

**Информация о ходе реализации Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в Министерстве экономики Кыргызской Республики по итогам 2018 года**

	Наименование мероприятия	Исполн-ль	Срок реализации	Индикатор реализации	Ожидаемые результаты
<b>ЗОНА 1. Государственные закупки консультационных услуг</b>					
<b>Коррупционный риск № 1: Возложение права одобрения выполненных услуг на определенное должностное лицо</b>					
1	Разработать и включить в законодательство КР ограничительные нормы по возложению права одобрения выполненных работ/услуг на определенное должностное лицо	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	В законодательство КР включен порядок коллегиального принятия решений при рассмотрении акта выполненных работ/услуг.
<p><u>Минфин</u>  В соответствии со статьей 51 Закона КР «О государственных закупках» (далее-Закон), к договорам о государственных закупках применяются нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики.  Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Закона, закупающая организация инициирует включение в базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), если инициировано расторжение договора по вине поставщика (подрядчика), который не исполнил обязательства по договору государственных закупок.  Согласно части 6 статьи 10 Закона, руководитель, отдел закупок и члены конкурсной комиссии закупающей организации несут персональную ответственность за нарушения положений настоящего Закона, нормативных правовых актов в области государственных закупок.  Также отмечаем, что в соответствии с частью 4 статьи 51 Закона, договор о государственных закупках, заключенный выше минимальной пороговой суммы без проведения процедур государственных закупок, за исключением случаев, предусмотренных в статье 21 Закона, считается недействительным и все расходы, оплаченные по этому договору, подлежат возмещению за счет руководителей закупающей организации, принявших такое решение.</p>					
<b>Коррупционный риск № 2: Нарушение условий договора государственной закупки по оплате услуг</b>					
2	Разработать и включить в законодательство КР порядок привлечения к ответственности должностных лиц за нарушение условий заключенного договора о закупках	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	Минимизирована возможность умышленного затягивания процесса оплаты за поставленные товары или предоставленные работы/услуги
<p><u>Минфин</u>  Согласно части 5 статьи 51 Закона «О государственных закупках» в случае, если закупающей организацией выступает государственное или</p>					

муниципальное предприятие, акционерное общество, в котором государство или органы местного самоуправления владеют 50 и более процентами акций, то в срок не позднее чем в три месяца с момента выполнения поставщиком своих обязательств по договору закупающая организация обязана выплатить стоимость договора, подтвержденную соответствующим актом выполненных работ. В случае отказа в выплате или нарушении срока или графика оплаты, оговоренного в конкурсных документах, при наличии у закупающей организации денежных средств, персональную ответственность несет первый руководитель закупающей организации.

Закон предусматривает нормы, касающиеся ответственности должностных лиц за нарушения заключенных договоров, а также к договорам о государственных закупках действует нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики в связи, с чем **Министерство финансов считает целесообразным исключить пункты 1 и 2 Плана МЭКР.**

### Коррупционный риск № 2: Нарушение условий договора государственной закупки по оплате услуг

3	В Положение о правилах проведения электронных государственных закупок включить порядок проверки участников конкурса на предмет аффилированности	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказа МФ КР	Минимизирована возможность заключения договора о закупке с аффилированными лицами.
---	---	--------	------------	--	--

#### Минфин

В соответствии со статьей 6 Закона, государственным, муниципальным служащим и работникам закупающих организаций и членам конкурсной комиссии запрещается:

- 1) оказывать какое-либо влияние на решение в государственных закупках в интересах любой из сторон закупок;
- 2) участвовать в качестве поставщиков (подрядчиков) или быть с ними аффилированным лицом при закупках, регулируемых настоящим Законом;
- 3) быть аффилированным лицом.

В случае нарушения работниками закупающих организаций или членами конкурсной комиссии положений настоящей части они привлекаются к ответственности в установленном законодательством КР порядке, а процедуры закупок приостанавливаются либо прекращаются по решению закупающей организации или суда.

Лицо не может исполнять обязанности, связанные с процедурами закупок, если оно:

- 1) является аффилированным лицом;
- 2) в течение предшествующих двух лет являлось сотрудником какого-либо поставщика (подрядчика), участвующего в процедурах закупок.

Закупающая организация не может заключать договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), если учредитель (учредители) или руководитель (руководители) является (являются) учредителем (учредителями) или руководителем (руководителями) другого поставщика (подрядчика), участвующего в одном конкурсе.

Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), учредителем и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкие родственники.

Закупающая организация вправе потребовать от поставщика (подрядчика) письменное подтверждение об отсутствии аффилированности с лицами, занимающими политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкими родственниками.

Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), сотрудник которого отвечал за подготовку спецификаций или конкурсной документации либо поставщик (подрядчик) за последние два года являлся сотрудником данной покупающей организации.

Все участники конкурса должны соблюдать основные принципы этики поведения в процессе государственных закупок и при исполнении договоров о закупках. Они не должны быть замешаны в неправомерных действиях, таких как коррупция, мошенничество, сговор и принуждение, указанных в Уголовном кодексе Кыргызской Республики.

Закупающая организация не может заключить договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), который является дочерней компанией или имеет совместных сотрудников, которых наняли для предоставления консультационных услуг в процессе выполнения единого задания, связанного с одним предметом договора о закупках.

В случае выявления покупающей организацией фактов, указанных в частях 1-7 настоящей статьи, конкурсные заявки таких поставщиков (подрядчиков) подлежат отклонению.

Отклонение конкурсной заявки либо отмена конкурса в соответствии с настоящей статьей и причины этого отражаются в протоколе процедур закупок

Также согласно Стандартной конкурсной документации на закупку товаров, работ и услуг одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами и методом на понижение цены, утвержденного приказом МФ КР от 14 октября 2015 года № 175-П, Сведения, которые требуются от Участников конкурса, что руководители, учредители и участники поставщика (подрядчика) не являются аффилированными лицами.

Вместе с тем отмечаем, что на веб-портале государственных закупок КР предусмотрен модуль по подтверждению конфликта интересов и аффилированности лиц участников конкурса в процессе подачи конкурсной заявки со стороны поставщиков (подрядчиков).

Таким образом, данный вопрос отрегулирован на законодательном и системном уровнях на веб-портале государственных закупок.

## ЗОНА 2. Проверки субъектов предпринимательства

### Коррупционный риск № 4: Прием жалоб

4	Разработать порядок приема, рассмотрения жалоб, раскрытия информации о жалобах и результатах рассмотрения жалоб на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	30.09. 2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.
---	---	----	-------------	---	---

### **В процессе реализации**

На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ [www.proverka.gov.kg](http://www.proverka.gov.kg) ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Получен официальный ответ на наш запрос от Министерства финансов КР о невозможности выделения финансовых средств из республиканского для решения данного вопроса. На данный момент ведется работа по изысканию финансовых средств внутри Министерства. Также направлено письмо в проект ЮСАИД об оказании технической и финансовой помощи. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

5	На базе действующего Колл-центра	МЭ	30.06.2018	Обеспечен прием жалоб на	Минимизирован коррупционный риск
---	----------------------------------	----	------------	--------------------------	----------------------------------

	обеспечить прозрачность сайта по жалобам предпринимателей			действия/ бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.	сокрытия информации о поданных жалобах
--	---	--	--	--	--

**Исполнено**

Министерством 30 сентября 2018 года запущен новый официальный веб-сайт ([www.minesonom.gov.kg](http://www.minesonom.gov.kg)). В новой версии сайта учтены предложения и замечания пользователей и бизнес сообщества. Официальный веб-сайт министерства будет инструментом для установления связи с гражданами и предпринимателями по проблемным вопросам. Разработан компонент сайта «обращение граждан и предпринимателей», который позволяет отправлять электронные обращения в адрес министерства. Обращения и ответы на них будут видны на сайте всем пользователям. Данный компонент предусматривает модуль рейтинга ответов, где предприниматель сам может оценивать качество полученного ответа в режиме он-лайн. В настоящее время данный компонент протестирован и работает, поступают вопросы от пользоаптелей сайта.

С целью оперативного взаимодействия с бизнесом по проблемным вопросам внедрено мобильное приложение.

Кроме того, создан ватсап номер 0555501220 на базе действующего Колцентра для предпринимателей.

6	Разработать онлайн-инструмент обеспечивающий открытый доступ к жалобам поданным в электронной форме и информации о результатах рассмотрения жалоб на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	30.11.2018	Разработан и внедрен онлайн-инструмент на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> по приему жалоб на действия/бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.
---	---	----	------------	---	---

**В процессе реализации**

На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ [www.proverka.gov.kg](http://www.proverka.gov.kg) ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Получен официальный ответ на наш запрос от Министерства финансов КР о невозможности выделения финансовых средств из республиканского для решения данного вопроса. На данный момент ведется работа по изысканию финансовых средств внутри Министерства. Также направлено письмо в проект ЮСАИД об оказании технической и финансовой

помощи. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

7	Провести широкомасштабную информационную кампанию о новых инструментах подачи жалоб.	МЭ	31.12.2018	Разработаны и распространены в СМИ информационные материалы.	Бизнес-сообщество информировано о новых возможностях защиты своих прав.
---	--	----	------------	--	---

**В процессе реализации**  
 Широкомасштабная информационная кампания о новых инструментах подачи жалоб будет проведена по результатам внедрения данного инструмента, которое планируется к завершению предварительно к концу первого квартала 2019 года. Получен официальный ответ на наш запрос от Министерства финансов КР о невозможности выделения финансовых средств из республиканского для решения данного вопроса. На данный момент ведется работа по изысканию финансовых средств внутри Министерства. Также направлено письмо в проект ЮСАИД об оказании технической и финансовой помощи. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

**Коррупционный риск № 5: Соккрытие информации о несостоявшихся проверках и не устраненных нарушениях**

8	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для обнародования информации о планах проверки за предыдущие отчетные периоды	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Минимизированы возможности для сокрытия информации о несостоявшихся проверках по причине сговора между проверяющим органом и субъектом проверки.
---	--	----	------------	---	--

**В процессе реализации**  
 Информация о планах проверки за 2016-2017 годы размещена на портале. Исполнение данного пункта возможно после обновления портала. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

9	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для возможности сверки плановых/внеплановых проверок с отчетными данными о проведенных проверках.	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Минимизированы возможности для сговора между проверяющим органом и субъектом проверки направленного на сокрытие информации о не устраненных нарушениях.
---	--	----	------------	---	---

**В процессе реализации**  
 На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ [www.proverka.gov.kg](http://www.proverka.gov.kg) ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Получен официальный ответ на наш запрос от Министерства финансов КР о невозможности выделения финансовых средств из республиканского для решения данного вопроса. На данный момент ведется работа по изысканию финансовых средств внутри Министерства. Также направлено письмо в проект ЮСАИД об оказании технической и финансовой помощи. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет

безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

**Коррупционный риск № 6: Отсутствие доступа к информации о результатах проверок**

10	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для обнародования следующей информации о результатах проверки: <ul style="list-style-type: none"><li>- Дата проведения проверки.</li><li>- Уведомление об осуществлении плановой проверки.</li><li>- Акт проверки.</li><li>- Уведомление об устранении нарушений.</li><li>- Информация об устранении нарушений.</li><li>- Решение о наложении взыскания в виде штрафа.</li><li>- Сумма взысканного штрафа.</li><li>- Передача сведений в правоохранительные органы.</li><li>- Передача дела в суд.</li></ul>	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал по обнародованию информации о результатах проверок разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Расширены возможности для проведения надзора и мониторинга за осуществляемыми проверками.
----	---	----	------------	--	---

**В процессе реализации**

На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ [www.proverka.gov.kg](http://www.proverka.gov.kg) ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Получен официальный ответ на наш запрос от Министерства финансов КР о невозможности выделения финансовых средств из республиканского для решения данного вопроса. На данный момент ведется работа по изысканию финансовых средств внутри Министерства. Также направлено письмо в проект ЮСАИД об оказании технической и финансовой помощи. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

11	Внедрить на портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> функцию по автоматическому отображению даты внесения отчетных данных о проведенных проверках	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Минимизированы возможности искусственного затягивания сроков проведения проверки, направленного на коррупционный сговор между проверяющим органом и субъектом проверки.
----	---	----	------------	---	---

**В процессе реализации**

На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ [www.proverka.gov.kg](http://www.proverka.gov.kg) ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению

объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. Получен официальный ответ на наш запрос от Министерства финансов КР о невозможности выделения финансовых средств из республиканского для решения данного вопроса. На данный момент ведется работа по изысканию финансовых средств внутри Министерства. Также направлено письмо в проект ЮСАИД об оказании технической и финансовой помощи. В связи с чем, направлено письмо о **продлении сроков исполнения пункта до конца третьего квартала 2019 года** в Совет безопасности КР от 14.01.2019 года №17-3/278).

**Коррупционный риск № 7: Мониторинг соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами**

12	Разработать и утвердить детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах мониторинга.	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР.	Внедрен детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах проведенного мониторинга.
----	---	----	------------	--	--

**Исполнено**

Во исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» было разработано и утверждено постановлением Правительства КР от 29 января 2018 года №56 Положение о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства. Настоящее Положение определяет порядок и процедуры проведения проверок уполномоченными органами, формирования, согласования планов проверок, отчетов по результатам проведенных проверок (информация об исполнении планов), защиты прав предпринимателей при проведении проверок. Исполнение и соблюдение норм Положения и их мониторинг возложен на уполномоченный орган по развитию субъектов предпринимательства.

Также министерством было разработано и принято Правительством КР постановление от 10.01.2018 №12 «Об информировании населения о безопасности услуг общественного питания в Кыргызской Республике», которое позволяет в простой и наглядной форме донести до широких слоев населения результаты проверки, отражающие уровень безопасности данного объекта общественного питания (стикер).

13	Провести сравнительный анализ соблюдения законодательства о проверках за 1 полугодие 2018 года по всем государственным контролирующим органам на основе отчетных данных проверяющих органов и отчетных данных, опубликованных на портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	15.09.2018	Подготовлен отчет и данный отчет размещен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Проведенный детальный мониторинг соблюдения государственными контролирующими органами законодательства о проверках послужит основой для выработки антикоррупционных мер. Проведен анализ затрат-выгод от проведения проверок.
----	---	----	------------	---	---

**Исполнено**

Отчет за полугодие 2018 года размещен на портале в разделе аналитика

**ЗОНА 3. Контроль за проведением администраторами процедур банкротства**

**Коррупционный риск № 8: Назначение администратора**

14	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, направленную на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для назначения «своего администратора».
----	--	----	------------	---	--

**Исполнено**

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, направленная на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе (п.11.1).

15	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для необоснованного отклонения «неугодных кандидатур».
----	--	----	------------	---	---

**Исполнено**

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, которым устранены дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении (второй абзац п.9 признан утратившим силу).

16	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, ограничивающую администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Исключены коррупционные возможности для продажи имущества во время судебного процесса и распределения ресурсов без учета интересов ряда кредиторов.
----	--	----	------------	---	---

**Исполнено**

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля



2018 года №345, в котором предусмотрена норма, ограничивающая администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде (второй абзац п.14).

**Коррупционный риск №9: Отстранение (временное освобождение) администратора от исполнения своих обязанностей**

17	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного отстранения администратора от исполнения своих обязанностей.
----	---	----	------------	---	---

**Исполнено**

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей (4) п.18 признан утратившим силу).

**Коррупционный риск №10: Освобождение администратора от исполнения своих обязанностей**

18	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного освобождения администратора от исполнения своих обязанностей.
----	--	----	------------	---	--

**Исполнено**

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора (5) п.25 признан утратившим силу).

**ЗОНА 4. Ограничение конкуренции**

**Коррупционный риск № 11: Мониторинг за действиями государственных органов по ограничению конкуренции**

19	Исключить функцию по мониторингу за действиями государственных органов по ограничению конкуренции	МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Исключены дискреционные полномочия МЭ КР
----	---	----	------------	--	--

**В процессе реализации**

В настоящее время проект постановления о внесении изменений в Положение о Министерстве экономики КР согласован с министерствами и ведомствами (исх.05-1/15181 от 31.10.2018 г.) и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР (исх.05-1/18275 от 27.12.2018 года).  
Письмо с просьбой о продлении сроков исполнения данного пункта направлено в Совет безопасности КР (исх.№ 18-1/15251 от 01.11.2018).

**ЗОНА 5. Анализ регулятивного воздействия****Коррупционный риск № 12: Критерии отнесения проекта НПА подлежащему АРВ**

20	Разработать Перечень исключений НПА, требующих проведения АРВ	МЭ	31.12.2018	Разработка и внесение в АПКР проекта постановления ПКР	Минимизация коррупционной возможности для продвижения (лоббирования) НПА, регулирующего предпринимательскую деятельность, без проведения АРВ.
----	---	----	------------	--	---

**В процессе реализации**

Разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» в новой редакции.

Данным проектом предусматриваются следующие случаи, когда не требуется проводить АРВ к проектам НПА:

- о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров;
- связанных с выполнением международных договоров;
- предусматривающих правоотношения между государственными органами, органами местной власти и субъектами предпринимательства на добровольной основе;
- содержащих только ответственность за административное нарушение и/или уголовную ответственность;
- признанных в установленном законом порядке инициативы по отмене незаконных или неконституционных НПА;
- направленных на принятие концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов.

В настоящее время данный проект направлен на рассмотрение министерствам и ведомствам согласно Регламенту Правительства КР (исх. №17-1/17743 от 19.12.2018г.).

**Коррупционный риск № 13: Механизм проведения общественных консультаций**

21	Разработать специализированный портал по АРВ, который позволит в режиме on-line усилить консультативный процесс и принимать участие в обсуждениях НПА всех заинтересованных сторон и отслеживать статус НПА, к которым был применен АРВ.	МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал по АРВ	Минимизированы возможности умышленного искажения анализа «затрат-выгод» при проведении АРВ.
----	--	--------	------------	---	---

**Коррупционный риск № 14: Доступ к информации о текущем статусе АРВ по действующему и планируемому законодательству**

22	Создать открытую, единую и регулярно обновляемую информационную систему АРВ: – базу НПА, регулирующих проведение АРВ в Кыргызской Республике; – информацию о статусе проводимого АРВ, а также средства для on-line обсуждения; – информацию о результатах мониторинга принятого НПА; – информацию о результатах оценки фактического регулятивного воздействия НПА.	МЮ, МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал	Обеспечен широкий доступ к информации о текущем статусе АРВ и расширены возможности для вовлечения заинтересованных сторон к обсуждению процесса проведения АРВ
----	--	------------	------------	--------------------------------------	---

**П.п. 21 и 22 Частично исполнены**

Разработка и запуск специализированного портала по АРВ и регулярно обновляемой информационной системы АРВ требует финансовых средств из республиканского бюджета. Согласно заключению Министерства финансов денежные средства на выполнение данного мероприятия не заложены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы».

Вместе с тем, в рамках исполнения данных пунктов министерством ведется база данных АРВ. В новом сайте министерства (<http://mineconom.gov.kg>) запущена рубрика «База данных АРВ» в разделе «Предпринимательство», в котором размещены все аналитические записки за 2016, 2017 и 2018 годы.

**Коррупционный риск № 15: Повторное проведение АРВ при рассмотрении в ЖК КР**

23	Внести в Аппарат ПКР предложение по разработке порядка повторного проведения АРВ при внесении в законодательном органе дополнительных норм, регулирующих предпринимательскую сферу	МЭ	30.06.2018	Внесение предложений в АПКР	Минимизация коррупционных возможностей для лоббирования интересов определенных лиц или групп лиц на стадии рассмотрения проекта НПА.
----	--	----	------------	-----------------------------	--

**Исполнено**

Во исполнение данного пункта мМинистерством было направлено письмо на имя Вице-премьер-министра КР Ж.Разакова направлено за исх.№10-1/9252 от 04.07.2018). с предложением инициировать законопроект, предусматривающий внесение изменений в Регламент Жогорку Кенеша КР. С 20 сентября 2018 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». (<http://www.kenesh.kg/ru/article/show/4227/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-20-sentyabrya-2018-goda-vinositsya-proekti-zakonov-kirgizskoy-respubliki-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-zakon>

kirgizskoy-respubliki-o-reglamente-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki), инициатор: депутат Жогорку Кенеша Ч.Турсунбеков (Регистрация № 6-17494/18 18.09.2018).

**Коррупционный риск № 16: Оценка фактического регулирующего воздействия**

24	Разработать и внедрить механизм по оценке фактического регуляторного воздействия	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Внедрен механизм для привлечения к ответственности государственных служащих за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.
25	Разработать порядок по сравнительному анализу результатов оценки фактического регуляторного воздействия действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	
26	Провести оценку фактического регуляторного воздействия не менее 10 НПА, принятых в 2017 году	МЮ, МЭ, госорганы (по соглас.)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ	Привлечены к ответственности государственные служащие за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.
27	Провести сравнительный анализ результатов ОФРВ действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ, госорганы (по соглас.)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ	

**П.п. 24-27**

**В процессе реализации**

В целях повышения качества и эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, Министерством был разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения оценки фактического регуляторного воздействия», который направлен на рассмотрение министерствам и ведомствам, Данный проект будет препровожден в Министерство юстиции КР для дальнейшего продвижения.

**ЗОНА 6. Техническое регулирование**

**Риск № 17: Обеспечение организации работ по проведению анализа проектов технических регламентов в экспертных комиссиях**

28	Внести изменения в Постановление Правительства КР от 4 августа 2006 г. №565 «Положение о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию» в части разработки процедур формирования экспертных комиссий путем проведения открытого конкурса	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Обеспечена открытость процесса формирования экспертных комиссий
----	---	----	------------	---	---

**В процессе реализации**

Вышеуказанный проект изменений согласован в установленном порядке с министерствами и ведомствами. Письмом №11-2/15300 от 01.11.18 был направлен на рассмотрение МЮ КР. По проекту МЮ было представлено заключение с замечаниями, которые отработаны и в установленном порядке проект направлен на повторное согласование с МЮ №11-2/17285 от 11.12.18. Ответ от Минюста получен 10.01.19 г. с предложениями. В настоящее время пакет документов формируется для направления на рассмотрение в АПКР. Срок внесения в АПКР данного пункта продлен до 30.01.19 письмом МЭ от 25.12.18 № 11-2/18066

Министерство направило промежуточное письмо в Совбез с просьбой продлить срок внесения в АПКР до 30.01.19. (исх. №11-2/18066 от 25.12.18).

**Риск № 18: Обеспечение функционирования интегрированной информационной системы по техническому регулированию и веб-сайта**

29	Разработать интегрированную информационную систему по техническому регулированию и интегрировать в информационную систему ЕЭК	МЭ, ГКИТС	30.06.2019	Разработана и внедрена информационная система	Сокращение человеческого фактора и повышение прозрачности системы технического регулирования.
----	---	--------------	------------	---	---

**В процессе реализации**

Начаты работы в системе межведомственного электронного взаимодействия «Гундук». Реестр о выданных сертификатах соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС единой формы и реестр о выданных декларациях о соответствии требованиям технических регламентов ЕАЭС единой формы включены в План разработки первоочередных баз данных государственных органов.

Определен орган - Кыргызский центр аккредитации (КЦА) по выполнению общего процесса 36 «Формирование и ведение единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров))»;

- проведена разработка информационной системы КЦА, которая осуществляется компанией ОсОО «Скрин» в соответствии с техническими спецификациями, согласно подписанному договору за счет денежных средств КЦА. ОсОО «Скрин» 23.11.2018 г. завершила разработку информационной системы в рамках двухстороннего Договора №01/02/05/2018 от 02.05.2018 года. Разработанная система является компонентом Информационной системы единого окна (ИСЕО) государственного предприятия «Центр «единого окна» при МЭКР (ГП ЦЕО) для КЦА

Сотрудники КЦА прошли обучение и провели опытное тестирование разработанного функционала. В настоящее время система полностью готова к внедрению в промышленную эксплуатацию и установлена на площадке ГП «ЦЕО» на демонстрационное, в последующем, на промышленное окружение, специалистами КЦА вносятся сведения об аккредитованных органах по оценке соответствия, включенных в Единый реестр ЕАЭС .

В связи с тем, что проект решения Совета Комиссии «О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в Единый реестр ООС ЕАЭС, проходит согласование и предусматривается внесение изменений в технологические документы, что, в свою очередь, потребует доработки информационных систем, Департамент информационных технологий ЕЭК письмом (исх.№04-389 от 13.07.2018 г.) информировал, что работы по тестированию интегрированных информационных систем в рамках п.36 Перечня общих процессов ЕАЭС будут продолжены после утверждения Порядка и в соответствии с «новым» Порядком редакции технологических документов.

30	Опубликовывать на официальном сайте МЭ заключения экспертных комиссий по техническому регулированию	МЭ	В течение 10 дней после проведения экспертизы проектов ТРТР	Отчеты опубликованы на официальном сайте МЭ	Обеспечен открытый доступ к заключениям экспертных комиссий по техническому регулированию
----	---	----	---	---	---

В текущем году проекты национальных технических регламентов на рассмотрение в МЭ не поступали, в этой связи заседания экспертных комиссий не проводились.

### ЗОНА 7. Государственный материальный резерв

#### Риск № 19: Анализ и прогноз пополнения товарно-материальных резервов

31	Разработать и утвердить детализированную методологию по анализу и прогнозу формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами	ФГМР при ПКР, МЭ	До конца 2018 года	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизирован потенциальный риск сговора между участниками процесса для умышленного завышения сметы расходов системы государственного материального резерва
----	--	------------------	--------------------	---	---

#### **В процессе реализации**

Рабочей группой, созданной приказом Фонда госматрезервов при ПКР от 5 июля 2018 года №68, разработан проект Методологии анализа и прогноза формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами и направлен в Министерство экономики 13 декабря 2018 года. Проект согласован с министерствами и ведомствами и направлен в Министерство юстиции КР.