК формасы архитектура-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө саясатты иштеп чыгуу жана жүзөгө ашыруу боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын чечими менен бекитилет.

АТК - жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмасын орнотуу үчүн негиз катары кызмат кылат.

66. Жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмасы үчүн архитектуралык-инженердик тапшырмасын алуу, макулдашуудан өткөрүү жана экспертизалоо талап кылынбайт.

67. Жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмасы капиталдык курулуш объектиси болуп саналбайт.

## 10. Курулушу аяктап, ишке киргизилип жаткан капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын шайкештигин баалоо шарттары



68. Курулушу аяктап, ишке киргизилип жаткан капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын шайкештигин баалоо иш-аракети архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан аткарылат.

69. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын курулушу аяктагандан кийин анын шайкештигин баалоо үчүн тапшырык ээси 10 жумуш күнүнүн ичинде архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органга арыз менен кайрылат.

70. Арызга төмөнкү документтер тиркелүүгө тийиш:

1) курулуштун аяктагандыгын жана бардык этаптарынын кабыл алынгандыгын көрсөткөн актылар (линиялык-кабелдик байланыш курулмаларынан тышкары, автордук, техникалык көзөмөлдөрдүн журналы жана жумуш өндүрүшүнүн журналы);

2) аткаруу-техникалык документтер (аткаруу сүрөттөрү, ички иштердин актылары).

71. Бул Тартиптин 74-пунктунда белгиленгендерден тышкары башка документтердин талап кылынуусуна тыюу салынат.

72. Тапшырык ээси курулушу аяктап, ишке киргизилип жаткан капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасынын шайкештигин баалоо үчүн тапшырылган документтерде камтылган маалыматтардын тууралыгы үчүн жооптуу.

73. Шайкештикти баалоо жөнүндө чечим архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан арыз алынган күндөн тартып 5 (беш) жумуш күнүнүн ичинде чыгарылып, шайкештикти баалоо актысы түрүндө жолжоболоштурулат.

74. Шайкештикти баалоо жөнүндө акт тапшырык ээси, долбоордун автору, бөдрөтчү жана архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын ыйгарым укуктуу кызматкеринин кол тамгасы менен тастыкталат.

Шайкештикти баалоо жөнүндө акт архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын жетекчиси тарабынан белгиленген формага ылайык бекитилет.

75. Эгерде бул Тартиптин 77-пунктунда белгиленген мөөнөттүн ичинде архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан шайкештикти баалоо же андан баш тартуу жөнүндө чечим чыгарылбаса, капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмасы шайкештикти баалоо процедурасынан өтүү деп эсептелет жана тапшырык ээсинин талабы боюнча архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль



жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган үч күндүк мөөнөттүн ичинде ага шайкештикти баалоо жөнүндө актыны берүүгө тийиш.

76. Шайкештикти баалоо үчүн акы төлөнбөйт.

# **11. Капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларынын өзгөчөлүктөрүн классификациялоо жана мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүү процедурасы**

77. Мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлү архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан ишке ашырылат.

78. Бийиктиги 15 м ашык капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмалары тобокелдик фактору жогору болгон объектилер катары классификацияланат.

79. Линиялык-кабелдик байланыш курулмаларына кирген капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмалары тобокелдик фактору төмөн болгон объектилер катары классификацияланат.

80. Бийиктиги 15 м чейин жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмалары тобокелдик фактору төмөн болгон объектилер катары классификацияланат.

81. Мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлү Кыргыз Республикасынын «Ишкердик субъектилерин текшерүү тартиби жөнүндө» Мыйзамына жана ишкердик субъектилерин текшерүү тартиби менен процедураларын регламенттеген Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомуна ылайык жүргүзүлгөн текшерүү иш-аракеттери формасында ишке ашырылат.

82. Тобокелдик фактору жогору болгон капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын куруу процессинде көзөмөлгө алына турган этаптар:

- котлован;
- пайдубал;
- инженердик тармактар;
- негизги көтөрүүчү конструкциялар.

83. Тобокелдик фактору жогору болгон капиталдык мүнөздөгү байланыш курулмаларын реконструкциялоодо көзөмөлгө алына турган этаптар:

- пайдубалды бекемдөө;
- көтөрүүчү конструкцияларды бекемдөө.

84. Капиталдык курулуш объектилеринин реестрине киргизүү үчүн курулуштун ар бир аяктаган этабы боюнча текшерүүлөрдү өткөрүүнүн план-графи тапшырык ээси тарабынан иштелип чыгып, архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган тарабынан бекитилет. Тапшырык ээси план-графикте белгиленген курулуш этабы аяктоодон 10 календардык күн мурун архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органга бул тууралуу маалымат берүүгө милдеттүү.





85. Курулуштун аяктаган этабы архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын инспектору тарабынан билдирүү келип түшкөн күндөн баштап 3 жумуш күнүнүн ичинде тапшырык ээсинин курулуш процессине техникалык жана автордук көзөмөл жүргүзгөн жооптуу кызматкерлеринин катышуусу менен текшерилип, кабыл алынат.

86. Аткарылган курулуш этабынан долбоордук чечимдерге, техникалык регламенттерге шайкеш келүүсү аныкталган учурда, 2 нускада аяктаган курулуш этабынын шайкештиги жөнүндө акт түзүлүп, ага курулушка автордук жана техникалык көзөмөл жүргүзгөн ыйгарым укуктуу жооптуу кишилер жана курулуш объектисине текшерүү жүргүзгөн архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын инспектору тарабынан кол коюлат. Ошондой эле, жумуш өндүрүшүнүн жалпы журналына тийиштүү маалымат киргизилет.

87. Аткарылган курулуш этабынан долбоордук чечимдер менен техникалык регламенттерге шайкеш келбөөсү аныкталган учурда, аяктаган курулуш этабынын шайкешсиздиги жөнүндө акт түзүлүп, анда конкреттүү ката же ченемдерден четтөө, техникалык регламентке жана Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларына, долбоордук документтерге шилтеме берилет. Акт тапшырык ээсинин ыйгарым укуктуу жооптуу кишилеринин жана архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын инспекторунун кол тамгалары менен тастыкталат.

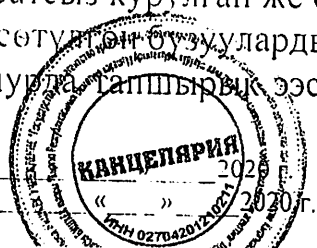
88. Архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган аныкталып чыккан бузууларды жоюу жөнүндө, курулушту токтотуу (тыюу салуу) жөнүндө же болбосо бузуп салуу (демонтаж) жөнүндө тапшырма берүүгө укуктуу.

89. Аныкталып чыккан бузууларды жоюу жөнүндө тапшырма мындай каталарды оңдоо мүмкүн болгон учурларда берилет. Тапшырмада бузууларды жоюунун мөөнөтү көрсөтүлөт. Мурун аныкталган бузууларды оңдоп чыгууда курулушу аяктаган этаптын шайкештиги жөнүндө акт түзүлүп, жумуш өндүрүшүнүн жалпы журналына бузуулардын жоюлгандыгы тууралуу маалымат киргизилет.

90. Курулушту токтотуу (тыюу салуу) жөнүндө тапшырма конструкциялардын деформациялануу же кыйроо коркунучун пайда кылган, ошондой эле курулуштун долбоордук документтерден четтөө менен ишке ашырылгандыгын далилдеген кемтиктер жана (же) бузуулар аныкталган учурда берилет.

91. Курулманы бузуп салуу (демонтаж) жөнүндө тапшырма байланыш курулмалары уруксатсыз курулган же орнотулган учурда берилет.

92. Актыда көрсөтүлгөн бузууларды кабыл албаган учурда же тапшырмага макул болбогон учурда тапшырык ээси административдик ишмердүүлүктүн



негиздери жана административдик процедуралар жөнүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык аларга карата даттанууга укуктуу.

## 12. Бул Тартипти бузууга карата жоопкерчилик

93. Ыйгарым укуктуу органдардын, архитектура жана курулуш иштери боюнча органдардын, архитектуралык-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндө көзөмөл жана контроль жүргүзүү боюнча Ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын кызмат кишилеринин иш-аракеттери менен жоруктары боюнча Кыргыз Республикасынын административдик ишмердүүлүктүн негиздери жана административдик процедуралар жөнүндөгү мыйзамдарына ылайык, белгиленген тартипте жогору турган органга, андан кийин сотко даттануу менен кайрылууга болот.

94. Ыйгарым укуктуу органдардын, ошондой эле документтерди берүү процессине катышкан башка субъектилердин кызмат кишилери бул Тартипте белгиленген мөөнөттөрдү кечиктирүүсү, ошондой эле документ берүүдөн негизсиз баш тартуусу боюнча дисциплиналык жазага тартылат, ошондой эле Кыргыз Республикасынын мыйзам бузуулары жөнүндөгү кодексинде, Жоруктар жөнүндөгү кодексинде, Кыргыз Республикасынын Жазык кодексинде белгиленген жоопкерчилик тартат.

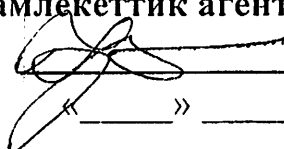
95. Табигый монополиялардын субъектилери болуп эсептелген инженердик-техникалык кызматтар кызмат берүүдөн негизсиз баш тартуусу боюнча Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык жоопкерчилик тартат.



Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш  
жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттиги

**«БЕКТЕМИН»**

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө  
караштуу Архитектура, курулуш жана  
турак-жай коммуналдык чарбасы  
мамлекеттик агенттигинин директору

 У.Кокочаров  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020-ж.

«Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу,  
орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого,  
мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына  
мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө  
документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун долбооруна  
жөнгө салуучу таасирди анализдөө

Бишкек ш. 2020-ж.

**Иштеп чыгуу үчүн негиздер:**

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттигинин 2019-жылдын «27» мартындагы № 96 Буйругу

**ЖСТА өткөрүү мөөнөттөрү:**

2019-ж. 25-июль  
(башталышы)

2019-ж. 10-август  
(аякташы)

**Жумушчу топ:**

**Жумушчу топтун жетекчиси:**

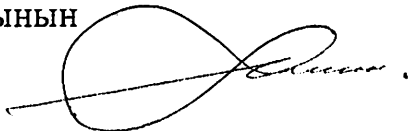
Мамкурулуштун  
директорунун орун басары



Акматалиев М.А.


**Жумушчу топтун мүчөлөрү:**

Мамкурулуштун  
Архитектура жана техникалык  
ченемдештирүү башкармалыгынын  
башчысы



Калманбетов У.К.

Мамкурулуштун  
Архитектура жана техникалык  
ченемдештирүү башкармалыгынын  
башкы адиси




Мустанкулова М.Р.

Мамкурулуштун Укуктук камсыздоо  
бөлүмүнүн башчысы



Бегалиев А.Ч.

МЭДнин архитектура  
бөлүмүнүн начальниги



Алиаскаров К.А.

МЭДнин курулуш  
бөлүмүнүн начальниги



Шаимбетов Э.Ж.

ЖТТКЖИДМИнун ТЧБ  
жана ЧТА актуалдаштыруу

бөлүмүнүн башчысы



Маданбекова Н.Ж.

Курулуш жана архитектура  
МДИнун директору



Асаналиев Ж.А. ✓

Бишкекбашкыархитектуранын  
жеңил тип бөлүмүнүн начальниги



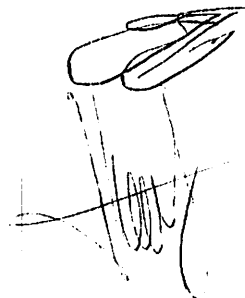
Кучукбаев Б.К.

Бишкекбашкыархитектуранын  
шаарды көрктөндүрүү жана  
жарнак бөлүмүнүн начальниги



Джолочиев А.А.

Бишкекбашкыархитектуранын  
АПШ бөлүмүнүн начальниги



Койбагарова Н.ДЖ.

Бишкекбашкыархитектуранын  
Башкы инженери



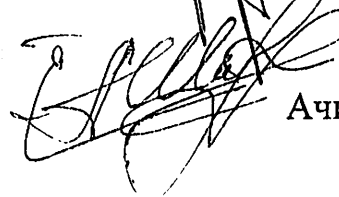
Шамбетова М.А.

Бишкекбашкыархитектуранын  
жер участокторду түзүү  
бөлүмүнүн начальниги



Ибраимов М.М.

Мамэкотехинспекциянын  
АККБнын башкы инспектору



Ачилдиев Ш.Е.

“Нур Телеком” ЖЧКнун  
мамлекеттик органдар менен  
жумуш алып баруу  
тобунун жетекчиси



Масалиева К.И.

“Нур Телеком” ЖЧКнун  
юридикалык кызматынын жетекчиси



Маматкаримов М.К

“Телкомдата” ЖЧКнун юристи



Жээнбаев Р.

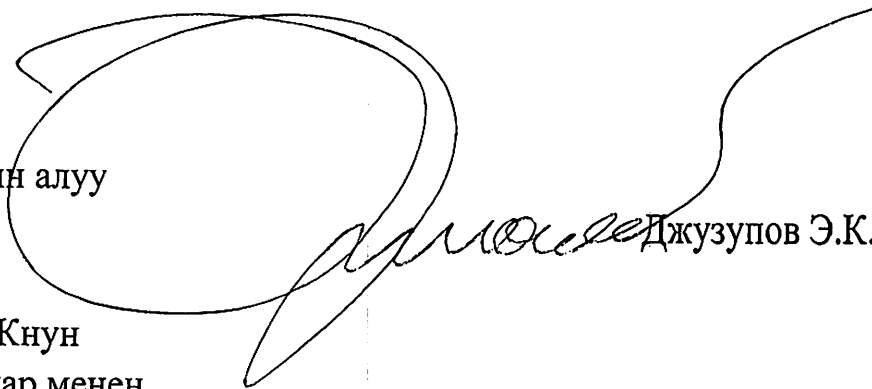
“Альфа Телеком” ЖАКнун юристи



Джумабекова С.Т.

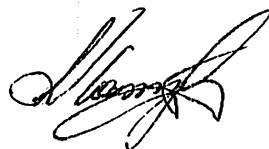
“Альфа Телеком” ЖАКнун  
сайттарына курулушка уруксат

берүү документтерин алуу  
боюнча адиси



Джузупов Э.К.

“Скай Мобайл” ЖЧКнун  
мамлекеттик органдар менен  
жумуш алып баруу боюнча  
жетектөөчү адиси



Култаева К.К.

“Байланыш Операторлордун Ассоциациясы”  
ЮЖБнин аткаруучу директору



Куренкеев А.К.

“Байланыш Операторлордун Ассоциациясы”  
ЮЖБнин юристи



Абакирова А.М.

“Скай Мобайл” ЖЧКнун  
курулуш-монтаждоо  
иштеринин улук менеджери

*Курбанов Е.Е.*  
*Курбанов Е.Е.*  
*Курбанов Е.Е.*

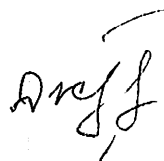
Таранова Е.Е.

“Скай Мобайл” ЖЧКнун  
транспорт тармактарынын  
курулушу боюнча улук инженери

*Курбанов Е.Е.*  
*Курбанов Е.Е.*  
*Курбанов Е.Е.*

Пуженков В.А.

“Кыргызтелеком” ААКнун долбоорлоо  
бөлүмүнүн начальниги



Жумабаева Т.А.

**Жооптуу кызматкердин байланыш маалыматтары:**

**Мустакунова Махабат, тел.: 31-26-62,**

**e-mail: mahabat\_mustankulova@mail.ru**

**Көлөмү – 20 бет, негизи: “2019-жылды Региондорду өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы деп жарыялоо жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы.**

## Мазмуну

<b>1. КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА МАМЛЕКЕТТИН КИЙЛИГИШҮҮСҮ ҮЧҮН НЕГИЗДЕР</b>	<b>5</b>
<b>1.2. Көйгөйдүн масштабы</b>	<b>8</b>
<b>1.3. Эл аралык тажрыйба</b>	<b>11</b>
<b>1.4. Мамлекеттик жөнгө салуунун максаты</b>	<b>13</b>
<b>2. МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУНУН ВАРИАНТТАРЫ</b>	<b>13</b>
<b>2.1. Жөнгө салуунун №1-варианты: Болгонун болгондой калтыруу</b>	<b>13</b>
<b>2.2. Жөнгө салуунун №2-варианты: Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомун кабыл алуу</b>	<b>15</b>
<b>2.3. Жөнгө салуунун №3-варианты: Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү жөнүндөгү» №252 Токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүү</b>	<b>22</b>
<b>3. СУНУШ КЫЛЫНГАН ЖӨНГӨ САЛУУ</b>	<b>23</b>
<b>Жыйынтыктар</b>	<b>24</b>

# 1. КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА МАМЛЕКЕТТИН КИЙЛИГИШҮҮСҮ ҮЧҮН НЕГИЗДЕР

## 1) УЧУРДАГЫ АБАЛДЫ БААЛОО

Бул анализ «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 19-беренесине, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Ишкердик субъектилеринин ишмердүүлүгүнө ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирине анализ жүргүзүү методикасын бекитүү жөнүндөгү 2014-жылдын 30-сентябрындагы №559-Токтомуна ылайык иштелип чыкты.

Сунуш кылынган Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун долбоору (мындан ары - долбоор) бир катар байланыш объектилерин долбоорлоого, курууга жана орнотууга документтерди алуу процедурасын жөнөкөйлөтүү аркылуу ашыкча административдик барьерлерди жоюуга багытталып, өз кезегинде электр байланышынын операторлорунун инвестициялык салымдарына жана байланыш курулмаларын курууда ишкердик шарттарына жакшы таасирин тийгизет.

Бүгүнкү күндө архитектура-курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндөгү мамлекеттик жөнгө салуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы №252 Токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартиби жөнүндө» Жобонун (мындан ары - Жобо) негизинде курулуш максаттарын жүзөгө ашыруу системасы аркылуу жүргүзүлөт.

Объектилердин курулушу боюнча бул Жобо милдеттүү түрдө архитектуралык-пландоо шарттарын (маанилүү бөлүгүн санитардык-эпидемиологиялык көзөмөл органдарынын, өрттүн алдын алуу, өчүрүү жана авариялык-куткаруу иштерин жүргүзүү, айлана-чөйрөнү коргоо жаатында ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын корутундуларын алуу түзөт), инженердик-техникалык шарттарды (электр, суу жана канализация менен камсыздоо уюмдарынан техникалык талаптарды алуу) алууну, ошондой эле долбоордук документтерди макулдаштыруу, долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүү, курулушка уруксат алуу жана курулуп бүткөн объектини пайдаланууга берүү актысын алууну талап кылат.



## **Көйгөй 1. Карап чыгуу жана уруксат процедураларынын мөөнөтүнүн узактыгы**

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы №252 Токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартиби жөнүндө» Жобого ылайык, электр байланышынын операторлорунан байланыш объектисин куруу үчүн масштабдуу курулма (имарат же имараттардын комплекси) менен бирге уруксат документтеринин толук тизмесин алуусу талап кылынат. Негизинен 20-25 кв.м. жер тилкесинде уюлдук тармактын базалык станциясын куруу же орнотуу имарат же имараттар комплексин куруу менен барабар. Себеби, 12 кабаттуу турак-жай куруу үчүн талап кылынган санда уруксат кагаздары алынууга тийиш.

Белгиленген талаптар татаал капиталдык инженердик объектилерге да, салыштырмалуу чакан жана жөнөкөй, ошондой эле оңой ташыла турган, мисалы мурун экспертизадан өткөн жана оң корутундуга ээ типтүү же кайталанып колдонулган жекече долбоорлор боюнча курулган жылып турма радиотелефондук байланыштын базалык станцияларына да тиешелүү.

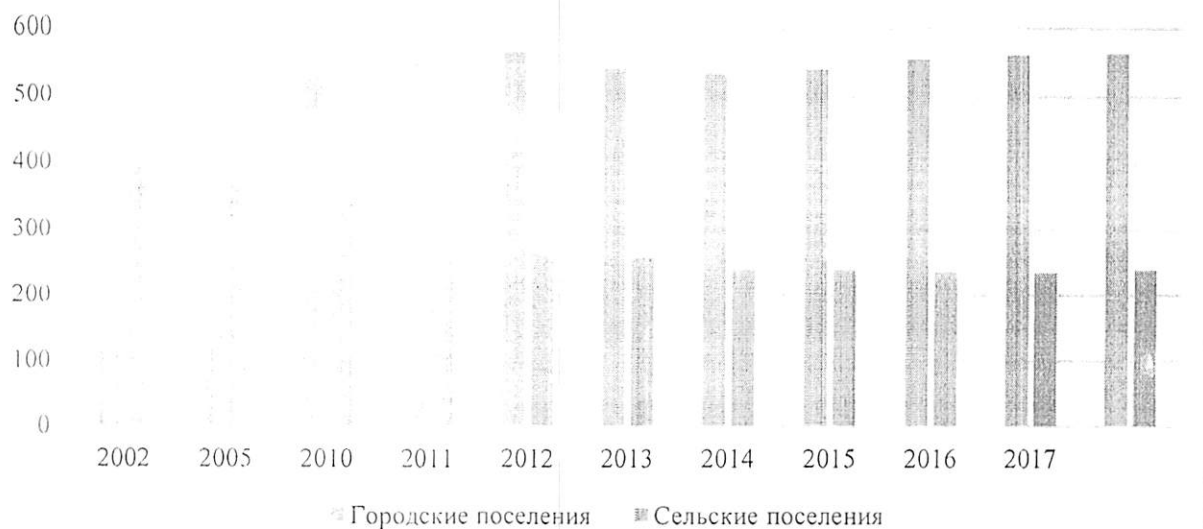
Ошону менен бирге, уруксат кагаздарын алуу боюнча белгиленген этаптардан жана процедуралардан өтүү үчүн байланыш операторлоруна жалпы ченемдик укуктук актыда белгиленген мөөнөт болуп эсептелген 60 жумуш күнү талап кылынат.

## **Көйгөй 2. Аймактарда интернеттин жеткиликтүүлүгү**

Мыйзамдардын шарттары байланыш курулмаларын тез курууга дем бербегендиктен, айыл жерлери үчүн электр байланышынын жеткиликтүүлүгү өтө эле төмөн. Ушул себептен улам чарба субъектилери негизги каражаттарын калк жыш жайгашкан жерлерде, башкача айтканда шаарларда салууну көздөшөт.

Ошентип, УСК маалыматтары боюнча, акыркы 15 жылдын ичинде шаарлардагы телефон станцияларынын саны 5 эсе көбөйсө, айыл жерлеринде эки эсе азайган.

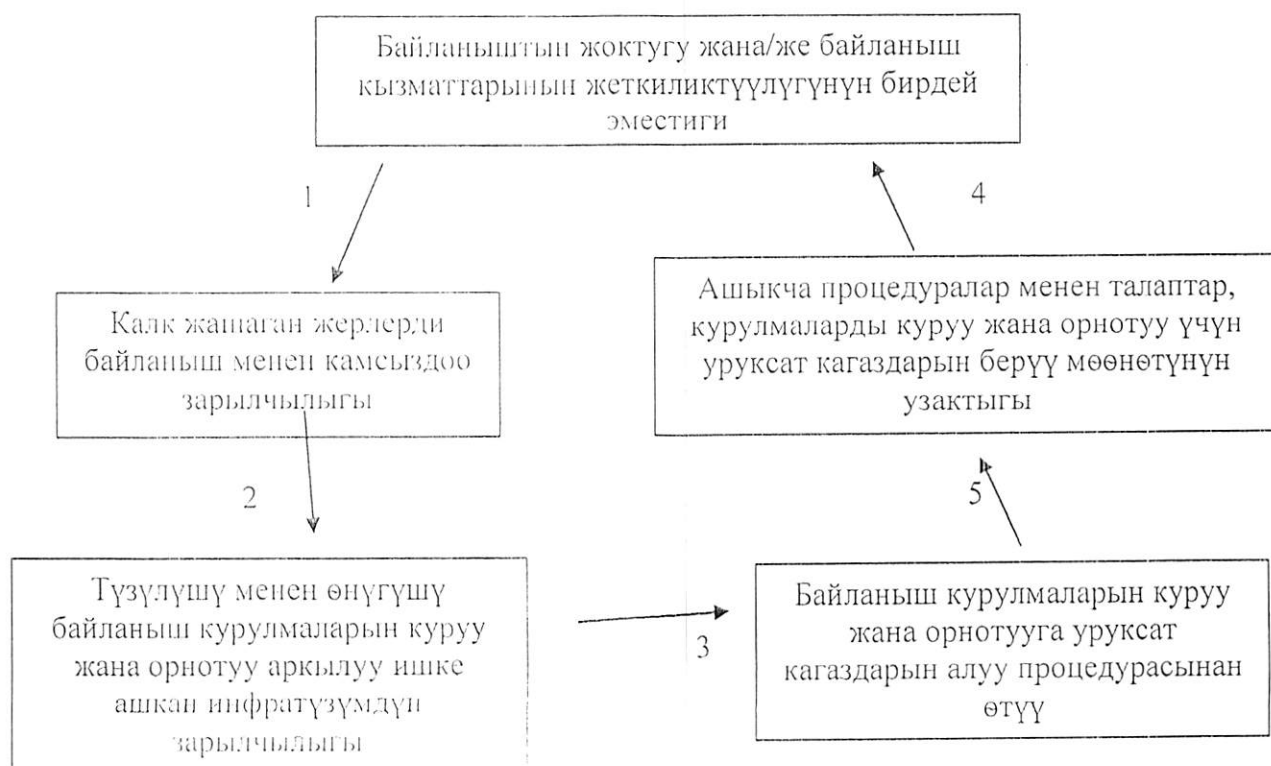
## Телефон станцияларынын саны (бирдик)



Маалымат: КР УСК

Шаар жана айыл калкы үчүн байланыш инфратүзүмүнүн жеткиликтүүлүгүнүн бирдей эместигине байланышкан тобокелдер өлкөнүн узак мөөнөттүк стратегиялык келечегине каршы келет. Демилгеленип жаткан ченемдик укуктук актынын долбоорунун кабыл алынышы байланыш кызматтарына мүмкүндүк алуудагы теңсиздик коркунучунун алдын алууга жардам берет.

## Көйгөйлөрдүн дарагы



Мындай абалда инженердик объект катары эсептелген, курама-ажыратылма конструкциянын өзгөчөлүктөрүнө ээ, мурун экспертизадан өткөн жана оң корутундуга ээ типтүү же кайталанып колдонулган жекече долбоорлор боюнча орнотулган байланыш курулмаларын тургузуу үчүн белгиленген өтө көп түйшүк тарттыруучу, ашыкча талаптар менен процедуралар глобалдуу санариптик мейкиндикти түзүүдө маанилүү роль ойногон телекоммуникациялык инфратүзүмдү өнүктүрүү жолунда олуттуу тоскоолдуктарды жаратууда. Өлкөнүн бирдиктүү санариптик мейкиндигин пайда кылуунун алкагында калк отурукташкан жерлердин телекоммуникациялык кызматтар менен максималдуу камсыздалуусу үчүн байланыш курулмаларын курууда ашыкча административдик барьерлерди азайтуу зарыл.

## **1.2. КӨЙГӨЙДҮН МАСШТАБЫ**

### **Экономикалык жана сандык жактан:**

Абоненттерин сапаттуу байланыш менен камсыз кылуу үчүн электр байланышынын операторлору биринчи кезекте, каражаттарды үзгүлтүксүз модернизациялоону талап кылган жабдуулар паркын жаңылоого инвестициялоо туурасында чечим кабыл алышат. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин (мындан ары – КР УСК) берген маалыматына ылайык, 2018-жылы эле байланыш секторуна 112,5 млн. АКШ доллары өлчөмүндө чет өлкөлүк инвестиция тартылган.

Бирок, жумшалган инвестициялардын өздөштүрүлүшү түздөн-түз байланыш операторлорунун байланыш инфратүзүмүн өнүктүрүү жана кеңейтүү жаатындагы жана жүзөгө ашырылышы байланыш инфратүзүмүн куруу үчүн уруксат алуу процедураларынын ашкере көптүгү жана узакка созулгандыгы менен байланышкан административдик барьерлерден улам токтоп калып жаткан бизнес-долбоорлорду ишке ашыруунун темпинен көз каранды. Мындай жагдайдын электр байланышынын операторлору үчүн тийгизген кесепети катары, убактылуу жана финансылык чыгымдар, өндүрүш процессинин натыйжасыз башкарылышы, инвестициялык жагымдуулуктан кол жууп калуу, лицензиялык милдеттердин аткарылбашы жана лицензиядан ажырап калуу коркунучтары эсептелет.

Электр байланышынын операторлорунун байланыш инфратүзүмүн кеңейтүү багытындагы жана бизнес-долбоорлордун масштабдуулугунан көз каранды финансылык чыгымдары боюнча, Мамлекеттик сатып алуулар порталынын 2019-жылдагы маалыматтарына жүргүзүлгөн мониторингге ылайык, төмөнкүлөрдү белгилөөгө болот (телекоммуникациялык жабдууларды жана алардын компоненттерин сатып алуу боюнча чыгымдардан тышкары):

- конструкциясы орточо татаалдыктагы бир байланыш объектисинин курулушу боюнча долбоордук жана техникалык документтерди (инженердик-геологиялык изилдөөлөр, статистикалык жана динамикалык эсеп) даярдоого 90000 сомдон жогору каражат талап кылынат;

- уруксат кагаздарын алууну кошкондо, бир байланыш объектисинин курулушу жана энергия менен камсыздалышы 300 000 сомдон жогору каражатты талап кылат, орточо эсеп менен алганда уруксат кагаздарын алууну кошкондо, бир байланыш объектисинин курулушуна жана энергия менен камсыздалышына багытталган чыгымдар 1 000 000 сомдон жогору болот.

- байланыш курулмасын монтаждоо орточо эсеп менен алганда 100 000 сомду түзөт.

Мындан тышкары, байланыш операторлорунун учурда иштеп жаткан инфратүзүмдү сактоого жана аны модернизациялоого багытталган чыгымдары да эске алынууга тийиш.

Жогоруда белгиленгендер менен катар эле, байланыш операторлору тийиштүү байланыш инфратүзүмүн камсыздоо жагынан 2019-2023-жылдарга карата «Санарип Кыргызстан» мамлекеттик программасын ишке ашыруунун ядросу болгондугу да эстен чыгарылбашы керек. Аталган административдик барьерлерден улам, Программанын өз учурунда жана сапаттуу жүзөгө ашырылышында да тоскоолдуктар жаралышы ыктымал.

Дагы белгилей кетчү нерсе – электр байланышынын операторлору тарабынан жыл сайын эмгек акы төлөнүүчү 600дөн ашуун жумушчу орун камсыз кылынат. Келип чыккан жагдай ушул бойдон улана турган болсо, аргасыз жумушчу орундарды кыскартуу зарылчылыгы келип чыгат, натыйжада кадрдык потенциал начарлайт.

Ал эми байланыш кызматтарын, анын ичинде ишкердик максатында пайдаланган абоненттер үчүн көйгөйдүн негативдүү экономикалык жана социалдык аспектилери жөнүндө айта турган болсок, алардын ичинде байланыш кызматтарынын жеткиликтүүлүгүнүн бирдей болбоосу (сандык теңсиздик), байланыш кызматтарынын сапатынын начарлыгы, кымбаттатылган тарифтер, колдон чыгарып жиберген экономикалык мүмкүнчүлүктөр менен пайдаларды көрсөтүүгө болот.

Мамлекет үчүн көйгөйдүн масштабы социалдык жактан маанилүү стратегиялык маселелердин ишке ашырылышынын үзгүлтүккө учурашы, инвестициялык жагымдуулуктун төмөндөшү, массалык нааразычылыктар үчүн себеп жаралышы, ошондой эле бюджетке салыктардын түшпөй калышы аркылуу байкалат. 2018-жылдын жыйынтыктары боюнча, электр байланышынын рыногунда ишмердүүлүк жүргүзгөн ири ишканалардын салыктык төлөмдөрүнөн

мамлекеттик бюджеттин эсебине 5,7 млрд сомдон ашык акча каражаты түшкөн. Электр байланышынын операторлорунун бизнес процесстери жогоруда белгиленген административдик барьерлерге учурабаганда, мындай чегерүүлөрдүн көлөмү кыйла жогору болмок.

### Маалымат жана байланыш

2011      2012      2013      2014      2015      2016      2017      2018

УСК маалыматы, эл. булак <http://stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>

УСК маалыматына ылайык, байланыш сектору дүн продукцияны чыгарууда 16 млрд.сомдон жогору сумманы аккумуляциялайт. Жыл сайын 3% ИДП түзүлүшүн калыптандырууга багыттайт.

	2014	2015	2016	2017	2018
ИДП, млн.сом менен	400 694,00	430 489,40	476 331,20	530 475,70	557 113,30
Маалымат жана байланыш, млн.сом менен	17 157,60	18 423,40	16 605,20	16 385,80	16 556,20
ИДПдагы байланыш секторунун үлүшү (%)	4,28	4,28	3,49	3,09	2,97

Жогоруда белгиленгендерден улам, жана байланыш сектору бизнес-долбоорлор менен бүтүндөй эле экономиканы кайта өндүрүүнү түздөн-түз тейлегендиктен, анын жалпы эле өлкө экономикасынын өнүгүшүнө тийгизген таасири туура бааланууга тийиш.

### Социалдык жактан

Социалдык планда аймактарда чыңалуунуну жогорулап жаткандыгын белгилей кетүү керек. Муну көптөгөн эксперттер маалыматтык мүмкүнчүлүктөрдүн, интернеттин жана башка телекоммуникациялык кызматтардын жеткиликтүүлүгүнүн жетишсиз деңгээлде болушу менен байланыштырууда.

Инфратүзүмдүн жоктугу, тагыраак айтканда байланыш инфратүзүмүнүн курулбай жаткандыгы алыскы аймактарды электр байланышы менен камсыздоо мүмкүнчүлүгүнөн ажыратууда.

### 1.3. ЭЛ АРАЛЫК ТАЖРЫЙБА

Байланыш курулмаларын тургузууга уруксат кагаздарын алуу тартибин жөнөкөйлөтүү аркылуу байланыш секторунун демилгеленишин аныктаган эл аралык тажрыйбанын анализи төмөнкүлөрдү көрсөттү:

#### Россия Федерациясынын тажрыйбасы

2019-жылдын 17-августунда №1064 менен Россия Федерациясынын Өкмөтү «Курулуш үчүн уруксат алууну талап кылбаган жагдайларды белгилөө жөнүндө» Токтомду бекитти. Токтомго ылайык, байланыш операторлору курулуш үчүн уруксат албай туруп, өзгөчө кооптуу жана техникалык жактан татаал байланыш курулмаларын (өзгөчө кооптуу деп, бийиктиги 75 метрден 100 метрге чейин жана/же жер алдына 5 метрден 10 метрге чейин тереңдикте кирген курулмалар эсептелет) тургуза алат, ошондой эле 50 м чейин бийиктиктеги антенна түркүктөрүн (мачталар жана мунаралар) орното алышат. Операторлор үчүн уруксат саясатынын дагы бир жеңилдиги катары, Шаар куруу кодексине оңдоо киргизилишин эсептөөгө болот. Ага ылайык, бийиктиги 50 м чейинки антенна түркүктөрүн (мачталар жана мунаралар) жайгаштыруу үчүн уруксат алуу талап кылынбайт (4.5-пункт 02.08.2019-ж.№283 ФЗ Федералдык Мыйзам менен киргизилген).

Антенна-мачталык курулмаларды (АМК) тургузууга карата жалпы кабыл алган талаптардын колдонулуп келиши, «РФ санарип экономикасы» улуттук программасынын ишке ашырылышын аксатып келген. Аталган өзгөртүүлөрдүн натыйжасында антенна-мачталык курулмаларды тургузуу мөөнөтү 13 айдан 4 айга чейин кыскарат, ал эми долбоорлор боюнча үнөмдөө сумма менен көрсөткөндө, болжолдуу 300-500 миң руб. түзөт. 2018-жылга чейин кээ бир АМКларды аткаруу бийлигинин федералдык органдарынын деңгээлинде жалпы курулуш талаптарынан чыгаруу боюнча иштер натыйжага жетпей келген. Бирок, байланыш операторлоруна РФ субъектилери маанилүү колдоо көрсөтө алышты. «Уруксаты жок байланыш курулмаларын куруу жөнүндө тийиштүү ченемдер акыркы 10 жылдын ичинде РФ 61 субъектисинде кабыл алынган. 2018-жылдын аягында Шаар куруу кодексине өзгөртүүлөрдү иштеп чыгуу учурунда бул идея Экономиканы өнүктүрүү министрлиги менен Курулуш министрлигинин олуттуу колдоосуна ээ болду. Натыйжа – мыйзам жана РФ Өкмөтүнүн токтомунун кабыл алынышы».

Жергиликтүү мыйзамдык актылар мурда эле бир катар аймакта бийиктиги 50 м чейинки секилерди уруксат практикасы жок эле куруу мүмкүндүгүн камсыздап келсе да, эксперттер белгилегендей, бул маселеде бирдиктүү эрежелердин болушу абдан маанилүү. Анын үстүнө, уруксаттарды жокко чыгаруу, мачталар менен түркүктөрдү каалаган жерге орното берүүгө болот дегенди билдирбейт. РФ Өкмөтүнүн жогорудагы токтому тармактарды кеңейтүү үчүн дагы башка жагымдуу шарттарды киргизүүдө. Себеби, «байланыш курулмасынын» формулировкасынын жардамы менен мыйзамдык актынын таасири бир гана антенна түркүктөрүн - мачталарды жана мунараларды гана

эмес, конструкциялардын башка типтерин дагы орнотууга тиешелүү болот. Капиталдык объектини курууга уруксат жана андан келип чыккан курулушу бүткөн объектини ишке киргизүүгө уруксат чындыгында эле олуттуу административдик барьерлер болуп эсептелет. Уюлдук байланыш түркүктөрү капиталдык курулма болгон учурда дагы, алардын курулушуна карата уруксаттын мүнөзү өтө эле татаал деп белгилешүүдө байланыш рыногунун катышуучулары.

### **Беларусь Республикасынын тажрыйбасы**

Беларусь Республикасынын мыйзамдарында дагы курулуш үчүн уруксат алуу талап кылынбаган учурлар белгиленген.

Беларусь Республикасынын Министрлер кеңешинин 19.10.2006-жылдагы № 1387 Токтому менен бекитилген Курулушу үчүн курулуш-монтаж иштерин жүргүзүүгө уруксат талап кылынбаган объектилердин тизмесинин 1.14 жана 1.19-пункттарына ылайык, бийиктиги 27 м чейинки мачталар кошулуп, триподдорду, трубостойкаларды орнотуу менен кыймылдуу мобилдик байланыштын базалык станцияларын; линиялык жана станциялык байланыш курулмаларын куруу үчүн уруксат алуу талап кылынбайт.

### **Өзбекстан Республикасынын тажрыйбасы**

Өзбекстан Республикасынын Министрлер кабинетинин 25.02.2013-жылдагы №54 Токтому менен Өзбекстан Республикасынын Президентинин «Ишкердик чөйрөсүн толугу менен жакшыртуу жана ишкердикке көбүрөөк эркиндик берүү боюнча чаралар жөнүндөгү» 18.07.2012-жылдагы № УП-4455 Жарлыгын ишке ашыруу максатында «Калк жашаган аймактардан шаар куруу ишмердүүлүгүн жүргүзүү үчүн жер тилкелерин бөлүп берүү, курулуш объектилерин долбоорлоо жана каттоо, ошондой эле объектилерди ишке киргизүү үчүн кабыл алуу тартиби жөнүндө» Жобо (мындан ары - Жобо) бекитилген.

Жобонун 55-пунктуна ылайык, пунктта берилген тизмесинде көрсөтүлгөн бир катар объектилерден, чакан өлчөмдөгү (300 куб.м чоң эмес) мобилдик байланыш станцияларын жана объектилерин монтаждоо кошулуп, курулуш-монтаж иштерин жүргүзүү үчүн каттоодон өтүү жана уруксат алуу талап кылынбайт.

## **1.4. МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУНУН МАКСАТЫ**

### **Экономиканын өсүшү**

Байланыш курулмаларын	Инвестициялык жагымдуулукту	Өлкөнү санариптештирүү
курууга жеңилдетилген	жогорулатуу	процесстин тездетүү
уруксат алуу		

Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу, шайкештикти баалоо, мүнөздөмөлөрдү классификациялоо, байланыш

курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүү маселелерин бирдиктүү ченемдик укуктук актынын негизинде регламенттөө аркылуу бир катар байланыш объектисин долбоорлоо, куруу жана орнотуу үчүн документтерди алуу процедурасын жөнөкөйлөтүү менен ашыкча административдик барьерлерди жок кылуу.

**Максатка жетүүнүн индикаторлору**

**Максатка жетүүнүн сапаттык индикаторлору:**

1. Байланыш курулмаларын курууга уруксат алууну жеңилдетүү;
2. Инвестициялык жагымдуулукту жогорулатуу;
3. Өлкөнү санариптештирүү процессин тездетүү;
4. Экономиканын өнүгүүсүнө көмөктөшүү.

**Максатка жетүүнүн сандык индикаторлору:**

1. Байланыш курулмаларын куруу үчүн алына турган уруксат типтерин азайтуу;
2. Салыктан түшкөн каражаттарды көбөйтүү;
3. Электр байланыш кызматтарын көрсөтүү секторунда эмгектенген калктын санын көбөйтүү.

## **2. МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУНУН ВАРИАНТТАРЫ**

### **2.1. Жөнгө салуунун №1-варианты: Болгонун болгондой калтыруу.**

#### **2.1.1. Жөнгө салуу ыкмасы**

Бүгүнкү күндө архитектура жана курулуш ишмердүүлүгү чөйрөсүндөгү мамлекеттик жөнгө салуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы №252- Токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартиби жөнүндө» Жобонун (мындан ары - Жобо) негизинде курулуш максаттарын аткаруу системасы аркылуу ишке ашырылат. Объектилердин курулушу боюнча бул Жобо милдеттүү түрдө архитектуралык-пландоо шарттарын (маанилүү бөлүгүн санитардык-эпидемиологиялык көзөмөл органдарынын, өрттүн алдын алуу, өчүрүү жана авариялык-куткаруу иштерин жүргүзүү, айлана-чөйрөнү коргоо жаатында ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын корутундуларын алуу түзөт), инженердик-техникалык шарттарды (электр, суу жана канализация менен камсыздоо уюмдарынан техникалык талаптарды алуу) алууну, ошондой эле долбоордук документтерди макулдаштыруу, долбоордук документтерди экспертизадан өткөрүү, курулушка уруксат алуу жана курулуп бүткөн объектини пайдаланууга берүү актысын алууну талап кылат.



Ошентип, жогорудагы тартипке ылайык, электр байланышынын операторлору байланыш объектисин куруу үчүн масштабдуу курулма (имарат же имараттардын комплекси) менен бирге уруксат документтеринин толук тизмесин алуусу талап кылынат. Негизинен 20-25 кв.м. жер тилкесинде уюлдук тармактын базалык станциясын куруу же орнотуу имарат же имараттар комплексин куруу менен барабар. Себеби, 12 кабаттуу турак-жай куруу үчүн талап кылынган санда уруксат кагаздары алынууга тийиш.

Белгиленген талаптар татаал капиталдык инженердик объектилерге да, салыштырмалуу чакан жана жөнөкөй, ошондой эле оңой ташыла турган, мисалы мурун экспертизадан өткөн жана оң корутундуга ээ типтүү же кайталанып колдонулган жекече долбоорлор боюнча курулган жылып турма радиотелефондук байланыштын базалык станцияларына да тиешелүү.

Ошону менен бирге, уруксат кагаздарын алуу боюнча белгиленген этаптардан жана процедуралардан өтүү үчүн байланыш операторлоруна жалпы ченемдик укуктук актыда белгиленген мөөнөт болуп эсептелген **60 жумуш күнү** талап кылынат.

Мындай абалда инженердик объект катары эсептелген, курама-ажыратылма конструкциянын өзгөчөлүктөрүнө ээ, мурун экспертизадан өткөн жана оң корутундуга ээ типтүү же кайталанып колдонулган жекече долбоорлор боюнча орнотулган байланыш курулмаларын тургузуу үчүн белгиленген өтө көп түйшүк тарттыруучу, ашыкча талаптар менен процедуралар глобалдуу санариптик мейкиндикти түзүүдө маанилүү роль ойногон телекоммуникациялык инфратүзүмдү өнүктүрүү жолунда олуттуу тоскоолдуктарды жаратууда. Өлкөнүн бирдиктүү санариптик мейкиндигин пайда кылуунун алкагында калк отурукташкан жерлердин телекоммуникациялык кызматтар менен максималдуу камсыздалуусу үчүн байланыш курулмаларын курууда ашыкча административдик барьерлерди азайтуу зарыл.

### 2.1.2. Жонго салуучу таасиринин №1 варианты

Индикаторы	Ооба - 1 бал	Жок - 0 бал
Мамлекеттик органдардын арыздарды кароонун убактысын кыскартуу		
Администрациялык жол-жоболорду оптималдаштыруу		
Кыргыз Республикасынын инвестициялык рейтингин жогорулатуу	1	
Мамлекетке жана бийлик түзүмдөрүнө болгон ишенимин өстүрүү жана социалдык стабилдүүлүк	1	
Коррупциянын деңгээлин азайтуу		
<b>Бардыгы</b>	<b>2 бал</b>	

### 2.1.3. Ишке ашыруудагы тобокелдиктер

Сектордун болжолдуу өсүшү менен натыйжалуу укуктук институттарды камсыздоо зарылчылыгын эске албастан, масштабдуу капиталдык курулуштар менен типтүү үлгүдөгүлөр кошулуп, байланыш курулмалары үчүн бирдей татаалдыкта белгиленген шарттардын өзгөрүүсүз калышы негативдүү социалдык-экономикалык кесепеттерге алып келет.

Абалды болгонун болгондой калтыруу инвестордун (электр байланышынын операторунун) каражаттарын байланыш инфратүзүмүнө реинвестициялоо мүмкүнчүлүгүн жоготуусуна алып келет. Инвестицияны байланыш курулмаларынын паркын жаңылоого багыттоону демилгелөө жана аймакты камтуусун кеңейтүү саясатынын жоктугу секторду өнүктүрүүдө олуттуу ролду ойнойт. Кеп өлкөнүн ичинде байланыш кызматтары менен Интернеттин жеткиликтүүлүгүндө өсүп бара жаткан диспропорция туурасында болууда. Дал ушул аспект республика үчүн өзгөчө актуалдуулукка ээ.

Сценарийдин мындай абалында бардык негативдүү тенденциялар, тактап айтканда рыноктогу субъектилердин санынын, жумуш орундарынын азайышы, аймактарда байланыштын жетишсиздиги андан ары өсүүнү улантат жана бул өз кезегинде байланыш кызматтарын активдүү пайдаланган башка секторлордун ишин аксатат. Ал эми мындай жагдайлар өлкөнүн жана республиканын калкынын экономикалык жыргалчылыгына, ошондой эле улуттук коопсуздукка таасирин тийгизбей койбойт.

Демек, бул вариантта мамлекеттик стратегиялык жана тактикалык документтерде да баяндалган санарип коомду өнүктүрүү, инновациялык кызматтарды/технологияларды өнүктүрүү боюнча максатка жетүү мүмкүн эмес.

Жогоруда сыпатталган көйгөйлүү жагдайды эске алганда, жумушчу топ бул вариантты ылайыктуу деп эсептебейт жана учурдагы абалды өзгөртүүнү сунуштайт.

### 2.1.4. Укуктук анализ

Байланыш курулмаларын курууга уруксат системасын жалпы тартипте регламенттөө бизнес процессти жана байланыш операторлорунун милдеттерин аткаруу темпин маанилүү өлчөмдө басаңдатууда. Мамлекеттик органдар тарабынан ыкчам аракет көрүлүшүн талап кылган процесс байланыш инфратүзүмүн куруу үчүн атайын жөнөкөйлөтүлгөн режимди караштырган чыгарууларды бөлүп кароонун объективдүү зарылчылыгын киргизет.

### 2.1.5. Экономикалык анализ

Көйгөйлөрдүн масштабында сыпатталган бардык экономикалык тобокелдиктер сакталат.

**2.2. Жөнгө салуунун №2-варианты: Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомун кабыл алуу**

### **2.2.1. Жөнгө салуу ыкмасы**

Сунуш кылынган вариант бир катар байланыш объектисин куруу чөйрөсүндө долбоорлорду ишке ашыруу үчүн керек болгон процедуралардын санынын кыскартылышы, байланыш объектисин куруу чөйрөсүндө долбоорлорду ишке ашыруу үчүн керек болгон процедуралардан өтүү убактысынын кыскартылышы каралган Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу, шайкештикти баалоо, мүнөздөмөлөрдү классификациялоо, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүү маселелерин бирдиктүү ченемдик укуктук акт менен, байланыш курулмаларын оптималдоо жана аларга тийиштүү ченемдерди тактоо максатында жаңы аныктамаларды киргизүү аркылуу регламенттөөнү талап кылат.

Ашыкча административдик барьерлердин азайтылышы инвестициялык жагымдуулукту жогорулатуунун негизги фактору болуп саналат. Себеби, электр байланыш операторлорунун инвестициялык-курулуш долбоорлорун ишке ашыруу мөөнөтү байланыш курулмаларын тургузууга баштапкы-уруксат документтердин пакетин жолжоболоштуруу менен бул документтерди берүү процессин оптималдаштыруу мөөнөттөрүнөн көз каранды. Муну менен бирге, алыскы жана жетүү кыйын болгон аймактарда жашаган калкка байланыш кызматтары менен Интернет түйүнүн пайдалануу мүмкүнчүлүгүн берүү, байланыш кызматынын сапатын жогорулатуу, соңку керектөөчүгө наркын төмөндөтүү жана уюлдук байланыш операторлору тарабынан Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 17-ноябрындагы №754 Токтому менен бекитилген Радиожыштык спектрин пайдалануу боюнча ишмердүүлүктү лицензиялоо жөнүндө Жободо белгиленген уюлдук радиотелефондук байланыш кызматтары көрсөтүлбөгөн Кыргыз Республикасынын калктуу жерлерин мобилдик байланыш түйүндөрү менен жылдык камсыздоо жана аларды камтуу боюнча милдеттерин аткаруусу да бул мөөнөттөрдөн көз каранды.

Байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу жана орнотууга документтерди берүү процессин оптималдаштыруу жана жеткилең кылуу Кыргыз Республикасынын Президентинин 2019-жылдын 11-январындагы «2019-жылды Аймактарды өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы деп жарыялоо жөнүндө» №1 Жарлыгын; Кыргыз Республикасынын Президенти С.Ш.Жээнбеков тарабынан белгиленген, 2019-жылдын 22-апрелинде Ош шаарында өткөн «Санарип Кыргызстан: аймактарды өнүктүрүү» аттуу

телекоммуникациялык форумдун жыйынтыктары боюнча Кыргыз Республикасынын Президентинин Аппараты тарабынан 15.05.2019-жылы бекитилген Иш-чаралардын планын жүзөгө ашырууга да багытталган.

Өлкө калкы менен мамлекет натыйжалуу, ишенимдүү жана кымбат эмес байланышка ээ болуусун шарттаган аймак боюнча кең тилкелүү интернет менен камсыздоо аркылуу өлкөнүн өнүктүрүүнүн санариптик негиздерин илгерилетүү санариптик трансформация боюнча бүткүл мамлекеттик маселени чечүүдө өзгөчө маанилүү роль ойнойт. Курулушу ашыкча жана кайталанма процедураларды токтотуу аркылуу баштапкы-уруксат кагаздарын алуунун жөнөкөйлөштүрүүнү талап кылган телекоммуникациялык инфратүзүмсүз бул максатка жетүү мүмкүн эмес.

Ошентип, бул долбоордун байланыш курулмаларын куруу жана орнотуу чөйрөсүн башка курулуш чөйрөлөрүнөн айырмалоочу өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен ишке ашырылышы төмөнкүлөрдү камсыздайт:

- байланыш курулмаларын тургузуу тармагында долбоорлорду ишке ашыруу үчүн зарыл болгон процедуралардын санынын кыскарышы;
- байланыш курулмаларын тургузуу тармагында долбоорлорду ишке ашырууда бардык процедуралардан өтүү боюнча жалпы убакыттын азайышы;
- Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу, шайкештикти баалоо, мүнөздөмөлөрдү классификациялоо, байланыш курулмаларына мамлекеттик көзөмөл жүргүзүү маселелеринин бирдиктүү ченемдик укуктук актынын негизинде регламенттелиши;
- байланыш курулмаларына тийиштүү ченемдерди оптималдаштыруу жана тактоо максатында жаңы аныктамалардын киргизилиши;
- мамлекеттик органдардын ишинин натыйжалуулугунун жогорулашы;
- электр байланыш операторлорунун Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында белгиленген укуктарынын толугу менен ишке ашырылышы.

#### 2.2.2. Жөнгө салуучу таасиринин №2 варианты

Индикаторы	Ооба - 1 бал	Жок - 0 бал
Мамлекеттик органдардын арыздарды кароонун убактысын кыскартуу	1	
Администрациялык жол-жоболорду оптималдаштыруу	1	
Кыргыз Республикасынын инвестициялык рейтингин жогорулатуу	1	
Мамлекетке жана бийлик түзүмдөрүнө болгон ишенимин өстүрүү жана социалдык стабилдүүлүк	1	
Коррупциянын деңгээлин азайтуу	1	
<b>Бардыгы</b>	<b>5 бал</b>	

### 2.2.3. Укуктук анализ

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун долбоору Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Архитектура, курулуш жана турак-жай коммуналдык чарбасы мамлекеттик агенттиги тарабынан Кыргыз Республикасынын Жер кодекси, Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын шаар куруу жана архитектура жөнүндө», «Электр жана почта байланышы жөнүндө» Мыйзамдарына, ошондой эле Кыргыз Республикасынын башка ченемдик укуктук актыларына ылайык иштелип чыккан.

Долбоордун максаты болуп, бир катар байланыш объектилерин долбоорлоого, курууга жана орнотууга документтерди алуу процедурасын жөнөкөйлөтүү аркылуу ашыкча административдик барьерлерди жоюу эсептелет. Бул болсо, өз кезегинде электр байланышы операторлорунун инвестициялык салымдарына жана байланыш курулмаларын курууда ишкердик шарттарына жакшы таасирин тийгизмекчи.

Бул долбоор Кыргыз Республикасынын аракеттеги мыйзамдарына шайкеш келет. Долбоор техникалык жөнгө салуунун улуттук экономиканын кызыкчылыктарына жана илимий-техникалык өнүгүүнүн деңгээлине, ошондой эле Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасында техникалык жөнгө салуунун негиздери жөнүндө» Мыйзамында белгиленген эл аралык ченемдер менен эрежелерге шайкеш келүү принцибине ылайык иштелип чыккан.

### 2.2.4. Экономикалык анализ

Расмий статистикада берилген маалыматтар Интернет тармагына мүмкүндүк алуу чекиттеринин жана өзгөрмөлүү термелүүлөрү менен жергиликтүү эсептөөчү түйүндөрүнүн санынын 3-5 жылдык циклдик мөөнөткө ээ динамикалуу өсүшүн көрсөтүүдө. Ошентип, акыркы 15 жылдын ичинде МКТ колдонгон ишканалар менен уюмдардын саны 3 эсе, жергиликтүү эсептөөчү түйүндөрдүн саны 7 эсе жана Интернет түйүнүнө мүмкүндүк алуу чекиттеринин саны 12 эсе көбөйгөн.

Кыргыз Республикасынын Маалыматтык технологиялар жана байланыш мамлекеттик комитетине караштуу Мамлекеттик байланыш агенттигинин берген маалыматына ылайык, байланыш кызматтарына жетиштүү суроо-талап болгон учурдагы жылдык терс өсүүсү 20%дан жогору.

*Байланыш операторлорунун кызматтарынын көлөмү, млн. сом*

Кызматтын аталышы	2018-ж. 1-кв.	2019-ж.1-кв.	Өсүү
Эл аралык жана шаар аралык телефон байланыш кызматтары	38,897	36,807	-5,4%

Жергиликтүү телефон байланыш кызматтары	89,840	83,880	-6,6%
Телерадиоберүү кызматтары	222,797	194,876	-12,5%
Жылып турма электр байланыш кызматтары	2157,263	2138,669	-0,9%
Трафикти өткөрүү жана байланыштыруу кызматтары	845,894	553,073	-34,6%
Маалымат өткөрүү жана телематикалык кызматтар боюнча кызматтар	1994,923	2145,121	7,5%
Башка байланыш кызматтары	21,909	15,946	-27,2%
<b>Жалпы</b>	<b>5371,52</b>	<b>5168,37</b>	<b>-3,78%</b>

Байланыш кызматтарын көрсөтүү рыногундагы суроо-талаптарды канааттандыруу жабдуулар паркын үзгүлтүксүз модернизациялап турууну талап кылат. Мында байланыш операторлору уруксаттын бирдей эле түрлөрүн алуу үчүн улам сайын нөлдөн баштап аккредитациядан өтүүгө мажбур. Ар бир процедура убакыт жана финансылык чыгымдарды талап кылат. Байланыш операторлорун мындан да оптималдуу укуктук режимдерди пайда кылуу аркылуу демилгелөө компаниялардын негизги каражаттарына андан да көп инвестиция жумшоо үчүн шарт түзмөкчү.

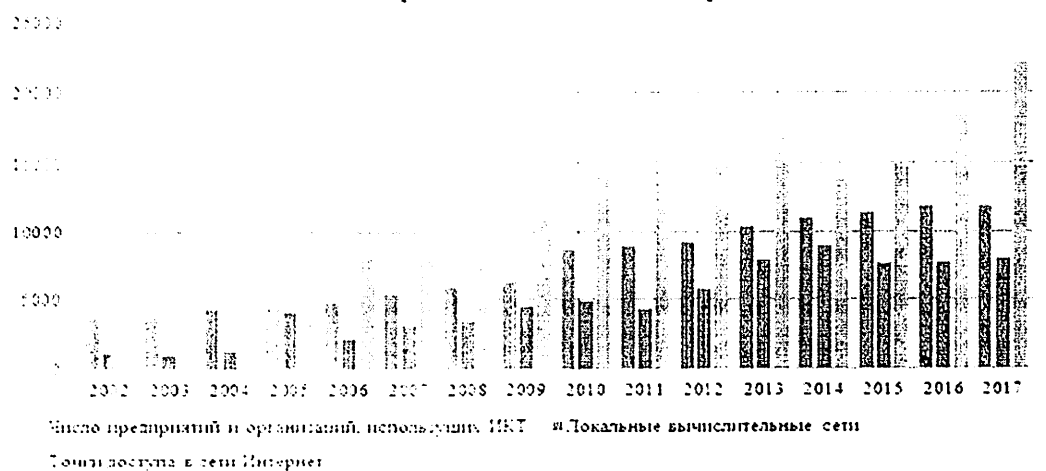
2019-жылдын I-кварталынын жыйынтыктарына ылайык, лицензиялуу ишмердүүлүк түрү боюнча байланыш операторлору тарабынан көрсөтүлгөн кызматтардын көлөмү 5 168,37 млн. сомду түзгөн. Бул болсо 2018-жылдын ошол эле мезгилине салыштырмалуу 3,7%га төмөн. Байланыш рыногунда көрсөтүлгөн кызматтардын көлөмү боюнча эң көп салыштырма салмак жылып турма электр байланыш кызматтарына таандык. Жылып турма электр байланышы, трафикти өткөрүү жана байланыштыруу кызматтары, телерадиоберүү, туруктуу телефон байланышы, почта байланышы ж.б. алынган кирешелердин азайышы менен маалымат өткөрүү жана телематикалык кызматтардын өсүшү байкалган. Акыркы жылдары жалпы дүйнөлүк тренд болуп саналган салттуу байланыш кызматтарынын көлөмү Интернет-кызматтарды, OTT-сервистер (WhatsApp, Telegram ж.б.) түрүндөгү байланыштын альтернативдик ыкмаларын колдонуунун кеңири жайылышы жана пайдалуулугунан улам өзгөргөн.

Жакынкы жылдарда байланыш тармагын өнүктүрүү багыттарынын ичинен туруктуу калк жашаган телефондоштурулбаган калктуу жерлерди, негизги автомобилдик магистралдык жолдорду мобилдик байланыш кызматтары менен камсыздоо, ошондой эле төртүнчү муундагы мобилдик байланыш технологиясын (4G) андан ары өнүктүрүп, жайылтуу иш-аракеттерин белгилөөгө болот. Бул максатта ар жыл сайын Мамлекеттик байланыш агенттиги байланыш операторлору үчүн байланыш кызматтары менен камтуунун план-графиктин иштеп чыгып, бекитет. Бирок, жөнгө салуучу тарабынан белгиленген

милдеттердин ыкчам тартыпте ишке ашырылышы, учурдагы административдик барьерлерден улам мүмкүн болбой келет.

Мындан сырткары, электр байланышынын операторлорунун компаниялары жумушчуларды жана жогорку квалификациялуу адистерди иш менен камсыз кылган жогорку корпоративдик жоопкерчиликке ээ уюмдардын катарына кире тургандыгын белгилей кетүү зарыл. Статистикалык экстраполяция маалыматтары байланыш секторунда кошумча жумуштуулуктун жыл сайын 120% га жогорулай тургандыгын божомолдоого шарт түзөт. Жыл сайын эмгек акынын 25%га көбөйүшүн камсыздоочу кошумча жумуш орундарынын түзүлүшү өлкөдөгү белгилүү бир эмгек тобунун социалдык-экономикалык абалы менен жашоо шарттарынын жакшырышына жол ачат.

Динамика спроса на ИКТ в Кыргызстане



КР УСК маалыматтары

Акыркы 5 жылдагы статистикалык анализдердин натыйжалары байланыш секторун туруктуу өнүгүп турган, бирок ошол эле учурда жаңы инфратүзүмдү (байланыш курулмаларын) ишке киргизүү жагынан өсүү темпи төмөн болгон сектор катары мүнөздөйт. Себеби, акыркы 7 жылдын ичиндеги иш жүзүндө көрсөтүлгөн кызматтардын көлөмүнө тийиштүү маалыматтар болгону 107%га жогорулоону көрсөткөн. Байланыш кызматтарын камтуу же аларга болгон суроо-талаптар боюнча маалыматтар Кыргызстанда байланыш кызматтарынын маанилүү жана зарыл экендигин ачык-айкын көрсөтүүдө. Мындай мамиле чарбалык субъект болгон абоненттерге да, байланыш кызматтарын коммерциялык эмес максатта колдонгон жарандарга да тиешелүү. Абоненттерди көзөмөлдөө боюнча он жылдык маалымат төмөнкүлөрдү көрсөтөт:

- ИКТ колдонгон ишканалар менен уюмдардын саны – 3,3 эсе көбөйгөн;
- жергиликтүү эсептөө түйүндөрү - 7,2 эсе көбөйгөн;
- Интернет тармагында мүмкүндүк алуу чекиттери - 12,2 эсе көбөйгөн;
- шаарлардагы телефон станцияларынын саны - 4,7 эсе көбөйгөн;
- айылдардагы телефон станцияларынын саны – 2 эсе азайган;

Абоненттик базанын өсүү темпи боюнча негизги диспропорциялар менен кредитордук жана дебитордук карыздын көлөмү боюнча маалыматтар динамикалуу өзгөрүп турган технологиялар жана кызматтын өздүк наркы аркылуу түшүндүрүлөт.

Ошентип, каралган мезгилдеги байланыш кызматтарын көрсөтүүнүн баасы менен тарифти сатуунун баасы компания тарабынан түшкөн каражаттарды байланыш инфратүзүмүнүн жаңы технологияларына реинвестициялоонун эсебинен арзандаган. Бирок, институционалдык мүнөздөгү барьерлер либералдаштырылып, жөнөкөйлөтүлгөн жок. Бул болсо, жабдууларды жаңылоонун жана аймакты байланыш менен камтуунун салыштырмалуу жай ишке ашырылып жаткандыгын шарттоодо.

Аталган механизмди жайылтуу аракетке тартылган жактардын тобунун (мамлекет, кызматты сатуучу (электр байланыш оператору), электр байланыш кызматтарын керектөөчү) кызыкчылыктарын теңдемдөөгө мүмкүндүк берет. Жалпысынан экономиканы өнүктүрүү үчүн жакшы таасир бере алат.

### **2.2.5 Ишке ашыруудагы тобокелдиктер**

Мыйзамдын шарттары байланыш курулмаларын ыкчам орнотууну демилгелебегендиктен, электр байланышынын айыл жерлерине жеткиликтүүлүгү тийиштүү деңгээлде эмес. Ушундан улам, чарбалык субъектилер өз каражаттарын калк жыш жайгашкан жерлерге, башкача айтканда шаарларга жумшашат.

Байланыш курулмаларын курууга уруксат кагаздарын алуу үчүн шарттарды жеңилдетүү ыкмаларына көз жумулушу төмөнкү инстанциялар тарабынан белгиленген бир катар мамлекеттик маселелердин үзгүлтүккө учурашына себеп жаратышы ыктымал:

- Кыргыз Республикасынын Президентинин 2019-жылдын 11-январындагы «2019-жылды Аймактарды өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы деп жарыялоо жөнүндө» №1 Жарлыгы;
- Кыргыз Республикасынын Президенти С.Ш.Жээнбеков тарабынан белгиленген, 2019-жылдын 22-апрелинде Ош шаарында өткөн «Санарип Кыргызстан: аймактарды өнүктүрүү» аттуу телекоммуникациялык форумдун жыйынтыктары боюнча Кыргыз Республикасынын Президентинин Аппараты тарабынан 15.05.2019-жылы бекитилген Иш-чаралардын планын аткаруу;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Ишкердикти өнүктүрүү жана инвестициялар боюнча кеңештин 2019-жылдын 29-январындагы отурумунун №1 Протоколу;



- Кыргыз Республикасынын Вице-премьер-министри З.М.Аскаровдун 2019-жылдын 19-февралындагы №16-688 жана Кыргыз Республикасынын биринчи Вице-премьер-министри К.А.Бороновдун 2019-жылдын 25-февралындагы №18-7292 тапшырмалары;

- Кыргыз Республикасынын Коопсуздук кеңешинин 14.12.2019-жылдагы №2 Чечими менен жактырылган «Санарип Кыргызстан 2019-2023» санариптик трансформациянын жана аталган Концепцияны ишке ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2019-жылдын 15-февралындагы №20-р Тескемесинин негизинде бекитилген «жол картасынын» концепциялары.

#### **2.2.6. Коомдук талкуунун жыйынтыктары**

Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамынын 22-беренесине ылайык, Токтомдун бул долбоору коомдук талкуу процедурасынан өтүү үчүн Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн расмий сайтына жайгаштырылган жана анын жыйынтыктары боюнча эч кандай эскертүү жана сунуштар киргизилген жок.

Долбоор мамлекеттик органдар менен бизнес-коомунун өкүлдөрүнүн, тактап айтканда мобилдик уюлдук байланыш операторлору, интернет-провайдерлер, электр байланыш операторлору, байланыш операторлорунун ассоциациясынын өкүлдөрүнөн түзүлгөн жумушчу топ тарабынан даярдалды.

**2.3. Жөнгө салуунун №3-варианты: Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү жөнүндөгү» №252 Токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүү**

##### **2.3.1. Жөнгө салуу ыкмасы**

Сунушталган вариант кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартибине өзгөртүүлөрдү киргизүүнү талап кылат. Бирок, түзүлүштөр менен курулмалардын бардык түрлөрүнө карата ченемдердин бирдейлигин эсепке алган баяндоо форматынын ар түрдүүлүгүнөн улам, киргизилген өзгөртүүлөр байланыш курулмаларын куруу жана орнотуу өзгөчөлүгүнүн бардык аспектилерин камтый албай калышы мүмкүн. Уруксат кагаздарын алуу процессин оптималдоо ишке ашпай калышы ыктымал. Жөнгө салуунун бул вариантында натыйжасыз укук колдонуу тобокелдиктери улана берет деген божомолдор бар.

### 2.3.2. Жөнгө салуучу таасиринин №3 варианты

Индикаторы	Ооба - 1 бал	Жок - 0 бал
Мамлекеттик органдардын арыздарды кароонун убактысын кыскартуу		
Администрациялык жол-жоболорду оптималдаштыруу	1	
Кыргыз Республикасынын инвестициялык рейтингин жогорулатуу	1	
Мамлекетке жана бийлик түзүмдөрүнө болгон ишенимин өстүрүү жана социалдык стабилдүүлүк	1	
Коррупциянын деңгээлин азайтуу		
Бардыгы	3 бал	

### 2.3.3. Ишке ашыруудагы тобокелдиктер

Бул вариантты ишке ашырууда төмөнкүдөй терс натыйжалар да келип чыгышы ыктымал:

1. Байланыш курулмаларын орнотууга уруксат берүүдө административдик процедураларды оптималдаштыруудан тийиштүү натыйжага жетпей калуусу.
2. Кыргыз Республикасынын инвестициялык жагымдуулугунун төмөндөшү.

### 2.3.4. Укуктук анализ

Аракеттеги мыйзам алдындагы ченемдик укуктук актыга өзгөртүүлөрдү киргизүү иштеп жаткан мыйзамга ылайык ченемдик укуктук актыларга карата талаптарды камсыздоого мүмкүндүк бербейт.

### 2.3.5. Экономикалык анализ

Ишкердик менен мамлекеттин пайдаларын эсептөө:

1. Ишкерлердин артыкчылыктары жана пайдалары:

- карап чыгуунун узактыгы мурунку деңгээлде калат.

2. Мамлекеттин артыкчылыктары жана пайдалары:

- байланыш менен камсыздоо үчүн инфратүзүмдүк мүмкүнчүлүктөрдү кеңейтүүгө багытталган программалык документтерде белгиленген мөөнөттөр үзгүлтүккө учурашы ыктымал.

### 2.3.6. Коомдук талкуу

Коомдук талкуунун жүрүшүндө бул вариант бизнес үчүн да, мамлекет үчүн да ылайыктуу эмес деп табылган.

### **3. СУНУШ КЫЛЫНГАН ЖӨНГӨ САЛУУ**

#### **Вариант № 1.**

- «Болгонун болгондой калтыруу» вариантында мамлекеттик саясат деңгээлинде кийлигишүүсүз административдик барьерлерди жок кылуу аркылуу байланыш секторун өбөлгөлөө байланыш кызматтарын сапаттуу жана туруктуу өнүгүүсүнө, инновациялык кызматтардын/технологиялардын жайылышына, жана социалдык жактан маанилүү маселелердин чечилишине алып келбейт;

#### **Вариант № 2**

- Жөнгө салуунун «Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомун бекитүү» вариантында электр байланышынын операторлоруна республиканын калкын байланыш менен камсыздоо боюнча лицензиялык милдеттерин, ошондой эле экономиканы санариптештирүү боюнча социалдык мааниге ээ милдеттерин толук аткаруу үчүн тоскоолдук жаратып жаткан административдик барьерлер азаят. Натыйжа – байланыш кызматтарынын жеткиликтүүлүгү менен сапаты жогорулайт, инновациялык кызматтар/технологиялар киргизилет.

Жүргүзүлгөн анализдин жыйынтыктарына ылайык, бүтүндөй Кыргыз Республикасынын аймагы боюнча МКТ секторун өбөлгөлөө жана өнүктүрүү, ошондой эле рынокко инновациялык кызматтарды/технологияларды чыгарууну тездетүү, керектөөчүлөр үчүн кызматтардын жеткиликтүүлүгүн жогорулатуу жана чыгымдарды азайтуу үчүн №2-варианттын ишке ашырылышы максималдуу пайда алып келет.

#### **Вариант №3**

- Жөнгө салуунун «Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы «Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объектилерин долбоорлоо, куруу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга уруксат документтерин берүү тартиби менен курулуп бүткөн объектилерди пайдаланууга берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү жөнүндөгү» №252 Токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүү» вариантында Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 30-майындагы №252 Токтомунан бир эле сектор үчүн (байланыш сектору) укуктук өзгөчөлүктөрдү белгилөө (алып салуу) аталган документте башка секторлор үчүн дагы мындай иш-аракетти аткаруу зарылчылыгын туудурат. Бул болсо, документте секторлорго жараша бардык түрлөрү боюнча курулмаларды куруу жана орнотуу тартибин регламенттөө үчүн убакыт жана башка ресурстарды

талап кылат. Ал эми байланыш сектору үчүн санарип экономика боюнча баштатылган жана ишке ашырыла баштаган программаны толук ишке ашырууга мүмкүндүк берүү максатында административдик барьерлердин кыска убакыттын ичинде жоюлушу өтө маанилүү.

### Жыйынтыктар

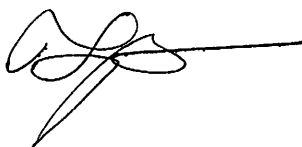
Мүмкүн болгон үч вариантты анализдеп чыккан соң, жөнгө салуунун максатына жетүүдө баарынан көп №2-вариант ылайыктуу деген жыйынтык чыгарабыз. Ошондуктан, «Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомун кабыл алуу» деп аталган №2-вариант сунуш кылынат.

*Тиркеме:*

- жөнгө салуучу маселелди анализдөөнү (ЖСТА) иштеп чыгуу боюнча жумушчу топтун түзүлүшү жөнүндө буйруктун көчүрмөсү;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу, орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого, мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө» Токтомунун долбоору.

Директор



У.Кокочаров

## МАКУЛДАШУУ БАРАКЧА

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн  
«Кыргыз Республикасында байланыш курулмаларын долбоорлоо, куруу,  
орнотуу жана башка өзгөртүүлөрдү аткарууга, шайкештикти баалоого,  
мүнөздөмөлөрдү классификациялоого, байланыш курулмаларына  
мамлекеттик архитектуралык-курулуш көзөмөлүн жүргүзүүгө  
документтерди берүү тартибин бекитүү жөнүндө»  
Токтомунун долбооруна

Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу Архитектура,  
курулуш жана турак жай-коммуналдык  
чарба мамлекеттик агенттиги



У.Кокочаров

Кыргыз Республикасынын  
экономика министрлиги

С.Муканбетов

Кыргыз Республикасынын  
юстиция министрлиги

М.Джаманкулов

Кыргыз Республикасынын  
тышкы иштер министрлиги

Ч.Айдарбеков

Кыргыз Республикасынын  
ички иштер министрлиги

К.Джунушалиев

Кыргыз Республикасынын  
финансы министрлиги

Б.Жеенбаева

Кыргыз Республикасынын  
айыл чарба, тамак-аш өнөр жай  
жана мелиорация министрлиги

Э.Чодуев

Кыргыз Республикасынын  
транспорт жана жолдор министрлиги

Ж.Бейшенев

Кыргыз Республикасынын  
өзгөчө кырдаалдар министрлиги

Н.Мирзахмедов

Кыргыз Республикасынын  
саламаттык сактоо министрлиги

К.Чолпонбаев

Кыргыз Республикасынын  
маданият, маалымат жана  
туризм министрлиги

А.Жаманкулов

Кыргыз Республикасынын  
эмгек жана социальдык өнүктүрүү  
министрлиги

У.Кочкоров

Кыргыз Республикасынын  
улуттук коопсуздук камсыздоо  
мамлекеттик комитети

Э.Тердикбаев

Кыргыз Республикасынын  
Улуттук коопсуздук  
Мамлекеттик комитети

О.Опумбаев

Кыргыз Республикасынын  
Маалыматтык технологиялар  
жана байланыш  
мамлекеттик комитети

А.Исмаилов

Кыргыз Республикасынын  
өнөр жай, энергетика жана  
жер казынасын пайдалануу  
мамлекеттик комитети

Э.Осмонбетов

Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу курчап турган  
чөйрөнү коргоо жана токой чарбасы  
мамлекеттик агенттиги

А.Рустамов

Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу жергиликтүү  
өз алдынча башкаруу иштери жана  
этностор аралык мамилелер боюнча  
мамлекеттик агенттиги

Б.Салиев

Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу экологиялык  
жана техникалык коопсуздук боюнча  
мамлекеттик инспекциясы

Д.Джунушев

Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу мамлекеттик  
каттоо кызматы

А.Мамбетов