



# Европейские и международные правила в области химических веществ: представление системы REACH и таможенные процедуры

**Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне  
международных соглашений, связанных с химическими веществам и  
отходами в Кыргызской Республике**

*6 июня 2018 года, Бишкек, Киргизстан*

# Содержание

## **Введение в законодательство и практику Европейского Союза**

- Презентация системы REACH
- Классификация, маркировка и упаковка (CLP)
- Регламент по биоцидным веществам (BPR)
- Регламент по предварительному обоснованному согласию (PIC)

## **Таможенные процедуры внутри и вне Европейского Союза**

- Регламент по импорту и экспорту химических веществ внутри Европейского Союза и между странами Европейского Союза и странами, не входящими в его состав
- Обязательства для производителей в странах, не входящих в Европейское экономическое пространство

**Рабочие группы** по заполнению уведомления по экспорту и импорту химических веществ в рамках Роттердамской конвенции

## **Тематические исследования в регионе соседства Европейского Союза**

- Случаи незаконного ввоза и вывоза химических веществ через границу
- Совершенствование законодательства в соответствии с REACH в странах, не входящих в Европейский Союз

# Содержание

## **Введение в законодательство и практику Европейского Союза**

- Презентация системы REACH
- Классификация, маркировка и упаковка (CLP)
- Регламент по биоцидным веществам (BPR)
- Регламент по предварительному обоснованному согласию (PIC)

## **Таможенные процедуры внутри и вне Европейского Союза**

- Регламент по импорту и экспорту химических веществ внутри Европейского Союза и между странами Европейского Союза и странами, не входящими в его состав
- Обязательства для производителей в странах, не входящих в Европейское экономическое пространство

**Рабочие группы** по заполнению уведомления по экспорту и импорту химических веществ в рамках Роттердамской конвенции

## **Тематические исследования в регионе соседства Европейского Союза**

- **Случаи незаконного ввоза и вывоза химических веществ через границу**
- Совершенствование законодательства в соответствии с REACH в странах, не входящих в Европейский Союз

# Уведомления о нелегальном ввозе опасных отходов (по Базельской конвенции)

- Бразилия, Великобритания, апрель 2009
- Бразилия, Испания, декабрь 2011
- Бразилия, апрель 2012
- Германия, июль 2012
- Палестина, май 2017
- Палестина, январь 2018

# Бразилия, Великобритания, апрель 2009

- Репортер: Министерство внешней политики, Отдел окружающей среды
- Название вещества: отходы, в основном собранные из домашних хозяйств
- Количество: 89 контейнеров
- Код отходов: номер Y: Y46, Y1; номер H: H13, возможно H6.1, H6.2, H12
- Страна происхождения: Великобритания; транзит: Испания, Бельгия, Германия
- Решение: возвращение в страну происхождения, штраф 215 тыс. дол., 81 тыс. дол (первый случай), 123 тыс. дол (второй случай)

(FORM 101)  
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

**A. TRANSMITTING AUTHORITY**

Name: Head of the Division of Environmental Policy and Sustainable Development.

Ministry of External Relations

Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco H, anexo II, 3º floor, room 204.

ZIP Code: 70170-900

Brasília – Distrito Federal – Brasil

Tel: +55 61 34119288

Fax: +55 61 34119199

E-mail: dpad@mre.gov.br

**Party X**

Competent Authority

National Authority

Focal Point **X**

Date of transmission:

**B. REPORTING BODY**

Name: Ministry of Environment

Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco B, 8º andar. ZIP Code: 70068-900

Brasília – Distrito Federal – Brasil

Tel: +55 61 33171468

Fax:

E-mail: asin.mma@mma.gov.br

**Party X**

Observer State

NGO

Company

Individual

**C. DESCRIPTION OF THE ILLEGAL ACT**

Cl. Act(s) found to be illegal traffic (please include information on which Basel Convention provisions has (have) been contravened). Description:

# Бразилия, Испания, декабрь 2011

- Репортер: Министерство внешней политики, Отдел окружающей среды
- Название вещества: использованные пластиковые бутылки, PET
- Количество: 6 контейнеров
- Код отходов: номер Y: Y46; номер H: H6.2, H12
- Страна происхождения: Испания
- Решение: возвращение в страну происхождения, штраф 2 миллиона бразильских реал (около миллиона дол.)

Action ..... **YES** .....

**FEDERATIVE REPUBLIC OF BRAZIL**  
**MINISTRY OF EXTERNAL RELATIONS**  
**Department of Environment and Special Affairs**

Phone: (61) 3411-9289 Fax: (61) 3411-9288 e-mail: dclima@itamaraty.gov.br

Tipo FAX	Anexos 1	Págs. 8	Destinatário
Caráter Ostensivo			Secretariat of the Basel Convention Fax: +41 22 797 3454 (c/ cópia para sbc@unep.org)
Prioridade Normal			
Distribuição DCLIMA			
Índice Segurança química. Convenção de Basileia. Tráfico ilegal de resíduos. Comunicação.			Classificação WMAM
			Número <b>027</b>
			Data 19/12/2011

Dear Sir/Madam,

In accordance with articles 9 and 13 of the Basel Convention, I hereby transmit an information form relating to a confirmed case of illegal traffic of used plastic bottles "pet posconsumo, prensado y enfardado", originating in Spain and detected at the port of Itajaí, Brazil.

2. I request the Secretariat to circulate this information to the authorities concerned, with a view to initiate the return of the cargo to the State of export.

Best regards,

  
(André Odenbreit Carvalho)

Head of the Division of Climate, Ozone and Chemical Safety

RECEBIDO NA DCA

Em: 26/12/11 às 17:31 horas

Minutado em 19/12/2011

Autorizo

# Бразилия, апрель 2012

- Репортер: Министерство внешней политики, Отдел окружающей среды
- Название вещества: пластиковые пакеты
- Количество: 2 контейнеры (41 т)
- Код отходов: номер Y: Y46; номер H: H6.2, H12
- Страна происхождения: Канада; транзит: США
- Решение: возвращение в страну происхождения, штраф от 500 тыс. до 10 млн бразильских реал

(Form for)  
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

## A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: Head of the Division of Environmental Policy and Sustainable Development  
Ministry of External Relations  
Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco H, anexo II, 3º floor, room 204  
ZIP Code: 70070-900  
Brasília – Distrito Federal – Brasil  
Tel: +55 61 34119288  
Fax: +55 61 34119199  
E-mail: dpad@mre.gov.br

Party X  
Competent Authority  
National Authority  
Focal Point X

Date of transmission:

## B. REPORTING BODY

Name: Ministry of Environment  
Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco B, 8º andar ZIP Code: 70068-900  
Brasília – Distrito Federal – Brasil  
Tel: +55 61 33171468  
Fax:  
E-mail: asin.mma@mma.gov.br

Party X  
Observer State  
NGO  
Company  
Individual

## C. DESCRIPTION OF THE ILLEGAL ACT

CL Act(s) found to be illegal traffic (please include information on which Basel Convention provisions has (have) been contravened).

Description:

# Германия, июль 2012

- Репортер: Агентство по утилизации специальных отходов
- Название вещества: ДДТ  
(дихлорбифенилтрихлорэтан)
- Количество: 312 бочок
- Код отходов: номер Y: Y04; номер H: H6.1; UN класс: 6.1, UN номер: 2588
- Страна происхождения: Беларусь; транзит: Польша, Литва
- Решение: возвращение в страну происхождения

(Form for)  
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

**A. TRANSMITTING AUTHORITY**

Name: GOES mbH  
Address: SAALESTR. 8  
DE-24539 NEUMÜNSTER  
Tel: +49 4321 999 40  
Fax: +49 4321 999 444  
E-mail: tfs@goes-sh.de

**Party**

Competent Authority ☒  
Focal Point ☐  
National Authority ☐

Date of transmission: 04. 07. 2012

**B. REPORTING BODY**

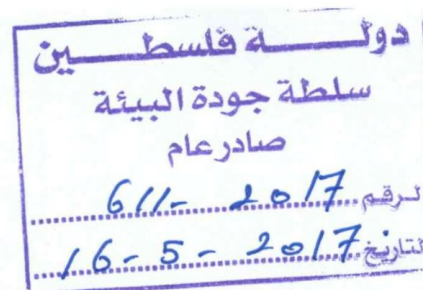
Name: S. O.  
Address: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
Tel: \_\_\_\_\_  
Fax: \_\_\_\_\_  
E-mail: \_\_\_\_\_

Party<sup>1</sup> ☐  
Observer State ☐  
NGO ☐  
Company ☐  
Individual ☐



# Палестина, май 2017

- Репортер: Агентство по качеству окружающей среды
- Название вещества: отходы производства, составляющие и использованные чернила
- Количество: 240 бочек (контейнеров)
- Код отходов: номер Y: Y12; номер H: H12; UN класс: 9, UN номер: 1210
- Страна происхождения: Израиль
- Решение: отходы должны вернуть в Израиль для захоронения



(Form for)

## CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

### A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: Yaser Abu Shanab

Address: Al Sharafa, Al- Bireh, Palestine, P.O.Box: 3841

Tel:+970-2-2403495/8

Fax:+970-2-2403494

E-mail: Yaser\_shanab@hotmail.com

Date of transmission: 19 April 2017

**Party**

Competent Authority

Focal Point\*

National Authority

### B. REPORTING BODY

Name: Environment Quality Authority (EQA)- Palestine

Address: Al Sharafa, Al- Bireh, Palestine, P.O.Box: 3841

**Party\***

Observer State

NGO

Company

# Палестина, январь 2018

- Репортер: Агентство по качеству окружающей среды
- Название вещества: фенолы и отходы органического растворителя
- Количество: 5 м<sup>3</sup>
- Код отходов: номер Y: Y39, Y42; номер H: H3, H11, H12
- Страна происхождения: индустриальный район Митарим, Израиль (Ель-Дахария)
- Решение: отходы должны вернуть в Израиль для захоронения

	
(Form for)	
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC	
A. TRANSMITTING AUTHORITY	
Name: Yaser Abu Shanab	
Address: Al Sharafa, Al- Birth, Palestine, P.O.Box: 3841	
Tel:+970-2-2403495/8	
Fax:+970-2-2403494	
E-mail: Yaser_shanab@hotmail.com	
Date of transmission: Jan 10, 2018	
Party	
Competent Authority	
Focal Point*	
National Authority	
B. REPORTING BODY	
Name: Environment Quality Authority (EQA) - Palestine	
Address: Al Sharafa, Al- Birth, Palestine, P.O.Box: 3841	
Party*	
Observer State	
NGO	
Company	

# Проект «Улучшение потенциала для борьбы с незаконным оборотом опасных отходов в Восточной Европе»

- Проект ОБСЕ в рамках международной инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC)
- Набор карточек «Надзор за отходами» – это быстрое руководство для сотрудников границы, контролирующих трансграничную перевозку опасных и других отходов, для выявления и задержания нелегальных оборотов таких отходов в Восточной Европе:
  - описание потока отходов, его название на нескольких языках, классификацию по нескольким системам, некоторые физические свойства, полное название отходов в соответствии с Базельской конвенцией
  - представлены отдельные виды отходов
  - классификация и таможенные коды
  - классические схемы нелегальной транспортировки отходов, графические схемы транспортировки отходов (экспорт, импорт, транзит), список международно-признанных сокращений и кодов, список операций рекуперации, список ссылок на международное и национальное законодательство относительно санкций при нелегальной трансграничной транспортировке отходов, а также список национальных координирующих органов по реализации Базельской конвенции



## Отходы минеральных масел

■ **Русский:** Отходы минеральных масел, непригодных для использования по прямому назначению

■ **Украинский:** Відходи мінеральних масел, що не придатні для використання за призначенням

■ **Молдавский:** Uleiuri minerale reziduale utilizate în alte scopuri decât destinația lor

■ **Английский:** Waste mineral oils unfit for their originally intended use

■ **Голландский:** Afgewerkte minerale oliën die ongeschikt zijn voor het oorspronkelijk bedoelde gebruik

■ **Немецкий:** Rückstandsöle, die für ihren ursprünglichen Verwendungszweck nicht mehr geeignet sind

■ **Французский:** Déchets d'huiles impropres à l'usage initialement prévu

■ **Испанский:** Residuos de aceites no aptos para el uso inicialmente previsto

■ **Польский:** Zużyte oleje nie nadające się do zastosowania zgodnie z pierwotnym przeznaczeniem

## Классификация

Европейский каталог отходов<sup>1)</sup>: 13 05 06\* 2); 13 07 01\* Параграф 13 01, 13 02, 13 03, 13 04

ГС: ex 2710, ex 271099

БК: Y8, Y9, A3020, A4060

Постановление №637 (Молдова): A3020, A4060

Постановление №1525 (Молдова): 2710, 2710 91, 2710 99

Постановление №1120 (Украина): пп. 42 и 67 ЖП

УКТ ВЭД: 2710, 2710 91 00 00, 2710 99 00 00

Решение Межгоссовета ЕврАзЭС №19 (Беларусь): перечень 1.2

ТН ВЭД ТС: из 2710

Физико-химические свойства: жидкость, масло, вязкое.

Цвет: бесцветный, черный, различные оттенки коричневого.

## Пояснение по отходам минеральных масел

### Общие сведения

Отходы минеральных масел можно разделить на две категории:

- A3020: Отходы минеральных масел, не пригодные для их первоначально предполагавшегося использования;
- A4060: Отходы в виде смесей и эмульсий масел/воды, углеводов/воды.

### Критерии

Главными критериями отличия указанных категорий являются:

- тип (минеральное, синтетическое);
- состав (чистое, смешанное и загрязненное).










### На что обратить внимание







На основании вышеперечисленных критериев необходимо уделить внимание следующим характеристикам отходов масел и/или вопросам:

- тип транспорта (например, танкер, цистерна);
- тип емкости (например, бак, бочки, канистры);
- возможный перечень документов, например, международная транспортная накладная, результат химического анализа, паспорт безопасности вещества (материала, safety data sheets), сертификат происхождения, договоры/контракты, а также разрешительный и сопроводительный документ о трансграничной перевозке опасных и других отходов;
  - с какой целью осуществляется транспортировка отходов и их конечное назначение (удаление или рекуперация<sup>1)</sup>). Например, во многих странах является общепринятым сжигание отходов масла в цементных печах в качестве вторичного топлива;
  - в случае сомнения необходимо отобрать образцы масла для проведения анализа, так как отходы масел могут легко смешиваться с другими опасными веществами.

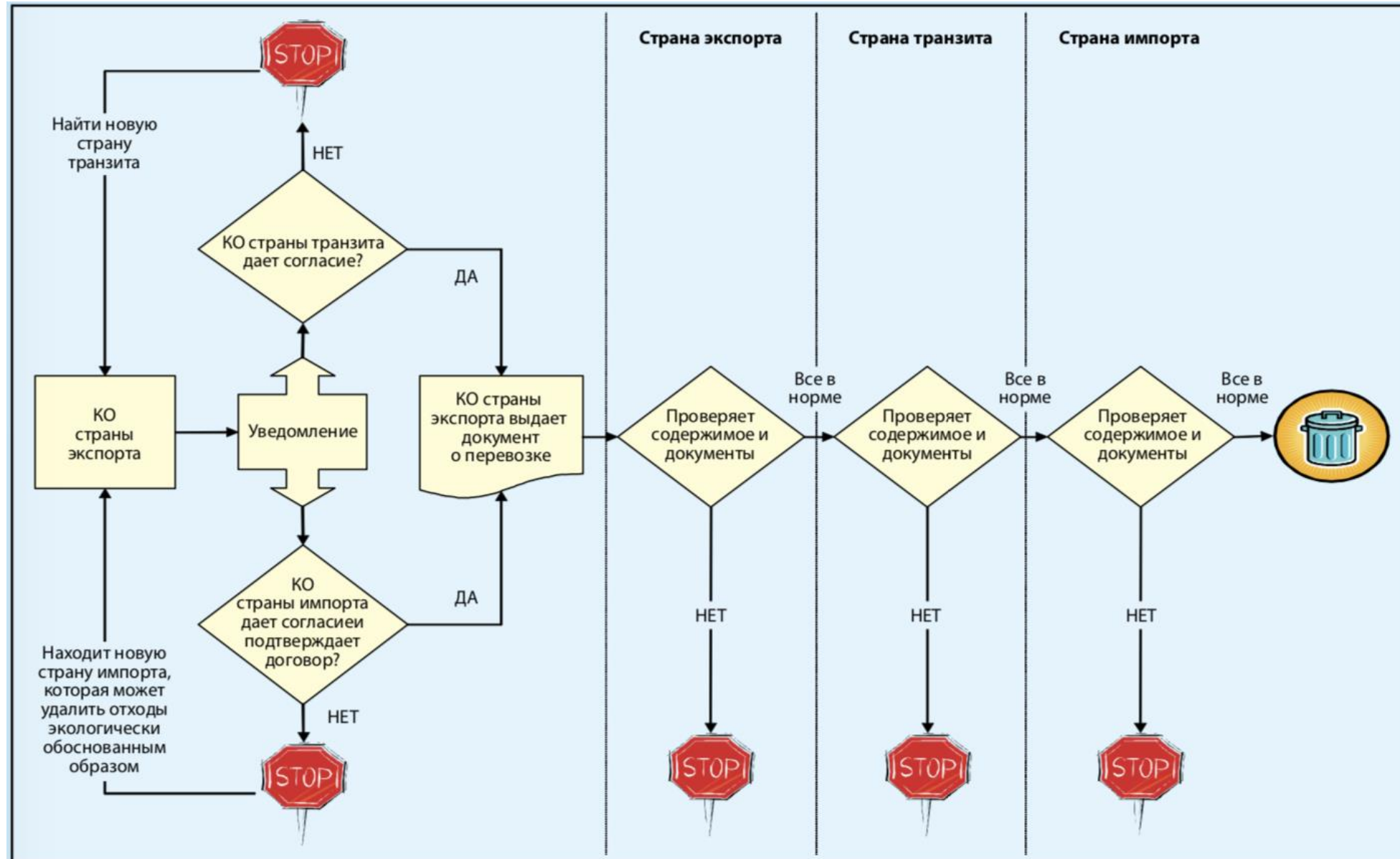


Список сокращений и кодов в соответствии с Международным соглашением по перевозке опасных грузов (соответствует приложению III Базельской конвенции)

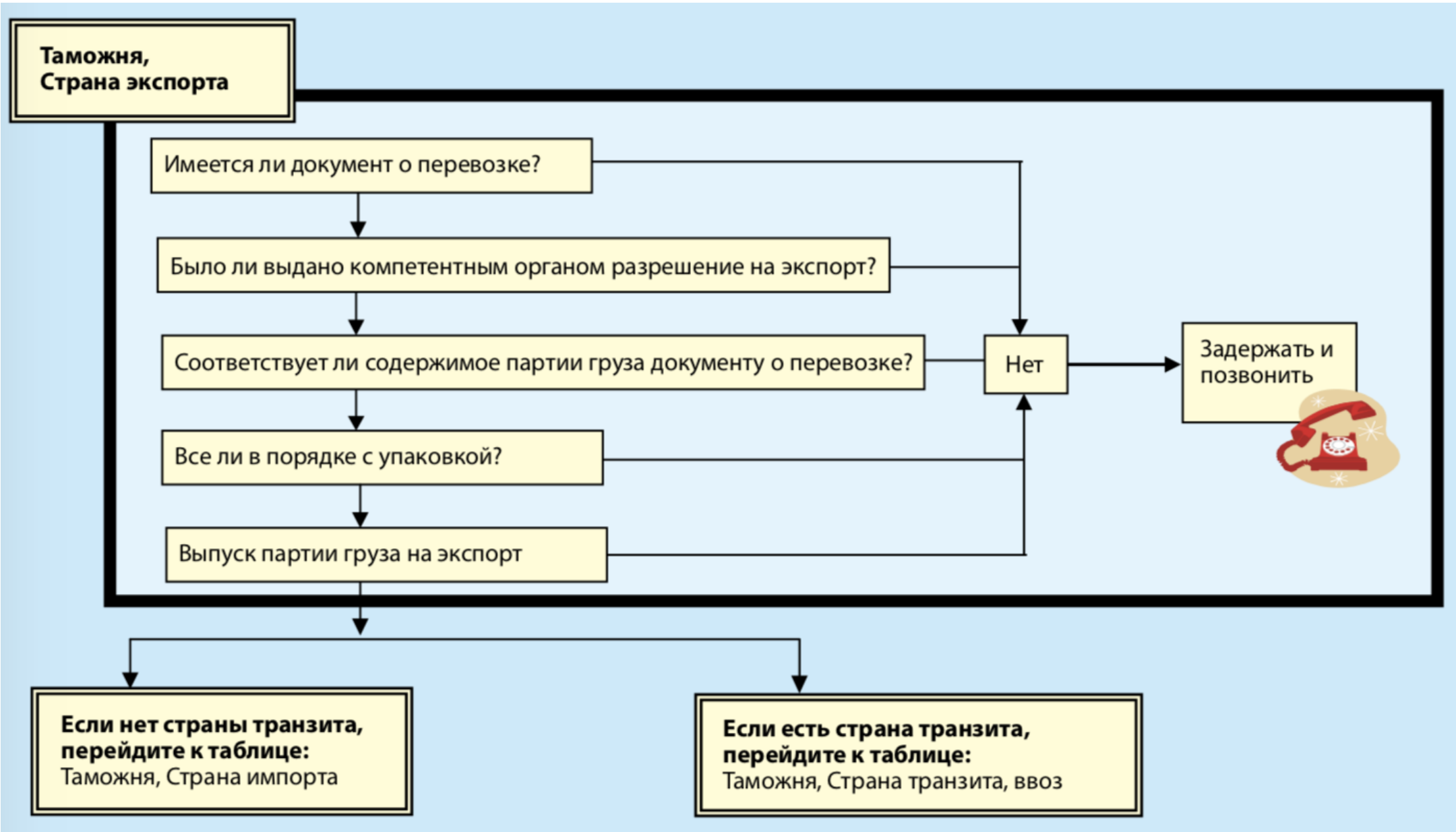
	Класс ООН	Кодовый номер	Свойства	Знаки опасности ДОПОГ
Транспортная тара  1. Металлическая бочка 2. Деревянная бочка 3. Канистра 4. Ящик 5. Мешок 6. Комбинированная упаковка 7. Емкость под давлением 8. Навалом 9. Другое (специальное)	1	H1	Взрывчатые вещества или их отходы	
	3	H3	Огнеопасные жидкости	
	4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества	
	4.2	H4.2	Вещества или отходы, способные самовозгораться при нормальных условиях	
	4.3	H4.3	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при взаимодействии с водой	
	5.1	H5.1	Окисляющие вещества	
	5.2	H5.2	Органические пероксиды	
Способ транспортировки  R – автомобильная дорога T – поезд S – море A – воздух W – внутренние водные пути	6.1	H6.1	Токсичные (ядовитые) вещества	
	6.2	H6.2	Инфицирующие вещества	

	Класс ООН	Кодовый номер	Свойства	Знаки опасности ДОПОГ
	8	H8	Взрывчатые вещества или их отходы	
	9	H9	Огнеопасные жидкости	
	9	H10	Огнеопасные твердые вещества	
	9	H11	Вещества или отходы, способные самовозгораться при нормальных условиях	
	9	H12	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при взаимодействии с водой	
	9	H13	Вещества, способные каким-либо образом после удаления образовывать другие материалы, например, путем выщелачивания, причем эти материалы обладают какими-либо из указанных выше свойства	

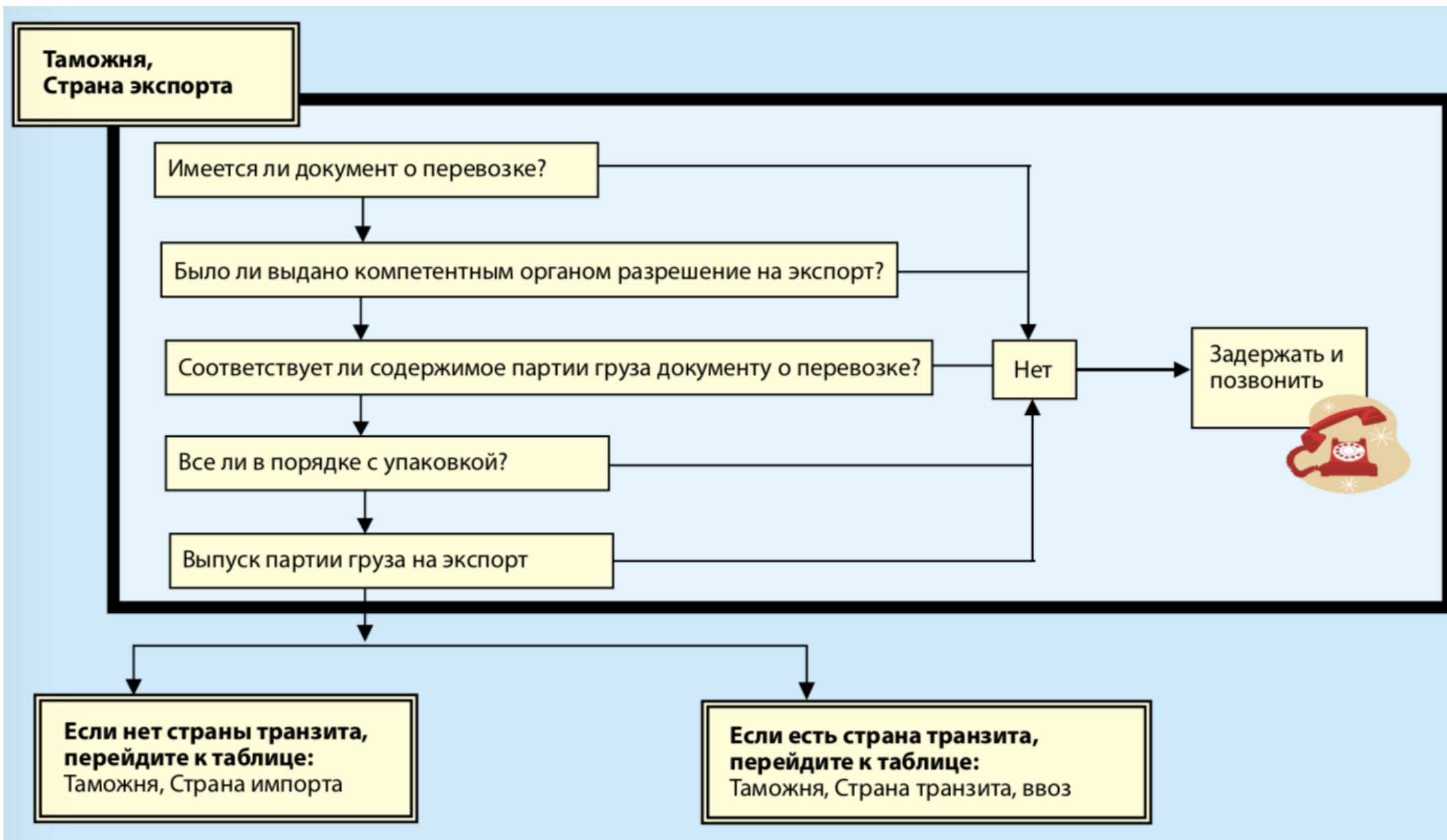
# Диаграмма транспортировки отходов согласно Базельской конвенции



# Процедуры контроля на границе при экспорте

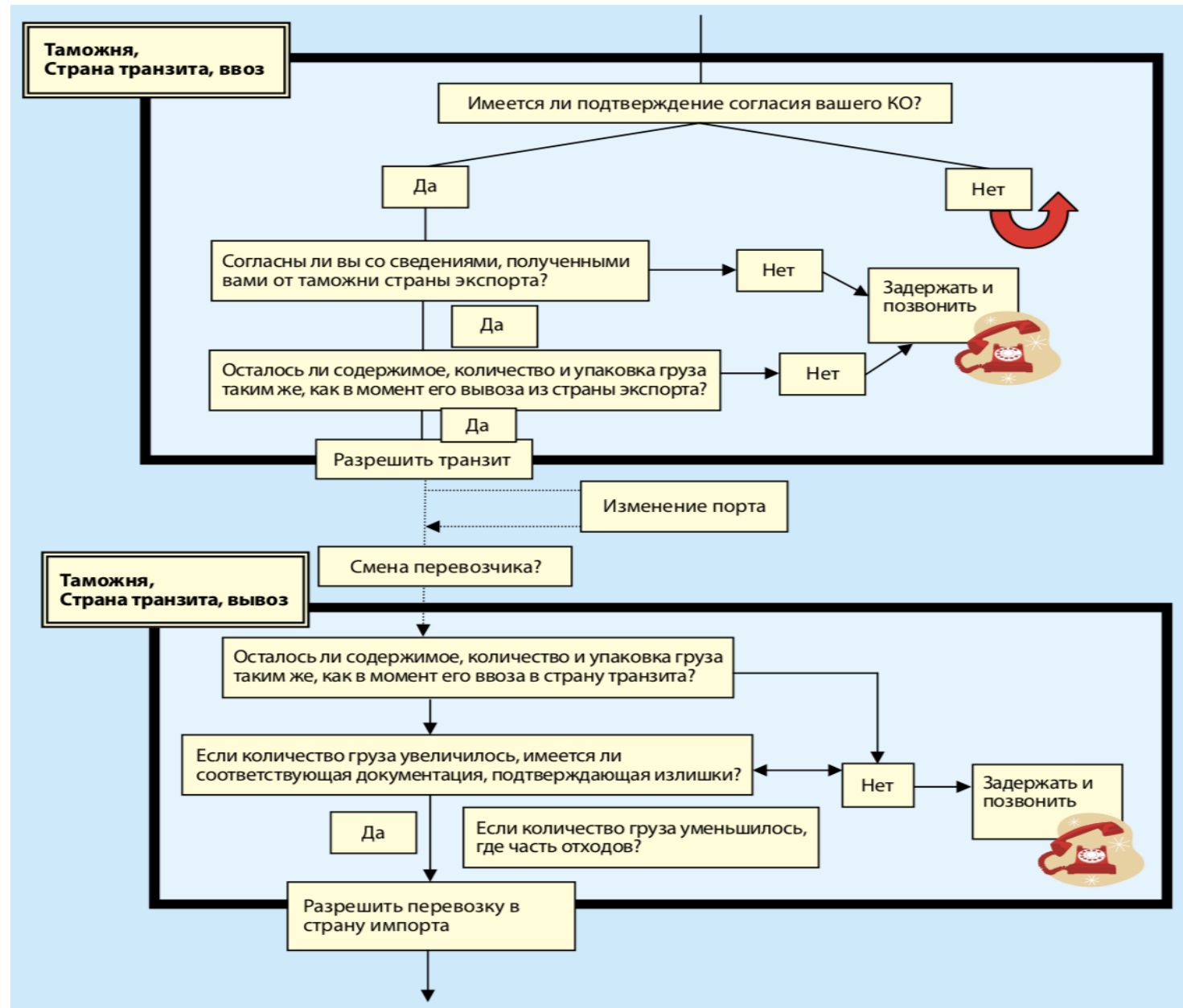


# Процедуры контроля на границе при импорте





# Процедуры контроля на границе при импорте



# Противодействие контрафакту и контрабанде пестицидов

ОБСЕ разработали методологию противодействия контрабанде, которая включает предотвращение, подготовку и реагирование на уже совершившиеся преступления

# Принцип работы АСАУР

## ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Товарно-транспортная декларация (ТТД) № 0000000000		Дата заполнения: 01.01.2010	
1. Заявитель: ООО "ИМПОРТ-ЭКСПОРТ"		2. Место: Москва	
3. Вид: 01		4. Код: 0000000000	
5. Страна: Россия		6. Код страны: 70	
7. Вид товара: 0100000000		8. Код товара: 0000000000	
9. Вид транспорта: 01		10. Код транспорта: 0000000000	
11. Вид операции: 01		12. Код операции: 0000000000	
13. Вид документа: 01		14. Код документа: 0000000000	
15. Вид таможенного поста: 01		16. Код таможенного поста: 0000000000	
17. Вид таможенного органа: 01		18. Код таможенного органа: 0000000000	
19. Вид таможенного поста: 01		20. Код таможенного поста: 0000000000	
21. Вид таможенного органа: 01		22. Код таможенного органа: 0000000000	
23. Вид таможенного поста: 01		24. Код таможенного поста: 0000000000	
25. Вид таможенного органа: 01		26. Код таможенного органа: 0000000000	
27. Вид таможенного поста: 01		28. Код таможенного поста: 0000000000	
29. Вид таможенного органа: 01		30. Код таможенного органа: 0000000000	
31. Вид таможенного поста: 01		32. Код таможенного поста: 0000000000	
33. Вид таможенного органа: 01		34. Код таможенного органа: 0000000000	
35. Вид таможенного поста: 01		36. Код таможенного поста: 0000000000	
37. Вид таможенного органа: 01		38. Код таможенного органа: 0000000000	
39. Вид таможенного поста: 01		40. Код таможенного поста: 0000000000	
41. Вид таможенного органа: 01		42. Код таможенного органа: 0000000000	
43. Вид таможенного поста: 01		44. Код таможенного поста: 0000000000	
45. Вид таможенного органа: 01		46. Код таможенного органа: 0000000000	
47. Вид таможенного поста: 01		48. Код таможенного поста: 0000000000	
49. Вид таможенного органа: 01		50. Код таможенного органа: 0000000000	
51. Вид таможенного поста: 01		52. Код таможенного поста: 0000000000	
53. Вид таможенного органа: 01		54. Код таможенного органа: 0000000000	
55. Вид таможенного поста: 01		56. Код таможенного поста: 0000000000	
57. Вид таможенного органа: 01		58. Код таможенного органа: 0000000000	
59. Вид таможенного поста: 01		60. Код таможенного поста: 0000000000	
61. Вид таможенного органа: 01		62. Код таможенного органа: 0000000000	
63. Вид таможенного поста: 01		64. Код таможенного поста: 0000000000	
65. Вид таможенного органа: 01		66. Код таможенного органа: 0000000000	
67. Вид таможенного поста: 01		68. Код таможенного поста: 0000000000	
69. Вид таможенного органа: 01		70. Код таможенного органа: 0000000000	
71. Вид таможенного поста: 01		72. Код таможенного поста: 0000000000	
73. Вид таможенного органа: 01		74. Код таможенного органа: 0000000000	
75. Вид таможенного поста: 01		76. Код таможенного поста: 0000000000	
77. Вид таможенного органа: 01		78. Код таможенного органа: 0000000000	
79. Вид таможенного поста: 01		80. Код таможенного поста: 0000000000	
81. Вид таможенного органа: 01		82. Код таможенного органа: 0000000000	
83. Вид таможенного поста: 01		84. Код таможенного поста: 0000000000	
85. Вид таможенного органа: 01		86. Код таможенного органа: 0000000000	
87. Вид таможенного поста: 01		88. Код таможенного поста: 0000000000	
89. Вид таможенного органа: 01		90. Код таможенного органа: 0000000000	
91. Вид таможенного поста: 01		92. Код таможенного поста: 0000000000	
93. Вид таможенного органа: 01		94. Код таможенного органа: 0000000000	
95. Вид таможенного поста: 01		96. Код таможенного поста: 0000000000	
97. Вид таможенного органа: 01		98. Код таможенного органа: 0000000000	
99. Вид таможенного поста: 01		100. Код таможенного поста: 0000000000	

## АСАУР



## Формы и объем контроля

НЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ФОРМ КОНТРОЛЯ

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ  
ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТОВ

ПРОВЕДЕНИЕ  
ТАМОЖЕННОГО  
ДОСМОТРА

# Автоматизированная оценка рисков по каждому профилю риска



Степень риска после  
проверки индикаторов  
риска +

Негативная  
история -

Позитивная  
история =

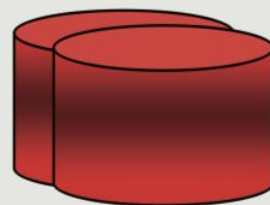
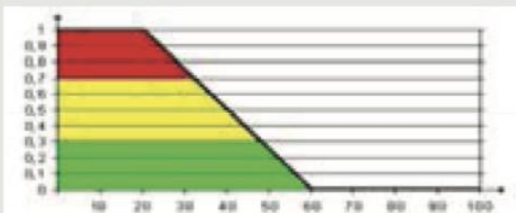
Степень  
риска

Данные  
электронной  
копии ТД

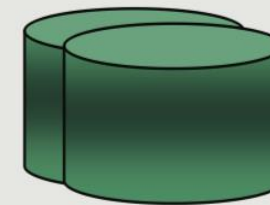


Другие  
доступные  
электронные  
данные

- ✓ Код товара
- ✓ Страна происхождения
- ✓ Импортер
- ✓ Маршрут
- ✓ Количественные показатели: вес, стоимость и т.д. (использование нечеткой логики)



База данных  
негативной  
истории



База данных  
позитивной  
истории

степень  
риска



Инструменты предотвращения контрафакта
Реагирование
Регламентация действий правоохранительных и контролирующих органов, включая обучение правилам безопасности

Инструменты предотвращения контрабанды
Предотвращение
<p>Традиционная интегрированная система:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- межведомственное сотрудничество, вкл. совместные проверки;</li> <li>- карантинные склады;</li> <li>- уничтожение непригодных пестицидов и тары;</li> <li>- развитие системы таможенных лабораторий;</li> <li>- система наказания и ответственности за контрабанду;</li> <li>- ограничение перечня пунктов пропуска и повышение квалификации их сотрудников;</li> <li>- международное сотрудничество, вкл. совместные проверки;</li> <li>- сотрудничество с бизнесом.</li> </ul>
Корпоративные стандарты защиты
Учет ввоза пестицидов, включая действующее вещество
Анализ таможенных рисков
Подготовка
Строительство временных изолированных карантинных хранилищ для арестованных грузов
Использование правовых и финансовых инструментов (ценные бумаги или страхование) временного хранения
Специальные операции по тщательной проверке перевозок пестицидов
Реагирование
Регламентация действий сотрудников таможенных органов, включая отбор проб

# **Благодарю за ваше внимание!**

Презентацию подготовила Леся Николаева, международный консультант, для ЮНИТАР по проекту “Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществам и отходами в Кыргызской Республике”

Источники: Базельская конвенция, ОБСЕ, ENVSEC, 2018