

**Информация  
об итогах социально-экономического развития  
Кыргызской Республики за 2012 год**

**1. Основные макроэкономические параметры**

**1.1. Объем валового внутреннего продукта**

Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики в 2012 году происходило в условиях нарастающей неопределенности на мировых рынках, неустойчивости мировой экономики, которая характеризовалась замедлением экономического роста и долговым кризисом в ряде стран еврозоны, что создавало риски для всех участников рынка, в том числе и для основных торговых партнеров – России, Казахстана и Китая. При этом негативное влияние внутренних факторов на экономику страны в 2012 году оказалось более значимым, чем воздействие внешних факторов.

По итогам 2012 года объем валового внутреннего продукта (ВВП), по предварительной оценке НСК, сложился в сумме 304,4 млрд. сомов и реальное сокращение производства в экономике составило 0,9 %, против реального прироста 6,0 % в 2011 году. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор, реальный прирост ВВП составил 5,0 %, за 2011 год аналогичный показатель составлял 6,3 %. Дефлятор ВВП сложился на уровне 107,4 %. В расчете на душу населения объем ВВП составил 56,9 тыс. сомов и по сравнению с 2011 годом сократился на 2,6 %.

Главной причиной экономического спада стало фактическое снижение производства золота на половину прогнозируемого уровня из-за влияния геологических факторов на руднике Кумтор, а также негативного воздействия природно-климатических условий на аграрный сектор. Отрицательный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства оценивается на уровне (-)4,6 процентного пункта.

Основным сектором, сдерживающим значительный спад экономики, стала сфера услуг, вклад которой оценивается в 2,8 процентного пункта. Реальный прирост сферы услуг с начала года составил 6,1 %, удельный вес ее в структуре производства ВВП составил 46,6 %.

Оперативно принятые Правительством Кыргызской Республики компенсационные меры по поддержке экономики позволили не допустить дальнейшего снижения экономики (в начале года был отмечен темп роста 88,0 % к 2011 году) и удержать его на уровне 99,1 % в конце года. В

подобных обстоятельствах важно было обеспечить выполнение тех задач, которые были поставлены на 2012 год.

Общие доходы бюджета возросли на 12,1 % по сравнению с показателями 2011 года и составили 86,8 млрд. сомов, доля к ВВП - 28,5 %. В соответствии с установленными параметрами на 2012 год обеспечено полное и своевременное финансирование социальных гарантий государства (законы Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» и «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы»).

Таким образом, достигнуты определенные результаты в уходящем году, несмотря на наличие отрицательной тенденции экономического роста.

Таблица 1

### Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП<sup>1</sup>

Показатели	Январь - декабрь 2011 года (факт.)			Январь - декабрь 2012 года (предв. факт.)				Январь - декабрь 2012 года (ожд.)		Откл. темпа роста от ожд. (+/-) п.п.
	факт., млн. сомов	темп роста, %	в % к ВВП	факт., млн. сомов	темп роста, %	в % к ВВП	доля вклада в рост ВВП, п. п.	ожд., млн. сомов	темп роста, %	
<b>ВВП</b>	<b>285989,1</b>	<b>106,0</b>	<b>100</b>	<b>304350,1</b>	<b>99,1</b>	<b>100</b>	<b>-0,9</b>	305487,3	101,8	-2,7
Сельское хозяйство	47384,9	101,8	16,6	53190,1	101,2	17,5	0,20	56621,1	101,9	-0,7
Промышленность	64308,2	108,1	22,5	51180,4	79,4	16,8	-4,64	52716,8	86,3	-6,9
Строительство	14078,3	102,5	4,9	17234,2	117,3	5,7	0,85	17305,2	119,3	-2,0
Услуги	128650,1	106,9	45,0	141887,2	106,2	46,6	2,79	143895,9	106,9	-0,7
Чистые налоги на продукты и импорт	31567,6	106,0	11,0	40858,2	99,1	13,4	-0,10	34948,3	-	-

Фактически сложившийся уровень ВВП за 2012 год не достиг ожидаемого уровня на 2,7 процентного пункта.

Вследствие складывающихся тенденций в экономике доля отраслей, оказывающих услуги, выросла на 1,6 процентного пункта и составила 46,6 %. Доли сельского хозяйства и строительства выросли на 0,9 и 0,7 процентного пункта, соответственно, и сложились на уровне 17,5 % и 5,7 %. Доля промышленного производства в структуре ВВП составила 16,8 %, сократившись по сравнению с 2011 годом на 5,7 процентного пункта.

Основные факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

<sup>1</sup> Показатели приведены по валовой добавленной стоимости

Внешние:

Благоприятные факторы:

– экономический рост в странах – основных торговых партнерах Кыргызской Республики (Россия - 3,4 %; Казахстан - 5,2 %; Китай - 7,9 %, мировая экономика - 2,3 %);

– рост цен на золото с 1598,0 до 1657,5 долл. США за тройскую унцию (январь-декабрь 2012 года), рост по сравнению с аналогичным периодом 2011 года составил 6,3 %;

– умеренные показатели инфляции в странах - основных торговых партнерах (Казахстан - 6,0 %, Россия - 6,6 %, Китай - 2,5 %, еврозона - 2,2 %);

– умеренный рост цен на нефть марки Brent в среднем на 0,6 % (по сравнению с 2011 годом);

– увеличение чистого притока денежных переводов физических лиц на 17,5 % (за январь-декабрь 2012 года сумма составила 1768,5 млн. долл. США);

– отмена таможенных пошлин на импортируемые сахар, растительное масло, рис, муку и масличные культуры в странах-торговых партнерах.

Неблагоприятные факторы:

– зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.), ГСМ.

Внутренние:

Благоприятные факторы:

– умеренный уровень инфляции, чем обусловлен реальный рост доходов населения (ИПЦ: 7,5 % к декабрю 2011 года);

– рост потребительского спроса на товары и услуги (реальный рост среднемесячной заработной платы на 13,3 %);

– рост потребительских кредитов на 37,2 % по сравнению с 2011 годом;

– рост кредитов в экономику на 26,2 % по сравнению с 2011 годом;

– упрощение условий ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и другие меры государственного регулирования;

– предоставление льготных кредитов фермерам<sup>2</sup>, в лизинг - сельхозтехники и выделение ГСМ за счет матрезерва<sup>3</sup>.

Неблагоприятные факторы:

– суровые природно-климатические условия, которые оказали негативное воздействие на развитие аграрного сектора (раннее

---

<sup>2</sup> согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении проекта «Доступные кредиты фермерам – 2» от 24 января 2012 года № 49;

<sup>3</sup> согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О мерах по своевременному и организованному проведению уборки выращенного урожая сельскохозяйственных культур и выполнению намеченной программы проведения озимого сева под урожай 2013 года» от 13 июля 2012 года № 487.

наступление зимы, не позволившее завершить осеннюю посевную кампанию; отставание весенне-полевых работ из-за продолжительности зимнего периода, маловодье, ливневые дожди, аномальные засушливые погодные условия и снижение урожайности из-за пересева культур, а также выпадение снега практически в течение всего марта привело к падежу скота, обусловленному нехваткой корма);

- влияние геологических факторов на металлургическое производство (на руднике Кумтор);

- высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса (20,2 % - средневзвешенная процентная ставка).

Таким образом, анализ итогов 2012 года свидетельствует о чрезмерной зависимости экономики от функционирования предприятий по разработке месторождения Кумтор и необходимости целенаправленной государственной политики диверсификации и модернизации экономики в целях обеспечения устойчивого экономического роста страны путем снижения доминирующей доли предприятий по разработке месторождения Кумтор в структуре ВВП.

## **1.2. Индекс потребительских цен**

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции составил 7,5 % (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года), аналогичный показатель в 2011 году составлял 5,7 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2012 года к январю-декабрю 2011 года) составило 2,8 %, тогда как за январь-декабрь 2011 года составляло 16,6 %.

Эффективные действия Правительства и Национального банка Кыргызской Республики позволили удержать уровень инфляции в запланированном коридоре 7-9 %.

На сложившийся уровень цен, кроме изменения мировых цен на основные продовольственные товары, как сдерживающее, так и возрастающее влияние оказали такие основные факторы, как:

- неблагоприятная мировая конъюнктура и замедление темпов роста отечественной экономики;

- сезонные колебания на продовольственные товары (фрукты, овощи, мясная и молочная продукция);

- устойчивая тенденция к росту цен на непродовольственные товары на 9,8 % (в 2011 году на 9,2 %), услуги - 9,8 % (на 11,1 % в 2011 году);

- практика неравномерного расходования средств государственного бюджета в течение финансового года;

- наличие перекупщиков в стране, которые искусственно завышали цены на импортируемые продовольственные и непродовольственные товары, поскольку, в основном, политика ценообразования внутри страны ориентирована на импортные цены;

- стабильный уровень цен на коммунальные услуги, кроме цен на газ.

**Индекс цен на потребительские товары и услуги в  
Кыргызской Республике за январь-декабрь 2011-2012 гг.**

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь – декабрь 2012 г. в % к январю- декабрю 2011 г. (%)	Декабрь 2012 г. к декабрю 2011 г. (%)	Декабрь 2011 г. к декабрю 2010 г. (%)	Откл. факт. 2012 г. к 2011 г. (+; -)
<b>Индекс потребительских цен на товары и услуги</b>	<b>100,0</b>	<b>102,8</b>	<b>107,5</b>	<b>105,7</b>	<b>1,8</b>
в том числе:					
Товары	85,1	101,5	107,1	104,7	2,4
из них:					
пищевые продукты и безалкогольные напитки	44,6	95,9	104,5	103,5	1,0
алкогольные напитки, табачные изделия	10,0	109,5	110,2	109,8	0,4
непродовольственные товары	30,5	110,1	109,8	109,2	0,6
Услуги	14,9	110,2	109,8	111,1	-1,3

В 2012 году инфляция цен на продовольственные товары характеризовалась дифференциацией.

За первое полугодие 2012 года формированию относительно низкого уровня инфляции способствовали низкие цены на продовольственные товары, формировавшиеся в условиях высоких валовых сборов 2011 года.

Растущая динамика инфляции во втором полугодии обусловлена начавшимся ростом мировых цен на пшеницу из-за низкого урожая зерновых культур в 2012 году, что в свою очередь стимулировало рост потребительских цен в Кыргызской Республике.

Для справки: Если в январе 2012 года стоимость 1 тонны пшеницы с содержанием клейковины 23 % - 24 % на ст. Луговая (Казахстан) составляла 163 \$, то уже на 25 декабря - 333-342 \$ за тонну.

Индекс цен на продовольственные товары к концу 2012 года составил 104,5 %, где основное влияние на повышение оказали рост цен на хлеб и хлебобулочные изделия на 9,3 %, что намного выше, чем год назад (- 0,5 %), в том числе прирост цен на муку пшеничную высшего сорта составил 17,2 % (-5,0 % год назад), на муку пшеничную первого сорта прирост составил 15,8 % (- 3,2 % год назад). На хлеб из пшеничной муки (1 сорта) с начала года цены выросли на 18,1 % (+ 3,5 % год назад).

Также, из продовольственных товаров рост цен отмечен на рыбу - на 20,0 % (+13,9 % - год назад), безалкогольные напитки – на 3,7 %, фрукты – на 23,1 % и молочные изделия, сыр и яйца – на 8,0 %.

В целом за отчетный год (по сравнению с декабрем 2011 года) подешевели сахар на 5,4 %, свежее мясо – на 3,1 %, товарная группа «Масла и жиры» - на 0,9 %.

Влияние на формирование цен в продовольственной группе товаров оказали также цены на овощи и фрукты, которые возросли на 8,6 %.

Цены на алкогольные напитки и табачные изделия в целом постоянно повышались и по сравнению с декабрем 2011 года возросли на 10,2 % (+ 9,8 % год назад). В том числе алкогольные напитки - на 11,6 %, табачные изделия – на 6,2 %.

На непродовольственные товары за 2012 год прирост цен составил 9,8 %. Предметы домашнего обихода, бытовая техника в целом за 2012 год подорожали на 9,9 %, электроэнергия и прочие виды топлива - на 3,9 %, при этом цены на газ повысились на 10,3 %. С начала года одежда и обувь подорожали на 15,9 %, из них одежда – на 14,6 %, обувь - на 18,7 %. Цены на бензин с начала года возросли на 2,0 %, на дизельное топливо - на 6,8 %.

Тарифы на услуги выросли на 9,8 %, в том числе транспортные услуги (услуги пассажирского транспорта) - на 11,3 %, услуги по организации культурных мероприятий – на 17,9 %, ресторанов и гостиниц - на 15,8 %, амбулаторные услуги - на 18,0 %, образования - на 8,5 %.

Таблица 3

### Индекс цен на потребительские товары и услуги по областям Кыргызской Республики (декабрь 2012 года в % к декабрю 2011 года)

	ИПЦ	в том числе:			
		пищевые продукты и безалкогольные напитки	алкогольные напитки, табачные изделия	непродовольственные товары	услуги населению
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>107,5</b>	<b>104,5</b>	<b>110,2</b>	<b>109,8</b>	<b>109,8</b>
в том числе по областям:					
Баткенская область	108,6	104,7	107,6	112,8	112,7
Джалал-Абадская область	108,9	105,0	114,1	113,3	108,1
Иссык-Кульская область	109,8	105,5	123,5	113,1	106,9
Нарынская область	110,3	107,9	109,9	114,1	109,1
Ошская область	108,5	107,0	115,2	106,9	112,6
Таласская область	105,4	102,0	112,8	106,9	107,3
Чуйская область	105,9	103,9	104,5	108,1	108,6
г. Бишкек	107,0	103,8	108,4	109,8	109,7

В региональном разрезе наиболее высокий уровень инфляции с начала 2012 года, превышающий общереспубликанский, сложился в Нарынской (10,3 %), Иссык–Кульской (9,8 %) и Джалал-Абадской (8,9 %) областях. В Таласской области, напротив, отмечен минимальный прирост (5,4 %) потребительских цен по сравнению с декабрем 2011 года.

### 1.3 Денежно-кредитная политика

В отчетном году действия Национального банка Кыргызской Республики (далее - НБКР) были направлены на проведение взвешенной денежно-кредитной политики, ориентированной на ограничение монетарной составляющей инфляции, путем регулирования денежной базы посредством использования инструментов денежно-кредитной политики.

Денежная база на конец 2012 года составила 64,5 млрд. сомов, увеличившись за отчетный год на 17,7 % (в 2011 году увеличение - на 12,8 %).

Объем денег в обращении за 2012 год составил 58,3 млрд. сомов, увеличившись с начала года на 16,8 % (в 2011 году – на 15,2 %). Денежный агрегат M2<sup>4</sup> составил 77,5 млрд. сомов, увеличившись с начала года на 24,7 %, против 15,6 % в 2011 году. Объем широкой денежной массы M2X (M2 + депозиты в иностранной валюте) увеличился на 23,8 % и составил 98,5 млрд. сомов (в 2011 году увеличение - на 14,9 %). Основной вклад в рост M2X оказало увеличение объема депозитов<sup>5</sup>, который с начала года вырос на 36,1 %, до 44,0 млрд. сомов (за 2011 год вырос на 16,5 %). При этом объем денег вне банков увеличился на 15,5 %, до 54,5 млрд. сомов (в 2011 году увеличение - 13,9 %).

Кредит в экономику<sup>6</sup> на конец 2012 года составил 42,0 млрд. сомов, прирост с начала года составил 26,2 % (в 2011 году вырос на 20,8 %).

Финансовая устойчивость страны обеспечивается значительными накоплениями в международных резервах, по состоянию на 31 декабря 2012 года, - составили 2066,6 млн. долл. США, увеличившись с начала года на 232,1 млн. долл. США или на 12,7 %, а без учета депозитов коммерческих банков в иностранной валюте в Национальном банке Кыргызской Республики - на 208,3 млн. долл. США или на 11,4 % с начала года и составили 2042,8 млн. долл. США.

Отмечается позитивная динамика развития банковского сектора, что сопровождается увеличением суммарных активов банковской системы с начала года на 29,9 %, объемов кредитов клиентам, по состоянию на 31 декабря 2012 года, - на 26,7 %, а также отмечается прирост по

<sup>4</sup> Агрегат M2 содержит наличные деньги в обращении, средства на текущих счетах банков, срочные и сберегательные депозиты в коммерческих банках, а также краткосрочные государственные ценные бумаги.

<sup>5</sup> Данные аналитического баланса банковской системы включают в себя только депозиты физических и юридических лиц, а также депозиты других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются депозиты Правительства и депозиты нерезидентов.

<sup>6</sup> Данные аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключается кредит Правительству и нерезидентам.

депозитам: юридических лиц - на 33,0 %, физических лиц - на 36,3 %, что отражает возросшее доверие к банковской системе.

Таблица 4

### Основные показатели денежно-кредитной политики

на конец периода

Наименование показателя	Ед. измерен.	Показатели предыд. периода к дек. 2011 г.	Фактическ. показатели декабрь 2012 г.	Абсолютное изменение (+, -)	Темп роста в %
Денежная база	млн. сом.	54803,2	64488,8	9685,6	17,7
Деньги в обращении	млн. сом.	49866,9	58252,2	8385,2	16,8
Деньги вне банков (M0)	млн. сом.	47219,6	54521,2	7301,6	15,5
Денежная масса (M2)	млн. сом.	62125,3	77460,0	15335,2	24,7
Денежная масса (M2X)	млн. сом.	79527,8	98482,9	18955,1	23,8
Депозиты, включаемые в M2X	млн. сом.	32308,2	43961,7	11653,5	36,1
Кредиты в экономику	млн. сом.	33321,9	42036,5	8714,6	26,2
Обменный курс	сом./долл. США	46,4847	47,4012	0,9165	2,0

– Общая депозитная база<sup>7</sup> банковской системы в целом составила 53,25 млрд. сомов, увеличившись с начала года на 32,2 %, в том числе:

– депозиты предприятий и населения составили 43,3 млрд. сомов, прирост с начала года - на 34,6 %;

– депозиты банков и других ФКУ составили 5,2 млрд. сомов, прирост с начала года - на 52,9 %;

– депозиты органов власти составили 4,8 млрд. сомов, увеличившись с начала года на 0,9 %.

Показатель чистого суммарного капитала банковской системы, применяемый для расчета установленных НБКР экономических нормативов, по состоянию на 31 декабря, составил 15,89 млрд. сомов, увеличившись с начала года на 2,45 млрд. сомов или на 18,3 %.

По состоянию на 31 декабря 2012 года, банковской системой в целом получена чистая прибыль в размере 2417,8 млн. сомов.

Доходность активов банковской системы (ROA) составила 3,0 %, а доходность на вложенный капитал (ROE) – 18,5 %.

Общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) составил 29,8 % (на начало 2012 года – 24,4 %).

В январе-декабре 2012 года чистый приток денежных переводов физических лиц составил 1768,5 млн. долл. США, что на 17,5 % превысило

<sup>7</sup> В данную категорию включаются депозиты предприятий и населения, депозиты банков и других ФКУ, а также депозиты органов власти.

показатель 2011 года. При этом, как и прежде, основной удельный вес поступивших переводов приходится на Российскую Федерацию (90,0 %).

Обменный курс. В рамках заявленной денежно-кредитной политики на 2012 год НБКР проводил принятую Кыргызской Республикой политику плавающего обменного курса и участвовал в межбанковском внутреннем валютном рынке исключительно с целью смягчения резких колебаний обменного курса.

Официальный курс доллара США по отношению к кыргызскому сому с начала 2012 года повысился на 1,97 % с 46,4847 сома за 1 долл. США в начале января до 47,4012 сома за 1 долл. США на конец декабря 2012 года.

## 2. Развитие реального сектора

### 2.1. Сельское хозяйство

За январь-декабрь 2012 года произведено валовой продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств республики в действующих ценах на 167,5 млрд. сомов. Темп роста к соответствующему периоду 2011 года составил 101,2 %, в том числе по отрасли животноводства – 101,8 % (80,1 млрд. сомов), растениеводства - 100,6 % (84,5 млрд. сомов).

Положительный вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,2 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 17,5 %, увеличившись на 0,9 процентного пункта по сравнению с соответствующим периодом 2011 года.

Таблица 5

### Производство продукции сельского хозяйства за январь-декабрь 2011-2012 гг.

Наименование показателя	Январь-декабрь 2011 г. факт.	Январь-декабрь 2012 г. пред.факт.	Январь-декабрь 2012 г. ожид.	Откл. от ожид. показ. 2012 г. (+, -)
<b>Сельское хозяйство, млн. сомов</b>	<b>149221,6</b>	<b>167505,3</b>	<b>168965,6</b>	<b>- 1460,3</b>
Темп роста, %	102,0	101,2	101,9	-0,7
В том числе:				
Растениеводство, млн. сомов	75299,7	84526,2	89492,6	-4966,4
Темп роста, %	103,5	100,6	102,4	-1,8
Животноводство, млн. сомов	71081,7	80138,8	76856,4	3282,4
Темп роста, %	101,0	101,8	101,5	0,3
Услуги, млн. сомов	2622,2	2622,2	2527,9	94,3
Охота и лесное хозяйство, млн. сомов	218,1	218,1	45,1	173,0
Рыбоводство, рыболовство, млн. сомов	54,8	54,8	43,6	11,2

Ожидаемый уровень производства сельского хозяйства на январь-декабрь 2012 года не достигнут на 0,7 процентного пункта. Причиной этому явилось влияние природных факторов: раннее наступление зимы, что не позволило завершить осеннюю посевную кампанию, аномальные засушливые погодные условия, маловодье, ливневые дожди, сопровождающиеся селевыми потоками, которые нанесли ощутимый урон хозяйствующим субъектам Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Нарынской и Таласской областей, в результате чего пострадали посевы сельскохозяйственных культур.

В 2012 году в результате неблагоприятных погодно-климатических условий погибло и списано 2,6 тыс. га посевов зерновых культур (без зернобобовых, риса и гречихи), 151 га масличных культур, 35 га - хлопчатника, 84 га - овощей, 53 га - картофеля, 31 га - табака и 285 га - сахарной свеклы.

В 2012 году вся посевная площадь, занятая сельскохозяйственными культурами, составила 1165,7 тыс. га, что на 6,5 тыс. га (на 0,6 %) больше, чем в предыдущем году.

За январь-декабрь 2012 года площадь неиспользованной пашни по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 8,0 тыс. га и составила 103,5 тыс. га. Основными причинами неиспользования пашни, как и в предыдущем году, являются жесткая богара (52,1 тыс. га), отдаленность и каменистость (18,2 тыс. га), отсутствие полива и неисправность оросительной сети (13,3 тыс. га), засоление и заболоченность (5,8 тыс. га), недостаток горюче-смазочных материалов, семян и техники (2,6 тыс. га), нехватка денежных средств (5,2 тыс. га).

В 2012 году по республике пшеницы посеяно на 24,0 тыс. га меньше, чем предусмотрено в рекомендуемой структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур на 2012 год, сахарной свеклы – на 5,5 тыс. га, хлопчатника – на 6,4 тыс. га, табака – на 2,1 тыс. га, масличных культур – на 1,9 тыс. га, картофеля – на 2,6 тыс. га и овощей на 0,7 тыс. га меньше.

По республике в 2012 году под урожай 2013 года также меньше посеяно озимой пшеницы на 71,6 тыс. га, наибольшее уменьшение допустили Джалал-Абадская область (22,9 тыс. га), Ошская (20,3 тыс. га), Чуйская (8,2 тыс. га) и Иссык-Кульская области (10,1 тыс. га).

Животноводство. Хозяйствующими субъектами всех категорий республики произведено 352,5 тыс. т мяса в живой массе, что на 5986,0 т или на 1,7 % больше соответствующего периода прошлого года. Увеличение производства мяса произошло в основном за счет увеличения поголовья крупного рогатого скота на 39,7 тыс. голов, овец и коз - на 250,4 тыс. голов, лошадей - на 10,5 тыс. голов и домашней птицы - на 65,4 тыс. голов.

За январь-декабрь 2012 года производство молока в республике составило 1382,4 тыс. т, что на 24,3 тыс. т или 1,8 % больше показателя 2011 года. Производство молока увеличено во всех областях республики.

За отчетный период в республике произведено 416,8 млн. штук яиц, что на 24,0 млн. штук больше, увеличение - на 6,1 % по сравнению с 2011 годом. Увеличено производство яиц во всех областях республики, кроме Иссык-Кульской области, где произведено 72,7 млн. штук яиц или меньше на 3,4 млн. штук, чем в 2011 году. Основной причиной снижения производства яиц является уменьшение поголовья домашней птицы на 11,9 тыс. голов.

В республике произведено 11,3 тыс. т шерсти, на 2,1 % больше по сравнению с 2011 годом. Во всех областях валовое производство шерсти за отчетный период выше прошлогоднего уровня.

Растениеводство. Зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи) было занято 568,6 тыс. га (48,8 % от всей посевной площади).

Площадь, занятая зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи), в 2012 году сократилась, в основном, за счет уменьшения посевов пшеницы, на 52,9 тыс. га (на 14 %). При этом посевная площадь озимой пшеницы сократилась на 70 тыс. га (на 28,2 %), а яровой пшеницы, напротив, увеличилась на 17,1 тыс. га (на 13,1 %).

Итоги уборки урожая. В целом уборка урожая прошла своевременно во всех областях республики. На уборочных работах зерновых колосовых культур по республике было задействовано в среднем 75 % всех зерноуборочных комбайнов, остальные не смогли участвовать из-за неисправности.

Дефицита дизельного топлива во время уборки не наблюдалось. Средняя цена дизельного топлива по республике составляла 40,7 сома за один литр. При этом самая высокая цена, по сравнению с другими областями, была в Баткенской области – 47,0 сомов за один литр, самая низкая - в Таласской области на уровне 37-39 сомов за один литр.

В отчетном году пшеница была посеяна на площади 324,5 тыс. га, убрана - с 322,7 тыс. га или на 1,8 тыс. га меньше засеянной площади.

Урожайность пшеницы в весе после доработки составила 16,8 ц/га или на 4,6 ц/га меньше прошлогоднего, причиной этому - засуха и маловодье в Чуйской и Иссык-Кульской областях, где находится 60 % площади посева пшеницы. Согласно статистическим данным, урожайность в Чуйской области составила 16,1 ц/га и уменьшилась на 8,2 ц/га по сравнению с 2011 годом, в Иссык-Кульской области урожайность составила 13,5 ц/га с уменьшением на 5,6 ц/га к 2011 году.

В 2012 году ячмень в целом по республике был посеян на площади 147,3 тыс. га, или на 24,0 тыс. га больше прошлогоднего. Урожайность ячменя также пострадала из-за засухи и составила 14,5 ц/га или на 4,7 ц/га меньше прошлогодних показателей. Несмотря на увеличение площади посева ячменя, валовой сбор составил 212,7 тыс. т, что на 21,0 тыс. т меньше прошлогоднего.

Кукуруза была посеяна на площади 95,3 тыс. га, что больше на 20,8 тыс. га предыдущего года. Урожайность кукурузы составила 60,2 ц/га, что

больше на 1,2 ц/ га по сравнению с 2011 годом. Валовой сбор кукурузы составляет 578,3 тыс. т, или на 131,9 тыс. т больше прошлогоднего.

Овощей и бахчевых культур было посеяно больше на 2,6 тыс. га и 1,8 тыс. га, соответственно. По итогам года овощей собрано 865,9 тыс. т или на 45,0 тыс. т больше прошлогоднего, бахчевых собрано 193,3 тыс. т или на 41,7 тыс. т больше прошлогоднего.

Урожайность картофеля за отчетный период в среднем по республике составляет 159,0 ц/га, что ниже уровня 2011 года на 1,8 ц/га. Валовой сбор картофеля составляет 1312,7 тыс. т или на 66,5 тыс. т меньше прошлогоднего.

Табак был посеян на 3,4 тыс. га площади, что меньше на 667,0 га по сравнению с 2011 годом. Причиной этому является низкая стоимость табака-сырца. Валовой сбор табака (в физическом весе) составляет 7,4 тыс. т, что на 2,5 тыс. т меньше прошлогоднего.

В отчетном году в южных областях республики работы по уборке хлопка-сырца были завершены своевременно. Собрано хлопка - сырца в целом по республике в объеме 84,7 тыс. т, что на 16,6 тыс. т меньше прошлогоднего.

В 2012 году площадь посева сахарной свеклы была меньше на 2,5 тыс. га, причиной этому является продолжительная засуха, которая не позволила произрасти сахарной свекле, по этой причине многие фермеры были вынуждены пересеять кормовые культуры на посевной площади. По итогам года валовой сбор сахарной свеклы составил 102,0 тыс. т или на 56,8 тыс. т меньше прошлогодних показателей. При этом урожайность составила 192,3 ц/га или меньше на 4,8 ц/га показателей 2011 года.

Фасоль была посеяна на площади 46,3 тыс. га, что на 2,8 тыс. га больше по сравнению с 2011 годом. В Таласской области урожайность фасоли составила 16,5 ц/га и меньше на 1,0 ц/га по сравнению с предыдущим годом, при этом валовой сбор составил 75,1 тыс. т или на 4,4 тыс. т больше 2011 года.

В отчетном году сбор плодово-ягодных культур во всех областях республики, кроме Иссык-Кульской области, был намного больше, чем в предыдущем году и составил 222,7 тыс. т или на 7,6 тыс. т больше 2011 года. Валовой сбор винограда составил 1,2 тыс. т или на 7,9 тыс. т больше по сравнению с 2011 годом.

По итогам 2012 года по республике собрано 62,2 тыс. т семян, это составляет 99,5 % от потребности, из них сбор семян озимой пшеницы составил 58,8 тыс. т или 99,5 % от потребности, сбор озимого ячменя составил 33,9 тыс. т, что составляет 100,0 % от потребности.

Информация о продовольственной обеспеченности внутреннего рынка республики основными продуктами питания: исходя из данных объемов производства на 1 января 2013 года, в целом по республике обеспеченность основными продуктами питания, с учетом переходящих остатков прошлого года, составила:

- согласно утвержденным нормам потребления, с учетом экспорта-импорта: по хлебопродуктам - 245,2 %, картофелю - 298,2 %, молоку – 112,0 %, мясу – 77,3 %, овощам – 161,8 %, плодам и ягодам – 24,6 %, яйцу птицы – 46,5 %, маслу растительному – 145,7 %, сахару – 68,0 %;

- за счет собственного производства: по хлебопродуктам – 110,3 %, картофелю – 298,2 %, молоку – 112,0 %, мясу – 56,9 %, овощам – 161,6 %, маслу растительному – 27,9 %, сахару – 9,4 %, яйцу птицы – 40,2 %.

Реальный рост объемов по производству валовой продукции сельского хозяйства в 2012 году обеспечен хозяйствующими субъектами Баткенской (108,3 %), Джалал-Абадской (107,1 %), Ошской (105,6 %), Таласской (100,0 %), областей и г. Ош (100,6 %). Не достигнут прошлогодний уровень Нарынской (99,1 %), Иссык-Кульской (93,6 %), Чуйской (95,9 %) областями.

## 2.2 Промышленность<sup>8</sup>

За январь-декабрь 2012 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 133,8 млрд. сомов, или объем производства по сравнению с соответствующим периодом 2011 года снизился и составил 79,8 %. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 83,2 млрд. сомов, или реальный рост составил 106,1 %.

Таблица 6

### Промышленность по секторам за январь-декабрь 2011-2012 гг., в %

Наименование	Уд. вес в общем объеме пром. за 2012 г.	Январь-декабрь 2011 г. факт.	Январь-декабрь 2012 г. пред. факт.	2012 год ожид.	Отклон. факт. от ожид. пок. (+,-)
<b>Промышленность, всего</b>	<b>100,0</b>	<b>111,9</b>	<b>79,8</b>	<b>87,1</b>	<b>-7,3</b>
в том числе без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	62,1	118,8	106,1	107,1	-1,0
Предприятия по разработке месторождения Кумтор	37,9	103,3	52,5	70,3	-27,8
Обрабатывающая промышленность	76,4	109,8	72,8	83,0	-10,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	18,4	122,4	105,2	105,9	-0,7
Горнодобывающая промышленность	5,2	124,6	122,5	106,8	15,7

<sup>8</sup> Без учета стоимости давальческого сырья

Отрицательный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства является значительным и оценивается на уровне (-)4,6 процентного пункта. Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 16,8 %, снизившись на 5,7 процентного пункта по сравнению с 2011 годом.

Фактический объем производства промышленности не достиг ожидаемого уровня на 2012 год на 7,3 процентного пункта (см. табл. 7), где основной причиной является снижение объемов производства в обрабатывающей промышленности.

(1) В обрабатывающей промышленности, с самым высоким удельным весом (76,4 %) в производстве промышленной продукции, объем продукции за 2012 год составил 102,3 млрд. сомов и реально снизился на 27,2 % по сравнению с 2011 годом. Основной причиной является снижение объемов почти на 50,0 % в металлургическом производстве (на руднике Кумтор), обусловленное влиянием геологических факторов, которое занимает наибольший удельный вес в общем объеме промышленного производства (40,0 %) и отрицательный вклад которого в структуре ВВП оценивается на уровне (-)5,3 процентного пункта. Из-за влияния геологических факторов треть прогнозных объемов добычи отчетного года перенесена на два следующих года.

Кроме того, наблюдается снижение объемов в производстве резиновых и пластмассовых изделий (на 23,8 %), машин и оборудования (на 33,5 %); кожи, изделий из кожи и производстве обуви (на 22 %), суммарный удельный вес которых занимает в общей структуре промышленности лишь 2,2 %. Основной причиной спада являются простои предприятий из-за отсутствия заказов и наличие импортных товаров на рынке.

В отчетном периоде к числу производств, положительно повлиявших на результаты работы обрабатывающей промышленности, необходимо отнести устойчивую работу предприятий по производству пищевых продуктов, включая напитки, и табака, с реальным темпом роста на 3,5 %, текстильного и швейного производства – на 12,5 %, по производству прочих неметаллических минеральных продуктов – на 16,4 %, суммарный удельный вес их в структуре промышленности занимает почти 30,0 %, а также транспортных средств и оборудования – на 8,8 %, целлюлозно-бумажного и печатного производства – на 32,2 %, химического производства – на 22,7 %.

Реальный рост в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака на 3,5 % обеспечен за счет увеличения производства этилового спирта на 27,4 %, молока обработанного жидкого - на 31,7 %, муки из зерновых культур - на 15,5 %, сливочного масла - на 8,3 %.

В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов реальный прирост составил 16,4 % за счет увеличения производства цемента на 21,2 %, элементов конструкций из цемента и бетона – на 13,6

%, конструкций строительных из бетона – на 3,9 %, товарного бетона – на 52,6 %.

В отчетном году успешно работали все цементные заводы республики: ОАО «Кантский цементный завод» превысил уровень объемов 2011 года на 11,3 %; ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент» - на 36,5 % и ОсОО «Южный комбинат строительных материалов» - на 15,8 %. ОАО «Курментыцемент», несмотря на имеющиеся трудности с сырьем, было произведено 3,5 тыс. тонн цемента, что составило 175,0 % к уровню 2011 года. При этом следует отметить, что все цементные заводы работают на полную производственную мощность.

Запущено в июне 2012 года ОсОО «Интергласс» после длительного планового ремонта и произведено 13,2 млн. кв. м листового стекла, на сумму 1130,0 млн. сомов.

Рост объемов в текстильном и швейном производстве на 12,5 % обеспечен увеличением выпуска рабочей одежды в 5,7 раза, верхней одежды, кроме трикотажной, мужской и для мальчиков, - в 1,6 раза, женской и для девочек - в 1,5 раза. В сентябре 2012 года возобновлено производство на 15-ти текстильных предприятиях: ОсОО «Алтын-Була», ОсОО «Перимтекс», Ноокенский филиал ОсОО «Корпорация Лиматекс», ОАО «Мата» и др.

В январе-декабре 2012 г. в обрабатывающей промышленности простаивало 21 предприятие из-за дефицита оборотных средств, отсутствия заказов и сырья.

(2) В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (уд. вес – 18,4 %) по итогам за 2012 год объем продукции составил 24,6 млрд. сомов, с реальным темпом роста на 5,2 % за счет увеличения объема тепловой электроэнергии на 16,4 % и ее распределения - на 6,8 %.

Выработка электроэнергии за 2012 год составила 15265,6 млн. кВтч, что почти на уровне выработки за 2011 год.

Общий объем экспорта электроэнергии за 2012 год составил 1593,9 млн. кВтч или 57 % от уровня 2011 года (2798,4 млн. кВтч).

Потери электроэнергии в сетях РЭК, по оперативным данным за 2012 год, составили 2361,9 млн. кВтч или 21,2 % (при плановой потере 18,5 %) от поступления, что на 1,1 % меньше чем в 2011 году.

Выработка тепловой энергии за 2012 год составила 3102,4 тыс. Гкал, что на 2,1 % больше уровня 2011 года.

По оперативным данным, поступление газа за 2012 год составило 355,5 млн. м<sup>3</sup>, что больше на 7,5 % чем в 2011 году. Снизилась сверхнормативные потери газа на 5,4 млн. куб. м по сравнению с 2011 годом (18,0 млн. куб. м против 23,4 млн. куб. м).

По состоянию на 1 января 2013 года, объем воды в Токтогульском водохранилище - 14,95 млрд. м<sup>3</sup>, что на 2,3 млрд. м<sup>3</sup> меньше уровня 2011 года. Этого объема воды было достаточно для выработки электроэнергии для внутренних нужд во время прохождения осенне-зимнего периода 2012-

2013 годов. С 17 сентября 2012 года ОАО «Электрические станции» официально прекратило экспорт электрической энергии ввиду необходимости накопления воды в Токтогульском водохранилище.

(3) В горнодобывающей промышленности объем производства продукции за 2012 год сложился в сумме 6,9 млрд. сомов, по сравнению с 2011 годом возрос на 22,5 %, в том числе по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых – на 8,8 % и прочих полезных ископаемых - в 1,7 раза. Увеличение объемов промышленного производства отмечалось за счет значительного роста добычи базальта - в 3,3 раза, угля, лигнита - на 32,1 %, природного газа - на 7,1 %, природных песков – на 14,7 %, гранита, песчаника и камней для памятников или строительства - в 1,6 раза.

Основными проблемами в отрасли горнодобывающей промышленности являются: нехватка профессионально подготовленных инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих, отсутствие инвестиций, истощение запасов, износ оборудования, противодействие местного населения на разрабатываемых и изучаемых месторождениях, площадях работ.

Рост физического объема промышленной продукции достигнут всеми регионами республики, за исключением Иссык-Кульской области (55,1 % от уровня 2011г.), на территории которой находится рудник Кумтор, где сокращено производство продукции. Реальный рост объема промышленной продукции в 2012 году обеспечен хозяйствующими субъектами Баткенской (на 15,3 %), Джалал-Абадской (на 4,9 %), Ошской (на 9,4 %), Нарынской (на 3,4 %), Таласской (на 14,5 %), Чуйской (на 1,5 %) областей и гг. Бишкек (на 2,2 %) и Ош (на 9,4 %).

В итоге, реальный прирост промышленного производства, без учета предприятий, разрабатывающих месторождение Кумтор, составил 6,1 %, относительно 18,8 %, достигнутых за 2011 год.

### **2.3. Строительство**

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам за 2012 год объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 62,5 млрд. сомов и увеличился на 21,5 %.

Ожидаемый уровень капитальных вложений за 2012 год на уровне 18,1 % был достигнут и фактически сложился на 3,4 процентного пункта больше.

Рост инвестиций в основной капитал по сравнению с 2011 годом обеспечен за счет увеличения объемов строительства объектов горнодобывающей промышленности - в 1,6 раза, обрабатывающей промышленности - в 3 раза, производства и распределения электроэнергии, газа и воды - в 2,7 раза, торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования - в 1,9 раза, сферы финансовой

деятельности - в 5,6 раза, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг потребителям - в 3,3 раза, образования - в 1,3 раза, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг - в 1,4 раза.

Таблица 7

**Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за январь-декабрь 2011-2012 гг.**

Показатели	Янв. – декабрь 2011 г.	Янв. – декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь – декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2012 г.
	факт.	предв. факт.	откл. от факта 2011 г. (+,-)	ожд.	откл. от ожд. 2012 г. (+,-)
<b>Валовая продукция строительства, млн. сомов</b>	<b>44616,3</b>	<b>54625,0</b>	<b>10008,7</b>	<b>54265,5</b>	<b>359,5</b>
Темпы роста, %	102,5	117,3	14,8	119,3	-2,0
<b>Инвестиции в основной капитал, млн. сомов</b>	<b>49369,2</b>	<b>62625,0</b>	<b>13255,8</b>	<b>60871,7</b>	<b>1753,3</b>
Темпы роста, %	96,9	121,5	24,6	118,1	3,4
Внутренние инвестиции, млн. сомов	36422,3	42192,7	5770,4	43645,0	-1452,3
Внешние инвестиции, млн. сомов	12946,9	20432,3	7485,4	17226,7	3205,6

Вместе с тем, в 2012 году снижение объемов инвестиций наблюдалось в строительстве гостиниц и ресторанов, объектов транспорта, связи и сфере жилищного строительства, доля которых в общем объеме инвестиций в основной капитал сократилась по сравнению с 2011 годом на 22 %. При этом, объем освоенных инвестиций на строительстве объектов связи снизился на 66,6 %, транспорта - на 20,1 % и жилищного строительства - на 12,1 %.

За истекший период построены и введены в действие:

- цеха по производству полихлорвиниловой тары, мебели, швейных изделий, макаронных изделий, розливу минеральной воды и мини-пекарни;

- берегоукрепительные сооружения протяженностью 10,50 км, противоселевые сооружения – 21,79 км, проведены противоэрозионные мероприятия, протяженностью 1,85 км дренажа;

- 362 комплектных трансформаторных подстанции с напряжением 10/4 кВ, линии электропередачи с напряжением 0,4 кВ - 61,70 км, 6-20 кВ - 30,94 км, 35 кВ и выше - 1,55 км;

- автомобильные дороги с твердым покрытием областного и местного значений протяженностью 4,60 км, внутрихозяйственные дороги

в сельском хозяйстве протяженностью 98,60 км, а также восемь мостов и др.

На строительстве подстанций «Датка» и «Кемин» объемы освоенных средств составили 5541,5 млн. сомов.

За 2012 год введено в действие основных фондов на сумму 25196,1 млн. сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,40 сома основных фондов, против 0,91 - в 2011 году.

Основная доля освоенных инвестиций была направлена на строительство объектов горнодобывающей промышленности (28,0 % от общего объема инвестиций, вклад в формирование роста инвестиций был положительным и составил 12,67 процентного пункта), на строительство объектов по производству и распределению электроэнергии, газа и воды - 13,2 %, (вклад – 10,15 процентного пункта). При этом на строительство объектов транспорта и связи, доля которых составляет 15,4 % к итогу, вклад в формирование роста инвестиций был отрицательным, (-) 10,6 процентного пункта.

В течение отчетного периода велась реконструкция автомобильных дорог «Талас-Тараз-Суусамыр», «Ош-Иркештам», «Ош-Исфана», «Бишкек-Нарын-Торугарт», «Южный транспортный коридор» и реабилитация дорог по проекту «Улучшение регионального дорожного коридора».

В региональном разрезе за 2012 год объемы капитальных вложений возросли в Джалал-Абадской области в 2,1 раза (вклад которой в рост инвестиций составил 10,30 процентного пункта), Нарынской – 1,7 раза (вклад – 2,09 процентного пункта), Иссык-Кульской – в 1,6 раза (вклад – 12,52 процентного пункта) и Чуйской – на 32,7 % (вклад – 4,59 процентного пункта).

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 67,4 % (вклад в рост капитальных вложений составил 8,12 процентного пункта) и внешних – 32,6 % (вклад – 13,37 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с 2011 годом увеличились на 11,0 %, из них средства предприятий и организаций – на 20,2 %, средства населения – на 16,4 %. При этом инвестиции из средств республиканского бюджета снизились на 31,6 %, местного бюджета – на 12,9 % и кредитов банка – на 6,6 %.

Объемы инвестиций в основной капитал из внешних источников увеличились в 1,5 раза, из них возросли прямые иностранные инвестиции в 1,9 раза, инвестиции по иностранным кредитам - на 42,0 % и иностранные гранты и гуманитарная помощь – на 29,2 %,.

В структуре инвестиций за 2012 год доля бюджетных вложений снизилась, составив 6,8 % против 11,6 % за 2011 год, средства предприятий и организаций – 37,0 % против 37,4 % за 2011 год, кредиты банков - 0,5 % против 0,6 % за 2011 год, средства населения, включая

благотворительную помощь резидентов Кыргызской Республики, – 23,1 %, против 24,2 % за 2011 год.

По прямым иностранным инвестициям наблюдается увеличение доли до 9,0 % против 5,7 % за 2011 год, иностранные кредиты – 19,8 % против 16,9 % за 2011 год, иностранные гранты и гуманитарная помощь – 3,8 % против 3,6 % за 2011 год.

Общий объем валовой продукции строительства, по предварительным итогам за 2012 год, составил 54,6 млрд. сомов и увеличился на 17,3 % по сравнению с 2011 годом, но не достиг прогнозируемого уровня на этот период на 2,0 процентных пункта.

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП составил 0,9 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП – 5,7 %.

За 2012 год проведен капитальный и текущий ремонт объектов на сумму 2303,8 млн. сомов, из них 44,0 % - за счет средств предприятий и организаций, 18,2 % - республиканского бюджета, 18,5 % - местного бюджета, 13,4 % - за счет иностранных грантов и гуманитарной помощи.

В региональном разрезе основная доля производства в строительном секторе за 2012 год приходится на г. Бишкек - 27,9 % от общего объема валовой продукции строительства, где реальный рост составил 101,2 %, Иссык-Кульскую область – 19,6 % (темп роста - 365,1 %), Чуйскую область – 15,7 % (темп роста – 107,7 %), Джалал-Абадскую область – 12,7 % (темп роста – 143,3 %).

Значительные доли в общем объеме производства в данных регионах связаны с тем, что на их территории расположены крупные объекты строительства (капитальные вложения на месторождении Кумтор, строительство подстанций «Датка» и «Кемин», строительство и реконструкция нефтеперерабатывающего и стекольного заводов ОсОО «Чайна Петролеум Компани» и ОсОО «Интергласс» и др.).

При этом также наблюдается значительный темп роста в Нарынской области на уровне 167,7 %, удельный вес которой составляет всего 5,0 % от общего объема валовой продукции строительства.

Снижение отмечается в Баткенской, Ошской и Таласской областях, а также в г. Ош, в которых темп роста к уровню 2011 года составил 91,3 %, 77,1 %, 80,2 %, 57,5 %, соответственно.

За отчетный год сданы в эксплуатацию 8539 квартир общей площадью 824,8 тыс. кв. м, или 95,3 % к уровню 2011 года.

На строительстве жилья за истекший период использовано (по оценке) 12676,9 млн. сомов инвестиций в основной капитал, что на 11,9 % меньше, чем за январь-декабрь 2011 года.

Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (87 % от их общего ввода).

По итогам за 2012 год введено в действие школ на 5090 ученических мест, в том числе в Нарынской области - на 192 ученических места,

Чуйской - на 342, Баткенской - на 580, Ошской - на 1180, Таласской - на 384, Джалал-Абадской области - на 1012 ученических мест и г. Бишкек - на 1400 ученических мест, или 49,5 % к уровню 2011 года. При этом объем инвестиций, направленных на их строительство, увеличился на 1,9 %.

Таблица 9

**Объемы валовой продукции строительства в разрезе регионов  
за январь-декабрь 2011-2012 гг.**

	Январь-декабрь 2011г				Январь-декабрь 2012г.			
	млн. сомов	уд. вес, %	темпы роста, %	индекс цен	млн. сомов	уд. вес, %	темпы роста, %	индекс цен
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>44 616,3</b>	<b>100,0</b>	<b>102,5</b>	<b>114,1</b>	<b>54625,0</b>	<b>100,0</b>	<b>117,3</b>	<b>104,4</b>
Баткенская область	2 619,4	5,9	187,8	114,6	2484,5	4,5	91,3	103,9
Джалал-Абадская область	4 679,4	10,5	62,8	114,2	7009,5	12,8	143,3	104,5
Иссык-Кульская область	2 727,8	6,1	46,8	110,6	10725,0	19,6	365,1	107,7
Нарынская область	1 565,0	3,5	123,9	116,1	2741,0	5,0	167,7	104,5
Ошская область	5 436,8	12,2	124,1	113,5	4366,2	8,0	77,1	104,2
Таласская область	884,5	2,0	78,3	114,1	739,6	1,4	80,2	104,2
Чуйская область	7 655,0	17,2	128,6	115,3	8581,7	15,7	107,7	104,1
г. Бишкек	14 452,8	32,4	104,5	114,2	15222,8	27,9	101,2	104,1
г. Ош	4 595,7	10,3	209,4	113,1	2754,6	5,0	57,5	104,2

По сравнению с 2011 годом на 27,2 % сократилось финансирование строительства амбулаторно-поликлинических учреждений, составив 39,5 млн. сомов, при этом сданы в эксплуатацию учреждения на 191 посещение в смену (на 79,1 % меньше, чем за 2011 год).

На строительстве детских садов освоено 72,2 млн. сомов инвестиций в основной капитал, что на 8,7 % больше, чем в 2011 году.

#### **2.4. Сфера услуг**

Валовой выпуск сферы услуг за 2012 год сложился в объеме 258,4 млрд. сомов, с темпом реального роста 106,1 %. Рост в сфере услуг обеспечен со стороны торговли, где прирост составил 10,1 % (вклад 3,1 процентного пункта), а также услуг гостиниц и ресторанов - на 11,9 % (вклад 0,55 процентного пункта), в сфере предоставления услуг транспорта и связи - на 8,8 % (вклад 1,9 процентного пункта).

Темп реального роста в сфере услуг не достиг ожидаемого уровня на этот период на 0,4 процентного пункта, что обусловлено замедлением темпов роста в сфере транспорта и финансовой деятельности.

Положительный вклад в формирование ВВП от сферы услуг оценивается на уровне 2,79 процентного пункта, удельный вес которой в

структуре производства ВВП составил 46,6 %, увеличившись на 1,6 процентного пункта по сравнению с 2011 годом.

Таблица 10

**Основные показатели сферы услуг за январь-декабрь 2011-2012 гг.**

Показатели	Январь-декабрь 2011 г.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь, 2012 г. откл. (+,-)	
	факт.	предв. факт.	ожд.	от 2011 г.	от ожд. 2012 г.
Сфера услуг: - млн. сомов	232390,7	258397,8	261582,2	26007,1	-3184,4
- темп роста, %	108,7	106,1	106,5	-2,6	-0,4
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий: - млн. сомов	72436,5	81827,3	82446,5	9390,8	-619,2
- темп роста, %	110,1	110,1	107,9	0	2,2
Транспорт:- млн. сомов	29583,7	34095,7	36425,6	4512	-2329,9
темп роста, %	117,2	108,6	114,4	-8,6	-5,8
Связь: - млн. сомов	19441,3	21336,0	21308,6	1894,7	27,4
- темп роста, %	110,8	109,2	105,6	-1,6	3,6

На развитие сферы услуг повлияли такие благоприятные факторы, как:

- рост потребительского спроса на товары и услуги (реальный рост среднемесячной заработной платы на 13,3 %);
- рост потребительских кредитов на 26,9 % по сравнению с 2011 годом;
- рост кредитов в экономику на 26,2 % по сравнению с 2011 годом;
- увеличение чистого притока денежных переводов физических лиц на 17,5 % (за январь-декабрь 2012 года сумма составила 1768,5 млн. долл. США).

В структуре сферы услуг объем рыночных услуг составляет 74,4 %, где валовой выпуск за 2012 год сложился в объеме 192,2 млрд. сомов, с темпом реального роста на 7,2 %, а объем нерыночных услуг - 25,6 %, где темп реального роста увеличился на 3,0 %.

Оборот торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования составил 286,5 млрд. сомов, темп реального роста по сравнению с 2011 годом составил 111,1 %. Розничная и оптовая торговля, доля которой превышает 86,6 %, оказала кумулятивный вклад в рост оборота торговли на 8,0 процентных пунктов. Наибольший вклад в рост оборота торговли оказала розничная торговля моторным топливом. Повышенный спрос на нефтепродукты привел к росту торговли моторным топливом на 24,4 %.

Основным фактором роста розничной и оптовой торговли стало увеличение как внутреннего спроса, вызванного ростом денежных доходов почти на 30,0 %, так и внешнего спроса, обусловленного ростом ВВП стран - торговых партнеров: Казахстан – 5,2 %, Россия – 3,4 %.

Росту товарооборота также способствовал рост продаж строительных материалов (лесоматериалов, цемента, стекла, строительного кирпича), обусловленный увеличением объемов выполненных строительных подрядных работ на 16 %.

В региональном разрезе основной вклад в рост торговли традиционно внесли Чуйская, Ошская и Джалал-Абадская области и гор. Бишкек, кумулятивный вклад которых оценивается в 9,0 процентных пунктов. По всем областям, кроме Баткенской области (83,8 %), в сравнении с 2011 годом наблюдаются положительные темпы роста объемов розничной торговли.

Вклад услуг транспорта и связи за 2012 год в сферу услуг составил 1,9 процентного пункта. Валовой выпуск услуг транспорта сложился в объеме 34,1 млрд. сомов, темп реального роста составил 108,6 %. Пассажирооборот за истекший период уменьшился на 16,2 процентного пункта, что обусловлено снижением темпа роста пассажирооборота железнодорожного транспорта на 7,3 %. Падение показателей пассажиропотока связано с отсутствием пассажиров дальнего следования ввиду незначительной разницы цены между авиабилетом и билетом на проезд поездом.

Грузооборот увеличился по сравнению с 2011 годом на 1,1 процентного пункта. При этом рост грузооборота наблюдался по всем видам транспорта: по железнодорожному транспорту грузооборот увеличился на 15,6 %.

За 2012 год темп роста услуг связи увеличился по сравнению с аналогичным периодом на 9,2 % и составил 21,3 млрд. сомов.

Увеличение объясняется расширением спектра услуг мобильной связи, а также внедрением таких инновационных беспроводных технологий, как WiMax, 3G, LTE, интересом к услугам сотовой связи.

В настоящее время на рынке связи услуги сотовой связи предоставляют 7 операторов.

Сотовые компании, поэтапно снижая тарифы и строя сети в регионах, привлекают все больше абонентов. Количество абонентов сотовой связи достигло 6324,7 тыс. и возросло на 13,9 % по отношению ко всему населению Кыргызстана. Это объясняется тем, что на сегодняшний день население республики имеет возможность пользоваться услугами одновременно 2-3 операторов мобильной связи. Суммарное количество мобильных абонентов уже в 12,8 раза превысило абонентскую базу фиксированных сетей (493 тыс. абонентов).

Количество пользователей Интернет-услуг составляет 3204,4 тыс. абонентов.

Валовой выпуск услуг гостиниц и ресторанов сложился в объеме 12,1 млрд. сомов, темп реального роста составил 111,9 %.

Росту услуг гостиниц и ресторанов способствовали запущенный проект в сфере туризма на территории Центральной Азии - бесплатный сервис по поиску предложений для отдыха aMart TRAVEL. Новая платформа помогла привлечь внимание зарубежных туристов к достопримечательностям Кыргызстана и других стран Центральной Азии с помощью новых информационно-коммуникационных технологий.

В целях повышения инвестиционной и туристической привлекательности Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней».

Общее число прибывших граждан из стран дальнего и ближнего зарубежья<sup>9</sup> за январь-декабрь 2012 года увеличилось на 368,7 тыс. чел. и составило 3393,2 тыс. чел. (за январь-декабрь 2011 года 3024,5 тыс. чел.). Валовая добавленная стоимость в сфере туристской деятельности за январь-декабрь 2012 года<sup>10</sup> составила 14267,9 млн. сомов (за январь-декабрь 2011 года – 12877,2 млн. сомов). Экспорт туристских услуг составил 677,7 млн. долл. США, что больше на 46,4 млн. долл. США по сравнению с аналогичным периодом 2011 года.

Увеличению числа прибывших граждан из стран дальнего и ближнего зарубежья также способствовало открытие в текущем году 14 новых авиарейсов в Кыргызстан.

### **3. Внешнеторговый оборот**

Внешнеторговый оборот за январь-декабрь 2012 года составил 7267,7 млн. долл. США, что выше уровня аналогичного периода 2011 года на 11,8 %, в том числе экспорт – 1893,8 млн. долл. США (снижение 15,5 %), импорт – 5373,9 млн. долл. США (рост 26,1 %).

В общем объеме товарооборота доля импорта составила 73,9 %, экспорта – 26,1 %.

Сальдо торгового баланса сложилось отрицательным и составило 3480,1 млн. долл. США, что выше по сравнению с 2011 годом на 72,4 %. Отрицательное сальдо торгового баланса в последние годы растет и остается одной из главных проблем внешнеторговой деятельности страны. Это связано с тем, что в структуре импорта более 45 % занимают инвестиционные и промежуточные товары (машины, оборудование, сырье, материалы и комплектующие изделия, нефтепродукты, газ, уголь), которые необходимы для производственных целей.

<sup>9</sup> По данным Государственной пограничной службы КР

<sup>10</sup> По данным Национального статистического комитета КР за 9 месяцев 2012 года

За 2012 год Кыргызская Республика осуществляла торгово-экономические связи со 145 государствами мирового торгового сообщества.

Со странами СНГ за 2012 год товарооборот возрос на 18,0 % и составил 3774,2 млн. долл. США, в том числе экспорт составил 1092,4 млн. долл. США (рост 7,1 %), импорт – 2681,8 млн. долл. США (рост 23,1 %).

Со странами дальнего зарубежья товарооборот составил 3493,5 млн. долл. США (рост на 5,7 %), в т.ч. экспорт – 801,4 млн. долл. США (снижение на 34,5 %), импорт – 2692,1 млн. долл. США (рост на 29,2 %).

Экспорт. Экспортные поставки за 2012 год по сравнению с 2011 годом уменьшились на 15,5 % и составили 1893,8 млн. долл. США. Уменьшение произошло за счет сокращения экспорта золота в 1,8 раза из-за снижения объемов производства в металлургическом производстве. Без учета золота, объем экспорта за истекший период увеличился на 7,7 % и составил 1331,5 млн. долл. США.

В товарной структуре экспорта драгоценные металлы заняли 30,0 % от общего объема экспорта, предметы одежды и одежные принадлежности - 10,8 %, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье: молокопродукты, живые животные, овощи и фрукты и др. - 11,9 %, продукция химической промышленности - 3,0 %.

Увеличение объемов экспорта без золота обеспечено за счет увеличения поставок минеральных продуктов (на 34,4 млн. долл. США), текстиля и текстильных изделий (на 15,6 млн. долл. США), машин, оборудования и механизмов (на 15,3 млн. долл. США), а также средств наземного, воздушного и водного транспорта (на 70,9 млн. долл. США).

Крупными торговыми партнерами Кыргызской Республики по экспорту являлись Казахстан (28,2 % от общего объема экспорта), Швейцария (27,2 %), Россия (14 %) и Узбекистан (11,3 %).

Импорт. Импортные поступления товаров в республику за 2012 год возросли на 26,1 % и достигли 5373,9 млн. долл. США.

В структуре импорта преобладали продукция машиностроения (машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование; их части.) – 19,9 %, продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности – 9,9 %, средства наземного, воздушного и водного транспорта, их части – 22,3 %, продукция легкой промышленности (одежда, обувь, изделия из текстиля) – 13,4 % и др.

Импортные поступления увеличились, в основном, за счет роста поступлений средств наземного, воздушного и водного транспорта, их частей и принадлежностей (на 231,1 млн. долл. США), минеральных продуктов (на 202,8 млн. долл. США), машин, оборудования и механизмов (на 151,0 млн. долл. США), а также недрагоценных металлов и изделий из них (на 130,8 млн. долл. США).

В текущем году, как и в предыдущие годы, основной объем поступлений приходился на страны СНГ – 2681,8 млн. долл. США или 49,9 %.

Основными странами-партнерами по импорту являлись Россия, занимающая 33,2 % в общем объеме импорта, Китай (22,5 %), Казахстан (9,7 %), США (4,7 %), Япония (4,0 %), Германия (3,7 %), Турция (3,3 %), Узбекистан (1,2 %).

Увеличение стоимостных объемов импорта произошло почти по всем основным статьям: пшеница - в 2 раза, мясо – на 22,7 %, природный газ - на 10,3 % и др.

## **4. Исполнение государственного бюджета**

### **4.1. Исполнение доходной части государственного бюджета**

По данным Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики, общий объем доходов государственного бюджета за январь-декабрь 2012 года составил 86768,4 млн. сомов или 96,8 % от установленного планового задания. Доля общих доходов государственного бюджета за отчетный период составила 28,5 % к ВВП. В сравнении с показателем предыдущего года общие доходы бюджета возросли на 12,1 %, или на 9344,1 млн. сомов, в основном, в связи с ростом налоговых доходов.

Без учета грантов ПГИ и специальных средств, план общих доходов выполнен на 98,1 %. По сравнению с уровнем прошлого года объем общих доходов, без грантов ПГИ и специальных средств, увеличился на 8687,1 млн. сомов, или на 12,9 %.

Таблица 11

### **Доходы государственного бюджета за январь-декабрь 2011-2012 гг. (млн. сомов)**

<b>Январь – декабрь 2011 г. факт.</b>	<b>Январь - декабрь 2012 г. предв. факт.</b>	<b>Откл. от факта 2011 г.(+,-)</b>
77424,3	86768,4	9344,1

Объем налоговых доходов за отчетный период составил 63911,4 млн. сомов или 96,6 % от плана. В сравнении с показателем прошлого года налоговые доходы выросли на 10894,0 млн. сомов или на 20,5 %. Данный рост обеспечен как налоговыми, так и таможенными органами.

Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики собрано налогов и платежей в сумме 33832,2 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 97,4 %, темп роста к прошлому году составил 115,3 %. При этом, без учета ЗАО «Кумтор Оперейтинг

Компани», налоговые доходы составили 29288,3 млн. сомов или 97 % к плану. По сравнению с прошлым годом налоговые доходы ГНС без поступлений от предприятий по разработке месторождения Кумтор выросли на 25,8 %.

Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики обеспечено поступление таможенных сборов и платежей в государственный бюджет в сумме 30079,2 млн. сомов, или 95,7 % от плана. По отношению к уровню прошлого года поступления таможенных платежей и налогов выросли на 27,1 % или на 6404,4 млн. сомов, что обусловлено в основном ростом объема импорта.

Таблица 12

### Структура доходов государственного бюджета (млн. сомов)

	Январь - декабрь 2011 г. факт.	Январь - декабрь 2012 г. предв. факт.	Темп роста, (%)	Январь – декабрь 2012 г. план	Процент выполнения (%)
<b>Налоговые поступления</b>	<b>53017,4</b>	<b>63911,4</b>	<b>120,5</b>	<b>66178,6</b>	<b>96,6</b>
в т.ч.					
ГНС	29342,6	33832,2	115,3	34748,6	97,4
ГТС	23674,8	30079,2	127,1	31430,0	95,7
<b>Неналоговые поступления</b>	<b>15654,6</b>	<b>17248,7</b>	<b>110,2</b>	<b>17300,5</b>	<b>99,7</b>
Полученные официальные трансферты	8752,3	5608,3	64,1	6148,4	91,2
<b>Всего</b>	<b>77424,3</b>	<b>86768,4</b>	<b>112,1</b>	<b>89627,5</b>	<b>96,8</b>

Неналоговые поступления государственного бюджета за рассматриваемый период составили 17248,7 млн. сомов или 99,7 % от плана. В сравнении с предыдущим годом сборы выросли на 10,2 %. Рост поступлений в основном связан с увеличением поступлений процентов по выданным бюджетным ссудам и кредитам, прибыли Национального банка Кыргызской Республики и государственных предприятий, поступлений от оказания платных услуг и прочих неналоговых доходов.

Поступление официальных грантов составило 5608,3 млн. сомов или 91,2 % от плана, в бюджет недопоступило 540,1 млн. сомов, в основном, в связи с недопоступлением грантов ПГИ. По отношению к уровню прошлого года поступления грантов снизились на 3144,0 млн. сомов, что в основном обусловлено снижением поступлений программных грантов.

## 4.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета

За январь-декабрь 2012 года расходная часть республиканского бюджета (без специальных средств и с учетом государственного долга) исполнена в сумме 81960,5 млн. сомов или на 96,9 % от плана. За соответствующий период прошлого года исполнение республиканского бюджета (без специальных средств) составило 75 305,6 млн. сомов. В сравнении с аналогичным периодом 2011 года общие расходы увеличились на 6654,9 млн. сомов или на 8,8 %. К объему ВВП общие расходы республиканского бюджета составили 26,9 %.

Таблица 13

### Расходы республиканского бюджета за январь-декабрь 2011-2012 гг. (млн. сомов)

Наименование статей	Январь-декабрь 2011 г., факт.	Январь-декабрь 2012 г., план	Январь-декабрь 2012 г., факт.	Процент выполн., %	Откл. (+,-)
<b>Всего</b>	<b>75305,6</b>	<b>84541,1</b>	<b>81960,5</b>	<b>96,9</b>	<b>-2580,6</b>
Заработная плата	12429,0	14583,1	14381,9	98,6	-201,2
Взносы в Социальный Фонд	1313,1	1637,1	1593,9	97,4	-43,2
Приобретение медикаментов	425,4	406,0	402,4	99,1	-3,6
Текущие гранты международных организаций	199,8	348,6	160,3	46,0	-188,3
Текущие гранты другим единицам государственного управления	13286,3	14388,9	14333,6	99,6	-55,3
Пособия по социальному обеспечению	8021,6	11081,6	10961,5	98,9	-120,1
Пособия по социальной помощи населению	5574,5	5413,7	5325,4	98,4	-88,3
<b>Итого по защищенным статьям:</b>	<b>50830,7</b>	<b>59588,7</b>	<b>58714,3</b>	<b>98,5</b>	<b>-874,4</b>
Субсидии нефинансовым государственным предприятиям	1343,5	1175,3	1175,3	100,0	0,0
<b>Итого по незащищенным статьям:</b>	<b>7890,8</b>	<b>8316,4</b>	<b>7668,3</b>	<b>92,2</b>	<b>-648,1</b>
Здания и сооружения	6344,5	5285,0	4933,2	93,3	-351,8
Кредиты, ссуды займы	1467,9	2210,7	1541,1	69,7	-669,6
Ценные бумаги, кроме акций	4695,9	6634,2	6634,0	100,0	-0,2
Внешние заимствования	1973,4	1943,2	1907,7	98,2	-35,5

По защищенным статьям расходов из республиканского бюджета за январь – декабрь 2012 года профинансировано 58714,3 млн. сомов или 98,5 % от плана в сумме 59588,7 млн. сомов. В сравнении с аналогичными

показателями 2011 года финансирование увеличилось на 15,5 процента или 7883,6 млн. сомов.

По незащищенным статьям расходов из республиканского бюджета за январь – декабрь 2012 года профинансировано 7668,3 млн. сомов или 92,2 % от плана в сумме 8316,4 млн. сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2011 года финансирование уменьшилось на 222,5 млн. сомов.

Финансирование расходов по заработной плате из республиканского бюджета по сравнению с 2011 годом увеличилось на сумму 1952,9 млн. сомов или на 15,7 % (за 2011 год расходы по заработной плате составили 12429,0 млн. сомов) в связи с повышением размеров заработной платы работников социальной сферы.

За 2012 год удельный вес расходов из республиканского бюджета на социальную сферу составил 45,2 %, всего направлено на 5624,9 млн. сомов больше, чем в 2011 году (удельный вес за 2011 год составил 40,1 %).

Таблица 14

### Расходы на социальную сферу (млн. сомов)

	Январь – декабрь 2011 года	Январь – декабрь 2012 года	Уд. вес, %	Откл. от факта 2011 г.(+,-)
<b>Всего</b>	<b>27527,8</b>	<b>33152,7</b>	<b>45,2</b>	<b>5624,9</b>
Социальная защита	14206,4	16865,1	23,0	2658,7
Образование	3903,1	4930,7	6,7	1027,6
Здравоохранение	7713,5	9550,2	13,0	1836,7
Отдых, культура и религия	1704,8	1806,7	2,5	101,9

По предварительным данным, общий дефицит государственного бюджета за январь-декабрь 2012 года составил 20 232,1 млн. сомов (6,6 % к ВВП).

### 4.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

Государственный долг, по состоянию на конец декабря 2012 года, составил 156719,4 млн. сомов, в том числе внутренний долг – 13006,0 млн. сомов, внешний долг – 143713,4 млн. сомов.

Обслуживание долга за январь-декабрь 2012 года составило 11440,6 млн. сомов. На обслуживание внешнего долга направлено 3428,7 млн. сомов, в том числе по основной сумме – 1907,7 млн. сомов, и по процентам – 1521,0 млн. сомов. Обслуживание внутреннего долга составило 8011,9 млн. сомов, в том числе по основной сумме – 6634,0 млн. сомов, и по процентам – 1378,0 млн. сомов.

## 5. Улучшение деловой среды

### 5.1. Инвестиционная политика, исполнение Программы государственных инвестиций (ПГИ)

Для улучшения инвестиционного климата Правительством Кыргызской Республики предпринимаются меры по формированию благоприятной бизнес-среды и совершенствованию процесса привлечения инвестиций в страну.

Для продвижения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в стране принят Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», который предусматривает распределение обязанностей между государственными органами по подготовке, отбору и реализации проектов государственно-частного партнерства. Для успешной реализации проектов разработано 10 нормативных правовых актов и 3 подзаконных акта, регулирующих процедуры, такие как Инструкция по применению формы участия частного партнера в проектах ГЧП, Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации, Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам ГЧП.

Активно проводится работа по созданию Кыргызско-Казахстанского инвестиционного фонда с уставным фондом 101,0 млн. долл. США.

Создана свободная экономическая зона «Лейлек». В настоящее время ведется работа относительно согласования проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О наделении Министерства экономики Кыргызской Республики полномочиями по контролю деятельности свободных экономических зон на территории Кыргызской Республики».

В целях упрощения процедур выдачи виз иностранным гражданам и повышения привлекательности туристического рынка, развития туризма и привлечения инвестиций введен безвизовый режим для 44 государств.

В рамках укрепления связей, взаимного доверия и определения новых форм сотрудничества между деловыми сообществами соседних стран проведены бизнес-форумы (кыргызско-турецкий, кыргызско-корейский, кыргызско-польский).

Проведены переговоры и подписано Грантовое соглашение между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития (АБР) о получении 20 млн. долл. США в поддержку госбюджета. Средства предоставляются в рамках Подпрограммы 2 «Программы улучшения инвестиционного климата» АБР. Программа направлена на улучшение условий ведения бизнеса и повышение инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики.

Подписано Соглашение о финансовом и техническом сотрудничестве между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Федеративной Республики Германия, которое

предусматривает выделение грантовых средств в размере 26 млн. евро на реализацию социальных проектов в области здравоохранения, образования и инфраструктуры.

По предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, поступление прямых иностранных инвестиций (далее - ПИИ) за 2012 год составило 521,4 млн. долл. США и к уровню аналогичного периода 2011 года составило 61,4 %.

Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов за 2012 год являлись обрабатывающая промышленность, удельный вес которой в общем объеме ПИИ составил 45,9 %; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям – 31,9 %; финансовая деятельность – 9,0 %; торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 6,0 %; горнодобывающая промышленность – 5,4 %.

Приток прямых иностранных инвестиций из стран вне СНГ за 2012 год составил 57,6 % к уровню 2011 года (89,1 % от общего объема поступивших ПИИ). Основными странами-инвесторами являлись: Канада – 22,1 % от общего объема ПИИ (115,3 млн. долл. США), Китай – 22,1 % (115,3 млн. долл. США), Виргинские острова (Британия) – 6,2 % (32,6 млн. долл. США), Республика Корея – 5,3 % (27,6 млн. долл. США). Турция – 3,9 % (20,2 млн. долл. США).

Объем поступлений прямых иностранных инвестиций из стран СНГ по сравнению с 2011 годом увеличился на 31,8 % (10,9 % от общего объема поступивших инвестиций). Основную долю вложений ПИИ осуществили инвесторы из Казахстана, удельный вес которых в общем объеме ПИИ составил 6,0 % (31,1 млн. долл. США, рост на 29,1 %), а также из России, удельный вес которых в общем объеме ПИИ составил 4,9 % (25,5 млн. долл. США, рост на 36,5 %).

За 2012 год наибольший удельный вес в общем объеме ПИИ приходится на гор. Бишкек – 37,8 % или 196,9 млн. долл. США, Иссык-Кульскую область – 21,1 % или 109,8 млн. долл. США, Чуйскую область – 19,4 % или 101,2 млн. долл. США, Джалал-Абадскую область – 14,9 % или 77,6 млн. долл. США.

Отток прямых иностранных инвестиций в 2012 году составил 149,2 млн. долл. США (28,6 % от поступивших ПИИ), что меньше чем за 2011 год на 6,5 млн. долл. США или на 4,1 % (155,7 млн. долл. США за 2011 год).

Отток ПИИ объясняется возвратом большей части полученных кредитов от зарубежных совладельцев предприятий и торговых кредитов, которые составляют в структуре оттока 90,1 %. Следует отметить, что отток инвестиций прослеживается практически во всех отраслях экономики, но наибольшую долю занимают обрабатывающая промышленность – 52,9 %, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям – 34,9 %; торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 8,8 %.

Основными странами, которые вывозят свой капитал, являются Китай, Республика Корея, Германия, Турция, Казахстан, Россия, Канада.

Общий объем расходов по инвестиционным проектам Программы государственных инвестиций за 2012 год составил 20909,6 млн. сомов, в том числе внешнее финансирование инвестиционных проектов без грантов составило 20360,2 млн. сомов или 95,3 % от годового планового показателя, и в части внутреннего софинансирования инвестиционных проектов – 549,4 млн. сомов или 99,2 % от годового планового показателя.

## **5.2. Предпринимательство**

За январь-декабрь 2012 года в Кыргызской Республике функционировало 12000 малых и средних предприятий (сокращение на 202 единицы относительно января-декабря 2011 года). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 297,9 тыс. чел. (прирост составил 30,1 тыс. чел.). Общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 384,5 тыс. чел. (прирост составил 30,8 тыс. чел.). Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил 42,0 % или 127800,2 млн. сомов (за январь-декабрь 2011 года – 39,5 % или 113131,3 млн. сомов).

В рамках Межведомственной комиссии по реформе системы государственного регулирования предпринимательской деятельности разработаны и приняты законы Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» от 10 октября 2012 года № 170 и от 11 октября 2012 года № 171, предусматривающие сокращение 113 видов лицензий и разрешений.

Осуществляется разработка проекта нового Руководства по проведению анализа регулятивного воздействия (АРВ), направленного на конкретизацию и понимание сущности процедуры АРВ для разработчиков.

В целях оказания дополнительной поддержки заемщикам коммерческих банков и небанковских финансово-кредитных учреждений, пострадавшим в апрельских и июньских событиях 2010 года в городах Бишкек и Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях Кыргызской Республики и состоящим в реестрах субъектов предпринимательства, пострадавших в результате грабежей, мародерства и пожаров, произошедших в апреле-июне 2010 года в городах Бишкек и Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О дополнительных мерах поддержки заемщиков, пострадавших в апрельских и июньских событиях в городах Бишкек и Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях Кыргызской Республики» от 30 апреля 2012 года № 266.

В целях недопущения необоснованных и неэффективных проверок со стороны государственных контролирующих органов, совершенствования порядка проведения проверок субъектов

предпринимательства разработаны и приняты постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики:

- постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» № 553-IV от 20 июня 2008 года» от 19 апреля 2012 года № 1854-V предусматривающее сокращение количества ГКО с 21 до 12;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108, предусматривающее повышение эффективности работы государственных органов по проведению анализа и мониторинга проведенных проверок и регулирование периодичности плановых проверок субъектов предпринимательства в зависимости от степени оценки критериев риска, влияющее на улучшение предпринимательской деятельности и сокращение необоснованных проверок;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О проведении реформы системы государственного регулирования предпринимательской деятельности и совершенствовании государственной политики в сфере регулирования предпринимательской деятельности» от 3 марта 2011 года № 94» от 23 марта 2012 года. № 194, предусматривающее начало процесса оптимизации в контрольно-надзорной сфере.

Были утверждены проверочные листы уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, предусматривающие процедуры проведения проверок путем систематизации требований законодательства в едином документе, способствующие эффективному и быстрому проведению проверки без привлечения больших человеческих, временных и других ресурсов как государственного органа, так и подконтрольных субъектов предпринимательства. Данные проверочные листы содержат исчерпывающий перечень предметов проверок и устанавливают определенные регламенты при проведении проверок.

С 21 августа 2012 года запущен официальный портал Министерства экономики Кыргызской Республики по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемым государственными контролирующими органами – [www.proverka.kg](http://www.proverka.kg), который представляет собой сочетание Автоматизированной системы управления процессами по проведению проверок субъектов предпринимательства и Информационного портала по вопросам проверок с пилотами ГКО.

### **5.3. Фискальная политика**

Основные направления фискальной политики в 2012 году - создание максимально благоприятных условий для активизации деятельности хозяйствующих субъектов, ликвидация барьеров для ведения бизнеса, а также рассмотрение вопросов по стимулированию развития предпринимательства.

В рамках проводимой фискальной политики, для улучшения инвестиционного климата, совершенствования проводимой налоговой политики, системы налогового и таможенного администрирования за 2012 год принят ряд нормативных правовых актов (принято 19, в том числе: 7 законов Кыргызской Республики, 9 постановлений Правительства Кыргызской Республики, 3 распоряжения Правительства Кыргызской Республики).

В целях увеличения налоговых поступлений в бюджет от субъектов предпринимательства, предоставляющих услуги ломбарда, путем перевода данного вида деятельности на специальный режим налогообложения на основе обязательного патента принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 29 мая 2012 года № 69.

В целях освобождения от подоходного налога доходов лиц, получивших на международных конкурсах денежные и иные призы и выигрыши, а также премий, присвоенных международными организациями (фондами), принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 25 июля 2012 года № 124.

В целях улучшения, упрощения и усиления налогового администрирования, создания благоприятных условий для лизинговых компаний и операций субъектов малого и среднего предпринимательства, создания общей основы по администрированию страховых взносов и налогов, пополнения доходной части госбюджета и приведения положений налогового законодательства в соответствие с другими законодательными актами Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, банковское законодательство) принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 6 октября 2012 года № 169.

В целях оказания государственной поддержки предприятиям по переработке сельскохозяйственной продукции путем продления ранее предоставляемого освобождения от уплаты НДС, которое было определено сроком на три года статьей 239 Налогового кодекса Кыргызской Республики (обозначенный трехлетний срок истек в сентябре 2012 года), принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 5 декабря 2012 года № 194,

предусматривающий продление льгот по НДС для переработчиков сельскохозяйственной продукции.

Для повышения ставок налога с продаж для субъектов сферы связи с 2 до 5 % принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 26 декабря 2012 года № 205.

В целях увеличения доходной части бюджета принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 6 августа 2012 года № 547, предусматривающее увеличение ставки акцизного налога на водку с 21 сома до 26 сомов за 1 литр.

Проведена работа по изысканию дополнительных доходов, компенсирующих сумму выпадения из доходной части бюджета 2012 года, и подготовлены предложения по мерам фискальной политики и увеличению доходной части государственного бюджета на 2012 год на сумму 6500,0 млн. сомов, которые впоследствии включены в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы». Кроме того, направлены предложения по дополнительным источникам дохода в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года № 30-р в сумме 1392,8 млн. сомов.

#### **5.4. Конкурентная политика**

Антимонопольное регулирование направлено на сдерживание необоснованного повышения цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В целях сдерживания роста цен на определенные виды продовольственных товаров, обеспечения экономической доступности продуктов питания для социально уязвимых слоев населения и защиты прав потребителей, выявления, пресечения антиконкурентных соглашений (согласованных действий) хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, а также соблюдения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики в процессе экономической концентрации принят ряд нормативных правовых актов.

В целях выработки мер по стабилизации ситуации на рынках зерна, муки и хлеба проведены следующие мероприятия:

1. Проведены встречи с производителями муки и хлеба, в ходе которых подписано четырехстороннее Соглашение о сотрудничестве и составлен дифференцированный график зависимости изменения цен на пшеницу, муку и хлеб. Данным Соглашением за мукомольными и хлебопекарными предприятиями, с учетом имеющихся остатков на

складах, определены обязательства по недопущению резкого скачка цен, ограничению или прекращению поставок продукции на рынок, при этом повышение цен должно было осуществляться мукомольными предприятиями плавным образом.

2. Проведен «круглый стол» с участием хлебопеков гор. Бишкек и ответственных работников администраций районов столицы, на котором обсуждены вопросы открытия (выделения) торговых точек для продажи хлеба по оптовым ценам. Открытие торговых точек позволит защитить незащищенные слои населения от необоснованного повышения цен на хлеб путем снижения размеров торговых надбавок.

3. Приказом Департамента по конкуренции при Министерстве экономики Кыргызской Республики от 12 июля 2012 года № 37 во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об итогах весенне-полевых работ 2012 года и обеспечении продовольственной безопасности Кыргызской Республики на 2012-2013 годы» от 15 июня 2012 года № 418 установлена на уровне 13 сом./кг закупочная цена на зерно продовольственной пшеницы урожая 2012 года для закладки в государственный резерв. Учитывая рост цены на зерно пшеницы, Фонду государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики предложено рассмотреть вопрос о скорейшей закладке зерна пшеницы.

4. Подготовлен проект Стратегии по сдерживанию роста цен на социально значимые продовольственные и непродовольственные товары в регионах, предусматривающей пошаговый план мероприятий в случае введения Правительством Кыргызской Республики государственного регулирования цен на социально значимые товары в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров» от 22 апреля 2009 года № 242 (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2012 года № 561).

В целях минимизации угрозы продовольственной безопасности и стабилизации цен на рынке муки и хлеба приняты меры для скорейшей закупки продовольственной пшеницы для пополнения запасов государственного материального резерва.

В целях стабилизации цен усилия антимонопольного органа направлены на постоянный мониторинг цен на муку, а также принятие мер по предупреждению, недопущению согласованных действий и недобросовестной конкуренции.

В целях реализации задач по повышению качества и доступности государственных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам, Правительством Кыргызской Республики утвержден Единый реестр. Общее количество фактически предоставляемых государственных платных услуг по стране составляло около 21,0 тысячи позиций, а после тщательного анализа Межведомственной комиссией по формированию

единого систематизированного реестра, образованной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2011 года № 191-р, ведомственных перечней государственных услуг на соответствие критериям отнесения к государственным услугам из заявленных 1089 услуг 35 государственным органам рекомендовано включить в Единый реестр 389 государственных услуг (платные 220) и бесплатные услуги (169).

## **5.5. Надзор и регулирование финансового рынка**

По состоянию на 31 декабря 2012 года, профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 53 юридических лица, которым выдано 88 лицензий.

Общий объем сделок с ценными бумагами в Кыргызской Республике за 2012 год составил 2 083,5 млн. сомов. Общее количество сделок составило 3519. Следует отметить, что 769,2 млн. сомов в структуре общего объема совершенных сделок приходится на внебиржевой рынок.

За 12 месяцев 2012 года объем торгов с ценными бумагами составил 1 314,4 млн. сомов, что на 17,2 % меньше чем за 2011 год.

Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 2187, что на 12 % больше количества сделок за 2011 год.

Наибольший объем сделок за 2 года демонстрирует ОсОО «АтоФинанс», в 2011 году совершено сделок на сумму 612 млн. сомов, однако в 2012 году данная компания не смогла показать аналогичный результат, совершено сделок на сумму 6 млн. сомов. Кроме того, следующие компании два года показывают высокий объем совершенных с их участием сделок: ЗАО «Заман», ОсОО ФК «Сенти», ОсОО «BNC Finance».

За 12 месяцев 2012 год в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на вторичном рынке.

Объем сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 983,6 млн. сомов или 74,9 % от общего объема биржевых торгов.

Объем первичного рынка ценных бумаг, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 330,7 млн. сомов или 25,1 % от общего объема биржевых торгов.

По состоянию на 31 декабря 2012 года, количество эмитентов, прошедших листинг, составило 18, что на 5 эмитентов больше аналогичного периода 2011 года. 5 эмитентов (ОАО «Чакан ГЭС», ОАО «Бишкектеплосеть», ОАО «Улан», ОАО «Тепличный» и ОАО «Залкар Банк») были включены в листинг ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» в течение 2012 года.

Государственной службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики зарегистрировано

всего 2674 выпуска ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 64 019,35 млн. сомов, в том числе акции на сумму 63 161,5 млн. сомов, облигации - на сумму 684,25 млн. сомов, инвестиционные паи - на сумму 101 млн. сомов и жилищные сертификаты - на 72,6 млн. сомов.

За 2012 год в Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики было зарегистрировано всего 55 выпусков ценных бумаг на сумму 2720,6 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 265,7 млн. сомов больше по сравнению с 2011 годом (зарегистрировано 58 выпусков ценных бумаг на сумму 2454,9 млн. сомов).

Из 55 зарегистрированных выпусков ценных бумаг 26 выпусков являются учредительными на сумму 425,3 млн. сомов и 29 дополнительных выпусков - на сумму 2295,3 млн. сомов.

За 2012 год объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 1625,49 млн. сомов, из них инвестиции на 1010,87 млн. сомов из стран дальнего зарубежья, 614,62 млн. сомов - из стран СНГ.

Поступление в бюджет страны от единовременных комиссионных сборов за государственную регистрацию выпуска ценных бумаг составило 38,6 тыс. сомов.

Страховой рынок. По состоянию на 1 января 2013 года, в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых организаций, включая две перестраховочные организации («Страховой резерв» и «Фаворит»), а также 6 компаний с участием нерезидентов (САОЗТ «Кыргызинстрах», ЗАО СК «Росстрах-Кыргызстан», ЗАО «Лондон – Бишкек», ЗАО «Страховой резерв», ЗАО СК «НСК», ЗАО «Столичное Страховое Общество»).

Совокупные активы страховых организаций, по состоянию на 1 января 2013 года, составили 1 376,5 млн. сомов и увеличились на 30,5 %.

Совокупный собственный капитал страховых организаций, по состоянию на 1 января 2013 года, составил 1111,1 млн. сомов, который увеличился по сравнению с аналогичным периодом на 32,1 %. Обязательства, по состоянию на 1 января 2013 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 42,7 % и составили 228,5 млн. сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования на 1 января 2013 года составил 113,4 млн. сомов и увеличился на 12,1 %.

## **5.6. Техническое регулирование**

1 июля 2012 года Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики стал членом Европейского Комитета по стандартизации (CEN). 31 августа 2012 года в гор. Брюссель (Бельгия) подписано Соглашение между ЦСМ при Министерстве экономики Кыргызской Республики и CEN о применении в Кыргызской Республике европейских стандартов.

Вступление в CEN дает возможность использования в Кыргызской Республике любых европейских стандартов (доступ к которым ранее был для республики закрыт), в том числе стандартов в области строительства - еврокодов. Применение еврокодов на первом этапе даст возможность привлечения в строительную индустрию Кыргызской Республики крупных зарубежных строительных компаний, уже имеющих опыт строительства с применением еврокодов, что в свою очередь приведет к привлечению иностранных инвестиций.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 27 сентября 2012 года № 664 утверждены:

- Положение о порядке проведения поверки средств измерений в Кыргызской Республике;
- Положение о порядке изготовления, применения и хранения поверительных клейм;
- Перечень средств измерений, подлежащих поверке, и периодичность поверки средств измерений.

Приняты 16 технических регламентов, которые направлены на обеспечение сокращения технических барьеров в торговле и предпринимательстве путем внедрения современных международных требований для продукции и процессов ее производства в соответствии с утвержденной программой разработки технических регламентов

На одобрении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики находятся 3 проекта техрегламента.

## **5.7. Приватизация и управление государственной собственностью**

Приватизация объектов государственной собственности проводится в соответствии с Программой приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 апреля 2012 года № 1877-V. В данной Программе содержится перечень организаций и объектов, находящихся в государственной собственности и не подлежащих приватизации, перечень объектов, приватизация которых осуществляется путем продажи государственного пакета акций и государственной доли в установленном порядке, и перечень

подлежащих приватизации имущественных комплексов и иного государственного имущества.

В соответствии с Планом мероприятий на 2012 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь» в Министерстве экономики Кыргызской Республики и Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики образованы структурные подразделения, которыми начата подготовительная работа по проведению инвентаризации государственного имущества, автоматизации системы учета и созданию Единого реестра государственного имущества Кыргызской Республики.

По итогам за 2012 год поступление средств от приватизации, дивидендов, арендной платы, прибыли от ГП составило 2,8 млрд. сомов, что больше планового значения на 6,9 %.

Таблица 15

### Поступление средств от приватизации, дивидендов, арендной платы

Наименование	Январь – декабрь 2011 г. факт (млн. сомов)	Январь – декабрь 2012 г. факт (млн. сомов)	Темп роста, %	Январь – декабрь 2012 г. план (млн. сомов)	Выполнен, %
Дивиденды	2918,2	1825,6	62,6	2 059,20	88,7
Приватизация	179,1	166,8	93,1	-	-
Аренда	20,1	23	114,5	20	115,5
Прибыль от ГП	257,6	758,9	294,6	522,4	145,3
Проценты по субординированному займу	7,5	6,6	88,0	-	-
<b>Всего</b>	<b>3382,5</b>	<b>2781,0</b>	<b>82,2</b>	<b>2 601,6</b>	<b>106,9</b>

Работа с национализированными объектами. В целях эффективного управления и распоряжения национализированными объектами продолжена работа по реализации Программы по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами, одобренной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2011 года № 158 и утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V.

Согласно Программе, основная цель приватизации национализированных объектов - получение государством максимального дохода в возможно короткие сроки в целях пополнения государственного бюджета за счет продажи национализированных объектов. Все мероприятия по приватизации объектов проводились в условиях максимальной прозрачности и подотчетности гражданскому обществу, в рамках законодательства Кыргызской Республики. На всех заседаниях комиссии присутствовали представители СМИ.

За отчетный период были объявлены аукционы по реализации 5 национализированных объектов, которые из-за отсутствия заявок признаны несостоявшимися.

## **6. Социальная сфера**

Основные действия Правительства в 2012 году были направлены на решение социальных вопросов, улучшение социальной помощи пенсионерам и другим малообеспеченным слоям населения, обеспечение равных возможностей для жизнеобеспечения разных групп населения (инвалиды, одинокие пожилые граждане, семья и дети в кризисной ситуации, граждане с социальными болезнями и т.д.).

### **6.1. Социальная защита и пенсионное обеспечение**

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий, по состоянию на 1 января 2013 года, составила 414,8 тыс. чел., из них: получатели ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей, (ЕПМС) – 343,5 тыс. чел. или 6 % от постоянного населения; получатели ежемесячных социальных пособий (ЕСП) – 71,3 тыс. чел. или 1,3 % от постоянного населения.

В целом по республике, по состоянию на 1 января 2013 года, средний размер ЕПМС увеличился на 52,0 % и составил 463,7 сома, что связано с повышением размера гарантированного минимального дохода (ГМД) на 56,8 % (с 370 до 580 сомов), средний размер ЕСП увеличился на 19,4 % и составил 2403,7 сома. ЕСП составляет 55,4 % от прожиточного минимума (4341,2 сома).

За отчетный период на выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 3256,9 млн. сомов, что на 15,7 % больше по сравнению с 2011 годом, из них на выплату ЕПМС – 1485,3 млн. сомов, ЕСП – 1771,6 млн. сомов.

Также, в целях повышения уровня социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья с 1 декабря 2012 года повышаются размеры ЕСП лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства, в зависимости от категории инвалидности от 1000 до 3000 сомов в месяц (постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 октября 2012 года № 723).

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. По состоянию на 1 января 2013 года, численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составляет 56,2 тыс. чел., что на 0,1 % (100 чел.) больше по сравнению с 2011 годом, что связано с ростом численности инвалидов по слуху и зрению.

За отчетный год на выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства

на общую сумму 1379,2 млн. сомов.

В целях оказания дополнительной социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны производятся выплаты ежемесячной пожизненной стипендии Президента Кыргызской Республики в размере 3000 сомов. По состоянию на 1 января 2013 года, стипендии получили 1972 чел. на общую сумму 79,1 млн. сомов, что на 21,8 % меньше чем в 2011 году. Численность получателей сокращается в связи с естественной убылью.

Социальное обеспечение работающих. На 1 января 2013 года общая численность получателей пособия по беременности и родам, пособия на погребение составила 32,0 тыс. чел., а сумма начисленных пособий - 214,0 млн. сомов, что на 74,5 % больше по сравнению с 2011 годом.

Пособие по беременности и родам выплачено 28,3 тыс. чел. на сумму 203,4 млн. сомов, пособие на погребение – 3,7 тыс. чел. на сумму 10,6 млн. сомов.

Средний размер пособия по беременности и родам увеличился на 24,7 % и составил 1799,5 сома, пособия на погребение увеличился на 95,6 % и составил 3073,0 сома.

По состоянию на 1 января 2013 года,<sup>11</sup> семьям погибших и пропавших граждан в результате трагических событий 2010 года выделена единовременная материальная помощь (ЕМП) в размере по 1,0 млн. сомов. Всего такую помощь получила 531 семья на общую сумму 531,0 млн. сомов.

Единовременное денежное пособие (ЕДП) в размере 20,0 тыс. сомов выделено 412 семьям погибших на общую сумму 8,2 млн. сомов. Единовременная материальная помощь (ЕМП) в размере от 50,0 до 100,0 тыс. сомов выделена 2270 пострадавшим на общую сумму 130,6 млн. сомов.

Членам семей погибших, а также пострадавшим гражданам выплачены дополнительные ежемесячные социальные пособия (ДЕСП) в размере по 3700 сомов. Всего на выплату ДЕСП по апрельским, майским и июньским событиям из средств республиканского бюджета выделено 37,5 млн. сомов (802 чел.).

Социальное обслуживание. В системе Министерства социального развития Кыргызской Республики функционирует 15 домов-интернатов, из которых 14 финансируется из средств республиканского бюджета, Бишкекский дом-интернат для престарелых - из средств местного бюджета. В данное время в домах-интернатах содержатся 2327 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ - 802, с психоневрологическим диагнозом – 1138 взрослых и 387 детей.

За отчетный период дома-интернаты профинансированы на общую сумму 200,9 млн. сомов.

Среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника

---

<sup>11</sup> Данные по нарастанию

в январе-декабре 2012 года (без учета малых предприятий) составила 10891 сом и по сравнению с 2011 годом увеличилась на 16,5 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, возрос на 13,3 %.

В январе-декабре 2012 года значительно превысила среднереспубликанский уровень заработная плата работников финансовой деятельности, транспорта и связи, горнодобывающей промышленности, в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды. Наименьший ее уровень сложился в сельском хозяйстве, образовании, сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг.

Таблица 16

**Основные показатели развития социальной сферы  
за январь-декабрь 2012 года.<sup>12</sup>**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2011 г.	Январь-декабрь 2012 г.	%
1	Среднемесячный размер номинальной заработной платы <sup>13</sup>	сом.	9352	10891	16,5
2	Прожиточный минимум	сом./месяц	4390,0	4341,2	98,8
3	Прожиточный минимум трудоспособного населения	сом./месяц	4920,7	4850,3	98,6
4. Численность получателей государственных пособий <sup>14</sup>					
	ЕПМС	тыс. чел.	376,8	343,5	-8,8
	ЕСП	тыс. чел.	70,5	71,3	1,1
5. Средние размеры государственных пособий <sup>15</sup>					
	ЕПМС	сом.	304,9	463,7	52,1
	ЕСП	сом.	2011,5	2403,7	19,5
6. Соотношение среднего размера государственных пособий					
	ЕПМС к прожиточному минимуму на детей	%	8,2	12,5	52,4
	ЕСП к прожиточному минимуму	%	45,8	55,4	20,9
7. Финансирование социальных выплат					
	Государственных пособий (ЕПМС, ЕСП)	млн. сом.	2815,1	3256,9	15,7
	Денежных компенсаций взамен льгот	млн. сом.	1417,5	1379,2	-2,7

<sup>12</sup>По данным Министерства социального развития КР и НСК КР

<sup>13</sup>Январь-декабрь, без учета малых предприятий

<sup>14</sup>От наличного населения

<sup>15</sup>От прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума. В I полугодии 2012 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года наблюдалось снижение стоимостной величины прожиточного минимума. Во II полугодии, напротив, отмечался рост прожиточного минимума, который достиг своего максимального значения в IV квартале. Так, в IV квартале 2012 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года величина прожиточного минимума возросла на 6,2 %, и составила 4514,0 сомов. В среднем за истекший год прожиточный минимум оказался на уровне 4341,2 сома, что меньше ожидаемого показателя на 202,5 сома. Средний размер заработной платы почти в 2,5 раза покрывает величину прожиточного минимума. Для населения трудоспособного возраста величина прожиточного минимума в среднем за 2012 год - 4850,3 сома, для населения пенсионного возраста – 3858,3 сома.

Социальное обслуживание пенсионеров. По предварительным данным за январь - декабрь 2012 года, Социальным фондом Кыргызской Республики собрано страховых взносов на сумму 18795,7 млн. сомов, при плане 17942,0 млн. сомов, выполнение плана составляет 104,8 %. По сравнению с 2011 годом сбор страховых взносов увеличен на 2586,7 млн. сомов или на 16,0 %.

Потребность на выплату пенсий и пособий, составившая 26781,5 млн. сомов, профинансирована в полном объеме и задолженности по выплате пенсий и иных социальных выплат на 1 января 2013 года не имеется.

За январь-декабрь 2012 года Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 1210 млн. сомов, а Фонд оздоровления трудящихся - в сумме 152 млн. сомов.

На 1 января 2013 года численность пенсионеров по республике составила 565,5 тыс. чел., что на 20,8 тыс. чел. больше по сравнению с 2011 годом.

Средний размер пенсии. С 1 ноября 2012 года средний размер пенсии составил 4270 сомов с учетом компенсационных выплат за электроэнергию, что выше ожидаемых показателей на 200 сомов. Двухэтапное повышение пенсии в 2012 году позволило увеличить ее по сравнению с прошлым годом на 14 %.<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> По данным Социального фонда КР

**Основные показатели пенсионного обеспечения  
за январь – декабрь 2011-2012 гг.<sup>17</sup>**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2011 г.	Январь-декабрь 2012 г.	Темп роста, %	Утверж. бюджет на 2012 г.	% вып.
<b>1</b>	<b>Всего доходов:</b>	млн. сом.	<b>24232,6</b>	<b>30035,6</b>	<b>123,9</b>	<b>29188,9</b>	<b>102,9</b>
	в том числе:						
	Поступление страховых взносов	млн. сом.	16209,0	18795,7	116,0	17942	104,8
	Поступление из республиканского бюджета	млн. сом.	7728,6	10652,3	137,	10881,1	97,9
	Прочие доходы (дивиденды по акциям и др.)	млн. сом.	228,5	243,1	106,4	155,1	156,7
	Доходы от инвестирования	млн. сом.	66,5	344,5	518,0	210,7	163,5
<b>2</b>	<b>Всего расходов:</b>	млн. сом.	<b>23648,8</b>	<b>29657</b>	<b>125,4</b>	<b>30051,9</b>	<b>98,7</b>
	в том числе:						
	по средствам Пенсионного фонда	млн. сом.	22547,9	28295	125,5	28689,9	98,6
	по средствам Фонда ОМС	млн. сом.	978,0	1210,0	123,7	1210,0	100
	Фонд оздоровления трудящихся	млн. сом.	122,9	152,0	123,7	152,0	100
3.	Общее количество пенсионеров	чел.	545861	565467	103,6		
4.	Профинансированы и выплачены пенсии и иные соц. выплаты	млн. сом.	20437,0	26781,5	131,0	-	
5.	Среднемесячный размер пенсий <sup>18</sup>	сом.	3853	4270 <sup>19</sup>	110,8	-	
6.	Прожиточный минимум пенсионера	сомов в месяц	3932,2	3858,3	98,1	-	

6.2. Рынок труда<sup>20</sup>. В результате естественных и миграционных процессов численность населения республики в январе-декабре 2012 года увеличилась на 111,2 тыс. чел. или на 2,0 %. По оценочным данным,

<sup>17</sup> По данным Социального фонда КР

<sup>18</sup> С учетом компенсационных выплат

<sup>19</sup> По данным Социального фонда КР

<sup>20</sup> По данным Министерства молодежи, труда и занятости КР

численность постоянного населения на 1 января 2013 года составила 5663,0 тыс. чел.

Основным фактором роста численности населения является естественный прирост, который составил 118,7 тыс. чел., 21,1 на 1000 населения (20,6 - в январе-декабре 2011 года).

Демографическая ситуация в отчетный период характеризовалась значительным снижением внешней миграционной активности населения. Так, в республику на постоянное место жительства прибыло 5532 чел., выбыло 13019 чел., миграционный отток составил (-) 7487 чел. По-прежнему, наиболее высокая интенсивность выбытия по внешней миграции отмечается в Чуйской (55,8 чел. на 10 тыс. жителей) и Таласской (23,3 чел. на 10 тыс. жителей) областях, а также г. Бишкек (37,6 чел. на 10 тыс. жителей).

Занятость населения. Общая численность (включая незарегистрированных в службах занятости) безработных составляет 212,4 тыс. чел., что практически остается на уровне прошлого года.

Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2013 года по сравнению с аналогичной датой 2012 года увеличилась на 0,3 %, а численность безработных уменьшилась на 0,1 %.

Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,4 % (2,5 % - 2011 год) от экономически активного населения. Из общего числа зарегистрированных безработных 51 % составили женщины.

Общий уровень безработицы по республике составляет 8,5 %. Самый высокий уровень общей безработицы отмечен в Баткенской - 10,6 %, Нарынской - 10,3 %, Чуйской областях - 9,9 %, в Иссык-Кульской области и гор. Ош - по 9,7 %.

Численность состоящих на учете в службах занятости по республике составляет 95,3 тыс. чел., из них имеют официальный статус безработных 60,4 тыс. чел. Доля безработной молодежи в числе официальных безработных составляет 43,5 %. Количество безработных, получающих пособия по безработице, составило в 2012 году 888 чел., что на 195 чел., или 8 % меньше, чем в 2011 году.

За 2012 год в службы занятости от работодателей поступило 53,9 тыс. вакансий, на конец года остались незаполненными более 7 тыс. вакансий, несмотря на то, что количество претендентов на 1 рабочее место составляло в среднем по республике 13 чел.

Меры по трудоустройству безработных граждан. В целях содействия занятости населения службами занятости осуществлялись активные меры на рынке труда, к которым относятся: предложение временной занятости (общественные оплачиваемые работы), обучение, переобучение, повышение квалификации безработных для того, чтобы повысить конкурентоспособность их на рынке труда, микрокредитование для организации собственного бизнеса, трудоустройство на свободные вакансии, предложенные работодателями в различных отраслях экономики

республики. В январе – декабре 2012 года активными мерами (профобучение, ООР, микрокредитование) было охвачено 30,8 тыс. безработных или 51 % из числа имеющих официальный статус безработного.

Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности на рынке труда являются оплачиваемые общественные работы, как временная занятость, направленная на улучшение социальной инфраструктуры регионов республики. В январе-декабре 2012 года получили направление на общественные оплачиваемые работы 19861 безработный, что на 23 % или на 5 946 чел. меньше, чем за тот же период 2011 года.

Обучение, переобучение востребованным на рынке труда профессиям было предложено 6514 безработным, что на 24 % меньше чем за 2011 год. Из числа направленных на профобучение более 65 % составляет молодежь (4236 чел.). Трудоустройство после профобучения составляет 87 % (5661 чел.), из которых 62 % (3541 чел.) составляет молодежь.

В 2012 году создали новые рабочие места за счет полученного микрокредита через службы занятости 4479 чел., что на 2502 чел. больше чем в 2011 году. В среднем на одного безработного выделяется от 10 до 30 тыс. сомов сроком на 1 год под 15 % годовых.

6.3. Здравоохранение<sup>21</sup>. Демографическая ситуация за 2012 год характеризовалась тенденцией роста показателя рождаемости, который составил 27,6 на 1000 чел. (2011 год – 27,1). Продолжает сохраняться тенденция к росту показателя естественного прироста населения, составив по итогам 2012 года 21,1 на 1000 чел. (2011 год - 20,6).

За 2012 год показатель общей смертности составил 6,5 на 1000 населения, младенческой смертности – 19,8 на 1000 родившихся живыми (2011 год – 21). Коэффициент детской смертности в возрасте до 5 лет также имеет тенденцию к снижению, составив, по предварительным данным, 22,3 на 1000 родившихся живыми (2011 год – 23,1).

Отмечается рост рождаемости за счет увеличения количества женщин репродуктивного возраста, родившихся в 80-90 годы, и повышение рождаемости первых по счету детей. Показатель младенческой смертности уменьшается за счет внедрения программ, направленных на улучшение здоровья детей и беременных женщин, качества медицинских услуг в родильных домах.

По оперативным данным, за 2012 год в республике отмечается незначительный рост уровня показателя материнской смертности - 47,6 на 100000 живорождений (2011 год - 47,5).

Анализ случаев материнской смертности показал многообразие ее причин, выходящих за рамки сектора здравоохранения и обусловленных

---

<sup>21</sup> По данным Министерства здравоохранения КР

рядом экономических, социальных и культурных факторов, поведенческими навыками, санитарной грамотностью населения.

Таблица 18

### Основные показатели здравоохранения<sup>22</sup>

Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2011 г.	Январь-декабрь 2012 г.	Откл. от факт. (+,-)
Рождаемость	на 1 тыс. населения	27,1	27,6	0,5
Показатель естественного прироста	на 1 тыс. населения	20,6	21,1	0,5
Показатель общей смертности	на 1 тыс. населения	6,5	6,5	0
Показатель младенческой смертности	на 1000 родившихся живыми	21,1	20	-1,1
Коэффициент детской смертности	на 1000 родившихся живыми	23,1	22,3	-0,8
Показатель материнской смертности	на 100000 родившихся живыми	47,5	47,6	0,1

Заболееваемость. За 2012 год охват всеми видами профилактических прививок составил свыше 95,2 %, что стало возможным благодаря бесперебойному поступлению вакцинных препаратов в республику, соблюдению холодной цепи и правильной организации прививочной работы.

За 2012 год было зарегистрировано 300,9 тыс. случаев заболеваний инфекционными и паразитарными болезнями, включая острые респираторно-вирусные инфекции. В структуре инфекционных и паразитарных болезней преобладали острые респираторно-вирусные инфекции (63,3 %). На долю кишечных инфекций в общем числе болезней пришлось 10,4 %, вирусного гепатита - 7,4 %, туберкулеза - 1,9 %, бруцеллеза - 0,8 % и инфекций, передающихся половым путем, - 0,4 %.

За отчетный период не отмечалось случаев кори, полиомиелита, дифтерии. Однако зафиксирован рост заболеваемости гепатитом В – 565 случаев, против 549 в 2011 году, эпидпаротитом – 377 случаев против 300 в 2011 году. Это связано с тем, что отсутствует бустерная доза вакцинации. Отмечается незначительное снижение заболеваемости коклюшем – 63 случая против 77 в 2011 году. Заболеваемость краснухой отмечается в единичных случаях, за 12 месяцев – 6 случаев.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдалось снижение заболеваемости (в расчете на 100 тыс. населения) брюшным тифом, бруцеллезом, сифилисом, коклюшем, сальмонеллезными инфекциями и гонореей. Вместе с тем, эпидемиологическая обстановка характеризовалась ростом заболеваемости гриппом, вирусным гепатитом,

<sup>22</sup> По данным Министерства здравоохранения КР

эпидемическим паротитом, бактериальной дизентерией, острыми респираторно-вирусными инфекциями, кишечными инфекциями, ВИЧ-инфекцией, эхинококкозом, педикулезом и туберкулезом.

На 1 января 2013 года в республике всего выявлено ВИЧ-инфицированных – 4611, из них граждан Кыргызской Республики – 4413, иностранных граждан - 198, число граждан, заболевших СПИДом, составило 532 человека. Всего умерло – 706 чел., в т. ч. от СПИДа 247 (в 2011 году умерло 539 чел. в т. ч. от СПИДа – 194 чел.).

Ведется обязательное (с информированного согласия) тестирование на ВИЧ беременных женщин для своевременного выявления и назначения АРВ (антиретровирусной) химиопрофилактики вертикальной трансмиссии ВИЧ. За 2012 год обследовано 179,7 тыс. беременных женщин, выявлено 64 ВИЧ-положительных. За 2012 год обследовано 39,9 тыс. доноров крови, из них оказалось 11 ВИЧ - положительных.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об иммунопрофилактике» неукоснительно выполняется основной принцип о бесплатной иммунизации детей в рамках календаря профилактических прививок.

К проблемам, выходящим за рамки сектора здравоохранения, относятся рост внутренней и внешней миграции, детская бедность, доступ к дошкольным учреждениям, ранние браки и ранние роды.

За 2012 год расходы по сектору «Здравоохранение» составили 9550,2 млн. сомов с учетом капитальных вложений.

На исполнение Программы государственных гарантий по обеспечению граждан республики медико-санитарной помощью (ФОМС - Единый плательщик) профинансировано 6741,0 млн. сомов. По средствам обязательного медицинского страхования, выплачиваемым из республиканского бюджета на медицинское страхование детей, лиц, получающих пособие, и пенсионеров, профинансировано 259,4 млн. сомов.

6.4. Образование и наука. По состоянию на 1 января 2013 года в стране функционирует: 819 дошкольных организаций, которые посещают 115,8 тыс. детей; 2204 школ с 1012,3 тыс. учащимися; 132 образовательных организаций среднего профессионального образования с численностью 83,3 тыс. студентов и 52 образовательных организации высшего профессионального образования с контингентом 231,6 тыс. студентов.

Проведена работа над Программой подготовки детей к школе и методическими рекомендациями к Программе из расчета 240 часов обучения (постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года № 601).

В целях оптимизации базисного учебного плана общеобразовательных школ принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О поэтапном сокращении школьной учебной нагрузки в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики» от 23 марта 2012 года № 202, согласно которому в 2012-2013 учебном году недельная нагрузка по сравнению с недельной нагрузкой на 2011-2012

учебный год сокращена на 21 час. Это сокращение учебных часов позволит существенно уменьшить нагрузку на учащихся, даст ощутимую экономию бюджетных средств, в расчете на год до 275,4 млн. сомов, которые будут реинвестированы в образование.

За 2012 год финансирование по бюджетным средствам по учреждениям образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики при плане 2345,9 млн. сомов составило 2334,0 млн. сомов или в целом на 99,4 %.

## **7. Разработка и реализация планов мероприятий на 2012 год**

В целях обеспечения выполнения целевых макроэкономических показателей, создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, выполнения социальных обязательств государства перед населением постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 января 2012 года № 55 утвержден План мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь» (далее - План).

Планом мероприятий на 2012 год утверждены 162 задачи, из которых частично выполнены 24 задачи, не выполнены в установленный срок и признаны утратившими силу 5 задач ввиду потери актуальности в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июля 2012 года № 494. С учетом вышеуказанного постановления к исполнению до 15 октября 2012 года было предусмотрено выполнение 41 мероприятия, из которых выполнено 13 мероприятий (32 %), выполнено частично – 17 мероприятий (41 %), не выполнено 10 мероприятий (24 %).

После создания нового коалиционного Правительства, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года № 2264-V утверждена Программа деятельности Правительства Кыргызской Республики, во исполнение которой постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 октября 2012 года № 747 утвержден План основных мероприятий на 2012 год.

В целях преемственности экономической политики, частично выполненные и не выполненные в установленный срок задачи по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь» были перенесены в План основных мероприятий на 2012 год, где предусмотрено 68 задач, для решения которых запланировано 91 мероприятие.

Правительством Кыргызской Республики на постоянной основе проведен мониторинг выполнения Плана основных мероприятий, который показал, что по итогам 2012 года государственными органами обеспечено выполнение 63 мероприятий (69 %), не выполнено 6 мероприятий (7 %). Сроки исполнения 22 мероприятий, для реализации которых требуется более длительный период времени, по согласованию с Премьер-министром Кыргызской Республики были продлены.

Основные выполненные мероприятия.

По блоку «Социальная сфера и человеческое развитие»:

В целях улучшения решения вопросов занятости разработаны проект Закона Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике», Программа «Содействие занятости населения Кыргызской Республики на период 2013-2020 годы».

Для сдерживания цен на рынке муки и хлебобулочных изделий была реализована мука из государственного резерва по ценам ниже рыночных.

Построен 6-этажный лечебный корпус Национального госпиталя на 150 коек, идет его оснащение.

По блоку задач, направленных на создание конкурентной экономики и благоприятного инвестиционного климата:

Проработаны 10 пилотных проектов с применением механизмов ГЧП совместно с международными экспертами. Для практической реализации этих проектов в настоящее время подготовлены проекты решений Правительства, направленных на создание тендерной комиссии по отбору частных партнеров, утверждение порядка подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам ГЧП.

Для создания благоприятных условий для инвесторов разработан проект Программы по привлечению прямых инвестиций.

Принят совместный с Евразийской экономической комиссией План мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу (решение Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2012 года № 82, гор. Минск).

В целях улучшения поддержки мигрантов из Кыргызской Республики в Российской Федерации внесены материалы об открытии 8 консульских учреждений в Российской Федерации, со сметой расходов на их содержание.

По блоку задач, направленных на развитие стратегических отраслей экономики:

Проводится реконструкция теплосетей г. Бишкек, выполняются мероприятия по установке счетчиков предоплаты. Параллельно создается законодательная основа применения на практике счетчиков предоплаты за электричество и природный газ (данный законопроект одобрен в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики в двух чтениях).

Заклучен договор на покрытие затрат по эксплуатации, компенсации потерь и поддержанию надежности электрических сетей на 2013 год между ОАО «НЭСК» и УП «Узэлектросеть» ГАК «Узбекэнерго».

В горнодобывающем секторе утверждены положения, регулирующие порядок проведения аукционов/конкурсов на права пользования недрами (лицензиями), уплаты и исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами.

По блоку «Безопасность человека, общества, страны»:

Во всех областях действуют центры управления кризисными ситуациями, позволяющие в режиме реального времени оперативно принимать управленческие решения в чрезвычайных ситуациях.

Центр управления в кризисных ситуациях при МЧС Кыргызской Республики функционирует подразделение, занимающееся вопросами создания общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения населения.

Утверждена Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2012 года № 732).

По блоку государственное управление и взаимоотношения с гражданским обществом реализованы мероприятия:

Образована Межведомственная комиссия по оптимизации деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с контрольным государственным пакетом акций.

Реализации национальных проектов:

По энергетике. Одобрен проект Закона Кыргызской Республики о ратификации Соглашения между правительствами Кыргызстана и России о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций и о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1.

В горнодобывающей отрасли утвержден состав конкурсной комиссии по месторождению Джеруй. Идет активное строительство горно-обогатительного комбината на месторождении Бозымчак, небольшими темпами добывается руда.

По дорожно-транспортному сектору.

Получено решение от Исламского Банка Развития об одобрении кредитов в размере 20,0 млн. долл. США для финансирования продолжения реабилитации автодороги Талас - Тараз - Суусамыр.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 декабря 2012 года № 565-р одобрен проект Льготного кредитного соглашения по проекту реабилитации автомобильных дорог Ош-Баткен-Исфана, Бишкек-Балыкчы в Кыргызской Республике между Правительством Кыргызской Республики, представленным Министерством финансов Кыргызской Республики в качестве заемщика, и Экспортно-импортным банком Китая в качестве кредитора.

Продолжается работа по модернизации аэронавигационного оборудования, реконструкции аэропортов и пополнению их различным оборудованием.

## 8. Основные задачи на 2013 год

Основными задачами экономической политики на 2013 год являются:

- восстановление макроэкономической стабильности и обеспечение устойчивого экономического роста на запланированном уровне;
- выполнение социальных обязательств;
- продолжение интеграционных процессов в рамках Единого экономического пространства;
- дальнейшее развитие региональной политики;
- модернизация системы государственного управления.

Для этого Правительство Кыргызской Республики будет выполнять свою основную регулятивную функцию, которая заключается в создании эффективной деловой среды в экономике. Это, с одной стороны, поддержание здоровой и устойчивой макроэкономической ситуации средствами фискальной и других видов экономической политики. С другой стороны, установление единых правил хозяйственной деятельности для всех участников, обеспечение конкурентной среды, выработка и контроль за соблюдением нормативов и стандартов, лицензирование, а также переориентация части отечественного бизнеса в связи с перспективами вступления в Таможенный союз и интеграцией в будущий Евразийский экономический союз.

Будет продолжена работа по таким направлениям экономической политики, как стимулирование экономического роста через равномерное распределение налогового бремени на экономику, привлечение внешних и внутренних инвестиций в инфраструктуру, улучшение бизнеса и инвестиционного климата, интегрирование экономики в региональную экономическую систему, а также реализацию структурных реформ для развития ключевых отраслей экономики (энергетика, горная добыча, переработка сельхозпродукции, транспорт, финансовый сектор и другое); обеспечение продовольственной безопасности через повышение объема внутреннего производства и производительности в сельском хозяйстве, а также создание государственных резервов в достаточном объеме; эффективное управление собственными активами; поддержание либерального торгового режима, установление новых и развитие традиционных двусторонних и многосторонних взаимовыгодных экономических связей, выход на новые рынки сбыта отечественной продукции, увеличение экспорта продукции и постепенное уменьшение отрицательного сальдо торгового баланса.

Основным условием достижения макроэкономической стабильности является обеспечение общественно-политической стабильности в стране, эффективное использование внутренних ресурсов и собственного потенциала.

Макроэкономическая стабильность будет выражаться в достижении следующих ключевых количественных параметров:

- обеспечение экономического роста не ниже 7,0 %;
- сдерживание уровня инфляции в планируемом коридоре, не превышающей однозначного показателя;
- удержание дефицита бюджета в пределах 5,0 % к ВВП;
- удержание размера государственного долга к ВВП на уровне, не превышающем порог экономической безопасности;
- полное и своевременное выполнение всех социальных гарантий государства.

Для достижения поставленных задач принят План мероприятий на 2013 год по реализации Программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2013 года № 111, который отображает приоритетные задачи по стабилизации ситуации в экономике страны и пути их решения, а также проекты, ориентированные на развитие экономики страны в 2013 году и на среднесрочный период. План направлен на решение наиболее острых текущих проблем, создание устойчивой платформы для проведения экономических реформ, стабилизацию отдельных сфер экономики, восстановление доверия инвесторов к стране.

---