Приложение 1

**Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**

**I. Введение**

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы поставлена цель добиться, чтобы в экономике страны стабильно и успешно развивался малый и средний бизнес, была обеспечена защита предпринимателей от административного давления, были установлены партнерские взаимоотношения власти и бизнеса, приняты нормативные акты для развития саморегулирования, улучшена бизнес-среда, созданы условия для расширения деятельности предпринимателей в различных отраслях экономики, регионах и созданы рабочие места.

Также необходимо определить долгосрочную регуляторную политику и конкретные цели регулятивных реформ, выраженных в экономических выгодах сторон. Проведение оптимизации и совершенствование лицензионно-разрешительной системы позволит облегчить вход на рынок для новых субъектов, сократит издержки действующих субъектов предпринимательства, а дальнейшее реформирование контрольно-надзорного регулирования позволит сосредоточиться на обеспечении безопасности и исключить практику выискивания нарушений, что в целом создаст конкурентное законодательство в сфере государственного регулирования предпринимательства.

Правительство Кыргызской Республики в прошедший период работало над реализацией Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы, что позволило улучшить состояние бизнес-среды, расширило возможности доступа продукции на внешние рынки. Тем не менее меняющаяся ситуация на рынках стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и наших торговых партнеров требует ускорения реформ, которые не были завершены, особенно в сфере создания систем управления качеством продукции и устранения барьеров во внешней торговле.

Указом Президента Кыргызской Республики от 11 января 2019 года №1 «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» отмечено следующее: «Важное значение для экономического развития регионов имеет создание благоприятных условий для малого и среднего бизнеса. Предоставление широких инвестиционных возможностей приведет к созданию новых рабочих мест, снижению процессов внутренней и внешней миграции. Правительству Кыргызской Республики предложено принять меры по созданию условий для поддержки малого, среднего предпринимательства в регионах, привлечению инвестиций, активизации работы финансовых институтов и фондов по кредитованию проектов, направленных на экономическое развитие регионов и создание рабочих мест».

В Программе Правительства Кыргызской Республики «Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство, Доверие, Созидание» указано: «В целях обеспечения системного развития малого и среднего бизнеса Правительством будет разработана и реализована комплексная государственная программа по развитию малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике путем создания бизнес-инкубаторов в городах. Особое внимание будет уделено развитию и поддержке малых и средних предприятий в регионах и отдаленных населенных пунктах».

В реализации указанной программы Правительство Кыргызской Республики продолжит усилия, направленные на активное продвижение реформ по развитию частного сектора.

**II. Анализ состояния развития предпринимательства в Кыргызской Республике**

В Кыргызстане малое и среднее предпринимательство является важной составляющей экономики и выступает одним из важнейших объектов проводимых государством реформ, направленных на развитие и улучшение бизнес-среды, привлечение прямых инвестиций в экономику, создание эффективно работающей экономической системы для успешного развития государства в целом.

За прошедшие годы в стране проводился ряд реформ по поддержке и развитию предпринимательства согласно Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы, принятой Постановлением Правительством Кыргызской Республики от 18 марта 2015 года № 129. Основной целью реформ определено: обеспечение стабильного и динамичного развития частного сектора, посредством создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности их деятельности. В рамках реализации Программы перед Правительством Кыргызской Республики была поставлена задача создать все условия для того, чтобы наладить эффективный диалог между представителями государственных органов и бизнес-структурами. Развитие частного сектора зависит от вовлечения организованного частного сектора в процесс реформы. В соответствии с Программой во всех регионах страны были созданы инвестиционные советы, как консультативно-совещательные органы при полномочных представителях Правительства Кыргызской Республики в областях.

Для дальнейшего совершенствования внешнеэкономической деятельности были внесены изменения в нормативные правовые акты по торговым и таможенным процедурам. Так постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2015 года №564 утверждена «Инструкция о порядке совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров и транспортных средств под таможенные процедуры». Принят Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2015 года № 235 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», предусматривающий отмену налога с продаж с экспортных поставок и поставок вне территории Кыргызской Республики с 1 января 2016 года. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2014 года № 445 утвержден «План мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу».

Для расширения возможностей предпринимателей разрешать споры между государственными органами и предпринимателями разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы «Об инвестициях», «О третейских судах», «О медиации»). Это дало возможность бизнесу более активно использовать альтернативные способы разрешения инвестиционных споров. Приняты положения о создании института Бизнес-омбудсмена, сформирован Наблюдательный совет.

В целях оптимизации налогового администрирования принят Закон Кыргызской Республики от 15 мая 2015 года №96 «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», который направлен на сокращение периодичности предоставления отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), а также изменения сроков уплаты налогов для субъектов малого предпринимательства. Для снижения затрат времени налогоплательщиков и снижения уровня коррупции в Государственной налоговой службы (далее - ГНС) внедрена система электронной подачи налоговой отчетности с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП), также ГНС переданы функции и полномочия по сбору страховых взносов. В 2015 году ГНС и Социальный фонд (далее - СФ) реализовали пошаговый план по передаче функций администрирования страховых отчислений от СФ КР в ГНС при ПКР. СФ КР перешел на ежемесячную расчетную ведомость по средствам государственного социального страхования, с учетом сообщения о заработной плате и занятости.

В целях создания благоприятных условий развития сельскохозяйственного производства внесены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Это позволило улучшить мотивацию для объединения сельскохозяйственных производителей в сельскохозяйственные кооперативы, поддержать развитие МТС. Несмотря на положительную динамику изменения основных экономических показателей развитие малого и среднего бизнеса (далее - МСБ) сдерживается двумя факторами: это доступ к основным ресурсам, инфраструктуре и обременительным государственным тарифным и нетарифным формам регулированием предпринимательства.

Существующая фискальная политика, политика неналоговых изъятий, в том числе и высоких ставок по обязательным социальным отчислениям не способствует накоплениюи приводит к уклонению от исполнения обязательств. Привлечение внешних инвестиций затрудняется по причине снижения конкурентоспособности налогового законодательства и законодательства о социальных отчислениях. Высокий уровень не налоговых платежей значительно увеличивает стоимость труда, влияет на конкурентоспособность цены, как на внутреннем рынке, так и на внешнем.

Система принятия решений в управлении ограниченными ресурсами и регулирование отношений по доступу к основным факторам производства (земля, энергоресурсы, вода) содержит практически непреодолимые для субъектов МСБ барьеры. Сохраняются сложности получения различных видов разрешений, а проводимые проверки на предмет соблюдения требований законодательства содержат коррупционные проявления, избыточные требования и не гарантируют безопасность. Наблюдается снижение потенциала региональных и отраслевых бизнес-ассоциаций. Отток специалистов и несоответствующая подготовка кадров остаётся одной из проблем, препятствующих развитию частного сектора. Ряд мероприятий Программы Правительства по развитию частного сектора на 2015 -2017 годы не были реализованы, и Правительство Кыргызской Республики продолжит их реализацию. В целях защиты прав предпринимателей и исключения потенциальных коррупционных механизмов внесены изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 2016 года № 41 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», которое предусматривает освобождение новых предпринимателей от проверок на 3 года; сокращение в 2 раза кратность проверок предпринимателей со стороны санитарно-эпидемиологического надзора; государственные контролирующие органы (далее - ГКО) не вправе проводить внеплановые проверки без подтверждающих сведений и материалов; уменьшился срок контрольной проверки до 1 дня. Для усиления ответственности инспекторов ГКО и исключения незаконных проверок субъектов предпринимательства законодательно закреплено, что должностные лица государственных органов, совершившие противоправные действия при проведении проверок субъектов проверки, не вправе занимать какую-либо должность в уполномоченных государственных органах после установления их вины в судебном порядке (ранее было: не вправе занимать какую-либо должность в уполномоченных государственных органах в течение 3 лет).

В начале 2019 года введён мораторий на проведение проверок субъектов предпринимательства. Также внедрена система налоговых проверок на основе рисков, что позволило лучше определять компании с высоким уровнем риска и снизить в целом число проверок предпринимателей. На портале www.proverka.kg внедрен механизм обратной связи с предпринимателями, который позволяет получать и обрабатывать обратную связь от предпринимателей. В настоящее время с данным порталом работают 13 ГКО. Тем не менее, по опросам предпринимателей остаются претензии к деятельности контролирующих органов, и с повестки бизнес-сообщества не сходит проблема проверок, а их результативность находится под сомнением.

Для обеспечения прозрачности предоставления различных льгот для инвесторов разработан реестр инвестиционных стимулов в целях улучшения существующего режима стимулирования инвестиционной деятельности. Реестр включает в себя 78 фискальных и нефискальных стимулов и охватывает два уровня государственного управления: республиканский и местные уровни власти.

Кроме того, большое внимание было уделено мерам государственной поддержки сельхозпроизводителей, включая предоставление льготных кредитов фермерам и лизинг сельхозтехники.

В рейтинге «Ведение бизнеса» согласно данным Всемирного Банка «Doing Business 2019» за 2017-2018 годы общий рейтинг страны улучшился на с 77-го места на 70-е. Кыргызстан по показателю «Защита инвесторов» занимает 2 место среди стран СНГ и 13 место в мире. Регистрация бизнеса предусматривает всего 2 процедуры, по легкости регистрации собственности Кыргызская Республика занимает 11 место в мире.

По итогам социально-экономического развития республики за январь-сентябрь 2018 года по официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – НСК КР) в стране функционировало 11356 малых и средних предприятий (далее - МСП) (по сравнению с 2017 годом за аналогичный период прирост составил 715 МСП). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 398,1 тыс. человек (прирост составил – 10,5 тыс. чел.).

Общая численность занятых в сфере МСП (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 480,6 тыс. человек. Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил 140,5 млрд. сом (132,5 млрд. сом в 2017 году) или 38,2 % ВВП (37,8%).

**III. Основные цели и приоритеты Государственной программы**

Целью настоящей Программы является проведение реформ, меры и действия которой должны быть направлены на создание благоприятных условий для инвестирования, развития частного предпринимательства, в целом экономического роста, через оптимизацию государственного регулирования, улучшения качества институциональной среды, формирование в регионах адекватной социальной и производственной инфраструктуры.

Правительство Кыргызской Республики продолжит начатые реформы по созданию конкурентной регуляторной среды, снижению административных барьеров, сокращению издержек бизнеса, государства, потребителя. Одной из задач правительства станет создание сбалансированной системы государственного регулирования для субъектов малого, среднего предпринимательства и развитие саморегулирования тех сфер и видов деятельности, где организованное бизнес-сообщество готово взять на себя ответственность.

Развитие цифровой системы государственного управления обеспечит создание новых форм взаимодействия предпринимателей с государством, а меры государственной поддержки будут направлены на развитие частной предпринимательской инициативы.

Для правительства приоритетом будут отрасли, где имеется предпринимательская инициатива, создаётся цепочка прибавочной стоимости, имеется экспортный потенциал, возможен экономический рост, обеспечивается создание рабочих мест, имеется социальная значимость, и используются экологически безопасные процессы, природосберегающие и зелёные технологии. Внедрение систем управление качеством на производстве и внедрение новых стандартов по обеспечению безопасности производства товаров, работ, услуг позволит отечественным предприятиям повысить свою конкурентоспособность и сократить проверки со стороны государственных органов.

Изменение законодательства регламентирующего контрольно-надзорную деятельность государственных контролирующих органов на основе оценки результативности проводимых проверок и исключения избыточных требований и изменение порядка проведения проверок позволит сосредоточить государственный контроль и надзор на параметрах безопасности. Развитие форм негосударственного контроля, технического аудита, противопожарного аудита, негосударственных экспертиз и оценки соответствия станет возможным с принятием законодательства о саморегулировании, что создаст механизм со-регулирования и приведёт к развитию организаций, участвующих в обеспечении безопасности и качества. Внедрение «Цифрового камерального контроля» приведёт к сокращению традиционных форм документального контроля, основанного на контакте должностных лиц контролирующих органов с субъектами предпринимательства. Изменение законодательства, регламентирующего порядок, процедуры проведения проверок в целях развития новой формы регулятивного воздействия «мониторинга» деятельности субъектов бизнеса, позволит внедрить систему раннего предупреждения нарушений. Совершенствование контрольно-надзорной системы и информационная открытость результатов проверки позволит сократить коррупционные проявления. Развитие форм цифрового контроля создаст равные конкурентные условия, сократит масштаб теневой деятельности, а цифровая прослеживаемость вытеснит с рынка товары неизвестного происхождения, сомнительного качества.

Для достижения целей Государственная программа будет сосредоточена на следующих приоритетах:

- продолжение и завершение ранее начатых регуляторных реформ, направленных на развитие частного сектора и улучшение бизнес-среды в стране;

- совершенствования и оптимизации законодательства, регулирующего сферы предпринимательской деятельности с учетом задач экономического развития, сокращения издержек сторон, защищённости и обеспечения безопасности деятельности, как основы для развития частной инвестиционной деятельности;

- государственная поддержка малого и среднего бизнеса через создание и расширение необходимой производственной инфраструктуры, доступности основных ресурсов, содействие экспорту продукции и развитию торговли;

- поддержка и формирование государственных и общественных институтов, обеспечивающих развитие цифрового взаимодействия государства и частного бизнеса, содействие в становлении саморегулируемых организаций, повышение экспертно-аналитического потенциала бизнес ассоциаций, формирование умения применять методы анализа и оценки регулятивного воздействия;

- обеспечение малых и средних предприятий доступными информационными, консультационными, производственно- технологическими и образовательными услугами через систему региональных Центров по обслуживанию бизнеса (ЦОБ);

- создание равных условий во всех секторах предпринимательской деятельности, развитие добросовестной конкуренции.

**IV. Основные задачи и меры Государственной программы**

Достижение целей государственной программы будет зависеть от решения следующих задач:

- содействие развитию внешнеэкономической деятельности и расширению экспорта продукции малого и среднего бизнеса;

- пересмотр трудового законодательства и упрощение правил трудовых отношений, обеспечение баланса взаимоотношений между работником и работодателем;

- пересмотр лицензионно-разрешительной системы (ее оптимизация), реформирование контрольно-надзорной системы и мер нетарифного регулирования;

- совершенствование механизмов оказания финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства, налоговых правоотношений, изменение системы расчёта социальных отчислений;

- расширение доступа МСБ к ресурсам в регионах, в рамках государственных программ по поддержке городов «Точек роста», развитию сельского хозяйства, экспортно-ориентированного производства, включая доступ к необходимой производственной инфраструктуре, земельным участкам;

- развитие институтов защиты предпринимательских прав, инвестиционной деятельности, частной предпринимательской собственности, поддержка развитию бизнес ассоциаций, повышению их экспертного потенциала;

- обеспечение предпринимателей доступными информационными, консультационными и обучающими услугами через деятельность Центров обслуживания предпринимателей.

1. **Содействие развитию внешнеэкономической деятельности**

Дальнейшее развитие внешнеэкономической деятельности сдерживается наличием усложненных таможенных процедур, значительного объема документов и недостаточным информированием предпринимателей законодательством ЕАЭС, регулирующим таможенные процедуры.

В этой связи необходимо внести изменения в нормативные правовые акты по торговым и таможенным процедурам, широко использовать новейшие информационные технологии в сфере внешнеэкономической деятельности, внедрять цифровые технологии по обработке документов, оказывать содействие в расширении доступа кыргызской продукции на внешние рынки.

Для этого предлагается принять ряд мер для улучшения условий внешнеэкономической деятельности:

- по принципу «единого окна» будет переведено в цифровое взаимодействие государственных органов и участников внешнеэкономической деятельности. Предлагается провести техническую модернизацию инфраструктуры на местах таможенного оформления, для более широкого внедрения современных технологий и соответствия требованиям ЕАЭС;

- будет внедрена система электронного таможенного декларирования и система автоматического выпуска товаров, в цифровой формат трасформируется система контроля фитосанитарной безопасности;

- будет обеспечен оптимальный режим работы таможенных пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики для участников внешнеэкономической деятельности. Для этого будут заключены соответствующие соглашения с таможенными службами стран региона;

- будет увеличено число торгово-логистических центров в Кыргызской Республике в сфере сельского хозяйства, включающие в себя лабораторные исследования, хранение, переработку, сортировку, торговую площадку и т.д.;

- для развития приграничной торговли с Узбекистаном и Таджикистаном будет обеспечено функционирование зон трансграничной торговли на границах, что улучшит условия работы для предпринимателей;

- для расширения доступа к рынкам будет оказано содействие в проведении и участии в специализированных выставках, ярмарках в стране и за рубежом.

Учитывая современные тенденции развития электронной торговли, также будет поддержано создание специализированной региональной интернет-платформы, развитие «E-commerce» по реализации продукции кыргызских предприятий.

В результате принятых мер снизятся издержки участников внешнеэкономической деятельности, будут широко использоваться новейшие информационные технологии в сфере обмена информации по процедурам внешнеэкономической деятельности, расширится доступ и объемы поставок кыргызской продукции на рынки ЕАЭС и другие рынки.

**2. Трудовые отношения, поддержка и содействие в подготовке, переподготовке кадров**

В трудовое законодательство Кыргызской Республики необходимо внести изменения, чтобы обеспечить реальный баланс экономических интересов работника и работодателя, учитывая текущее и будущее развитие рынка труда, обеспечение конкурентоспособности наших предпринимателей, подготовку кадров для производства.

Нормы Трудового кодекса Кыргызской Республики, которые не используются или используются не в полной мере, но при этом снижают инвестиционную привлекательность страны, будут пересмотрены либо исключены из трудового законодательства, в частности требования обязательного уведомления бюро трудоустройства о вакансии и обоснованного отказа приема на работу.

Для обеспечения сбалансированных трудовых отношений и подготовки кадров, будут реализованы ряд мер.

Будут пересмотрены нормы выплат за работу сверх нормы, размеры выплат выходного пособия при увольнении работника по инициативе работодателя. Будет исключена норма обязательного требования трудового законодательства согласования вопроса увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников в виду неразвитости таких институтов в регионах.

Для подготовки профессиональных кадров будет внедрена Национальная система квалификации и национальных квалификационных рамок компетенции работников. Поддержку получит развитие системы профессиональной подготовки, обучения молодёжи непосредственно на производстве и в иных организациях вне зависимости от форм собственности. Потребуется внедрить систему регулирования отношений ученик-предприниматель на основе «ученического договора» с предоставлением преференций для субъектов, расходующих собственные ресурсы на подготовку и переподготовку кадров.

В результате принятых мер будут обеспечены правовые условия, регулирующие экономический баланс интересов работодателей и наемных работников, развита система подготовки специалистов, обладающих необходимыми профессиональными компетенциями, требуемых для рынка труда.

**3. Развитие предпринимательских навыков, предпринимательской инициативы**

В Кыргызской Республике развит малый и средний бизнес, что является результатом реформ по поддержке предпринимательства. В стране на рынок труда каждый год вступает значительное число молодежи, организуются новые предприятия и требуются определенные усилия власти и бизнес сообщества по популяризации предпринимательства среди молодежи, обучению их основам предпринимательства, повышения профессионализма руководителей частных предприятий.

В этой связи предусмотрено реализация ряда мер по развитию предпринимательских навыков и популяризация предпринимательства, особенно в регионах, среди молодежи, женщин, где вопрос занятости наиболее актуален. Проведение обучения граждан потенциальных предпринимателей, и повышение компетенций действующих предпринимателей, руководителей предприятий методам управления качеством и конкурентоспособностью предприятий малого и среднего бизнеса сегодня обусловлены стимулированием предпринимательской инициативы.

Для повышения профессионализма руководителей предприятий через Центры обслуживания бизнеса и другие структуры будет проводиться вовлечение в предпринимательскую деятельность посредством «Бизнес инкубаторов» и содействия становлению бизнеса. Обучение предпринимателей малого и среднего бизнеса основам финансового планирования и бюджетирования бизнес-проектов. Для расширения числа предприятий в сфере производства и новых технологий через Центры обслуживания бизнеса должны предоставляться информационно-консультативные и инжиниринговые услуги, услуги разработки технико-экономического обоснования (далее – ТЭО) проектов.

В результате принятых мер будет расширен доступ молодежи и предпринимателей к информации по созданию и развитию малого и среднего бизнеса, созданы условия для обучения их основам предпринимательства и предоставления разнообразных услуг через Центры обслуживания бизнеса.

**4. Оптимизация лицензионно-разрешительной системы**

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», заложен принцип периодического пересмотра (раз в пять лет) нормативных актов, регулирующих предпринимательство. Действующий Закон «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» был принят в 2013 году по итогам проводимой реформы направленной на сокращение лицензий и разрешений. Практики лицензионного регулирования и несвоевременное приведение в соответствие с принятым законом подзаконных актов правительства привели к ряду проблем. В свою очередь, чрезмерное количество ограничительных мер по допуску на рынок предпринимателей негативно отражается на росте деловой активности в целом, создавая проблемы при ведении бизнеса. В Кыргызской Республике насчитывается около 240 видов лицензионно-разрешительных документов, которые необходимо сократить.

Также отмечаются сложности при получении лицензионных и разрешительных документов, отсутствие прозрачности и открытости процедур лицензирования, отсутствие процедур приостановления и возврата лицензии, дублирования процедур лицензионного контроля с проверками проводимых инспекциями государственных контролирующих органов. Остро стоят вопросы лицензирования и выдачи разрешений на подвиды деятельности, которые не определены действующим Законом Кыргызской Республики, либо подменяют их действие.

В большинстве случаев, лицензиарами при процедуре лицензирования запрашиваются документы, не установленные Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», либо которые, по своей сути, подменяют их действие, в частности разрешение на строительство, право пользования воздушным пространством. Лицензиарами при предоставлении лицензий и разрешений запрашиваются сертификаты, подтверждающих квалификацию руководящего состава лицензиата, либо запрашивается прохождение процедуры согласования с одним из государственных органов, по своей сути, являющееся также разрешением на профессиональную деятельность отдельных специалистов, что увеличивает административную нагрузку на предпринимателей малого и среднего бизнеса.

В виду отсутствия четкого определения, что является лицензионным регулированием, а что является разрешительным регулированием, дающим право на осуществление деятельности, действий, операций при общей унификации под единые лицензионные требования, приводит к проблеме единообразного их применения без учёта особенностей и различий. Нормы и положения действующего лицензионного законодательства не позволяют использовать унифицированные требования для обеспечения видов безопасности (нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности), исходя из различий угроз по отдельным видам деятельности, действий, операций.

В настоящее время, в Кыргызской Республике законодательно закреплено признание действующих на территории Кыргызской Республики лицензий и (или) разрешений, полученных в других государствах, на условиях, соответствующих международным договорам или признанных в одностороннем порядке. Однако, в настоящее время, процедуры по признанию лицензий и разрешений, полученных в других государствах, не разработаны, что, также, влияет на инвестиционную привлекательность.

Изменение ситуации возможно только посредством проведения анализа и оценки результативности лицензирования. При этом необходимо принять за основу обеспечение баланса проводимых политик направленных на защиту и снижение угроз нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, и политик направленных на создание условий благоприятных условий для развития частного сектора.

 В целях оптимизации лицензионно-разрешительной системы Правительством Кыргызской Республики будут приняты меры по инвентаризации лицензий и разрешений, оптимизации лицензионно- разрешительной системы и пересмотра законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы, разработаны и внедрены в лицензионное законодательство критерии лицензирования видов деятельности, имеющих иную природу лицензионного регулирования, отрегулированы вопросы по взаимному признанию лицензий и разрешений в странах Евразийского экономического союза, обеспечена цифровизация лицензионного регулирования и автоматизация выдачи лицензий и разрешений, а также внедрена единая информационная базы лицензиатов и лицензиаров.

**5. Оптимизация контрольно-надзорной системы регулирования предпринимательства**

В настоящее время, несмотря на проводимые реформы в сфере контрольно-надзорной системы, присутствует принцип выискивания государственными контролирующими органами нарушений с целью применения финансовых и иных санкций и ответственности.

Важным шагом является совершенствование законодательства о проверках и развитие форм контроля направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, норм, параметров безопасности. Правительство Кыргызской Республики рассмотрит возможность введения законодательной регламентации порядка и процедур проведения мониторинга деятельности субъектов, имеющих высокие риски, в том числе и форм инструментального (лабораторного) контроля соответствия требованиям, стандартам и нормам. В свою очередь применение в контрольно-надзорной системы принципа раннего предупреждения нарушений, позволит снизить уровень коррупционной заинтересованности сторон в сокрытии нарушений и дальнейшего извлечения незаконных выгод.

Кроме того, в настоящее время отмечается чрезмерное вмешательство государственных органов власти в процессы производства товаров, работ, услуг, а также наличие избыточных требований, не относящихся к обеспечению безопасности. В этой связи, Правительством Кыргызской Республики, будет осуществлен пересмотр законодательства (по сферам и отраслевым приоритетам развития), содержащего обязательные требования к деятельности, к объектам на которых осуществляется предпринимательская деятельность, а также проведен анализ результативности воздействия проверок и оценка исполнения/неисполнения установленных требований субъектами предпринимательства.

Также одной из приоритетных задач по оптимизации контрольно-надзорной системы регулирования предпринимательства, является принятие нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность частных организаций, специализирующихся на техническом аудите (техническом надзоре), противопожарном аудите, альтернативной экспертизе и оценке соответствия, а также определение форм государственного регулирования деятельности данных организаций.

Вместе с тем, в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны», Правительством Кыргызской Республики будут осуществлены меры по созданию информационных систем он-лайн и цифрового контроля, организация и регламентация межведомственного камерального взаимодействия ГКО, создание информационных баз данных по итогам проверок и принятым мерам воздействия, принуждения к устранению нарушений на базе ресурса «Proverka.kg», что позволит обеспечить отказ от «документальных проверок» и переход на камеральные формы контроля и развитие частных институтов контроля, экспертизы, аудита, оценки соответствия.

**6. Доступность основных ресурсов и планирование развития территорий**

Важным шагом в развитии малого и среднего предпринимательства является наличие объектов имущества (основных производственных фондов, здания и сооружения). Однако малый и средний бизнес не обладает достаточным первичным капиталом для приобретения объектов недвижимости в начале деятельности. Существующие кредитные банковские продукты и арендные условия использования, имеющихся объектов недвижимости приводят к застою инвестиционных инициатив, так как в одном случае требуется обеспечение кредита, которого как правило нет у начинающих предпринимателей, а во втором возникают затраты в перепрофилирование объектов недвижимости и инвестирование в объекты чужой (арендуемой) недвижимости.

Благоприятным фактором развития частного сектора является внедрение нового кредитного продукта - «Бизнес-ипотеки», взаимовыгодной модели экономических отношений между кредитными институтами и бизнесом в условиях наличия простаивающих предприятий, перепроизводства отдельных офисных площадей в построенных и строящихся объектах недвижимости, наличия потребности в основных фондах у начинающих предпринимателей и действующих субъектов обладающих потенциалом развития.

 Доступность основных энергетических ресурсов, коммуникаций, инженерного обеспечения объектов недвижимости и производственных процессов, необходимых для ведения практически всех видов предпринимательской деятельности сегодня является сдерживающим фактором развития. Ситуация обусловлена в одном случае отсутствием самих ресурсов, в других с отсутствием инвестиционных инициатив со стороны муниципальных коммунальных собственников, естественных монополистов и низким уровнем вовлечения частных специализированных субъектов – неразвитостью конкуренции. Монопольное поведение и нормативно правовое регулирование отношений между потребителем и поставщиком услуг, товара на основе разрешительной системы не удаётся изменить несколько лет. Решение проблемы заключается в изменении подходов к регулированию отношений, принуждению монополистов к раскрытию информации, созданию открытой информационной системы (цифровой модели управления мощностями).

 Существующая система планирования застройки территорий городов и населённых пунктов на этапе проектирования не учитывает частно-инвестиционных намерений. В процесс разработки основных градостроительных документов (регламентов) не включены организованные субъекты бизнеса. В порядок и процедуры изыскания и выделения земельных участков так или иначе вовлечены субъекты предпринимательства, развитие новых промышленных зон, создание логистических центров, зон трансграничной торговли, точек роста (категория земель промышленность) вне населённых пунктов также тесно связано с проблемой вовлечения самих инвесторов-предпринимателей в изменении функционального, целевого назначения вплоть до трансформации земельных участков под бизнес.

Изменение правоотношений между органами, ответственными за планирование развития территорий и частными инвесторами, должны быть изменены. Так предлагается предоставлять полностью сформированные участки с готовой инженерной и производственной инфраструктурой. Внедрение цифровых технологий для картирования позволит инвесторам ещё на стадии формирования инвестиционных (градостроительных) намерений получать информацию о разрешённом использовании земель. Изменение принципов проектирования застройки территорий, в том числе и проведение реконструкции простаивающих и неиспользуемых промышленных зон, развитие правого зонирования территорий, предоставление под объекты промышленности уже трансформированных участков позволит: во-первых исключить схемы преодоления барьеров по изменению статуса земельных участков; во-вторых ускорит инвестиции в реальные проекты, в-третьих исключит участие самих субъектов и предотвратит контакты и снизит коррупционные риски.

**7. Налоговые правоотношения и социальные отчисления**

Согласно исследованиям Международной финансовой корпорации (IFC) по оценке затрат бизнеса на соблюдение требований налогового законодательства Кыргызской Республики, затраты бизнеса на налоговое администрирование снижаются, и в 2016 году составили 367 долларов США (примерно 25 000 сом), суммарная нагрузка на экономику страны, связанная с соблюдением требований налогового законодательства в 2016 году составила 0,13% от ВВП.

Если такая финансовая нагрузка для крупного бизнеса может считаться незначительной, то для среднего, а особенно малого бизнеса, такая нагрузка может оказаться непомерной и предложенные меры по снижению административной нагрузки через значительное упрощение форм налоговой отчетности и сокращению количества предоставляемой отчетности субъектами МСБ позволит увеличить количество предприятий МСБ.

Также большую часть малого предпринимательства (в количественном отношении) составляют индивидуальные предприниматели, для которых соблюдение налоговых требований выливаются в прямые потери для бизнеса, т.к. в это время (а по оценкам IFC на соблюдение налогового законодательства тратится 23,6 дней по результатам 2016 года) предприниматель не имеет физической возможности заниматься предпринимательской деятельностью, т.к. занят составлением или сдачей налоговой отчетности.

Также, несмотря на то, что индивидуальные предприниматели гражданским законодательством приравнены к юридическим лицам, налоговое законодательство имеет свои особенности в части администрирования предпринимательской деятельности в соответствии с разделением по физическим и юридическим лицам, и индивидуальные предприниматели в силу двойственности восприятия их налоговым законодательством вынуждены тратить на налоговое администрирование времени больше, чем юридические лица, мера по пересмотру (значительному упрощению) формы Единой налоговой декларации (ЕНД) позволит снизить прямые расходы индивидуальных предпринимателей и будет способствовать росту их числа.

Налоговое законодательство использует специальный налоговый режим для индивидуальных предпринимателей с минимальным администрированием – добровольный патент, но стоимость страхового полиса (т.е. социальные отчисления) были значительно увеличены в последние годы и, в то же время, не обеспечивают для индивидуальных предпринимателей уровень социальных гарантий, которые получают работники, занятые на предприятиях (оплата больничных листов, санаторно-курортное лечение и др.). Аналогичная проблема наблюдается при определении размера отраслевых налогов, которые определены в налоговом законодательстве в специальном налоговом режиме – обязательный патент, платежи МСБ, занятых в указанных отраслях, особенно в регионах, несут высокую нагрузку и нет прозрачности в расчете сумм налогов, что вызывает обоснованные возражения со стороны представителей МСБ в регионах.

Наиболее часто поднимаемой проблемой МСБ в последние годы является ставка социальных отчислений, уплачиваемых работодателями, которая почти в два раза превышает ставку налога на прибыль, что создает экономическое основание для занижения размеров заработной платы субъектами МСБ, мера по выравниванию нагрузки по социальным отчислениям путем приравнивания нагрузки по социальным отчислениям к нагрузке по налогу на прибыль, предложенная в программе, позволит решить вопросы занятости и даст экономический стимул для субъектов МСБ к отказу от выплат заработных плат в «конвертах».

Мера, направленная на повышение прозрачности при назначении налоговых проверок субъектов МСБ, создание открытого информационного ресурса, на котором будут оперативно публиковаться результаты проведенных налоговых проверок, повысит уровень доверия субъектов МСБ к проверкам, позволит значительно сократить необоснованные проверки субъектов МСБ налоговыми органами, и в конечном итоге, сократит расходы МСБ на налоговое администрирование.

**8. Укрепление потенциала бизнес-ассоциаций, развитие саморегулирования, становление института Бизнес-омбудсмена**

В стране созданы и работают бизнес-ассоциации, которые представляют интересы предпринимателей, ведут диалог с властью. Однако значительное число бизнес-ассоциаций не обладают достаточным потенциалом и умением формулировать свои проблемы и пути их решения. Особенно это касается региональных ассоциаций, которые испытывают значительные трудности в налаживании активного диалога с местной властью и не могут по этой причине конструктивно вовлекаться в выработку локальных политик развития.

Будут реализованы меры для усиления потенциала бизнес-ассоциаций и дальнейшего их развития, а также использование новых форм защиты предпринимателей.

В программе заложено развитие бизнес-ассоциаций и укрепление экспертно-аналитического потенциала в деятельности бизнес сообщества. Будет проведено обучение органов власти и бизнес сообщество по практическому использованию методов АРВ при выработке вариантов регулирования в сфере оптимизации лицензионно-разрешительной системы и контрольно-надзорной форм регулирования предпринимательства.

Для усиления защиты инвесторов и предприятий МСБ необходимо развивать и усиливать институт Бизнес-омбудсмена, для чего потребуется внесение изменений в ряд нормативных правовых актов и принятие закона для обеспечения результативной деятельности Бизнес-омбудсмена. Бизнес-ассоциации при поддержке партнёров по развитию будут изучать практики аналогичных институтов зарубежных стран по защите инвестиций и предпринимательства.

Для развития и поддержки региональных бизнес-ассоциаций необходимо добиться обязательного участия бизнес-сообщества в процессы разработки ОМСУ программ социально-экономического развития территорий, в том числе и для учёта частно-инвестиционных намерений на этапе планирования застройки территорий городов и населённых пунктов, вовлекать в процесс разработки регламентных документов правового зонирования территорий и разработки градостроительных документов.

Для дальнейшего развития бизнес-ассоциаций будут созданы правовые условия для организации пилотных проектов саморегулируемых организации в регулировании профессиональной деятельности, при поддержке партнёров по развитию, с учетом наличия инициатив и международного опыта.

В результате принятых мер будет усилен экспертный и аналитический потенциал бизнес-ассоциаций, начнет работать институт Бизнес-омбудсмена, что позволит бизнесу более активно и конструктивно вести диалог с властью, защищать интересы предпринимателей, вносить вклад в развитие регионов.

**V. Благоприятные предпосылки и риски выполнения Государственной программы**

Важнейшими предпосылками успешной реализации Государственной программы станут:

- поддержка развития малого и среднего бизнеса в стратегических документах Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики;

- реализация государственной политики социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики;

- социально-политическая стабильность в стране;

- реализация «Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы»;

- повышение привлекательности бизнес-среды и рост деловой активности малого и среднего бизнеса;

- широкое внедрение цифровых технологий при взаимодействии бизнеса и государственных органов;

- сдерживание резких колебаний обменного курса инструментами денежно-кредитной политики;

- растущие объемы кредитования малого и среднего бизнеса, развитие институтов финансовой поддержки льготного кредитования;

- умеренный рост притока денежных переводов физических лиц, работающих за рубежом;

- усиление работы по импортозамещению, поддержка и развитие экспорта продукции малого и среднего бизнеса;

- рост активности бизнес ассоциаций по конструктивному диалогу с властью.

К внешним и внутренним рискам, которые могут оказать воздействие на реализацию Государственной программы, относятся:

- возможное применение защитных мер внутренних рынков со стороны стран - основных торговых партнеров и сохранения отдельных таможенных барьеров;

- возможный рост инфляции из-за роста стоимости импорта на основные продовольственные товары и энергоресурсы и высокая зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.), ГСМ;

- негативные природно-климатические факторы, которые могут оказать негативное воздействие на развитие сельского хозяйства и энергетического сектора;

- сохранение высокого уровня теневой экономики в стране;

- возможное сокращение денежных переводов мигрантов, что в свою очередь приведет к снижению деловой активности в сфере строительства, услуг;

- снижение конкурентоспособности налоговых и таможенных условий по сравнению со странами региона;

- возможное заполнение национальных рынков дешевыми товарами и вытеснение отечественных производителей.

**VI. Ожидаемые результаты и индикаторы реализации Программы**

 Поэтапная реализация мероприятий настоящей Программы будет способствовать развитию малого и среднего предпринимательства, что соответствует проводимой государственной политики социально-экономического развития страны.

 Проводимые регуляторные реформы лицензионно-разрешительной, контрольно-надзорной системы государственного регулирования предпринимательства позволят сократить издержки сторон на регулирование, а внедрённые цифровые технологии позволят достичь прозрачности системы государственного управления и сократить коррупционные риски и масштаб теневой экономики.

Программа направлена на формирование предпринимательской инициативы и привлечение инвестиций в реальные сектора экономики, развитие экспорта и создание систем управления качества на производстве.

Совершенствование нормативной правовой базы позволит концентрировать ресурсы на обеспечении параметров безопасности, а сокращение масштабов государственного регулятивного вмешательства позволит внедрить со-регулирование и развить саморегулирование и повысит ответственность частного сектора.

 Развитие института Бизнес омбудсмена обеспечит поддержку и защиту малого и среднего бизнеса, а содействие повышению потенциала бизнес ассоциаций придаст конструктивизма частно-государственному диалогу.

Исключение избыточных требований, внедрение периодической оценки и анализа результативности регулирования обеспечит замкнутость управленческого цикла проводимых регулятивных политик, что улучшить качество управленческих решений и качество государственного регулирования предпринимательства, экономики.

Внесение изменений, дополнений в законодательство о тарифном регулировании создаст конкурентные преимущества и увеличит облагаемую базу.

Реализация мероприятий, связанных с изменениями трудового законодательства, позволит исключить избыточные требования, а принятие мер поддержки субъектов осуществляющих подготовку кадров непосредственно на производстве решит проблему нехватки кадров.

Основные параметры, определяющие эффективность Программы, будут выражены следующими индикаторами:

- доля МСП в структуре ВВП с 39% в 2019 году достигнет 41,5% к 2023 году;

- уровень теневой экономики к ВВП снизится с 23% в 2019 году до 21% к 2023 году;

- к 2023 году Кыргызская Республика войдет в 50 стран в рейтинге "Ведение бизнеса";

- к 2023 году все государственные услуги с учетом потребностей населения и бизнеса будут предоставляться гражданам и бизнесу в цифровом формате;

- количество вновь созданных рабочих мест в МСП ежегодно, начиная с 15 тыс. чел в 2019 году вырастет до 65 тыс. чел в 2023 году;

- доля экспорта в структуре ВВП с 22,0% в 2019 году вырастет до 28,0% в 2023 году;

- предприятия, экспортеры пищевой промышленности к 2023 году полностью внедрят систему НАССР;

- число реализуемых проектов ГЧП к 2023 году достигнет 25;

- число новых торгово-логистических центров с учетом специализации каждого из регионов достигнет 11 к 2023 году;

 - доля образовательных организаций, получающих заказ на подготовку специалистов от работодателей, за счет средств госбюджета к 2021 году составит 100%.

**VII. Финансовое обеспечение Государственной Программы**

Реализация мер, предусмотренных настоящей Программой, не требует дополнительного источника их финансирования из республиканского бюджета, предусмотренного для обеспечения нормотворческой деятельности ведомств, за исключением специально привлекаемых средств на оплату труда независимых экспертов за счёт ресурсов партнёров по развитию.

Для обеспечения финансирования реализации Программы должны быть использованы внебюджетные источники на основе достигнутых договорённостей с донорскими организациями.

Устранение финансовых разрывов по отдельным мерам в период принятия Программы потребует согласования с партнёрами по развитию для привлечения дополнительных ресурсов посредством проведения презентации Программы партнёрам по развитию после её принятия.

**Бюджет Программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике на 2019 -2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Задачи** | **Меры** | **Ответственные исполнители** | **Срок реализации** | **Единица измерения** | **Потребность в финансировании** | **Возможности** | **Финансовый разрыв** |
| Гос-бюждет | ПГИ и гранты |
| Гос- бюджет | ПГИ и гранты | другие | Всего |
| **Раздел I. Содействие развитию внешнеэкономической деятельности** |
| 1 | Техническая модернизация инфраструктуры на местах таможенного оформлнения | Обновление материально-технической базы, в том числе инфраструктуры таможенных терминалов | ГТС, МЭ | 2019-2022 гг. | **тыс. долл.** | **0** | **50** | **50** | **100** | **0** | **50** | **50** |
| 2 | Обеспечение оптимального режима работы пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС в КР для участников ВЭД  | 2.1.Инициировать проведение переговоров с сопредельными государствами и достичь договорённостей (соглашений) по бесперебойности и увеличению времени функционирования пунктов пропуска через границу Кыргызской Республики | ГТС, МИД, ГПС | 2019-2023 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |  | **0** |
| 2.2. Разработать и утвердить Положение о взаимодействии государственных органов на границе направленных на ускорение выпуска товаров на границе (обмен информацией, совместные меры контроля) | ГТС, ГПС, МТД, МЭ, ГИВФБ, МЗ | Ноябрь 2020 г. | **долл.** | **0** | **0** | **1000** | **1000** | **0** | **1000** | **0** |
| 3 | Развитие электронного таможенного декларирования и системы автоматического выпуска товаров | Совершенствовать электронное декларирование, включая выпуск товаров до подачи декларации на товары | ГТС, МЭ | 2019-2021 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 4 | Создание и обеспечение функционирования зон трансграничной торговли на границах с Узбекистаном и Таджикистаном |  4.1. Проведение переговоров по созданию инфраструктуры трансграничных торгово-рыночных объектов (ТРК) в рамках ЕАЭС и в соответствии с требованиями ВТО | МЭ, МИД, ГТС, ОМСУ | 2022 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  4.2. Разработка и принятие НПА устанавливающего особые преференциальные режимы и упрощенные процедуры сбора налогов. | МЭ, МИД, ОМСУ | май 2020 г. | **млн. сом** | **0** | **2** | **0,5** | **2,5** | **0** | **0,5** | **2** |
| 5 | Трансформация в цифровой формат системы подтверждения страны происхождения товара (продукции) СТ-1 и создание электронной цифровой платформы по обмену и подтверждению требуемых данных |  5.1. Разработка и утверждение регламента взаимодействия субъектов отношений в цифровом формате. | МЭ , ТПП | ноябрь2020 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 5.2. Разработка Технического задания Цифровой платформы обмена данными о производителях и товарах Внедрение в интегрированную систему баз данных.  | ТПП | август 2020 г. | **тыс. долл.** | **0** | **0** | **3** | **3** | **0** | **0** | **3** |
| 5.3. Для предприятий, выпускающих однотипную продукцию более трёх лет, отменить требование предоставления обязательного акта экспертизы для выдачи Сертификата происхождения продукции. | ТПП, МЭ | декабрь 2019 г. | **тыс.****долл.** | **0** | **0** | **2**  | **2** | **0** | **0** | **2** |
| 6 | Трансформация в цифровой формат системы контроля фитосанитарной безопасности | Запустить систему обмена электронными Фитосанитарными сертификатами через систему электронной фитосанитарной сертификации ЕАЭС | ГКИТС ГИВФБ, МСХППМ, ГП «Тундук» | 2020-2021 гг. | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 7 |  Расширение торгово-логистических центров в Кыргызской Республике в сфере сельского хозяйства, включающие в себя лабораторные исследования, хранение, переработку, сортировку, торговую площадку и т.д. |  Формирование бизнес проектов, определение этапов реализации и объемов инвестиций для расширения сети торгово-логистических центров  | АПЗИ, МЭ, МСХППМ, ОМСУ | 2020-2023 гг. | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 8 | Создать условия для камерального взаимодействия государственных органов и участников внешнеэкономической деятельности по принципу «Единого окна»  | В рамках Программы цифровизации внедрить электронное взаимодействие государственных органов и участников внешнеэкономической деятельности при оформлннении документов для осуществления внешнеэкономической деятельности по принципу «Единого окна» | ГКИТС, ГНИ, МЭ | 2019-2020 гг. | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 9 | Создание специализированной региональной Интернет платформы, развитие **« E-commerce»** для реализации продукции кыргызских предприятий | Содействие кыргызским предприятиям в регистрация на электронных торговых площадках стран ЕАЭС, СНГ, КНР. Продвижение Интернет платформы КР и брендов кыргызской продукции. | МЭ, ГКИТиС, АПЗИ, (ассоциаци) | 2019-2023 гг. | **-** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 10 | Содействие в проведении специализированных выставок, ярмарок в стране и за рубежом | 10.1 Организация визовой поддержки для групп участников (вербальная нота на группу) для участия в выставочных мероприятиях за рубежом | МИД, МЭ, АПЗИ, ТПП | регулярно | **-** | **0** | **0** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 10.2 Информирование широкого круга субъектов частного сектора о проводимых мероприятияхв других странах |  | **-** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Раздел II. Трудовые отношения, поддержка и содействие в подготовке, переподготовке кадров** |
| 11 | Обеспечение экономического баланса интересов работодателей и наёмных работников |  Провести анализ трудового законодательства на предмет необходимости расширения сферы применения срочных трудовых договоров для баланса интересов работников и работодателей. По результатам анализа внести изменения в законодательство о труде | МТСР ГИЭТБ | 2019-2020 гг |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 12 | Пересмотр норм выплат за работу сверх нормы, и сокращения размера выплат выходного пособия при увольнении работника по инициативе работодателя | Внести изменения в трудовое законодательство в части пересмотра размера выплаты минимальных пособий при увольнении работника по инициативе работодателя. | МТСР ГИЭТБ | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 13 | Пересмотр обязательного требования трудового законодательства согласования вопроса увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников | Внести изменения в трудовое законодательство в части отмены нормы, обязывающей согласовывать увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников | МТСР ГИЭТБ | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 14 | Пересмотреть нормы трудового законодательства, которые не используются на практике и не воздействуют на трудовые отношения, не влияют на занятость. | Внести изменения в законодательство направленные на исключение обязательного требования уведомлнения бюро по трудоустройству и обоснования при отказе найма на работу (статья 59 ТК КР) | МТСР, (ассоциации) | 2019-2020 гг |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 15 |  Внедрение Национальной системы квалификации и национальных квалификационных рамок компетенции работников. |  Разработка и утверждение Национальной системы квалификации и национальных квалификационных рамок и регулярная адаптация образовательных программ под меняющиеся спрос на компетенции работников. | НСК, МОН, ГПКЭН, АНПО, ОМСУ, ЦОБ, (ассоциации) | 2019-2020 ггпостоянно  | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 16 | Развитие системы профессиональной подготовки, обучения молодёжи не посредственно на производстве и в иных организациях вне зависимости от форм собственности. | 16.1. Внести изменения в трудовое законодательство, определяющее отношения между учеником, стажёром и нанимателем. | МОН, ГКПЭН, АНПО | 2019 г. | **млн. сом** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 16.2. Предоставить субъектам предпринимательской деятельности налоговые послабления и возможность относить к расходам на обучение выплаченные средства по ученическим договорам, а также исключить выплаты социальных отчислений из выплаченного вознаграждения ученику | МЭ, ГНС, СФ, ассоциации | 2020 г. |  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| **Раздел III. Развитие предпринимательских навыков, предпринимательской инициативы** |
| 17 | Развитие предпринимательских навыков и популяризация предпринимательства. |  Вовлечение молодёжи, женщин, в обучение навыкам ведения предпринимательства. Обеспечение постоянного функционирования региональных Бизнес-инкубаторов при ЦОБ.Обучение нормам законодательства, содержащего требования к деятельности, продукции, процессу производства, качеству и безопасности | МЭ, МОН, АНПО вузы, ОМСУ, аккредитационные агентств, ЦОБ, (ассоциации) | 2019-2023 гг | **тыс.****долл.** | **0** | **0** | **100** | **100** | **200** | **0** | **100** |
| 18 |  Обучение и повышение компетенций предпринимателей, руководителей предприятий по управлению качеством и конкурентоспособностьюпредприятий МСБ. |  Формирование у руководителей предприятий навыков управления качеством и конкурентоспособностью частных предприятий. | МТСР, МЭ, МОН, аккредитационные агентства | 2019-2023 гг. | **млн. сом** | **0** | **0** | **4** | **4** | **0** | **0** | **4** |
| 19 | Создание системы, обучающей предпринимателей малого и среднего бизнеса основам финансового планирования и бюджетирования проектов  | Проведение обучающих семинаров, при Центрах занятости. Организация и проведениеконсультаций, проектных семинаров, тренингов для индивидуальных предпринимателей, молодёжи, женщин начинающих субъектов предпринимательства  | МТСР, МЭ, МОН, (ассоциации, вузы) | 2019-2023 гг. постоянно | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 20 |  Оказание информационно-консультативных инжиниринговых консультаций |  Предоставление консультаций и инженерно - технической помощи при проектировании малых производств при содействии ЦОБ.  | ГПКЭН, МЭ, ЦОБ, (вузы, ассоциации) | 2019-2023 гг. | **тыс.****долл.** | **0** | **0** | **30** | **30** | **0** | **-** | **30** |
| **Раздел IV. Оптимизация лицензионно-разрешительной системы** |
| 21 | Оценка результативности лицензирования по сферам и отраслям. |  21.1. Проведение Анализа регулятивного воздействия в целях обоснования результативности лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности, действий, операций.  | МЭ, ГО лицензиары, МВК, (ассоциации, профессиональные союзы) | 2019- 2021гг | **тыс. долл.** | **0** | **60** | **30**  | **90** | **0** | **0** | **90** |
|  21.2. Формирование межведомственной комиссии на паритетных началах и экспертной группы | МЭ, МВК, ГО лицензиары, бизнес ассоциации. | июль, 2019 г. |  | **0** |  **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 21.3 Пересмотр действующего законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы по приоритетам |  |  | **млн. сом** | **0** | **2** | **0,5** | **2,5** | **0** | **-** | **2,5** |
| 21.4. Разработка методологии оценки эффективности и результативности, объективных экономических показателей на основе расчета полученных выгод–затрат лицензируемы видов деятельности, действий. |  | Ноябрь, 2019 г. | **млн. сом** | **0** | **0** | **1** | **1** | **0** | **-** | **1** |
| 22 | Инвентаризация лицензий и разрешений | 22.1. Выявление лицензий, разрешений и других разрешительных документов, либо их подменяющих не установленных законодательством, но выдаваемых органами власти.  | МЭ, МВК, ГО лицензиары, (ассоциации) | 2019 г. | **тыс. сом** | **0** | **400** | **100** | **500** | **0** | **-** | **500** |
| 22.2.Исключение (отмена) лицензий и разрешений, и их подменяющих не установленных законодательством и не обоснованных в соответствии с законодательством  | МЭ, МВК, ГО лицензиары, (ассоциации) |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 23 | Оптимизация лицензионно- разрешительной системы | Пересмотр действующего законодательства в сфере лицензионного регулирования предпринимательства.  | МЭ | 2019-2022 гг. | **-** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 24 | Разработка и внедрение в лицензионное законодательство иных критериев лицензирования видов деятельности, имеющих иную природу лицензионного регулирования. | Определить и внести в законодательство критерии отнесения отдельных видов деятельности и экономических сфер таких как: недропользование; управление ограниченными общественными; природными ресурсами; виды деятельности, действия и операции связанные контролем объёма и цепочки прослеживаемости поставок, операций  | МЭ, ГКПЭН, МВД, ГТС ГКНБ, ОМСУ, МСХППМ | 2019-2020 гг. | **млн. сом** | **0** | **1** | **0,2** | **1,2** | **0** | **0** | **1,2** |
| 25 | Взаимное признание лицензий и разрешений в странах Союза | Инициирование на уровне ЕЭК разработки актов о порядке и процедурах взаимного признания лицензий и разрешений на основе электронных реестров. | МЭ,ГО лицензиары, МИД, (ассоциации) | 2020-2021 гг. | **-** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 26 |  Обеспечение цифровизации лицензионного регулирования.Автоматизация выдачи лицензий и разрешений и внедрение единой информационной базы лицензиатов и лицензиаров. | 26.1 Создание единой открытой информационной базы лицензиатов и лицензиаров,  | ГКИТС, МЭ, ГО лицензиары, ГП «Тундук, (ассоциации) | 2019 г. | **тыс.****сом** | **0** | **0** | **-** | **0** | **-** | **-** | **0** |
| 26.2.Ведение Электронного Реестра выданных, отозванных, приостановленных лицензий и разрешений, доступного для других государственных органов (в т.ч. других стран) и потребителей (граждан) |  | май 2020 г. | **-** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 26.3. Обеспечение межведомственного взаимодействия между органами власти, являющимися держателями запрашиваемой информации о соискателе лицензии. |  | 20 марта 2020 г. | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Раздел V. Оптимизация контрольно-надзорной системы регулирования предпринимательства** |
| 27 | Изменение отношений между контролирующими органами и субъектами предпринимательства | 27.1.Совершенствование законодательства о проверках, развитие форм контроля направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, норм, параметров безопасности | МЭ, ГКО, ассоциации | 2019-2021 гг. | **млн. сом** | **0** | **2** | **-** | **2** | **-** | **-** | **2** |
|  |  |  27.2.Введение и законодательная регламентация порядка и процедур проведения мониторинга деятельности субъектов имеющих высокие риски, в том числе и форм инструментального (лабораторного) контроля соответствия требованиям, стандартам и нормам |  |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 28 | Пересмотр обязательных требований предъявляемых к деятельности, действиям с целью сокращения избыточных обязательных требований | 28.1.Анализ результативности воздействия проверок и оценка исполнения/не исполнения установленных требований субъектами предпринимательства | МЭ, ГКО, (ассоциации) | 2020-2022 гг. | **тыс.****долл.** | **0** | **40** | **20** | **60** | **0** | **10**  | **50** |
|  |  | 28.2. Пересмотр законодательства (по сферам и отраслевым приоритетам развития), содержащего обязательные требования к деятельности, к объектам на которых осуществляется предпринимательская деятельность. |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
|  |  | 28.3. Проведение оценки результативности проводимых проверок и установление соответствия целям обеспечения безопасности. (воздействия на субъектов) |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 29 | Отказ от «документальных проверок» и переход на камеральные формы контроля и развитие частных институтов контроля, экспертизы, аудита, оценки соответствия. | 29.1.Создание информационных систем он-лайн и цифрового контроля, организация и регламентация межведомственного камерального взаимодействия ГКО. | ГКИТС, МЭ | 2019-2023 гг. | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
|  |  | 29.2. Создание информационных баз данных по итогам проверок и принятым мерам воздействия, принуждения к устранению нарушений на базе ресурса «Proverka.kg» |  |  | **тыс.****сом** | **0** | **150** | **100** | **250** | **0** | **0** | **250** |
|  |  | 29.3. Принятие нормативных правовых актов регламентирующих деятельность частных организаций специализирующихся на техническом аудите (техническом надзоре), противопожарном аудите, альтернативной экспертизе и оценке соответствия, а также определение форм государственного регулирования деятельности данных организаций. |  |  | **млн. сом** | **0** | **2,5** | **0,5** | **3** | **0** | **-** | **3** |
| 30 | Поэтапное введение видов цифрового контроля и развитие инструментов цифрового контроля в рамках государственных программ цифровизации  | 30.1.Разработка концепции развития форм, механизмов цифрового контроля30.2.Принятие необходимых НПА и практическая реализация формы цифрового контроля маркировка товаров в рамках соглашения ЕАЭК30.3.Внедрение инструментов цифрового контроля в отношении однородных групп, производимых и импортируемых товаров | МЭ,ГКО,ассоциации,ГП «Тундук» | 2019-2023 гг. | **млн. сом** | **0** | **2** | **0,2** | **2,2** | **0** | **-** | **2,2** |
| **Раздел VI. Доступность основных ресурсов и планирование развития территорий** |
| 31 | Изыскать пригодные земельные участки для создания производственной инфраструктуры  | 31.1.Предоставить сформированные земельные участки с производственной инфраструктурой, в том числе рассмотреть инициативы по задействованию простаивающих не используемых промышленных территорий, независимо от форм собственности, для создания инфраструктуры точек роста | ГААСЖКХ, ОМСУ, ГКПЭН  | 2019-2020 гг. | **млн.** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| 31.2. Исключение непосредственного участия самих инвесторов в изменении статуса и категории земель |  |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 32 |  Пересмотр системы выделения территорий в городах, населённых пунктах для промышленного производства | 32.1. Разработка мер по совершенствованию правового зонирования территории, городов, населённых пунктов , правил застройки и выделения промышленных зон для создания кластеров, логистических центров градообразующих производств | ГААСЖКХ, АПЗИ, МЭ, ГКПЭН, ГКИТС, ОМСУ  | 2019 – 2023 гг. | **млн. сом** | **0** | **3** | **2** | **5** | **0** | **-** | **5** |
| 32.2.Внедрение цифровых технологии для картирования зон и предоставления информации предпринимателям о разрешённом использовании земель |  |  | **млн. сом** | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
|  |  | 32.3.Обеспечение доступа МСБ к автоматизированной процедуре предоставления в аренду муниципальных земель |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 33 | Оптимизация системы подключения объектов к инженерным сетям, коммуникациям (электрическая и тепловая энергия, газ, вода, канализация) | 33.1.Внедрение системы предоставления мощностей и подключения к инженерным сетям на условиях, не обременяющих потребителя товара и услуг монополистов33.2 Разработка и принятие НПА, обязывающего монополистов раскрывать информацию о наличии мощностей, (цифровые карты управления мощностями).33.3. Отказ от разрешительного принципа регулирования отношений между заявителем (потребителем) товаров, услуг монополистов с переходом на гражданско-правовые отношения и признание ТУ и ИТУ на подключение, строительство инженерной инфраструктуры (сетей) нормативно-техническим документом, определяющим основные технические параметры. | ГААСЖКХ, МЭ, ГКПЭН, ГААР  | 2019-2021 гг. | **млн. сом** | **0** | **0** | **2** | **2** | **0** | **-** | **2** |
| 34 | Создание условий для начала ведения предпринимательской деятельности в объектах недвижимости, собственной производственной инфраструктуры. |  Внедрение механизма "Бизнес ипотеки" для обеспечения МСБ основными фондами (здания сооружения), а также приобретения объектов незавершенных строительств.  | АПЗИ, МЭ, ФУГИ, ГРС. | 2020-2023 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| **Раздел VII. Налоговые правоотношения и социальные отчисления** |
| 35 |  Внедрить механизм выдачи электронного патента на всей территории республики с одновременной выдачей электронного страхового полиса | 35.1.Создание единой цифровой системы администрирования налогов, социального полиса и фискального контроля исключающего любые контакты при оплате налогов на основе патента: | МЭ, ГНС,ассоциации, ГП «Тундук  | 2019-2020 гг. | **млн. сом** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| Этап 1 Осуществить выдачу электронного патента по территории КР |  |  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| Этап 2. Осуществить выдачу электронного страхового полиса по территории КР |  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| 36 | Значительное снижение административной нагрузки по налоговой и иной отчетности для МСБ через отмену отчетности, несущую дублирующую информацию и упрощение форм отчетности.Упрощение формы Единой налоговой декларации (ЕНД) для МСБ | 36.1. Значительное упрощение налоговой отчетности для МСБ с учетом требований статей НК КР, регулирующих требования к налоговой отчетности. | МЭ, ГНС, (ассоциации) | 20 сентября 2019 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 36.2. Установление периодичности отчетности для малого предпринимательства 1 раз в год (только ЕНД), для среднего 2 раза в год (подоходный налог, НсП)  | МЭ, ГНС, ассоциации | 3 квартал 2020 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 36.3. Сократить количество показателей, вносимых в ЕНД и пересмотреть форму ЕНД, а также порядок ее заполнения | МЭ, ГНС, ассоциации  | 2019-2022 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 36.4. Упростить процедуры и формы отчетности, содержащие только информацию, необходимую для решения вопросов налогообложения | МЭ, ГНС, ассоциации  | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  36.5. Разработать совместимые программные продукты для целей информационного взаимодействия с реестрами государственных органов | МЭ, ГНС, ассоциации  | 2019-2020 гг. | **млн. сом** | **0** | **2** | **0** | **2** | **0** | **-** | **2** |
| 37 | Формирование конкурентной, справедливой налоговой системы через:- снижение налоговой нагрузки МСБ и перераспределение налоговых доходов от МСБ в регионы;- разработку и внедрение механизмов применения особых налоговых режимов для ведения производственной деятельности на локальных территориях, с наделением статуса особым экономических зон в регионах;-выравнива-ние нагрузки по налогу на прибыль и по социальным отчислениям для МСБ;- оптимиза-цию процедуры применения отраслевых налогов. | 37.1. Пересмотреть процедуру расчета социальных отчислений для индивидуальных предпринимателей и МСБ с приравниванием нагрузки по социальным отчислениям к нагрузке по налогу на прибыль  | МЭ,ГНС,ГКПЭН, МСХ,(ассоциации) | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  | 37.2. Разделить пенсии по возрасту на две категории: А) пенсии, рассчитанные от размера отчислений от заработной платы Б) пособия по нетрудоспособности по возрасту.Отчисления по категории А сделать добровольными, а отчисления по категории Б сделать обязательными и равными для всех субъектов предпринимательства.  |  | 2021-2022гг |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 37.3.Пересмотреть процедуру расчета сумм **обязательных** патентов и социальных отчислений с учетом региональных коэффициентов |  | 2019 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 37.4Определить преференциальные виды промышленной деятельности, подлежащие льготному налогообложению, и льготному кредитованию. |  | 2021 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  37.5.Разработать и принять НПА, регламентирующие предпринимательскую деятельность в особых экономическиз зонах с осбым режимом регулирования. |  | 2019-2020 гг. | **млн. сом** | **0** | **2** | **0,2** | **2,2** | **0** | **-** | **2,2** |
| 38 | Пересмотреть систему рисков для повышения прозрачности при назначении налоговых проверок субъектов предпринимательства, создать открытый информационный ресурс о результатах проведения налоговых проверок.  |  38.1. Пересмотреть действующие критерии и индикаторы оценки риска, включая применение дополнительных (актуальных) критериев риска неуплаты налогов. | МЭ,ГНС, СФ(ассоциации) | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  |  | 38.2.Провести анализ результатов налоговых проверок субъектов предпринимательства | МЭ,ГНС, СФ(ассоциации) | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  |  | 38.3. Определить воздействие налоговых проверок на субъектов теневой деятельности в отдельных отраслях |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  |  | Совершенствовать информационный ресурс «Proverka.gov.kg», дополнить разделом «Результат налоговых проверок |  | 2019 г. | **тыс.****сом** | **0** | **0** | **100** | **100** | **0** | **-** | **100** |
| 39 | Совершенствовать тарифную политику социальных отчислений для само занятых лиц и индивидуальных предпринимателей. | Пересмотреть систему исчисления суммы стоимости страхового полиса (ставки тарифов страховых взносов) для предпринимателей, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и крестьянских фермерских хозяйств в целях введения соизмеримого тарифа страховых взносов предоставляемых социальных гарантий, социального, медицинского, пенсионного обеспечения застрахованных лиц. | МЭ, СФ, МФ, ГНС  | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 40 | Поэтапное снижение ставок тарифов страховых взносов для юридических лиц  | Внести в законодательные акты Кыргызской Республики изменения предусматривающее поэтапное снижение ставок тарифов страховых взносов для работодателей   | СФ, МЭ(ассоциации) | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| **Раздел VIII. Укрепление потенциала бизнес ассоциаций, развитие саморегулирования, становление института Бизнес омбудсмена и ГЧД** |
| 41 | Развитие бизнес ассоциаций и укрепление экспертно-аналитического потенциала в деятельности бизнес сообщества.  | Проведение обучение органов власти и бизнес сообщество по использованию методов АРВ при выработке вариантов регулирования в в сфере оптимизации лицензионно-разрешительной системы и контрольно-надзорной форм регулирования предпринимательства. | МЭ, МОН, (ассоциации, АГУП, вузы), ОМСУ. | 2019-2021 гг. | **млн. сом** | **0** | **1** | **0,3** | **1,3** | **0** | **-** | **1,3** |
| 42 | Усиление защиты инвесторов и предприятий МСБ  |  42.1. Внесение изменений, дополнений в нормативные акты, для обеспечения деятельности бизнес омбудсмена. Обеспечение взаимодействия с бизнес ассоциациями, международными партнёрами по развитию аналогичными институтами зарубежных стран по защите инвестиций и предпринимательства | МЭ, АПЗИ,МЮ (ассоциации) |  2019-2023 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 42.2 .Обеспечение взаимодействия с бизнес ассоциациями, международными партнёрами по развитию, аналогичными институтами зарубежных стран по защите инвестиций и предпринимательства. |  |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 43 |  Создание правовых условий для деятельности саморегулируемых организаций |  43.1.Разработка и принятие НПА регламентирующих обеспечения деятельности пилотной саморегулируемой организации в регулировании профессиональной деятельности/ | МЭ, АПЗИ, МЮ, (ассоциации) | 2019-2020 гг. | **тыс.****долл.** | **0** | **40** | **10** | **50** | **0** | **-** | **50** |
|  |  | 43.2. Разработка электронного Реестра предпринимателей в области электронной коммерции и определение порядка, процедур его ведения и определить держателя баз данных -Определить критерии для включения в реестрРазработка ТЭО к платформе. | ГААР(ассоциации) | 2019-2022 гг. |  | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 44 |  Ведение регулярного диалога ОМСУ с бизнес-сообществом и вовлечение в процессы разработки программ социально-экономического развития территорий и планирования застройки |  Внесение изменений в регламенты ОМСУ по обязательному включению в состав рабочих групп представителей бизнес-сообщества на стадии формирования проектов развития МСБ  | ОМСУ, (ассоциации Инвестиционные Советы) | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 45 | Развитие региональных бизнес ассоциаций | 45.1. Оказание содействия в развитии региональных бизнес ассоциаций и союзов предпринимателей.45.2. Создание условий для участия региональных бизнес ассоциаций в решении проблем на уровне центральных органов власти на основе использования цифровых платформ он-лайн коммуникации.45.3.Укрепление материально-технической оснащенности региональных бизнес ассоциаций | ОМСУ, (ассоциации) | 2019-2020 гг. | **млн. сом** | **0** | **0** | **1** | **1** | **0** | **-** | **1** |
| **Раздел IX. Сектора, малая энергетика, ирригация в сельском хозяйстве, производство ювелирной продукции, зелёная экономика** |
| 46 | Малая Энергетика | 46.1. Разработать и применять методику для установления покупного тарифа для частных компаний по аналогии с распределительными компаниями, имеющими доминирующую государственную долю по капитальным затратам. | ГКПЭН, МЭ, ГААР | 2019-2020 гг. | **тыс. сом** | **0** | **200** | **0** | **200** | **0** | **0** | **200** |
| Создание условий для развития частных электро сетей, частного конкурентного бизнеса по передаче и реализации электрической и тепловой энергии потребителям. |  46.2.Упрощение госрегулирования строительства линий электропередачи, возведения трансформаторных подстанций (06,04КвТ)  | ГААСЖКХ, ГКПЭН, МЭ  | 2020 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
|  | 46.3. Упрощение лицензионно-разрешительной системы регулирования деятельности, малых передающих и распределительных частных организаций.  | МЭ, ГКПЭН |  |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 47 | Промышленность, переработка, связь. Развитие системы производственной кооперации малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями по производству продукции (работ, услуг) (микро кластер.Выделение земельных ресурсов для размещения производственных объектов и объектов мобильной связи.  | 47.1.Разработка мер региональной поддержки МСБ при установлении кооперации с крупными предприятиями, включая меры льготного кредитования смежных производств, изготавливающих составные части комплектацию. | ГКПЭН, ГАРТЭК | 2020 г. |  | **0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| 47.2. Формирование производственной инфраструктуры | ГКПЭН, АПЗИ, МСХППМ, НБКР, МФ, ОМСУ, МТД | 2019-2023 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 47.3. Разработка мер региональной поддержки субъектам МСБ при установлении кооперации с крупными предприятиями, включая меры льготного кредитования смежных производств, изготавливающих составные части комплектацию. |  | 2020 г. |  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| 48 | Развитие глубокой переработки местного сырья и производства изделий с высокой добавленной стоимостью | Содействие в привлечении инвестиций для создания производственных структур (технополисов) для развития сельхоз переработки и производства готовой продукции, упаковочной отрасли посредством создания кооперационной цепочки от производства сырья до выпуска готовой продукции на базе местных ресурсов | ГКПЭН, АПЗИ, МСХППМ | 2019-2023 гг. | **тыс.****долл.** | **0** | **0** | **10** | **10** | **0** | **-** | **10** |
| 49 | Развитие глубокой переработки драгоценных металлов, развитие и производства изделий с высокой добавленной стоимостью из них. |  49.1. Разработка и принятие нормативного правового акта, предусматривающего возможность покупки сплава «Доре» отечественными производителями ювелирных изделий. | ДДМ, ГКПЭН, НБКР, (ассоциации) | 2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 49.2. Разработка и принятие нормативного правового акта, предусматривающего возможность покупки сырья у недропользователей, совершающих операции по переработке драгоценных металлов на условиях Толлинга, отечественными производителями ювелирных изделий |  | 2019-2020 гг. |  | **0** | **-** | **-** | **-** | **0** | **-** | **0** |
| 50 | Зелёные технологии и ирригация.Внедрение сберегающей водные ресурсы и экономически эффективной технологии ирригации посредством «капельного орошения» | 50.1.Популяризация использования технологии капельного орошения в СМИ | МСХППМ, (ассоциации) | 2019-2021 гг. | **млн. сом** | **0** | **2** | **0,1** | **2,1** | **0** | **0** | **2,1** |
| 50.2. Внедрение сберегающей водные ресурсы и экономически эффективной технологии ирригации посредством «капельного орошения» |  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** |
| 50.3.Пересмотр нормативов и стоимости водопользования в сторону их снижения при использовании капельного орошения  | МСХППМ, ГААР | 2020 г. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |
| 50.4.Организация проведения экспертных консультаций для сельхозпроизводителей по внедрению капельного орошения на базе ЦОБ  | МСХППМ, вузы, ЦОБ | 2019-2023 гг. | **млн. сом** | **0** | **1,5****.** | **1,5** | **3** | **0** | **-** | **3** |
| 51 | Создание условий для участия МСБ в утилизации и переработке мусора в городах КР  | Привлечение МСБ к работе по утилизации и переработке мусора. Создание мусорных полигонов по технологиям, обеспечивающим минимальный риск для окружающей среды и человека. | ОМСУ, ГААСЖКХ | 2019-2023 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 52 | Привлечение МСБ к решению социальных проблем, в том числе в сфере здравоохранения и образования | Развитие рынка социальных услуг и внедрение механизмов привлечения МСБ к выполнению государственных социальных заказов для решения социально значимых проблем на местном уровне. Меры по вовлечению в предпринимательскую деятельность социально незащищенных слоев населения, в том числе инвалидов, женщин, молодежь, безработных. | МТСР, МО, МЗ, ОМСУ |  2019-2020 гг. |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **-** | **0** |

**Матрица индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приоритеты** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Промежуточные индикаторы, год** | **Целевой индикатор** | **Источники финансирования** | **Ответственные** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
|  **Раздел I. Содействие развитию внешнеэкономической деятельности** | Доля экспорта в структуре ВВП | % | 22,0 | 23,0 | 25,0 | 27,0 | 28,0 | РБ, МБ, ПГИ, ПИИ | МЭ(\*), АПЗИ, министерства и ведомства |
| Доля поступлений таможенных платежей в общем объёме доходов бюджета | % | 28,5 | 28,5 | 28,7 | 29,0 | 29,2 | РБ | ГТС |
| Сокращение времени прохождения таможенного контроля в местах таможенного оформления операций | % | 0 | 10 | 10 | 10 | 30 | РБ, техническая помощь международных финансовых институтов | ГТС, МЭ |
|  Общий показатель уровня цифровизации государственных услуг | Доля предоставляемых цифровых государственных услуг для населения и бизнеса по отношению к общему числу государственных услуг, предоставляемых традиционным способом | % | 15,0 | 25,0 | 40,0 | 60,0 | 100,0 | РБ, ПИИ, привлеченные средства | ГКИТС(\*), ГРС |
|  | Принятие НПА | ед. | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | РБ | ГТС, ГПС, МТД, МЭ, ГИВФБ, МЗ |
| Сокращение временных издержек участников ВЭД  | % | 0 | 10 | 20 | 0 | 30 | РБ. | ГТС, ГПС, МТД, МЭ, ГИВФБ, МЗ |
|  | Создана инфраструктура трансграничных торгово-рыночных комплексов (ТРК), введены в работу рынки трансграничной торговли | ед. | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 |  - | МЭ, МИД, ГТС, ОМСУ |
|  | Создание и функционирование цифровой платформы, баз данных (100% оцифровка  | % | 0 | 100 | 0 | 0 | 100 | привлечённые средства.Партнёры по развитию «Digital CASA (Центральная Азия - Южная Азия) – Кыргызская Республика» Проект «План действий по открытым данным |  ТПП |
| Реестр предприятий и номенклатуры продукции | ед. | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | привлечённые средства | ТПП |
|  **Раздел** **II. Трудовые отношения, поддержка и содействие в подготовке, переподготовке кадров** | Количество вновь созданных рабочих мест в МСП | тыс. чел. | 15 | 28 | 40 | 53 | 65 | РБ, МБ | МЭ(\*), ГКПЭН, МСХППМ, МКИТ, ПППКР в областях, ОМСУ (по согласованию) |
|  **Раздел III. Развитие предпринимательских навыков, предпринимательской инициативы** | Доля МСП в структуре ВВП | % | 39,0 | 40,0 | 40,5 | 41,0 | 41,5 | РБ, МБ | МЭ(\*), министерства и ведомства |
| Внедрение предприятиями экспортёрами пищевой промышленности систем управления качеством. | % | 5,0 | 20,0 | 50,0 | 70,0 | 100,0 | Привлечённые средства | АПЗИ(\*), МСХППМ, МЭ |
|  **Раздел IV. Оптимизация лицензионно-разрешительной системы** | Сокращение лицензируемых видов деятельности  | % | 0 | 5 | 10 | 0 | 15 | РБ, привлечённые средства | МЭ, МВК, министерства и ведомства лицензиары, (бизнес ассоциации) |
| Сокращение регуляторных издержек сторон  | % | 0 | 10 | 0 | 0 | 10 |  | МЭ, МВК, министерства и ведомства лицензиары, (бизнес ассоциации |
| Снижение временных и финансовых затрат  | % | 30 | 0 | 0 | 0 | 30 | РБ, привлечённые средства | ГКИТС, МЭ, ГО лицензиары, ГП «Тундук, (ассоциации) |
| Сокращение количества требуемых документов  | % | 20 | 0 | 0 | 0 | 20 | РБ, привлечённые средства |
|   **Раздел V. Оптимизация контрольно-надзорной системы регулирования предпринимательства** | Сокращение избыточных требований и введение цифровых форм контроля  | % | 0 | 0 | 20 | - | - | РБ, привлечённые средства | МЭ, ГКО, министерства и ведомства, (бизнес ассоциации) |
| Сокращение затрат бизнеса на устранение нарушений требований. | % | 0 | 10 | 10 | 30 | 50 | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | МЭ, ГКО, (ассоциации) |
| Сокращение количества нарушений  | % | 0 | 0 | 20 | 20 | ежегодно на 20 |  |
| Сокращения практик проведения документальных проверок и контактов с ГКО | % | 10 | 20 | 20 | 50 | 50 |  | ГКИТС, МЭ, ГКО, ГНС |
| Внедрение цифровой маркировки товаров на основе потребности бизнеса (запуск не менее двух пилотных проектов)  | ед. | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | Частные инвестиции | МЭ,ГКО (ассоциации), ГП «Тундук |
| Принятие НПА и практическая реализация формы цифрового контроля маркировки товаров.  | ед. | 1 | 2 | 0 | 0 | 2 |  РБ, средства партнёров по развитию | МЭ, ГНС, ГКО (ассоциации), ГП«Тундук |
| **Раздел VI. Доступность основных ресурсов и планирование развития территорий** | Вовлечение не менее 10 простаивающих предприятий в экономическую деятельность.  | ед. | 2 | 2 | 3 | 3 | 10 | частные инвестиции | ГКПЭН, ГААСЖКХ, ОМСУ, АПЗИ |
| Формирование не менее 10 новых промышленных зон, зон торговли с развитой инфраструктурой | ед. | 2 | 3 | 3 | 2 | 10 |  РБ, МБ, привлечен-ные средства, собственные средства городов и айылных аймаков | ГААСЖКХ, АПЗИ, МЭ, ГКПЭН, ГКИТС, ОМСУ |
| Улучшение позиций в рейтинге «DOING BUSINESS» подключение к сетям. | место | 70 | - | - | 50 | 50 | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | ГААСЖКХ, МЭ, ГКПЭН, ГААР |
|  **Разделы VII. Налоговые правоотношения и социальные отчисления** | Доля не наблюдаемой экономики к ВВП | % | 23,0 | 22,5 | 22,0 | 21,5 | 21,0 | РБ, МБ | МЭ(\*), министерства и ведомства |
| Улучшение позиций в рейтинге «DOING BUSINESS» подключение к сетям. | место | 70 | - | - | - | 50 | РБ, средства партнёров по развитию. | МЭ, ГНС |
| Увеличение налоговых поступлений к ВВП  | % | 20 | 21,5 | 22,0 | 22,5 | 23 |  | МЭ,ГНС,ГКПЭН, МСХППМ,(ассоциации) |
| Сокращение уровня теневой экономики  | % | 23,0 | 22,5 | 22,0 | 21,5 | 21,0 | РБ, МБ | МЭ\*, соответствующие министерства и ведомства |
| Создание «налогового раздела» раздела сайте: «Proverka.gov.kg | раздел | 1 | - | - |  - | 1 | Привлечённые средства | МЭ,ГНС |
|  **Раздел VIII. Укрепление потенциала бизнес ассоциаций, развитие саморегулирования, становление института Бизнес омбудсмена и ГЧД** | Появление и функционирование не менее 5 саморегулируемых организаций | ед. | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 |  - |  - |
| Принятие НПА регламентирующих деятельность саморегулируемых организаций  | ед. | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | ГБ и привлечённые средства | МЭ, МЮ |
| Создание бизнес ассоциаций в регионах  | ед. | 1 | 2 | 2 | 2 | 7 |  не требуется | ОМСУ |
|  **Раздел IX. Сектора**  | Увеличение площади применения систем капельного орошения | Га | 100 | 110 | 120 | 135 | 150 | РБ, МБ, привлеченные средства | МСХППМ\*, ПППКР в областях, ОМСУ (по согласованию) |
|  Ирригация в сельском хозяйстве |
| Малая энергетика | Принята методика (НПА) о тарифе, упрощены лицензионные требования | ед. | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | РБ | Отраслевые министерства, ведомства  |
| Развитие отраслевой и региональной поддержки МСП  | Доля МСП в структуре ВВП | % | 39,0 | 40,0 | 40,5 | 41,0 | 41,5 | РБ, МБ | МЭ\*, соответствующие министерства и ведомства |