

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨНӨР
ЖАЙ, ЭНЕРГЕТИКА
ЖАНА ЖЕР КАЗЫНАСЫН
ПАЙДАЛАНУУ
МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИ

720040, Бишкек ш., Эркиндик проспекти, 2,
тел.: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
э/с №4402031101016101 (бюджеттик эсеп)
э/с №4402031103007732 (атайын эсеп)
Банк: КР М.Ф. Борбордук казыналыгы
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭНЕРГЕТИКИ И
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720040, г. Бишкек, проспект Эркиндик, 2,
тел.: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
р/с № 4402031101016101 (бюджетный счет)
р/с №4402031103007732 (специальный счет)
Банк: Центральное Казначейство МФКР
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223



26 08 20 № 14-4/784

Весьма срочно!

Министерство экономики
Кыргызской Республики
г. Бишкек, Чуй проспект, 106

В целях приведения в соответствие нормативных правовых актов, в соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере возобновляемых источников энергии» от 24 июля 2019 года № 99, Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии».

В настоящее время, указанный проект Положения уже согласован с министерствами и ведомствами и в установленном порядке внесен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для утверждения, при этом профильными отделами было рекомендовано также согласовать с Вашим ведомством анализ регулятивного воздействия (далее – АРВ), так как Вашим письмом за №05-1/4907 от 16 апреля 2020 года Вы согласовывали вышеуказанный проект Положения с предложениями, которые были учтены, при этом указанные замечания к АРВ были в полной мере исправлены и доработаны в соответствии с Методикой проведения АРВ нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, но не были повторно согласованы с Вашим ведомством для получения положительного заключения.

Учитывая важность вопроса и сжатость сроков исполнения, просим Вас рассмотреть и согласовать АРВ в возможно краткие сроки.

Приложения на 20 листах.

Заместитель председателя

Кадырбаев А.Т.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА	4
Масштаб выявленных проблем	7
Заинтересованные стороны-структуры, подпадающие в поле действия данного правового регулирования	11
Основания для государственного вмешательства	12
Международный опыт - Соединенные Штаты Америки	13
Международный опыт - Российская Федерация	14
Международный опыт – Великобритания	17
Международный опыт – Китайская Народная Республика	18
2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ	20
Цель государственного регулирования	20
Достижение целевых показателей, качественные индикаторы достижения цели:	20
3. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ	21
1) Вариант регулирования «Оставить все как есть»	21
2) Вариант регулирования - Положение «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии»	22
3) Альтернативный вариант: вариант регулирования - введение лицензирования деятельности субъектов ВИЭ	26
3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	30

ВВЕДЕНИЕ

Во исполнение статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» Приказом Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики за № 01-7/158 от 28.04.2020 года создана межведомственная рабочая группа, которая провела анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии", предусматривающий механизмы реализации Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии».

Целью данного анализа является исследование позитивных и негативных последствий в следствие принятия проекта постановления Правительства Кыргызской Республики разработан в целях определения правовых механизмов в сфере выработки и поставки электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии (далее-ВИЭ), для реализации норм и требований Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии».

Методологическим основанием работы является «Методика проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559, Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах».

1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

Формулировка проблемы 1 – Угроза энергетической безопасности, из-за недостаточности и устаревания существующих энергетических мощностей по выработке традиционной энергии

Целесообразность ускоренного развития ВИЭ в Кыргызской Республике обусловлена сложившимся дефицитом электрической энергии и необходимостью включения энергии, вырабатываемой ВИЭ, в экономическое развитие и топливный баланс республики.

В 2013 году всю произведенную электроэнергию в размере около 14 млрд. кВтч страна потребила исключительно на свои нужды и в 2014 году страна перешла из разряда экспорт-ориентированных стран в разряд импорт-ориентированных. В 2014 – 2016 годах Кыргызстан импортировал от 286 до 729 миллионов кВтч по 0,79 – 2,5 сом за кВтч. Зависимость от внешних поставок электроэнергии снижает энергетическую безопасность страны и поддерживает экономику стран – экспертов, вместо экономики Кыргызской Республики.

Таким образом, на сегодняшний день остро стоит проблема ввода новых мощностей, как крупных, так и малых объектов производства энергетических мощностей на основе ВИЭ.

Электротенерирующие компании Кыргызской Республики включают ОАО «Электрические станции», состоящие из 7 ГЭС и 2 ТЭЦ, а также 15 малых ГЭС с установленной мощностью от 0,5 до 7,6 МВт. Установленная мощность всех генерирующих электростанций составляет 3944,36 МВт с годовой выработкой 12-15 млрд. кВт*ч, 92 % из которых производится на больших и малых гидроэлектростанциях, а 8 % - на тепловых электростанциях на 2017 год.

Общая установленная мощность малых ГЭС в Кыргызстане составляет 52,86 МВт, включая ОАО «Чакан ГЭС», а доля производства электроэнергии составляет 1,41 % от общей выработанной электроэнергии. Согласно статистическим данным, более 98 % населения страны имеет доступ к электроэнергии. Однако, в условиях дефицита крупных производящих мощностей, использование возможностей ВИЭ должно быть важным направлением для обеспечения энергетической безопасности и решения проблем локального энерго- и водоснабжения, обеспечения устойчивого развития удаленных районов страны.

Несмотря на то, что Кыргызская Республика относится к числу регионов, обладающих огромным потенциалом возобновляемой энергии, солнечная, геотермальная энергия, ветровые и биогазовые технологии используются в незначительных случаях и только на собственные нужды.

Препятствием для развития ВИЭ является именно отсутствие подзаконных актов, регламентирующих правоотношения субъектов производства и потребления альтернативных источников энергии. Необходимо разработать новый нормативный правовой акт – Положение об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии, поскольку в действующем законодательстве определены основополагающие принципы и условия осуществления деятельности в области ВИЭ, но отсутствует механизм, регулирующий порядок осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ в рамках установленных квот, вне квот, для собственных нужд и на договорной основе.

Формулировка проблемы 2 – Отсутствие механизма реализации норм Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии».

Принятие Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» создало правовую среду для развития рынка альтернативных источников энергии. Однако вышеуказанный закон не регламентирует все процедуры для реализации его норм и Правительству Кыргызской Республики необходимо принятие подзаконного нормативного

акта более детально регламентирующего правоотношения субъектов производства и потребления альтернативных источников энергии, а именно:

- 1) детально описывающего все правовые режимы и этапы деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием ВИЭ;

- 2) предусматривающего процедуру включения субъектов ВИЭ в Государственный реестр субъектов ВИЭ;

- 3) предусматривающего создание государственным уполномоченным органом в области энергетики Реестра производителей энергии, использующих ВИЭ;

- 4) регламентирующего процедуру закрепления и подтверждения правового статуса субъекта ВИЭ;

- 5) процедуру выдачи официального документа (свидетельства);
- 6) устанавливающего механизм взаимодействия всех участников процесса, вовлеченных в процесс выработки и поставки электроэнергии с использованием ВИЭ;

- 7) определяющего порядок рассмотрения заявлений субъектами ВИЭ по получению тарифных преференций по льготному периоду в рамках установленных квот;

- 8) устанавливающего требования для субъектов ВИЭ по подготовке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации, прохождения процедур согласования подключения объекта ВИЭ к электрическим сетям и получение архитектурно-планировочных условий и технических условий на подключение к сетям установок с использованием ВИЭ;

- 9) регламентирующего процесс предоставления и установления тарифов на поставку электроэнергии, выработанной с использованием ВИЭ в рамках установленных квот, вне квот в рамках периода окупаемости, и на договорной основе.

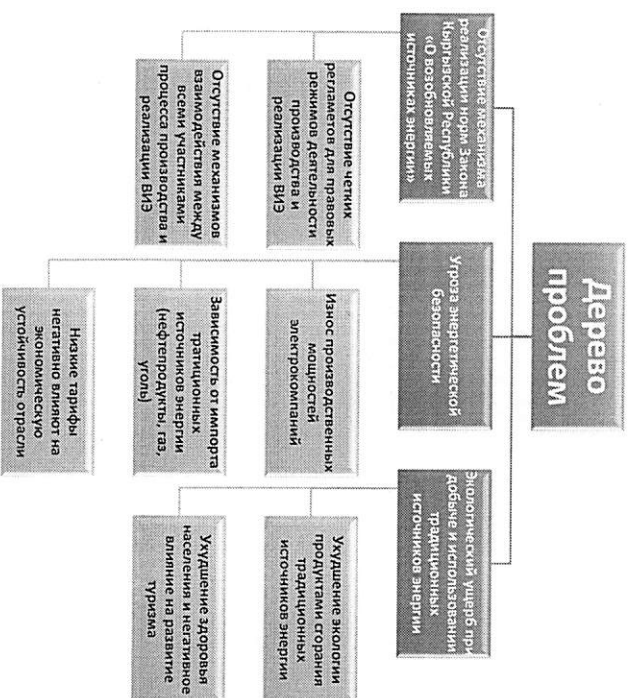
- 10) предусматривающего процедуру приемки энергетических установок с использованием ВИЭ в эксплуатацию и определяет правила эксплуатации объектов ВИЭ.

Формулировка проблемы 3 – Экологический ущерб, наносимый при добыче и использовании традиционных источников энергии для выработки электроэнергии

Несмотря на то, что энергетическая безопасность может быть достигнута и за счет строительства традиционных электростанций, например, угольной теплотростанции «Кара-Кенч», эксплуатация угольных электростанций приводит к выбросам парниковых газов и загрязняющих веществ, которые, в свою очередь, становятся причиной изменения климата и проблем со здоровьем граждан, связанных с загрязнением воздуха.

В то же время новые технологии с использованием ВИЭ могут обеспечивать конкурентоспособное энергоснабжение, снижая при этом

негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, открывая возможности всеобщего доступа к недорогому, надежному, устойчивым и современным источникам энергии различным категориям потребителей, что является одним из обязательств Кыргызской Республики по достижению Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР-7).



Масштаб выявленных проблем

Принятие Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» является прогрессивным шагом на пути к чистым источникам энергии. Однако отсутствие механизмов реализации закона порождает множество проблем и барьеров для развития рынка ВИЭ в республике.

По данным исследования Всемирного банка состояние энергетического сектора Кыргызстана вызывает опасения, поэтому необходимо предпринять неотложные мероприятия по его реформированию. Финансовые вложения в сектор производятся за счет кредитования, однако это приводит к росту задолженности энергосектора и существующих вложений недостаточно для устойчивости и стабильности системы. Энергетический сектор требует огромных инвестиций. Оборудование устаревает, а энергоёмкость промышленности и увеличивающиеся энергопотребление домашних хозяйств и коммунального сектора требует модернизации и увеличения производства электроэнергии.

Доходы энергосектора увеличились за последние два года, однако, при этом сектор энергетики продолжает нести убытки. Задолженность энергетического сектора превысила 104 млрд. сомов (что составляет около 20 процентов ВВП), и эта цифра растёт. Например, 2016 году доходы сектора были на 21 процент ниже себестоимости производства энергии: данная ситуация приводит к значительному отставанию энергокомпаний в проведении ремонтных работ и технического обслуживания, к низкому качеству услуг и недостаточному объёму капиталовложений в перспективные производственные мощности. Это также является источником фискального риска и макроэкономической нестабильности.

В Кыргызской Республике действует один из наиболее низких тарифов на электроэнергию в мире, при этом сектор энергетики с трудом удовлетворяет спрос. Низкие тарифы обуславливают высокий спрос, так как стимулируют к экономии электричества слабые, и уменьшают объём поставок по причине отсутствия ресурсов для капиталовложений. За период с 2010 по 2018 годы конечное энергопотребление домохозяйств увеличилось примерно на 70,2% процента, и сектор переживает расущий разрыв между спросом и предложением, особенно в зимнее время. Для ликвидации этого разрыва необходимы значительные инвестиции в реабилитацию существующих мощностей и строительство новых генерирующих объектов. Между тем, рост внутреннего спроса означает, что страна располагает меньшим объёмом избытка электроэнергии для экспорта и фактически вынуждена импортировать электроэнергию по высоким ценам.

В 2018 году в связи с многоводьем и заполнением Токтогульского водохранилища до проектного уровня выработка электроэнергии возросла до 17,49 млрд. кВт.ч в результате импорта электроэнергии не было, а экспорт составил 0,75 млрд. кВт.ч.

Тем не менее, при простое потребления электроэнергии домохозяйствами равном 82,7 % при простое и населения всего на 17 %, можно прогнозировать дальнейший непропорционально большой рост электропотребления. В то же время, в Республике нет запаса генерирующих мощностей для обеспечения роста потребления электроэнергии.

Уровень физического износа энергетического оборудования составляет для каскада Токтогульских ГЭС - 57,6 %, для ТЭЦ Бишкек - 64,0 %, для ТЭЦ Ош - 77,8 %. В целом, активы электроэнергетической отрасли имеют высокий уровень износа - до 50-70 %, что создаёт высокие риски для устойчивого функционирования отрасли, способствует росту аварий и отказов работы энергетического оборудования в период пиковых сезонных нагрузок.

Состояние сетей передачи и распределения электроэнергии усугубляет риск аварийных поломок в сетях. Например, в 2016 году крупнейшая распределительная компания, ОАО «Северэлектро», сообщила о необходимости срочной замены 40 % от 928 км подземных кабелей в г. Бишкек.

О качестве предоставляемых услуг электросетей можно судить из ответов населения о частоте отключения электроэнергии. Непрерывную

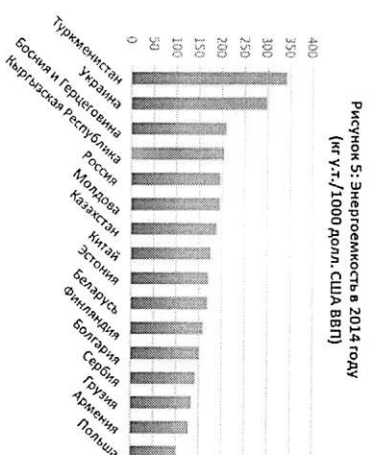
подачу электроэнергии по итогам обслуживания в 2017 году отметили лишь 10,3 % домохозяйств, отключение электричества несколько раз в год наблюдалось у 69,3 %, и с каждым новым отключением ни стиливалось ни одно домохозяйство¹.

Качество предоставляемой электроэнергии напрямую влияет на экономические затраты предприятий. Среди исследованных промышленных компаний наиболее значительные потери происходят в производственном секторе. Так, исследования показывают, что в промышленном секторе потери из-за недовольствительного качества электроэнергии составляют 4% от годового оборота, а в сфере услуг оценка потерь от неудовлетворительной электроэнергии составляет 0,14% от годового оборота².

Согласно показателю Doing Business³, в части компонента «Доступ к электричеству», Кыргызстан находился на 164 месте, чуть выше Таджикистана (173 место), обе страны - с индексом «надежность поставок и прозрачность тарифов» = 0 из 8 баллов, в то время как Китай – на 14 месте с индексом «надежность поставок и прозрачность тарифов» = 6, а Казахстан – на 76 месте с индексом «надежность поставок и прозрачность тарифов» = 8.

Кыргызская Республика находится в числе 15 наиболее энергоёмких стран мира. За период с 2010 по 2014 годы энергоёмкость увеличилась с 181 кг у.т. / 1000 долларов ВВП до 204 кг у.т. / 1000 долларов ВВП, и была на 23 % выше среднего значения по странам Европы и Центральной Азии (ЕСА) в 2014 году.

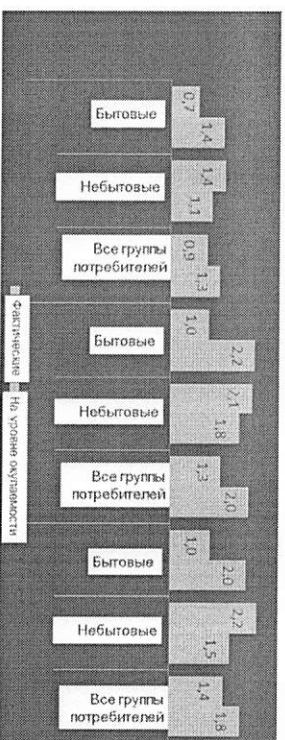
Высокая энергоёмкость усугубляет постоянный дефицит энергоресурсов и также препятствует продуктивности и конкурентоспособности кыргызских компаний. В Отчёте Всемирного банка за 2013 год («Зелёный рост») отмечено, что промышленный сектор Кыргызской Республики находится в числе наиболее энергоёмких в странах ЕЦА.



Источники: ИМР, данные за 2014 год.

В секторе электроэнергетики средние тарифы для конечного потребителя остаются ниже уровня окупаемости затрат в основном по причине низкого тарифа для населения при объёме потребления до 700 кВтч.

В то же время, с 2015 года тарифы для небытовых потребителей были выше уровня окупаемости и вызвали положительные изменения в финансовом состоянии сектора, при этом бремя за финансовое оздоровление сектора несут именно небытовые потребители. В секторе теплоснабжения, несмотря на существенное повышение тарифов на тепловую энергию и горячую воду в 2014 и 2015 годах, тарифы остаются намного ниже уровня окупаемости.



Кроме этого согласно данным 2019 года, город Бишкек стал одним из лидеров в области загрязнения воздуха. Данное обстоятельство вызывает тревогу за дальнейшие последствия от выбросов загрязняющих веществ на здоровье населения и экологии. По оценкам Всемирной Организации здравоохранения, во мире загрязнение атмосферного воздуха является причиной около 16% смертей от рака легких, 25% смертей от хронической обструктивной болезни легких, около 17% случаев ишемической болезни

¹ «Удоветь, жизни населения Кыргызской Республики 2013-2017», НСК КР, 2018, - 132, ISBN 978-9967-26-910-1

² Targosz, R.: Manson, J. Pan-European Power Quality Survey. In Proceedings of the 2007 9th International Conference on Electrical Power Quality and Utilisation, Barcelona, Spain, 9-11 October 2007. <https://www.doinbusiness.org/>

сердца и инсульта и около 26% случаев смертности от респираторных инфекций.

Проблемы в энергосекторе влияют на широкий спектр сопутствующих сфер таких как экономика, социальный сектор, здоровье населения.

Необходимо скорейшее реформирование энергосектора и создание условий и стимулов для развития рынка альтернативных источников энергии. Кроме того, Международные обязательства Кыргызской Республики по изобавлению человечества от нищеты и «исцеления» планеты в рамках Целей развития тысячелетия (ЦРТ): Цель 7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» предусматривает решения следующих задач:

7.1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению

7.2. К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе

7.3. К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности

7.4. К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики

7.5. К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки.

Заинтересованные стороны-структуры, подпадающие в поле действия данного правового регулирования.

Результаты обсуждений перспектив развития энергоотрасли с привлечением широкого круга заинтересованных сторон (субъекты предпринимательства, физические лица и их объединения, государственные органы и органы местного самоуправления) показали высокий интерес в развитии рынка ВИЭ.

Стороны, подпадающие в поле действия регулирования:

1) уполномоченный государственный орган по разработке политики в сфере энергетики;

2) уполномоченный государственный орган по развитию и поддержке использования ВИЭ;

3) уполномоченный государственный орган по регулированию топливно-энергетического комплекса;

4) местные государственные администрации и органы местного самоуправления, иные уполномоченные государственные органы в сфере управления земельными ресурсами;

5) распределенные предприятия;

6) субъекты ВИЭ (юридические физические лица производящие, реализующие и потребляющие энергию с использованием ВИЭ);

7) физические и юридические лица, приобретающие электроэнергию, произведенную с использованием ВИЭ у субъектов ВИЭ.

Основания для государственного вмешательства

Основными причинами, согласно которым необходимо государственное регулирование являются:

- обеспечение энергетической безопасности Кыргызстана;
- снижение загрязнения окружающей среды и выбросов парниковых газов, влияющих на изменение климата;

- развитие рынка альтернативных источников энергии;

- поддержка и стимулирование существующих компаний, использующих энергию, производимую с использованием ВИЭ.

Согласно пункту 5 Статьи 12 Конституции Кыргызской Республики; Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

В соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» государственная политика в области ВИЭ основывается на следующих принципах:

- задачи государственной политики в области возобновляемой энергии состоят в укреплении энергетической безопасности через увеличение доли возобновляемой энергии, развитие конкурентоспособных энергетических систем и обеспечение защиты окружающей среды;

- государственная политика в области возобновляемой энергии реализуется в рамках национальных и региональных программ;

- обеспечение защиты окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, охрана здоровья населения и охрана труда при реализации мер, направленных на развитие сектора возобновляемой энергии;

- государственная поддержка использования ВИЭ;

- создание системы правовых и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическую заинтересованность производителей (потребителей) ВИЭ, с целью включения в топливно-энергетический баланс ВИЭ;

- привлечение инвестиций и поддержка предпринимательства;

- гарантии реализации выработанной энергии ВИЭ;

- обеспечение конкурентоспособности систем, использующих ВИЭ, исключая условия создания искусственной монополии в области ВИЭ и возобновляемого топлива;
- информационное обеспечение технических и технологических достижений в области ВИЭ;
- широкое вовлечение общественности и научно-технического потенциала в процесс освоения ВИЭ;
- поощрение сотрудничества субъектов электроэнергетической отрасли и производителей (потребителей) ВИЭ с целью поставок энергии или замещения традиционной энергии;
- поощрение деятельности, направленной на децентрализованное и автономное генерирование электрической и тепловой энергии;
- вовлечение населения в использование и производство оборудования ВИЭ;
- обеспечение межведомственного и межсекторального сотрудничества в области ВИЭ.

Международный опыт - Соединенные Штаты Америки

Политика развития и поддержки возобновляемой энергетики появилась именно в США. Поводом создания такой политики стали нефтяные шок 1970-ых гг. Впервые диверсификация источников энергии упоминалась в Акте энергетической политики и энергоснабжения 1975 года (United States Energy Policy and Conservation Act), в рамках которого стимулировалось производство ветровой энергии. Акт 1978 года обязывал государственные организации покупать энергию из возобновляемых источников. Самой важной частью было создание 10% налоговых льгот для инвестиций в различные ВИЭ (солнце, ветер, геотермальные источники). Льготы должны были действовать только до 1984, но продлевались несколько раз.

Следующим важным шагом в развитии энергетической политики в области поддержки возобновляемых источников топлива в США было создание программы налоговых льгот в объеме 1,5 центов на кВт·ч энергии. Изначально акт 1992 года был направлен на коммерциализацию технологичной возобновляемой энергетики и на снижение барьеров входа на рынок (United States Energy Policy Act). Действие данного закона не раз продлевалось и закончилось лишь в 2012 году, когда налоговые преференции увеличились.

В 2005 году был принят закон о минимуме потребления альтернативной энергии со стороны правительства. Сейчас федеральное правительство США получает 7,5% электричества от ветряной энергии.

В 2006–2015 годах в штате Мэриленд применялась система налоговых льгот, в рамках которой компании могли получать снижение налогов в течение 5 лет: минимальный размер составил \$1000, максимальный \$2,5 миллиона (за пять лет) (Maryland Clean Energy Production Tax Credit). На государственном уровне также предоставлялись налоговые льготы держателям «зеленых» облигаций (Clean Renewable Energy Bonds или CREBs).

Крупнейшей инициативой стал Акт американской реконструкции и реинвестирования (American Reinvestment and Recovery Act 2008). Он предусматривал выделение на развитие возобновляемых источников энергии \$1,6 млрд. Кроме того, компаниям, производящим возобновляемую энергию, предоставлялись преференции при выдаче кредитов (Loan Guarantee Program). В 2013 году был принят план действий по сохранению климата (US Climate Action Plan), который устанавливал цели развития ВИЭ до 2020 года и предусматривал снижение выбросов CO₂.

В 2016 году была принята программа по развитию гидроэлектростанций (Hydroelectric Production Incentive Program). ГЭС, которые добавили новую турбину или новую установку генерации электричества, могут получить 1,8 цента на киловатт в час с учетом инфляции (2,3 цента на киловатт в час на февраль 2017) с лимитом \$750 000 в год на станцию.

Еще одной важной частью государственной политики США являются Стандарты применения возобновляемой энергетики (Renewable Portfolio Standards - RPS). В данных стандартах устанавливаются требования к производителям энергии по предоставлению штату определенного минимального процента энергии из возобновляемых источников к которому установленному времени. Сейчас RPS приняли 37 штатов.

Общая направленность политики США заключается в отсутствии общегосударственных целей и субсидий. Различные формы поддержки существуют на федеральном и местном уровнях. Одновременно с экономическими мерами действует развитая система грантов, нацеленных на развитие технологий и на образовательные инициативы в области альтернативной энергетики. Штаты также имеют своды законов, регулирующие землепользование в целях производства «чистой» энергии, в частности ветряной.

Международный опыт - Российская Федерация

До недавнего времени вопросу правового регулирования использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации уделялось явно недостаточно внимания. Однако в последние годы данная ситуация стала меняться. Прежде всего, это связано с тем, что с 2012 года на международном уровне активно начала продвигаться идея «зеленой экономики».

Первым нормативно-правовым актом в данной сфере стал указ Президента 7 мая 1995 г. № 472 «Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года», который запустил процесс формирования правовой базы использования возобновляемых источников энергии. Данным актом была заложена основная задача энергетической политики в сфере использования «зеленой энергии»: «дальнейшее развитие электрификации, в том числе за счет экономически и экологически обоснованного использования атомных и

гидроэлектростанций, нетрадиционных возобновляемых источников энергии; расширение использования местных топливно-энергетических ресурсов, включая нетрадиционные возобновляемые источники энергии».

Немного позднее было принято Постановление Правительства Российской Федерации, которое закрепило в качестве перспективного направления развития топливно-энергетического комплекса: «ускоренное освоение, в первую очередь, нетрадиционных возобновляемых и вторичных энергоресурсов (ветровой, солнечной и геотермальной энергии, шахтного метана, биогаса, тепла отходящих газов и т.д.), особенно в районах с децентрализованными потребителями».

В 1999 году был принят Закон Российской Федерации «О государственной политике в сфере использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии»

Спустя несколько лет, вопрос правового регулирования использования возобновляемых источников энергии был поднят вновь. В 2002 году Правительство Российской Федерации разработало «Экологическую доктрину Российской Федерации». В ней указывается о необходимости формирования нового типа взаимоотношения между обществом и окружающей средой: сохранение природных систем и поддержание соответствующего качества окружающей среды. В данной доктрине отмечено, что основным направлением государственной политики в области экологии должно стать рациональное природопользование, включая переход на экологически эффективное производство энергии (использование возобновляемых источников энергии).

В вышеуказанном акте предусмотрены, для реализации экологически направленной политики, разработка норм в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, установление единых требований к хозяйствующим субъектам, совершенствование экологического контроля, механизма экспертизы и др.

В июне 2008 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», который стал определяющим документом для проведения мероприятий в этих областях. В нем была поставлена задача органам государственной власти принять меры по повышению энергетической и экологической безопасности.

В 2009 году Правительство России издало распоряжение, в котором были установлены основные направления государственной политики в сфере использования возобновляемых источников энергии. В данном нормативно-правовом акте также отмечается отсутствие нормативно-правовых актов, стимулирующих использование «зеленой энергии», нормативно-технической и методической документации, неразвитость информационной среды.

Правительство Российской Федерации в 2009 году разработало концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в которой закрепило следующую цель: «занять лидирующие позиции в использовании возобновляемых источников

энергии», причем, предполагается внедрение таких технологий в промышленную область.

Были приняты и нормативно-технические акты, в частности Постановление Правительства Российской Федерации «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» установило правила, критерий и порядок такой квалификации. В другом постановлении Правительства «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» в качестве указанного механизма используется механизм продажи мощности квалифицированных генерирующих объектов. Здесь же установлены правила определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемой энергии. В их основу положены принципы возврата капитала, инвестированного в создание таких объектов, и обеспечения необходимого уровня его доходности. Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах, связанных с сертификацией объемов электрической энергии, производимой на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектов» установлены правила выдачи сертификатов, которые подтверждают объем производства «зеленой» электроэнергии, а также их погашения и ведения самого реестра».

Кроме того, в России утверждена Энергетическая стратегия до 2030 года. Она определяет цель энергетической политики государства: «максимально эффективно использовать природные энергетические ресурсы и потенциал энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций». Для ее достижения предусмотрено формирование системы регламентов, стандартов и иных норм, которые ужесточат контроль за соблюдением экологических требований при реализации энергетической политики, а также приведение российского экологического законодательства в соответствии с международным.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработало проект «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года». В нем предусмотрены цели, задачи и комплекс мер, направленные на обеспечение экологической безопасности и обеспечение устойчивого развития государства. В данном проекте указывается, что необходимо сформировать, усовершенствовать систему государственного управления на всех уровнях (федеральном, региональном, местном), ориентированную на уменьшение либо предотвращение негативного влияния на окружающую среду, рациональное использование как возобновляемых, так и не возобновляемых ресурсов. Расширить государственную поддержку предприятиям, а также иным организациям, занимающимся решением вопросов по охране окружающей среды,

рациональному использованию природных ресурсов, в том числе развития использования возобновляемых источников энергии.

Международный опыт – Великобритания

Энергетическая политика Великобритании в области поддержки развития возобновляемой энергетики обладает рядом характерных особенностей. Природные условия страны специфичны: солнечных дней мало, при этом страна производит относительно много солнечной энергии. По плану правительства, к 2020 году 4 миллиона домов будут получать энергию солнца, в то время как общая мощность всех солнечных электростанций составляет около 1000 Мегаватт. Большое количество проектов и малая средняя мощность говорит о том, что эти проекты в первую очередь нацелены на индивидуальное потребление энергии, а не на промышленное производство.

Правительство страны использует меры, очень схожие с американскими, тем не менее есть ряд отличий. Целью правительства является достичь 15% уровня потребления энергии из ВИЭ к 2020 году. Основным инструментом поддержки развития альтернативной энергии являются обязательства по использованию ВИЭ, что похоже на политику США. Но основное отличие заключается в том, что правительство Великобритании не ведет строительство инфраструктуры для солнечной энергии в крупных масштабах: оно ограничивается созданием экономических стимулов для увеличения конкурентоспособности технологий.

Обязательства по использованию ВИЭ (Renewable Obligations) были введены в 2002 году, и с тех пор документ несколько раз обновлялся (в 2009, 2014 и 2015). Закон обязывает поставщиков электричества предоставлять часть энергии из ВИЭ, причем обязательная доля постепенно увеличивается: например, в 2015/2016 годах она составляла 0,290. Существует система сертификатов, которые являются доказательством предоставленной доли ВИЭ, причем фирмы-операторы могут торговать ими между собой. При несоблюдении условий компании выписывается штраф. Система прекратила существование в 2017 году.

Большое влияние на развитие возобновляемой энергетики в Соединенном Королевстве оказывает Акт об изменении климата (The Climate Change Act, 2008), который предусматривает снижение выбросов углекислого газа на 80% к 2050 по сравнению с 1990. Задачей правительства является создание прозрачной системы конкуренции на рынке технологий альтернативной энергетики.

В 2015 и 2016 годах политика Великобритании относительно ВИЭ претерпела серьезные изменения. FITs на солнечные панели были велики и стояли дорого для государства. В связи с этим они были снижены на 65% (до этого они составляли в среднем 10 пенсов за кВт·ч). В результате в 2016 году установка панелей упала на 75%. А в 2017 инвестиции в зеленую энергетику снизились на 56%. Еще одной важной переменной стала

инициатива по «возобновляемому отоплению», бюджет этой программы поднялся с 430 млн фунтов до 1,15 млрд фунтов до 2021.

Сейчас Великобритания приближается к рынку альтернативной энергетики без субсидий. Ожидается, что солнечная энергетика и ветряные прибрежные станции станут жизнеспособными без государственной поддержки уже к 2025 году. Однако пока после значительного уменьшения субсидий индустрия находится в застое: рыночные агенты не успели приспособиться к новым условиям.

Международный опыт – Китайская Народная Республика

В текущем десятилетии страной-лидером по развитию возобновляемой энергетики является Китай. Это государство лидирует по объемам вновь вводимых солнечных и ветровых установок, поэтому принципиально важно рассмотреть особенности механизмов поддержки развития возобновляемой энергетики именно в этой стране.

Первым документом, включавшим условия государственной поддержки, был «Десятый пятилетний план экономического и социального развития Китайской Народной Республики» (2001–2005). План содержал инструменты регулирования рынка ВИЭ, стандарты технологий, цели развития, а также льготную систему налогообложения. Налог на доходы снижался с 33% до 15% для производителей биогаза и ветряной энергии, для ветряных электростанций — с 17% до 8,5%, в 2003 НДС также был снижен для биогаза до 13%.

Следующим важным документом является перечень тарифов и субсидий. В 2006 были введены «Надбавки на возобновляемое электричество» (Renewable Energy Surcharge), то есть «зеленые тарифы» (Fit) и премии. Премии составляли CNY 0,001/кВт (USD 0,00015/кВт); в 2009 они выросли до CNY 0,004/кВт. Чтобы поддержать рост в производстве электричества в 2011 тарифы увеличились до CNY 0,008/кВт (USD 0,0012/кВт). В 2013 было повышение до RMB 0,015/кВт; а в 2016 до RMB 0,019/кВт.

С 2007 по 2009 также действовал специальный фонд для Индустриализации оборудования ветряных турбин. Государство предлагало китайским производителям субсидии в размере CNY 600/кВт (USD 87,41/кВт) на производство первых 50-ти турбин минимальной производительностью 1,5 МВт.

В 2009 году ввели новые тарифы (FIT) для ветряной энергетики, которые планируется применять до 2029 года для поддержки строительства ветряных электростанций. Тарифы разделены на 4 категории в соответствии с силой ветра в регионе: чем больше и сильнее дует ветер, тем ниже уровень поддержки:

- Категория 1: EUR 0.052/kWh;
- Категория 2: EUR 0.055/kWh;
- Категория 3: EUR 0.059/kWh;
- Категория 4: EUR 0.062/kWh.

В январе 2017 года тарифы были снижены и дополнены особыми тарифами для ветряных турбин в открытом море (RMB 0,85/КВтч).

В 2009–2011 годах действовала программа по поддержке солнечной энергетики — «Программа золотого солнца» (Golden Sun Programme). В рамках этой программы предоставлялись субсидии производителям солнечных панелей: на государственном уровне субсидии составляли 70% себестоимости (off-grid systems), а также 50% для grid-connected проектов, максимальной мощностью в 300 КВт. В 2011 министерство финансов заменило такие тарифы на фиксированные субсидии, которые постепенно снижались. В 2013 году снова были внесены уточнения в политику субсидий солнечных панелей. Для панелей, подключенных к электрической сети (on-grid), предоставлялись тарифы RMB 0,9, RMB 0,95 и RMB 1/КВтч. В 2016 и в 2017 годах размеры поддержки вновь уменьшились: до RMB 0,65, 0,75 и 0,85/КВтч. Субсидии на солнечные панели (grid-connected) оставались неизменными в объеме RMB 0,42/КВтч.

С 2010 года были отменены НДС и налог на импорт на ключевое оборудование для ветряной и гидроэнергетики. Была также введена дополнительная национальная поддержка производства энергии из биомассы (FIT): CNY 0,75 /КВтч (USD 0,11/КВтч).

Кроме того, государство постоянно устанавливает и увеличивает цели по производству альтернативной энергии, а также по снижению выбросов газов.

Тем не менее работающие в отрасли специалисты утверждают, что должная государственная поддержка фирм-производителей ВИЭ отсутствует. Сектор зависит от субсидий местных властей. Диан Qiaohong, представитель Sinopac, отметил, что для компании важно наличие конечного спроса на энергию - именно этот фактор определяет решения компаний об инвестициях в «зеленые» активы.

Индекс RISE (Regulatory Indicators for Sustainable Energy, или Регулятивные показатели для устойчивой энергетики)⁴, оценивающий политическую и регулятивную поддержку стран из каждого из трех столпов устойчивой энергетики - доступа к современной энергии, энергоэффективности и возобновляемой энергии, оценил общий уровень Кыргызстана как 55 баллов из 100, при среднем мировом балле – 58, значения балла для США = 82, Российской Федерации = 72, Великобритания = 91, Китая = 80, Казахстана = 70, Таджикистана – 60 баллов.

Таким образом, для повышения политической и регулятивной поддержки в области доступа к современной энергии, энергоэффективности и увеличения производства возобновляемой энергии необходима разработка нормативно-правовой базы, частью которой и будет являться Положение «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии».

⁴<https://rise.worldbank.org/reports>

2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ

Цель государственного регулирования

Основная цель - это определение правовых механизмов в сфере выработки и поставки электроэнергии с использованием ВИЭ, для реализации норм и требований Закона Кыргызской Республики "О возобновляемых источниках энергии" от 31 декабря 2008 года N 283.

Основные задачи:

1. определить условия и порядок осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии (далее - ВИЭ) и регламентировать правовые режимы деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ в рамках установленных квот, вне квот, на договорной основе и при потреблении для собственных нужд;
2. создать механизм взаимодействия между всеми участниками, вовлеченными в процесс деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ (уполномоченными государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и субъектами ВИЭ) с целью их разграничения и повышения ответственности в части соблюдения норм и процедур, предусматривающих порядок поставки электроэнергии и выполнения контрактных обязательств по поставкам электроэнергии с использованием ВИЭ.

Достижение целевых показателей, качественные индикаторы

достижения цели:

Качественные индикаторы:

- установленные четкого регламентированного механизма реализации норм Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»;
- создание реестра базы данных производителей энергии с использованием ВИЭ;
- возможность реализации электроэнергии, выработанной с использованием ВИЭ;
- внедрение правовых и экономических механизмов стимулирования производителей, использующих ВИЭ.

Количественные индикаторы:

- увеличение количества производителей электроэнергии с использованием ВИЭ;
- увеличение в электробалансе доли электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ;
- повышение доли потребления электроэнергии, обеспеченной за счет собственного производства электроэнергии;

- снижение импорта электроэнергии;
- увеличение экспорта электроэнергии, за счет увеличения объемов национального производства.

3. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ПОСЛЕДСТВИЙ

Рассмотрены три варианта регулирования.

Вариант № 1 – «оставить все как есть».

Вариант № 2 – принять Положение «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии».

Вариант № 3 – введение лицензирования субъектов ВИЭ.

1) Вариант регулирования «Оставить все как есть»

Данный вариант регулирования предполагает, что государственное регулирование не изменяется и остается на прежнем уровне.

Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» был принят в 2008 году и в 2012 году в него были внесены изменения, определяющие меры поддержки производителей энергии с использованием ВИЭ. Однако, до настоящего момента, не было разработаны и приняты подзаконные нормативные правовые акты более детально регламентирующие правоотношения субъектов ВИЭ по реализации норм закона, что привело к чрезвычайно низкому притоку инвестиций в сектор ВИЭ – с 2010 – 2018 было построено 4 малых ГЭС, общей мощностью 10,26 МВт, а введенны в эксплуатацию – всего 2, общей мощностью 3,26 МВт. Еще 3 малых гидроэлектростанции встретились с множеством проблем в связи с отсутствием определенных процедур и ответственности каждого из участников рынка ВИЭ в КР, что привело к высоким экономическим потерям инвесторов и прекращению инвестиций в сектор ВИЭ в КР.

Если все оставить как есть, то из-за отсутствия механизма реализации норм Закона Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» приток инвестиций не возобновится, а существующие компании обанкротятся в связи с трудностями сбыта произведенной электроэнергии. В свою очередь стареющие производственные мощности компаний монополистов будут приводить к все более низкой выработке электроэнергии и снижению ее качества, что приведет к дефициту электроэнергии в стране и экономическим потерям предприятий производственной и сервисной сферы.

Таким образом, вариант регулирования «Оставить все как есть» не решает существующих проблем и усугубляет угрозу энергетической безопасности республики.

2) Вариант регулирования – утверждение Положения «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии»

Данный способ регулирования предусматривает утверждение Правительством Кыргызской Республики Положения «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии».

Регулятивное воздействие

Ожидаемые позитивные последствия:

Рассмотрим влияние введения регулятивных мер на различные категории заинтересованных лиц.

Для государства:

- повышение энергетической и экологической безопасности страны и улучшение энергообеспечения в осенне-зимний период года за счет использования энергии от ВИЭ;
- в результате широкого распространения современных технологий ВИЭ, включая малые ГЭС, солнечную энергетику и биотопливные технологии, будут созданы условия и механизмы для выработки и поставки электроэнергии в рамках установленных тарифных преференций, вне квот и на договорной основе, а также использования ВИЭ для собственных нужд,
- повышение доли возобновляемых источников в топливно-энергетическом балансе страны,
- снижение потерь в передающих сетях за счет местной выработки электроэнергии с использованием ВИЭ.

Для бизнеса:

- создание рабочих мест при разработке и строительстве объектов с использованием ВИЭ, эксплуатации и обслуживании, производстве и продаже оборудования ВИЭ;
- установление понятных, прозрачных и предсказуемых правил ведения бизнеса, минимизация вмешательства государственных органов в частную экономическую деятельность предпринимателей, уменьшение рисков ведения предпринимательской деятельности.

Для населения:

- улучшение доступа к электроэнергии с использованием ВИЭ, что позволит повысить качество энергообеспечения населения республики, особенно в сельской местности, что будет способствовать социально-экономическому развитию регионов.

Ожидаемые негативные последствия:

Для государства:

- негативных последствий не предусмотрено.

Для бизнеса:

- негативных последствий не предусмотрено;
- обязательная регистрация производителей, использующих ВИЭ, в Государственном реестре субъектов ВИЭ для целей учета и планирования.

Реализационные риски

Риски реализации данного варианта регулирования, заключающиеся в повышении экономической нагрузки на энергосистему, регулируются установлением уполномоченным государственным органом по выработке политики в сфере энергетики территориальных и мощностных квот на строительство установок с использованием ВИЭ. Регистрацию субъектов ВИЭ будет производить уполномоченный государственный орган по развитию и поддержке использования ВИЭ в рамках своих функциональных обязанностей.

Правовой и иные анализы

Данный вид регулирования соответствует нормативным правовым актам Кыргызской Республики в сфере энергетики Кыргызской Республики.

Введение регулирования не противоречит и не дублирует другие нормативные правовые акты и его принятие не повлечет социальных, коррупционных, гендерных и экологических последствий.

Основные выводы правового и антикоррупционного анализа

Предложенный способ регулирования осуществляется в рамках законодательства Кыргызской Республики.

Данный вариант регулирования не создает коррупционные риски. В нем отсутствуют отсылочные или бланкетные нормы, нет дополнительных требований. Проведение анализа влияния на конкуренцию не требуется, так как Положением распространяется на всех субъектов предпринимательства и нет исключений для отдельных субъектов.

Экономический анализ

Нормативный правовой акт затрагивает следующие субъекты экономической деятельности - юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и реализацию энергии с использованием ВИЭ.

В данном разделе приведены примерные затраты каждого из субъектов, связанных с введением нормативного правового акта. Также приведены выгоды как количественные, так и качественные. Качественные выгоды изложены там, где невозможно привести количественные расчеты.

Экономический анализ проводился по двум параметрам:

а) Оценка затрат и выгод государственного органа на разработку и принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии».

б) Оценка затрат и выгод при соблюдении обязательных требований НПА.

а) Затраты государственного органа

Дополнительные затраты государственного органа на проведение нормотворческого процесса, принятия НПА, затраты на этапе сопровождения, исполнения и контроля НПА, не предусмотрены, так как инициатором является нормотворческий орган и это входит в его функциональные обязанности.

№	Наименование процедуры	Стоимость услуги, сом
1	Прием заявки	бесплатно
2	Выдача свидетельства	бесплатно
3	Проверка полноты и правильности документов, предусмотренных для выдачи свидетельства	бесплатно
4	Регистрация и включение в Реестр субъектов ВИЭ	бесплатно
Итого		бесплатно

Прямые затраты уполномоченного госоргана составят= 0 сом

Однако предполагается затраты уполномоченного государственного органа на введение дополнительной одной штатной единицы для выдачи свидетельств и ведения реестра субъектов ВИЭ. В случае найма дополнительного сотрудника и сопровождение законопроекта потребуются затраты приведенные ниже в таблице.

Заемствованные ресурсы	Кол-во чел.	З/плат а (мес.)	Социальные отчисления	Заработный фонд в месяц	Кол-во окладов в год	Всего в год (сом)
Главный специалист по ведению реестра	1	13000	2242,5	15242,5	14	213395
Итого затрат						213395

Таким образом, всего затраты государства в год составят 213395 сомов. Если будет произведено возложение данной обязанности на имеющихся сотрудников в пределах существующей штатной численности, данных расходов возможно избежать.

Расчет выгоды государства

Принятие данного метода регулирования послужит катализатором для развития электроэнергетики, притока инвестиций и увеличения количества производителей электроэнергии с использованием ВИЭ, что обеспечит в будущем снижение угрозы энергетической безопасности и улучшение качества энергоснабжения населения.

Подсчитать количественные индикаторы выгоды государства не представляется возможным в связи с тем, что в настоящее время только создаются условия для развития рынка энергии с использованием ВИЭ.

6) Затраты предпринимателей:

Затраты предпринимателей при данном методе государственного регулирования отсутствуют.

Получение Свидетельства субъектов ВИЭ

№	Наименование	Стоимость услуги, сом
1.	Пакет документов о субъекте ВИЭ	бесплатно
2.	Стоимость свидетельства	бесплатно
Итого		бесплатно

Так как Свидетельство регистрации субъектов ВИЭ и услуга по его выдаче предоставляется бесплатно для субъектов предпринимательства возникают издержки связанные с ксерокопированием и прохождением процедуры регистрации.

№	Наименование	Стоимость услуги, сом
1.	Ксерокопии документов субъекта ВИЭ	100
2.	Транспортные расходы	200
Итого		300

Средние издержки по прохождению процедуры регистрации для субъектов предпринимательства составят 550 сом.

с) Выгоды предпринимателей:

Выгоды предпринимателей состоят в возможности инвестирования в производство и реализации электроэнергии с использованием ВИЭ и смогут составить:

- в рамках установленных тарифных преференций в рамках квот – 2,9 сома за кВтч электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ;
- вне квот - 2,24 сома за кВтч электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ;
- на договорной основе – по цене, установленной в договоре между поставщиком и потребителем электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ;
- экономия издержек на создание и поддержку подключения к сети в случае использования ВИЭ для собственных нужд.

Результаты общественных обсуждений

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект постановления Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии»

января 2020-года направлен/размещен на официальном веб-сайте Правительства Кыргызской Республики.

В ходе общественного обсуждения предложений и замечаний по проекту закона не поступило.

3) Альтернативный вариант: вариант регулирования - введение лицензирования деятельности субъектов ВИЭ

Способ регулирования

Данный способ регулирования предусматривает введение лицензирования в области осуществления деятельности по производству, реализации и личного потребления электроэнергии с использованием ВИЭ. Субъекты осуществляющие производство, сбыт и потребление электроэнергии с использованием ВИЭ должны будут получить лицензию на данный вид деятельности.

При введении данной нормы, получить лицензию можно будет в порядке установленном Законом Кыргызской Республики “О лицензировании”. Лицензия выдается Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

Регулятивное воздействие

Ожидаемые позитивные последствия:

Рассмотрим влияние введения регулятивных мер на различные категории заинтересованных лиц.

Для государства:

- возможность регулирования производства электроэнергии, произведенной с помощью ВИЭ;
- возможность учета количества субъектов, занимающихся производством электроэнергии с использованием ВИЭ.

Для бизнеса:

- возможность производить электроэнергию с помощью ВИЭ.

Ожидаемые негативные последствия:

Для государства:

- расходы трудового времени и бюджетных средств, связанных с выдачей лицензий и ведением реестра лицензий.

Для бизнеса:

- ограничение конкуренции;
- возможность создания условий для коррупции.

Реализационные риски

При реализации данного варианта регулирования возможны трудности, связанные с законодательством о лицензировании Кыргызской Республики. Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» предусмотрен исчерпывающий перечень видов деятельности и введение дополнительных видов разрешений повлечет за собой необходимость внесения изменений в существующие и возможно разработку дополнительных подзаконных актов.

В соответствии с Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства КР от 31 мая 2001 года № 260 выдана лицензия должная осуществляться по равным для всех граждан и юридических лиц основаниям и условиям, отвечающим требованиям, установленным для данного вида лицензии. Также выдана лицензия не должна содействовать усилению монополизма на рынке либо ограничению свободы предпринимательской деятельности. Выдана лицензия не должна ограничивать конкуренцию или представлять форм преимуществ каким-либо группам предпринимателей в зависимости от видов их собственности, ведомственных интересов либо местонахождения. Введение государственного лицензирования предусматривает риски связанные с предоставлением преимуществ отдельным субъектам предпринимательства и ограничением конкуренции.

Правовой и иные анализы

Данный вид регулирования соответствует нормативным правовым актам Кыргызской Республики в сфере энергетики Кыргызской Республики. Введение регулирования не противоречит и не дублирует другие нормативные правовые акты и его принятие не повлечет социальных, гендерных и экологических последствий.

Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной безопасности и государственными ресурсами. Так как производство и реализация электроэнергии не очень соответствует вышеназванным критериям. Необходимо всесторонняя база для включения данной деятельности в перечень видов деятельности подпадающей лицензированию.

Для реализации данного вида регулирования необходимо внести изменения и дополнения в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;
- Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное постановлением Правительства КР от 31 мая 2001 года № 260;
- Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное постановлением Правительства КР от 15 июля 2016 года № 401.

Основные выводы правового и антикоррупционного анализа

Предложенный способ регулирования осуществляется в рамках законодательства Кыргызской Республики.

Данный вариант регулирования может создать коррупционные риски. В нем также нет дополнительных требований, выходящих за рамки обеспечения безопасности продукции. Необходимо проведение анализа

влияния на конкуренцию, так как условия получения лицензии могут создать барьеры и ограничить конкуренцию.

Экономический анализ

Нормативный правовой акт затрагивает следующие субъекты экономической деятельности - юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, реализацию и использование в личных целях электроэнергии с использованием ВИЭ.

В данном разделе приведены примерные затраты каждого из субъектов, связанных с введением нормативного правового акта. Также приведены выгоды как количественные, так и качественные. Качественные выгоды изложены там, где невозможно привести количественные расчеты.

Экономический анализ проводился по двум направлениям:

- Оценка затрат и выгоды государственного органа на разработку и принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по вырабатке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии».
- Оценка затрат и выгоды при соблюдении обязательных требований НПА.

Б) Затраты предпринимателей:

Лицензия субъектов ВИЭ и услуга по ее выдаче предоставляется бесплатно, но имеются издержки связанные с данной процедурой для субъектов предпринимательства.

Получение лицензии на производство, реализацию и личное потребление электроэнергии с использованием ВИЭ

№	Наименование	Стоимость услуг, сом
1.	Ксерокопии документов субъекта ВИЭ	100
2.	Транспортные расходы по сдаче документов	200
Итого		300

Средние издержки по получению лицензии для субъектов предпринимательства составляют 300 сом.

в) Выгоды предпринимателей:

- возможность производить электроэнергию с помощью ВИЭ.

Затраты государства

Затраты уполномоченного государственного органа

Затраты уполномоченного органа по лицензированию

№	Наименование процедуры	Стоимость услуги, сом
1	Прием заявки	бесплатно
2	Выдача лицензии	бесплатно
3	Проверка наличия данного вида продукции в Перечне продукции, подлежащей обязательному лицензированию	бесплатно
4	Проверка полноты и правильности документов, предусмотренных для выдачи лицензии	бесплатно
5	Регистрация	бесплатно
Итого		бесплатно

Прямые затраты уполномоченного госоргана составят = 0 сом

Однако предполагаются затраты уполномоченного государственного органа на введение дополнительной одной штатной единицы для лицензирования субъектов ВИЭ. В случае найма дополнительного сотрудника и сопровождение законопроекта потребуются затраты приведенные ниже в таблице.

Задетствованны е ресурсы	Кол- во чел.	З/плата (мес.)	Социальн ые отчисления	Заработн ый фонд в месяц	Кол- во оклада в в год	Всего в год (сом)
Главный специалист по ведению реестра	1	13000	2242,5	15242,5	14	213395
Итого на разработку закона						213395

Таким образом, всего затраты государства в год составят 213395 сомов.

При возложении данной обязанности на имеющихся сотрудников в пределах существующей штатной численности данных расходов возможно избежать.

Расчет выгод государства (экономики)

Принятие данного метода регулирования может послужить катализатором для развития и увеличения количества производителей электроэнергии с использованием ВИЭ. Это обеспечит в будущем снижение угрозы энергетической безопасности.

Подсчитать количественные индикаторы выгод государства не представляется возможным в связи с тем, что в настоящее время только создаются условия для развития рынка энергии с использованием ВИЭ.

Общественное обсуждение

Рабочей группой был разработан Альтернативный вариант в качестве введения разрешительной системы регулирования. В ходе общественного обсуждения с широким кругом заинтересованных лиц: представителями государственных органов, органами местного самоуправления и субъектами, занимающимися вопросами производства электроэнергии было принято решение о необходимости поддержки и стимулирования субъектов ВИЭ через вариант утверждения Положения «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии» для исключения риска ограничения конкуренции и риска возможность создания условий для коррупции.

3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

На основании проведенного исследования рабочая группа рассмотрела три варианта государственного регулирования.

В первом случае предполагалось оставить все как есть. Однако в таком случае у нас никак не решаются проблемы развития рынка ВИЭ и обеспечения энергетической безопасности.

Альтернативный третий вариант регулирования предусматривает введение лицензирования деятельности по производству, реализации и личного потребления электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ. Этот вариант не решает обозначенных проблем, так как будут иметь место ограничения для субъектов ВИЭ и риски ограничения конкуренции и возможность создания условий для коррупции.

В связи с этим, на данном этапе наиболее приемлемым считаем второй вариант регулирования - принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии».

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ЭНЕРГЕТИКИ И
НЕПОПОЛНОВАННИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Б У Й Р У К
П Р И К А З

Бишкек шаары

18.04.2016 01/4/158

Энергиянын кайра жаралуучу булактарын пайдалануу менен
электр энергиясын иштеп чыгуу жана жеткирүү боюнча ишмердикти
жүзөгө ашыруу шарттары жана тартиби жөнүндө Жобонун
долбооруна карата жөнгө салуучу таасирдин талдоону жүргүзүү боюнча

2019-жылдын 24-июлундагы № 99 "Энергиянын кайра жаралуучу
булактары чөйрөсүндөгү айрым мызам актыларына өзгөртүүлөрдү
киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын жүзөгө ашыруу
максатында, "Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары
жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 19-беренесине
шылайык, жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 30-
сентябрындагы № 559 токтому менен бекитилген Ишкер субъектердин
ишине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирдин талдоону
Методикасынын 6-пункту менен, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн
2016-жылдын 15-июлундагы № 401 токтому менен бекитилген Кыргыз
Республикасынын Өнөр жай, энергетика жана жер казынасын пайдалануу
мамлекеттик комитети жөнүндө Жобо менен (мындан ары – Мамлекеттик
комитет), буйрук кылам:

1. Төмөнкүдөй курмада жумушчу топ түзүлсүн:
 - 1.1. Кадырбаев А.Т. – Мамлекеттик комитеттин терасасынын орун басары, жумушчу топтун жетекчиси;
 - 1.2. Маратбеков Б.М. – Мамлекеттик комитеттин ЭКБ өнүктүрүү жана энергияны үнөмдөө секторунун башчысы, жумушчу топтун жетекчисинин орун басары;
 - 1.3. Жээнбеков М.А. – Мамлекеттик комитеттин Электроэнергетика башкармалыгынын башчысы;
 - 1.4. Муканов Э.Т. – Мамлекеттик комитеттин укуктук камсыздоо башкармалыгынын башчысы;
 - 1.5. Асарова М.С. – Мамлекеттик комитеттин ЭКБ өнүктүрүү жана энергияны үнөмдөө секторунун башкы адиси;

2. Жумушчу топко:
- 2020-жылдын 1-майына чейинки мөөнөттө Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 30-сентябрындагы № 559 токтому менен бекитилген Ишкер субъектердин ишине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирдин талдоонун Методикасына ылайык, Энергиянын кайра жаралуучу булактарын пайдалануу менен электр энергиясын иштеп чыгуу жана жеткирүү боюнча ишмердикти жүзөгө ашыруу шарттары жана тартиби жөнүндө Жобонун долбооруна карата жөнгө салуу таасирдин талдоо жүргүзүү;
- зарыл болгон учурда Мамлекеттик комитеттин кызматкерлерин жана көз карандысыз эксперттерди Жумушчу топтун ишине белгиленген тартипте тартууга.

3. Жумушчу топтун уюштуруучулук-техникалык камсыздоо ишн Кыргыз Республикасынын Өнөр жай, энергетика жана жер казынасын пайдалануу мамлекеттик комитетинин энергиянын кайра калыбына келүүчү булактарын өнүктүрүү жана энергияны үнөмдөө секторунда жүктөлсүн.
4. Ушул буйруктун аткарылышын контролоо Кыргыз Республикасынын мамлекеттик комитетинин терасасынын орун басары А.Т.Кадырбаевге жүктөлсүн.

О созданин рабочей группы по проведению анализа
регулятивного воздействия к проекту Положения «Об условиях и
порядке осуществления деятельности по выпадотке и поставке
электрической энергии с использованием
возобновляемых источников энергии»

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении
изменений в некоторые законодательные акты в сфере возобновляемых
источников энергии» от 24 июля 2019 года № 99, в соответствии со статьей
19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах
Кыргызской Республики», и пунктом 6 Методики проведения анализа
регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность
субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением

Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559, Положением о Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 июля 2016 года № 401 (далее – Государственного комитета), приказываю:

1. Образовать рабочую группу в следующем составе:

1.1. Кадырбаев А. Т. – заместитель председателя Государственного комитета, руководитель рабочей группы;

1.2. Маратбеков Б. М. – заведующий сектора развития ВИЭ и энергосбережения Государственного комитета, заместитель руководителя рабочей группы;

Члены Рабочей группы:

1.3. Жээнбеков М.А. – начальник Управления электроэнергетики Государственного комитета;

1.4. Муканов Э. – начальник Управления правового обеспечения Государственного комитета;

1.5. Аскарова М.С. – главный специалист сектора развития ВИЭ и энергосбережения Государственного комитета;

1.6. Коконбаева Г.А. – главный специалист сектора развития ВИЭ и энергосбережения Государственного комитета;

1.7. Казакова Э.Г. – ОЮЛ «Ассоциация ВИЭ КР» (по согласованию);

1.8. Веденева Т. – ОФ «Центр развития ВИЭ и энергоэффективности» (по согласованию);

1.9. Байсаков Б.А. – независимый экономист (по согласованию).

2. Рабочей группе:

- в срок до 01 мая 2020 года провести анализ регулятивного воздействия к проекту Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии, в соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559;

- при необходимости привлекать в установленном порядке к деятельности рабочей группы сотрудников Государственного комитета и независимых экспертов.

3. Организационно-техническое обеспечение деятельности рабочей группы возложить на сектор развития ВИЭ и энергосбережения Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики Кадырбаева А.Т.

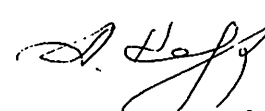
Төрага



Э.К.Осмонбетов

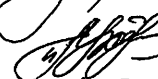
Визалар:

Төраганын орун басары



А.Т.Кадырбаев

Электрэнергетика
башкармалыгынын башчысы



М.А.Жээнбеков

Укукту камсыздоо
башкармалыгынын башчысы



Э.Т.Муканов

Иш кагаздарын жургузуу
секторунун башчысы



Г.О.Мамырова

Энергиянын кайра жаңылануучу
булактарын өнүктүрүү жана энергияны
үнөмдөө секторунун башчысынын
милдетин убактылуу аткаруучу



Б.М.Маратбеков

**КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭКОНОМИКА
МИНИСТРЛИГИ**

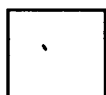


**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

MINISTRY OF ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

720002, Бишкек ш., Чүй пр., 106
тел.: +996 (312) 62-05-90
факс: +996 (312) 66-18-37
факс: +996 (312) 66-32-85
веб-сайт: www.mineconom.gov.kg
e-mail: mail@mineconom.gov.kg
з/з: 4402011101034119
КРФМ Борбордук Казыналыгы
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102

720002, г. Бишкек, пр. Чүй, 106
тел.: +996 (312) 62-05-90
факс.: +996 (312) 66-18-37
факс.: +996 (312) 66-32-85
веб-сайт: www.mineconom.gov.kg
e-mail: mail@mineconom.gov.kg
p/c: 4402011101034119
Банк: Центральное Казначейство МФКР
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102



16.04.2020 № 05-1/4907

На № _____ от _____

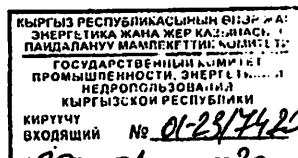
**Государственный комитет
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики**

Министерство, рассмотрев проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии», сообщает, что в рамках компетенции замечаний не имеет.

Считаем целесообразным, пункт 32 вышеуказанного проекта Положения исключить, так как в соответствии с пунктом 3 Положения о порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, утвержденного постановлением Правительства КР от 9 октября 2019 года № 535 Порядок предоставления во временное пользование земельных участков государственных землепользователей определяется Правительством Кыргызской Республики исключительно для целей реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП). Только в случае строительства энергетических установок с использованием ВИЭ на основе ГЧП при составлении соглашения о ГЧП может быть предусмотрено условие об установлении льготного размера арендной платы за пользование земельным участком в рамках предоставления частному партнеру государственной экономической поддержки.

Кроме того, пункт 16 проекта Положения предлагаем дополнить словами «и в соответствии с пунктом 3 Положения о порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, утвержденного постановлением Правительства КР от 9 октября 2019 года № 535».

При этом, рассмотрев аналитическую записку, подготовленную по результатам проведенного анализа регулятивного воздействия к указанному проекту постановления сообщает, что анализ регулятивного воздействия не соответствует Методике проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательской деятельности, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года №559 (далее – Методика).



В частности, при подготовке аналитической записки были нарушены следующие требования:

1. Пунктом 6 Методики определено, что для проведения АРВ утверждается рабочая группа приказом государственного органа, инициирующего проведение АРВ.

В состав рабочей группы включаются специалисты в области юриспруденции, финансов и экономики, в сфере вводимого регулирования, а также представители государственных органов и органов местного самоуправления, коммерческих организаций и предпринимателей по согласованию. В случае необходимости в состав рабочей группы могут включаться и другие специалисты, а также представители других заинтересованных сторон.

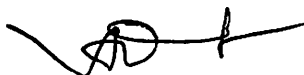
2. Обращаем внимание на построение «дерева проблем», где согласно пункту 11 Методики на данном этапе проводится анализ всех выявленных неблагоприятных событий, выявленные связи между причинами которых непосредственно отображаются в «дереве проблем».

3. Согласно пункту 11 Методики необходимо определить масштаб проблем и раскрыть в экономическом, социальном, территориальном, временном и других измерениях.

На основании вышеизложенного предлагаем доработать представленный анализ регулятивного воздействия к вышеуказанному проекту.

Приложение на 1 л.

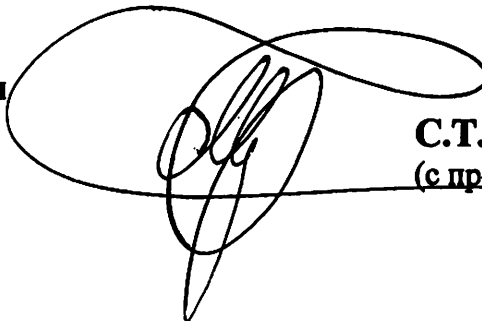
Статс-секретарь



А.О.Шаршеев

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
проекта постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления
деятельности по выработке и поставке электрической энергии с
использованием возобновляемых источников энергии»

**Министерство экономики
Кыргызской Республики**



С.Т.Муканбетов
(с предложением)

«__» _____ 2020 года