

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ  
МАМЛЕКЕТТИК САЛЫК  
КЫЗМАТЫ

720001, Бишкек ш., Чүй пр. 219  
Тел. (996 312) 612886, 610117ф.  
E-mail: sti@sti.gov.kg  
Р/Э бюджет. . 4402011101033614  
КР КМ Борбордук казыналыгы  
Бик: 440001 ИУРК 23738033



ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720001, г. Бишкек, пр. Чуй 219  
Тел. (996 312) 612886, 610117ф.  
E-mail: sti@sti.gov.kg  
Р/С бюджет. 4402011101033614  
Банк: Центральное казначейство МФ КР  
Бик: 440001 ОКПО 23738033

09.07.2018 г. № 14-3-8/358/7515  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство экономики  
Кыргызской Республики

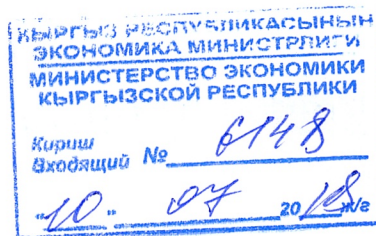
Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики в целях оптимизации процедуры контроля учета нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики и во исполнение пункта 5 поручения Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики М.Д. Абылгазиева от 4 августа 2016 года № 17-130, на заседании Межведомственной рабочей группы по выявлению, имеющихся резервов пополнения доходной части государственного бюджета, направляет:

- проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об учете и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики»;
- анализ регулятивного воздействия и справку обоснование к проекту Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об учете и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики».

Приложение: на 31 листах.

Заместитель председателя

Б.А. Садиров



**Постановление Правительства Кыргызской Республики  
«Об учете и контроле нефти и нефтепродуктов на территории  
Кыргызской Республики»**

В целях усиления контроля за ввозом, хранением, производством и реализацией нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке учета и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики (далее - Положение).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461 «Об учете нефтепродуктов и применении контрольных пломб на территории Кыргызской Республики».

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр  
Кыргызской Республики**

**М.Д. Абылгазиев**

## **СПРАВКА ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики  
«Об учете и контроле нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики»

### **1. Цели и задачи**

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики разработан в целях совершенствования контроля за движением нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики.

### **2. Описательная часть**

Необходимо отметить, что в соответствии с Положением о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461, на органы налоговой службы возложена ответственность по осуществлению контроля порядка применения и учета контрольных пломб и контроля за движением нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики.

В соответствии с настоящим Положением к нефтепродуктам были отнесены товары, указанные в следующих позициях ТНВЭД ЕврАзЭС:

Нефтепродукты:
- бензин автомобильный
- топливо реактивное
- дизтопливо
- мазут

В данном Положении к позициям нефтепродуктов не были включены процессы добычи нефти с нефтяных скважин, производства и переработки их на нефтеперерабатывающих заводах республики, а также бизнес процессы учета и движения сжатого природного газа (метан) и сжиженного нефтяного газа (пропан) и соответственно не регламентировалось.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики насчитываются более 244 нефтяных скважин и 8 нефтеперерабатывающих заводов.

Следует отметить, что в настоящее время наряду с распространенными АЗС, заправляющими автотранспортные средства традиционными марками бензина и дизельного топлива, стали появляться менее распространенные автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (АГНКС), которые заправляют автотранспортные средства сжатым природным газом и автомобильные газозаправочные станции (АГЗС) заправляют сжиженным нефтяным газом.

Природный газ нашел применение в качестве топлива на крупных автомобилях – грузовиках и автобусах, поскольку он требует больших

заправочных емкостей и более сложной системы питания. Легковые автомобили используют сжиженный нефтяной газ, для которого не нужны большие баллоны и сложная топливная аппаратура. Этот газ – смесь пропана и бутана, которая получается на нефтеперерабатывающих заводах в виде побочного продукта производства.

Налоговыми органами в целях усиления контроля добычи, ввоза, производства, переработки, передвижения, хранения, отгрузки и реализации нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики и недопущения дальнейших потерь бюджета республики по поступлению налогов и сборов от хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей, ввозом, производством, переработкой, передвижением, хранением, отгрузкой и реализацией нефти и нефтепродуктов, при осуществлении приема и отпуска нефтепродуктов, применяются контрольные пломбы, которые устанавливаются:

- на горловину емкостей (резервуаров) цистернах, трубопроводов, счетных механизмах нефтяных скважинах, нефтеперерабатывающих заводах, нефтебазах (нефтехранилище), автомобильных газонаполнительных компрессорных станциях;

- на горловину емкостей (резервуаров) на автоцистернах, на горловину и сливные патрубки емкостей (резервуаров) на автозаправочных станциях и автомобильных газозаправочных станциях, а также на счетных механизмах топливно-раздаточных колонках;

В случаях приема и отпуска нефтепродуктов в выходные или праздничные дни, а также вне рабочее время, субъекты предпринимательства заранее в письменном виде подают заявку в территориальный налоговый орган о необходимости выделения инспектора для опломбирования.

Ежедневно на территории республики сотрудниками налогового органа производятся сотни десятков опломбирований и распломбирований емкостей на АЗС.

При этом в настоящее время имеется проблема в своевременном принятии (слива) ГСМ на АЗС, так как в районах имеются большое количество АЗС в среднем по 20-25 АЗС в каждом районе, где только 1 сотрудник налогового органа закреплен за администрированием АЗС. При этом слив нефтепродукта из автоцистерны в резервуары АЗС осуществляется «самотеком» и занимает время в среднем от 40 минут до 1,5 часа в зависимости от объема емкости автоцистерны, а за 1 день нефтепродукт может прийти от 5 до 10 АЗС, при этом возможен приход на несколько АЗС одновременно. В связи с чем в настоящее время субъекты, осуществляющие реализацию нефтепродуктов на АЗС вынуждены часами ждать сотрудника налогового органа, что негативно влияет на работу АЗС.

В целях оптимизации учета движения нефтепродуктов изучен опыт зарубежных стран по данному вопросу и предлагается решить проблему путем установления на АЗС электронных датчиков уровнемеров, которые автоматически представляют информацию по объему и массе нефтепродуктов в резервуарах автозаправочных станций.

Необходимо отметить, что в настоящее время отдельные автозаправочные станции используют электронные системы измерений, предназначенных для вычисления объема и массы нефтепродуктов в резервуарах автозаправочных станций и нефтебаз при отпуске и приемке различного сырья, через которую можно контролировать за уровнем нефтепродукта в резервуаре, измерения его плотности и определения температуры.

Также на многих автозаправочных станциях установлена автоматизированная кассовая система, которая обеспечивает автоматизацию процесса продаж и формирование базы данных по продажам, которая привязана к контрольно-кассовой машине. Система не позволяет заправить клиенту топливо на автозаправочной станции без факта оплаты и выхода кассового чека с контрольно-кассовой машины, не отправит сигнал о выдаче ГСМ на топливораздаточную колонку АЗС.

В этой связи Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, учитывая затраты времени сотрудника налогового органа на выгрузку ГСМ предлагает выдавать контрольных пломб на нефтепродукты по автозаправочным станциям, использующим вышеуказанные системы для установления на горловину и сливных патрубках емкостей (резервуаров) автозаправочных станциях самим налогоплательщикам, без присутствия сотрудника налогового органа.

### **3. Анализ соответствия проекта действующему законодательству**

Представленный проект постановления не противоречит нормам действующего законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

### **4. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта постановления не влечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

### **5. Информация о необходимости финансирования**

Принятие данного проекта постановления не требует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

### **6. Информация о результатах общественного обсуждения**

Предлагаемый проект постановления Правительства Кыргызской Республики предусматривает приведение в соответствие с действующим налоговым законодательством Кыргызской Республики и не предполагает установление новых прав и обязанностей участников налоговых правоотношений. В связи с чем, данный проект постановления не требует общественного обсуждения.

## **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

В связи с тем, что настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики разработан в целях приведения в соответствие с действующим законодательством Кыргызской Республики и не устанавливает новых прав и обязанностей, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о нормативных правовых актах, не требует проведения анализа регулятивного воздействия.

В связи с вышеизложенным, вносится на рассмотрение проект постановления Правительства «Об учете и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики»

**Государственная налоговая служба при Правительстве  
Кыргызской Республики**

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Руководитель Рабочей группы по  
разработке НПА Государственной  
налоговой службы при  
Правительстве Кыргызской  
Республики**

  
\_\_\_\_\_ **Б. Садиров**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

**АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
на проект постановления Правительства Кыргызской Республики  
«Об учете и контроля нефти и нефтепродуктов на территории  
Кыргызской Республики»**

**Бишкек, 2018 год**



**Основание для разработки:** поручение Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики М.Д. Абылгазиева от 4 августа 2016 года № 17-130 и в целях усиления контроля за ввозом, хранением, производством и реализацией нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики.

**Сроки проведения АРВ:**

Начало «10» марта 2018 года

Конец «14» июня 2018 года.

**Рабочая группа:**

Со-руководитель группы:

- Асылкулов И.Э., заместитель председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики тел. 0312 614614, И.Э. Асылкулов;

Члены рабочей группы:

- Жамакеев М.Ж. – начальник Отдела контроля по специальным налоговым режимам УКСНРРиР ГНС при ПКР тел. 0312 614615 М.Ж. Жамакеев;

- Топоев Н.Б. – начальник Отдела контроля по ККМ-онлайн УКСНРРиР ГНС при ПКР тел. 0312 610359 Н.Б. Топоев;

- Айдаралиев К.И. – начальник Управления фискальной политики Министерства экономики Кыргызской Республики; тел. 0770 721011 \_\_\_\_\_;

- Журсунбеков С.Ж. – старший инспектор отдела правовой поддержки УОПР ГНС при ПКР тел. 0312 610946 С.Ж. Журсунбеков;

- Темирбаев К.К. – главный инспектор Отдела контроля по специальным налоговым режимам УКСНРРиР ГНС при ПКР тел. 0312 610767 К.К. Темирбаев;

- Жолчуев А.Д. – заместитель начальника управления оптовых продаж ОсОО «Газпром нефть Азия» тел. 312 515151 (доб. 1237). \_\_\_\_\_;

- представитель ассоциации нефтетрейдеров КР – Шарипов М.

Контактные данные ответственного лица:

Топоев Нур Бекович

Адрес: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй 219.

Тел.: 610-359, e-mail. nur\_topoev@mail.ru

Объем – 21 стр.



## **Аналитическая справка**

В целях оптимизации процедуры контроля учета нефтепродуктов и во исполнение пункта 5 поручения Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики М.Д. Абылгазиева от 4 августа 2016 года № 17-130 заседания Межведомственной рабочей группы по выявлению, имеющихся резервов пополнения доходной части государственного бюджета, разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об учете и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики».

В настоящее время учет и контроль нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с Положением о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461, согласно которому задачи по учету и контролю нефтепродуктов возложены на органы налоговой службы.

### **1. Проблемы и основания для государственного вмешательства**

#### **1) Недостаточность норм, регулирующих учет и контроль за движением всех видов нефтепродуктов**

Как отмечено ранее, действующая редакция Положения о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461, регулирует движение лишь отдельных видов нефтепродуктов.

В частности, согласно пункту 3 вышеуказанного Положения к нефтепродуктам, движение (отгрузка) которых контролируется в соответствии с данным Положением, относятся следующие нефтепродукты:

- бензин автомобильный;
- топливо реактивное;
- дизтопливо;
- мазут.

Следует отметить, что в настоящее время наряду с распространенными АЗС, заправляющими автотранспортные средства традиционными марками бензина и дизельного топлива, стали появляться менее распространенные автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (АГНКС), которые заправляют автотранспортные средства сжатым природным газом и автомобильные газозаправочные станции (АГЗС) заправляют сжиженным нефтяным газом.

Природный газ нашел применение в качестве топлива на крупных автомобилях – грузовиках и автобусах, поскольку он требует больших заправочных емкостей и более сложной системы питания. Легковые автомобили используют сжиженный нефтяной газ, для которого не нужны большие баллоны и сложная топливная аппаратура. Этот газ – смесь пропана

и бутана, которая получается на нефтеперерабатывающих заводах в виде побочного продукта производства.

В настоящее время согласно данным Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 1 мая 2018 года на территории республики имеются и функционируют:

- 244 нефтяных скважин;
- 8 нефтеперерабатывающих заводов;
- 95 автомобильные газозаправочные станции (станции по заправке автотранспортных средств сжиженным нефтяным газом- пропан), сданных в эксплуатацию;
- 4 автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (станции по заправке автотранспортных средств сжатым природным газом-метан).

8 нефтеперерабатывающие заводы перерабатывают свыше 2,5 млн. тонн сырой нефти и других объемов альтернативного сырья в течении года, такого как газовый конденсат, дистилляты, некондиционные нефтепродукты и другие.

Однако, в настоящее время отсутствует система контроля и учета нефти и данных видов нефтепродуктов, поскольку законодательство Кыргызской Республики ограничено указанным Положением.

В этой связи, в части учета и контроля нефтепродуктов основной проблемой является недостаточность норм, регулирующих полноценный контроль за передвижением и реализацией нефтепродуктов.

Необходимо отметить, что законодательство, регулирующее в частности вопросы предпринимательства, должно соответствовать требованиям современности и охватывать полный спектр правоотношений в этой сфере.

Как указано выше, в настоящее время в полной мере не урегулированы вопросы процессов добычи нефти с нефтяных скважин, производства и переработки их на нефтеперерабатывающих заводах республики, учета сжиженного и природного газа.

В соответствии с налоговым законодательством, в частности части 3 статьи 15 Налогового кодекса Кыргызской Республики, при отсутствии норм, необходимых для регулирования налоговых правоотношений, органы налоговой службы и/или судебные органы принимают решение в пользу налогоплательщика.

Соответственно, отсутствие норм отрицательно влияет на доходную часть государственного бюджета.

## **2) Затраты предпринимателей, связанные с учетом и контролем за движением нефтепродуктов (опломбирование и распломбирование)**

В соответствии Положением о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461, налоговыми органами в целях усиления контроля за ввозом, хранением, производством, реализацией ГСМ и недопущения

дальнейших потерь бюджета республики по поступлению налогов и сборов от хозяйствующих субъектов, занимающихся производством и реализацией ГСМ, осуществляется прием и отпуск горюче-смазочных материалов, устанавливаются контрольные пломбы на горловину и сливные патрубки емкостей (резервуаров) на автоцистернах и АЗС, а также на счетных механизмах ТРК на АЗС".

В случаях приема и отпуска горюче-смазочных материалов в выходные или праздничные дни, а также вне рабочее время, субъекты предпринимательства заранее в письменном виде подают заявку в территориальный налоговый орган о необходимости выделения инспектора для опломбирования.

Ежедневно на территории республики сотрудниками налогового органа производятся сотни десятков опломбирований и распломбирований емкостей на АЗС.

При этом в настоящее время имеется проблема в своевременном принятии (слива) ГСМ на АЗС, так как в районах имеются большое количество АЗС в среднем по 20-25 АЗС в каждом районе, где только 1 сотрудник налогового органа закреплен за администрированием АЗС. При этом слив ГСМ из автоцистерны в резервуары АЗС осуществляется «самотеком» и занимает время в среднем от 40 минут до 1,5 часа в зависимости от объема емкости автоцистерны, а за 1 день ГСМ может прийти от 5 до 10 АЗС, при этом возможен приход ГСМ на несколько АЗС одновременно. В связи, с чем в настоящее время субъекты, осуществляющие реализацию ГСМ на АЗС вынуждены часами ждать сотрудника налогового органа, что негативно влияет на работу АЗС.

Подобная тенденция в первую очередь приводит к временным и финансовым затратам субъектам предпринимательства.

### **Масштаб проблемы**

В настоящее время на территории Кыргызской Республики осуществляют деятельность 921 автозаправочных станций, 95 автомобильных газозаправочных станций и 8 нефтеперерабатывающих заводов, а также имеются 244 нефтяных скважин.

Наименование районов/областей	Количество всего АЗС	Количество работающих АЗС	Количество нефтебаз	Количество НПЗ
г. Бишкек:	97	94	13	
г. Ош	45	45	9	
Чуй	168	156	17	4
Таласская область	19	18	1	
Иссык-кульская обл.	102	93	7	
Нарынская обл.	36	32	0	
Жалалабатская обл.	185	183	9	4

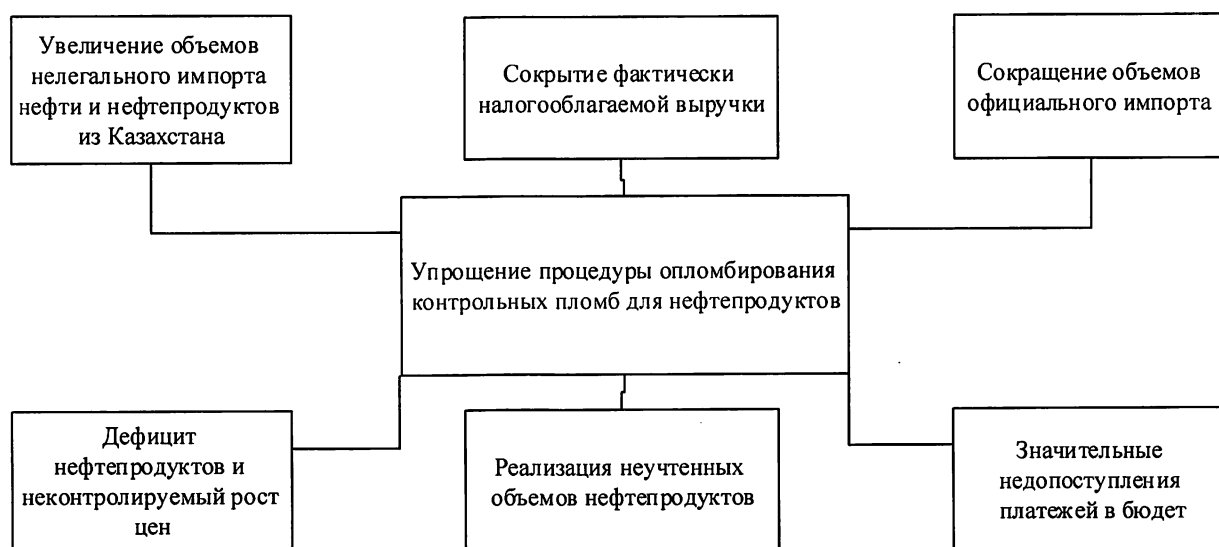
Баткенская обл.	172	135	2	
Ошская область	165	165	2	
<b>Итого</b>	<b>989</b>	<b>921</b>	<b>60</b>	

С учетом экономии затрат автовладельцев при применении газа в АГНКС стремительно растет. В связи с чем, отсутствие государственного вмешательства при решении вопросов по контролю нефтепродуктов, приведет к значительным потерям государственного бюджета.

Учитывая вышеуказанные проблемы, действующая редакция рассматриваемого Положения приводит к значительным временным и финансовым затратам субъектов предпринимательства.

Соответственно, масштаб проблемы затрагивает интересы как государства, так и владельцев АГЗС и потребителей такого вида нефтепродуктов.

#### «Дерево проблем»



#### Международный опыт.

20 декабря 2013г Государственная Дума Российской Федерации приняла закон о работе системы экстренного реагирования при ДТП "ЭРА-ГЛОНАСС". Принятый закон вступил в силу с 1 января 2014 года. С 2015 года - данная система станет обязательной к установке на автомобилях России, Белоруссии и Казахстана.

Начиная с 2017 года в Казахстане станет обязательным оборудование всех автомобилей системой «ЭВАК». «ЭВАК» - это аналог российской системы «ЭРА-ГЛОНАСС». Она будет работать с использованием сигналов одновременно систем ГЛОНАСС и GPS.

Регламент Таможенного союза, вступающий в силу в 2015 году, предписывает, начиная с 2016 года, в обязательном порядке устанавливать систему «ЭВАК» на транспортные средства массой более 2.5 тонн, грузовые автомобили, автобусы и транспорт, перевозящий опасные грузы.

Параллельно чиновниками рассматривается вопрос о введении ответственности с 2017 года за отсутствие на транспортном средстве системы спутникового мониторинга.

Федеральный закон от 28.12.2013 N 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС"

Система оперативного получения на основе использования сигналов ГЛОНАСС информации о дорожно-транспортных и об иных происшествиях на автомобильных дорогах в Российской Федерации, а также взаимодействия с автоматизированной информационной системой обязательного страхования.

программно-технические средства, предназначенные, в частности, для:

а) сбора, обработки и хранения информации о дорожно-транспортных и об иных происшествиях на автомобильных дорогах в Российской Федерации и о транспортных средствах, устройства вызова экстренных оперативных служб которых осуществили передачу этой информации;

б) сбора, обработки и хранения информации об устройствах вызова экстренных оперативных служб;

в) представления информации в автоматизированную информационную систему обязательного страхования и иные государственные информационные системы, государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, юридическим лицам, физическим лицам;

г) технологическую инфраструктуру, обеспечивающую прием информации, поступившей от устройств вызова экстренных оперативных служб, и передачу этой информации в экстренные оперативные службы.

25 сентября 2009 года Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев посетил таможенный пост «Жибек Жолы» в Южно-Казахстанской области, который является одним из ключевых международных пунктов пропуска на южных рубежах страны.

Во время данного визита Председатель Комитета Таможенного Контроля МФ РК, Карбузов Козы-Корпеш Жапарханович презентовал Главе государства систему контроля и мониторинга Guidejet (специально разработанная версия программно-аппаратного комплекса для нужд Таможенных Служб), предназначенную для обеспечения контроля и безопасности всех видов наземных перевозок и обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан и стран Единого Таможенного Союза (ЕТС) в вопросах контроля грузов/перевозок попадающих под действие таможенного законодательства РК и стран ЕТС.

## **2. Варианты государственного регулирования и оценки последствий**

### **1) Вариант регулирования - «оставить все как есть».**

При опломбировании контрольными пломбами в местах возможного слива ГСМ на емкостях на АЗС, закрепленный налоговый инспектор обязан присутствовать при приеме ГСМ на АЗС. Но в связи с тем, что выгрузка ГСМ из автоцистерны в резервуары АЗС осуществляется «самотеком» и занимает время в среднем от 40 минут до 1,5 часа (в зависимости от объема емкости автоцистерны), и в день бывают заявки от 5-6ти АЗС одновременно на территории курируемого участка закрепленного инспектора, в том числе в выходные и праздничные дни, то учитывая затраты времени на выгрузку ГСМ плюс время на дорогу (с учетом протяжённости того или иного района), то инспектора физически не успевают присутствовать на нескольких АЗС одновременно. Что в свою очередь вызывает недовольство у хозяйствующих субъектов, так как за простой автоцистерны на них налагаются штрафные санкции. Также имеют место ситуации, когда расположенные не далеко друг от друга АЗС разных субъектов, одновременно производят прием ГСМ. Ответственный сотрудник УГНС проверяет наличие и соответствие документов, производит распломбирование резервуаров составляет акт и дает разрешение на выгрузку ГСМ на одной АЗС, и переходит на другую АЗС, откуда поступала заявка.

Ежедневно на территории республики сотрудниками налогового органа производятся сотни десятков опломбирований и распломбирований емкостей на АЗС, где задействованы 71 сотрудников органов налоговой службы по всей республике.

При этом, в настоящее время имеется проблема в своевременном принятии (слива) ГСМ на АЗС, так как в районах имеются большое количество АЗС в среднем по 20-25 АЗС в каждом районе, где только 1 сотрудник налогового органа закреплен за администрированием АЗС.

При применении данного варианта регулирования, проблемы учета нефти, нефтепродуктов, реализуемых через НС, НПЗ, НБ, АГЗС и АГНКС, останутся не решенными. В свою очередь, отсутствие норм, регулирующих учет нефти, сжиженного и природного газа, приведет к недопоступлению соответствующих налогов в государственный бюджет.

#### **Экономические последствия:**

В экономическом плане, данный вариант приведет к динамичному росту недопоступления государственного бюджета, в связи с тем, что отсутствуют конкретные нормы, регулирующие все виды нефтепродуктов.

Для наиболее четкого определения приблизительных потерь государственного бюджета, рассмотрим следующий пример.

Сумма акцизного налога за 1 тонну ГСМ	
Бензин	Дизельное топливо
5000 сом	800 сом

- При одной законно ввозимой тонны ГСМ акциз взимается в размере 5 тысяч сомов плюс 12 процентов НДС.
- Если исходить от цены в 400 долларов, это НДС 48 долларов или 3300 (при курсе 68,75 сома за доллар США) сомов.
- Получается всего 8,3 тысячи сомов с 1 тонны ГСМ при курсе 68,75 сома за 1 доллар США.
- Приблизительные потери бюджета 3 320 000 000 сом.

Кроме того, ограниченное количество инспекторов, приводящее к временным затратам влияет на экономическую деятельность субъектов предпринимательства.

## 2) Вариант регулирования - «Дополнение перечня нефтепродуктов»

### Способ регулирования

Данным вариантом регулирования, в целях полноценного контроля, учета передвижения, реализации нефти и нефтепродуктов, а также пополнения государственного бюджета возникает необходимость рассмотрения вопроса о включении следующих товаров, указанные в следующих позициях ТНВЭД ЕврАзЭС для налогового администрирования:

Нефть: Нефть, нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород
Нефтепродукты:
- бензин автомобильный
- топливо реактивное
- дизтопливо
- мазут
- сжатый природный газ для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (метан)
- сжиженный газ для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (пропан)

Соответственно, данный вариант предполагает, что регулирование учета и контроля будет осуществляться аналогично к нефтепродуктам, указанным в действующем перечне нефтепродуктов.

### Регулятивное воздействие



При принятии данного варианта регулирования, учет и контроль за движением сжатого природного газа для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (метан) и сжиженного газа для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (пропан) будет осуществляться действующей редакцией Положения о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применении контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461.

При этом, следует отметить, что указанное Положение не может регулировать вопросы контроля движения нефтепродуктов в полной мере, поскольку действующая редакция не содержит соответствующую терминологию, а также пошловые действия органов налоговой службы по учету и контролю.

### **Реализационные риски**

Для субъектов предпринимательства данный вариант регулирования реализационных рисков не повлечет, поскольку дополнением перечня нефтепродуктов, лишь конкретизируются способы учета и контроля нефтепродуктов.

Реализация данного варианта регулирования для государства также не влечет никаких экономических рисков, поскольку в настоящее время практика применения Положения о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, относительно имеющегося перечня нефтепродуктов осуществляется удовлетворительно.

При этом, необходимо отметить, что отсутствие полноценного механизма учета и контроля нефтепродуктов может отрицательно повлиять на деятельность органов налоговой службы при выполнении ими своих задач, установленных законодательством Кыргызской Республики.

### **Правовой анализ**

Данный вариант государственного регулирования полностью соответствует Конституции Кыргызской Республики и нормам действующего законодательства.

### **Экономический анализ**

Как отмечено ранее, в настоящее время применение сжатого природного газа (метан) и сжиженного газа (пропан) для использования в качестве топлива для автотранспортных средств стремительно растёт.

На территории Кыргызской Республики функционируют 921 автотранспортных станций и 95 автомобильных газозаправочных станций, зарегистрированных в установленном порядке в Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской

Республики (сданные в эксплуатацию). Соответственно, уже в наши дни, автомобильные газозаправочные станции составляют 10,3 %.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, при не законном ввозе 1 тонны горюче-смазочных веществ, ущерб государственному бюджету составляет 8 300 сомов.

Следует отметить, что количество автотранспортных средств стремительно растет. Так, согласно данным налога на движимое имущество 4 группы за 2017 года указанный налог был уплачен собственниками и пользователями 737534 единиц транспортных средств.

В настоящее время имеющиеся на территории Кыргызской Республики 8 нефтеперерабатывающих заводов в течении года осуществляют переработку 2,5 млн.тонн сырья и прочих нефтепродуктов.

Учитывая огромное количество автотранспортных средств и автозаправочных станций, ущерб государственному бюджету при отсутствии надлежащего контроля за движением нефтепродуктов, могут составлять огромные суммы.

Уровень теневой экономики в Кыргызской Республики в настоящее время, по данным Министерства экономики, составляет около 39% ВВП. А по расчетам экспертов этот показатель доходит до 60%. Можно представить, какой это резерв для государства, использование которого может весомо пополнить бюджет. По оценкам международных финансовых институтов, объем теневой экономики в развитых странах невысок – около 9-10% ВВП в таких странах, как Великобритания, США и Швейцария, но и развивающихся государствах он достигает уровня в 40% - 50% ВВП и даже более.

### Результаты общественного обсуждения

Представители ассоциации нефтетрейдеров Кыргызской Республики считают, что предлагаемый вариант регулирования не может обеспечить решение рассматриваемых проблем в полном объеме. Так, при дополнении перечня нефтепродуктов, контролируемых органами налоговых служб проблема приводящие к временным и финансовым затратам в процессе движения нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики останутся не решенными.

Кроме того, в связи с тем, что действующее Положение о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики не полностью соответствует реалиям настоящего времени, в целях обеспечения защиты прав субъектов предпринимательства, представители ассоциации считают необходимым конкретизировать действия органов налоговой службы по каждому бизнес-процессу, путем внесения соответствующих изменений.

### **3) Вариант регулирования: «Усовершенствование системы учета и контроля за движением нефтепродуктов»**

Способ регулирования:

Данный вариант регулирования предполагает усовершенствование системы учета и контроля за движением нефтепродуктов, путем пересмотра всего Положения о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461.

Основанием для подобного государственного вмешательства является то, что действующая система учета и контроля, как показывает практика, не является совершенным, что в итоге приводит к недопоступлению государственного бюджета, финансовым, временным и иным затратам деятельности субъектов предпринимательства.

В связи с чем, предлагается разработать Положение о порядке учета и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики, с одновременной утратой силы действующей редакции указанного Положения.

В частности, в рамках данного Положения предлагается предусмотреть следующие новшества.

#### **1) Охватить все виды нефтепродуктов, подлежащих учету и контролю органами налоговой службы.**

Соответственно, под действие данного Положения подпадут нефть и следующие виды нефтепродуктов:

Нефть: Нефть, нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород
Нефтепродукты: - бензин автомобильный
- топливо реактивное
- дизтопливо
- мазут
- сжатый природный газ для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (метан)
- сжиженный газ для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (пропан)

#### **2) Конкретизация процессов учета и контроля нефтепродуктов.**

В целях уточнения пошагового порядка учета и контроля, Положение будет предусматривать следующие процессы:

- учет приема и отгрузки нефти и нефтепродуктов на нефтяных скважинах, нефтеперерабатывающих заводах, нефтебазах, нефтехранилищах или железнодорожных сливных тупиках;

- учет нефти и нефтепродуктов, ввезенных через приграничные

контрольно-пропускные пункты стран участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС);

- порядок приема нефтепродуктов на АЗС, АГЗС;
- приобретение, использование и уничтожение контрольных пломб;
- особый порядок учета движения нефтепродуктов на АЗС и АГЗС.

### **3) Особый порядок учета движения нефтепродуктов на АЗС и АГЗС.**

Пожалуй, одним из приоритетов, предусмотренных данным вариантом регулирования для субъектов предпринимательства является установление особого порядка учета движения нефтепродуктов. По своей сущности, данный порядок предполагает предоставление права опломбирования и распломбирования люка слива нефтепродуктов самим хозяйствующим субъектам.

В случае наличия и применения на АЗС, АГЗС электронных датчиков уровнемеров, ККМ и автоматизированной электронной системы отпуска ГСМ, территориальные налоговые органы в целях оперативного приема нефтепродуктов на АЗС, АГЗС могут передать контрольные пломбы субъекту предпринимательства, для самостоятельного проведения процедуры распломбирования и опломбирования люка слива нефтепродуктов на АЗС, АГЗС самим субъектом.

#### Регулятивное воздействие

Данный вариант регулирования предусматривает учет и контроль за движением сжатого природного газа (метан) и сжиженного газа (пропан) для использования в качестве топлива для автотранспортных средств, помимо перечня нефтепродуктов, регулируемых на сегодняшний день Положением о порядке учета и контроля нефтепродуктов и применения контрольных пломб на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2006 года № 461.

Соответственно, усовершенствованная система учета и контроля позволит поступление соответствующих налогов и платежей в государственный бюджет.

Кроме того, конкретизация действий органов налоговой службы при осуществлении учета и контроля обеспечить защиту прав субъектов предпринимательства, согласно регламентированным процессам в рамках предлагаемого Положения.

Предоставление права опломбирования и распломбирования люка слива нефтепродуктов самим хозяйствующим субъектам позволит уменьшить временные и финансовые затраты предпринимателей, а также уменьшит временные затраты сотрудников органов налоговой службы, что обеспечит качественное выполнение иных функций органов налоговой службы.

В случае наличия и применения на АЗС, АГЗС электронных датчиков уровнемеров, ККМ и автоматизированной электронной системы отпуска

ГСМ, территориальные налоговые органы в целях оперативного приема нефтепродуктов на АЗС, АГЗС могут передать контрольные пломбы субъекту предпринимательства, для самостоятельного проведения процедуры распломбирования и опломбирования люка слива нефтепродуктов на АЗС, АГЗС самим субъектом.

Хозяйствующий субъект, намеренный произвести процедуру опломбирования горловин, сливных патрубков и счетчиков ТРК своими силами (персоналом) направляет в территориальный налоговый орган по месту расположения АЗС, АГЗС заявление.

Территориальный налоговый орган в течение 5 рабочих дней рассматривает данное заявление и в случае наличия устройств выносит Решение о выдаче/отказе в выдаче контрольных пломб субъекту.

В случае вынесения территориальным налоговым органом положительного Решения, субъектом предпринимательства издается приказ о закреплении лица, который несет ответственность за сохранность, использование и учет контрольных пломб, в зависимости от месторасположения АЗС, АГЗС.

Для получения контрольных пломб субъектом предпринимательства ежемесячно подается заявка в территориальный налоговый орган о выделении контрольных пломб и Книги учета поступлений нефтепродуктов на АЗС и АГЗС. К заявке прикладывается доверенность, заверенная печатью субъекта предпринимательства, на получение контрольных пломб.

Ответственное лицо субъекта предпринимательства обязано хранить полученные контрольные пломбы в сейфе АЗС, АГЗС и использовать строго по назначению.

Опломбирование крана для приема и слива газа АГЗС и заливные люки емкости АЗС производится ответственным лицом субъекта предпринимательства сразу же после слива нефтепродуктов в емкость (резервуар) АЗС, АГЗС. При этом вносится запись в Книгу учета прихода нефтепродуктов на АЗС, АГЗС.

### Реализационные риски

Реализация данного варианта государственного регулирования не повлечет рисков как для субъектов предпринимательства, так и для государства.

### Правовой анализ

Данный вариант регулирования полностью соответствует Конституции Кыргызской Республики и нормам действующего законодательства Кыргызской Республики.

### Экономический анализ

В экономическом плане, данный вариант регулирования является наиболее выгодным для предпринимателей и для государства.

Во-первых, при незаконном ввозе 1 тонны горюче-смазочных веществ, государствам придется терять 8 300 сомов. При общей массе реализуемого объема нефтепродуктов, государствам придется терять огромные суммы. Во-вторых, при выборе данного варианта у обеих сторон одинаково уменьшаются временные затраты, что является не маловажным. В третьих, как отмечено ранее, вывозка ГСМ из автоцистерн в резервуары АЗС осуществляется «самотеком» и занимает время в среднем от 40 минут до 1,5 часа (в зависимости от объема емкости автоцистерны). Современная технология автозаправочных станций позволяет сливать около 12 литров ГСМ за 1 минуту. Соответственно, за 1 час работы 1 колонки АЗС/АЗС можно осуществить слив 720 литров ГСМ. При цене 44 сомов бензина марки АИ-92, за час можно реализовать продукт на 31 680 сом. А при цене сжиженного газа 23 сом можно реализовать продукт на сумму 16 560.

Затраты государства:

Данный вариант не несет дополнительных финансовых затрат для государства.

Результаты общественных обсуждений

В 2017 году в ГНС была организована встреча с представителями нефтепереработчиков Кыргызстана, по вопросу оптимизации учета движения нефтепродуктов, где была презентовано видение ГНС по данному вопросу, путем установления на емкостях, резервуарах нефтебаз, АЗС и топливных баках бортовых автозаправочных устройств электронных датчиков уровня, а также GPS датчиков (трекеры), которые автоматически представляют базу данных ГНС информацией об имеющихся и перевозимых объемах, количествах нефтепродуктов.

В ходе данной встречи нефтепереработчики были предложены следующие рекомендации по решению вопроса:

1) пересмотреть на уровне Правительства Кыргызской Республики с Республикой Казахстан о применении унифицированного железнодорожного тарифа по ЕАЭС при транзитных перевозках через территорию Казахстана (расходы на транспортировку ГСМ снизятся на 50-60 долларов США за тонну или 3-3,5 сом за литр);

2) снизить ставки акцизного налога на бензин;

3) заключение межправительственного соглашения с Республикой Казахстан о беспопытных поставках сырой нефти и нефтепродуктов. Это позволит нефтепереработчикам Кыргызстана осуществлять официальные закупки нефтепродуктов в Республике Казахстан по низким ценам, а также наладить внутреннее производство ГСМ на имеющихся в стране нефтеперерабатывающих заводах.

Министерство экономики Кыргызской Республики и Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики пришли к мнению, что поддержать указанные предложения не представляется возможным, ввиду того, что:

- в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов, утверждённой Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года №11 отмечено, что отдельным направлением политики в области повышения доходного потенциала налоговой системы станет оптимизация существующей системы налоговых преференций, запрет на необоснованные льготы и освобождения, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения.

В целом, уменьшение временных затрат при опломбировании и распломбировании емкостей на АЗС при движении нефтепродуктов, а также конкретизация процессов учета и контроля органами налоговой службы, представителями бизнес-сообщества принимаются положительно.

С учетом вышеизложенного, считают, что данный вариант регулирования будет обеспечивать бесперебойную работу АЗС, в месте с тем выгодное взаимодействие между субъектами предпринимательства и контролирующего органа.

### **3. Рекомендуемое регулирование**

При изучении вопроса учета и контроля за движением нефтепродуктов рабочей группой, независимыми экспертами, представителями бизнеса было рассмотрено три варианта:

#### **Первый вариант регулирования - «оставить все как есть»**

Данный вариант регулирования приведет к недопоступлению государственного бюджета, временным и финансовым затратам субъектов предпринимательства, а также отсутствию эффективного контроля налоговых органов.

#### **Второй вариант регулирования - «Дополнение перечня нефтепродуктов»**

Дополнение перечня нефтепродуктов обеспечит решения лишь части обозначенных проблем. В частности, учет и контроль природного газа и сжиженного газа будет регулироваться в соответствии с действующим Положением. При этом, данный механизм не является полностью эффективным.

#### **Третий вариант регулирования - «Усовершенствование системы учета и контроля за движением нефтепродуктов»**

Усовершенствованная система учета и контроля позволит поступление соответствующих налогов и платежей в государственный бюджет.



Кроме того, конкретизация действий органов налоговой службы при осуществлении учета и контроля обеспечить защиту прав субъектов предпринимательства, согласно регламентированным процессам в рамках предлагаемого Положения.

Предоставление права опломбирования и распломбирования люка слива нефтепродуктов самим хозяйствующим субъектам позволит уменьшить временные и финансовые затраты предпринимателей, а также уменьшит временные затраты сотрудников органов налоговой службы, что обеспечит качественное выполнение иных функций органов налоговой службы.

В связи с чем, рабочая группа считает целесообразным применение данного варианта государственного регулирования, путем разработки новой редакции Положения о порядке учета и контроля нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о порядке учета и контроля нефти и нефтепродуктов**  
**на территории Кыргызской Республики**

**1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок применения контрольных пломб и контроля за движением нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики.

2. Термины и определения, используемые в настоящем Положении, трактуются в значении, определенном настоящим Положением. В случае отсутствия трактовки терминов и определений в настоящем Положении, термины и определения трактуются в значении, определенном соответствующим законодательством Кыргызской Республики и/или нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза:

**автозаправочная станция** - станция по заправке автотранспортных средств бензином и дизельным топливом (далее-АЗС);

**автомобильные газозаправочные станции** - станции по заправке автотранспортных средств сжиженным нефтяным газом (пропан) (далее-АГЗС);

**автомобильные газонаполнительные компрессорные станции** - станции по заправке автотранспортных средств сжатым природным газом (метан) (далее-АГНКС);

**автоматизированная электронная система отпуска ГСМ** - система, не позволяющая клиенту заправить топливо на автозаправочной станции без пробития кассового чека с контрольно-кассовой машины с функцией передачи фискальных данных в режиме реального времени;

**железнодорожный сливной туник** - место для разгрузки нефтепродуктов из железнодорожных цистерн (резервуаров) в автоцистерны (далее-ЖТ);

**инспектор АЗС** - инспектор территориального налогового органа, ответственный за движением и учетом нефтепродуктов на АЗС (далее-инспектор АЗС);

**инспектор нефтебазы** - инспектор территориального налогового органа, ответственный за движением и учетом нефтепродуктов на нефтеперерабатывающем заводе, нефтебазе на нефтехранилище (далее-инспектор нефтебазы);

**контрольная пломба** - специальное клеймение, устанавливаемое в предусмотренных местах в целях обеспечения сохранности материальных ценностей;

**контрольно-кассовая машина** - контрольно-кассовая машина с функцией передачи фискальных данных в режиме реального времени на сервер уполномоченного налогового органа (далее-ККМ);

**нефтебаза** - комплекс сооружений и устройств для приема, хранения, перегрузки с одного вида транспорта на другой и отпуска нефти, нефтепродуктов (далее-НБ);

**нефтепродукты** - продукты и компоненты, полученные в результате переработки сырой нефти и газа путем термокаталитического и нефтехимического синтеза и другими методами, соответствующими установленным международным стандартам;

**нефтеперерабатывающий завод** - промышленное предприятие, основной функцией которого является переработка нефти в бензин, авиационный керосин, мазут, дизельное топливо, смазочные масла, смазки, битумы, газы, сырьё для нефтехимии (далее-НПЗ);

**нефтехранилище** - резервуар или система резервуаров для хранения нефти или продуктов ее переработки (далее-НХ);

**нефть** - сырая нефть, а также углеводороды, полученные после очистки сырой нефти, переработки горючих сланцев и битуминозных пород;

**нефтяная скважина** - горная выработка круглого сечения, предназначенная для добычи нефти (далее-НС);

**резервуар** - стационарная емкость для хранения жидкостей и газов;

**сырая нефть** - любые углеводороды независимо от их удельного веса, извлекаемые из недр в жидком состоянии при нормальной атмосферной температуре и давлении, включая жидкие углеводороды, известные под названием дистиллята (газоконденсата) или конденсата, образованные из природного газа путем естественной конденсации;

**топливно-раздаточная колонка** - колонка на АЗС по заправке автомашин горюче-смазочными материалами (далее-ТРК);

**цистерна** - закрытое сооружение (емкость) для хранения или транспортировки жидкостей, сжиженных газов;

**трубопровод** - трубы любого диаметра под или над землей, предназначенные для транспортировки нефти, газа и продуктов их переработки;

**транспортировка** - передача, распределение нефти, газа и продуктов их переработки на определенные расстояния по трубопроводам, другими видами транспорта от места их добычи до места их хранения и переработки, а также от места их переработки до потребителя;

**потребитель** - покупатель нефти, газа и продуктов их переработки непосредственно у производящей организации или на рынке;

**электронные датчики уровнемеры** - автоматизированная система измерений для вычисления объема и массы нефтепродуктов в резервуарах нефтеперерабатывающих заводов, нефтебаз, автозаправочных станций, информация по которым в режиме онлайн поступает на сервер уполномоченного налогового органа».

3. К нефти и нефтепродуктам добыча, ввоз, производства, переработка, передвижения, хранения, отгрузка и реализация, которых контролируется в соответствии с настоящим Положением, относятся товары, указанные в следующих позициях ТНВЭД ЕврАзЭС:

Нефть:
Нефть, нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород
Нефтепродукты:
- бензин автомобильный
- топливо реактивное
- дизтопливо
- мазут
- сжатый природный газ для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (метан)
- сжиженный газ для использования в качестве топлива для автотранспортных средств (пропан)

4. Для контроля добычи, ввоза, производства, переработки, передвижения, хранения, отгрузки и реализации нефти и нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики применяются контрольные пломбы, которые устанавливаются:

- на горловину емкостей (резервуаров) цистернах, трубопроводов, счетных механизмах НС, НПЗ, НБ, НХ, АГНКС;
- на горловину емкостей (резервуаров) на автоцистернах, на горловину и сливные патрубки емкостей (резервуаров) на АЗС и АГЗС, а также на счетных механизмах ТРК;

На контрольной пломбе, предназначенной для контроля нефтепродуктов, должен быть нанесен двойной идентичный заводской номер.

5. Уполномоченный налоговый орган (далее-УНО) заказывает пломбы для опломбирования емкостей (резервуаров) на цистернах, автоцистернах, трубопроводов, счетных механизмов ТРК на НС, НПЗ, НБ, НХ, АЗС, АГЗС и АГНКС. Территориальные налоговые органы на основании заявки, согласно форме, утвержденной УНО, получают со склада УНО контрольные пломбы.

6. Для контроля оборота нефтепродуктов на территории Кыргызской Республики при ввозе, отгрузке, реализации нефти и нефтепродуктов в обязательном порядке применяется сопроводительная накладная на нефтепродукты по форме, утвержденной Правительством Кыргызской Республики.

7. Запрещается производить отпуск нефти и нефтепродуктов в автоцистернах с НС, НПЗ, НХ, НБ, ЖТ и прием-отпуск на НПЗ, НХ, НБ, АЗС и АГЗС без заполнения сопроводительной накладной на нефтепродукты и пломбирования контрольными пломбами, устанавливаемыми налоговыми органами, за исключением случаев, указанных в пункте 32. В случае несоблюдения условий хранения, перевозки и реализации нефтепродуктов к субъектам предпринимательства применяются меры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

8. Для осуществления контроля за сопроводительными накладными на нефтепродукты при приеме и отпуске нефтепродуктов и для установки контрольных пломб для нефти и нефтепродуктов приказом территориального налогового органа по месту расположения НС, НПЗ, НБ, НХ, ЖТ, АЗС, АГЗС и

АГНКС назначаются инспектора АЗС и нефтебаз, которые присутствуют при отгрузке и приеме нефти и нефтепродуктов на НПЗ, НБ, НХ, ЖСТ, АЗС, АГЗС.

## **2. Учет приема и отгрузки нефти и нефтепродуктов на НС, НПЗ, НБ, НХ или ЖТ**

9. Субъекты предпринимательства информируют территориальный налоговый орган о необходимости выделения инспектора нефтебазы на НС, НПЗ, НБ, НХ или ЖТ для учета и контроля добычи, ввоза, производства, переработки, передвижения, хранения, отгрузки и реализации нефти и нефтепродуктов. Инспектор нефтебазы НС, НПЗ, НХ, НБ и ЖТ осуществляет контроль за добычей, производством, поступлением, реализацией и фактическим остатком нефти и нефтепродуктов в емкостях на НПЗ, НБ, НХ и ЖТ.

Субъекты предпринимательства должны обеспечить инспектора нефтебазы рабочим местом, для учета добычи, ввоза, производства, переработки, передвижения, хранения, отгрузки и реализации нефти и нефтепродуктов на НС, НПЗ, НБ, НХ и ЖТ.

10. Инспектор нефтебазы обязан присутствовать при:

- добыче нефти на НС;
- приеме нефти (сырья) на НПЗ;
- приеме и отпуске нефтепродуктов на НПЗ, НБ, НХ или ЖТ.

Субъект предпринимательства обязан предоставить инспектору нефтебазы копию счет-фактуры, товарно-транспортной накладной и грузовых таможенных деклараций.

При приеме нефти, нефтепродуктов инспектор нефтебазы заносит в «Книгу учета поступивших объемов нефти (сырья) на нефтеперерабатывающий завод и нефтепродуктов на нефтебазу \_\_\_\_\_» и в информационную систему УНО следующие данные:

- дата приема/отгрузки;
- наименование отправителя/импортера;
- место налоговой регистрации отправителя;
- ИНН отправителя;
- номер счет-фактуры/товарно-транспортной накладной/грузовых таможенных деклараций;
- номер контрольной пломбы;
- вид и марка сырья, нефтепродуктов;
- объем (литраж).

11. Форма журнала «Книга учета поступивших объемов нефти (сырья) на нефтеперерабатывающий завод и нефтепродуктов на нефтебазу \_\_\_\_\_», утверждается УНО. Книга должна быть прошнурована, пронумерована и заверена подписью руководителя и печатью территориального налогового органа по месту расположения НПЗ, НБ, НХ и ЖТ.

12. При отгрузке (отпуске) нефти и нефтепродуктов с НПЗ, НБ, НХ, ЖТ инспектор нефтебазы ежедневно производит соответствующую запись в журнал «Книга учета отгрузки нефтепродуктов с нефтеперерабатывающего завода, нефтебазы (АЗС, АГЗС)» который, утверждается УНО.

Вводит данные нефтепродуктов в информационную систему УНО, согласно сведениям, указанным в выписанной сопроводительной накладной на нефтепродукты, пломбирует горловину, наливные люки емкости автоцистерны и на сопроводительной накладной проставляет именной штамп «Вывоз разрешен».

В журнале «Книга учета отгрузки нефтепродуктов с нефтеперерабатывающего завода, нефтебаз» и информационной системе УНО производит запись и ввод следующих данных:

- дата отпуска нефтепродукта;
- наименование и ИНН субъекта, приобретающего нефтепродукт;
- серия, номер и дата счет-фактуры;
- номер сопроводительной накладной на нефтепродукты и дата отпуска;
- наименование нефтепродукта;
- отпускаемый объем;
- номера контрольных пломб;
- государственный номер транспортного средства;
- ФИО водителя транспортного средства.

По мере необходимости инспектор нефтебазы 1 раз в месяц осуществляет снятие остатков нефти и нефтепродуктов на емкостях НПЗ, НБ, НХ на предмет соответствия записей в журнале «Книга учета поступивших объемов нефти (сырья) на нефтеперерабатывающий завод и нефтепродуктов на нефтебазу \_\_\_\_\_».

### **3. Учет нефти и нефтепродуктов, ввезенных через приграничные контрольно-пропускные пункты стран участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**

13. В целях контроля субъектов, осуществляющих ввоз товаров на территорию Кыргызской Республики, приказом УНО либо территориального налогового органа по месту расположения контрольно-пропускного пункта (автомобильные пункты пропуска через государственную границу КР с государствами - членами ЕАЭС) закрепляются ответственные инспектора.

14. Ответственные инспектора, в случае ввоза субъектом нефти или нефтепродуктов на территорию Кыргызской Республики на автоцистерне извещают руководителя территориального налогового органа о необходимости выделения инспектора нефтебазы или АЗС.

15. По прибытию инспектор нефтебазы или АЗС совместно с ответственными инспекторами производят проверку наличия и правильности заполнения счет-фактуры, сопроводительной накладной, справки о регистрации в налоговом органе, свидетельства на цистерну, выданного органом в сфере

стандартизации и метрологии, а также фактического объема ввозимой нефти или нефтепродукта.

16. В случае наличия и соответствия документов, указанных в пункте 15 настоящего Положения, инспектор нефтебазы или АЗС пломбирует цистерну, составляет Акт опломбирования, по форме утвержденной УНО. Данный Акт подписывается субъектом или его ответственным лицом в двух экземплярах, второй вручает лицу, подписавшему Акт.

17. Ответственный сотрудник заносит в журнал «Книга учета ввоза нефти или нефтепродуктов через приграничные контрольно-пропускные пункты» и информационную систему УНО следующие данные:

- дата ввоза;
- наименование и ИНН поставщика нефтепродуктов;
- номер и дата сопроводительной накладной, используемой при ввозе (импорте) товаров в Кыргызскую Республику в рамках торговли между государствами-членами Евразийского экономического союза;
- номер контрольной пломбы;
- вид и марку нефтепродукта;
- объем нефтепродуктов (литраж);
- покупная цена.

После занесения вышеуказанных сведений ответственный инспектор и субъект или его ответственное лицо проставляет в журнале «Книга учета ввоза нефти и нефтепродуктов через приграничные контрольно-пропускные пункты» свои подписи, после чего автоцистерна вправе проехать до пункта назначения.

#### **4. Порядок приема нефтепродуктов на АЗС, АГЗС**

18. По каждому территориальному налоговому органу приказом руководителя налогового органа закрепляется инспектор АЗС, курирующий деятельность АЗС, АГЗС находящихся на территории района. Инспектор АЗС обязан присутствовать на АЗС, АГЗС при приеме и отгрузке нефтепродукта, осуществлять контроль за сохранностью контрольной пломбы и правильностью заполнения сопроводительной накладной на поступившие нефтепродукты.

19. Субъект предпринимательства обязан подать заявку (по мобильному телефону или в письменном виде) в территориальный налоговый орган или инспектору АЗС о поступлении нефтепродуктов на АЗС и АГЗС. Получив заявку, инспектор АЗС обязан прибыть на АЗС, АГЗС и произвести приемку автоцистерны, при этом проверяет:

- наличие и правильность оформления данных в сопроводительной накладной на нефтепродукты;
- наличие и соответствие контрольной пломбы с данными сопроводительной накладной;
- соответствие фактического объема нефтепродуктов с данными, указанными в сопроводительной накладной.

При отсутствии нарушений, инспектор АЗС срывает пломбы на автоцистерне, заливных люках емкостей АЗС, АГЗС и разрешает субъекту



предпринимательства слив нефтепродукта, при этом заносит в журнал «Книга учета поступлений нефтепродуктов на АЗС, АГЗС» и информационную систему УНО следующие данные:

- дата слива;
- наименование и ИНН поставщика нефтепродуктов;
- серия, номер и дата сопроводительной накладной на нефтепродукты;
- вид и марка нефтепродукта;
- объем нефтепродукта (литраж);
- покупная и реализуемая цена;
- номер установленной контрольной пломбы.

20. После слива нефтепродукта с автоцистерны инспектор АЗС устанавливает контрольную пломбу на кране для приема и слива газа АГЗС и заливном люке емкости АЗС, куда был слит нефтепродукт. Номер установленной пломбы фиксируется записью в журнале «Книга учета поступлений нефтепродуктов на АЗС, АГЗС» и после вводится в информационную систему УНО.

21. При одновременном прибытии нефтепродуктов на несколько АЗС, АГЗС, инспектор АЗС прибыв на одну АЗС, АГЗС выполняет процедуры, указанные в пункте 19 настоящего Положения и составляет Акт распломбирования контрольных пломб по форме утвержденной УНО с указанием времени составления Акта и во время слива нефтепродукта на данной АЗС, АГЗС вправе выехать на другую АЗС, АГЗС для приема нефтепродукта.

После приема нефтепродукта на другой АЗС, АГЗС инспектор АЗС в обязательном порядке должен прибыть на первую АЗС, АГЗС, проверить объем слитого нефтепродукта и опломбировать емкость.

22. В акте распломбирования контрольных пломб указывается:

- дата, место и время составления акта;
- наименование и адрес АЗС, АГЗС;
- марка, количество, покупная и реализуемая цена нефтепродукта;
- номера распломбированных контрольных пломб;
- Ф.И.О. ответственного лица АЗС, АГЗС;
- Ф.И.О. и должность инспектора АЗС.

23. Акт распломбирования контрольных пломб в обязательном порядке подписывается ответственным лицом субъекта предпринимательства и инспектором АЗС.

24. В случаях слива нефтепродукта с одной автоцистерны на несколько АЗС, АГЗС инспектор АЗС, проводивший слив на АЗС, АГЗС устанавливает контрольную пломбу в автоцистерне при отправке остатка нефтепродукта на другую АЗС, АГЗС и составляет Акт частичной приемки нефтепродукта согласно форме, утвержденной УНО.

25. Инспектор АЗС устанавливает контрольные пломбы в других местах возможного слива нефтепродукта на емкостях АЗС, АГЗС, а также на счетных механизмах ТРК АЗС, АГЗС, АГНКС и магистральных трубопроводов АГНКС. Установка пломбы подтверждается составлением акта опломбирования.

26. Ежедневно, на начало смены ответственным лицом субъекта предпринимательства на АЗС, АГЗС снимаются показания счетных механизмов ТРК АЗС, АГЗС и АГНКС, а также остатки ГСМ на емкостях АЗС, АГЗС, которые заносятся в журналы «Книга учета показаний суммарных счетчиков ТРК» и «Книга учета ежедневного снятия остатка нефтепродуктов» соответственно.

Инспектор АЗС при приеме нефтепродуктов обязан проконтролировать правильность и своевременность ведения журналов «Книга учета показаний суммарных счетчиков ТРК» и «Книга учета ежедневного снятия остатка нефтепродуктов». По мере необходимости инспектор АЗС 1 раз в месяц осуществляет снятие остатков нефтепродуктов на емкостях АЗС, АГЗС и показание счетных механизмов ТРК АЗС, АГЗС и АГНКС на предмет соответствия записей в журналах «Книга учета показаний суммарных счетчиков ТРК» и «Книга учета ежедневного снятия остатка нефтепродуктов».

## **5. Приобретение, использование и уничтожение контрольных пломб**

27. Инспектор АЗС или нефтебазы получает контрольные пломбы в соответствующем территориальном налоговом органе, и несет персональную ответственность за сохранность, использование и учет контрольных пломб.

28. В случаях выявления заводского брака контрольной пломбы, Инспектор АЗС или нефтебазы сдает пломбу в территориальный налоговый орган для последующего направления в УНО и возврата поставщику контрольных пломб.

29. Ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, производится уничтожение использованных контрольных пломб. Уничтожение пломб производится комиссией, утвержденной приказом начальника территориального налогового органа.

30. В состав комиссии включаются заместитель начальника территориального налогового органа, юрист, заведующий хозяйственной частью, начальник соответствующего отдела и ответственное лицо субъекта предпринимательства.

31. Уничтожении пломб осуществляется путем сжигания использованных контрольных пломб и составляется Акт уничтожения с указанием номеров уничтожаемых контрольных пломб по форме, утвержденной УНО, который подписывается всеми членами комиссии.

## **6. Особый порядок учета движения нефтепродуктов на АЗС и АГЗС**

32. В случае наличия и применения на АЗС, АГЗС электронных датчиков уровнемеров, ККМ и автоматизированной электронной системы отпуска ГСМ, территориальные налоговые органы в целях оперативного приема нефтепродуктов на АЗС, АГЗС могут передать контрольные пломбы субъекту предпринимательства, для самостоятельного проведения процедуры

распломбирования и опломбирования люка слива нефтепродуктов на АЗС, АГЗС самим субъектом.

33. Хозяйствующий субъект, намеренный произвести процедуру опломбирования горловин, сливных патрубков и счетчиков ТРК своими силами (персоналом) направляет в территориальный налоговый орган по месту расположения АЗС, АГЗС заявление согласно формы утвержденной УНО.

Территориальный налоговый орган в течение 5 рабочих дней рассматривает данное заявление и в случае наличия устройств, указанных в пункте 32 настоящего Положения выносит Решение о выдаче/отказе контрольных пломб субъекту согласно формы утвержденной УНО.

34. В случае вынесения территориальным налоговым органом положительного Решения, субъектом предпринимательства издается приказ о закреплении лица, который несет ответственность за сохранность, использование и учет контрольных пломб, в зависимости от месторасположения АЗС, АГЗС.

35. Для получения контрольных пломб субъектом предпринимательства ежемесячно подается заявка в территориальный налоговый орган о выделении контрольных пломб и журнала «Книга учета поступлений нефтепродуктов на АЗС и АГЗС». К заявке прикладывается оригинал доверенности, заверенная печатью субъекта предпринимательства, на получение контрольных пломб.

36. Ответственное лицо субъекта предпринимательства обязано хранить полученные контрольные пломбы в сейфе АЗС, АГЗС и использовать строго по назначению.

37. Опломбирование крана для приема и слива газа АГЗС и заливные люки емкости АЗС производится ответственным лицом субъекта предпринимательства сразу же после слива нефтепродуктов в емкость (резервуар) АЗС, АГЗС. Соответствующая запись вносится в журнал «Книга учета прихода нефтепродуктов на АЗС, АГЗС».

38. Ответственное лицо АЗС, АГЗС, ежемесячно до 10 числа следующего за отчетным месяцем сдает в территориальный налоговый орган отчет об использованных контрольных пломбах согласно формы утвержденной УНО, для дальнейшего ввода в информационную систему УНО инспектором АЗС.