**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики**

**«О введении временного запрета на вывоз (экспорт) лома и отходов черных металлов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»**

**1.Цель и задачи**

Целью Проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) лома и отходов черных металлов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» является недопущение критического недостатка сырьевых ресурсов (лома и отходов черных металлов) и стимулирование производства готовой продукции.

**2. Описательная часть**

В настоящее время в республике действуют около 20 предприятий, имеющих собственные литейные производства, стали, чугуна и цветных металлов и применяют в своем производстве металлолом как сырье.

Также необходимо отметить, что в республике не производится добыча руд и производство черных и цветных металлов и металлолом является основной сырьевой составляющей для производства промышленных товаров и изделий.

В связи с чем, в целях укрепления сырьевой базы отечественной металлургии, а также противодействия проявлению неблагоприятных тенденций на рынке стратегически важного сырья, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2019 года № 479 были введены вывозные (экспортных) таможенные пошлины на вывоз лома и отходов цветных и черных металлов.

Динамика экспорта лома и отходов черных и цветных металлов за 2018-2019 годы показывает незначительное снижение экспорта, однако львиная доля экспорта приходится на страны, в отношении которых согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Договору о зоне свободной торговли СНГ не действуют вывозные таможенные пошлины.

**Объёмы экспорта лома и отходов черных и цветных металлов за 2018-2019 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Направление экспорта** | **ед.изм** | **объём экспорта за**  **2018 г.** | | **объём экспорта за**  **2019 г.** | |
| **лом и отходы черных металлов** | **лом и отходы цветных металлов** | **лом и отходы черных металлов** | **лом и отходы цветных металлов** |
| все страны | тн. | 92 659,7 | 36 135,0 | 85 427,3 | 23 149,9 |
| государства -члены ЕАЭС (Россия, Казахстан)  *не действуют вывозные пошлины* | тн. | 21 167,0 | 15 749,1 | 26 240,8 | 14 173,3 |
| третьи страны (страны ЕС, Иран, Турция, КНР)  *действуют вывозные пошлины* | тн. | 1 971,6 | 19 875,3 | 2 034,3 | 8 956,6 |
| третьи страны -государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан)  *не действуют вывозные пошлины* | тн. | 69 521,1 | 510,6 | 57 152,2 | 20,0 |

По данным НСК КР, за 2018 год объём экспорта лома и отходов черных металлов составил 92 659,7 тн., в том числе в страны ЕАЭС (Россия, Казахстан) – 21 167,0 тн., в третьи страны (страны ЕС, Иран, Турция, КНР) - 1 971,6 тн., в третьи страны -государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) - 69 521,1 тн.

За 2018 год объём экспорта лома и отходов цветных металлов составил 36 135,0 тн., в том числе в страны ЕАЭС (Россия, Казахстан) – 15 749,1 тн., в третьи страны (страны ЕС, Иран, Турция, КНР) - 19 875,3 тн., в третьи страны -государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) - 510,6 тн.

В 2018 году доля экспорта лома и отходов черных металлов в третьи страны - государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) составил 65% от общего объёма экспорта лома и отходов черных металлов. При этом, доля экспорта лома и отходов цветных металлов в третьи страны - государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) составил 1,4% от общего объёма экспорта лома и отходов цветных металлов.

За 2019 год объём экспорта лома и отходов черных металлов составил 85 427,3 тн., в том числе в страны ЕАЭС (Россия, Казахстан) – 26 240,8 тн., в третьи страны (страны ЕС, Иран, Турция, КНР) - 2 034,3 тн., в третьи страны -государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) - 57 152,2 тн.

За 2019 год объём экспорта лома и отходов цветных металлов составил 23 149,9 тн., в том числе в страны ЕАЭС (Россия, Казахстан) – 14 173,3 тн., в третьи страны (страны ЕС, Иран, Турция, КНР) - 8 956,6 тн., в третьи страны -государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан) - 20,0 тн.

В 2019 году доля экспорта лома и отходов черных металлов в третьи страны - государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) составил 67% от общего объёма экспорта лома и отходов черных металлов. При этом, доля экспорта лома и отходов цветных металлов в третьи страны - государства -члены ДЗСТ СНГ (Узбекистан, Таджикистан) составил 0,1% от общего объёма экспорта лома и отходов цветных металлов.

Объем импорта лома и отходов черных и цветных металлов за 2018 год составил 111 тн., в 2019 году - 616 тн.

Вышеуказанные статистические данные свидетельствуют о том, что мера тарифного регулирования (вывозные таможенные пошлины) имеет высокую эффективность в отношении экспорта лома и отходов цветных металлов и низко эффективна в отношении экспорта лома и отходов черных металлов, и в этой связи не является достаточной для укрепления сырьевой базы отечественной металлургии и стимулирования производства готовой продукции.

По данным Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР для загрузки производства только на одном действующем крупном предприятии требуется в год 25-30 тыс. тн. металлолома. Например, ОсОО «Вулкан плюс» функционирует с 2012 года и является одним из передовых производителей литейной продукции, потребность в металлоломе составляет 30 тыс. тн. в год. Из-за нехватки сырья данная компания вынуждена использовать производственную мощность на 60 %.

Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, экономическая политика государства должна стимулировать развитие отраслей с учетом страновых приоритетов и возможностей, а также быть направленной на привлечение иностранных инвестиций путем улучшения инвестиционного климата на всей территории Кыргызской Республики и эффективной поддержки инвесторов.

По данным Агентства по продвижению и защите инвестиций КР, в настоящее время в сфере обрабатывающей промышленности привлечены инвестиции в восстановление простаивающего предприятия – ОАО «Каиндинский кабельный завод» в Чуйской области, на базе которого реализуется проект по строительству металлопрокатного завода.

Кроме того, ОсОО «Металл-Кен» реализует инвестиционный проект по производству металлопрокатной продукции: все виды арматуры, листовой и сортовой металлопрокат. Планируемый ежегодный объем продукции завода будет составлять более 300 тысяч тонн сталепрокатных изделий. Вместе с тем, проект решает одну из важных социальных задач - сокращение безработицы и трудоустройство около 400 человек из местного населения.

При этом, по данным ОсОО «Металл-Кен» планируемый ежегодный объём потребления вторичного металлолома составит в порядке 300 000 тн.

Вместе с тем, с запуском производства и выходом на полные производственные мощности металлопрокатного завода, может возникнуть угроза дефицита сырья – лома черных металлов, что является недопустимым для успешной реализации проекта.

Мировая практика показывает, что меры по введению запрета на вывоз (экспорт) лома черных металлов принимаются в первую очередь в целях эффективного использования металлолома и расширения промышленной переработки внутри страны. Учитывая данный фактор, проблема с обеспечением сырьем производственных предприятий может быть решена посредством применения временных мер нетарифного регулирования в соответствии с договорно-правовой базой ЕАЭС.

На основании вышеизложенного, Министерством, в соответствии со статьей 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 51 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) лома и отходов черных металлов из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

Проектом предлагается вести временный запрет на экспорт из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза лома и отходов черных металлов по коду 7204 ТНВЭД ЕАЭС.

Согласно пункту 54 части X Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение №7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) мера действует не более 6 месяцев с даты ее введения.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие обозначенного проекта социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения.**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству.**

Представленный проект не противоречит нормам национального законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования.**

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативно правовых актах в Кыргызской Республике» к Проекту постановления проводится анализ регулятивного воздействия (АРВ).

**Министр С. Т. Муканбетов**