

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК САЛЫК
КЫЗМАТЫ

720001, Бишкек ш., Чуй пр. 219
Тел. (996 312) 612886, 610117ф.
E-mail: sti@sti.gov.kg
Р/Э бюджет. . 4402011101033614
Банк: КР КМ Борбордук казыналыгы
Бик: 440001 ОКПО 23738033



ГОСУДАРСТВЕННАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720001, г. Бишкек, пр. Чуй 219
Тел. (996 312) 612886, 610117ф.
E-mail: sti@sti.gov.kg
Р/С бюджет. 4402011101033614
Банк: Центральное казначейство МФ КР
Бик: 440001 ОКПО 23738033

12.01.18 № 142-З/43/2017

На № _____ от _____

Министерство экономики
Кыргызской Республики

Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, в рамках пункта 47 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10.06.2013 г. № 341, направляет для рассмотрения и инициирования проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».

В соответствии с пунктом 56 вышеуказанного Регламента Правительства Кыргызской Республики, направляем прилагаемый проект на официальном языке.

Приложение:

- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» на 4 листах;
- справка-обоснование к проекту Закона Кыргызской Республики на 4 листах;
- сравнительная таблица к проекту Закона Кыргызской Республики на 23 листах;
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» на 1 листе;
- анализ регулятивного воздействия (АРВ) на проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики » на 18-ти страницах;
- CD диск.

Председатель

О.А.Абдыкаимов



ПРОЕКТ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики

Статья 1.

Внести в Налоговый кодекс Кыргызской Республики следующие изменения:

1) Часть 2 статьи 4 дополнить пунктами 26 и 27 следующего содержания:

“26) **“Индивидуальная трудовая деятельность”** – деятельность человека по своей профессии или специальности в определенной сфере, отрасли производства или оказания услуг для развития и реализации собственного творческого потенциала, осуществляемая без привлечения наемного труда;

27) **“Индивидуальная предпринимательская деятельность”** – деятельность, реализуемая в индивидуальной и коллективной формах без образования юридического лица с возможностью привлечения наемного труда.”;

2) Часть 1 статьи 50 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

“16) опечатывать объекты имущества или другие предметы, связанные с экономической деятельностью субъекта предпринимательства, в случае выявления факта незаконного предпринимательства и/или иных нарушений действующего законодательства.”;

3) Статью 100 дополнить частью 8 следующего содержания:

“8. Порядок проведения выездной проверки устанавливается Правительством Кыргызской Республики.”;

4) в статье 108:

а) в части 1 пункт 4 изложить в следующей редакции:

“4) полноты и своевременности ведения учета субъектом предпринимательства приобретения и реализации товаров, работ и услуг;»;

б) часть 1 дополнить пунктами 6, 7, 8, 9 и 10 следующего содержания:

“6) физические показатели объектов налогообложения и налогооблагаемой базы по местным налогам;

7) наличие сопроводительных документов (сопроводительные накладные или СМР, справка с ГНС и товаро-сопроводительные документы на ввозимые товары) на импортируемые товары при перемещении на автомобильном транспорте через государственную границу Кыргызской Республики, в пути их следования от государственной границы Кыргызской Республики до места доставки груза, указанного грузополучателем, включая место доставки товаров на территории Кыргызской Республики;

8) учет нефтепродуктов и применение контрольных пломб на территории Кыргызской Республики;

9) наличие трудовых договоров с наемными работниками и уплате подоходного налога.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Рейдовый контроль, за исключением контрольного закупа, осуществляется не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика или его торгового объекта.»;

5) Дополнить статьей 114-1 следующего содержания:

«Статья 114-1. Контрольное обследование»

«Органы налоговой службы осуществляют контрольные обследования деятельности точек оборота подакцизных товаров, торговли и услуг по вопросам:

1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;

2) наличия разрешительных документов на право осуществления экономической деятельности (свидетельство, лицензия, добровольные и обязательные патенты, в т.ч. на наемных работников);

3) уточнения дислокации, определения достоверности сведений о владельце(ах) хозяйствующих субъектов.

Для проведения контрольного обследования оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3, 4 и 10 статьи 103 настоящего Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемые участок территории или имущество, вопросы, подлежащие выяснению в ходе контрольного обследования.» - в целях четкого разграничения целей рейдового контроля по сферам предпринимательской деятельности, что позволит значительно снизить коррупционные возможности лиц непосредственно, участвующих в проведении рейдовых проверок.»;

6) В статье 353:

а) в части 1, после слова «осуществляющее» добавить слова «индивидуальную трудовую деятельность и индивидуальную предпринимательскую».

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Физические лица, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность и уплачивающие налог на основе добровольного патента (далее – налогоплательщики), уплачивают налоги, установленные настоящим Кодексом, за исключением следующих видов налогов:

1) налога на прибыль;

2) налога с продаж.

Физические лица, осуществляющие индивидуальную трудовую деятельность и уплачивающие налог на основе добровольного патента, уплачивают налоги, установленные настоящим Кодексом, за исключением подоходного налога.»;

7) В части 2 статьи 358:

а) в пункте 2 после слова «субъектов» дополнить словами «, уплачивающих налоги в иных налоговых режимах и намеренных перейти на упрощенную систему налогообложения»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«Налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения и не являющийся плательщиком НДС, автоматически относится к категории субъекта малого предпринимательства.

Налогоплательщику, уплачивающему единый налог, не требуется ежегодного подтверждения о намерении применения упрощенной системы налогообложения.»;

8) Статью 369 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Уполномоченным налоговым органом рассмотрение фиксированной суммы по налоговому контракту проводится совместно с отраслевой бизнес-ассоциацией, аккредитованной в уполномоченном органе.

Порядок аккредитации определяется уполномоченным органом.».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

**Президент
Кыргызской
Республики**

С.Ш. Жээнбеков

Справка-обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в
Налоговый кодекс Кыргызской Республики»

Настоящим проектом постановления Правительства Кыргызской Республики предлагается одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», подготовленного во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 12 ноября 2013 года УП № 215 «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти», в соответствии с пунктами 1.1, 2.1, 2.7, 2.8, 2.9, 2.11 и 2.12 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики, согласованного с Вице-Премьер-министром Кыргызской Республики Ж.П.Разаковым и одобренного Секретариатом совета безопасности Кыргызской Республики (16.12.2016 г.).

Данным проектом предлагается внести изменения в статьи 4,50,100,108, 353,358 и 369 Налогового Кодекса Кыргызской Республики, а также дополнить статьей 114-1, в целях:

1) введения в законодательном порядке новых категорий налогоплательщиков для снижения коррупционных возможностей должностных лиц налоговой службы при взаимодействии с «самозанятым» населением и исключения риска коррупционного применения в отношении них мер воздействия.

Необходимость ранжирования индивидуальной деятельности по видам на трудовую и предпринимательскую продиктована, сложившимися социально-экономическими предпосылками.

Индивидуально осуществляющие труд как нянечки, швеи, лекторы, эксперты и многие другие предлагают свои услуги и работу за вознаграждение в качестве оплаты их труда, а не в целях получения выгоды или прибыли.

Соответственно, привлечение таких граждан к налогообложению должно отличаться от существующих видов налогообложения.

Для чего, в целях налогообложения, указанным проектом предлагается:

- ввести понятие «индивидуальная трудовая деятельность» и «индивидуальная предпринимательская деятельность»;

- предусмотреть различие в налогообложении, поскольку доходы получаемые налогоплательщиком, осуществляющим предпринимательскую деятельность, не соизмеримы с вознаграждениями, получаемыми гражданами, за свой труд.

Таким образом, принятие предлагаемых норм, обеспечит соблюдение принципа справедливости налогообложения, регламентированного в Налоговом

кодексе Кыргызской республики, и соответственно искоренит возможность коррупционного риска по применению мер в отношении «самозанятого» населения;

2) введения регламентирующих норм и процедур в отношении объектов имущества и других предметов, связанных с экономической деятельностью субъекта предпринимательства, занимающегося незаконной деятельностью или допускающего иные нарушения законодательства, в целях снижения коррупционных возможностей по «крышеванию» незарегистрированных предпринимателей.

Отсутствие более эффективных рычагов воздействия на лиц, незаконно занимающихся экономической деятельностью, приводит к увеличению числа «теневиков», что соответственно способствует увеличению «теневого сектора» и подрыву бюджета страны.

При ныне существующем порядке, должностные лица налоговой службы, в случае установления фактов осуществления экономической деятельности без разрешительных документов (отсутствие лицензии, налоговой регистрации, и т.д.), имеют право только вручить уведомление о необходимости прохождения налоговой регистрации и привлечь к административной ответственности. При этом, в рамках Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики, сумма административного штрафа для физических лиц составляет максимум 2000 сомов. Зачастую на практике, данные требования сотрудников налоговой службы игнорируются. К тому же, этим самым создаются коррупциогенные факторы для проявления коррупционных правонарушений в виде «крышевания» со стороны налоговых сотрудников.

В этой связи, предлагается предоставить должностным лицам налоговой службы право на опечатывание объектов имущества или других предметов, связанных с экономической деятельностью субъекта предпринимательства, в случае выявления факта деятельности без регистрации и/или иных нарушений действующего законодательства;

3) четкого определения и разграничения целей рейдового налогового контроля, позволяющих исключить коррупционное воздействие на субъекты предпринимательства при его осуществлении.

Непрозрачная процедура проведения рейдового налогового контроля, отсутствие четкого регламентированного перечня вопросов, подлежащих рейдовой проверке, способствуют превышению должностных полномочий со стороны сотрудников налоговых органов и проявлению корыстных целей при осуществлении ими контрольных функций. При рейдовом налоговом контроле к субъектам предпринимательства предъявляются требования по предоставлению документов, как при выездной налоговой проверке.

В целях искоренения вышеотмеченного, вносимым проектом предлагается четко регламентировать цели рейдового налогового контроля;

4) упрощения администрирования единого налога, способствующего сокращению коррупционных возможностей по использованию неопределенных административных требований к предпринимателям.

Сложное изложение части 2 статьи 358 Налогового кодекса Кыргызской Республики, создает излишние бюрократические препоны для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

В связи с чем, проектом вносятся изменения, регламентирующие отмену ежегодного подтверждения о применении упрощенной системы налогообложения и отнесение таковых налогоплательщиков к субъектам малого предпринимательства;

5) наибольшая вероятность коррупционного риска возникает при непосредственном контакте налогоплательщика и налогового инспектора. Однако, полное исключение контакта невозможно в ходе проверок, в том числе выездных.

В целях искоренения коррупционных возможностей при проведении выездных проверок, на 2 этапе демонтажа предусмотрены разработка и утверждение Положения о порядке проведения выездных проверок.

Для чего, изначально проектом вносится в Налоговый кодекс Кыргызской Республики ссылочная норма о полномочиях Правительства Кыргызской Республики по установлению порядка проведения выездных проверок;

6) обеспечения участия бизнес-ассоциаций в расчете первоначальной стоимости налогового контракта, что снижает коррупционные возможности при расчете первоначальной цены налогового контракта.

В целях обеспечения прозрачности процедуры расчета первоначальной цены налогового контракта, предлагаемым проектом вносятся изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, предусматривающие участие представителей бизнеса в данном процессе. При этом, предполагается, что это будет препятствовать возможному сговору между субъектами предпринимательства и налоговыми инспекторами, а также объективному установлению сумм налоговых контрактов.

В целом проект направлен на упрощение налогообложения, устранения коррупциогенных факторов, порождающих и сопровождающих коррупционные риски в деятельности налоговых органов, а также соответственно на улучшение бизнес-среды.

При этом, проект:

- не противоречит Конституции и иным нормативным правовым актам Кыргызской Республики;
- не ущемляет и не ужесточает права и интересы физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- не влечет коррупционных, социальных последствий;
- реализация данного проекта не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета.

Между тем, в целях приведения нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим законопроектом потребуются внесение изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики.

Проектом предусматривается определения министра экономики Кыргызской Республики и председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики официальными представителями Правительства при рассмотрении данного законопроекта в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, поскольку предлагается внесение изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики уполномоченным государственным органом в сфере фискальной политики и органом налоговой службы ответственного за администрирование налогов.

На основании изложенного, вносится на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».

Сравнительная таблица к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»

Наименование НПА	Наименование плана мероприятия	№	Редакция Налогового кодекса	Предлагаемая редакция	Обоснование
			ОБЩАЯ ЧАСТЬ РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ Глава 1. Общие положения	ОБЩАЯ ЧАСТЬ РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ Глава 1. Общие положения	
Указ Президента Кыргызской Республики от 12.11.2013 г. УП № 215 «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти»	Детализированный план мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, Принят Рабочей группой Совета обороны Кыргызской Республики. Согласован с Вице-премьер-министром Кыргызской Республики Ж.П.Разаковым и одобрен Советом обороны Кыргызской Республики (16.12.2016г.).	1.	<p>Статья 4. Термины и определения, используемые в настоящем Кодексе</p> <p>1. Институты, термины и определения гражданского, семейного, таможенного и других отраслей законодательства Кыргызской Республики, используемые в настоящем Кодексе, применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.</p> <p>2. В настоящем Кодексе используются следующие термины и определения:</p> <p>1) "Агент" - субъект, осуществляющий деятельность на основе гражданско-правовых договоров, в том числе договоров поручения, комиссии, транспортной экспедиции либо агентского договора.</p> <p>2) "Имущество" - объекты, относящиеся к имуществу в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики, а также имущественные и неимущественные права.</p> <p>3) "Бюджет" - государственный бюджет Кыргызской Республики.</p> <p>4) "Банк" - коммерческий банк, специализированное финансово-кредитное или кредитное учреждение или организация, имеющие</p>	<p>Статья 4. Термины и определения, используемые в настоящем Кодексе</p> <p>1. Институты, термины и определения гражданского, семейного, таможенного и других отраслей законодательства Кыргызской Республики, используемые в настоящем Кодексе, применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.</p> <p>2. В настоящем Кодексе используются следующие термины и определения:</p> <p>1) "Агент" - субъект, осуществляющий деятельность на основе гражданско-правовых договоров, в том числе договоров поручения, комиссии, транспортной экспедиции либо агентского договора.</p> <p>2) "Имущество" - объекты, относящиеся к имуществу в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики, а также имущественные и неимущественные права.</p> <p>3) "Бюджет" - государственный бюджет Кыргызской Республики.</p> <p>4) "Банк" - коммерческий банк, специализированное финансово-кредитное или</p>	<p>Часть 2 дополняется пунктами 26 и 27 во исполнение п 1.1 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях снижения коррупционных возможностей при взаимодействии сотрудников налоговой службы с самозанятым населением.</p> <p>Введение новых категорий налогоплательщиков исключит риск коррупционного применения в отношении них мер воздействия.</p>

		<p>лицензию или свидетельство Национального банка Кыргызской Республики (далее в настоящем Кодексе - НБКР).</p> <p>5) "Выручка" - денежные средства, полученные или подлежащие получению налогоплательщиком от реализации товаров, работ, услуг в соответствии с установленными стандартами и выбранным методом бухгалтерского учета.</p> <p>6) "Субъект" - физическое лицо, индивидуальный предприниматель, организация, обособленное подразделение, постоянное учреждение, осуществляющие экономическую деятельность, независимо от их организационно-правовой формы, вида деятельности, подчиненности и формы собственности и/или имеющие объекты налогообложения.</p> <p>7) "Счет" - расчетный и иной счет в банке, на который зачисляются и с которого могут расходоваться денежные средства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность.</p> <p>8) "Основное средство" - имущество, которое является основным средством в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете Кыргызской Республики, стоимость которого превышает 10000 сомов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.</p> <p>9) "Налоговая задолженность" - сумма недоимки, а также неуплаченные суммы процентов, пени и налоговых санкций.</p> <p>10) "Недоимка" - сумма налога, не уплаченная в срок, установленный налоговым законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>11) "Налоговая задолженность, признанная налогоплательщиком" - непогашенная сумма</p>	<p>кредитное учреждение или организация, имеющие лицензию или свидетельство Национального банка Кыргызской Республики (далее в настоящем Кодексе - НБКР).</p> <p>5) "Выручка" - денежные средства, полученные или подлежащие получению налогоплательщиком от реализации товаров, работ, услуг в соответствии с установленными стандартами и выбранным методом бухгалтерского учета.</p> <p>6) "Субъект" - физическое лицо, индивидуальный предприниматель, организация, обособленное подразделение, постоянное учреждение, осуществляющие экономическую деятельность, независимо от их организационно-правовой формы, вида деятельности, подчиненности и формы собственности и/или имеющие объекты налогообложения.</p> <p>7) "Счет" - расчетный и иной счет в банке, на который зачисляются и с которого могут расходоваться денежные средства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность.</p> <p>8) "Основное средство" - имущество, которое является основным средством в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете Кыргызской Республики, стоимость которого превышает 10000 сомов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.</p> <p>9) "Налоговая задолженность" - сумма недоимки, а также неуплаченные суммы процентов, пени и налоговых санкций.</p> <p>10) "Недоимка" - сумма налога, не уплаченная в срок, установленный налоговым законодательством Кыргызской Республики.</p>	
--	--	--	--	--

			<p>налоговой задолженности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - начисленная на основании налоговой отчетности налогоплательщика; - начисленная на основании решения органа налоговой службы в соответствии с настоящим Кодексом, с которым налогоплательщик ознакомился и которое не оспорил; - начисленная на основании решения органа налоговой службы в соответствии с настоящим Кодексом, в отношении которого имеется решение суда об уплате налоговой задолженности, вступившее в законную силу. <p>12) (утратил силу в соответствии с <u>Законом КР от 6 октября 2012 года N 169</u>)</p> <p>13) "Уполномоченный государственный орган" - государственный орган Кыргызской Республики, имеющий функции и полномочия по регулированию налоговых правоотношений, проведению налоговой и таможенной политики.</p> <p>14) "Уполномоченный налоговый орган" - центральный государственный орган налоговой службы Кыргызской Республики.</p> <p>15) "Налоговые органы" - территориальные и/или функциональные подразделения уполномоченного налогового органа.</p> <p>16) "Близкие родственники" - лица, состоящие в брачных отношениях в соответствии с семейным законодательством Кыргызской Республики, усыновители и усыновленные, опекуны и (или) попечители, а также родители, дети, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки.</p> <p>17) "Решение органа налоговой службы" - ненормативный акт, принимаемый налоговой службой</p>	<p>11) "Налоговая задолженность, признанная налогоплательщиком" - непогашенная сумма налоговой задолженности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - начисленная на основании налоговой отчетности налогоплательщика; - начисленная на основании решения органа налоговой службы в соответствии с настоящим Кодексом, с которым налогоплательщик ознакомился и которое не оспорил; - начисленная на основании решения органа налоговой службы в соответствии с настоящим Кодексом, в отношении которого имеется решение суда об уплате налоговой задолженности, вступившее в законную силу. <p>12) (утратил силу в соответствии с <u>Законом КР от 6 октября 2012 года N 169</u>)</p> <p>13) "Уполномоченный государственный орган" - государственный орган Кыргызской Республики, имеющий функции и полномочия по регулированию налоговых правоотношений, проведению налоговой и таможенной политики.</p> <p>14) "Уполномоченный налоговый орган" - центральный государственный орган налоговой службы Кыргызской Республики.</p> <p>15) "Налоговые органы" - территориальные и/или функциональные подразделения уполномоченного налогового органа.</p> <p>16) "Близкие родственники" - лица, состоящие в брачных отношениях в соответствии с семейным законодательством Кыргызской Республики, усыновители и усыновленные, опекуны и (или) попечители, а также родители,</p>	
--	--	--	---	---	--

		<p>в соответствии с настоящим Кодексом, который может быть оспорен в уполномоченном налоговом органе или суде.</p> <p>18) "Расчеты с населением" - расчеты по договорам гражданско-правовой формы с физическими лицами, за исключением индивидуальных предпринимателей.</p> <p>19) "Процентный доход" - доход от долговых требований любого вида, в том числе доход по облигациям, векселям и другим видам заимствований, включая доход, полученный от операций привлечения и финансирования, осуществляемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также полученный по договору финансовой аренды (лизинга).</p> <p>20) "Процентный расход" - расход по долговым обязательствам любого вида, в том числе расход по облигациям, векселям и другим видам обязательств, включая расход, произведенный по операциям привлечения и финансирования, осуществляемым в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также произведенный по договору финансовой аренды (лизинга).</p> <p>21) "Импорт товаров" - ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза, осуществляемый в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и/или законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, а также ввоз товаров на территорию Кыргызской Республики с территории другого государства - члена Таможенного союза.</p> <p>22) "Законодательство Таможенного союза" - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих взаимоотношения субъектов предпринимательской деятельности стран - членов</p>	<p>дети, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки.</p> <p>17) "Решение органа налоговой службы" - ненормативный акт, принимаемый налоговой службой в соответствии с настоящим Кодексом, который может быть оспорен в уполномоченном налоговом органе или суде.</p> <p>18) "Расчеты с населением" - расчеты по договорам гражданско-правовой формы с физическими лицами, за исключением индивидуальных предпринимателей.</p> <p>19) "Процентный доход" - доход от долговых требований любого вида, в том числе доход по облигациям, векселям и другим видам заимствований, включая доход, полученный от операций привлечения и финансирования, осуществляемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также полученный по договору финансовой аренды (лизинга).</p> <p>20) "Процентный расход" - расход по долговым обязательствам любого вида, в том числе расход по облигациям, векселям и другим видам обязательств, включая расход, произведенный по операциям привлечения и финансирования, осуществляемым в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также произведенный по договору финансовой аренды (лизинга).</p> <p>21) "Импорт товаров" - ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза, осуществляемый в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и/или законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, а также ввоз товаров на</p>	
--	--	--	---	--

		<p>Таможенного союза, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств - членов Таможенного союза.</p> <p>Законодательство Таможенного союза состоит из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - настоящего Кодекса; - международных договоров государств-членов Таможенного союза, регулирующих таможенные и налоговые правоотношения в Таможенном союзе; - решений Комиссии Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств-членов Таможенного союза. <p>23) "Налоговая отчетность по косвенным налогам" - налоговая отчетность по налогу на добавленную стоимость и акцизному налогу, взимаемых при импорте товаров на территорию Кыргызской Республики с территорий государств-членов Таможенного союза.</p> <p>24) "Деятельность на систематической основе" - деятельность по реализации идентичных и/или однородных товаров, если в течение календарного года реализовано более двух единиц товара, а также выполнение работ и оказание услуг на возмездной основе.</p> <p>25) "Минимальный уровень контрольных цен" - цена товаров, импортируемых на территорию Кыргызской Республики, устанавливаемая в случаях и порядке, определяемых настоящим Кодексом.</p> <p>3. Термины и определения налогового законодательства Кыргызской Республики используются в значениях, определяемых в соответствующих статьях настоящего Кодекса.</p>	<p>территорию Кыргызской Республики с территории другого государства - члена Таможенного союза.</p> <p>22) "Законодательство Таможенного союза" - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих взаимоотношения субъектов предпринимательской деятельности стран - членов Таможенного союза, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств - членов Таможенного союза.</p> <p>Законодательство Таможенного союза состоит из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - настоящего Кодекса; - международных договоров государств-членов Таможенного союза, регулирующих таможенные и налоговые правоотношения в Таможенном союзе; - решений Комиссии Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств-членов Таможенного союза. <p>23) "Налоговая отчетность по косвенным налогам" - налоговая отчетность по налогу на добавленную стоимость и акцизному налогу, взимаемых при импорте товаров на территорию Кыргызской Республики с территорий государств-членов Таможенного союза.</p> <p>24) "Деятельность на систематической основе" - деятельность по реализации идентичных и/или однородных товаров, если в течение календарного года реализовано более</p>	
--	--	---	---	--

				<p>двух единиц товара, а также выполнение работ и оказание услуг на возмездной основе.</p> <p>25) "Минимальный уровень контрольных цен" - цена товаров, импортируемых на территорию Кыргызской Республики, устанавливаемая в случаях и порядке, определяемых настоящим Кодексом.</p> <p>26) "Индивидуальная трудовая деятельность" – деятельность человека по своей профессии или специальности в определенной сфере, отрасли производства или оказания услуг для развития и реализации собственного творческого потенциала, осуществляемая без привлечения наемного труда.</p> <p>27) "Индивидуальная предпринимательская деятельность" – деятельность, реализуемая в индивидуальной и коллективной формах без образования юридического лица с возможностью привлечения наемного труда.</p> <p>3. Термины и определения налогового законодательства Кыргызской Республики используются в значениях, определяемых в соответствующих статьях настоящего Кодекса.</p>	
		2	<p>Статья 50. Права органов налоговой службы и их должностных лиц</p> <p>1. Органы налоговой службы и их должностные лица имеют право:</p> <p>1) разрабатывать и утверждать нормативные правовые акты, предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики в порядке, установленном настоящим Кодексом;</p>	<p>Статья 50. Права органов налоговой службы и их должностных лиц</p> <p>1. Органы налоговой службы и их должностные лица имеют право:</p> <p>1) разрабатывать и утверждать нормативные правовые акты, предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики в порядке, установленном настоящим</p>	<p>Часть 1 дополняется пунктом 16 во исполнение пункта 2.1</p>

		<p>2) осуществлять налоговый контроль в порядке, установленном настоящим Кодексом;</p> <p>3) при осуществлении налогового контроля требовать от налогоплательщика представления документов по исчислению, удержанию и уплате налогов в бюджет;</p> <p>4) при осуществлении налогового контроля требовать от налогоплательщика пояснений по заполнению документов по исчислению, удержанию и уплате налогов, а также документов, подтверждающих правильность исчисления и своевременность удержания и уплаты налогов;</p> <p>5) в ходе осуществления налогового контроля в порядке, определенном настоящим Кодексом, получать у налогоплательщика копии документов;</p> <p>6) проводить в соответствии с настоящим Кодексом обследование любых территорий, помещений, документов и предметов, имеющих значение для полноты проведения налогового контроля;</p> <p>7) по вопросам, связанным с налогообложением проверяемого налогоплательщика, получать, в порядке, установленном настоящим Кодексом, от банков сведения о наличии и номерах банковских счетов налогоплательщика, об остатках и движении денег на этих счетах с соблюдением установленных законодательством Кыргызской Республики требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую тайну;</p> <p>8) определять налоговое обязательство налогоплательщика на основе косвенных методов оценки в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом;</p> <p>9) <i>(утратил силу в соответствии с <u>Законом КР</u></i> </p>	<p>Кодексом;</p> <p>2) осуществлять налоговый контроль в порядке, установленном настоящим Кодексом;</p> <p>3) при осуществлении налогового контроля требовать от налогоплательщика представления документов по исчислению, удержанию и уплате налогов в бюджет;</p> <p>4) при осуществлении налогового контроля требовать от налогоплательщика пояснений по заполнению документов по исчислению, удержанию и уплате налогов, а также документов, подтверждающих правильность исчисления и своевременность удержания и уплаты налогов;</p> <p>5) в ходе осуществления налогового контроля в порядке, определенном настоящим Кодексом, получать у налогоплательщика копии документов;</p> <p>6) проводить в соответствии с настоящим Кодексом обследование любых территорий, помещений, документов и предметов, имеющих значение для полноты проведения налогового контроля;</p> <p>7) по вопросам, связанным с налогообложением проверяемого налогоплательщика, получать, в порядке, установленном настоящим Кодексом, от банков сведения о наличии и номерах банковских счетов налогоплательщика, об остатках и движении денег на этих счетах с соблюдением установленных законодательством Кыргызской Республики требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую тайну;</p> <p>8) определять налоговое обязательство </p>	<p>Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях снижения коррупционных возможностей по «крышеванию» незарегистрированных предпринимателей и последующей постановкой их на налоговый учет.</p>
--	--	--	---	--

		<p>от 6 октября 2012 года N 169)</p> <p>10) предъявлять в суды иски, в том числе о ликвидации, включая принудительную, налогоплательщика по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики;</p> <p>11) требовать устранения выявленных нарушений налогового законодательства Кыргызской Республики и контролировать выполнение указанных требований;</p> <p>12) требовать и получать информацию от других государственных органов и органов местного самоуправления, связанную с объектами налогообложения и исчисления налоговых обязательств в соответствии с настоящим Кодексом;</p> <p>13) осуществлять контроль по сбору налогов;</p> <p>14) заключать налоговый контракт;</p> <p>15) контролировать работу органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий, делегированных в соответствии с настоящим Кодексом.</p> <p>2. Для осуществления полномочий, установленных настоящим Кодексом, органы налоговой службы и их должностные лица имеют также иные права, установленные настоящим Кодексом и законодательством Кыргызской Республики.</p>	<p>налогоплательщика на основе косвенных методов оценки в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом;</p> <p>9) (утратил силу в соответствии с <u>Законом КР от 6 октября 2012 года N 169</u>)</p> <p>10) предъявлять в суды иски, в том числе о ликвидации, включая принудительную, налогоплательщика по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики;</p> <p>11) требовать устранения выявленных нарушений налогового законодательства Кыргызской Республики и контролировать выполнение указанных требований;</p> <p>12) требовать и получать информацию от других государственных органов и органов местного самоуправления, связанную с объектами налогообложения и исчисления налоговых обязательств в соответствии с настоящим Кодексом;</p> <p>13) осуществлять контроль по сбору налогов;</p> <p>14) заключать налоговый контракт;</p> <p>15) контролировать работу органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий, делегированных в соответствии с настоящим Кодексом;</p> <p>16) опечатывать объекты имущества или другие предметы, связанные с экономической деятельностью субъекта предпринимательства, в случае выявления факта незаконного предпринимательства и/или иных нарушений действующего законодательства.</p>	
--	--	---	---	--

				2. Для осуществления полномочий, установленных настоящим Кодексом, органы налоговой службы и их должностные лица имеют также иные права, установленные настоящим Кодексом и законодательством Кыргызской Республики.	
		Глава 13. Налоговые проверки			
		3	<p>Статья 100. Понятие и виды налоговых проверок</p> <p>1. Налоговая проверка осуществляется исключительно органами налоговой службы.</p> <p>Участниками налоговой проверки являются должностное лицо органов налоговой службы, указанное в предписании, и налогоплательщик, а также налоговый представитель.</p> <p>2. В случае необходимости органы налоговой службы могут привлечь экспертов, не заинтересованных в исходе налоговой проверки, для исследования отдельных вопросов, требующих специальных знаний и навыков и получения консультаций.</p> <p>3. Целью налоговой проверки является осуществление контроля и оказание содействия налогоплательщику в своевременном и полном исполнении им требований налогового законодательства Кыргызской Республики.</p> <p>4. Налоговые проверки подразделяются на следующие виды:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выездная проверка; 2) камеральная проверка. 	<p>Статья 100. Понятие и виды налоговых проверок</p> <p>1. Налоговая проверка осуществляется исключительно органами налоговой службы.</p> <p>Участниками налоговой проверки являются должностное лицо органов налоговой службы, указанное в предписании, и налогоплательщик, а также налоговый представитель.</p> <p>2. В случае необходимости органы налоговой службы могут привлечь экспертов, не заинтересованных в исходе налоговой проверки, для исследования отдельных вопросов, требующих специальных знаний и навыков и получения консультаций.</p> <p>3. Целью налоговой проверки является осуществление контроля и оказание содействия налогоплательщику в своевременном и полном исполнении им требований налогового законодательства Кыргызской Республики.</p> <p>4. Налоговые проверки подразделяются на следующие виды:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выездная проверка; 	<p>Дополняется частью 8 во исполнение подпункта 1 пункта 2.8 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях повышения статуса ответственности сотрудников, осуществляющих контрольные функции и сокращения коррупционных возможностей при проведении выездных проверок.</p>

		<p>5. Выездная проверка подразделяется на следующие виды:</p> <p>1) плановая проверка - проверка исполнения налогового обязательства по всем видам налогов;</p> <p>2) внеплановая проверка - проверка, осуществляемая в следующих случаях:</p> <p>а) при реорганизации организации, за исключением реорганизации путем преобразования;</p> <p>б) при ликвидации организации;</p> <p>в) при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя;</p> <p>г) при получении заявления налогоплательщика в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;</p> <p>д) при получении органами налоговой службы документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о том, что у налогоплательщика имеются факты неправильного исчисления налога;</p> <p>е) при исполнении налогоплательщиком налогового обязательства по НДС и/или акцизному налогу по товарам, импортированным на территорию Кыргызской Республики с территорий государств - членов Таможенного союза.</p> <p>Внеплановая проверка проводится в случае, если налогоплательщик является стороной договора о социально значимом объекте.</p> <p>3) встречная проверка - проверка, проводимая органами налоговой службы в отношении третьих лиц в случае, если при проведении налоговой проверки у органа налоговой службы возникает необходимость в проверке, в том числе по запросам от налоговых органов других государств, отдельных документов, непосредственно связанных с операциями, осуществляемыми налогоплательщиком с указанными лицами;</p>	<p>2) камеральная проверка.</p> <p>5. Выездная проверка подразделяется на следующие виды:</p> <p>1) плановая проверка - проверка исполнения налогового обязательства по всем видам налогов;</p> <p>2) внеплановая проверка - проверка, осуществляемая в следующих случаях:</p> <p>а) при реорганизации организации, за исключением реорганизации путем преобразования;</p> <p>б) при ликвидации организации;</p> <p>в) при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя;</p> <p>г) при получении заявления налогоплательщика в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;</p> <p>д) при получении органами налоговой службы документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о том, что у налогоплательщика имеются факты неправильного исчисления налога;</p> <p>е) при исполнении налогоплательщиком налогового обязательства по НДС и/или акцизному налогу по товарам, импортированным на территорию Кыргызской Республики с территорий государств - членов Таможенного союза.</p> <p>Внеплановая проверка проводится в случае, если налогоплательщик является стороной договора о социально значимом объекте.</p> <p>3) встречная проверка - проверка, проводимая органами налоговой службы в</p>	
--	--	---	--	--

		<p>4) перепроверка - проверка, осуществляемая органами налоговой службы:</p> <p>а) при получении ими документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о том, что у ранее проверенного налогоплательщика имеются факты неправильного исчисления налогов, не выявленные плановой проверкой, и мотивированного заявления должностного лица органа налоговой службы с указанием причин, по которым документы не были проверены ранее;</p> <p>б) при представлении налогоплательщиком уточненной налоговой отчетности за налоговый период, охваченный ранее выездной проверкой.</p> <p>Перепроверка производится исключительно по указанным документальным сведениям за указанный период. При этом перепроверка должна быть проведена должностным лицом органа налоговой службы, не участвовавшим в налоговой проверке, результаты которой перепроверяются.</p> <p>Перепроверка, назначенная по результатам произведенного запроса, экспертизы, встречной проверки, полученным после периода завершения выездной проверки, может осуществляться должностным лицом органа налоговой службы, проводившим данную выездную проверку.</p> <p>6. Камеральная проверка по вопросам правильности исчисления налога проводится непосредственно по месту нахождения органов налоговой службы по отчетным документам налогоплательщика и информации, поступающей в налоговые органы из других источников.</p> <p>7. Проведение налоговой проверки не должно приостанавливать деятельность налогоплательщика, за исключением случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики.</p>	<p>отношении третьих лиц в случае, если при проведении налоговой проверки у органа налоговой службы возникает необходимость в проверке, в том числе по запросам от налоговых органов других государств, отдельных документов, непосредственно связанных с операциями, осуществляемыми налогоплательщиком с указанными лицами;</p> <p>4) перепроверка - проверка, осуществляемая органами налоговой службы:</p> <p>а) при получении ими документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о том, что у ранее проверенного налогоплательщика имеются факты неправильного исчисления налогов, не выявленные плановой проверкой, и мотивированного заявления должностного лица органа налоговой службы с указанием причин, по которым документы не были проверены ранее;</p> <p>б) при представлении налогоплательщиком уточненной налоговой отчетности за налоговый период, охваченный ранее выездной проверкой.</p> <p>Перепроверка производится исключительно по указанным документальным сведениям за указанный период. При этом перепроверка должна быть проведена должностным лицом органа налоговой службы, не участвовавшим в налоговой проверке, результаты которой перепроверяются.</p> <p>Перепроверка, назначенная по результатам произведенного запроса, экспертизы, встречной проверки, полученным</p>	
--	--	--	--	--

				<p>после периода завершения выездной проверки, может осуществляться должностным лицом органа налоговой службы, проводившим данную выездную проверку.</p> <p>6. Камеральная проверка по вопросам правильности исчисления налога проводится непосредственно по месту нахождения органов налоговой службы по отчетным документам налогоплательщика и информации, поступающей в налоговые органы из других источников.</p> <p>7. Проведение налоговой проверки не должно приостанавливать деятельность налогоплательщика, за исключением случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>8. Порядок проведения выездной проверки устанавливается Правительством Кыргызской Республики.</p>	
		<p align="center">Глава 14. Рейдовый налоговый контроль. Применение контрольно-кассовых машин.</p> <p align="center">Налоговый пост</p>			
		4	<p>Статья 108. Рейдовый налоговый контроль</p> <p>1. Органы налоговой службы осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) порядок применения контрольно-кассовых машин;</p> <p>3) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента;</p> <p>4) регистрация индивидуальным предпринимателем покупок и продаж в книге по учету доходов и расходов, за исключением лиц, ведущих учет</p>	<p>Статья 108. Рейдовый налоговый контроль</p> <p>1. Органы налоговой службы осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) порядок применения контрольно-кассовых машин;</p> <p>3) факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента;</p> <p>4) регистрация индивидуальным</p>	<p>Дополнения и изменения в часть 1 статьи 108 вносятся во исполнение пункта 2.7 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях четкой конкретизации целей рейдового контроля, что позволит снизить коррупционные возможности лиц непосредственно участвующих в проведении рейдового налогового</p>

		<p>в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете;</p> <p>5) обозначение подакцизных товаров марками акцизного сбора и их подлинность.</p> <p>2. Рейдовый контроль осуществляется не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика, за исключением контрольного закупа.</p> <p>3. Для проведения рейдового налогового контроля оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3, 4 и 10 <u>статьи 103</u> настоящего Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемый участок территории или имущество, вопросы, подлежащие выяснению в ходе контроля.</p> <p>4. При проведении рейдового налогового контроля налогоплательщику предъявляется подлинник предписания для ознакомления и/или вручается его копия. В подлиннике налогоплательщиком ставится отметка об ознакомлении с предписанием или о получении копии.</p> <p>5. Оформление материалов рейдовой проверки производится в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики.</p> <p>6. Органы местного самоуправления осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента.</p>	<p>предпринимателем покупок и продаж в книге по учету доходов и расходов, за исключением лиц, ведущих учет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете;</p> <p>5) обозначение подакцизных товаров марками акцизного сбора и их подлинность;</p> <p>6) фактического показателя объектов налогообложения и налогооблагаемой базы по местным налогам;</p> <p>7) наличие сопроводительных документов (сопроводительные накладные или CMR, справка с ГНС и товаро-сопроводительные документы на ввозимые товары) на импортируемые товары при перемещении на автомобильном транспорте через государственную границу Кыргызской Республики, в пути их следования от государственной границы Кыргызской Республики до места доставки груза, указанного грузополучателем, включая место доставки товаров на территории Кыргызской Республики;</p> <p>8) учета движения нефтепродуктов и применение контрольных пломб ГНС на территории Кыргызской Республики;</p> <p>9) наличие трудовых договоров с наемными работниками и полноты уплаты подоходного налога.</p> <p>2. Рейдовый налоговый контроль, за исключением контрольного закупа, осуществляется не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика.</p> <p>3. Для проведения рейдового налогового контроля оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3, 4 и 10 <u>статьи 103</u> настоящего</p>	<p>контроля.</p>
--	--	--	--	------------------

				<p>Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемые участок территории или имущество, вопросы, подлежащие выяснению в ходе контроля.</p> <p>4. При проведении рейдового налогового контроля налогоплательщику предъявляется подлинник предписания для ознакомления и/или вручается его копия. В подлиннике налогоплательщиком ставится отметка об ознакомлении с предписанием или о получении копии.</p> <p>5. Оформление материалов рейдовой проверки производится в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики.</p> <p>6. Органы местного самоуправления осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента.</p>	
		5	Отсутствует	<p>Статья 114-1. Контрольное обследование</p> <p>Органы налоговой службы осуществляют контрольные обследования деятельности точек оборота подакцизных товаров, торговли и услуг по вопросам:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) наличия разрешительных документов на право осуществления</p>	<p>Вносится во исполнение пункта 2.7 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях четкого разграничения целей рейдового контроля по сферам предпринимательской деятельности, что позволит снизить коррупционные</p>

			<p>экономической деятельности (свидетельство, лицензия, добровольные и обязательные патенты, в т.ч. на наемных работников);</p> <p>3) уточнения дислокации, определения достоверности сведений о владельце(ах) хозяйствующих субъектов.</p> <p>Для проведения контрольного обследования оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3,4 и 10 статьи 103 настоящего Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемые участок территории или имущество, вопросы подлежащие выяснению в ходе контрольного обследования.</p>	<p>возможности лиц непосредственно участвующих в проведении рейдового налогового контроля.</p>
--	--	--	--	--

Глава 54
Налог на основе добровольного патента

		6	<p>Статья 353. Общие условия применения налога на основе добровольного патента</p> <p>1. Физическое лицо, осуществляющее деятельность согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, имеет право уплачивать налог на основе добровольного патента.</p> <p>2. Физические лица, уплачивающие налог на основе добровольного патента (далее в настоящей главе - налогоплательщики), уплачивают налоги, установленные настоящим Кодексом, за исключением следующих видов налогов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) налога на прибыль; 2) налога с продаж. <p>3. Налогоплательщики удерживают и уплачивают с заработной платы наемных работников фиксированную сумму подоходного налога на каждого</p>	<p>Статья 353. Общие условия применения налога на основе добровольного патента</p> <p>1. Физическое лицо, осуществляющее индивидуальную трудовую деятельность и индивидуальную предпринимательскую деятельность согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, имеет право уплачивать налог на основе добровольного патента.</p> <p>2. Физические лица, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность и уплачивающие налог на основе добровольного патента (далее - налогоплательщики), уплачивают налоги,</p>	<p>Изменения вносятся во исполнение пункта 2.9 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях снижения коррупционных возможностей проверяющих инспекторов и искоренения коррупционных факторов при осуществлении рейдового налогового контроля.</p>
--	--	---	---	---	--

		<p>проверка, за исключением встречной проверки, не проводится. Остальные формы налогового контроля осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом.</p> <p>5. При реорганизации налогоплательщика действие контракта прекращается.</p> <p>6. В течение календарного года застройщики жилья имеют право применять режим уплаты налога на основе контракта, а также заключать и перезаключать контракт.</p>	<p>Правительством Кыргызской Республики, и может ежегодно перезаключаться. Перезаключение контракта производится в соответствии с положениями настоящей статьи.</p> <p>Уполномоченный налоговый орган вправе отказать в возможности применения режима на основе контракта или прервать его в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) несоответствия условиям, установленным настоящей главой; 2) несоответствия условиям, предусмотренным в контракте; 3) наличия условий, имеющих предпосылки к уклонению от налогообложения. <p>4. За период действия контракта по налогам, включенным в сумму контракта, выездная налоговая проверка, за исключением встречной проверки, не проводится. Остальные формы налогового контроля осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом.</p> <p>5. При реорганизации налогоплательщика действие контракта прекращается.</p> <p>6. В течение календарного года застройщики жилья имеют право применять режим уплаты налога на основе контракта, а также заключать и перезаключать контракт.</p> <p>7. Уполномоченным налоговым органом рассмотрение фиксированной</p>	
--	--	--	---	--

				<p>суммы по налоговому контракту проводится совместно с отраслевой бизнес-ассоциацией, аккредитованной в уполномоченном органе. Порядок аккредитации определяется уполномоченным органом».</p>	
--	--	--	--	--	--

ПРОЕКТ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**О проекте Закона Кыргызской Республики
"О внесении изменений в Налоговый кодекс
Кыргызской Республики"**

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики и пунктом 4 статьи 31 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики".

2. Направить указанный законопроект на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить министра экономики Кыргызской Республики и председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики официальными представителями Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.


**Премьер-министр
Кыргызской
Республики**

С.Дж. Исаков

**Государственная налоговая служба при Правительстве
Кыргызской Республики**

«УТВЕРЖДАЮ»

**Руководитель Рабочей группы по
разработке НПА Государственной
налоговой службы при
Правительстве Кыргызской
Республики**

 **Карагул уулу Ж.**
«28» 12 2017 г.

**АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской
Республики»**

Бишкек, 2017 год

Основания для разработки:

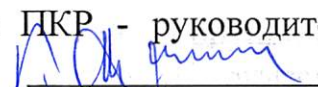
- Детализированный план по демонтажу системной коррупции в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики, согласованного с Вице-Премьер-министром Кыргызской Республики Ж.П. Разаковым и одобренного Секретариатом совета безопасности Кыргызской Республики от 16 декабря 2016 года;

- приказ ГНС при ПКР от «05» июня 2017 г. № 131

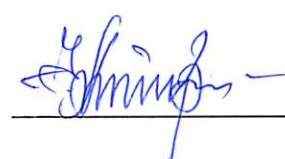
Анализируемый период: 2015-2016 годы


Сроки проведения АРВ: с «05» 07 2017 года по «23» 10 2017 года

Рабочая группа:

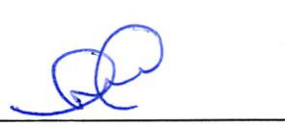
1. Карагул уулу Жакып, статс-секретарь ГНС при ПКР - руководитель рабочей группы ;

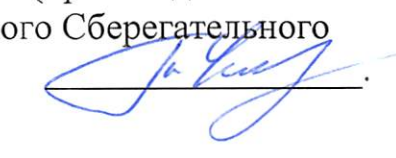
2. Маматов Н.Дж., заведующий сектором методологической работы Управления налоговой политики МЭ КР, тел. 0312 623846 _____;

3. Чолоев А.М., начальник Управления контроля по специальным налоговым режимам, регистрации и розыска ГНС при ПКР, тел. 0312 612410 ;

4. Жамакеев М.Ж., начальник Отдела контроля по специальным налоговым режимам УКСНРРиР ГНС при ПКР, тел. 0312 614615 ;

5. Журсунбеков С.Ж., старший инспектор Отдела правовой поддержки УПиАР ГНС при ПКР, тел. 0312 610946 ;

6. Жусубалиев Ж.М., инспектор Отдела контроля по специальным налоговым режимам УКСНРРиР ГНС при ПКР, тел. 0312 610368 ;

7. Ускенбаева Г. Т., президент ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьюторов), член Совета директоров «Евразийского Сберегательного Банка», Председатель Комитета по аудиту .

Контактные данные ответственного лица:

Жусубалиев Жанарбек Маметтурдуевич

Адрес: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй 219; тел.: 0312 610368

e-mail.: opp2@sti.gov.kg

Объем – 18 стр.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства
2. Цели и задачи регулирования
3. Выводы и рекомендации

Аналитическая справка

В целях обеспечения прозрачности процедуры проведения рейдового налогового контроля, установления регламентированного перечня вопросов, подлежащих рейдовому налоговому контролю, а также искоренения коррупционных схем при осуществлении контрольных функций органами налоговой службы, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года УП № 215, во исполнение пунктов 1.1, 2.1, 2.7, 2.8, 2.9, 2.11, 2.12 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики, согласованного с Вице-Премьер-министром Кыргызской Республики Ж.П. Разаковым и одобренного Секретариатом совета безопасности Кыргызской Республики от 16 декабря 2016 года, разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».

Следует отметить, что в соответствии с вышеназванным Указом Президента Кыргызской Республики, устранение причин политической и системной коррупции в структурах государственной власти установлено главной задачей нового этапа борьбы с коррупцией. В частности в Указе отмечается о необходимости обращения особого внимания на искоренение системной коррупции в части выявления и демонтажа коррупционных схем путем анализа, изменения функций и полномочий государственных органов, порождающих коррупционные проявления.

Таким образом, конкретные меры по реализации антикоррупционной политики с учетом предстоящих качественных индикаторов, установленной данным Указом, отражены в Детализированном плане по демонтажу системной коррупции в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Детализированный план).

В частности пункт 2.7 Детализированного плана предусматривает внесение изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики по конкретизации целей рейдового налогового контроля и внесения понятия контрольного обследования, который предполагает:

- сокращение коррупционного риска использования прав должностных лиц на назначение рейдового контроля;

- исключение периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов при проведении рейдового налогового контроля; снижение коррупционных возможностей лиц, непосредственно участвующих в проведении рейдового контроля.

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства

1) Недостаточность механизмов рейдового налогового контроля

В соответствии со статьей 93 Налогового кодекса Кыргызской Республики, рейдовый налоговый контроль является отдельной формой налогового контроля.

По сравнению с другими формами налогового контроля, рейдовый налоговый контроль обладает определенными особенностями как оперативность проведения, охват специфических вопросов соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики, что несомненно придает ему важную роль в осуществлении контроля органами налоговой службы.

При этом, в настоящее время существует ряд проблемных вопросов, связанных с недостаточной механизмов рейдового налогового контроля.

В соответствии со статьей 108 Налогового кодекса Кыргызской Республики, органы налоговой службы осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения лишь исчерпывающего перечня требований налогового законодательства Кыргызской Республики:

1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;

2) порядок применения контрольно-кассовых машин;

3) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента;

4) регистрация индивидуальным предпринимателем покупок и продаж в книге по учету доходов и расходов, за исключением лиц, ведущих учет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете;

5) обозначение подкационных товаров марками акцизного сбора и их подлинность.

С учетом того, что налоговое законодательство Кыргызской Республики в настоящее время терпит быстро развивающуюся динамику изменений и дополнений, в особенности в рамках различных международных интeраций, в том числе и в рамках сотрудничества между государствами-членами Евразийского экономического сообщества, вышеуказанный перечень требований является недостаточным для полноценного и объективного осуществления налогового контроля.

Налоговое законодательство Кыргызской Республики, в частности статья 49 Налогового кодекса Кыргызской Республики четко устанавливает,

что первоочередной задачей органов налоговой службы является контроль соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики.

При этом, безусловные законодательством ограничения осуществления контроля препятствуют исполнению вышеуказанных задач.

Так, с одной стороны проверка в ходе рейдового налогового контроля требований, не предусмотренных статьей 108 Налогового кодекса Кыргызской Республики, оценивается как превышение должностных полномочий, с другой стороны исчерпывающий перечень требований в данной статье является недостаточной для осуществления задач.

Подобная тенденция отрицательно влияет на доходную часть государственного бюджета, поскольку как отмечалось ранее, рейдовым налоговым контролем охватывается значительная часть налогоплательщиков.

Согласно сравнительному отчету о результатах рейдового налогового контроля за 2015-2016 годы, по республике количество субъектов, охваченных рейдовым налоговым контролем, динамично увеличивается.

Так, за 2015 год было проверено деятельность 43753 субъектов, выявлено нарушений 17121.

За 2016 год было проверено деятельность 44802 субъектов, выявлено нарушений 20149.

Динамика увеличения составляет:

- по количеству 2,4%;
- по выявлению нарушений 15,1%.

Как считают представители бизнес-сообщества, данная тенденция отрицательно влияет также на субъектов предпринимательства, очевидным примером которого могут послужить следующие обстоятельства.

По результатам рейдового налогового контроля, в случае выявления нарушений налогоплательщики могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об административной ответственности.

Как известно, по желанию самого налогоплательщика, привлеченного к административной ответственности, (решение) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган либо непосредственно в суд.

На практике часто встречаются случаи, когда жалоба налогоплательщика, привлеченного к административной ответственности, направлена на вопросы, подлежащие проверке в ходе рейдового налогового контроля.

Кроме того, наличие данной проблемы скажется не только во временных затратах субъектов малого предпринимательства, поскольку большое количество проверок могут отрицательно повлиять на экономическую часть деятельности предпринимателей.

В связи с чем, возникает необходимость увеличения требований соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики, путем

внесения изменений в статью 108 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

2)Отсутствие разграничения целей рейдового налогового контроля

Помимо недостаточности механизмов рейдового налогового контроля, также существует проблема отсутствия разграничения целей такого контроля.

Данная проблема обусловлена тем, что проведение рейдового налогового контроля зависит не от категории субъекта предпринимательства, а от вопросов, охваченных такой проверкой.

Соответственно, законность и правомерность проведения проверок, а также их результаты будут постоянными предметами споров.

Кроме того, теория права предполагает, что всякая не определённость, либо отсутствие конкретизации в таких вопросах приводит к порождению коррупционных факторов.

В настоящее время в рамках реализации общереспубликанских программ по противодействию коррупции, а также по устранению причин системной коррупции осуществляются детализированные мероприятия.

Однако, устранение причин системной коррупции является невозможным в отсутствии соответствующих норм законодательства, ограничивающих порождение и развитие таких факторов.

С учетом того, что в рамках рейдового налогового контроля охватывается наибольшее количество налогоплательщиков, действующая система данного налогового контроля нуждается в конкретных совершенствованиях.

Следует отметить, что в 2016 году только по Ошской области проведено 2894 рейдового налогового контроля и выявлено 907 нарушений налогового законодательства.

При таком истечении обстоятельств, возникает необходимость конкретизация целей рейдового налогового контроля, путем внесения новых отраслей контроля.

Основания и цели государственного вмешательства.

В связи с тем, что изменение механизмов рейдового налогового контроля нацелены на снижение коррупционных рисков, то реализация комплекса мероприятий не является возможным без государственного вмешательства.

Начало нового этапа системной антикоррупционной политики установлено в Указе Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года УП № 215.

Конкретные мероприятия по исполнению вышеуказанного Указа Президента Кыргызской Республики отражены в Детализированном плане по демонтажу системной коррупции в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Так, согласно мероприятиям, утвержденным в рамках указанного Детализированного плана, ожидаемым результатом совершенствования рейдового налогового контроля является снижение коррупционных возможностей лиц, непосредственно участвующих в проведении рейдового контроля и исключение периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов при проведении рейдового налогового контроля.

В связи с чем, целью государственного регулирования является совершенствование рейдового налогового контроля, для установления объективных условий проведения налогового контроля и достижения минимального уровня коррупционных рисков в данной сфере.

Следует отметить, что в условиях рыночной экономики большое количество представителей малого предпринимательства предпочитают осуществлять деятельность в статусе индивидуального предпринимателя. Подобная тенденция обусловлена удобством использования упрощенных видов уплаты налогов.

При этом, многочисленные проверки со стороны фискальных органов в значительной мере могут отрицательно повлиять на развитие малого бизнеса.

За анализируемые 2015-2016 годы рейдовым налоговым контролем охвачена деятельность 76 662 индивидуальных предпринимателей.

В том числе:

- за 2015 год – 38129, выявлено нарушений 15430;
- за 2016 год – 38533, выявлено нарушений 17941.

Динамика роста составляет:

- по проверкам – в количественном эквиваленте 404, в процентном соотношении – 1.1%;
- по нарушениям - в количественном эквиваленте 2511, в процентном соотношении – 14%.

Таким образом, комплексный подход к решению вышеуказанных проблем, путем конкретизации целей рейдового налогового контроля приведет к следующим индикаторам:

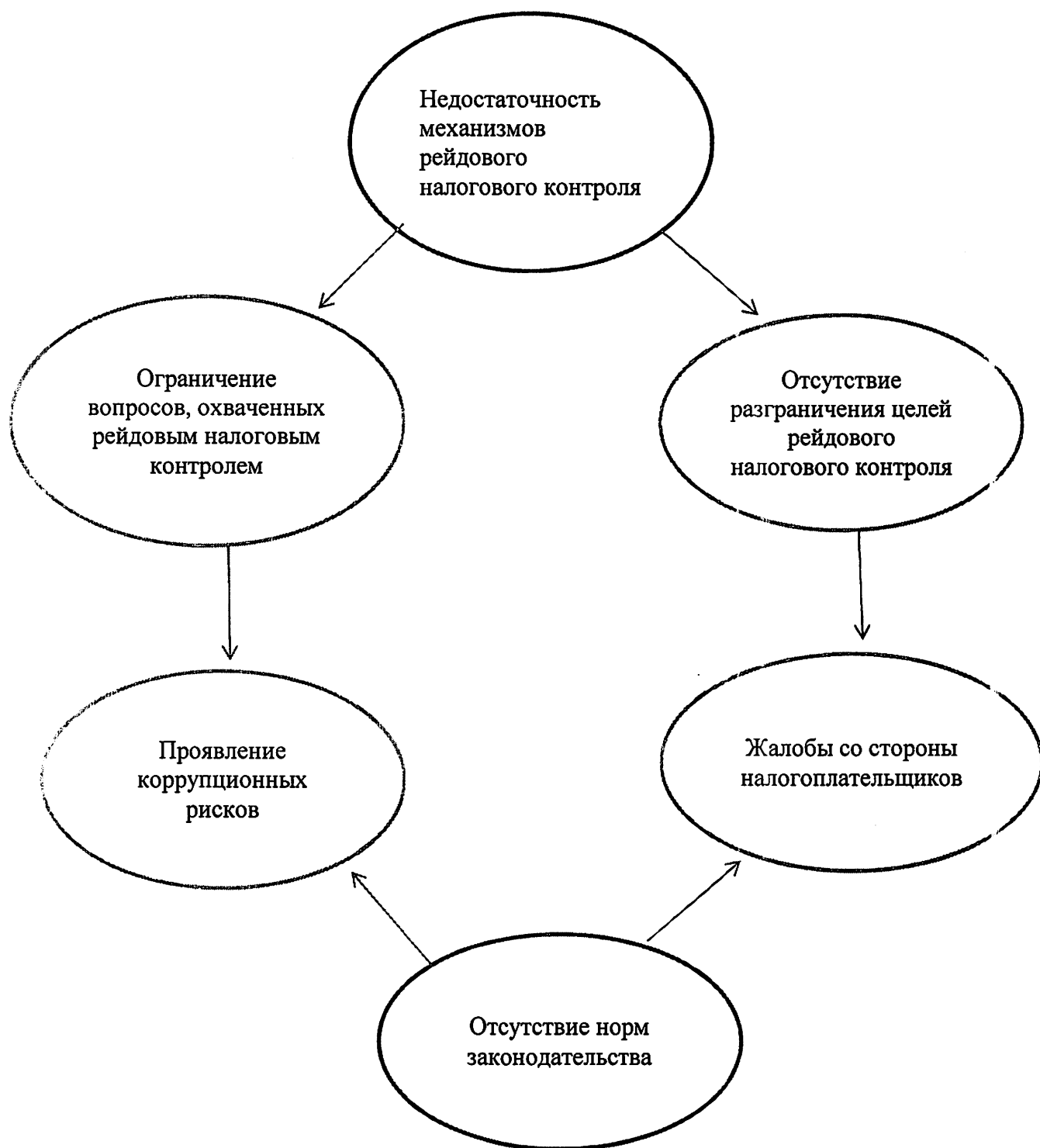
1. Качественные индикаторы:

- снижение коррупционных факторов при осуществлении контроля органами налоговой службы;
- разграничение контроля по отдельным вопросам;
- способствование развитию малого предпринимательства;
- исключение периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов;
- увеличение государственного бюджета за счет устранения причин коррупционных рисков.

2. Количественные индикаторы:

- в случае уменьшения количества проверок приблизительно пропорционально к динамике роста выявленных нарушений, нагрузка для субъектов малого предпринимательства снизится вплоть до 14%.

Дерево проблем



Масштаб проблемы.

В связи с тем, что целью государственного регулирования является совершенствование рейдового налогового контроля, для установления объективных условий проведения налогового контроля и достижения минимального уровня коррупционных рисков, результат такого совершенствования значительно повлияет как на деятельность органов налоговой службы по осуществлению контрольных функций, так и на деятельность субъектов предпринимательства.

Кроме того, учитывая, что антикоррупционная политика реализуется государственным механизмом в целом, то ожидаемые индикаторы по устранению причин системной коррупции также повлияет на результативность государства по борьбе с коррупцией.

Таким образом, несовершенство рейдового налогового контроля порождает неравномерную нагрузку для:

- государства;
- органов налоговой службы;
- субъектов предпринимательства.

Международный опыт.

В целях сравнения норм по вопросам рейдового налогового контроля рассмотрены законодательства некоторых стран Содружества независимых государств (СНГ).

При этом, следует отметить, что налоговое законодательство стран СНГ не содержат понятия «рейдового налогового контроля», за исключением законодательства Республики Таджикистан.

Часть 5 статьи 28 Налогового кодекса Республики Таджикистан устанавливает, что рейдовая проверка проводится налоговыми органами, по вопросам соблюдения следующих требований налогового законодательства:

- постановка на учет в качестве налогоплательщика в налоговых органах, достоверности сведений о месте нахождения налогоплательщика;
- привлечение работодателем наемных работников к выполнению какой-либо работы (услуги);
- применение контрольно-кассовых машин с фискальной памятью;
- соблюдение правил розлива (упаковки), маркировки акцизными марками, хранения, реализации подакцизной продукции и осуществления отдельных видов подакцизной деятельности.

2. Варианты государственного регулирования и оценки последствий

1) Вариант регулирования - «оставить все как есть».

При применении варианта регулирования «оставить все как есть» по прежнему останутся все условия для ведения бизнеса в теневой экономике. Ограниченные полномочия сотрудников налоговых служб при проведении рейдового налогового контроля будут способствовать увеличению масштабов налоговых правонарушений, выявляемых в ходе рейдового налогового контроля, включая сокрытия и уклонения налогов, которые в свою очередь негативно отразятся на налоговых поступлениях в республиканский и местные бюджеты.

С учетом того, что оказание содействия налогоплательщикам по исполнению налоговых обязательств является основополагающей задачей органов налоговой службы, применение действующего порядка проведения налогового контроля является недостаточным для осуществления вышеуказанных задач.

В результате вышеизложенного, данный вариант регулирования приведет к следующим отрицательным индикаторам:

- проявление периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов предпринимательства;
- отсутствие правомерных механизмов для полноценного контроля со стороны органов налоговой службы;
- последствия правового казуса в области проведения налогового контроля.

Реализационные риски

В связи с тем, что данный вариант предполагает оставление действующей системы без изменения, реализационные риски отсутствуют.

Экономический анализ

Применение существующего варианта регулирования не влечет никаких изменений. Однако, учитывая недочеты действующей системы, данный вариант может привести к отрицательным показателям экономического характера.

К примеру, за анализируемый 2016 год, при показателях 44802 рейдовых проверок и 20149 выявленных нарушениях, эффективность действующей системы составляет лишь 44,9%.

Соответственно, данный вариант приводит дополнительным нагрузкам деятельность субъектов предпринимательства, в то же время является не эффективным решением задач органов налоговой службы.

2) Вариант регулирования – конкретизация целей рейдового налогового контроля, введение механизма контрольного обследования.

Способ регулирования

В настоящее время проведение рейдового налогового контроля регулируется статьей 108 Налогового кодекса Кыргызской Республики, согласно которой в рамках рейдового налогового контроля подлежит проверке соблюдение следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:

1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;

2) порядок применения контрольно-кассовых машин;

3) проверка факта уплаты налога и физических показателей платежа налога на основе патента;

4) регистрация индивидуальным предпринимателем покупок и продаж в книге по учету доходов и расходов, за исключением лиц, ведущих учет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете;

5) обозначение подакционных товаров марками акцизного сбора и их полнота.

При этом, исчерпывающий перечень требований установленный Налоговым кодексом Кыргызской Республики препятствует всем участникам налоговых правоотношений в сфере рейдового налогового контроля, поскольку с одной стороны ограничивает возможность органов налоговой службы по осуществлению своих контрольных функций, с другой стороны приводит к многочисленным жалобам со стороны налогоплательщиков в связи с отсутствием конкретизации вопросов, рассматриваемых в ходе проверки. В связи с чем, данным вариантом регулирования предлагается расширить вышеуказанный перечень требований налогового законодательства, в целях конкретизации действий органов налоговой службы по проведению рейдового налогового контроля, устранения причин коррупционных рисков, а также установления доступности целей рейдового налогового контроля для налогоплательщиков, путем дополнения таких требований как:

- физические показатели объектов налогообложения и налоговой базы в отношении местных налогов;

- наличие сопроводительных документов (сопроводительные накладные или СМР, справка с ТНС и товаро-сопроводительные документы на ввозимые товары) на импортные товары при перемещении на автомобильном транспорте через государственную границу Кыргызской Республики, в пути их следования от государственной границы Кыргызской Республики до места доставки груза, указанного грузополучателем, включая место доставки товаров на территории Кыргызской Республики;

- учета движения нефтепродуктов и применение контрольных пломб ГНС на территории Кыргызской Республики;

- наличие трудовых договоров с наемными работниками и уплате подоходного налога.

Кроме того, в целях четкого разграничения целей рейдового контроля по сферам предпринимательской деятельности, снижения коррупционных возможностей лиц, непосредственно участвующих в проведении рейдовых проверок предлагается внести новый механизм как «контрольное обследование».

Регулятивное воздействие

Принятие этого варианта позволит обеспечить для государства:

- снижение коррупционных факторов при осуществлении контроля органами налоговой службы;

- разграничение рейдового контроля по отдельным вопросам;

- способствование развитию малого предпринимательства;

- исключение периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов;

- увеличение государственного бюджета за счет устранения причин коррупционных рисков.

Для субъектов предпринимательства данный вариант регулирования обеспечит:

- уменьшение количества рейдовых проверок;

- ясность вопросов, рассматриваемых в ходе рейдового контроля;

- ведение открытой предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- уменьшение затрат за счет устранения причин коррупционных факторов.

При принятии данного варианта негативные эффекты отсутствуют.

Реализационные риски

При использовании данного варианта регулирования реализационные риски субъектов предпринимательства, физических лиц и их объединений, государственных органов и органов местного самоуправления отсутствуют.

Правовой анализ

Предлагаемая конкретизация целей рейдового налогового контроля, ведение механизма контрольного обследования полностью соответствует Конституции и нормам действующего законодательства. Кроме того, действие данного законопроекта не приведет к социальным, экономическим, правозащитным, гендерным, экологическим, и коррупционным последствиям, что означает не обязательность проведения специализированных видов экспертиз.

Экономический анализ

В связи с тем, что данным вариантом регулирования предлагается совершенствование налогового контроля, в том числе и путем введения механизма контрольного обследования, в экономическом плане ожидаются значительные улучшения.

Следует отметить, что контрольным обследованием предлагается охватить контроль соблюдения таких требований налогового законодательства Кыргызской Республики как:

1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;

2) наличия разрешительных документов на право осуществления экономической деятельности (свидетельство, лицензия, добровольные и обязательные патенты, в т.ч. на наемных работников);

3) уточнения дислокации, определения достоверности сведений о владельце(ах) хозяйствующих субъектов;

4) наличие, сохранность и соответствие контрольных пломб уполномоченного налогового органа;

5) наличие ККМ;

6) наличие справки о наличии налоговой регистрации, сопроводительных накладных и соответствующих товарно-транспортных документов по товарам, ввозимым на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Союза.

Согласно показателям анализируемого периода следует отметить следующие экономические индикаторы.

За 2015 в ходе рейдового налогового контроля было выявлено 5599 нарушений, связанных с **отсутствием разрешительных документов**.

За 2016 выявлено 9854 аналогичных нарушений. Динамика роста составляет 43,2%.

В том числе, в разрезе категорий субъектов динамика роста по индивидуальным предпринимателям составляет 44,5%, по юридическим лицам 17%. При этом, в случае применения данного варианта регулирования субъекты предпринимательства с учетом среднего размера административных взысканий могут сохранить приблизительно 6382500 сом в год.

За 2015 в ходе рейдового налогового контроля было выявлено 1426 нарушений, связанных с **отсутствием контрольно-кассовых машин**.

За 2016 выявлено 1248 аналогичных нарушений. Динамика уменьшения составляет 14,2%.

В том числе, в разрезе категорий субъектов динамика уменьшения по индивидуальным предпринимателям составляет 17,8%, по юридическим лицам динамика роста 12,8%. При этом, в случае применения данного варианта регулирования субъекты предпринимательства с учетом среднего размера административных взысканий могут сохранить приблизительно 267000 сом в год.

Затраты государства

Прямыми затратами государственных органов, связанных с реализацией предлагаемого нормативного правового акта, в основном можно рассматривать только расходы, связанные с бумажным и электронным документооборотом по согласованию и выпуску проекта закона.

Затраты государственных органов по согласованию и выпуску проекта Закона будут состоять из затрат:

- на выпуск постановления Правительства по одобрению проекта Закона;
- на рассмотрение в Жогорку Кенеше проекта закона;
- по опубликованию в СМИ самого закона.

Затраты государственных органов не будут превышать бюджетных средств, выделенных для деятельности государственного органа.

Косвенные затраты государственных органов возможны также в рамках бюджетных средств, выделенных для деятельности государственных органов.

Ожидаемые затраты не представляются возможным выразить в виде денежного эквивалента.

Реализация данного варианта регулирования для субъектов предпринимательства не влечет дополнительных затрат.

Результаты общественного обсуждения

Бизнес-сообщество, в лице Ускенбаевой Г. Т., (президент ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьюторов), член Совета директоров «Евразийского Сберегательного Банка», Председатель Комитета по аудиту) поддерживают его принятие и считают, что подобное регулирование улучшит право понимание налогоплательщиков в части конкретизации вопросов рейдового налогового контроля.

3) Вариант государственного регулирования – исключить ограничение количества рейдового налогового контроля в отношении отдельного налогоплательщика

Способ регулирования

В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 108 Налогового кодекса Кыргызской Республики, рейдовый контроль осуществляется не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика, за исключением контрольного закупа.

Данным вариантом регулирования предлагается исключить указанное ограничение количества рейдового налогового контроля в отношении отдельного налогоплательщика.

Обусловлено это тем, что в случаях возникновения необходимости дополнительного проведения рейдового налогового контроля, действующее законодательство Кыргызской Республики не позволяет осуществление такого контроля в связи с установленными ограничениями.

Регулятивное воздействие

Принятие данного варианта позволит обеспечить для государства:

- пополнение бюджета за счет эффективного государственного контроля по борьбе с теневой экономикой;

- постоянный эффективный государственный контроль за соблюдением требований налогового законодательства.

При этом, предлагаемый вариант может привести к отрицательным показателям при реализации государственных программ по поддержке предпринимательства.

Следует отметить, что в рамках сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Центром организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О реализации проекта по регулятивной реформе «Системный анализ регулирования» (далее «проект САР») от 12 января 2015 года №4.

Проект САР предусматривает упрощение административных процедур, осуществляемых государственными органами, а также уменьшение нагрузок для субъектов предпринимательства.

В настоящее время в рамках реализации мероприятий проекта САР принимаются исчерпывающие меры по исключению норм препятствующих развитию предпринимательства.

При этом, при выборе данного варианта регулирования для субъектов предпринимательства ожидается дополнительные нагрузки, связанные с отсутствием ограничений проведения рейдовых проверок со стороны органов налоговой службы.

Реализационные риски

При использовании данного варианта регулирования реализационные риски субъектов предпринимательства, физических лиц и их объединений, государственных органов и органов местного самоуправления отсутствуют.

Правовой анализ

Исключение ограничения количества рейдового налогового контроля в отношении отдельного налогоплательщика не приведет к противоречиям Конституции и нормам действующего законодательства. Кроме того, действие данного законопроекта не приведет к социальным, экономическим, правозащитным, гендерным, экологическим, и коррупционным последствиям.

Экономический анализ

Исключение количественных ограничений рейдового налогового контроля послужит влиятельным рычагом органов налоговой службы для ведения постоянного контроля соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики.

По результатам постоянного наблюдения и контроля возможно могут возникнуть положительные экономические индикаторы, за счет устранения причин возникновения теневой экономики в сфере налогообложения.

При этом, если взять в качестве примера показатели анализируемого периода, (количество проверок 2015 года – 43753, за 2016 год - 44802, динамика роста - 1049)с учетом размеров административных взысканий, необусловленные расходы субъектов предпринимательства приблизительно составят 1573500сом.

В связи с чем, можно утверждать что данный вариант в экономическом плане неприемлем для субъектов предпринимательства.

Затраты государства

Прямыми затратами государственных органов, связанных с реализацией предлагаемого нормативного правового акта, в основном можно рассматривать только расходы, связанные с бумажным и электронным документооборотом по согласованию и выпуску проекта закона.

Затраты государственных органов по согласованию и выпуску проекта Закона будут состоять из затрат:

- на выпуск постановления Правительства по одобрению проекта Закона;
- на рассмотрение в Жогорку Кенеше проекта закона;
- по опубликованию в СМИ самого закона.

Затраты государственных органов не будут превышать бюджетных средств, выделенных для деятельности государственного органа.

Косвенные затраты государственных органов возможны также в рамках бюджетных средств, выделенных для деятельности государственных органов.

Ожидаемые затраты не представляются возможным выразить в виде денежного эквивалента.

Реализация данного проекта Закона для субъектов предпринимательства не влечет дополнительных затрат.

Результаты общественного обсуждения

Бизнес-сообщество, в лице Ускенбаевой Г. Т., (президент ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьюторов), член Совета директоров «Евразийского Сберегательного Банка», Председатель Комитета по аудиту)

выражает настороженность по данному варианту регулирования и не согласны с его принятием.

Позиция бизнес-сообщества обусловлена тем, что предлагаемый порядок рейдового налогового контроля без установления количественных ограничений будет препятствовать деятельности субъектов предпринимательства.

Кроме того считают, добросовестные налогоплательщики не должны быть объектами не ограниченных проверок наряду с нарушителями налогового законодательства, поскольку временные и финансовые затраты по причине проведения проверок отрицательно повлияет на экономическое состояние предпринимателей.

3.Рекомендуемое регулирование

При изучении вопроса дифференциации размеров административных штрафов за непредставление налоговых отчетов, рабочей группой, независимыми экспертами было рассмотрено три варианта:

Первый вариант регулирования - «оставить все как есть»

При варианте оставить как есть, последствия будут следующие:

- проявление периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов предпринимательства;
- отсутствие правомерных механизмов для полноценного контроля со стороны органов налоговой службы;
- последствия правового казуса в области проведения налогового контроля.

В связи с этим, первый вариант неприемлем.

Второй вариант регулирования – конкретизация целей рейдового налогового контроля, введение механизма контрольного обследования

В результате принятия данного варианта регулирования, ожидаются следующие последствия:

- снижение коррупционных факторов при осуществлении контроля органами налоговой службы;
- разграничение рейдового контроля по отдельным вопросам;
- способствование развитию малого предпринимательства;
- исключение периодически производимой схемы коррупционного воздействия на субъектов;
- увеличение государственного бюджета за счет устранения причин коррупционных рисков.

Третий вариант государственного регулирования -исключить ограничение количества рейдового налогового контроля в отношении отдельного налогоплательщика

При принятии данного варианта могут возникнуть социальные недовольства со стороны субъектов предпринимательства.

В связи с этим, второй вариант неприемлем.

По итогам проведенного анализа регулятивного воздействия (АРВ) рабочая группа, считает второй вариант регулирования приемлемым и предлагает принять проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений Налоговый кодекс Кыргызской Республики ».

Проект Закона Кыргызской Республики должен быть рекомендован для принятия по следующим основаниям:

- регулятивное вмешательство государства обоснованное;
- принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы субъектов предпринимательства и государства.

Сравнительная таблица к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»

Наименование НПА	Наименование плана мероприятия	№	Редакция Налогового кодекса	Предлагаемая редакция	Обоснование
			ОБЩАЯ ЧАСТЬ РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ Глава 1. Общие положения	ОБЩАЯ ЧАСТЬ РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ Глава 1. Общие положения	
			Глава 13. Налоговые проверки		
			Глава 14. Рейдовый налоговый контроль. Применение контрольно-кассовых машин. Налоговый пост		
		4	<p>Статья 108. Рейдовый налоговый контроль</p> <p>1. Органы налоговой службы осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) порядок применения контрольно-кассовых машин;</p> <p>3) проверка факта уплаты налога и физических показателей платежника налога на основе патента;</p> <p>4) регистрация индивидуальным предпринимателем покупок и продаж в книге по учету доходов и расходов, за исключением лиц, ведущих учет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете;</p> <p>5) обозначение подакцизных товаров марками акцизного сбора и их подлинность.</p> <p>2. Рейдовый контроль осуществляется не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика, за исключением контрольного закупа.</p> <p>3. Для проведения рейдового налогового контроля оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3, 4 и 10 статьи 103 настоящего Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемые участок территории или имущество, вопросы, подлежащие выяснению в ходе контроля.</p>	<p>Статья 108. Рейдовый налоговый контроль</p> <p>1. Органы налоговой службы осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) порядок применения контрольно-кассовых машин;</p> <p>3) проверка факта уплаты налога и физических показателей платежей платежника налога на основе патента;</p> <p>4) регистрация индивидуальным предпринимателем покупок и продаж в книге по учету доходов и расходов, за исключением лиц, ведущих учет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете;</p> <p>5) обозначение подакцизных товаров марками акцизного сбора и их подлинность;</p> <p>6) фактического показателя объектов налогообложения и налогооблагаемой базы по местным налогам;</p> <p>7) наличие сопроводительных документов (сопроводительные накладные или СМР,</p>	<p>Дополнения и изменения в часть 1 статьи 108 вносятся во исполнение пункта 2.7 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях четкой конкретизации целей рейдового контроля, что позволит снизить коррупционные возможности лиц непосредственно участвующих в проведении рейдового налогового контроля.</p>

		<p>4. При проведении рейдового налогового контроля налогоплательщику предъявляется подлинник предписания для ознакомления и/или вручается его копия. В подлиннике налогоплательщиком ставится отметка об ознакомлении с предписанием или о получении копии.</p> <p>5. Оформление материалов рейдовой проверки производится в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики.</p> <p>6. Органы местного самоуправления осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента.</p>	<p>справка с ГНС и товаро-сопроводительные документы на ввозимые товары) на импортируемые товары при перемещении на автомобильном транспорте через государственную границу Кыргызской Республики, в пути их следования от государственной границы Кыргызской Республики до места доставки груза, указанного грузополучателем, включая место доставки товаров на территории Кыргызской Республики.</p> <p>8) учета движения нефтепродуктов и применение контрольных пломб ГНС на территории Кыргызской Республики;</p> <p>9) наличие трудовых договоров с наемными работниками и полноты уплаты подоходного налога.</p> <p>2. Рейдовый налоговый контроль, за исключением контрольного закупа, осуществляется не чаще 12 раз в год в отношении отдельного налогоплательщика.</p> <p>3. Для проведения рейдового налогового контроля оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3, 4 и 10 <u>статьи 103</u> настоящего Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемый участок территории или имущество, вопросы, подлежащие выяснению в ходе контроля.</p> <p>4. При проведении рейдового налогового контроля налогоплательщику предъявляется подлинник предписания для ознакомления и/или вручается его копия. В подлиннике налогоплательщиком ставится отметка об ознакомлении с предписанием или о получении копии.</p> <p>5. Оформление материалов рейдовой проверки производится в соответствии с</p>
--	--	---	---

				<p>порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики.</p> <p>6. Органы местного самоуправления осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента.</p>	
		5	Отсутствует	<p>Статья 114-1. Контрольное обследование</p> <p>Органы налоговой службы осуществляют контрольные обследования деятельности точек оборота подакцизных товаров, торговли и услуг по вопросам:</p> <p>1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;</p> <p>2) наличия разрешительных документов на право осуществления экономической деятельности (свидетельство, лицензия, добровольные и обязательные патенты, в т.ч. на наемных работников);</p> <p>3) уточнения дислокации, определения достоверности сведений о владельце(ах) хозяйствующих субъектов.</p> <p>Для проведения контрольного обследования оформляется предписание, выписанное в соответствии с требованиями, установленными частью 1, за исключением пунктов 3,4 и 10 статьи 103 настоящего Кодекса. В предписании должны быть указаны: проверяемые участки территории или имущество, вопросы подлежащие выяснению в</p>	<p>Вносится во исполнение пункта 2.7 Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГНС при ПКР, в целях четкого разграничения целей рейдового контроля по сферам предпринимательской деятельности, что позволит снизить коррупционные возможности лиц непосредственно участвующих в проведении рейдового налогового контроля.</p>