

**КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
АЙЫЛ ЧАРБА, ТАМАК-АШ
ӨНӨР ЖАЙЫ ЖАНА
МЕЛИОРАЦИЯ МИНИСТРЛИГИ**



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И МЕЛИОРАЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

720040, Бишкек ш., Киев к/ч., 96«А»
Тел: + (996 312) 62-36-16
факс: + (996 312) 62-36-32
agroprod@agroprod.kg
БИК 440001 КР ФМ Борбордук казынасы
э/с 4402011101028257
ИСН 02503199110022, ИУРК 00026353

720040, г. Бишкек, улица Киевская, 96«А»
Телефон: + (996 312) 62-36-16
факс: + (996 312) 62-36-32
agroprod@agroprod.kg
БИК 440001 Центральное казначейство МФ КР
р/с бюджет №4402011101028257
ИНН 02503199110022, ОКПО 00026353

КОНТРОЛЬ

25.09.2020 № 01-4/3795

На № _____ от _____

**Министерство экономики
Кыргызской Республики**

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, учитывая Ваше предложения и замечание повторно направляет на рассмотрение и согласование проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике» и разработанный Анализ регулятивного воздействия к данному проекту.

Приложение :

- Проект постановления ПКР «Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике» на 1л;
- Справка обоснование к проекту ППКР на 2л;
- Правила по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике» на 14л.;
- Приказ об утверждении рабочей группы №32 от 01.09.2020 г.
- Анализ регулятивного воздействия на 30 л.

Заместитель министра

А. Исаев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике

В целях приведения в соответствие со статьями 151, 155 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях, статьями 148, 149 Кодекса Кыргызской Республики о проступках, статьями 284, 291 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Правила по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике согласно приложению к настоящему постановлению;
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

К. Боронов

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности
и мелиорации

Кыргызской Республики _____ Э. Чодуев

«___» _____ 2020 г.

Вр. и.о. Заведующего отделом
правового обеспечения _____

А. Балжиров

«___» _____ 2020 г.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства
Кыргызской Республики «Об утверждении Правил по
хранению, применению и транспортировке пестицидов и
агрохимикатов в Кыргызской Республике»

1. Цели и задачи

Целью и задачей данного проекта постановления Кыргызской Республики является приведение профильных нормативных актов в соответствие с нормами «Уголовного Кодекса», Кодекса Кыргызской Республики «О нарушениях», «О проступках», а также является гармонизация нормативно - правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с Договором Евразийского Экономического Союза и иными актами Евразийского Экономического Союза, реализация бланкетных положений актов Евразийского Экономического Союза.

2. Описательная часть

Согласно статье 5 Конституции Кыргызской Республики государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных настоящей Конституцией и законами.

Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» предусматривает, что **«санитарные правила»**-правила, регламентирующие условия применения химических веществ и пестицидов в сельском хозяйстве с целью предупреждения отравлений среди лиц, соприкасающихся с ними в процессе работы (перевозка, хранение, обработка растений, животных, птиц, помещений, уход за обработанными посевами и др.), предотвращающие загрязнение ими продуктов питания, атмосферного воздуха, населенных мест, водоемов и почвы. Все изложенные в санитарных правилах требования распространяются и на биологические средства борьбы с вредителями и болезнями растений.

Проступками в сельском хозяйстве, порча сельскохозяйственных угодий и других земель признается – умышленное или неосторожное нарушение правил обращения с ядохимикатами, стимуляторами роста растений и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и перевозке должностные лица и граждане Кыргызской Республики допустившие санитарное правонарушение, могут быть привлечены ответственности согласно Кодексу «О проступках».

Нарушение против порядка управления в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - связанное с нарушением технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и иных нормативных правовых актов при производстве, обращении, хранении, уничтожении или утилизации химических веществ либо материалов, ядовитых веществ, продуктов

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Министр



Э.У. Чодуев

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов
и агрохимикатов в Кыргызской Республике»

Министерство сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации Кыргызской Республики _____ Э. Чодуев

Министерство юстиции
Кыргызской Республики _____ М. Джаманкулов

Министерство экономики
Кыргызской Республики _____ С. Муканбетов

Министерство финансов
Кыргызской Республики _____ Б. Жеенбаева

Министерство иностранных дел
Кыргызской Республики _____ Ч. Айдарбеков

Министерство образования и
науки Кыргызской Республики _____ К. Исаков

Министерство труда и социального
развития Кыргызской Республики _____ У. Кочкоров

Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики _____ З. Аскарров

Министерство здравоохранения
Кыргызской Республики _____ С. Абдикаримов

Министерство внутренних дел
Кыргызской Республики _____ К. Джунушалиев

Министерство транспорта и
дорог Кыргызской Республики _____ Ж. Бейшенов

Государственный комитет
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики _____ Э. Осмонбетов

Государственный комитет
национальной безопасности
Кыргызской Республики _____ О. Опумбаев

Государственный комитет
по делам обороны _____ Э. Тердикбаев

ПРАВИЛА
по хранению, применению и
транспортировке пестицидов и агрохимикатов

1. Область применения

- 1.1. Настоящие правила включают гигиенические требования, направленные на обеспечение максимальной безопасности для работающих с пестицидами и агрохимикатами, для населения и окружающей природной среды.
- 1.2. Правила распространяются на все производственные объекты, процессы и оборудование, связанные с хранением, транспортировкой и применением пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике. Требования Правил не распространяются на государственные регистрационные испытания и производство пестицидов и агрохимикатов.
- 1.3. Правила относятся к проектируемым, строящимся и действующим объектам, оборудованию и технологическим процессам, предназначенным для работ с пестицидами и агрохимикатами.
- 1.4. Правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами и юридическими лицами, применяющими пестициды и агрохимикаты, а также проектирующими, строящими и эксплуатирующими производственные здания, средства транспортировки, технологическое, санитарно-техническое оборудование, предназначенные для работ с пестицидами и агрохимикатами, в том числе оборудование для их обезвреживания.
- 1.5. Органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора, природоохранные органы, государственные органы в области химизации и защиты растений руководствуются настоящими правилами при осуществлении предупредительного и текущего государственного санитарного надзора и контроля.
- 1.6. Нарушение правил влечет за собой ответственность в соответствии с кодексами «О нарушениях», «О проступках» «Уголовный Кодекс» Кыргызской Республики.
- 1.7. На территории Кыргызской Республики разрешается хранение, транспортировка и применение пестицидов и агрохимикатов, зарегистрированных в установленном законодательством порядке и включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики.

2. Общие требования безопасности

- 2.1. Безопасность труда и охрана окружающей среды при работе с пестицидами и агрохимикатами должны быть обеспечены максимальной механизацией и автоматизацией трудоемких и опасных работ, способов внесения препаратов, строжайшем соблюдением правил техники

безопасности, санитарно - гигиенических норм и природоохранных требований.

2.2. Ответственность за соблюдение требований по технике безопасности и охране окружающей среды при работе с пестицидами и агрохимикатами возлагается на физических лиц и руководителей юридических лиц, применяющих их.

2.3. Все работы с пестицидами 1 и 2 классов опасности (классифицированных по принятой в Кыргызской Республики классификации) осуществляются только специалистами, имеющими специальную профессиональную подготовку.

2.4. Специальный персонал, непосредственно участвующий в организации и выполнении работ по применению, транспортировке и хранению пестицидов и агрохимикатов, подбирается из лиц, имеющих опыт работы и специальное образование или курсовую подготовку. Ежегодно в зимний период они обучаются в государственном органе в области химизации и защиты растений на производственных семинарах, а часть их проходит переподготовку на курсах сельскохозяйственных институтов и в учебных заведениях других отраслей, производственная деятельность которых связана с проблемой применения пестицидов и агрохимикатов. Указанный персонал закрепляется для этого вида работ на весь сезон.

2.5. Лица, привлекаемые для работы с пестицидами и агрохимикатами (постоянно или временно), ежегодно в обязательном порядке проходят медицинский осмотр и инструктаж по технике безопасности с регистрацией в специальном журнале.

2.6. Руководитель работ обязан ознакомить лиц привлекаемых к работе с пестицидами и агрохимикатами, с характеристикой препарата, особенностями его воздействия на организм человека, мерами предосторожности, производственной и личной гигиены, проинструктировать по технике безопасности и правилам пожарной безопасности, ознакомить с мерами оказания первой до врачебной помощи в случаях отравления.

2.7. Продолжительность рабочего дня при работе с пестицидами и агрохимикатами 1 класс опасности - 4 часа, с остальными - 6 часов. Продолжительность работы летно-технического состава; регламентируется специальными инструкциями. В дни работы с пестицидами работающие получают молочные и другие виды продуктов в соответствии с медицинскими нормами.

2.8. Все лица, работающие с пестицидами и агрохимикатами, обеспечиваются средствами индивидуальной защиты.

2.9. Не ближе 200 м от места работы (с наветренной стороны) должны быть оборудованы площадки для отдыха и приема пищи с бачком питьевой воды, умывальником с мылом, шкафчиком и аптечкой первой доврачебной помощи и индивидуальными полотенцами.

хозяйств, устанавливаются санитарные зоны водоемов рыбохозяйственного назначения. Ограничения по применению пестицидов и агрохимикатов в этих случаях определены в «Инструкции», а также в Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике.

2.24 При применении пестицидов в отдаленных регионах, а также на территориях с повышенным техногенным радиационным фоном предпочтение должно отдаваться препаратам нового поколения, с малыми нормами расхода, позволяющими снизить гектарную нагрузку.

3. Требования безопасности при хранении и отпуске пестицидов и агрохимикатов.

3.1. Хранение пестицидов и агрохимикатов допускается только в специально предназначенных для этого складах.

3.2. Территория складов должна отвечать требованиям СанПин и природоохранным правилам.

3.3. Ширина санитарно-защитных зон для складов устанавливается в зависимости от их вместимости;

- до 20 т - не менее 200 м.;
- от 20 до 50 т - 300 м.;
- от 50 до 100 т - 400 м.;
- от 100 до 300 т - 500 м.;
- от 300 до 500 т - 700 м.;
- свыше 500 т - 1000 м.

3.4. Необходимо предусматривать четкое зонирование территории и складских помещений с учетом розы ветров.

Перечень сооружений складов и агрохимических комплексов должен включать:

- склад пестицидов или агрохимикатов, помещение (площадку) для протравливания семян, помещение для хранения протравленных семян, растворно-заправочный узел;
- площадку для хранения машин, аппаратов и транспорта, используемых для работ с пестицидами и агрохимикатами, их перевозками; площадку с навесом для складирования пустой тары; площадку или специальный комплекс для обезвреживания тары, транспортных средств, аппаратуры и др.;
- помещения для хранения обезвреживающих средств, сооружения для очистки производственных сточных вод; прачечная;
- стоянку «чистого» автотранспорта, гараж, мастерские, цистерны с резервным запасом воды;
- здания административного и бытового назначения.

3.5. На территории склада должна быть выделена площадка с водонепроницаемыми колодками - нейтрализаторами или другими емкостями для сбора и обезвреживания сточных и промывных вод

загрязненных пестицидами. На крупных складах допускается размещение оборудования озонаторных печей или других устройств для термического обезвреживания остатков и пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов.

3.6. Погрузочно-разгрузочные работы на складах, очистка, мойка и обезвреживание тары должны быть механизированы. Выбор средств механизации (штаббалеры, монорельсы, кран-блок, электрокары, автопогрузчики и другие) следует производить с учетом мощности склада.

3.7. На складах должны быть автовесы (под навесом) или специально построенная весовая; запас пустой тары (из под ранее использованных пестицидов), предварительно очищенной и обезвреженной.

3.8. Планировка складов должна предусматривать наличие следующих помещений:

- для хранения и отпуска пестицидов или агрохимикатов; в случае наличия веществ первого класса опасности для их хранения и отпуска должно быть предусмотрено отдельное изолированное помещение или выделенный отсек помещения под замком и опечатываемое; такое же помещение должно быть выделено для хранения и отпуска пожаро- и взрывоопасных веществ;
- для хранения питьевой воды и продуктов питания, для приема пищи и отдыха, выдачи и приемки средств индивидуальной защиты;
- для очистки и обеззараживания спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения;
- для раздельного хранения уличной, домашней и рабочей одежды;
- санитарно-бытовые помещения (по типу санпропускника).

3.9. Складирование пестицидов следует проводить в штабелях, на поддонах и стеллажах. Высота штабеля при хранении препаратов в мешках, металлических барабанах, бочках вместимостью не менее 5 л., картонных и полимерных коробках, ящиках, флягах допускается в три яруса. При использовании стеллажей высота складирования может быть увеличена. Минимальное расстояние между стеной и грузом должно быть не менее 0,8 м, между перекрытием и грузом - 1 м, между светильником и грузом - 0,3 м, расстояние между полом и стеллажом - 0,8 м. Запрещается хранение пестицидов навалом. Допускается бестарное хранение отдельных видов агрохимикатов (согласно нормативной документации).

3.10. Пестициды на склады должны поступать в таре, отвечающей требованиям соответствующей нормативно-технической документации. На каждой упаковочной единице должна быть тарная этикетка (с регистрационным номером). К каждой упаковочной единице должна прилагаться, приклеиваться или наноситься непосредственно на тару рекомендации по применению, утвержденная в установленном порядке.

3.11. Ответственность за прием, хранение, учет и выдачу пестицидов несет заведующий складом, который должен знать их класс опасности, пожароопасные и взрывоопасные свойства, назначение, правила

3.29. При наличии на складе пестицидов и агрохимикатов с превышенным гарантийным сроком хранения, в таре с нарушенной целостностью для препаратов с видимыми признаками изменения внешнего вида отпуск последних осуществляется только после анализа их качества и получения протокола испытаний контрольно - токсикологической лабораторией.

4. Требования безопасности при работе с машинами и аппаратурой.

4.1. Перед началом сезона работ все машины должны быть полностью отремонтированы, укомплектованы и проверены на готовность. В частности до выезда в поле, следует:

а) проверить правильность сборки узлов машины; б) отрегулировать расположение рабочих органов для получения необходимого направления внесения препаратов; в) опробовать машину в рабочем состоянии, используя в качестве рабочего раствора чистую воду;

г) привести в соответствие с требованиями технологий расход рабочей жидкости, ширину захвата агрегата.

4.2. На машинах должны быть краткие надписи, предупреждающие об опасности работы без средств индивидуальной защиты. Машины должны быть оборудованы бачком вместимостью не менее 5 л для мытья рук обслуживающего персонала.

4.3. Основные узлы машин должны подвергаться ежегодно и перед началом эксплуатации освидетельствованию и гидравлическому испытанию при рабочем давлении с проверкой сварных швов. Результаты испытаний заносят в паспорт испытываемого оборудования.

4.4. При незначительных поломках во время работы машины ее необходимо остановить и провести ремонтные работы в средствах индивидуальной защиты; при серьезных поломках машины ее освобождают от препаратов, обезвреживают и доставляют на пункт ремонта. После ремонта проверка проводится на рабочих режимах.

4.5. При работе с машинами запрещается: во время работы механизмов проводить подтяжку болтов, сальников, уплотнителей, хомутов, магистралей, цепей и т.п.; открывать крышки и люки бункеров и резервуаров, находящихся под давлением, вскрывать нагнетательные клапаны насосов, предохранительные и редукционные клапаны, прочищать наконечники и брандспойты, вывинчивать манометры; работать на опрыскивателях, не имеющих манометров; производить запуск и остановку аэрозольного генератора в обрабатываемом помещении и на расстоянии ближе 5 м от него и других зданий и построек; заправлять резервуары топливом и рабочей жидкостью при работающем двигателе и стоять у сопла аэрозольного генератора при его запуске и остановке.

4.6. Движущиеся и вращающиеся части машин должны быть ограждены согласно «Единым требованиям к конструкции тракторов и сельхозмашин по безопасности и гигиене труда».

4.7. Заправку машин необходимо производить только при полной их остановке.

4.8. Запрещается использовать машины, ранцевые опрыскиватели и другую аппаратуру не по назначению.

5. Требования безопасности при применении наземной аппаратуры для внесения пестицидов и агрохимикатов.

5.1. Опрыскивание с использованием вентиляторных опрыскивателей допускается при скорости ветра не более 1 м/с (мелкокапельное) и 4 м/с (крупнокапельное), а с использованием штанговых тракторных опрыскивателей - при скорости ветра не более 4 м/с (мелкокапельное) и 5 м/с (крупнокапельное). Ответственность за соблюдением метеорологических условий осуществляется руководителем работ, который производит измерение температуры и скорости движения ветра.

5.2. При внесении пестицидов и агрохимикатов движение агрегатов должно осуществляться против ветра, а лица, работающие с ранцевой аппаратурой, не должны находиться относительно друг друга с подветренной стороны, с целью исключения попадания их в зону опрыскивания.

5.3. При наземном опрыскивании пестицидами санитарно-защитная зона от населенных пунктов и мест отдыха населения, мест проведения ручных работ по уходу за сельскохозяйственными культурами должна составлять 300 м. Применение аэрозольных генераторов регулируемой дисперсности допускается при направлении ветра от населенных пунктов и других объектов, подлежащих защите.

5.4. Внесение пестицидов в почву (гранулы, растворы, порошки, сжиженные газы) разрешается только с помощью специальной аппаратуры (фумигаторы, аппликаторы и др.). Запрещается использование для внесения гранулированных пестицидов в почву туковывсевающих устройств.

5.5. Рабочие растворы разрешается готовить:

- на специальных растворных узлах и заправочных площадках (пунктах), территория которых должна быть забетонирована;

- на временных площадках, при этом грунт утрамбовывают, непосредственно в емкостях (баках). Заправочные площадки выбирают с учетом расположения полей и культур, подлежащих обработке. На площадках должны быть: аппаратура для приготовления рабочих растворов, резервуары с водой, баки с герметичными крышками и приспособления для заполнения резервуаров опрыскивателя (насос, шланга), весу с разновесами, мелкий вспомогательный инвентарь, метеорологические приборы, а также аптечка, мыло, полотенце, рукомойник. Места размещения площадок определяются приказом руководителя предприятия.

5.6. До приготовления рабочего раствора и перед заполнением емкости опрыскивателя необходимо еще раз проверить соответствие препаратов их

пожаротушения на аэродроме; проводит инструктаж командир воздушного судна или, по его указанию, авиатехник.

6.11. Погрузочно-разгрузочные и транспортные работы с пестицидами, приготовление из них рабочих жидкостей и заправка воздушных судов относятся к категории работ повышенной опасности. С лицами, занятыми на этих работах, проводится внеочередной инструктаж по технике безопасности и производственной санитарии.

6.12. Экипажи, вылетающие в район авиационных работ, должны быть снабжены средствами индивидуальной защиты, в также аптечкой первой до врачебной помощи в соответствии с действующими нормами обеспечения.

6.13. Аэродромы сельскохозяйственной авиации должны располагаться на расстоянии не менее 3-х километров от населенных пунктов со стороны предполагаемой концевой полосы безопасности. Одного километра от населенных пунктов и водоемчиков со стороны боковой полосы безопасности.

6.14. Аэродромы сельскохозяйственной авиации должны оборудоваться дегазационными площадками для периодической очистки воздушных судов. Сельскохозяйственной аппаратуры, тары и защитной одежды от пестицидов и агрохимикатов. Выбор места дегазационных площадок следует согласовывать с органами госсанэпиднадзора при Министерства Здравоохранения Кыргызской Республики.

6.13. Рабочие жидкости, зерновые отравленные приманки готовятся и загружаются в воздушное судно на специально оборудованных загрузочных площадках, расположенных на сельскохозяйственных аэродромах.

6.16. Время работы летного и технического состава авиационных предприятий непосредственно с пестицидами и агрохимикатами устанавливается в зависимости от класса их опасности, на основании действующих документов о рабочем времени и времени отдыха этой категории работающих.

6.17. При авиационном опрыскивании аппаратура должна быть оборудована надежными отсечными устройствами. Запрещается работать с неисправными отсечными устройствами, разрешается эксплуатация неисправной техники и воздушных судов.

6.18. До начала авиационных работ командир воздушного судна обязан ознакомиться с картограммой полей, подлежащих обработке, затем осмотреть каждый участок путем личного объезда (или облета) и определить участки, подлежащие обработке, как не обеспечивающие безопасность полетов.

6.19. Единые предупредительные знаки выставляются не ближе 500 м от границ обрабатываемого участка. В соответствии с «Временным положением о единых знаках безопасности при работе с пестицидами, минеральными удобрениями и химическими консервантами кормов» знаки

убираются только по истечении установленных карантинных сроков (14 дней).

6.20. Командир воздушного судна должен возвратиться на аэродром, если при полете к участку, подлежащему обработке, на нем или в пределах санитарно-защитной зоны (500 м от границ обрабатываемого участка) обнаружены люди или домашние животные и известить представителя хозяйства.

6.21. Воздушное судно и сельхозаппаратуру в процессе выполнения авиационных работ, а также после их окончания необходимо очищать от остатков препаратов в соответствии с требованиями «Инструкции».

6.22. Первичная обработка загрязненных воздушных судов и сельхозаппаратуры должна проводиться в конце рабочего дня на оперативных аэродромах (обильное смывание водой).

6.23. Сточные воды, образующиеся в процессе мойки воздушных судов и их оборудования, должны собираться в специально оборудованные приемники и подвергаться обезвреживанию по следующей схеме:

- нейтрализацию сточных вод проводят при заполнении ям-приемников наполовину, объем вод проверяют по стационарной мерной линейке, установленной в каждом приемнике;

- при загрязнении сточных вод одним препаратом нейтрализацию проводят средствами избирательного обезвреживания для конкретного вещества;

- если смывные воды загрязнены комплексом препаратов, нейтрализацию проводят едким натром.

6.24. Сброс обезвреженных и очищенных сточных вод данной категории в системы канализации или поверхностные водоемы осуществляется в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

7. Применение пестицидов и агрохимикатов в теплицах

7.1. Применение пестицидов и агрохимикатов в теплицах регламентируется «Инструкцией», а также инструкциями по применению конкретных препаратов.

7.2. В теплицах разрешается применение пестицидов только после проведения всех работ по уходу за растениями (при отсутствии лиц не имеющих отношения к обработке). Проведение работ допускается с учетом срока безопасного выхода работающих.

7.3. Фумигация теплиц проводится с соблюдением мер безопасности, предусмотренных при проведении фумигационных работ. Фумигации (газации) должен подвергаться весь блок теплиц одновременно. Запрещается фумигация в период сбора урожая.

7.4. Приготовление рабочих растворов должно проводиться на растворном узле, размещенном в специально выделенном помещении, имеющем вытяжную вентиляцию, канализацию к изолированный вход (выход).

природоохранных заповедников, заказников а также в санитарных зонах рыбохозяйственных водоемов.

8.5. Площадку для протравливания семян следует располагать на участках с уровнем стояния грунтовых вод не менее 1,5 м. Площадка должна иметь уклон для отвода ливневых вод, навес, твердое покрытие (асфальт, бетон). Не допускается отведение ливневых стоков в водные объекты без предварительного обезвреживания.

8.6. Территория изолированных пунктов протравливания должна быть озеленена и ограждена.

8.7. В помещениях для протравливания семян необходимо предусмотреть облицовку стен глазурованной плиткой, покрытие потолка масляной краской, устройство цементированных или выложенных плиткой полов, уклоны для стока воды; воздух перед выбросом в атмосферу подлежит очистке.

8.8. Выгрузка протравленных семян должна производиться в плотно пригнанные к выгрузным устройствам мешки из прочных, непроницаемых для пестицидов материалов или загрузчики сеялок. На мешках должна быть стойкая маркировка: «протравлено».

8.9. Не допускается пересыпка расфасованных протравленных семян в другую тару.

8.10. В помещениях, где установлены протравители и производится расфасовка семян, запрещается производить другие работы.

8.11. Остатки неиспользованных за смену пестицидов передаются очередной смене с записью в книге учета расхода протравленных семян. При прекращении на длительное время работ по протравливанию, агрегат обезвреживается, а остатки пестицидов сдаются в склад, о чем также делается запись в журнале учета.

8.12. Для хранения протравленных семян должны предусматриваться специальные помещения, обеспечивающие безопасность работающих и населения.

8.13. При хранении, погрузке, транспортировке и севе протравленных семян необходимо соблюдать такие же меры предосторожности, как и при работе с пестицидами.

8.14. Отпуск протравленных семян следует проводить по письменному разрешению руководителя хозяйства или организации с точным указанием их количества. Неиспользованные для сева семена должны быть возвращены на склад по акту или переданы другим хозяйствам только для сева. Остаток протравленных семян следует хранить в изолированном помещении до будущего года с соблюдением правил безопасности, установленных для пестицидов.

8.15. Протравленные семена должны храниться в чехлах (плотной ткани, бумажных или полиэтиленовых), либо в силосных емкостях, имеющих устройства для подачи семян в автопогрузчики сеялок. Запрещается хранение протравленных семян насыпью на полу и площадках.

8.16. Категорически запрещается хранение протравленных семян совместно с продовольственным, фуражным зерном и пр. Учет протравленных семян производится кладовщиком, отвечающим за его сохранность и обеспечение безопасности.

8.17. Категорически запрещается смешивать протравленные семена с непотравленными сдавать их на хлебопекарные пункты, использовать для пищевых целей, а также на корм скоту и птице

8.18. Запрещается протравленные семена подвергать дополнительным обработкам (очистке, сортировке, калибровке «другим приемам»).

8.19. Перевозить протравленные семена к месту сева разрешается только в мешках из плотной ткани или автопогрузчиками сеялок.

8.20. Для сева протравленных семян следует пользоваться только исправными сеялками. Крышка семенного ящика должна быть плотно закрыта. Выравнивание уровня семян в сеялке следует выполнять деревянными лопатами.

9. Требования безопасности при изготовлении и применении отравленных приманок.

9.1. Родентициды - являются сильнодействующими, высокотоксичными пестицидами, опасными для человека и теплокровных животных, поэтому необходимо точно соблюдать требования безопасности и нормы расхода препаратов.

9.2. При приготовлении отравленных приманок следует точно соблюдать рекомендуемые концентрации препаратов.

9.3. Состав угодий и площадь, подлежащие обработке, способы ее проведения, потребность в родентицидах, приманочных продуктах, в машинах, инвентаре к рабочей силе определяют на основе результатов обследования территории, учета численности грызунов и показателя технической эффективности ранее проведенных обработок.

9.4. Отравленные приманки готовят в специально выделенном помещении, оборудованном вытяжным шкафом, с цементным или покрытым керамической плиткой полом или на специальных площадках.

9.5. На пунктах приготовления приманок должны быть оборудованы помещение (навес, палатка) для хранения средств индивидуальной защиты (СИЗ), душевая или умывальник, места отдыха, приема пищи и воды, аптечка для оказания первой до врачебной помощи. Место отдыха и приема пищи отводится не ближе 200 м от площадки против направления ветра питьевую воду доставляют в бочках с краном и крышкой, закрытой на замок.

9.6. Для обеспечения безопасности работы по приготовлению к применению приманок должны быть максимально механизированы с применением специальных смесителей, а при их отсутствии (необходимо использовать приспособления, которые можно изготовить на местах).

10.11. В случае вынужденного убоя обработанных животных и птиц вопрос о реализации мяса решается по согласованию с органами госсанэпиднадзора. Утилизация должна контролироваться службой ветнадзора.

10.12. Работающие с пестицидами в животноводстве и птицеводстве должны быть обеспечены спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, и неукоснительно соблюдать меры предосторожности при выполнении работ.

11. Применение пестицидов и агрохимикатов в лесном хозяйстве

11.1. Применение пестицидов и агрохимикатов в лесном хозяйстве допускается только в соответствии с «Инструкцией».

11.2. Применение пестицидов в лесах допускается на основе постановления администрации территории после согласования с госсанэпидслужбой, организациями по охране природы и другими заинтересованными учреждениями и организациями (заготовительные организации и др.). Запрещается применение пестицидов в водоохранных зонах, на территории государственных заповедников, природных (национальных парков, заказников, памятников природы).

11.3. Хозяйства не менее чем за 10 дней до начала применения обязаны широко информировать (СМИ, радио, листовки, телевидение, соц.сети и др.) население, заинтересованные учреждения и хозяйства о «предстоящей обработке лесов с указанием сроков проведения работ, конкретных лесничеств и кварталов основных профилактических мероприятий. На расстоянии не менее чем 200 м от границы участков, «лежащих обработке, на всех дорогах и просеках лесхозом (леспромхозом) устанавливаются щиты размером 1х1.5 м с предупредительными надписями: «Осторожно! Применены пестициды и (или) агрохимикаты! Запрещается пребывание людей до _____ (дата), сбор грибов и ягод до _____ (дата), и.т.д.».

11.4. На площадях, обработанных пестицидами, хозяйства должны обеспечить силами и лесной охраны выполнение сроков безопасного проведения лесохозяйственных работ, отдыха населения, сбора ягод и грибов, выпаса скота, сенокошения в соответствии с регламентами, указанными в «Инструкции».

11.5. Организации, ответственные за проведение работ должны обеспечить контроль остаточных микроколичеств пестицидов в дикорастущих грибах, плодах, ягодах на площадях где применялись пестициды. В порядке текущего надзора эти работы проводятся учреждениями госсанэпидслужбы.

12. Применение пестицидов и агрохимикатов

для защиты зеленых насаждений населенных пунктов

12.1. Применение пестицидов и агрохимикатов в городах и других населенных пунктах допускается лишь в соответствии с «Инструкцией».

12.2. Применение пестицидов и агрохимикатов для защиты зеленых насаждений разрешается только с 22 до 7 часов утра, в безветренную погоду.

В городских парках, скверах, бульварах, на озелененных улицах и проспектах разрешается одна обработка химическим и две обработки микробиологическими препаратами в минимальной норме расхода пестицидов при условии наличия санитарно-защитной зоны до жилых домов не менее 50 м.

12.3. Во дворах и придомовых участках допускается только в случае угрозы массового размножения вредителей или болезней зеленых насаждений выборочная очаговая обработка их пестицидами с минимальной нормой расхода препарата.

12.4. Запрещается применение любых пестицидов на территории детских, спортивных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания и торговли пищевыми продуктами, водоохранных зон рек, озер и водохранилищ, зон первого и второго поясов санитарной охраны источников водоснабжения, в непосредственной близости от жилых домов и воздухозаборных устройств.

12.5. Городские зеленые насаждения обрабатываются только при помощи наземной шланговой аппаратуры. Обработку насаждений пестицидами следует проводить в ранние утренние или вечерние часы, при наиболее низкой температуре воздуха, малой инсоляции и минимальных воздушных потоках. В виде исключения допускается их проведение в пасмурные и прохладные дни в дневные часы. Предпочтение следует отдавать очаговым обработкам растений. В один прием не рекомендуется обрабатывать участки площадью более 5 га.

12.6. При обработке пестицидами различных озеленительных объектов должны предусматривать меры по охране открытых водоемов хозяйственно-бытового и рыбохозяйственного назначения. Обработки лесопарков, садов и парков допускаются только при возможности соблюдения санитарно - защитной зоны не менее 300 м между обрабатываемыми объектами и водоемами.

12.7. Перед проведением обработок зеленых насаждений городов и других населенных пунктов организация защиты растений обязаны оповещать жителей о предстоящих обработках. На границах обработанного участка (у входа и выхода) устанавливаются единые предупредительные знаки безопасности, которые убирают только после окончания установленных сроков возобновления пользования зелеными насаждениями. В эти сроки запрещается пребывание людей и домашних животных на обработанных площадях.

14.4. При проведении дезинсекционных и дератизационных работ в очагах необходимо предотвратить возможность заражения работающих возбудителями различных инфекционных болезней и распространение их на другие контингенты.

14.5. Дезинсекция и дератизация должна проводиться под руководством специалиста - инструктора; к работе допускаются лица, имеющие специальную курсовую подготовку, прошедшие вводный инструктаж с записью в журнале; первичный инструктаж на рабочем месте; периодический (повторный инструктаж).

14.6. Лица, выполняющие дезинсекцию и дератизацию, должны быть обучены методам и равняем применения средств, использования индивидуальных защитных средств, профилактики травлений, оказания первой помощи при отравлениях и четко следовать им при проведении работ.

14.7. Дезинсекцию помещений необходимо проводить при открытых форточках, окнах до исчезновения запаха, проветривать после прекращения работы.

14.8. Отравленные приманки необходимо раскладывать в местах, недоступных для детей к домашним животным. Для раскладки приманок категорически запрещается использовать пищевую посуду.

14.9. При использовании пестицидов должка быть полностью исключена возможность их попадания в продукты питания и на пищевую посуду.

14.10. Обработанные помещения подлежат влажной уборке, проводимой через 8-12 часов после дезинсекции.

14.11. Постельные принадлежности и ковры освобождают от инсектицидных препаратов через -4 часа после обработки с последующим проветриванием на воздухе и очисткой пылесосом. Другие ингредиенты домашнего быта следует вымыть водой с содой или мылом.

14.12. Дезинсекция пассажирских вагонов методом газации должна проводиться либо в ангарах либо на открытых пунктах газации вагонов.

14.13. Пункты газации пассажирских вагонов должны располагаться на периферии технической пассажирской станции (с учетом розыветров), на расстоянии не менее 50 м от жилых домов.

14.14. Подготовка вагона, его функция и дегазация, а также меры безопасности должны доводиться в соответствии с инструкцией по дезинсекции вагонов.

14.15. Пассажирские вагоны перед выходом с пункта газации должны быть проверены на полноту дегазации. Включение вагона в рейс разрешается при отсутствии паров пестицида в воздухе вагона.

14.16. Дезинсекционные работы в салонах воздушных судов должны проводиться при отключенном электропитании и отсутствии людей.

14.17. Обработку начинают с хвостовой части салона и, перемещаясь вдоль салона, направляют струю аэрозоля вверх на расстоянии не менее 1 м от

стен. По окончании обработки закрывают дверь на 15 минут, после чего проветривают салон до полного исчезновения запаха.

14.18. Ввод в эксплуатацию всех видов пассажирского транспорта (вагоны, самолеты, суда, автомашины) после дезинсекционной обработки должен осуществляться после влажной уборки.

14.19. Отравленная приманка должна выдаваться только в расфасованном виде, упакованной в полиэтиленовые мешочки. На объекте приманка должна раскладываться металлической ложечкой.

14.20. Отравленные приманки должны переноситься в специальном чемодане под замком. На внутренней поверхности крышки чемодана, должна быть надпись о том, что в нем хранится пестицид с указанием адреса дезинфекционного учреждения.

14.21. О раскладке отравленной приманки должны быть уведомлены (под расписку) лица, ответственные за обрабатываемый объект. На всех местах, где раскладывается приманка, делается надпись «Осторожно, пестицид!».

14.22. Приготовление отравленных приманок должно проводиться в соответствии с настоящими Правилами.

15. Фумигация (газация) помещений и почвы, влажная дезинсекция

15.1. Работы по фумигации, влажной дезинсекции должны проводиться преимущественно в стационарных помещениях.

15.2. Проведение фумигации (газами) на судах регламентируется специальными документами.

15.3. С момента начала газации до окончания дегазации должна быть обеспечена круглосуточная охрана объекта. Лица, охраняющие объект, должны надеть противогазы и получить инструктаж по технике безопасности.

15.4. Запрещается проводить газацию объектов, расположенных на расстоянии менее 200 м от жилых в 100 м от производственных помещений, железнодорожных и автомобильных магистралей.

15.5. Запрещается газация объектов при температуре воздуха (наружного и внутри помещений) ниже +10° С и выше 25° С и скорости движения воздуха более 3 м/с.

15.6. Газацию разрешается проводить только специально обученным и обеспеченным средствами индивидуальной защиты бригадам в составе не менее 3х человек.

15.7. На территории, где проводится газация, строго запрещается пользоваться открытым огнем. При выполнении работ по газации и дегазации запрещается принимать пищу, курить. На границе зоны газации вывешиваются запрещающие знаки безопасности.

15.9. Дегазация помещения проводится в установленные инструкцией сроки путем активного проветривания с применением приточно-вытяжной вентиляции или пассивного проветривания через окна и двери.

должны оформлять паспорт на каждую противогазную коробку или патрон респиратора. В паспорте отмечаются условия эксплуатации (название препаратов и их смесей, способ применения, количество проработанных часов).

16.11. Отработанные патроны респираторов, фильтры, коробки к респираторам и коробки противогазов необходимо заменять своевременно по истечении срока защитного действия, а также при первом появлении запаха пестицида под маской. Отработанные фильтры, коробки и патроны должны уничтожаться в отведенных для этой цели местах.

16.12. Защита кожи и слизистых оболочек глаз осуществляется с помощью спецодежды, рукавиц или перчаток и защитных очков.

16.13. При работе с пылевидными препаратами следует применять спецодежду, комбинезоны, изготовленные из специальной пылезащитной ткани типа молескин.

16.14. При работе с жидкими препаратами (приготовление жидких рабочих растворов, заправка опрыскивателей, опрыскивание и т.д.) должна применяться спецодежда из ткани со специальной пропиткой или пылезащитная спецодежда с фартуком и нарукавниками из пленочных материалов.

16.15. При фумигации (газации) закрытых помещений, посевного и продовольственного материала, тары и сырья и при последующей их дегазации в качестве спецодежды должны применяться комбинезоны из ткани с пленочным хлорвиниловым покрытием и комплект нательного белья, 16.16. Для защиты рук при работе с концентрированными эмульсиями, пастами, растворами и другими жидкими формами пестицидов применяют резиновые перчатки. При работе с пылевидными пестицидами - рукавицы хлопчатобумажные с пленочным покрытием и кислотозащитной пропиткой - КР или комбинированные рукавицы с текстильными наладонниками. Запрещается использование медицинских резиновых перчаток.

16.17. При работе с пылевидными пестицидами в качестве спецобуви следует применять брезентовые бахилы, при работе с жидкими препаратами - резиновые сапоги, на складах пестицидов - кожаную спецобувь. В южных районах с повышенными температурами допускается работать в кирзовых сапогах на опиливании и опрыскивании за исключением случаев приготовления рабочих жидкостей.

16.18. Для защиты глаз следует применять герметические очки ПО-2 (ПО-3). Для предотвращения запотевания стекол следует использовать клершайбы из пленки НП (вкладывается внутрь защитных очков), карандаш тела ГЭЖЭ или жидкость типа ПК-10.

16.19. Защитные средства по окончании каждой рабочей смены подлежат очистке. Снимать их следует в следующей последовательности: не снимая с рук, вымыть резиновые перчатки в обезвреживающем растворе (3-5% раствор кальцинированной соды, известковое молоко): промыть их в воде;

снять сапоги, комбинезон, защитные очки и респиратор; снова промыть перчатки в обеззараживающем растворе и воде и снять их. Резиновые лицевые части и наружную поверхность противогазовых коробок и респираторных патронов обезвреживают мыльно-содовым раствором (25 г мыла + 5 г кальцинированной соды на 1 л воды) или 1 % - ным раствором ДИАС с помощью щетки, затем прополаскивают в чистой воде и высушивают. Лицевые части противогаза и респиратора дезинфицируют ватным тампоном, смоченным в 0,5 % -ном растворе перманганата калия или в спирте.

16.20. Спецодежду ежедневно после работы необходимо очищать от пыли при помощи пылесоса. Освобожденную от пыли спецодежду вывешивают для проветривания и просушки под навесом или на открытом воздухе на 8-12 часов.

16.21. Кроме механического удаления пестицидов со спецодежды, последняя должна подвергаться периодической стирке и обеззараживанию по мере ее загрязнения, но не реже, чем через 6 рабочих смен.

17. Требования безопасности при обезвреживании транспортных средств, аппаратуры, тары помещений и спецодежды.

17.1. Машины, складское оборудование и транспортные средства, загрязненные пестицидами, подлежат обезвреживанию в соответствии с Инструкцией.

Применение пестицидов на судах регламентируется «Рекомендациями по безопасному использованию пестицидов на судах, Международного кодекса морской перевозки опасных грузов». Все мероприятия по обезвреживанию необходимо проводить с использованием средств индивидуальной защиты на открытом воздухе на специально оборудованных площадках, эстакадах или в специальных хорошо проветриваемых помещениях на территории пункта химизации, склада.

Категорически запрещается проводить эти работы на берегах прудов, озер, рек, арыков и т.п.

17.2. Машины, оборудование и аппаратуру (опрыскиватели, аэрозольные генераторы, опыливатели, передвижные и стационарные агрегаты для приготовления и заправки рабочих жидкостей, автотранспорт и контейнера для перевозки) обезвреживают в следующих случаях:

- перед началом работы с другими препаратами;
- перед ремонтом;
- перед заменой рабочих органов;
- перед проведением типового технического обслуживания;
- перед постановкой машин на временное хранение;
- при сильном или аварийном загрязнении;
- при переоборудовании автомобилей, временно выделенных для перевозки пестицидов, для импортных и других целей;

мыльно-содовом растворе (4% -ный раствор мыла в 5%-ном растворе кальцинированной соды).

17.17. Спецодежду, загрязненную хлорорганическими пестицидами, при ручной стирке замачивают в горячем растворе 0,5 % -ной кальцинированной соды в течение 6 ч. при этом ее нужно хорошо перемешивать и трижды менять раствор. При механической стирке время замачивания в барабане -2 ч; раствор для замачивания меняют также три раза. Стирают одежду в мыльно-содовом растворе.

17.18. Спецодежду, загрязненную ртуторганическими препаратами, замачивают в горячем 1%- ном растворе -кальцинированной соды на 12 ч, затем 3 раза по 30 мин. стирают в мыльно-содовом (4% - ный раствор мыла в 5%-ном растворе кальцинированной соды) растворе с добавкой алкилсульфоната.

17.19. Для обезвреживания спецодежды, загрязненной несколькими пестицидами, следует использовать методы, рекомендованные для обезвреживания наиболее токсичных и стойких препаратов.

17.20. Промывные воды после обезвреживания транспорта, сельхозмашин и оборудования, помещений, тары, спецодежды дополнительно обрабатывают хлорной известью (из расчета 0.5 кг на 10л промывных сточных вод при времени контакта в течение суток) и вывозят с места, указанные специально уполномоченными органами. Использованную вещь сжигают в специально отведенных местах.

18. Требования к организации санитарно-бытового обслуживания

18.1. Санитарно - бытовое обслуживание лиц, имеющих производственный контакт с пестицидами и агрохимикатами, регламентируется требованиями СанПин «Административные и бытовые здания и помещения».

18.2. Отнесение профессий и конкретных рабочих мест к определенной санитарной группе, в зависимости от характера и степени выраженности производственных вредностей, производится лицами, отвечающими за проведение работ с пестицидами и агрохимикатами по согласованию с местными органами Госсанэпиднадзора.

18.3. Состав бытовых и вспомогательных помещений (гардеробные, умывальные, душевые, комнаты личной гигиены женщин, уборные, прачечные, устройства для ножных ванн, ингалятории и др.), их объемно-планированные и конструктивные решения и санитарно-техническое оснащение должны соответствовать требованиям СанПин «Административные и бытовые здания и помещения».

Так, для рабочих растворных узлов и бригад химзащиты растений (группа 36) должны быть оборудованы душевые из расчета по одной душевой сетке на 3-х человек, предусмотрены процедуры для ножных ванн и ингалятории.

18.4. На производственных объектах с числом работающих менее 30 человек следует предусматривать комнаты для приема пищи,

оборудованные умывальниками и необходимой мебелью; с числом работающих более 30 человек - оборудуются буфеты или столовые для подвоза или приготовления горячих блюд.

18.5. Лица, имеющие производственный контакт с пестицидами и агрохимикатами (хранение, транспортирование, расфасовка, погрузка и разгрузка пестицидов, приготовление рабочих растворов, заправка аппаратуры, протравливание посевного материала, его расфасовка, транспортирование, хранение, погрузка и разгрузка, фумигация, опрыскивание растений, внесение в почву, дезинсекция, дератизация и другие работы, связанные с опасностью 19.2. попадания пестицидов в организм через органы дыхания и кожу) обязаны использовать средства индивидуальной защиты (СИЗ). Выбор средств индивидуальной защиты следует проводить по международным ГОСТ стандартам.

18.6. Перечень необходимых СИЗ для каждого рабочего места определяется лицами, ответственными за выполнение работ с пестицидами, по согласованию с местными органами санитарного надзора.

18.7. Руководитель предприятия или иного хозяйствующего субъекта, независимо от форм собственности, обязан обеспечить работающих с пестицидами спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, организовать их хранение, стирку и обезвреживание.

18.8. Комплект СИЗ - спецодежда, спецобувь, рукавицы, перчатки, защитные очки, респираторы или противогазы - должны быть индивидуально подобраны каждому работнику и закреплены за ним. Размеры лицевых частей противогазов и респираторов следует подбирать с учетом индивидуальных размеров. Подгонка лицевой части должна обеспечить герметичность прилегания к лицу и отсутствие болевых ощущений при длительном пользовании. Средства индивидуальной защиты должны храниться отдельно от повседневной рабочей одежды в индивидуальных шкафчиках в специально выделенном сухом, чистом, хорошо проветриваемом помещении. Запрещается хранить СИЗ в одном помещении с пестицидами, уносить домой использовать вне работы.

18.9. Лица, ответственные за проведение работ, должны строго учитывать время защитного действия фильтрующих устройств в соответствии с "Рекомендациями по применению средств защиты органов дыхания при работе с ядохимикатами и минеральными удобрениями" и международным стандартам ГОСТа. Коробки фильтрующие -поглощающие для промышленных противогазов. Должна быть обеспечена своевременная замена фильтрующих устройств. Появление запаха пестицида под маской исправного респиратора или противогаза свидетельствует о непригодности фильтрующих устройств и требует их немедленной замены.

18.10. При работе с малотоксичными, среднетоксичными, в отдельных случаях - высокотоксичными пылевидными веществами должна применяться спецодежда с маркировкой защитных свойств по ГОСТу.

пунктов с учетом гидрогеологической характеристики участков полей, сезонной розы ветров и конкретного направления ветра в период обработки.

20.2.2. Необходимо проводить выборочный (ЦГСЗН) контроль содержания пестицидов в атмосферном воздухе в соответствии с требованиями Санитарных правил.

20.2.3. В масштабах района (региона) рекомендуется чередование ассортимента препаратов, применяемых в течение одного вегетационного сезона.

20.3. Охрана источников водоснабжения.

20.3.1. При охране поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами необходимо руководствоваться нормативно правовыми актами КР санитарными правилами и нормами охраны поверхностных вод от загрязнения.

При обработке Пестицидами различных объектов должны предусматриваться меры по охране водоемисточников.

20.3.2. Применение пестицидов для любого вида обработки допускается при условии выполнения требований к организации и соблюдению соответствующего режима водоохраных зон (полос) для поверхностных водоемов и зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, предусмотренных действующими нормативными документами. Категорически запрещается применение стойких и активно мигрирующих в почву пестицидов на площадях, с недостаточно защищенными (водонепроницаемым покрытием) подземными водоемисточниками.

20.3.3. Растворные узлы, заправочные площадки, площадки для протравливания семян, площадки и ванны для обработки скота должны располагаться на расстоянии 300-500 м от поверхностных водоемов, не имеющих рыбохозяйственного значения.

20.3.4. В санитарной зоне рыбохозяйственных водоемов (не менее 2 км от берегов) запрещается: замещение складов для хранения пестицидов и агрохимикатов, устройство площадок для протравливания семян, приготовления отравленных приманок, рабочих растворов и заправки ими машин аппаратуры, размещение дезакаризационных агрегатов, площадок для обработки животных, обезвреживания техники и тары из-под пестицидов и агрохимикатов, взлетно-посадочных площадок, нанесение защитных покрытий, содержащих пестициды, на поступающие в сплав лесоматериалы.

20.3.5. Категорически запрещается применение пестицидов в первом поясе строгого режима зоны санитарной охраны источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. На всей территории 2 пояса ЗСО поверхностных водоемисточников устанавливается контроль территориальных центров ГСЭН за использованном пестицидов.

Запрещается использование пестицидов во II поясе ЗСО подземных централизованных водоемисточников.

20.3.6. В пределах II пояса ЗСО водоемисточников запрещается размещение складов пестицидов и агрохимикатов.

20.3.7. При применении пестицидов все индивидуальные источники водоснабжения (колодцы, скважины и др.) должны быть надежно укрыты.

20.3.8. Обработка водоемов может проводиться только специально зарегистрированными для этих целей пестицидами.

20.3.9. Категорически запрещается сброс в водоемы не обезвреженных сточных вод, образующихся при мытье тары, машин, оборудования, транспортных средств и спецодежды, используемых при работе с пестицидами и агрохимикатами.

20.3.10. Не допускается загрязнение пестицидами и агрохимикатами водоемов, являющихся приемниками термальных вод, а также комбинированное загрязнение водоемов тепловым «сбросом». Органы санитарного надзора проводят выборочный контроль за содержанием пестицидов в источниках хозяйственно-питьевого и водоемах культурно-бытового водопользования.

Гигиеническую оценку качества воды и процессов ее самоочищения при применении биопрепаратов необходимо проводить согласно Методическим указаниям по санитарно микробиологическому анализу воды поверхностных водоемов с обязательным определением общего числа сапрофитной микрофлоры и лактозоположительных палочек (кокиформных бактерий) и Методическим указаниям по санитарно-микробиологическому исследованию.

20.4. Охрана сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

20.4.1. Остаточные количества пестицидов в сельскохозяйственной продукции и продуктах ее переработки, должны контролироваться производителями.

20.4.2. Ответственность за выполнение контроля и соблюдение гигиенических нормативов несут руководители предприятий - производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

20.4.3. Сельскохозяйственная продукция, направляемая для реализации населению, хранения и переработки должна иметь документ производителя, содержащий сведения по технологии обработки (название препаратов, норма расхода, способ, кратность и даты обработок) и об остаточных количествах урожая по пестицидам, для которых такой контроль оговорен в «Инструкции».

20.4.4. В случаях нарушения регламентов применения пестицидов запрещается реализация сельхозпродукции без предварительного анализа на содержание остаточных количеств пестицидов и заключения Центров ГСЭН о возможностях и путях ее реализации.

Приложение 3

КНИГА
учета прихода-расхода пестицидов по складу хозяйств
за _____ год

Дата приема	По какому документу поступил	Откуда поступил или кому передан (выдан)	Приход (масса (кг), число тарных единиц)	Расход (масса (кг), число тарных единиц)	Остаток на день учета (масса (кг), число тарных единиц)	Подпись получателя	Подпись выдавшего
1	2	3	4	5	6	7	8

Книга учета должна быть с пронумерованными страницами, прошнурована, скреплена печатью, с подписью руководителя хозяйства.

По мере поступления пестицидов им отводятся соответствующие страницы для учета (в соответствии с классификацией по назначению - инсектицид, фунгицид, гербицид, десикант и т.д.)

Приложение 4

Срок действия с «___» _____ г.
до «___» _____ г.

Главный государственный
санитарный врач района

Выдан «___» _____ г.

САНИТАРНЫЙ ПАСПОРТ
на право обращения с пестицидами и агрохимикатами

Описание помещения склада			
Размеры	Длина	Ширина	Высота
в метрах			
II. Построенный по типовому проекту		Приспособленный из под	
IV. Построенный из материала			
стены	пол	Крыша	Потолок
V. Освещение			
Естественное	Искусственное	Совмещенное	
VI. Отопление			
VII. Водоснабжение			
VIII. Канализация			
IX. Очистные сооружения			
X. Испарительные площадки			
XI. Наличие ворот			
С фасада		Запасные (пожарные)	
XII. Вместимость склада			
По проекту		По установлению местных органов санэпидемслужбы	Примечание

Наличие (необходимых размеров, а достаточном количестве)					
Спецодежды		Индивидуальных средств защиты			
Наличие списков к личным медицинских книжек дни, допущенных к работе с пестицидами и агрохимикатами					
Учетно-отчетная документация (указывается)					
Обучение по программе санминимума					
XXIV. Санитарно- гигиеническая характеристика условий труда					
Вредные факторы	Основные операции				
	Раз груз ка	Расфа совка	Протр авлив ание	Приго товлени е рабочих раство ров	Очистка тары, оборудов ания, инвентар я
Источники выделения в воздух					
Концентрация (мг/куб.м.)					
Источники загрязнения кожи					
Температура воздуха (холодный период года)					
Температура воздуха (теплый период года)					
Наличие сквозняков (да, нет)					
Шум (субъективная оценка)					
Шум (в дБ)					
Вибрация общая (субъективная)					

оценка)					
Тяжесть труда (субъективная оценка)					
Вес поднимаемых грузов (однократно)					
Вес поднимаемых грузов (суммарно-за смену)					
XXV. Заведующий складом					
Фамилия, имя, отчество				Образование по диплому	
XXVI. Замечания комиссии					
XXVI. Заключение комиссии					

Дата _____
 Подпись врача по гигиене труда _____
 Вводную гигиеническую подготовку по 14-часовой программе
 прошел (ла) _____
 (дата, подпись врача) _____
 Отметки о повторных инструктажах (дата). _____
 Подпись врача " _____ " _____ 20 _____ г.
 Заключение медкомиссии: _____

М.П. _____ Подпись председателя медкомиссии _____
 Примечание. Повторные заключения делаются на следующих страницах.

Приложение 7

ЖУРНАЛ
 учета применения пестицидов и (или) агрохимикатов)
 хозяйство _____

района _____
 область _____

№ п/ п	Ку ль ту ра фа за ра зв ит ия ку ль ту ры	№ п о л я	Фак тич еск и обр або тан ная пло щад ь (га)	Да та пр им ен ия (н ач ал о/ ко не ц (в ре мя)с ут.	Наиме нован ие препа рата	Нор ма рас хода	Спос об прим енен ия и марк а маш ины	Дата сняти я урожа я	Рос пис ь лиц, отв етст вен ных за обр або тку

Приложение 10

ЖУРНАЛ
учета обработок пестицидами сельскохозяйственных
животных и птицы

№ п / п	Вид соде ржа щих жив отн ых <*>	Наи мено вани е преп а рата	Норм а расхо да	Спосо б приме нения	Дата при мене ния (нача ло/ко нец (вре мя) сут.	Дата взя тия про дук ции <*>	Роспись лиц, ответствен ных за обработку

<*> Лактирующие, убойные животные молодняк, яйценосная птица.

<*> Убой, сбора яиц, доения.

Приложение 11

ЖУРНАЛ
учета допуска людей на обработанные пестицидами участки
и на прилегающую к ним территорию

Хозяйство _____
Район _____
Область, _____

№ п / п	Ку ль тур а, Фа за раз вит ия кул ь тур ы	№ П о л я	Фа кти чес ки обр або тан ная пло ща дь (га)	Наи ме Нова ние преп а рата	Нор ма расх о да	Дата выход а. Ручн ые (меха низир ованн ые) работ ы	Количес тво людей. Ручные (механи зирова нные) работы	Роспись лиц, ответст венных за обработ ку.

21.Бинты нестерильные	10 шт.
22.Вата гигроскопическая	150 г.
23 .Жгут или закрутка	1 шт.
24.Индивидуальные пакеты первой помощи	5 шт.
25.Кислородные подушки	2 шт.
26. Косынки	3 шт.
27. Лейкопластырь	1 шт.
28. Ножницы	2 шт.
29.Перчатки медицинские	3 пары.
30. Пипетки	10 шт.
31 .Салфетки стерильные	10 шт.
32.Термометр медицинский	3 шт.
33. Шины проволочные или сетчатые	3шт.

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Конституция Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О химизации и защиты растений»;

Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении»;

«Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве» утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года №361.

«Правила охраны поверхностных вод» Кыргызской Республики утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2016 года №128.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2013 №357 «Об утверждении Порядка составления экологического паспорта для объектов хозяйственной и иной деятельности».

Закон Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции 184 международной организации труда о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве».

«Правила по санитарной охране территории Кыргызской Республики» Утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года №691.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
АЙЫЛ ЧАРБА, ТАМАК-АШ
ӨНӨР ЖАЙЫ ЖАНА
МЕЛИОРАЦИЯ
МИНИСТРЛИГИ



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА, ПИЩЕВОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
МЕЛИОРАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ХИМИЯЛАШТЫРУУ ЖАНА
ӨСҮМДҮКТӨРДҮ КОРГОО
ДЕПАРТАМЕНТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ХИМИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ
РАСТЕНИЙ

№ 32 от 09.09.2020 г.

БУЙРУК

ПРИКАЗ

“Об утверждении рабочей группы”

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для разработки анализа регулятивного воздействия (АРВ) к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике»

ПРИКАЗЫВАЮ

1. Утвердить рабочую группу в следующем составе:

Руководитель рабочей группы:

Тойматов Ж.Ш. – заместитель директора Департамента;

Члены рабочей группы:

Айдыралиева Н.Н. – главный специалист - юрист;

Алакунов А.Т. – заведующий отделом защиты растений и регистрации пестицидов;

Акматов А.А. – заведующий отделом химизации и регистрации агрохимикатов;

Аалиева Г.К. – главный специалист отдела финансов бухгалтерского учета и реорганизации сельскохозяйственных предприятий;

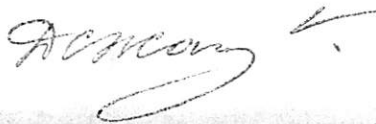
Абдипаизов У.М. – директор ОсОО «АгроСтайл» (по согласованию);

Анарбаева А.Б. – директор ОсОО «Пестициды» (по согласованию);

Балжиров А. Э. – главный специалист отдела правового обеспечения Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (по согласованию).

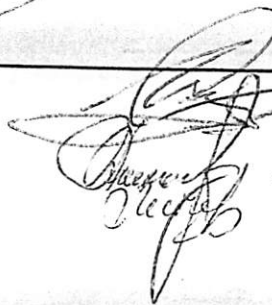
2. Рабочую группу при разработке анализа регулятивного воздействия строго руководствоваться Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Директор



Ж. Дербишалиев

Завизировали



Ж.Ш. Тойматов
А.Алакунов
А.А. Акматов
Н.Айдыралдиева

**Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации
Кыргызской Республики**



Анализ регулятивного воздействия

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и
агрохимикатов в Кыргызской Республике»

Бишкек – 2020

Утверждаю
Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности
и мелиорации
Кыргызской Республики
_____ Э. Чодуев
(подпись)
« _____ » _____ 2020 г.

**Анализ регулятивного воздействия
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и
агрохимикатов в Кыргызской Республике»**

Основания для разработки:

Настоящий анализ регулятивного воздействия разработан к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике» в соответствии с Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Приказ/распоряжение № 32 - от 1 сентября 2020 года

Сроки проведения АРВ: 1 сентября 2020 года по 1 октября 2020 года.
Рабочая группа:

Тойматов Жалилбек
Шакиевич

Балжиров Азамат
Эстебекович

Алакунов Алмаз
Тансыкович

Акматов Арстан
Акматович

Айдыралиева Нурайым
Ниязовна

Аалиева Гүлзат
Курманбековна

Абдипаизов Узакбай
Мейрачаевич

Анарбаева Айгуль
Батырбековна



Контактные данные ответственного лица –тел. 352711, 455298
aydar767672@gmail.com

Объем 40 стр., приложений _____

1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

- 1) Угроза продовольственной безопасности;**
- 2) Массовое распространение особо опасных вредных организмов сельскохозяйственных культур;**
- 3) Снижение плодородия почв, урожайности и качества сельскохозяйственных культур.**

Кыргызская Республика – аграрная страна.

Развитие сельскохозяйственного производства в республике немыслимо без защиты растений от вредителей, болезней и сорной растительности. Вредные организмы по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (Food and Agriculture Organization of the United Nations) (далее - ФАО ООН) в среднем приводят к потерям до 30 % и более потенциального урожая сельскохозяйственных культур. Таким образом, каждый 3-4-й человек в мире, занятый в сельскохозяйственном производстве работает для того, чтобы «прокормить» этих вредных организмов. В отдельные годы вредные организмы могут вызвать полную гибель урожая, если не принять необходимые меры по их защите.

На территории Кыргызской Республики распространено множество вредных организмов, наносящих ущерб сельскохозяйственному производству. В различных регионах сельскохозяйственным культурам причиняют вред около 50 многоядных, свыше 100 видов специализированных вредителей, более 70 видов болезней и более 300 видов сорняков.

В настоящее время в Кыргызстане отсутствует собственное производство пестицидов и минеральных удобрений, вся потребляемая в стране продукция импортируется, поэтому динамика рынка определяется объемами импортных поставок.

Ключевой страной-поставщиком пестицидов на рынок Кыргызстана является Китайская Народная Республика (далее - КНР). В 2019 году объем импорта указанной продукции из КНР в стоимостном выражении составил 80% совокупного объема импортных поставок.

Минеральные удобрения завозятся в основном из Узбекистана и в малом количестве с России и Казахстана.

Общий объем ввозимой продукции – средств защиты растений (далее - СЗР) ежегодно в среднем составляет 550-570 тонн. Минеральных удобрений – в среднем 100 тыс. тонн в год.

Ввозом пестицидов и агрохимикатов занимаются более 10 торговых компаний. Из них наиболее крупными поставщиками пестицидов и минеральных удобрений являются такие компании, как ОсОО «Агрохимия», ОсОО «Агро Лига», ОсОО «АгроСтайл», ОсОО «Химпромплус», ОсОО «Бай Дыйкан », ОсОО «Пестициды».

Согласно Государственному каталогу пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 годы утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики №704 от 4 ноября 2011 года, при ввозе продукции, препарат проверяется на наличие в перечне разрешенных препаратов.

Следует отметить, что несмотря на предпринятые меры по контролю ввозимой продукции, а это только касательно компаний завозящих продукцию легально, на рынке в свободном виде продаются незарегистрированные, то есть запрещенные препараты.

При ввозе продукции, препарат проверяется на наличие в перечне разрешенных препаратов.

Выполненные работы ДХЗР за 2009-2013 гг.					
№	Выполненные работы за 2015 г.	Выполненные работы за 2016 г.	Выполненные работы за 2017 г.	Выполненные работы за 2018 г.	Выполненные работы за 2019 г.
1.	Завезено 114,8 тыс. тонн минеральных удобрений (МУ), что составляет 57,4% от потребности.	Завезено 126,0 тыс. тонн МУ, что составляет 63,0% от потребности.	Завезено 140,0 тыс. тонн МУ, что составляет 70,0 % от потребности.	Завезено 141,1 тыс. тонн МУ, что составляет 70,5% от потребности.	Завезено 159,2 тыс. тонн МУ, т. е. 79,6% от потребности.



Количество выданных Свидетельств о государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов по годам следующее.

- 2017 г. - 212 шт.
- 2018 г. – 166 шт.
- 2019 г. – 218 шт.

Анализ рынка минеральных удобрений за 2015-2019 годы, показал, что отечественное производство минеральных удобрений в Кыргызстане отсутствует и исследуемый рынок полностью зависит от импортных поставок.

При весенней потребности сельхозкультур - 500,0 тыс. тонн азотных минеральных удобрений, в республику на 31 декабря 2019 г. завезено – 159,2 тыс. тонн минеральных удобрений или 79,6 %.

Ежегодно в республику завозится в среднем 100 тыс. тонн минеральных удобрений, в основном азотных и при соответствующем покупательском спросе фермеров, поставщики в состоянии, в полном объеме обеспечить их потребность.

Поставки минеральных удобрений осуществляются в основном из Узбекистана, Российской Федерации, Казахстана, Китайской Народной Республики. Минеральные удобрения импортируют частные фирмы поставщики за счёт собственных средств и реализуют на всей территории республики через сеть торговых точек. Поступление минеральных удобрений также производится за счет приграничной торговли на границе с Узбекистаном и Казахстаном .

Основные пункты накопления минеральных удобрений сосредоточены в городах Ош, Бишкек, Кара-Балта, Шопоков, откуда идёт их вывоз в другие области и районы.

Стоимость минеральных удобрений на рынках республики составила: по Чуйской, Ошской и Таласской областям: аммиачная селитра (РФ) 16,5-17 сом/кг, аммиачная селитра (РУ) – 17-18 сом/кг, аммофос (РФ) - 28 до 32 сом/кг, карбамид (РФ) 20 сом/кг.

Площадь озимых зерновых колосовых культур подкормленных азотными удобрениями составила - 145,6 тыс. га, или 81,8, % от плана.

Результаты мониторинга, как прошлых лет, так и текущего года показывают снижение уровня плодородия почв на всей территории республики, а на некоторых участках - очень низкое содержание питательных элементов – гумуса, подвижного

фосфора и калия. Наметившаяся тенденция указывает на то, что почва уже не успевает пополнять эти формы фосфора и калия из своих резервов, поэтому должны быть приняты меры по усилению возврата фосфора и калия в почву через минеральные и органические удобрения.

Это обусловлено ежегодным низким уровнем применения минеральных удобрений в целом в связи с постоянным ростом цен на минеральные удобрения и недостатком средств на их приобретение сельскими товаропроизводителями, а также антропогенной деятельности человека, наблюдается значительная пестрота в содержании этих элементов в почве на территории республики и отдельных её зон. Вследствие чего создается угроза продовольственной безопасности республики.

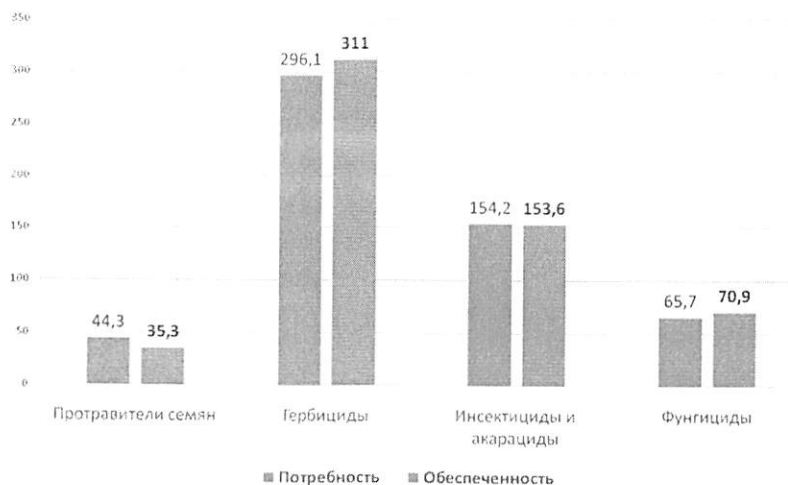
Ежегодно обнаруживаются крупные очаги таких особо опасных вредителей – насекомых как саранчовых, американской белой бабочки, колорадского жука на картофеле. Периодически отмечаются вспышки массового размножения хлебной жужелицы, клопа вредной черепашки и тли на зерновых (на сильно заселенных этими вредителями пшенице снижается урожай и содержание клейковины, из-за чего ухудшаются технологические хлебопекарные качества зерна), клеща, тли и совки на хлопчатнике, фитомуса на многолетних травах, яблонной плодовой и непарного шелкопряда на плодовых; свекловичной блошки и клеща на сахарной свекле и др.; эпифитотии ржавчинных и головневых заболеваний зерновых культур, фитофтороза на картофеле и томатах, бактериоза на фасоли и овощных культурах. Большую угрозу представляют ложномучнисторосяные грибы – возбудители пероноспороза; карантинные вредные организмы – золотистая картофельная нематода, бактериальный ожог плодовых, восточная плодовая, калифорнийская щитовка, червец Комстока, черно-бронзовый сосновый усач.

Большое распространение получили сорные растения: овсюг, камыш, дурнишника, повилика, пырей, осот, горчак бодяк, вьюнок, щирица, мар и др.

Интеграция торговых отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья, особенно в области поставок продукции растениеводства, способствовали тому, что на территории Кыргызстана проникли некоторые новые вредители, болезни и сорняки.

В результате повсеместного изменения структуры посевных площадей, с тяжелым финансовым положением сельских товаропроизводителей несоблюдения технологии возделывания сельскохозяйственных культур, увеличения площадей брошенных земель, а также невыполнения всего комплекса защитных мероприятий в совокупности с благоприятными погодно-климатическими условиями для развития и распространения вредных организмов, на территории республики сложилась крайне сложная агрохимическая и фитосанитарная обстановка.

Расчетная потребность и обеспеченность в пестицидах в 2019 г., в тоннах



На протяжении последних 30 лет сельское хозяйство республики испытывает большие трудности в обеспечении минеральными удобрениями, в среднем при расчётной потребности в минеральных удобрениях сельского хозяйства республики 500,0 тыс. тонн (азотных - 300,0, фосфорных - 180,1 и калийных - 20,7), ежегодно в республику завозится в среднем 150 тыс. тонн минеральных удобрений, в основном азотных.

Природно-климатические и почвенные условия Кыргызской Республики обуславливают возделывание разнообразных сельскохозяйственных культур. Потери, которые несёт сельское хозяйство страны от вредных организмов, вынуждают производителя сельскохозяйственной продукции проводить в широких масштабах мероприятия по защите растений, используя при этом различные типы пестицидов.

В Кыргызской Республике пестициды никогда не производились. Для нужд сельского хозяйства коммерческими структурами импортируются разрешённые для применения на территории Кыргызской Республики пестициды.

Дерево проблем

Проблемы

субпроблемы

Задачи



2. Масштаб проблем

Основными причинами угрозы продовольственной безопасности, снижения уровня плодородия почв, ухудшения агрохимической обстановки являются:

- отсутствие или низкий уровень агрономических и агрохимических знаний фермеров;
- отсутствие севооборота и культурооборота при возделывании сельскохозяйственных культур;
- грубое нарушение и игнорирование большинством сельскохозяйственных производителей агротехники возделывания сельскохозяйственных культур;
- отсутствие специализированной техники для внесения минеральных удобрений и проведения химзащитных мероприятий;
- зависимость всех поставок и обеспечения минеральными удобрениями от импорта;
- низкая покупательская способность фермерских и крестьянских хозяйств.

Сложной остается обстановка в области борьбы с сорной растительностью - площади обработок гербицидами повсеместно сокращаются, соответственно увеличиваются площади, засоренные особенно в сильной степени. Всё больше площадей засоряются злостными, трудноискореняемыми сорняками (овсюгом, камышом, дурнишником, пыреем ползучим, вьюнком полевым, подмаренником цепким и др.). Именно эти сорняки увеличивают затраты на приобретение дорогостоящих машин для очистки, продукция ускоряют изнашиваемость сельхозмашин, затрудняют уборку комбайнами, снижают плодородие почв, увеличивают конкуренцию по влагообеспеченности с сельскохозяйственными растениями. Один побег овсюга обыкновенного снижает урожай яровой пшеницы на 10 кг/га (данные Казахского НИИ зернового хозяйства им. А.И.Бараева).

В случае непринятия необходимых мер, площади зараженные особо опасными вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, имеют тенденцию к дальнейшему росту, что создает реальную угрозу нанесения значительного ущерба продовольственной безопасности и экономике страны.

В социальном измерении:

По республике посевы зерновых колосовых ежегодно засоряются овсюгом на 50-60 тыс. га, т. е. около 15 % от посевов. Против овсюга ежегодно требуется проводить обработку на сильно и средне засорённых посевах пшеницы на площади 22,0 тыс. га. По многолетнему опыту прибавка урожайности зерновых колосовых за счет применения этих гербицидов составляет до 5 ц/га. В связи с чем, необходимо производителям пшеницы, в т. ч. семенным хозяйствам ежегодно оказание господдержки в виде выделения льготных кредитов на закупку противоовсюжных гербицидов на сумму 29 920,0 тыс. сомов.

Площади распространения камыша в Чуйской долине особенно в нижней зоне, Жалал-Абадской, Ошской и Таласской областях уже не дают возможности возделывания сельскохозяйственных культур. Практически все посевные площади и коллекторно-дренажные сети основных сельскохозяйственных регионов засорены злостным корневищным сорняком – камышом. Такая ситуация является следствием повышения уровня грунтовых вод, за последние 25 лет практически не проводились работы по очистке и уничтожению камыша. В итоге снижается качество и в значительной степени урожай сельскохозяйственных культур на всех засорённых камышом землях. При сильном засорении пашня выходит из оборота. Только по Чуйской области засорённая камышом площадь составляет более 30,0 тыс. га. Сохраняется тенденция к засорению новых площадей.

Против камыша необходимо ежегодно проводить химические прополки на 3,5 тыс. га на сумму 17 850,0 тыс. сомов.

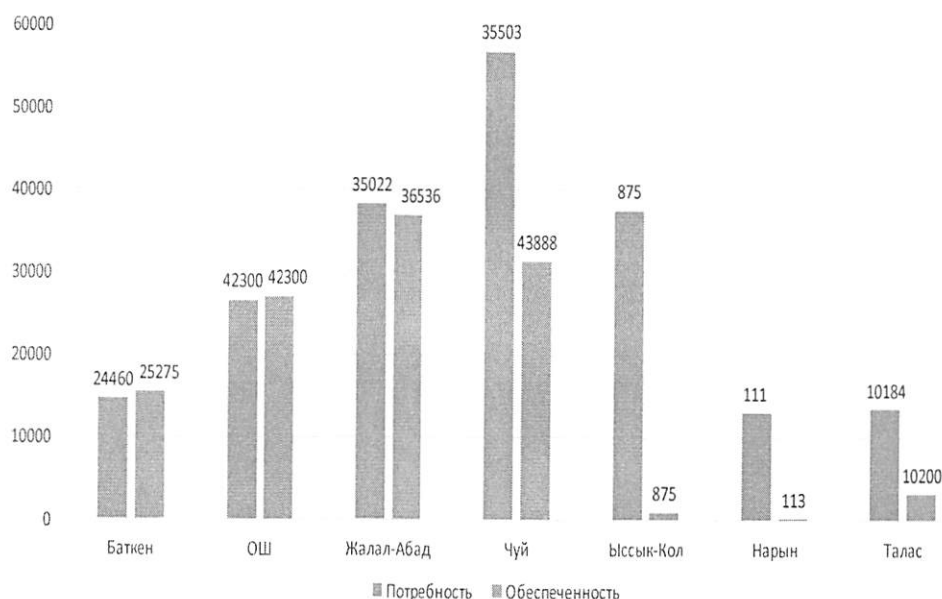
В территориальном измерении

Использование пестицидов по областям Кыргызской Республики в 2018 – 2019 годах, тонн

Наименование региона	Инсектициды		Гербициды		Фунгициды		Протравители и семян		Дефолианты	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Баткенская область	20,0	21,7	6,4	16,2	53,5	11,7	6,4	2,3	-	-
Джалал-Абадская область	51,7	64,2	40,5	38,4	2,1	12,4	8,9	1,9	-	-
Иссык-Кульская область	3,7	32,2	31,5	29,7	0,7	1,5	7	19,5	-	-
Нарынская область	1,6	35,4	0,8	12,0	-	1,4	1,5	1,5	-	-
Ошская область	33,2	39,1	10,1	43,8	13,9	19,6	1	8,1	10	-
Таласская область	3,2	7,2	6	50,5	0,8	1,1	1,9	1,0	-	-
Чуйская область	4,9	5,7	73,7	73	0,7	0,7	15,3	19,7	-	-
Всего	109,4	94,8	169	160	71,7	64	42	42,1	10	-

Распределение импортируемых пестицидов по регионам республики осуществляется с учетом структуры посевных площадей и сельскохозяйственных культур. Так, в 2019 году наибольшее количество инсектицидов было использовано в Джалал-Абадской и Ошской областях, гербицидов - в Чуйской и Джалал-Абадской областях, фунгицидов - в Баткенской области, протравителей семян - в Чуйской области. Дефолианты, применяемые для облегчения машинной уборки сельскохозяйственных культур (главным образом хлопчатника) в 2011 году были использованы только в Ошской области (таблица 12.), а в 2012 году не использовались и не завозились вообще.

Завоз минеральных удобрений в 2019 г. (в разрезе областей, в тоннах)



Отказ от минеральных и недостаточное применение органических удобрений земледельцами нашей республики при возделывании сельхоз культур повсеместно привел к негативным последствиям: снижению плодородия почвы, содержания гумуса в почве, устойчивости сельхоз культур к болезням и вредителям, вследствие чего снижаются урожайность, содержание клейковины в зерне и ухудшаются качества сельхозпродукции.

Во временном измерении

Отсутствие в каждом районе республики предприятий «Агрохимсервиса», с укомплектованием их всеми видами сельскохозяйственной техники. Недоступность льготных кредитов для агрохимсервисным службам для переоснащения материально-технической базы и закупки спец. техники (тракторов, разбрасывателей удобрений и опрыскивателей пестицидов).

Отсутствие обучения и оказание практической помощи сельским товаропроизводителям в организации и проведении мероприятий по защите сельхоз культур от вредителей, болезней и сорняков в освоении и внедрении передовых технологий по химизации и защите растений в среднесрочной перспективе приведет:

- к негативным последствиям: снижению плодородия почвы, содержания гумуса в почве, устойчивости сельхоз культур к болезням и вредителям, вследствие чего снижаются урожайность, содержание клейковины в зерне и ухудшению качества сельхозпродукции;

- к сдерживанию роста занятых в данной сфере людей;
- к сдерживанию роста налоговых поступлений и социальных отчислений;
- к повышению внутренней и внешней миграции населения.

3. Международный опыт .

В разных странах законодательство о защите растений регламентировано с особенностями и имеют различия. В одних странах например в России регулируется Федеральным законом «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», в Республике Беларусь «О защите растений» направленные на защиту земель, растительности, лесов и сельскохозяйственной продукции от вредителей, болезней и сорных растений. Так в Казахстане действует закон «О защите растений» принятый от 3 июля 2002 года, который регулирует деятельность в области защиты растений от вредителей, сорняков и болезней растений и направлен на сохранение урожая, его качества и предотвращение вредного воздействия на здоровье людей и окружающую среду при осуществлении фитосанитарных мероприятий на территории Республики Казахстан.

В Казахстане имеются проблемы снижения количественных и качественных показателей использования земли. В последние годы наблюдается интенсивное снижение почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения, резко уменьшились объемы применения минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, являющихся основой повышения продуктивности сельскохозяйственных культур и плодородия почвы, а также продовольственной безопасности страны.

Если в 1990 году по Казахстану произвели 1 млн.485 тысяч тонн минеральных удобрений, то в 2015 году всего лишь 300,5 тысяч тонн. Для обеспечения посевных площадей республики ежегодно требуется не менее 1,5 млн. тонн минеральных удобрений. Необходимо отметить, что проведенные радикальные реформы по изменению производственных отношений в агропромышленный комплекс (далее-АПК) привели к уменьшению площади земель сельскохозяйственного назначения.

За последние годы в Казахстане выведены из пашни 12,8 миллиона га земель, которые превратились в рассадники для сорняков, вредителей и болезней. Одновременно в структуре земельного фонда возросли площади с низким и очень низким эффективным и потенциальным плодородием почв.

Достаточно отметить, что в черноземах Казахстана, за период освоения целинных и залежных земель, потери гумуса составили 25-30 %, а на орошаемых землях 40-50 %. Также установлено, что многочисленные экологические издержки ведения земледелия, связанные с несовершенной структурой посевных площадей, нерациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения товаропроизводителями без применения удобрений, средств защиты растений без соблюдения научно обоснованных севооборотов способствовали снижению плодородия почвы и интенсивному росту процессов деградации и опустынивания.

Для того, чтобы сохранить земли в сельхозобороте и получать от них высокий урожай, государство поддерживает сельское хозяйство республики. Одним из главных видов государственного регулирования развития сельского хозяйства является субсидирование. На субсидирование отраслей АПК из средств республиканского бюджета в 2013 году выделено 21,5 млрд. тенге. Они нацелены постоянным совершенствованием механизма государственной поддержки сельского хозяйства. Он должен быть понятен рядовым сельскохозяйственным товаропроизводителям и должен стимулировать крестьян и фермеров на увеличение производства конкурентоспособной, качественной, необходимой для страны продукции.

Государство или местные органы власти могут выделять бюджетные ассигнования для восстановления или рекультивации земель, денежные компенсации при временной их консервации, устанавливать повышенные цены на экологически чистую продукцию,

поощрять владельцев за улучшение качества земель, повышение плодородия почв, продуктивности земель.

Мерами реализации аграрной политики по государственному регулированию следует считать:

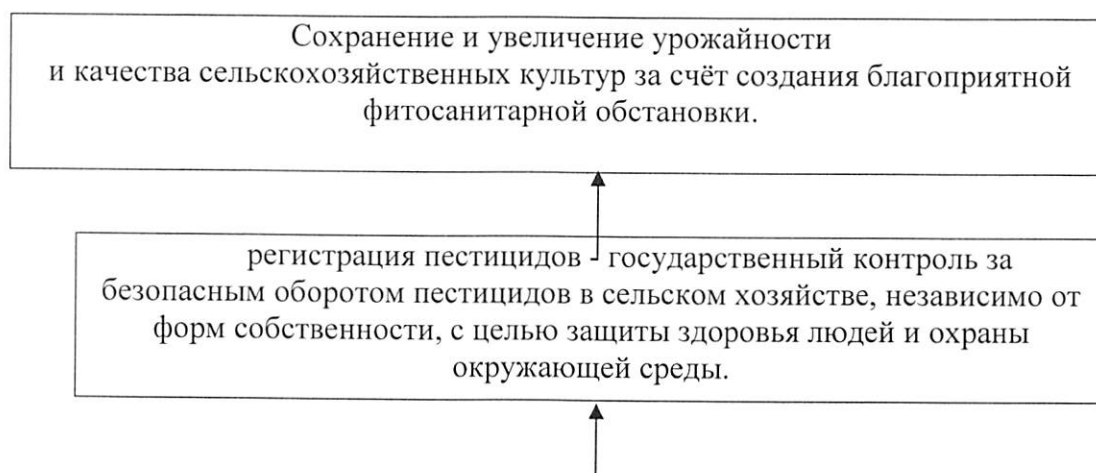
- предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- развитие кредитования в сфере АПК;
- применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд;
- технической оснащённости сельского хозяйства;
- регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе таможенно-тарифное регулирование;
- антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

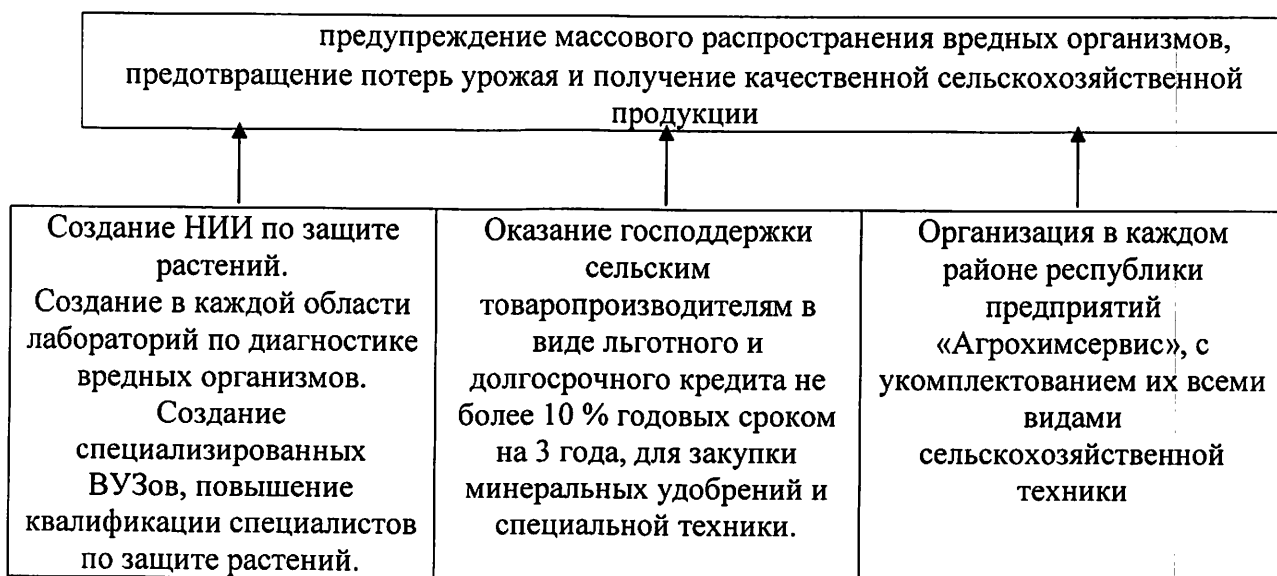
Сравнительная таблица по саранчовым вредителям 2018 г.

	Обследовано, тыс. га	Заселено, тыс. га	Обработано, тыс. га	Выделение средств из республиканского бюджета
Россия	12976080	1500680	677940	118073,0 тыс. руб.
Казахстан	4072,5	3871,4	3284,8	3700,0 млн. тенге

Основные направления работы по рациональному использованию и охране земель в Республике Казахстан направлены и сосредоточены на решении указанных эколого-экономических проблем. Это свою очередь позволяет использовать земельные ресурсы с высокой продуктивностью, сохранить плодородие почв и предотвратить их деградацию.

4. Цели государственного регулирования





Индикаторы достижения целей.

Качественные индикаторы достижения цели:

- оснащенность службы защиты растений современной техникой с высокой проходимостью для проведения государственных мероприятий по борьбе с особо опасными вредными организмами;
- строительство завода по производству минеральных удобрений;
- независимость поставок и обеспечения СЗР от импорта;
- организация обучающих семинаров для фермеров основам земледелия сельхозкультур и усиление требований к соблюдению агротехники;
- создание специализированных учебных заведений;
- строительство лабораторий по идентификации и диагностике вредных организмов.
- нехватка кадров.

Количественные индикаторы достижения цели:

- оказание господдержки сельским товаропроизводителям в виде льготного и долгосрочного кредита для закупки пестицидов и специальной техники (трактора и опрыскиватели) не более 5 % годовых сроком на 5 лет;
- оказание государственной дотации сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидирования стоимости пестицидов до 30%;
- организация в каждом районе республики предприятий «Агрохимсервиса», с укомплектованием их всеми видами сельскохозяйственной техники. Предоставление имеющимся агрохимсервисным службам льготных кредитов для переоснащения материально-технической базы и закупки спец. техники (тракторов, разбрасывателей удобрений и опрыскивателей пестицидов);
- обучение и оказание практической помощи сельским товаропроизводителям в организации и проведении мероприятий по защите сельхоз культур от вредителей, болезней и сорняков в освоении и внедрении передовых технологий по химизации и защите растений;
- в целях улучшения агрохимического состояния, сохранения и повышения плодородия почв необходимо - применение органических удобрений – до 2,0 млн. тонн в год. Обеспечить внесение 70-80 процентов навоза и компоста в паровые поля и при вспашке зяби;
- севооборотах расширить площади многолетних трав, особенно

бобовых и довести площадь, занятую под бобовые многолетние травы в объеме 35-40 % от общей площади пахотных земель на каждом фермерском участке;

- довести применение минеральных удобрений в сельскохозяйственном производстве до 340 тыс. тонн при этом увеличить объемы применения фосфорных и калийных удобрений (129,1 тыс. тонн и 11,7 тыс. тонн соответственно).

5. Варианты регулирования

1) Оставить все как есть.

2) Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике»

3) «Правила по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике» облегчает работу при экспорте товаров сельских товаропроизводителей.

5.1. Вариант регулирования «Оставить все как есть».

Анализ текущей ситуации показал, что в Кыргызстане по прежнему актуальна проблема зависимость поставок и обеспечения минеральными удобрениями от импорта.

Ежегодно по республике специалистами уполномоченного органа по химизации и защите растений в тесном взаимодействии с представителями РУАР, айылных округов и сельхозпроизводителями проводятся обследовательские работы на выявление вредителей, болезней и сорняков на сельскохозяйственных культурах, на площади более 500,0 тысяч гектаров, и по результатам этих обследований айылным округам выдаются сигнальные сообщения о необходимости проведения мероприятий по защите растений.

На основании этих сообщений фермерами проводятся химические обработки против вредителей и болезней, химические прополки против сорняков на сельскохозяйственных культурах, проводятся протравливание семян зерновых и хлопчатника.

Проводимые мероприятия по защите растений позволяют фермерам своевременно защитить урожай сельскохозяйственных культур, тем самым предотвратить потери урожая и получать качественный и запланированный урожай.

Вместе с тем, принимая во внимание, что Кыргызстан стал членом ЕАЭС и Таможенного союза, для сельхозпроизводителей страны представляется возможность экспортировать свою продукцию без таможенных пошлин в страны- члены Таможенного союза. А также сопровождающие документы для экспорта должны соответствовать требованиям международных стандартов и Евразийского Экономического Союза.

Перечень выгод и затрат варианта №1

а) Для Регистрантов

1. Прямые затраты Регистранта на процедуру регистрации одного препарата

№	Наименование действия	Стоимость услуги, сом	Примерное количество посещений	Транспортные расходы за 1 посещение, сом	Всего транспортные расходы, сом	Другие расходы, сом	Всего расходы по действию, сом

1	Подача Заявки на регистрацию препарата госорган	бесплатно	2	20	40	300	340
2	Заключение договора с НИИ или другими организациями на проведение регистрационных испытаний и проведение регистрационных испытаний	3240*	5	100	500	300	4140
3	Предоставление опытной партии препарата на проведение регистрационных испытаний	1000	1	100	100	-	1100
4	Получение свидетельства о регистрации препарата	14622**	1	20	20	100	14742
5	Всего прямые затраты Регистранта						20322

*Регистрационные испытания проводятся в среднем на площади 0,18 га и включает в себя основные агротехнические мероприятия: вспашка, посев, уход за посевами, уборка, а также зарплату сотрудников на проведение учётов действия препарата (цифры условные).

**Стоимость оплаты регистрационного взноса в доход государственного бюджета.

2. Косвенные затраты Регистранта

Наименование действия	количество часов, затраченных на одну процедуру	количество рабочих часов в месяце	средняя заработная плата по предприятию /экономике в	всего расходы по действию
-----------------------	---	-----------------------------------	--	---------------------------

				месяц	
1	Подача Заявки на регистрацию препарата госорган	3	176	14000	239
2	Заключение договора с НИИ или другими организациями на проведение регистрационных испытаний и проведение регистрационных испытаний	5	176	14000	398
3	Предоставление опытной партии препарата на проведение регистрационных испытаний	3	176	14000	239
4	Получение свидетельства о регистрации препарата	2	176	14000	159
5	Всего косвенных затрат Регистранта				1035

Всего затрат Регистранта на проведение государственной регистрации одного препарата – 21357 сом.

б) Для госоргана

1. Прямые затраты госоргана

№№	Наименование действия	расходы
1	Рассмотрение Заявки Регистранта на регистрацию пестицидов и агрохимикатов на полноту и соответствие материалов требованиям оформления	бесплатно
2	Экспертиза результатов регистрационных испытаний	бесплатно

3	Проведение государственной регистрации на основе экспертизы результатов регистрационных испытаний	бесплатно
4	Выдача Регистранту свидетельства о государственной регистрации препарата	40*
	Всего прямые затраты госоргана	40

* Стоимость бланка свидетельства

2. Косвенные затраты госоргана

№/№	Наименование действия	Коэффициент функциональной загрузки (измеряется с помощью хронометража)	Количество часов, затраченных на одну процедуру	Количество рабочих часов в месяце	Средняя заработная плата по бюджетному учреждению	Всего расходы по действию
1	Рассмотрение Заявки Регистранта на регистрацию пестицидов и агрохимикатов на полноту и соответствие материалов требованиям оформления	0,6	20	176	3400	232
2	Экспертиза результатов регистрационных испытаний	0,4	10	176	3400	77
3	Проведение государственной регистрации на основе экспертизы результатов регистрационных испытаний	0,2	3	176	3400	12
	Выдача	0,1	1	176	3400	2

	Регистранту свидетельства о государственной регистрации препарата					
	Всего прямые затраты госоргана					323

Всего затрат госоргана на проведение государственной регистрации одного препарата – 363 сом.

Всего затрат Регистранта на проведение государственной регистрации одного препарата – 21357 сом.

Все затраты на проведение государственной регистрации одного препарата – 21720 сом.

Выгода для госбюджета составляет – 7098сом, разница за счет увеличения регистрационного взноса с 14622сом на 21720сом.

Выгода для предпринимательства – увеличения срока государственной регистрации с «5» лет на «10» лет, такая мера позволит уменьшить затраты регистрантов на проведение перерегистрации препаратов, которая проводится на бесплатной основе. Также выгоды получают регистранты пестицидов и агрохимикатов, на которые не проводятся регистрационные испытания, в список разрешённых пестицидов и агрохимикатов вносится при предоставлении досье.

Госорган – выгоды не имеет.

5.2. Вариант регулирования- принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике »

5.2.1. Способ регулирования

Разработанный проект постановления Правительства КР «Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике » устанавливает правила по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов основополагающим документом для производителей, регистрантов, а также организаций, участвующих в системе государственной регистрации.

«санитарные правила» - правила, регламентирующие условия применения химических веществ и пестицидов в сельском хозяйстве с целью предупреждения

отравлений среди лиц, соприкасающихся с ними в процессе работы (перевозка, хранение, обработка растений, животных, птиц, помещений, уход за обработанными посевами и др.), предотвращающие загрязнение ими продуктов питания, атмосферного воздуха, населенных мест, водоемов и почвы. Все изложенные в санитарных правилах требования распространяются и на биологические средства борьбы с вредителями и болезнями растений.

Проступками в сельском хозяйстве, порча сельскохозяйственных угодий и других земель признается – умышленное или неосторожное нарушение правил обращения с ядохимикатами, стимуляторами роста растений и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и перевозке должностные лица и граждане Кыргызской Республики допустившие санитарное правонарушение, могут быть привлечены к ответственности согласно Кодексу «О проступках».

Нарушение против порядка управления в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - связанное с нарушением технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и иных нормативных правовых актов при производстве, обращении, хранении, уничтожении или утилизации химических веществ либо материалов, ядовитых веществ, продуктов биотехнологий или других биологических агентов, должностным лицам и гражданам Кыргызской Республики допустившие такое нарушение привлекаются к ответственности согласно Кодексу «О нарушениях».

Законом Кыргызской Республики « О химизации и защиты растений » - не допускается оборот пестицидов и агрохимикатов, которые не внесены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики (Статья 3).

Запрещается реклама не прошедших государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов (Статья 13)- Безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую природную среду (статья 18) –Лица, виновные в нарушении законодательства Кыргызской Республики в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (статья 22).

Данный нормативно правовой акт является правилом регламентирующий требование для исполнения неких условий (норма на поведение) всеми участниками, какого-либо действия за выполнение которого предусмотрено поощрение, а за невыполнение— наказание.

Целью и задачей данного проекта постановления Кыргызской Республики является приведение профильных нормативных актов в соответствие с нормами «Уголовного Кодекса», Кодекса Кыргызской Республики «О нарушениях», «О проступках», к примеру: запрещается реклама не прошедших государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов (Статья 13)- Безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую природную среду (статья 18) –Лица, виновные в нарушении законодательства Кыргызской Республики в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (статья 22).

А также - гармонизация нормативно - правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с Договором Евразийского Экономического Союза и иными актами Евразийского Экономического Союза, **реализация бланкетных положений актов Евразийского Экономического Союза.**

Без проведения процедуры государственной регистрации в республику будут завозиться запрещённые к применению, контрафактные, неэффективные, вредные для здоровья человека и загрязняющие окружающую среду пестициды.

Все химические препараты, применяемые в сельском хозяйстве, являются ядовитыми веществами, одни из них быстро разлагаются в окружающей среде на безвредные ингредиенты, другие надолго сохраняются в почве, в растениеводческой продукции и в растительных остатках. При употреблении в пищу человеком или животным такой растительной продукции, химические вещества, накопленные в процессе вегетации растения, мигрируют из них в организм человека или животного, легко накапливаются в теле, а выводятся из него очень плохо. Отмечается канцерогенное влияние химических веществ на организм, которые являются сильными мутагенами (изменяют генетическую последовательность нуклеотидов в дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК) что, в свою очередь, ведет к мутациям в организме человека или животных. Поэтому при проведении производственных испытаний проверяются в условиях Кыргызстана их регламенты применения (рекомендации по применению) содержащие в досье препарата.

Без бланкетных нормативов сельские товаропроизводители 2021 года не могут экспортировать свою продукцию за границу.

Все приложение дополнены и приведены в соответствие международным стандартам и стандартам стран ЕАЭС. Применение норм настоящего проекта только облегчает процедуру предпринимателям при экспорте сельхозпродукции.

Все вышеперечисленные нормы регулируются предлагаемым проектом Постановления Правительства Кыргызской Республики «Правилом по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике», которая надзорными органами будет осуществляться надзор за соблюдением требований по хранению и применению средств защиты растений, стимуляторов роста растений, минеральных удобрений и других химических веществ.

5.2.2. Регулятивное воздействие.

В Кыргызстане созданы все благоприятные условия для развития рынка минеральных удобрений и средств химической защиты растений (СЗР). С 2004 года в стране введена нулевая ставка НДС на поставляемые удобрения и СЗР, а в 2008 году при принятии Нового Налогового Кодекса введена специальная статья Ст.255. Поставки минеральных удобрений, средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных, перечень которых определен Правительством КР и являются поставками, освобожденными от НДС.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики №178 от 18 апреля 2019 года «О внесении изменений в постановление Правительства КР «О мерах реализации требований статьями 98,242,255,257,258,280,281,287 и 295 Налогового Кодекса КР и ст. 11 Закона КР «О введении в действие Налогового Кодекса КР» от 30 декабря 2008 года №735» (перечень средств защиты растений) были исключены от налогов.

Эта законодательная база способствовала возможности открытия представительств в Кыргызской Республики многих международных компаний из разных стран мира, что сделало рынок средств производства для сельского хозяйства конкурентным. Конкуренция положительно влияет на снижение цен на поставляемые товары и на возможность доступа фермеров к данным средствам производства. В 2012 году Департамент химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства КР

внес изменения и продлен срок с 5 лет до 10 лет на ввоз и продажу зарегистрированных разрешенных пестицидов на территории КР. Но на ряду с благоприятными условиями, существует и ряд проблем излишней либерализации рынка со стороны государства, а точнее сказать полной «анархии»- это в части ослабления контроля за рынком СЗР со стороны государственных органов, которые должны осуществлять контроль за рынком наиболее токсичных и опасных для людей препаратов средств химической защиты растений.

Следует отметить, что государственные органы не осуществляют контроля при реализации пестицидов в стране, т.е. для осуществления продажи пестицидов не требуется ни какого специального образования, разрешения или сертификата. Пестицидами торгуют на крупных центральных рынках рядом с продуктами питания, совершенно не подготовленные и не обученные люди, которые не обладают необходимыми знаниями по методам и нормам использования препаратов и не соблюдают нормы безопасности хранения ядовитых веществ, какими являются пестициды. Все это довольно опасно, как для здоровья самих продавцов, так и для окружающих их людей и общества в целом. Введение лицензии на реализацию пестицидов не принесет желаемого результата, а только послужит лишней коррупционной кормушкой для государственных органов, т.е. лицензии будут просто продаваться за определенную плату.

Уровень достижения поставленных целей оценивается согласно количественным индикаторам установленным в таблице «Индикаторы достижения цели варианта 2».

Индикаторы достижения цели варианта 2.

№ п/п	Индикаторы достижения цели	Да 1 балл.	Нет 0 балл.
1.	Создание и восстановление служб агрохимического и мелиоративного контроля (агрохимлабораторий), проектно-изыскательских станций химизации (ПИСХ) и специализированных отрядов плодородия, во всех областях республики, без которых реализация мероприятий по химической агромелиорации.	Да	
2	Применение органических удобрений – до 2.0 млн. Тонн в год. Обеспечить внесение 70-80 процентов навоза и компоста в паровые поля и при вспашке зяби.	Да	
3	В севоборотах расширить площади многолетних трав, особенно бобовых, и довести площадь, занятую под бобовые многолетние травы в объеме 35-40% от общей площади пахотных земель на каждом фермерском участке.	Да	
4	У прашение процедур государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов для предпринимателей.	Да	
5	Соответствие приведение нормативно правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с требованиями международных стандартов и ЕАЭС.	Да	
6	Повышение ответственности за использование и хранение сильнодействующих химических веществ.	Да	
7	Пополнение бюджета за счет неисполнение предписаний службы химизации и защиты растений.	Да	
8	Снижение торговых барьеров при ввозе на	Да	

	территорию Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов.		
9	Создание благоприятных условий для повышения качества отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки;	Да	
10	Адаптации сельского хозяйства к новым условиям, изменению структуры сельскохозяйственного производства и переориентации на выпуск конкурентоспособной продукции.	Да	
	Итого	10	

Ожидаемые последствия

Для государства и населения:

Улучшение уровня благосостояния населения.

Повышение уровня плодородия почв, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур.

Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий из-за засорения трудно искореняемыми сорняками.

Сохранение и увеличение урожайности и качества сельскохозяйственных культур за счёт создания благоприятной фитосанитарной обстановки.

- Внедрение севооборотов и культурооборотов на небольших площадях;

- усиление работы по обучению фермеров основам земледелия сельхозкультур и усиление требований к соблюдению агротехники;

- создание сети агрохимических лабораторий и станций химизации;

- предусмотрение в штате каждого айильного округа должность агрохимика;

- организация в каждом районе республики предприятий «Агрохимсервис», с укомплектованием их всеми видами сельскохозяйственной техники;

- увеличение финансирования для проведения агрохимического мониторинга почв;

- предусмотрение кредитования сельских товаропроизводителей азотными, фосфорно-калийными удобрениями под товарное кредитование через финансово-кредитные учреждения;

- обеспечение внесения 70-80 процентов навоза и компоста в паровые поля и при вспашке зяби;

- расширение площадей в севооборотах многолетних трав, особенно бобовых и довести площадь, занятую под бобовые многолетние травы в объёме 35-40 % от общей площади пахотных земель на каждом фермерском участке;

увеличение объема экспорта товаров сельских товаропроизводителей.

Для предпринимателей:

- доведение применения минеральных удобрений в сельскохозяйственном производстве до 340 тыс. тонн при этом увеличив объёмы применения фосфорных и калийных удобрений (129,1 тыс. тонн и 11,7 тыс. тонн соответственно).

- проведение химической мелиорации почв (гипсование), мелиоративных вспашек почв.

- применение новых экологически чистых удобрений, которые своим воздействием на почву усиливают биохимические и микробиологические процессы в ней, переводят минеральные элементы питания из недоступных растениям соединений в подвижные, усвояемые формы.

- вся нормативная база требуемые странами ЕАЭС будет представлены при экспорте сельских товаропроизводителей.

5.2.3 Реализационные риски

Риски бизнеса – отсутствуют.

Риски государственных структур – отсутствуют.

Риски потребителей пестицидов и агрохимикатов – отсутствуют.

5.2.4 Правовой анализ

Использование пестицидов в сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства, включая все аспекты формирования списка разрешенных пестицидов, их ввоза, хранения, транспортировки и применения, а также воздействия на окружающую среду, биоту и здоровье человека, регламентируется комплексом законодательных актов и нормативных документов Кыргызской Республики. В настоящее время действуют следующие акты и документы:

Конституции Кыргызской Республики. Принят референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года.

Согласно статьи 42 каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

▪ **Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений».**

Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 29 декабря 1998 года № 12.

▪ - Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 г ;

▪ - Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 28 июня 2003 г. № 122;

▪ - Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 16 июля 2012 г.

▪ - Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 20 марта 2020 г.

Устанавливает юридическую основу деятельности, связанной государственной регистрацией, с производством, хранением, транспортировкой и применением пестицидов. Включает общие регламенты и ограничения для химических средств защиты растений и предусматривает меры контроля только для тех веществ, которые используются для химизации сельского хозяйства и защиты растений.

• **Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».** *Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 16 апреля 2004 года.*

Устанавливает правовые основы в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных и на добровольной основе требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации. Оценки соответствия и ответственности участников этих отношений, предусмотренных в данном Законе.

• **Положение «О регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике»**, *утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики №390 от 1 июля 2013 года.*

Устанавливает положения, касающиеся регистрационных испытаний и регистрации агрохимикатов и пестицидов в Кыргызской Республике, регламентирует порядок их осуществления, объем и характер необходимой информации и является основополагающим документом для разработчиков агрохимикатов и пестицидов, регистрантов, а также научно-исследовательских или других организаций, входящих в систему регистрационных испытаний.

Содержит список пестицидов и агрохимикатов с регламентами применения, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики на определенный период времени. Обновляется через каждые пять лет, новое обновление будет произведена в 2020 году.

▪ **СанПиН 1.1.002-03 «Гигиенические требования к производству пестицидов и агрохимикатов».** *Утверждены постановлением гл. гос. сан. врача Кыргызской Республики № 10 от 20.02.04 г., зарегистрированы в Министерстве юстиции (рег. № 37-04 от 19.03.04 г.).*

▪ **Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень).** *Утверждены постановлением гл. гос. сан. врача Кыргызской Республики № 20 от 28.05.04 г., зарегистрированы в Министерстве юстиции (рег. № 64-04 от 10.06.04 г.).*

В настоящее время Кыргызская Республика присоединилась к следующим международным договорам, касающимся фитосанитарной безопасности:

- Международная конвенция по защите растений (МККЗР) от 06.12. 1951, 1979, 1997 гг., Рим;
- Соглашение ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение о СФСМ ВТО, 1994 г.)
- Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле (Соглашение о ТБТ ВТО, 1994 г.);
- Закон Кыргызской Республики «О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики» 26 мая 2009 года №166
- Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Международной Конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах» от 19 декабря 1997 года № 92.
- Конвенция о создании Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, 15 сентября 1999 г
- Соглашение стран СНГ О сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992 г.;
- Положение о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС средств защиты растений (пестицидов), Приложения № 11 к Решению Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 г. № 30;
- Инструкция об оформлении заявления на выдачу лицензии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 06.11.2014 г. № 199;
- Решение Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 г. № 45;
- Решение Коллегии ЕЭК от 28.05.2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в ЕАЭС»;
- Перечень организаций экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденным ППКР от 24.03.2016 г. № 142;
- Единый перечень, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 г. № 30;

Вышеназванные международные соглашения и нормативно-правовые акты направлены на:

- защиту сельхозпроизводителей от экономических последствий от воздействия вредных организмов;
- охрану окружающей среды и сохранение разнообразия видов;
- охрану экосистем от воздействия инвазии вредных организмов;
- защиту сельского хозяйства и потребителей от расходов на борьбу с вредными организмами и их ликвидацию;
- развитие торговли путем разработки стандартов, регулирующих безопасное перемещение растений и растительных продуктов.
- Один из основных целей, проекта постановления Кыргызской Республики является приведение профильных нормативных актов в соответствие с нормами «Уголовного Кодекса», Кодекса Кыргызской Республики «О нарушениях», «О проступках», а также является гармонизация нормативно - правовых актов Кыргызской Республики в соответствии с Договором Евразийского Экономического Союза и иными актами Евразийского Экономического Союза, реализация бланкетных положений актов Евразийского Экономического Союза.
- Данным проектом постановления утверждаются правила включающие гигиенические требования, направленные на обеспечение максимальной безопасности для работающих с пестицидами и агрохимикатами, для населения и окружающей природной среды. Книга учета прихода –расхода пестицидов по складу хозяйств где фермер точно указывает дозу применяемых пестицидов, санитарный паспорт на право обращения с пестицидами и агрохимикатами, журнал учета применения пестицидов и агрохимикатов, журнал протравливания семян, и все документы которые утверждается данным проектом является обязательным требованием стран ЕАЭС с 2021 года для экспортеров сельских товаропроизводителей.

А также данное правило вносятся в целях устранения административных препятствий и ограничений в сфере предпринимательства.

Данный проект НПА соответствует действующему законодательству Кыргызской Республики.

Одновременно информируем, что данный проект соответствует законодательству Кыргызской Республики и принятие данного проекта правовых, правозащитных, социальных, экономических, коррупционных, гендерных последствий за собой не повлечет.

Дополнительно, отмечаем, что принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не требует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

5.2.5 Экономический анализ (расчет затрат и выгод)

Фактически из государственного бюджета ежегодно выделяются денежные средства с привлечением специалистов и спецтехники для проведения мероприятий по локализации и ликвидации особо опасных и карантинных вредных организмов.

1. 2017 год – 43433,1 тыс. сом.
2. 2013 год – 47749.0 тыс. сом.
3. 2014 год – 40467,1 тыс. сом.

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не предусматривает дополнительных экономических затрат как со стороны республиканского и местных бюджетов, так и со стороны юридических и физических лиц.

Саранчовые, как вредители сельскохозяйственных культур и пастбищных угодий известны с давних времен. В годы массовых размножений, повторяющихся периодически, они могут нанести такие опустошения, с которыми не сравнимы повреждения и убытки от других вредителей.

Основными причинами увеличения численности и распространения саранчовых вредителей являются преобразование агроландшафтов, связанные за последние годы с сокращением использования пашни, в результате которых образовались большие площади разновозрастных залежей с разнообразной растительностью, а также труднодоступность в условиях горной местности, мест отрождения саранчовых вредителей, низким уровнем агротехники и снижением объемов химизации, связанные,

как и в других постсоветских республиках с социально-экономическими и политическими переменами. Из-за чего вспышки размножения вредных саранчовых приобрели хронический характер.

Проведения ежегодных химических обработок позволяет сдерживать нарастание численности и ареала распространения и сохранить посевы сельскохозяйственных культур от нанесения ущерба саранчовыми вредителями.

К примеру, одна особь саранчи за сезон съедает 200-300 гр. зелёной массы растений. В период массового распространения саранчовых вредителей в очагах наблюдается от 50 до 300 экземпляров на 1 м².

Для проверки состояния перезимовавших яиц в кубышках, определение хода развития эмбрионов, их примерных сроков отрождения, а также для уточнения данных осеннего обследования со второй декады марта будут проведены весенние контрольные обследования по кубышкам саранчовых, в результате которых предполагаемые площади химических обработок будут уточнены. В 2012 г. было обработано на площади 27,9 тыс. га на сумму 3467,3 тыс. сом.

В 2013 г. химические обработки были запланированы на 30 тыс. га – на сумму 25665,2 тыс. сом, фактически обработано 53,7 тыс. га или обработано на 23,7 тыс. га больше как мы видим, с 2013 г. наблюдалось нарастание численности ареала распространения и вредности саранчовых вредителей. Это связано с биологией и цикличностью развития саранчовых вредителей, пики массовых вспышек в Кыргызстане отмечены в 1980 г. на площади более 570,0 тыс. га, в 1989 г. – 160,0 тыс. га, в 2000 г. – около 60,0 тыс. га и в 2008 г. – 156,9 тыс. га. Фактические затраты на сумму 18812,1 тыс. сом или менее запланированного на 7520,0 тыс. сом, в связи с тем, что химобработки проводились микронерами поставленных проектом ФАО, что значительно удешевила стоимость обработок.

В 2014 г. химобработки планировалось провести на площади 30,0 тыс. га – финансирование составило всего 25452,0 тыс. сом. По данным специалистов территориальных подразделений уполномоченного органа по химизации и защите растений в ходе проведения осенних обследований по кубышкам саранчовых вредителей

распространение, их вредоносность и проведение химзащитных мероприятий в 2014 г. ожидалось на площади 73,0 тыс. га.

В 2015 г. химобработки планировалось провести на площади 35,0 тыс. га – финансирование запланировано на 27813,6 тыс. сом. В 2015 г. фактически обработано - 59,6 тыс. га, в том числе в Жалал-Абадской области - 45,7 тыс. га, Баткенской области - 10,0 тыс. га, Ошской области - 3,0 тыс. га, Чуйской области - 0,9 тыс. га. Из республиканского бюджета профинансировано - 22 578,7 тыс. сом.

Ликвидация кулижного запаса мароккской саранчи и итальянского пруса и снижение их численности не дает оснований к прекращению борьбы. Опыт показывает, что там, где не проводятся профилактические мероприятия, - тщательные обследования территорий с целью выявления наличия вредных саранчовых и своевременной ликвидации их скоплений – количество этих насекомых быстро растет и через 2-3 года, а при благоприятных условиях и через более короткое время, они превращаются в опаснейших массовых вредителей сельского хозяйства этого вредителя.

Поэтому систематическое обследование гнездилищ саранчовых и территорий, пригодных для ее обитания и массового размножения, и проведения истребительских мероприятий, в случае обнаружения скоплений саранчи, является одной из основных задач в деле защиты сельского хозяйства от вредителей и болезней.

Во время химзащитных мероприятий в южных областях республики учитывается фактор исключения нанесения ущерба посевам соседних стран Таджикистана и Узбекистана, на севере Казахстана.

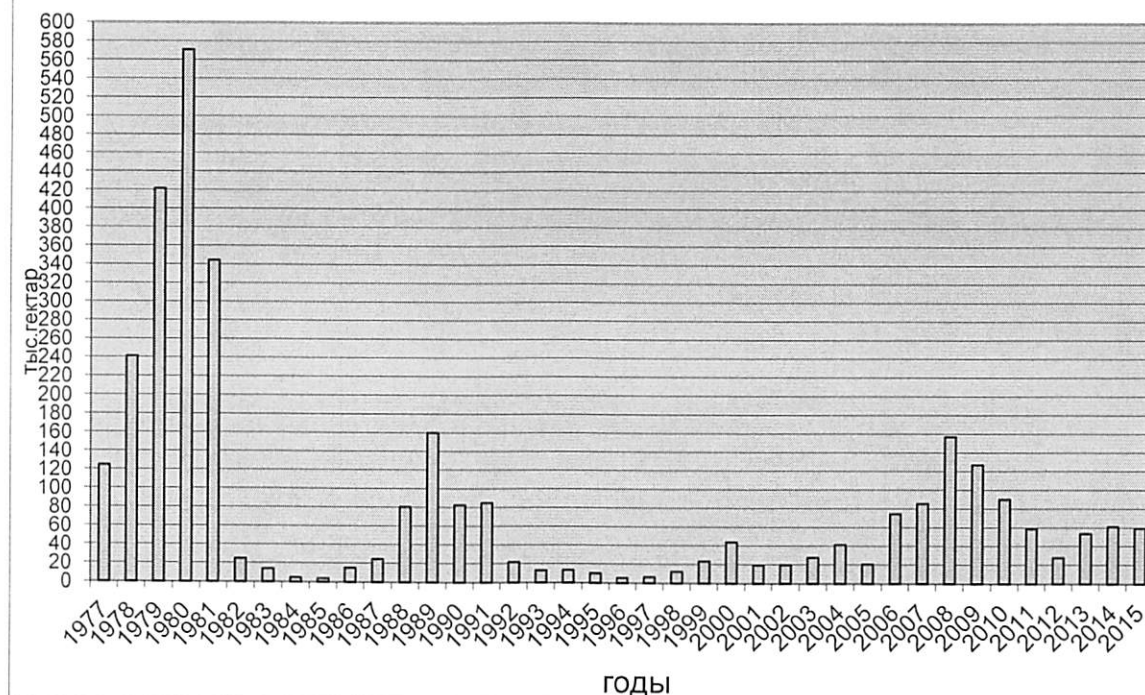
Борьба с карантинным вредителем – американской белой бабочкой.

В Кыргызстане данный вредитель впервые отмечен в 2005 г. в с. Ленинское, Аламудунского района, Чуйской области.

АББ относится к многоядным карантинным вредителям, которая повреждает более 300 видов древесных, кустарниковых и травянистых растений. В условиях Кыргызстана она дает 2 поколения и в настоящее время акклиматизировалась и практически не имеет естественных врагов. В связи с этим ареал ее распространения с каждым годом увеличивается, и сегодня она встречается с востока в Чуйском и с запада в Жайыльском районе Чуйской области.

Способность гусениц повреждать многие виды плодовых, лесных и кустарниковых пород, парковых насаждений и целый ряд сельхоз культур, большая плодовитость и быстрота расселения характеризуют АББ как чрезвычайно агрессивного и опасного вредителя, способного нанести большой экономический ущерб сельскому хозяйству и лесопарковым насаждениям.

Объем химических обработок против саранчовых вредителей по Кыргызской Республике за 1977-2015 гг.



Распространяется АББ активно – в результате обычных перелетов имаго и пассивно с помощью транспортных средств и ветра. Важное значение в возникновении новых очагов имеет активно-пассивное распространение, когда перелетающие насекомые попадают в воздушные течения.

В настоящее время борьба с АББ в частных дворах и огородах затруднена в связи отсутствием их владельцев во время химических обработок, и эти зараженные участки остаются не обработанными и являются потенциально опасными на следующий год.

В связи с этим мероприятия по борьбе с АББ имеют общегосударственное значение.

Для своевременной ликвидации очагов чрезвычайно агрессивного и опасного вредителя АББ с 2005 г. ведутся химические обработки, где в 2006 г. обработано 3223 га, в 2007 г. 2387 га, в 2008 г. 1567 га, в 2009 г. 611 га, в 2010 г. 1313,3 га, в 2011 г. – 1870 га.

В 2012 г. в Чуйской области и по г. Бишкек для выявления гусениц АББ I и II поколений обследовано -3368 га лесополос, древесных и плодовых насаждений из них заражено – 1933 га, обработано – 1913 га. В т.ч. по г.Бишкек обследовано 1078 га, обработано 407 га.

На 2013 г. предусмотрено – 2000 га на сумму 1600,0 тыс. сом, фактически обработано 145 га на сумму 137,6 тыс. сом.

С 2013-2015 г. в связи с проведением ежегодных химических обработок распространение и вредность АББ снизилось до 100 га.

В 2015 г. против АББ фактически обработано в Чуйской области 101 га, в т. ч. в Чуйском районе – 10 га, Ысык-Атинском районе - 10 га, Московском районе - 81 га.

В 2015 году на мероприятия по борьбе с саранчовыми и американской белой бабочкой из республиканского бюджета всего было выделено - 22 578,7 тыс. сом.

Анализ фактического влияния степени достижения индикаторов результативности по каждой из бюджетных мер на достижение индикаторов результативности по бюджетным программам в целом.

В 2017 г. по плану было предусмотрено проведение химобработки против АББ на площади 2000 га, фактически обработано 1940 га. Индикатор является вариативным. Невыполнение плана химобработок против АББ в целом не повлияло на степень достижения индикаторов результативности по бюджетным программам. Наоборот, произошло экономия бюджетных средств и возвращено в республиканский бюджет.

Расчет и анализ динамики экономической эффективности по каждой бюджетной мере и общественной эффективности по каждой бюджетной программе.

а) Проведение ежегодных химических обработок против саранчовых вредителей позволяет сдерживать нарастание численности и ареала распространения и сохранить сельскохозяйственные угодья от нанесения ущерба.

Окупаемость мероприятий по защите пастбищ и сенокосов составляет – 304 054,6 тыс. сом.

Расчет: 53,7 тыс. га (обработанная площадь) * 6000 сом (с 1 га естественных пастбищ получают в среднем 12 ц/га = 60 тюков * 100 сом (цена 1 шт. тюка) = 322 200,0 тыс. сом. – 18 145,4 тыс. сом (затраты бюджетных средств) = 304 054,6 тыс. сом.

Эффективность противосаранчовых мероприятий и бюджетных расходов.

В 2012 г. химические обработки проведены тракторными вентиляторными опрыскивателями ОПВ-1200 и универсальными опрыскивателями ОВГ-2006Б на - 9423 га (33,7 % от общей обработанной площади) и Микронерами марок АУ8115 и Ульвамаст

V3M на – 18540 га (66,3 %). Стоимость химических обработок тракторными опрыскивателями составила – 153,9 сом/га, микронерами – 108,8 сом/га.

Для сравнения: в 2011 г. химические обработки проведены тракторными вентиляторными опрыскивателями ОПВ-1200 на - 12328 га (21 % от общей обработанной площади), Микронерами Ульвамаст V3M на – 8910 га (15,2 %) и самолетами Ан-2 на – 37463 га (63,8 %). Стоимость химических обработок самолетом Ан-2 составила в среднем - 240 сом/га.

Следует отметить, что в 2012 году Департамент химизации и защиты растений для химических обработок не нанимал подрядчиков, и впервые проводил своей имеющейся техникой (11 тракторными опрыскивателями и 3 микронерами), благодаря чего было сэкономлено 26,5 млн. сом и было возвращено в республиканский бюджет.

Для усиления потенциала ДХЗР из сэкономленных в 2011 г. бюджетных средств было закуплено 5 ед. тракторных универсальных полуприцепных опрыскивателей марки ОВГ-2006Б (российско-итальянского производства) на сумму 3890,0 тыс. сом.

В 2013 г. стоимость химических обработок составила: микронерами – 93,7 сом/га, тракторными опрыскивателями – 182,5 сом/га, самолетами Ан-2 – 226,6 сом/га.

Было сэкономлено 10,5 млн. сом и было возвращено в республиканский бюджет.

б) Локализации и уничтожения очагов распространения карантинного вредителя – американской белой бабочки (АББ). Проведение ежегодных химических обработок позволяет сдерживать нарастание численности и ареала распространения АББ и сохранить плодовые, лесные и кустарниковые породы, парковые насаждения и целый ряд сельхоз культур.

Согласно сметы расходов в 2014 г. на мероприятия по борьбе с карантинным вредителем АББ (американской белой бабочкой) для обработки 2,0 тыс. га (в т. ч. 1,0 тыс. га плодовые, 1,0 тыс. га древесные насаждения) в республиканском бюджете предусмотрено – 1,7 млн. сом.

Окупаемость проведения химзащитных мероприятий по защите многолетних плодовых и древесных насаждений от АББ в сумме 1,7 млн. сом составляет в среднем 450,0 млн. сом для плодовых и 1,5 млрд. сом для древесных насаждений.

Расчет: урожайность плодовых (яблоня) в среднем с 1 га составляет 18 тонн, средняя рыночная стоимость 1 кг яблок равна 25 сомам.

$18000 \text{ кг} \times 25 \text{ сом} = 450,0 \text{ тыс. сом.}$

$1,0 \text{ тыс. га (прогнозируемый объем химобработок плодовых)} \times 450,0 \text{ тыс. сом} = 450,0 \text{ млн. сом.}$

На 1 га в среднем растет 500 шт. древесных насаждений. Ценность одного среднего дерева равна 3000 сомам.

На 1 тыс. га (прогнозируемый объем химобработок древесных насаждений) растет $500,0 \text{ тыс. деревьев} \times 3000 \text{ сом} = 1,5 \text{ млрд. сом.}$

Принятие данного законопроекта не предусматривает дополнительных экономических затрат как со стороны республиканского и местных бюджетов, так и со стороны юридических и физических лиц. Затраты субъектов предпринимательства снизятся за счет упрощения регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов.

Ожидаемые эффекты от принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О химизации и защите растений»:

- снижение торговых барьеров при ввозе на территорию Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов;
- создание благоприятных условий для повышения качества отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки;
- адаптации сельского хозяйства к новым условиям, изменению структуры сельскохозяйственного производства и переориентации на выпуск конкурентоспособной продукции.

5.2.6 Общественное обсуждение

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики размещен на сайте Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики для общественного обсуждения, предложение не поступало.

Отношение основных групп интересов к предложенному варианту решения проблем следующее:

- *Результаты консультаций с бизнесом*

Консультации проводились с фирмами поставщиками пестицидов и агрохимикатов:

ОсОО «АгроСтайл», ОсОО «Пестициды»,

По проведению получена полная поддержка.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Технического регламента ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) продовольственное (пищевое) сырье растительного происхождения используется для производства (изготовления) пищевой продукции при наличии информации о применении пестицидов при выращивании соответствующих растений; Комментарий: В ТР ТС 021/2011 не описываются способы предоставления такой информации, как и нет ссылок на какие-либо нормативные акты. То есть, в рамках ЕАЭС отсутствуют какие-либо единые стандартизированные формы в этой части. Вместе с тем следует отметить, что по состоянию на 1 июня 2018 года в КР отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие вопросы документального обеспечения по представлению информации о применении пестицидов, и работы по их разработке еще не начаты. Ответственным исполнителем является Департамент химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства, мелиорации и пищевой промышленности КР.

Данный нормативно правовой акт является правилом регламентирующей требование для исполнения неких условий (норма на поведение) всеми участниками, какого-либо действия за выполнение которого предусмотрено поощрение, а за невыполнение — наказание.

Целью и задачей данного проекта постановления Кыргызской Республики является приведение профильных нормативных актов в соответствие с нормами «Уголовного Кодекса», Кодекса Кыргызской Республики «О нарушениях», «О проступках», к примеру: запрещается реклама не прошедших государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов (Статья 13)- Безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую природную среду (статья 18) – Лица, виновные в нарушении законодательства Кыргызской Республики в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (статья 22).

А также - гармонизация нормативно - правовых актов Кыргызской Республики в соответствии с Договором Евразийского Экономического Союза и иными актами Евразийского Экономического Союза, **реализация бланкетных положений актов Евразийского Экономического Союза.**

Самое главное в бизнесе это время. Бланкетные нормативы утверждающие данным проектом постановления изначально заполняется сельским товаропроизводителем до получения продукта. Это значит облегчает труд предпринимателей. Импортёры обязательно будет требовать эти правила.

Заинтересованные стороны-структуры, подпадающие в поле действия данного правового регулирования.

- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР;
- Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при ПКР;
- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР;
- Областные и районные государственные администрации
- Органы местного самоуправления, сельскохозяйственные товаропроизводители, а также юридические и частные лица, являющиеся собственниками (владельцами) продукции растительного происхождения, специализированные экологические и сельскохозяйственные товаропроизводители.

Для получения отзывов законопроект направлялся в министерства и ведомства Кыргызской Республики, от которых были получены положительные заключения.

Риски при реализации

Риски бизнеса – отсутствуют.

Риски государственных структур – отсутствуют.

Риски потребителей пестицидов и агрохимикатов – отсутствуют.

5.3. Вариант регулирования «Усиление ответственности за нарушение в сфере химизации и защите растений»

5.3.1 Способ регулирования

Предлагаемый вариант представляет собой усиление ответственности за нарушение в сфере химизации и защите растений.

Без проведения процедуры государственной регистрации в республику будут завозиться запрещённые к применению, контрафактные, неэффективные, вредные для здоровья человека и загрязняющие окружающую среду пестициды

В целях приведения нормативно правовых актов Кыргызской Республики реализации в соответствии с требованиями международных стандартов и Евразийского Экономического Союза

В проекте постановления предлагается утвердить приложение с 1-11 например приложение №3 Книга прихода-расхода пестицидов по складу хозяйств _____, приложение №4, «Санитарный паспорт на право обращения с пестицидами и агрохимикатами» которые регулирует безопасное обращение в сфере средств защиты растений.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 1997 г. № 293 «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» (утратил силу) и Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 1997 г. № 467 «О лицензировании деятельности по изготовлению и реализации химических веществ (в агрохимической части)» (утратил силу), лицензирование в агрохимической части было возложено на Департамент химизации и защиты растений. Однако, другим Постановлением Правительства КР № 260 от 31 мая 2001 г. «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» из Перечня отдельных видов деятельности было исключено лицензирование в агрохимической части.

Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 июня 2008 г. № 553-IV (В редакции Постановления ЖК КР от 12 марта 2009 г. № 1037-IV) «Об утверждении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства», Департамент химизации и защиты растений был исключен из перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 г. № 179, в ст. 2, часть 4 дополнен абзац следующего содержания: «Особенности лицензирования деятельности в сфере внешней торговли устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза в сфере лицензирования».

В соответствии с Перечнем организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденный постановлением Правительства КР от 24 марта 2016 г. № 142, средства защиты растений (пестициды) ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при импорте согласно позиции 2.2 Единого перечня, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30, ввозятся на территорию КР на основании лицензии, выдаваемой Министерством экономики Кыргызской Республики, по экспертному заключению Департамента химизации и защиты растений МСХППиМ КР – организации эксперта.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 136 «О Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при

Правительстве Кыргызской Республики», Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет в установленном порядке надзора за соблюдением требований по хранению и применению средств защиты растений, стимуляторов роста растений, минеральных удобрений и других химических веществ.

В соответствии с Положением о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 319, Департамент в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции в сфере надзора и контроля: организует, проводит контроль и надзор за объектами, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, по выполнению требований технических регламентов и других нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, выявлению, прогнозированию возможного влияния биологических, химических, радиационных и других физических факторов на здоровье населения и работающих, принятию мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 г. № 225 «Об утверждении нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области общественного здравоохранения», в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных и профессиональных заболеваний работников, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, работами с вредными для здоровья условиями труда, для оказания своевременной и качественной медико-санитарной помощи работающим и упорядочения процедур предварительных и периодических медицинских осмотров Правительством Кыргызской Республики утвержден Перечень вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов, при работе с которыми обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры работников.

В настоящее время санитарный паспорт на право получения и хранения пестицидов не регулируется законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», выдача данного разрешительного документа не предусмотрено и в законе Кыргызской Республики «О химизации и защите растений», а также самой инструкции нет ссылки на данное приложение, не расписаны условия его выдачи, срока его действия. Хранение и складирование пестицидов регулируется техническим регламентом утвержденный 30 ноября 2016 года на заседании Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Приняты три важных акта Комиссии в сфере технического регулирования, в том числе утверждены технические регламенты Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О требованиях к минеральным удобрениям» (ТРЕАЭС 039/2016) и «О безопасности химической продукции» (ТРЕАЭС 041/2017).

Принятые техрегламенты являются одним из важнейших документов блока технических регламентов Союза в области безопасности химической продукции. Которые устанавливают обязательные для применения и исполнения требования безопасности к минеральным удобрениям и химическим продукциям в странах ЕАЭС, и связанным с этими требованиями процессам хранения, перевозки и маркировки минеральных удобрений и химической продукции.

Согласно техническим регламентам применительно к минеральным удобрениям и химическим продукциям опасными факторами являются: пожаро- и взрывоопасность,

окисляющие и коррозионные свойства, радиоактивная опасность, влияние на здоровье человека и окружающую среду.

Применение этого документа обеспечит снижение технических барьеров в торговле, свободное перемещение в странах ЕАЭС минеральных удобрений и химической продукции и средств защиты растений.

Предлагаемый нормативно правовой акт разработан в целях приведения в соответствие требованиям ЕАЭС.

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных, последствий не повлечет.

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

Предлагаемый вариант об усилении ответственности за нарушение в сфере химизации и защите растений привело бы:

- упорядочению применения химических препаратов;
- усиление меры борьбы сорной растительности, вредителями и болезнями культурных растений;
- повышение ответственности за использование и хранение сильнодействующих химических веществ;
- пополнение бюджета за счет неисполнения предписаний службы химизации и защиты растений.

5.3.2. Регулятивное воздействие

Усиление ответственности за нарушение в сфере химизации и защите растений

Целью государственного регулирования является фитосанитарная безопасность и безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами, а также повышение продуктивности растениеводства

В Кыргызстане в неудовлетворительном мелиорированном состоянии находятся 94,2 тыс. га солонцовых почв, требующие внесения до 300,0 тыс. тонн гипса ежегодно.

Уровень достижения поставленных целей оценивается согласно количественным и качественным индикаторам установленным в таблице «Цели регулирования»

Индикаторы достижения цели варианта 3.

№ п/п	Индикаторы достижения цели	Да 1 балл.	Нет балл.	-0
1.	Создание и восстановление служб агрохимического и мелиоративного контроля (агрохимлабораторий), проектно-изыскательских станций химизации (ПИСХ) и специализированных отрядов плодородия, во всех областях республики, без которых реализация мероприятий по химической агромелиорации.	Да		
2	Применение органических удобрений – до 2.0 млн. Тонн в год. Обеспечить внесение 70-80	Да		

	процентов навоза и компоста в паровые поля и при вспашке зяби.			
3	В севооборотах расширить площади многолетних трав, особенно бобовых, и довести площадь, занятую под бобовые многолетние травы в объеме 35-40% от общей площади пахотных земель на каждом фермерском участке.	Да		
4	Упрощение процедур государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов для предпринимателей.	Да		
5	Соответствие приведение нормативно правовых актов Кыргызской Республики в соответствии с требованиями международных стандартов и ЕАЭС.	Да		
6	Повышение ответственности за использование и хранение сильнодействующих химических веществ.	Да		
7	Пополнение бюджета за счет неисполнение предписаний службы химизации и защиты растений.			Нет, наложение штрафа.
8	Снижение торговых барьеров при ввозе на территорию Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов.	Да		
9	Создание благоприятных условий для повышения качества отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки.	Да		
10	Адаптации сельского хозяйства к новым условиям, изменению структуры сельскохозяйственного производства и переориентации на выпуск конкурентоспособной продукции.	Да		
	Итого	9		

Обеспечить системный подход к решению сложнейшей проблемы сохранения почв как стратегического природного ресурса. На сегодняшний день в законодательстве Кыргызской Республики имеются нормы, регулирующие вопросы охраны, рационального использования и сохранения плодородия почв. Однако, данные нормы не могут работать в полном объеме, так как они рассредоточены по разным законам и другим нормативно-правовым актам.

Необходимо создание единого органа по управлению земельными ресурсами, осуществляющего контрольные и регулирующие функции в области охраны, разработки комплекса мероприятий по сохранению и повышению плодородия почв.

В настоящее время сельское хозяйство испытывает множество проблем связанных с повышением плодородия в мелиоративном отношении неблагоприятных земель. Большинство собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения не обладают достаточными финансовыми, техническими и иными ресурсами, а так же знаниями, навыками и опытом в проведении мелиоративных работ. Кроме того, государство, испытывая дефицит финансовых ресурсов, не имеет возможности выделения необходимых средств, для проведения широкомасштабной мелиорации почв.

5.3.3. Реализационные риски

Риски бизнеса – отсутствуют.

Риски государственных структур – отсутствуют.

Риски потребителей пестицидов и агрохимикатов – отсутствуют.

5.3.4. Правовой анализ

Кодекс О нарушениях, О проступках, Уголовный Кодекс Кыргызской Республики содержит правонарушения, посягающие на правила химизации и защиты растений, где предусмотрены административные меры наказания. нормы предлагаемого вариантом не противоречат нормам вышеуказанного кодекса.

5.3.4. Экономический анализ

№/ №	Наименование действия	Коэффициент функциональ ной загрузки (измеряется с помощью хронометраж а)	Количество часов, затраченны х на одну процедуру	Количество о рабочих часов в месяце	Средняя заработная плата по бюджетному учреждению	Всего расходы по действию
1	Рассмотрение Заявки Регистранта на регистрацию пестицидов и агрохимикатов на полноту и соответствие материалов требованиям оформления	0,6	20	176	3400	232
2	Экспертиза результатов регистрационных испытаний	0,4	10	176	3400	77
3	Проведение государственной регистрации на основе экспертизы результатов	0,2	3	176	3400	12

	регистрационных испытаний						
	Выдача Регистранту свидетельства о государственной регистрации препарата	0,1	1	176	3400	2	
	Всего прямые затраты госоргана					323	

5.3.6. Результаты общественного обсуждения.

В ходе общественного обсуждения, замечаний и предложений от заинтересованных сторон к варианту не поступало.

6. Рекомендуемое регулирование

Вариант №1. В результате проведенных исследований разработки пришли к выводу, что не применение данного проекта предполагает несоответствие норм законодательства в области химизации и защиты растений от реальной действительности и как следствие наличия риска продовольственной безопасности за счет распространения и вредоносности в Кыргызской Республике особо опасных вредных организмов, а также не приведение в соответствие профильных нормативно правовых актов в сфере химизации и защиты растений с требованием Кодекса О нарушениях, О проступках.

Вариант №2. Уровень достижения поставленных целей по 10 индикаторам составляет 10 баллов, то есть у данного варианта максимальное достижение целей регулирования. Принятия данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов», произойдет сокращение количества торговых барьеров для предпринимательства; проникновение и вредоносность вредных организмов сельскохозяйственных культур, что в свою очередь повлияет на благосостояние сельскохозяйственных товаропроизводителей и субъектов занимающиеся производством растениеводческой продукции; откроет возможности для международной торговли.

В связи с вышеизложенным, разработчики проекта пришли к выводу, что налицо насущная необходимость в принятии качественно обновленного, системно скоординированного нового проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов », а также внесение соответствующих поправок в другие законодательные акты Кыргызской Республики в целях приведения их в соответствие с правовой базой стран ЕАЭС.

Законопроект направлен на взаимоотношения государственных органов с хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и граждан, занятых в производстве, переработки, хранении и реализации продукции растительного

происхождения и исполнение мероприятий по решению проблем связанных с обеспечением фитосанитарной безопасности.

Потенциальные выгоды от принятия настоящего проекта постановления Правительства выражаются в следующем:

- приведение в соответствие действующим законодательством Кыргызской Республики настоящего проекта закона;
- приведение нормативно правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с требованиями международных стандартов и ЕАЭС.
- приведет к упрощению процедур государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов для предпринимателей.

Вариант №3 «Усиление ответственности за нарушение в сфере химизации и защите растений»

Уровень достижения поставленных целей по 10 индикаторов составляет 9 баллов, то есть у данного варианта достижение целей регулирования не полное.

Выгоды и затраты данного варианта схожи с выгодами и затратами варианта №2, за исключением затрат на регистрационную экспертизу.

Нелегальные поставщики будут подвергаться контролю, а также приостановлению продажи и выплата налагаемого штрафа.

Выводы:

Основные выводы по исследованию и рекомендации.

В стране должна создаться благоприятная законодательная база и ряд преференций для поставщиков и реализаторов удобрений и средств защиты растений.

В связи с упрощением процедур государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов и приведением в соответствие с требованиям международных стандартов и ЕАЭС, позволит поставщикам СЗР расширить ассортимент и возможность открывать филиалы в регионах, проводить обучение своих кадров, на рынке пестицидов которые приводит привлечь больше специалистов на отрасль защиты растений Республики.

Роль государства в развитии сектора средств производства для сельского хозяйства, следует направить в область усиления контроля за поступлением контрафактной продукции на рынок.

Сравнение индикаторов достижения целей

Индикаторы	Вар-т №1	Вар-т №2	Вар-т №3
Создание и восстановление служб агрохимического и мелиоративного контроля (агрохимлабораторий), проектно-изыскательских станций химизаций (ПИСХ) и специализированных отрядов плодородия, во всех областях республики, без которых реализация мероприятий по химической агромелиорации	Нет	Да	Да
Применение органических удобрений – до 2,0 млн. тонн в год. Обеспечить внесение 70-80 процентов навоза и компоста в паровые поля и при вспашке зяби.	Нет	Да	Да
В севооборотах расширить площади многолетних трав, особенно бобовых, и довести	Нет	Да	Да

площадь, занятую под бобовые многолетние травы в объёме 35-40 % от общей площади пахотных земель на каждом фермерском участке.			
Упрощение процедур государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов для предпринимателей.	Нет	Да	Да
Соответствие приведение нормативно правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с требованиями международных стандартов и ЕАЭС.	Нет	Да	Да
Повышение ответственности за использование и хранение сильнодействующих химических веществ.	Нет	Да	Да
Пополнение бюджета за счет неисполнение предписаний службы химизации и защиты растений.	Нет	Да	Да
Снижение торговых барьеров при ввозе на территорию Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов.	Нет	Да	Да
Создание благоприятных условий для повышения качества отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки.	Нет	Да	Да
Адаптации сельского хозяйства к новым условиям, изменению структуры сельскохозяйственного производства и переориентации на выпуск конкурентоспособной продукции.	Нет	Да	Нет
Итого	- 10	10	9

Сравнение суммы баллов набранных по итогам количественного измерения каждого последствия соответствующего варианта, проведенного в экономическом анализе (затраты, выгоды).

вариант №1 «оставить как есть»	0
вариант №2	10 баллов
вариант №3	9 баллов

На основании вышеизложенного, наибольшее количество баллов набрал вариант №2 и у данного варианта максимальное достижение целей регулирования, в связи с чем рекомендуется вариант №2- принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов».