

Кыргыз
Республикасынын
Өкмөтүнүн
Аппарат жетекчисинин
биринчи орун басары



Первый заместитель
Руководителя Аппарата
Правительства
Кыргызской
Республики

№ 15-20/07 201 20 -ж.г. « 3 » 06

**Министерствам и ведомствам (по списку)
ТПП КР (по согласованию)**

Прошу в срочном порядке рассмотреть прилагаемый проект и направить листы согласования в ГКПЭН КР.

ГКПЭН КР

Прошу доработать проект с учетом заключений министерств и ведомств и в срочном порядке внести в АПКР.



Зав. отделом

Исполнитель **Чолпонкулов М.А.**
Каниметов Б.Ж.

Тел.
960268

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨНӨР ЖАЙ, ЭНЕРГЕТИКА
ЖАНА ЖЕР КАЗЫНАСЫН
ПАЙДАЛАНУУ
МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИ



720040, Бишкек ш., Эркиндик б-ры, 2,
тел: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
э/с № 4402031101016101 (бюджеттик эсеп)
э/с № 4402031103007732 (атайын эсеп)
Банк: КР ФМ Борбордук казыналыгы
БИК 440001
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭНЕРГЕТИКИ И
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720040, г. Бишкек, б-р Эркиндик, 2,
тел: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
р/с № 4402031101016101 (бюджет счет)
р/с № 4402031103007732 (специальный счет)
Банк: Центральное казначейство МФ КР
БИК 440001
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223

КОНТРОЛЬ

08.06.20

Приложение:

1. Проект постановления ПКР на ____ л.;
2. Справка-обоснование к проекту постановления ПКР на ____ л.;
3. Лист согласования к проекту постановления КР на ____ л.;
4. Проект Закона КР на ____ л.;
5. Справка-обоснование к проекту Закона КР ____ л.;
6. Аналитическая справка к проекту Закона КР ____ л.;
7. Лист согласования к проекту Закона КР ____ л.
8. Диск - 1 шт.

Заместитель председателя

А. Кайыпов

Аппарат Правительства
Кыргызской Республики

В соответствии с пунктом 19.1 Плана мероприятий по реализации Стратегии устойчивого развития промышленности на 2019-2023 годы утвержденный постановлением Правительства КР от 27.09.19 г. № 502 Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР направляет на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике».

Данный проект был разработан с целью проведения единой промышленной политики и осуществления дальнейших реформ, обеспечивающих стабильное развитие промышленного потенциала.

Принятие Закона позволит определить пути реализации целевых государственных программ через создание сети промышленных структур республиканского и региональных производств промышленно-инновационного развития.

В связи с актуальностью и срочностью вышеуказанного вопроса просим оказать содействие в ускоренном согласовании данного нормативного правового акта с министерствами и ведомствами.

Согласно пункту 56 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июля 2013 года № 341, данный проект направляется на согласование в оперативном порядке на официальном языке

Кыргыз Республикасынын
ӨКМӨТүнүн
АППАРАТЫНЫН
КАНЦЕЛЯРИЯСЫ
КАНЦЕЛЯРИЯ
АППАРАТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА
Кыргызской Республики
кириш
вход. № 20114
2 б. тиркеме 344-СД
на 21.05.2020

Исп. УММиСМ А. Атакулова, тел.904040 (доб.1080)

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭКОНОМИКА МИНИСТРИЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Кириш № 1315
Входящий
«03 06 2020»

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«О проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и
промышленной политике»**

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

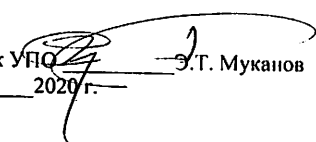
1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике».


2. Направить указанный законопроект на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

3. Назначить председателя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

М.Д. Абылгазиев

Начальник УПО  **Ж.Т. Муканов**
«__» _____ 2020 г.

Председатель  **Ж.К. Осмонбетов**
«__» _____ 2020 г.

Справка - обоснование

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О
проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и
промышленной политике»**

1. Цели и задачи

Целью и задачей проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» является одобрение Правительством Кыргызской Республики вышеотмеченного законопроекта и дальнейшее внесение его на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Описательная часть

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» (далее – проект постановления) предусматривает назначение официального представителя Правительства в лице председателя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики официальным представителем Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного законопроекта «О проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» (далее – проект закона) Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных, социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Анализ соответствия проекта законодательству.

Представленный проект не противоречит Конституции Кыргызской Республики, нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

5. Информация о необходимости финансирования

Для реализации настоящего проекта дополнительные финансовые средства из республиканского бюджета не потребуются.

6. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект не требует проведение анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики вносится на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике».

Председатель
Государственного комитета
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики



Э.К. Осмонбетов

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О
проекте Закона Кыргызской Республики «О промышленности и
промышленной политике»

Государственный комитет
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики



К.Э. Осмонбетов

Министерство экономики
Кыргызской Республики

С.Т. Муканбетов

Министерство финансов
Кыргызской Республики

Б.Ж. Жсенбаева

Министерство сельского хозяйства,
пищевой промышленности
и мелиорации
Кыргызской Республики

Э.У. Чодуев

Министерство труда
и социального развития
Кыргызской Республики

У.Т. Кочкоров

Министерство образования и науки
Кыргызской Республики

К.А. Исаков

Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики

З.М. Аскарров

Государственный комитет
национальной безопасности
Кыргызской Республики

О.Н. Опумбаев

Государственная таможенная служба
при Правительстве Кыргызской Республики

А.Э. Торугаев

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«О промышленности и промышленной политике»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между субъектами (государственными, юридическими и физическими лицами), осуществляющими деятельность в сфере промышленности.

2. Законодательство Кыргызской Республики в сфере промышленности основывается на положениях Конституции Кыргызской Республики и состоит из настоящего Закона и иных нормативно-правовых актов, вступившие в установленном законом порядке в силу международных договоров участницей которых является Кыргызская Республика.

3. Настоящий Закон определяет порядок государственного правового регулирования, компетенцию органов государственной власти, органов местных государственных администраций и местного самоуправления, права и обязанности физических и юридических лиц, а также ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики в сфере промышленности.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие термины:

1) **завод** - промышленное или промысловое предприятие с механизированными процессами производства, характеризующееся крупномасштабным производством продукта потребления;

2) **индустриальный (промышленный) парк** - совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

3) **инжиниринговый центр** - юридическое лицо, оказывающее инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектные и проектные услуги;

4) **комбинат** - группа заводов и фабрик, подконтрольная единой структуре, объединенная общим территориально-производственным комплексом и единой технологической цепью поставок;

Государственное агентство
по делам местного самоуправления
и межэтнических отношений
при Правительстве Кыргызской Республики _____ Б.У. Салиев

Государственное агентство по регулированию
топливно-энергетического комплекса
при Правительстве Кыргызской Республики _____ Т.И. Нурбашев

Государственное агентство охраны
окружающей среды и лесного хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики _____ М.А.Аманкулов

Государственная инспекция по
экологической и технической безопасности
при Правительстве Кыргызской Республики _____ М.Ж. Жыпаркулов

Агенство по продвижению
и защите инвестиций
Кыргызской Республики _____ Адилбек уулу Шумкарбек

Фонд по управлению государственным
имуществом при Правительстве
Кыргызской Республики _____ Ж.А. Исакулов

Торгово-промышленная палата
Кыргызской Республики _____ М.Д. Шаршекеев

5) **непромышленная деятельность** - деятельность промышленных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе, и подсобные промышленные производства при непромышленных организациях. К промышленной деятельности не относится деятельность, связанная с обработкой земли в сельскохозяйственных и лесохозяйственных целях, осуществление транспортных услуг, а также строительство, связь и бытовое обслуживание;

6) **объект промышленности** - имущественный комплекс, используемый субъектом промышленной деятельности для осуществления предпринимательской деятельности;

7) **отрасль промышленности** - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Государственным классификатором видов экономической деятельности;

8) **промышленность** - совокупность предприятий, занятых производством: разработкой природных ресурсов, обработкой сырья, созданием орудий производства и созданием предметов потребления;

9) **промышленная деятельность** - определенная на основании Государственного классификатора видов экономической деятельности (ГКЭД, версия 3);

10) **промышленная инфраструктура** - совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности;

11) **промышленный кластер** - совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории Кыргызской Республики;

12) **промышленная политика** - скоординированный комплекс мер законодательного, экономического, информационного и организационно-распорядительного регулирования развития промышленности исходя из социально-экономических интересов Кыргызской Республики;

13) **промышленная продукция** - товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности;

14) **реестр промышленных предприятий** - перечень промышленных предприятий по видам (завод, фабрика, комбинат), по основной технологической функции (металлургическое, химическое и другое производство), по крупности и количеству работающих, по виду собственности, формируемый уполномоченным органом в целях информационного обеспечения и содействия развитию промышленных предприятий;

15) **субъекты деятельности в сфере промышленности** - государственные предприятия, юридические лица, индивидуальные

предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Кыргызской Республики;

16) **фабрика** - промышленное предприятие, основанное на применении машин, сформированные по функции или по виду выпускаемой продукции.

Глава 2. Полномочия государственных органов в сфере промышленности и промышленной политике

Статья 3. Полномочия Правительства Кыргызской Республики

1. Правительство Кыргызской Республики:

1) обеспечивает реализацию и совершенствование государственной политики и законодательства в сфере промышленности;

2) определяет приоритетные отрасли промышленности, предназначенные для удовлетворения государственных нужд;

3) утверждает комплексной программы промышленной деятельности Кыргызской Республики и обеспечение ее выполнения;

4) устанавливает ограничения и запреты в целях обеспечения национальной безопасности, безопасности населения и охраны окружающей среды;

5) утверждает порядка создания и обеспечения деятельности единой государственной информационной системы в промышленной сфере;

6) содействует образованию кооперации предприятий и интеграция промышленности страны с мировой экономикой;

7) устанавливает порядка размещения государственных заказов на производство отечественной промышленной продукции.

8) утверждает нормативно-правовые акты в сфере промышленной политики и промышленной деятельности.

Статья 4. Полномочия уполномоченного государственного органа по промышленности и промышленной политике

Уполномоченный государственный орган по промышленности и промышленной политике:

1) координирует деятельность субъектов промышленной сферы;

2) разрабатывает нормативно-правовые акты в сфере промышленности;

3) разрабатывает комплексную программу промышленной деятельности Кыргызской Республики;

4) создает и обеспечивает деятельность единой государственной информационной системы в промышленной сфере;

5) осуществляет мониторинг за объединением и кооперацией в промышленный кластер предприятий и их координация;

6) создает, ведет и регулирует ведение административного регистра в сфере промышленности (реестр промышленных предприятий) по кластерам,

объединениям и кооперации, инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;

7) создает картирование республики по логистике промышленности;

8) на основании разработанной комплексной программы промышленной деятельности Кыргызской Республики формирует и объединяет в промышленный кластер субъекты и объекты промышленности по территориальной и экономической целесообразности;

9) организует международное сотрудничество в сфере промышленности.

Статья 5. Полномочия органов местных государственных администраций и местного самоуправления

Органы местных государственных администраций и местного самоуправления:

1) осуществляют прогноз развития промышленности в областях и готовят рекомендации по кадровой политике и необходимости профессиональной подготовки людских ресурсов;

2) содействуют в разработке комплексной программы промышленной деятельности Кыргызской Республики путем разработки и представления в уполномоченный государственный орган по промышленности и промышленной политике региональных программ развития промышленности;

3) содействует межобластному сотрудничеству между объектами промышленности;

4) подготовку предложений по созданию, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных предприятий промышленности на территории района, области.

Статья 6. Полномочия уполномоченного государственного органа по экологической и технической безопасности

Уполномоченный государственный орган по экологической и технической безопасности осуществляет государственный надзор и контроль за обеспечением экологической и промышленной безопасности.

Глава 3. Порядок регулирования промышленной деятельности и промышленной политики

Статья 7. Цели, задачи и принципы промышленной политики

1. Целью промышленной политики являются:

1) формирование устойчивых темпов роста производства промышленной продукции на основе последовательного перехода на индустриально-инновационный путь развития, повышение эффективности производства и конкурентноспособности продукции;

2. Задачами промышленной политики для достижения главной цели являются:

1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на государственном уровне;

2) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;

4) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

5) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

6) обеспечение технологической независимости национальной экономики.

3. Основными принципами промышленной политики являются:

1) программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;

2) измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;

4) применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования;

5) координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;

7) обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;

8) информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;

9) равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

10) интеграция науки, образования и промышленности.

Статья 8. Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности

1) Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами.

2) Отдельными законами могут устанавливаться особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, учитывающие состояние отдельных отраслей промышленности.

Статья 9. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

1. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, с учетом особенностей, установленных настоящим Законом, другими законами, и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности.

2. При предоставлении субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из бюджета, в соответствии с нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики.

3. Финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах, в том числе тем из указанных субъектов, которые реализуют инвестиционные проекты.

Статья 10. Государственные и негосударственные фонды развития промышленности

1. Финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности могут предоставлять государственные и негосударственные фонды развития промышленности, создаваемые Правительством Кыргызской Республики или субъектами Кыргызской Республики в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения. Либо создаваемые Правительством Кыргызской Республики или субъектами Кыргызской Республики совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в организационно-правовой форме фонда. Государственные фонды развития промышленности являются

организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

2. Государственные фонды развития промышленности создаются и действуют в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Государственные и негосударственные фонды развития промышленности предоставляют финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

4. Государственные и негосударственные фонды развития промышленности, создаваемые Правительством Кыргызской Республики или совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, осуществляют финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности за счет средств бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством Кыргызской Республики источников.

5. Государственные и негосударственные фонды развития промышленности наряду с предоставлением финансовой поддержки вправе предоставлять иные виды поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 11. Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

1. Предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности информационно-консультационной поддержки осуществляется путем создания государственной информационной системы промышленности.

2. Предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности органами государственной власти, органами местного самоуправления может осуществляться в том числе в виде:

1) финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;

2) организации проведения выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) или содействия в их проведении;

3) размещения информационно-рекламных материалов или содействия в их размещении, за исключением материалов программ в области обороны страны и безопасности государства.

Статья 12. Государственная информационная система промышленности

1. Государственная информационная система промышленности создается в целях автоматизации процессов сбора, обработки информации,

необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в сфере промышленности, информирования о предоставляемой поддержке субъектам деятельности в сфере промышленности, а также для повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития.

2. Создание, эксплуатация и совершенствование государственной информационной системы промышленности обеспечиваются уполномоченным органом, который является оператором государственной информационной системы промышленности. В целях эксплуатации государственной информационной системы промышленности уполномоченным органом привлекаются иные лица в соответствии с законодательством.

3. Создание, эксплуатация и совершенствование государственной информационной системы промышленности осуществляются на основе следующих принципов:

1) полнота, достоверность и своевременность предоставления информации;

2) однократность сбора информации;

3) взаимодействие государственной информационной системы промышленности с иными информационными системами;

4) обеспечение безопасности государства при создании, эксплуатации и совершенствовании государственной информационной системы промышленности;

5) доступность и бесплатность программных средств государственной информационной системы промышленности, необходимых субъектам этой государственной информационной системы.

3. Содержание информации, сроки опубликования информации, перечень информации государственной информационной системы промышленности, подлежащей обязательному размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и перечень запрашиваемой уполномоченным органом информации о производимой продукции (с учетом особенностей отраслей промышленности) для включения такой информации в государственную информационную систему промышленности и иные нормы в государственной информационной системе промышленности определяются отдельным нормативно-правовым актом.

4. Порядок взаимодействия государственной информационной системы промышленности с иными государственными информационными системами устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

5. Финансовое обеспечение создания, эксплуатации и функционирования государственной информационной системы промышленности осуществляется за счет средств бюджета, выделяемых уполномоченному органу на реализацию государственных программ в рамках реализации промышленной политики.

Статья 13. Специальный инвестиционный контракт

1. По специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Кыргызской Республики, в исключительной экономической зоне Кыргызской Республики, а другая сторона в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

2. Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до десяти лет. В согласовании условий специального инвестиционного контракта в обязательном порядке участвуют орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности, и иные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит осуществление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, указанных в специальном инвестиционном контракте.

Уполномоченный государственный орган в сфере промышленности и промышленной политики и иные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Кыргызской Республики на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, устанавливают порядок мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам. Порядок заключения специального инвестиционного контракта субъектами Кыргызской Республики и муниципальными образованиями устанавливается соответственно нормативными правовыми актами.

3. Законодательством о налогах и сборах предусматриваются на срок действия специального инвестиционного контракта гарантии неповышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц по сравнению с величиной совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц в момент заключения специального инвестиционного контракта.

4. Для инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном контракте лиц стабильность предусмотренных настоящей статьей совокупной налоговой нагрузки, режима, обязательных требований с учетом положений настоящей статьи гарантируется на весь срок действия специального инвестиционного контракта.

5. В случае расторжения специального инвестиционного контракта в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением инвестором или инвесторами принятых обязательств инвестор обязан возместить ущерб, причиненный Кыргызской Республики, субъектам Кыргызской Республики, муниципальным образованиям и компенсировать суммы не уплаченных налогов и сборов в результате применения налоговых льгот, установленных для инвестора как для участника специального инвестиционного контракта законодательством о налогах и сборах, с уплатой пеней. Иные последствия невыполнения или ненадлежащего выполнения сторонами принятых на себя обязательств устанавливаются специальным инвестиционным контрактом.

Статья 14. Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности

Органы государственной власти, органы местного самоуправления могут оказывать субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт произведенной на территории Кыргызской Республики промышленной продукции, поддержку в виде:

1) содействия в продвижении на рынки иностранных государств промышленной продукции, произведенной на территории Кыргызской Республики и создания благоприятных условий для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт произведенной на территории Кыргызской Республики промышленной продукции, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Кыргызской Республики о таможенном деле, если это не противоречит международным обязательствам Кыргызской Республики;

2) предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Кыргызской Республики организациям, входящим в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности и осуществляющим страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков; а также предоставления государственных гарантий по обязательствам субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) осуществления иных мероприятий по поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Кыргызской Республики.

Глава 4. Разрешение споров и ответственность за нарушение законодательства о промышленности

Статья 15. Порядок разрешения споров по вопросам прав субъектов промышленности

Споры по вопросам прав субъектов промышленности разрешаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства

Лица, виновные в совершении действий и бездействии, нарушающих законодательство Кыргызской Республики о промышленности и промышленной политике, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Возмещение убытков

Возмещение убытков субъектов промышленности или государству осуществляется в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 18. О порядке введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской Республики

С. Жээнбеков

Справка обоснование

к проекту Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике»

1. Цели и задачи

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» разработан Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (далее - Комитет) в целях поддержки и развития промышленных предприятий на территории Кыргызской Республики, с устойчивым финансовым обеспечением, использованием передовых технологий.

2. Описательная часть

Кыргызская Республика, которая только недавно стала страной, включенной в группу стран с низким уровнем дохода и доходом ниже среднего (LMIC) в соответствии с классификацией стран Всемирного банка по группам доходов, устойчивое развитие требует сокращения масштабов нищеты в той мере, в которой де-факто ликвидируются оставшиеся случаи крайней нищеты. Дополнительным требованием успешного процесса развития является то, что высокий рост поддерживается в течение длительного периода. По оценкам, для устойчивой тенденции к росту средний темп роста ВВП должен составлять 5% в год или более в течение не менее двух десятилетий (UNIDO, 2015 г.), а уровень нестабильности данного показателя должен быть как можно ниже (Pritchett, 2000 г.). Последнее является серьезной проблемой для развивающихся стран из-за их зависимости от сырьевых товаров и ресурсоемких производств, которые подвержены резким колебаниям цен на мировых рынках. Концентрация экспортной политики на нескольких продуктах создает дополнительную угрозу для процесса устойчивого роста. Усиление экономической активности должно сопровождаться переходом к более эффективным, экологически чистым и менее ресурсоемким технологиям производства в целях предотвращения роста выбросов и ухудшения состояния окружающей среды. Более того, ускоренное истощение ключевых ресурсов из-за неэффективности их использования рискует подорвать процесс всестороннего и устойчивого роста, равно как и разрушение и загрязнение естественной среды обитания. По этой причине ЮНИДО пропагандирует концепцию всестороннего и устойчивого промышленного развития, которая является частью цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций 9*2 (UNIDO, 2015 г.). В (Формирование конкурентоспособной производственной базы в целях обеспечения стабильного всестороннего роста UNIDO) рассматриваются ключевые экономические и социальные события в Кыргызской Республике, а также предстоящие задачи, которые необходимо решить, и возможности, которые необходимо использовать для того, чтобы способствовать развитию промышленности и начать процесс всестороннего и устойчивого развития.

Обеспечение промышленной безопасности, улучшение доступа к полноценным и разнообразным продуктам потребления являются важной целью повышения уровня и качества жизни граждан Кыргызской Республики. Улучшение бизнес-среды для предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике проводится в рамках общих планов действий государства.

Для привлечения инвестиций в промышленность также необходимы решения, которые охватывают вопросы регулирования деятельности по защите инвестиций, снижения налоговой нагрузки.

Кроме того, необходимо совершенствовать механизм защиты интересов промышленных субъектов. Изменения законодательства должны носить системный подход к управлению промышленными субъектами, планированию и развитию промышленности, включая доступ к финансовым ресурсам и технологиям.

Существующее положение страны не способствует развитию промышленности, в связи с этим возникла необходимость определить роли и обязанности государственных органов в правовом регулировании промышленности. Сегодня возникла необходимость изменения государственной политики в этой сфере.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие настоящего проекта Закона Кыргызской Республики негативных, социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит Конституции Кыргызской Республики, нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

5. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со ст. 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный законопроект направлен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения».

6. Информация о необходимости финансирования

Для реализации настоящего проекта дополнительные финансовые средства из республиканского бюджета не потребуются.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

На настоящий проект Закона Кыргызской Республики разработан Анализ регулятивного воздействия.

Анализ регулятивного воздействия на проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности Кыргызской Республики», где основанием для разработки является Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением

Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2019 года № 502
направлен на рассмотрение в Министерство экономики КР.

На основании вышеизложенного, Государственным комитетом
промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
вносится на рассмотрение проект Закон Кыргызской Республики «О
промышленности и промышленной политике».

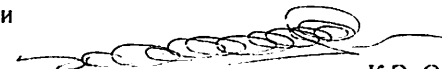
**Председатель
Государственного комитета
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики**



Э.К. Осмонбетов

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О промышленности и промышленной политике»**

Государственный комитет
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики _____



К.Э. Осмонбетов

Министерство экономики
Кыргызской Республики _____

С.Т. Муканбетов

Министерство финансов
Кыргызской Республики _____

Б.Ж. Жсепбасва

Министерство сельского хозяйства,
пищевой промышленности
и мелиорации
Кыргызской Республики _____

Э.У. Чодусев

Министерство труда
и социального развития
Кыргызской Республики _____

У.Т. Кочкоров

Министерство образования и науки
Кыргызской Республики _____

К.А. Исаков

Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики _____

З.М. Аскарров

Государственный комитет
национальной безопасности
Кыргызской Республики _____

О.Н. Опумбаев

Государственная таможенная служба
при Правительстве Кыргызской Республики _____

А.Э. Торутаев

Государственное агенство
по делам местного самоуправления
и межэтнических отношений
при Правительстве Кыргызской Республики _____

Б.У. Салиев

Торгово-промышленная палата
Кыргызской Республики

А. Кайыпов
«30» апреля 2020 года

Сроки проведения АРВ:	Февраль 2020 г. (начало)	Апрель 2020 г. (окончание)
------------------------------	-----------------------------	-------------------------------

Состав рабочей группы:

- **Кайыпов А.К.** – заместитель председателя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, председатель межведомственной рабочей группы;
- **Борончиев Ш.И.** – начальник Управления машиностроения, металлургии и строительных материалов Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, заместитель председателя межведомственной рабочей группы;
- **Шамшиев Н.Ш.** – заведующий отделом координации политики развития сферы услуг Министерства экономики КР;
- **Султанкулова М.Д.** – главный специалист отдела пищевой перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР;
- **Исаева В.В.** – специалист Ассоциации «Гильдии Горнопромышленников»;
- **Владимиров Ю.Н.** – генеральный директор ОсОО «Автомаш-Радиатор»;
- **Жолборсова Б.Б.** – главный специалист Управления правового обеспечения ГКПЭН.

Контактные данные ответственного лица:

Борончиев Шамиль Исмаилович

тел.: 0312 тел. 90-40-40 (1060),

e-mail: shamilkz2017@gmail.com.

Объем на 13л.

Аналитическая справка

Анализ регулятивного воздействия к проекту Закона Кыргызской Республики «О промышленности Кыргызской Республики» осуществлялся в соответствии с Методикой анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О промышленности Кыргызской Республики» и проведение Анализа регулятивного воздействия инициированы Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики во исполнение пункта 19.1 Плана мероприятий по реализации Стратегии устойчивого развития промышленности на 2019-2023 годы утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.09.19 г. № 502. В состав рабочей группы вошли представители Министерства экономики Кыргызской Республики, Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Агентства начального профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, Государственного агентства по регулированию топливно энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики, Агентства по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики, Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики, Ассоциации «Гильдии Горнопромышленников», Ассоциации фармацевтической промышленности Кыргызстана и ОсОО «Биовит».

Основание для разработки:

1. Необходимость введения Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» с целью поддержки и развития промышленных предприятий на территории Кыргызской Республики, с устойчивым финансовым обеспечением, использованием передовых технологий.

Обеспечение промышленной безопасности, улучшение доступа к полноценным и разнообразным продуктам потребления являются важной целью повышения уровня и качества жизни граждан Кыргызской Республики. Улучшение бизнес-среды для предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике проводится в рамках общих планов действий государства.

Для привлечения инвестиций в промышленность также необходимы решения, которые охватывают вопросы регулирования деятельности по защите инвестиций, снижения налоговой нагрузки.

Кроме того, необходимо совершенствовать механизм защиты интересов промышленных субъектов. Изменения законодательства должны носить системный подход к управлению промышленными субъектами, планированию и развитию промышленности, включая доступ к финансовым ресурсам и технологиям.

СОДЕРЖАНИЕ

- Проблемы и основания для государственного вмешательства
- Варианты решения проблем
- Вариант №1-** «оставить все как есть»
- Вариант №2-** принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике»
- Вариант №3-** «отказаться от Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике»
- Рекомендуемое регулирование

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства.

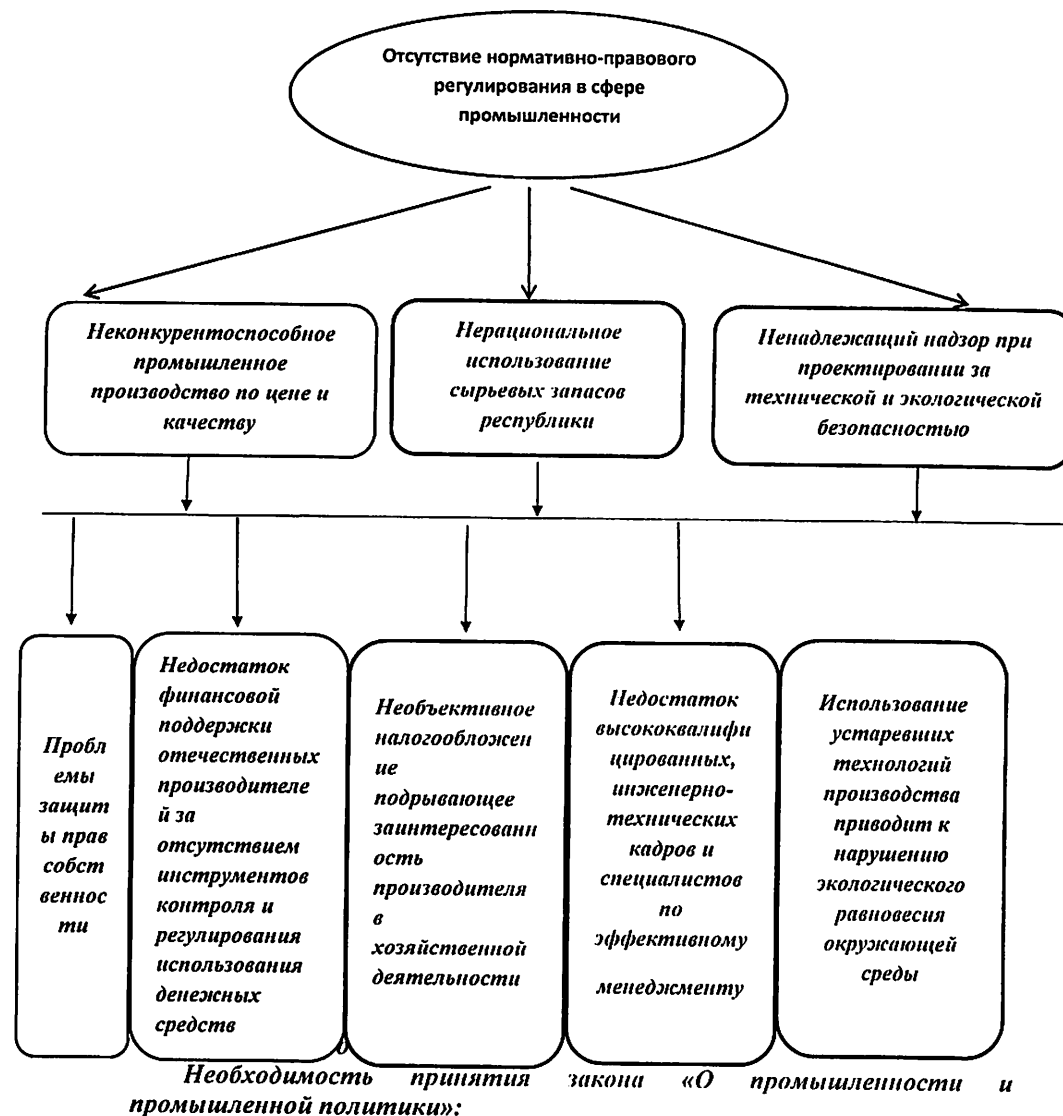
Отсутствие нормативно-правового регулирования в сфере промышленности

С 1991 года в результате переориентации промышленности на требования рыночных отношений в сфере промышленного производства произошли большие отраслевые изменения. В связи с этим, в республике были приняты необходимые меры — крупные предприятия были реализованы по реструктуризации и приватизированы. С 1992—95 в промышленности проходила крупномасштабная приватизация: в 1991 — 9ед., 1992 — 108ед., 1993 — 146ед., 1994 — 59ед., 1995 — 138ед., 1996 — 22ед., 1997 — 45ед., 1998 — 3ед., 1999 — 4ед. промышленных предприятий. Приватизация осуществлялась без соответствующей подготовки к работе в рыночных условиях, поэтому многие высокоспециализированные предприятия остановили производство, некоторые из них перепрофилировались на выпуск простейших изделий, другие по сегодняшний день находятся под угрозой ликвидации и банкротства. Выпуск промышленной продукции в 1991—95 ежегодно сокращался.

Снижение объема производства произошло по всем основным отраслям промышленности. Последовательно проводимые рыночные преобразования в экономике позволили в настоящее время несколько улучшить ситуацию в промышленности. После 1995 наметилась тенденция роста производства в промышленности за счёт привлечения значительных иностранных инвестиций в цветную металлургию, топливную и пищевую промышленности. Наряду с увеличением доли сырьевых отраслей произошло значительное сокращение доли перерабатывающей и обрабатывающей отраслей, а также сокращению количества отечественных производителей в связи с отсутствием какой-либо поддержки на рынке страны и соответственно отсутствием конкурентной способности с иностранными производителями вошедшими на рынок.

С целью совершенствования регулирования промышленности, внедрения новых процедур и механизмов, устранения недостатков и восполнения существующих пробелов в сфере промышленности, необходимые для развития промышленности и поддержки отечественных производителей в рамках реализации стратегии устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы возникает необходимость принятия нового Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике»

Дерево проблем



Современная промышленность Кыргызской Республики подразделяется на: горнодобывающую, обрабатывающую промышленность и электроэнергетику.

На сегодня доля промышленности в ВВП республики составляет около 18,0%, ежегодно выпускается продукции на сумму порядка 200,0 млрд. сомов, насчитывается свыше 3000 предприятий с численностью занятых более 200 тыс. человек.

При этом промышленность обеспечивает около 40,0 % налоговых поступлений в республиканский бюджет и более 80,0 % экспортных поставок.

Последовательно проводимые Правительством Кыргызстана рыночные преобразования в экономике позволили к настоящему времени улучшить ситуацию в промышленности.

Вместе с тем, стоит отметить, что за последнее десятилетие промышленность Кыргызской Республики показала неоднозначное развитие.

Можно наблюдать как периоды всплеска промышленной активности, так и замедление роста. На темпы роста, и в целом на социально-экономическую ситуацию в стране, оказывали воздействие как внутренние, так и внешние факторы.

Итоги за период 2016 - 2017 годы характеризуют выход промышленного производства на устойчивую положительную динамику темпов роста: 2016 год – 104,9%, 2017 год – 111,5%, в то время как темп за 2014 и 2015 годы составил соответственно 98,4 и 95,6%.

За 2017 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 231,2 млрд. сомов, объем производства по сравнению с 2016 годом вырос на 11,5 %. Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 18,5 %.

Государственная промышленная политика Кыргызской Республики нацелена на достижение устойчивого развития промышленности, обеспечение роста ее доли в валовом внутреннем продукте, повышение экспортного потенциала, обеспечение конкурентоспособности кыргызской промышленной продукции на внешних рынках, в том числе Евразийского экономического союза.

Основными задачами и приоритетными направлениями развития промышленности республики на долгосрочную перспективу определены следующие:

- дальнейшее углубление структурных преобразований в промышленности, направленных на опережающее развитие таких приоритетных отраслей, как энергетика, текстильная и легкая промышленность, металлургия, машиностроение, производство нефтепродуктов и строительных материалов;

- системное внедрение международных стандартов качества и технических регламентов при производстве промышленной продукции, обеспечивающих ее конкурентоспособность на внешних рынках.

- создание условий для ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства в промышленных отраслях, размещение

промышленных производств во всех регионах страны и на этой основе обеспечение импортозамещения, роста трудозанятости населения;

Исходя из поставленных задач, в целях развития промышленности Кыргызской Республики утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2019 года № 502 Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы, которой предусмотрены меры по созданию адекватного, жизнеспособного и конкурентоспособного производственного потенциала в промышленности.

Деятельность государства в сфере правового регулирования промышленного производства страны является основой экономически независимого и политически стабильного общества. Недостаточное урегулирование определенных процессов в промышленной сфере и позиция государства о том, что рыночные отношения самостоятельно сформируют конкурентную среду неизбежно приводит к неравным условиям ведения производственной деятельности различных хозяйствующих субъектов, дестабилизирует развитие определенных отраслей промышленности, а также замедляет темп развития всей экономики страны. Необходимо сформировать законодательство, регулирующее промышленное производство в рамках утвержденной Стратегии и выбранных приоритетов развития сферы промышленности.

Международный опыт

За прошедшие после распада СССР годы в независимых государствах-бывших союзных республиках СССР, динамично развивалось законодательство, в том числе и законодательство в сфере промышленности.

Опыт России

К началу 1990-х гг. в экономике СССР сложилось катастрофическое положение.

По итогам 1992 г. спад наблюдался буквально во всех отраслях, включая и ключевые сегменты советской экономики. Так, объем производства в легкой и пищевой промышленности, черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности, электротехнической промышленности, сельскохозяйственном машиностроении, промышленности строительных материалов снизился на 20% и более (Бобылев, Волков, Чернявский, 1993). Наблюдалось свертывание оборонных производств, машиностроения для агропромышленного комплекса, других отраслей обрабатывающей промышленности – как следствие либерализации цен, сокращения госзаказов, усиления конкуренции со стороны иностранных производителей. На 1992 г. также пришлось начало приватизации – одной из наиболее неоднозначно описываемых экономических мер, предпринятых в первой половине 1990-х гг. Основной задачей приватизации было создание опоры для действовавшего правительства в лице «эффективных собственников» посредством «импорта» институтов собственности англосаксонского типа (Яковлев, 2007, с. 104). Работа над программой приватизации проводилась в ситуации крайней политической нестабильности, что затрудняло законодательный процесс. Выпускаемые нормативные правовые акты не поспевали за реально происходившими

изменениями (Радыгин, 1993). Неустойчивость, внутренняя противоречивость и неполнота приватизационного законодательства стали причиной его неэффективности и привели к расцвету разного рода злоупотреблений и правонарушений.

В 1995 г. государством был взят курс на финансово-экономическую стабилизацию, выразившуюся в снижении темпов промышленного спада, укреплении рубля, развитии внешней торговли.

31 декабря 2014 г. был принят Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», что является свидетельством признания промышленной политики в качестве неотъемлемого компонента системы макроэкономического регулирования на государственном уровне.

В настоящее время базовым в пользовании является Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации. Также к руководству приняты постановления Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации" от 17.07.2015 № 719, постановление Правительства Российской Федерации "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков" от 04.08.2015 № 794, постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий" от 20.01.2016 № 15, постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям - управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2013 - 2016 годах на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков, в рамках подпрограммы "Индустриальные парки" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" от 11.08.2015 № 831.

Проведенный анализ показывает, что законодательством Российской Федерации в сфере промышленности обеспечивает благоприятные условия для развития и инвестирования в данную отрасль.

Опыт США

Промышленность США отличается высоким уровнем производственной и территориальной концентрации. В ней представлены все существующие отрасли, ориентированные на выпуск как массовой, так и мелкосерийной продукции.

В 1933 году в США был принят закон «о восстановлении национальной промышленности, поддержания добросовестной конкуренции, обеспечения развития определенных полезных общественных работах и других целей», где была проведена добросовестная и большая работа. В настоящее время общая закономерность происходящих отраслевых сдвигов заключается в заметном снижении в экономике удельного веса сырьевых отраслей и сельского хозяйства. Среди отраслей материальной сферы промышленность остаётся важнейшей, она по-прежнему обеспечивает высокий уровень технического развития других сфер хозяйства. Именно в ней сегодня в первую очередь аккумулируются новейшие достижения Научно Технического Прогресса.

К мерам промышленной политики в США относится ряд программ субсидирования производства промышленных товаров, в частности некоторых моторных транспортных средств, по которым США на регулярной основе представляют соответствующие отчеты в ВТО. Американские власти предпринимают меры по улучшению доступа к финансированию для промышленных компаний.

Законодательство США в сфере промышленности обеспечивает максимально благоприятную атмосферу для инвестиций.

Таким образом, опыт многих развивающихся стран показывает, что промышленность есть важнейшая подсистема материального производства. Индустриальный сектор, с его широкой сетью горизонтальных и вертикальных кооперационных связей, формирует единое экономическое пространство, вовлекает в хозяйственный оборот различные территории, укрепляет межнациональные отношения. Развивая наукоемкие и высокотехнологичные отрасли промышленности, тем самым обозначая постепенный отход от сырьевой модели развития, государство ускорит инновационные процессы, повысит спрос на научно-технические и технологические достижения и получит возможность присваивать не только природную, но и интеллектуальную ренту.

Ключевые слова: реальная и сексуальная экономика, твердая и мягкая сила государства, промышленность как фундамент материального производства, природная и интеллектуальная рента.

2. Варианты государственного регулирования и оценка последствий

Цель государственного регулирования:

- совершенствовать нормативно-правовую базу в сфере промышленной политики и развития промышленности;
- принять Закон Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике».

Индикаторы достижения:

Качественные:

- утвержденная законодательная база в сфере промышленности;
- введены инструменты и механизмы управления сектором промышленности.

Количественные:

- улучшение инвестиционного климата в сфере промышленности;
- увеличен объем промышленного производства;
- повышен индекс доверия населения.

Ниже рассмотрены варианты государственного регулирования:

Вариант №1- Оставить все как есть.

Вариант №2- Принять предлагаемый Проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике».

Вариант №3- отказаться от Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике».

1) **Вариант регулирования: «Оставить все как есть»**

Способ регулирования

Вариант регулирования «оставить все как есть». Сохранение существующей ситуации увеличивает риски, связанные с отдельными факторами, причинами которых послужили ограничения в развитии промышленных предприятий и зачастую их остановки.

Итог: Данный вариант регулирования предполагает сохранение действующего законодательства.

2) **Вариант регулирования: «Принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике»**

Способ регулирования

Проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» разработан с целью поддержки и развития промышленных предприятий на территории Кыргызской Республики, с устойчивым финансовым обеспечением, использованием передовых технологий. Обеспечение промышленной безопасности, улучшение доступа к полноценным и разнообразным продуктам потребления являются важной целью повышения уровня и качества жизни граждан Кыргызской Республики. Улучшение бизнес-среды для предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике проводится в рамках общих планов действий государства.

Для привлечения инвестиций в промышленность также необходимы решения, которые охватывают вопросы регулирования деятельности по защите инвестиций, снижения налоговой нагрузки.

Кроме того, необходимо совершенствовать механизм защиты интересов промышленных субъектов. Изменения законодательства должны носить системный подход к управлению промышленных субъектов, планированию и развитию промышленности, включая доступ к финансовым ресурсам и технологиям.

Регулятивное воздействие

Задачи, которые обеспечивают достижение избранной цели

С введением в действие нормативного правового акта будет способствовать:

- на решение задач, связанных с дальнейшим развитием промышленности;
- на обеспечение эффективной промышленной деятельности;
- на вклад в обеспечение промышленной безопасности республики и увеличения производства продуктов потребления. Импортозамещение;
- на гармонизацию законодательной базы, регулирующих промышленную деятельность.

Механизмы для достижения поставленных задач

- поэтапное регламентирование Правил в части промышленного производства;
- закрепление понятий, используемых в регулировании промышленного производства, а также требований к стимулированию, поддержке и защите субъектов промышленной деятельности.

Ожидаемые последствия для предпринимателей

Предлагаемый проект Правил будет иметь положительное воздействие на бизнес:

- улучшится инвестиционный климат в сфере промышленности;
- увеличится объем промышленного производства;
- повысится индекс доверия населения.

Анализ реализационных рисков

В результате принятия и реализации предлагаемого проекта Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политике» риски по сравнению с вариантом «оставить как есть», будут несоизмеримо меньше. Никаких дополнительных затрат для субъектов промышленной деятельности данный закон не принесет.

Возможные риски:

- введение инструментов и механизмов управления сектором промышленности потребует определенного времени;
- меры снижения риска: максимально ускорить введение инструментов и механизмов управления сектором промышленности.

Правовой анализ

Правила не противоречат нормам Конституции Кыргызской Республики, международного законодательства, ратифицированного в установленном порядке на территории Кыргызской Республики и действующего законодательства.

Настоящий проект закона был разработан в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и иных требований к нормотворческой деятельности.

Итог. Результат проведения правового анализа показывает, что принятие предлагаемого проекта Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политики» позволит совершенствовать нормативно-правовую базу в сфере промышленной политики и развития промышленности. Принятие проекта постановления отвечает поставленным целям.

Экономический анализ

Предлагаемый вариант государственного регулирования не повлечет увеличения затрат для субъектов промышленной деятельности. При рассмотрении вопросов государственного субсидирования, это может привести к увеличению затрат для государства, но в данном случае сработает мультипликатор сбалансированного бюджета, так как увеличение объемов производства, а соответственно и увеличению занятости (доходов) населения приведет к увеличению налоговых поступлений.

Принятие данного варианта регулирования приведет к значительному улучшению инвестиционной привлекательности, улучшению социально-экономического развития страны, импортозамещению.

Результат общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политики» был размещен на официальном сайте Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (<http://www.gkren.kg>) и на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики (<http://www.gov.kg>) для обеспечения доступа к нему и его рассмотрения и обсуждения всеми заинтересованными лицами.

В обсуждении проекта Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политики» приняли участие представители Международного делового совета, представители ОЮЛ«Гильдия Горнопромышленников», ОсОО «Автомаш-Радиатор», ОсОО «Биовит», ТПП КР, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, и др. Данный проект был им направлен для рассмотрения и внесения замечаний и предложений. В целом, предлагаемый вариант государственного регулирования был одобрен всеми участниками обсуждения. Поступившие на него замечания и предложения были обсуждены, большинство из них принято. Все поправки редакционного характера практически от всех были учтены.

3) Вариант регулирования: «Отказаться от Закона Кыргызской Республики «О промышленности и промышленной политики»

Данный вариант регулирования предлагает, что субъекты промышленной деятельности будут вести хозяйственную деятельность по существующему законодательству.

Регулятивное воздействие

Действующее законодательство и отсутствие качественной нормативно-правовой базы в сфере промышленности не даст возможности интенсивно развивать промышленность в стране.

Анализ реализационных рисков

В результате отсутствия качественной нормативно-правовой базы в сфере промышленности субъекты промышленной деятельности тратят большое количество времени на адаптацию своих проектных решений и планов развития под существующее законодательство, что напрямую влияет на конкурентоспособность и объемы производства.

Правовой анализ

В случае отсутствия совершенной нормативно-правовой базы в сфере промышленности деятельность промышленных субъектов будет иметь множество противоречий соответствующим нормам внутреннего законодательства по отдельным циклам производства.

Экономический анализ

Предлагаемый вариант государственного регулирования приведет к вяло текущему развитию промышленности, что в результате увеличит экономические риски и приведет к ухудшению инвестиционного климата и негативно скажется на развитии экономики Кыргызской Республики.

3. Рекомендуемое регулирование

Необходимо признать, что одной из важнейших отраслей экономики Кыргызской Республики, оказывающей значительное влияние на экономический рост, является промышленность, включая перерабатывающую промышленность. Развитие промышленности является приоритетным направлением социально-экономического развития страны. Основными задачами Стратегии устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2019 года № 502, является совершенствование нормативно-правовой базы в сфере промышленной политики и развития промышленности, создание инфраструктуры и условий для привлечения инвестиций в промышленный сектор, внедрение индустриально-инновационных технологий в отраслях промышленности.

В этой связи, при варианте «оставить все как есть» возможны нежелательные последствия, которые были отмечены выше, при этом проблема остается не разрешенной.

Таким образом, третий вариант несет в себе негативные последствия и требует тщательного анализа и соответствующей экспертизы и большого времени на поправки действующего законодательства.

На основании изложенного, в целях совершенствования нормативно-правовой базы в сфере промышленной политики и развития промышленности, целесообразно принять второй вариант государственного регулирования.