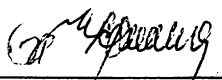


6498

Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр транспорта и дорог
Кыргызской Республики


Ж. Калилов
«__» _____ 2018 год

Анализ регулятивного воздействия
проекта постановления Правительства Кыргызской Республики
«О вопросах водного транспорта в Кыргызской Республике»

Бишкек – 2018 год

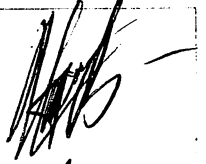
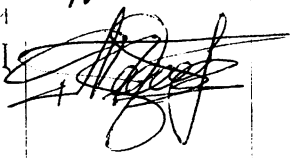



Основания для разработки: во исполнение пунктов 1 и 3 Детализированного плана мероприятий по демонтажу коррупционных рисков в Агентстве автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, одобренного Советом безопасности Кыргызской Республики от 17 января 2018 года

Сроки проведения АРВ:

Начало 10.04.2018 г.

Конец 30.05.2018 г.

Рабочая группа:

1	Матмуратов А.	И.о.Заведующего отделом гражданской авиации и водного транспорта МТиД КР	
2	Акунов К.К.	Начальник отдела организационной и правовой работы ААВТиВК при МТиД КР	
3	Батырканов О.К.	Начальник отдела водного транспорта ААВТиВК при МТиД КР	
4	Мукашев Т.К.	Директор Государственного Предприятия «Иссык-Кульское пароходство»	
5	Ильчишин С.В.	Директор яхт клуба «Круиз»	

Контактные данные ответственного лица:

Адрес: г. Бишкек, ул. Исанова, 42. Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики. Акунов К.К., телефон (0312) 31-40-73; e-mail: kuttubek.akunov@mail.ru

Объем: стр., приложений

Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики ««О вопросах водного транспорта в Кыргызской Республике»»

Анализ регулятивного воздействия к настоящему проекту постановления проведен в соответствии с Методикой анализа регулятивного воздействия нормативных и правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

В соответствии с пунктом 1 и 3 Детализированного плана мероприятий по демонтажу коррупционных рисков в Агентстве автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, одобренного Советом безопасности Кыргызской Республики от 17 января 2018 года (далее – Детализированный план), Агентству автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики (далее - Агентство автотранспорта) и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Госэкотехинспекция) было поручено ввести регулирование и лицензионный контроль над пассажирскими и грузовыми перевозками, осуществляемыми водным транспортом. Также было поручено разработать нормативные правовые акты о лицензионном и транспортном контроле перевозок пассажиров и грузов, осуществляемых водным транспортом.

Таким образом, в целях реализации пунктов 1 и 3 Детализированного плана был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики ««О вопросах водного транспорта в Кыргызской Республике»». Данный проект предусматривает утверждение следующих нормативных правовых актов, регулирующих деятельность на водном транспорте:

- Положение о лицензионном и транспортном контроле перевозок, осуществляемых водным транспортом;
- Правила перевозок пассажиров и их багажа на водном транспорте;
- Правила перевозок грузов водным транспортом.

Положение о лицензионном и транспортном контроле перевозок, осуществляемых водным транспортом определяет порядок лицензионного и транспортного контроля перевозок, осуществляемых водным транспортом. Лицензионный контроль включает в себя проведение лицензионного контроля лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью на водном транспорте. Раскрывается понятие предмета проведения лицензионной проверки, перечень лицензионных требований для заявителей-физических лиц, заявителей-юридических лиц, лицензиатов-физических лиц и лицензиатов-юридических лиц. Кроме того, данный проект положения описывает ответственность лицензиата, права и обязанности

должностных лиц лицензиара при осуществлении лицензионной проверки, права и обязанности заявителей и лицензиатов, сроки и процедуры осуществления лицензионного контроля, проведение плановой и внеплановой проверки т .д.

Транспортный контроль перевозок водным транспортом включает в себя:

- контроль за соблюдением правил перевозок пассажиров и грузов, в том числе опасных грузов;
- контроль за обеспечением инвалидам доступности пассажирских перевозок водным транспортом, услуг перевозчиков, информации по обслуживанию, созданием необходимых удобств и условий при оказании им услуг по перевозке;
- контроль за обеспечением безопасности движения на водном транспорте;
- государственная регистрация водного транспорта;
- контроль и надзор за обеспечением безопасности судоходства и мореплавания;
- контроль и надзор за соблюдением физическими и юридическими лицами нормативных правовых актов Кыргызской Республики, определяющих порядок функционирования водного транспорта, выявление и принятие мер по пресечению их нарушений;
- контроль за соблюдением требований разрешительной системы при осуществлении перевозок водным транспортом;
- контроль и надзор за соблюдением правил плавания на водных путях;
- контроль и надзор за соблюдением правил технической эксплуатации и устава службы на судах;
- контроль и надзор за лоцманской службой и иными (морскими) службами;
- контроль и надзор за заключением перевозчиком договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности перевозчика перед пассажирами;
- регистрация и перерегистрация плавучих средств и баз (сооружений) для их стоянок;
- освидетельствование плавучих средств и баз (сооружений) для их стоянок на годность к эксплуатации;
- ведение реестра на водном транспорте, регистрацию и инспектирование деятельности субъектов предпринимательства по вопросам обеспечения безопасности плавания самоходных и несамоходных судов, безопасной эксплуатации портов, баз и сооружений на водоемах Кыргызской Республики.

Правила перевозок пассажиров и их багажа на водном транспорте применяются при осуществлении перевозок пассажиров и их багажа на водном транспорте на транспортных, туристских и экскурсионно-

прогулочных маршрутах, а также при осуществлении перевозок пассажиров по договору фрахтования судна. Здесь определены виды маршрутов перевозок пассажиров водным транспортом, порядок оформления и условия перевозок пассажиров по разным видам маршрутов, условия перевозки ручной клади и багажа, правила составления коммерческого акта и акта общей формы и т.д.

Правила перевозок грузов водным транспортом регулируют отношения по организации и выполнению перевозки грузов водным транспортом юридическими лицами независимо от формы собственности, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, а также устанавливают требования к перевозке отдельных видов грузов. Здесь предусмотрены порядок организации и оформления перевозок грузов; порядок заполнения перевозочных документов; порядок подачи заявок на перевозку грузов и приема грузов к перевозке; порядок пломбирования судов и контейнеров; порядок определения массы грузов, предъявленных к перевозке; сроки доставки грузов и порядок их исчисления; порядок выдачи и вывоза грузов; порядок очистки судов; порядок применения норм естественной убыли массы грузов при перевозке их водным транспортом; хранение грузов на складах портов; порядок изменения грузополучателя, пункта назначения; перевозка грузов с объявленной ценностью, перевозка различных видов грузов; порядок составления коммерческих актов и актов общей формы; порядок предъявления претензий.

1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

Проблемы и справочно-аналитическая информация

Целью и задачей проекта является совершенствование механизма и регламентация проведения лицензионного и транспортного контроля пассажирских и грузовых перевозок водным транспортом в Кыргызской Республике, недопущение нарушений установленных норм и требований определяющих, функционирование водного транспорта, установление нормативных требований, обеспечивающих безопасность людей и водных транспортных средств, регулирование деятельности субъектов, осуществляющих хозяйствующую деятельность на водном транспорте.

На сегодняшний день, из-за отсутствия у Кыргызской Республики выхода к мировому океану, а также отсутствия водных транспортных сообщений с соседними государствами, из четырех видов транспорта (автомобильный, авиационный, железнодорожный, водный) деятельность

водного транспорта является самой малоактивной и менее регулируемой. Тем не менее, развитие в последние годы туристической деятельности на озере Иссык-Куль дало толчок увеличению предпринимателей, занимающихся коммерческими пассажирскими перевозками водным транспортом.росло количество предпринимателей, оказывающих услуги экскурсионно-прогулочных катаний по водоемам, а также услуги пассажирских и грузовых перевозок. Кроме того, Государственное предприятие «Иссык-Кульское пароходство» является единственной организацией, занимающейся грузовыми перевозками водным транспортом. Ошущается так называемый «дефицит» нормативных правовых актов в данной сфере. Вместе с тем, одновременно стали появляться факты водно-транспортных происшествий с человеческими жертвами.

В настоящее время, государственным органом, осуществляющим лицензионный контроль за деятельностью лицензиатов в сфере водного транспорта является Агентство автомобильного, водного транспорта и дорог Кыргызской Республики (далее – Агентство автомобильного транспорта). А государственным органом, осуществляющим транспортный контроль за деятельностью водного транспорта является Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госэкоотехническая).

Корневая проблема

Ныне действующие Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 не в полной мере регламентируют порядок осуществления лицензионного и транспортного контроля деятельности на водном транспорте. Эта основная (корневая) проблема приводит к нижеизложенным проблемам:

1) *Формулировка проблемы 1 – «Отсутствует действующий акт для судаладельцев, отвечающий современным реалиям, результирующий деятельность на водном транспорте».*

В настоящее время нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность водного транспорта в Кыргызской Республике являются следующие правила, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики «Вопросы Государственной инспекции водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики» от 1 мая 1999 года № 249:

- Правила плавания судов на водоемах Кыргызской Республики;
- Правила пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок в Кыргызской Республике;

- Правила регистрации, учета и технического надзора за маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок и аттестации судоводителей на право управления этими судами на территории Кыргызской Республики.

Однако, эти правила не предусматривают порядок осуществления лицензионного и транспортного контроля водного транспорта, а также порядок осуществления пассажирских и грузовых перевозок водным транспортом.

2) *Формулировка проблемы 2 – «Лицензионные требования для лицензиатов, осуществляющих деятельности на водном транспорте не упорядочены и не систематизированы».*

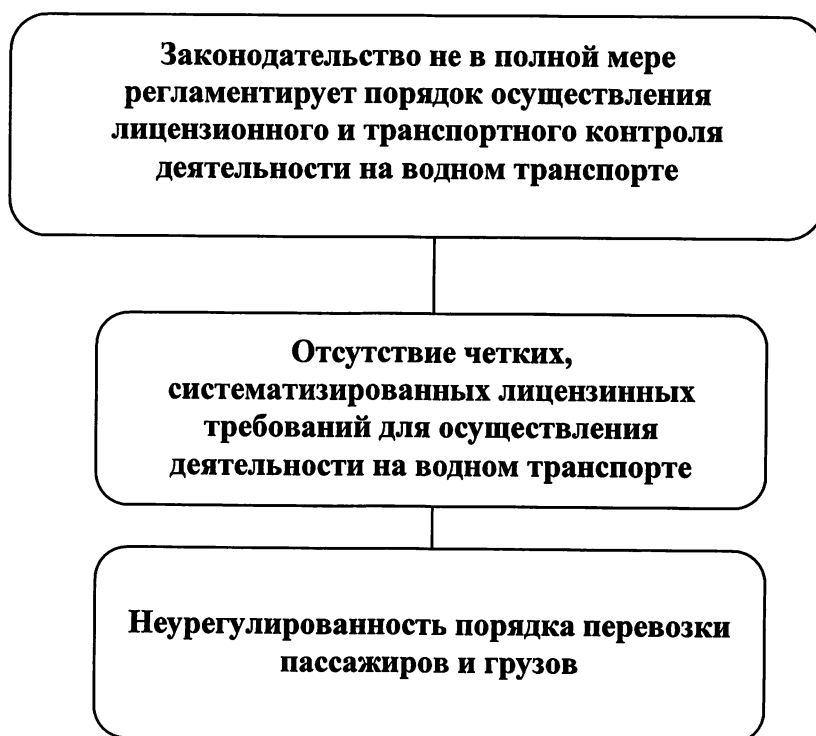
Как известно, ныне действующий Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» устанавливает единые общие лицензионные требования для всех лицензируемых отраслей.

Лицензионные требования, предусмотренные в главе 41 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 – в большей степени относятся к лицензиатам, занимающимся перевозкой пассажиров автомобильным транспортом.

3) *Формулировка проблемы 3 – «Отсутствие регулирования порядка перевозки пассажиров и грузов водным транспортом».*

В Кыргызской Республике на правовом уровне до сих пор не регулируется вопрос грузовых и пассажирских перевозок.

Дерево проблем



Международный опыт решения аналогичных проблем

Российская Федерация

Лицензионный и транспортный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 № 490 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте», которые включают в себя:

- Положение о лицензировании перевозок морским транспортом грузов;

- Положение о лицензировании перевозок внутренним водным транспортом грузов;

- Положение о лицензировании перевозок морским транспортом пассажиров;

Положение о лицензировании перевозок внутренним водным транспортом пассажиров;

Положение о лицензировании деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам в морских портах;

Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте.

Вопросы перевозок пассажиров водным транспортом регулируются:

- Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации;
- Правилами оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2003 года № 72;
- Правилами перевозок пассажиров и их багажа, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 140.

В территориальных управлениях Госморречнадзора проверяется исполнение законодательства при: лицензировании, контроле за соблюдением лицензионных требований, информировании налоговых органов о предоставлении, приостановлении, переоформлении лицензий; регистрации судов, совершении регистрационных действий, контроле сведений, направляемых для формирования реестров судов; выдаче свидетельств о праве плавания под Государственным флагом РФ и свидетельств о праве собственности на судно внутреннего плавания; выдаче временных свидетельств о праве плавания под Государственным флагом РФ иностранным судам, зарегистрированным в реестре арендованных судов внутреннего водного транспорта; ведении специального учета бесхозных судов, установлении собственников затонувших судов; организации проверок состояния гидротехнических сооружений и его соответствия декларациям безопасности, а также при выдаче предписаний об обеспечении безопасности таких сооружений; расследовании транспортных происшествий, проверке заключений по результатам расследования аварийных случаев с морскими судами; осуществлении классификации и учета транспортных происшествий; применении мер ограничительного, профилактического характера; возбуждении производств и принятии решений по делам об административных правонарушениях; осуществлении контроля за исполнением предписаний.

В государственных бассейновых управлениях водных путей и судоходства Росморречфлота проверяется исполнение законодательства при:

управлении государственной собственностью, необходимой для обеспечения безопасности плавания и экологической безопасности; проведении работ по содержанию внутренних водных путей, судоходных гидротехнических сооружений на них и подходов к причалам общего пользования; навигационно-гидрографическому обеспечению плавания судов в акваториях речных портов и по внутренним водным путям; выявлении бесхозных судов; направлении соответствующей информации в территориальные органы Ространснадзора, органы местного самоуправления; оказании услуг по диспетчерскому регулированию движения судов; согласовании проектов добычи полезных ископаемых для изготовления строительных материалов, используемых на внутренних водных путях; аттестации работников, ответственных за обеспечение безопасности; организации проведения судоподъемных работ и подводно-технических работ; проведении работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и плавучих объектов; проверке соответствия деятельности уставным задачам, наличия необходимых лицензий (например, при осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, буксировке судов и др.), законности распоряжения капитанов портов, обязательных для исполнения (ч. 4 ст. 38 КВБТ).

В ФГУ «Администрации морских портов» проверяется исполнение законодательства при: проведении работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море (в том числе разработка плана ликвидации разливов нефти в порту, проверка работы нефтетерминалов, складов горюче-смазочных материалов, контроля наличия сил и средств для ликвидации последствий происшествий - нефтемусоросборочных судов, заградительных бон, сорбентов); предотвращении загрязнения акватории морского порта отходами производства и потребления, сточными и нефтесодержащими водами; реализации мероприятий по защите морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания; получении информации о возникновении ситуаций, создающих угрозу безопасности деятельности, осуществляемой в морском порту, о загрязнении территории и акватории морского порта; задержании судов в соответствии со ст. 81 КТМ; издании обязательных постановлений.

В деятельности капитана морского порта проверяется исполнение законодательства при: регистрации судов и выдаче судам судовых документов; регистрации права собственности на суда и строящиеся суда, ипотеки и иных прав на суда; выдаче соответствующих документов; выдаче свидетельств о страховании или ином финансовом обеспечении гражданской ответственности за ущерб от загрязнения; расследовании аварийных случаев с судами; привлечении лиц, нарушивших правила безопасности мореплавания и порядка в порту, к административной ответственности и др.

В ФГУ «Российский морской регистр судоходства», «Российский речной регистр» (находятся в ведении Минтранса России) проверяется:

ведение учета судов, классифицированных Регистром; соблюдение сроков постановки на учет, снятия судов с классификационного учета, освидетельствования судов; правильность освидетельствования судов в эксплуатации; законность переклассифицирования судов и др.

В центрах ГИМС МЧС России проверяется исполнение законодательства при: осуществлении классификации, государственной регистрации, учете маломерных судов, присвоении им государственных номеров; проведении технического надзора и выдаче документов на зарегистрированные маломерные суда, базы для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов и др.

Республика Беларусь

- Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь;
- Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 26.01.2005 № 3 «Об утверждении Правил перевозок грузов внутренним водным транспортом».

Республика Казахстан

- Закон Республики Казахстан «О транспорте в Республике Казахстан».

Общие цели государственного регулирования

- реализация единой государственной политики в области пассажирских и грузовых перевозок водным транспортом;
- регламентация лицензионного и транспортного контроля за осуществляемыми перевозками;
- установление лицензионного контроля и регулирования пассажирских и грузовых перевозок на водном транспорте.

Количественные и качественные индикаторы достижения целей (показателей воздействия)

Количественные индикаторы:

На сегодняшний день в Кыргызской Республике деятельность осуществляют 28 крупнотоннажных судов, 4 спортивных баз, 837 маломерных судов.

Коммерческой деятельностью в сфере водного транспорта занимаются:

- 8 юридических лиц;
- 21 физических лиц.

За 2017 год в ПТУ при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики обучение по 40-часовой подготовке техников-судомехаников и

судовых, рулевых мотористов прошли 117 человек. Кроме того проводятся специальные курсы в Кыргызском авиационном институте имени Абдраимова.

Качественные индикаторы:

- со стороны государства значительно улучшится лицензионный и транспортный контроль деятельности водного транспорта;
- будет обеспечена безопасность при осуществлении пассажирских и грузовых перевозок водным транспортом;
- со стороны перевозчиков грузов и пассажиров будут строго соблюдаться требования транспортного законодательства;
- улучшится качество предоставления транспортных услуг;
- антикоррупционное влияние.

2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ

1) Вариант регулирования «Оставить все как есть».

В случае сохранения ситуации в сфере водного транспорта в нынешнем состоянии, имеющиеся проблемы приведут ко все более возрастающим трудностям, как в проведении лицензионного и транспортного контроля, так пассажирских и грузовых перевозках водным транспортом.

Способ регулирования: способ регулирования остается без изменений, то есть государственным, однако существующие проблемы также останутся не решенными. Особенностью данного регулирования является то, что также как и прежде не будет регламентации лицензионного и транспортного контроля за деятельностью водного транспорта, регулирования пассажирских и грузовых перевозок на водном транспорте.

Регулятивное воздействие. Последствия первого варианта решений таковы, что не будут решены все описанные проблемы.

Реализационные риски.

Риск принятия первого варианта решений заключается в том, что из-за отсутствия регламентации лицензионного и транспортного контроля за деятельностью водного транспорта, регулирования пассажирских и грузовых перевозок на водном транспорте, будут усиливаться проблемы при проведении лицензионного и транспортно контроля, безопасность осуществления перевозок пассажиров и грузов будет отсутствовать, возникнут разногласия между перевозчиками и т.д.

Ограничения данного регулирования. Осуществление данного варианта регулирования ограничивается обязательной необходимостью проведения лицензионного и транспортного контроля в сфере деятельности водного транспорта, необходимостью эффективного регулирования пассажирских и грузовых перевозок водным транспортом.

Количественные индикаторы:

На сегодняшний день в Кыргызской Республике деятельность осуществляют 28 крупнотоннажных судов, 4 спортивных баз, 837 маломерных судов.

Коммерческой деятельностью в сфере водного транспорта в 2016 году занимались:

- 8 юридических лиц;
- 21 физических лиц.

В 2017 году – 7 юридических лиц и 18 физических лиц.

За 2017 год в ПТУ при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики обучение по 40-часовой подготовке техников-судомехаников и судовых, рулевых мотористов прошли 117 человек. Кроме того проводятся специальные курсы в Кыргызском авиационном институте имени Абдраимова.

При применении этого варианта регулирования проблемы с вышеуказанными субъектами решены не будут.

Качественные индикаторы:

Качественные индикаторы:

- Контроль за перевозчиками грузов и пассажиров на водном транспорте не будет эффективным и качественным;
- качество предоставления транспортных услуг останется без изменений.

Достигается ли цель: нет, так как отсутствуют правовые основы для достижения указанных целей.

2) Вариант государственного регулирования: «Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах водного транспорта в Кыргызской Республике».

Способ регулирования – государственное регулирование и государственный контроль со стороны Агентства автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, в рамках полномочий, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Суть механизма и особенность регулирования данного варианта заключаются в совершенствовании механизма и регламентации проведения лицензионного и транспортного контроля пассажирских и грузовых

перевозок водным транспортом в Кыргызской Республике, недопущение нарушений установленных норм и требований определяющих, функционирование водного транспорта, установление нормативных требований, обеспечивающих безопасность людей и водных транспортных средств, регулирование деятельности субъектов, осуществляющих хозяйствующую деятельность на водном транспорте.

Регулятивное воздействие

В результате применения второго варианта регулирования ожидается

- реализация единой государственной политики в области пассажирских и грузовых перевозок водным транспортом;
- регламентация лицензионного и транспортного контроля за осуществляемыми перевозками;
- установление лицензионного контроля и регулирования пассажирских и грузовых перевозок на водном транспорте.

Степень достижения целевых значений индикаторов достаточно высок, так как у уполномоченного государственного органа по регулированию и контролю деятельности на транспорте будет широкая правовая платформа для эффективных действий и реализации предлагаемого проекта.

Ожидается положительное воздействие на группы интересов по предлагаемому варианту регулирования, так как конечная цель – отвечает интересам всех участников транспортного процесса и общества в целом.

Ограничения данного регулирования: В случае принятия предъявляемого проекта существенных ограничений в реализации не предусматривается.

Индикаторы достижения цели

Количественные индикаторы:

На сегодняшний день в Кыргызской Республике деятельность осуществляют 28 крупнотоннажных судов, 4 спортивных баз, 837 маломерных судов.

Коммерческой деятельностью в сфере водного транспорта в 2016 году занимались:

- 8 юридических лиц;
- 21 физических лиц.

В 2017 году – 7 юридических лиц и 18 физических лиц.

За 2017 год в ПТУ при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики обучение по 40-часовой подготовке техников-судомехаников и судовых, рулевых мотористов прошли 117 человек. Кроме того проводятся специальные курсы в Кыргызском авиационном институте имени Абдраимова.

При применении второго варианта регулирования, проблемы с вышеуказанными субъектами будут решены.

Качественные индикаторы:

- Контроль за перевозчиками грузов и пассажиров на водном транспорте будет эффективным и качественным;
- качество предоставления транспортных услуг значительно улучшится.

Достигается ли цель: да, так как будут правовые основы для достижения указанных целей.

Реализационные риски

Во втором варианте регулирования потенциальные риски исключаются, так как принятие предлагаемого проекта выгодно как для государства, так и для предпринимателей, занимающихся перевозками грузов и пассажиров на водном транспорте.

Правовой анализ

В ходе правового анализа никаких противоречий с действующим законодательством Кыргызской Республики и международными соглашениями не выявлено.

Экономический анализ

В финансовом отношении ситуация для предпринимателей не изменится.

Расчет выгод предпринимательства и государства

Принятие данного проекта постановления положительно отразится как на предпринимательстве так и на государстве. Добросовестные предприниматели, государство и потребители транспортных услуг получают выгоды от повышения ответственности перевозчиков пассажиров и грузов.

Всего в 2017 году коммерческой деятельностью на водном транспорте занимались 25 субъектов: 7 юридических лиц и 18 физических лиц.

Выдано лицензий на осуществление предпринимательской деятельности на водном транспорте на сумму 37500 сомов.

Рассматриваемый вариант государственного регулирования создает условия для увеличения объемов перевозочных операций, следовательно, приведет к росту экономики Иссык-Кульской области и увеличению налоговых поступлений. Кроме принятия проекта позволит создать

конкурентную среду для ведения предпринимательской деятельности в сложившихся экономических условиях.

Следует отметить, в случае принятия проекта постановления и последующего ее внедрения ожидается как рост экономики, так и рост поступлений в бюджет, а также будет действенным способом уменьшения доли теневой экономики.

Совершенно очевидно, что в целом результат будет положительным. Рост экономики в Иссык-Кульской области будет стабильным.

Ожидаемая выгода от конкретизации лицензионного, транспортного контроля деятельности на водном транспорте, регламентации пассажирских и грузовых перевозок:

- Увеличение поступления налоговых платежей;
- Прозрачность оборота наличных денежных средств;
- Упрощение и повышение эффективности контроля со стороны государства;
- Создание конкурентной среды для налогоплательщиков.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости принятия данного проекта нормативного акта.

Достигается ли цель: да, так как предлагаемый вариант предусматривает конкретные меры для достижения указанных целей.

Выводы

Целесообразно было бы принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах водного транспорта в Кыргызской Республике». Кроме того, как показывает вышеуказанный расчет выгод предпринимательства и государства, результаты выгодны как для государства, так и для предпринимателей (перевозчиков).

Предлагаемый проект постановления позволит устранить вышеуказанные проблемы.

Результаты общественных обсуждений

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской республики» данный проект постановления 28 мая 2018 года был направлен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для размещения на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики и прохождения процедуры общественного обсуждения. Предложений и замечаний от населения не поступало.

3) **Вариант регулирования «Внесение частичных изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 1999 года № 249 «Вопросы Государственной инспекции водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики».**

Цель государственного регулирования

Основной целью данного варианта регулирования является устранение законодательных пробелов путем включения частичных дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 1999 года № 249 «Вопросы Государственной инспекции водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики».

Необходимо отметить, что данное постановление в настоящее время является единственным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность водного транспорта. Данным постановлением утверждены:

- Правила плавания судов на водоемах Кыргызской Республики;
- Правила пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок в Кыргызской Республике;
- Правила регистрации, учета и технического надзора за маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок и аттестации судоводителей на право управления этими судами на территории Кыргызской Республики.

Способ регулирования

Государственное регулирование и государственный контроль со стороны Агентства автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, в рамках полномочий, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Регулятивное воздействие

Представляет собой продукт частичной поправки, закрывающий целый ряд пробелов и неясностей действующего водно-транспортного законодательства, выявленные в процессе практики правоприменения.

Уровень достижения целевых значений индикаторов достаточно высок, так как у уполномоченного государственного органа по регулированию и контролю деятельности на транспорте будет широкая правовая платформа для эффективных действий и реализации предлагаемого проекта.

Ожидается положительное воздействие на группы интересов по предлагаемому варианту регулирования, однако конечная цель не отвечает интересам всех участников транспортного процесса и общества в целом.

Ограничения данного регулирования: В случае принятия предъявляемого проекта существенных ограничений в реализации не предусматривается.

Индикаторы достижения цели

Количественные индикаторы:

На сегодняшний день в Кыргызской Республике деятельность осуществляют 28 крупнотоннажных судов, 4 спортивных баз, 837 маломерных судов.

Коммерческой деятельностью в сфере водного транспорта в 2016 году занимались:

- 8 юридических лиц;
- 21 физических лиц.

В 2017 году – 7 юридических лиц и 18 физических лиц.

За 2017 год в ПТУ при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики обучение по 40-часовой подготовке техников-судомехаников и судовых, рулевых мотористов прошли 117 человек. Кроме того проводятся специальные курсы в Кыргызском авиационном институте имени Абдраимова.

При применении второго варианта регулирования, проблемы с вышеуказанными субъектами будут решены.

Качественные индикаторы:

- Контроль за перевозчиками грузов и пассажиров на водном транспорте будет эффективным и качественным;
- качество предоставления транспортных услуг значительно улучшится.

Достигается ли цель: да, так как будут правовые основы для достижения указанных целей.

Реализационные риски

Однако данный нормативный правовой акт имеет ряд недостатков, такие как:

- это постановление не предусматривает лицензионного и транспортного контроля (нет ни слова о лицензии);
- не регулирует пассажирские и грузовые перевозки водным транспортом;
- многие нормы и положения устарели, содержатся наименования государственных органов, которые сейчас не существуют;
- делаются ссылки на российские нормативные акты и т.д.

Правовой анализ

Анализ техники исполнения рассматриваемого варианта регулирования приводит к оценке данного варианта как наиболее сложного для реализации с технической точки зрения.

Экономический анализ

В финансовом отношении ситуация для предпринимателей не изменится.

Расчет выгод предпринимательства и государства

Принятие данного проекта постановления положительно отразится как на предпринимательстве так и на государстве. Добросовестные предприниматели, государство и потребители транспортных услуг получают выгоды от повышения ответственности перевозчиков пассажиров и грузов.

Всего в 2017 году коммерческой деятельностью на водном транспорте занимались 25 субъектов: 7 юридических лиц и 18 физических лиц.

Выдано лицензий на осуществление предпринимательской деятельности на водном транспорте на сумму 37500 сомов.

Рассматриваемый вариант государственного регулирования создает условия для увеличения объемов перевозочных операций, следовательно, приведет к росту экономики Иссык-Кульской области и увеличению налоговых поступлений. Кроме принятия проекта позволит создать конкурентную среду для ведения предпринимательской деятельности в сложившихся экономических условиях.

Следует отметить, в случае принятия проекта постановления и последующего ее внедрения ожидается как рост экономики, так и рост поступлений в бюджет, а также будет действенным способом уменьшения доли теневой экономики.

Совершенно очевидно, что в целом результат будет положительным. Рост экономики в Иссык-Кульской области будет стабильным.

Ожидаемая выгода от конкретизации лицензионного, транспортного контроля деятельности на водном транспорте, регламентации пассажирских и грузовых перевозок:

- Увеличение поступления налоговых платежей;
- Прозрачность оборота наличных денежных средств;
- Упрощение и повышение эффективности контроля со стороны государства;
- Создание конкурентной среды для налогоплательщиков.

Однако, как уже было упомянуто выше – с технической точки зрения данный вариант наиболее сложный для применения и реализации в силу значительного устаревания многих положений действующего постановления

Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 1999 года № 249 «Вопросы Государственной инспекции водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики».

3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Исходя из сложившейся ситуации, а также тщательного анализа ожидаемых положительных результатов всех вариантов, *предпочтительным является второй вариант регулирования - «Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах водного транспорта в Кыргызской Республике».*