



**Государственное агентство охраны окружающей среды
и лесного хозяйства
при Правительстве Кыргызской Республики**

**Выполнение БК о контроле за
трансграничной перевозкой
опасных отходов в КР**

Назира Абдыласова

Бишкек, 27 ноября 2017 года

КР является стороной Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

- ❑ Конвенция вступила в силу 1992 году. По состоянию 2017 года конвенция насчитывает 186 сторон
- ❑ КР присоединилась Постановлением ЗС ЖК КР от 18 января 1996 года № 304-1.
- ❑ В соответствии с ППКР от 14 мая 1997 г. № 276 «О реализации БК», ГАООСЛХ является ответственным за реализацию Конвенции.
- ❑ **Цель конвенции -**
защита здоровья человека и ОС от пагубного воздействия опасных отходов путем регулирования международной торговли в сфере опасных отходов
- ❑ минимизация их образования и трансграничного перемещения;
- ❑ обеспечение их экологически безопасного удаления»

Классификация отходов

опасные и контролируемые отходы

Приложение I, II, VIII Список А

неопасные отходы

Приложение IX Список В (не являются отходами, подпадающие под действие БК)

Радиоактивные отходы исключены из сферы действия БК

ПРИЛОЖЕНИЕ I

- Медицинские отходы
- Фармацевтические отходы
- Отработанные масла
- Полихлорированные бифенилы (ПХБ) и/или полихлорированные терфенилы (ПХТ), и/или полибромированные бифенилы (ПББ) или их примеси
- Отходы производства, получения и применения чернил, красителей, пигментов, красок, лаков, олифы
- Отходы производства, получения и применения фотохимикатов или материалов для обработки фотоматериалов
- Отходы обработки металлических и пластмассовых поверхностей
- Остатки от операций по удалению промышленных отходов
- **Отходы, включающие в качестве составных элементов:** Бериллий; шестивалентный хром, медь, цинк, мышьяк, кадмий, сурьма, ртуть, свинец, кислотные растворы, асбест, фенолы и т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

- Отходы, собираемые из жилищ
- Остатки в результате сжигания бытовых отходов

Трансграничная перевозка

трансграничная перевозка - любое перемещение опасных отходов из одного государства в другое государство через какое-либо государство

Государство экспорта уведомляет в письменном виде о любой предполагаемой перевозке опасных отходов государствам импорта и транзита.

Трансграничная перевозка отходов возможна только с согласия участвующих стран и с сопровождением Документа о перевозке



Основные принципы конвенции:

- Импорт, экспорт и транзит отходов разрешается в случае, если все участвующие государства были уведомлены об этом и заблаговременно дали свое согласие
 - Экспортер или государство, в котором были произведены отходы, несет ответственность за соблюдение положений конвенции и обязано, если необходимо, взять обратно соответствующие отходы. Данное обязательство распространяется, в основном, на незаконную транспортировку ОТХОДОВ
-

В Кыргызской Республике отходы подразделяются на 2 основных вида

- **отходы потребления** (изделия, материалы, утратившие свои потребительские качества в процессе жизнедеят. людей, ТБО)
- **отходы производства** (остатки сырья, материалов, обр. в пр. производства и утратившие первоначальные потреб. свойства)

Текущая ситуация

- Общий объем накопленных и ежегодно образующихся отходов увеличивается, растут площади земель, отведенных под захоронение отходов, слабо развитая система сокращения образования и повторного использования отходов, внедрения малоотходных технологий

Законодательство КР в области управления отходами

- ❑ Базовый Закон КР «Об охране окружающей среды»
- ❑ Закон КР «Об отходах производства и потребления»
- ❑ Базельская конвенция о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением
- ❑ Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности»
- ❑ Уголовный кодекс КР, Кодекс об административной ответственности
- ❑ Классификатор опасных отходов (ПКР от 15 января 2010 года № 9)
- ❑ Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов (ПКР от 19 августа 2005 года № 389)

Законодательство КР в области управления отходами

- ❑ **Порядок обращения с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике (ПКР от 5 августа 2015 года № 559)**
- ❑ **Порядок обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики (ПКР от 28 декабря 2015 года № 885)**
- ❑ **Межгосударственные стандарты: ГОСТ 30772-2001 "Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»; ГОСТ 30773-2001 "Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. Основные положения". ГОСТ 30775-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация, идентификация и кодирования отходов. Основные положения.»**
- ❑ **Рекомендации по обращению с муниципальными отходами (Приказ Национального агентства КР по делам местного самоуправления от 13 ноября 2007 года № П-69**
- ❑ **и другие НПА, затрагивающие вопросы управления отходами**

Недостатки в законодательстве

- ❑ Несмотря на значительное количество правовых норм в области управления отходами, полноправное правовое регулирование отходами производства и потребления и обеспечения экологической безопасности не достигается.
- ❑ Наблюдается недостаточность регулирующих механизмов, отсутствуют рыночные механизмы природопользования и охраны окружающей среды в сфере регулирования отходами/стимулирование на вторичную переработку.
- ❑ В законодательстве отсутствуют требования безопасности к обращению со многими опасными отходами (э-отходы, ртутьсодержащие, СОЗ содержащие).
- ❑ Эти отходы вместе с отходами потребления напрямую попадают на свалки, в лучшем случае хранятся на предприятиях.

Сотрудничество

- с Объединенным секретариатом БК, РК и СК
 - с Министерством природных ресурсов и экологии РФ
 - с Московским региональным центром по БК
 - с юридическими и физическими лицами, связанными с обращением с опасными отходами, трансграничной перевозки опасных отходов
 - с Минэкономом КР, Нацстатком КР, ГТС при ПКР
-

Отчетность по образованию и размещению

- Ежегодно предоставляется в секретариат национальный отчет в соответствии со статьей 13 БК «Передача информации».
 - - о любых трансграничных перевозках опасных и других отходов, в которых они принимали участие (объем, место и метод удаления);
 - - об образовании отходов и количестве мест размещения отходов.
 - В КР статистическая отчетность по Форме №1 «Образование отходов производства и потребления» и Форме №2 «О размещении отходов производства и потребления»
-

Работа в межвед. и регион. РГ

- ГАООСЛХ принимается участие в работе регион. РГ по проекту по созданию региональной системы управления отходами электронного и электротехнического оборудования с странах СНГ, инициированном Центром международного промышленного сотрудничества ЮНИДО в РФ
- С присоединением Кыргызской Республики КР в Договору о Евразийском экономическом союзе постоянно ведется работа с МЭ КР и ЕЭК (Единый перечень товаров, Соглашение о трансграничной перевозке опасных отходов внутри ЕврАзЭС, Соглашение по созданию региональной системы управления э-отходами в странах СНГ)
- РГ по гармонизации ЗКР в сфере ООС с ЕАЭС и т.д.

Трансграничная перевозка в КР

- ❑ Постановление ПКР от 12 марта 2015 года №115 «Об утверждении перечней экспортируемых и импортируемых специфических товаров, подлежащих лицензированию, организаций-экспертов и лицензиаров».
- ❑ Согласно данному Перечню, организацией-экспертом является ГАООСЛХ, лицензиаром – МЭ КР.
- ❑ ГАООСЛХ предоставляет экспертное заключение на экспорт и импорт опасных отходов в соответствии с БК.

Трансграничная перевозка

- ❑ Процедура согласования с заинтересованными государствами трансграничной перевозки свинцовых аккумуляторов в Иран
- ❑ Проводится процедура согласования с Китайской стороной трансграничной перевозки изношенных шин в Китай
- ❑ Уведомление с Минэнерго РК о перевозке доменных шлаков в КР

Проблема:

- ❑ Отсутствует взаимодействие со сторонами конвенции, молчание /игнорирование Сторон и недопонимание Сторон процедуры согласования

Пути решения проблем

- совершенствование законодательства по отдельным видам отходов, подлежащих вторичной переработке
- разработка и внедрение механизмов РОП, введение экономические механизмы
- концентрация финансовых, материально-технических и других ресурсов
- строительство мусороперерабатывающих/мусоросортировочных заводов и открытие производств по переработке вторичного сырья, производство установок по обезвреживанию опасных отходов;
- внедрение и развитие системы раздельного сбора;
- создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных альтернативных технологий;
- информирование и разъяснительная работа с населением по раздельному сбору отходов потребления и т.д.

Необходимо:

- ❑ Разработка экономических механизмов стимулирования предприятий и населения к возврату в хозяйственный оборот вторичного сырья, с целью увеличения сбора отходов
- ❑ Создание потенциала среди Сторон БК
- ❑ Улучшение взаимодействия с соседними государствами
- ❑ Усиление деятельности Московского регионального центра БК
- ❑ Улучшение координации со стороны МИД КР по препровождению документов Уведомления по дипломатическим каналам.
- ❑ Гармонизация национальной статотчетности с требованиями БК
- ❑ Разработка механизма регулирования опасных отходов по таможенной территории ЕАЭС
- ❑ Разработка Порядка государственного регулирования трансграничных перевозок опасных и других отходов в КР

Благодарю за внимание!

www.basel.int