

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨНӨР ЖАЙ, ЭНЕРГЕТИКА
ЖАНА ЖЕР КАЗЫНАСЫН
ПАЙДАЛАНУУ
МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИ

720040, Бишкек ш., Эркиндик проспекти, 2,
тел.: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
э/э №4402031101016101 (бюджеттик эсеп)
э/э №4402031103007732 (атайын эсеп)
Банк: КР М.Ф. Борбордук казыналыгы
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭНЕРГЕТИКИ И
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



720040, г. Бишкек, проспект Эркиндик, 2,
тел.: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
р/с № 4402031101016101 (бюджетный счет)
р/с №4402031103007732 (специальный счет)
Банк: Центральное Казначейство МФКР
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223

10.08.18 № 05-4/11350

На № _____ от _____

Министерство экономики
Кыргызской Республики

Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики с учетом замечания, изложенного Вами в письме от 10.08.2018 г. № 06-1/11183 повторно направляет на согласование проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» на рассмотрение и согласование.

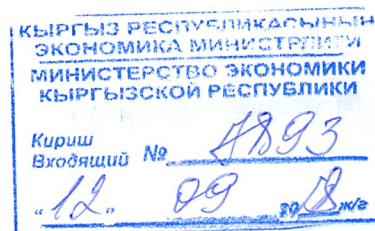
Приложения:

1. Проект постановления Правительства КР «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» – 1 стр.
2. Справка-обоснование к проекту постановления Правительства КР «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» – 3 стр.
3. Проект «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» на CD диске – 52 стр.
4. Лист согласования – 2 стр.
5. Аналитическую записку к Анализу регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства КР «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» – 21 стр.

Заместитель председателя

С.С. Аликеев

Исп. УРПБ,
Шаббаева Г.Р., 90-40-40



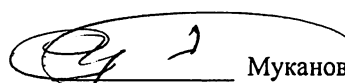
Постановление Правительства Кыргызской Республики**Об утверждении Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы**

В целях усиления безопасности и снижения рисков аварийных ситуаций при эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы в Кыргызской Республике, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 1-го месяца со дня официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

М.Д. Абылгазиев

 Муканов Э.Т.
Начальник Управления правового
обеспечения ГКПЭН КР

«___» _____ 2018 г.

 Асанов А.К.

Статс-секретарь ГКПЭН КР

«10» 09 2018 г.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих
сжиженные углеводородные газы»

1. Цели и задачи

Проект Правительства Кыргызской Республики разработан в целях:

- реализации Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы, при проведении на них строительно-монтажных и ремонтных работ;
- повышения противоаварийной устойчивости объектов, использующих сжиженные углеводородные газы, на которые распространяется действие Правил безопасности;
- удовлетворения запросов предпринимателей о необходимости получения конкретных указаний и требований по обеспечению мер безопасности при эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы, и при проведении на них строительно-монтажных и ремонтных работ.

2. Описательная часть

В последнее время в Кыргызской Республики участились случаи аварий на объектах, использующих сжиженные углеводородные газы. При этом, ситуация усугубляется неудовлетворительным состоянием нормативных правовых актов, регламентирующих требования по соблюдению правил безопасности в этой сфере, подготовку персонала опасных производственных объектов, использующих сжиженные углеводородные газы. Ряд нормативных правовых актов в этой сфере утратил силу, что значительно затрудняет выполнение требований безопасности со стороны предпринимателей, владельцев и арендаторов данных объектов, и проведение надлежащего систематического контроля за данными объектами со стороны государственных органов, уполномоченных на эту деятельность.

Проект «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» разработан межведомственной рабочей группой в реализацию Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях усиления безопасности данных объектах, защиты жизни и здоровья граждан при их эксплуатации и проведении различных работ на них, в целях снижения материального ущерба при аварийных ситуациях и с учетом присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу.

Принятие «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», позволит предпринимателям на основании прописанных положений и требований к оборудованию, его маркировке, квалификации персонала, принимать заблаговременные предупреждающие меры, своевременно проводить обучение персонала, что будет способствовать предотвращению аварийных ситуаций. Безаварийная эксплуатация объектов,

использующих сжиженные углеводородные газы, позволит предпринимателям исключить или сократить до минимума выплаты значительных финансовых сумм для ликвидации последствий аварийных ситуаций и возмещения ущерба здоровью населения и окружающей природной среде, наносимого в случае аварий.

Требования безопасности к транспортным средствам, предназначенным для перевозки сжиженных углеводородных газов, их маркировке, требования к системе питания газобаллонных транспортных средств, ее размещению и установке приняты в соответствии с положениями Технических регламентов ТР ЕАЭС 036/2016 «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива» и ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств».

Проект Правил безопасности состоит из 11 глав, включающих требования безопасности к процессам и оборудованию, связанному со сжиженными углеводородными газами.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие настоящего проекта приказа не повлечет за собой каких-либо социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики и проект «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» были размещены на веб-сайте Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (<http://www.gkpen.kg>) и на веб-сайте Правительства Кыргызской Республики (<http://www.gov.kg>) для обеспечения доступа к нему и его рассмотрения и обсуждения всеми заинтересованными лицами. До настоящего времени (свыше 6 месяцев со дня размещения) замечаний и предложений по ним не поступило.

5. Анализ соответствия проекта законодательству Кыргызской Республики

Представленный проект постановления Правительства Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие проекта «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», не потребует привлечения дополнительного финансирования из средств республиканского и местных государственных бюджетов.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики по проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» проведен Анализ регулятивного воздействия.

Статс- секретарь
Государственного комитета
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики



А.К. Асанов

(в связи с отсутствием председателя
ГКПЭН КР)

10.09.18.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих
сжиженные углеводородные газы»

Государственный комитет промышленности,
энергетики и недропользования
Кыргызской Республики



А.К. Асанов

10.09.18

(в связи с отсутствием председателя
ГКПЭН КР)

Министерство внутренних дел
Кыргызской Республики

К.А. Джунушалиев

Министерство юстиции
Кыргызской Республики

А.Н. Абдылбаева

Министерство финансов
Кыргызской Республики

А.А. Касымалиев

Министерство экономики
Кыргызской Республики

О.М. Панкратов

Министерство сельского хозяйства,
пищевой промышленности и мелиорации
Кыргызской Республики

Н.М. Мурашев

Министерство транспорта и дорог
Кыргызской Республики

Ж. Калилов

Министерство чрезвычайных
ситуаций Кыргызской Республики

Н.С. Мирзахмедов

Министерство образования и науки
Кыргызской Республики

Г.К. Кудайбердиева

Министерство здравоохранения
Кыргызской Республики

К.С. Чолпонбаев

Министерство культуры, информации
и туризма Кыргызской Республики

С. Жумагулов

Министерство труда и социального
развития Кыргызской Республики

Т.Б. Исакунова

Государственный комитет национальной
безопасности Кыргызской Республики
Государственный комитет по делам
обороны Кыргызской Республики

И.А. Кадыркулов

Э.Дж. Тердикбаев

Государственное агентство охраны
окружающей среды и лесного хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики
Э

А.А. Рустамов

Государственное агентство архитектуры,
строительства и жилищно-коммунального хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики

Б.А. Абдиев

Государственная инспекция по
экологической и технической безопасности
при Правительстве Кыргызской Республики

Дж.М. Джунушев

**КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭКОНОМИКА
МИНИСТРЛИГИ**

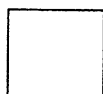


**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

MINISTRY OF ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

720002, Бишкек ш., Чүй пр., 106
тел.: +996 (312) 62-05-90
факс: +996 (312) 66-18-37
факс: +996 (312) 66-32-85
веб-сайт: www.mineconom.gov.kg
e-mail: mail@mineconom.gov.kg
э/з: 4402011101034119
КРФМ Борбордук Казыналыгы
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102

720002, г. Бишкек, пр. Чүй, 106
тел.: +996 (312) 62-05-90
факс: +996 (312) 66-18-37
факс: +996 (312) 66-32-85
веб-сайт: www.mineconom.gov.kg
e-mail: mail@mineconom.gov.kg
р/с: 4402011101034119
Банк: Центральное Казначейство МФКР
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102



100818 № 06-1/1183

На № _____ от _____

**Государственный комитет
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики**

Настоящим Министерство, повторно рассмотрев проект приказа Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», сообщает следующее.

Министерство ранее письмом за исх. № 06-1/5928 от 27 апреля 2018 года, было отказано в согласовании данного проекта, в связи с тем, что согласно статье 8 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», делегирование нормотворческих полномочий в сфере регулирования предпринимательской деятельности не допускается.

Согласно статье 1 Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», регулирование предпринимательской деятельности предполагает установление прав, обязанностей и требований в отношении предпринимателей и их деятельности, а также регулирование отношений между органами государственной власти и предпринимателями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой, утвержденной Правительством.

Также согласно пункту 2 статьи 19 вышеуказанного Закона, анализ регулятивного воздействия осуществляется и обеспечивается разработчиком нормативного правового акта.

Приложение: на 1 л.

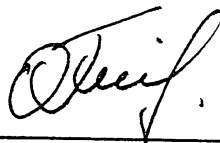
Статс-секретарь

А.О. Шаршеев

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту приказа Государственного комитета промышленности,
энергетики и недропользования Кыргызской Республики
«Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих
сжиженные углеводородные газы»

Министр экономики
Кыргызской Республики



О.М. Панкратов

с замечанием

«___» _____ 2018 г.

Государственный комитет промышленности, энергетики и
недропользования Кыргызской Республики

Утверждаю:

Заместитель председателя
Государственного комитета
промышленности, энергетике и
недропользования Кыргызской
Республики

С.С. Аликеев

« » сентября 2018 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления
Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил
безопасности для объектов, использующих сжиженные
углеводородные газы»**

Основание для разработки: Закон Кыргызской Республики «О
промышленной безопасности опасных производственных объектах» (от
02.08.2016 года №160).

Срок проведения АРВ:

сентябрь –
октябрь 2018
года

Бишкек, 2018 год

Состав рабочей группы:

Гильфанов И.В. - начальник Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики



Муканов Э.Т. - начальник Управления правового обеспечения Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики



Шабаева Г.Р. - главный специалист Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики



Апухтин А.И. - старший инспектор Управления промышленной безопасности, горного надзора и охраны недр Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (по согласованию);

Джаналиев Н.А. - технический инспектор труда ЦК Горно-металлургического профсоюза Кыргызской Республики

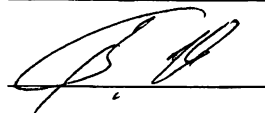
Удербаета Э.А. - заведующий отделом координации работ по техническим регламентам и стандартам Управления технического регулирования Министерства экономики Кыргызской Республики

Убышалиев Д.М. - главный специалист Управления политики и недропользования Государственного комитета промышленности, энергетике и недропользования Кыргызской Республики



Жорупбекова А.Ш. – председатель комитета по минерально-сырьевой базе Международного делового совета по минеральным ресурсам

Кожоголов Б.К. - директор проектной организации ПИЦ «Кен-Тоо»



Саккараев Р. - менеджер по развитию бизнеса ОсОО «Шнос» (по согласованию).

Ответственное лицо: Гильфанов Ильдар Вазифович, тел. 0312 тел. 90-40-40 (1035), e-mail: ildar_vaz13@mail.ru

Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» (далее – Правила) осуществлялся в соответствии с Методикой анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Разработка проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» и проведение Анализа регулятивного воздействия инициированы Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики во исполнение решений совещаний у Премьер-министра Кыргызской Республики (протокол от 13.07.2017 г. № 18-51 и протокол от 16.01.2018 г. № 19-2) и решения совещания у Первого Вице-премьер-министра Кыргызской Республики (протокол от 26.04.2018 г. № 18-46). В состав рабочей группы вошли представители Министерства экономики Кыргызской Республики, Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Международного делового совета по минеральным ресурсам, ЦК Горно-металлургического профсоюза Кыргызской Республики, проектных организаций и предприятий эксплуатирующих объекты, использующие сжиженные углеводородные газы.

Основой причиной для разработки Проекта явилось отсутствие норм и правил, устанавливающие требования безопасности к процессам проектирования, строительства, эксплуатации, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы (далее – СУГ). Необходимость разработки данных Правил тем более актуальна, что действие документов, носящих обязательный характер, принятых в Кыргызской Республики в 2004 году («Правила безопасности при эксплуатации автомобильных заправочных станций сжиженными углеводородными газами»), в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» уже утратили силу с 31 декабря 2010 года.

Целью Правил является защита жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, в сфере осуществления производственных процессов кустовых баз хранения и реализации СУГ, газонаполнительных станций и пунктов, автомобильных газозаправочных станций при заправке автотранспортных средств СУГ.

Действия Правил распространяются на
- базы хранения сжиженных углеводородных газов и газонаполнительные станции (ГНС);

- газонаполнительные пункты (ГНП);
- стационарные автомобильные газозаправочные станции (АГЗС);
- площадки заправки автотранспорта и баллонов с передвижных автозаправочных станций (автоцистерн), принятые в эксплуатацию в установленном порядке;
- резервуарные установки в поселениях и на опасных производственных объектах, а также групповые баллонные установки на опасных производственных объектах;
- железнодорожные и автомобильные цистерны для транспортирования (перевозки) сжиженных газов;
- наружные газопроводы жидкой и паровой фазы СУГ;
- средства защиты стальных газопроводов и резервуаров от электрохимической коррозии (ЭХЗ);
- наружные и внутренние газопроводы и газовое оборудование (технические устройства) промышленных, сельскохозяйственных и других производств, предназначенные для хранения, транспортировки и использования сжиженных углеводородных газов в качестве топлива;
- наружные и внутренние газопроводы и газовое оборудование (технические устройства) производственных, отопительно-производственных и отопительных котельных;
- средства безопасности, регулирования и защиты, а также системы автоматизированного управления технологическими процессами при использовании сжиженных углеводородных газов;
- здания и сооружения на газопроводах объектах СУГ.

Правила не распространяются на:

- технологические (внутриплощадочные) газопроводы, терминалы, резервуары и газовое оборудование химических, нефтехимических, нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих производств, использующих сжиженные углеводородные газы в качестве сырья и топлива, а также производства по их изготовлению и отгрузке для объектов СУГ производственного и (или) коммунально-производственного назначения;
- терминалы хранения СУГ и их слива-налива для транспортировки СУГ водными судами;
- железнодорожные эстакады слива-налива СУГ, а также железнодорожные пути к эстакадам;
- технологические (внутриплощадочные) газопроводы, резервуары и газовое оборудование для металлургических производств;
- передвижные газоиспользующие установки, в том числе тонары, а также газовое оборудование автомобильного и железнодорожного транспорта, летательных аппаратов, водных судов;
- специальное газовое и газоиспользующее оборудование военного назначения;
- экспериментальные газопроводы и опытные образцы газового оборудования;

- установки, использующие энергию взрыва газо-воздушных смесей и (или) предназначенные для получения защитных газов;
- внутренние газопроводы и газовое оборудование административных, общественных и бытовых зданий, где СУГ используется для пищевого приготовления или лабораторных целей;
- групповые и индивидуальные баллонные установки коммунально-бытового назначения;
- системы автономного отопления и горячего водоснабжения административных, общественных и бытовых зданий с котлами, теплогенераторами, без выработки тепловой энергии для производственных целей, предоставления услуг и (или) при суммарной тепловой мощности установленного оборудования 100 кВт и менее.

Проблемы и основания для государственного вмешательства

1. Недостаточная и некачественная профессиональная подготовка персонала для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы.

2. Не качественное проектирование опасных производственных объектов использующих сжиженные углеводородные газы.

Развитие промышленности и строительной отрасли в Кыргызской Республики ведет к увеличению строительства и эксплуатации опасных производственных объектов, тем самым увеличивается количество субъектов, которые непосредственно осуществляют деятельность в области использования СУГ.

В настоящее время, в связи с увеличением субъектов осуществляющих строительство и эксплуатацию опасных производственных объектов возрастает риск общественной и промышленной безопасности. Недостаточная и некачественная профессиональная подготовка персонала для проектирования опасных производственных объектов, приводит к несчетным случаям и авариям на производстве.

Знания и опыт отечественных промышленных аварий стали хуже обрабатываться и учитываться в предупреждающей практике промышленной безопасности. Информация об авариях есть, а знаний о современных опасностях мало. Деформированы или разрушены известные и доступные ранее методы и средства актуализации действующих требований безопасности с учетом инноваций в технологиях.

Среди опасных производственных объектов – объекты, использующие СУГ занимают особое место вследствие очевидной и обоснованной опасности данной области. По причине этого, отсутствие единых утвержденных требований может привести не только к гибели людей и нанесению вреда здоровью, ущербу имуществу, но также авариям и катастрофам экологического, техногенного и иного характера.

Каждый этап строительства и эксплуатации объектов, использующих СУГ должен иметь строго регламентируемый характер и производится наиболее аккуратным и тщательным образом.

Для безопасной работы оборудования очень важным является подготовленность и квалифицированность персонала. Быстрее чем прежде ограничения безопасности отстают от изменений в современном промышленном производстве. Постоянные жалобы бизнеса об избыточности действующих требований безопасности глушат сигналы распознавания будущих угроз промышленных аварий. Ранее применявшиеся «контрольные» показатели уровня промышленной безопасности плохо стали отражать состояние безопасности промышленных производств в республике - ежегодная средняя аварийность и травматизм успокаивающе падают, но страну периодически сотрясают «вроде бы случайные» крупные аварии с социально значимыми последствиями. Так, 19 июня 2017 года произошел взрыв на газозаправочной станции в селе Ананьево Иссык-Кульской области. При пожаре погибли два человека, еще восемь пострадавших с ожогами попали в больницу.

Одним из важных факторов несовершенства действующего законодательства в области промышленной безопасности является отсутствие Правил, регулирующих процессы строительства и эксплуатации объектов, использующих СУГ. Разрешение противоречий в сфере предпринимательства предполагает активную роль государства, проявляющуюся в выработке и осуществлении целенаправленной политики регулирования предпринимательства. Очевидно, что затраты на ликвидацию последствий аварийных ситуаций могут быть несоизмеримо выше, чем затраты на мероприятия по обеспечению промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, расширении, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, использующих СУГ в соответствии с установленными требованиями. Поэтому для физических и юридических лиц стимулом станет строгое соблюдение требований промышленной безопасности во избежание аварий и несчастных случаев.

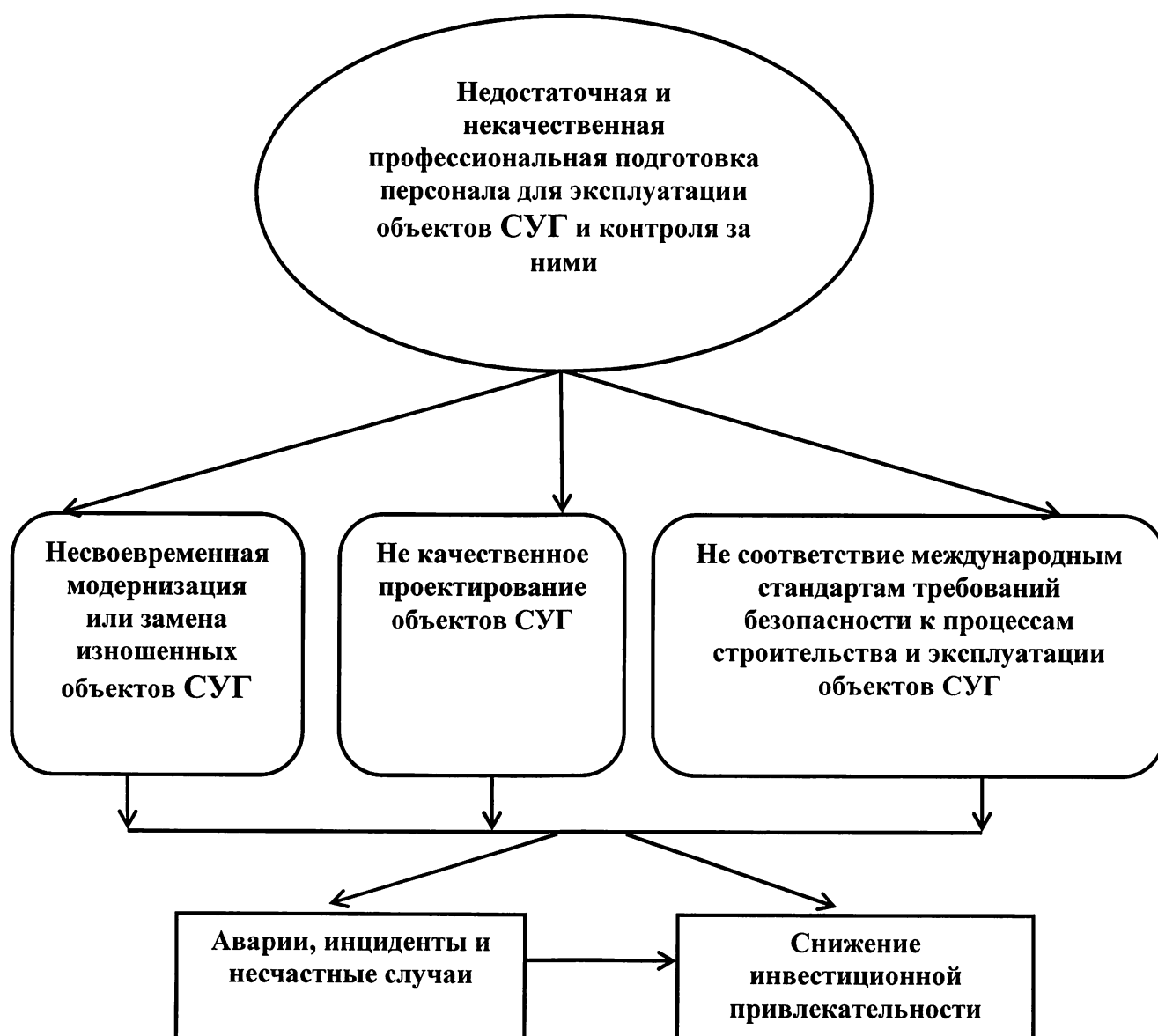
Государство должно быть заинтересовано в предупреждении и не допущении аварий, несчастных случаев и травматизма на территории республики. Законодательное закрепление требований промышленной безопасности к продукции и технологическим процессам, предусмотренными Правилами положительно повлияет на общественную и промышленную безопасность. Регулирование промышленной безопасностью при проектировании, строительстве, эксплуатации, расширении, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, использующих СУГ в сфере предпринимательства достигается проведением единой государственной политики, системой мер экономического, политического, правового, организационного характера.

При отсутствии Правил проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкции, технического перевооружения объектов,

использующих СУГ будут производить лица далекие от знаний Правил. Так например, при рассмотрении материалов проектной документации «Реконструкция существующей автозаправочной станции на отведенной территории по ул. Ахунбаева, 102а» установлено что, проектные решения разработаны без соблюдения минимальных расстояний от комплексной автозаправочной станции до зданий и сооружений и других объектов к ней не относящихся, а также между зданиями и сооружениями на территории КАЗС.

Альтернатив к разрабатываемому проекту Правил нет, так как только законодательное закрепление основ промышленной безопасности, может обеспечить защиту жизни и здоровья граждан и окружающей среды.

Дерево проблем



2. Масштаб проблемы

В экономическом измерении:

В Кыргызской Республике имеется 68 автомобильных газозаправочных станций (АГЗС) и 4 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций которые получили положительные заключения экспертиз по промышленной безопасности. Однако имеются АГЗС не получившие положительных заключений экспертиз, которые представляют опасность в части промышленной безопасности. В результате при эксплуатации АГЗС не прошедшие экспертизу могут произойти гибель людей, аварии, которые в материальном выражении невозможно посчитать. В случае отсутствия нормативного правового акта по промышленной безопасности предприниматели будут игнорировать требования правил безопасности, увеличатся несчастные случаи, в том числе со смертельным исходом, различные инциденты и аварии с нанесением материального и морального ущерба самим предприятиям и в целом экономике государства. Также на государство лягут затраты на ликвидацию последствий аварийной ситуации которые могут исчисляться сотнями тысяч и даже несколькими миллионами сомов.

Также следует отметить, что оборудование СУГ должно иметь сертификат соответствия. По расчетам финансовые средства на закупку необходимого лабораторного оборудования для сертификации объектов СУГ составляют более 1 млн. долларов США.

Во временном измерении:

Недостаток финансовых средств на замену объектов СУГ в среднесрочной перспективе приведет:

- к сдерживанию роста занятых в данной сфере людей;
- к сдерживанию роста налоговых поступлений и социальных отчислений;
- к повышению внутренней и внешней миграции населения.

3. Международный опыт

Основу обеспечения промышленной безопасности в любой стране составляют государственный надзор, а также законодательная и нормативная база в этой сфере, которые стоят между присущими технической сфере опасностями, управляемыми бизнесом, и обычными гражданами (персоналом и населением), жизнь и безопасность которых обязано защищать государство. Государственное регулирование промышленной безопасностью в области эксплуатации объектов, использующих СУГ являющимися частью объективно существующих общих принципов управления государством, закрепленных в действующем законодательстве: сочетание государственного регулирования и независимости субъектов предпринимательства, взаимная ответственность государства и хозяйствующих субъектов, соблюдение баланса интересов государства и предпринимателя. Государство осуществляет регулирование совокупности отношений в области промышленной безопасности, опосредствующих предпринимательскую деятельность в той мере, в какой

это необходимо для согласования интересов общества, предпринимателя и человека.

Анализ международного опыта решения схожих проблем показал, что в других странах существуют утвержденные требования и критерии контроля за объектами, использующих СУГ. Так, например, в Республике Беларусь имеются «Правила промышленной безопасности в области газоснабжения» (2000 год), которые учитывают требования к сжиженным углеводородным газам. В Российской Федерации имеются «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» (2003 год), в Украине «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» (1998 год), в Республики Казахстан «Требования промышленной безопасности при использовании сжиженных углеводородных газов» (2008 год).

Цель государственного регулирования:

Цель государственного регулирования является повышения эффективности государственного нормативного регулирования в области безопасной эксплуатации объектов, использующих СУГ для сокращения аварий, инцидентов и несчастных случаев.

Цели	Индикаторы	Оценка Цель достигается – 20% Частично – 10% Не достигается – 0 %
Количественные индикаторы		
1. Ввод в эксплуатацию, техническое диагностирование объектов, использующих СУГ	На территории республики более 68 автомобильных газозаправочных станций (АГЗС) и 4 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций	20%
2. Увеличение качества проектных решений, на основании чего и качество производственного контроля опасных объектов	Более полный объем проектирования	20%
3. Снижение стоимости производственного контроля опасных производственных процессов	Снизится стоимость объектов	20%
Качественные индикаторы		
4. Качественный	Сокращение аварий,	

производственный контроль объектов	инцидентов и несчастных случаев при эксплуатации объектов, использующих СУГ	20%
5. Наличие условий для осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах	Созданы нормативные правовые условия	20%
Итого		100%

Итого достижение целей по итогам оценки количественных и качественных индикаторов данного варианта регулирования, на вышеуказанном примере составляет 100%.

Индикаторы достижения:

- утверждение обязательных требований к процессам эксплуатации объектов, использующих СУГ;
- внедрение международных стандартов к эксплуатации объектов, использующих СУГ, в том числе и Таможенного союза, в законодательство Кыргызской Республики;
- введение инструментов и механизмов оценки соответствия эксплуатации объектов, использующих СУГ, установленным требованиям и стандартам.

Варианты государственного регулирования и оценки последствий

- 1) *Оставить все как есть.*
- 2) *Принять предлагаемый Проект постановления.*
- 3) *Производство процессов строительства и эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы без разработки проектных решений и получения положительных заключений экспертиз.*

1. Вариант регулирования: Оставить все как есть.

Способ регулирования.

На данный момент в Кыргызской Республики отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий порядок эксплуатации объектов, использующих СУГ. Необходимость таких требований на всех этапах обуславливается защитой жизни или здоровья и имущества физических лиц, организаций и иных лиц.

Отсутствие регламентированного порядка и требований эксплуатации объектов, использующих СУГ затрудняет полное и надлежащее исследование проектной документации, в том числе техническое диагностирование и диспетчерский контроль за работой объектов.

Присутствие риска коррупции при проведении экспертизы технической документации в части промышленной безопасности.

С вступлением в Таможенный союз, Кыргызская Республика берет на себя обязательства по внедрению стандартов и требований, установленных для стран-участниц Таможенного союза.

Итог: В случае выбора применения варианта «оставить как есть» остаются риски угрозы жизни и здоровью граждан, имуществу физических лиц и организаций, и отсутствия требований отвечающим международным стандартам. В случае применения данного варианта не будут устранены пробелы в законодательстве по эксплуатации объектов, использующих СУГ, коррупционные риски и неясности при проведении экспертиз, а также отсутствовать квалификационные требования к экспертам, специалистам занятым строительством и эксплуатацией объектов. В случае выбора применения варианта «оставить как есть» не потребует финансовых и материальных затрат. Но в случае аварии, несчастных случаев финансовые и материальные затраты будут не измеримыми.

2. Вариант регулирования: *Принять предлагаемый проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»*

Способ регулирования.

В предлагаемом проекте Правил содержатся требования по устройству и безопасной эксплуатации объектов, использующих СУГ, отвечающим международным стандартам. Введение таких требований в свою очередь позволяет государству исполнить взятые на себя обязательства по гармонизации норм Таможенного союза с национальным законодательством Кыргызской Республики.

Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы устанавливают требования за соблюдением промышленной безопасности, обязательный для выполнения всеми юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими эксплуатацию СУГ, а также органами исполнительной власти, имеющими подведомственные опасные производственные объекты, и регулирует отношения в этой сфере деятельности. Настоящие Правила устанавливают требования по обеспечению безопасности пользователей, обслуживающего персонала, лиц, осуществляющих инспекционный контроль, при использовании СУГ по назначению, их техническом обслуживании и ремонте.

В проектных решениях организаций при эксплуатации объектов СУГ должны быть определены порядок действий рабочих и должностных лиц.

Принятие предлагаемого проекта Правил позволит привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами. Настоящие Правила вступят в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Регулятивное воздействие.

Задачи, которые обеспечивают достижение избранной цели:

- регламентирование порядка и требований по эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы, в части промышленной безопасности;
- введение единых обязательных стандартов по эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы;
- соответствие Правил в части промышленной безопасности требованиям Закона КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Технического регламента Таможенного союза «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива» (ТР ТС 036/2016).
- устранение коррупционных рисков.

Механизмы для достижения поставленных задач:

- поэтапное регламентирование Правил в части промышленной безопасности;
- закрепление требований к форме экспертных заключений технической документации в части промышленной безопасности и его содержанию (оно должно содержать всю необходимую информацию о соответствии мер промышленной безопасности, предусмотренных проектом).

Предлагаемый проект Правил будет иметь положительное воздействие на бизнес. При надлежащем и добросовестном применении требований безопасности риск причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и имуществу третьих лиц не повысится, а в долгосрочной перспективе сведет эти риски до минимума.

Затраты как субъектов предпринимательства, так и государства будут оправданы обоюдной ответственностью, и тем самым минимизацией аварийных ситуаций, способных возникнуть при проектировании, строительстве, эксплуатации, расширении, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов СУГ. Ущерб, в случае возникновения аварийных ситуаций оценивается человеческими жизнями. Введение Правил положительно отразится не только на общественную и промышленную безопасность, но также и экономическую безопасность.

Принятие данных Правил не влечет за собой увеличение численности регулирующих и контролирующих органов и дополнительного бюджетного финансирования.

В рыночных условиях сама безопасность как бы превращается в товар, продаваемый государством бизнесу и населению. А раз так, то бизнес стремиться купить безопасность как можно дешевле, поэтому выгоднее меньше вкладывать денег в промышленную безопасность. Субъект получает прибыль от деятельности на опасном производственном объекте, а про безопасность, он вспоминает только в случае аварий и несчастных случаев.

Анализ реализационных рисков.

В результате принятия и реализации предлагаемого проекта постановления риски по сравнению с вариантом «оставить как есть», будут несоизмеримо меньше.

Возможные риски:

Дополнительные затраты для предпринимателя, требующиеся к монтажу и эксплуатации объектов СУГ. Предприниматель может пойти на экономию затрат и построить объекты СУГ без средств защиты и аппаратуры, необходимых для безопасной эксплуатации оборудования СУГ.

Меры снижения риска: контроль со стороны регулирующего и надзорного органа.

Введение инструментов и механизмов оценки соответствия монтажа и эксплуатации оборудования СУГ, установленным требованиям и стандартам, а также обучение и повышение квалификации лиц, напрямую осуществляющих данные процедуры, потребует определенного времени.

Меры снижения риска: максимально ускорить введение механизмов технического освидетельствования оборудования СУГ на местах их установки, в том числе для решения вопроса дальнейшей их безопасной эксплуатации и утилизации оборудования СУГ.

Правовой анализ.

Правила не противоречат нормам Конституции Кыргызской Республики, международного законодательства, ратифицированного в установленном порядке на территории Кыргызской Республики и действующего законодательства.

Настоящий проект был разработан в соответствии с требованиями Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и иных требований к нормотворческой деятельности, а также Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 02.08.2016 года №160), устанавливающего требования к процессам монтажа и эксплуатации опасных объектов.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на условия, отвечающего требованиям безопасности.

Соглашение о технических барьерах в торговле ВТО регламентирует основные требования к техническим регламентам и процедурам, связанным с процессами эксплуатации лифтов.

Итог: Результат проведения правового анализа показывает, что принятие предлагаемого проекта постановления позволит привести в соответствие с Законом КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и законодательно регламентировать отношения по эксплуатации лифтов. Принятие проекта постановления отвечает поставленным целям.

Экономический анализ

Правила направлены на обеспечение общественной и промышленной безопасности на всех этапах монтажа и эксплуатации объектов СУГ.

В этих целях используются принятые в международной практике формы и методы оценки соответствия.

Принятие Правил не потребует финансовых и материальных затрат.

В настоящее время экспертизу промышленной безопасности проводит уполномоченный орган, наделенный специальными разрешительными функциями и осуществляющий разработку государственной политики и нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности. Контрольные функции осуществляет уполномоченный контролирующий орган, наделенный контрольными и надзорными функциями в области промышленной безопасности.

Расчет затрат предпринимателя

Настоящие Правила ставят главной целью - определение требований, при соблюдении которых не произойдет ухудшения состояния здоровья персонала и населения, вызванного вследствие аварии или несчастного случая.

Расчет затрат предпринимателя (Зп) производится по следующей формуле:

$Зп = \text{прямые затраты (Пз)} + \text{косвенные затраты (Кз)},$

$\text{Прямые затраты (Пз)} = i_1 + i_2 + i_3 + \dots + i_n,$

где: i - стоимость той или иной процедуры при соблюдении нормативного правового акта, оцененная в сомах;

$\text{Косвенные затраты (Кз)} = З_{ср} * nt/t,$

где: nt - количество часов, затраченных на одну процедуру;

t - количество рабочих часов в месяце;

$З_{ср}$ - средняя заработная плата по предприятию/экономике.

Экономический анализ (расчет затрат и выгод) включает затраты времени (косвенные издержки) и денежные затраты, как единовременные, так и повторяющиеся (прямые издержки). Все это надо указать

Прямые затраты предпринимателя при оформлении технической документации и получения допуска персонала к обслуживанию оборудования СУГ

Таблица 1

	Наименование процедуры	Стоимость услуги, сом
1.	Консультация	Бесплатно
2.	Оформление технической и эксплуатационной документации на оборудование СУГ	Бесплатно
3.	Экспертиза Проектов строительства и эксплуатации объектов СУГ	Бесплатно
4.	Удостоверение допуска персонала к	Стоимость бланка

	обслуживанию технических устройств СУГ	удостоверения (50 сом)
--	----------------------------------------	------------------------

Таким образом, прямые затраты у предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности при монтаже и эксплуатации и осуществлении производственного контроля сведены к минимуму всего 50 сом.

Косвенные затраты предпринимателя при вводе в эксплуатацию, эксплуатации, техническому диагностированию объектов СУГ и контролю за работой объектов СУГ

Таблица 2

	Наименование процедуры	Количество затраченных часов
1.	Консультация предпринимателя в Управлении регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики и в Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (по желанию предпринимателя)	1,0
2.	Подготовка запрашиваемых документов	12,5
	Всего часов	13,5

Косвенные затраты (Кз) = $Z_{cp} * nt/t = 25000 \text{ сомов} \times 13,5 \text{ часов} / 176 = 1918 \text{ сомов}$

Косвенные затраты от одного обращения в уполномоченный орган составляют:

$$K_3 = Z_{cp} n_t/t = 25000 \times 0,5/176 = 71 \text{ сом.}$$

Таким образом, затраты предпринимателя по подготовке и сдачи документов составляют:

$$Z_p = \text{прямые затраты (Пз)} + \text{косвенные затраты (Кз)} = 1918 \text{ сомов} + 71 \text{ сомов} = 1989 \text{ сомов}$$

Расчет затрат Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности,

энергетики и недропользования Кыргызской Республики

Косвенные затраты (Кз) = $З_{ср} \times n_{т/т}$

Таблица 3

1	Средняя штатная численность сотрудников Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики	8 человек
2.	Количество рабочих часов в месяц составляет в среднем	176 часов
3.	Средняя заработная плата в месяц	15 000 сомов

Исходя из представленных в таблице данных

$$\text{Стоимость 1 человеко-часа (Кз)} = \frac{\text{Средняя зарплата}}{\text{кол-во..раб.часов..в.месяц}} = 85 \text{ сомов}$$

Стоимость работ затраченных на одного предпринимателя

Таблица 4

Наименование работ	Количество часов	Количество человек	Количество человеко-часов	Стоимость работ
1. Рассмотрение представленных документов	2	2	4	340
2. Ведение регистрационных журналов, ведение делопроизводства по вопросам экспертизы проектной документации и удостоверений	90	2	180	15300
2. Подготовка и выдача заключений экспертизы и удостоверений	2	3	6	510

Или в соответствии с формулой:

Затраты Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (Кз) = $Z_{\text{ср}} \times n_{\text{т}} / t = 15000 \text{ сом} \times 190 \text{ час} / 176 \text{ час} = 16193 \text{ сом}$

Расчет выгод предпринимательства и государства

Выгоды для экономики определяются суммой выгод для предпринимательства и выгод для государства.

Необходимо отметить, что в данном случае достаточно сложно определить выгоды предпринимателей и государства в денежном выражении. Тем не менее, при исполнении законодательства регламентирующего безопасную эксплуатацию объектов СУГ.

Преимущества и выгоды предпринимателей:

- повышение престижа предпринимателя, соблюдающего законодательство, регламентирующее безопасную эксплуатацию технических устройств и объектов СУГ, повышение качества услуг, оказываемых предпринимателем;
- сокращение числа проверок предпринимателя, надлежащим образом, исполняющего законодательство Кыргызской Республики.
- создание благоприятных условий труда и эксплуатации объектов СУГ, внедрение современных безопасных технологий при эксплуатации лифтов;
- при соблюдении правил и норм, установленных законодательством отсутствие аварий и несчастных случаев.

Данный экономический анализ проводится на основании позитивных и негативных экономических последствий принятия предлагаемого проекта. Проведение анализа в конкретной денежной сумме невозможно, поскольку проведение экспертизы технической документации будет проводиться организациями, однако в настоящее время отсутствуют расценки на проведение экспертиз промышленной безопасности такими организациями.

Согласно статье 13 Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 02.08.2016 года №160) экспертизе промышленной безопасности подлежат проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта; технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте; здания и сооружения на опасном производственном объекте и документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта. Экспертиза промышленной безопасности проводится организацией, имеющей экспертов в области промышленной безопасности, аттестованных в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке, которые обладают специальными познаниями в области промышленной безопасности.

Затраты понесут лишь те организации, которые будут проводить экспертизу технической документации (исполнители) в части промышленно безопасности, сделавшие заказ на проведение экспертизы. Затраты заказчиков будут зависеть от цен, установленных организациями-исполнителями, за услуги по проведению экспертизы.

Выгодами для государства будут обеспечение обязательного применения мер безопасности, упрощение проведения надзора за соблюдением требований законодательства о промышленной безопасности и устранение коррупционных рисков, что позитивно скажется на инвестиционном климате страны и предотвратит наступления опасных последствий в виде промышленных аварий, которые также, помимо прочего, могут привести к негативным последствиям для экономики страны (потеря трудоспособности пострадавшими лицами и т.д.). Предприятия также получают выгоду от принятия предлагаемого проекта, поскольку аварии нанесут экономический ущерб предприятию (выплаты компенсаций пострадавшим и их семьям и т.д.) благодаря устранению коррупционных рисков и проведение экспертиз квалифицированными экспертами. Также это позволит предотвратить нанесения вреда физическим лицам и ущерба имуществу физических и юридических лиц.

Итог: Проведенный экономический анализ выгод и издержек заинтересованных сторон указывает на то, что позитивные последствия от принятия предлагаемого проекта позволят улучшить экономическое состояние заинтересованных сторон.

Результат общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики и проект «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» был размещен на вэб-сайте Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (<http://www.gkpen.kg>) и на вэб-сайте Правительства Кыргызской Республики (<http://www.gov.kg>) для обеспечения доступа к нему и его рассмотрения и обсуждения всеми заинтересованными лицами.

В обсуждении Проекта Правил приняли участие представители Международного делового совета, представители ОсОО «Шнос», ОсОО «Студия Архитектора Стрельченко», ЧП Айтикеев Р.Б., ЧП Смирнов Е.И., ЧП Крицкий В.П., ОАО «Промпроект», ОсОО «Проект», ОсОО «Газпром нефть Азия», ОсОО «РБС-групп», Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, и др. Данный проект был им направлен для рассмотрения и внесения замечаний и предложений. В целом, предлагаемый вариант государственного регулирования был одобрен всеми участниками обсуждения. Поступившие на него замечания и предложения были обсуждены, большинство из них принято. Все поправки редакционного характера практически от всех были учтены.

3. Вариант регулирования: *Производство процессов строительства и эксплуатации объектов, использующих сжиженные углеводородные газы без разработки проектных решений и получения положительных заключений экспертиз.*

Данный вариант регулирования предлагает производить на всех этапах строительства и эксплуатации объектов СУГ без проектных решений. Проекты должны содержать решения по безопасной организации работ с указанием основных параметров монтажных работ; при механизации объектов СУГ, по безопасным расстояниям при установке объектов СУГ, наличия средств защиты от утечек и перегрузок и т.д. При этом предприниматель будет использовать не допущенное в Кыргызской Республики объектами СУГ, не устанавливать средства защиты. Также строительство и эксплуатацию объектов СУГ без соответствующих мер безопасности, что может привести к непоправимым последствиям, в том числе к травмам и смертельным случаям, авариям.

Регулятивное воздействие.

Отсутствие качественных проектов строительства и эксплуатации объектов СУГ, может привести к непоправимым последствиям, в том числе к несчастным случаям и авариям.

Анализ реализационных рисков.

В результате отсутствия Правил ожидается значительное увеличение рисков и аварий. Предприниматели ради сиюминутной прибыли будут игнорировать Правила безопасности при строительстве и эксплуатации объектов СУГ, вести работы без проектных решений. Анализ нарушений, ранее выявленных при проверках предприятий, показывает, что за строительством и эксплуатацией объектов СУГ следует осуществлять тщательный государственный надзор соответствующими ведомствами.

Правовой анализ.

В случае отсутствия требований к проектированию и эксплуатации объектов СУГ нарушаются требования статей 8 и 9 Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Экономический анализ

На первом этапе для предпринимателей экономически будет выгодно проводить работы по строительству и эксплуатации объектов СУГ без проектных решений и положительных заключений экспертиз. При этом на проектирование производственных процессов строительства и эксплуатации объектов СУГ, будут минимальные затраты. Примерно стоимость проекта не менее 300 тыс. сом. Однако это может привести к авариям и несчастным случаям с нанесением материального и морального ущерба самим предприятиям и в целом экономике государства. Также на государство лягут затраты на ликвидацию последствий аварийной ситуации которые могут исчисляться миллионами сомов. В результате чего увеличатся экономические риски, что приведет к ухудшению

инвестиционного климата и негативно скажется на развитии экономики Кыргызской Республики.

1. Вариант регулирования: *Оставить все как есть.*

На данный момент в Кыргызской Республики отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий порядок, требования и критерии монтажа и эксплуатации объектов СУГ в части промышленной безопасности. В случае выбора применения варианта «оставить как есть» остаются риски угрозы жизни и здоровью граждан, имуществу физических лиц и организаций, и отсутствия требований отвечающим международным стандартам. В случае применения данного варианта не будут устранены пробелы в законодательстве по регулированию порядка проведения экспертиз промышленной безопасности, контролю за состоянием объектов СУГ, коррупционные риски и неясности при приемке в эксплуатацию объектов СУГ, а также отсутствовать квалификационные требования к экспертам.

2. Вариант регулирования: *Принять предлагаемый Проект постановления.*

При принятии Проекта постановления будут достигнуты следующие цели:

- регламентирование порядка и требований строительства и эксплуатации объектов СУГ в части безопасности;
- установление квалификационных требований для экспертов и лиц занятых монтажом и эксплуатацией объектов СУГ;
- введение единых обязательных стандартов строительства и эксплуатации объектов СУГ;
- соответствие проводимой экспертизы технической документации в части промышленной безопасности требованиям Закона КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы;
- устранение коррупционных рисков.

Наиболее рекомендуемым вариантом регулирования является принятие предлагаемого проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы».

3. Вариант регулирования: *Производство процессов строительства и эксплуатации объектов СУГ без разработки проектных решений и получения положительных заключений экспертиз.*

В настоящее время создавшаяся ситуация в промышленности на территории Кыргызской Республики продолжает оставаться тревожной. При отсутствии Правил будет нарушена регулирующая система в сфере промышленной безопасности.

Воздействие позитивного характера.

Принятие данного Проекта Правил качественно снизит риски возникновения угроз жизни и здоровью граждан, имуществу физических лиц и организаций повысить условия безопасной эксплуатации лифтов, приведет требования и стандарты к производственным процессам Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы международным нормам и позволит минимизировать коррупционные риски.

Заключение.

Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» является наиболее рекомендуемым, поскольку приведет к более безопасной эксплуатации лифтов расположенных на территории Кыргызской Республики и позволит снизить экономические и коррупционные риски, а также угрозы возникновения аварий, несчастных случаев и т.д.



Б У Й Р У К

П Р И К А З

28 августа 2018 № 01-7/398

Бишкек шаары

О создании рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»

В связи с принятием Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 02.08.2016 года №160), для проведения анализа регулятивного воздействия (АРВ) к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», регулирующих отношения в сфере промышленной безопасности,

приказываю:

1. Образовать рабочую группу в следующем составе:

- | | | |
|----------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Гильфанов И.В. | - | начальник Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики; |
| Муканов Э.Т. | - | начальник Управления правового обеспечения Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики; |
| Убышалиев Д.М. | - | главный специалист Управления политики и недропользования Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики; |
| Шабаева Г.Р. | - | главный специалист Управления регулирования промышленной безопасностью Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики; |
| Апухтин А.И. | - | старший инспектор Управления промышленной |

- безопасности, горного надзора и охраны недр Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (по согласованию);
- Джаналиев Н.А. - технический инспектор труда ЦК Горно-металлургического профсоюза Кыргызской Республики (по согласованию);
- Удербаета Э.А. - заведующий отделом координации работ по техническим регламентам и стандартам Управления технического регулирования Министерства экономики Кыргызской Республики (по согласованию);
- Жорупбекова А.Ш. - председатель комитета по минерально-сырьевой базе Международного делового совета по минеральным ресурсам (по согласованию);
- Кожогоулов Б.К. - директор проектной организации ПИЦ «Кен-Тоо» (по согласованию);
- Саккараев Р. - менеджер по развитию бизнеса ОсОО «Шнос» (по согласованию).

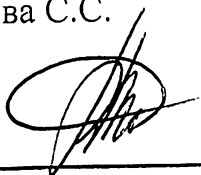
2. Рабочей группе в срок до 20 октября 2018 года разработать анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», с обоснованием целесообразности разработки и принятия Правил.

3. Управлению регулирования промышленной безопасностью:

- в срок до 30 декабря 2018 года, после получения положительного заключения экспертизы Министерства экономики Кыргызской Республики на АРВ и согласования с соответствующими министерствами и ведомствами, направить проект нормативного правового акта со всеми сопроводительными документами в Правительство Кыргызской Республики для рассмотрения.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Аликоева С.С.

Председатель



У.Д. Рыскулов

Разослать: членам рабочей группы

Завизировали:
Аликоев С.С.



Муканов Э.Т.



Гильфанов И.В.

