

**Информация о ходе реализации Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в Министерстве экономики Кыргызской Республики по состоянию на сентябрь 2018 года**

№	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Индикатор реализации	Ожидаемые результаты	Ход исполнения
<b>ЗОНА 1. Государственные закупки консультационных услуг</b>						
<b>Коррупционный риск № 1: Возложение права одобрения выполненных услуг на определенное должностное лицо</b>						
1	Разработать и включить в законодательство КР ограничительные нормы по возложению права одобрения выполненных работ/услуг на определенное должностное лицо	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	В законодательство КР включен порядок коллегиального принятия решений при рассмотрении акта выполненных работ/услуг.	<p><u>Минфин</u></p> <p>В соответствии со статьей 51 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее-Закон), к договорам о государственных закупках применяются нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики.</p> <p>Необходимо отметить, что согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Закона, закупающая организация инициирует включение в базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), если инициировано расторжение договора по вине поставщика (подрядчика), который не исполнил обязательства по договору государственных закупок.</p> <p>Согласно части 6 статьи 10 Закона, руководитель, отдел закупок и члены конкурсной комиссии закупающей организации несут персональную ответственность за нарушения положений настоящего Закона, нормативных правовых актов в области государственных закупок.</p> <p>Также отмечаем, что в соответствии с частью 4 статьи 51 Закона, договор о государственных закупках, заключенный выше минимальной пороговой суммы без проведения процедур государственных закупок, за исключением случаев, предусмотренных в статье 21 настоящего Закона, считается недействительным и все расходы,</p>

						оплаченные по этому договору, подлежат возмещению за счет руководителей закупающей организации, принявших такое решение.
<b>Коррупционный риск № 2: Нарушение условий договора государственной закупки по оплате услуг</b>						
2	Разработать и включить в законодательство КР порядок привлечения к ответственности должностных лиц за нарушение условий заключенного договора о закупках	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	Минимизирована возможность умышленного затягивания процесса оплаты за поставленные товары или предоставленные работы/услуги	<u>Минфин</u> Согласно части 5 статьи 51 Закона «О государственных закупках», в случае если закупающей организацией выступает государственное или муниципальное предприятие, акционерное общество, в котором государство или органы местного самоуправления владеют 50 и более процентами акций, то в срок не позднее чем в три месяца с момента выполнения поставщиком своих обязательств по договору закупающая организация обязана выплатить стоимость договора, подтвержденную соответствующим актом выполненных работ. В случае отказа в выплате или нарушении срока или графика оплаты, оговоренного в конкурсных документах, при наличии у закупающей организации денежных средств, персональную ответственность несет первый руководитель закупающей организации. Закон предусматривает нормы касающиеся ответственности должностных лиц за нарушения заключенных договоров, а также к договорам о государственных закупках действует нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики в связи, с чем считаем целесообразным исключить пункты 1 и 2 Плана МЭКР.
<b>Коррупционный риск № 3: Мнимая конкуренция</b>						
3	В Положение о правилах проведения электронных государственных закупок включить порядок проверки участников конкурса на предмет аффилированности	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказа МФ КР	Минимизирована возможность заключения договора о закупке с аффилированным и лицами.	<u>Минфин</u> Согласно статьи 3 Закона «О государственных закупках», аффилированное лицо - лицо, соответствующее одному или нескольким нижеперечисленным признакам: - лицо, оказывающее влияние на принятие решения по процедурам государственных закупок;

					<p>- руководители и работники закупающих организаций, а также их близкие родственники;</p> <p>- поставщики (подрядчики), учредителями и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные должности, политические муниципальные должности, специальные государственные должности, и их близкие родственники;</p> <p>В соответствии со статьей 6 Закона, государственным, муниципальным служащим и работникам закупающих организаций и членам конкурсной комиссии запрещается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) оказывать какое-либо влияние на решение в государственных закупках в интересах любой из сторон закупок;</li> <li>2) участвовать в качестве поставщиков (подрядчиков) или быть с ними аффилированным лицом при закупках, регулируемых настоящим Законом;</li> <li>3) быть аффилированным лицом.</li> </ol> <p>В случае нарушения работниками закупающих организаций или членами конкурсной комиссии положений настоящей части они привлекаются к ответственности в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке, а процедуры закупок приостанавливаются либо прекращаются по решению закупающей организации или суда.</p> <p>Лицо не может исполнять обязанности, связанные с процедурами закупок, если оно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) является аффилированным лицом;</li> <li>2) в течение предшествующих двух лет являлось сотрудником какого-либо поставщика (подрядчика), участвующего в процедурах закупок.</li> </ol> <p>Закупающая организация не может заключать договор о закупках или рамочное соглашение с</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>поставщиком (подрядчиком), если учредитель (учредители) или руководитель (руководители) является (являются) учредителем (учредителями) или руководителем (руководителями) другого поставщика (подрядчика), участвующего в одном конкурсе.</p> <p>Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), учредителем и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкие родственники.</p> <p>Закупающая организация вправе потребовать от поставщика (подрядчика) письменное подтверждение об отсутствии аффилированности с лицами, занимающими политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкими родственниками.</p> <p>Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), сотрудник которого отвечал за подготовку спецификаций или конкурсной документации либо поставщик (подрядчик) за последние два года являлся сотрудником данной покупающей организации.</p> <p>Все участники конкурса должны соблюдать основные принципы этики поведения в процессе государственных закупок и при исполнении договоров о закупках. Они не должны быть замешаны в неправомерных действиях, таких как коррупция, мошенничество, сговор и принуждение, указанных в Уголовном кодексе Кыргызской Республики.</p> <p>Закупающая организация не может заключить</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), который является дочерней компанией или имеет совместных сотрудников, которых наняли для предоставления консультационных услуг в процессе выполнения единого задания, связанного с одним предметом договора о закупках.</p> <p>В случае выявления закупающей организацией фактов, указанных в частях 1-7 настоящей статьи, конкурсные заявки таких поставщиков (подрядчиков) подлежат отклонению.</p> <p>Отклонение конкурсной заявки либо отмена конкурса в соответствии с настоящей статьей и причины этого отражаются в протоколе процедур закупок</p> <p>Также согласно Стандартной конкурсной документации на закупку товаров, работ и услуг одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами и методом на понижение цены, утвержденного приказом МФ КР от 14 октября 2015 года № 175-П, Сведения, которые требуются от Участников конкурса, что руководители, учредители и участники поставщика (подрядчика) не являются аффилированными лицами.</p> <p>Вместе с тем отмечаем, что на веб-портале государственных закупок Кыргызской Республики предусмотрен модуль по подтверждению конфликта интересов и аффилированности лиц участников конкурса в процессе подачи конкурсной заявки со стороны поставщиков (подрядчиков).</p> <p>Таким образом, данный вопрос отрегулирован на законодательном и системном уровнях на веб-портале государственных закупок.</p>
--	--	--	--	--	--

**ЗОНА 2. Проверки субъектов предпринимательства**

**Коррупционный риск № 4: Прием жалоб**

4	Разработать порядок приема, рассмотрения жалоб, раскрытия информации о жалобах и результатах рассмотрения жалоб на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b>
5	На базе действующего Колл-центра обеспечить прозрачность сайта по жалобам предпринимателей	МЭ	30.06.2018	Обеспечен прием жалоб на действия/бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах	<p>Данное мероприятие заложено также в протоколе заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики №3 от 28 июня 2018 года, а также в плане Правительства на 2018 год.</p> <p>В настоящее время министерство ведет работу по созданию официального веб-портала министерства. При финансовой поддержке ОБСЕ привлечена к работе компания «Ulut soft». Предусмотрено создание он-лайн платформы для взаимодействия с бизнесом по проблемным вопросам. Планируется разработать он-лайн чат и форму электронного обращения, которые позволят подавать электронные обращения в адрес министерства. Все поданные обращения и ответы на них будут доступны на сайте всем пользователям. Также предусмотрена разработка модуля рейтинга ответов, где предприниматель сам может оценивать качество полученного ответа в режиме он-лайн.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что в действующем сайте министерства (<a href="http://mineconom.gov.kg">mineconom.gov.kg</a>) функционирует электронная форма обращения, через которую обращения попадают на официальную почту министерства.</p> <p>Также министерство зарегистрировано на</p>

						<p>официальном портале электронных обращений граждан в государственные органы <a href="http://www.kattar.kg">www.kattar.kg</a>. В целях обеспечения прозрачности сайта по жалобам предпринимателей, на государственном сайте <a href="http://proverka.gov.kg">proverka.gov.kg</a>, имеется ссылка на телефонный номер 1220, где граждане и предприниматели республики могут обращаться в колл-центр для получения консультаций и подробной информации. Каждый звонок фиксируется (записывается на систему Oktell), в связи с чем, риск сокрытия информации о поданных жалобах минимизирован.</p> <p>В связи с вышеизложенным, министерство просит продлить срок исполнения данного пункта <b>до 30 сентября 2018 года</b>.</p> <p>Информация по данному вопросу также направлена в Аппарат Правительства (исх. №02-5/10849 от 03.08.2018 г.).</p>
6	<p>Разработать онлайн-инструмент обеспечивающий открытый доступ к жалобам поданным в электронной форме и информации о результатах рассмотрения жалоб на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>.</p>	МЭ	30.11.2018	<p>Разработан и внедрен онлайн-инструмент на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> по приему жалоб на действия/бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.</p>	<p>Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.</p>	<p>На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года</b>.</p>

7	Провести широкомасштабную информационную кампанию о новых инструментах подачи жалоб.	МЭ	31.12.2018	Разработаны и распространены в СМИ информационные материалы.	Бизнес-сообщество информировано о новых возможностях защиты своих прав.	Широкомасштабная информационная кампания о новых инструментах подачи жалоб будет проведена по результатам внедрения данного инструмента, которое планируется к завершению предварительно к концу первого квартала 2019 года. В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до второго квартала 2019 года.</b>
---	--	----	------------	--	---	--

**Коррупционный риск № 5: Соккрытие информации о несостоявшихся проверках и не устраненных нарушениях**

8	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для обнародования информации о планах проверки за предыдущие отчетные периоды	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Минимизированы возможности для сокрытия информации о несостоявшихся проверках по причине сговора между проверяющим органом и субъектом проверки.	К сроку исполнения данного пункта на портале будет выведена информация по проверкам за 2016-2017 годы
---	--	----	------------	---	--	---

9	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для возможности сверки плановых/внеплановых проверок с отчетными данными о проведенных проверках.	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Минимизированы возможности для сговора между проверяющим органом и субъектом проверки направленного на сокрытие информации о не устраненных нарушениях.	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b>
---	--	----	------------	---	---	---

**Коррупционный риск № 6: Отсутствие доступа к информации о результатах проверок**

10	Доработать портал <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> для	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал по	Расширены возможности для	На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО
----	--	----	------------	-------------------------------	---------------------------	---



	<p>обнародования следующей информации о результатах проверки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Дата проведения проверки.</li> <li>- Уведомление об осуществлении плановой проверки.</li> <li>- Акт проверки.</li> <li>- Уведомление об устранении нарушений.</li> <li>- Информация об устранении нарушений.</li> <li>- Решение о наложении взыскания в виде штрафа.</li> <li>- Сумма взысканного штрафа.</li> <li>- Передача сведений в правоохранительные органы.</li> <li>- Передача дела в суд.</li> </ul>			<p>обнародованию информации о результатах проверок разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a></p>	<p>проведения надзора и мониторинга за осуществляемыми проверками.</p>	<p>«Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b></p>
11	<p>Внедрить на портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> функцию по автоматическому отображению даты внесения отчетных данных о проведенных проверках</p>	МЭ	30.09.2018	<p>Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a></p>	<p>Минимизированы возможности искусственного затягивания сроков проведения проверки, направленного на коррупционный стовор между проверяющим органом и субъектом проверки.</p>	<p>На данный момент ведется работа с компанией разработчиком ИСУ <a href="http://www.proverka.gov.kg">www.proverka.gov.kg</a> ОсОО «Центр бизнеса и инноваций» по определению объема работ и оценки стоимости финансовых и трудовых затрат на обновление и разработку новых функций портала. По итогам определения будет начата работа по изысканию источников финансирования. В связи с чем, просим продлить срок исполнения данного пункта <b>до конца первого квартала 2019 года.</b></p>
<p><b>Коррупционный риск № 7: Мониторинг соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами</b></p>						

12	Разработать и утвердить детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах мониторинга.	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР.	Внедрен детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах проведенного мониторинга.	<b>Исполнено</b> Во исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» было разработано и утверждено постановлением Правительства КР от 29 января 2018 года № 56 Положение о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства. Настоящее Положение определяет порядок и процедуры проведения проверок уполномоченными органами, формирования, согласования планов проверок, отчетов по результатам проведенных проверок (информация об исполнении планов), защиты прав предпринимателей при проведении проверок. Исполнение и соблюдение норм Положения и их мониторинг возложен на уполномоченный орган по развитию субъектов предпринимательства.
13	Провести сравнительный анализ соблюдения законодательства о проверках за 1 полугодие 2018 года по всем государственным контролирующим органам на основе отчетных данных проверяющих органов и отчетных данных, опубликованных на портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a> .	МЭ	15.09.2018	Подготовлен отчет и данный отчет размещен на веб-портале <a href="http://www.proverka.kg">www.proverka.kg</a>	Проведенный детальный мониторинг соблюдения государственным и контролирующим и органами законодательства о проверках послужит основой для выработки антикоррупционных мер. Проведен анализ затрат-выгод от проведения проверок.	На данный момент для исполнения данного пункта проводится принятие и завершение отчетов, сбор информации для проведения анализа.

**ЗОНА 3. Контроль за проведением администраторами процедур банкротства**

**Коррупционный риск № 8: Назначение администратора**

14	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, направленную на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для назначения «своего администратора».	<b><u>Исполнено</u></b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, направленная на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе (п.11.1).
15	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для необоснованного отклонения «неудобных кандидатур».	<b><u>Исполнено</u></b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, которым устранены дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении (второй абзац п.9 признан утратившим силу).
16	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, ограничивающую администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Исключены коррупционные возможности для продажи имущества во время судебного процесса и распределения ресурсов без учета интересов ряда кредиторов.	<b><u>Исполнено</u></b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, ограничивающая администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде

	назначения в суде					(второй абзац п.14).
<b>Коррупционный риск №9: Отстранение (временное освобождение) администратора от исполнения своих обязанностей</b>						
17	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного отстранения администратора от исполнения своих обязанностей.	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей (4) п.18 признан утратившим силу).
<b>Коррупционный риск №10: Освобождение администратора от исполнения своих обязанностей</b>						
18	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного освобождения администратора от исполнения своих обязанностей.	<b>Исполнено</b> Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора (5) п.25 признан утратившим силу).
<b>ЗОНА 4. Ограничение конкуренции</b>						
<b>Коррупционный риск № 11: Мониторинг за действиями государственных органов по ограничению конкуренции</b>						
19	Исключить функцию по мониторингу за действиями государственных органов по ограничению	МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Исключены дискреционные полномочия МЭ КР	Комиссией по формированию ведомственного реестра функций министерства экономики, утвержденной Приказом №04 от 12 января 2018 г. было одобрено исключить из полномочий министерства функцию по осуществлению

	конкуренции					<p>мониторинга за действиями (бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления, направленными на недопущение, ограничение либо устранение конкуренции, так как мониторинг является практической реализацией антимонопольной политики (контроль за соблюдением требований статьи 9 Закона КР «О конкуренции»). Согласно Положению о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, утверждённому постановлением Правительства КР от 17 мая 2013 года № 271, Госагентство осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в регулируемых сферах, в том числе, за актами и действиями (бездействием) государственных органов и органов местного самоуправления, направленными на недопущение, ограничение либо устранение конкуренции.</p> <p>На данный момент в министерстве принята новая структура, ведется работа по пересмотру положений структурных подразделений, должностных инструкций и внесению изменений в Положение министерства. По мере реализации вышеуказанных работ будет внесен проект постановления Правительства Кыргызской Республики о внесении изменений в Положение министерства экономики Кыргызской Республики. В связи с вышеизложенным, просим продлить срок исполнения пункта <b>до 31 октября 2018 года.</b></p>
--	-------------	--	--	--	--	--

**ЗОНА 5. Анализ регулятивного воздействия**

**Коррупционный риск № 12: Критерии отнесения проекта НПА подлежащему АРВ**

20	Разработать Перечень исключений НПА, требующих проведения	МЭ	31.12.2018	Разработка и внесение в АПКР проекта	Минимизация в коррупционной возможности для	АРВ должен учитывать позицию предпринимателей при подготовке проектов НПА и исключить уже на стадии разработки те
----	---	----	------------	--------------------------------------	---	---

	АРВ			постановления ПКР	<p>продвижения (лоббирования) НПА, регулирующего предпринимательскую деятельность, без проведения АРВ.</p>	<p>положения, которые могут привести к необоснованным административным или финансовым обременениям бизнеса или издержкам государства или общества в целом. В рамках изучения данной работы предварительно установлено, что не следует проводить АРВ в случаях, когда рассматриваются проекты НПА:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров;</li> <li>- не вводящих нового регулирования предпринимательской деятельности, в том числе, связанных с выполнением международных договоров и не предусматривающих нового регулирования предпринимательской деятельности;</li> <li>- предусматривающие правоотношения между государственными органами, ОМСУ и субъектами предпринимательства на добровольной основе;</li> <li>- срочного характера, направленные на введение государственного регулирования на срок не более чем 90 календарных дней, и не предусматривающего продление;</li> <li>- предусматривающие ответственность за административное нарушение, уголовную ответственность;</li> <li>- признанные в установленном законом порядке проекты НПА по отмене незаконных или неконституционных НПА;</li> <li>- направленные на устранение коллизий и противоречий (по согласованию с уполномоченным государственным органом);</li> <li>- направленные на упрощение существующих требований и процедур (по согласованию с уполномоченным государственным органом);</li> <li>- направленные на сокращение административных затрат для</li> </ul>
--	-----	--	--	-------------------	--	--

						<p>предпринимателей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- направленные на принятие концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов.</li> </ul> <p>В рамках подготовки проекта постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия» (в новой редакции) данные критерии предусмотрены. В целях повышения качества методологии АРВ рекомендовано:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- актуализировать действующую Методику АРВ (2014 г);</li> <li>- подготовить специальные методические рекомендации по проведению экономического, правового, антикоррупционного анализов и анализа конкурентоспособности;</li> <li>- подготовить Руководство с пошаговой последовательностью проведения АРВ со ссылками на эти методики и с примерами для разработчиков АРВ (рассматривается вопрос утверждения данных пакетов приказом министерства или решением Правительства), который целесообразно унифицировать для всех разработчиков АРВ.</li> </ul> <p>Проект Методики в сентябре месяце т.г. будет обсужден с бизнес-сообществом и госорганами, в последующем направлен на рассмотрение министерствами и ведомствами согласно Регламенту ПКР.</p>
--	--	--	--	--	--	---

**Коррупционный риск № 13: Механизм проведения общественных консультаций**

21	Разработать специализированный портал по АРВ, который позволит в режиме on-line усилить консультативный процесс и принимать участие в обсуждениях	МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал по АРВ	Минимизированы возможности умышленного искажения анализа «затрат-выгод» при проведении АРВ.	<u>МЭ КР</u> Согласно поручению Вице-премьер министра Кыргызской Республики А.С.Омурбековой №6-2850 от 10.07.2018 года проведены консультации с государственными органами и партнерами по развитию по улучшению процедуры общественного обсуждения проектов НПА:
----	---	--------	------------	---	---	---

	НПА всех заинтересованных сторон и отслеживать статус НПА, к которым был применен АРВ.					публикации АРВ и справок обоснований к НПА. В рамках создания соответствующей информационной онлайн системы для обеспечения прозрачности процессов обсуждения проектов нормативных правовых актов и установления отслеживаемости статуса НПА, в отношении которых применен АРВ, установлена необходимость финансирования.
<b>Коррупционный риск № 14: Доступ к информации о текущем статусе АРВ по действующему и планируемому законодательству</b>						
22	Создать открытую, единую и регулярно обновляемую информационную систему АРВ: <ul style="list-style-type: none"> <li>- базу НПА, регулирующих проведение АРВ в Кыргызской Республике;</li> <li>- информацию о статусе проводимого АРВ, а также средства для on-line обсуждения;</li> <li>- информацию о результатах мониторинга принятого НПА;</li> <li>- информацию о результатах оценки фактического регулятивного воздействия НПА.</li> </ul>	МЮ, МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал	Обеспечен широкий доступ к информации о текущем статусе АРВ и расширены возможности для вовлечения заинтересованных сторон к обсуждению процесса проведения АРВ	<p>В силу отсутствия денежных средств реализация данного поручения не представляется возможным. Одновременно отмечаем, что создание доступных источников информации для разработчиков АРВ создаст необходимый информационный базис для улучшения качества АРВ. Это потребует создания информационной системы АРВ Кыргызской Республики, которая должна обеспечивать потребность разработчиков АРВ, соответствовать в основных компонентах лучшим мировым образцам аналогичных систем.</p> <p>В связи с чем, в случае изыскания финансовых средств определены следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. На первом этапе разработать и запустить специализированный портал по АРВ в Министерстве экономики КР, используя опыт РФ и других стран, который позволит в режиме on-line усилить консультативный процесс и принимать участие в обсуждениях НПА всех заинтересованных сторон и отслеживать статус НПА, к которым был применён АРВ;</li> <li>2. На втором этапе при поддержке международных донорских и других партнёрских организаций на базе Министерства экономики КР создать единую и регулярно обновляемую информационную систему АРВ, охватывающую все три этапа жизненного цикла НПА, в которую могут быть интегрированы как статистические показатели наиболее часто используемые при проведении</li> </ol>



					<p>АРВ, так и результаты АРВ по проведенным НПА в сфере регулирования предпринимательства по тем или иным направлениям.</p> <p>В частности, для разработки Информационной системы АРВ необходимо обеспечить создание базы данных информационной системы АРВ, которая включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- базу НПА, регулирующих проведение АРВ в Кыргызской Республике;</li> <li>- информацию о статусе проводимого АРВ, а также средства для on-line обсуждения;</li> <li>- информацию о результатах мониторинга принятого НПА;</li> <li>- информацию о результатах оценки фактического регулятивного воздействия НПА;</li> <li>- статистические показатели, наиболее часто используемые при проведении АРВ, и результаты АРВ по проведенным НПА в сфере регулирования предпринимательства по тем или иным направлениям.</li> </ul> <p>3. На третьем этапе рекомендуется интегрировать информационную базу данных АРВ Министерства экономики КР с Единым государственным порталом правовой информации, который может быть создан на базе Министерства юстиции КР. Такой портал может стать единым источником опубликования планов законопроектных работ, проектов нормативных правовых актов, АРВ и принятых нормативных правовых актов. Технические требования каждого из реестров будут соответствовать поставленным задачам. Реестр отчетов АРВ и проектов нормативных правовых актов будут также служить в качестве электронной платформы консультаций с заинтересованными сторонами и инструментом электронного документооборота в рамках</p>
--	--	--	--	--	--

						<p>межведомственного согласования проектов НПА.  <u>Министерство финансов КР</u>  В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» утверждена смета расходов Министерства экономики Кыргызской Республики на 2018 год. Также, согласно указанному Закону ресурсы бюджета на 2018 год конкретно распределены по министерствам и ведомствам Кыргызской Республики исходя из реальных прогнозных показателей доходной части государственного бюджета. В связи с тем, что дополнительных источников поступлений в бюджет, кроме учтенных в указанном Законе не имеется, соответственно, выделение дополнительных ассигнований в настоящее время не представляется возможным. При выполнении пунктов 21 и 22 Детализированного плана мероприятий разработку специализированного портала по АРВ считаем целесообразным осуществлять в пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом на соответствующий год, задействованным государственным органам и учреждениям Кыргызской Республики.</p>
<b>Коррупционный риск № 15: Повторное проведение АРВ при рассмотрении в ЖК КР</b>						
23	Внести в Аппарат ПКР предложение по разработке порядка повторного проведения АРВ при внесении в законодательном органе дополнительных норм, регулирующих предпринимательскую сферу	МЭ	30.06.2018	Внесение предложений в АПКР	Минимизация коррупционных возможностей для лоббирования интересов определенных лиц или групп лиц на стадии рассмотрения проекта НПА.	Согласно статьи 19 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой, утвержденной Правительством. При этом, анализ регулятивного воздействия осуществляется и обеспечивается разработчиком нормативного правового акта. Кроме того, данная статья устанавливает, что проект нормативного

					<p>правового акта подлежит отклонению в случае непредставления разработчиком обоснования, подготовленного на основе анализа регулятивного воздействия.</p> <p>Пунктом 5 части 1 статьи 47 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее - Регламент Жогорку Кенеша) установлено, что к проекту закона, вносимому субъектом права законодательной инициативы в Жогорку Кенеш, прилагается анализ регулятивного воздействия проектов законов, направленных на регулирование предпринимательской деятельности.</p> <p>Также, подпунктом 4 части 6 статьи 51 Регламента Жогорку Кенеша закреплено, что ответственный комитет по итогам рассмотрения проекта закона и сопроводительных документов принимает заключение, в котором отражаются предложения по результатам анализа регулятивного воздействия на проект закона, направленного на регулирование предпринимательской деятельности.</p> <p>Далее, пункт 3 статьи 56 Регламента Жогорку Кенеша устанавливает, что в ходе первого чтения не допускается внесение поправок в текст проекта закона.</p> <p>Согласно пунктам 1, 7 статьи 57 Регламента Жогорку Кенеша во втором чтении рассматриваются статьи проекта закона, по которым в ответственный комитет поступили письменные предложения от инициаторов поправок во время обсуждения в ходе первого чтения. Таким образом, в случае поступления новых предложений к проекту закона в ходе его обсуждения во втором чтении законопроект возвращается в ответственный комитет для их изучения и подготовки к режиму второго чтения.</p> <p>Пункт 2 статьи 58 Регламента Жогорку Кенеша</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>гласит, что при рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускается внесение изменений в содержание его текста.</p> <p>Вышеприведенные нормы законодательства показывают, что проекты законов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия. Тем не менее, нормы статьи 57 Регламента Жогорку Кенеша допускают избежание обоснования вводимых норм, направленных на регулирование предпринимательской деятельности путем включения норм в режиме второго чтения проекта закона (письменные предложения от инициаторов поправок).</p> <p>В правоприменительной практике, данная возможность введения новых норм, регулирующих предпринимательскую деятельность к проекту закона в режиме второго чтения, может привести к грубым нарушениям субъектом права законодательной инициативы основных принципов, установленных Законом Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования» и требований статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», статьи 47 (п.5 ч.1) и статьи 51 (пп. 4 ч. 6) Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».</p> <p>На основании вышеизложенного, с началом работы шестого созыва в сентябре т.г. предложено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- направить вышеприведенные требования норм законодательства на имя Торага Жогорку Кенеша КР для сведения;</li> <li>- инициировать проект постановления</li> </ul>
--	--	--	--	--	--

						<p>Правительства КР «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».</p> <p>Письмо на имя Вице-премьер-министра КР Ж.Разакова направлено за исх.№10-1/9252 от 04.07.2018).</p>
<b>Коррупционный риск № 16: Оценка фактического регулирующего воздействия</b>						
24	Разработать и внедрить механизм по оценке фактического регуляторного воздействия	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Внедрен механизм для привлечения к ответственности государственных служащих за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.	В целях повышения качества и эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 33-1 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Правительством КР принято постановление «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики» от 23 марта 2015 года № 139. Пунктом 2 данного постановления закреплено, что министерствам, государственному комитету и административным ведомствам: на постоянной основе осуществлять мониторинг и оценку нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в соответствии с требованиями Порядка; ежегодно, в срок до 15 января, следующего за отчетным периодом, размещать на своих сайтах информацию об итогах проведенного мониторинга и направлять в Аппарат Правительства КР; вносить в установленном порядке на рассмотрение Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов
25	Разработать порядок по сравнительному анализу результатов оценки фактического регуляторного воздействия действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР		
26	Провести оценку фактического регуляторного воздействия не менее 10 НПА, принятых в 2017 году	МЮ, МЭ, государственные органы (по согласованию)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ	Привлечены к ответственности государственные служащие за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.	
27	Провести сравнительный анализ результатов ОФРВ действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ, государственные органы (по согласованию)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ		

						<p>проекты нормативных правовых актов, разработанные по итогам проведенного мониторинга.</p> <p>Согласно пункту 4 Положения о Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции КР по инвентаризации нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства КР от 7 мая 2015 года № 276, Комиссия проводит инвентаризацию нормативных правовых актов Кыргызской Республики на предмет устранения противоречий между нормативными правовыми актами разной юридической силы, коррупционных положений, коллизий между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, а также восполнения пробелов в нормативных правовых актах КР. Также, в пункте 5 данного Положения установлено, что основными задачами Комиссии являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение постоянного анализа нормативной правовой базы;</li> <li>2) рассмотрение вопросов, связанных с совершенствованием законодательства путем проведения инвентаризации нормативных правовых актов;</li> <li>3) устранение противоречий и восполнение пробелов в законодательстве;</li> <li>4) выявление и устранение коррупционных норм в законодательстве.</li> </ol> <p>Вместе с тем, Министерством, в целях принятия эффективных действий по вышесказанным вопросам, составляется Перечень НПА принятых в отношении которых необходимо проведение мониторинга и оценки эффективности НПА.</p>
<b>ЗОНА 6. Техническое регулирование</b>						
<b>Риск № 17: Обеспечение организации работ по проведению анализа проектов технических регламентов в экспертных комиссиях</b>						
28	Внести изменения в	МЭ	31.07.2018	Разработка,	Обеспечена	Министерством разработан и согласован в

	<p>Постановление Правительства КР от 4 августа 2006 г. №565 «Положение о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию» в части разработки процедур формирования экспертных комиссий путем проведения открытого конкурса</p>			<p>внесение и принятие постановления ПКР</p>	<p>открытость процесса формирования экспертных комиссий</p>	<p>утвержденном порядке с министерствами и ведомствами проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 2006 года №565 «Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию». Проект был направлен на рассмотрение Правительства КР (исх.№12-1/10938 от 06.08.18).</p> <p>Необходимо отметить, что деятельность КР в сфере технического регулирования осуществляется в рамках ЕАЭС. Разработка технических регламентов ведется в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. №48.</p> <p>Учитывая вышеуказанное и в целях уточнения отдельных положений проекта в части проведения открытого конкурса, Министерство отозвало вышеуказанный проект постановления (исх. № 12-1/11804 от 27.08.18). На сегодня ведется доработка проекта. В связи с тем, что на проработку данного вопроса требуется больше времени, чем было заложено в плане, министерством было направлено в Совет безопасности Кыргызской Республики письмо с просьбой продлить сроки исполнения пункта до <b>31.12.2018</b>.</p>
<p><b>Риск № 18: Обеспечение функционирования интегрированной информационной системы по техническому регулированию и веб-сайта</b></p>						
29	<p>Разработать интегрированную информационную систему по техническому регулированию и интегрировать в</p>	<p>МЭ, ГКИТС</p>	<p>30.06.2019</p>	<p>Разработана и внедрена информационная система</p>	<p>Сокращение человеческого фактора и повышение прозрачности системы</p>	<p><u>МЭ</u> Начаты работы в рамках работы в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». Реестр о выданных сертификатах соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза</p>

информационную систему ЕЭК				технического регулирования.	<p>единой формы и реестр о выданных декларациях о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза единой формы включены в План разработки первоочередных баз данных государственных органов.</p> <p><u>ГКИТС</u></p> <p>В рамках информационной системы ГП «Центр «Единое окно» при Министерстве экономики Кыргызской Республики по выдаче разрешительных документов в сфере внешней торговли, Государственное агентство связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее - Агентство связи) предоставляет государственную услугу «Выдача сертификата соответствия на оборудование и услуги связи, а также на другие технические средства связи, дающие радиочастотное излучение или являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн», а также разрешительного документа «Допуск на ввоз РЭС и ВЧУ».</p> <p>Отмеченная информационная система «Единого окна» предназначена для упрощения процедур и минимального контакта участников в процессе выдачи разрешительных документов и интегрирована в аналогичную информационную систему Евразийского экономического союза.</p> <p>По введённым электронным версиям материалов выданных сертификатов соответствия и разрешительных документов «Допуск на ввоз РЭС и ВЧУ» указанная информационная система автоматически формирует «Единый реестр» с содержанием информации по сертификатам соответствия оформленных по требованиям национального законодательства и техническим</p>
----------------------------	--	--	--	-----------------------------	--



						<p>регламентам Таможенного Союза.</p> <p>Электронные версии реестров выданных сертификатов соответствия также предоставляются в Министерство экономики Кыргызской Республики и Кыргызский Центр аккредитации, реестры «Допусков на ввоз РЭС и ВЧУ» размещаются на ведомственном сайте Агентства связи. Перечень государственных услуг, предоставляемых Агентством связи, процедура их получения и информация по информационной системе «Тулпар» размещены на сайте и информационном стенде Агентства связи.</p> <p>Кроме того, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 24.03.2016 г. за №142, Агентством связи утверждён Регламент «Выдачи экспертного заключения на импорт/экспорт товаров Кыргызской Республики, указанных в пункте 13 Приложения «Перечня организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включённых в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами», который согласован с Министерством экономики КР и ГП «Центр «Единое окно».</p> <p>Отмеченный Регламент на выдачу экспертного заключения на импорт/экспорт РЭС и ВЧУ предусматривает упрощение процедуры и исключение контакта с заявителем при получении лицензии на импорт/экспорт товаров через лицензиара – Министерство экономики КР в бумажном и электронном варианте - посредством информационной системы ГП «Центр «Единое окно».</p>
30	Опубликовывать на официальном сайте МЭ	МЭ	В течение 10 дней	Отчеты опубликованы	Обеспечен открытый доступ	За 2018 год проектов национальных технических регламентов для проведения экспертизы не

	заклучения экспертных комиссий по техническому регулированию		после проведения экспертизы проектов ТРТР	на официальном сайте МЭ	к заключениям экспертных комиссий по техническому регулированию	поступало
<b>ЗОНА 7. Государственный материальный резерв</b>						
<b>Риск № 19: Анализ и прогноз пополнения товарно-материальных резервов</b>						
31	Разработать и утвердить детализированную методологию по анализу и прогнозу формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами	ФГМР при ПКР, МЭ	До конца 2018 года	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизирован потенциальный риск сговора между участниками процесса для умышленного завышения сметы расходов системы государственного материального резерва	Приказом Фонда государственных материальных резервов при Правительстве КР от 5 июля 2018 года №68 создана рабочая группа по разработке и утверждению детализированной методологии по анализу и прогнозу формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами. 29 августа т.г. состоялось первое заседание рабочей группы по разработке методики, на котором была поставлена задача по внесению предложений в проект методики до 10 сентября 2018 года. На втором заседании рабочей группы (ориентировочно до 15 сентября 2018 года) будет проведена работа по редактированию текста методики.