Приложение 2

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Задачи** | **Меры/Действия** | **Срок реализации** | **Источник финансирования** | **Ожидаемый результат**  **(продукты)** | **Ответственные исполнители** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Раздел I. Содействие развитию внешнеэкономической деятельности** | | | | | | |
| 1 | Техническая модернизация инфраструктуры на местах таможенного оформления  Развитие электронного таможенного декларирования и системы автоматического выпуска товаров | 1.1.Обновление материально-технической базы, в том числе инфраструктуры таможенных терминалов | 2019-ноябрь2021 гг. | Бюджет, техническая помощь международных финансовых институтов | Сокращение на 30% времени прохождения таможенного контроля в местах таможенного оформления. Внедрение систем автоматизации таможенных операций | ГТС, МЭ |
| 1.2. Совершенствовать электронное декларирование, включая выпуск товаров до подачи декларации на товары | 2019-сентябрь 2021гг. | Бюджет, партнер по развитию | Упрощение осуществления таможенных операций и сокращение времени выпуска товаров. Снижение временных и административных издержек при осуществлении внешнеэкономической деятельности | ГТС, МЭ |
| 2 | Обеспечение оптимального режима работы пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС в КР для участников ВЭД | 2.1.Инициировать проведение переговоров с сопредельными государствами и достичь договорённостей (соглашений) по бесперебойности и увеличению времени функционирования пунктов пропуска через границу Кыргызской Республики | 2019-2022 гг. | В рамках республиканского бюджета | Заключение межгосударственных соглашений по бесперебойности и увеличению времени функционирования пунктов пропуска Кыргызстан – Китай, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан | ГТС, МИД, ГПС |
| 2.2. Разработать и утвердить Положение о взаимодействии государственных органов на границе, направленных на ускорение выпуска товаров на границе (обмен информацией, совместные меры контроля) | Ноябрь 2020 г. | Бюджет | Сокращены временные издержки на 30% участников ВЭД за счёт оптимизации межведомственного и межгосударственного взаимодействия государственных органов. | ГТС, ГПС, МТД, МЭ, ГИВФБ, МЗ |
| 3 | Создание и обеспечение функционирования зон трансграничной торговли на границах с Узбекистаном и Таджикистаном | 3.1. Проведение переговоров по созданию инфраструктуры трансграничных торгово-рыночных объектов (ТРК) в рамках ЕАЭС и в соответствии с требованиями ВТО | 2022 г. | Бюджет, частные инвестиции | Заключение соглашения между странами о развитии приграничной торговли (Баткенская, Джалалабадская обл.) Создана инфраструктура трансграничных торгово-рыночных комплексов (ТРК), введены в работу рынки трансграничной торговли | МЭ, МИД, ГТС, ОМСУ |
| 3.2. Разработка и принятие НПА устанавливающего  особые преференциальные режимы и упрощенные процедуры сбора налогов. | май 2020 г. | В рамках республиканского бюджета | Принять Правила администрирования налогов и режимы функционирования зон трансграничной торговли | МЭ, МИД, ОМСУ |
| 4 | Трансформация в цифровой формат системы подтверждения страны происхождения товара (продукции) СТ-1 и создание электронной цифровой платформы по обмену и подтверждению требуемых данных | 4.1. Разработка и утверждение регламента взаимодействия субъектов отношений в цифровом формате. | ноябрь  2020 г. | В рамках республиканского бюджета | Сокращение временных и финансовых издержек сторон. | ГКИТС, МЭ , ТПП |
| 4.2. Разработка Технического задания Цифровой платформы обмена данными о производителях и товарах между государственными контролирующими органами стран, субъектами ВЭД  Внедрение в интегрированную систему баз данных модели «G» to «G» | август 2020 г. | Партнёры по развитию  «Digital CASA (Центральная Азия - Южная Азия) – Кыргызская Республика» Проект «План действий по открытым данным» | Создание и функционирование цифровой платформы, баз данных (100% оцифровка Реестра предприятий, номенклатуры продукции) для автоматического подтверждения страны происхождения.  Предоставление доступа к базам данных заинтересованных государственных органов. | ТПП |
| 4.3. Для предприятий, выпускающих однотипную продукцию более трёх лет, отменить требование предоставления обязательного акта экспертизы для выдачи Сертификата происхождения продукции. | декабрь 2019 г. |  | Сокращение на 20%, количества  запрашиваемых документов необходимых для получения сертификата  (СТ- 1). Упрощение процедур выдачи и получения сертификата | ТПП, МЭ |
| 5 | Трансформация в цифровой формат системы контроля фитосанитарной безопасности | Запустить систему обмена электронными Фитосанитарными сертификатами через систему электронной фитосанитарной сертификации ЕАЭС | 2020-2021 гг. | Бюджет, средства партнёров по развитию | Обеспечена 100% прослеживаемость подкарантинной продукции при перемещении ее по территории Кыргызской Республики | ГКИТС, ГИВФБ, МСХППМ, ГП «Тундук» |
| 6 | Расширение торгово-логистических центров в Кыргызской Республике в сфере сельского хозяйства, включающие в себя лабораторные исследования, хранение, переработку, сортировку, торговую площадку и т.д. | Формирование бизнес-проектов, определение этапов реализации и объемов инвестиций для расширения сети торгово-логистических центров | 2020-2023 гг. | Средства партнеров по развитию, частные инвестиции | Разработаны и реализованы 11 инвестиционных проектов торгово-логистических центров | АПЗИ, МЭ, МСХППМ, ОМСУ |
| 7 | Создать условия для камерального взаимодействия государственных органов и участников внешнеэкономической деятельности по принципу «Единого окна» | В рамках Программы цифровизации внедрить электронное взаимодействие государственных органов и участников внешнеэкономической деятельности при оформлении документов для осуществления внешнеэкономической деятельности по принципу «Единого окна» | 2019-2020 гг. | Бюджет | Сформирована электронная система взаимодействия МСП с госорганами, снижены затраты на 20% на выполнение административных процедур и исключены коррупционные риски  Полностью переведено в цифровой формат 100% требуемых документов по обмену данными, запрашиваемой информацией по модели «G» to «G» и «В» to «G» при осуществлении деятельности субъектами ВЭД. | ГКИТС, ГНС, МЭ |
| 8 | Создание специализированной региональной Интернет платформы, развитие  **«E-commerce»** для реализации продукции кыргызских предприятий | Содействие кыргызским предприятиям в регистрация на электронных торговых площадках стран ЕАЭС, СНГ, КНР. Продвижение Интернет платформы КР и брендов кыргызской продукции. | 2019-2023 гг. | Частные инвестиции, средства партнёров по развитию | Развитие Интернет торговли, рост объемов реализации, сокращение затрат на логистику, снижение масштабов нелегального рынка продукции.  Ежегодный рост на 20% объёмов реализации товаров через « E- commerce», | МЭ, ГКИТС, АПЗИ, (ассоциаци) |
| 9 | Содействие в проведении специализированных выставок, ярмарок в стране и за рубежом | 9.1 Организация визовой поддержки для групп участников (вербальная нота на группу) для участия в выставочных мероприятиях за рубежом | регулярно | Бюджет | Продвижение продукции отечественных производителей, мониторинг и анализ рынков, тенденций, изучение технологий. Ежегодное участие отечественных производителей в не менее 10 специализированных выставках и ярмарках за рубежом. | МИД, МЭ, АПЗИ, ТПП |
| 9.2 Информирование широкого круга субъектов частного сектора о проводимых мероприятиях  в других странах |
| **Раздел II. Трудовые отношения, поддержка и содействие в подготовке, переподготовке кадров** | | | | | | |
| 10 | Обеспечение экономического баланса интересов работодателей и наёмных работников | Провести анализ и оценку норм трудового законодательства на предмет выявления обоснованности введённого ограничения сфер применения срочных трудовых договоров.  По результатам анализа и оценки воздействия ограничительных мер внести изменения в законодательство о труде. | 2019-ноябрь2020 гг. | Бюджет | Внесение изменений в законодательство о труде создание правовых условий для расширения сфер применения срочных трудовых договоров. Обеспечение экономического баланса интересов работодателей и наемных работников за счёт устранения ограничения. | МТСР, ГИЭТБ, (бизнес ассоциации) |
| 11 | Пересмотр норм выплат за работу сверх нормы, и сокращения размера выплат выходного пособия при увольнении работника по инициативе работодателя | Внести изменения в трудовое законодательство в части пересмотра размера выплаты минимальных пособий при увольнении работника по инициативе работодателя. | 2019-ноябрь2020 гг. | Бюджет | Создание правовых условий, исключающих необоснованное завышение затрат субъекта предпринимательства при увольнении работника. | МТСР, ГИЭТБ |
| 12 | Пересмотр обязательного требования трудового законодательства согласования вопроса увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников | Внести изменения в трудовое законодательство в части отмены нормы, обязывающей согласовывать увольнения с профсоюзом или ассоциацией работников | 2019-ноябрь2020 гг. | Бюджет | Сокращение избыточного требования, а для региональных субъектов предпринимательства – заранее невыполнимых требований, по причине отсутствия институтов, с которыми необходимо согласовывать увольнение.  Отказ от неисполнимой нормы исключает коррупционный риск. | МТСР, ГИЭТБ |
| 13 | Пересмотреть нормы трудового законодательства, которые не используются на практике и не воздействуют на трудовые отношения, не влияют на занятость. | Внести изменения в законодательство направленные на исключение обязательного требования уведомления бюро по трудоустройству и обоснования при отказе найма на работу. (статья 59 ТК КР) | 2019-ноябрь 2020 гг. | Бюджет | Отмена избыточного требования по предъявлению обоснований отказа найма на работу, сокращение коррупционных рисков. | МТСР, (ассоциации) |
| 14 | Внедрение Национальной системы квалификации и национальных квалификационных рамок компетенции работников. | Разработка и утверждение Национальной системы квалификации и национальных квалификационных рамок и регулярная адаптация образовательных программ под меняющиеся спрос на компетенции работников. | 2019-2020 гг.  постоянно | Бюджет, партнёры по развитию | Развитие кадрового потенциала предприятий малого и среднего бизнеса  Система подготовки кадров отвечает спросу на рынке труда и соответствует потребностями профессиональным компетенциям.  Вовлечение в процесс подготовки кадров ассоциации. | НСК, МОН, ГКПЭН, АНПО, ОМСУ, ЦОБ, (ассоциации) |
| 15 | Развитие системы профессиональной подготовки, обучения молодёжи не посредственно на производстве и в иных организациях вне зависимости от форм собственности. | 15.1. Внести изменения в трудовое законодательство, определяющее отношения между учеником, стажёром и нанимателем. | октябрь  2019 г. | Бюджет | Система подготовки специалистов, обладающих необходимыми профессиональными компетенциями.  Обеспечение баланса интересов работодателя и ученика. | МОН, ГКПЭН, АНПО |
| 15.2. Предоставить субъектам предпринимательской деятельности налоговые послабления и возможность относить к расходам на обучение выплаченные средства по ученическим договорам, а также исключить выплаты социальных отчислений из выплаченного вознаграждения ученику | ноябрь2020 г. | Бюджет | Легализация обучения на производстве, стимулирование субъектов бизнеса к обучению и найму. | МЭ, ГНС, СФ, (ассоциации) |
| **Раздел III. Развитие предпринимательских навыков, предпринимательской инициативы** | | | | | | |
| 16 | Развитие предпринимательских навыков и популяризация предпринимательства. | Вовлечение молодёжи, женщин, в обучение навыкам ведения предпринимательства.  Обеспечение постоянного функционирования региональных Бизнес-инкубаторов при ЦОБ.  Обучение нормам законодательства, содержащего требования к деятельности, продукции, процессу производства, качеству и безопасности | 2019-2023 гг. | Бюджет, Средства партнёров по развитию | Формирование предпринимательских инициатив с учётом межрегиональной и региональной специализации на базе бизнес инкубаторов.  Увеличение субъектов предпринимательства – выпускников Бизнес инкубаторов на 40%. | МЭ, МОН, АНПО вузы, ОМСУ, аккредитационные агентства, ЦОБ, (ассоциации) |
| 17 | Обучение и повышение компетенций предпринимателей, руководителей предприятий по управлению качеством и конкурентоспособностью  предприятий МСБ. | Формирование у руководителей предприятий навыков управления качеством и конкурентоспособностью частных предприятий. | 2019-2023 гг. | Средства партнёров по развитию, ресурсы (ассоциации) | Реализованы программы обучения и консультирования по вопросам внедрения стандартов (ХААСП, ISO, IFS и др.) и повышению осведомленности бизнеса о стандартах. 100% внедрение предприятиями экспортёрами пищевой промышленности систем управления качеством. | МТСР, МЭ, МОН, аккредитационные агентства |
| 18 | Создание системы, обучающей предпринимателей малого и среднего бизнеса основам финансового планирования и бюджетирования проектов | Проведение обучающих семинаров, при Центрах занятости.  Организация и проведение  консультаций, проектных семинаров, тренингов для индивидуальных предпринимателей, молодёжи, женщин начинающих субъектов предпринимательства | 2019 по 2023 гг (постоянно) | Бюджет, средства партнёров по развитию | Рост финансовой грамотности и получение практических предпринимательских навыков бизнес планирования в среде молодежи, женщин, в регионах. | МТСР, МЭ, МОН, (ассоциации, вузы) |
| 19 | Оказание информационно-консультативных инжиниринговых консультаций субъектам производственной деятельности | Предоставление консультаций и инженерно - технической помощи при проектировании малых производств при содействии ЦОБ. | 2019-2023 гг. | Бюджет, средства партнеров по развитию | Предоставление услуги по технологическому обеспечению производственной деятельности, модернизации предприятий, внедрения новых технологий. | ГКПЭН, МЭ, ЦОБ, (вузы, ассоциации) |
| **Раздел IV. Оптимизация лицензионно-разрешительной системы** | | | | | | |
| 20 | Оценка результативности лицензирования по сферам и отраслям. | 20.1. Проведение Анализа регулятивного воздействия в целях обоснования результативности лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности, действий, операций. | сентябрь 2019- февраль 2021 гг. | Бюджет, средства партнёров по развитию | Сокращение барьеров при входе на рынок, сокращение регуляторных издержек сторон на 10%. Сокращение лицензируемых видов деятельности на 15%, содержащих незначительные риски, совершенствование лицензирования опасных видов деятельности и повышение результативности регулирующего воздействия. Исключение фактора ведомственной заинтересованности и лоббизма посредством создания надведомственного органа, реализация норм и положений закона КР «Об оптимизации НПБ регулирования предпринимательства».Отказ от лицензирования профессиональной деятельности специалистов и создание условий для саморегулирования профессиональной деятельности. Принятие и использование методологии оценки эффективности и результативности разрешительных процедур, и лицензионно-разрешительного регулирования. | МЭ, ГО лицензиары, МВК, (ассоциации, профессиональные союзы) |
| 20.2. Формирование межведомственной комиссии на паритетных началах и экспертной группы | июль, 2019 г. |
| 20.3. Пересмотр действующего законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы по приоритетам | 2019 март 2020 г. |
| 20.4. Разработка методологии оценки эффективности и результативности, объективных экономических показателей на основе расчета полученных выгод–затрат лицензируемы видов деятельности, действий. | Ноябрь, 2019 г. |
| 21 | Инвентаризация лицензий и разрешений | 21.1. Выявление лицензий, разрешений и других разрешительных документов, либо их подменяющих не установленных законодательством, но выдаваемых органами власти. | декабрь  2019 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Выявление действующих разрешительных документов выдаваемых в нарушение требований законодательства в сфере лицензирования либо их подменяющих | МЭ, МВК, ГО лицензиары, (ассоциации) |
| 21.2.Исключение (отмена) лицензий и разрешений, и их подменяющих не установленных законодательством и не обоснованных в соответствии с законодательством |
| 22 | Оптимизация лицензионно-разрешительной системы | Пересмотр действующего законодательства в сфере лицензионного регулирования предпринимательства | декабрь 2021 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, партнеров по развитию | Регламентация порядка проведения пред и пост лицензионных проверок;  внедрение чек листов лицензионных проверок  Определение процедур отзыва, приостановления и возобновления лицензии, в том числе возобновления лицензии по судебному решению;  Определение порядка формирования стоимости сборов за лицензии и разрешения.  Введение ограничительных мер по вводу и исключению лицензируемых видов предпринимательской деятельности и разрешений;  Введение механизма межведомственного взаимодействия ГКО и лицензиаров  Законодательное разграничение регулирующего воздействия технических инспекционных проверок со стороны ГКО на лицензированную деятельность от воздействия лицензионных проверок;  Исключение коррупционных проявлений со стороны государственных контролирующих органов и лицензиаров | МЭ |
| 23 | Разработка и внедрение в лицензионное законодательство иных критериев лицензирования видов деятельности, имеющих иную природу лицензионного регулирования. | Определить и внести в законодательство критерии отнесения отдельных видов деятельности и экономических сфер таких как: недропользование; управление ограниченными общественными; природными ресурсами; виды деятельности, действия и операции связанные контролем объёма и цепочки прослеживаемости поставок, операций | сентябрь 2019-декабрь  2020 г. | Бюджет, ресурсы партнёров по развитию | Определение строгих критериев по введению новых видов лицензий и разрешений.  Повышение результативности регулирования видов деятельности в отношении, которых ранее использовалась меры административного воздействия, давления основанного на требованиях, не учитывающих специфику деятельности, действий, операций. Сокращение дискреционных действий лицензиаров и коррупционных рисков. | МЭ, ГКПЭН, МВД, ГТС ГКНБ, ОМСУ, МСХППМ |
| 24 | Взаимное признание лицензий и разрешений в странах Союза | Инициирование на уровне ЕЭК разработки актов о порядке и процедурах взаимного признания лицензий и разрешений на основе электронных реестров. | декабрь 2021 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Взаимное устранение барьеров для входа компаний на рынки стран Союза. | МЭ, ГО лицензиары, МИД, (ассоциации) |
| 25 | Обеспечение цифровизации лицензионного регулирования.  Автоматизация выдачи лицензий и разрешений и внедрение единой информационной базы лицензиатов и лицензиаров. | 25.1. Создание единой открытой информационной базы лицензиатов и лицензиаров, | ноябрь2019 г. | Бюджет, привлеченные средства | Снижение временных и финансовых затрат на 30% на предоставление требуемых документов 20% количества предоставляемых документов при получении лицензий, а также сроков рассмотрения, уровня коррупционных проявлений со стороны лицензиаров. Сокращение и исключение коррупционных рисков связанных с истребованием дополнительных документов информации, затягиванием времени принятием субъективных решений.  Создание единой адаптивной для всех пользователей (стран ЕАЭС) и получателей информации о субъектах лицензионной деятельности. | ГКИТС, МЭ, ГО лицензиары, ГП «Тундук, (ассоциации) |
| 25.2. Ведение Электронного Реестра выданных, отозванных, приостановленных лицензий и разрешений, доступного для других государственных органов (в т.ч других стран) и потребителей (граждан). | ноябрь 2019 г. | Бюджет |
| 25.3. Обеспечение межведомственного взаимодействия между органами власти, являющимися держателями запрашиваемой информации о соискателе лицензии по модели «G» to «G» и «B» to «G» | ноябрь 2020 г. | Бюджет, партнёры по развитию |
| **Раздел V. Оптимизация контрольно-надзорной системы регулирования предпринимательства** | | | | | | |
| 26 | Изменение отношений между контролирующими органами и субъектами предпринимательства | 26.1. Совершенствование законодательства о проверках, развитие форм контроля направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, норм, параметров безопасности | август 2019-декабрь  2021 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Отказ от принципа выискивания нарушений с целью применения финансовых и иных санкций и ответственности, и переход на систему раннего предупреждения нарушений. Сокращение затрат бизнеса на устранение нарушений на 50%.  Исключение коррупционной заинтересованности сторон в сокрытии нарушений и извлечении выгод. Сокращение количества нарушений на 20% ежегодно. | МЭ, ГКО,  (ассоциации) |
| 26.2. Введение и законодательная регламентация порядка и процедур проведения мониторинга деятельности субъектов имеющих высокие риски, в том числе и форм инструментального (лабораторного) контроля соответствия требованиям, стандартам и нормам |
| 27 | Пересмотр обязательных требований предъявляемых к деятельности, действиям с целью сокращения избыточных обязательных требований | 27.1. Анализ результативности воздействия проверок и оценка исполнения/не исполнения установленных требований субъектами предпринимательства | Декабрь 2021 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Сокращение вмешательства государственных органов власти в процессы производства товаров, работ, услуг  Отказ от избыточных требований, не относящихся к обеспечению безопасности  Сокращение регуляторных издержек бизнеса на 20% за счёт сокращение требований. | МЭ, ГКО, (ассоциации) |
| 27.2. Пересмотр законодательства (по сферам и отраслевым приоритетам развития), содержащего обязательные требования к деятельности, к объектам на которых осуществляется предпринимательская деятельность. |
| 27.3. Проведение оценки результативности проводимых проверок и установление соответствия целям обеспечения безопасности. (воздействия на субъектов) | декабрь  2020 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Проведение оценки результативности воздействия проверок ГКО включённых в Реестр ГКО, по заявленных бизнесом приоритетам, в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности и объектов на которых и при помощи которых осуществляется деятельность. |  |
| 28 | Отказ от «документальных проверок» и переход на камеральные формы контроля и развитие частных институтов контроля, экспертизы, аудита, оценки соответствия. | 28.1.Создание информационных систем он-лайн и цифрового контроля, организация и регламентация межведомственного камерального взаимодействия ГКО. | август2019-2022 гг.  ноябрь 2019 г.  сентябрь2020г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | 50% сокращения практик проведения документальных проверок и контактов с ГКО.  Создание системы управления рисками на основе итогов камерального контроля, реализация принципа добросовестности субъекта предпринимательства  Создание системы учета итогов проводимых проверок  Обеспечение баланса интересов потребителей и предпринимателей. Развитие рыночных форм и институтов участвующих в обеспечении безопасности деятельности, предпринимательских объектов, продукции. Содействие становлению рынка страховых услуг. Минимизация рисков страховых компаний за счет привлечения независимых технических аудиторов к оценке параметров безопасности при страховании предпринимательских, имущественных рисков.  Появление на рынке услуг технического аудита не менее 20 субъектов | ГКИТС, МЭ |
| 28.2. Создание информационных баз данных по итогам проверок и принятым мерам воздействия, принуждения к устранению нарушений на базе ресурса «Proverka.kg» |
| 28.3. Принятие нормативных правовых актов регламентирующих деятельность частных организаций специализирующихся на техническом аудите (техническом надзоре), противопожарном аудите, альтернативной экспертизе и оценке соответствия, а также определение форм государственного регулирования деятельности данных организаций. |
| 29 | Поэтапное введение видов цифрового контроля и развитие инструментов цифрового контроля в рамках государственных программ цифровизации | 29.1. Разработка концепции развития форм, механизмов цифрового контроля  29.2. Принятие необходимых НПА и практическая реализация формы цифрового контроля маркировка товаров в рамках соглашения ЕАЭК  29.3.Внедрение инструментов цифрового контроля в отношении однородных групп, производимых и импортируемых товаров | 2019-2023 гг. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Создание систем цифровой прослеживаемости оборота продукции на едином рынке стран Союза  Внедрение цифровой маркировки товаров на основе потребности бизнеса (запуск не менее двух пилотных проектов)  Создание условий для добросовестной конкуренции, рост объемов продаж легальных производителей, поставщиков | МЭ,  ГКО  (ассоциации), ГП  «Тундук» |
| **Раздел VI. Доступность основных ресурсов и планирование развития территорий** | | | | | | |
| 30 | Изыскать пригодные земельные участки для создания производственной инфраструктуры | 30.1.Предоставить сформированные земельные участки с производственной инфраструктурой, в том числе рассмотреть инициативы по задействованию простаивающих не используемых промышленных территорий , не зависимо от форм собственности, для создания инфраструктуры точек роста | 2019-декабрь 2020 гг. | РБ, МБ, привлеченные средства, собственные средства городов и айылных аймаков | Предоставление сформированных участков, имеющих соответствующий статус, категорию, отвечающий функциональному и целевому назначению земель категории промышленности.  Вовлечение не менее 10 простаивающих предприятий в экономическую деятельность.  Внесение изменений, дополнений в законодательство | ГААСЖКХ, ОМСУ, ГКПЭН |
| 30.2. Исключение непосредственного участия самих инвесторов в изменении статуса земельных участков и категории земель |
| 31 | Пересмотр системы выделения территорий в городах, населённых пунктах для промышленного производства | 31.1. Разработка мер по совершенствованию правового зонирования территории, городов, населённых пунктов , правил застройки и выделения промышленных зон для создания кластеров, логистических центров градообразующих производств | 2019 - ноябрь2023 г.  2019-май 2020 г.  август 2019 г. | РБ, МБ, привлеченные средства, собственные средства городов и айылных аймаков | Внедрена система планирования развития территорий на основе норм правого зонирования, позволяющего учитывать частно- инвестиционные намерения и интересы третьих лиц, проживающих в городах и населённых пунктах.  Формирование не менее 10 новых промышленных зон, зон торговли с развитой инфраструктурой. | ГААСЖКХ, АПЗИ, МЭ, ГКПЭН, ГКИТС, ОМСУ  ГРС, ГААСЖК  ОМСУ, ФУГИ, ГРС |
| 31.2. Внедрение цифровых технологии для картирования зон и предоставления  информации предпринимателям о разрешённом использовании земель |
| 31.3.  Обеспечение доступа МСП к автоматизированной процедуре предоставления в аренду муниципальных земель и государственных и муниципальных объектов недвижимости, |
| 32 | Оптимизация системы подключения объектов к инженерным сетям, коммуникациям (электрическая и тепловая энергия, газ, вода, канализация) | 32.1. Внедрение системы предоставления мощностей и подключения к инженерным сетям на условиях, не обременяющих потребителя товара и услуг монополистов  32.2. Разработка и принятие НПА, обязывающего монополистов раскрывать информацию о наличии мощностей, (цифровые карты управления мощностями).  32.3. Отказ от разрешительного принципа регулирования отношений между заявителем (потребителем) товаров, услуг монополистов с переходом на гражданско-правовые отношения и признание ТУ и ИТУ на подключение, строительство инженерной инфраструктуры (сетей) нормативно-техническим документом, определяющим основные технические параметры. | 2019-ноябрь 2021 г. | В рамках республиканского бюджета, привлеченные средства, средства партнеров по развитию | Обеспечение доступности ресурсов естественных монополий (электричество, тепловая энергия вода, и т.д.) для потребителей и снижение тарифной нагрузки за подключение, сокращение времени на изыскание мощностей и исключения разрешительных процедур из гражданско-правовых отношений  Улучшение показателя по индикатору «Doing business» подключение к сетям. Сокращение разрешительных процедур | ГААСЖКХ, МЭ, ГКПЭН, ГААР |
| 33 | Создание условий для начала ведения предпринимательской деятельности в объектах недвижимости, собственной производственной инфраструктуры | Внедрение механизма "Бизнес ипотеки" для обеспечения МСБ основными фондами (здания, сооружения), а также приобретения объектов незавершенных строительств. | январь 2020 – декабрь  2023 г. | Бюджет | Расширение видов деятельности МСБ в собственных объектах недвижимого имущества.  Создание новых субъектов предпринимательства, привлечение инвестиций в не достроенные объекты, Обеспечение устойчивости бизнеса за счёт получения права собственности после погашения ипотеки. | АПЗИ, МЭ, ФУГИ, ГРС |
| **Раздел VII. Налоговые правоотношения и социальные отчисления** | | | | | | |
| 34 | Внедрить механизм выдачи электронного патента на всей территории республики с одновременной выдачей электронного страхового полиса | Создание единой цифровой системы администрирования налогов, социального полиса и фискального контроля исключающего любые контакты при оплате налогов на основе патента: | 2019-февраль 2020 гг. | Бюджет, привлекаемые средства | Применяется цифровой патент, и имеется возможность оплаты стоимости патента с любого переферийного, или мобильного устройства безналичным платежом. Объединён в единый процесс механизм получения приобретения патентов и страховых полисов. увеличено число индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан осуществляющих свою деятельность на основе упрощённой системы налогообложения и оплаты социального полиса. Минимизированы контакты и возможности для коррупционных проявлений, сформирована цифровая система учёта и автоматизированного ведения административной статистки. | МЭ, ГНС,  (ассоциации), ГП «Тундук» |
| Этап 1 Осуществить выдачу электронного патента по территории КР | сентябрь  2019 г. |
| Этап 2. Осуществить выдачу электронного страхового полиса по территории КР | октябрь 2020 г. |
| 35 | Значительное снижение административной нагрузки по налоговой и иной отчетности для МСП через отмену отчетности, несущую дублирующую информацию и упрощение форм отчетности.  Упрощение формы Единой налоговой декларации (ЕНД) для МСП | 35.1. Значительное упрощение налоговой отчетности для МСП с учетом требований статей НК КР, регулирующих требования к налоговой отчетности. | февраль 2020 г. | Бюджет, партнёры по развитию, привлекаемые средства | Увеличение количества МСП через снижение издержек предпринимателей на налоговое и иное администрирование и улучшение собираемости налогов, снижение коррупционных явлений в налоговой системе. Увеличение налоговых поступлений к ВВП от МСБ | МЭ, ГНС, (ассоциации) |
| 35.2. Установление периодичности отчетности для малого предпринимательства 1 раз в год (только ЕНД), для среднего 2 раза в год (подоходный налог, НсП) |
| 35.3. Сократить количество показателей, вносимых в ЕНД и пересмотреть форму ЕНД, а также порядок ее заполнения |
| 35.4. Упростить процедуры и формы отчетности, содержащие только информацию, необходимую для решения вопросов налогообложения |
| 35.5. Разработать совместимые программные продукты для целей информационного взаимодействия с реестрами государственных органов |
| 36 | Формирование конкурентной, справедливой налоговой системы через:  - снижение налоговой нагрузки МСП и перераспределение налоговых доходов от МСП в регионы;  - разработку и внедрение механизмов применения особых налоговых режимов для ведения производственной деятельности на локальных территориях, с наделением статуса особым экономических зон в регионах;  -выравнива-  ние нагрузки по налогу на прибыль и по социальным отчислениям для МСБ;  - оптимиза-цию процедуры применения отраслевых налогов. | 36.1. Пересмотреть процедуру расчета социальных отчислений для индивидуальных предпринимателей и МСП с приравниванием нагрузки по социальным отчислениям к нагрузке по налогу на прибыль | сентябрь 2019 г. | Бюджет, партнёры по развитию, привлекаемые средства | Повысит экономическую активность граждан, увеличит количество занятых в МСБ и снизит экономическое давление на трудоемкие отрасли.  Увеличение налоговых поступлений к ВВП  23% | МЭ,  ГНС,  ГКПЭН, МСХППМ,  (ассоциации) |
| 36.2. Разделить пенсии по возрасту на две категории: А) пенсии, рассчитанные от размера отчислений от заработной платы  Б) пособия по нетрудоспособности по возрасту.  Отчисления по категории А сделать добровольными, а отчисления по категории Б сделать обязательными и равными для всех субъектов предпринимательства.    36.3.Пересмотреть процедуру расчета сумм **обязательных** патентов и социальных отчислений с учетом региональных коэффициентов  36.4  Определить преференциальные виды промышленной деятельности, подлежащие льготному налогообложению, и льготному кредитованию.  36.5.Разработать и принять НПА, регламентирующие предпринимательскую деятельность в особых экономическиз зонах с осбым режимом регулирования. | сетябрь 2021 г. |
| 37 | Пересмотреть систему рисков для повышения прозрачности при назначении налоговых проверок субъектов предпринимательства, создать открытый информационный ресурс о результатах проведения налоговых проверок. | 37.1. Пересмотреть действующие критерии и индикаторы оценки риска, включая применение дополнительных (актуальных) критериев риска неуплаты налогов. | ноябрь 2020 г.  ноябрь 2019 г.  ноябрь 2019 г.  ноябрь 2019 г. |  | Снижение административного давления на предпринимателей, снижение коррупционных явлений в налоговой системе.  Увеличение количества налогоплательщиков добросовестных субъектов МСБ Сокращение уровня теневой экономики до 21%.  Создание раздела на открытом информационном ресурсе, (на сайте «Proverka.gov.kg» )  раскрывающего результаты проверок, позволяющего анализировать воздействие проверок на рост поступлений налогов и неналоговых платежей в бюджеты | МЭ,  ГНС, СФ  (ассоциации) |
| 37.2.Провести анализ результатов налоговых проверок субъектов предпринимательства |
| 37.3.Определить воздействие налоговых проверок на субъектов теневой деятельности в отдельных отраслях |
| 37.4.Совершенствовать информационный ресурс «Proverka.gov.kg», дополнить разделом «Результат налоговых проверок |
| 38 | Совершенствовать тарифную политику социальных отчислений для самозанятых лиц и индивидуальных предпринимателей | Пересмотреть систему исчисления суммы стоимости страхового полиса (ставки тарифов страховых взносов) для предпринимателей, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и крестьянских фермерских хозяйств в целях введения соизмеримого тарифа страховых взносов предоставляемых социальных гарантий, социального, медицинского, пенсионного обеспечения застрахованных лиц. | август 2019 г. | Бюджет | Установлены адекватные уровню доходов ставки социальных платежей по отраслям видам деятельности, регионам. Исключён метод исчисления и приравнивания доходов само занятых к индивидуальных предпринимателей к средней величине уровня заработной платы на территории.  Увеличение числа плательщиков, рост доверия к системе распределения социальных гарантий.  Проведён анализ и оценка возможности пересмотра льгот по ставкам тарифов страховых взносов для индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств | МЭ, СФ, МФ, ГНС |
| 39 | Поэтапное снижение ставок тарифов страховых взносов для юридических лиц | Внести в законодательные акты Кыргызской Республики изменения предусматривающее поэтапное снижение ставок тарифов страховых взносов для работодателей | 2019-декабрь 2020 г. | Бюджет | Снижение нагрузки на малый и средний бизнес, повышение конкурентоспособности предприятий, снижение уровня теневых выплат фондов оплаты труда, сокращение правонарушений, рост поступлений в бюджет. | СФ, МЭ, (ассоциации) |
| **Раздел VIII. Укрепление потенциала бизнес ассоциаций, развитие саморегулирования, становление института Бизнес омбудсмена и ГЧД** | | | | | | |
| 40 | Развитие бизнес ассоциаций и укрепление экспертно-аналитического потенциала в деятельности бизнес сообщества. | Проведение обучения органов власти и бизнес сообщество по использованию методов АРВ при выработке вариантов регулирования в в сфере оптимизации лицензионно-разрешительной системы и контрольно-надзорной форм регулирования предпринимательства. | 2019-2021 гг. | РБ, привлекаемые средства | Повышение квалификации сотрудников органов власти и ассоциаций, навыков использования методов мониторинга, анализа и оценки результативности воздействия принятых НПА и реализуемых регулятивных политик для отстаивания и продвижения интересов членов ассоциаций  Улучшение качества разработок политик, качества АРВ, и практик разработки альтернативных вариантов регулирования. | МЭ, МОН, (ассоциации, АГУП, вузы), ОМСУ |
| 41 | Усиление защиты инвесторов и предприятий МСБ | Внесение изменений, дополнений в нормативные акты, для обеспечения деятельности бизнес омбудсмена. Обеспечение взаимодействия с бизнес ассоциациями, международными партнёрами по развитию аналогичными институтами зарубежных стран по защите инвестиций и предпринимательства | 2019-ноябрь 2023 г. | Бюджет,  средства партнеров по развитию | Улучшение защиты предпринимателей с учетом лучших мировых практик, снижение уровня коррупции во взаимодействии МСБ и госорганов | МЭ, АПЗИ,  МЮ,  (Партнёры по развитию,  ассоциации) |
| 42 | Создание правовых условий для деятельности саморегулируемых организаций | 42.1.Обеспечение взаимодействия с бизнес ассоциациями, международными партнёрами по развитию, аналогичными институтами зарубежных стран по защите инвестиций и предпринимательства. | 2019-март 2020 г. | Бюджет, средства партнеров по развитию | Принятие нормативных актов регламентирующих деятельность саморегулируемых организаций и определяющих пределы саморегулирования. Развитие законодательства и формирование новой модели обеспечения минимизации рисков в деятельности субъектов предпринимательства. Появление и функционирование не менее 5 саморегулируемых организаций. | МЭ, АПЗИ, МЮ, (ассоциации) |
| 42.2.  Разработка и принятие НПА регламентирующих обеспечения деятельности пилотной саморегулируемой организации в регулировании профессиональной деятельности. | июль 2021 г. |
| 42.3. Разработка электронного Реестра предпринимателей в области электронной коммерции и определение порядка, процедур его ведения и определить держателя баз данных -  Определить критерии для включения в реестр  Разработка ТЭО к платформе. | 2019- март  2020 г. |  | Обеспчение баланса интересов потребителей и поставщиков товаров и услуг за счёт введения формы со-регулирования проавотношений и создания информационной базы добросовестных организаций.  Развитие электронной коммерции. | ГААР,  (ассоциации) |
| 43 | Ведение регулярного диалога ОМСУ с бизнес-сообществом и вовлечение в процессы разработки программ социально-эконмического развития территорий и планирования застройки | Внесение изменений в регламенты ОМСУ по обязательному включение в состав рабочих групп представителей бизнес-сообщества (МСБ) на стадии формирования проектов социально-экономического развития и застройки территорий городов, населённых пунктов. | 2019-март  2020 г. | Бюджет | Реализация перспективных инвестиционных проектов, бизнес инициатив направленных на развитие на этапе проектирования  Исключение практик принятия решений без вовлечения бизнес-сообщества | ОМСУ, (ассоциации), Инвестиционные Советы |
| 44 | Развитие региональных бизнес ассоциаций | 44.1.Оказание содействия в развитии региональных бизнес ассоциаций и союзов предпринимателей.  44.2.Создание условий для участия региональных бизнес ассоциаций в решении проблем на уровне центральных органов власти на основе использования цифровых платформ он-лайн коммуникации.  44.3.Укрепление материально-технической оснащенности региональных бизнес ассоциаций | 2019 г., постоянно | Привлекаемые средства, Местные бюджеты | Увеличение доли региональных ассоциаций и их представительства в диалоге государства и бизнеса, Обеспечение доступа к участию в выработке и принятии решений | ОМСУ, (ассоциации) |
| **Раздел IX. Сектора, малая энергетика, ирригация в сельском хозяйстве, производство ювелирной продукции, зелёная экономика** | | | | | | |
| 45 | Малая Энергетика | 45.1. Разработать и применять методику для установления покупного тарифа для частных компаний по аналогии с распределительными компаниями, имеющими доминирующую государственную долю по капитальным затратам. | март 2020 г.  ноябрь2020 г.  ноябрь 2020 г. |  | Создание конкурентного рынка, услуг и поставок товара и устранение проблемы развития сетей за счёт средств монополистов.Улучшение показателя по индикатору Doing business подключение к сетям. Рост количества доступных электрических сетей, доступность подключения к ним новых коммерческих потребителей и, как следствие, оживление экономики, рост налоговых отчислений и т.д. особенно в регионах | ГКПЭН, ГАРТЭК |
| Создание условий для развития частных электро сетей, частного конкурентного бизнеса по передаче и реализации электрической и тепловой энергии потребителям. |
| 45.2.Упрощение госрегулирования строительства линий электропередачи, возведения трансформаторных подстанций (06,04КвТ) |
|  |  | 45.3. Упрощение лицензионно-разрешительной системы регулирования деятельности, малых передающих и распределительных частных организаций. |  |  |  |
| 46 | Промышленность, переработка, связь | 46.1.Разработка мер региональной поддержки МСП при установлении кооперации с крупными предприятиями, включая меры льготного кредитования смежных производств, изготавливающих составные части комплектацию. | 2019-2023 гг.  декабрь 2022г. |  |  | ГКПЭН, АПЗИ, МСХППМ, НБКР, МФ, ОМСУ, МТД |
| Развитие системы производственной кооперации малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями по производству продукции (работ, услуг) (микро кластер.  Выделение земельных ресурсов для размещения производственных объектов и объектов мобильной связи. |
| 46.2. Формирование производственной инфраструктуры |
| 46.3. Разработка мер региональной поддержки субъектам МСП при установлении кооперации с крупными предприятиями, включая меры льготного кредитования смежных производств, изготавливающих составные части комплектацию. |
| 47 | Развитие глубокой переработки местного сырья и производства изделий с высокой добавленной стоимостью | Содействие в привлечении инвестиций для создания производственных структур (технополисов) для развития сельхоз переработки и производства готовой продукции, упаковочной отрасли посредством создания кооперационной цепочки от производства сырья до выпуска готовой продукции на базе местных ресурсов | 2019-февраль 2021 г. | Частные инвестиции, дополнительно привлекаемые средства |  | ГКПЭН, АПЗИ, МСХППМ |
| 48 | Развитие глубокой переработки драгоценных металлов, развитие производства ювелирных изделий с высокой добавленной стоимостью из них. | 48.1. Разработка и принятие нормативного правового акта, предусматривающего возможность покупки сплава «Доре» отечественными производителями ювелирных изделий. | июнь 2020 г. | В рамках республиканского бюджета и привлекаемых средств. | Получение права приобретать покупки сплав «Доре» по ценам Лондонской биржи у горнорудных компаний отечественными производителями ювелирных изделий | ДДМ, ГКПЭН, НБКР, (ассоциации) |
| 48.2. Разработка и принятие нормативного правового акта, предусматривающего возможность покупки сырья у недропользователей, совершающих операции по переработке драгоценных металлов на условиях Толлинга, отечественными производителями ювелирных изделий | Механизм обеспечения ювелирной отрасли сырьем из золота от недропользователей, совершающих операции по переработке драгоценных металлов на условиях толлинга, сокращение масштабов нелегального оборота драгоценных металлов, увеличение объёмов производства аффинированных драгоценных металлов и изделий из них. |
| 49 | Зелёные технологии и ирригация. | 49.1.Популяризация использования технологии капельного орошения в СМИ | 2019-2023 гг. | Привлекаемые средства партнёров по развитию частные инвестиции республиканский бюджет | Запуск видео материалов в СМИ о применение водосберегающих технологий капельного орошения. Стимулирование субъектов растениеводства и лесхозы, плодопитомники к использованию, технологий капельного подпочвенного орошения растений. Предоставление консультационно-информационных услуг субъектам, имеющим намерения использовать капельное орошение. Рост объёмов производства и продаж капельных систем орошения, увеличения вовлекаемых в оборот земель сельхоз назначения ранее не пригодных для растениеводства. Расширение масштабов и увеличение объёмов производства плодо-овощной продукции и площади лесов, питомников | МСХППМ, (ассоциаци водопользователей, ассоциации сельхоз производителей, производители систем капельного орошения) |
| Внедрение сберегающей водные ресурсы и экономически эффективной технологии ирригации посредством «капельного орошения» |
| 49.2.  Пересмотр нормативов и стоимости водопользования в сторону их снижения при использовании капельного орошения |
| 49.3  Организация проведения экспертных консультаций для сельхозпроизводителей по внедрению капельного орошения на базе ЦОБ |
| 50 | Создание условий для участия МСБ в утилизации и переработке мусора в городах КР | Привлечение МСБ к работе по утилизации и переработке мусора. Создание мусорных полигонов по технологиям, обеспечивающим минимальный риск для окружающей среды и человека. | 2019 – май 2021 г. | Муниципальные бюджеты, частные инвестиции, привлечённые средства | Снижение уровня загрязнения окружающей среды, применение зеленых технологий, а также инновационных программ.  Создание конкуренции на рынке услуг по вывозу, утилизации, переработке отходов. | ГАООСЛХ,  ОМСУ, МЗ, МСХППМ,  ДГСЭН, ГИЭТБ |
| 51 | Привлечение МСБ к решению социальных проблем, в том числе в сфере здравоохранения и образования | Развитие рынка социальных услуг и внедрение механизмов привлечения МСП к выполнению государственных социальных заказов для решения социально значимых проблем на местном уровне. Меры по вовлечению в предпринимательскую деятельность социально незащищенных слоев населения, в том числе инвалидов, женщин, молодежь, безработных. | 2019 – постоянно до 2023 г. | Бюджет, партнёры по развитию | Расширение участия субъектов малого предпринимательства в реализации государственных программ и проектов, а также в поставках продукции и выполнении работ (услуг) для государственных нужд. Развитие рынка социальных услуг и включения МСП в систему государственного социального заказа. | МТСР, МОН, МЗ, МСХППМ, ОМСУ |

См. Список сокращений

**Список сокращений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АНПО** | - | Агентство начального профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики |
| **АПЗИ** | - | Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики |
| **ВТО** | - | Всемирная торговая организация |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **ГААСЖКХ** | - | Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГИВФБ** |  | Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГИЭТБ** | - | Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГКИТС** | - | Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики |
| **ГКПЭН** | - | Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики |
| **ГНС** | - | Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГПС** | - | Государственная пограничная служба Кыргызской Республики |
| **ГРС** | - | Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ГТС** | - | Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ДПЗиГСЭН** | - | Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики |
| **ЕАЭС** | - | Евразийский экономический союз |
| **МОН** | - | Министерство образования и науки Кыргызской Республики |
| **МСХППМ** | - | Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики |
| **МТСР** | - | Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики |
| **МФ** | - | Министерство финансов Кыргызской Республики |
| **МЭ** | - | Министерство экономики Кыргызской Республики |
| **МЮ** | - | Министерство юстиции Кыргызской Республики |
| **НБКР** | - | Национальный банк Кыргызской Республики |
| **НПА** | - | нормативный правовой акт |
| **ОМСУ** | - | органы местного самоуправления |
| **ТРК** | - | торгово-рыночный комплекс |
| **ТПП** | - | Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики |
| **ФУГИ** | - | Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики |
| **ХАССП** | - | Система управления качеством на основе анализа рисков. |
| **РБ** | - | Республиканский бюджет |
| **МБ** | - | Местный бюджет |
| **«G» to «G»** | - | межведомственное взаимодействие государственных органов |
| **«B» to «G»** | - | взаимодействие бизнеса и государства |
| **МСП (МСБ)** | - | малое, среднее предпринимательство (бизнес) |
| **ВЭД** | - | Внешнеэкономическая деятельность |
| **«Proverka.kg»** | - | Специализированный Информационный ресурс по проверкам деятельности субъектов предпринимательства. |