

Оглавление

1. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМАТИКА ЗА ЯНВАРЬ-МАРТ 2019 ГОДА.	5
2. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ	7
2.1. Тенденции развития мировой экономики и стран-членов ЕАЭС	7
2.2. Объем валового внутреннего продукта (ВВП)	10
2.3. Индекс потребительских цен	14
2.4. Денежно-кредитная политика	17
2.4.1. Тенденции развития банковской системы	20
3. РАЗВИТИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА	23
3.1. Сельское хозяйство	23
3.2. Промышленность	28
3.3. Строительство	38
3.4. Сфера услуг	42
4. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	46
4.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность	46
4.2. Внешнеторговый оборот	48
4.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз).	51
5. ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА	55
4.1. Исполнение доходной части государственного бюджета	55
5.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета	56
5.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга	57
6. УЛУЧШЕНИЕ БИЗНЕС-СРЕДЫ	58
6.1. Инвестиционная политика	58
6.2. Фискальная политика	60
6.3. Надзор и регулирование финансового рынка	63
6.4. Техническое регулирование	64
6.5. Конкурентная политика	66
7. РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ	69

8.	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ	81
8.1.	Разработка стратегических документов	81
9.	СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	83
9.1.	Социальная защита и рынок труда	83
9.2.	Пенсионное обеспечение	91
9.3.	Миграция	92
9.4.	Здравоохранение.	95
9.5.	Образование и наука	101

Таблица 1

**Основные показатели экономического и социального развития
Кыргызской Республики за январь-март 2019 год**

Показатели	Ед. измерения	I квартал 2018 год	I квартал 2019 год
Валовой внутренний продукт (ВВП)	в номинальной стоимости, млн сомов	102353,2	104527,3
	в млрд долларах США		1,5
	темп роста к предыдущему году, в %	101,2	105,3
ВВП без учета «Кумтор»	в номинальной стоимости, млн сомов	92589,0	90711,8
	млн сомов		
	темп роста к предыдущему году, в %	103,1	101,4
в том числе темпы роста по секторам ВВП::			
Сельское хозяйство	темп роста к предыдущему году, в %	101,2	101,8
Промышленность	темп роста к предыдущему году, в %	100,6	115,7
Строительство	темп роста к предыдущему году, в %	101,4	103,1
Услуги	темп роста к предыдущему году, в %	101,5	101,1
ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ			
ВВП на душу населения	в долларах США	248,3	243,7
	в номинальной стоимости, тыс. ед.	17007,6	17008,8
ИНДЕКС ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН			
Инфляция	к декабрю предыдущего года, в %	101,1	100,0
	к соответствующему периоду предыдущего года, в %	103,1	99,7
ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ			
Инвестиции в основной капитал	в номинальной стоимости, млн сомов	18522,5	18929,3
	индекс физического объема к соответствующему периоду предыдущего года, в %	101,5	101,0
ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ (данные за январь-март 2018-2019 гг.)			
Внешнеторговый оборот	в номинальной стоимости, млн долл. США	1585,3	1533,3
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	125,5	96,7
Экспорт товаров, всего	в номинальной стоимости, млн долл. США	382,2	434,4
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	95,7	113,7
Импорт товаров, всего	в номинальной стоимости, млн долл. США	1203,1	1098,9
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	139,3	91,3
Сальдо экспорта и импорта товаров	в номинальной стоимости, млн долл. США	-820,9	-664,5
	индекс физического объема к предыдущему периоду, в %	176,6	80,9
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ			
Государственный бюджет			
Дефицит/профицит государственного бюджета	в номинальной стоимости, млн сомов	1050,2	2649,6
	в % к ВВП	1,0	2,5

Доходы государственного бюджета	в номинальной стоимости, млн сомов	32386,2	33732,6
Расходы государственного бюджета	в номинальной стоимости, млн сомов	31336,0	31083,0
Государственный долг (на 28 февраля 2018-2019 гг.)			
Государственный долг, всего	в номинальной стоимости, млн долл. США	4402,67	4484,15
	в номинальной стоимости, млн сомов	299760,17	312384,99
	в % к ВВП	55,7	51,7
Внешний долг	в номинальной стоимости, млн долл. США	3885,11	3827,53
	в номинальной стоимости, млн сомов	264521,60	266642,34
	в % к ВВП	49,2	44,1
Внутренний долг	в номинальной стоимости, млн долл. США	35238,57	45742,66
	в номинальной стоимости, млн сомов	517,56	656,62
	в % к ВВП	6,5	7,6
Денежные переводы (данные за январь-март 2019 года)			
Сальдо	в номинальной стоимости, млн долл. США	398,6	423,9
	номинальный темп роста, в %	111,6	106,3
Приток	в номинальной стоимости, млн долл. США	505,8	540,4
	номинальный темп роста, в %	113,8	106,8
Отток	в номинальной стоимости, млн долл. США	107,2	116,5
	номинальный темп роста, в %	122,7	108,7
СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ			
Среднемесячная заработная плата	в номинальной стоимости, ед. нац. валюты	15097,0	15716,0
	реальный рост, в %	103,1	104,4
	номинальный рост, в %	106,3	104,1
Прожиточный минимум	в номинальной стоимости, сомов в месяц	4884,49	4681,31
Среднемесячный размер пенсии	в номинальной стоимости, сомов	5352,0	5553,0
ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ			
Денежная база	млн сом	94841,7	100502,7
Деньги в обращении	млн сом	85021,1	90014,0
Денежная масса (M2X)	млн сом	192782,8	203359,8
Кредит в экономику	млн сом	112946,9	133690,6
Международные резервы	на конец периода, в млн долл. США	2212,23	2197,15
Всего выданных кредитов коммерческим банкам	на конец периода, млн сомов	110647,1	130628,7
Средневзвешенная ставка	%	15,53	14,80

Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-март 2019 года¹

1. Основные достижения и проблематика за январь-март 2019 года.

Достижения:

- обеспечена макроэкономическая и социальная стабильность в стране, достигнуты положительные темпы прироста ВВП (*реальный темп прироста ВВП составил 5,3 %, без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» – 1,4 %*);
- в результате проведения скоординированной денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики уровень инфляции в Кыргызской Республике не превысил целевых значений в 5-7 % (*уровень инфляции составил 100,0 % (март 2019 года к декабрю предыдущего года). Среднегодовое значение инфляции (январь-март 2019 года к январю-марту 2018 года) составило 99,7 %*);
- наблюдалось снижение уровня «долларизации» депозитов банковского сектора (*снижение с начала 2019 года с 43,9 до 43,3 %*);
- широкое применение инструментов поддержки Правительства по льготному кредитованию экономики позволили стимулировать банковский сектор, в результате обеспечен рост кредита в экономику (на конец марта 2019 года составил 133,7 млрд сомов, увеличившись с начала 2019 года на 2,4 %);
- в отчетном периоде наблюдалась относительно стабильная динамика обменного курса доллара США к сому (официальный курс доллара США по отношению к сому повысился всего лишь на 0,002 % с 69,8484 сомов до 69,8496 сомов за доллар США);
- положительная динамика макроэкономических показателей позволила Правительству обеспечить своевременное выполнение всех запланированных обязательств государства в области социальной защиты и пенсионного обеспечения;
- создано Государственное предприятие «Кыргыз туризм» при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 37);
- выполнение планового задания по доходам государственного бюджета составило 102,9 % от установленного;
- весенне-полевые работы проводятся быстрыми темпами (*выполнены на 41,2 % к принятой программе*) (*весновспашка проведена на 255,0 тыс. га, что больше прошлогоднего уровня на 67,6 тыс. га*);
- осуществлялись меры по повышению уровня жизни и обеспечению социальной защиты населения. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в январе-марте 2019 года (без учета малых предприятий)

¹На основе предварительных данных НСК

составила 15716 сомов и по сравнению с январем-мартом 2018 года увеличилась на 4,1 %, а реальный ее рост, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 4,4 %;

- российской стороной представлены преференции в отношении отдельных категорий граждан Кыргызской Республики (с 22 марта по 22 апреля 2019 года объявлена «Миграционная амнистия»);

Проблемные вопросы:

- наблюдается рост уровня «долларизации» кредитного портфеля банковского сектора (*с начала года рост с 37,9 % до 38,2 %*);

- отмечается снижение посевных площадей под картофель, сахарную свеклу и зерновые колосовые;

- наблюдается нехватка минеральных удобрений, наряду с низким спросом на них, что связано с высокой стоимостью;

- низкий уровень механизации и автоматизации производственных процессов в сельском хозяйстве (*наблюдается износ основных фондов, вследствие чего техническая обеспеченность не только отрасли растениеводства, но и отрасли животноводства остается низкой*);

- значительные колебания темпов роста промышленного сектора, обусловленные во многом высокой зависимостью от работы одного крупного предприятия (ЗАО «Кумтор Голд Компани»), объемы продукции которого занимает значительную долю в общем объеме промышленности;

- необеспеченность сырьем для полной загрузки производственной мощности предприятий обрабатывающей промышленности. Из-за необеспеченностью сырьем с февраля по апрель простаивало крупное производство по производству нефтепродуктов ОсОО «Джунда»;

- по предварительным данным за 2018 год в Кыргызской Республике отток ПИИ составил 523,2 млн долл. США, который практически равен притоку (приток – 569,8 млн долл. США), положительное сальдо составило всего лишь 46,6 млн долл. США);

- возникновение нетарифных барьеров при осуществлении взаимной торговли со странами участницами ЕАЭС;

- недостижение плана по налоговым доходам ГНС на 7,1 %.

2. Основные макроэкономические параметры

2.1. Тенденции развития мировой экономики и стран-членов ЕАЭС

В течение отчетного периода на развитие экономики Кыргызской Республики, ввиду открытости экономики, оказывали влияние внешние факторы, происходящие в странах-основных торговых партнерах, которые были предопределены следующим набором событий:

- некоторое выправление ситуации китайской экономики (постепенное урегулирование «торговой войны» США и Китая, ввод пакета налоговых стимулов для поддержания экономики и др.);

- сохранение геополитических рисков в отношении основного стратегического партнера – Российской Федерации и нестабильность на Ближнем Востоке;

- стабилизация стоимости энергосырья (по итогам I квартала 2019 года средняя цена на нефть составила 67,22 долл. за баррель. При этом за I квартал 2018 года составляла 66,9 долл. за баррель);

- смягчение денежно-кредитной политики ФРС – ставка осталась неизменной, что оказало влияние на стоимость доллара, отразилось на обменном курсе основных стратегических партнеров. В результате обменный курс доллара США внутри страны оставался на относительно стабильном уровне;

- усиление оттока капитала в январе-марте 2019 года (*справочно: чистый вывоз капитала из России в январе-марте 2019 года вырос в 1,6 раза до 25,2 млрд долл. США против 16,2 млрд долл. США в январе-марте 2018 года*);

- некоторая нестабильность на фондовом рынке;

- и т.д.

Данные события оказали определенное влияние на результаты развития мировой экономики и государств-членов ЕАЭС, где показатели сложились следующим образом:

Таблица 2

Показатели мировой экономики и государств-членов ЕАЭС, в %

Страны	2018 год, предв. факт	2019 год, предв. факт
	I квартал	I квартал
Темп прироста ВВП, в %		
Китай	6,8	6,4
США	2,2	3,2
Республика Армения	7,2	6,2 ²
Республика Беларусь	5,1	1,1
Республика Казахстан	4,1	3,8
Российская Федерация	1,1	0,8

² Показатель экономической активности

Страны	2018 год, предв. факт	2019 год, предв. факт
	I квартал	I квартал
Инфляция (ИПЦ), в % к декабрю предыдущего года		
Китай ³	102,1	102,3
США ⁴	102,4	101,5
Республика Армения	102,5	102,6
Республика Беларусь	102,5	102,6
Республика Казахстан	101,8	101,3
Российская Федерация	100,8	101,8

Китай. ВВП Китая по итогам января-марта 2019 года составил 21,3 триллиона юаней и в годовом выражении вырос на 6,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (сохранился на уровне предыдущего квартала), превысив прогнозируемые аналитиками значения в 6,2-6,3 %, что связано с принятыми Пекином мерами для поддержки экономики. Розничные продажи в марте 2019 года выросли на 8,7 % при прогнозе в 8,4 %. Инвестиции в основной капитал увеличились на 6,3 % в годовом исчислении.

За отчетный период наблюдалось ускорение инфляции в Китае. В марте 2019 года темпы роста потребительских цен ускорились до максимума с октября 2018 года, что связано с ростом цен на продукты питания. В результате, индекс потребительских цен по итогам марта 2019 года вырос на 2,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Цены на продовольственные товары за отчетный период выросли на 4,1 %, на непродовольственные – на 1,8 %. Цены на потребительские товары увеличились на 2,4 %, на услуги – на 2,0 %.

США. Рост экономики США в январе-марте 2019 года ускорился сильнее, чем ожидалось, благодаря импульсу от увеличения товарных запасов и торговли, составив 3,2 %.

Запасы в январе-марте 2019 года выросли на 128,4 млрд долл. США. Колебания товарных запасов в прошлом квартале прибавили 0,65 процентного пункта к росту ВВП. Экспорт вырос, импорт снизился, в результате чего торговля прибавила 1,03 процентных пункта к росту ВВП.

Государственные расходы выросли на 2,4 %, что обусловлено расходами в штатах и местных органах власти, и прибавили 0,41 процентных пункта к росту ВВП.

Потребительские цены в США в феврале 2019 года выросли на 1,5 % в годовом выражении, в месячном – на 0,2 %. Цены на продовольствие подорожали на 2,0 %, а энергоносители – подешевели на 5,0 %.

Российская Федерация. В январе-марте 2019 года прирост ВВП замедлился до 0,8 %. Основной положительный вклад в темп прироста ВВП

³ В годовом выражении

⁴ В годовом выражении (данные за январь-февраль 2019 года)

внесли промышленное производство (рост на 0,6 %) и транспортно-логистический комплекс (рост на 0,2 %).

Наибольший вклад в замедление темпов прироста ВВП на фоне повышения базовой ставки НДС и ускорения инфляции внесло сокращение торгового товарооборота в реальном выражении.

Индекс потребительских цен в марте 2019 года составил 100,3 %, с начала года – 101,8 %, в том числе продовольственные товары подорожали с начала года на 2,6 %, непродовольственные – на 1,2 %, услуги – на 1,5 %.

Республика Казахстан. В январе-марте 2019 года сохраняется положительная динамика экономической активности. Темп прироста ВВП увеличился на 3,8 %. Уровень годовой инфляции снизился до 4,8 %. Инвестиции в основной капитал увеличились на 7,0 %. Промышленное производство увеличилось на 3,2 %, химическое производство, производство строительных материалов, машиностроение – на 10,0 %, автомобильное производство – на 33,0 %, объем строительных работ – на 8,9 %, объем услуг транспорта и складирования – на 4,4 %, сельское хозяйство – на 3,6 %.

Внешнеторговый оборот за 2 месяца 2019 года вырос на 7,5 %, в том числе экспорт – на 11,1 %, импорт – на 0,3 %.

Инфляция в Казахстане за январь-март 2019 года составила 1,3 %. Цены на продовольственные товары (март 2019 года к декабрю 2018 года) увеличились на 3,8 %, непродовольственные – на 0,9 %, а на платные услуги – снизились на 1,4 %.

Республика Беларусь. Экономика Беларуси продемонстрировала сдержанный рост. ВВП за январь-март 2019 года вырос всего на 1,1 % в годовом выражении до 28,6 млрд рублей. Производство сельхозпродукции во всех категориях хозяйств сократилось на 0,6 % до 2,568 млрд рублей, производство в промышленности выросло всего на 0,9 %. Инвестиции в основной капитал выросли на 3,7 %. Ввод жилья в эксплуатацию продолжает падать (в сравнении с прошлым годом сокращение на 9,3 %). Растет только строительство жилья с господдержкой (увеличение на 9,8 %). Объем грузоперевозок сократился на 5,6 %, а пассажирских перевозок вырос на 0,4 %.

Впервые за последние два года по итогам января-марта 2019 года отмечается сокращение оптового товарооборота (снижение на 0,6 % до 23,17 млрд рублей). Товарооборот розницы вырос на 6,0 %, а общественного питания – на 4,6 %.

Инфляция в Беларуси за январь-март 2019 год составила 2,6 %. Цены на продовольственные товары выросли на 2,9 %, непродовольственные товары подорожали на 1,6 %, стоимость платных услуг увеличилась на 3,5 %.

Республика Армения. Показатель экономической активности Армении, по оперативным статистическим данным, в марте 2019 года к марту 2018 года вырос на 6,2 % (в январе показатель экономической активности вырос на

5,5 %, феврале – на 7,6 %). В результате за январь-март 2019 года экономическая активность выросла на 6,5 %.

За январь-март 2019 года промышленность выросла на 2,0 %, оборот внутренней торговли – на 10,1 %, сфера услуг – на 17,3 %, сфера строительства – на 10,8 %, сфера сельского хозяйства – на 0,2 %).

Объем внешнеторгового оборота в Армении за январь-март 2019 года составил около 1628,8 млн долл. США, что на 5,0 % меньше показателя за аналогичный период 2018 года.

В марте 2019 года к декабрю 2018 года в республике была зафиксирована инфляция в размере 2,6 %. Цены на продовольственные товары (включая алкогольные напитки и табачные изделия) выросли на 5,8 %, услуги – на 0,1 %, а цены на непродовольственные товары снизились на 0,4 %.

2.2. Объем валового внутреннего продукта (ВВП)

На фоне сложившихся макроэкономических условий в государствах-членах ЕАЭС и основных торговых партнеров, основным результатом итогов развития Кыргызской Республики за январь-март 2019 года стало обеспечение макроэкономической и социальной стабильности в стране и достижение положительных темпов экономического роста.

По предварительной оценке, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по итогам за январь-март 2019 года объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП) сложился в сумме 104,5 млрд сомов и реальный темп прироста составил 5,3 % (в январе-марте 2018 года – 1,2 %). Дефлятор ВВП сложился на уровне 97,0 %.

Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор реальный темп роста ВВП составил 101,4 %, за соответствующий период 2018 года аналогичный показатель составлял 103,1 %.

На складывающиеся тенденции в экономике страны оказали влияние следующие внутренние факторы:

- снижение обрабатывающего производства без учета Кумтора (по итогам января-марта 2019 года снижение на 13,1 %) из-за снижения в производстве нефтепродуктов (на 47,3 %), резиновых и пластмассовых изделий (на 7,1 %), пищевых продуктов (на 8,1 %) и др.;

- замедление транспортной деятельности и хранения грузов до 1,0 % (в январе-марте 2018 года темпы прироста составляли 6,1 %);

- снижение услуг связи (по итогам января-марта 2019 года снижение на 4,5 %).

Экономический рост обеспечен всеми отраслями экономики, в том числе: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 1,8 %, строительстве – на 3,1 %, сфере услуг – на 1,1 %, промышленности – на 15,7 %.

Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП⁵

Показатели	Январь-март 2018 года (предв. факт)			Январь-март 2019 года (предв. факт)			
	млн сомов	темп роста, %	в % к ВВП	млн сомов	темп роста, %	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП, п.п.
ВВП	102353,2	101,2	100,0	104527,3	105,3	100,0	5,3
Промышленность	23254,3	100,6	22,7	26172,1	115,7	25,0	3,56
Сельское хозяйство	7017,8	101,2	6,9	7400,2	101,8	7,1	0,12
Строительство	5573,2	101,4	5,4	5814,2	103,1	5,6	0,17
Сфера услуг	48953,5	101,5	47,8	49523,3	101,1	47,4	0,53
Чистые налоги на продукты	17554,4	101,2	17,2	15617,5	105,3	14,9	0,91

Вследствие складывающихся тенденций в экономике в структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, увеличилась на 2,7 процентных пункта и составила 37,7 %, а доля отраслей, оказывающих услуги – на 0,4 процентных пункта и составила 47,4 %.

Основные внешние и отраслевые факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

Общие факторы:

благоприятные факторы:

– социально-политическая стабильность в стране и странах–основных торговых партнерах;

– низкий уровень инфляции (к декабрю предыдущего года) в странах–основных торговых партнерах: Российской Федерации – 1,8 %, Китае – 2,3 %⁶, Республике Беларусь – 2,6 %, Республике Армения – 2,6 %, Республике Казахстан – 1,3 %;

– отсутствие повышательного влияния на внутренние цены со стороны мировых продовольственных рынков;

– создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования;

– продолжение восстановления потребительского спроса (по итогам 2018 года рост частного потребления на 3,7 %);

– смягчение ДКП США (приостановка повышения процентной ставки ФРС США, которая напрямую оказывает влияние на стоимость доллара для

⁵ Темпы прироста приведены по ВДС.

⁶ В годовом выражении.

экономики: по итогам мартовского заседания ставка осталось на том же уровне в пределах 2,25-2,5 %);

неблагоприятные факторы:

– замедление экономического прироста в странах-основных торговых партнерах Кыргызской Республики по сравнению с январем-мартом 2018 года (справочно: в Российской Федерации рост составил 0,8 %, Республике Беларусь – на 1,1 %, Республике Казахстан – на 3,8 %, Китае – на 6,4 %, Республике Армения – на 6,2 %⁷);

– продолжение оттока капитала (например, в Российской Федерации, по предварительным данным, отток капитала увеличился в январе-марте 2019 года в 1,6 раза в годовом выражении до 25,2 млрд долл. США против 16,2 млрд долл. США в январе-марте 2018 года; за 2018 год в Кыргызской Республике отток ПИИ составил 523,2 млн долл. США, удельный вес которого в притоке составляет 91,8 %);

– высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за январь-март 2019 года (15,68 % - средневзвешенная процентная ставка);

– сохранение геополитических рисков и напряженности в регионе (санкции против Российской Федерации, нестабильность на финансовых рынках; «торговые войны» и т.д.).

Отраслевые факторы:

в сельском хозяйстве:

– неблагоприятное влияние природно-климатического фактора (обильные осадки, которые препятствуют своевременному проведению весенне-полевых работ, наблюдение заморозков в отдельных частях республики);

– предоставление льготных кредитов фермерам (по состоянию на 4 апреля 2019 года, выдано 4441 кредитов фермерам и фермерским хозяйствам на общую сумму 2022,6 млн сомов);

– оказание государственной поддержки сельским товаропроизводителям и создание благоприятных условий для них путем обеспечения их необходимыми материально-техническими средствами, ГСМ и т.д.;

в промышленности:

– увеличение производства ЗАО «Кумтор Голд Компани» в 1,5 раза, который занимает более 40 % в промышленности (за январь-март 2019 года объем составил 4675,1 кг против 3117,2 кг в январе-марте 2018 года);

– увеличение добычи полезных ископаемых за счет роста производства металлических руд в 2,2 раза (в аналогичном периоде 2018 года снижение на

⁷ Показатель экономической активности

21,2 %); добычи каменного угля и бурого угля (лигнита) в 1,3 раза, добычи сырой нефти и природного газа – на 16,9 %;

- снижение обрабатывающего производства без учета Кумтора (по итогам января-марта 2019 года снижение на 13,1 %) из-за снижения в производстве нефтепродуктов (на 47,3 %), резиновых и пластмассовых изделий (на 7,1 %), пищевых продуктов (на 8,1 %) и др.;

- снижение производства электроэнергии, ее передачи и распределения на 3,3 % счет уменьшения потребления электроэнергии по причине благоприятных погодных условий и раннего окончания отопительного сезона;

- продолжение реализации Программы развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017-2021 годы и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2017 года № 191;

в строительстве:

- снижение поступлений прямых иностранных инвестиций за 2018 год на 7,6 %;

- прирост чистого притока денежных переводов физических лиц на 10,6 %;

в сфере услуг:

- восстановление внутреннего потребительского спроса за счет роста объемов чистого притока денежных переводов физических лиц на 10,6 %, и реальной заработной платы на 4,8 %;

- отсутствие государственной поддержки отечественным авиаперевозчикам;

- процесс замещения традиционных услуг связи (голосовая связь, SMS, MMS-сообщения) передачей данных посредством интернет-сообщения;

- нетарифные барьеры препятствующие торговле в рамках ЕАЭС;

- продолжение реализации Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики развития сферы туризма на 2019-2023 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 36;

на внешнеторговый оборот:

- рост выданных потребительских кредитов в национальной валюте за январь-март 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 24,1 %;

- замедление внутреннего экономического роста, без учета Кумтора, на уровне 1,4 %;

- рост реальной заработной платы на уровне 4,8 %;

увеличение объемов текстильного производства, производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий на 18,7 %.

2.3. Индекс потребительских цен

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 100,0 % (март 2019 года к декабрю предыдущего года), аналогичный показатель в 2018 году составлял 101,1 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-март 2019 года к январю-марту 2018 года) составило 99,7 %, тогда как за январь-март 2018 года к январю-марту 2017 составляло 103,1 %.

Общий уровень цен формировался под влиянием изменения цен как на продовольственную группу товаров, ввиду ее большого удельного веса в общей потребительской корзине (45,4 %), так и непродовольственную группу товаров (29,0 %).

На сложившийся уровень цен, как сдерживающее, так и повышательное влияние оказали такие ключевые факторы, как:

- эффект принятых мер денежно-кредитной политики;
- сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);
- благоприятная ситуация как на внутреннем, так и на внешних продовольственных рынках;
- ежемесячный пересчет тарифов на реализацию природного газа с 1 апреля 2016 года для всех категорий потребителей в связи с волатильностью курса национальной валюты по отношению к доллару США;
- повышение акцизов на табачные изделия;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);
- и др.

Таблица 4

Индекс цен на потребительские товары и услуги в Кыргызской Республике за январь-марта 2018-2019 годы

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь-март 2019 г. в % к январю-марту 2018 г. (%)	Март 2019 г. к декабрю 2018 г. (%)	Март 2018 г. к декабрю 2017 г. (%)	Откл. факт. 2019 г. к 2018 г. (+; -)
Индекс потребительских цен на товары и услуги	100,0	99,7	100,0	101,1	-1,4
<i>В том числе:</i>					
Товары	83,1	99,3	100,1	100,7	-1,4
Из них:					
Пищевые продукты и безалкогольные напитки	45,4	97,1	100,4	100,6	-3,5

Алкобольные напитки, табачные изделия	8,6	104,7	103,2	105,5	-0,8
Непродовольственные товары	29,0	101,1	98,8	99,5	1,6
Услуги	16,9	101,3	99,2	103,2	-1,9

В течение отчетного периода динамика цен на **«Пищевые продукты и безалкогольные напитки»** носила умеренный характер, где цены повысились на 0,4 % и их вклад в общий уровень цен составил 0,19 процентных пункта. Благоприятная ситуация как на внутреннем, так и на внешних рынках основных продовольственных товаров оказали понижающее влияние на продовольственную инфляцию. Цены на товарную группу «хлебобулочные изделия и крупы» увеличились на 0,4 %. Наблюдалось снижение цены на муку пшеничную высшего сорта на (-)1,4 %. При этом, цена на муку пшеничную первого сорта выросла на 1,7 % (*средняя цена выросла с 29,19 сомов (в декабре 2018 года) до 29,65 сомов в марте 2019 года*), что связано с повышением цен на импортную муку казахстанского производства. Отмечено повышение цен на хлеб из пшеничной муки 1 сорта на 1,0 % или средние цены выросли с 43,94 сом (декабрь 2018 года) до 44,37 сомов в марте 2019 года или на 0,98 %.

Снижение потребительских цен за рассматриваемый период отмечалось на товарную группу «масла и жиры» – на 0,8 %, «мясо» – на 1,0 % и «молочную продукцию, сыр и яйца» – на 2,7 %, что связано с достаточным уровнем производства молочных изделий в стране.

Цена на сахар-песок снизилась на 2,1 %, где одной из причин является высокое производство сахара в стране в 2017-2018 годах (*справочно: в 2018 году производство сахара увеличилось в 1,2 р. по сравнению с 2017 годом*), а также снижение мировых цен на сахар (*справочно: в марте 2019 года среднее значение Индекса цен на сахар ФАО составило 180,4 пункта, что на 3,8 пункта (2,1 %) ниже показателя февраля и на 2,7 % ниже показателя соответствующего месяца 2018 года, что связано с более высоким, чем ожидалось ранее, урожаем в основных странах-производителях. Кроме того, дополнительное понижающее давление на мировые цены на сахар оказало ослабление обменного курса бразильского реала.*

Положительный вклад в удорожание цен, которое связано сезонным фактором, внесено товарной группой «фрукты и овощи» цены, которой повысились на 5,8 % (при этом цены на фрукты снизились на 2,1 %, а цены на овощи увеличились на 8,3 %).

Цены на алкогольные напитки и табачные изделия в рассматриваемом периоде повысились на 3,2 % (вклад составил 0,27 процентных пункта), из них: алкогольные напитки снизились на 0,1 %, при этом табачные изделия подорожали на 11,6 %, что связано с действием постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2016 года № 668, где была установлена минимальная розничная цена на сигареты с

фильтром и сигареты без фильтра на 2019 год в размере 60 сомов за 20 (двадцать) сигарет.

Индекс потребительских цен на **непродовольственные товары** (вклад составил (-)0,36 процентных пункта) за март 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года внес отрицательный вклад в общий уровень цен и снизился на 1,2 %, чему способствовали относительно стабильный обменный курс доллара США и низкий прирост потребительского спроса на непродовольственных рынках. В данной товарной группе наблюдалось снижение цен на одежду и обувь на 0,6 % (в том числе одежда – на 0,8 %, обувь, включая ремонт, – на 0,2 %),

Цены на «жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива» снизились на 2,1 % (наблюдалось снижение цен на материалы для текущего содержания и ремонта жилых помещений – на 0,7 %, электроэнергию, газ и прочие виды топлива – на 2,5 %, где цена на электроэнергию оставалась на неизменном уровне).

При этом цена на товарную группу «Предметы домашнего обихода, бытовая техника» осталась практически на том же уровне и составила 100,1 %.

За март 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года наблюдалось снижение цены на ГСМ на 7,1 %, в том числе: на бензин – на 7,5 %, дизельное топливо – на 4,7 %, что связано со снижением отпускных цен на ГСМ в Российской Федерации. Средняя цена на бензин автомобильной марки А-92 и А-95 снизилась по сравнению с декабрем 2018 года на 2,9 %, дизельное топливо – на 1,5 %.

Цены на **платные услуги**, за март 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года, снизились на 0,8 % (вклад в рост инфляции на (-)0,13 процентных пункта), главным образом, за счет снижения цен на услуги связи на 1,5 %, организацию отдыха и культурных мероприятий – на 0,1 %, образования – на 0,6 %, гостиниц и ресторанов – на 0,3 % и транспортные услуги – на 0,7 %.

В марте 2019 года (по сравнению с декабрем 2018 года) снижение потребительских цен и тарифов отмечалось только в Баткенской (на 0,1 %) и Ошской (на 0,5 %) областях и гор. Ош (на 0,6 %).

**Индексы цен на потребительские товары и услуги по областям
Кыргызской Республики (март 2019 года в % к декабрю 2018 года)**

Показатели	ИПЦ	В том числе:			
		пищевые продукты и безалкогольн ые напитки	алкогольные напитки, табачные изделия	непродоволь ственные товары	услуги населению
Кыргызская Республика	100,0	100,4	103,2	98,8	99,2
В том числе по областям:					
Баткенская область	99,9	100,9	102,4	98,2	98,7
Джалал-Абадская область	100,0	100,9	102,8	98,1	99,6
Иссык-Кульская область	100,0	99,7	104,4	99,3	99,7
Нарынская область	100,7	101,9	102,1	99,1	99,7
Ошская область ⁸	99,5	100,8	103,0	96,6	99,8
Таласская область	100,2	100,9	101,1	98,0	101,4
Чуйская область	100,7	102,1	101,5	99,0	99,4
гор. Бишкек	100,0	100,5	103,7	98,7	99,0
гор. Ош	99,4	98,2	102,4	100,3	99,3

2.4. Денежно-кредитная политика

В отчетном периоде, денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, в которых количественным ориентиром денежно-кредитной политики определено удержание уровня инфляции в пределах 5-7 % в среднесрочном периоде.

Национальный банк Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) на регулярной основе принимает решения о размере учетной ставки. Принимая во внимание анализ факторов влияния внешнего сектора, связанного с перспективами на мировых товарно-сырьевых рынках, а также тенденции развития внутренних условий в марте 2019 года приняло решение о сохранении размера учетной ставки на уровне 4,50 %. В соответствии с принятым решением о размере учетной ставки границы процентного коридора – ставки по кредитам и депозитам «овернайт» были оставлены без изменений на уровне 6,00 % и 1,50 % соответственно.

По данным аналитического баланса Национального банка, **денежная база**, с начала 2019 года, снизилась на 5,5 %, составив на конец марта 2019 года 100,5 млрд сомов (в аналогичном периоде 2018 года сокращение составило 5,2 %).

Объем денег в обращении, на конец марта 2019 года, составил 90,0 млрд сомов, снизившись с начала года на 3,8 % (в аналогичном периоде 2018 года снижение на 6,7 %).

⁸Включая гор. Ош

По предварительным данным аналитического баланса банковской системы **денежный агрегат М2**, включающий в себя наличные деньги вне банков и депозиты в национальной валюте, на конец марта 2019 года, составил 154,9 млрд сомов, увеличившись с начала года на 0,2 % (в аналогичном периоде 2018 года наблюдалось снижение на 1,8 %).

Объем широкой денежной массы М2Х (М2+ депозиты в иностранной валюте), с начала 2019 года, снизился на 0,3 % и составил на конец марта 2019 года 203,4 млрд сомов (в аналогичном периоде 2018 года снижение составило 0,3 %).

Объем денег вне банков снизился на 2,8 % и составил 82,4 млрд сомов (в 2018 году составлял 84,8 млрд сомов).

Кредит в экономику⁹ на конец марта 2019 года составил 133,7 млрд сомов, увеличившись с начала 2019 года на 2,4 %.

Таблицы 6

Основные показатели денежно-кредитной политики

на конец периода

Наименование показателя	Ед. измерен.	Фактические показатели март 2019 г.*	Фактические показатели декабрь 2018 г.	Абсолютное изменение (+, -)	Темп роста в %
Денежная база	млн сом	100502,7	106347,3	-5844,6	-5,5
Деньги в обращении	млн сом	90014,0	93566,1	-3552,1	-3,8
Деньги вне банков (М0)	млн сом	82414,6	84826,7	-2412,2	-2,8
Денежная масса (М2)	млн сом	154856,0	154576,3	279,7	0,2
Денежная масса (М2Х)	млн сом	203359,8	204071,1	-711,3	-0,3
Депозиты, включаемые в М2Х	млн сом	120945,3	119244,4	1700,9	1,4
Кредиты в экономику	млн сом	133690,6	130548,8	3141,7	2,4
Учетная ставка	%	4,50	4,75	-0,25	-

* предварительные данные

В январе-марте 2019 года Национальный банк проводил следующие операции:

Операции по изъятию избыточной ликвидности:

– среднедневной объем стерилизации за счет нот составил 10,4 млрд сомов. Объем нот в обращении (по фактической стоимости) на 31 марта 2019 года составил 10,1 млрд сомов;

– среднедневной объем депозитных операций «овернайт» составил 3,6 млрд сомов.

Операции по вливанию ликвидности:

– для рефинансирования коммерческих банков в рамках кредитных аукционов выдано 695,0 млн сомов (за январь-март 2018 года объем выданных ресурсов составил 664,9 млн сомов).

⁹ По данным аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются кредит Правительству и нерезидентам.

В течение января-марта 2019 года в банковской системе сохранялся достаточно высокий уровень избыточной ликвидности. Среднедневной объем избыточных резервов в банковской системе до проведения стерилизационных операций Национальным банком в январе-марте 2019 года составил 14,7 млрд сомов, после проведения – 0,7 млрд сомов. По состоянию на конец марта 2019 года объем избыточных резервов до проведения Национальным банком стерилизационных операций составил 14,5 млрд сомов (после проведения – 2,0 млрд сомов).

Обменный курс. В анализируемом периоде наблюдалась относительно стабильная динамика обменного курса доллара США к сому. Официальный курс доллара США по отношению к сому за январь-март 2019 год повысился на 0,002 % с 69,8484 сомов до 69,8496 сомов за доллар США.

В целях сглаживания резких колебаний обменного курса Национальный банк провел одну интервенцию по продаже долл. США на сумму 18,8 млн долл. США.

Национальным банком в январе-марте 2019 года было проведено 5 проверок обменных бюро на предмет соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики, включая требования по вопросам противодействия легализации (отмывания) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности (ПОД/ФТЭ). По фактам выявленных нарушений требований законодательства Кыргызской Республики и нормативных правовых актов Национального банка обменным бюро были направлены 59 предписаний.

В процессе реализации информационной политики о проводимой денежно-кредитной политике и о деятельности в рамках выполнения функций и задач Национального банка в январе-марте 2019 года было опубликовано более 130 материалов информационного и аналитического характера (в том числе 1 пресс-конференция), инициированных Национальным банком. Ведется регулярный мониторинг медиа-пространства.

Международные резервы. Объем международных резервов, по состоянию на 30 марта 2019 года, составил 2197,1 млн долл. США, увеличившись с начала 2019 года на 41,7 млн долл. США или 1,9 %.

Международные резервы

(на конец периода, млн долл. США)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	30.03.2019	Изменение с начала 2019 г.	
						в (\$)	в (%)
Валовые международные резервы	1 778,3	1969,1	2176,5	2155,5	2197,1	41,7	1,9

В состав международных резервов входят активы в золоте, специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, корейские воны, а также норвежские кроны.

С начала 2019 года на объем валовых международных резервов влияние оказали: валютные операции Национального банка, проводимые на внутреннем рынке страны; доходы, полученные от управления международными резервами; изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов; изменение цен на драгоценные металлы; операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызстана; выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики; поступления валютных средств в пользу Правительства Кыргызской Республики.

Денежные переводы. В январе-марте 2019 года валовый объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 15716 млн долл. США, что выше уровня аналогичного периода 2018 года на 6,8 %. Из Кыргызской Республики было направлено денежных переводов на сумму 116,5 млн долл. США, что больше на 8,7 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года. В итоге чистый приток средств, поступивших через системы денежных переводов, увеличился на 6,3 % и составил 423,9 млн долл. США. Из общего потока денежных переводов 98,4 % приходится на Российскую Федерацию.

2.4.1. Тенденции развития банковской системы

По состоянию на 28 февраля 2019 года на территории Кыргызской Республики действовало 25 коммерческих банка¹⁰ и 321 филиал коммерческих банков.

Суммарные активы банковского сектора сократились с начала года на 2,0 % и составили 217,5 млрд сомов (на конец 2018 года – 222,0 млрд сомов).

¹⁰Включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана.

Общая депозитная база банковского сектора¹¹ составила 130,0 млрд сомов, сократившись с начала года на 2,3 %, в том числе:

- депозиты юридических лиц составили 42,7 млрд сомов уменьшившись с начала года на 6,3 %;

- депозиты физических лиц составили 72,7 млрд сомов, увеличившись с начала года на 1,7 %;

- депозиты органов власти составили 3,4 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 28,6 %;

- депозиты нерезидентов составили 9,7 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 0,2 %;

- депозиты других финансово-кредитных организаций составили 1,5 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 2,2 %.

Уровень «долларизации» депозитов банковского сектора снизился с начала года с 43,9 до 43,3 %.

Объем кредитного портфеля¹² банковского сектора, по состоянию на 28 февраля 2019 года, составил 127,2 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 0,5 % (на конец 2018 года – 127,9 млрд сомов), в том числе в разрезе отраслей:

- кредиты на промышленность составили 11,2 млрд сомов (уменьшение на 3,0 %);

- кредиты на сельское хозяйства составили 22,9 млрд сомов (уменьшение на 3,1 %);

- кредиты на торговлю составили 35,5 млрд сомов (увеличение на 1,7 %);

- кредиты на строительство составили 11,3 млрд сомов (увеличение на 0,4 %);

- кредиты на ипотеку составили 12,5 млрд сомов (увеличение на 1,9 %);

- потребительские кредиты составили 13,5 млрд сомов (уменьшение на 1,9 %);

- прочие кредиты составили 20,3 млрд сомов (уменьшение на 0,9 %).

В кредитном портфеле банковской системы, в целом, доля классифицированных кредитов, по состоянию на 28 февраля 2019 года, составила 8,1 % или 10,2 млрд сомов (на конец 2018 года – 7,5 % или 9,6 млрд сомов).

Уровень «долларизации» кредитного портфеля банковского сектора повысился с начала года с 37,9 до 38,2 %.

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора на 28 февраля 2019 года составил 37,9 млрд сомов, увеличившись с начала года на 3,9 % (на конец 2018 года – 36,5 млрд сомов).

¹¹ Без учета депозитов банков.

¹² Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 25,4 % (на конец 2018 года – 23,7 %), при нормативе 12,0 %.

По состоянию на 28 февраля 2019 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 70,0 % (на конец 2018 года – 66,9 %) при нормативе 45,0 %¹³.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 0,8 % (на конец 2018 года – 1,4 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 4,8 % (на конец 2018 года – 9,5 %).

Общий уровень финансового посредничества, по состоянию на 28 февраля 2019 года: (активы/ВВП) составили 39,1 % (на конец 2018 года – 39,8 %); кредиты/ВВП – 22,9 % (на конец 2018 года – 23,0 %); депозиты/ВВП – 23,4 % (на конец 2018 года – 23,9 %).

¹³Постановлением Правления НБКР от 23 декабря 2015 года № 78/23.

3. Развитие реального сектора

3.1. Сельское хозяйство

За январь-март 2019 года произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 23,5 млрд сомов. Темп роста к уровню 2018 года составил 101,8 %.

Рост объемов валового выпуска продукции сельского хозяйства обеспечен в основном, увеличением производства продукции животноводства на 1,9 % (22,6 млрд сомов), за счет роста производства скота и птицы на убой в живом весе на 1,7 %, молока – на 2,4 % и яиц – на 10,0 %, а также продукции растениеводства – на 0,5 % (0,6 млрд сомов).

Вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,12 процентного пункта, при этом удельный вес в структуре производства ВВП составил 7,1 %.

В общем объеме производства сельскохозяйственной продукции продукция животноводства составила 96,2 %, растениеводства – 2,4 %, лесного хозяйства и рыболовства – 0,1 % и услуги – 1,3 %. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан в общем объеме продукции пришлось 97,2 %.

Таблица 8

Производство продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства за январь-март 2018-2019 годов

	Январь-март 2018 г.	Январь-март 2019 г.	откл. от факта 2017 г. (+/-)
	факт.	предв. факт.	
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, млн сомов	22678,9	23492,6	813,7
Темп роста, %	101,7	101,8	0,1
в том числе:			
Растениеводство, млн сомов	522,2	557,5	35,3
Темп роста, %	101,5	100,5	0,0
Животноводство, млн сомов	21826,8	22605,2	778,4
Темп роста, %	101,7	101,9	0,2
Услуги, млн сомов	300,8	300,8	0,0
Охота, млн сомов	2,1	2,1	0,0
Лесное хозяйство, млн сомов	19,5	19,5	0,0
Рыболовство, млн сомов	7,5	7,5	0,0

Растениеводство. В хозяйствующих субъектах областей и районов Кыргызской Республики в марте текущего года продолжалась работа по выполнению мероприятий, намеченных Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 1 февраля 2019 года № 10-р «Об оказании государственной поддержки хозяйствующим субъектам Кыргызской Республики в проведении сезонных сельскохозяйственных полевых работ в 2019 году».

Посевная площадь. В текущем году общая посевная площадь составит 1219,4 тыс. га, или по сравнению с прошлым годом увеличение составит 4,5 тыс. га, за счет сокращения неиспользуемой пашни.

Посевная площадь зерновых колосовых культур составит 623,0 тыс. га, или на 2,2 тыс. га меньше прошлогоднего уровня (удельный вес в общем объеме посевной площади 51,1 %). При этом площадь под пшеницей снижена на 12,3 тыс. га до 241,5 тыс. га (удельный вес – 19,8 %) из-за сокращения посевной площади в низкоурожайных горных районах республики. Наряду с этим, увеличена площадь под посев ячменя на 5,9 тыс. га до 199,0 тыс. га (удельный вес – 16,3 %).

В текущем году снижены площади под посев картофеля на 3,2 тыс. га до 81,2 тыс. га (удельный вес – 6,7 %), основной причиной чему служит снижение цен на данный продукт в 2018 году, ввиду высокой урожайности в соседних странах (Россия, Казахстан, Узбекистан).

В целях сохранения плодородия почв и увеличения урожайности культур, площадь под посев сахарной свеклы в 2019 году снижена на 1,0 тыс. га до 15,3 тыс. га (удельный вес – 1,3 %) для посева других культур.

За счет обилия влаги в почве в текущем году, вместо недосева отдельных сельхоз культур, будет расширен посев кормовых культур, в том числе многолетних бобовых трав – люцерны и эспарцета. Площадь под посев кормовых растений увеличена до 382,3 тыс. га (удельный вес – 31,4 %), что больше уровня прошлого года на 12,2 тыс. га.

Примерно на уровне прошлого года определена посевная площадь под овощами и составила 52,2 тыс. га (удельный вес – 4,3 %).

Посевная площадь под хлопчатником увеличится на 2,2 тыс. га до 25,2 тыс. га (удельный вес – 2,1 %).

Весенне-полевые работы. Подкормка озимых зерновых колосовых культур азотными минеральными удобрениями в целом по республике проведена на площади 75,7 тыс. га, или 54,0 % ко всей площади озимых зерновых колосовых культур, что на 4,5 тыс. га больше прошлогоднего уровня.

Весновспашка по республике проведена на значительной большей, чем в прошлом году, площади и составляет в целом по республике 255,0 тыс. га, или 41,2 % к принятой программе. Это на 67,6 тыс. га больше прошлогоднего уровня.

Посевная работа по видам культур:

- зерновых культур посеяно 145,4 тыс. га или 48,6 % к принятой программе, что на 75,1 тыс. га больше прошлогоднего уровня, при этом яровой пшеницы посеяно 43,4 тыс. га, или 37,3 % к программе, что на 17,0 тыс. га больше, ярового ячменя – 102,0 тыс. га, 55,8 % к программе, что на 58,1 тыс. га также больше уровня прошлого года;

- кукурузы посеяно на 5,0 тыс. га или 1,2 % от общей площади, что на 3,5 тыс. га больше прошлогоднего уровня;
- овощей засеяно и посажено на площади 8,0 тыс. га или 15,4 %, что больше 2018 года на 3,8 тыс. га;
- посадка картофеля происходит выше уровня прошлого года на 1,8 тыс. га. его посажено 6,1 тыс. га, или 7,5 % к намеченной программе;
- масличных культур посеяно 5,0 тыс. га или 17,9 % к программе, что на 1,5 тыс. га больше уровня прошлого года;
- сахарной свеклы посеяно 3,7 тыс. га, или 24,2 % к намеченной программе, что на 1,9 тыс. га больше прошлогоднего уровня.

Водное хозяйство и ирригация. Водохранилищами Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, при их суммарной проектной мощности 1734,8 млнм³, фактически накоплено 1399,9 млн м³, или 80,7 %.

Водоподача на орошение, по состоянию на 1 апреля 2019 года, составила в целом по республике 127,2 млн куб. метров, или 39,0 % к плану. При этом поливом было охвачено 77,2 тыс. га, что составляет 37,0 %.

Обеспеченность семенами. По состоянию на 1 апреля 2019 года, семеноводческими хозяйствами и хозяйствующими субъектами республики на яровой сев 2019 года засыпано 60,4 тыс. тонн семян зерновых колосовых культур, при потребности 62,4 тыс. тонн, обеспеченность составила 96,8 %.

Обеспеченность семенами сахарной свеклы, картофеля, зернобобовых культур, кукурузы, подсолнечника и овощных культур по республике составила 100 %, хлопок – 83,4 %, люцерны – 94,4 % и эспарцета – 96,2 %. Засыпка и проверка семян продолжается.

В то же время семеноводческие хозяйства республики предлагали для реализации 729 тонн сертифицированных семян яровой пшеницы, 568 тонн – ячменя, 332 тонны – хлопчатника, 1357 тонн – картофеля, 18 тонн – люцерны и 40 тонн – эспарцета.

Готовность сельскохозяйственной техники. В 2019 году для проведения весенне-полевых работ готовность техники составила 90 %. В частности, тракторов готово к работе в поле 19468 единицы, или 89 % от имеющихся в наличии, плугов тракторных – 8358 комплекта, или 92 %, борон тракторных зубовых – 15910 комплектов, или 92 %, разбрасывателей минеральных удобрений - 319 единиц, или 94 %, сеялок – 2665 единиц, или 92 %, тракторных прицепов – 8240 комплект, или 87 % от имеющихся в наличии.

Обеспеченность ГСМ. При общей потребности для проведения весенне-полевых работ в дизельном топливе 39,0 тыс. тонн и в автобензине – 9,3 тыс. тонн, нефтетрейдерами республики в плановом порядке завезено в республику соответственно 29,3 тыс. тонн дизтопливо, или 75,0 %, и 8,1 тыс.

тонн автобензина, или 74,2 % к потребности, что обеспечивает бесперебойное проведение весенне-полевых работ. Оставшийся объем дизельного топлива и автобензина будет завезен в республику нефтетрейдерами по мере использования крестьянами и фермерами имеющегося в наличии объема. При этом средняя рыночная цена отпускаемого дизельного топлива составляет 44,4 сома за литр, а автобензина – 40,3 сома за литр.

Обеспеченность в минеральных удобрениях. При республиканской потребности в азотных минеральных удобрениях 200,0 тысяч тонн, на отчетную дату в республику завезено 53,6 тыс. тонны, что составляет 13,6 %. Это на уровне прошлого года.

Кроме того, идет активное накопление пестицидов. Фактически в республике, при общей потребности в пестицидах 612,5 тонн, имеется в наличии 352,9 тонны, или 57,6 %. В том числе протравителей семян 8,0 тонны при потребности 53,2 тонн, или 15,0 %, гербицидов – соответственно 123,7 тонн, при потребности 288,1 тонн и 42,9 %, инсектицидов – 181,8 тонн, 212,5 тонн и 85,5 %, фунгицидов – 39,5 тонн, 58,7 тонн и 67,3 %.

Внедрение прогрессивных и инновационных технологий. В первом квартале 2019 года продолжена работа по развитию систем капельного орошения и тепличных хозяйств в республике.

В целом по республике 1060 хозяйствующий субъектов установило системы капельного орошения на 2367,6 га земли, из них за I квартал 2019 года установлено 9 систем на 19,0 га земли.

В основном работы по установке системы капельного орошения проведены в Баткенской (173,15 га), Джалал-Абадской (145,35 га), Ошской (346,6 га), Иссык-Кульской (406,7 га), Нарынской (5,2 га), Таласской (11,4 га) и Чуйской (1279,2 га) областях.

По республике на настоящее время построено и работают 2468 разных типов теплиц, их занимаемая площадь составляет 179,1 га, из них за I квартал 2019 года построено 17 теплиц на 6,17 га земли.

В основном теплицы строятся в Баткенской (333 ед.), Джалал-Абадской (840 ед.), Ошской (880 ед.), Иссык-Кульской (82 ед.), Нарынской (52 ед.), Таласской (14 ед.) и в Чуйской областях (267 ед.).

Продовольственная обеспеченность. За январь-март 2019 года обеспеченность внутреннего продовольственного рынка Кыргызской Республики основными продуктами питания имеет положительную тенденцию роста объемов потребления на душу населения и согласно среднефизиологическим нормам потребления, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 февраля 2010 года № 111, с учетом переходящих остатков прошлого года, составила:

- **с учетом экспорта-импорта:** по хлебопродуктам – 112,3 %, картофелю – 609,8 %, молоку – 214,1 %, мясу – 96,5 %, овощам и бахчевым – 471,8 %,

плодам и ягодам – 41,8 %, яйцу – 71,0 %, маслу растительному – 140,4 %, сахару – 98,9 %.

- **за счет собственного производства:** по хлебопродуктам – 92,5 %, картофелю – 609,6 %, молоку – 213,8 %, мясу – 90,7 %, овощам и бахчевым – 467,9 %, яйцу – 70,5 %, маслу растительному – 86,1 %, сахару – 76,4 %.

Учитывая, что значительный объем продукции, произведенной в 2018 году, переходит на 2019 год, обеспеченность внутреннего продуктового рынка за январь-март текущего года рассчитывалась с учетом переходящих остатков.

Животноводство. За отчетный период 2019 года в республике хозяйствующими субъектами всех категорий произведено 90,0 тыс. тонн мяса в живой массе, что на 1,7 % больше соответствующего периода прошлого года.

Увеличение производства мяса в республике происходит за счет роста численности поголовья скота и домашней птицы. Так, поголовье крупного рогатого скота по сравнению с прошлым годом увеличилось на 51862 голов, овец и коз – на 90174 голов, лошадей – на 17355 голов и домашней птицы увеличилось на 99279 голов.

За январь-март 2019 года в республике произведено 262,1 тыс. тонн молока, что на 6175 тонн или на 2,4 % больше аналогичного периода прошлого года. Увеличение производства молока происходит за счет роста поголовья коров по сравнению с прошлым годом на 22800 голов.

За отчетный период в республике произведено 113600 тыс. штук яиц, темп роста составил 110,0 % к соответствующему периоду прошлого года. Рост производства яиц в республике происходит за счет роста поголовья кур-несушек по сравнению с прошлым годом на 151618 голов.

Финансовая господдержка сельских товаропроизводителей. По состоянию на 11 апреля 2019 года, в рамках проекта «Финансирование сельского хозяйства – 7», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2019 года № 28, 9 коммерческими банками выдано льготных кредитов 5 493 сельским товаропроизводителям республики на общую сумму 2 435,7 тыс. сомов, в том числе: с залогом – на сумму 2 393,4 тыс. сомов; без залога – на сумму 42,3 тыс. сомов.

Из них по отраслям:

- растениеводство – 498,6 тыс. сомов или 20,5 % от общей суммы;
 - животноводство – 1 567,4 тыс. сомов или 64,3 % от общей суммы;
 - агропереработка – 369,6 тыс. сомов или 15,2 % от общей суммы;
- в том числе по банкам:

- ОАО «Айыл-Банк» всего на сумму 866,6 тыс. сомов;
- ОАО «РСК Банк» всего на сумму 554,3 тыс. сомов;
- ЗАО «КИКБ» всего на сумму 154,6 тыс. сомов;
- ОАО «Кыргызстан» всего на сумму 63,0 тыс. сомов;

- ОАО «Бакай Банк» всего на сумму 104,1 тыс. сомов;
- ОАО «Оптим Банк» всего на сумму 630,2 тыс. сомов.
- ОАО «Капиталбанк» всего на сумму 15,1 тыс. сомов;
- ОАО «Халыкбанк» всего на сумму 32,8 тыс. сомов;
- ОАО «ФинансКредитбанк» всего на сумму 15,0 тыс. сомов.

Основными благоприятными факторами в развитии сельского хозяйства и проблемными вопросами являются:

продолжение положительной динамика роста, которая отмечается как в животноводстве, так и в растениеводстве;

– весенне-полевые работы проведены на большей территории по сравнению с уровнем прошлого года, также отмечается высокий темп проведения работ;

– продолжение государственной поддержки в виде льготных кредитов сельхозпроизводителям;

– несмотря на увеличение площади посева сельскохозяйственной продукции, отмечается снижение посевных площадей таких культур, как: зерновые колосовые, картофель и сахарная свекла.

– наблюдается нехватка минеральных удобрений, наряду с низким спросом на них, что связано с высокой стоимостью.

3.2. Промышленность¹⁴

В промышленности итоги за январь-март 2019 года характеризуют положительную динамику темпов роста (см. таблицу 9). Значительное увеличение объемов промышленного производства, в основном, обусловлено:

– ростом производства основных металлов на месторождении Кумтор (темп роста 150 % при 78,7 % в I квартале 2018 года) за счет выхода на горизонты с большим содержанием золота, и объема оказания аффинажных услуг на филиале «Аффинажный завод» в 1,6 раза (при ИФО 75 % в I квартале 2018 года), доля которых в структуре промышленного производства составляет 21,2 %;

– низкой экономической базой I квартала 2018 года, в промышленности прирост был нулевой (на 100,2 %), а на месторождении Кумтор - отрицательный (- 21,3 п.п.).

¹⁴ Без учета стоимости давальческого сырья.

Динамика темпов роста промышленного производства за январь-март 2018-2019 годы, %

	2018			2019		
	Янв.	Янв.-фев.	Янв.-март	Янв.	Янв.-фев.	Янв.-март
Промышленность, всего	104,0	106,3	100,2	115,7	112,2	114,2
в т.ч. без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	118,2	117,0	112,6	95,3	94,7	93,7

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 64,1 млрд сомов, индекс физического объема по сравнению с соответствующим периодом 2018 года составил **114,2 %**. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 33,8 млрд сомов, объем производства снизился **на 6,3 %**. Вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства сложился на уровне 3,6 п.п. включая предприятия по разработке месторождения Кумтор (положительный вклад 4,0 п.п.). Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 25,0 %.

Реальный рост объема промышленной продукции за отчетный период обеспечен хозяйствующими субъектами всех областей: Иссык-Кульской - 146,4 %, Баткенской – 130,6 %, Джалал-Абадской - 101,6 %, Нарынской – 100,9 %, Ошской – 128,4 %, Таласской – 103,3 %, Чуйской – 103,4 %, а также городов Бишкек – 112,6 % и Ош – 104,3 %.

В основных секторах промышленности ситуация сложилась следующим образом:

Таблица 10

Промышленность по секторам за январь-март 2018-2019 годы, в %

Наименование	Янв.-март 2019 г.	Янв.-март 2018 г.	Янв.-март 2019 г.	Откл. 2019 г. от факта 2018 г. (+,-)
	уд.вес	предв. факт	предв. факт	
Промышленность, всего	100,0	100,2	114,2	14,0
в том числе без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	52,8	112,6	93,7	-6,3
Добыча полезных ископаемых	5,3	112,3	159,4	59,4
Обрабатывающие производства	73,3	98,2	117,8	17,8
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	20,4	105,1	97,0	-3,0
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	1,0	124,3	112,2	12,2

(1) В обрабатывающем производстве, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (73,3 %), объем продукции за январь-март 2019 года сложился в сумме 47,0 млрд сомов и индекс физического объема к уровню соответствующего периода 2018 года составил **117,8 %**, за счет увеличения объемов нижеследующих производств, которые занимают 57,7 % в общем объеме промышленности:

- основных металлов на **40,1 %**, где добыча металла на руднике Кумтор увеличилась в 1,5 раза по сравнению с соответствующим периодом 2018 года, превысив запланированный на квартал объем производства на 13,9 % (производство 4675,1 кг сплава Доре против 3117,2 кг за январь-март 2018 г.), в основном, обусловленное освоением зоны с высоким содержанием золота в руде (удельный вес данного производства в общем объеме промышленности составляет 21,1 %). Кроме того, производство металла на месторождении Талды-Булак Левобережный (ОсОО «Алтынкен») увеличилось на 2,5 % за счет освоения производственной мощности введением в работу ЗИФ и клетьевого ствола (производство 784,6 кг сплава Доре против 765,4 кг за январь-март 2018 г.), а также наращиванием объемов оказания аффинажных услуг на филиале «Аффинажный завод» в 1,6 раза.

При этом за январь-март 2019 года золотодобывающими филиалами ОАО «Кыргызалтын» не произведено золота в сплаве, в катодном осадке, где основной причиной является остановка комбината «Макмалзолото». В данное время идут работы по созданию на базе филиала совместного предприятия, а филиал рудник «Солтон-Сары» в настоящее время простаивает. Также простаивает ОАО «КСК» из-за отсутствия сырья.

- рост объемов текстильного производства; производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий **на 18,7 %** за счет повышения покупательской способности и увеличения заказов на швейные изделия на основных экспортных рынках республики - Российской Федерации и Республики Казахстан, так как 80 % произведенной отечественной швейной продукции экспортируется на рынки Казахстана и России. В настоящее время производственные мощности швейных предприятий загружены в полном объеме и объем производства за I квартал увеличился **на 29,2 %**.

В рамках Восьмой Кыргызско-Российской межрегиональной конференции на тему «Новые горизонты стратегического партнерства и интеграции» 27 марта 2019 года была представлена презентация Ассоциации «Легпром» в целях организации совместных производств на базе проекта «Технополис для текстильного и швейного производства».

Ведутся работы по строительству промышленных объектов ОсОО «Кыргыз Текстиль ЛТД» в гор. Ош. Начато строительство двух швейных предприятий, предполагаемый срок запуска производства в июне 2019 года,

который позволит снизить внутреннюю миграцию и решить вопросы по обеспечению населения юга республики рабочими местами. (швейное предприятия ОсОО Кыргыз Текстиль)

Начато строительство логистического центра ОсОО «Индустриальный парк «Силк Вей» в Чуйской области, на территории порядка 10 га (офисы, складские помещения, стоянки для грузовых машин) и строительство швейной фабрики. В перспективе на территории парка планируется строительство 112 профильных фабрик по производству швейной, текстильной и обувной продукции общей площадью 70 га, где будут работать крупные предприятия, а также индивидуальные предприниматели, работающие на патентной основе.

Объем производства кожи, изделий из кожи, производство обуви за январь-март увеличился **на 1,0 п.п.** Запущена новая линия обувной фабрики ОсОО «Империял Групп Компани» по выпуску военной и специальной рабочей обуви с проектной мощностью 100 тыс. пар в год.

- рост объемов производства резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов **на 6,0 %**, где основную долю занимает производство строительных материалов (83,4 %), увеличившись за январь-март 2019 года **на 9,3 %** из-за увеличения спроса на основные виды строительных материалов в связи с восстановлением активности строительного сектора в стране и жилищного строительства населения, а также освоением мощностей цементного производства, введенных в 2018 году (ОсОО «Синь-Дзи Прим» и ОсОО «ЮКСМ» - Ошская область).

Увеличились объемы производства цемента на 24,1 % (352,4 тыс. т против 284 тыс. т за январь-март 2018 г.), гипса – в 1,6 раза, песко-блока – в 1,5 раза, изделия из бетона для строительства – на 13,1 %, плитки, плиты, кирпичи и аналогичные изделия из цемента, бетона или искусственного камня (брусчатка) – в 1,7 раза, бетона товарного – на 9,2 %, смеси битуминозные на основе природного асфальта или битума, нефтяного битума, минеральной смолы или асфальтового песка – в 3,2 раза и др.;

- рост объемов производства транспортных средств **на 35,2 %**, обусловлен увеличением объемов производства на ОсОО «Автомаш радиатор» в связи с увеличением производства сельскохозяйственной техники, тракторов и комбайнов двух основных потребителей ОАО «Гомсельмаш» и ОАО «Минский тракторный завод». ОсОО «Автомаш-радиатор» (удельный вес в объеме данной отрасли составляет 100 %).

В отчетном периоде во многих отраслях обрабатывающего производства наблюдалась отрицательная динамика:

- снижение производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий **на 6,7 %** (доля в общем объеме продукции промышленности 9,0 %), в основном за счет снижения объемов производства пищевых

продуктов на 8,1 %, в том числе производство масел и жиров растительные нерафинированные (неочищенные) – на 28,8 %, молока и молочной продукции на 1,4 % за счет снижения следующих видов продукции: молока обработанного жидкого – 12,1 %, сухого молока и сливок – на 25,5 %, сливочного масла – на 14,9 %, кефира – 6,7 %, сметаны – на 13,2 %. Снижение обусловлено сезонным характером нехватки сырого молока, к примеру, ежедневная потребность в сыром молоке ОАО «Бишкексут» около 85 тонн, а за отчетный период поступало примерно 45-50 тонн. Также по Чуйской области, предприятие ОсОО «Умут и К» закупало за отчетный период ежедневно сырое молоко в объеме 60-80 тонн (в прошлом году – до 100 тонн).

Также снизилось производство сахара в 2 раза, за отчетный период 2019 года произведено сахара-песка 9,7 тыс. тонн, против 19,4 тыс. тонн за соответствующий период 2018 года, который объясняется тем, что урожай 2018 года практически был весь переработан в 2018 году (производство сахара-песка в 2018 году – 122,2 тыс. тонн), лишь незначительная часть переработана в январе 2019 году.

Однако, объем производства напитков увеличился **на 4,7 %**, в основном, за счет увеличения объемов производства воды минеральных и газированных, неподслащенных и неароматизированных на 10,6 %, напитков безалкогольных прочих (фруктовые, овощные, квасные и др.) – на 13,8 %. При этом по-прежнему сохраняется снижение объемов производства напитков алкогольные дистиллированные на 23,5 % за счет снижения производства водочной продукции на 12 % (произведено водки 841,5 тыс. литров, против 956,7 тыс. литров в I квартале 2018 г.), спирта этилового – на 21,8 % (800,8 тыс. литров, против 1024,3 тыс. литров в I квартале 2018 г.).

Одной из главных причин снижения объемов производства алкогольной продукции является стабильно растущая доля «теневого» оборота. В целях сокращения доли теневого оборота алкогольной продукции, в рамках принятого Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 13 апреля 2018 года № 39, необходимо первоочередным этапом внедрение системы автоматизации «Единая Государственная автоматизированная информационная система» (ЕГАИС), регулирующий контроль производства и оптовой продажи, включая розничную реализацию алкогольной продукции и позволяющий увеличить бюджетные платежи.

- снижение объемов производства кокса и очищенных нефтепродуктов снизились **в 1,7 раза** (доля в общем объеме продукции промышленности 2,4 %). Отрасль представлена нефтеперерабатывающими предприятиями ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда», ОсОО «Токмокский деловой нефтеперерабатывающий завод», ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», ОсОО

«SvRichLTD», ОсОО «Кеминский НПЗ». По итогам отчетного периода произведено ГСМ в количестве 71,1 тыс. т, в том числе бензина – 28,9 тыс. т, дизельного топлива – 15,2 тыс. т, мазута – 27 тыс. т (за январь-март 2018 г. – 123,9 тыс. т), и снизился **на 42,6 %** по сравнению с соответствующим периодом 2018 года или на 52,8 тыс. т, в основном за счет снижения производства на ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» на 57 % из-за его временным простоем. В связи с финансовыми затруднениями и отсутствием сырья, предприятие простаивало с февраля 2019 года. Запуск производства осуществлен 22 апреля 2019 года.

В рамках соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации в сфере поставок нефти и нефтепродуктов, подписанного 6 декабря 2018 года, были согласованы индикативные балансы на 2019 год нефтяного сырья всего в объеме 50 тыс. тонн. Также, в настоящее время прорабатывается вопрос поставок нефти и нефтепродуктов из Республики Казахстан в Кыргызскую Республику.

- снижены объемы производства химической продукции на 21 %, деревянных и бумажных изделий; полиграфическая деятельность – на 64,8 %; фармацевтической продукции – на 21,4 %; резиновых и пластмассовых изделий – на 7,1 %, компьютеров, электронного и оптического оборудования – на 5 %; электрического оборудования – на 5,9 %, машин и оборудования – на 9,9 %, в основном, из-за увеличения импорта аналогичных товаров, нехватки оборотных средств на развитие предприятия, отсутствия сырья и материалов.

В отчетный период 2019 года в обрабатывающей промышленности простаивало 52 предприятий. Основные проблемы простаивающих предприятий были вызваны высокой степенью износа основных средств, технологической отсталостью, нехватки оборотных средств на развитие предприятия, что привело к низкой конкурентоспособности продукции, недостаточный спрос на готовую продукцию внутри страны, неплатежеспособность заказчиков.

(2) В добыче полезных ископаемых (удельный вес в общем объеме промышленного производства 5,3 %) объем производства продукции по итогам за январь-март 2019 года сложился в сумме 3428,2 млн сомов, а индекс физического объема к уровню соответствующего периода 2018 года составил **159,4 %**. Рост объемов производства обусловлено увеличением добычи: металлических руд в 2,2 раза (концентраты золотосодержащие), доля которого составляет более 50 % в общем объеме производства в данном секторе, каменного и бурого угля (лигнита) – на 29,5 %, сырой нефти и природного газа – на 16,9 %. Наряду с этим, сокращение объемов производства отмечалось в добыче прочих полезных ископаемых (на 24,4 %).

В целом по республике добыча угля составила 469,7 тыс. т и по сравнению с соответствующим периодом 2018 года увеличилась на 97,2 тыс. т.

за счет проведения большего числа вскрышных работ, а также с увеличением количества специализированной техники для добычи угля. По Северному региону добыча составила 153,3 тыс. т, по Южному региону – 316,4 тыс. т.

Рост добычи сырой нефти и природного газа на 16,9 % обусловлен, в основном, за счет увеличения объемов добычи нефти на 18 %, в целом добыто 55,0 тыс. тонн. При этом добыча природного газа снизилась на 3,9 %, в целом добыто 7,3 млн куб м. (январь-март 2018 г. – 7,6 млн куб м.).

(3) В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (удельный вес в общем объеме промышленного производства 20,4 %) объем производства за январь-март 2019 года составил 13,1 млрд сомов и **снизился на 3,0 %** за счет снижения объемов выработки электроэнергии на 5,8 %, услуг по распределению и продаже электроэнергии (без стоимости покупной электроэнергии) – на 1,0 %, выработки пара и горячей воды – на 7,4 %, услуг по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам – на 15,2 %.

Выработка **электроэнергии** за январь-март 2019 года составила 4924,8 млн кВтч (против 5227,3 млн кВтч), что на 302,5 млн кВтч меньше, или 94,2 % к уровню соответствующего периода 2018 года, снижение связано с теплыми погодными условиями, соответственно снижением внутреннего потребления республики.

Таблица 11

**Обеспечение электроэнергией, паром и кондиционированным воздухом
за январь-март 2018-2019 годы**

Наименование	Ед.изм.	Январь-март 2018 г., факт	Январь-март 2019 г.	
			план	предв. факт
Выработка электроэнергии, всего	млн кВтч	5227,3	5217,1	4924,8
Выработка на ГЭС	млн кВтч	4658,0	4615,2	4396,7
Выработка на ТЭЦ	млн кВтч	569,3	601,9	528,1
Выработка тепловой энергии	тыс. Гкал	1380,5	1121,819	1278,0

По состоянию на 1 апреля 2019 года отметка Токтогульского водохранилища составила 877,41 м, с объемом 13568,17 млн м³, что меньше на 888,0 млн м³ по сравнению с аналогичной датой 2018 года, составлявшей 14555,5 млн м³ при отметке 881,1 м.

Согласно прогноза Кыргызгидромета при МЧС КР от 10 апреля 2019 года, приток воды в Токтогульское водохранилище в период вегетации (апрель-сентябрь) 2019 года ожидается на уровне 86 % от среднегодовой нормы.

На 1 октября 2019 года планируется накопить воды в Токтогульском водохранилище в объеме порядка 17,0 млрд куб. м.

За январь-март 2019 года в сети распределительных электрокомпаний (далее – РЭК) поступило 4723,5 млн кВтч электроэнергии, что меньше на 279,5 млн кВтч, чем за январь-март 2018 года (5003,0 млн кВтч). Потребителям полезно отпущено 3908,5 млн кВтч электроэнергии, что больше на 71,7 млн кВтч, чем за январь-март 2018 года (3836,8 млн кВтч). Сбор денежных средств за отпущенную электроэнергию по РЭК составил 4808,4 млн сомов или 96,6 %, что меньше на 234,9 млн сомов, чем за январь-март 2018 года, когда сбор составлял 5 043,3 млн сомов.

Потери электроэнергии в сетях РЭК за январь-март 2019 года составили 13,8 % или 558,0 млн кВтч, что меньше на 0,5 % от норматива (14,3 %) и меньше на 1,1 %, чем за январь-март 2018 года (14,9 %).

Дебиторская задолженность потребителей на 1 апреля 2019 года перед РЭК составляет 1586,6 млн сомов (на 01.01.2019 г. 1481,6 млн сомов) и увеличилась за январь-март 2019 года на 105,1 млн сомов или на 7,1 %. При этом дебиторская задолженность населения за январь-март 2019 года уменьшилась на 113,9 млн сомов или на 14,2 % и по состоянию на 1 апреля 2019 года составила 687,5 млн сомов.

Выработка **теплоэнергии** за январь-март 2019 года сложилась в объеме 1278,0 тыс. Гкал, что составляет 92,6 % к соответствующему периоду 2018 года (1380,5 тыс.Гкал). Снижению выработки теплоэнергии на 7,4 % способствовали погодные условия и раннее завершение отопительного сезона, в 2018 году отопительный период продлился до 22 марта 2018 года.

Полезный отпуск тепловой энергии за январь-март 2019 года составил 1033,8 тыс.Гкал или 96,5 % от показателя за соответствующий период 2018 года. Снижение полезного отпуска тепловой энергии связано с тем, что фактическая температура наружного воздуха по данным «Кыргызгидромет» в январе, феврале и марте 2019 года была выше нормативной.

За январь-март 2019 года технические потери составили 172,94 тыс. Гкал или 22,31 %, что ниже аналогичного периода 2018 года на 2,66 тыс. Гкал или 1,51 %, когда потери составляли 175,6 тыс. Гкал или 22,67 %.

Дебиторская задолженность потребителей тепловой энергии, по состоянию на 1 апреля 2019 года, составила 393,3 млн сомов (на 01.01.2019 г. 398,9 млн сомов) и уменьшилась за январь-март 2019 года на 5,7 млн сомов или на 1,4 %.

Объем производства газа; распределение газообразного топлива через системы газоснабжения» составил 1805,1 млн сомов и вырос на 13,5 % за счет увеличения объема полезно отпущенного газообразного топлива потребителям на 11,6 % и компримированного газа (сжатый природный для заправки автомобилей) на 17,3 %.

На 2019 год запланированы работы по строительству газораспределительных сетей в жилых массивах («Достук», «Маданият»,

«Алтын-Бешик», «Чалбай», «Учкун» и «Аска-Таш») и в населенных пунктах Чуйской области (городах Токмок, Кант и селе Сокулук). Также запланировано завершение работ и ввод в эксплуатацию инвестиционных объектов по реконструкции газопровода-отвода «Бишкек-Кант-Токмок», ГРС Токмок» и строительство региональной сети передачи данных.

(4) Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья (удельный вес в общем объеме промышленного производства 1,0 %) индекс физического объема составил 112,2 %, при этом объем производства составил 664,8 млн сомов. Увеличение объемов в основном за счет роста объемов сбора, обработки и распределения воды (водоснабжение) на 2,9 %; сбора, обработка и уничтожение отходов, получение вторичного сырья – в 1,6 раза.

Основными негативными факторами в развитии промышленности являются:

- значительные колебания темпов роста промышленного сектора, обусловленные во многом высокой зависимостью от работы одного крупного предприятия (ЗАО «Кумтор Голд Компани»), объемы продукции которого занимает значительную долю в общем объеме промышленности;

- неустойчивая работа энергетической отрасли (доля в промышленности около 17 %) из-за влияния природно-климатического фактора, который влияет на приток воды в Токтогульское водохранилище в период вегетации. По итогам I квартала фактическое производство электроэнергии по сравнению с аналогичным периодом 2018 года находится в отрицательной зоне (97 %), и вызывает беспокойство в достижении ожидаемых значений на 2019 год на уровне 100,6 %;

- необеспеченность сырьем для полной загрузки производственной мощности предприятий обрабатывающей промышленности (н-р, частичная загрузка действующих НПЗ, снижение производства бумажной и полиграфической отрасли из-за нехватки макулатуры для переработки, сокращается производство фармацевтической продукции из-за импорта львиной доли медикаментов, простаивают крупные предприятия по производству сурьмы и ртути из-за отсутствия сырья, отрицательная динамика в перерабатывающем производстве из-за нехватки сырья и неразвитости торгово-логистических центров, сертифицированных убойных цехов (на данный момент в стране работает 84 скотобойни, и только 3 из них прошли сертификацию по стандартам Евразийского Экономического Союза) и т.д.). Из-за необеспеченностью сырьем простаивало крупное производство по производству нефтепродуктов ОсОО «Джунда» и производство за I квартал составило всего 41,5 тыс. т против 96,5 тыс. т за аналогичный период 2018 года и для достижения прогнозируемого объема на 2019 год в 390 тыс. т необходимо решить вопросы обеспечения сырьем;

- конфликты местного населения с инвесторами при освоении месторождений;
- перебои в обеспечении источниками финансирования запланированных капитальных вложений в энергетике;
- высокий уровень объема ненаблюдаемой (скрытой и неформальной) экономики (24,5 %), отрасли промышленности занимают больше половины от ее общего уровня (особенно в перерабатывающем и текстильно-швейном производстве);

- отсутствие четко разработанного направления развития сектора. Уже третий год ведется разработка проекта Стратегии устойчивого развития промышленности на среднесрочный период и Плана мероприятий по ее реализации при технической поддержке ЮНИДО и до сих пор не завершена.

Для достижения ожидаемых показателей в 2019 году необходимо:

- для снижения зависимости от Кумтора наращивать объемы производства на месторождениях Талды-Булак Левобережный, Иштамберди, Бозымчак, Куру-Тегерек, Караказык, Жамгыр, Чаарат, запустить производство на месторождении Джеруй с выработкой основного металла начиная уже 2019 года;
- принять эффективные меры по обеспечению сырьем и реанимированию производства на НПЗ «Джунда»;
- ускорить работу по созданию и запуску промышленной зоны текстильно-швейного производства;
- совместно с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики провести работу по полному учету объемов производственной деятельности населения для достижения целевых показателей 2019 года;
- с учетом наступления периода маловодья, незамедлительно приступить к разработке мероприятий по накоплению воды в Токтогульском водохранилище для обеспечения бесперебойной поставки электроэнергии населению и развитию секторов экономики;
- для обеспечения финансовой устойчивости и эффективности энергетических компаний и предприятий ТЭК завершить разработку тарифной политики на среднесрочный период;
- в целях сокращения доли теневого оборота алкогольной продукции, внедрить системы автоматизации «Единая Государственная автоматизированная информационная система» (ЕГАИС), регулирующий контроль производства и оптовой продажи, включая розничную реализацию алкогольной продукции в рамках принятого Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 13 апреля 2018 года № 39;

- доработать проект Стратегии устойчивого развития промышленности на среднесрочный период и Плана мероприятий по ее реализации, предусматривающего комплекс мер по оценке промышленного потенциала и по модернизации и техническому переоснащению промышленного производства, направленных на повышение производительности труда, путем внедрения нового эффективного оборудования и технологий;

- усилить работу по запуску простаивающих предприятий, созданию новых объектов промышленного производства, во избежание конфликтов местного населения с инвесторами, на постоянной основе проводить разъяснительную работу с населением о значимости инвестиций в горнодобывающую отрасль для развития конкретного района или населенного пункта.

3.3. Строительство

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам января-марта 2019 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 18,9 млрд сомов и увеличился на 1,0 % (рост на 1,5 % в январе-марте 2018 года).

Таблица 12

Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за январь-март 2018-2019 годы.

	Январь-март 2018 г.	Январь-март 2019 г.	
	факт	предв. факт.	откл. от факта 2018 г. (+/-)
Валовая продукция строительства, млн сомов	17 378,3	18 129,7	751,4
Темпы роста, %	101,4	103,1	1,7
Инвестиции в основной капитал, млн сомов	18 522,5	18 929,3	406,8
Темпы роста, %	101,5	101,0	-0,5
Внутренние инвестиции, млн сомов	15 309,3	14 394,9	-914,4
Внешние инвестиции, млн сомов	3 213,2	4 534,4	1321,2

Рост объемов инвестиций в основной капитал обусловлен их увеличением на строительстве объектов добычи полезных ископаемых на 6,8 %, водоснабжения, очистки, обработки отходов – 14,5 раза, оптовой и розничной торговли – на 45,0 %, информации и связи – на 10,4 %, а также жилищного строительства – на 6,5 %.

Наряду с этим, снижение инвестиций в основной капитал наблюдалось на строительстве объектов сельского, лесного хозяйства и рыболовства на 5,3 %, обрабатывающих производств на 78,2 %, обеспечение (снабжение)

электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – на 23,0 %, транспортной деятельности и хранения грузов – на 24,9 %, гостиниц и ресторанов – 20,9 %, образования - на 0,3 %, здравоохранения – на 7,9 %, а также прочей обслуживающей деятельности – 46,6 %.

Основной объем инвестиций в январе-марте 2019 года (около 82 % от общего их объема) направлен на строительство объектов по добыче полезных ископаемых, водоснабжения, очистки, обработки отходов, транспортной деятельности, оптовой и розничной торговли и жилищное строительство.

Объемы инвестиций, финансируемые за счет внутренних источников, за этот период снизились на 7,1 %, а за счет внешних, напротив, возросли на 39,5 %.

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 76,0 % (отрицательный вклад в рост капитальных вложений –(5,84) процентного пункта) и внешних – 24,0 % (положительный вклад 6,85 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с январем-мартом 2018 года снизились на 7,1 %, которые сложились за счет снижения средств предприятий и организаций на 4,8 % (отрицательный вклад в рост внутренних инвестиций (-)2,32 п.п.), кредитов банков - на 57,2 % (отрицательный вклад (-)3,82 п.п.), средств республиканского бюджета – на 55,7 % (отрицательный вклад (-)2,26 п.п.), в то время как за счет средств населения, напротив, увеличились на 2,5 % (положительный вклад 1,01 п.п.), средств местного бюджета – в 1,6 раза (положительный вклад 0,32 п.п.).

По сравнению с январем-мартом 2018 года объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внешних источников финансирования, увеличились на 39,5 %, а их доля в общем объеме инвестиций по сравнению с январем-мартом 2018 года увеличилась на 6,6 процентных пункта, составив 24,0 %. При этом, в структуре внешних источников объемы, финансируемые за счет прямых иностранных инвестиций, увеличились на 27,3 % (положительный вклад 9,41 п.п), иностранных грантов и гуманитарной помощи – в 2,6 раза (положительный вклад 34,03 п.п), в то время как за счет иностранных кредитов, напротив, снизились на 9,0 % (отрицательный вклад (-)3,97 п.п.).

За январь-март 2019 года введено в действие основных фондов на сумму 6275,2 млн сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,33 сома основных фондов, против 0,25 сома - в январе-марте 2018 года.

За истекший период построены и введены в эксплуатацию:

- 19 комплектных трансформаторных подстанций напряжением 10/4 кВ;
- линии электропередачи напряжением 0,4 кВ - 28,08 км, 6-20 кВ - 18,82

км;

– автомобильные дороги с твердым покрытием, областного и местного значения протяженностью 0,62 км, внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве протяженностью 0,60 км;

– 2 амбулаторно-поликлинические учреждения на 26 посещений в смену в Джалал-Абадской области;

– 1 больница на 150 коек в гор. Ош;

– 2 дошкольные учреждения на 130 мест в Таласской и Чуйской областях;

– 11 административных зданий и 4 спортивно-оздоровительных учреждения (стадионы, площадки, корты).

Сданы в эксплуатацию 1878 квартир общей площадью 206,2 тыс. кв. м, что на 4,7 % меньше, чем в январе-марте 2018 года. На строительстве жилья за истекший период использовано (по оценке) 6843,1 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 6,5 % больше, чем в январе-марте 2018 года. Доля средств, освоенных на жилищное строительство, в общем объеме освоенных инвестиций составила 36,2 % (34,3 % - в январе-марте 2018 года.). Основная доля введенного жилья (70,5 %) приходится на Джалал-Абадскую, Ошскую, Чуйскую области и гор. Бишкек.

В сельской местности введено 135,1 тыс. кв. м жилья, или 65,5 % от их общего ввода.

Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (97,0 % от их общего ввода).

Построено 1757 индивидуальных жилых домов общей площадью 200,1 тыс. кв. м (101,2 % к уровню января-марта 2018 года), стоимость которых (по оценке) составила 3236,8 млн сомов. Ввод индивидуальных жилых домов увеличился в большинстве регионов, за исключением Иссык-Кульской и Нарынской областей, а также гор. Бишкек.

Средняя фактическая стоимость строительства одного кв. м общей площади индивидуальных жилых домов в республике (по оценке) в январе-марте 2019 года составила 14,1 тыс. сомов, из нее в городах - 17,2, в сельской местности - 12,7 тыс. сомов. Наиболее дорогое жилье строится в гор. Бишкек - 25,2 тыс. сомов, дешевое - в Ошской области - 11,4 тыс. и Баткенской области - 8,4 тыс. сомов.

Объем инвестиций, освоенных на строительстве общеобразовательных школ увеличился на 6,9 % и составил 218,6 млн сомов.

Объем инвестиций, освоенных на строительстве амбулаторно-поликлинических учреждений, увеличился в 4,6 раза и составил 13,9 млн сомов.

Вместе с тем, объем инвестиций, освоенных на строительстве больниц, снизился на 12,5 % и составил 284,1 млн сомов.

Объем инвестиций, освоенных на строительстве дошкольных учреждений, уменьшился на 18,8 % и составил 23,0 млн сомов.

Таблица 13

**Технологическая структура инвестиций в основной капитал
за январь-март 2018-2019 годы.**

(млн сомов)

Январь-март 2018 г.				Январь-март 2019 г.			
Общий объем инвестиций в основной капитал	в том числе:			Общий объем инвестиций в основной капитал	в том числе:		
	Объем подрядны х работ	Оборудован ие, инструмент, инвентарь	Прочие капитальн ые работы и другие затраты		Объем подрядных работ	Оборудован ие, инструмент, инвентарь	Прочие капитальн ые работы и другие затраты
18 522,5	14 350,5	2 623,5	1 548,5	18 929,3	13 559,7	2 308,4	3 061,2
100,0	77,5	14,2	8,4	100,0	71,6	12,2	16,2

Исходя из объемов капитализации экономики, общий **объем валовой продукции строительства** за январь-март 2019 года составил 18,1 млрд сомов, где увеличился **на 3,1 %** (рост на 1,4 % в январе-марте 2018 года).

В региональном разрезе в рост объема строительства наибольший положительный вклад внесли гор. Бишкек (вклад (+)4,73 п.п.), где темп роста увеличился на 15,1 % и Таласская область, вклад (+)1,05 п.п.), где темп роста увеличился на 49,8 %.

Нейтральный вклад внесли Нарынская область (вклад (+)0,24 п.п.), где темп роста увеличился на 12,2 %, Чуйская области (вклад (+)0,17 п.п.), где темп роста увеличился на 1,5 %, и гор. Ош, вклад (+)0,66 п.п.), где темп роста увеличился на 19,8 %.

Отрицательный вклад внесли Баткенская (вклад (-)1,07 п.п.) где отмечается сокращение производства на 48,6 %, Джалал-Абадская (вклад (-)0,53 п.п.) со снижением на 3,8 %, Иссык-Кульская (вклад (-)1,87 п.п.) со снижением на 6,4 %, и Ошская области (вклад (-)0,32 п.п.) со снижением на 6,7 %.

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП составил 0,17 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 5,6 %.

Дорожная инфраструктура

В феврале 2019 года утвержден титульный список строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на 2019 год на сумму 1 963,3 млн сомов, где предусмотрено:

1. На средний и капитальный ремонт автомобильных дорог - 1002,3 млн сомов;

2. По текущему ремонту, зимнему, летнему содержанию и содержанию аппарата управления (АУП) - 632,9 млн сомов;

3. На другие расходы - 328,1 млн сомов.

За I квартал 2019 года общее финансирование по дорожной отрасли составило 341,0 млн сомов или 17,4 % от предусмотренных средств на 2019 год (1 963,3 млн сомов).

Из профинансированной суммы (341,0 млн сомов) на 31 марта 2019 года освоено 281,3 млн сомов, за счет которых произведены в основном работы по зимнему содержанию автомобильных дорог и подготовительные работы к дорожно-строительному сезону.

Как известно, сезон дорожно-ремонтных и строительных работ ежегодно начинается с апреля месяца. В настоящее время идут полным ходом работы по текущему ремонту. Проведены тендера на покупку битума и подписаны договоры по 7 лотам.

3.4. Сфера услуг

Развитие отраслей, оказывающих услуги, в январе-марте 2019 года характеризовалось замедлением реального роста на 0,4 процентного пункта до уровня 101,3 %, чему способствовало значительное замедление роста транспортных услуг. Наибольший положительный вклад в развитие отраслей обеспечен со стороны торговли (1,14 процентного пункта), услуг гостиниц и ресторанов (0,27 п.п.) и транспортных услуг (0,12 п.п.). В услугах связи продолжается снижение роста, и обеспечен отрицательный вклад в развитие отраслей (-0,35 п.п.).

Таблица 14

Показатели валового выпуска основных отраслей, оказывающих услуги, в январе-марте 2018-2019 годы.

	2018 г. (факт)		2019 г. (предв. факт)	
	млн сомов	темп роста	млн сомов	темп роста
Отрасли услуг	84520,2	101,7	84847,1	101,3
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	24671,0	103,6	25536,9	103,9
Транспортная деятельность и хранение грузов	9910,7	106,2	10031,2	101,0
Информация и связь	6969,1	94,2	6936,2	95,7
Деятельность гостиниц и ресторанов	3573,5	106,1	3686,6	106,4

Оптовой-розничная торговля.

В отчетном периоде рост торговли составил 103,9 %, а в номинальном выражении валовой выпуск сложился в объеме 25,5 млрд сомов. На ускорение развития внутренней торговли оказали влияние такие факторы, как: стабильный прирост чистого притока денежных переводов более чем на 10 %, увеличение реальной заработной платы на 4,8 %, а также продолжение восстановления внутреннего потребительского спроса.

В оптовой торговле отмечено замедление роста оборота до 104,7 %, розничная торговля ускорилась на 0,5 п.п. до уровня 103,6 %. При этом индекс цен в оптово-розничной торговле находится в отрицательной плоскости на уровне 99,6 %.

Транспортная деятельность и хранение грузов.

Валовой выпуск отрасли за отчетный период составил 10,0 млрд сомов, а рост составил 101,0 %. Замедление роста обусловлено в основном низкими показателями пассажирооборота (100,7 %) и грузооборота (101,4 %).

Грузооборот. Удобство и доступность автомобильного транспорта обусловило увеличение объемов грузоперевозок посредством данного вида транспорта (на 15,9 %), в том числе по международным направлениям. На снижении объема грузооборота на железнодорожном транспорте (на 11,7 %) и в целом на замедлении общего грузооборота сказалось снижение прибытия грузов в страну. Отрицательные финансовые показатели предприятия не позволяют выделять средства на комплексный ремонт подвижных составов, железнодорожных путей, а также строений. В целом замедление оборота грузоперевозок также связано с имеющимися препятствиями на таможне в рамках Евразийского экономического союза, оказывающих финансовую нагрузку на грузоперевозчиков.

Пассажирооборот. Основной объем пассажиров перевезен посредством автомобильного транспорта по внутригосударственным направлениям, а именно автобусами (более 90 % всех пассажиров). Кроме воздушного транспорта пассажирооборот всех остальных видов транспорта ускорился. Отрицательная динамика воздушного транспорта вызвана сокращением рейсов (отменой рейсов по международным направлениям) авиакомпанией «Эйр Манас» в связи с выбытием воздушного судна. В сфере гражданской авиации также имеется тревожная тенденция снижения объемов пассажирских перевозок кыргызскими авиакомпаниями на 24 % за анализируемый период (в том числе по международным направлениям на 41 %, по внутренним – на 4 %). Кроме того в отрасли авиации имеются такие трудности, как отсутствие государственной поддержки национальных авиакомпаний и усиление конкуренции со стороны иностранных авиаперевозчиков.

Информация и связь.

Развитие телекоммуникационного рынка, появление большого разнообразия более дешевых способов передачи данных и отход от традиционных способов связи (голосовая связь, SMS, MMS-сообщения) обусловили мировую тенденцию снижения темпов роста отрасли связи. Так, на протяжении ряда лет в Кыргызской Республике наблюдается снижение темпов роста услуг мобильной связи, увеличение тарифов.

Валовой выпуск услуг связи в январе-марте 2019 года составил 6,9 млрд сомов, а темп роста снизился на 4,3 %. Рынок на более чем 95 % представлен рыночными услугами связи, предоставляемыми сотовыми операторами. Насыщенность рынка не позволяет сотовым операторам наращивать объемы услуг и абонентскую базу. Кроме того цены на сотовую связь в первом квартале 2019 года в среднем снизились на 0,7 % с конца 2018 года.

Также на сегодняшний день в рамках подключения к Системе межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» подписаны соглашения с 57 государственными органами и 10 коммерческими организациями. При этом обеспечен обмен данными между 17 государственными органами.

В целях сокращения сроков предоставления государственных и муниципальных услуг путем предоставления возможности получения услуг в электронной форме в пилотном режиме запущен Государственный портал электронных услуг (далее – Портал). На Портале размещены 189 государственных услуг, из них запущены в пилотном режиме 34 государственных услуги, предоставляемых 9 государственными органами Кыргызской Республики.

Также в рамках реализации работ по подключению Портала к Государственной системе электронных платежей, разработан модуль по оплате государственных услуг, размещенных на Портале.

Деятельность гостиниц и ресторанов.

Развитие отрасли отличается стабильными темпами роста на протяжении ряда последних лет. Рост проявлен как в итогах деятельности гостиниц, так и ресторанов на 3,9 % и 6,7 % соответственно. Развитие отрасли неразрывно связано с развитием туризма. Так, по состоянию на 1 января 2019 года, в стране функционирует 111,3 тыс. хозяйствующих субъектов, связанных со сферой туризма. Проводимая политика в сфере туризма ведет к постепенному наращиванию и реализации туристического потенциала страны. Экспорт туристских услуг в 2018 году увеличен на 8,4 %, оборот розничной торговли в отрасли вырос на 7,6 %, а добавленная стоимость в сфере туристической деятельности составила 5,0 % ВВП страны.

Также в целях эффективной реализации государственной политики в сфере туризма и рационального использования объектов санаторно-курортных организаций, находящихся в государственной собственности, а также ведения

активной маркетинговой деятельности по продвижению туристического потенциала страны постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 37 создано Государственное предприятие «Кыргыз туризм» при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 36 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики развития сферы туризма на 2019-2023 годы, где основной упор сделан на развитие регионов.

Основными благоприятными факторами в развитии отраслей, оказывающих услуги и проблемными вопросами являются:

- замедление экономики государств-членов Евразийского экономического союза;

в отрасли транспортной деятельности:

- отсутствие должной государственной поддержки отечественным авиаперевозчикам;

- существование таможенных препятствий в рамках Евразийского экономического союза;

в отрасли связи:

- снижение доходов сотовых операторов ввиду продолжающегося процесса замещения традиционных способов связи (голосовая связь, SMS, MMS-сообщения) более дешевым способом – передачей данных посредством Интернет-соединения;

в туристической сфере:

- создано Государственное предприятие «Кыргыз туризм» при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31.01.2019 г. № 37).

4. Внешнеэкономическая деятельность

4.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность

Правительство в сфере внешнеэкономической политики продолжило работу, направленную на создание благоприятных внешних условий для стабильного социально-экономического развития, формирование отношений добрососедства с соседними странами, развитие и углубление двустороннего и многостороннего сотрудничества с дружественными государствами и международными организациями, поднятия уровня взаимоотношений со стратегическими партнерами и гармонизации международных отношений Кыргызской Республики.

Учитывая, что важную роль в продвижении экономической дипломатии принадлежит заграничным учреждениям, которые должны формировать положительный имидж Кыргызской Республики, продвигать конкретные бизнес и инвестиционные проекты состоялась встреча Министра иностранных дел с Послами и Генеральными консулами Кыргызской Республики. По итогам Совещания разработан план поручений, направленных на эффективное продвижение национальных интересов Кыргызской Республики на международной арене.

В качестве одной из важных мер по оказанию содействия в расширении внешнеэкономических связей Кыргызской Республики с иностранными государствами, привлечению иностранных инвестиций, продвижению экспорта и туризма создана Консультативная группа по экономической дипломатии. В первом квартале 2019 года проведено 5 заседаний Консультативной группы, в рамках которых были обсуждены вопросы порядка межведомственного взаимодействия и работы с бизнес ассоциациями Кыргызской Республики.

Двустороннее сотрудничество

Турецкая Республика

В период с 29 по 31 января 2019 года состоялся визит кыргызской делегации во главе с Министром экономики Кыргызской Республики в Турецкую Республику. Данный визит состоялся с целью презентации инвестиционных и торговых возможностей Кыргызской Республики, потенциала Свободной экономической зоны «Нарын» и возможности переноса промышленной мощности из Турецкой Республики в Кыргызскую Республику. В ходе визита организованы ряд встреч с бизнес сообществом Турецкой Республики и различными Бизнес Ассоциациями.

Российская Федерация

1 марта 2019 года в гор. Бишкек состоялось 21-е заседание Межправительственной Кыргызско-Российской комиссии по торгово-

экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству под председательством. В ходе заседания были обсуждены наиболее актуальные вопросы развития двустороннего сотрудничества в таких областях, как торговля, инвестиции, энергетика, нефтегазовая отрасль, промышленность, транспорт, сельское хозяйство, образование, культура, здравоохранение, туризм и межрегиональное сотрудничество.

28 марта 2019 года состоялся государственный визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Кыргызскую Республику. Главы государств обстоятельно обсудили углубление внешнеполитического и военно-технического сотрудничества, взаимодействия в области обеспечения региональной безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, выработку и осуществление совместных практических мер в данных направлениях. Обменялись мнениями по международным проблемам, рассмотрели вопросы многостороннего взаимодействия в рамках таких региональных организаций как ШОС и ОДКБ.

Также состоялся предметный разговор по дальнейшему углублению торгово-экономических связей. Особое внимание уделено устранению имеющихся барьеров в торговле, созданию благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности, сотрудничества в сельском хозяйстве и поставке продукции агропромышленного комплекса на российский рынок, а также по созданию оптово-торговых логистических центров на территории Кыргызской Республики. Состоялось обсуждение вопросов продвижения совместных проектов в области транспорта, строительства железной дороги, энергетики и промышленной кооперации.

Кроме того, в рамках визита состоялась 8-ая Кыргызско-Российская Межрегиональная конференция с участием руководителей регионов и представителей бизнеса. По итогам конференции подписаны ряд межрегиональных соглашений, контрактов в торгово-экономической и инвестиционной сфере на сумму 6 135 млн долл. США. Из них 35 документов инвестиционного сотрудничества на 5 514,7 млн долл. США, 18 торговых контрактов на сумму 620,2 млн долл. США.

Китайская Народная Республика (далее - КНР)

С 19 по 23 февраля 2019 года состоялся официальный визит Министра иностранных дел в КНР, в рамках которого было проведено ряд встреч с бизнес-структурами Китая. В частности, состоялась встреча с Заместителем генерального директора компании «Beijing New Energy Co. Ltd» (далее: «BAIC BJEV») Ху Гевэйем, отвечающим за вопросы внешних инвестиций. В рамках встречи стороны обсудили вопросы возможного сотрудничества в сфере новых источников энергии и строительства завода по выпуску электромобилей в Кыргызскую Республику, а также затронули тему поставок десяти

электроавтобусов компании «BAIC FOTON» в рамках оказания технической помощи для проведения Саммита ШОС в Кыргызской Республике.

Также состоялась встреча с Председателем совета директоров государственной корпорации «Beijing Enterprises Group Company Limited» Тянь Чжэньцином. В ходе встречи стороны обсудили вопросы кыргызско-китайского сотрудничества в сфере привлечения инвестиций в экономику Кыргызской Республики в рамках продвижения китайской инициативы «Один пояс - один путь» и реализации совместных проектов в области строительства водоочистительных сооружений, завода по переработке мусора, а также реализации проекта «Таза Суу» в Кыргызской Республике.

Королевство Саудовская Аравия (далее - КСА)

С 26 по 28 февраля 2019 года состоялся официальный визит Министра иностранных дел в КСА, где в ходе встречи было озвучено о заинтересованности в дальнейшей активизации торгово-экономических отношений Кыргызской Республики с КСА. В этой связи привел пример успешного сотрудничества с Саудовским Фондом Развития, в рамках которого уже реализуются ряд проектов в области здравоохранения, образования, сельскохозяйственного, ирригационного секторов Кыргызской Республики на сумму 30 млн долл. США. Также саудовской стороне было предложено изучить возможность участия в строительстве ГЭС «Камбар-Ата».

Многостороннее сотрудничество

13 января 2019 года в гор. Самарканд (Республика Узбекистан) состоялось Первое заседание министров иностранных дел в рамках Диалоговой площадки «Индия-Центральная Азия». В ходе заседания стороны обсудили вопросы сотрудничества в таких направлениях как информационные технологии, медицина и фармацевтика, текстильная отрасль, энергетике, в сфере транспорта, промышленности и туризма.

15 марта 2019 года в гор. Ташкент (Республика Узбекистан) состоялся первый Центральноеазиатский экономический форум (ЦАЭФ). В рамках форума были организованы тематические сессии по таким направлениям, как инвестиционное, финансовое и технологическое сотрудничество, развитие транспортной инфраструктуры, внедрение инноваций. В Национальном выставочном павильоне «Узэкспоцентр» прошла выставка стран-товаропроизводителей.

4.2. Внешнеторговый оборот

Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики за январь-март 2019 года составил 1533,3 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года снизился на 3,3 %, в том числе экспорт составил – 434,4 млн долл. США и возрос на 13,7 %, импорт – 1098,9 млн долл. США (снижение на 8,7 %).

В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,3 %, импорта – 71,7 %. Без учета золота экспорт товаров уменьшился на 9,9 %, составив 234,4 млн долл. США.

Объем взаимной торговли республики с государствами-членами ЕАЭС в январе-марте 2019 года составил 509,5 млн долл. США и по сравнению с январем-мартом 2018 года снизился на 3,5 %.

Таблица 15

Показатели внешней торговли за январь-март 2018-2019 годы.

Наименование	Един. изм.	Январь-март 2018 г.	Январь-март 2019 г.	Откл. (+/-)
		факт	предв. факт	
Внешнеторговый оборот	млн долл. США	1585,4	1533,3	-52,1
темп роста	%	125,5	96,7	-28,8
Экспорт товаров	млн долл. США	382,2	434,4	52,2
темп роста	%	95,7	113,7	18,0
Импорт товаров	млн долл. США	1203,2	1098,9	-104,3
темп роста	%	139,3	91,9	-47,4
Сальдо экспорта-импорта товаров	млн долл. США	-821,0	-664,5	156,5

При этом, отмечалось снижение экспортных поставок (на 18,7 %), а объем импортных поступлений возрос (на 1,9 %). Наибольшая доля взаимной торговли республики с государствами-членами ЕАЭС пришлась на Российскую Федерацию (61,0 %) и Республику Казахстан (37,8 %).

Для справки: В экспорте товаров в Россию преобладали поставки одежды и одежных принадлежностей (35,2 % в общем объеме экспорта товаров в Россию), отходов и лома медного (11,4 %), отходов и лома драгоценных металлов (9,4 %), овощей и фруктов (17,0 %), волокна хлопкового (5,6 %), отходов и лома алюминиевых (3,5 %), молока и молочной продукции (3,6 %). Основную долю в импорте товаров из России в январе-марте 2019 года занимали поступления нефтепродуктов (29,9 % в общем объеме импорта товаров из России), черных металлов и изделий из них (15,5 %), древесины и изделий из нее (9,0 %), природного газа (4,9 %), шоколада и какао содержащих продуктов (2,1 %), подсолнечного масла (2,0 %), хлеба и мучных кондитерских изделий (1,9 %), риса (1,1 %).

В экспортных поставках в Казахстан основными товарами являлись руда и концентраты драгоценных металлов (39,1 % в общем объеме экспорта товаров в Казахстан), обувь (6,5 %), косметические средства (6,0 %), одежда (6,4 %), фрукты и орехи (6,2 %), синтетические ткани (4,1 %), молоко и молочные продукты (5,1 %), хлеб и мучные кондитерские изделия (3,8 %), стекло полированное (4,1 %). В импорте товаров из Казахстана преобладали

поступления нефтепродуктов (30,3 % в общем объеме импорта товаров из Казахстана), черных металлов и изделий из них (6,9 %), пшеницы (5,9 %), табачных изделий (5,0 %), древесины и изделий из нее (4,5 %), пшеничной муки (3,5 %), каменного угля (3,4 %), воды минеральной и газированной с сахаром (3,3 %), подсолнечного масла (1,8 %).

Основными странами-экспортерами из стран вне СНГ являлись Великобритания (45,2 % общего объема экспорта), Турция (4,5 %), Китай (3,3 %) и Иран (1,6 %). Среди стран СНГ наибольшая доля экспортных поставок товаров пришлась на Казахстан (15,5 %), Россию (10,6 %), Узбекистан (6,9 %) и Таджикистан (2,6 %). Значительные объемы импортированных товаров из стран вне СНГ пришлись на Китай (41,7 % в общем объеме импорта) и Турцию (4,7 %).

Увеличение экспортных поставок по сравнению с январем-мартом 2018 года на 13,7 % обусловлено ростом экспорта золота в 1,6 раза, доля которого в общем объеме экспортных поставок республики по сравнению с соответствующим периодом 2018 года возросла с 31,9 % до 46,0 %. Увеличились также поставки табака и табачных изделий - в 12,5 раза, керамических изделий - в 7,7 раза, мяса - в 3,2 раза, овощей бобовых сушеных - в 2,2 раза, цемента - в 1,6 раза, фруктов и орехов - на 16,1 %, отходов и лома медных - на 14,0 %, пластмассы и изделий из нее - на 11,5 %.

Вместе с тем, наблюдалось уменьшение объемов экспорта обуви в 3,6 раза, одежды и одежных принадлежностей - в 2,0 раза, хлопкового волокна - на 26,5 %, молока и молочной продукции - на 27,3 %, стекла полированного - на 15,9 %, поставок руды и концентратов драгоценных металлов - на 4,2 %.

Снижение объемов экспорта одежды и ее принадлежностей обусловлено тем, что в Российской Федерации проводятся проверки наличия контрактов на поставку этих изделий из Кыргызской Республики, снижение реэкспорта обуви, некоторых видов оборудования, механических устройств, электрических машин, оборудования, нефтепродуктов. Также снижение объемов экспорта нефтепродуктов обусловлено сокращением объемов производства на нефтеперерабатывающем заводе Джунда. За рассматриваемый период снизились объемы производства хлопка-волокна, соответственно экспортные поставки сократились на 25,3 %.

Снижение объемов импортных поступлений по сравнению с январем-мартом 2018 года на 8,7 % обусловлено уменьшением ввоза предметов одежды и принадлежностей к ней в 1,8 раза, изделий из кожи - в 1,7 раза, химических нитей и волокон - в 1,7 раза, табака и табачных изделий - в 1,5 раза, оборудования и механических устройств - в 1,5 раза, резины и изделий из нее - на 42,3 %, автомобилей, тракторов и частей к ним - на 31,4 %, обуви - на 29,1 %, черных металлов и изделий из них - на 11,4 %.

Одновременно, отмечался рост объемов ввозимых изделий из недрагоценных металлов - в 5,4 раза, трикотажного полотна - в 3,9 раза, удобрений - в 3,6 раза, древесины и изделий из нее - в 2,4 раза, злаковых культур - в 1,8 раза, керамических изделий - в 1,6 раза, фруктов и орехов - в 1,5 раза, электрических машин и оборудования - на 24,1 %, нефтепродуктов - на 28,2 %.

Снижение объемов импорта, прежде всего, связано с тем, что с начала 2019 года увеличены ставки таможенных сборов в основном на потребительские товары и также закрытие кыргызско-китайской границы в начале года в связи с праздничными мероприятиями, проводимыми КНР. В результате чего импортные поступления из Китая сократились на 11,6 %, из Турции на 24 %.

4.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз).

Все шаги, предпринимаемые Кыргызской Республикой в целях углубления интеграции в Союз, в конечном итоге направлены на модернизацию национальной экономики Кыргызстана в условиях нового технологического уклада и повышение конкурентоспособности страны как в рамках Евразийского экономического союза, так и на мировой арене.

На сегодняшний день в Реестр организаций и лиц Кыргызской Республики, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещающихся по территории государств-членов ЕАЭС включено всего 74 предприятий, из них 67 – предприятия в РФ, 41 – предприятий в РК.

Также в рамках адаптации страны в Российско-Кыргызском фонде развития из 500 миллионов долларов США уже одобрено 1657 проектов на сумму 307,2 млн долларов США.

В целях ведения эффективной работы по снятию всех препятствий разработана «Белая книга» по устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутренних рынках Союза. В данном докладе имеются 60 согласованных и 185 не согласованных препятствий. В 2018 году было устранено 19 препятствий: 10 барьеров, 7 ограничений и 2 изъятия в целях полноценного функционирования внутренних рынков. Движение в данном направлении безусловно обладает мультипликативным эффектом, что впоследствии отразится на снижении ряда «чувствительных» вопросов для нашей страны.

В настоящее время совместно с государствами-членами и Комиссией проводится работа по устранению существующих барьеров и определению новых препятствий в функционировании внутреннего рынка. Комиссия докладывает вице-премьер-министрам стран-членов Союза на каждом

заседании Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) о проделанной работе.

Основными чувствительными вопросами для Кыргызстана являются:

I. Для международных автоперевозчиков стран-членов Союза, в связи с ограничениями применения Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция о международной перевозке грузов) в части установления маршрута, не удастся эффективно осуществлять внешнеэкономическую деятельность посредством автоперевозок. Также отмечается дополнительная финансовая нагрузка на перевозчиков от последствий данного барьера, что негативно сказывается на общем объеме товарооборота между странами-членами Союза.

Данное препятствие включено в План мероприятий по устранению изъятий и ограничений, устранение которого запланировано ко второму кварталу 2019 года.

II. Существует препятствие в осуществлении операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на таможенной территории Союза, в том числе по взаимному признанию пробирных клейм ювелирных изделий.

В целях устранения данной проблемы разрабатывается проект международного договора об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на территории Союза, в котором предусматривается взаимное признание государственных клейм государств-членов. Принятие проекта Договора планируется в 2019 году.

В случае принятия проекта Договора будет исключена необходимость повторного клеймения ювелирных изделий при перемещении их с территории одного государства-члена на территорию другого государства - члена, с признанием государственного клейма страны происхождения товара.

Также, положительной стороной принятия Договора будет исключение поступления на рынок контрабандных изделий и изделий подпольного производства, путем внедрения вопросов маркировки и средств идентификации ювелирных изделий из драгоценных металлов.

III. Имеются проблемы, препятствующие законному пребыванию наших граждан на территории Российской Федерации.

- работодатели не заключают с трудящимися трудовые договора;
- собственники жилых помещений не всегда официально регистрируют трудящихся по месту проживания;
- недостаточность сроков временного пребывания (проживания) трудящегося после расторжения трудового или гражданско-правового договора (15 дней). Пересмотр данного срока пребывания (проживания) в сторону увеличения до 30 дней позволит трудящимся предоставить больше возможностей при поиске нового места трудоустройства.

В этой связи, проводится работа в рамках рабочей группы по внесению изменений в Договор о Союзе, предусматривающее следующее:

- возложение ответственности за регистрацию (постановку на учет) трудящегося государства-члена, заключение трудового договора и (или) гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) на работодателя и (или) заказчика работ (услуг);

- неприменение в отношении граждан государств-членов административных взысканий в виде выдворения (депортации) за пределы государства-члена и ограничение въезда на территорию государства-члена за исключением случаев совершения более трех административных правонарушений порядка пребывания и осуществления трудовой деятельности в течение одного календарного года;

- увеличение срока пребывания (проживания) трудящегося после расторжения трудового или гражданско-правового договора на территории государства-члена до 30 дней.

IV. На сегодняшний день, существует барьер в виде запрета въезда на территорию Российской Федерации в случае неоднократного привлечения водителей государств-членов Союза к административной ответственности на территории Российской Федерации, даже в случае погашения административных взысканий в течение трех лет. Это говорит о том, что за нарушение Правил дорожного движения Российской Федерации, не повлекшие причинения какого-либо ущерба, влечет серьезные последствия (положение подпункта 4 статьи 26 Закона № 114-ФЗ) для граждан других стран-членов Союза и, соответственно, препятствует свободному движению услуг, товаров и рабочей силы по территории государств-членов Союза.

В настоящее время рабочей группой, созданной распоряжением Совета Комиссии от 18 января 2019 года № 3, ведется работа по подготовке заявления государств-членов Союза по случаю 5-летия подписания Договора о Союзе от 29 мая 2014 года (далее - проект Заявления).

31 января 2019 года в гор. Алматы на первом заседании рабочей группы по подготовке документа, определяющего стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, обсужден вопрос о необходимости подготовки проекта Заявления.

Проект Заявления посвящен результатам пятилетнего функционирования ЕАЭС – полученным государствами-членами позитивным эффектам. В заявлении подтверждается намерение государств-членов реализовывать масштабные задачи, которые отражены в Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза от 6 декабря 2018 года.

Подписание настоящего Заявления предполагается на очередном заседании Высшего Евразийского экономического совета, которое запланировано на 29 мая 2019 года в гор. Нур-Султан.

Также ведется работа по подготовке документа, определяющего стратегическое направление развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (Стратегия).

Проводится работа по подготовке перспективных интеграционных проектов в Евразийском экономическом союзе. Проработка перспективных интеграционных проектов в Союзе направлена на углубление интеграционного сотрудничества, развитие предпринимательской инициативы, обеспечение выгод для граждан и бизнеса от процессов интеграции.

В качестве первых возможных проектов предлагаются следующие:

- развитие системы денежных переводов между гражданами и организациями в рамках Союза;
- совершенствование логистических и оптово-распределительных механизмов во внутренней торговле Союза сельскохозяйственными товарами и продуктами питания;
- создание цифровой торговой платформы для малого и среднего бизнеса;
- создание евразийских интернет-ресурсов в сфере образования, науки, кино, культуры, туризма, отдыха и развлечений, спорта и т.п., в том числе на языках государств-членов Союза.

Продолжается работа по обсуждению оставшихся разногласий по проекту Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС (далее-проект Соглашения).

5. Исполнение государственного бюджета

4.1. Исполнение доходной части государственного бюджета¹⁵

Общий объем доходов государственного бюджета за январь-март 2019 года составил 33 090,3 млн сомов или 102,9 % от установленного планового задания. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года общие доходы бюджета выросли на 2,2 %, или на 716,0 млн сомов, в связи с ростом поступлений неналоговых доходов и полученных официальных трансфертов. Без учета грантов государственных инвестиций и средств специальных счетов план общих доходов выполнен на 104,9 %. По сравнению с соответствующим уровнем предыдущего года объем общих доходов без грантов государственных инвестиций и средств специальных счетов вырос на 1 342,2 млн сомов, или на 4,7 %.

Таблица 16

Структура доходов государственного бюджета за январь-март 2018-2019 годы (млн сомов)

Показатели	Янв.-март 2018 г.	Янв.-март 2019 г.	Темп роста	Янв.- март 2019 г.	Процент выполн.
	факт	предв. факт	(%)	план	(%)
Налоговые поступления	26 725,7	25 514,4	95,5	26 469,4	96,4
в том числе:					
ГНС при ПКР	17 355,9	16 991,5	97,9	18 283,2	92,9
ГТС при ПКР	9 369,8	8 523,0	91,0	8 186,2	104,1
Неналоговые поступления	4 477,7	5 248,6	117,2	4 683,7	112,1
Полученные официальные трансферты	1 170,9	2 327,3	198,8	1 000,3	232,7
Всего	32 374,3	33 090,3	102,2	32 153,4	102,9

Объем налоговых доходов за отчетный период составил 25 514,4 млн сомов, или 96,4 % от плана, в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года снижение составило 1 211,3 млн сомов, или 4,5 %.

Налоговые доходы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный период составили 8 523,0 млн сомов или 104,1 % от плана. По отношению к соответствующему уровню предыдущего года поступления таможенных платежей и налогов снизились на 9,0 % или на 846,9 млн сомов.

Налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГНС при ПКР) составили 16 991,5 млн сомов, плановый показатель выполнен на 92,9 %, темп роста к соответствующему уровню предыдущего года составил 97,9 %. Без учета

¹⁵Предварительные данные Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики

предприятий по разработке месторождений Кумтор налоговые доходы ГНС при ПКР составили 16 227,6 млн сомов или 96,1 % к плану, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросли на 2,5 %.

Неналоговые поступления государственного бюджета за рассматриваемый период составили 5 248,6 млн сомов или 112,1 % от плана. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года сборы выросли на 17,2 %. Рост обусловлен увеличением поступлений процентов по выданным бюджетным ссудам и кредитам, прибыли государственных предприятий, арендной платы, поступлений от оказания платных услуг и прочих неналоговых доходов.

Поступления официальных грантов составили 2 327,3 млн сомов, плановый показатель выполнен на 232,7 % (за счет поступлений гранта Российской Федерации). По отношению к соответствующему уровню предыдущего года поступления грантов выросли на 1 156,5 млн сомов.

5.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета¹⁶

Общий объем совокупных расходов республиканского бюджета за январь-март 2019 года составил 27 135,1 млн сомов, из них по бюджетным средствам составил в сумме 25 276,9 млн сомов при кассовом плане 27 817,4 млн сомов, или кассовый план выполнен на 90,9 %. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года расходы республиканского бюджета уменьшились на 5,3 % или на 1 519,3 млн сомов.

По расходам по бюджетным средствам все поступившие заявки от бюджетных учреждений были удовлетворены в полном объёме. При этом кассовые расходы бюджетными учреждениями были произведены на 2 540,6 млн сомов меньше, чем суммы кассового плана, которые перешли на апрель 2019 года.

Структура расходов по бюджетным средствам республиканского бюджета за январь-март 2019 года по основным разделам выглядит следующим образом:

¹⁶ Без специальных средств и ПГИ (по кассовым расходам)

**Исполнение республиканского бюджета по основным разделам
за 2018-2019 гг.**

(млн сомов)

Наименование разделов	Факт январь- март 2018 г.	Уд. вес %	Факт январь- март 2019г.	Уд. вес %	Откл.	Темп роста
Государственные службы общего назначения	4 244,0	16,3	11 953,6	47,3	7 709,6	281,7
Оборона, Общественный порядок и безопасность	3 528,2	13,6	3 615,0	14,3	86,8	102,5
Экономические вопросы	1 981,2	7,6	1 040,5	4,1	- 940,7	52,5
Охрана окружающей среды	91,6	0,4	123,1	0,5	31,5	134,4
Жилищные и коммунальные услуги	750,9	2,9	501,2	2,0	- 249,7	66,7
Здравоохранение	2 980,8	11,5	380,2	1,5	- 2 600,6	12,8
Отдых, культура и религия	509,3	1,9	539,7	2,1	30,4	106,0
Образование	4 694,6	18,0	4 524,5	17,9	- 170,1	96,4
Социальная защита	7 247,5	27,8	2 599,1	10,3	- 4 648,4	35,9
Итого	26 028,2	100	25 276,9	100	- 751,3	97,1

По итогам января-марта 2019 года профицит государственного бюджета составил 2,6 млрд сомов или 2,5 % ВВП.

5.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

По состоянию на 28 февраля 2019 года размер государственного долга составил 4 484,1 млн долл. США (312 384,9 млн сомов), из них:

- 86,0 % составляет государственный внешний долг: 3 827,5 млн долл. США (266 642,3 млн сомов);

- 14,0 % составляет государственный внутренний долг: 656,6 млн долл. США (45 472,6 млн сомов).

За январь-март 2019 года на обслуживание государственного долга фактически было направлено средств на сумму 6 099,4 млн сомов, из них:

- по государственному внешнему долгу - 3 629,9 млн сомов;

- по государственному внутреннему долгу - 2 469,5 млн сомов.

6. Улучшение бизнес-среды

6.1. Инвестиционная политика

Улучшение бизнес-среды

В целях повышения доступности финансирования путем предоставления гарантий для субъектов предпринимательства, направляемого ими на развитие бизнеса, расширение производства, приобретение и модернизацию основных средств, внедрение новых технологий, инновационную деятельность и открытие новых предприятий, принят Закон Кыргызской Республики «О гарантийных фондах в Кыргызской Республике» от 12 апреля 2019 года № 45.

При этом следует отметить, что под финансированием понимаются предоставление кредитов и их заменителей, а также сделки/операции, осуществляемые в соответствии с исламскими принципами финансирования.

Государственное ипотечное кредитование. На конец января-марта 2019 года через 13 банков-партнеров выдано более 4 тысяч кредитов (из которых 154 кредита на строительство индивидуального жилья) на общую сумму более 4,6 млрд сомов, в результате чего приобретено более 250 тыс. кв.м жилья и обеспечены жильем более 16 тысяч граждан Кыргызской Республики.

Обеспечение доступности.

Динамика снижения процентных ставок по государственным ипотечным кредитам:

- в 2016 году с 12-14 % до 10-12 % годовых;
- в 2017 году - до 8-10 % годовых;
- с 1 ноября 2018 года до 7-9 % годовых по вновь выдаваемым ипотечным кредитам;

Снижение до 6-8 % годовых планируется в IV квартале 2019 года.

Приток прямых иностранных инвестиций за 2018 год

Согласно предварительным данным национального статистического комитета Кыргызской Республики приток ПИИ в 2018 году составил 569,8 млн долл. США, что на 7,6 % меньше 2017 года, при этом сальдо ПИИ всего составило 46,6 млн долл. США

По видам экономической деятельности основная доля поступлений (в общем – 88,3 %) пришлась:

- в сферу обрабатывающей промышленности – 46,7 %;
- в сферу добычи полезных ископаемых – 13,5 %;
- в сферу профессиональной, научной и технической деятельности – 12,4 %;
- на сферу финансовой деятельности – 9,2 %;
- в сферу информации и связи – 6,5 %.

Приток ПИИ из стран СНГ в 2018 году в сравнении с 2017 годом увеличился на 3,6 % и составил 154,4 млн долл. США, что составило 27,1 % от всего объема поступлений.

Основной страной-инвестором являются:

- Российская Федерация (ОАО «Международный аэропорт Манас», ОАО «Бишкексут») – 123,2 млн долл. США (21,6 %)
- и Казахстан (ОАО «Ак-Суу Вита») – 29,5 млн долл. США (5,2 %).

72,9 % от всего объема ПИИ приходится на страны вне СНГ, что на 11,2 % меньше 2017 года.

Из стран вне СНГ выделялся:

- Китай (ОсОО «Алтынкен» и др.) – 245,4 млн долл. США или 43,1 % от общего поступления ПИИ,
- а также Нидерланды (ОсОО «НУР Телеком». финансовая деятельность) – 41,8 млн долл. США (7,3 %),
- Великобритания – 27,9 млн долл. США (4,9 %)
- Турция – 20,6 млн долл. США (ОсОО Bishkek Park, ЗАО Кока-Кола Бишкек-Боттлерс, финансовая деятельность (3,6 %)
- и Швейцария (ОсОО «Скай Мобайл») – 19,2 млн долл. США (3,4 %).

Отток ПИИ в 2018 году составил 523,2 млн долл. США, что на 27,7 % меньше 2017 года,

Основная доля оттока ПИИ (в общем – 87,4 %) пришлась в следующие страны:

- в Китай (ОсОО «Алтынкен» и др.) 227,8 млн долл. США или 43,5 % от общего оттока ПИИ,
- в Российскую Федерацию (ОсОО «Газпром Кыргызстан», ОАО «Альянс Алтын») – 121,8 млн долл. США (23,3 %),
- в Казахстан (ОАО «Ак-Суу Вита») – 45,2 млн долл. США (8,7 %)
- в Великобританию – 39,6 млн долл. США (7,0 %),
- в Турция – (ОсОО Bishkek Park, ЗАО Кока-Кола Бишкек-Боттлерс) 25,4 млн долл. США (4,9 %),

Основные причины оттока капитала следующие:

1. Возврат ранее полученных кредитов инвесторами;
2. Выплата дивидендов нерезидентам.

Наибольший отток (87,9 %) произошел из предприятий обрабатывающих производств – 41,1 % от общего объема оттока (отток собственного капитала), геологоразведки – 33,0 % (возврат займов, полученных от нерезидентов),

финансовой деятельности – 8,1 %, и предприятий по добыче полезных ископаемых – 5,7 % (возврат торговых кредитов).

6.2. Фискальная политика

В рамках проводимой фискальной политики за январь-март 2019 года, для совершенствования проводимой налоговой политики и системы налогового администрирования, Правительством Кыргызской Республики принято всего 11 нормативных правовых актов, из которых – 5 Закона Кыргызской Республики и 6 постановлений (распоряжений) Правительства Кыргызской Республики, направленных на стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата, основными из которых являются:

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 23 января 2019 года № 9.

Целью Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Кыргызской Республики» является реализация принципа определенности налогообложения и обеспечение гарантии государственной поддержки в части предоставления льгот стратегическим объектам, имеющим социально-экономическое значение для устойчивого развития Кыргызской Республики.

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 4 февраля 2019 года № 23.

Закон предусматривает исключение обязательности сдачи и утверждения информационного расчета в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики.

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Земельный кодекс Кыргызской Республики, Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О введении моратория на перевод (трансформацию) орошаемых земель пашни в другие категории и виды угодий)» от 7 марта 2019 года № 33.

Закон предусматривает эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения в Кыргызской Республике, а также поддержку и развитие крестьянских и фермерских хозяйств. Для реализации указанных целей предусмотрено, что земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в частной собственности у физических лиц, независимо от условий его предоставления могут быть использованы для производства сельскохозяйственной продукции без перевода (трансформации) из одного вида в другой.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в связи с подписанием Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» от 29 марта 2019 года № 40.

Закон подготовлен в целях приведения положений отдельных законодательных актов Кыргызской Республики в соответствие с положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. В том числе, изменения внесены в Законы Кыргызской Республики: «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике», «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики», «Об оружии», «Об экспортном контроле», «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», «О Дисциплинарном уставе таможенных органов Кыргызской Республики», «Об охране озонового слоя», «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» и в Налоговый кодекс Кыргызской Республики.

- Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, подписанного 2 февраля 2018 года в городе Алматы» от 19 февраля 2019 года № 27. Цель Соглашения - проведение согласованной, скоординированной политики в сфере маркировки товаров средствами идентификации, обеспечение законного оборота товаров в рамках Евразийского экономического союза и защита прав потребителей. Соглашение определяет порядок маркировки товаров унифицированными средствами идентификации утверждение решением Совета Евразийской экономической комиссии Перечня товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании»)» от 31 января 2019 года № 32.

Целью разработки проекта Закона Кыргызской Республики оптимизация налоговой нагрузки и нагрузки по уплате страховых взносов между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, занятыми в текстильном и швейном производствах, создание условий для швейной и текстильной промышленности вывод действующих предпринимателей из ненаблюдаемого сектора экономики.

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года № 735» от 25 февраля 2019 года № 88.

Постановление подготовлено в целях приведения Положения о порядке обследования, возмещения и возврата из бюджета суммы превышения налога на добавленную стоимость, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 4 августа 2018 года № 86.

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению транспортного контроля и учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику» от 23 августа 2018 года № 396» от 1 апреля 2019 года № 150.

Разработан в целях обеспечения транспортного контроля и учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику, определения даты принятия на учет и порядка перемещения с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза на территорию Кыргызской Республики для администрирования косвенных налогов.

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года № 735» от 19 марта 2019 года № 133.

Разработан в целях улучшения обеспеченности учебниками и методическими пособиями учащихся и учителей общеобразовательных организаций Кыргызской Республики

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года № 735» от 18 апреля 2019 года № 178.

Разработан в целях гармонизации и приведения национального законодательства в соответствие с Решением Совета Евразийской

экономической комиссии «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» от 18 октября 2016 года № 101.

6.3. Надзор и регулирование финансового рынка

За январь-март 2019 года объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 1600,0 млн сомов (за январь-март 2018 года – 1680,6 млн сомов). Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 1400, что на 90,0 % больше количества сделок, совершенных за январь-март 2018 года (за январь-март 2018 года – 733).

За январь-март 2019 года на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» было совершено 348 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО ТД «1000 мелочей», ОсОО «Ихсан-Орикс» и ОсОО «Первая Металлобаза» на сумму 58,9 млн сомов (за январь-март 2018 года совершено 177 сделок на сумму 158,5 млн сомов), что на 62,0 % меньше аналогичного периода 2018 года, что связано с уменьшением выпуска эмиссий.

За январь-март 2019 года зарегистрировано всего 5 выпусков ценных бумаг Кыргызской Республики на сумму 15244,9 млн сомов (за январь-марта 2018 года было зарегистрировано 12 выпусков ценных бумаг на сумму 404,0 млн сомов.). По состоянию на 31 марта 2019 года зарегистрировано всего 3086 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 412549,3 млн сомов, в том числе акций – на сумму 408909,0 млн сомов, облигаций – на сумму 2952,6 млн сомов, ипотечных облигаций – на сумму 400,0 млн сомов, инвестиционных паев – на сумму 101,0 млн сомов и жилищных сертификатов – на сумму 186,6 млн сомов.

В целях развития рынка ценных бумаг были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах регулирования деятельности участников рынка ценных бумаг» от 28 января 2019 года № 24, направленное на приведение решений Правительства Кыргызской Республики в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности инвестиционных фондов» от 29 марта 2019 года № 41, направленный на приведение в соответствие с мировыми требованиями законодательства Кыргызской Республики по обеспечению эффективной деятельности инвестиционных фондов и инвесторов.

Страховой рынок. По состоянию на 31 марта 2019 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 17 страховых (перестраховочных) организаций.

Совокупные активы страховых организаций, по состоянию на 1 апреля 2019 года, составили 4122,0 млн сомов и, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, увеличились на 117,6 млн сомов или на 2,9 %.

Совокупный собственный капитал страховых организаций, по состоянию на 1 апреля 2019 года, составил 3178,0 млн сомов, который уменьшился, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, на 153,9 млн сомов или на 4,8 %. Уменьшение показателей совокупного собственного капитала и активов связано с тем, что у некоторых страховых организаций уменьшили размер уставного капитала.

На 1 апреля 2019 года объем страховых премий составил 261,6 млн сомов и увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, на 62,56 млн сомов или в 1,3 раза, что связано со стабильным развитием страхового рынка.

В целях совершенствования системы обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий для достижения стабильности и непрерывной деятельности страховых организаций, финансовой устойчивости страховых операций и обеспечения широкого охвата населения страхованием жилья принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» от 21 февраля 2019 года № 82.

– **Накопительное пенсионное обеспечение.** Пенсионные активы по данным накопительного пенсионного фонда (НПФ «Кыргызстан»), на 1 апреля 2019 года, составили 17,8 млн сомов и увеличились, по сравнению с показателем 2018 года, на 1,7 % или на 0,3 млн сомов, в связи с тем, что были проведены работы по информированию населения. В результате были приобретены пенсионные полиса, а также заключены договора на дополнительное пенсионное обеспечение.

6.4. Техническое регулирование

В области координации работ по техническим регламентам и стандартам

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области технического регулирования, подписанного 01 сентября 2018 года в городе Бишкек» от 14 марта 2019 года № 118.

В рамках ЕАЭС:

Утверждена Программа по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ЕАЭС 044/2017 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природные минеральные воды» (ТР ЕАЭС 044/2017). Решением Коллегии ЕЭК от 15 января 2019 года № 4 – Кыргызская Республика является разработчиком 7-ми стандартов.

В области регулирования системы оценки соответствия

Освоена аккредитация:

- по новым направлениям: калибровочные, медицинские и поверочные лаборатории, орган по оценке соответствия по двум разным критериям компетентности (интегрированная система аккредитации), в соответствии с требованиями международных стандартов, таких как ISO/IEC 17020 и ISO/IEC 17025, единственная испытательная лаборатория в Кыргызской Республике для определения компонентного состава, теплоты сгорания и др. характеристик газов горючих природных промышленного и коммунально-бытового назначения;

- по ТР ТС/ЕАЭС ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог», ТР ТС 001/2011 «О безопасности железнодорожного подвижного состава» и ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

С участием представителей госорганов, бизнес-сообщества и международных организаций проведен круглый стол. Обсуждены вопросы развития услуг консультантов по вопросам применения системы менеджмента ХАССП, в целях обеспечения безопасности пищевой продукции и обеспечения исполнения требований технических регламентов.

В области Халал индустрии

В целях финансирования технико-экономического обоснования для мясного халал-парка, объединяющего компоненты производственно-сбытовой цепи по мясопереработке (организация загонов для откорма скота, ветеринарные службы, убой, зачистка, переработка, упаковка в одном и том же месте), распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 февраля 2019 года № 23-р одобрен проект Соглашения между Кыргызской Республикой, Исламским банком развития и Исламской корпорацией по развитию частного сектора о предоставлении гранта на получение технической помощи для подготовки технико-экономического обоснования проекта «Мясной халал парк в Кыргызской Республике».

В целях создания благоприятных условий для удовлетворения потребностей общества на потребление халал-продукции распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2019 года № 81-р принят Меморандум о взаимопонимании между Министерством экономики

Кыргызской Республики и Службой по стандартам и контролю качества Пакистана при Министерстве науки и технологий Исламской Республики Пакистан в области халал-индустрии.

6.5. Конкурентная политика

Действия Правительства в сфере антимонопольного регулирования, в январе-марте 2019 года, были направлены на сдерживание необоснованного повышения цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В целях исключения двусмысленных толкований и приведения в соответствие с Законами Кыргызской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции, розничной продажи и потребления алкогольной продукции, тонизирующих безалкогольных и слабоалкогольных напитков», «О защите грудного вскармливания детей и регулировании маркетинга продуктов и средств для искусственного питания детей» принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рекламе» от 28 февраля 2019 года № 95.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики. По состоянию на 31 марта 2019 года общее количество хозяйствующих субъектов составило 77 единиц, из них: в республиканском реестре – 6 субъектов; в региональных – 71 субъектов.

В целях государственного регулирования деятельности естественных монополий рассмотрено 6 расчетных материалов и установлено 20 цен и тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, согласована 1 форма контрактов на поставку (приобретение) товаров (услуг) и правил предоставления услуг в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике».

С введением с 1 января 2019 года временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 декабря 2018 года №586, проверки субъектов естественных монополий в отчетном периоде не проводились. Однако, по результатам рассмотрения материалов проверок, проведенных ранее, коллегией Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГААР при ПКР) приняты решения о взыскании в республиканский бюджет дохода,

полученного из-за нарушения требований антимонопольного законодательства на общую сумму 1390,6 тыс. сомов.

В течение января-марта 2019 года рассмотрено 14 заявлений (жалоб) от физических и юридических лиц, принято 10 решений по нарушениям антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения, с требованием устранения нарушений антимонопольного законодательства выдано 6 предписаний, из которых 4 исполнены, остальные находятся в процессе исполнения.

В целях ослабления регуляторно-разрешительной системы и недопущения необоснованного повышения тарифов на государственные услуги, проводилась работа по регулированию платных услуг органов исполнительной власти и их структурных подразделений. В течение отчетного периода согласовано всего 895 цен (тарифов), в том числе 328 цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти и их структурными подразделениями.

В рамках регулирования государственных платных услуг за нарушение законодательства принято решений о наложении и взыскании штрафных и экономических санкций на сумму 74,1 млн сомов. За отчетный период по выявленным нарушениям приняты решения о проведении перерасчетов на сумму 3,7 млн сомов.

Для Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики согласован прејскурант тарифов (цен) на услуги по срочному документированию граждан Кыргызской Республики паспортами в форме идентификационной карты – паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2017 года (ID-карта) и общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2006 года. Снижение от ранее действовавших тарифов составило от 0,8 % до 30,3 % на ID-карту и от 24,5 % до 27,5 % – на общегражданский паспорт.

В целях реализации пилотного проекта по предоставлению банкам информации о паспортах граждан посредством электронного сервиса, приказом ГААР при ПКР от 18 февраля 2019 года № 2, для Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики до 1 декабря 2019 года согласована стоимость услуги по предоставлению информации о действительных и недействительных национальных паспортах граждан Кыргызской Республики посредством электронного сервиса банкам, небанковским финансово-кредитным организациям, нотариальным конторам и частным нотариусам.

В целях обеспечения продовольственной безопасности, создания благоприятных условий сельскохозяйственным производителям при проведении сезонных полевых сельскохозяйственных работ в 2019 году, решением ГААР при ПКР от 28 февраля 2019 года № 4, установлены

закупочные цены на семена супер-элиты, элиты, первой и второй репродукции яровой пшеницы, ярового ячменя, хлопчатника, люцерны, эспарцета, семенных клубней картофеля, а также гибридов первого поколения кукурузы, отпускаемые на посев семенными хозяйствами в порядке накопления в Республиканском государственном семенном фонде.

В целях поддержки отечественных производителей и рационального использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2016 года № 150 «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров обществ инвалидов Кыргызской Республики», установлены цены на продукцию, выпускаемую предприятиями Кыргызского общества слепых и глухих (75 позиций).

7. Развитие регионов

Баткенская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 741,7 млн сомов, индекс физического объема составил 130,6 %. Удельный вес области составляет 1,2 % от общего объема промышленности республики. Увеличение объемов промышленности обеспечено за счет следующих предприятий:

- ОсОО «Ак-Булак комур» – темп роста (1,7 раза);
- ОсОО «Кара-Алтын кен» – (1,8 раза);
- ОсОО «Кызыл-Булак» – (1,4 раза) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился в 2,0 раза, что обусловлено увеличением добычи угля в 2,1 раза.

Выпуск продукции обрабатывающего производства сложился в объеме 219,6 млн сомов и увеличился в реальном выражении на 27,8 %. Увеличение выпуска продукции отмечено в производстве резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (рост в 1,8 раза), текстильного производства (рост на 19,0 %).

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 99,4 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 110,4 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 1580,0 млн сомов и в реальном выражении увеличился относительно показателя января-марта 2018 года на 2,1 %. Удельный вес области составляет 6,7 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции животноводства. Темп роста животноводства составил 102,2 %, за счет производства скота и птицы на убой, в живом весе, которое увеличилось на 2,7 %, молока – на 2,0 %, яиц – на 0,1 %. Темп роста растениеводства составил 99,4 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 199,3 млн сомов, или уменьшился на 48,6 % по сравнению с январем-мартом 2018 года.

За январь-март 2019 года освоено 220,7 млн сомов капитальных вложений или на 45,0 % меньше, чем за соответствующий период 2018 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 1,2 %. Введено в эксплуатацию 10,5 тыс. кв. м жилья, что на 2,9 % больше, чем за аналогичный период 2018 года.

За январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным НСК, в область привлечено (приток) прямых иностранных инвестиций в сумме 2,4 млн долл. США, или на 50,9 % меньше, чем за аналогичный период 2017 года.

По итогам января-марта 2019 года объем рыночных услуг составил 3214,3 млн сомов с темпом роста 104,2 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 2389,5 млн сомов, с темпом роста 105,0 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10720,0 сомов и в реальном выражении, с учетом инфляции увеличилась на 3,1 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 4327,37 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года сократилась на 7,9 %.

По области получают пенсию 56129 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 3351,8 млн сомов.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 апреля 2019 года составила 10953 чел. или 150,5 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Джалал-Абадская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 6299,3 млн сомов, индекс физического объема составил 101,6 %. Удельный вес области составляет 9,8 % от общего объема промышленности республики.

Стабильно работали и обеспечили темп роста:

- ОсОО «Фулд Голд Майнинг» темп роста – (132,4 %);
- ОсОО «Вертекс Голд» – 308,7 %;
- ОАО «Кыргызнефтегаз» – 107,1 % и др.

Объем добычи полезных ископаемых за отчетный период составил 10384,3 млн сомов, и в реальном выражении увеличился на 7,5 %.

Объем обрабатывающего производства за январь-март 2019 года составил 633,0 млн сомов, индекс физического объема составил 86,0 %. Сокращение выпуска продукции отмечено, в производстве пищевых продуктов (включая напитки) и табачные изделия (снижение 18,4 %), текстильном производстве (снижение 35,7 %).

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 97,4 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 111,4 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 3766,6 млн сомов с темпом реального роста 102,5 %. Удельный вес области составляет 20,0 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено ростом производства продукции животноводства. В животноводстве рост составил 2,6 %, что обусловлено увеличением производства мяса на 3,0 %, молока на 3,8 % и яиц на 6,5 %. В растениеводстве рост составил 0,5 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 2341,4 млн сомов и уменьшился на 3,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

За отчетный период освоено 2437,6 млн сомов капитальных вложений, что на 0,4 % больше чем в январе-марте 2018 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 12,9 %. Введено в эксплуатацию 44,8 тыс. кв. м жилья или 128,3 % к уровню января-марта 2018 года.

За январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 112,3 млн долл. США, что на 6,3 % меньше к уровню поступлений прямых иностранных инвестиций за соответствующий период 2018 года.

По итогам января-марта 2019 года объем рыночных услуг составил 8225,9 млн сомов с темпом роста 104,5 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 6501,8 млн сомов, с темпом роста 104,6 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14339,0 сомов и ее реальное значение, с учетом индекса потребительских цен, повысилась на 4,3 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 5036,70 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года снизилась на 2,6 %.

По области получают пенсию 118201 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 1877,4 млн сомов.

На 1 апреля 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 25827 чел. или 141,4 % относительно показателя на 1 апреля 2018 года.

Иссык-Кульская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 14848,2 млн сомов, индекс физического объема составил 146,4 %. Удельный вес области составляет 23,1 % от общего объема промышленности республики.

Увеличение объемов промышленной продукции произошло за счет ЗАО СП «Кумтор» темп роста (150,0 %). Также, стабильно работали и обеспечили темп роста:

- АО «Ак-Жалга» темп роста – (102,5 %);
- АО «Каухар» – (176,5 %);

- АО «Сут-Булак» – 170,7 % и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился на 117,2 %, что обусловлено увеличением добычи прочих полезных ископаемых в 1,4 раза.

Объем обрабатывающего производства, которая занимает 94,4 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 14014,7 млн сомов, индекс физического объема составил 148,6 %. Данный рост в основном связан с ростом производства основных металлов – на 50,0 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 96,5 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 98,3 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 2984,2 млн сомов и реально возрос на 3,1 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года. Удельный вес области составляет 12,7 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции животноводства. Темп роста животноводства составил 3,2 %, за счет увеличения производства скота и птицы на убой, в живом весе – на 1,3 %, молока – на 3,2 %, яиц – в 2,3 раза. Темп роста растениеводства составил 99,4 %.

В область за январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 2,1 млн долл. США, что на 91,7 % меньше к уровню поступлений прямых иностранных инвестиций за соответствующий период 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за отчетный период составил 4813,2 млн сомов и уменьшился на 6,4 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

За январь-март 2019 года освоено 5937,3 млн сомов капитальных вложений или на 0,9 % больше, чем за аналогичный период 2018 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 31,4 %. Введено в эксплуатацию 13,5 тыс. кв. м жилья, что на 30,3 % меньше уровня января-марта 2018 года.

За январь-март 2019 года объем рыночных услуг составил 3244,1 млн сомов с темпом роста 101,4 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 2092,2 млн сомов, с темпом роста – 101,1 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 11723,0 сомов, и в реальном выражении, с учетом инфляции увеличилась на 1,6 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 4206,19 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года уменьшилась на 4,6 %.

По области получают пенсию 60747 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 1015,6 млн сомов.

На 1 апреля 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 4566 чел. или 107,0 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Нарынская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 558,7 млн сомов, индекс физического объема составил 100,9 %. Удельный вес области составляет 0,9 % от общего объема промышленности республики.

За отчетный период стабильно работали и обеспечили темп роста:

- ГП «Кыргыз комур» темп роста - (105,4 %);
- ОсОО «АГК-Тоо Инвест» - (129,1 %);
- ОсОО «Ю энд МиКо» - (3,0 раза);
- ОсОО «Сан хе» - (102,5 %) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства уменьшился на 1,3 %, что обусловлено сокращением добычи каменного угля на 0,6 %, прочих полезных ископаемых – на 26,7 %.

Объем обрабатывающего производства с начала года составил 37,4 млн сомов, что меньше аналогичного периода 2018 года на 4,6 %. Сокращение выпуска продукции отмечено в производстве пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на – 9,2 %, текстильного производства – на 1,9 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 102,4 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 116,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 2898,4 млн сомов и реально возрос на 1,8 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции животноводства. Темп роста животноводства составил 1,9 %, за счет производства скота и птицы на убой, в живом весе, которое увеличилось на 2,4 %, молока – на 2,3 %, яиц – на 2,6 %.

В область за январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 3,1 млн долл. США, что в 16,8 раза больше уровня поступлений прямых иностранных инвестиций за соответствующий период 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 382,8 млн сомов, или увеличился на 12,2 % по сравнению с январем-мартом 2018 года.

За отчетный период освоено 371,8 млн сомов капитальных вложений или на 12,6 % больше, чем за соответствующий период 2018 года. Введено в эксплуатацию 9,5 тыс. кв. м жилья или на 12,4 % меньше к соответствующему периоду 2018 года.

За январь-март 2019 года объем рыночных услуг составил 1515,8 млн сомов с темпом роста 101,9 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 1072,1 млн сомов, с темпом роста – 102,1 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 15346,0 сомов, а ее реальное значение, с учетом инфляции, увеличилась на 1,5 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 4582,39 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года сократилась на 5,2 %.

По области получают пенсию 50121 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 914,1 млн сомов.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 апреля 2019 года составила 4178 чел. или 101,7 % относительно аналогичной даты 2018 года.

Ошская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 2087,3 млн сомов, индекс физического объема составил 128,4 %. Удельный вес области составляет 3,3 % от общего объема промышленности республики. Увеличение объемов промышленности обеспечено за счет следующих предприятий:

- ОсОО «ЮКСМ» темп роста – (196,8 %);
- ОсОО «Yujno Kyrgyz sement» – (113,8 %);
- ОсОО «Перити Коал» – (155,0 %) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился на 0,2 раза, что обусловлено увеличением добычи каменного угля на 1,1 %, металлических руд на 1,8 %.

Объем производства обрабатывающей промышленности, которая занимает 60,4 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 1260,8 млн сомов и возрос по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 31,9 %. Данный рост в основном связан с ростом производства резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов в 1,3 раза, пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на – 17,0 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 112,0 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 106,5 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 41048,5 млн сомов и в реальном выражении превысил показатель января-декабря 2017 года на 2,0 %. Удельный вес области составляет 20,2 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства обусловлено увеличением производства продукции животноводства и растениеводства. Темп роста животноводства составил 101,6 %. Производство скота и птицы на убой, в живом весе, увеличилось – на 1,5 %, молока – на 1,8 %, яиц – на 4,0 %. Темп роста растениеводства составил 102,6 %, что обусловлено ростом производства плодов и ягод – на 2,8 %, картофеля – на 1,0 %, кукурузы на зерно – на 2,2 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 776,4 млн сомов, или сократился на 6,7 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

За отчетный период освоено 700,8 млн сомов капитальных вложений или снизился на 55,2 %, относительно соответствующего периода 2018 года. Введено в эксплуатацию 41,7 тыс. кв. м жилья или 103,7 % к соответствующему периоду 2018 года.

За январь-декабрь 2018 года в область привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 2,9 млн долл. США, или увеличился в 2,2 раза по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

Объем рыночных услуг составил 9353,4 млн сомов с темпом роста 103,6 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 8285,4 млн сомов, с темпом роста 104,0 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10395,0 сомов, а ее реальный уровень, с учетом инфляции, повысилась на 2,4 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 4850,68 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года сократилась на 8,9 %.

По области получают пенсию 129735 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 1675,9 млн сомов.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 апреля 2019 года составила 18005 чел. или 140,7 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Таласская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 386,5 млн сомов, индекс физического объема составил

103,3 %. Удельный вес области составляет 0,6 % от общего объема промышленности республики. Рост объемов промышленности обеспечен за счет следующих предприятий:

- ЗАО «Талас-Сут» – темп роста (101,9 %);
- ОсОО «Талас даамы» – (101,7 %);
- ОсОО «Эмилия» – (148,2 %) и др.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2018 года составил 17348,4 млн сомов и реально возрос на 1,2 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года. Удельный вес области составляет 8,5 % от общего объема республики. Увеличение валового выпуска сельского хозяйства обусловлено увеличением объемов растениеводства, где реальный темп роста составил 101,7 %, за счет увеличения объемов производства овощей - на 6,0 %, плодов и ягод – на 5,5 %, зернобобовых – на 2,9 %. Темп роста животноводства составил 100,1 %. Производство скота и птицы на убой, в живом весе, увеличилось – на 0,6 %, яиц – 1,0 % и шерсти – 0,6 %.

В область за январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 0,9 млн долл. США, или увеличились в 1,6 раз по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 554,9 млн сомов, или увеличился на 49,8 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

За отчетный период освоено 757,1 млн сомов капитальных вложений или в 1,7 раза больше, чем за январь-март 2018 года. Введено в эксплуатацию 17,0 тыс. кв. м жилья или 118,8 % к соответствующему периоду 2018 года.

За январь-март 2019 года объем рыночных услуг составил 1828,1 млн сомов с темпом роста 104,2 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 1403,3 млн сомов, с темпом роста – 104,4 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13200,0 сомов, а ее реальный уровень, с учетом инфляции, возросла на 9,1 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 года составила 4186,12 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года снизилась на 7,9 %.

По области получают пенсию 28991 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 471,0 млн сомов.

На 1 апреля 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 3295 чел. или 129,0 % относительно аналогичной даты 2018 года.

Чуйская область

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 28491,3 млн сомов, индекс физического объема составил 103,4 %. Удельный вес области составляет 44,4 % от общего объема промышленности республики. Увеличение объемов промышленного производства произошло за счет:

- ОсОО «Куликовские торты» темп роста – (142,1 %);
- ОсОО «Алтын кен» – (107,4 %);
- ОАО «КЦЗ» – (111,7 %) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства снизился на 6,5 %, что обусловлено сокращением добычи прочих полезных ископаемых на 5,3 %.

Объем производства обрабатывающей промышленности, которая занимает 90,6 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 25823,4 млн сомов и возрос по сравнению с соответствующим периодом 2018 годом на 4,1 %. Данный рост в основном связан с ростом производства основных металлов – в 1,4 раза, производства одежды – в 2,4 раза.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 101,6 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 74,8 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 5883,3 млн сомов и реально возрос на 1,8 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года. Удельный вес области составляет 25,0 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции животноводства. Темп роста животноводства составил 101,8 %, что обусловлено увеличением производства скота и птицы на убой, в живом весе – на 2,1 %, яиц – на 1,8 % молока – на 2,2 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 2010,9 млн сомов, или увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2018 года на 1,5 %.

За январь-март 2019 года освоено 2061,7 млн сомов капитальных вложений или на 1,9 % больше, чем за аналогичный период 2018 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 10,9 %. Введено в эксплуатацию 35,5 тыс. кв. м жилья или 105,3 % к соответствующему периоду 2018 года.

В область за январь-декабрь 2018 года привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 169,6 млн долл. США, или на 11,6 % меньше, чем за

соответствующий период 2017 года. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в область от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 29,8 %.

За январь-март 2019 года объем рыночных услуг составил 17619,5 млн сомов с темпом роста 101,9 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 14868,0 млн сомов, с темпом роста – 101,7 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14476,0 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, повысилась на 4,0 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 года составила 4503,36 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года уменьшилась на 7,6 %.

По области получают пенсию 101143 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 1731,6 млн сомов.

На 1 апреля 2019 года численность официально зарегистрированных безработных составила 4553 чел. или 92,7 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Гор. Бишкек

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 9340,3 млн сомов, индекс физического объема составил 112,6 %. Удельный вес города составляет 14,6 % от общего объема промышленности республики.

В добыче полезных ископаемых объем производства уменьшился на 19,2 %, что обусловлено сокращением добычи прочих полезных ископаемых на 19,2 %.

Объем в обрабатывающем производстве составил 4553,9 млн сомов, с темпом реального роста 113,0 %, обусловленный ростом производства пищевых продуктов, (включая напитки) и табачные изделия – на 1,7 %, текстильного производства в 1,3 раза.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 94,6 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 130,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 95,9 млн сомов и сократился на 1,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

В город за январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 276,5 млн долл. США, или на 1,2 % больше, чем за аналогичный период 2017 года. Удельный вес прямых иностранных инвестиций гор. Бишкек от общего объема

привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 48,5 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 6348,9 млн сомов, или увеличился на 15,1 % по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

За январь-март 2019 года освоено 5910,7 млн сомов капитальных вложений или на 14,8 % больше, чем за соответствующий период 2018 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по городу в общем объеме капитальных вложений по республике составил 31,2 %. Введено в эксплуатацию 23,5 тыс. кв. м жилья, что на 49,7 % меньше соответствующего периода 2018 года.

За январь-март 2019 года объем рыночных услуг составил 60627,1 млн сомов с темпом роста 104,6 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 37912,6 млн сомов, с темпом роста – 105,8 %.

За январь-март 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 20403,0 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, увеличилась на 4,3 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 4696,09 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года сократилась на 2,7 %.

На 1 апреля 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 5489 чел. или 101,8 % относительно аналогичной даты 2018 года.

Гор. Ош

За январь-март 2019 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 1391,9 млн сомов, индекс физического объема составил 104,3 %. Рост объемов промышленной продукции обеспечен за счет следующих предприятий:

- АО «ЖБИ-4» темп роста - (107,3 %);
- ОсОО «Жим-Мей» - (100,4 %);
- ОсОО «Ширин Сулейман» - (113,0 %);
- ОсОО «Марьям Ош» - (1,5 раза) и др.

Объем в обрабатывающем производстве составил 321,5 млн сомов с темпом реального роста 101,9 %, обусловленный увеличением производства одежды – в 1,6 раза, производства пищевых продуктов, (включая напитки) и табачные изделия – на 9,7 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 109,0 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 106,3 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-март 2019 года составил 701,8 млн сомов, что на 19,8 % больше, чем в соответствующий период 2018 года.

Объем валовой продукции строительства за январь-март 2019 года составил 701,8 млн сомов, или увеличился на 19,8 % по сравнению с январем-мартом 2018 года.

За январь-март 2019 года освоено 531,7 млн сомов капитальных вложений или на 1,4 % больше, чем за аналогичный период 2018 года. Введено в эксплуатацию 10,2 тыс. кв. м жилья, что на 66,2 % больше, чем в январе-марте 2018 года.

За январь-декабрь 2018 год, по предварительным данным НСК, в гор. Ош привлечено прямых иностранных инвестиций в объеме 22,1 тыс. долл. США.

За январь-март 2019 года объем рыночных услуг составил 12256,1 млн сомов с темпом роста 102,9 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 9910,0 млн сомов, с темпом роста 102,2 %.

В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13908,0 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, возросла на 5,1 %.

Величина прожиточного минимума за 1 квартал 2019 год составила 4857,06 сомов и по сравнению с 1 кварталом 2018 года снизилась на 8,1 %.

По области получают пенсию 23885 пенсионеров, за январь-март 2019 года выплачено 399,8 млн сомов.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 2523 чел. или 113,5 % относительно аналогичной даты 2018 года.

8. Стратегические документы и их реализация

8.1. Разработка стратегических документов

В целях реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство, Доверие, Созидание» на период 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий на 2019 – 2023 годы по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство, доверие, созидание» от 29 марта 2019 года № 140.

Структурно план Правительства Кыргызской Республики на 2019 - 2023 годы по реализации Программы Правительства КР «Единство, доверие, созидание» построен в соответствии с целевыми ориентирами и задачами Программы Правительства.

План мероприятий включает 118 задач и 202 индикатора на период с 2019-2023 годы.

Кроме того, также сформированы 103 национальных инвестиционных проектов в рамках Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание».

Также принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана действий Правительства КР на 2019 год по исполнению Плана Правительства КР на 2019 - 2023 годы по реализации программы деятельности Правительства КР от 29 марта 2019 года № 141, которое направлено на обеспечение экономического роста в стратегических отраслях экономики Кыргызстана: агропромышленного сектора, энергетики, горной добычи, транспорта и коммуникаций, туризма и сферы услуг, которые повлекут за собой создание новых рабочих мест, финансовой стабильности страны, а также на проведение комплекса мер по углублению и расширению интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, на обеспечение устойчивости систем жизнеобеспечения, выполнение всех социальных обязательств.

По развитию регионов:

В целях формирования системного подхода и единой общегосударственной политики по комплексному развитию регионов республики 11 января 2019 года подписан Указ Президента Кыргызской Республики № 1 «Об объявлении 2018 года Годом развития регионов и цифровизации страны».

В рамках Указа Президента Кыргызской Республики особое внимание было уделено вопросам создания благоприятных условий для развития бизнеса в регионах. Были внесены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, касающиеся предоставления налоговых преференций для

промышленных и инновационных предприятий, открывающихся в дотационных населенных пунктах. В соответствии с данными изменениями экспортоориентированные промышленные предприятия, предприятия легкой и перерабатывающей промышленности, энергетики и сборочного производства будут освобождены от уплаты налога на прибыль, налога с продаж, налога на имущество и земельного налога сроком от 5 до 10 лет.

В целях создания условий для поддержки приоритетных бизнес инициатив местного сообщества, городов и айылных аймаков, направленных на местное экономическое развитие из средств Фондов развития регионов, Правительством Кыргызской Республики принято соответствующие изменения в Типовое положение о порядке формирования фондов развития регионов, в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2019 года № 52.

Так, для единообразного понимания и предупреждения возможных коллизий в понятийной части дано определение бизнес-проекта, критерии оценки их качества и устойчивости, установлена форма заявки на бизнес-проект.

Данная мера стала дополнительной поддержкой для субъектов предпринимательства в открытии новых предприятий на принципах совместного участия в капитале с инвесторами и/или совместного финансирования с инвесторами.

9. Социальная сфера

9.1. Социальная защита и рынок труда

Правительством в январе-марте 2019 года проводилась последовательная работа, направленная на повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан (детей и семей в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане) с учетом реальных возможностей государства.

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий, по состоянию на 1 апреля 2019 года, составила 416,3 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет – «үй-бүлөгө көмөк», составила 196,2 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (в рамках переходного периода) (ЕПМС) составила 93,2 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий лицам, не имеющим права на пенсионное обеспечение – «социальное пособие», составила 90,2 тыс. чел. Численность получателей единовременного пособия при рождении ребенка «балага сүйүнчү» составила 36,7 тыс. чел.

В целом по республике, средний размер пособия «үй-бүлөгө көмөк» составил 878,9 сомов. Средний размер ЕПМС составил 866,5 сомов. Средний размер социального пособия составил 3005,2 сомов (рост - 27,8 %). Пособие «балага сүйүнчү» назначается всем новорожденным в едином размере 4000 сомов, независимо от места рождения, с 1 января 2018 года.

На выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 1831,8 млн сомов (рост - 24,0 %), из них на выплату пособия «үй-бүлөгө көмөк» - 484,8 млн сомов, ЕПМС - 345,2 млн сомов, социального пособия - 854,0 млн сомов, пособие «балага сүйүнчү» - 147,8 млн сомов.

По состоянию на 1 апреля 2019 года численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП), в размере 3700 сомов, составляет 539 чел. (снижение – 4,6 %). На выплату ДЕСП профинансированы денежные средства в сумме 6,0 млн сомов.

Дополнительные меры поддержки малообеспеченных семей. В целях оказания поддержки малоимущих семей активными мерами социальной поддержки для улучшения социально-экономической ситуации и укрепления потенциала мелких производителей из малоимущих семей посредством повышения навыков, практики и знаний, совместно с ВПП ООН реализуется масштабный проект «Продукт в обмен за работу» на 2018-2022 годы (далее – Проект).

По состоянию на 1 апреля 2019 года реализовано более 949 инфраструктурных, обучающих и доходоприносящих проектов, в рамках

которых продуктовую помощь (мука и растительное масло) получили 120,2 тыс. чел. (или 21,8 тыс. малообеспеченных семей). В рамках проекта, для нужд местных сообществ и увеличения добавленной стоимости ими выращенной продукции, были открыты и запущены 16 мини-перерабатывающих цеха в Баткенской, Ошской, Джалал-Абадской, Нарынской и Таласской областях.

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. Ежемесячно 25 категориям граждан выплачиваются денежные компенсации взамен льгот. Размеры денежных компенсаций установлены независимо от региона проживания в пределах от 1000 до 7000 сомов, что соответствует стоимости, установленных законодательством льготных услуг. По состоянию на 1 апреля 2019 года численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составила 42,8 тыс. чел. (снижение - 3,6 %). На выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 260,2 млн сомов (снижение - 3,5 %).

Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны производится в виде ежемесячных и ежегодных единовременных выплат, финансируемых за счет средств республиканского бюджета. За отчетный период ежемесячные стипендии Президента КР с учетом надбавки в размере 10000 сом получили 369 чел. на общую сумму 11,4 млн сомов. В целом по республике по сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность получателей стипендии сократилось на 122 чел. в связи с естественной убылью.

В целях оказания государственной поддержки воинам - афганцам и их семьям, в связи с 30-ой годовщиной вывода советских войск из Афганистана, воздавая должное героизму и самоотверженности кыргызстанцев, проявленным ими в боевых действиях на территории Афганистана с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года, распоряжением Правительства КР от 12 февраля 2019 года № 18-р, выделены дополнительные единовременные денежные пособия (ЕДП):

- инвалидам - военнослужащим, получившим ранение в боевых действиях - 5,0 тыс. сомов;
- участникам боевых действий - 5,0 тыс. сомов;
- семьям погибших участников боевых действий при исполнении обязанностей военной службы - 5,0 тыс. сомов.

На выплату единовременного денежного пособия из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 28,9 млн сомов (количество получателей - 5713 чел.).

Социальное обеспечение работающих. Общая численность получателей пособий по беременности и родам и пособия на погребение составляет 10,6

тыс. чел., из них получателей пособий по беременности и родам - 9,8 тыс. чел., пособия на погребение - 0,8 тыс. чел. Средний размер пособия по беременности и родам - 8253,5 сомов. Средний размер пособия на погребение - 3327,2 сомов. Общая сумма финансирования 84,5 млн сомов, из них пособия по беременности и родам - 81,6 млн сомов, пособия на погребение - 2,9 млн сомов.

Социальное обслуживание. В системе Министерства труда и социального развития КП функционируют 17 социальных стационарных учреждений (ССУ), в которых проживают 2861 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ - 1070, с психоневрологическим диагнозом - 1270 взрослых и 521 ребенка.

По состоянию на 1 апреля 2019 года 945 социальных работника оказывают социальную помощь на дому более 11,0 тыс. одиноким пожилым, ЛОВЗ и детям в трудной жизненной ситуации.

Проводится целенаправленная работа по улучшению условий проживания подопечных в ССУ. На сегодняшний день ведется строительство Республиканского реабилитационного центра для детей с ОВЗ на базе Джалал-Абадского детского психоневрологического ССУ. Также ведется капитальный ремонт и строительство пристройки в Беловодском детском психоневрологическом ССУ. На эти цели из средств республиканского бюджета выделены 136,3 млн сомов (распоряжение Правительства КР от 28 апреля 2018 года № 151-р).

Социальная поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По состоянию на 1 апреля 2019 года выявлено 5418 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), из них выведены из ТЖС – 3518 (65 %), в том числе: переданы на воспитание в семьи (усыновление/удочерение) - 776, под опеку и попечительство - 867, под предварительную опеку - 427, в детские учреждения (по решению суда) - 185, в детские учреждения (по приказу РГУСР на 6 месяцев) - 555, в приемные семьи - 27, в реабилитационные и дневные центры - 139, возвращены из детского учреждения в семью - 542.

Также выявлено 1946 семей, находящихся в ТЖС, из них выведены из ТЖС - 1502 (77 %), в том числе: назначено пособие «үй-бүлөгө көмөк» - 347, трудоустроены - 470, оказано содействие в получении различных услуг (определение детей в дошкольные учреждения, постановка на учет в ОМСУ на получение земельного участка, жилья, реабилитационные услуги и т.д.) - 685.

На веб-сайте Министерства труда и социального развития функционирует информационно-аналитическая система детских учреждений интернатного типа (<http://children.mlsp.gov.kg>). По состоянию на 1 января 2019 года в базе данных зарегистрировано 137 детских учреждений, а также внесены данные более 8,0 тыс. детей.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2019 года № 129 утвержден порядок эксплуатации автоматизированной информационно-аналитической системы детских учреждений интернатного типа.

Возобновлена работа районных штабов по предотвращению жестокого обращения и насилия над детьми, проведен подворовой обход с целью выявления детей, находящихся в ТЖС. По итогам работы всего по республике выявлено 102406 детей трудовых мигрантов, в том числе детей внешних мигрантов - 85619.

На постоянной основе проводится информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам семейных ценностей, родительской ответственности, обеспечения семейного окружения детям, оставшимся без попечения родителей и др.

Предоставление услуг для ЛОВЗ. Освидетельствование по установлению факта инвалидности прошли 10631 чел., что на 5,0 % (554 чел.) меньше аналогичного периода прошлого года. Количество граждан признанных инвалидами снизилось на 7,5 % (820 чел.), из них количество первично признанных инвалидов увеличилось - 1,3 % (36 чел.), а повторно признанных инвалидов снизилось - 10,5 % (856 чел.).

На постоянной основе проводится работа по изготовлению протезно-ортопедической продукции и сборке инвалидных колясок. Ведется работа по улучшению внешнего вида ортопедической обуви, освоена и применяется новая технология протезных изделий. За отчетный период индивидуальными средствами передвижения, протезно-ортопедическими изделиями и другими средства обеспечено 3024 чел.

Кресло-колясками обеспечены 350 ЛОВЗ, в том числе дети с ОВЗ - 65 (18,5 %). Выдано 2091 путевок на санаторно-курортное лечение для ЛОВЗ.

Курсы реабилитации прошли 272 ЛОВЗ, из них дети с ОВЗ - 18 (6,6 %). За отчетный период 58 ЛОВЗ получили навыки по основам компьютерной грамотности, кройки и шитья.

В целях поддержки родителей, имеющих детей с ОВЗ, нуждающихся в постоянном уходе, принято решение Правительства КР о создании нового вида социальных услуг «персональный ассистент» (постановление Правительства КР от 23 ноября 2018 года № 556). Ежемесячная помощь в виде оплаты услуг персонального ассистента установлена в размере 4900 сомов.

При этом следует отметить, что на сегодняшний день в республике проживает 29,9 тыс. детей с ОВЗ, из них около 6,0 тыс. детей нуждаются в постоянном уходе. По состоянию на 1 апреля 2019 года численность получателей услуг персонального ассистента составляет 4943 чел.

Общие расходы на социальную защиту населения из республиканского бюджета Кыргызской Республики за январь-март 2019 года профинансированы на 2599,1 млн сомов.

Рынок труда и занятость населения. За отчетный период проводилась последовательная работа по реализации практических мер, направленных на содействие в трудоустройстве безработных граждан.

При поддержке Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) в рамках проекта «Профтехобразование и содействие занятости» разработано программное обеспечение «Информационная система рынка труда» (ИСРТ). ИСРТ - это специальная открытая система в сфере трудоустройства, которая обеспечит безработных и работодателей информацией о существующих тенденциях на рынке труда, востребованных профессиях и существующих вакансиях. На сегодняшний день оцифрована база данных безработных, которая интегрирована в ИСРТ. Проведено тестирование базы данных ИСРТ.

На сегодняшний день запущен в тестовом режиме интерактивный портал «Занятость» (www.zanyatost.kg), где расположены все вакансии по республике, государственные услуги в сфере содействия занятости, а также мероприятия и новости

По состоянию на 1 апреля 2019 года численность безработных, состоящих на учете в службах занятости составила 99,5 тыс. чел., из них имеющих официальный статус безработных - 79,4 тыс. чел.

Уровень официальной безработицы по республике составил 3,1 % от числа экономически активного населения (2525,2 тыс. чел.). При этом высокий уровень официальной безработицы наблюдается в Джалал-Абадской (25,8 тыс.чел. или 6,3 %), Баткенской (11,0 тыс.чел. или 5,3 %) и Нарынской (4,2 тыс.чел. или 4,3 %) областях. Низкий уровень отмечается в гор. Бишкек (5,5 тыс.чел. или 1,1 %) и Чуйской области (4,6 тыс.чел. или 1,3 %).

Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило 7,9 тыс. ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. Остались не востребованными 5,1 тыс. рабочих мест и на одно свободное рабочее место претендовало 19 чел.

По состоянию на 1 апреля 2019 года в службы занятости обратились 50,0 тыс. чел. Всего получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 28,2 тыс. чел.

Одной из главных задач службы занятости является содействие в трудоустройстве. За отчетный период при содействии службы занятости трудоустроены 6,5 тыс. безработных граждан, из них: гор. Бишкек - 1,6 тыс.чел.; Баткенская область - 0,8 тыс. чел.; Чуйская область - 1,3 тыс. чел.; Таласская область - 0,4 тыс. чел.; Нарынская область - 0,3 тыс. чел.; Ошская

область - 0,5 тыс. чел.; Джалал-Абадская область - 0,8 тыс. чел.; Иссык-Кульская область - 0,6 тыс. чел.; гор. Ош - 0,2 тыс. чел.

Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. За отчетный период активными мерами на рынке труда (оплачиваемые общественные работы, профессиональное обучение) было охвачено 4,4 тыс. чел.

Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности рынка труда является проведение оплачиваемых общественных работ, как временная занятость, направленная на улучшение социальной инфраструктуры регионов республики. За отчетный период в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 2,9 тыс. чел.

Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на профессиональное обучение направлены 1,5 тыс. чел. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это - газоэлектросварщик, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер со знанием 1С, повар, швея, портной, офис-менеджер, электромонтажник, водитель.

Среднемесячная номинальная заработная плата. В январе-марте 2019 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 15716 сомов и по сравнению с январем-мартом 2018 года увеличилась на 4,1 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, возрос на 4,4 %.

В январе-марте 2019 года заработная плата работников внебюджетной сферы превысила заработную плату работников бюджетной сферы в 1,8 раза.

Повышение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы наблюдалось на предприятиях и в организациях всех видов экономической деятельности, за исключением предприятий и организаций сферы транспортной деятельности и хранения грузов, деятельности гостиниц и ресторанов, а также прочей обслуживающей деятельности.

Наиболее значительное повышение темпов роста среднемесячной заработной платы наблюдалось в строительстве (11,3 %), сфере информации и связи (9,9 %), обрабатывающей промышленности (7,8 %), сфере государственного управления и обороны; обязательного социального обеспечения (7,6 %), добычи полезных ископаемых (6,9 %), оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов (6,2 %) и операций с недвижимым имуществом (5,5 %).

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на 1 апреля 2019 года по сравнению с аналогичной датой прошлого года уменьшилась на 10,8 %.

Прожиточный минимум. Величина прожиточного минимума в I квартале 2019 года составила 4681,3 сома и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизилась на 4,2 %.

В соответствии со структурой прожиточного минимума, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2009 года № 694, доля продовольственных товаров составила 65 %, непродовольственных – 16 %, услуг – 17 % и налогов – 2 %. Энергетическая ценность продовольственной корзины составляет 2101 ккал, а ее химический состав содержит 73 гр. белков и 71 гр. жиров.

Гендерная политика. Государственная политика по достижению гендерного равенства в КР реализуется в рамках Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года.

Распоряжением Правительства КР от 1 марта 2019 года № 35 одобрен Пятый периодический доклад КР по выполнению норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) за период с 2013 по 2018 годы.

При поддержке партнеров по развитию организованы и проведены национальные консультации по обсуждению результатов реализации Пекинской декларации и Пекинской платформы действий в КР (4-11 апреля 2019 года).

Основными задачами на 2019 год являются:

– выполнение в полном объеме обязательств государства в области социальной защиты и содействия занятости уязвимых групп населения путем:

- повышения уровня социальной защиты малообеспеченных семей; повышения эффективности мер по оказанию содействия в трудоустройстве безработных, в том числе уязвимых граждан;
- обеспечения уязвимых групп населения социальными выплатами и услугами.

– Сохранение положительной динамики и дальнейшее развитие основных направлений деятельности путем:

- усиления механизмов своевременного выявления и сопровождения детей и семей, находящихся в ТЖС;
- оказания содействия в развитии и повышении качества социальных услуг для социально незащищенных категорий граждан (детей и семей, находящихся в ТЖС, ЛОВЗ, пожилых граждан), особенно на местном уровне;
- усиления адресности пособий через автоматизацию системы назначения пособий и внедрение механизмов, обеспечивающих прозрачность по определению нуждаемости и списков получателей на уровне каждого населенного пункта.

Таблица 18

**Основные показатели социальной защиты населения
за январь-март 2018-2019 года**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-март 2018 г.	Январь-март 2019 г.	(%)
1.	Среднемесячный размер номинальной заработной платы ¹⁷	сом	15103,0	15716,0	104,1
2.	Прожиточный минимум на все население	сом/месяц	4884,49	4681,31	95,8
3.	Прожиточный минимум трудоспособного населения	сом/месяц	5457,31	5218,80	95,6
4.	Прожиточный минимум населения старше трудоспособного	сом/месяц	4365,76	4168,37	95,5
5.	Прожиточный минимум на детей	сом/месяц	4153,45	4000,85	96,3
Рынок труда и содействие занятости населения					
6.	Безработные, имеющие официальный статус	тыс. чел.	61,8	79,4	128,5
7.	Количество трудоустроенных граждан	тыс. чел.	7,0	6,5	92,9
8.	Количество граждан, охваченных активными мерами (оплачиваемые общественные работы (ООР), профобучение) содействия занятости	тыс. чел.	4,7	4,4	93,6
Государственные пособия					
	Размер ГМД	сом	900	900	100
9.	Численность получателей ЕПМС (в рамках переходного периода)	тыс. чел.	264,4	93,2	35,2
10.	Средний размер ЕПМС	сом	876,4	866,5	98,9
11.	Сумма финансирования ЕПМС	млн сом	830,2	345,2	41,6
12.	Численность получателей пособий «үй-бүлөгө көмөк»	тыс. чел.	-	196,2	-
13.	Средний размер пособия «үй-бүлөгө көмөк»	сом	-	878,9	-
14.	Сумма финансирования пособия «үй-бүлөгө көмөк»	млн сом	-	484,8	-
15.	Численность получателей социального пособия	тыс. чел.	86,7	90,2	104,0
16.	Средний размер социального пособия	сом	2350,6	3005,2	127,8
17.	Сумма финансирования социального пособия	млн сом	647,0	854,0	132,0
Денежные компенсации взамен льгот					
18.	Численность получателей денежных компенсаций взамен льгот (размер от 1000 до 7000 сом)	тыс. чел.	44,4	42,8	96,4
19.	Сумма финансирования	млн сом	269,7	260,1	96,4
Пособие по беременности и родам					
20.	Численность получателей пособия по беременности и родам	тыс. чел.	11,5	9,8	85,2

¹⁷ За январь февраль (без учета малых предприятий)

21.	Средний размер пособия	сом	7505,0	8253,5	110,0
22.	Сумма финансирования	млн сом	86,9	81,6	93,9
Пособие на погребение					
23.	Численность получателей пособия на погребение	тыс. чел.	0,9	0,8	88,9
24.	Средний размер пособия	сом	3485,9	3327,2	95,4
25.	Сумма финансирования	млн сом	3,2	2,9	95,4

9.2. Пенсионное обеспечение

За январь-март 2019 года вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в объеме 11141,6 млн сомов профинансирована в полном объеме. Задолженности по выплате пенсий, по состоянию на 1 апреля 2019 года, не имеется.

По предварительным данным, по состоянию на 1 апреля 2019 года, численность получателей пенсий по республике составляет 657,2 тыс. чел., из них получающих пенсии через филиалы ГП «Кыргызпочтасы» - 314,3 тыс. чел. или 48 % от общей численности, через коммерческие банки республики – 342,8 тыс. чел. или 52 %.

Средний размер пенсии на 1 апреля 2019 года составил 5553,0 сомов и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 3,8 %.

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию за январь-март текущего года поступили в сумме 5314,5 млн сомов.

За январь-март текущего года Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 597,1 млн сомов, Фонд оздоровления трудящихся в сумме 72,6 млн сомов.

За январь-март 2019 года профинансированы выплаты из средств Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ) на сумму 75790,9 тыс. сомов, количество получателей 8868 чел.

Социальным фондом средства ГНПФ были инвестированы в государственные ценные бумаги на общую сумму 1396,1 млн сомов.

Таблица 19

Основные показатели пенсионного обеспечения

за январь-март 2018-2019 года ¹⁸

№п\п	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-март 2018 года	Январь-март 2019 года	Темп роста, %
1.	Поступления страховых взносов	млн сом	6 929,4	6 943,4	100,2
2.	Прочие доходы (дивиденды и др.)	млн сом	47,3	60,2	127,3
3.	Поступления из республиканского бюджета	млн сом	5 160,9	5 314,5	103,0
4.	Доходы от инвестирования средств Государственного накопительного пенсионного фонда	млн сом	318,9	329,2	103,2
5.	Финансирование пенсии (Пенсионный фонд)	млн сом	10434,8	11141,6	106,8
6.	Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования	млн сом	531,8	597,1	112,3
7.	Финансирование Фонда оздоровления трудящихся	млн сом	64,3	72,6	112,9
8.	Количество пенсионеров на 1 января	тыс. чел.	639,5	657,2	102,8
9.	Средний размер пенсии (сом) на 1 апреля	сом	5352,0	5553,0	103,8
10.	Прожиточный минимум пенсионера	сом	4365,76	4168,37	95,5
11.	Доля пенсионеров, живущих ниже прожиточного минимума	%	37 %	36,6 %	98,9

9.3. Миграция

В трудовой миграции находится свыше 700 тыс. чел. По данным Главного управления по вопросам миграции МВД РФ на начало 2019 года на миграционном учете в РФ состоит 640 тыс. граждан КР.

Согласно оценочным данным в Казахстане – 30 тыс., в Южной Корее 15 – тыс., в Турции – 30 тыс., в других странах дальнего зарубежья (Европа, США, Ближний Восток, Азия) – более 20 тыс. чел.

Положительным в трудовой миграции является то, что граждане КР, не трудоустроившиеся на родине, имеют возможность выезжать и зарабатывать за рубежом. По данным Национального банка КР, за январь-февраль 2019 года, сумма денежных переводов физических лиц, осуществляемые через системы переводов составляет 344,54 млн долл. США, что на 11,1 % больше, чем за тот же отчетный период прошлого года.

¹⁸По данным Социального Фонда КР

По представленным данным СКПВ СНГ (Совет командующих пограничных войсками СНГ), на начало 2018 года число лиц имеющих запрет на въезд на территорию РФ составляло 74541, а на начало 2019 года число лиц с ограниченным въездом составила 65532.

В рамках реализации кыргызско-российских договоренностей, достигнутых на уровне Глав двух государств, российской стороной были приняты решения о предоставлении преференций в отношении отдельных категорий граждан КР. С 22 марта по 22 апреля 2019 года объявлена «Миграционная амнистия». «Миграционная амнистия» коснется граждан КР, находящихся и пребывающих с нарушениями миграционного законодательства на территории России, это порядка 200 тыс. чел.

Российской стороной предоставлены списки свыше 130 тысяч граждан КР, которые имеют возможность выйти из статуса нарушителей (нелегалов – «группа риска») и перейти на легальный статус пребывания. Кроме того, по итогам официального визита Президента РФ Путина В.В. в Кыргызскую Республику получена беспрецедентная возможность для кыргызских мигрантов в рамках проведения «миграционной амнистии» осуществить легализацию своего статуса без выезда с территории России, путем обращения непосредственно в территориальные органы МВД РФ.

Второй категорией граждан КР, которые могут воспользоваться «миграционной амнистией», являются лица находящиеся вне пределов России и уже включенные в «черные списки» по административным нарушениям незначительного характера.

В связи с этим, в настоящее время проводится активная информационно-разъяснительная работа в КР и на территории России.

Сотрудниками Представительства Государственной службы миграции при Правительстве КР в Российской Федерации (далее-Представительство) проконсультировано 1108 граждан по вопросам миграционного законодательства Российской Федерации. Кроме того, в Представительство поступило 255 обращений по невыплате заработной платы 833 гражданам КР на сумму 45 млн руб. В результате проведенных мероприятий (выездов и переговоров, переписки) вышеуказанным гражданам выплачено – 12,6 млн рублей.

В рамках мероприятий по обеспечению граждан возможностью достойной самореализации в трудовой деятельности, Информационно-консультационный центр (далее – ИКЦ) оказывает содействие в трудоустройстве безработных граждан в следующих странах ближнего и дальнего зарубежья: Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Корея и Турецкой Республике.

За отчетный период в ИКЦ консультацию о порядке трудоустройства получили 9 284 человек, из них 2 458 женщин, трудоустроено 275 человек, из них 114 женщин.

ИКЦ создает благоприятные условия для деятельности частных агентств по трудоустройству за рубежом. Так, на сегодняшний день 102 участников рынка предоставляют гражданам услуги в соответствии с законодательством КР по трудоустройству в 17 странах.

При содействии 102 частных агентств смогли найти работу за рубежом 226 граждан, из них 110 женщин. Помимо снижения давления на внутренний рынок труда, деятельность частных агентств создает дополнительные рабочие места в Кыргызстане и обеспечивает соответствующие поступления в бюджет КР.

Кайрылманы. За январь-март 2019 года проведены 2 заседания комиссии по рассмотрению ходатайств этнических кыргызов на получение статуса кайрылмана, по итогам которых 91 этническим кыргызам предоставлен статус кайрылмана.

Как показывает анализ, преобладающее большинство переселяющихся этнических кыргызов оседают в Чуйской области и гор. Бишкек.

В разрезе стран прибытия этнических кыргызов, удостоверения кайрылман выданы: Узбекистан – 28, Таджикистан – 57, Китай – 4, лицам без гражданства – 2.

За январь-март 2019 года 668 этнических кыргызов получили гражданство КР. По странам исхода: Республика Узбекистан – 99, Республика Таджикистан – 535, РФ – 16, Казахстан – 9, КНР – 1, Иран – 1, АКШ – 1, Великобритания – 1 и ЛБГ – 5.

Беженцы. Численность беженцев на территории Кыргызской Республики, по состоянию на 1 апреля 2019 года, составляет 193 чел., в том числе, из Афганистана – 87 чел., других стран - 106 чел. Численность ходатайствующих о статусе беженца (лиц, ищущих убежище) составляет 145 чел.

Разрешение на работу иностранным гражданам. По итогам межведомственных разрешительных комиссий установленная квота на 1 апреля 2019 года составляет 4932 иностранных специалистов или 28,3 % от утвержденной Правительством КР квоты на 2019 год – 17410, в т.ч. индивидуальным предпринимателям – 246 чел.

По отраслям экономики картина выглядит следующим образом: по промышленности и строительству – 43,6 %; по сельскому хозяйству – 1,8 %; по энергетике, геологоразведки, горнорудной промышленности – 30,6 %; по торговле, общепиту и прочим услугам – 17,3 %; по здравоохранению, образованию и науке – 6,5 %; по кредитованию и банковскому сектору – 0,3 %.

Представители из 68 стран со всего мира, получивших решение на привлечение ИРС, наиболее количество получили граждане КНР – более 77,5 % или 3821 иностранных специалиста, граждане Турецкой Республики – 6 % или 295 чел, граждане Республики Корея – 3 % или 149 чел., граждане Республики Узбекистан – 2,9 % или 141 чел., граждане Пакистана – 2,1 % или 103 чел., граждане Индии – 1,3 % или 65, и т.д.

За январь-март 2019 года за разрешительные документы поступило денежных средств в Республиканский бюджет на сумму 13,0 млн сомов.

С 18 марта по 20 марта 2019 года, в целях урегулирования сложившейся ситуации и обеспечения защиты прав граждан КР, находящихся в Республике Саха (Якутия), в гор. Якутск пребывала кыргызстанская делегация во главе с Заместителем председателя Государственной службы миграции КР Токтоболотовым С.Н. В ходе встреч состоялся обмен информацией о текущей ситуации, обсуждены вопросы дальнейшего взаимодействия по урегулированию возникшей ситуации. С. Авксентьева-мэр гора Якутск сообщила, что ситуация в гор. Якутск взята под контроль и гарантировала обеспечение безопасности КР, проживающих в Якутске. Но при этом проинформировала о необходимости проведения работы по искоренению элементов незаконной миграции.

9.4. Здравоохранение¹⁹.

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения республики увеличилась на 32,5 тыс. чел., или на 0,5 %, и на 1 апреля 2019 года составила 6422 тыс. чел.

Демографическая ситуация в последние годы характеризуется некоторым снижением как рождаемости, так и смертности населения. Так, в январе-марте 2019 года показатель рождаемости составил 26,5 на 1000 населения (2018 год – 27,3). В результате, естественный прирост населения за январь-март 2019 года составил 33,5 тыс. чел., или 21,3 на 1000 населения (21,9 в январе-марте 2018 года).

Наиболее высокий уровень естественного прироста населения в январе-марте 2019 года отмечался в гор. Ош и Баткенской области.

За январь-март 2019 года умерло 8281 чел., показатель общей смертности на 1000 населения составил 5,2 умерших на 1000 населения (в 2018 году – 5,4 умерших на 1000 населения).

В общем числе умерших по причинам смерти на болезни системы кровообращения пришлось более половины случаев (52 %), новообразования - 12 %, болезни органов дыхания и внешние причины смерти - по 7 %.

¹⁹По данным Министерства здравоохранения КР и Национального статистического комитета КР

В январе-марте 2019 года умерло 646 детей в возрасте до одного года, или 15,4 на 1000 родившихся живыми (12,6 в январе-марте 2018 года). Основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в январе-марте 2019 года умерло 440 детей, или 68 % в общем числе случаев смерти среди детей в возрасте до одного года, от врожденных пороков развития - 98 младенцев (15 %), от болезней органов дыхания - 75 детей (12 %).

Показатель материнской смертности, составил 14,3 умерших женщин на 100 тыс. детей, родившихся живыми (21,3 в январе-марте 2018 года). Основными причинами материнской смертности были преэклампсии, эклампсии (41,7 %), кровотечения (33,3 %) и по 8,3 % сепсис, экстрогенитальные заболевания (ЭГЗ) и анафилактический шок.

Таблица 20

**Основные показатели здравоохранения
за январь-март 2018-2019 года²⁰**

Наименование показателя	Единица измерения	Январь-март 2018 года	Январь-март 2019 года	откл. от факт. %
Рождаемость	На 1 тыс. населения	27,3	26,5	97,1
Показатель естественного прироста	На 1 тыс. населения	21,9	21,3	97,3
Показатель общей смертности	На 1 тыс. населения	5,4	5,2	96,3
Показатель младенческой смертности	На 1000 родившихся живыми	12,6	15,4	122,2
Показатель материнской смертности	На 100 тыс. родившихся живыми	21,3	14,3	67,1

Заболеваемость населения инфекционными и паразитарными болезнями. В марте 2019 года зарегистрировано 25,2 тыс. случаев заболеваний инфекционными и паразитарными болезнями, включая острые респираторно-вирусные инфекции. В структуре инфекционных и паразитарных болезней преобладали острые респираторно-вирусные инфекции (73,1 %). На долю кишечных инфекций в общем числе болезней пришлось 5,3 %, аскаридоза - 4,3, энтеробиоза - 4,1, туберкулеза - 2,0 процента и вирусного гепатита - 1,8 %.

В январе-марте 2019 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года отмечено значительное снижение заболеваемости гриппом (в 4,8 раза), чесоткой (в 1,7 раза), вирусным гепатитом (в 1,4 раза), ВИЧ-инфекцией (на 12,5 %), сифилисом (на 14,3 %) и туберкулезом (на 9,8 %). С

²⁰ По данным НСК КР

начала т.г. было зарегистрировано 1639 случаев заболеваемости корью, против 68 случаев в январе-марте 2018 года.

В то же время, эпидемиологическая обстановка в январе-марте т.г. характеризовалась значительным ростом заболеваемости эпидемическим паротитом (в 4,8 раза), бактериальным менингитом (в 2,0 раза), педикулезом (на 23,1 %) и эхинококкозом (на 15,8 %).

Анализ заболеваемости отдельными видами инфекционных и паразитарных болезней в январе-марте 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года выявил некоторые территориальные различия. Так, при общем снижении заболеваемости бруцеллезом (на 9,1 %), наблюдался ее значительный рост в Таласской (в 3,8 раза), Джалал-Абадской (на 22,6 %) и Иссык-Кульской (на 21,1 %) областях. На фоне незначительного роста заболеваемости гастроэнтеритами, колитами, вызванными установленными возбудителями, в целом по республике на 1,1 процента, отмечено ее значительное повышение в Баткенской (в 1,9 раза) и Нарынской (на 22,5 %) областях. Значительный рост заболеваемости эпидемическим паротитом отмечен в гор. Бишкек (в 24,5 раза), Баткенской и Джалал-Абадской областях (в 12,0 раза), Таласской (в 6,5 раза), Чуйской (в 3,9 раза) и Нарынской (в 1,6 раза) областях.

Наряду с ростом заболеваемости инфекционными и паразитарными болезнями в целом по республике, отмечалось ее снижение в Джалал-Абадской, Нарынской, Ошской областях и гор. Ош.

Гемодиализ. По республике функционирует 10 бюджетных и 15 частных центров гемодиализа (ГД). По всей Республике на сегодняшний день на бюджетной основе получают гемодиализную процедуру 572 больных, (из них в бюджетных организациях 369 человек, по договору в частных клиниках - 203 пациентов. 764 больных переведены на льготное получение (по линии ФОМС) программного гемодиализа. Итого: получают 1336 человек гемодиализные процедуры по бюджету и в льготном порядке. На сегодня получающих за свой счёт нет, но ежедневно поступают новые заявления.

По проекту государственно-частного партнерства выиграла конкурс немецкая компания «Фрезениус Медикал Кеа КГЗ». По договору у них будут получать обслуживание 283 пациента.

Туберкулез. По предварительным данным за январь-март 2019 года в КР зарегистрировано 1240 новых случаев туберкулеза. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (1341 пациент) - уровень новых случаев туберкулеза снизился на 101 человек. Ситуация остается стабильной с тенденцией к снижению.

Все организации здравоохранения обеспечены противотуберкулёзными препаратами 1 и 2 ряда на 100 %;

ВИЧ. На 1 апреля 2019 года первично выявлено 174 ВИЧ-позитивных (на 1 апреля 2018 года – 196). Всего выявлено 9010, в т. ч. граждан Кыргызстана - 8526 ВИЧ позитивных. На стадии СПИД – 984, умерло всего – 1952, в т.ч. от СПИДа – 622 человек.

Среди детей зарегистрировано 658 случаев, в том числе 2019 году зарегистрировано -6 случаев (2018г –12), в т.ч. с парентеральным путем заражения-3, (в 2018 году- 3), с вертикальным путем заражения -2 (в 2018 году- 6). Случаи парентерального пути заражения связаны со вспышкой ВИЧ-инфекции в 2007-2008 годах.

Продолжается работа по реализации задач, поставленных в Стратегии ЮНЕЙДС «90-90-90». Из 174 выявленных в январе-марте 80 % подключены к антиретровирусной терапии.

Принято постановление Правительства КР от 19 февраля 2019 года № 64 «О некоторых вопросах составления специального перечня лекарственных средствах и формирования перечня медицинских изделий».

В целях совершенствования государственного санитарно-эпидемиологического надзора и контроля по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения КР разработаны и утверждены постановлением Правительства КР Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения», «Санитарно-эпидемиологические требования к обеззараживанию питьевой воды методом ультрафиолетового излучения», «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и эксплуатации общественных туалетов», «Санитарные правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к безопасности материалов, реагентов, оборудования, используемых для водоочистки и водоподготовки» (постановление Правительства КР от 28 января 2019 года № 25 «О внесении изменений в постановление Правительства КР «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения» от 11 апреля 2016 года № 201).

Реализуется проект ГЧП «Организация услуг гемодиализа в городах Бишкек, Ош и Жалал-Абад» при грантовой поддержке Немецкого банка развития (KfW). В рамках действующего Соглашения по проекту ГЧП частный партнер приступил к строительству и реконструкции объектов для создания центров гемодиализа:

- по гор. Джалал-Абад - 17 октября 2018 года состоялась церемония открытия центра гемодиализа.

- по гор. Бишкек планируется создание 2-х центров (в западной и восточной частях города). Объект в западной части гор. Бишкек (ул. Уметалиева, 72) - с февраля 2019 года центр приступил к приему пациентов.

Объект в восточной части гор. Бишкек (ул. Валиханова) - ввод в эксплуатацию планируется на апрель-май 2019 года.

– по гор. Ош (ул. Монуева) - ввод в эксплуатацию также планируется на апрель-май 2019 года.

В рамках Соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинских наук между Правительством КР и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области здравоохранения Турецкой Республикой выделено 100 квот в год для бесплатного лечения граждан Кыргызстана в клиниках Турции. Выбор 50 пациентов осуществляется Министерством здравоохранения КР, выбор других 50 пациентов Посольством Турецкой Республики в Бишкеке.

Следует отметить, что все лечебные процедуры в медицинских клиниках Турции осуществляются на бесплатной основе. Расходы на проживание, питание, перевод документов на английский или турецкий язык и транспортные расходы проводятся за счет средств самих пациентов.

В рамках проектов Немецкого банка развития проводится следующая работа:

– проект «Создание национальной системы экстренной медицины I», закуплены 15 автомобилей и медицинское оборудование для санавиации (гор. Бишкек и гор. Ош), ССМП и отделений экстренной помощи. Ожидается приведение машин в соответствие с контрактами;

– «Создание национальной системы экстренной медицины II» (гор. Жалал-Абад), бюджет 3,0 млн евро. Начато строительство отделения экстренной помощи Джалал-Абадской области. В январе 2019 года были начаты работы по строительству внешних инженерных сетей.

– строительство противотуберкулезной больницы на 140 коек в гор. Бишкек, на сумму 6,5 млн евро;

– строительство Перинатального центра на базе Национальный центр охраны материнства и детства в гор. Бишкек на сумму 10,5 млн евро. На сегодняшний день выполнено 30 % от всех запланированных работ по контракту.

В рамках формирования регуляторной базы для электронного здравоохранения разработана и утверждена приказом Министерства здравоохранения КР от 15 марта 2018 года № 190 «Архитектура экосистемы электронного здравоохранения КР». Разработаны и утверждены Приказом Министерства здравоохранения КР № 149 от 20 марта 2019 года «Политика информационной безопасности МЗ КР» и Приказом МЗ КР № 178 от 1 апреля 2019 года «Стандартные требования к электронной медицинской карте и электронному паспорту здоровья».

В настоящее время в сфере деятельности Министерства здравоохранения КР используются 10 информационных систем и баз данных, функционирующих во всех регионах страны.

Лекарственная политика. За январь-март 2019 года проведена лицензионная экспертиза 133 объектов для осуществления фармацевтической деятельности. Не соответствует требованиям нормативных актов регламентирующих фармацевтическую деятельность 18 объектов.

За январь-март 2019 года Органом по сертификации выдано сертификатов соответствия на 6226 наименование фармацевтической продукции: лекарственных средств 4593, медицинских изделий – 1667. Сертифицировано с проведением лабораторного испытания – 2129 наименований, по процедуре признания – 4131 наименований.

За январь-март 2019 года на таможенную территорию КР оптовыми поставщиками ввезено фармацевтической продукции на сумму 752,8 млн сомов.

За январь-март 2019 Органом по сертификации выдано сертификатов соответствия на 6226 наименование фармацевтической продукции: лекарственных средств – 4593, медицинских изделий – 1667. Сертифицировано с проведением лабораторного испытания – 2129 наименований, по процедуре признания – 4131 наименований. Отказано в выдаче сертификатов соответствия на 12 серий ЛС и МИ на сумму 3304245 сомов.

Сохраняются следующие проблемы в сфере здравоохранения:

- слабая материально-техническая база организаций здравоохранения;
- неподготовленность кадров по проведению сертификации и аккредитации лабораторий общественного здравоохранения;
- сохраняется низкая мотивация и потенциал кадров системы здравоохранения, отток и дисбаланс кадрового обеспечения между селом и городом;
- сохраняются жалобы на неформальные платежи, неэтичный маркетинг со стороны фармпоставщиков, отмечается низкий финансовый, кадровый и лекарственный менеджмент руководителей организаций здравоохранения;
- дублирование функции амбулаторного консультирования в клинических отделениях (пациенты продолжают обращаться к специалистам стационара, количество которых не учитывается в медицинской статистике);
- недостаточно активная роль первичной медико-санитарной помощи в введении заболеваний, подлежащих контролю на первичном уровне;
- отмечается слабая система реагирования на чрезвычайные ситуации – не разработаны стандарты и протоколы для эффективного функционирования межведомственной системы и механизма реагирования в чрезвычайных ситуациях.

Расходы на сферу здравоохранения из республиканского бюджета КР за январь-март 2019 года профинансированы на 380,2 млн сомов.

9.5. Образование и наука

Образование. На 1 апреля 2019 года в КР функционируют 1497 дошкольных организаций с численностью детей в них 197,2 тыс. детей, 72 организаций внешкольного образования, общеобразовательных школ – 2265, в которых обучаются 1268,0 тыс. учащихся 1-11 классов, 98 организаций начального профессионального образования с контингентом студентов в них 32,3 тыс. чел., 145 организаций среднего профессионального (ранее специального) образования, в которых обучаются 92 тыс. студентов, 63 высших учебных заведения с контингентом студентов 162,2 тыс. чел

Дошкольное образование и предшкольная подготовка. Необходимым этапом, обеспечивающим готовность детей к дальнейшему обучению в школе, является развитие дошкольного образования и предшкольной подготовки.

По оперативным данным, охват дошкольным образованием в 2019 году увеличился на 2,2 % по сравнению с 2018 годом и составил 26,2 %, что в абсолютных цифрах - почти 197 тыс. детей.

Из 1497 детских садов – реализуют данный охват 1325 государственных и муниципальных детских садов и 172 частных.

В результате оптимизации помещений общеобразовательных организаций при школах открыты 100 ДОО с охватом 7358 детей.

217 бывших зданий детских садов освобождены для работы по прямому назначению, из них 178 детских садов сданы в эксплуатацию.

Кроме того, программой предшкольной подготовки за 2018-2019 учебный год было охвачено 106 тыс. детей, не посещающих дошкольные организации, или практически 100 % детей 5,5- 7 лет.

Созданы пилотные Центры развития ребенка на базе 9 библиотек. Разработана программа для проведения образовательных тренингов и курсов в целях оказания помощи по подготовке библиотечных работников районных детских библиотек. В рамках проекта ЮНИСЕФ «Игровые и образовательные площадки для развития детей раннего возраста» разработан тренинговый модуль включающий программу повышения квалификации специалистов (работников библиотек).

В 2018 году в городах Бишкек, Ош и Иссык-Атинского района Чуйской области внедрена электронная очередь в детские сады (на платформе [http:// balabakcha.edu.gov.kg](http://balabakcha.edu.gov.kg)), на базе которой подано 46 тыс. 538 электронных заявок, 24 тыс. 769 детей определены в детские сады.

Школьное образование. Проводится системная работа по оптимизации Базисного учебного плана. В 2018-2019 учебном году было увеличено

количество часов на изучение иностранного языка с 2х часов в неделю до 5 в 5-х классах. В 2018-2019 учебном году изучение иностранного языка в 6 классе увеличивается с 2х до 4х часов в неделю.

Также в этом учебном году в 5-6 классах введены новые предметы: «Информатика» и «Человек и общество».

Оптимизация базисного учебного плана проводится через интеграцию предметов, на чем построены системы образования передовых стран. Так, предметы «Человек и общество», «История Кыргызстана и мировая история» представляют собой интегрированные курсы. Также в 11 классе интегрированы предметы «Физика» и «Астрономия», с учетом того, что темы, относящиеся к этой области знаний, включены в такие предметы, как: «Родиноведение», «Естествознание», «География» и «Физика» (7-10 классы). Высвободившийся один час астрономии передан на изучение государственного языка в 11 классе для подготовки к тесту по кыргызскому языку на ОРТ.

Обеспеченность учебниками общеобразовательных организаций республики в 2018-2019 учебном году составила 73,4 % том числе.

- с кыргызским языком обучения -84,90 %,
- с русским языком обучения – 62,20 %,
- с узбекским языком обучения - 74,50 %,
- с таджикским языком обучения - 63,40.

В рамках Общереспубликанского тестирования в 2018 году 57 % участников теста или 26714 человек набрали балл выше порогового значения, что на 2 % больше, чем в прошлом году.

Министерством образования и науки КР проводится процедура аккредитации образовательных программ в 632 образовательных организациях. Из них в 247 (240 государственных и муниципальных школ, 2 частных школ, 1 колледж, 4 профессионального лицей) образовательных организациях экспертной комиссией проведена внешняя оценка. На сегодняшний день заключения экспертной комиссии подготовлены на рассмотрение Коллегии Министерства образования и науки КР. В остальных 385 образовательных организациях экспертной комиссией ведется процесс работы по внешней оценке.

Расходы на сферу образования из республиканского бюджета КР за январь-март 2019 года профинансированы на 4524,5 млн сомов.